



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



לפקח ולהסדיר את הטיפול בקנביס², כולל קבלת רישיון החזקה של סם מסוכן מסוג קנביס, בקשה לשירותים להגנת הצומח במשרד החקלאות ליבוא סם מסוכן שהינו בתצורת חומר צמחי, בקשה לקבלת "היתר יבוא" ו"רישיון יבוא לסם מסוכן", תנאים נדרשים לקבלת אישור היבוא, הבהרה כי המייבא את הסם נדרש לעשות זאת בהיתר ורישיון בלבד ובתוך תקופת ההיתר והרישיון בלבד, הליך שחרור הסם, רשימה של חקיקה ראשית וחקיקת משנה המוגדרת כ"מסמכים ישימים" וכן נספחים ותחולה. בפועל נוהל 109 מפרט כי היבוא לארץ מחייב קבלת "היתר יבוא" וכן "רישיון יבוא לסם מסוכן" או "רישיון ליבוא חומר צמחי", אך אילו אינם מהווים רישיון להחזקה או שימוש/עוסק בקנביס בישראל אל רק היתר להבאתו ארצה. קנביס מוגדר על פי הנוהל כסם מסוכן, על כל חלקיו ותוצריו, וזאת בהתאם להגדרת המונח בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה). תנאי הרישיונות לעוסקים בתחום כוללים דרישות איכות ואבטחה מחייבות, לרבות גידול בחווה וטיפול לאחר הקטיפה בהתאם לתקן הישראלי IMC-GMP או תקן שקול אליו. על פי הפקודה, קיימת חובה לבקש ולקבל רישיון לא רק במקרה של החזקה ישירה או ממשית של הסם, אלא גם במצב של החזקה קונסטרוקטיבית, כלומר מצב בו אדם אינו מחזיק ישירות בסם, אלא הסם מוחזק על ידי אחר מטעמו בידיעה ובהסכמה.

כפי שניתן לראות, התקינה ודרישות האיכות לטיפול במוצרי התלונה מייצור מקומי ומייבוא דומות לכאורה. לפיכך מצאתי כי מבחינת תקינה הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית דומים. יש לציין בהקשר זה כי גם אם במהלך החקירה יתברר כי מוצרי היבוא מקנדה מיוצרים בתקינה מקומית

² בהמשך החלטות הממשלה מסי 3609 מיום 7.8.2011 (להלן: החלטה 3609), מספר 1050 מיום 15.12.2013 (להלן: החלטה 1050), מספר 1587 מיום 26.6.2016 (להלן: החלטה 1587), הוראות האמנה היחידה לסמים נרקוטיים (1961 "Single Convention on Narcotic Drugs"), ובפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

המסמכים הישימים לנוהל 109 הינם:

1. פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש] התשל"ג-1973.
2. צו יבוא חופשי / הוראות יבוא/יצוא סמים וחומרי מוצא.
3. תקנות הסמים המסוכנים, התש"ס-1979.
4. האמנה היחידה לסמים נרקוטיים "Single Convention on Narcotic Drugs-1961".
5. החלטת ממשלת ישראל מספר 1587 מיום 26.6.2016.
6. תקנות הגנת הצומח (יבוא צמחים, מוצרי צמחים, נגעים ואמצעי לוואי), התשס"ט-2009.
7. GAP-IMC גידול בתנאים נאותים של קנביס לשימוש רפואי - הנחיות, דרישות איכות ואמות מידה נדרשות.
8. GDP-IMC ניהול האחסון, ההפצה ומסירה של קנביס ומוצרי קנביס רפואי בתנאים נאותים.
9. GMP-IMC דרישות איכות לייצור מוצרי קנביס רפואי.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



אחרת, אין בכך בכדי לאיין את מהות המוצרים הדומים בין תפרחות מיובאות לתפרחות מתוצרת מקומית שתכליתם ושימושיהם דומים.

3.5.2 דמיון מבחינת שימושים פונקציונאליים - מבדיקתנו עולה כי הן המוצרים המיובאים והן המוצרים המיוצרים ממקור מקומי, ניטלים על ידי הצרכן באותו אופן (אידיוי או עישון) ועבור אותם שימושים כגון הפחתת כאב, בחילות, פוסט טראומה וכו' בהתאם להתוויות הרפואיות.

3.5.3 חליפיות המוצרים בפועל - הרופא מעניק למטופל מרשם שעל בסיסו מנפיק היק"ר רישיון. במרשם מוגדרת המשפחה של המוצר (פרחים, שמן, גליליות או סייקי-משאף) וכן המינון המאושר לפי ארבע קטגוריות: T-10, T-15, T-20, CBD. בהתאם למטרת הטיפול והתאמתו למטופל. הרישיון לצריכה הניתן למטופל על ידי היק"ר בהמלצת הרופא אינו כולל הגדרת מותג מסוים אלא מאפשר למטופל לבחור אותו בעצמו בהתאם למשפחה ולמינון הרשומים. על כן מצאתי כי קיימת לכאורה תחלופה בין המוצרים המיובאים והמוצרים מתוצרת מקומית.

3.5.4 דמיון צינורות שיווק - הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית נמכרים באותם בתי מרקחת אשר קיבלו היתר למכור קנאביס רפואי. כאשר הן עבור המוצרים המקומיים והן לגבי המוצרים המיובאים משמשים בתי מסחר למוצרי קנאביס מקום אחסון למוצרים המוגמרים והפצתם לנקודות בהן מתבצע הניפוק ובתי המרקחת הם הערוץ המורשה לנפק קנאביס רפואי בהתאם לרישיון. נוסף על מכירת המוצר בבית המרקחת, יש באפשרות בתי המרקחת המורשים לבצע שינוע לבית המטופל בהתאם להנחיות אגף הרוקחות לעניין זה.

3.5.5 דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים - מגוון המוצרים והמותגים למוצרי קנאביס רפואי גדול למרות שרבים מהם מגיעים ממקור זהה והם נארזים באריזות שונות על מנת למתג אותן באופן שונה. קיימת תחליפיות גדולה בשוק כאשר ההתייחסות העיקרית של הצרכנים הנה לשיעורי החומרים הפעילים במוצר ולא למקורו בהתאם לסוג הרישיון שקיבלו. צרכן שקיבל רישיון T-10 לא יכול לרכוש מוצר בעל שיעור 20 THC גם אם יעדיף זאת. בהתאם לכך, החלטתי כי מוצרי התלונה יבחנו בהתאם לשיעורי החומרים הפעילים שבתוכם ובהתאם לכך, ידרשו הצדדים להליך לספק את שיעור החומרים הפעילים עבור המוצרים השונים.

3.5.6 דמיון מבחינת תהליכי ייצור - על פי בדיקתנו הראשונית כפי שנמסר לנו על ידי מנהל היק"ר במשרד הבריאות, הליכי הייצור אצל יצרנים זרים דומים לאלה המקומיים וכוללים חוות ריבוי לאספקת ייחורים, גידול צמח הקנאביס עד לקצירת התפרחות, ייבוש התפרחות ואריזתן. בהתאם לכך מצאתי כי הליכי הייצור של מוצרי החקירה המיובאים ושל התוצרת המקומית, דומים.

לאחר שמצאתי כי המוצרים המיוצרים על ידי היצרנים המקומיים זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובחומרים הפעילים בהם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך ייצור, מסופקים לאותם הלקוחות באותם ערוצי שיווק ולאותם צרכים ושימושים, קבעתי כי יש לראות במוצר החקירה כ"טובין דומים" בהתאם לקבוע בחוק.

מאפייני מוצר החקירה הסופיים ייבחנו וייקבעו במסגרת הליך החקירה.



4. קיום ההיצף

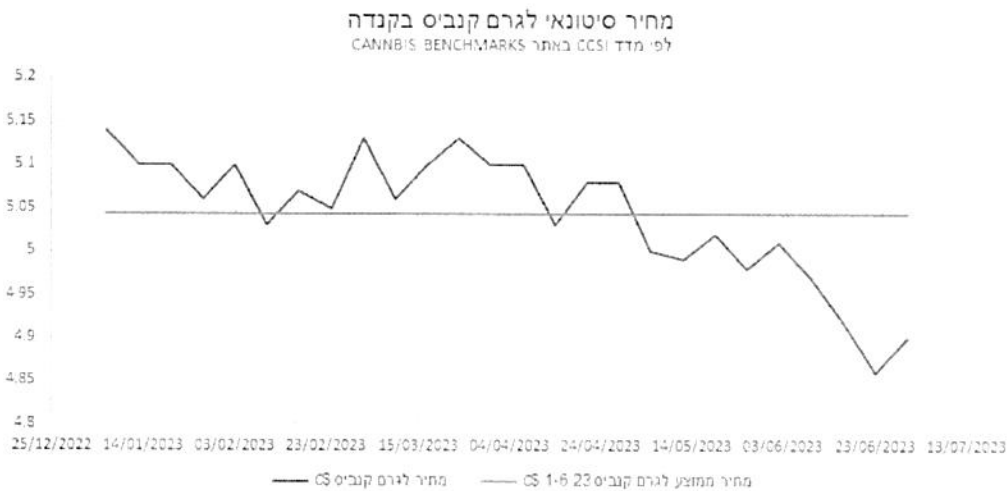
4.1 התקופה הנבדקת:

- א. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023
- ב. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023

4.2 המחיר המקובל

להלן נתוני מחירים שנאספו ממקורות גלויים שפורסמו באינטרנט:

- מדד CCSI (Canada Cannabis Spot Index) של אתר Cannabis Benchmarks – לפי המדד מחיר גרם קנאביס בקנדה בחודשים ינואר-נובמבר 2023 למשווק, נע בסביבות ה-5 דולר קנדי³ (1 דולר אמריקאי שווה כ-1.3 דולר קנדי).
להלן גרף המחירים שפורסמו באתר Cannabis Benchmarks עבור התקופה ינואר-יוני 2023:



להלן טבלה מסכמת של מחירי הקנאביס הגלויים שנמצאו באופן מקוון:

מחיר קנאביס בקנדה	תקופה	מחיר גרם בדולר קנדי	מחיר גרם בדולר אמריקאי	מחיר גרם בשקל חדש
מדד CCSI (Canada Cannabis Spot Index) של אתר Cannabis Benchmarks	ינואר-יוני 2023	5.04	3.74	13.44

החלטתי כי הנתונים שנאספו מהווים ראיה לכאורה מספקת למחיר המקובל בשוק הקנדי בתקופה ינואר-יוני 2023.

³ [Canada Reports Archive - Cannabis Benchmarks](https://CanadaReportsArchive.com/CannabisBenchmarks)



4.3 מחיר היצוא

4.3.1 המחירים הגלויים שנמצאו

מבדיקת נתוני המכס של עשרות משלוחי יבוא מוצר החקירה מקנדה עבור פרט מכס 12119090, בין החודשים ינואר-יוני 2023, נמצא כי מחירו הממוצע של קנביס רפואי המיובא מקנדה עמד על כ- 8.3 ש"ח לגרם בטווח המחירים שבין 3.56 - 11.32 ש"ח לגרם.

[טבלה חסויה הכוללת את כלל עסקאות היבוא של קנאביס רפואי מקנדה על פי נתוני מהמכס לפי פרטי יבואן, כמות, ערך ומועד העסקה בחודשים ינואר-יוני 2023]-

מחיר גרם בשקל חדש	מחיר גרם בדולר אמריקאי	תקופה	יבוא מקנדה - קנאביס רפואי
11.326	3.136	ינואר-יוני 2023	מקסימום
3.565	0.983	ינואר-יוני 2023	מינימום
<u>8.3</u>	<u>2.32</u>	<u>ינואר-יוני 2023</u>	<u>מחיר ממוצע</u>

בשלב זה אני מקבל את הנתונים הללו כבסיס למחיר היצוא לצורך בדיקת קיומו של ההיצף.

5. שיעור ההיצף

5.1 התקופה בבדיקת

תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023

5.2 חשש לקיומו של היצף

לאחר שקיבלתי כי המחיר הממוצע המקובל בשוק הקנדי הנו 13.44 ש"ח לגרם ומחיר היצוא הממוצע לישראל הנו בין 3.6-11.3 ש"ח לגרם, מצאתי כי קיים לכאורה שיעור היצף ממוצע של 62% אשר נע בין 19%-277%. שיעור היצף לכאורה זה מצריך איסוף נתונים ובדיקה מעמיקה לצורך אימות או הפרחת החשש ליבוא במחירי היצף מקנדה.

5.3 מקורות יבוא נוספים

לאור שיעור היבוא הגבוה של מוצר החקירה מקנדה לעומת שיעורו הנמוך ממדינות אחרות, החלטתי בשלב זה להתמקד ביבוא מקנדה בבדיקת ההיצף והשפעתו על הנזק לתעשייה המקומית. ככל שיעלו במהלך החקירה ראיות כי מתקיים יבוא במחירי היצף הגורם לנזק ממשי לתעשייה המקומית אשר מקורו ממדינות נוספות, אשקול להרחיב את החקירה גם למדינות אלה.

