



- בלמ"ס -

ל ש כ ת נ צ י ב		
תאריך	:	09/07/2026
אסמכתא	:	62641626
כ"ד בתמוז, התשפ"ו		

כלל שב"ס

הנדון: הוראת שעה - ביקורי הצלב האדום הבינלאומי בבתי סוהר

1. כללי:

- א. ביום 3 ביוני 2026 ניתן פסק דין של בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק (בג"ץ 1537/24), המורה לשירות בתי הסוהר (להלן: "שב"ס") לחדש את ביקורי נציגי הוועד הבינלאומי של הצלב האדום (להלן: "הצלב האדום") אצל אסירים ביטחוניים המוחזקים במתקניו, ולמסור לארגון מידע בעניינם, בהתאם לעקרונות שנקבעו בפקודת נציבות 03.12.00. **הוראת שעה זו באה להחליף את פקודת הנציבות ולקבוע את ההסדרים לקיום ביקורי נציגי הוועד הבינלאומי של הצלב האדום בבתי הסוהר, באופן שיבטיח שמירה על ביטחון המדינה, ביטחון בית הסוהר והסדר והמשמעת בבית הסוהר.**
- ב. במתקני שב"ס בשגרה מוחזקים כיום אלפי אסירים ביטחוניים כאשר מאז פרוץ המלחמה ביום ה-7 באוקטובר 2023 גדלה אוכלוסייה זו באופן משמעותי. מאפייניה של אוכלוסייה זו בשילוב עם המצב הביטחוני השורר במדינת ישראל, מציבים אותה ברמת מסוכנות גבוהה במיוחד. אסירים אלו מוחזקים בתנאי כליאה מוקפדים כחלק מתפיסה ביטחונית-לאומית, הכוללת בין היתר צמצום הקשר עם החוץ, וזאת על מנת להבטיח שמירה על ביטחון המדינה וביטחון בית הסוהר.
- ג. ביקורי הצלב האדום בשירות בתי הסוהר טומנים בחובם סיכונים ביטחוניים מהותיים, המחייבים גיבוש מתווה מתאים לקיום הביקורים השונה מהמתווה שהונהג בעבר, אשר ייתן מענה לאמור.
- ד. **הוראת שעה זו מבטלת את פקודת הנציבות 03.12.00 – "ביקורי הצלב האדום הבינלאומי בבתי הסוהר", וגוברת על כל הוראה אחרת הנוגעת לפעילות הצלב האדום הנזכרת בפקודות והנהלים של שירות בתי הסוהר.**

"כִּי-חֶזֶק בְּרִיחִי שְׁעָרָיָה" תהילים קמ"ז י"ג



2. מטרה:

- א. לקבוע את ההסדרים לקיום ביקורי הצלב האדום בבתי הסוהר, באופן שיבטיח את קיום הביקורים לצד שמירה על ביטחון המדינה, ביטחון בית הסוהר ושמירה על הסדר והמשמעת בבתי הסוהר.
- ב. לקבוע את אופן מסירת מידע אודות אסירים ועצורים לצלב האדום.

3. היקף תחולה:

- א. הוראת שעה זו חלה על כלל מתקני הכליאה בשב"ס והאוכלוסיות כפי שיפורטו להלן:
 1. עצורים, לרבות עצורים מנהליים, ואסירים תושבי אזור יהודה ושומרון ורצועת עזה, שאינם אזרחי מדינת ישראל;
 2. עצורים או אסירים ביטחוניים, כהגדרתם בפקודת הנציבות 04.05.00 "הגדרת אסיר ביטחוני", שהם אזרחי מדינות שאין להן יחסים דיפלומטיים עם מדינת ישראל;
 3. כלואים לפי חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (לב"חיים);
 4. שבויי מלחמה.
 5. אוכלוסיות נוספות, שהגורמים המוסמכים במדינת ישראל התירו ביקורי צלב אדום בעניינן – לרבות תושבי רמת הגולן ומזרח ירושלים שאינם אזרחי מדינת ישראל.
- ב. הוראת שעה זו תחול לעניין ביקורי הצלב האדום ומסירת מידע בלבד.

