


מספר נוהל: 9.0.0005
דף 1 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל

א. מטרת הנוהל


נוהל זה נועד להסדיר את אופן טיפולו של אגף מדורי התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן – מת"ש) בבקשות של עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל, או של עובדים שהועסקו כדין בישראל, או של שאריהם (לפי העניין), ואשר הופקדו עבורם כספים עבור ביטוח פנסיוני בקופה הייעודית, לתשלום גמלאות שונות כפי שיפורט להלן.

ב. מבוא

- ב.1** על פי חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן – חוק עובדים זרים), העסקתם בישראל של עובדים לא ישראלים, ובכלל זה עובדים פלסטינים, כפופה לקבלת היתר העסקה מאת "הממונה" שהנו ראש רשות האוכלוסין וההגירה.
- ב.2** בהתאם לכך, על מנת להעסיק עובד פלסטיני בישראל כדין, על המעסיק להגיש אל מת"ש בקשה מתאימה לקבלת היתר בהתאם לנהלי והוראות מת"ש.
- ב.3** לצד הטיפול בבקשות להיתרי העסקת פלסטינים כדין בישראל, אמון מת"ש, בהתאם להוראות פרק ד' לחוק עובדים זרים, גם על גביית חלק מן הסכומים אותם מחוייבים מעסיקיהם של העובדים הפלסטינים להפריש ולנכות (הפרשות מעסיקים וניכויי חובה משכר העובדים) בהתאם לדיני העבודה החלים בישראל, לרבות הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה, ועל העברתם של סכומים אלה אל הגופים הרלוונטיים בהתאם לסוג ההפרשה או הניכוי.
- ב.4** תשלום שכרם של עובדים פלסטינים בישראל והפרשת סכומים בגין זכויות סוציאליות וניכויים שונים משכרם, הוסדרו לראשונה בהחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מס' ב'1/ מיום 8.10.1970, שנועדה להגן על תנאי העסקתם של עובדים פלסטינים המועסקים בישראל ולהשוותם לתנאי עבודתם של עובדים ישראלים מקבילים. בהחלטה זו נקבע, בין היתר, כי מעסיקו של עובד פלסטיני, יעביר למת"ש (אשר באותה העת היה משוייך לשירות התעסוקה) את השכר ברוטו ואת התשלומים הסוציאליים אותם עליו לשלם לעובד, וכי מת"ש יעביר באופן שוטף את הפרשות המעסיק וניכויים שונים שיש לנכות משכר העובד, אל הגופים הרלוונטיים.
- ב.5** בשנת 1994, נחתם בין מדינת ישראל לבין ארגון השחרור הפלסטיני (אש"ף) הסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (קהיר, 4.5.1994) (להלן – הסכם עזה ויריחו), אשר אחד מנספחיו – פרוטוקול בדבר יחסים כלכליים שנחתם בפריס ביום 29 באפריל 1994 (להלן – פרוטוקול פריס), נועד להסדיר את ההיבטים הכלכליים הכרוכים ביישום הסכם זה.
- ב.6** בין השאר, נקבע בפרוטוקול פריס כי לאחר שהרשות הפלסטינית תייסד מוסד לביטוח פנסיוני, ישראל תעביר למוסד זה על בסיס חודשי את התשלומים הנגבים משכרם של העובדים הפלסטינים



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 2 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

המועסקים בישראל וממעסיקיהם, בהתאם לדיני העבודה החלים בישראל, בניכוי 2/3 מן העלויות המנהליות הממשיות הנדרשות לטיפול בגביית כספים אלה.

7.ב עוד נקבע כי הכספים שיועברו למוסד הפנסיוני ברשות הפלסטינית ישמשו למתן ביטוח פנסיוני לעובדים, וכי הרשות הפלסטינית ומוסדותיה הסוציאליים יטלו על עצמם אחריות מלאה בהתאם לחקיקה ולהסדרים החלים ברשות הפלסטינית, לזכויות הפנסיה ולהטבות סוציאליות אחרות לעובדים הפלסטינים המועסקים בישראל, הנובעים מן הכספים שהועברו כאמור, וכי ישראל ומוסדותיה הסוציאליים והמעסיקים הישראליים יהיו פטורים מאחריות והתחייבות בכל הנוגע לכספים המועברים כאמור.

8.ב לצורך יישום הסכם עזה ויריחו ופרוטוקול פריס, נחקק חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 (להלן – חוק יישום ההסכם), הקולט לתוכו חלק מהוראות הסכם עזה ויריחו ופרוטוקול פריס. במסגרת סימן ב' (סעיפים 35-36) של פרק ו' לחוק יישום ההסכם (העוסק בעבודה) הוכנס תיקון לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן – חוק שירות התעסוקה) באופן המסדיר בחקיקה את תשלום גמול עבודה לפלסטינים באמצעות מת"ש.