6. נזק ממשי

6.1 תקופת הנזק לבחינה

תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023



6.2 הפרמטרים לקביעת הנזק

סעיף 21(ב)(2) קובע כי תלונה תכלול מידע וראיות בנוגע "לקיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי של הטובין הדומים...". סעיף 32ה(א) לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, ואלו הם:

א. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירם בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;

ב. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריז, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;

ג. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

6.3 קיומו של נזק לכאורה לתעשייה המקומית

מבחינת נתוני היבוא בתקופה הנחקרת, מצאתי כי חל גידול משמעותי בהיקף היבוא, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים. כמצוין בפרק 3.4 לעיל, גדל יבוא הקנאביס לישראל באופן עקבי מ 23 ק"ג בלבד בשנת 2019, לכ- 15 טון בשנת 2020, כ- 22 טון בשנת 2021 וכ- 24 טון בשנת 2022.

- מבדיקה של מצב התעשייה המקומית בארץ, כאמור בסעיף 1 לפתיחה בחקירה, כפי שהוא משתקף מדוחות החברות הציבוריות, ממכתב שהתקבל מהתאחדות התעשיינים ומפגישות שנערכו עם יצרנים מקומיים בענף, מצאתי כי קיימות ראיות לכאורה לנזק משמעותי לתעשייה היצרנית המקומית. בין היתר ניתן לציין את הדברים הבאים:
- פגיעה ברווחיות על פי הדוחות הכספיים של החברות הציבוריות בענף הנסחרות בשוק ההון המקומי, שעור הרווח הגולמי המצרפי של החברות ירד מ- 39% בשנת 2020 ל- 23% בשנת 2022.
- פגיעה בנתח שוק – ישנם ממצאים לכך כי נתח השוק של התוצרת המקומית אשר החזיק בקרוב ל 100% מהשוק המקומי בשנת 2019 הצטמצם לשיעור של כ- 50% בלבד, הערכה זו מבוססת על היקף הרשיונות המוענקים ליבוא לעומת גודל השוק הצרכני המקומי.
- פגיעה בניצול כושר הייצור – החברות אשר מכתביהן התקבלו במשרדי הממונה, הלינו על פגיעה משמעותית בניצול כושר הייצור. חברת קאן פור לייף בע"מ טוענת כי מכירתיה צנחו ביותר מ 50% משנת 2021 לשנת 2022 והיא אינה מנצלת את שטחי הגידול המלאים שלה. כאן עדן גידולים בע"מ טענה כי הם נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית. אברגרין סולומון פארמה בע"מ טענה כי היא נאלצת להשמיד חלק מן התוצרת בשל תנאי השוק וכי בשל ההיצף בשוק הם מצמצמים את כושר הייצור שלהם. קנערבה בע"מ טוענת כי השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום וכי היבוא גורם לסגירתן של חוות גידול מקומיות. בנוסף לתלונות החברות היצרניות מצאתי כי



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



סגירתן של חברות יצרניות והפיכתן של חלק מהחברות היצרניות ליבואניות תומך בטענה כי קיימת פגיעה בניצול כושר היצור המקומי.

• פגיעה במחירים – על פי פניות החברות שפנו אלינו והנתונים שבהם, קיימת לכאורה פגיעה במחירים. גם על פי הדיווחים של החברות הציבוריות בענף למשקיעיהן כפי שפורט בפרק 1 ז' לעיל, עולות טענות לפגיעה במחירים. נושא חיתוך המחירים ודחיקת המחירים ייבדק במהלך החקירה.

• מתוך הדוחות הכספיים של החברות הציבוריות ומתוך פניותיהן של החברות הפרטיות עולה כי היצור המקומי סובל מפגיעה ביכולת הגידול ובהתפתחותו, מפגיעה בתשואה על ההשקעות כפי שהיא משתקפת גם בירידה בשווי השוק של החברות הציבוריות, מפגיעה בתעסוקה עקב סגירת חברות ואי ניצול כושר יצור ומפגיעה בצמיחה וביכולת לגייס הון של ענף הקנאביס הרפואי בישראל אשר הפך להיות מענף אטרקטיבי למשקיעים עם ציפיות לרווחים ולצמיחה גבוהה בארץ ובעולם, לענף בדעיכה הניגף על מול היבוא הגואה.

• יש לציין כי מעבר לנזק לכאורה שנגרם לתעשייה כפי שתואר בפרק 1 בהודעה על הפתיחה בחקירה, גם במהלך החודשים האחרונים של 2023, דווח על סגירת 3 מפעלים ליצור קנאביס רפואי בישראל: חברת תיקון עולם אשר הפכה להיות חברה העוסקת ביבוא, חברת BOL אשר סגרה חווה מקומית ויצור מקומי והחלה לעסוק ביבוא באמצעות רישיון קונסטרוקטיבי וחברת פאנקסיה תעשיות אשר סגרו את פעילות היצור המקומי והפכה להיות חברה העוסקת ביבוא.

• מספר החברות המקומיות בתעשייה המקומית הצטמצם, לאחר שחברות קאנומד בע"מ, אינטליקנה בע"מ, קנזון ישראל בע"מ ויוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ הגיעו לסוף דרכן בתחום הקנאביס, וגם חברות פרטיות וחוות גידול רבות נסגרו, ביניהן כאמור, 2 חוות ריבוי וגידול של חברת תיקון עולם - קנביט פארמסוטיקלס בע"מ הוותיקה.

החשש לפגיעה זו בתעשייה המקומית, אשר ייבדק במהלך החקירה, בולט על רקע העלייה המאסיבית בשיעורי היבוא בתקופה זו ועל אף הגידול בכמות רישיונות הצריכה בשוק המקומי.

לאור כל זאת, אני מתרשם כי קיים יסוד סביר להניח כי התעשייה המקומית סובלת מנזקים משמעותיים וממשיים וכי קיים חשש סביר כי הגידול בהיקפי היבוא בתקופה זו תרם להיווצרותו של הנזק הממשי לתעשייה.

נושא הנזק ייבדק באופן קפדני ובהרחבה בהמשך החקירה.

7. קשר סיבתי בין הנזק לבין היבוא בהיצף

כפי שצוין לעיל, רבות מן החברות הציבוריות בענף ציינו בדוחותיהם הכספיים את הקשר הישיר בין הגידול הדרמטי ביבוא לבין הפגיעה בפעילות הכספית שלהן. גם חברות פרטיות אשר הלינו על היבוא במחירי היצף לכאורה, קשרו באופן ישיר את היבוא מקנדה לנזק הממשי אותו הן חוות.

מבדיקת נתוני היבוא עולה כי קיים גידול מהיר בהיקפי היבוא ובשיעורו מכלל הצריכה במשק משיעור של כ- 0% מכלל הצריכה במשק בשנת 2019 עד כדי שיעור של כ- 50% ואף יותר בשנת 2022. גידול מהיר כזה בשיעור היבוא ובהיקפו, אשר הפך את השוק הישראלי לשוק היבוא הגדול בעולם למוצרי



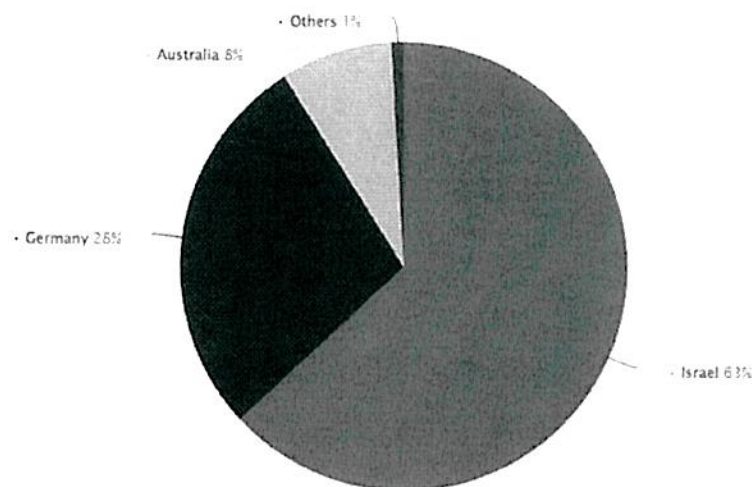
משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



קנאביס רפואי מקנדה בשנת 2020⁴, לצד פגיעה בתעשייה המקומית אשר השקיעה מאות מיליוני שקלים בהקמת תעשייה מתקדמת אשר ירדה כמעט כולה לטמיון, תומך בחשש לקיומו של קשר סיבתי בין הגידול ביבוא לבין הנזק לתעשייה. גם מבחינת נתוני היצוא הקנדי של מוצרי קנאביס רפואי, עולה כי השוק הישראלי משמש שוק היצוא הגדול ביותר של הענף כפי שניתן להתרשם מהגרף שלהלן:

Share of Canadian cannabis flower exports in 2020, by importer



© Statista 2024

יש לציין עוד כי בשלב זה, לא נמצאו כל ראיות לקיומו של הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם או להתפתחות טכנולוגית שהיתה עשויה לגרום לפגיעה בתעשייה המקומית. אולם נושא זה ייבחן בשנית במהלך החקירה. לכן, לאחר שבחנתי את היקף היבוא של המוצרים הדומים ואת מחירם מחד ולאחר שמצאתי כי לא ניתן להסביר את הפגיעה ביצור המקומי בירידה בביקוש בשל הגידול העקבי בהיקף הרישיונות המונפק לשימוש רפואי, מצאתי כי בשלב זה, קיים קשר סיבתי בין היבוא לבין הנזק.

8. נסיבות מיוחדות

תעשיית הקנאביס הרפואי הינה תעשיית ינוקא בישראל. הושקעו בה הון רב ומאמצים בפיתוח, ביצור מתקדם, במחקר ובהכוננת מגדלים מתוך ראיית שוק פוטנציאלי נרחב הן בזירה המקומית והן בזירה העולמית המתפתחת המוערכת בכ- 12 מיליארד דולר בשנת 2030⁵. מדובר בשוק משמעותי והכרחי לישראל כמדינה חדשנית ופורצת דרך, שוק שהינו עתיר הון, עתיר מחקר, ובעל פוטנציאל גדול

Analysis and forecast of global medical cannabis markets, 2022 Gowling WLG (UK) LLP, in ⁴ partnership with the Canada-United Kingdom Chamber of Commerce. [Australia, Israel top destinations of Canadian medical cannabis exports \(mjbizdaily.com\)](https://www.mjbizdaily.com/australia-israel-top-destinations-of-canadian-medical-cannabis-exports/)
Analysis and forecast of global medical cannabis markets, 2022 Gowling WLG (UK) LLP, in ⁵ partnership with the Canada-United Kingdom Chamber of Commerce.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



להרחבת היצוא. בימים אלה של לחימה, לאחר טבח נוראה שבוצע באזרחי ישראל על ידי גורמים עוינים, יש למוצרים אלה גם ערך בריאותי לאוכלוסייה גדולה הסובלת מפוסט טראומה, חרדות ומצוקות נפשיות עוד טרם כניסתה למלחמה וביתר שאת בשנים הקרובות והחשש מפני יבוא במחירי היצף, המנוגד לחוק המקומי והבינלאומי נוגע גם לחשש מפיתוח תלות ביבוא של אמצעי רפואי זה, אשר השימוש בו עשוי לגדול, בעיקר בעקבות המלחמה הנוכחית והחשש לאלפי נפגעי טראומה נוספים בקרב האוכלוסייה המקומית אשר יתווספו למעגל הצרכנים בעתיד הקרוב.

הממונה על היטלי סחר רשאי, בנסיבות מיוחדות, לפתוח בחקירה מיזמתו אף בלא הגשת תלונה כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שמצא כי ישנן ראיות מספיקות לקיום האמור בסעיף 21(ב).

מבדיקתי בחודשיים האחרונים, כפי שתואר לעיל, מצאתי ראיות משמעותיות לקיום האמור בסעיף 21(ב).

כמו כן, מצאתי כי שוק יצרני הקנאביס המקומי מתאפיין במצב חריג לפיו יצרנים רבים סגרו את פעילותם היצרנית עקב הגידול הדרמטי ביבוא, במחירים הנחשדים להיות מחירי היצף ואילו יצרנים רבים אחרים החלו לשלב פעילות יבוא לצד פעילותם היצרנית ולעיתים אף כתחליף לה. חלקם אף עשו זאת בשנה האחרונה לאחר שקיבלו רישיון יבוא קונסטרוקטיבי משרד הבריאות לשם כך.

בנוסף מצאתי כי מאפייני הענף מקשים ואף מעכבים את האפשרות לחברות היצרניות להתאחד ביניהן להגשת תלונה מסודרת בנושא הן באופן עצמאי והן באמצעות גורם יציג כגון התאחדות התעשיינים שכן מרבית היצרנים, כאמור, עוסקים גם ביבוא ולכן אין ביניהם אחידות אינטרסים בעניין הגבלת היבוא במחירי היצף הקיים לכאורה. כך למשל, הגיעה אל הממונה פניה של חברה אשר הציעה את עצמה כיצרנית והביעה התנגדות לפתיחה בחקירה אולם לאחר בירור עלה כי חברה יצרנית זו סגרה או צמצמה משמעותית את הייצור המקומי והפכה להיות יבואנית של חומרי הגלם.

