

|                                        |  |
|----------------------------------------|--|
| מספר נוהל: 5.3.0050                    |  |
| דף 1 מתוך 4 (מהדורה ראשונה גרסה שנייה) |  |
| תאריך עדכון: 30.10.2019                |  |

|                                               |  |
|-----------------------------------------------|--|
| תחום: אשרות - מינהל אוכלוסין                  |  |
| נושא: הטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד |  |



## נוהל הטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד

### א. כללי:

נוהל זה מסדיר את אופן הטיפול בשהותן הזמנית בארץ של קורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד כנגד סוחרי נשים. סחר בבני אדם ונשים הוא תופעה הקיימת במדינות רבות בהיקפים גדולים מאד. התופעה כוללת ניצול מיני והעסקה בזנות של בגירות וקטינות. בתופעת הסחר בבני אדם לוקחות חלק מדינות מפותחות ומתפתחות, אולם לרוב הקורבנות מגיעים מרקע סוציו-אקונומי נמוך וממצבי מצוקה. זוהי תופעה גלובלית, אך היא יכולה להתקיים גם בגבולותיה של מדינה אחת.

חלק מהקורבנות כלל לא ידעו כי הן מיובאות לישראל למטרות זנות, אלא האמינו שיעסקו בעבודות שונות כמו ניקיון או טיפול בילדים. אחרות, שידעו כי הן מגיעות למטרת זנות, סברו שירוויחו סכומי כסף גבוהים ויוכלו להפסיק מתי שירצו. הן לא היו מודעות לתנאי המחייבה הקשים מנשוא, לכפייה ולאלימות שהיו מנת חלקן, ולסכומי ההשתכרות הזעומים.

### ב. מטרת הנוהל

ב.1. לקבוע את השיטה לטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד כנגד הסוחרים, והמשטרה הכירה בכך שיש ראשית ראיה שהם קורבנות סחר או עבדות בסמוך לביצוע העבירה והורתה על העברתן למקלטים הייעודיים (להלן: "מקלטים").

ב.2. חלק מהנשים ישהו במקלט תחת צו הרחקה בתנאי שחרור ממשמורת וזאת על פי החלטת ממשלה שמספר 2806 מיום 01.12.2002, חלק יעברו באופן ישיר באמצעות הממונות במשטרת ישראל על המאבק בסחר בבני אדם (להלן: "חוליית סחר").

ב.3. ראשית תינתן עדיפות לקליטת נשים שהוחלט כי הן עדות תביעה. במידה ונתרו במקלט מקומות פנויים תינתן עדיפות לנשים שאינן רוצות להעיד אבל ישנם סיכויים לשכנען להעיד וכן מקרים הומניטריים מיוחדים.

ב.4. הנוהל יקבע מעמדה של הקורבן לסחר בנשים וסוג מסמך הנסיעה שיינתן לה.

ב.5. קורבן סחר בנשים שלא תעמוד בתנאי השחרור בערובה תכנס למשמורת במקום שיקבע, אלא אם כן תתקבל החלטה אחרת.

ב.6. ראש חוליית סחר במשטרה תאשר הכרה בקורבן ותורה על העברתה למקלט.

|          |           |                        |
|----------|-----------|------------------------|
| 5.3.0050 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



|                                               |                                                      |                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>מספר נוהל:</b> 5.3.0050                    | <b>תחום:</b> אשרות - מינהל אוכלוסין                  | <br>רשות האוכלוסין וההגירה<br>Population & Immigration Authority<br>سلطة السكان والهجرة |
| <b>דף 2 מתוך 4 (מהדורה ראשונה גרסה שנייה)</b> | <b>נושא:</b> הטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד |                                                                                                                                                                            |
| <b>תאריך עדכון:</b> 30.10.2019                |                                                      |                                                                                                                                                                            |

ב.7. בסיום ההליך הפלילי אם מעמדה של העדה עדיין מוכר כקורבן סחר, באפשרותה להגיש בקשה לשנת שיקום להמשך שהות בארץ, ובקשה זו תיבדק על פי נוהל "נוהל הטיפול במתן מעמד לנפגעות סחר בנשים טעמים הומניטריים" שמספרו 6.3.0007. עיקר הנוהל מתייחס לעדה אשר סיימה עדותה והומלץ ע"י פרקליטות המדינה כי העדה היתה שותפה פעילה במסגרת ההליך המשפטי כנגד עבריינים, מומלץ לאפשר שהייתה בארץ למטרת שיקום, ולצורך כך, ככלל, יינתן לה רישיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 לתקופה של שנה ממועד סיום ההליך בבית המשפט.

