



ט"ז אייר תש"פ
10 מאי 2020
סימוכין: 012

חוזר ראש מינהל מספר 07/2020

עדכון בעניין חובת ביטוח רפואי ומגורים הולמים לעובדים פלשתינאים
בעלי היתרי לינה בישראל בתקופת סגר הקורונה

ביום 05.05.2020 אישרה הממשלה את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (ביטוח רפואי ומגורים הולמים לעובדים מהאזור), התש"פ-2020 (להלן – תקנות שעת חירום), המטילות על מעסיקים של עובדים פלשתינאים בענפים בניין, חקלאות ותעשייה, שקיבלו מן המינהל האזרחי היתרי לינה בישראל בתקופת סגר הקורונה, את החובה לבטח את העובדים בביטוח רפואי ולספק להם מגורים הולמים.

חוזר זה נועד להביא לידיעתכם עדכון בנוגע לחובות החדשות המוטלות עליכם כמעסיקי עובדים פלשתינאים בעלי היתרי לינה בתקופת סגר הקורונה, בהתאם לתקנות שעת חירום, אשר בשלב זה תקפות למשך 90 יום.

המידע בחוזר זה מובא כשירות למעסיקים. במקרה של סתירה בין האמור בחוזר זה לבין ההוראות שבתקנות שעת חירום, ההוראות שבתקנות שעת חירום הן הקובעות והמחייבות.

רקע

1. בעקבות התפרצות מגפת הקורונה בישראל, ביום 18.03.2020 הטיל שר הביטחון סגר על איו"ש, אשר ממנו הוחרגו עובדים פלשתינאים בענפים שהוגדרו חיוניים – בניין, חקלאות ותעשייה, וזאת בכפוף לכך שהעובדים הפלסטינים בענפים אלה קיבלו מהמינהל האזרחי היתרי לינה בישראל בתקופת סגר הקורונה.
2. אמנם בשגרה מעסיקים של עובדים פלשתינאים פטורים מן החובה לבטח את העובדים בביטוח רפואי ולספק להם מגורים הולמים לפי חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן – חוק עובדים זרים), אך בנסיבות הקיימות, מאחר שלא מתאפשרת חזרתם של העובדים הפלשתינאים לאיו"ש בתקופת הסגר, הוחלט להסדיר בחקיקה את חובת המעסיקים לספק להם תנאי לינה הולמים וביטוח רפואי שיכסה עלויות מתן טיפול רפואי בעת שהותם בישראל בתקופת סגר הקורונה.
3. החובות האמורות הוסדרו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (ביטוח רפואי ומגורים הולמים לעובדים מהאזור), התש"פ-2020: [תקנות שעת חירום](#) אשר נכנסו לתוקף ביום 05.05.2020.



ביטוח רפואי

4. החל מיום 05.05.2020, על כל מעסיק של עובד פלשתינאי בעל היתר לינה בישראל בתקופת סגר הקורונה, מוטלת החובה לבטח את העובד בביטוח רפואי לפי סעיף 1ד לחוק עובדים זרים, הכולל סל שירותים, כפי שנקבע בצו עובדים זרים (סל שירותי בריאות לעובד), התשס"א-2001: [צו עובדים זרים \(סל שירותי בריאות\)](#).
5. בנוסף, בהתאם לסעיף 1ד(ג) לחוק עובדים זרים המעסיק רשאי לנכות משכרו של העובד הפלשתינאי עד שליש מהסכום שהוציא המעסיק או שהתחייב להוציא בפועל כדמי ביטוח רפואי, ובלבד שסכום הניכוי החודשי **לא יעלה על 125.47 ₪**.

מגורים הולמים

6. החל מיום 05.05.2020, על כל מעסיק של עובד פלשתינאי בעל היתר לינה בישראל בתקופת סגר הקורונה, מוטלת החובה לספק לו מגורים הולמים:

א. בענפי החקלאות והתעשייה

המעסיק מחויב לספק לעובד הפלשתינאי מגורים הולמים בהתאם לתקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים)(מגורים הולמים), התש"ס-2000: [תקנות מגורים הולמים](#) בהתאמות לפיהן כל חובה שנקבעה בתקנות אלו ביחס לקבוצת עובדים המונה 6 או 8 עובדים, חובת המעסיק תחול ביחס לקבוצה המונה 9 עובדים.