יש לציין בהקשר זה כי היו בעבר ניסיונות של יצרנים ומגדלים מקומיים להתארגן יחד על מנת להיאבק בסחר לא הוגן של המוצר המיובא מקנדה. כך למשל, 11 מגדלים מקומיים התאחדו ביולי 2021 לצורך הגשת עתירה לבג"צ בדרישה לעצור את הייבוא של קנאביס רפואי מחו"ל בדגש על קנדה. בעתירה מתואר הגידול המהיר בהיקף ובשיעור היבוא מקנדה: "היבוא הראשון לישראל החל בינואר 2020, כאשר תוך שבעה חודשים בלבד, ישראל הגיעה לראש טבלת יבואניות הקנאביס בעולם" העתירה טוענת לפגיעה שיבוא זה גרם ליצרנים המקומיים: "...הפגיעה בעוסקים ובכלל המגדלים הישראליים....בהעדר כל מגבלה אחרת על היבוא שתאפשר לאזן את השוק, הם נאלצים להתמודד עם הצפות שוק הקנאביס". בעתירה התייחסו העותרים גם לנזק שנגרם למגדלים המקומיים: "פגיעה כאמור, מתגלגלת ישירות לכיסם של המגדלים כחול-לבן, ודינה להתגלגל בסופו של יום גם אל ציבור המטופלים והמשק כולו, אשר הולך ומסתמך על יבוא, ותוביל לקריסת חקלאות קנאביס כחול לבן". עתירה זו נדחתה וביולי 2022 הגישו 11 מגדלים מקומיים עתירה לביהמ"ש המחוזי נגד חלוקת רישיונות קונסטרוקטיביים ליבוא קנאביס רפואי. בעתירה נכתב בין היתר כי "שוק הקנאביס הרפואי בישראל מוצף. בשנת 2021 עמדה זכאותם של כלל המטופלים על כ-40 טון ומנגד, כושר הייצור של השוק המקומי הוא של כ-100 טון והיקף היבוא של קנאביס לישראל בשנים 2020-2021 היה של למעלה מ-60 טון". לטענת העותרים "להצפה זו של מדינת ישראל בקנאביס רפואי שתי משמעותיות ... אחת היא שכבר כיום קיימת 'זליגה' לגורמים עברייניים, המעמידה בסכנה את ביטחון הציבור, והשנייה



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



היא שהיצף היבוא של קנאביס רפואי מוביל לפגיעה כלכלית קשה שעוד תחמיר בחוליות שרשרת האספקה, דבר שאינו מאפשר פעילות כלכלית בת קיימא".

משיחות עם נציגי התעשייה המקומית העוסקים ביצור בארץ ללא פעילות יבוא, התרשמתי כי קיימת נכונות להגשת תלונת היצף בגין יבוא קנאביס רפואי מקנדה, אך הגשת תלונה כזו עשויה לארוך זמן ולהיות כרוכה במשאבים רבים אשר אינם בנמצא בתעשייה זו הסובלת בשנים האחרונות מנזקים כבדים ההולכים ומחריפים בכל יום שעובר. עקב הקושי שצוין לעיל והנזק המשמעותי ששוק הקנאביס הרפואי בישראל סופג בכל יום עוד מימי הקורונה, בפרט בימים אלו של המלחמה, מצאתי כי העניין אינו סובל דיחוי והמתנה להתגבשות היצרנים המקומיים לשם הגשת תלונה תהיה בבחינת "סגירת דלת האורווה אחרי שהסוסים ברחו". תמיכה בכך באה לידי ביטוי בפניות שהתקבלו מטעמם של חמישה יצרנים מקומיים תחילת ינואר 2024 אשר ביקשו במפורש לפתוח בחקירת היצף של יבוא קנאביס רפואי מקנדה כפי שפורט בסעיף 1 (י) לעיל.

מצאתי כי פניות אלה, מחזקות את החשש לקיומו של קשר סיבתי בין הגידול ביבוא מקנדה המגיע לכאורה במחירי היצף, לבין הנזק שנגרם לתעשייה המקומית כפי שדווח על ידי היצרניות המקומיות, הן הציבוריות והן הפרטיות בענף. על כן החלטתי כי מתקיים לכאורה קשר סיבתי בין השניים המצדיק פתיחה בחקירה.

על אף הממצאים לכאורה לקיומם של יבוא במחירי היצף, נזק וקשר סיבתי נוצרו במצב עניינים זה נסיבות מיוחדות המקשות על התעשייה המקומית להגיש תלונה ומצדיקות לטעמי פתיחה מיוזמתי של חקירת היצף.

בשל כך, מצאתי כי מתקיימות נסיבות מיוחדות לפתיחה בחקירה מיוזמתי בהתאם לסמכותי ובמהלכה, תסווג התעשייה המקומית ליצרנים מקומיים לצד יצרנים אשר החלו לעסוק ביבוא, לצד או במקום פעילותו בתחום היצרני.

9. ההחלטה

9.1. לאור האמור לעיל, בתוקף סמכותי לפי סעיף 24(ד) לחוק, החלטתי לפתוח בחקירה וזאת, לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור.

9.2. מוצר החקירה הינו כמפורט בסעיף 3 לעיל.

9.3. תקופת החקירה לעניין ההיצף תהא: ינואר-דצמבר 2023

9.4. תקופת החקירה לעניין הנזק תהא: 2021-2023

9.5. העתק מהחלטה זו יימסר לצדדים המעוניינים הידועים וכן יהיה זמין לכל מבקש, הכול כקבוע בחוק.

9.6. בתוקף סמכותי לפי סעיף 32(ב) לחוק, אני מורה ליצרנים וליבואנים המנויים לעיל להשיב על השאלונים שיימסרו להם בתוך 30 יום מקבלתם.

9.7. כל צד מעוניין, לרבות יצרן או יבואן של מוצר החקירה שלא צוינו לעיל, רשאי להגיש את תגובתו לתלונה, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק ממנה ומהחלטה זו. התגובה תכלול מידע וראיות בכל עניין הנוגע לחקירה, ועליה לכלול תשובות לשאלונים האמורים לעיל שיומצאו לכל דורש.



משרד הכלכלה והתעשייה

מנהל מינהל יבוא
הממונה על היטלי סחר



9.8. מידע שיתקבל לאחר יום 19.2.2024 בשעה 16:00 יראה כאילו לא הוגש והממונה רשאי שלא להתחשב בו.

9.9. תשובות מלאות לשאלונים נדרשות לצורך ברור טענת החקירה וקבלת החלטות מבוססות ומאוזנות.

9.10. בהתאם לסעיף 32 לחוק ובהתאם להחלטת וועדת שרים לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות ועידוד תחרותיות במשק מתאריך 26 באוגוסט 2013, אי הגשת מידע או ראיות הנוגעים לחקירה או אי שיתוף פעולה לשם קידומה, באופן מלא או חלקי, עלול לגרור קביעת ממצאים וקבלת החלטות על סמך המידע המיטבי הזמין.

9.11. התגובה לפתיחה בחקירה, התשובות לשאלונים וכן כל מסמך המוגש במסגרת הליך הטיפול בחקירה יוגשו הן בנוסח חסוי והן בנוסח גלוי, בעותק קשיח ובמדיה דיגיטלית (בקובץ word או excel, או זיכרון נייד USB), ויומצאו ישירות גם לצדדים האחרים להליך. צד המעוניין כי מידע שהגיש במסגרת נוסח חסוי, יישאר חסוי, יגיש בקשה מנומקת לממונה בהתאם לסעיף 32 לחוק ויצרף לבקשתו את תמצית המידע שלגביו הוא מבקש חיסיון; תמצית המידע כאמור תכלול פרטים שאינם חסויים לעניין מהות המידע שלגביו מתבקש החיסיון, ככל שניתן לעשות כן בלי שייגרם נזק למוסר המידע או לאדם אחר; סבר מוסר המידע כי לא ניתן לתמצת את המידע בלי לגרום לנזק כאמור, יפרט בכתב את הטעמים לכך.

9.12. צד מעוניין המיוצג ע"י אחר יעביר באמצעות מיצגו ייפוי כוח חתום.

9.13. הפניה ליעוץ לגבי מילוי השאלונים והליך החקירה ניתן לקבל ביחידת היטלי סחר במשרד הכלכלה והתעשייה, אצל גב' חנה רובלין, המרכזת את המידע ביחידה, בטלפון: 074-7502370 או בדוא"ל: Trd.Remedies@Economy.gov.il

9.14. החלטה מקדמית תתקבל בתוך 60-90 ימים מיום החלטה זו, או במועד מאוחר יותר הכל כאמור בחוק.

9.15. ממצאי החקירה יוגשו לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה בהתאם לסעיף 32 לחוק.

בכבוד רב,
דני טל
ממונה על היטלי סחר

נספח 5

מכתב המשרד מיום 29.1.2024

עמ' 112



January 29, 2024

Mr. Michael Mancini
Chief Commercial Counselor
Embassy of Canada

RE: Anti-Dumping Investigation Concerning cannabis imported from Canada

(Ref: letter dated January 23, 2024)

Dear Mr. Mancini

The non-confidential information regarding the investigation, including the questionnaires sent to the parties, can be found on the website of the Ministry of Economy and Industry at the following link:

<https://www.gov.il/he/Departments/news/news-cannabis-180124>

In addition, general information in English regarding Israel's trade levies can be found at the following links:

[Trade and dumping levies | Ministry of Economy and Industry \(www.gov.il\)](#)

[Legal information | Ministry of Economy and Industry \(www.gov.il\)](#)

The information regarding the investigation was sent to relevant Canadian companies that were found in a reasonable effort. You are welcome to forward the documents to any other relevant company in Canada that may consider itself a party to this investigation.

The time period of 30 days for submitting the requested information is according to the investigation time schedule and in accordance with the Trade Levies and Safeguards Measures Law, 5751-1991 (the "Law") and the Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 (the "Anti Dumping Agreement". Please note that commissioner may reject any information that will be submitted later than schedule according the law.

However, the Commissioner will consider and may extend the submission deadline for an additional timeline of 30 days if he is convinced that there are exceptional reasons.

Ministry of Economy
5 Bank Israel St. Jerusalem 9103101
Tel. 972-74-7502370/2363
www.economy.gov.il/dumping, Trd.Remedies@Economy.gov.il


the Commissioner may ignore any partial information or questionnaires that are not fully answered and regard the submitting company as non-cooperative. Nevertheless, the Commissioner and his team, may request completion of data or additional information during the investigation and the verification visits.

According to the Ministry of Health an approximately total of 20.3 tons of raw materials for medical cannabis products were imported from Canada in 2022, 16 tons in 2021 and 8.6 tons in 2020.

The Commissioner acts according to the times specified in the Law and in the Agreement but will not update the parties regarding the updated investigation timeline. The verification visits will be scheduled in accordance with the progress of the investigation and the parties will receive notifications regarding relevant dates.

Sincerely,

Ravit Adani Kariy
Investigating Manager
Anti-dumping and Safeguard measures
Ministry of Economy and Industry



Cc.

Mr. Danny Tal Commissioner, Anti-dumping and Safeguard measures.
Mr. Shaul Yeres, Legal Dep. Ministry of Economy and Industry.
Ms. Yifat Alon-Perel, Director, International Agreements & Trade policy.

נספח 6

הודעת הממונה מיום 6.2.2024

עמ' 115

Sara Yitzchaki

From: Chana.Rublin@economy.gov.il
Sent: Tuesday, 6 February 2024 18:15
Cc: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il
Subject: RE: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis flowers and rolls imported from Canada

Dear Sir/Madam,

Following requests and internal review regarding the Anti-Dumping Investigation of medical cannabis flowers imported from Canada, the Commissioner of Trade Levies decided to amend the deadline issued for interested parties to submit their response until Feb 29th 2024.

The aforementioned does not infringe on the Commissioners authority as specified in Section 27(b) of the Trade Levies and Safeguard Measures Law, 5751-1991 , to extend the period by an additional period not to exceed 30 days.

Best Regards,



Chana Rublih

Ministry of Economy and Industry

Tel: | **Cell:** +972-52-6269676 | **Email:** Chana.Rublih@economy.gov.il

www.economy.gov.il



From: מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Sent: Sunday, January 21, 2024 11:53 AM

To: מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Cc: רחית עדני קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; חנה רובלין <Chana.Rublih@economy.gov.il>

Subject: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis flowers and rolls imported from Canada

Dear Sir/Madam,

Please find the Attached letter from the Commissioner, Mr. Danny Tal, regarding the opening of an Anti-Dumping Investigation Concerning medical cannabis imported from Canada.

Attached herewith are :

- (a) The decision to initiate the investigation (in Hebrew);
- (b) A questionnaire that relevant manufacturers and exporters are requested to answer (in English).
- (c) An Excel format for preparing tables 1-5 in the questionnaire.

