

מספר נוהל : 005-2025	שם הנוהל : תיקון מספר 19 – חוק למניעת אלימות במשפחה – פיקוח טכנולוגי על קיום צו הגנה	משרד הרווחה והביטחון החברתי  חוסן חברתי לישראל
תאריך הוצאה ראשוני : 29.06.2025 תאריך כניסה לתוקף : 29.06.2025	גורם אחראי : מנהל שירותים חברתיים ואישיים – אגף משיק, שירות טיפול והגנה במצבי טראומה ומשבר	
תאריך עדכון אחרון : 29.06.2025	עמוד 1 מתוך 4	סוג הנוהל : חוזר מנכ"ל

חוזר מנכ"ל : תיקון מספר 19 – חוק למניעת אלימות במשפחה – פיקוח טכנולוגי על קיום צו הגנה

1. כללי

- 1.1 ביום 06.08.24 נכנס לתוקפו תיקון מספר 19 לחוק למניעת אלימות במשפחה, תשנ"א – 1991 (להלן : "החוק" או "תיקון לחוק", לפי העניין). הוראות החוק נקבעו כהוראת שעה לתקופה של 3 שנים, כדי לבחון את השפעותיו של התיקון על הטיפול בתופעת האלימות במשפחה.
- 1.2 חוזר מנכ"ל זה יציג את התיקון לחוק, את הרציונל המקצועי בבסיס התיקון, את השינויים המרכזיים והדגשים ביישום החוק.
- 1.3 קיימת חשיבות רבה להיכרות של גורמי הטיפול בשירותי הרווחה עם התיקון החדש לחוק. הבנת החוק תאפשר, במצבים המתאימים, ליידע את המטופלים לגבי אפשרויות ההגנה המוצעות בו ובמקרה הצורך אף להמליץ ולהציע למטופלים שנוקקים להגנה לפנות לבקשת צו הגנה שכולל פיקוח אלקטרוני.

2. תיקוני החוק

בהתאם לתיקון, יוכל אדם המבקש צו הגנה מפני בן משפחה, לבקש כי לצד צו ההגנה שיינתן, יינתן גם צו לאמצעי פיקוח טכנולוגי שמטרתו להבטיח את קיום ההגנה שנקבעה בצו. לצורך קבלת החלטה בעניין, יבחן בית המשפט אם קיימת הצדקה למתן צו ההגנה בפיקוח טכנולוגי בהתאם לתנאים שנקבעו בחוק.

3. רציונל מקצועי

- 3.1 לאפשר פיקוח על קיומו של צו הגנה, שעניינו הרחקת אדם מבן משפחתו המאויים על ידו (כמפורט להלן), בזמן אמת, באמצעות שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי.
- 3.2 לשפר את ההגנה על בני משפחה אשר חווים אלימות במשפחה, להגביר את תחושת הביטחון ואת היכולת לקיים שגרת יום יום נורמלית ככל שניתן.
- 3.3 שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יגביר את היכולת להתמודד עם הפרת צווי הגנה.

4. צו הגנה

- 4.1 אדם שחש שמתקיים לגביו אחד או יותר מהתנאים הבאים יכול לפנות לבית המשפט בבקשה לצו הגנה:
- 4.1.1 בסמוך למתן הצו בן משפחתו נהג כלפיו באלימות או ביצע בו עבירת מין או כלא אותו שלא כדין.

מספר נוהל: 003-2025	שם הנוהל: תיקון מספר 19 – חוק למניעת אלימות במשפחה – פיקוח טכנולוגי על קיום צו הגנה	 משרד הרווחה והביטחון החברתי חוסן חברתי לישראל
תאריך הוצאה ראשוני: 29.06.2025 תאריך כניסה לתוקף: 29.06.2025	גורם אחראי: מנהל שירותים חברתיים ואישיים – אגף משיק, שירות טיפול והגנה במצבי טראומה ומשבר	
תאריך עדכון אחרון: 29.06.2025	עמוד 2 מתוך 4	
		סוג הנוהל: חוזר מנכ"ל

- 4.1.2 התנהגותו של בן המשפחה מקימה בסיס סביר להניח שהוא מהווה עבורו סכנה גופנית או שיבצע בו עבירת מין.
- 4.1.3 בן המשפחה התעלל בו התעללות נפשית מתמשכת או התנהג באופן שפוגע בניהול הסביר והתקין של החיים.
- 4.2 באם מצא בית המשפט כי אכן התקיים תנאי למתן צו ההגנה, רשאי הוא לתת צו הגנה אשר במסגרתו יוטלו על המאיים מגבלות מסוימות. בכלל זה, ניתן לאסור עליו להיכנס לדירה, או להימצא במרחק מסוים מבן המשפחה או ממקום בו הוא שוהה (עובד וכדומה).
- 4.3 עם מתן צו ההגנה ייאסר על האדם שמפניו ניתן הצו להחזיק או לשאת בנשק, למעט בנסיבות מיוחדות ספציפיות המנויות בחוק.
- 4.4 צו הגנה יינתן למשך פרק זמן של שלושה חודשים וניתן להאריכו לפרקי זמן כוללים של עד שנתיים.
- 4.5 ניתן לקבל צו נוסף על כל התנהגות חדשה שמצדיקה זאת.

