


מספר נוהל: 10.9.0001
דף 1 מתוך 5 (מהדורה 2)
תאריך עדכון: 7.8.2016

תחום: אכיפה וזרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הוראת שהייה וראיון קליטה	

נוהל הוצאת הוראת שהייה וראיון קליטה

1. מטרת הנוהל

מטרת נוהל זה הינה הסדרת הליך בחינת מתן הוראת שהייה למסתנן אשר עומד בתנאים שנקבעו בחוק למניעת הסתננות ובקריטריונים למתן הוראת שהייה וקביעת משך התקופה במרכז השהייה.

2. הגדרות

2.1 **מסתנן** - כהגדרתו בסעיף 1 לחוק למניעת הסתננות

2.2 **הוראת שהייה** - כהגדרתה בסעיף 32ד לחוק למניעת הסתננות.

3. הוצאת הוראת שהייה

3.1 בתקופת תוקפו של החוק למניעת הסתננות, ממונה ביקורת הגבולות רשאי להורות כי מסתנן, אשר קיים קושי, מכל סוג שהוא, בביצוע גירושו למדינת מוצאו, ישהה במרכז שהייה עד לגרושו מישראל, עד ליציאתו ממנה או עד למועד שיקבע אך לא יותר מתקופת 12 חודשים במצטבר.

3.2 הוראת השהייה תינתן למסתנן, לאחר שתינתן לו הזדמנות להשמיע טענותיו – הן ביחס לשאלת עצם הוצאת הוראת השהייה, הן לביחס למשכה; ואשר בתום השימוע נמצא כמי שעומד בתנאים שנקבעו בחוק למניעת הסתננות ובכפוף לקריטריונים שיקבעו על ידי שר הפנים או מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה ופורסמו באתר רשות האוכלוסין וההגירה מעת לעת- ככל שיקבעו (להלן: "הקריטריונים").

3.3 במקרים הבאים לא יתן ממונה ביקורת הגבולות הוראת שהייה למסתנן:

(1) קטין;

(2) אישה;

(3) מי שגילו עולה על 60 שנים;

(4) הורה לקטין הסמוך על שולחנו בישראל;

(5) מי שממונה ביקורת הגבולות שוכנע לגביו כי בשל גילו או מצב בריאותו, לרבות בריאותו הנפשית, שהייתו במרכז השהייה עלולה לגרום נזק לבריאותו כאמור, ואין דרך אחרת למנוע את הנזק האמור;

(6) מי שמשטרת ישראל הודיעה לגביו כי יש ראיות לכאורה לכך שנעברה לגביו עבירה לפי סעיפים 375א או 377א(א) או (ב) לחוק העונשין.



מספר נוהל:	10.9.0001
דף 2 מתוך 5 (מהדורה 2)	
תאריך עדכון:	7.8.2016

תחום:	אכיפה וזרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא:	הוראת שהייה וראיון קליטה	

3.4. היה לממונה ביקורת הגבולות חשד סביר כי מסתנן הוא קורבן עבירה בעבירה לפי סעיפים 375א או 377א(א) או (ב) לחוק העונשין, יפנה לגורם המוסמך במשטרת ישראל, בטרם מתן הוראת שהייה לאותו מסתנן, בבקשה לברר אם יש ראיות לכאורה לכך שנעברה לגבי המסתנן עבירה כאמור.

3.5. בהתאם לדין כל מסתנן נדרש להחזיק ברישיון זמני לישיבת ביקור בתוקף ונדרש לפעול לחידוש רישיונו במועד. עם בוא מסתנן אל מתקני מנהל אכיפה וזרים לשם חידוש רישיון ישיבת הביקור הזמני שבידו, וככל שנראה על פניו כי המסתנן עומד בתנאים שנקבעו בחוק למניעת הסתננות ובקריטריונים למתן הוראת שהייה, יודיע לו ממונה ביקורת הגבולות, בכתב, על הכוונה להוציא בעניינו הוראת שהייה. במסגרת הודעה זו, יוזמן המסתנן לשימוע, במועד קרוב מאוחר יותר שיקבע, תוך שהרישיון לישיבת ביקור זמני שבידו יוארך עד ליום השימוע אליו הוזמן. כמו כן, יצוין על גבי הזימון כי באפשרות המסתנן להיות מיוצג על ידי עו"ד וכי עליו להצטייד בכל המסמכים הרלוונטיים לעניינו לרבות מסמכים המעידים על מצב אישי ורפואי.