Best Regards,



Ministry of Economy and Industry
Import and Trade Administration

Mira Yaffe

Ministry of Economy and Industry

Tel: 074-7502360 | | Email: Mira.Yaffe@economy.gov.il

www.economy.gov.il



נספח 7

הודעת ממשלת קנדה מיום

27.2.2024

עמ' 118

Sara Yitzchaki

From: Mancini, Michael -TAVIV -TD
Sent: Tuesday, 27February 2024 9:32
To: Chana.Rublin@economy.gov.il; Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
Cc: Carolinn.Hjalmroth@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il
Subject: Follow-up on our discussion

Dear Chana and Ravit, thank you for arranging the call with Mr. Tal yesterday.

I have been informed that out of the nine companies that are currently being targeted by the investigation, a total of five will participate.

From our discussion, I am confirming that Mr. Tal will not give any party an extension but, as discussed, that he will accept incomplete questionnaire responses and continue to gather additional data beyond the deadline, including from exporters, without penalizing the exporters for submitting incomplete data by the current deadline. Please confirm that our understanding is correct.

We are seeking your confirmation given that paragraph 9.8 of your decision issued January 18, 2024, on the initiation of this investigation indicates that *“Information received after [the deadline] shall be deemed not to have been submitted and the Commissioner may not take it into account”*.

We also seek a few further clarifications on our discussion:

- Is there any specific date after which the submission of additional information by a Canadian exporter (partially or as a whole) would not be considered, and you would resort to the application of facts available, in making the preliminary determination? If so, when is that date?
- Would the submission of information after that date still be considered for purposes of making the final determination?
- When does the administrative record close in this investigation?

Thank you for providing these details.

Best,

Michael

Michael Mancini

Counsellor and Senior Trade Commissioner | Conseiller et Délégué commercial principal

(he/him | il/lui)

Email | Courriel michael.mancini@international.gc.ca

Telephone [REDACTED]

5 rue Nirim Street • 4th Floor | 4e étage • Tel Aviv • Israel | Israël

Embassy of Canada to Israel | Ambassade du Canada en Israël

Government of Canada | Gouvernement du Canada



[Join MY TCS / Privacy Notice / Disclosure Notice / Find A Trade Commissioner](#)
[Joindre MON SDC / Énoncé de confidentialité / Avis de divulgation / Trouvez un délégué commercial](#)

נספח 8

הודעת הממונה מיום 28.2.2024

עמ' 120

From: Chana.Rublin@economy.gov.il
Sent: Wednesday, 28 February 2024 16:24:17
Cc: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il
Subject: Notice of an extension to submit materials as part of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis flowers and rolls imported from Canada

Dear Sir/Madam,

Further to several requests received from the parties and in accordance with section 27(b) of the Law on Trade Levies and Defense Measures, 1991 which states that "The Commissioner may, **for special reasons that shall be recorded**, extend the period specified in subsection (a) by an additional period that shall not exceed 30 days." (the emphasis is not in the original), the Commissioner decided that special conditions exist for extending the deadline for the submission of the required materials as part of the investigation into the export of medical cannabis to Israel from Canada for 10 days until March 10, 2024, Due to constraints presented by the parties following the "Iron Swords" war, mainly significant delays in the preparation of the materials due to the absence of many workers as part of the extensive recruitment in Israel for the reserve service at this time and due to the unique complexity of the Israeli cannabis market where many players are required to submit data both as producers and importer.

Best Regards,



Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il

www.economy.gov.il



From: חנה רובלין

Sent: Tuesday, February 6, 2024 6:15 PM

Cc: ריית עדני קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Subject: RE: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis flowers and rolls imported from Canada

Dear Sir/Madam,

Following requests and internal review regarding the Anti-Dumping Investigation of medical cannabis flowers imported from Canada, the Commissioner of Trade Levies decided to amend the deadline issued for interested parties to submit their response until Feb 29th 2024.

The aforementioned does not infringe on the Commissioners authority as specified in Section 27(b) of the Trade Levies and Safeguard Measures Law, 5751-1991 , to extend the period by an additional period not to exceed 30 days.

Best Regards,



Chana Rublih

Ministry of Economy and Industry

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublih@economy.gov.il

www.economy.gov.il



From: מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Sent: Sunday, January 21, 2024 11:53 AM

To: מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Cc: חנה רובלין; רחית עדני קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>;
<Chana.Rublih@economy.gov.il>

Subject: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis flowers and rolls imported from Canada

Dear Sir/Madam,

Please find the Attached letter from the Commissioner, Mr. Danny Tal, regarding the opening of an Anti-Dumping Investigation Concerning medical cannabis imported from Canada.

Attached herewith are:

- (a) The decision to initiate the investigation (in Hebrew);
- (b) A questionnaire that relevant manufacturers and exporters are requested to answer (in English).
- (c) An Excel format for preparing tables 1-5 in the questionnaire.

Best Regards,



Mira Yaffe

Ministry of Economy and Industry

Tel: 074-7502360 | Email: Mira.Yaffe@economy.gov.il

www.economy.gov.il



נספח 9

הודעת ממשלת קנדה מיום

21.3.2024

עמ' 124

From: Tamir Berkman
Sent: Friday, 23 August 2024 10:09:49
To: Tamir Berkman
Subject: FW: Meeting with Mr. Tal

From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Thursday, March 21, 2024 9:09 AM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: מירה יפה <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; קריב <Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Hi Chana, thanks again to you all for making time to meet with Village Farms. I hope it helped you all to better understand how the cannabis industry works across Canada. As I noted in our meeting, we have a few questions for you for which we would appreciate some answers. Please see below. Thanks a lot.

Michael

1. When will Israel make a preliminary determination of dumping and injury in the current investigation?
2. Is a complete timetable or schedule for this investigation available? If not publicly accessible, could Israel share a copy of the schedule with Canada and ensure that Canada is informed of any material changes?
3. If no schedule is available, please provide the following dates:
 1. Preliminary Determination of Dumping
 2. Preliminary Determination of Injury
 3. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Commissioner
 4. Date of Oral Argument before Commissioner
 5. Closing of the Record
 6. Statement of Essential Facts
 7. Completion of Commissioner's Investigation and Submission of Findings to Interested Parties
 8. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Advisory Committee and Deadline for Requests to Present Oral Argument before Advisory Committee
 9. Date of Oral Argument before Advisory Committee
 10. Date of Advisory Committee's Conclusion and Recommendations
4. Please indicate how Canada can access the public record (i.e., non-confidential case documents) for the current investigation?
5. Can Israeli legal counsel retained by an interested party access confidential information on the record, with appropriate non-disclosure undertakings? We note that this is a

standard practice in many WTO Member states, including the U.S. and Canada. If so, what is the process by which counsel can seek access to the confidential record?

6. Is Israel planning to issue supplemental questionnaires in this investigation? If so, when do you expect them to be issued (i.e., before or after the preliminary determination)?

7. If Canadian exporters are unable to provide all requested data by the deadline for submitting supplementary questionnaires, will they be permitted an opportunity to seek extension? If not, will Israel accept incomplete responses and gather any additional required information after the deadline, without penalizing cooperating exporters?

8. If the deadline for submitting supplemental questionnaires is prior to the preliminary determination, will information provided in the questionnaires be reflected in that determination?

9. While the Commission issued questionnaires to certain domestic producers, importers, and exporters, no questionnaires appear to have been issued to consumers such as “industrial users” or “representative consumer organizations”. How will the Commissioner properly assess alleged dumping, injury, and causality, without relevant information from Israeli consumers of subject goods?

Thanks.

Michael

From: Chana.Rublin@economy.gov.il <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Sent: Wednesday, March 20, 2024 2:25 PM
To: Mancini, Michael -TAVIV -TD <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Cc: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il;
Shaul.Yeres@economy.gov.il
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Hello Michael
We will meet you at the entrance

[<image001.jpg](#)

1

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il
www.economy.gov.il

[<image002.png](#) [<image003.png](#) [<image004.png](#) [<image005.png](#) [<image006.png](#)

From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Wednesday, March 20, 2024 2:20 PM

To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: מירה יפה <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>;
<Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: Re: Meeting with Mr. Tal

Hi Chana, see you shortly. Will you meet us in the lobby at 3? Thanks.
Sent from my iPhone

On Mar 18, 2024, at 2:15 PM, Chana.Rublin@economy.gov.il wrote:

Hello Michael

The address is:

Ministry of Economy, 5 Bank Israel St. Jerusalem 9103101

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

<[image001.jpg](#)>

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il
www.economy.gov.il

<[image002.png](#)> <[image003.png](#)> <[image004.png](#)> <[image005.png](#)> <[image006.png](#)> <[image007.png](#)> <[image008.png](#)>

From: Michael.Mancini@international.gc.ca
<Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Monday, March 18, 2024 7:58 AM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: מירה יפה <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>;
<Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: Re: Meeting with Mr. Tal

Thanks, Chana. This day and time is perfect. Below is the passport information you requested. What is the address where the meeting will take place? Thanks.

Michael Anthony DeGiglio



Paul Michael Furfaro



Michael Mancini



[REDACTED]

Michael

Sent from my iPhone

On Mar 14, 2024, at 11:41 AM, Chana.Rublin@economy.gov.il wrote:

Hello Michael

Next Wednesday, the 20th, we can meet at 3:00 p.m. Will this time work?

If so, please forward the full names of all participants (first name and last name), their passport numbers and their mobile phone numbers so that we can arrange entry permits for everyone.

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

[<image001.jpg>](#)

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il
www.economy.gov.il

[<image002.png>](#) [<image003.png>](#) [<image004.png>](#) [<image005.png>](#) [<image006.png>](#) [<image007.png>](#) [<image008.png>](#)

From: Michael.Mancini@international.gc.ca

[<Michael.Mancini@international.gc.ca>](mailto:Michael.Mancini@international.gc.ca)

Sent: Wednesday, March 13, 2024 9:19 AM

To: חנה רובלין [<Chana.Rublin@economy.gov.il>](mailto:Chana.Rublin@economy.gov.il)

Cc: מירה יפה [<Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>](mailto:Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il); [<Mira.Yaffe@economy.gov.il>](mailto:Mira.Yaffe@economy.gov.il)

Subject: Meeting with Mr. Tal

Importance: High

Hi Chana, as previously discussed with Mr. Tal, Village Farms would like to meet with Mr. Tal next Wednesday the 20th.
Would a time that day work?

Do let me know. Thanks a lot.

Michael

Michael Mancini

**Counsellor and Senior Trade Commissioner | Conseiller et Délégué
commercial principal**

(he/him | il/lui)

Email | Courriel michael.mancini@international.gc.ca

Telephone |

5 rue Nirim Street • 4th Floor | 4e étage • Tel Aviv • Israel | Israël

Embassy of Canada to Israel | Ambassade du Canada en Israël
Government of Canada | Gouvernement du Canada

[Join MY TCS / Privacy Notice / Disclosure Notice / Find A Trade Commissioner](#)
[Joindre MON SDC / Énoncé de confidentialité / Avis de divulgation / Trouvez un](#)
[délégué commercial](#)

נספח 10

מכתב ממשלת קנדה מיום

25.3.2024

עמ' 130



March 25, 2024

Mr. Danny Tal
Director, Import Administration
Ministry of Economy
5 Bank of Israel Street
Jerusalem, Israel 9103101

Subject: Anti-dumping investigation concerning imports of medical cannabis from Canada

Dear Mr. Tal,

As these proceedings are the first such matter to arise between Canada and Israel, the Government of Canada writes to advise you that it will continue to actively participate in this investigation as an “interested party”, as defined by Article 6.11 of the Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 (“ADA”).

Canada has already exercised its rights as an interested party in its written and oral submissions, including in response to your decision to initiate. Canada further intends on exercising its right to submit information, evidence, and argument in writing, to present information orally, and to see information on the record of this investigation. We, therefore, look forward to receiving notification of your preliminary decision pursuant to section 28(c) of Israel’s Trade Levies and Safeguard Measures Law, 5751-1991 and Article 12.2 of the ADA. Furthermore, we hope that this assists in clarifying that the Government of Canada is both an “interested party” and a “notified party” in these proceedings.

We intend to continue to engage constructively with your investigation by exercising these rights in support of both Canadian exporters and Israeli consumers of this important medicine.

Sincerely,

Michael Mancini
Commercial Counsellor
Embassy of Canada in Israel

Canada 

נספח 11

**הדוא"ל הנלווה למכתב ממשלת
קנדה מיום 25.3.2024**

עמ' 132

Tamir Berkman

Subject: FW: Anti-dumping investigation concerning medical cannabis from Canada

From: Mancini, Michael -TAVIV -TD <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Sunday, March 24, 2024 11:16 AM
To: danny.tal@economy.gov.il
Cc: Chana.Rublin@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il; Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il; Dufour, Jean-Denis -TAVIV -TD <Jean-Denis.Dufour@international.gc.ca>; Kaminski, Anat -TAVIV -TD <Anat.Kaminski@international.gc.ca>
Subject: Anti-dumping investigation concerning medical cannabis from Canada

Dear Mr. Tal, thanks for having made time to meet with Village Farms last week.

Also, attached is a letter concerning Canada's active participation in the investigation.

Chana, I wanted to ensure that you received the questions I sent to you last week. Thanks in advance for providing responses to those.