9.ב יצויין כי בשנת 2002 נערך תיקון בחוק יישום ההסכם, בחוק שירות התעסוקה ובחוק עובדים זרים, במסגרתו הועברו סעיפים 61א-161 מחוק שירות התעסוקה לחוק עובדים זרים (פרק ד'2) והוסדר תשלום גמול העבודה לעובדים פלסטינים באמצעות הממונה על יחידת הסמך לעובדים זרים במשרד התמ"ת (דאז), אשר כיום הנו אגף מת"ש ברשות האוכלוסין וההגירה, בעקבות שינוי ארגוני משלהי 2008, שבמסגרתו הועברה יחידת הסמך לעובדים זרים במשרד התמ"ת אל רשות האוכלוסין וההגירה.

10.ב בהתאם להוראות חוק יישום ההסכם וחוק עובדים זרים, מעסיק ישראלי המעסיק עובדים פלסטינים בישראל באמצעות היתר העסקה כדין, מחוייב להעביר למת"ש את סכומי הפרשות והניכויים בהם הוא מחוייב על פי דיני העבודה החלים בישראל, ומת"ש אמון על העברת סכומים אלו, כל אחד ליעדו בהתאם לסוג הניכוי או הפרשה – מס הכנסה, ביטוח לאומי, משרד האוצר וכו'.

11.ב יודגש כי מכוח הוראות חוק עובדים זרים ומכוח תנאי ההיתר שניתן להעסקתם בישראל של עובדי פלסטינים, הפרשות המעסיק למת"ש באות על חשבון הזכויות הסוציאליות אותן הן נועדו להבטיח ואין בהן כדי לפטור את המעסיק מתשלום הזכויות הסוציאליות של העובד על פי משפט העבודה החל בישראל ומתשלום הזכויות הסוציאליות אשר אינן משולמות באמצעות מת"ש.

12.ב עוד יודגש כי בהתאם לסעיף 1כ לחוק עובדים זרים, חובות המעסיק לעניין תשלום שכר העובד והתנאים הסוציאליים בהתאם למשפט העבודה החל בישראל, לרבות צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים בענף ההעסקה בו מועסק העובד, חלות במלואן על המעסיק, ואילו על המדינה לא מוטלת כל חובה שהיא כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום תשלום שלא נגבה על ידי מדור התשלומים מן

מספר נוהל: 9.0.0005
דף 3 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

המעסיק, ולגבי כל זכות הנובעת ממנו, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעם בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958. כמו כן, על המדינה לא מוטלת כל חובה שהיא לגבי סכומים נוספים שמגיעים לעובד ולא דווחו באמצעות מדור התשלומים.

13.ב. פירוט ההפרשות והניכויים הנגבים באמצעות מת"ש עבור עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל, מפורסם באתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה: [הפרשות וניכויים](#).


14.ב. בין שאר ההפרשות והניכויים הנגבים באמצעות מת"ש, נגבים מדי חודש גם סכומים עבור ביטוח פנסיוני. סכומים אלה מופקדים בקופה ייעודית, ובבוא העת מיועדים לממן לעובדים הפלסטינים את תשלומי הגמלאות השונות – גמלת זיקנה (פנסיה), גמלת שארי גמלאי, גמלת שארי עובד שנפטר, וגמלת נכות, ובמקרים מסויימים אף משיכה הונית מוקדמת בערכי פדיון, והכל בכפוף לעמידה בתנאים הזכאות הקבועים בנוהל זה.

15.ב. יצויין, כי הקופה הייעודית לעובדים הפלסטינים המועסקים כדין בישראל מתנהלת על פי מאפיינים של קרנות פנסיה ותיקות, כלומר בשיטת "פנסיה מוגדרת-זכויות" לפיה זכויות העמית נקבעות כשיעור ממשכורתו הקובעת, בהתאם למשך ההעסקה וחלקיות המשרה, וללא קשר ישיר לסכומים שנצברו במהלך כל תקופת החיסכון והתשואה שהושגה עליהם. זאת, על אף התמורות שחלו במרוצת השנים בתחום הביטוח הפנסיוני בישראל, והמעבר לקרנות פנסיה חדשות הפועלות בשיטת "פנסיה מוגדרת-הפקדות", לפיה קצבת הפרישה נקבעת בהתאם לסכומים שצבר העמית במהלך תקופת החיסכון ולתשואה שהושגה עליהם. יודגש, כי אין בכך כדי לגרוע מסמכותה וזכאותה של מדינת ישראל לייסד בעתיד קרן ייעודית חדשה לעובדים פלסטינים, אשר תפעל במתכונת זכויות של קרן חדשה ותקלוט אליה עובדים בהתאם להגדרות שתיקבענה.

ג. הוראות כלליות

1.ג. אישור חיים – זכאות לגמלה לפי הוראות נוהל זה (זקנה, נכות שארי עובד או שארי גמלאי) תהא בכפוף לכך שמיום הגשת הבקשה לקבלת גמלה יוכח למת"ש אחת לשישה חודשים לפחות אישור על היותו בחיים של הזכאי לגמלה (להלן – אישור חיים) לצורך כך, נדרש העובד להתייצב אישית בלשכת התעסוקה באזור מגוריו ברשות הפלסטינית ולחתום בפני נציג לשכת התעסוקה על טופס אישור חיים. ככל שלא הומצא למת"ש אישור חיים במשך שישה חודשים לפחות ממועד הגשת הבקשה לגמלה, או מאז שהומצא למת"ש אישור החיים האחרון, לפי העניין, יפסיק מת"ש את תשלום הגמלה עד להמצאת אישור חיים. ככל שיומצא אישור חיים כאמור, הזכאות לגמלה תהא מיום שהופסק התשלום כאמור ועד היום שהגיש את אישור החיים, בתוספת הצמדה למדד. כמו כן, לעניין זה, יראו כל בדיקה לפי נוהל זה שתיערך בידי רופא מטעם מת"ש, כאישור חיים.

