


מספר נוהל: 5.2.0012
דף 1 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022


תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל

תוכן עניינים

- 2..... מטרת הנוהל:
- 2..... כללי:
- 2..... הגדרות:
- 3..... 1. הגשת בקשה:
- 5..... 2. רישום וזיהוי.....
- 5..... 3. ריאיון לבחינת בקשה למקלט מדיני.....
- 6..... 4. עילות לדחיית הבקשה על הסף- לאחר ביצוע ראיון RSD.....
- 7..... 5. הליך הטיפול:.....
- 7..... 6. בחינת הבקשה על ידי יו"ר הוועדה המייעצת בסדר דין מקוצר.....
- 8..... 7. דיון במליאת הוועדה.....
- 9..... 8. מסירת החלטות.....
- 10..... 9. זכות ערר על החלטות לפי נוהל זה.....
- 10..... 10. נתיני מדינות אויב או מדינה עוינת.....
- 10..... 11. הנפקת והארכת רישיון תושב ארעי מסוג א-5 למי שהוכר כפליט.....
- 12..... 12. בני זוג וילדים קטינים של מי שהוכר כפליט.....
- 13..... 13. שיתוף הפעולה בין מדינת ישראל לנציבות האו"ם לפליטים.....
- 15..... 14. תחולה.....

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 2 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

מטרת הנוהל:

לקבוע את הליך הטיפול במבקשי מקלט בישראל ובמי שהוכרו כפליטים על ידי שר הפנים מכוח האמנה בדבר מעמדם של פליטים משנת 1951 והפרוטוקול בדבר מעמדם של פליטים משנת 1967 (להלן - "אמנת הפליטים").

הוראות נוהל זה אינן גורעות מסמכויות שר הפנים המוקנות לו מכוח חוק הכניסה לישראל, תשי"ב – 1952. עם זאת, לא יורחקו מישראל שוהים שלא כחוק שהגישו בקשה למקלט מדיני, עד לקבלת ההחלטה המנהלית הסופית בבקשתם.

כללי:

הטיפול בבקשות למקלט מדיני ייעשה בהתאם לדין בישראל ובשים לב למחויבויות שנטלה על עצמה מדינת ישראל לפי אמנת ג'נבה בדבר מעמדם של פליטים משנת 1951 ולפי הפרוטוקול בדבר מעמדם של פליטים משנת 1967, הגורמים המוסמכים יוכלו להסתייע גם בספר העזר של נציבות האו"ם לפליטים. אין בנוהל זה כדי לגרוע מההלכה הפסוקה, לפיה אין לגרש אדם למקום שבו צפויה לו סכנת נפשות על פי עיקרון Non-Refoulement.

הגדרות:

בנוהל זה-

א. "הוועדה"- ועדה מייעצת לענייני פליטים לשר הפנים או למי שהוסמך על ידו, שהרכבה:

1. שופט בדימוס או מי שכשיר להיות שופט בית משפט מחוזי, שאינו עובד מדינה, ואשר ימונה ע"י שר הפנים בהתייעצות עם שר המשפטים - יו"ר;

2. נציג משרד המשפטים - חבר;

3. נציג משרד החוץ - חבר;

4. נציג רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים – חבר.

ב. "היחידה"- יחידת הטיפול במבקשי מקלט.


ג. "הרשות"- רשות האוכלוסין וההגירה.

ד. "מבקש"- אזרח זר אשר הגיש בקשה למקלט מדיני.


ה. "ממונה ביקורת הגבולות"- כמשמעותו בחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.

ו. "עובד זר"- כהגדרתו בפרק ד'1 לחוק עובדים זרים, תשנ"א-1991.

ז. "ריאיון"- ריאיון עומק לבירור טענות למקלט מדיני-RSD – Refugee Status Determination.

5.2.0012	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה	
----------	-----------	------------------------	---

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 3 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

1. הגשת בקשה:

א. אזרח זר המבקש להגיש בקשה למקלט מדיני בישראל, יגיש בקשתו באתר הרשות¹ במרשתת באמצעות מילוי טופס ייעודי להגשת בקשה למקלט מדיני, בתוך שנה מיום כניסתו לישראל.

לאחר שליחת טופס בקשת המקלט באמצעות אתר הרשות, תישלח לדואר האלקטרוני של הפונה הודעה המאשרת את שליחת הטופס, יובהר כי אי מילוי כל הפרטים הדרושים בטופס הבקשה יוביל לאי קליטת הטופס. לאחר עיבוד המידע שהתקבל ובדיקתו, תישלח לפונה הודעה על מועד התייצבות בפני ממונה ביקורת הגבולות במתקן האכיפה המתאים לצורך רישום ביקורת גבולות.

ההודעה תישלח על פי פרטי ההתקשרות שעודכנו על ידי הפונה בטופס הבקשה המקוון. אזרח זר שלא יתייצב בפני ממונה ביקורת הגבולות במועד שנקבע לו תיסגר פנייתו. ככל שיבחר לפנות בבקשה חדשה ולאחר אימות הפרטים האישיים של הפונה בפני ממונה ביקורת הגבולות, יטופל הפונה בהתאם להוראות נוהל זה.

ככל שהאזרח הזר מיוצג, עליו להציג ייפוי כוח עדכני ליחידה, הכולל את פרטי עוה"ד המייצג וזאת מיד עם תחילת הייצוג.

ב. אזרח זר המצוי במשמורת ומבקש להגיש בקשה, יגיש בקשתו לנציגי הרשות במתקן המשמורת. הרשות תוודא כי במקומות משמורת, במשרדי הרשות ובאתר הרשות במרשתת ימצאו דפי מידע נגישים וברורים אודות אופן הגשת בקשה למקלט מדיני בישראל, נוהל הטיפול בבקשות, חובותיו של מבקש המקלט, זכויותיו של מבקש מקלט ליצור קשר עם נציג משפטי על פי בחירתו ועל היקף הייצוג שלו הוא זכאי בהליך.