Best regards,

Michael

Michael Mancini

Counsellor and Senior Trade Commissioner | Conseiller et Délégué commercial principal
(he/him | il/lui)

Email | Courriel michael.mancini@international.gc.ca

Telephone [REDACTED]

5 rue Nirim Street • 4th Floor | 4e étage • Tel Aviv • Israel | Israël

Embassy of Canada to Israel | Ambassade du Canada en Israël

Government of Canada | Gouvernement du Canada

[Join MY TCS / Privacy Notice / Disclosure Notice / Find A Trade Commissioner](#)
[Joindre MON SDC / Énoncé de confidentialité / Avis de divulgation / Trouvez un délégué commercial](#)

נספח 12

הודעת המשרד מיום 2.4.2024

עמ' 134

Sara Yitzchaki

Subject: FW: Meeting with Mr. Tal

From: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
Date: April 2, 2024 at 8:44:12 PM GMT+9
To: "Mancini, Michael -TAVIV -TD" <Michael.Mancini@international.gc.ca>, Chana.Rublin@economy.gov.il
Cc: Mira.Yaffe@economy.gov.il, Shaul.Yeres@economy.gov.il, Danny.Tal@economy.gov.il
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Dear Mr. Mancini,

Thank you for taking the time to meet with us last Wednesday. We will be open to further discussions and meetings with Canadian cannabis companies in the future as well.

As Mr. Tal pointed out in our meeting, as far as the procedures and schedule of the investigation are concerned, the schedule is in accordance with Israeli law. We expect the confirmation visits to take place during May-July 2024.

Regarding your request to have access to the information and documents of the investigation, as promised at our meeting, below is the link where you can find the relevant non-confidential documents:

<https://www.gov.il/he/Departments/policies/dumping-inquiry-cannabis>

Thanks again for your time.

Best regards,

Ravit



Ravit Adani Kariv
Investigating Manager
Anti-dumping and Safeguard measures
Ministry of Economy and Industry

Tel: +972-74-7502363 | Cell: +972-52-4549854 | Email: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
www.economy.gov.il



From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Thursday, March 21, 2024 9:09 AM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: רבית אדני קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Hi Chana, thanks again to you all for making time to meet with Village Farms. I hope it helped you all to better understand how the cannabis industry works across Canada. As I noted in our meeting, we have a few questions for you for which we would appreciate some answers. Please see below. Thanks a lot.

Michael

- 1.** When will Israel make a preliminary determination of dumping and injury in the current investigation?
- 2.** Is a complete timetable or schedule for this investigation available? If not publicly accessible, could Israel share a copy of the schedule with Canada and ensure that Canada is informed of any material changes?
- 3.** If no schedule is available, please provide the following dates:
 1. Preliminary Determination of Dumping
 2. Preliminary Determination of Injury
 3. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Commissioner
 4. Date of Oral Argument before Commissioner
 5. Closing of the Record
 6. Statement of Essential Facts
 7. Completion of Commissioner's Investigation and Submission of Findings to Interested Parties
 8. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Advisory Committee and Deadline for Requests to Present Oral Argument before Advisory Committee
 9. Date of Oral Argument before Advisory Committee
 10. Date of Advisory Committee's Conclusion and Recommendations
- 4.** Please indicate how Canada can access the public record (i.e., non-confidential case documents) for the current investigation?
- 5.** Can Israeli legal counsel retained by an interested party access confidential information on the record, with appropriate non-disclosure undertakings? We note that this is a standard practice in many WTO Member states, including the U.S. and Canada. If so, what is the process by which counsel can seek access to the confidential record?
- 6.** Is Israel planning to issue supplemental questionnaires in this investigation? If so, when do you expect them to be issued (i.e., before or after the preliminary determination)?
- 7.** If Canadian exporters are unable to provide all requested data by the deadline for submitting supplementary questionnaires, will they be permitted an opportunity to seek extension? If not, will Israel accept incomplete responses and gather any additional required information after the deadline, without penalizing cooperating exporters?
- 8.** If the deadline for submitting supplemental questionnaires is prior to the preliminary determination, will information provided in the questionnaires be reflected in that determination?
- 9.** While the Commission issued questionnaires to certain domestic producers, importers, and exporters, no questionnaires appear to have been issued to consumers such as "industrial users" or "representative consumer organizations". How will the Commissioner properly assess alleged dumping, injury, and causality, without relevant information from Israeli consumers of subject goods?

Thanks.

Michael

From: Chana.Rublin@economy.gov.il <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Sent: Wednesday, March 20, 2024 2:25 PM
To: Mancini, Michael -TAVIV -TD <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Cc: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il; Shaul.Yeres@economy.gov.il
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Hello Michael
We will meet you at the entrance

<image001.jpg>

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | **Cell:** +972-52-6269676 | **Email:** Chana.Rublin@economy.gov.il
www.economy.gov.il

<image002.png> <image003.png> <image004.png> <image005.png> <image006.png> <image007.png> <image008.png>

From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Wednesday, March 20, 2024 2:20 PM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: ראובן קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; מירה יפה <Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: Re: Meeting with Mr. Tal

Hi Chana, see you shortly. Will you meet us in the lobby at 3? Thanks.
Sent from my iPhone

On Mar 18, 2024, at 2:15 PM, Chana.Rublin@economy.gov.il wrote:

Hello Michael

The address is:
Ministry of Economy, 5 Bank Israel St. Jerusalem 9103101

<image001.jpg>

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | **Cell:** +972-52-6269676 | **Email:** Chana.Rublin@economy.gov.il
www.economy.gov.il

<image002.png> <image003.png> <image004.png> <image005.png> <image006.png> <image007.png> <image008.png>

From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Monday, March 18, 2024 7:58 AM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: ראובן קריב <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; מירה יפה

<Mira.Yaffe@economy.gov.il>; שאול ירס <Shaul.Yeres@economy.gov.il>

Subject: Re: Meeting with Mr. Tal

Thanks, Chana. This day and time is perfect. Below is the passport information you requested. What is the address where the meeting will take place? Thanks.

Michael Anthony DeGiglio



Paul Michael Furfaro



Michael Mancini



Michael

Sent from my iPhone

On Mar 14, 2024, at 11:41 AM, Chana.Rublin@economy.gov.il wrote:

Hello Michael

Next Wednesday, the 20th, we can meet at 3:00 p.m. Will this time work?

If so, please forward the full names of all participants (first name and last name), their passport numbers and their mobile phone numbers so that we can arrange entry permits for everyone.

<image001.jpg>

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il

www.economy.gov.il

<image002.png> <image003.png> <image004.png> <image005.png> <image006.png> <image007.png> <image008.png>

From: Michael.Mancini@international.gc.ca

<Michael.Mancini@international.gc.ca>

Sent: Wednesday, March 13, 2024 9:19 AM

To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>

Cc: מירה יפה <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; <Mira.Yaffe@economy.gov.il>

Subject: Meeting with Mr. Tal

Importance: High

Hi Chana, as previously discussed with Mr. Tal, Village Farms would like to meet with Mr. Tal next Wednesday the 20th. Would a time that day work?

Do let me know. Thanks a lot.

Michael

Michael Mancini

Counsellor and Senior Trade Commissioner | Conseiller et Délégué commercial principal

(he/him | il/lui)

Email | Courriel michael.mancini@international.gc.ca

Telephone |

5 rue Nirim Street • 4th Floor | 4e étage • Tel Aviv • Israel | Israël

Embassy of Canada to Israel | Ambassade du Canada en Israël

Government of Canada | Gouvernement du Canada



[Join MY TCS / Privacy Notice / Disclosure Notice / Find A Trade Commissioner](#)
[Joindre MON SDC / Énoncé de confidentialité / Avis de divulgation / Trouvez un délégué commercial](#)

נספח 13

הודעת המשרד מיום 1.5.2024

עמ' 140

Sara Yitzchaki

Subject: FW: Verification Visits

From: Chana.Rublin@economy.gov.il <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Sent: Wednesday, May 1, 2024 10:55 AM
To: Mancini, Michael -TAVIV -TD <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Cc: Danny.Tal@economy.gov.il; Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
Subject: Verification Visits

Hello Michael

We would like to inform you that our verification visit to Canada will be on 26.5.2024-10.6.2024. The companies we are expected to visit are Village Farms International, Inc, Decibel Cannabis Company Inc. and Organigram Inc.



Ministry of Economy and Industry
Import and Trade Administration

Chana Rublin

Ministry of Economy and Industry

Tel: | Cell: +972-52-6269676 | Email: Chana.Rublin@economy.gov.il

www.economy.gov.il



נספח 14

מכתב ממשלת קנדה מיום

30.5.2024

עמ' 142

May 30th, 2024

To:
 Mr. Danny Tal
 The Commissioner of Trade Levies
Ministry of Economy and Industry

**Sent to email
 Without prejudice**

Dear Mr. Tal,

Re: **Anti-Dumping Investigation of Medical Cannabis Inflorescences Imported from Canada**

We are pleased to inform you that Meitar | Law Offices has begun representing the Government of Canada in all matters related to the Anti-Dumping Investigation of medical cannabis flowers imported from Canada.


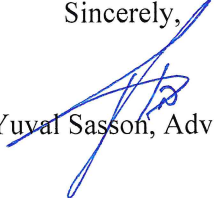

On behalf of our client, we are honored to address you regarding the following issues:

1. Pursuant to our client's letter dated March 25, 2024, the Government of Canada intends to continue to fully participate in the proceeding as a Notified Party (as defined in the Trade Levies and Safeguard Measures Law, 1991 (hereinafter: the "**Law**")), including submitting claims, information, and evidence to the Commissioner of Trade Levies (hereinafter: the "**Commissioner**").
2. To enable the Government of Canada to effectively exercise its rights as a Notified Party, we request that you provide us any information in your possession pertaining to the investigation, as required by section 30(c) of the Law. Additionally, we ask that the undersigned be allowed to review confidential information (as defined in section 32.2 of the Law) subject to signing a non-disclosure agreement, in accordance with customary procedures for counsel examining third-party confidential information.
3. With respect to the verification visit to Canada, on May 1, 2024 you informed our client that your verification visit will take place from May 26, 2024, to June 10, 2024, and that you plan to visit the following companies: Village Farms International Inc.; Decibel Cannabis Company Inc; and Organigram Inc. To ensure adequate transparency, we request the verification outline you intend to follow for each of the three companies listed above.
4. In addition, since we have only recently begun representing the Government of Canada, and to allow our client adequate time to review the requested materials and information once provided,

we request that the date for making a Preliminary Decision be postponed by 30 days,¹ to July 18, 2024.

5. We would be pleased to assist you with any questions or clarifications, if required.
6. Nothing stated in this letter, or anything not stated therein, constitutes a waiver of any right, claim or remedy to which our client is entitled, which are fully reserved.

Sincerely,

 Avi Licht, Adv.	 Yuval Sasson, Adv.	 Niva Berg Livnat, Adv.
--	---	---

¹ In accordance to section 28(b) of the Law.

נספח 15

חוות הדעת המשפטית אשר הוגשה
על ידי ממשלת קנדה ביום

30.6.2024

עמ' 145

30 ביוני, 2024

**בדואר אלקטרוני
מבלי לפגוע בזכויות**לכבוד
מר דני טל
הממונה על היטלי סחר
משרד הכלכלה והתעשייה

, א.נ.

**הנדון: חקירה בנושא יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס רפואי מקנדה – השתתפות ממשלת קנדה בהליך
כצד מיוחד**

סימוכין: מכתבנו מיום 30.5.2024

בהתאם לייפוי הכוח מיום 17.6.2024 המצורף כנספח מספר 1 למכתב זה, אנו מתכבדים להודיעך כי הח"מ ייצגו את ממשלת קנדה בכל הנוגע להליך שבנדון. בשם מרשתנו, ולבקשתך, הננו מתכבדים להסביר מדוע בהליך שבנדון ממשלת קנדה היא "צד מיוחד", כמשמעות המושג בחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק" או "חוק היטלי סחר"):

רקע

1. ביום 17.1.2024 הודעתם למרשתנו, באמצעות שגרירות קנדה בישראל, על הכוונה לפתוח בחקירה בנושא יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס רפואי מקנדה לישראל. עוד באותו היום – כשלוש שעות לאחר ההודעה האמורה – הודעתם למרשתנו על החלטת הממונה על היטלי סחר (להלן: "הממונה") לפתוח בחקירה בהתאם לסעיף 24(ד) לחוק (להלן: "ההחלטה")¹.

◀ העתק הודעותיכם מיום 17.1.2024 מצורף ומסומן כנספח "2".

2. למחרת, פורסמה ההחלטה לציבור הרחב. בהחלטה נקבע, כי צד מעוניין רשאי להגיש את תגובתו בכתב בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק מההחלטה, כלומר עד ליום 19.2.2024 (סעיף 9.7 להחלטה). בימים 6.2.2024 ו-29.2.2024 האריך הממונה את המועד האמור, כך שהמועד האחרון להגשת תגובה חל ביום 10.3.2024.