### ג. תנאים ודרישות

- ג.1. אישור הכרה מחוליית סחר בבני אדם המאשר ראשית ראייה להיותו קורבן סחר או עבדות, וכן הוראה להעברתה למקלט בעת הצורך.
- ג.2. שתי תמונות – עבור בקשה לקבלת רישיון שהייה בארץ ו/או טופס על/11 שימש כמסמך מזהה עבור נשים שאין להם מסמך נסיעה.

### ד. הליך טיפול

#### ד.1. הליך ההכרה וההעברה למקלט:

- ד.1.א. אם לעובד הרשות המטפל בזרה עולה חשד שמדובר בקורבן סחר בנשים, עליו להעביר את המידע המצוי בפניו לחוליית סחר בבני אדם במשטרה.
- ד.1.ב. חוליית סחר בבני אדם בדקה את הנושא ונמצא שקיימת ראשית ראייה לכך שהזרה הינה קורבן סחר בנשים, תעביר האישור לממונה ברשות האוכלוסין והגירה על הטיפול בתחום קרבנות הסחר והעבדות (להלן: "הממונה"), וכן ליחידה הפונה.
- ד.1.ג. במקרה שהקורבן עצורה במתקן משמורת והתקבל אישור ההכרה, רשות האוכלוסין וההגירה תהיה אחראית על העברתה למקלט ואיסוף חפציה האישיים, וזאת ללא דיחוי. מקום בו הקורבן אותרה באמצאות המשטרה, היחידה החוקרת אחראית להעברתה למקלט.
- ד.1.ד. עובד הרשות יעדכן בגיליון רישום ב"מערכת אביב" שהנ"ל שוהה במקלט.
- ד.1.ה. באחריות מנהלת המקלט לקלוט את הקורבן למקלט ולהודיע לממונה ברשות האוכלוסין וההגירה ולחוליית סחר במשטרת ישראל על שינוי או התנהגות חריגה, ועל מועד יציאתה של העדה מהארץ, או על עזיבתה את המקלט ללא אישור.

|          |           |                        |
|----------|-----------|------------------------|
| 5.3.0050 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



|                                        |  |
|----------------------------------------|--|
| מספר נוהל: 5.3.0050                    |  |
| דף 3 מתוך 4 (מהדורה ראשונה גרסה שנייה) |  |
| תאריך עדכון: 30.10.2019                |  |

|                                               |  |
|-----------------------------------------------|--|
| תחום: אשרות - מינהל אוכלוסין                  |  |
| נושא: הטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד |  |



**ד.1.1.** אם אין בידי הקורבן מסמך נסיעה, מנהלת המקלט תעשה את כל המאמצים להנפיק לה מסמך נסיעה מנציגות מדינתה. עד לקבלת מסמך הנסיעה, הלשכה תנפיק את רישיון השהייה על גבי טופס על/11 שישימש את הקורבן כמסמך מזהה.

## **2.2. מתן מעמד (כולל הארכה/החלפת מעמד)**

**הערה:** רישיונות הישיבה יונפקו למרות שלעיתים קיים צו הרחקה כנגד העדה, הואיל והצו שריר וקיים.

**ד.2.1.** התנאים לקבלת רישיון ישיבה מסוג ב-1 ו ב-2 יהיו בכפוף לעמידה בכללי המשמעת וסדר היום במקלט.

**ד.2.2.** מנהלת המקלט או מי מטעמה יעבירו לממונה ברשות האוכלוסין בקשה למתן רישיון שהייה מסוג ב/1 כללי לתקופה של עד חצי שנה, המפרטת את טעמי הבקשה, וכוללת אישור הכרה מחוליית הסחר והרישיון יינתן לתקופה של עד חצי שנה. במקרים בהם עבודה אינה רלוונטית בנסיבות העניין, יונפק רישיון ישיבה מסוג ב/2 לתקופה של עד חצי שנה.