4. הגדרות:

- א. "נציג הצלב האדום" – נציג מוסמך של הוועד הבינלאומי של הצלב האדום (ICRC), בעל כתב הסמכה בתוקף שנמסר לשב"ס מראש, ואושר על ידי שב"ס לבצע ביקורים במתקני הכליאה.
- ב. "ביקור" – מפגש מפקח של נציג הצלב האדום עם אסיר ביטחוני, כמפורט בהוראה זו.
- ג. "קצין תיאום וקישור" – ברמת יחידה – קצין אסירים יחידה.
ברמת מחוז – קצין ניהול אסירים מחוז.
ברמת נציבות – רע"ן רישום האסיר.

"כִּי־חֶזֶק בְּרִיחִי שְׁעָרֶיךָ" תהילים קמ"ז י"ג



- ד. "קצין אחראי" – קצין ייעודי שאושר על ידי מפקד בית הסוהר.
- ה. "אסיר ביטחוני בעל סיכון גבוה במיוחד" – אסיר המוגדר על ידי אגף המודיעין כאסיר בעל רמת איום גבוהה מאוד, הנשקף ממנו סיכון לביטחון המדינה ו/או ביטחון בית הסוהר.

5. הליך אישור הביקור במתקני הכליאה:

1. הגשת בקשה:

נציגות הצלב האדום תגיש לקצין התיאום והקישור בקשה בכתב, לפחות חודש ימים מראש. במסגרת הבקשה יפורטו הנושאים הבאים:

- א. מטרת הביקור.
- ב. בתי הסוהר והאגפים שבהם מבקשים נציגי הצלב האדום לבקר.
- ג. שמות האסירים עימם מבקשים להיפגש, שיועברו לבחינת אגף המודיעין.
- ד. שמות הנציגים ומספרי דרכון של נציגי הארגון המבקשים להשתתף בביקור המופיעים במרשם המבקרים המורשים.
- ה. מועד הביקור המבוקש ייקבע על ידי שב"ס ובהלימה לפעילות של בתי הסוהר (יום ושעה).

6. סוגי אסירים ועצורים שאותם אינם רשאים לבקר נציגי צלב אדום וסייגים:

- א. עצורים ביטחוניים הנמצאים בחקירה פעילה בשלבים הראשונים ואין אישור מגורמי הביטחון/חקירה למפגש עם הצלב האדום.
- ב. אסירים שלגביהם נקבע איסור של שר הביטחון בהתאם לתקנה 12(ב) לתקנות לוחמים בלתי חוקיים (תנאי כליאה).
- ג. אסירים המוחזקים בעונש בידוד בגין הפרות משמעת.
- ד. אסירים ביטחוניים מסוכנים במיוחד שלא אושרו על ידי אגף המודיעין בשב"ס.

7. אישור הביקור על ידי שב"ס:

- א. קבלת אישור עקרוני לביקור – הבקשה תועבר לבחינת אגף המודיעין, אשר ימסור עמדתו תוך 14 ימים ממועד קבלתה.

"כִּי־חֶזֶק בְּרִיחִי שְׁעָרֶיךָ" תהילים קמ"ז י"ג



- ב. בסמכות מפקד המחוז לאשר את הבקשה, בכפוף להשלמת הבדיקה וקבלת עמדת אגף המודיעין.
- ג. החלטה בבקשה תימסר לנציגי הצלב האדום עד 48 שעות טרם הביקור באמצעות קצין תיאום וקישור.
- ד. בסמכות מפקד המחוז לסרב לאשר ביקור של נציג ספציפי מטעמים ביטחוניים מנומקים ו/או מטעמים של שמירה על שלום הציבור.
- ה. קבלת אישור לביקור עצור ימים – ככלל, עצור ימים בחקירה לא ייפגש עם נציג הצלב האדום עד לחלוף 14 ימים מיום מעצרו ובכפוף לאישור הגורם הממונה על החקירה ומפקד המחוז.