בנוסף, בהתאם לסעיף 1ה(ב) לחוק עובדים זרים, רשאי המעסיק לנכות משכרו של העובד הפלשתינאי סכום להחזר הוצאות שהוציא או שהתחייב בהן בפועל, למגורים ובעד ההוצאות הנלוות לשימוש במגורים (חשמל, מים וארנונה):

- **בענף החקלאות** רשאי המעסיק לנכות בגין מגורים עד 238.83 ₪ בחודש ובגין הוצאות נלוות עד 308.9 ₪, וסה"כ עד 547.73 ₪.
- **בענף התעשייה** רשאי המעסיק לנכות בגין הוצאות נלוות עד 93.65 ₪, ובגין מגורים הסכום המירבי שהמעסיק רשאי לנכות יהא בהתאם לאזור בארץ:

אזור המגורים	סכום בש"ח	סכום בש"ח
ירושלים	212 ₪	424 ₪
תל אביב	241 ₪	482 ₪
חיפה	161 ₪	321 ₪
מרכז	143 ₪	321 ₪
דרום	143 ₪	286 ₪
צפון	131 ₪	263 ₪



ב. בענף הבניין

המעסיק מחויב לספק לעובד הפלשתינאי מגורים הולמים בהתאמות הבאות:

א. תנאים כלליים

- (א) המרחב האישי של כל עובד לא יפחת מ-4 מטרים רבועים ולא ישוכנו בחדר אחד יותר משישה אנשים;
- (ב) לכל עובד יהיו מיטה נפרדת וכלי מיטה שיכללו: מזרן, כרית, סדין, ציפוי לשמיכה ולכרית ושמיכת צמר, לפי העניין;
- (ג) המגורים במבנה יהיו מאווררים ומוסקים, לפי הצורך ולפי עונות השנה; ההסקה תהיה באמצעים חשמליים בלבד;
- (ד) מבנה הנמצא במקום ביצוע העבודה יופרד ממקום ביצוע העבודה באופן שיגן מפני סיכונים פיזיים, לרבות נפילת חפצים מגובה או חומרים מסוכנים;

ב. בפינת בישול יהיו

- (א) כיור אחד לפחות לכל תשעה עובדים עם אספקת מים חמים וקרים;
- (ב) מערכת כירים אחת לפחות לכל תשעה עובדים;
- (ג) כלי אוכל במספר ובגודל הנדרש, לפי מספר העובדים המתגוררים במבנה;
- (ד) מקרר לאחסון מזון;
- (ה) מכלים בעלי מכסה תקין העשויים מחומר קשיח לאחסון אשפת המטבח;
- (ו) פרט זה לא יחול במקרים שבהם מספק המעסיק אוכל מוכן;

ג. פינת אוכל

- (א) במבנה יהיה חדר או מקום אחר שהוקצה לאכילה;
- (ב) לכל עובד יהיה מקום ישיבה נפרד בפינת אוכל;
- (ג) לא תשמש פינת אוכל לשינה ולא ישמש חדר שינה לפינת אוכל;

ד. חדר השירותים

- (א) חדר השירותים יהיה בתוך המבנה או במרחק סביר ממנו כשהגישה אליו תהיה נוחה ומהירה;
- (ב) בחדר השירותים יהיו אסלות וכיורים במספר שלא יפחת מאסלה אחת וכיור אחד לכל תשעה עובדים הגרים במבנה;



(ג) הציוד והקבועות הסניטריות, יהיו תקינים, שלמים ונאותים ;

(ד) השירותים יהיו מאוררים ;

ה. מקלחות

(א) המקלחות יהיו בתוך המבנה או במרחק סביר ממנו כשהגישה אליהן נוחה ;

(ב) לכל תשעה עובדים הגרים במבנה תוקצה מקלחת אחת לפחות שבה תהיה אספקת מים חמים וקרים ;

(ג) דודי המים למקלחות יהיו מותאמים להספקת כמות מים חמים לתשעה עובדים, או שיהיה בהם מיתקן חימום חשמלי מהיר לכל מקלחת ;

(ד) המקלחות יהיו מאוררות ומוסקות, לפי הצורך ולפי עונות השנה ; ההסקה תהיה באמצעים חשמליים בלבד ;

ו. כביסה

במבנה שמתגוררים בו תשעה עובדים או יותר תועמד לרשותם מכונת כביסה ; לחילופין ובמבנה שמתגוררים בו פחות מתשעה עובדים, יעמיד המעסיק שירותי כביסה חיצוניים על חשבונו בתדירות שלא תפחת מפעם אחת לשבוע ;

ז. מים

למבנה תהיה אספקת מי שתיה מרשת מים עירונית או ממקור אחר באיכות מי שתיה כנדרש בתקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה), התשע"ג-2013 ;

ח. ביוב

(א) מעסיק ינקוט כל פעולה הדרושה למניעה סדירה של מפגעי תברואה במבנה ובסביבתו, לרבות מניעת מפגעי חרקים, מכרסמים ומזיקים אחרים ;