**ד.2.3.** הממונה תנפיק אישור לבקשה ותעביר למנהלת המקלט או מי מטעמה. באחריות עובדי המקלט להסביר לקורבן את המשמעות של קבלת הרישיון ולהחתימה על כך. לאחר קבלת החתימה על מסמך, הממונה ברשות תאשר ללשכת מנ"א להנפיק את הרישיון.

**ד.2.4.** חודש ימים לפני סיום תוקף הרישיון, תפנה מנהלת המקלט או מי מטעמה בבקשה לממונה ברשות, להארכה נוספת שלא תעלה על חצי שנה. לבקשה להארכה תצורף המלצת גורמי הטיפול כולל חוות דעת של התנהגות הקורבן במקלט. בכפוף לכך שההליך בתיק נמשך, וכל שיש שינוי על מנהלת המקלט להודיע על כך.

**ד.2.5.** נמצא לעדה במקלט מעסיק, תצורף לבקשת מנהלת המקלט חוות דעת והמלצה מצוות החקירה לאפשר מתן רישיון עבודה.

**ד.2.6.** הממונה ברשות תיבחן את בקשתה של המנהלת, החלטתה תועבר בכתב למנהלת המקלט ולשכת מנ"א.

**ד.2.7.** מנהלת המקלט או מי מטעמה יתאם מועד הגעה ללשכה יחד עם הקורבן לצורך מילוי בקשה והנפקת הרישיון בכפוף להחלטה.

**ד.2.8.** רישיון ישיבה מסוג ב-1 כללי יונפק לתקופה שהוחלט בתנאי שמסמך הנסיעה תקף. יש לדאוג שתאריכי רישיון הישיבה ומסמך הנסיעה יהיו חופפים, בתת הרישיון יש לעדכן הגנה זמנית.

|          |           |                        |
|----------|-----------|------------------------|
| 5.3.0050 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



|                                        |  |
|----------------------------------------|--|
| מספר נוהל: 5.3.0050                    |  |
| דף 4 מתוך 4 (מהדורה ראשונה גרסה שנייה) |  |
| תאריך עדכון: 30.10.2019                |  |

|                                               |  |
|-----------------------------------------------|--|
| תחום: אשרות - מינהל אוכלוסין                  |  |
| נושא: הטיפול בקורבנות סחר בנשים המבקשות להעיד |  |



**ד.2.9.** במידה ובמעמד מתן רישיון ב/1 טרם נמצא מעסיק באחריות מנהלת המקלט או מי מצוות המקלט לעדכן את הממונה ברשות על מקום העבודה והמעסיק שנמצא, כמו כן באחריות צוות המקלט להודיע על כל שינוי במקום העבודה.

### **ד.3. אשרת חוזר**

**ד.3.1.** במקרה שקורבן סחר המעידה בהליך פלילי מבקשת לצאת מהארץ ולחזור (אינטרויזה) על מנהלת המקלט או מי מטעמה להגיש בקשה לממונה ברשות וזאת בתנאי שצוות המקלט הודיע על כך לפרקליטות המדינה ולחוליית סחר בבני אדם במשטרה. ככל שהבקשה תאושר, הממונה תנפיק אישור לבקשה ותעביר למנהלת המקלט או מי מטעמה. באחריות עובדי המקלט להסביר לקורבן את המשמעות של קבלת אשרת כניסה חוזרת ולהחתימה על כך. לאחר קבלת החתימה על מסמך, הממונה ברשות תאשר ללשכת מנ"א להנפיק אשרת כניסה חוזרת עבורה.

**ד.3.2.** מנהלת המקלט או מי מטעמה יתאם מועד הגעה ללשכה יחד עם הקורבן לצורך מילוי בקשה והנפקת אשרת כניסה חוזרת בכפוף להחלטה.

**ד.3.3.** הממונה תעדכן את המשטרה במועד היציאה של הקורבן לחו"ל.

**ד.3.4.** במועד החזרה המשוער, הממונה תבדוק האם אכן חזרה לארץ ותעדכן את צוות המקלט ואת המשטרה. מנהלת המקלט או צוות המקלט יעדכנו את המשטרה ואת הממונה האם הקורבן שבה למקלט לאחר חזרתה לישראל.

### **ה. החוק וסעיפיו**

חוק הכניסה לישראל התשי"ב 1952.

|          |           |                        |
|----------|-----------|------------------------|
| 5.3.0050 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|