ג. הטיפול בבקשה למקלט שהגיש קטין בלתי מלווה, אדם הסובל מבעיות נפשיות או קורבן של עינויים יעשה תוך תשומת לב מיוחדת ורגישות לנסיבותיהם הספציפיות.

ד. בקשה למקלט שתכיל ראיות ו/ או מסמכים תומכים העולים על 10 עמודים, בשפה שאינה עברית, אנגלית או ערבית, תוגש בצירוף תרגום/ תמלול מוסמך.

ה. מבקש מקלט שבעת הגשת בקשתו שוהה בישראל מעל שנה ואינו מחזיק ברישיון שהיה תקף, יקבל רישיון לישיבת ביקור זמני מכח סעיף 2(א)(5) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 והאיסור על העסקתו ייאכף למשך 6 חודשים מיום הגשת בקשת המקלט. מבקש מקלט אשר ימצא עובד בתקופה זו, יובא לשימוע בפני ממונה ביקורת הגבולות לצורך בירור הפרת תנאי הרישיון שניתן לו. חלפו 6 חודשים מיום שהוגשה בקשת המקלט וטרם ניתנה בה החלטה, לא תינקטנה עוד פעולות אכיפה בגין העסקתו. והרישיון יוארך מעת לעת עד לקבלת החלטה בבקשתו, וזאת כל עוד הוא משתף פעולה במהלך ההליך בעניינו.

¹ https://www.gov.il/he/service/apply_for_asylum_in_israel

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 4 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

1. מבקש מקלט, שבעת הגשת בקשתו שוהה בישראל פחות משנה ואינו מחזיק ברישיון שהיה תקף, יקבל רישיון לישיבת ביקור זמני מכח סעיף 2(א)(5) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 והאיסור על העסקתו ייאכף למשך 3 חודשים מיום שהגיש את בקשת המקלט. מבקש מקלט אשר ימצא עובד בתקופה זו, יובא לשימוע בפני ממונה ביקורת הגבולות לצורך בירור הפרת תנאי הרישיון שניתן לו. חלפו 3 חודשים מיום שהוגשה בקשת המקלט וטרם ניתנה בה החלטה, לא תינקטנה עוד פעולות אכיפה בגין העסקתו. והרישיון יוארך מעת לעת עד לקבלת החלטה בבקשתו, וזאת כל עוד הוא משתף פעולה במהלך ההליך בעניינו.

2. מבקשי מקלט, שהגיעו לישראל כבני זוג, והגישו בקשה למקלט מדיני אשר במסגרתה ביקשו שלא להרחיק את בן/בת הזוג שבקשתו למקלט נדחתה, לא יורחק בן/בת הזוג עד לתום בירור בקשתו של בן/בת זוגו על ידי הרשות. ככלל, הוראה זו לא תחול על בני זוג שמערכת היחסים ביניהם נרקמה בישראל.

1.1 רגישות מגדרית בהליכי מקלט

א. ראיונות לפי נוהל זה יערכו תוך רגישות לשיקולים מגדריים העשויים להשפיע על התנהגותו, תחושותיו, או עדותו של המראיין. יש לנהוג ברגישות מיוחדת כלפי קרבנות אלימות מגדרית, לרבות אלימות מינית. לצורך כך:

(1) הכשרות לעובדי היחידה בעניין בירור בקשות מקלט יכללו תכנים העוסקים ברגישות מגדרית, כגון: ההשפעות הפסיכולוגיות של טראומה (חוסר נכונות למסור פרטים מלאים, קשיים במתן עדות, בעיות זיכרון); תפיסות תרבותיות כלפי נשים במדינת המקור והשפעתן על מבקש המקלט).

(2) במסגרת הריאיון:

א. יש ליידע את המבקש, בעל פה ובתחילת הריאיון, בדבר אפשרותו לבקש כי המראיין והמתורגמן יהיו בני מינו, בכפוף למגבלות כוח אדם.


ב. הריאיון עם המבקש ייערך בנפרד, כולל מבן/בת זוג או מקרובי משפחה נלווים.

ג. במהלך הריאיון, יש לתת למבקש הזדמנות נאותה לספר על אלימות או רדיפה מגדרית שחווה, ולהתחשב בעדותו בהמשך הטיפול בעניינו.

ד. יש להיזהר מפני גרימת טראומה חוזרת למבקש המקלט במהלך הריאיון, לרבות על ידי דרישה לתיאור נרחב של אירוע טראומתי, שאינו נדרש להכרעה בעניינו של המבקש. למבקש המתקשה להמשיך את הריאיון בשל מצוקה נפשית תינתן אפשרות להשלים את הריאיון במועד אחר.

ב. אין בסעיף זה להוסיף או להרחיב את עילות הרדיפה המנויות באמנת הפליטים.