5. צו הגנה בפיקוח טכנולוגי

- 5.1 במקרה בו נתן בית המשפט צו הגנה אשר מרחיק את בן המשפחה ממקום מסוים או מהאדם שביקש את הצו, רשאי בית המשפט לתת הוראות בדבר שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי, לצורך הבטחת קיומו של צו ההגנה. לצורך זה, על בית המשפט לבחון את קיומם של התנאים הבאים:
- 5.1.1 חשש ממשי להפרת צו ההגנה או מסוכנות גבוהה כלפי בן המשפחה מבקש הצו.
- 5.1.2 הרשעה קודמת בעבירת אלימות או בעבירה שמפאת מהותה יש הצדקה להטלת הפיקוח, או הגשת כתב אישום בעבירות כנ"ל, או הפרת צו הגנה קודם לכן (במקרים חריגים בהם נשקפת סכנה גבוהה וממשית לחיי בן משפחה, יוכל בית המשפט לוותר על תנאי זה).
- 5.1.3 הסכמת בן המשפחה שלהגנתו ניתן הצו, שקילת הפגיעה בפרטיות ואמצעים חלופיים, קבלת עמדת יחידת הפיקוח הטכנולוגי, וקבלת עדכון על מכסות פנויות של אמצעי פיקוח ושל הערכת מסוכנות.
- 5.1.4 ככל שמתקיימים התנאים הנ"ל, יפנה בית המשפט את המקרה ליחידת מעריכי המסוכנות במשרד הרווחה לצורך בדיקה רמת המסוכנות והגשת הערכה בעניין לבית המשפט. (במקרים חריגים כנ"ל רשאי בית המשפט לתת צו פיקוח טכנולוגי גם בזמן ההמתנה להערכת מסוכנות).

6. הערכת מסוכנות

- 6.1 הערכת המסוכנות מתבצעת על ידי יחידה ייעודית שהוקמה לצורך כך במינהל שירותים חברתיים ואישיים במחוזות השונים במשרד הרווחה והביטחון החברתי.
- 6.2 מעריכי המסוכנות קיבלו מינוי משר הרווחה והביטחון החברתי, כנדרש בחוק.

מספר נוהל : 003-2025	שם הנוהל : תיקון מספר 19 – חוק למניעת אלימות במשפחה – פיקוח טכנולוגי על קיום צו הגנה	 משרד הרווחה והביטחון החברתי חוסן חברתי לישראל
תאריך הוצאה ראשוני : 29.06.2025 תאריך כניסה לתוקף : 29.06.2025	גורם אחראי : מנהל שירותים חברתיים ואישיים – אגף משק, שירות טיפול והגנה במצבי טראומה ומשבר	
תאריך עדכון אחרון : 29.06.2025	עמוד 3 מתוך 4	
		סוג הנוהל : חוזר מנכ"ל

- 6.3 תפקידים של מעריכי המסוכנות הינו להגיש לבתי המשפט, חוות דעת ובה התרשמות מקצועית מרמת המסוכנות לאלימות עתידית במשפחה.
- 6.4 הערכת המסוכנות מתבססת על זיהוי ואבחון דפוסים וסיטואציות שמאפיינים אלימות במשפחה באמצעות ראיון עם בן המשפחה המאויים ובן המשפחה המאייים, וכן בעזרת מידע רלוונטי.
- 6.5 הערכת המסוכנות כוללת, בין היתר, את חוות דעתו המקצועית של מעריך המסוכנות לגבי רמת המסוכנות (נמוכה, בינונית, גבוהה) להתנהגות אלימה במשפחה בעתיד.
- 6.6 הערכת המסוכנות צריכה להיות מוגשת לבית המשפט תוך עשרה ימים, או לאחר ארכה נוספת שיקבע בית המשפט. במקרים חריגים יכול בית המשפט להורות על מתן צו הגנה בפיקוח טכנולוגי עוד לפני הגשת הערכת מסוכנות בפני בית המשפט. במקרים אלו, הערכת מסוכנות שתידרש על ידי בית המשפט, תהיה חייבת להיות מוגשת לבית המשפט בתוך 10 ימים או לאחר מתן ארכה של 6 ימים לכל היותר.
- 6.7 לשם ביצוע הערכת מסוכנות רשאי מעריך המסוכנות (בהתאם לסעיף 6 ג לחוק), לקבל מידע נרחב בקשר לבן המשפחה שכלפיו ניתן או מבוקש צו ההגנה. מי שברשותו מידע כאמור, חייב למוסרו בהקדם האפשרי על פי דרישת מעריך המסוכנות.
- 6.8 במסגרת המידע שרשאי מעריך המסוכנות לקבל, נכלל, בין היתר : דוחות סוציאליים שנערכו לפי כל דין, תסקיר מעובד סוציאלי לחוק וכל מידע בעניינים סוציאליים אחרים, תסקירי שירות מבחן (למעט תסקיר נפגע עבירה), הערכות מסוכנות קודמות שנעשו בעניינו של מי שכלפיו ניתן או מבוקש צו ההגנה (לרבות הערכה אודות מסוכנותו שבוצעה בעת שהותו כאסיר), והערכת מסוכנות לפי חוק הגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין.
- 6.9 מעריך המסוכנות רשאי להעביר מידע, ובכלל זה את הערכת המסוכנות שבוצעה, לעובד סוציאלי לחוק, לקצין מבחן ולעובד סוציאלי מגייס ומעריך. הללו, רשאים לעשות במידע שימוש לשם מילוי תפקידם בקשר לאדם מסוים או לילדיו הקטינים.

