



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

ב' באדר התשפ"ו
19.2.2026
סימוכין: 94419226

**הודעת מנהלת מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים) בדבר
מדיניות אכיפה מנהלית זמנית לעניין הוראות מאומצות - תקנה (EU) מס'
1169/2011 של הפרלמנט האירופי והמועצה מיום 25 באוקטובר 2011 בעניין
מסירת מידע על מזון לצרכנים (להלן – תקנה 1169/2011)**

תקנה 1169/2011 אומצה בישראל במסגרת תיקון מס' 10 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו – 2015 (להלן – החוק או חוק המזון), ומופיעה בפרט 5 לתוספת השנייה א' לחוק. התקנה הוחלה בישראל על בסיס וולונטרי ובכפוף לתנאים מסוימים, החל מיום 1 בינואר 2025 בהתאם לתיקון מס' 10 לחוק האמור, והיא צפויה לחול על כלל העוסקים החל מיום 1 בינואר 2028.

תקנה 1169/2011 עוסקת במסירת מידע על מזון לצרכנים, ומטרתה להבטיח שקיפות, נגישות ואחידות במידע המופיע על גבי האריזות ועל מוצרי מזון בכלל. התקנה מגדירה דרישות ודרכי הצגת מידע מפורט, כך שהצרכן יוכל לבצע בחירה מושכלת בעת רכישת מזון. התקנה מהווה אסדרה רוחבית שאינה גורעת מדרישות סימון נוספות הקבועות בחקיקה ספציפית, כפי שיובהר להלן, ומטרתה ליצור סטנדרט אחיד וברור בכל מדינות האיחוד.

כך, סעיף 1(4) לתקנה קובע כי -

**“תקנה זו תחול מבלי לפגוע בדרישות הסימון המפורטות
בהוראות האיחוד הספציפיות החלות על מזונות
מסוימים”.**

בישראל, נקרא סעיף זה יחד עם סעיפים א3(א1) ור3א(א2) לחוק, כך שבמקום בו קיימת חקיקת מזון מקומית ספציפית לעניין מזונות מסוימים - היא חלה. חקיקת המזון המקומית לעניין מזונות מסוימים מתבטאת, בין היתר, בתקנים רשמיים, צווים, תקנות או הנחיות המפנים, בין היתר, לתקן ישראלי רשמי 1145 לענין הוראות סימון.

ראו לעניין זה – הגדרת “חקיקת המזון המקומית” ו”חקיקת המזון”, בסעיף 2 לחוק –



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

”חקיקת המזון המקומית” – חקיקת המזון למעט ההוראות המאומצות;”

”חקיקת המזון” – חיקוק המפורט להלן:

- (1) חוק זה, תקנות או צווים לפיו או הוראות מנהל שירות המזון שלהלן:
 - (א) הוראה לפי סעיף 11, שעניינה שאריות מזון;
 - (ב) הוראה לפי סעיף 86(ב), שעניינה ביצוע בדיקות מיוחדות כתנאי למתן תעודת שחרור;
 - (ג) הוראה לפי סעיף 157, שעניינה החזקה בטמפרטורה מבוקרת;
 - (ד) הוראה לפי סעיף 163, שעניינה מניעת סכנה ממזון מסוים;
- (א1) ההוראות המאומצות;
- (2) תקנים רשמיים לפי חוק התקנים החלים על מזון, לרבות על חומרים או מוצרים הבאים במגע עם מזון;
- (3) צווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי”ח-1957, החלים על מזון, לרבות על חומרים או מוצרים הבאים במגע עם מזון;
- (4) תקנות או צווים שהותקנו בהתייעצות עם שר הבריאות או בהסכמתו, לפי סעיף 37(ב) לחוק הגנת הצרכן;
- (5) תקנות שהתקין שר הבריאות לפי סעיף 10(א) לחוק רישוי עסקים;”

לדוגמה, קיימים תקנים רשמיים ייחודיים החלים על מזונות מסוימים, אשר בין הוראותיהם מפנים גם להוראות תקן ישראלי רשמי (ת”י) 1145 ”סימון מזון ארוז מראש”. ת”י 1145 כולל דרישות רוחביות לסימון מזון ארוז מראש, המקבילות בעיקרן (אך אינן זהות) להוראות הרוחביות הקבועות בתקנה 1169/2011, ובכלל זאת התייחסות לשם המזון, שם היצרן, היבואן,



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

המשווק והאורז, ארץ הייצור, תכולה, רכיבים, תאריך ועוד, (וזאת **בנוסף** לדרישות הסימון הייחודיות למזונות המסוימים, ככל שמצוינות שם).