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 5 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	


2. רישום וזיהוי

- א. למבקש שהגיש בקשה כאמור בסעיף 1, ייערך הליך רישום וזיהוי, במסגרתו יצולם המבקש וינטלו ממנו אמצעי זיהוי ביומטריים, וימסרו כתובתו המלאה, פרטי התקשרות עימו ופרטים מזהים נוספים ככל שידרשו. המבקש יתבקש לעדכן מידית את הכתובת ואת פרטי ההתקשרות עימו, אם יחולו שינויים בפרטים אלה.
- ב. תותר נוכחות עו"ד המייצג את מבקש המקלט, במהלך הליך הרישום והזיהוי, כל עוד השתתפותו תוגבל להערות אשר יוכל להעיר לפני ההליך, או בסיומו, אך לא במהלכו.
- ג. בתום הליך הרישום והזיהוי, היה ועלה חשד כי המבקש אינו מי שהוא טוען להיות או שאינו אזרח המדינה עליה הצהיר כמדינת אזרחותו, באופן שאינו מאפשר להמשיך בריאיון, יועבר עניינו לבחינת ראש צוות ביחידה, אשר יכריע בשאלת זהותו ואזרחותו של המבקש. הכריע ראש הצוות כי המבקש אינו מי שהוא טוען להיות, או שאינו אזרח המדינה עליה הצהיר כמדינת אזרחותו, תידחה בקשתו על הסף ותימסר לו החלטה בהתאם להוראות סעיף 8 להלן, בה ינתן הטעם לדחיית הבקשה. העדר תיעוד, כשלעצמו, אינו עילה לדחייה על הסף.

3. ריאיון לבחינת בקשה למקלט מדיני

- א. לאחר הליך הרישום והזיהוי, היה וזהותו ואזרחותו של המבקש לא הופרכו, ייערך לו ריאיון לבחינת בקשתו למקלט. הריאיון יתועד בכתב על ידי המראיין על גבי פרוטוקול ריאיון באופן שיפרט את מהלך הריאיון וכן יתועד בתיעוד חזותי. המבקש יתבקש לאשר בכתב כי הבין את תוכן הריאיון. במידה והריאיון נערך באמצעות מתורגמן, יאשר המתורגמן בכתב כי המבקש אישר כי הריאיון נערך בשפה המובנת לו.
- ב. היה המבקש מוחזק במשמורת, ייערך הריאיון לבחינת בקשתו למקלט במתקן המשמורת. היחידה תיתן עדיפות לטיפול במבקשים הנמצאים במשמורת, ככל שהדבר ניתן.
- ג. הזמנה לריאיון תישלח למבקש ולבא כוחו באמצעות פרטי ההתקשרות שנמסרו בעת הגשת הבקשה וייכלל בה מועד הריאיון. ההזמנה תכלול הבהרה, לפיה אם לא יגיע המבקש לריאיון במועד שנקבע לו, בקשתו תיסגר, אלא אם יציג טעמים מוצדקים לאי ההתייצבות בתוך שבועיים מהמועד שנקבע לריאיון.
- ד. ראיונות לפי נוהל זה, ובכללם גם ראיונות הנערכים במקום משמורת, יעשו בתנאים המבטיחים שמירה על סודיות הדברים שיאמר המבקש והמסמכים שיציג ושמירה על פרטיותו.
- ה. הריאיון יערך על ידי עובד היחידה שעבר הכשרת RSD, בשפה הרשמית של ארץ מוצאו/ מדינת אזרחותו של המבקש אותה דובר המבקש או בכל שפה אחרת המובנת לו, ובמידת הצורך הריאיון

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 6 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

ייערך באמצעות מתורגמן. המתורגמנים הנוכחים בראיונות יהיו עובדי היחידה או יוזמנו מחברת מתורגמנים ידועה שעמה התקשרה הרשות. על אף האמור, במקרים חריגים וככל שלא עלה בידי היחידה לאתר בתוך זמן סביר מתורגמן כאמור, בסמכות מנהל היחידה לאשר שימוש במתורגמן אף שאינו עובד היחידה או עובד של חברת מתורגמנים שעמה התקשרה הרשות.

1. במהלך הריאיון, תותר נוכחות עו"ד, המייצג את מבקש המקלט, כל עוד השתתפותו תוגבל להערות אשר יוכל להעיר לפני הריאיון, או בסיומו, אך לא במהלכו. אם מסר מבקש המקלט שהוא מיוצג על ידי עו"ד מסוים, או שעו"ד הציג יפוי כוח ממבקש מקלט, תימסר, ככל הניתן, לאותו עו"ד הודעה על הריאיון עם מרשו 48 שעות לפני הריאיון. יחד עם זאת, לא תתאפשר נוכחות עו"ד אם הדבר יביא לדחייה או לעיכוב בלתי סבירים של הריאיון.

2. מבקש מקלט רשאי לבקש כי ריאיון בעניינו ייערך על ידי בן מינו והיחידה תפעל ככל הניתן ובמגבלות כוח האדם לקיום בקשה זו.

4. עילות לדחיית הבקשה על הסף- לאחר ביצוע ראיון RSD


א. מבקש אשר יפנה לראשונה בבקשה למקלט מדיני לאחר שחלפה שנה מיום כניסתו לישראל, בקשתו תידחה על הסף. על אף האמור בסעיף זה, במידה והמבקש הציג במסגרת הריאיון טעמים מיוחדים להגשת בקשתו באיחור ובקשתו מעלה טענות מבוססות ו/או מעלה חשד לפחד מבוסס היטב, תיבחן בקשתו על ידי ראש צוות ביחידה, שיהיה מוסמך להחליט על קבלת הבקשה לטיפול על אף השיהוי בהגשתה. ככל שמשך הזמן שחלף מעת שנכנס המבקש לישראל ועד לפנייתו לראשונה בבקשה למקלט מדיני הוא ארוך יותר, כן יגדל נטל השכנוע המוטל על המבקש להנמקת האיחור.

ב. הוגשה בקשה למקלט מדיני, על ידי מי שנכנס לישראל כעובד זר, והבקשה מבוססת לכאורה על אחד מהיסודות הקבועים באמנת הפליטים, אולם נמצא על יסוד הריאיון שנערך לו, כי טענותיו חסרות בסיס ומופרכות, או כי הפחד שהציג המבקש אינו מבוסס כלל, ומשכך הבקשה אינה מגלה בסיס עובדתי או משפטי מינימאלי לקבלת מקלט מדיני, תועבר הבקשה לראש צוות ביחידה לבחינת דחיית הבקשה על הסף.