מספר נוהל: 9.0.0005
דף 4 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

- 2.ג קיזוז** – כל תשלום ששילם מת"ש ביתר ביחס להוראות נוהל זה, תהיה רשאי מת"ש לקזז את התשלום מתשלומים אחרים שהוא צריך לשלם לפי נוהל זה למי שקיבל את התשלום ביתר כאמור, והכל מבלי לגרוע מכל הוראת קיזוז אחרת לפי נוהל זה ומהוראות כל דין.
- 3.ג חודש לידה** - בהיעדר מסמכים רשמיים או פסיקה של בית משפט לגבי חודש הלידה של עובד או של זכאי אחר לתשלום לפי נוהל זה, יהיה תאריך הלידה ב – 30 ביוני.
- 4.ג איסור שעבוד והעברה לאחר** - זכויות לפי נוהל זה אינן ניתנות לשעבוד או להעברה לאחר.
- 5.ג עדכון סכום הגמלאות** - גובה כלל הגמלאות לפי נוהל זה יעודכן בחודש ינואר של כל שנה לפי שיעור שינוי המדד הידוע במועד העדכון לעומת המדד הידוע בחודש ינואר בשנה שעברה, או לעומת המדד הידוע בחודש שבו החל העובד או השאיר לקבל את הגמלה, לפי העניין.

ד. גמלת זקנה

1.ד הגדרות

ד.1.א. גיל פרישה

גיל פרישה לגברים - 65, ולנשים - 60. במידה ואין מסמכים רשמיים או פסיקה של בית משפט בנושא חודש הלידה, יהיה תאריך הלידה ב – 30 ביוני.

ד.1.ב. חודש ביטוח

חודש עבורו קיבלה הקרן דמי גמולים בשל המבוטח עבור 8 ימי עבודה לפחות, ובלבד שלא בוצע משיכה כלשהי מדמי הגמולים בעד אותו חודש או חודש עבורו שולמה למבוטח קצבת נכות.

ד.1.ג. תקופת אכשרה

120 חודשי ביטוח. החישוב מתבצע מתחילת העבודה בישראל כפי שדווחה למת"ש או מתחילת העבודה בישראל כפי שדווחה למת"ש לאחר משיכה מוקדמת של כספי הפיצויים והתגמולים בפעם האחרונה.

ד.1.ד. קצבה מזערית


5% מאומדן השכר הממוצע; לעניין זה, "אומדן השכר הממוצע" – ממוצע של השכר הממוצע במשק ב- 12 החודשים האחרונים שלפני החודש שבו הוגשה בקשה לתשלום קצבה, מעודכן לפי שיעור שינוי מדד המחירים לצרכן.

ד.1.ה. מדד

מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 5 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

ד.1.1. משכורת חודשית ממוצעת

ממוצע שכר חודשי בשלוש או בחמש שנים אחרונות, לפי הגבוה מביניהם, מוצמד לממוצע של השכר הממוצע במשק ב- 12 החודשים האחרונים שלפני החודש שבו הוגשה בקשה לתשלום קצבה, מעודכן לפי שיעור שינוי מדד המחירים לצרכן.

ד.1.2. אחוז פנסיה

החלק ה-12 של 2% עבור כל חודש ביטוח, למעט מי שהחל לעבוד לפני אפריל 1984 (שלגביו אחוז הפנסיה יעמוד על 25% על 10 שנות עבודה ראשונות) וכן למעט מי שהמשיך לעבוד לאחר גיל פרישה (שלגביו אחוז הפנסיה יעמוד על 3%), ואולם בכל מקרה אחוז הפנסיה לא יעלה על 70%.

2. ד. קריטריונים לזכאות

ד.2.א. עובד יהיה זכאי לגמלת זקנה אם התקיימו לגביו כל התנאים הבאים:

1. העובד הגיע לגיל פרישה.
2. מתקיים לגביו אחד מהתנאים הבאים:
 - א. צבר 120 חודשי ביטוח;
 - ב. סכום קצבת הזקנה לא יפחת מסכום קצבה מזערית;
3. העובד לא משך כספי פיצויים ותגמולים לפני גיל פרישה, או משך כספים כאמור ואולם התקיים בו התנאי האמור בפסקה (2)א) לעיל, כלומר צבר 120 חודשי ביטוח לגבי התקופה שמיום המשיכה ואילך או שסכום הקצבה לגבי התקופה שמיום המשיכה ואילך אינו נמוך מסכום הקצבה המזערית.