8. מגבלת רשימת האסירים:

הצלב האדום יגיש רשימה של עד 5 אסירים לכל ביקור, בכל מתקן כליאה.

9. תיאום הביקור במתקני הכליאה:

- א. מעת קבלת אישור לביקור תינתן הודעת אישור בכתב מקצין התיאום המחוזי ליחידה הרלוונטית אשר תכלול את הפרטים הבאים: נציגי הצלב האדום המורשים, שם המתקן, מועד הביקור, רשימת האסירים אותם הצלב האדום רשאים לבקר ותנאי הביקור.
- ב. הביקור ייערך בהתאם לסידורי הביטחון שיקבעו על ידי אגף המבצעים.
- ו. ביקור יתאפשר בתיאום מראש בלבד, ובהתאם לרשימת נציגי הצלב האדום שאושרה.

10. תדירות ומועדי ביקורים:

- א. **תדירות** – בכל אחד ממתקני הכליאה בשב"ס, יתקיים ביקור של נציגי הצלב האדום אחת לרבעון.
- ב. **מועד הביקור** – ביקורים יתקיימו בימים ראשון עד חמישי בלבד, בין השעות 08:00–14:00. לא יתקיימו ביקורים בימי שישי, שבת, ערבי חג.
- ג. **משך הביקור** – משך הביקור במתקן כליאה לא יעלה על 3 שעות בסך הכל על כלל רכיביו. שיח עם אסיר לא יעלה על 30 דקות. בסמכות מפקד בית הסוהר לקצר את משך הביקור מטעמים שיירשמו.

"כִּי-חֶזֶק בְּרִיחִי שְׁעָרֶיךָ" תהילים קמ"ז י"ג



11. הליך הוצאת עצור/אסיר לביקור צל"א:

- א. עצור/אסיר הוצא מתאו יורחק משאר אסירי האגף ושם יעודכן כי נציגי הצלב האדום מבקשים לשוחח עימו, זאת ללא הכנה מוקדמת.
- ב. ככל והאסיר מסכים לקבל את הביקור, יילקח ישירות למתחם המיועד לביקור.
- ג. סירוב עצור/אסיר לביקור- בעת סירוב למפגש עם נציגי הצלב האדום, יבוצע תיעוד בכתב וחתימת האסיר על מסמך ייעודי (ראה נספח ב') וזה יועבר לקצין התיאום והקישור.
- ד. טרם מפגש עם נציגי הצלב האדום, יובא האסיר למרפאה לצורך ביצוע צילום ותיעוד במערכת מבט.

12. מתחם הביקור:

- א. **מתחם הביקורים**- ביקורי הצלב האדום יתקיימו במתחם ביקורי עורכי הדין של בית הסוהר או במקום חלופי שיקבע מפקד בית הסוהר באופן שיאפשר את קיום המפגש בכפוף לסידורי הביטחון הנדרשים.
- ב. **הכנת מתחם הביקורים**- טרם הביקור יבצעו אנשי האבטחה בידוק של מתחם הביקורים.
- ג. **תנאי הסביבה**- המתחם יהיה מואר כראוי, תחת פיקוח מצלמות אבטחה וסגל בית הסוהר, ומאפשר נגישות לצוות לוחמי הכליאה במקרה חירום.
- ד. **סיור במתקן** - סיור כללי במתקן (אגפים, מטבח, חדרי רפואה וכד') יתבצע בכפוף לבקשה מראש שתוגש על ידי נציגי הצלב האדום, ותיבחן על ידי ראש אגף האסיר.
- ה. סיור במתקן יערך בכפוף להנחיות הביטחון שיקבעו.

13. שיח בין האסיר לנציגי הצלב האדום:

- א. שיחה בין נציגי הצלב האדום לאסיר ביטחוני תתנהל מאחורי מחיצה ובאמצעות מכשיר שמע (אינטרקום).
- ב. לא יתקיים שיח עם אסירים בתאי האסירים, באגפים, בחצרות ובשטחים ציבוריים של בית הסוהר.
- ג. **העברת מסמכים**- לא תאושר העברת כל מסמך, נייר, כלי כתיבה, מזון, תרופה או חפץ כלשהו בין נציגי הצלב האדום לאסיר.
- ד. **לא יאושר** מגע פיזי בין נציגי הצלב האדום לאסירים.