¹ נציין כי התנהלות זו רוקנה מתוכן את הוראות סעיפים 23(א) ו-24(ד) לחוק, המחייבות את הממונה למסור לרשות המוסמכת במדינת היצוא הודעה לפני מתן ההחלטה על פתיחה בחקירה, שכן היא סיכלה את אפשרותה של מרשתנו לנקוט פעולות שונות שיכולות היו להשפיע על ההחלטה לפתוח בחקירה. עם זאת, לא בכך עוסק מכתבנו זה, ולמרשתנו שמורים כלל הזכויות, הטענות והסעדים בעניין זה.

3. לאחר שנתקבלה ההחלטה לפתוח בחקירה, החלה ממשלת קנדה להשתתף בהליך (באמצעות נציגה בשגרירות קנדה בישראל), ובכלל זה קיימה עמכם פגישות, החליפה עמכם מכתבים ומסרה לכם מידע וראיות הנוגעות לחקירה, בתגובה להחלטה לפתוח בחקירה ובהתאם לדיונים עימכם.

4. כך, בין היתר, ביום 27.2.2024 הודיעה לכם ממשלת קנדה, בכתב, על מספר היצרנים הזרים שישתתפו בהליך. בנוסף, ממשלת קנדה העלתה על הכתב את הדברים שסוכם בדיונים עם הממונה ולפיהם לא תינתן ארכה נוספת להגשת התגובה להחלטה לפתוח בחקירה ולשאלונים, אולם יחד עם זאת תתאפשר הגשת מידע נוסף לממונה לאחר המועד להגשה.

◀ העתק ההודעה של ממשלת קנדה מיום 27.2.2024 מצורף ומסומן כנספח "3".

5. ביום 20.3.2024 התקיימה פגישה בה נכח נציג השירות הקנדית, יצרן קנאביס וכן נציגי משרד הכלכלה והתעשייה, במסגרתה נמסר לכם בעל-פה מידע בנוגע לאופן שבו פועלת תעשיית הקנאביס בקנדה.

6. ביום 21.3.2024 ובהמשך לפגישה האמורה, שלחה ממשלת קנדה רשימת שאלות מפורטת בנוגע להליך החקירה שמטרתה להבטיח שממשלת קנדה תקבל מהממונה מידע רלוונטי לאורך ההליך ושיתאפשר לה וליצואנים לספק לממונה מידע רלוונטי לאורך ההליך.

◀ העתק רשימת השאלות שמסרה ממשלת קנדה ביום 21.3.2024 מצורף ומסומן כנספח "4".

7. לבסוף, ביום 25.3.2024 ממשלת קנדה הודיעה לכם כי היא מימשה את זכותה כצד מעוניין בהליך, ועמדה על כך שהיא נחשבת לצד מיודע. בנוסף, ממשלת קנדה הודיעה לכם כי בכוונתה להמשיך ולהשתתף בהליך בהתאם לזכויות שמקנה לה הדין כצד מיודע.

◀ העתק מכתבה של ממשלת קנדה מיום 25.3.2024 מצורף ומסומן כנספח "5".

צד מיודע – המסגרת הנורמטיבית

8. פרק ג' לחוק היטלי סחר קובע את ההליך ואת התנאים להטלת היטל היצף.

9. במסגרת החוק נקבעו גם נושאים פרוצדורליים כמו הזכויות של המשתתפים בהליך וביניהם גם "צד מיודע". סעיף 28(ג) לחוק, המצוי בסימן ה' לחוק, קובע כי צד מיודע לפי פרק ג' לחוק הינו "צד מעוניין שהגיש כתב תשובה לפי הוראות סעיף 27".

10. לכן, כדי לקבוע אם גורם מסוים נחשב לצד מיודע, יש לבחון האם אותו גורם הוא "צד מעוניין", ובנוסף, האם הוא הגיש תשובה בהתאם להוראות סעיף 27 לחוק.

11. סעיף 4 לחוק מגדיר "צד מעוניין" ככל אחד מאלה: יצרן, יצואן או יבואן של טובין מיובאים, וכן ארגון שבו חברים יצרנים, יצואנים או יבואנים כאמור; יצרן בישראל של טובין הדומים לטובין המיובאים, וכן ארגון שבו חברים יצרנים כאמור; ורשות מוסמכת במדינה שהיא צד להליך חקירה לפי פרק ג'.²

12. סעיף 27(א) לחוק קובע כי צד מעוניין "רשאי להגיש את תגובתו לתלונה, בכתב, בתוך 30 ימים מיום שהומצא לו העתק מן התלונה ומהחלטת הממונה [על פתיחה בחקירה, הח"מ]", וכי התגובה תכלול "מידע וראיות בכל ענין הנוגע לחקירה".³ סעיף 27(ג) מוסיף וקובע כי "השר רשאי לקבוע פרטי מידע וראיות, שעל צד מעוניין לכלול בכתב התשובה". בענייננו לא נקבעו הוראות בעניין זה, ולכן בחירת פרטי המידע או הראיות שיופיעו בכתב התשובה נתונה לשיקול דעת הצד המעוניין ובלבד שיהיו "בכל עניין הנוגע לחקירה".

² רשות מוסמכת של מדינת חוץ מוגדרת בסעיף 4 לחוק כרשות "האחראית במדינת החוץ על עניני סחר חוץ".
³ בנוסף, סעיף 27(ב) לחוק מסמך את הממונה להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים מטעמים מיוחדים שירשמו. יצוין כי סעיף 27 לחוק המתייחס להגשת תגובה לתלונה, חל גם במקרה שבו נפתחת חקירה בנסיבות מיוחדות בלא שהוגשה תלונה, וזאת בהתאם לסעיף 24(ד) לחוק, הקובע כי על חקירה שנפתחה בדרך זו יחולו הוראות פרק ג' לחוק, בשינויים המחויבים.

13. להיותו של גורם מסוים גורם מיודע יש חשיבות רבה בכל הקשור לזכות הטיעון שלו וליכולת שלו להשתתף בהליך באופן אפקטיבי. גורם הנחשב לצד מיודע ראשי, בין היתר, לעיין בכל מידע המצוי ברשות הממונה והנוגע לחקירה (ובלבד שאינו מידע חסוי כמשמעותו בסעיף 32ב לחוק);⁴ להגיש לממונה בכתב טענות, ראיות או מידע נוספים הנוגעים לחקירה, שלא היו לפני הממונה בעת קבלת החלטת המקדמית;⁵ ולהגיש לוועדה המייעצת את טענותיו ולבקש ממנה להשמיע לפניו בעל פה את טענותיו שהוגשו בכתב.⁶
14. חשוב לציין כי הוראות פרק ג' לחוק נקבעו בהתאם להתחייבויות בין-לאומיות של ישראל מכוח ההסכם בדבר ביצוע סימן VI של גאט"ט 1994 (להלן: **"הסכם ההיצף של ה-WTO"** או **"הסכם ההיצף"**) וכדי שמדינת ישראל לא תפר הסכם זה.⁷
15. אי לכך, המונחים השונים המוזכרים בפרק ג' לחוק – וביניהם צד מעוניין וצד מיודע – הוגדרו **"בהתאם להגדרות הקיימות בהסכם ארגון הסחר העולמי"**, וסימן ה' לחוק אשר עוסק בתלונות על יבוא בהיצף ובאופן הטיפול של הממונה בתלונות אלה **"קובע הוראות התואמות את ההוראות הקיימות לענין זה בהסכם ארגון הסחר העולמי"**.⁸ בהקשר זה הובהר, בישיבת ועדת הכלכלה שדנה בהצעת החוק, כי **"ההסכם בא להבטיח שיש אחידות בעולם בקשר להליך החקירה, גם לגבי מועדים וגם לגבי הפרוצדורה"**, וכי חוק היטלי סחר אינו חריג בעניין זה, כך שהליך חקירה שנפתח בישראל יתנהל באופן שתואם את הוראות ההסכם הבינלאומי.⁹

ממשלת קנדה הינה "צד מיודע" ולכן היא זכאית להשתתף בהליך באופן מלא

16. סעיף 4 לחוק קובע כי "רשות מוסמכת במדינה שהיא צד להליך חקירה" הינה צד מעוניין, ולכן ממשלת קנדה היא צד מעוניין.
17. בנוסף, לאור המכתבים שהוגשו על ידי ממשלת קנדה, לרבות המכתב מיום 27.2.2024 בו ניתנה הודעה על מספר היצרנים הזרים שישתתפו בהליך (נספח 3 לעיל), ממשלת קנדה מימשה את זכותה להגיש לממונה כתב תשובה במועד שנקבע. נזכיר בהקשר זה כי לא נקבעו דרישות פורמליות לגבי צורתו או תוכנו של כתב התשובה שממשלת קנדה רשאית להגיש.
18. **לאור האמור, בהתאם לסעיף 28(ג) לחוק הקובע כי "צד מעוניין שהגיש כתב תשובה לפי הוראות סעיף 27" נחשב לצד מיודע, ממשלת קנדה הינה צד מיודע בהליך.**
19. בנוסף לכך, היותה של ממשלת קנדה צד להליך הרשאי להמשיך ולהשתתף בו באופן מלא, ברורה ומתחייבת גם לאור הוראות הסכם ההיצף של ה-WTO. הוראות אלה קובעות כי על הרשויות במדינה בה מתנהלת החקירה חלה החובה לאפשר לממשלה במדינת הייצוא של הטובין המיובאים להשתתף בהליך באופן מלא ולתת לה הזדמנות מלאה להגן על האינטרסים שלה.

⁴ סעיף 30(ג) לחוק. יש לציין כי לפי סעיף 32לד לחוק, כל החלטה של הממונה או של הוועדה המייעצת חייבת להתבסס על מידע וטיעונים שעמדו לעיון הצדדים המיודעים.

⁵ סעיף 30(א) לחוק.

⁶ סעיף 32 לחוק.

⁷ דברי ההסבר להצעת חוק היטלי סחר (תיקון מס' 3) (היטל היצף והיטל משווה), התשס"ה-2004, בעמ' 246 (להלן: **"דברי ההסבר לחוק"**). כן ראו מתוך פרוטוקול דיון ועדת הכלכלה מיום 26.1.2005 בו נדונה הצעת החוק: "מטרת הצעת החוק היא לתקן את חוק היטלי סחר מ-1991 בהתאם למחויבויות הבין-לאומיות של ישראל. התיקון מתחייב לאור הסכמי ה-WTO ארגון הסחר העולמי, שישארל הצטרפה אליו ב-1995. מאז היה עליה כבר לתקן את החוק. אפשר לומר שאנחנו בהפרת הסכמי ה-WTO, אחת המדינות הבודדות בעולם, והסיבה היחידה שבגללה לא תבעו אותנו בפרוים הבין-לאומי היא שבפועל מנסים כמה שניתן לנהל את החקירות כן בהתאם להוראות ההסכמים, אך מבחינה משפטית פנימית זה לא מצב משפטי תקין" (גב' דבי מילשטיין, מהלשכה המשפטית של משרד הכלכלה והתעשייה).

⁸ שם, בעמ' 248 ו-257.

⁹ ראו את דבריה של גב' דבי מילשטיין (מהלשכה המשפטית של משרד הכלכלה והתעשייה) בישיבת ועדת הכלכלה מיום 31.5.2005, במענה לשאלתו של מ"מ יו"ר הוועדה מר דוד טל: "היו"ר דוד טל: האם יש משהו בהצעת החוק שלנו שהוא קצת חריג ממה שמקובל בארצות אחרות? אם יש משהו חריג, אני מבקש שתאירי את עיני. דבי מילשטיין: בגדול, הדברים ששונים הם בגלל המבנה שלנו ולא בגלל הליך החקירה. ההסכם בא להבטיח שיש אחידות בעולם בקשר להליך החקירה, גם לגבי מועדים וגם לגבי הפרוצדורה" (בעמ' 18 לפרוטוקול הדיון).