ד.2.ב. דחיית פרישה

לגבי עובד שדחה את פרישתו מעבר לגיל הפרישה, ייתכנו 2 מצבים:

1. העובד צבר פנסיה בשיעור של 70% לפחות במועד הפרישה – עובד זה יהיה זכאי להחזר סכום ההפקדות עבור תשלום חודשי, הצמודות למדד ממועד התשלום עד מועד ההחזר, ובלבד שצבר לפני תשלום חודשי זה פנסיה בשיעור של 70%; לעניין זה, "תשלום חודשי" - חודש שבו העובד עבד 8 ימי עבודה לפחות;
2. העובד צבר פנסיה בשיעור נמוך מ-70% במועד הפרישה – עובד זה יהיה זכאי לחלק ה-12 של 3% עבור כל חודש ביטוח, וזאת עד להגיעו לאחוז פנסיה של 70%. צבר העובד 70% כאמור והוסיף לדחות את מועד פרישתו, תחול לגביו פסקה (1) לעיל, בשינויים המחויבים.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 6 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

3.ד הליך הגשת הבקשה והטיפול בה

3.ד.א. הבקשה לגמלת זקנה תוגש בלשכת התעסוקה ברשות הפלסטינית ויצורפו לה המסמכים הבאים:

1. טופס בקשה לקבלת גמלת זקנה.
2. צילום תעודת זהות של העובד.
3. אישור על פתיחת חשבון בנק בצירוף חתימה וחותמת, או לחילופין המחאה (מבוטלת) בה מצויינים פרטי חשבון הבנק של העובד.

3.ד.ב. לאחר קליטת הבקשה במת"ש, תיבדק הזכאות, ולפיה יחושב סכום הגמלה בהתאם להוראות נוהל זה.

3.ד.ג. חודש הזכאות הראשון לגמלת זקנה יהיה החודש העוקב לחודש שבו הגיע המבוטח לגיל פרישה כהגדרתו לעיל.

3.ד.ד. עובד שהחל לקבל גמלת זקנה לראשונה לאחר גיל הפרישה, ישולמו לו ממועד קבלת הגמלה הראשונה כל גמלאות הזקנה החל מגיל הפרישה, ואם פרש מאוחר יותר מגיל הפרישה - ממועד פרישתו בפועל, ועד למועד תשלום גמלת הזקנה הראשונה, כשהן מוצמדות למדד המחירים לצרכן.

3.ד.ה. עובד שצבר עד גיל הפרישה מעל ל-420 חודשי ביטוח יהיה זכאי לסכום חד-פעמי השווה למכפלת:

1. סך כל חודשי הביטוח העודפים;
2. משכורת חודשית ממוצעת;
3. 6.25%;

4.ד אופן החישוב

4.ד.א. הגמלה החודשית תעמוד על אחוז פנסיה כפול משכורת חודשית ממוצעת.

4.ד.ב. סכום גמלת זקנה ישולם לעובד שזכאי לגמלה כאמור במשך כל ימי חייו, לרבות עבור חודש פטירתו.

ה. גמלת שארי עובד שנפטר


1.ה. קריטריונים לזכאות

1.ה.א. השארים אינם מקבלים גמלה כלשהי אחרת ממת"ש.

1.ה.ב. שארים – שארים ייחשבו אלמן, אלמנה ויתומים כהגדרותיהם להלן:




מספר נוהל: 9.0.0005
דף 7 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

1. **אלמן** – מי שבמועד הפטירה היה בן זוגה של עובדת שנפטרה, וגרו ביחד שנה אחת רצופה עד למועד הפטירה, או שהעובדת שנפטרה גרה עמו בסמוך לפטירתו וילדה לו ילד לפני פטירתה;
 2. **אלמנה** – מי שבמועד הפטירה היתה בת זוגו של עובד שנפטר, וגרו ביחד שנה אחת רצופה עד למועד הפטירה, או שהעובד שנפטר גר עמה בסמוך לפטירתו והיא ילדה לו ילד לפני פטירתו;
 3. **יתום** – ילד של העובד שטרם מלאו לו 21 שנה, וכן ילד מעל גיל 21 שאינו עומד ברשות עצמו, כפי שייקבע על ידי רופא מטעם מת"ש, וזאת כל עוד הוא אינו עומד ברשות עצמו; לעניין זה, "**אינו עומד ברשות עצמו**" – מי שאינו מסוגל לכלכל עצמו מחמת מצב בריאותו ואין לו הכנסה מעבודה או מכל מקור אחר, וזאת עם הגיעו לגיל 21 וכן במועד הפטירה; רופא מטעם מת"ש יבחן את מצבו של הילד שאינו עומד ברשות עצמו אחת לתקופה, לפי שיקול דעתו המלא של מת"ש, ובלבד שתקופה כאמור לא תעלה על חמש שנים, והכל למעט אם קבע הרופא, מטעמים מיוחדים, שמצבו של הילד לא עתיד להשתנות.
- ה.1.ג. שארי העובד יהיו זכאים לגמלת שארים, בכפוף לתנאי נוהל זה, אם התקיימו לגבי העובד שנפטר כל התנאים הבאים:
1. העובד צבר תקופת אכשרה כמפורט להלן:
 - א. 12 חודשי ביטוח רצופים לפחות לפני פטירתו, ובלבד שלא חלפו למעלה מ- 3 חודשים ממועד ההפקדה האחרון לקרן לזכות העובד עד לפטירתו של העובד;
 - ב. אירעה הפטירה בשל מחלה או תאונה קודמת למועד ההצטרפות לקרן - 36 חודשי ביטוח רצופים לפני פטירתו, ובלבד שלא חלפו למעלה מ- 3 חודשים ממועד ההפקדה האחרון לקרן לזכות העובד עד לפטירתו של העובד;
 - ג. עובד שחידש את ההפקדות לקרן לאחר הפסקה של עד 12 חודשים, וקודם צבר תקופת אכשרה כאמור בפסקאות 1(ג)(2)(א) או (ב) לנוהל זה, חייב בצבירת תקופת אכשרה נוספת ששווה לתקופת ההפסקה; ואולם, אם הפטירה נגרמה ממחלה או תאונה שאירעה במהלך תקופת ההפסקה, יהיה העובד חייב בתקופת אכשרה נוספת בת 36 חודשי ביטוח רצופים, ובלבד שלא חלפו למעלה מ- 3 חודשים ממועד ההפקדה האחרון לקרן לזכות העובד עד לפטירתו של העובד;
 - ד. עובד שחידש את ההפקדות לקרן לאחר הפסקה של למעלה מ- 12 חודשים, יהיה חייב בתקופת אכשרה מלאה כאמור בפסקאות (א) או (ב) לעיל, לפי העניין;