ג. היה ומצא עובד היחידה שעבר הכשרת RSD על יסוד הריאיון, כי הטענות והעובדות העומדות בבסיס הבקשה, גם אם יוכחו כולן, אינן מגבשות אף לא אחד מהיסודות הקבועים באמנת הפליטים, יעביר את החומר בעניינו של המבקש לראש צוות אשר עבר הכשרת RSD, לאישור דחיית הבקשה על הסף.

ד. החלטה מנומקת ומפורטת ככל שניתן, הדוחה על הסף את הבקשה למקלט מדיני תימסר למבקש כאמור בסעיף 8 להלן, וניתן יהיה להרחיקו מישראל.

ה. לא תהיה דחייה על הסף של בקשה שבה עולה חשד לאי תחולת אמנת הפליטים על המבקש על בסיס סעיף 1(ו) לאמנת הפליטים, אלא בכפוף להמלצת הוועדה המייעצת והחלטת שר הפנים.

5.2.0012	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה	
----------	-----------	------------------------	---

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 7 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

5. הליך הטיפול:

א. בתום הריאיון, ככל שהבקשה לא נדחתה בשל אחת מהעילות שבסעיף 4, יחליט עובד היחידה שעבר הכשרת RSD האם להעביר את הבקשה לבחינה בסדר דין מהיר כפי שיפורט להלן בסעיף 5.1, בסדר דין מקוצר כפי שיפורט להלן בסעיף 6, או לדיון בוועדה כפי שיפורט להלן בסעיף 7.

5.1 בחינת הבקשה על ידי היחידה בסדר דין מהיר

א. בתום הריאיון ולאחר בחינת מכלול הטענות שעלו במסגרת הבקשה למקלט מדיני והריאיון, מצא המראיין על יסוד כל החומר שבפניו, כי המבקש הוא אזרח מדינה שלגביה קיימת חוות דעת מקצועית שלפיה אין מניעה להחזיר בבטחה את אזרחיה אליה, ומנכ"ל הרשות החליט, כי ניתן ליישם את סדר הדין המהיר האמור בסעיף זה כלפי אזרחי אותה מדינה, וכי המבקש לא העלה נסיבות ייחודיות ופרטניות, אשר אינן נופלות בגדר חוות הדעת, יפנה את הטיפול בבקשה להליך של סדר דין מהיר לפי סעיף זה.

ב. המראיין יעביר את החומר בעניינו של המבקש, יחד עם המלצתו לדחות את הבקשה, למנהל היחידה או לסגן מנהל היחידה או לממונה על צוות הטיפול בסדר דין מהיר, לאישור דחיית הבקשה, וזאת בהקדם האפשרי. הודעה על ההחלטה תימסר למבקש או לבא כוחו בהתאם להוראות סעיף 8 להלן.


ג. מנכ"ל הרשות רשאי להורות, על פי שיקול דעתו או על פי המלצת הגורמים המקצועיים כפי שעולה מחוות דעתם, במקרים מסוימים וביחס לטענות מסוימות שעולות מפיו של אזרח מדינה שקיימת לגביה חוות דעת כמפורט לעיל, כי בקשות מסוג זה יועברו להחלטת ראש מנהל אכיפה וזרים.

ד. מצא המראיין, כי הבקשה מעלה נסיבות או טענות מסוימות שלגבי אופן בחינתן החליט מנכ"ל הרשות, כי עניינן ידון בפני ראש מנהל אכיפה וזרים, יובא התיק להחלטת ראש מנהל אכיפה וזרים שיחליט בבקשה בהקדם האפשרי. ראש מנהל אכיפה וזרים יבחן את הבקשה ויחליט האם לקבל את המלצת המראיין ביחידה או להעביר את הבקשה לבחינת הוועדה בסדר דין מקוצר כפי שיפורט להלן בסעיף 6 או לדיון בוועדה כפי שיפורט להלן בסעיף 7. ההחלטה תימסר למבקש המקלט בהתאם להוראות סעיף 8 להלן.


ה. מצא המראיין, כי הבקשה מעלה נסיבות ייחודיות ופרטניות, אשר אינן נופלות בגדר חוות הדעת, יימשך הטיפול בבקשה בהתאם להוראות נוהל זה ולא בסדר דין מהיר.

6. בחינת הבקשה על ידי יו"ר הוועדה המייעצת בסדר דין מקוצר

א. הוגשה בקשה למקלט מדיני המבוססת לכאורה על אחד מהיסודות הקבועים באמנת הפליטים, אולם נמצא על יסוד הריאיון כי המבקש אינו אמין, טענותיו חסרות בסיס או כי הפחד שהציג מבקש המקלט אינו מבוסס היטב, ומשכך הבקשה אינה מגלה בסיס עובדתי או משפטי מינימאלי לקבלת מקלט מדיני,

5.2.0012	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה	
----------	-----------	------------------------	---

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 8 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

תועבר הבקשה, לרבות המסמכים והטיעונים שמבקש המקלט העביר, טפסי הראיונות שנערכו למבקש וחוות הדעת של היחידה ליו"ר הוועדה לבחינת הבקשה בסדר דין מקוצר ככלל, בתוך שבועיים ימים מיום הריאיון.

ב. ליו"ר הוועדה תינתן האפשרות לקבל סיוע משפטי, במידת הצורך, מנציג הלשכה המשפטית ברשות. הייעוץ המשפטי יינתן על ידי משפטן שאינו היועץ המשפטי של היחידה.

ג. רכז הוועדה יעביר את המלצת יו"ר הוועדה וחוות דעת היחידה להחלטת מנכ"ל הרשות.