7. אמצעי הפיקוח הטכנולוגי

- 7.1 אמצעי הפיקוח הטכנולוגי הוא צמיד ששמים על רגלו של המפוקח, שהוצא צו ההגנה מפניו, המאכן את מקום הימצאו. האדם שביקש את צו ההגנה מקבל מכשיר טלפון מיוחד, שעליו לשאת עמו. מכשיר זה מאפשר לאמוד את המרחק בינו לבין האדם המפוקח, בכל זמן נתון.
- 7.2 לצורך יישום צו ההגנה בפיקוח הטכנולוגי, הוקמה יחידה ייעודית בשירות בתי הסוהר, יחידת "משגב", אשר אמונה על הפעלת האמצעי הטכנולוגי ופיקוח על השימוש בו. היחידה פועלת מסביב לשעון, 24 שעות ביממה, ומטרתה לוודא שהמפוקחים מצייתים להגבלות צו ההגנה שניתן בפיקוח הטכנולוגי. בעת שהמפוקח נכנס לתחום גיאוגרפי שקבע בית המשפט, שנמצא במרחק מסוים ממקום הימצאותו של בן המשפחה המוגן, נשלחת אזהרה למפוקח כי הוא מתקרב לאזור הפרת הצו על מנת למנוע את הפרתו, ומתבצע ידוע של הגורמים הרלוונטיים, ובפרט בן המשפחה המוגן בצו כי יש חשש כי צו ההגנה יופר (להלן : "טווח אזהרה").

מספר נוהל : 003-2025	שם הנוהל : תיקון מספר 19 – חוק למניעת אלימות במשפחה – פיקוח טכנולוגי על קיום צו הגנה	משרד הרווחה והביטחון החברתי חוסן חברתי לישראל 
תאריך הוצאה ראשוני : 29.06.2025 תאריך כניסה לתוקף : 29.06.2025	גורם אחראי : מנהל שירותים חברתיים ואישיים – אגף משיק, שירות טיפול והגנה במצבי טראומה ומשבר	
תאריך עדכון אחרון : 29.06.2025	עמוד 4 מתוך 4	
		סוג הנוהל : חוזר מנכ"ל

7.3 במידה, והמפוקח המשיך מעבר לטווח האזהרה, ונכנס לטווח שבו בית המשפט אסר עליו מלהיכנס (להלן: "טווח הפרה"), יעודכן המוגן בדבר הצורך להיכנס למקום בטוח ומשטרת ישראל תונחה להגיע למקום שהותם של המוגן ושל המפוקח.

8. הפרת צו

התקבל חיווי אמצעי פיקוח טכנולוגי על הפרת צו הגנה בפיקוח טכנולוגי, שוטר רשאי לעצור את המפר.

9. סיכום

האפשרות לקבל צו לפיקוח טכנולוגי על קיומו של צו הגנה, הינה כלי נוסף בארגז הכלים שמטרתו לספק הגנה ותחושת בטחון לנפגעי אלימות במשפחה. על העובדים הסוציאליים להיות מודעים לכלי ולהביאו, במקרים המתאימים, לידיעת מקבלי השירות, זאת בפרט, כאשר מזוהים מקרים הדורשים הגנה מוגברת על מקבל השירות, רצוי לשקול המלצה לפנות לבית המשפט בבקשה למתן צו הגנה בפיקוח אלקטרוני.

בברכה,


 ינון אהרוני
 מנהל הכללי