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 8 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

2. סכום גמלת השארים לא יפחת מסכום הקצבה המזערית.

ה.2 הליך הגשת הבקשה והטיפול בה

ה.2.א. הבקשה לגמלת שארי גמלאי תוגש בלשכת התעסוקה ברשות הפלסטינית ויצורפו לה

המסמכים הבאים:

1. טופס בקשה לקבלת גמלת שארי גמלאי.
2. צילום תעודת פטירה של הגמלאי.
3. צילום תעודת זהות של השארים.
4. אישור על פתיחת חשבון בנק בצירוף חתימה וחותמת, או לחילופין המחאה (מבוטלת) בה מצויינים פרטי חשבון הבנק של האלמנה.

ה.2.ב. לאחר קליטת הבקשה במת"ש, תיבדק הזכאות, ולפיה יחושב סכום הגמלה בהתאם להוראות נוהל זה.

ה.3 אופן החישוב

ה.3.א. "סכום הקצבה הבסיסי" יהיה שווה למכפלת כל אלה:


1. משכורת חודשית ממוצעת במועד פטירת העובד;
2. אחוז פנסיה (באחוזים) שהעובד צבר בקרן עד למועד הפטירה בצירוף אחוז (באחוזים) שהעובד יכול היה לצבור בתקופת ביטוח עתידית עד לגיל הפרישה, אם העובד היה ממשיך לצבור אחוזי פנסיה לפי ממוצע הצבירה עד למועד הפטירה.
- ה.3.ב. אלמנה זכאית ל- 60% מסכום הקצבה הבסיסי; היו לעובד שנפטר שתי אלמנות או יותר, יחולק השיעור האמור באופן שווה ביניהן; הוראה זו תחול, בשינויים המחוייבים, לגבי אלמן.
- ה.3.ג. יתומים זכאים ל- 60% מסכום הקצבה הבסיסי בחלוקה שווה בין כל הילדים, ובכל מקרה לא יותר מ- 30% לכל ילד.
- ה.3.ד. חל שינוי במצב הילדים (כגון הגעה לגיל 21 או פטירה), יבוצע חישוב מחדש של הזכאות לשאר הילדים בהתאם לכללים האמורים לעיל.

ה.3.ה. הזכאות לתחילת התשלום הינה עבור החודש שלאחר מועד פטירת העובד.

ה.3.ו. היה עיזבון העובד שנפטר או השארים זכאים לקצבה, תגמול או גמלה בהתאם לפרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (שעניינו ביטוח נפגעי עבודה), לפיצויים לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, תשל"ה-1975 או פקודת הנזיקין [נוסח חדש], והכל בשל האירוע שבשלו נפטר העובד, יהיה סכום קצבת השארים לאלמן, האלמנה או היתומים, לפי העניין, שווה לכל הפרש חיובי בין סכום הגמלה המחושב כמפורט לעיל לבין קצבה או הפיצויים כאמור, המגיעים לאלמן, האלמנה או היתומים, לפי העניין.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 9 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

ה.3.ז. לעניין זה - "משכורת חודשית ממוצעת" ו- "אחוז פנסיה" - כהגדרתם בפרק ד' לנוהל זה; "ממוצע הצבירה" - אחוז הפנסיה (באחוזים) שהעובד צבר בקרן עד למועד פטירתו, חלקי מספר החודשים ממועד ההפקדה הראשון לזכות העובד בקרן.

1. גמלת שארי גמלאי שנפטר

1.1. קריטריונים לזכאות

1.1.א. השארים אינם מקבלים קצבה אחרת כלשהי ממדור תשלומים.
 1.1.ב. שארים - שארים ייחשבו האלמן, האלמנה והיתומים של הגמלאי שנפטר, כהגדרתם בפרק ה' לעיל, בשינויים המחוייבים.