"כִּי-חֲזַק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו" תהילים קמ"ז י"ג



ה. הגבלת מספר הנציגים – ביקור של אסיר יערך בנוכחות של עד שני נציגי צלב אדום. כל שיחה תהיה אישית ומאחורי מחיצה שקופה. לא יתאפשר לנציגי הצלב האדום לשוחח עם קבוצת אסירים בו-זמנית.

14. כבילת האסיר:

כבילת האסיר תתבצע בהתאם להנחיות הביטחון שיקבעו על ידי אגף המבצעים.

15. חיפוש – נציגי הצלב האדום ואסירים:

א. הליך חיפוש נציגי הצלב האדום:

1. **כניסה למתקן** – כל נציג יעבור חיפוש בכניסה למתקן בהתאם לפקודת נציבות 03.11.00 "ביקור נציגים דיפלומטיים וקונסולריים בבתי הסוהר", ובהתאם לנהלי אגף המבצעים.
2. **טרם ביצוע הביקור של נציגי הצלב האדום במתקני הכליאה, יחתמו על נספח א' – הצהרת מחויבות, סודיות וכללי התנהגות.**
3. **ציוד מותר בהכנסה** – נציגי הצלב האדום יורשו להיכנס לביקור עם עט, דפי כתיבה ריקים ואמצעי זיהוי בלבד.
4. **ציוד אסור בהכנסה** – לא תאושר כניסה עם אמצעי הקלטת שמע, טלפונים ניידים, שעונים חכמים, עטים דיגיטאליים, מחשבים ניידים, טאבלטים, מצלמות, מכשירי GPS, ציוד תקשורת כלשהו, מזרקים, חפצים חדים, או מסמכים.
5. **תיעוד** – שמות הנציגים ומועד כניסתם ויציאתם יתועדו ביומן הביקורים של בית הסוהר.

ב. הליך חיפוש על האסיר:

בתחילת ובסיום כל מפגש בין נציג צלב אדום לאסיר או עצור, ייערך חיפוש על גופו של האסיר או העצור, בהתאם לפקודת הנציבות 03.06.00 – "עריכת חיפוש".

"כִּי־חִזַּק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו" תהילים קמ"ז י"ג



16. מתורגמן:

- א. ביקש נציג צלב אדום להסתייע במתורגמן, ייעשה הדבר, באמצעות מתורגמן מטעם צ"א שאושר מראש על ידי הגורמים הרלוונטיים.
- ב. במקרים חריגים, ייעשה הדבר על ידי איש סגל שב"ס, בכפוף לאישור מפקד בית הסוהר.
- ג. אין לאפשר לעצור או אסיר לשמש כמתורגמן בין נציג הצלב האדום לאסיר אחר.

17. הנחיות ביחס לאסירים ביטחוניים בעלי סיכון גבוה במיוחד:

- א. רשימת "אסירים ביטחוניים בעלי סיכון גבוה במיוחד" תעודכן על ידי אגף המודיעין מדי חודש ותועבר לקציני אסירים מחוזיים.
- ב. על אסיר המסווג כבעל סיכון גבוה במיוחד, יחולו ההגבלות הבאות:
 1. הביקור יתקיים בכפוף לקבלת עמדת גורמי ביטחון ואגף מודיעין שב"ס, מטעמים חריגים בלבד ולאחר קבלת אישור בכתב של מפקד המחוז.
 2. משך הביקור לא יעלה על 20 דקות.
 - ג. כל ביקור עם אסיר ביטחוני בעל סיכון גבוה במיוחד ידווח לפחות 48 שעות טרם מועד המפגש לנציב, לסגן הנציב ולראש אגף המודיעין על ידי מפקד המחוז הרלוונטי.