לאור פניות שהתקבלו מארגונים שונים בענף המזון לעניין היחס המשפטי בין חקיקת המזון המקומית לבין הוראות תקנה 1169/2011, מקדם משרד הבריאות בימים אלו צו לתיקון התוספת השנייה א' לחוק, שבו מוצע לתקן את סעיף 1(4) לתקנה 1169/2011 באמצעות תיקון טור ג' בתוספת השנייה א' לחוק, שמטרתו לאפשר סימון בהתאם לתקנה 1169/2011 בצד הוראות הסימון הייחודיות למזונות מסוימים (וזאת ככל שלא אומצו הוראות אירופיות ספציפיות החלות על מזונות מסוימים אלה), תוך המרת ההפניה - במקום לת"י 1145, לתקנה 1169/2011.

מדיניות אכיפה מנהלית זמנית

נוכח תקופת המעבר הרגולטורית, ולשם הבטחת וודאות רגולטורית, מניעת הכבדה שאינה מתחייבת מתכלית אימוץ תקנה 1169/2011, והבטחת אספקה סדירה של מוצרי מזון לשוק הישראלי - מצאתי לנכון להבהיר כי מדיניות האכיפה המנהלית הזמנית של משרד הבריאות עד להשלמת הליך החקיקה.

לפיכך, הריני להודיע כי במסגרת הפעלת שיקול הדעת האכיפתי לפי חוק המזון, לא יופעלו סמכויות אכיפה מנהליות בענייני אי-התאמה כמפורט להלן, כלפי יצרן או יבואן של מזון שיוצר בישראל או יבוא אליה בתקופה שמיום ה- 18 בפברואר 2026 ועד כניסתו לתוקף של הצו האמור, וזאת רק בהתקיים כל התנאים המצטברים הבאים:

א. המזון מסומן בהתאם להוראות תקנה 1169/2011 כפי שאומצה בדין הישראלי, על תנאיה והחרגותיה כקבוע בתוספת השנייה א' לחוק ובסעיף 3א לחוק.

ב. בהתאם לסעיף 1(4) לתקנה 1169/2011, קיימות דרישות סימון ייחודיות בחקיקת המזון המקומית החלות על אותו מזון והמפנות גם לת"י 1145.

ג. המזון מסומן בהתאם לדרישות הסימון הייחודיות כאמור בסעיף ב' לעיל.

ד. אי-התאמה נובעת אך ורק מפער פורמאלי הנוגע להפניה להוראות ת"י 1145, ואינה מהווה הפרה מהותית של חובות סימון או במידע הנדרש לצרכן לפי דין (לרבות מסירת מידע, הטעיה, סימון אלרגנים, סימון תזונתי, קריאות, שפה).

ה. היצרן או היבואן מחזיק ברשותו מסמכים המעידים על עמידה בדרישות תקנה 1169/2011 (לרבות אופן הסימון, תיק מוצר, מפרטים) ועל עקיבות מלאה.



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מערך רגולציה בריאות (מזון, משקאות משכרים ותמרוקים)

Health Regulation Directorate (Food, Alcoholic Beverages and Cosmetics)

למען הסר ספק מובהר כי הודעה זו משקפת מדיניות אכיפה מנהלית זמנית בלבד, ואינה גורעת מסמכות המשרד לפעול בהתאם לדין במקרים של סיכון לבריאות הציבור, הטעיית צרכנים, או הפרות אחרות.

עוד מובהר כי אין בהודעה זו כדי לפטור עוסקים מחובות סימון החלות מכוח חקיקת המזון המקומית החלה על מזונות מסוימים, המהוות דין מיוחד.

בברכה,

פנינה אורן שניידור

מנהלת מערך רגולציה (מזון ותמרוקים)

העתק: לי-אור אבינועם- יועץ בכיר למנכ"ל המשרד
שירלי דראי לאסט - סגנית מנהלת שירות המזון
ד"ר זיוה חממא - מנהלת לניהול סיכונים במזון היחידה
דקלה ראובן - מנהלת תחום בכיר- פיקוח ארצי
דורית האוס - מנהלת אגף יבוא מזון ומשקאות משכרים
ד"ר נגה נאור - מנהלת תחום ניהול סיכוני מזון
ספי הולצשטיין- יועצת למנהלת מערך רגולציה משקית (מזון ותמרוקים)
עו"ד שרון גוטמן - סגנית בכירה ליועצת משפטית מזון ובריאות הציבור
עו"ד מרינה אוסטפלד - יועמ"ש שירות המזון הארצי
מנהלי שירות המזון במחוז
עמיר עופר - מנהל איגוד המזון והחקלאות – אגוד לשכות המסחר
אביב חצבני – התאחדות התעשיינים בישראל
עובדי שירות המזון במערך