2.1. הליך הגשת הבקשה והטיפול בה


2.1.א. הבקשה לגמלת שארי עובד תוגש בלשכת התעסוקה ברשות הפלסטינית ויצורפו לה המסמכים הבאים:
 1. טופס בקשה לקבלת גמלת שארי עובד.
 2. צילום תעודת פטירה של העובד.
 3. צילום תעודת זהות של השארים.
 4. אישור על פתיחת חשבון בנק בצירוף חתימה וחותמת, או לחילופין המחאה (מבוטלת) בה מצויינים פרטי חשבון הבנק של האלמנה.
 2.1.ב. לאחר קליטת הבקשה במת"ש, תיבדק הזכאות, ולפיה יחושב סכום הגמלה בהתאם להוראות נוהל זה.

3.1. אופן החישוב

3.1.א. אלמנה זכאית ל- 60% מגמלת הגמלאי שנפטר; היו לגמלאי שנפטר שתי אלמנות או יותר, יחולק השיעור האמור באופן שווה ביניהם. הוראה זו תחול, בשינויים המחוייבים, לגבי אלמן.
 3.1.ב. יתומים זכאים ל- 40% מגמלת הגמלאי שנפטר בחלוקה שווה בין כל הילדים, ובכל מקרה לא יותר מ- 20% לכל ילד.
 3.1.ג. על אף האמור בסעיף ה.2.א, בשלושת החודשים הראשונים לאחר הפטירה ישולמו לאלמנה 100% מהגמלה המקורית, וזאת בכפוף לחלוקה האמורה באותו סעיף קטן, בניכוי הגמלאות שלהם זכאים היתומים בהתאם לסעיף קטן 3.1.ב.
 3.1.ד. נודע לקרן על פטירת הגמלאי לאחר ששולמו לו גמלאות זקנה מלאות במועד שלאחר פטירתו, תקזז הקרן את התשלומים העודפים מגמלאות השארים, באופן יחסי לגובה הגמלה, עד לכיסוי הפרש.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 10 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

- ו.3.ה. חל שינוי במצב הילדים (כגון הגעה לגיל 21 או פטירה) תבצע הקרן חישוב מחדש של הזכאות לשאר הילדים בהתאם לכללים האמורים לעיל.
- ו.3.ו. הזכאות לתחילת התשלום הינה עבור החודש שלאחר מועד פטירת הגמלאי.
- ו.3.ז. לעניין זה יחולו הוראות סעיף ה.3.ו לעיל, בשינויים המחויבים.

ז. גמלת נכות

1.ז הגדרות

ז.1.א. נכה

מבוטח שאיבד לפחות 70% מכושרו לעבוד מחמת מצב בריאותו, וכתוצאה מכך אינו מסוגל לעבוד בעבודתו או בכל עבודה אחרת המתאימה לו לפי השכלתו, הכשרתו או כישוריו, במשך תקופה של למעלה מ-90 ימים רצופים;

ז.1.ב. חודש ביטוח

חודש עבורו קיבלה הקרן דמי גמולים בשל המבוטח, ובלבד שלא בוצע משיכה כלשהי מדמי הגמולים בעד אותו חודש, או חודש עבורו שולמה למבוטח קצבת נכות;

ז.1.ג. "קצבה מזערית" ו-"מדד" – כהגדרתם בפרק ד' לנוהל זה.

2.ז קריטריונים לזכאות

עובד יהיה זכאי לגמלת נכות אם התקיימו לגביו כל התנאים המצטברים הבאים:

ז.2.א. הרופא קבע כי העובד הוא נכה כהגדרתו לעיל.

ז.2.ב. העובד צבר תקופת אכשרה כמפורט להלן:

א. 12 חודשי ביטוח רצופים לפחות בסמוך לאירוע הנכות, בכפוף לאמור בפסקה ז.2.ד להלן;


ב. בשל מחלה או תאונה קודמת למועד ההצטרפות לקרן, העובד צבר 36 חודשי ביטוח רצופים בסמוך לאירוע הנכות, בכפוף לאמור בפסקה ז.2.ד להלן;

ג. עובד שחידש את ההפקדות לקרן לאחר הפסקה של עד 12 חודשים, וקודם צבר תקופת אכשרה כאמור בפסקאות (א) או (ב), לפי העניין, חייב בצבירת תקופת אכשרה נוספת ששווה לתקופת ההפסקה; ואולם, אם הנכות נגרמה ממחלה או תאונה שאירעה במהלך תקופת ההפסקה, יהיה העובד חייב בתקופת אכשרה נוספת בת 36 חודשי ביטוח רצופים;

ד. עובד שחידש את ההפקדות לקרן לאחר הפסקה של למעלה מ-12 חודשים, יהיה חייב בתקופת אכשרה מלאה כאמור בפסקאות (א) או (ב), לפי העניין;

ז.2.ג. סכום גמלת הנכות לא יפחת מסכום הקצבה המזערית;

מספר נוהל: 9.0.0005
דף 11 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

2.ד. לא חלפו יותר מ- 3 חודשים ממועד ההפקדה האחרון לקרן לזכות העובד.