20. כך, הסכם ההיצף מכיר במעמדה המיוחד של הממשלה של מדינת הייצוא של הטובין המיובאים, ומגדיר אותה כ"צד מעוניין"¹⁰. בהסכם ההיצף לא נקבעה הגדרה ל"צד מיודע" ואין בו כל הבחנה בין צד מעוניין שהגיש כתב תשובה להחלטה לפתוח בחקירה לבין צד מעוניין שלא הגיש כתב תשובה כאמור.
21. בנוסף, הסכם ההיצף קובע שורה של הוראות שמטרתן להבטיח שתינתן לממשלה כאמור זכות טיעון שלמה, מלאה ואפקטיבית והזדמנות הוגנת להגן על האינטרסים שלה במהלך החקירה. כך, למשל: סעיף 6.1 להסכם ההיצף קובע כי כלל הצדדים המעוניינים יקבלו הזדמנות מספקת להציג בכתב את כל הראיות שהם רואים כרלוונטיות בקשר לחקירה; סעיף 6.2 להסכם ההיצף קובע כי במהלך חקירת ההיצף תינתן לכלל הצדדים המעוניינים הזדמנות מלאה להגן על האינטרסים שלהם; וסעיף 6.4 להסכם ההיצף קובע כי על הרשויות לספק לכלל הצדדים המעוניינים אפשרות לראות כל מידע (שאינו חסוי) המשמש את הרשויות במהלך החקירה ואשר רלוונטי להצגת הטענות שלהם.
22. מהאמור עולה כי הסכם ההיצף מאפשר לצדדים מעוניינים, וביניהם ממשלות, להשתתף בהליך הנוגע ליבוא בהיצף המתנהל במדינות אחרות, ובכלל זה להגיש במסגרתו טענות, מידע וראיות, באופן שיאפשר להן להגן על האינטרסים שלהן.
23. כמפורט לעיל, חוק היטלי סחר נועד להתאים את המצב המשפטי בישראל להסכם ההיצף, ולכן יש לפרש את הוראותיו בהתאם. כיוון שתכלית חוק היטלי סחר היא ליצור התאמה להוראות הסכם ההיצף, לא ניתן לנקוט פרשנות דווקנית בכל הקשור להכרה במעמד של צד מעוניין כצד מיודע, שכן פרשנות דווקנית כאמור סותרת את תכלית החוק.
24. לאור האמור, על הממונה לאפשר לממשלת קנדה להשתתף בהליך באופן מלא כצד מיודע.
25. מבלי לגרוע מהאמור נציין כי, כאמור במכתבה של מרשתנו מיום 27.2.2024 (נספח 3 לעיל), סוכס עם הממונה כי יתאפשר לממשלת קנדה להגיש מידע לממונה גם לאחר המועד האחרון להגשת כתב התשובה. בהינתן האמור, וככל שהממונה סבור שממשלת קנדה אינה צד מיודע כיום (וזאת בניגוד ללשון ותכלית החוק), הרי שלאחר הגשה כאמור, תיחשב ממשלת קנדה לצד מיודע.
26. למעלה מן הנדרש, נבקש לציין כי לאור בקשתה של ממשלת קנדה, הכבוד ההדדי בין המדינות ואף מטעם פרקטי של סיוע להגעה להחלטה נכונה וראויה, יש מקום להכריז על ממשלת קנדה כצד מיודע.

סיכום

27. לאור האמור לעיל, ממשלת קנדה הינה צד מיודע; נתונה לה הזכות להמשיך ולהשתתף בהליך באופן מלא וליהנות מכלל הזכויות המוקנות בחוק לצד מיודע.
28. על מנת שיתאפשר לממשלת קנדה לממש זכות זו, נחזור על בקשתנו כי תעמידו לעיונו את כל החומרים המצויים ברשותכם אשר נוגעים לחקירה ותאפשרו לח"מ לעיין במידע חסוי (כמשמעותו בסעיף 32 לחוק) בכפוף לחתימה על כתבי שמירה על סודיות מתאימים.
29. אין באמור במכתב זה או במה שלא נאמר בו כדי להוות ויתור על כל זכות, טענה או סעד להם זכאית מרשתנו, ואלו שמורים לה במלואם.

בכבוד רב,


ניבה ברג לבנת, עו"ד


יובל ששון, עו"ד


אבי ליכט, עו"ד

¹⁰ סעיף 6.11 להסכם ההיצף.

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	ייפוי הכוח מיום 17.6.2024	7
2	הודעותיכם מיום 17.1.2024	9
3	הודעה של ממשלת קנדה מיום 27.2.2024	12
4	רשימת השאלות שמסרה ממשלת קנדה ביום 21.3.2024	14
5	מכתבה של ממשלת קנדה מיום 25.3.2024	17

נספח 1

ייפוי הכוח מיום 17.6.2024

POWER OF ATTORNEY

BY THIS POWER OF ATTORNEY, The **Government of Canada** (the “**Client**”) hereby appoints, nominates and constitutes Adv. Avi Licht and/or Adv. Niva Barg Livnat and/or Adv. Yuval Z. Sasson, of 16 Abba Hillel Silver Rd., 5250608, Israel (the “**Representatives**”), to act as its true and lawful attorneys and representatives in any proceedings related to the anti-Dumping investigation of medical cannabis inflorescence imported from Canada (the “**Investigation**”) before the Israeli Commissioner of Trade Levies, the Israeli Trade Levies Unit, Advisory Committee, Minister of Economy and Industry, Minister of Finance, and any other relevant Israeli authority.

This power of attorney is granted until this specific matter related to the Investigation is resolved and may be revoked at any time by the Client by written notice of revocation.

IN WITNESS WHEREOF WE HAVE HEREUNTO SET OUR HAND THIS 17 DAY OF JUNE 2024.

Spelliscy,
Shane P

Digitally signed by Spelliscy, Shane
DN: C=CA, O=GC, OU=DFAIT-MAECI
, OU=PERS, CN="Spelliscy, Shane"
Reason: I am approving this document
Location:
Date: 2024.06.20 12:56:42-04'00'
Foxit PDF Editor Version: 12.1.3

Government of Canada

By: [Shane Spelliscy](#)

Title: [Director General and Senior General Counsel, Trade Law Bureau](#)

נספח 2

הודעותיכם מיום 17.1.2024

Sara Yitzchaki

Subject: FW: Israel to open anti-dumping investigation concerning import of medical cannabis from Canada
Attachments: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis imported from Canada

From: Carolinn.Hjalmroth@economy.gov.il <Carolinn.Hjalmroth@economy.gov.il>
Sent: Wednesday, January 17, 2024 11:47 AM
To: Mancini, Michael -TAVIV -TD <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Subject: RE: Update

Hi Michael,

I wanted to talk to you to give you advance notice that the Import Administration in the Ministry of Economy and Industry is about to open an anti-dumping investigation concerning import of medical cannabis from Canada.

I'm available for a call tomorrow morning between 8.30 and 9.00 and between 12.30 and 13.00.

It is possible that the formal notification will be sent already today.

Thanks,

Carolinn



Carolinn Hjalmroth
Director, Bilateral Trade Agreements
Department

Tel. +972-74-7502640
Cell. +972-52-3566256
Email Carolinn.Hjalmroth@economy.gov.il
www.itrade.gov.il

Sara Yitzchaki

From: Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
Sent: Wednesday, 17 January 2024 14:42
To: Mancini, Michael -TAVIV -TD
Cc: Roey.Fisher@Economy.gov.il; Tehila.Varon@Economy.gov.il; Yifat.Alon-Perel@economy.gov.il
Subject: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis imported from Canada
Attachments: Notification of Initiation of an Anti Dumping Investigation.pdf

Dear Mr. Mancini,

Please find the Attached letter from the Commissioner, Mr. Danny Tal, regarding the opening of an Anti Dumping Investigation Concerning medical cannabis imported from Canada.

Best Regards,



Ravit Adani Kariv

Director of import quotas

Import Administration

Ministry of Economy and Industry

Tel: +972-74-7502363 | **Cell:** +972-52-459854 | **Email:** Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il

www.economy.gov.il



נספח 3

הודעה של ממשלת קנדה מיום

27.2.2024

Sara Yitzchaki

From: Mancini, Michael -TAVIV -TD
Sent: Tuesday, 27February 2024 9:32
To: Chana.Rublin@economy.gov.il; Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il
Cc: Carolinn.Hjalmroth@economy.gov.il; Mira.Yaffe@economy.gov.il
Subject: Follow-up on our discussion

Dear Chana and Ravit, thank you for arranging the call with Mr. Tal yesterday.

I have been informed that out of the nine companies that are currently being targeted by the investigation, a total of five will participate.

From our discussion, I am confirming that Mr. Tal will not give any party an extension but, as discussed, that he will accept incomplete questionnaire responses and continue to gather additional data beyond the deadline, including from exporters, without penalizing the exporters for submitting incomplete data by the current deadline. Please confirm that our understanding is correct.

We are seeking your confirmation given that paragraph 9.8 of your decision issued January 18, 2024, on the initiation of this investigation indicates that *“Information received after [the deadline] shall be deemed not to have been submitted and the Commissioner may not take it into account”*.

We also seek a few further clarifications on our discussion:

- Is there any specific date after which the submission of additional information by a Canadian exporter (partially or as a whole) would not be considered, and you would resort to the application of facts available, in making the preliminary determination? If so, when is that date?
- Would the submission of information after that date still be considered for purposes of making the final determination?
- When does the administrative record close in this investigation?

Thank you for providing these details.

Best,

Michael

Michael Mancini

Counsellor and Senior Trade Commissioner | Conseiller et Délégué commercial principal

(he/him | il/lui)

Email | Courriel michael.mancini@international.gc.ca

Telephone |

5 rue Nirim Street • 4th Floor | 4e étage • Tel Aviv • Israel | Israël

Embassy of Canada to Israel | Ambassade du Canada en Israël

Government of Canada | Gouvernement du Canada



[Join MY TCS / Privacy Notice / Disclosure Notice / Find A Trade Commissioner](#)
[Joindre MON SDC / Énoncé de confidentialité / Avis de divulgation / Trouvez un délégué commercial](#)

נספח 4

**רשימת השאלות שמסרה ממשלת
קנדה ביום 21.3.2024**

Sara Yitzchaki

Subject: FW: Meeting with Mr. Tal

From: Michael.Mancini@international.gc.ca <Michael.Mancini@international.gc.ca>
Sent: Thursday, March 21, 2024 9:09 AM
To: חנה רובלין <Chana.Rublin@economy.gov.il>
Cc: שאול <Mira.Yaffe@economy.gov.il>; מירה יפה <Ravit.AdaniKariv@economy.gov.il>; רוית עדני קריב <Shaul.Yeres@economy.gov.il>
Subject: RE: Meeting with Mr. Tal

Hi Chana, thanks again to you all for making time to meet with Village Farms. I hope it helped you all to better understand how the cannabis industry works across Canada. As I noted in our meeting, we have a few questions for you for which we would appreciate some answers. Please see below. Thanks a lot.

Michael

1. When will Israel make a preliminary determination of dumping and injury in the current investigation?
2. Is a complete timetable or schedule for this investigation available? If not publicly accessible, could Israel share a copy of the schedule with Canada and ensure that Canada is informed of any material changes?
3. If no schedule is available, please provide the following dates:
 1. Preliminary Determination of Dumping
 2. Preliminary Determination of Injury
 3. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Commissioner
 4. Date of Oral Argument before Commissioner
 5. Closing of the Record
 6. Statement of Essential Facts
 7. Completion of Commissioner's Investigation and Submission of Findings to Interested Parties
 8. Deadlines for Written Submissions of Interested Parties to Advisory Committee and Deadline for Requests to Present Oral Argument before Advisory Committee
 9. Date of Oral Argument before Advisory Committee
 10. Date of Advisory Committee's Conclusion and Recommendations
4. Please indicate how Canada can access the public record (i.e., non-confidential case documents) for the current investigation?
5. Can Israeli legal counsel retained by an interested party access confidential information on the record, with appropriate non-disclosure undertakings? We note that this is a standard practice in many WTO Member states, including the U.S. and Canada. If so, what is the process by which counsel can seek access to the confidential record?
6. Is Israel planning to issue supplemental questionnaires in this investigation? If so, when do you expect them to be issued (i.e., before or after the preliminary determination)?

7. If Canadian exporters are unable to provide all requested data by the deadline for submitting supplementary questionnaires, will they be permitted an opportunity to seek extension? If not, will Israel accept incomplete responses and gather any additional required information after the deadline, without penalizing cooperating exporters?

8. If the deadline for submitting supplemental questionnaires is prior to the preliminary determination, will information provided in the questionnaires be reflected in that determination?

9. While the Commission issued questionnaires to certain domestic producers, importers, and exporters, no questionnaires appear to have been issued to consumers such as "industrial users" or "representative consumer organizations". How will the Commissioner properly assess alleged dumping, injury, and causality, without relevant information from Israeli consumers of subject goods?

Thanks.

Michael

נספח 5

מכתבה של ממשלת קנדה מיום

25.3.2024



March 25, 2024

Mr. Danny Tal
Director, Import Administration
Ministry of Economy
5 Bank of Israel Street
Jerusalem, Israel 9103101

Subject: Anti-dumping investigation concerning imports of medical cannabis from Canada

Dear Mr. Tal,

As these proceedings are the first such matter to arise between Canada and Israel, the Government of Canada writes to advise you that it will continue to actively participate in this investigation as an “interested party”, as defined by Article 6.11 of the Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 (“ADA”).

Canada has already exercised its rights as an interested party in its written and oral submissions, including in response to your decision to initiate. Canada further intends on exercising its right to submit information, evidence, and argument in writing, to present information orally, and to see information on the record of this investigation. We, therefore, look forward to receiving notification of your preliminary decision pursuant to section 28(c) of Israel’s Trade Levies and Safeguard Measures Law, 5751-1991 and Article 12.2 of the ADA. Furthermore, we hope that this assists in clarifying that the Government of Canada is both an “interested party” and a “notified party” in these proceedings.

We intend to continue to engage constructively with your investigation by exercising these rights in support of both Canadian exporters and Israeli consumers of this important medicine.