ד. מנכ"ל הרשות יבחן את הבקשה ויחליט האם לקבל את המלצת יו"ר הוועדה ולדחות את הבקשה למקלט מדיני, או שיש להעביר את הבקשה לדיון במליאת הוועדה בהתאם לסעיף 7 להלן.

ה. החליט מנכ"ל הרשות בבקשה למקלט מדיני, הודעה על ההחלטה תימסר למבקש בהתאם להוראות סעיף 8 להלן.

7. דיון במליאת הוועדה

א. החליט מנכ"ל הרשות להעביר בקשה לדיון במליאת הוועדה, או במקרה בו לאחר עריכת הריאיון נמצא כי אין מקום לדחות את הבקשה על הסף לפי סעיף 4 לעיל, או כי אין מקום לדון בבקשה בסדר דין מקוצר כאמור בסעיף 6 לעיל, או בכל מקרה אחר בו נדרש להעלות תיק לדיון במליאת הוועדה, יובא התיק בתוך זמן סביר, בנסיבות העניין, לדיון בפני מליאת הוועדה. עובר לדיון בוועדה, יועבר לחברי הוועדה, באמצעות רכז הוועדה, תיקו של המבקש שיכלול את כל המידע שנאסף לגביו, לרבות המסמכים והטיעונים שמבקש המקלט ביקש להעביר לידי הוועדה, טפסי הראיונות שנערכו למבקש וחוות הדעת מטעם היחידה. החומר הנוגע למבקש יישלח במידת הצורך גם לגופים ממשלתיים רלוונטיים נוספים, כגון: משטרת ישראל, שב"כ וצה"ל, לשם קבלת הערות, מידע משלים וכן עמדתם, במידת הצורך, באשר לבקשה.

ב. במהלך הדיון בוועדה, המידע שהתקבל בהליכים שפורטו לעיל יוצג בפני חברי הוועדה על ידי נציג היחידה והוועדה תגבש המלצה על יסוד כל החומר שהובא בפניה.


ג. היה ובישיבת הוועדה לא נוכח יו"ר הוועדה, יכהן נציג משרד המשפטים בוועדה כיו"ר ממלא מקום לצורך הדיון.

ד. המלצת הוועדה תועבר להחלטתו של שר הפנים.

ה. שר הפנים יבחן את הבקשה בשים לב להמלצת הוועדה ויחליט האם יש מקום להכיר במבקש כפליט או שיש לדחות את בקשתו למקלט מדיני.

ו. לאחר שיחליט שר הפנים בבקשה למקלט מדיני, הודעה על ההחלטה תימסר למבקש בהתאם להוראות סעיף 8 להלן.

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 9 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022


תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

2. החליט שר הפנים להכיר במבקש כפליט, יוענק למבקש רישיון ישיבה מסוג א/5 לשנה אחת. המשך הטיפול בעניינו יעשה בהתאם לסעיף 11 להלן.

8. מסירת החלטות

- א. מבקש שהוכרעה בקשתו למקלט מדיני יקבל הודעה מנומקת ומפורטת, ככל שניתן, בכתב בדבר ההחלטה בעניינו, באמצעות פרטי ההתקשרות שמסר בעת הגשת בקשתו או בעת מילוי טופס הבקשה המקוון או באמצעות מסירה לידו בעת התייצבותו במשרדי הרשות. ככל שהמבקש מיוצג על ידי עורך דין והוצג ייפוי כח כדין, ההחלטה בעניינו תימסר לבא כוחו באמצעות פרטי ההתקשרות שנמסרו על ידו במועד הצגת ייפוי הכח. למען הסר ספק יובהר, מועד ההמצאה המוקדם בין אם למבקש ובין אם לבא כוחו, יחשב ההמצאה ומסירה כדין ומניין הימים להגשת ערר יחול ממועד זה.
- ב. יש למסור למבקש המקלט החלטה מנומקת בעניינו כאמור בסעיף 8(א) לעיל, אשר תכלול את כל המסמכים בעניינו שעמדו בפני מקבל ההחלטה בעת בחינת בקשתו, לרבות פרוטוקול הריאיון ופרוטוקול הדיון של מליאת הוועדה המייעצת, למעט מסמכים שלא ניתן למסורם מטעמים המנויים בסעיף 9 לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998.
- ג. ככל שהמבקש אינו שווה במשמורת, יחולו לגביו ההוראות הבאות, כדלהלן:
- (1) בהחלטות בבקשות לקבלת מקלט מדיני אשר הוחלט לדחותן על הסף (בהתאם להוראות סעיפים 2(ג) ו-4 לעיל) וכן בהחלטות הדוחות בבקשות לקבלת מקלט מדיני בהליך בסדר דין מהיר (בהתאם להוראות סעיף 5.1 לעיל) – יצוין כי על המבקש לצאת מהארץ בהקדם ולא יאוחר מ-7 ימים ממועד מסירת ההחלטה. בהחלטה שתימסר למבקש יובהר כי ככל שיבחר לעשות דין לעצמו ולשהות בארץ מעבר למועד שנקבע, יהא חשוף להליכי אכיפה.
- (2) בהחלטות בבקשות לקבלת מקלט מדיני אשר ניתנו בידי שר הפנים או מנכ"ל הרשות (בהתאם להוראות סעיפים 6,7 לעיל) יצוין כי על המבקש לצאת מהארץ בהקדם ולא יאוחר מ-30 יום ממועד מסירת ההחלטה. בהחלטה שתימסר למבקש יובהר כי ככל שיבחר לעשות דין לעצמו ולשהות בארץ מעבר למועד שנקבע, יהא חשוף להליכי אכיפה.
- ד. מבקש השווה במשמורת ונדחתה בקשתו למקלט מדיני, ניתן יהיה להרחיקו מישראל. על אף האמור מבקש שבקשתו נדחתה לא יורחק מישראל בטרם חלפו 72 שעות ממסירת ההחלטה המנהלית הסופית בעניינו למבקש או לבא כוחו כאמור בסעיף 8, אלא בהחלטה שתתקבל על ידי מנכ"ל הרשות בלבד.