3.6. שימוע למסתנן יערך בכתב על גבי פרוטוקול והעתק ממנו ימסר למסתנן, עפ"י בקשתו, לאחר קבלת החלטה בעניינו. השימוע יערך בשפה הרשמית של ארץ מוצאו של המסתנן אותה דובר המסתנן או בכל שפה אחרת המובנת לו, ובמידת הצורך הראיון ייערך באמצעות מתורגמן. יש לציין על גבי הפרוטוקול את השפה שבה נערך השימוע ואת שם המתורגמן שנכח בו. יש להקפיד כי המסתנן יחתום על גבי הפרוטוקול ויאשר כי תוכנו של השימוע הוסבר לו. כמו כן, יש לוודא חתימת המתורגמן על הטופס. פרוטוקול השימוע יצורף לתיקו של המסתנן במערכת הממוחשבת.

3.7. תותר נוכחות עורך דין, המייצג את המסתנן, במהלך השימוע. השתתפותו תוגבל להערות אשר יוכל להעיר לפני השימוע, או בסימו, אך לא במהלכו.


3.7.1. ככל שנקבע בקריטריונים אשר פורסמו ברבים לזימון מסתננים למרכז שהייה, כי לא ישלחו למרכז שהייה בעלי משפחות, על ממונה ביקורת הגבולות לבדוק במהלך השימוע את מצבו המשפחתי של המסתנן ואת מעמדה החוקי של בת הזוג.

על מסתנן הטוען כי הוא בעל משפחה להגיע לשימוע עם בת זוג ולהביא עימו מקור או העתק (ככל שאין אפשרות להביא מקור) של כל מסמך אשר יש בו להעיד על קיום קשר משפחתי (למשל תעודת נישואין, הודעת לידת חי של ילדיו, וכיוצא בזה). אין לדרוש תרגום של מסמכים הכתובים בשפה האנגלית או הערבית. יש לערוך למסתנן ולבת הזוג שימוע בסיסי, ובסופו יש לציין בתיקו של המסתנן את פרטי בת הזוג ובתיקה של בת הזוג את פרטי המסתנן וכן לסרוק את פרוטוקול השימוע ולהוסיפו לרשומות הן של המסתנן והן של בת הזוג במערכת הממוחשבת של הרשות. יובהר כי אין בקביעה של ממונה ביקורת הגבולות על פי סעיף זה כדי להשליך על החלטות בבקשות אחרות להשוואת מעמד/ עיכוב הרחקה של בני זוג של מסתננים והן יבחנו בהתאם לנהלים הרלוונטיים.

3.7.2. יש לברר אל מול המסתנן את הפרטים הבאים ולרשםם בטופס השימוע ובגיליון הרישום במערכת



מספר נוהל: 10.9.0001
דף 3 מתוך 5 (מהדורה 2)
תאריך עדכון: 7.8.2016

תחום: אכיפה וזרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הוראת שהייה וראיון קליטה	

המחשב: כתובת עדכנית, מספר טלפון נייד, מקום עבודה, פרטי עורך דין המייצג אותו. ממונה ביקורת הגבולות יהיה רשאי לדרוש מהמסתנן מסמכים שיעידו על כתובת מגורים ומקום עבודתו.

3.8. על יסוד התשתית העובדתית שתתגבש בתום השימוע, יבחן ממונה ביקורת הגבולות את עניינו של המסתנן ויקבל את החלטתו אם ליתן הוראת שהייה מכוח סעיף 32ד לחוק למניעת הסתננות, אם לאו.

3.8.1. על אף האמור בסעיף 3.7.1, כאשר בת הזוג הינה אזרחית ישראלית או תושבת קבע- יש לפעול כדלהלן:

3.8.2. ככל שבני הזוג פנו ללשכת רשות האוכלוסין והגישו בקשה למתן מעמד למסתנן בהתאם לנהלי הרשות להליך מדורג, בני הזוג יטופלו על ידי לשכת מנ"א בה הגישו את הבקשה.