2.ה. זכאותו של העובד ושיעור נכותו ייבחנו בידי הרופא אחת לתקופה, לפי שיקול דעתו המלא של מת"ש, ובלבד שתקופה כאמור לא תעלה על שנתיים, והכל למעט אם קבע הרופא, מטעמים מיוחדים, שהעובד מצוי בנכות צמיתה.

3.ז. הליך הגשת הבקשה והטיפול בה

3.ז.א. הבקשה לגמלת נכות תוגש בלשכת התעסוקה ברשות הפלסטינית ויצורפו לה המסמכים הבאים:

1. טופס בקשה לקבלת קצבת נכות.
 2. אישורים רפואיים על הנכות.
 3. אישור על פתיחת חשבון בנק מקורי בצירוף חתימה וחותמת, או לחילופין המחאה (מבוטלת) בה מצויינים פרטי חשבון הבנק של העובד.
- 3.ז.ב.** לאחר קליטת הבקשה והמסמכים הרפואיים העדכניים במלואם במת"ש, יועברו המסמכים הרפואיים לבדיקת רופא תעסוקתי מטעם מת"ש (להלן – הרופא) אשר יקבע האם העובד "נכה" כהגדרתו לעיל.


4.ז. אופן החישוב

4.ז.א. סכום גמלת הנכות עבור חודש הזכאות הראשון לגמלת נכות יהיה שווה למכפלת כל אלה:

1. שיעור נכותו של העובד;
 2. משכורת חודשית ממוצעת במועד קרות אירוע הנכות;
 3. אחוז פנסיה (באחוזים) שהעובד צבר בקרן עד למועד קרות אירוע הנכות בצירוף אחוז (באחוזים) שהעובד יכול היה לצבור בתקופת ביטוח עתידית עד לגיל הפרישה, אם העובד היה ממשיך לצבור אחוזי פנסיה לפי ממוצע הצבירה עד למועד קרות אירוע הנכות.
- 4.ז.ב.** נוסף על סכום גמלת הנכות כאמור, תזקוף הקרן לזכות העובד, בכל חודש שבו העובד זכאי לגמלת נכות, אחוז פנסיה בשיעור של ממוצע הצבירה, לעניין זכאותו לגמלת זקנה.
- 4.ז.ג.** היה עובד זכאי לקצבה, תגמול או גמלה בהתאם לפרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (שעניינו ביטוח נפגעי עבודה), לפיצויים לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, תשל"ה-1975 או פקודת הנזיקין [נוסח חדש], והכל בשל האירוע שבשלו נגרמה הנכות, יהיה סכום קצבת הנכות שווה לכל הפרש חיובי בין סכום הגמלה המחושב כמפורט להלן לבין קצבה או הפיצויים כאמור.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 12 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

ו.4.ד. לעניין זה - "משכורת חודשית ממוצעת", "גיל פרישה" ו- "אחוז פנסיה" – כהגדרתם בפרק ד' לנוהל זה; "ממוצע הצבירה" – אחוז הפנסיה (באחוזים) שהעובד צבר בקרן עד למועד קרות אירוע הנכות חלקי מספר החודשים ממועד ההפקדה הראשון לזכות העובד בקרן.

ח. משיכת כספים בערכי פדיון

1.ח. יודגש כי עובד אשר פודה את הכספים שנצברו לזכותו במת"ש לפני הגעתו לגיל פרישה (למעט במקרה של תשלום של גמלת נכות) מאבד את כל זכויותיו הפנסיוניות (או זכאותם של השארים שלו במקרה של פטירה) ולא יהא זכאי לקבל בעתיד גמלה חודשית קבועה (גמלת פנסיה, גמלת שארים וגמלת נכות).

2.ח. מובא בזאת לידיעת העובדים כי באתר רשות האוכלוסין וההגירה מפורסם דף מידע אודות משמעותה והשלכותיה של משיכת הכספים טרם גיל פרישה: [דף מידע - עברית](#), [דף מידע - ערבית](#).

3.ח. קריטריונים לזכאות

3.ח.א. עובד שחל עליו הסכם קיבוצי בענף הבניין או בענף המלונאות, רשאי להגיש בקשה למשיכת הכספים שנצברו עבורו במת"ש בתקופת עבודתו אצל מעסיק מסוים, לאחר סיום עבודתו אצל אותו מעסיק, והכל לפי החישוב המפורט בפרק זה. עובד שחל עליו הסכם קיבוצי אחר, רשאי להגיש בקשה למשיכת הכספים האמורים במועד שבו אינו מועסק בישראל.

3.ח.ב. יובהר כי עובד שמשך כספים כאמור לא יהיה זכאי לגמלה בגין כל התקופה שעד למועד המשיכה. עוד יובהר כי לאחר ביצוע משיכה כאמור, תקופת הזכאות לגמלת זקנה לפי פרק ד' לנוהל זה, תיספר מחדש לאחר ביצוע המשיכה, ובלבד שההפקדות לקרן יחודשו. למען הסר ספק, עובד שמקבל גמלת זקנה או נכות לא יהיה רשאי למשוך כספים כאמור.

3.ח.ג. שאר של עובד, כהגדרתו בנוהל זה, שאינו זכאי לפי הוראות נהלי הקרן לקבל גמלת שארים, יהיה רשאי למשוך את הכספים שהפקיד העובד במשיכה חד פעמית.