18. כללים לעצירת ביקור והפסקתו:

- א. הביקור יופסק לאלתר באחד מהמצבים הבאים:
 1. האסיר מנסה להעביר מידע על כל פעולה שיש בה כדי להעיד על כוונה שלילית.
 2. מתרחש ניסיון להעברת חפץ כלשהו בין נציג הצלב האדום לבין האסיר, בין אם מהנציג לאסיר ובין אם מהאסיר לנציג.
 3. מתרחשת הפרת סדר, צעקות או ניסיון פריצת מחיצה.
 4. כל אירוע ביטחוני אחר לפי שיקול דעת הקצין האחראי.
- ב. הקצין האחראי רשאי להפסיק את הביקור בכל עת, אם לדעתו הביקור אינו עומד בתנאי ההסכמה או אם מתעורר חשד לפעילות שלילית.

"כִּי־חִזַּק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו" תהלים קמ"ז י"ג



- ג. ככל ומתרחש מצב חירום בזמן ביקור נציגי הצלב האדום- הביקור יסתיים באופן מיידי, והנציגים יועברו למתחם בטוח בליווי.
- ד. כל הפסקה או עצירה של הביקור טרם סיומו תתועד **באופן מיידי** בדו"ח אירוע שיועבר לקצין הקישור והתיאום, למפקד המחוז ולראש אגף האסיר.
- ה. הפרה של כללי הביקור תוביל לבחינה מחודשת של ביקורים עתידיים ביחס לאותם נציגים על ידי ראש אגף האסיר.

19. מסירת מידע לנציגי צלב אדום בהתאם לפסק הדין ולאמנת ג'נבה הרביעית:

- א. בקשה לקבלת מידע תוגש בכתב לקצין אסירים מחוזי.
- ב. המידע שיועבר לצלב האדום, יכלול:
1. שמות האסירים ומיקום החזקתם (ללא פירוט אגף ותא).
 2. מצבם הרפואי הכללי (בריא / בטיפול / אשפוז) – ללא פרטי אבחנה.
 3. תנאי המחיה הכלליים (תזונה, שינה, תברואה).
- ג. מסירת מידע תיעשה דרך קצין אסירים מחוזי, ובכתב, בתוך 14 ימי עבודה מיום קבלת הבקשה.
- ד. לא תאושר בקשה שלא בהתאם לאמור.

20. תלונות עצור/אסיר:

- א. תלונה שהעלה אסיר בפני נציג הצלב האדום תועבר לנציגות בדו"ח ביקור, ותטופל על ידי רמ"ח ביקורת, בתיאום יועמ"ש שב"ס.
- ב. תלונה שהעלה אסיר בפני נציג הצלב האדום בנושא אלימות, תועבר לבחינת יאח"ס.
- ג. מפקד בית הסוהר יורה על בדיקה רפואית מידית ותיעוד בכל מקרה שנציג הצלב האדום העיר על ממצאים גופניים, תבלות או סימנים המעוררים חשד לאלימות.
- ד. העברת תוצאות הבדיקה לגורמי חוץ תעשה בכפוף לאישור יועמ"ש שב"ס.

21. דיווח ובקרה:

- א. דו"ח ביקור יחידה- קצין אסירים יחידה ימסור לקצין המודיעין ולמפקד בית הסוהר דו"ח ביקור תוך 24 שעות מתום הביקור. דו"ח זה יכלול: רשימת

"כִּי-חֲזַק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו" תהילים קמ"ז י"ג



האסירים, הפרות ככל והיו וכל נושא רלוונטי נוסף. חריגות ידווחו באופן מיידי למפקד בית הסוהר.
ב. דו"ח מחוזי חודשי- קצין תיאום וקישור מחוזי יגיש למפקד המחוז ולראש אגף האסיר דו"ח חודשי מסכם של כל ביקורי הצלב האדום במחוז.