3.8.3. ככל שהמסתנן טוען לזוגיות עם אזרחית ישראלית או תושבת קבע ואולם טרם החלו בהליך מתאים בלשכת מנ"א, יערוך ממונה ביקורת הגבולות שימוע בטרם הוצאת הוראת שהייה וככל שהמסתנן עומד בתנאים שנקבעו בחוק למניעת הסתננות ובקריטריונים למתן הוראת שהייה, יתן לו ממונה ביקורת הגבולות, הוראת שהייה למועד נדחה. ככל שעד למועד ההתייצבות במרכז השהייה, המסתנן לא יגיש בקשה בלשכת מנ"א יהיה עליו להתייצב במרכז השהייה במועד הקבוע בהוראת השהייה.


3.9. ככל שהמסתנן טוען לקיומם של טעמים רפואיים אשר לטענתו מונעים את הוצאת הוראת השהייה יהיה עליו להציג מסמכים מעודכנים מ-6 החודשים שקדמו למועד השימוע מרופא המורשה לעסוק ברפואה במדינת ישראל. בנסיבות חריגות, ובהתייעצות עם גורם במשרד הבריאות, יהיה ניתן להאריך את התקופה להצגת חוות דעת רפואית מעבר ל-6 חודשים.

3.10. ככל שהמסתנן מציג אסמכתאות רפואיות עדכניות כמפורט לעיל, המבססות את טענותיו, נדרש הממונה לבחון את המסמכים הנ"ל. בתום בחינת הטענות והמסמכים שלוו להן, יוכל הממונה להחליט כי אין כל מניעה להוציא הוראת שהייה כנגד המסתנן, לחילופין לקבוע כי נכון לאותה העת לא תוצא הוראת שהייה כנגד המסתנן או לחילופין להעביר את כל החומר הרפואי בעניינו של המסתנן לרבות השימוע שנערך לו במהלכו נשאל המסתנן על בעיותיו הרפואיות לגורם הרלוונטי לשם בחינה נוספת של עניינו.

3.11. הממונה נדרש להפעיל את שיקול-דעתו באופן פרטני ולקבוע באופן דו-שלבי: תחילה - אם יש מקום ליתן הוראת שהייה למסתנן ולאחר מכן – ככל שמצא שיש מקום למתן הוראת שהייה, עליו לקבוע מה יהיה משכה.

3.12. בהתאם לסעיף 32כא הוראת שהייה תינתן לתקופה שלא תעלה על 12 חודשים. ממונה ביקורת הגבולות רשאי לקצוב למסתנן תקופת שהייה קצרה מ-12 חודשים, בהתאם לשיקול דעתו ולהתרשמותו מהשימוע שערך למסתנן. במסגרת שיקול דעתו יתן הממונה משקל, בין היתר, לנתונים הבאים:

מספר נוהל:	10.9.0001
דף 4 מתוך 5 (מהדורה 2)	
תאריך עדכון:	7.8.2016

תחום:	אכיפה וזרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא:	הוראת שהייה וראיון קליטה	

א. גילו של המסתנן.

ב. מצב רפואי אשר בהתאם להמלצת הגורמים הרפואיים אינו מונע שהיה במרכז השהייה.

ג. הליכי הגירה מתקדמים.

ד. בקשה למקלט שהוגשה ליחידת הטיפול במבקשי מקלט לפני יום 16.2.15 וטרם הסתיים הטיפול בה.

ה. מקרים הומניטריים מיוחדים.

3.13. חישוב תקופות השהייה במרכז של מסתנן תעשה באופן הבא:

(1) יופחתו תקופות שהייה קודמות שבהן שהה המסתנן במרכז השהייה, וכן תקופות שבהן שהה במשמורת מכוח צו שנ ניתן לפי סעיף 32כ(א) ו-(ב) (צו העברה למשמורת).

(2) כל תקופת משמורת אחרת לא תופחת מהתקופה בה על המסתנן לשהות במרכז השהייה.

(3) לא יובאו במניין תקופת שבהן שהה המסתנן במשמורת לפני יום פרסומו של החוק למניעת הסתננות והבטחת יציאתם של מסתננים מישראל (תיקוני חקיקה והוראות שעה), התשע"ה – 2014 – 17.12.14.

