

# מדינת ישראל

## משרד האוצר

### שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, ב' באייר התש"פ  
26 באפריל 2020  
חוזר הע - כללי הסכם  
2020-1-23

אל : המעסיקים במגזר הציבורי

**הנדון :** הנחיית הממונה על השכר לעבודת עובדי הגופים הציבוריים במתכונת חירום - עדכון חוזרי הממונה על השכר :  
הע 2020-1-14 מיום 21.02.20, הע 20-1-16 מיום 29.03.20, הע 20-1-17 מיום 01.04.20,  
הע 2020-01-19 מיום 18.04.2020, הע 2020-1-20 מיום 19.04.2020  
מכתבי הממונה על השכר לגופים הציבוריים מתאריכים : 22.3.2020, 15.3.2020,  
ו- 23.3.2020  
מכתב הממונה על השכר ומנהל רשות החברות מיום 15.03.2020

#### רקע

1) על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, הוטלו, במסגרת תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום העבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – "התקנות"), הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

2) במטרה להסדיר את הפעילות התקינה של המגזר הציבורי ולשמור על בריאות הציבור ועובדי המגזר הציבורי, תוך שמירה על מתן שירותים חיוניים לציבור בתקופת משבר נגיף הקורונה נקבעו, בהחלטות הממשלה מיום 20.3.2020, 4927 מיום 25.3.2020, 4949 מיום 31.3.2020, 4996 מיום 19.4.2020, (להלן, ביחד עם החלטה 5021 מיום 26.04.2020 – "החלטת הממשלה") מספר הוראות ביחס למגזר הציבורי.

3) בהמשך, בין היתר ביום 19.4.2020, תוקנו התקנות, לאור הנתונים בדבר התפשטות נגיף הקורונה, ולטובת האצת הפעילות הכלכלית במשק ושמירה על תפקודו, תוך שמירה על בריאות העובדים והציבור, ובתקנת משנה 2 לתקנות נקבעו כללים על מנת לאפשר את תפקודם התקין של עסקים פרטיים והגופים המנויים שם תוך הרחבת פעילותם (להלן – "הוראות התו הסגול"); העתק מהוראות התו הסגול המפורטות בתקנה 2 מצורף כנספח לחוזר זה).

4) הוראות התו הסגול לא הוחלו, בשלב זה, על המגזר הציבורי. אולם לאור ההקלות שניתנו למשק וההחזרה ההדרגתית של המשק לפעילות לפי הוראות התו הסגול, ולנוכח בחינת אפשרות יישום הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי, ככל שיוחלו עליו, בסד זמנים קצר, עולה הצורך בהיערכות המגזר הציבורי ליישום הוראות התו הסגול.

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד.3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

5) בהתאם לכך, ביום 26.04.2020, התקבלה החלטת ממשלה מס' 5021, המתקנת את החלטת הממשלה (להלן – "התיקון להחלטת הממשלה"). בתיקון להחלטת הממשלה נקבעו, בין היתר, מספר צעדים על מנת להיערך לאפשרות של החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי. כמו כן, בתיקון להחלטת הממשלה נקבעו תיקונים נוספים שאינם קשורים להיערכות החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי, אולם הם רלבנטיים להמשך פעילותו של המגזר הציבורי בתקופת החירום (בשלב זה התקופה שעד ליום 30.4.2020), והכל כפי שיפורט להלן.

### עדכון לגבי מקרים בהם רשאי מנהל לשנות את רשימת העובדים החיוניים

6) בתיקון להחלטת הממשלה, עודכנו המקרים בהם רשאי מנהל גוף לשנות את רשימת העובדים החיוניים בתקופת החירום (קרי התקופה שעד ליום 30.04.2020). כמו כן, במסגרת תיקון 5 לתקנות, מיום 24.04.2020, תוקנו התקנות בהתייחס לשיעור מספר העובדים בחלק מן הגופים. למען הסדר הטוב, יפורטו להלן המקרים בהם רשאי מנהל לשנות רשימת עובדים חיוניים. מנהל הגוף לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, אלא במקרים הבאים:

(א) לצורך הרחבת הרשימה מכוח סמכות הממונה לפי התקנות. לעניין הרחבת הרשימה כאמור, שימת הלב מופנית לשני התיקונים הבאים:

(1) בחברה ממשלתית שאינה תעשייה ביטחונית, אינה מפעל תומך ביטחון ואינה גוף המנוי בתקנת משנה ג(1) לתקנות וכן בתאגיד ומוסד להשכלה גבוהה, כהגדרתם וכמפורט בתקנות, רשאי הממונה, כהגדרתו בתקנות, להורות כי מספר העובדים המרבי המותר לשהייה בו זמנית בכל אחד מהגופים האמורים יעלה על 30 אחוזים ממצבת העובדים, ובלבד ששיעור התוספת הכוללת של העובדים בכלל החברות הממשלתיות, התאגידים או המוסדות להשכלה גבוהה, לפי העניין, שהוראות פסקה 2(ב)(10) לתקנות חלות עליהן, לא יעלה על 15 אחוזים מכלל העובדים בחברות הממשלתיות, בתאגידים או במוסדות להשכלה גבוהה, האמורים, לפי העניין;

(2) ברשות מקומית (לרבות חברה עירונית, חברת בת עירונית ואיגוד ערים) ומועצה דתית, כהגדרתה בתקנות, רשאי הממונה, כהגדרתו בתקנות, להורות כי מספר העובדים המותר לשהייה בו זמנית ברשות מקומית או במועצה דתית יהיה עד 45 אחוזים ממצבת העובדים, וברשות מקומית המונה פחות מ- 10,000 תושבים - עד 60 אחוזים ממצבת העובדים.

(ב) לצורך הגדלת מספר העובדים ברשימה עד לשיעור המרבי שקבוע לגבי אותו גוף לפי הקבוע בהחלטת הממשלה ובתקנות;

(ג) לצורך הכרה בעובד אחר כעובד חיוני, כאמור בתקנה 2(ב) לתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), תש"ף-2020

(להלן – "תקנות יציאה לחופשה");

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ד) לצורך גריעת עובד מרשימת העובדים החיוניים, בימים מסוימים בתקופת החירום, עקב שינוי שחל בהיקף הגבלת הפעילות או עקב צורכי הגוף הקשורים לאופן הפעלת הגוף בתקופה האמורה, ובלבד שניתנה לעובד כאמור הודעה על שינוי זה לפחות 24 שעות לפני כניסת השינוי לתוקף. המנהל לא יהיה רשאי לכלול עובד אחר ברשימת העובדים החיוניים חלף העובד שנגרע מרשימה זו. עובד שנגרע מרשימת העובדים החיוניים, יהיה המנהל רשאי להחזירו לרשימה זו אם צורכי הגוף מצדיקים זאת, ובלבד שניתנה לעובד הודעה על שינוי זה לפחות 24 שעות לפני כניסת השינוי לתוקף אלא אם כן העובד הסכים לכניסת השינוי לתוקף בהתרעה קצרה יותר. נגרע עובד מרשימת העובדים החיוניים או הוסף אליה חזרה בהתאם לפסקה זו, ימסור המנהל לממונה הודעה על כך.

(7) ההוראה לפיה על מנהל גוף לאשר בכתב שעבודת כל אחד מהעובדים המנויים ברשימה חיונית, כמפורט בחוזרי ומכתבי הממונה על השכר שבסימוכין, לא תחול לגבי תחום פעילות של גוף ציבורי שמפורט בתוספת הראשונה לתקנות, וכמפורט בתקנות.

(8) מובהר כי בהתאם לקבוע בהחלטת הממשלה ככל שנערכים שינויים ברשימת העובדים החיוניים כאמור לעיל, רשימת העובדים החיוניים תאושר על ידי הממונה, כהגדרתו בתקנות.

(9) מובהר כי עובד רגיל שיוגדר כעובד חיוני, בשל עריכת שינוי ברשימת העובדים החיוניים כמפורט לעיל, יוגדר כעובד חיוני לתקופה בה נכלל ברשימת העובדים החיוניים.

(10) מובהר כי בגופים הבאים חל עדכון, לגבי שיעור העובדים לרבות מועסקים חיצוניים, המנויים ברשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום מתוך מצבת העובדים בגוף לרבות מועסקים חיצוניים, ובעניינם שיעור העובדים לא יעלה השיעור המפורט להלן :

אלתא מערכות בע"מ, תעשיה אווירית בע"מ, רפא"ל - מערכות לחימה מתקדמות בע"מ תומר חברה ממשלתית לרבות חברות בנות של החברות האמורות, וכל גוף ציבורי שהוא מקום עבודה לפי סעיף 2(י)(2) לתקנות – 100%.