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 10 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

9. זכות ערר על החלטות לפי נוהל זה

א. במכתב התשובה שיימסר למבקש המקלט בעניין דחיית בקשתו בהתאם להוראות נוהל זה, יצוין, כי המבקש רשאי להגיש ערר כנגד ההחלטה לבית הדין לעררים בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952.

10. נתיני מדינות אויב או מדינה עוינת

א. מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות שלא לקלוט בישראל ולא להעניק אשרת שהיה בישראל לנתיני מדינות אויב או מדינות עוינות - כפי שיקבעו מעת לעת על ידי הרשויות המוסמכות, וכל עוד הן במעמד זה, ושאלת שחרורם בערבות תיבחן בכל מקרה לגופו, בהתאם לנסיבות, ועל פי שיקולי ביטחון.

ישראל מעריכה את הודעת נציבות האו"ם לפליטים כי עד להסדר פוליטי כולל באזורנו ייעשה על ידה כל מאמץ למצוא לפליטים ארץ מקלט במדינה אחרת.

11. הנפקת והארכת רישיון תושב ארעי מסוג א-5 למי שהוכר כפליט

11.1 הנפקת רישיון תושב ארעי למי שהוכר כפליט

א. מבקש מקלט שניתנה לגביו החלטה בדבר מתן מעמד של פליט יתייצב בלשכת מינהל אוכלוסין באזור מגוריו לשם קבלת הרישיון.

ב. תנאים ודרישות עם ההגעה ללשכה:

1. נוכחות חובה של המבקש בלשכה.


2. על המבקש להציג מסמכים מזהים אם קיימים (אין להתנות את מתן הרישיון בהצגת מסמך מזהה כלשהו).

3. תשלום אגרה - כקבוע בתוספת הראשונה לתקנות הכניסה לישראל, תשל"ד-1974.


ג. הליך הטיפול בלשכה:

1. עובד מדרגת נציג שירות בלשכה (להלן: "עובד הלשכה") יוודא קיומה של החלטה בדבר מתן מעמד של פליט על ידי שר הפנים במערכת הממוחשבת. (יש לוודא כי האישור סרוק בתיק פניות וכי מופיע אישור בגיליון רישום של המבקש).

2. עובד הלשכה יפנה למשטרת ישראל לצורך קבלת מידע אודות המבקש.

5.2.0012	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה	
----------	-----------	------------------------	---

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 11 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022


תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

3. במידת הצורך במקרים של אזרח ממדינות אבחון יש לשלוח שאילתא לגורמי הביטחון. לצורך כך, על המבקש למלא טופס קורות חיים מלא, אשר יועבר על ידי הלשכה לאבחון גורמי הביטחון ולגיבוש המלצתם.
4. לאחר קבלת כל התשובות ובהעדר מניעה, ינפיק עובד הלשכה למבקש רישיון של תושב ארעי מסוג א/5 לשנה על גבי טופס על-11, גם במקרים שבהם קיים דרכון בתוקף למבקש, ויעדכן הליך הטיפול בגיליון הרישום.
5. ככל ובדיקת עניינו של המבקש בהתאם לסעיפים 2ג.11.1 ו- 3ג.11.1 לעיל, מלמדים על כך שיתכן וקיימת מניעה למתן הרישיון, יעביר עובד הלשכה עדכון על כך לרכז הוועדה.
6. רכז הוועדה יעביר את המידע שהתקבל בעניינו של המבקש אל שר הפנים על מנת שיקבל החלטה בהתאם לסמכויותיו.
7. לעניין סעיף 11, יובהר כי במסגרת שיקול דעתו הרחב של שר הפנים הוא רשאי לשקול בעת החלטה על מתן או הארכת מעמד בישראל שיקולים של סכנה לביטחון הציבור, שלומו או ביטחון המדינה, לעניין זה יילקחו בחשבון עבירות ברף חומרה גבוה, וזאת לאחר שהועברו אליו עמדת גורמי המקצוע הרלוונטיים.

11.2 הארכת רישיון תושב ארעי למי שהוכר כפליט

- א. עד שלושה חודשים לפני תום תוקף הרישיון, על מי שהוכר כפליט לפנות ללשכת מינהל האוכלוסין באזור מגוריו לתיאום תור לצורך הגשת בקשה להארכת תוקפו.
- ב. עובד הלשכה יפנה למשטרת ישראל לצורך קבלת מידע אודות המבקש. לאחר קבלת תשובת משטרת ישראל, יעביר עובד הלשכה את הבקשה בצירוף כלל החומרים לרכז הוועדה.
- ג. במקרים בהם אין שינוי בנסיבות, ההחלטה בדבר הארכת רישיונו של פליט תתקבל על ידי מנכ"ל הרשות בכפוף להמלצת היחידה.
- ד. מנכ"ל הרשות רשאי להאריך את רישיונו של הפליט, הארכה ראשונה לשנה, הארכה שנייה לשנתיים וכל הארכה נוספת לשלוש שנים, בכפוף לכל החלטה אחרת אשר תתקבל על ידי שר הפנים. החלטת המנכ"ל תועבר על ידי רכז הוועדה ללשכת מינהל אוכלוסין בה הוגשה הבקשה.
- ה. במקרים בהם קיימים נתונים חדשים או נסיבות חדשות, בטרם קבלת החלטה בעניינו של הפליט, או ככל ובדיקת עניינו של הפליט בהתאם לסעיפים 2ג.11.1 ו- 3ג.11.1 לעיל מלמדים על כך שקיימת מניעה להארכת הרישיון שניתן לו, הוא יוזמן להשמיע טענותיו בריאיון אשר יערך ביחידה. חוות דעת היחידה בצירוף תיקו של הפליט, תובא בפני הוועדה המייעצת לפני תום תקופת הרישיון, אשר תעביר את המלצתה לשר הפנים על מנת שיקבל החלטה בהתאם

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 12 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

לסמכויותיו כמפורט בסעיף 7.11.1.א. החלטת השר תועבר על ידי רכז הוועדה ללשכת מנהל אוכלוסין בה הוגשה הבקשה.