3.14. הוראת השהייה תיכנס לתוקף במועד אשר יצוין עליה. ככלל, מסתנן שממונה ביקורת הגבולות החליט ליתן לו הוראת שהייה תינתן לו תקופת התארגנות שלא תפחת מ- 14 ימים מיום בו ניתנה לו הוראת השהייה. במקרים מיוחדים, ובהתקיים נסיבות חריגות, יהיה רשאי ממונה ביקורת הגבולות לקצוב תקופת זמן קצרה יותר וזאת מנימוקים שיירשמו.


3.15. הוראת שהייה תינתן בכתב, ויראו אותה כאסמכתא חוקית לשהייתו של המסתנן בישראל, בכפוף לתנאים שנקבעו בה, וזאת החל ממועד כניסתה לתוקף.

3.16. יש ליידע מסתנן אשר הוחלט להוציא לו הוראת שהייה כי עליו להתייצב במרכז השהייה במועד שנקבע להתייצבותו, כפי שמצוין על גבי הוראת השהייה. **יש ליידע כי אם לא יתייצב במרכז השהייה במועד שנקבע לו, הוא עלול להיות מושם במשמורת.** מסתנן אשר הוצאה לו הוראת שהייה יקבל הזמנה למרכז השהייה ובו הסבר אודות מרכז השהייה.

3.17. ככל שלמסתנן רישיון זמני לישיבת ביקור לפי סעיף 2(א)(5) לחוק הכניסה לישראל בתוקף, תוקף הרישיון הזמני לישיבת ביקור שלו יקבע עד למועד שבו תיכנס הוראת השהייה לתוקף.

3.18. ככל שלמסתנן רישיון ישיבה מסוג ב-1 בתוקף, יערוך לו ממונה ביקורת הגבולות שימוע לביטול רישיון הישיבה שלו ויעבירו לגורם בעל הסמכות לבחון את עניונו. ככל שיוחלט לבטל את רישיון הישיבה, יונפק למסתנן רישיון לפי סעיף 2(א)(5) לחוק הכניסה לישראל שתוקפו יקבע עד למועד בו תיכנס הוראת השהייה לתוקף.

מספר נוהל: 10.9.0001
דף 5 מתוך 5 (מהדורה 2)
תאריך עדכון: 7.8.2016

תחום: אכיפה וזרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הוראת שהייה וראיון קליטה	

4. קליטת מסתנן במרכז השהייה

4.1. עובר לקליטה הראשונית במרכז השהייה, וככל שהמסתנן לא שהה במרכז השהייה בעבר, יערך למסתנן ראיון קליטה. הריאיון יערך בשפה הרשמית של ארץ מוצאו של המסתנן אותה דובר המסתנן או בכל שפה אחרת המובנת לו, ובמידת הצורך הראיון ייערך באמצעות מתורגמן במעמד הראיון. יוסברו למסתנן כללי ההתנהגות במרכז השהייה וימסר לו דף הסבר בשפה המובנת לו. תוכן הראיון יוסבר למסתנן והוא יחתום ויאשר כי הבין את שהוסבר לו וככל שיסרב נציג הרשות יציין את סירובו על גבי טופס הראיון. **למען הסר ספק יובהר כי עצם הגשת בקשה פרטנית לקבלת מקלט מדיני בישראל אינה עילה לאי הוצאת הוראת שהייה או לביטול הוראת שהייה אשר הוצאה.** עם זאת, תינתן עדיפות בבחינת בקשות מקלט אשר הוגשו על ידי מי שנמצאים במרכז השהייה ועל כן בעת קליטתו של המסתנן במרכז השהייה יש לבדוק אם הגיש בקשה לקבלת מקלט, קודם התיצבותו במרכז השהייה, וליידע את יחידת מבקשי המקלט בדבר קליטתו של המסתנן במרכז השהייה.

4.2. ככל שלמסתנן אין צו גרוש תקף בשלב זה- יש להוציא לו צו גרוש על ידי הגורם המוסמך.