22. אחריות ביצוע:

ברמת היחידה : מפקד בית הסוהר

ברמת המחוז : מפקד המחוז

ברמת הנציבות : סגן הנציב

הוראת השעה הוצאה מתוקף סמכותי לפי סעיף 8 לפקודת הנציבות 01.01.00 – "פקודת אב – מערך ההוראות הפנימיות בשב"ס" ותעמוד בתוקפה למשך 180 ימים מיום פרסומה או עד לכל החלטה אחרת, לפי המוקדם מבניהם.

הוראת שעה זו מבטלת כאמור את פקודת הנציבות 03.12.00 – "ביקורי הצלב האדום הבינלאומי בבתי הסוהר".

קובי יעקובי, רב גונדר
נציב בתי הסוהר

9.7.2026
תאריך

"כִּי-חֲזַק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו:" תהילים קמ"ז י"ג



נספח א' - הצהרת מחויבות, סודיות וכללי התנהגות בעת ביקור נציגי הוועד הבינלאומי
של הצלב האדום
שירות בתי הסוהר

חלק א': פרטי הנציג

1. שם המבקש/ת (נציג/ת הצל"א): _____
2. מספר תעודה/ דרכון: _____ (יש לצרף אישור נציגות הצל"א)
3. מדינת אזרחות: _____
4. תפקיד בארגון: _____
5. טלפון ליצירת קשר: _____
6. כתובת דואר אלקטרוני רשמית: _____

חלק ב': פרטי הביקור

1. תאריך ביקור: _____
2. שעת ביקור: _____
3. שפה בה יתנהל הריאיון: _____

חלק ג': הצהרת מחויבות, סודיות וכללי התנהגות

אני, החתום/ה מטה, נציג/ת הצלב האדום, מצהיר/ה ומסכים/ה בזאת:

1. מטרת הביקור בחינת תנאי המחיה וזכויות האסיר בלבד.
2. חל איסור על קיום שיח החורג ממטרת הביקור וכן קיום שיח שלילי.
3. חל איסור על העברת מידע בין מתקני כליאה ובין אסירים.
4. חל איסור מוחלט על העברת כל חפץ, מכתב או מסמך.
5. הציווד המותר בהכנסה הינו עט, דפי כתיבה ריקים ואמצעי זיהוי בלבד.
6. חל איסור על הכנסת אמצעי הקלטת שמע, טלפונים ניידים, שעונים חכמים, עטים דיגיטאליים, מחשבים ניידים, טאבלטים, מצלמות, מכשירי GPS, ציוד תקשורת כלשהו, מזרקים, חפצים חדים, או מסמכים.
7. יש למלא אחר הנחיות סגל שירות בתי הסוהר.

חתימת המבקש/ת

שם מלא: _____ תאריך: _____ חתימה: _____

"כִּי-חֶזֶק בְּרִיחִי שְׁעָרֶיךָ" תהילים קמ"ז י"ג



נספח ב' - טופס סירוב אסיר לביקור עם נציגי הצלב האדום
שירות בתי הסוהר

1. אני הח"מ, האסיר/ עצור: _____, מספר אסיר: _____,
השוהה בבית סוהר: _____, מאשר כי הובא לידיעתי כי נציג הצלב האדום ביקש
להיפגש עמי במסגרת ביקורו בבית הסוהר.

2. לאחר שהוסבר לי כי באפשרותי להיפגש עם נציג הצלב האדום, אני מודיע כי אינני מעוניין
לקיים פגישה כאמור, וזאת מרצוני החופשי וללא כל לחץ, כפייה או השפעה מצד גורם
כלשהו.

תאריך: _____ שעה: _____ חתימת האסיר: _____

פרטי העד לחתימה:

שם משפחה: _____ שם פרטי: _____ תפקיד: _____

חתימה: _____ תאריך: _____

*ככל והאסיר מסרב לחתום על נספח זה, יש להקריא ולהסביר לאסיר את תוכן הנספח בשפה
המובנת לו ולחתום מטה על ביצוע האמור.

שם איש הסגל: _____ תפקיד: _____

חתימה: _____ תאריך: _____

"כִּי-חֲזַק בְּרִיחִי שְׁעָרָיו" תהילים קמ"ז י"ג