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

### הנחיות לצורך היערכות להחלת הוראות התו הסגול

11) על כל גוף ציבורי לבחון בהקדם האפשרי, את האפשרות להחיל את התו הסגול, ככל שהוראות התו הסגול יוחלו על הגופים הציבוריים וכמפורט להלן :

(א) הגוף הציבורי יבחן את האפשרות לביצוע ההתאמות הסבירות הנדרשות על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול ;

(ב) גוף ציבורי, שהוא מקום עבודה לפי סעיף 2(י)(2) לתקנות וכן הגופים המפורטים בתקנה 2(ד)(1) עד (6) לתקנות (מקום עבודה שתחום פעילותו מפורט בתוספת הראשונה לתקנות וכן המוסד לביטוח לאומי, שירות התעסוקה, התאגיד לפיקוח וטרינרי, הרשות לשיקום האסיר, אגודת מגן דוד אדום, תאגיד השידור הישראלי ובנק ישראל, וכמפורט בתקנות), יבחנו את ביצוע התאמת פעילותם, ככל הניתן, להוראות התו הסגול ;

(ג) כל גוף ציבורי יגיש לממונה, כהגדרתו בתקנות, עד ליום 28.04.2020, את הנתונים הבאים :

1. רשימת העובדים, בצירוף תואר משרתם, שבשל המגבלות שנקבעו בתקופת החירום בתקנות לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה או צווי מנכ"ל משרד הבריאות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם בתקופה שמיום 1.3.2020, או כל מגבלה אחרת לפי דין או הסכם עבודה, וכל עוד מגבלות אלה עומדות בתוקפן, עיקר עבודתם אינו נדרש. מובהר כי המגבלות המפורטות בסעיף קטן זה אינן כוללת מגבלות בשל הוראות התו סגול, אשר טרם הוחלו על הגופים הציבוריים כאמור לעיל ;

2. רשימת העובדים, בצירוף תואר משרתם, שעיקר עבודתם אינו נדרש בתקופת החירום בשל הירידה בפעילות המשקית או בחלק ממנה נוכח משבר נגיף הקורונה, או בשל השלכותיו ;

3. מספר העובדים, ושיעורם מתוך כלל עובדי הגוף, שבשל מגבלות הוראות התו הסגול, ככל שיוחלו על הגוף, אין אפשרות שיבצעו את עבודתם ממקום העבודה.

### עבודה ממקום המגורים

12) ההנחיות והכללים שייקבעו על ידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר שיוחלו על משרדי הממשלה, ככל שיוחלו הוראות התו הסגול על המשרדים, לעניין עבודה שלא ממקום העבודה, יחולו על גוף ציבורי שהחיל על עצמו את הוראות התו הסגול, ככל שיוחלו הוראות התו הסגול על הגופים הציבוריים, אלא אם הורה הממונה על השכר אחרת.

13) לעניין עבודה שלא ממקום העבודה של עובדי הוראה, כהגדרתם בסעיף 5א להחלטת הממשלה, יחולו הוראות סעיף 5א האמור, ולעניין עבודה שלא ממקום העבודה של הסגל

האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה ושל עובדי הוראה במכללות להכשרת עובדי הוראה יחולו ההוראות שנקבעו לעניין זה בהסכמים הקיבוציים שנחתמו או הוחלו בעניינם בתקופת תחולתן של תקנות יציאה לחופשה.

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

### הסרת מגבלות שנועדו לצמצם את מספר העובדים הנוכחים במקום העבודה

14) בימים אלה, בהם מצומצמות המגבלות שנקבעו בתקופת החירום כאמור, לאור המגמה להחזרה הדרגתית של המשק לפעילות, נמחק סעיף 5(ד1) להחלטת הממשלה, שקובע צעדים מצמצמים נוספים ביחס למכסת העובדים החיוניים במגזר הציבורי (כמפורט בסעיפים 1. עד 3. לחוזרי הע 17-1-2020 מיום 01.04.2020), ומשכך מנהלי הגופים אינם נדרשים יותר לפעול ולצמצם כפי שנקבע את מספר העובדים הנוכחים במקום העבודה לפי הסעיף האמור. בכלל זה מבוטלת גם ההוראה שהורתה למנהלי הגופים להעדיף עבודה במקום המגורים על פני עבודה במקום העבודה ומשכך, אין להעדיף עוד עבודה ממקום המגורים על-פני עבודה במקום העבודה.

מובהר כי האמור בחוזר זה נועד להנחות את הגופים הציבוריים. בכל מקרה בו נפלה סתירה בין האמור בחוזר זה לבין האמור בהחלטת הממשלה או בתקנות, הרי שהוראות החלטת הממשלה, והתקנות גוברות על האמור בהנחיות אלו.

בברכה,

קובי בר נתן  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר משה כחלון - שר האוצר  
מר שי באב"ד - מנכ"ל משרד האוצר  
פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה  
מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי  
מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות  
מר איציק אשכנזי - יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות  
מר מאיר שפיגלר - מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי  
מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה  
מר מיכאל אורן - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית

מר ברוך מרזן - יו"ר פורום המנכ"לים של ור"ה, נציג המוסדות להשכלה גבוהה  
מר בני אלון – מנכ"ל ועד ראשי המכללות  
(2020-62)

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360