4.3. ככל ולאחר התייצבותו במרכז השהייה סבור מסתנן שיש בעניינו שינוי נסיבות הוא רשאי לפנות לממונה ביקורת הגבולות בהתאם לסעיף 32ד(ז) לחוק למניעת הסתננות והממונה רשאי לבטל הוראת שהייה אם מצא כי חל שינוי בנסיבות המצדיק את ביטולה; או לשנות את משכה, ככל שמצא כי ישנו שינוי נסיבות המצדיק זאת.

5. מתן הוראת שהייה למסתנן בעת החזקתו במשמורת

5.1. ממונה ביקורת הגבולות רשאי לתת הוראת שהייה, בין שהמסתנן מוחזק אותה עת במשמורת מכוח צו גירוש לפי חוק זה או מכוח צו משמורת לפי חוק הכניסה לישראל ובין שהמסתנן אינו מוחזק במשמורת כאמור.

5.2. מסתנן אשר מוחזק במשמורת והתקבלה החלטה על שחרורו ממשמורת בין אם על ידי ממונה ביקורת הגבולות ובין אם על ידי הדין לביקורת משמורת, ומתקיימים התנאים למתן הוראת שהייה לאותו מסתנן לפי סעיף 32ד, רשאי הממונה ליתן לו הוראת שהייה כאמור לפי הוראות אותו סעיף.

5.3. ניתנה הוראת שהייה למסתנן השוהה במשמורת, לא יחול בעניינו סעיף 3.14 לעניין תקופת התארגנות.

5.4. מסתנן שחלה לגביו הוראת שהייה לא יקבל אשרה ורישיון לשיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל.

6. החוק וסעיפיו:

חוק למניעת הסתננות ולהבטחת יציאת מסתננים מישראל (תיקוני חקיקה והוראות שעה), התשע"ה – 2014.
 חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט)(הוראת שעה)- התשע"ו- 2016.

7. נספחים:

נספח א- דף מידע למסתנן שקיבל הוראת שהייה במרכז השהייה

נספח ב- דף מידע לשוהה במרכז השהייה

דף מידע למסתנן שקיבל הוראת שהייה במרכז שהייה

1. מכוח סעיף 32ד(א) לחוק למניעת הסתננות, תשי"ד-1954 (להלן: החוק למניעת הסתננות) אשר תוקן לאחרונה, ולאחר שנערך בעניינך שימוע, הוצאה לך הוראת שהייה במרכז שהייה "חולות".
2. עלייך להתייצב במרכז במועד שנקבע להתייצבותך בהוראת שהייה. כפי שנמסר לך בשימוע שנערך לך, אם לא תתייצב במרכז שהייה במועד שנקבע לך, אתה עלול להיות מושם במשמורת.
3. רשות האוכלוסין וההגירה תספק לך הסעה למרכז שהייה ביום שנקבע להתייצבותך. פרטים אודות ההסעה ימסרו לך יחד עם הוראת שהייה.
4. במהלך שהותך במרכז שהייה יסופקו לך תנאי מחיה הולמים, ובכלל זה שירותי בריאות ורווחה ולא תהיה רשאי לעבוד בישראל מחוץ למרכז שהייה.
5. במהלך שהותך במרכז עלייך להתייצב במרכז, לצורך רישום נוכחות אחת ליום, בין השעות 20:00-22:00, אלא אם כן ניתן לך פטור מהתייצבות.
6. מרכז שהייה יהיה סגור בין השעות 22:00 ל- 06:00. אינך רשאי לשהות מחוץ לתחומי המרכז בשעות האמורות.
7. הנך יכול לבקש לפטור אותך מחובת ההתייצבות במרכז לצורך רישום נוכחות או מאיסור שהייה מחוץ לתחומי המרכז לפרק זמן שלא יעלה על 96 שעות, ואם הבקשה היא לשם אשפוז רפואי שלך או של בן משפחתך מדרגה ראשונה רשאי הממונה לתת פטור לתקופה ארוכה יותר.
8. באפשרותך לפנות לממונה על בירור פניות השוהים במרכז לעניין תנאי שהייתך במרכז. פרטים אודות אופן הגשת הפנייה מפורסמים במרכז.
9. באפשרותך להגיש בקשה למקלט מדיני בישראל אשר תיבחן בזמן שהותך במרכז. פרטים אודות אופן הגשת הבקשה מפורסמים במרכז.
10. אם תבקש לצאת מישראל תוכל לפנות לנציגי רשות ההגירה אשר יסייעו לך בהסדרת טיסה ובמתן מענק יציאה בסך 3,500 דולר.
11. עלייך למלא אחר כללי ההתנהגות שנקבעו במרכז.
12. בתקופת תוקפו של החוק למניעת הסתננות תיקון לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ו-2016 תשהה במרכז שהייה עד לגירושך מישראל, עד ליציאתך ממנה או עד למועד אחר שיקבע ולכל היותר עד לתקופה של 12 חודשים במצטבר. במהלך שהותך יסופקו לך דמי כיס בסכום שנקבע בתקנות.
13. במידה ותעזוב את מרכז שהייה ללא אישור ובחלוף 48 שעות מהמועד בו היה עלייך להתייצב לרישום במרכז אתה עלול להיות מושם במשמורת. תקופה בה תיעדר ממרכז שהייה בלא אישור לך בהתאם לסעיף 7 לעיל, לא תחשב כתקופה בה שהית במרכז שהייה ויהיה עלייך להשלים תקופה זו בהתאם.
14. מסתנן שהוצאה לו הוראת שהייה לא יקבל אשרה ורישיון זמני לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל לתקופת תוקפה של הוראת שהייה. הוראת שהייה אשר ניתנה לך יראו אותה כאסמכתה חוקית לשהייתך בישראל, בכפוף לתנאים שנקבעו בה. עלייך לשאת את הוראת שהייה בכל עת ולהציגה לפי דרישה.
15. רשות האוכלוסין וההגירה תאכוף את איסור ההעסקה על מעסיקי מסתננים השוהים במרכז שהייה. אם ימצא כי עבדת בישראל אתה עלול להיות מושם במשמורת.
16. באפשרותך לעתור / לערור כנגד החלטה ליתן לך הוראת שהייה בפני ערכאה שיפוטית מוסמכת ובאפשרותך לפנות לייעוץ משפטי לצורך כך. ככל שהנך מבקש לקבל העתק פרוטוקול השימוע תוכל לבקשו בסיום השימוע או לפנות למטה מינהל אכיפה וזרים בפקס 08-6530010

דף מידע לשוהה במרכז השהייה

1. מכוח סעיף 32ד(א) לתיקון לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (הוראת שעה), התשע"ו-2016 (להלן: החוק למניעת הסתננות) אשר תוקן לאחרונה, הנך שוהה במרכז השהייה "חולות"
2. הנך נדרש להתייצב במרכז השהייה לרישום נוכחות פעם ביום בין השעות 20:00-22:00.
3. מרכז השהייה יהיה סגור בין השעות 22:00 ל- 06:00. אינך רשאי לשהות מחוץ לתחומי המרכז בשעות האמורות.
4. אם לא תתייצב במרכז השהייה במועד שנקבע לך בהוראת השהייה, אתה עלול להיות מושם במשמורת.
5. אם תעזוב את מרכז השהייה ללא אישור ובחלוף 48 שעות מהמועד בו היה עליך להתייצב לרישום במרכז אתה עלול להיות מושם במשמורת. תקופה בה תיעדר ממרכז השהייה בלא אישור לכך, לא תחשב כתקופה בה שהית במרכז השהייה ויהיה עליך להשלים תקופה זו בהתאם.
6. שוהה חייב להזדהות במרכז במהלך ההתייצבות וביציאה מן המרכז ובכניסה אליו לשביעות רצונו של עובד המרכז או הממונה על ביקורת הגבולות.
7. עליך לשאת את הוראת השהייה בכל עת ולהציגה לפי דרישה.
8. אינך רשאי לעבוד בישראל מחוץ למרכז השהייה.
9. רשות האוכלוסין וההגירה תאכופ את איסור ההעסקה על מעסיקי המסתננים אשר קיבלו הוראת שהייה במרכז השהייה. אם ימצא כי הועסקת מחוץ למרכז השהייה, תובא בפני ממונה ביקורת גבולות לשם קבלת החלטה בעניינך, לרבות השמה במשמורת.