1. מי שהוכר כפליט ופנה במועד האמור בסעיף קטן א, אך מטעמים שאינם תלויים בו לא התקבלה החלטה בעניינו, יוארך רישיונו לתקופה של 3 חודשים עד לקבלת החלטה.
2. על עובד הלשכה לעדכן אודות כל הליך שמתנהל בעניינו של הפליט בתיקו של הפליט במערכת הממוחשבת.
3. הארכת רישיון של מי שהוכר כפליט תעשה בהתאם ובכפוף לתנאים ולדרישות המפורטים בסעיף 11.1 לעיל.

12. בני זוג וילדים קטינים של מי שהוכר כפליט

12.1 בקשת פליט להתאחד עם בני זוג וילדיו הקטינים שנותרו במדינת מוצאו

א. מי שהוכר כפליט על ידי שר הפנים, וקיבל רישיון ישיבה מסוג א/5 יהיה רשאי להגיש לרכז הוועדה בקשה לקבלת רישיון ישיבה עבור בן/ בת הזוג ו/או ילדיו הקטינים אשר נותרו במדינת מוצאו בעת שיצא ממנה. הבקשה והתייחסותה הכתובה של היחידה יועברו באמצעות רכז הוועדה, לבחינת הוועדה המייעצת, אשר תיתן חוות דעתה בנוגע לבקשה. חוות הדעת מטעם הוועדה תועבר להכרעת מנכ"ל הרשות.

ב. הוועדה תיתן את הדעת, במסגרת גיבוש חוות דעתה, בין היתר למועד יצירת הקשר הזוגי של הפליט המוכר, ואם מדובר בקשר זוגי שנוצר עבור לכוניסות לישראל, לשאלה האם הצהיר על הקשר הזוגי הנטען בעת מילוי טפסי הבקשה למקלט מדיני, לכנות הקשר בין בני הזוג, לשאלת מוצאו של בן הזוג, דהיינו האם בן זוג הינו ממדינת מוצאו של הפליט המוכר, האם מדינת מוצאו של בן הזוג היא מדינה שהיא צד לאמנת הפליטים, האם קיימת מניעה מצד בני הזוג להגר למדינת מוצאו של בן הזוג, הזמן שחלף מעת שהוכר כפליט בישראל ולשיקולים רלוונטיים נוספים.


ג. ככל אושרה הבקשה, יקבלו בן/ בת הזוג ו/או ילדיו הקטינים של הפליט רישיון מסוג א/5.

ד. כל עוד מתקיימות הנסיבות להכרה במבקש כפליט, הנפקת הרישיונות של בן/ בת הזוג וילדיו הקטינים והארכת הרישיונות ייעשו בכפוף להוראות סעיף 11 לעיל.

12.2 בקשת פליט למתן מעמד עבור בן/ בת זוג מאותה מדינת מוצא, השוהה עימו בישראל בין אם בני הזוג נכנסו יחד או בסמיכות לישראל ובין אם הקשר הזוגי נרקם בישראל-

א. על הפליט המוכר להגיש בקשה בלשכת מנ"א בהתאם לנוהל הטיפול במעמד לבן זוג של פליט מוכר שמספרו 10.1.0018 ולאחר בחינה והתרשמות חיובית מכנות הקשר בין הפליט לבן/בת זוגו בהתאם

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 13 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

לנוהל האמור, תועבר הבקשה ליחידת הטיפול במבקשי מקלט ותעלה לדין בפני הוועדה המייעצת אשר תבחן את הבקשה, חוות דעת מטעם הוועדה תועבר להכרעת מנכ"ל הרשות.

ב. ככל שאושרה הבקשה, יקבלו בן/ בת הזוג ו/או ילדיו הקטינים של הפליט רישיון מסוג א/5.

ג. כל עוד מתקיימות הנסיבות להכרה במבקש כפליט, הנפקת הרישיונות של בן/ בת הזוג וילדיו הקטינים והארכת הרישיונות ייעשו בכפוף להוראות סעיף 11 לעיל.

12.3 בקשת פליט למתן מעמד עבור בן/ בת זוג שאינו/ה מאותה מדינת מוצא, השוהה עימו בישראל בין אם בני הזוג נכנסו יחד או בסמיכות לישראל ובין אם הקשר הזוגי נרקם בישראל

א. על הפליט להגיש בקשה בלשכת מנ"א בהתאם לנוהל הטיפול במעמד לבן זוג של פליט מוכר שמספרו 10.1.0018 ובקשתו תידון בהתאם להוראות נוהל זה.

13. שיתוף הפעולה בין מדינת ישראל לנציבות האו"ם לפליטים

כללי

במהלך העברת הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל לידי משרד הפנים, סייעה נציבות האו"ם לפליטים למשרד הפנים בהיערכות לטיפול בבקשות למקלט מדיני, ובכלל זה, בהכשרת עובדי היחידה, באיסוף מידע ובמתן חוות דעת, ככל שהתבקשה.

ישראל מעריכה את נכונותה של נציבות האו"ם לפליטים להמשיך ולסייע בהעשרתם המקצועית של עובדי היחידה, בהתאם לצרכים ולאמצעים העומדים לרשות הנציבות.