4.ח. הליך הגשת הבקשה והטיפול בה

4.ח.א. בקשה למשיכה מוקדמת ניתן להגיש באמצעות לשכת התעסוקה באזור מגורי העובד ברשות הפלסטינית, או לחילופין באמצעות עורך דין ישראלי.

4.ח.ב. בשלב הראשון, יוגש (על ידי לשכת התעסוקה או עורך הדין המייצג) באמצעות דוא"ל jss@sa.piba.gov.il קובץ בקשה עם מלוא פרטי המבקש בפורמט המפורסם באתר הרשות: [קובץ בקשה](#). כאשר הבקשה מוגשת באמצעות עורך דין ישראלי, יש לצרף גם צילום ייפוי כוח.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 13 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

ח.4.ג. לאחר קליטת מסמכי השלב הראשון במת"ש, ישלח מת"ש משוב לגבי זכאותו או אי זכאות של כל עובד שהוגשה בקשה לגביו.

ח.4.ד. בשלב השני, לגבי עובדים שהתקבל עבורם אישור זכאות, יש לשלוח למת"ש בדואר את מלוא המסמכים הבאים:

1. תצהיר העובד בנוסח המפורסם באתר הרשות: תצהיר
 2. צילום ת"ז של העובד
 3. מסמך מהבנק ובו פרטי חשבון הבנק של העובד, בו יופיעו שם העובד, מס' תעודת זהות, מספר בנק, מספר סניף ומספר חשבון.
 4. כאשר הבקשה מוגשת באמצעות עורך דין ישראלי, יש לצרף גם יפוי כוח מקורי וכן מכתב בקשה למשיכה מוקדמת של כספי הפיצויים והתגמולים.
- ח.4.ה.** הנחיות מפורטות לגבי אופן הגשת הבקשה מפורסמות באתר הרשות: הנחיות, וכן מפורסם באתר מידע מרוכז הכולל את כל ההפניות הרלוונטיות: בקשה למשיכה מוקדמת

ח.5. אופן החישוב

ח.5.א. סכום המשיכה יהיה סך כל אלה:

1. דמי הגמולים ששולמו לקרן בניכוי עלויות הכיסוי הביטוחי לנכות ולשארית;
2. חלקו של העובד בתשואת הקרן, באופן שייקבע על ידי מת"ש.
3. חלק העובד בעודפים ובגירעונות אקטואריים אשר יימדדו מדי תקופה באמצעות הערכה אקטוארית מפורטת, אם ידוע על עודף או גירעון כאמור בעת המשיכה.

ח.5.ב. העלות החודשית של הכיסוי הביטוחי לנכות תחושב על ידי הכפלת המקדם המתאים בסכומם של:

1. גמלת הנכות כאילו העובד הפך לנכה באותו חודש;
2. המשכורת החודשית הממוצעת של העובד, כהגדרתה בפרק ד' לנוהל זה.

ח.5.ג. העלות החודשית של הכיסוי הביטוחי לשארית, תחושב על ידי הכפלת המקדם המתאים בסכומם של:


1. כספי הפיצויים והתגמולים שנצברו עד לתחילת החודש, מוכפל ב- (1-);
2. גמלת אלמנה כאילו העובד נפטר באותו החודש, מוכפל במקדם המתאים;
3. גמלת יתום כאילו העובד נפטר באותו החודש, מוכפל במקדם המתאים;

ח.5.ד. המקדמים האמורים לעיל ישתנו לפי גיל, מין, ושנת לידה של העובד ויאושרו בידי אקטואר מטעם מת"ש.

ח.6. הוראות פרק זה ייכנסו לתוקף החל מיום **1.7.2018**.



מספר נוהל: 9.0.0005
דף 14 מתוך 14 (מהדורה 1)
תאריך עדכון: 27.03.2018

תחום: מינהל שירות למעסיקים ועובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: נוהל גמלאות עובדים פלסטינים המועסקים כדין בישראל	

ט. איזון אקטוארי לקופה הייעודית

- 1.ט** בשנה בה נצבר עודף אקטוארי, רשאי מת"ש להגדיל זכויות למבוטחים, פנסיונרים ושארים, בהתאם לחלוקה שיקבע מת"ש, בשיעור העודף האקטוארי או חלקו.
- 2.ט** בשנה שבה נוצר גירעון אקטוארי, רשאי מת"ש להפחית זכויות למבוטחים, פנסיונרים ושארים, בהתאם לחלוקה שיקבע מת"ש, בשיעור הגירעון האקטוארי או חלקו.
- 3.ט** בסעיף זה – "עודף אקטוארי, גרעון אקטוארי ואיזון אקטוארי" – הפרש חיובי או שלילי או איזון, לפי העניין, בין כלל נכסי הקרן, למעט העתודה האקטוארית, לבין כלל התחייבויות הקרן, כפי שנקבעו במאזן אקטוארי שנערך בהתאם לכללים המקובלים לעריכת מאזן כאמור בקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר.

י. החוק וסעיפיו

- 1.י** חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994
- 2.י** חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991