(ב) המבנה יהיה מחובר למערכת ביוב ציבורית אלא אם כן נתקבל אישור ממהנדס הוועדה המקומית כי השפכים והדלוחים באתר מסולקים למערכת שפכים פרטית שהותקנה לפי הוראות למיתקני תברואה (הל"ת), התש"ל-1970, כמשמעותן בתקנה 1 לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל-1970 ;

ט. מניעת מפגע

(א) מעסיק ינקוט כל פעולה הדרושה למניעה סדירה של מפגעי תברואה במבנה ובסביבתו, לרבות מניעת מפגעי חרקים, מכרסמים ומזיקים אחרים ;

(ב) מעסיק יבטיח באופן סדיר את תקינותה של הצנרת והאינסטלציה במבנה וידאג למניעת דליפות ונזילות ;



(ג) מעסיק ידאג כי יהיו במבנה סידורים נאותים לאיסוף וסילוק אשפה;

(ד) מעסיק יבטיח קיומם של אמצעים וסידורים נאותים למניעה ולכיבוי שריפות;

י. חשמל ותאורה

(א) בכל חדר במבנה, לרבות בשירותים ובמקלחת, תותקן תאורה חשמלית מספקת;

(ב) בכל חדר במבנה, לרבות במקלחת, יהיה שקע חשמלי אחד לפחות; במטבח יהיו שלושה שקעים לפחות; שקעי החשמל יהיו מוגנים מפני התחשמלות;

(ב) סביבת המבנה תהיה מוארת בלילה.

מעסיק בענף הבניין אינו רשאי לנכות משכר העובד הפלשתינאי סכום כלשהו עבור מגורים

והוצאות נלוות, וזאת בהתחשב בהתאמות שנקבעו לגבי תנאי המגורים, אשר בין היתר מאפשרות גם הלנה בדירות באתרי הבניה, אשר עומדות בסטנדרטים המפורטים לעיל.

דיווח לשכת השירות למעסיקים

7. החל משכר חודש מאי 2020, על המעסיק לכלול בדיווחי ההעסקה שהוא מעביר לשכת השירות למעסיקים מדי חודש בחודשו, גם דיווחים אודות הניכויים עבור ביטוח רפואי ומגורים הולמים כמפורט לעיל.

8. הנחיות בקשר לאופן הדיווח תישלחנה למעסיקים בהודעה נפרדת בהקדם האפשרי.

פיקוח ואכיפה

9. מובא בזאת לידיעת המעסיקים, כי סמכויות לפיקוח על קיום חובת המעסיקים לספק לעובדים הפלשתינאים ביטוח רפואי ומגורים הולמים, ניתנו בתקופה זו גם למפקחים של משרד הבינוי והשיכון, משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד הכלכלה והתעשייה, וזאת בנוסף לסמכויות הקיימות של מפקחי רשת האוכלוסין וההגירה ומשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – משרד העבודה).

10. הפרת החובות בנוגע לביטוח רפואי ו/או מגורים הולמים לעובדים הפלשתינאים, עלולה לגרור הטלת קנסות מנהליים, הטלת עיצומים כספיים, שקילת התליית היתר העסקה או שלילתו והגשת כתבי אישום לפי העניין, בהתאם למדיניות האכיפה ולסמכויות של רשות האוכלוסין וההגירה ומשרד העבודה.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



ראש מינהל עובדים זרים
Foreign Workers Administration Director

מידע נוסף ומענה לשאלות

11. בקישור הבא: [דף מידע לעובד](#) מפורסם דף מידע בשפה הערבית המיועד לעובדים הפלשתינאים. המעסיקים נדרשים בזאת למסור לכל עובד פלשתינאי תדפיס של דף המידע.

12. בשאלות ובירורים בנושא חובת ביטוח רפואי ומגורים הולמים, מעסיקים ועובדים רשאים לפנות אל הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד העבודה, בפרטי הקשר הבאים: 074-7696161, 050-6290758,

foreignr@labor.gov.il

עדכונים שוטפים של רשות האוכלוסין וההגירה בנושא קורונה:

https://www.gov.il/he/departments/news/korona_info_news

אנחנו ממשיכים לתת שירות ועומדים לרשותכם במגוון אמצעי קשר:

באתר www.piba.gov.il

בטלפון: 074-7085111

פנייה מקוונת ומידע https://www.gov.il/he/departments/topics/palastinian_foreignworkers

איחולי בריאות איתנה לכולם.

בכבוד רב,
ליני ארני
עינבל משש
ראש המינהל

העתק: פרופ' שלמה מור יוסף, מנכ"ל הרשות

עו"ד שושנה שטראוס, הלשכה המשפטית

עו"ד אפרת לב ארי, הלשכה המשפטית

גב' ענת טויטו, מנהלת אגף שירות למעסיקים