ישראל מעריכה את נכונותה של הנציבות לסייע בהקמת מאגר מידע עבור היחידה, אשר יכלול חומרי הכשרה רלוונטיים, מידע ביחס לארצות המוצא, חוות דעת מומחים וכיו"ב.

ישראל מעריכה את נכונותה של הנציבות לסייע בהכנת מסמכים ופרסומים רלוונטיים עבור מבקשי מקלט ופליטים.


המשך שיתוף הפעולה בין נציבות האו"ם לפליטים למשרד הפנים יהיה בהתאם לעקרונות המפורטים להלן.

א. מסמכים ואישורים

נציבות האו"ם לפליטים הסכימה שלא להעניק החל מיום 1.7.09 למבקשי מקלט ולמי שהוכרו כפליטים כל מסמך מזהה או אישור לגבי מעמדם, לרבות כל מסמך הקובע כי הפונה זכאי להגנה מפני מעצר או הרחקה, במישרין או בעקיפין, למעט בנסיבות יוצאות דופן המוסכמות על ידי נציבות האו"ם לפליטים ומשרד הפנים.

5.2.0012	מספר נוהל	רשות האוכלוסין וההגירה	
----------	-----------	------------------------	---

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 14 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

נציבות האו"ם לפליטים קיבלה על עצמה לעדכן את היחידה בדבר כל פנייה בבקשה למקלט מדיני שהוגשה לה, ולהעבירה מיידית ליחידה. הוסכם כי נציבות האו"ם לפליטים לא תבצע את המוטל על היחידה לפי נוהל זה, אלא אם הוסכם אחרת או התבקשה נציבות האו"ם לפליטים לעשות כן על ידי משרד הפנים.

ב. העברת מידע

נציבות האו"ם לפליטים והיחידה יספקו זו לזו, במידת הצורך, וככל שניתן, נתונים סטטיסטיים הרלוונטיים לטיפול במבקשי המקלט, ובכלל זה נתונים לגבי מספר הבקשות המוגשות וההחלטות המתקבלות לגביהן.

ככל שנתרו בידי נציבות האו"ם לפליטים תיקים אשר העתקם טרם הועבר ליחידה, קיבלה על עצמה הנציבות להעביר העתק מלא של התיקים שנפתחו על ידה, בכל שלב של הטיפול, ובכלל זה תיקים שהטיפול בהם הושלם, לידי היחידה. בנוסף, קיבלה על עצמה הנציבות להעביר ליחידה רשימה של התיקים אשר טופלו על ידה אשר תכלול פירוט של סטטוס הטיפול בכל תיק ותיק, ותתייחס למדינות המוצא ולמועד הפנייה לנציבות. לרשימה יצורפו מסמכים רלוונטיים.

ג. סיוע בטיפול בבקשות

(1) (א) נציבות האו"ם לפליטים תהיה רשאית לבקר במתקני המשמורת, ובתיאום עם היחידה ונציגי הרשות העובדים במתקני המשמורת, להיפגש עם מבקשי מקלט המצויים בהם.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות נוהל זה, מבקשי מקלט ומי שהוכרו כפליטים יוכלו לפנות לנציבות האו"ם לפליטים ככל שיבקשו.

(2) (א) עובדים קבועים מנציבות האו"ם לפליטים יורשו להיות נוכחים בראיונות הנערכים על ידי עובדי היחידה. מתנדבים ועובדים זמניים לא יורשו להיות נוכחים בראיונות.


(ב) במקרה בו עובדי היחידה יראו צורך, הסכימה נציבות האו"ם לפליטים לסייע באיסוף מידע רלוונטי לגבי ארצות המוצא והמעבר של מבקשי המקלט ובמתן חוות דעת בדבר אמיתותם של מסמכים וטענות שונות של מבקשי מקלט.

ד. המשך הקשר עם נציבות האו"ם לפליטים בג'נבה

(1) נציבות האו"ם לפליטים בישראל הסכימה להמשיך לשמש, בהתאם לבקשת ישראל, כמקשרת עם משרדי נציבות האו"ם לפליטים בג'נבה, וככל האפשר עם נציגויות נציבות האו"ם במדינות המוצא והמעבר של מבקשי המקלט.

(2) נציבות האו"ם לפליטים קיבלה על עצמה לספק למשרד הפנים, מעת לעת, את כל המסמכים הרלוונטיים, אשר הוכנו על ידי הנהלת הנציבות בג'נבה.

מספר נוהל: 5.2.0012
דף 15 מתוך 15 (מהדורה 10)
תאריך עדכון: 21.3.2022

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطنة السكان والهجرة
נושא: מבקשי מקלט מדיני בישראל	

14. תחולה

- א. הוראות נוהל זה יכנסו לתוקף החל ממועד פרסומו, והוראותיו יחולו אף ביחס לבקשות למקלט מדיני שהוגשו טרם מועד פרסומו.
- ב. בכל הנוגע לבקשות לעיון מחדש שהיו תלויות ועומדות במועד פרסומו של הנוהל, אלו יטופלו בהתאם לסעיף 9 בנוסח הקודם. החל ממועד פרסומו של הנוהל, לא יתקבלו עוד בקשות לעיון מחדש ומבקש מקלט מדיני שבקשתו למקלט מדיני נדחתה יהיה עליו להגיש ערר לבית הדין לעררים כמפורט בסעיף 9 לנוהל זה.
- ג. סעיפים 12.2 ו-12.3 לנוהל זה יכנסו לתוקפם עם פרסום התיקון הבא לנוהל בן זוג של פליט מוכר מס': 10.1.0018 מיום 6.10.2013. עד למועד התיקון יש לפעול בהתאם לקבוע בנהל מס': 10.1.0018 בנוסח הקיים.