Sincerely,

Michael Mancini
Commercial Counsellor
Embassy of Canada in Israel

Canada 

נספח 16

החלטה המקדמית מיום 9.7.2024

עמ' 163



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

סימוכין: 2024-1129-4-160271

החלטה מקדמית

בעניין יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עותק גלוי



תוכן עניינים

4.....	רקע כללי	1.
4.....	שלבים עיקרים בחקירה	1.1
7.....	הצדדים להליך	1.2
7.....	היצרנים המקומיים	1.2.1
9.....	היצרנים הזרים	1.2.2.
10.....	היבואנים	1.2.3.
12.....	המוצר נושא החקירה	1.3
12.....	הגדרת מוצר החקירה	1.3.1
13.....	תהליך הייצור	1.3.2.
14.....	פרט מכס	1.3.3.
14.....	טובין זהים או דומים	1.3.4.
17.....	תקופות החקירה	1.4
18.....	בחינת קיומו של היצף	2.
18.....	המחיר המקובל	2.1
29.....	מחיר היצוא לישראל	2.2
33.....	קיומו של היצף ושיעורו	2.3.
34.....	הנוק לענף היצרני המקומי	3.
34.....	כללי	3.1.
35.....	התפתחות היקף היבוא	3.2.
38.....	השפעת היבוא על המחירים בארץ	3.3.
38.....	חיתוך מחירים	3.3.1.
43.....	דחיקת מחירים	3.3.2.
45.....	מניעת עליית מחירים	3.3.3.
46.....	השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי	3.4.
46.....	מכירות ורווחיות	3.4.1.



49.....	מכירות כמותיות ומחירים השוק הישראלי -	3.4.2
50.....	נתח שוק	3.4.3
53.....	ניצול כושר ייצור	3.4.4
54.....	תעסוקה בענף המקומי	3.4.5
58.....	פריון	3.4.6
59.....	יכולת גיוס הון והשקעות	3.4.7
60.....	תשואה על השקעות	3.4.8
61.....	צמיחה/תחרות	3.4.9
62.....	תורים מזומנים	3.4.10
63.....	מלאי	3.4.11
64.....	התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים	3.4.12
65.....	סיכום בחינת קיומו של הגזק לענף היצרני המקומי	3.4.13
66.....	קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לגזק לענף היצרני המקומי	4
79.....	ערובה זמנית	5
80.....	סיכום ההחלטה המקדמית	6



1. רקע כללי

1.1 שלבים עיקרים בחקירה

- א. בהתאם לסעיף 24 (ד) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") ולאור סעיף 5.6 להסכם בדבר יישום סעיף VI של ההסכם הכללי על תעריפים וסחר 1994 - הסכם היצף של ארגון הסחר העולמי (Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 - Anti-Dumping Agreement) (להלן "הסכם ההיצף"), לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור וכי קיימות נסיבות מיוחדות, החלטתי ביום 18.01.2024 לפתוח מיוזמתי בחקירת היצף ביבוא קנאביס רפואי מקנדה.
- ב. ביום 6.2.2024 פרסמתי תיקון למועד האחרון להגשת הנתונים והחומרים במסגרת עמדות הצדדים מ- 19.2.2024 ל-29.2.2024.
- ג. ביום 29.02.2024 בהמשך למספר פניות שהתקבלו מהצדדים ובהתאם לסעיף 27(ב) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, תשנ"א-1991 החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, להאריך את התקופה להגשת הנתונים האמורה בסעיף קטן (א) ב-10 ימים עד לתאריך 10.3.2024.
- ד. ביום ה 02.04.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.05.2024.
- ה. ביום ה 12.05.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.06.2024.
- ו. ביום ה 17.06.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.07.2024.



בקבלת ההחלטה, בין היתר, היו לפני המסמכים הבאים:

- א. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי אברגרין סולומון פארמה בע"מ
- ב. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ
- ג. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי כאן עדן גידולים בע"מ
- ד. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי מיי גרין פילדס בע"מ
- ה. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קאן פור לייף בע"מ
- ו. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קנערה בע"מ
- ז. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ
- ח. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי פוקוס צמחי מרפא בע"מ
- ט. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי אי.אמ.סי פארמה בע"מ
- י. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי קנהוד י.נ.י בע"מ
- יא. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי שאיפה לחיים בע"מ
- יב. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי בזלת נחושתן בע"מ
- יג. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי גלובוס פארמה בע"מ
- יד. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קנדוק בע"מ
- טו. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קרונוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ
- טז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי שיח מדיקל גרופ בע"מ
- יז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי רגוביס ישראל בע"מ
- יח. עמדת חברת אי.אמ.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ
- יט. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Village Farms International Inc
- כ. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Decibel Cannabis Company
- כא. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Organigram Holdings Inc



החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי / [נתון חסוי]

כב. חוות דעת כלכלית שהגישה חברת Cronos Group. החברה לא נענתה לדרישת הממונה להגיש נתונים.

כג. התייחסות שהוגשה על ידי Tilray Canada Ltd לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כד. התייחסות שהוגשה על ידי HEXO Corp לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כה. התייחסות שהוגשה על ידי SNDL לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כו. התייחסות שהוגשה על ידי Canopy Growth Corporation לפיה לא קיים יצוא לישראל

כז. התייחסות שהוגשה על ידי Auxly Cannabis Group Inc לפיה לא קיים יצוא לישראל

כח. התייחסות שהוגשה על ידי מועצת הקנאביס הקנדית

כט. רשימוני יבוא בפרטי המכס הרלוונטיים ומקורות מידע נוספים.



1.2. הצדדים להליך

1.2.1. היצרנים המקומיים

שם יצרן מקומי	כתובת
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה
אברגרין סולומון פארמה בע"מ	מושב סגולה הגורן 46, office@evg-pharma.com
איי.אם.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ	חיננית 6, עומר, info@imp-services.co.il
אליהו וייס וידע פארמה (שותפות)	גבעת ח"ן
אר.סי.קיי.אם.סי גידול וריבוי בע"מ	ד.ג. חוף אשקלון 0, רוחמה
בזלת נחשתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא 3060000, office@b-group.co.il
בטר גידול קנביס בע"מ	הזית 87, כוכב מיכאל
ברלב גידולים חקלאיים בע"מ	כפר הס
גידול צמחי קנביס שותפות מוגבלת	מבקיעים 59
גלובוס פארמה בע"מ	מרכז מסחרי גלובס סנטר א.ת מבקיעים, אשקלון
גרנר ספוט בע"מ	העולים 106, ביצרון, 6094600
ד.ג.ס קנטק 2019 בע"מ	מיקוניס שמואל 5, תל אביב - יפו
דוד וגולית - מסחר בע"מ	רחוב אסיף 1, א.ת. באר טוביה, מושב באר טוביה 8381500
החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ	כפר אחים
חווה קנאביס בערבה בע"מ	130, חצבה
חוות עמית אורן בע"מ	139, רנן
טלקאן בע"מ	יסמין 1035, גני טל
טריכום בע"מ	תמוז 5, קריית גת, office@trichome.co.il
קול מדיקל בע"מ (Kol Medical)	ירון כהן, שירת הדבורה 9, מושב אדירים
כאן עדן גידולים בע"מ	רחוב הירדן 9, ישרש 7683800, i.ayalon@cannedenn.com
מדוקאן אגריטק בע"מ	גבעת ח"ן
מדוקאן פארמה בע"מ (רמי סלע)	גבעת ח"ן
מדיקין גידול בע"מ	רנן 68, כפר סבא, info@medicane.net
מדיקן איקס בע"מ	כרמלים 3, טירת הכרמל, vitali@darwin.co.il



מור זילברשטיין, צופר, community@cannarava.com	קנערבה בע"מ
מושב מאור	מורי מור בע"מ
התורן 16, מגדים	מ"י גרין פילדס בע"מ
נטלי בוסקילה, מושב מגדים, INFO@GREENMED.CO.IL	גרינמד בע"מ
חוות רימון, עמק חפר	סי.בי.סי. קנאביס בע"מ
עין חצבה	עין חצבה אגש"ח בע"מ
חורש האלונים 1, רמת ישי 3009500, office@pharmacann.org	פארמוקן גלובל בע"מ
מושב קשת, 1241000, office@plantis.co.il	פלאנטיס אגרו בע"מ
4103 תל נוף, 7071000	פלאנטק מדיקל בע"מ
בת שבע 1, לוד 7120101	פנאקסיה קנאביס ישראל בע"מ
אבן גבירול 2, תל אביב – יפו, yossi_k@elياهو.com	קאן פור לייף בע"מ
דואר נע רמת הגולן 1, עין זיוון	קאנאהייטס בע"מ
פתחיה 60	קאנומדיק טכנולוגיות בע"מ
דרך גד פיינשטיין 13, רחובות, info@canonicbio.com	קאנוניק בע"מ
החרש 3, חדרה, office@colibripharm.com	קוליברי פארמה בע"מ
מושב בורגתה	קנאבר בע"מ
ההדרים 2, אשדוד	קנאשור בע"מ
נאות הכיכר 68	קנביט אגרו בע"מ
מדינת היהודים 85, הרצליה, service@candoc-pharma.com	קנדוק בע"מ
קיבוץ, ניר עוז 8512200	קנדוק ניר עוז אגש"ח בע"מ
קיבוץ גן שמואל 3881000, ran.gorelik@thecronosgroup.com	קרונוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ
ברף אוף לייף קנאביס מניופקשרין אוף מדיקל פרודוקט בע"מ, קיבוץ רבדים 7982000	שאיפה לחיים - BOL -
פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il	שיח פארמה בע"מ
פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il	שיח שריד בע"מ
התורן 16, מגדים	של רומי מיכאל בע"מ



היתד 0, נוף הגליל, ifat@tikun-olam.org.il	תיקון עולם יצור בע"מ
קיבוץ רמות מנשה 1924500	תראפין חקלאות בע"מ
כפר ראש הנקרה, MAYA@RAHAN.CO.IL	תרבויות רה"ן (1998) בע"מ

1.2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים המייצאים את מוצר החקירה, כפי שעלו מתוך הבדיקה שנערכה מול השוק המקומי ומקורות מקוונים גלויים:

<u>כתובת</u>	<u>שם חברה</u>
4700-80th Street, Delta, British Columbia V4K 3N3 CANADA, 940-6012 (604)	Village Farms International Inc
Toronto, 145King Street West Suite #1400, Toronto, ON, M5H 1J8	Organigram Holdings Inc
1100 Maughan Rd, Nanaimo, BC V9X 1J2	Tilray Canada Ltd
490 Boulevard Saint-Joseph, Gatineau, Quebec	HEXO Corp
6205 Airport Rd suite 301, building a	The Green Organic Dutchman
1 Hershey Drive, Smiths Falls, Ontario K7A 0A8	Canopy Growth Corporation
#300, 919 - 11 Avenue SW Calgary, AB T2R 1P3	SNDL
111 Peter Street 320 Toronto, ON M5V 2H1 Canada	Cronos Group
777 Richmond St W Unit 002, Toronto, Ontario M6J 0C2 Direct Line 1 647 812 0121 Facsimile Line 855 669 7881 Email: info@auxly.com	Auxly Cannabis Group Inc
Suite 1440, 140 4 Ave SW, Calgary, AB T2P 3N3 info@decibelcc.com	Decibel Cannabis Company



1.2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מנתוני המכס:

שם יבואן	כתובת	פרטי קשר
אינטרקור בע"מ	מדינת היהודים 85, הרצליה מיקוד 4676670	,077-4605012 info@intercure.com
ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ	הסדנא 13, רעננה מיקוד 4365007	,09-7483769 info@drsamuelov.co.il
ארטוס בע"מ	אתגר 1, טירת כרמל מיקוד 3910301	04-9112111
שיח שריד בע"מ	פעמי אביב 23, גבעת ח"ן מיקוד 4390500	050-3040430
בזלת נחשתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא מיקוד 3065101	,04-8414393 office@b-group.co.il
פוקוס צמחי מרפא בע"מ	גליל ים מיקוד 4690500	077-5502624
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה	,04-6739888 sales@medimor.com
גלובוס פארמה בע"מ	חיים בר לב 1, מבקיעים	074-7721500
ברף אופ לייף קאנביס מניופקשרין אופ	רבדים, מיקוד 7982000	072-2157900
קנאשור בע"מ	ההדרים 2, אשדוד מיקוד 7761301	,08-8632111 customers@cannassure.life
איי.אמ.סי פארמה בע"מ	גליל ים, מיקוד 4690500	,077-4442384 info@imcagro.co.il
קרונוס ישראל ג.ש ייצור בע"מ	גן שמואל 1,	,054-9288011 ci.cs@thecronosgroup.com



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

	מיקוד 3881000	
050-7779779, info@cannhod.co.il	חוצות היוצר 25, אשקלון מיקוד 7878548	קנהוד י.נ.י בע"מ
-----	הלווין 14, מגדל העמק	הייבריד גרין גרו בע"מ
ashuber@kycisrael.com	מוצקין 18, תל-אביב יפו מיקוד 6228823	רגוביס ישראל בע"מ
052-5253491 office@canndoc-pharma.com	מדינת היהודים 85, הרצליה	קנדוק ניר עוז אגודה שיתופית חקלאית
09-9587670, tamar@Petrus.co.il	מדינת היהודים 60, הרצליה מיקוד 4676652	פטרוס כימיקלים וחומרים (1986) בע"מ
04-6106300	החרש 8, הוד השרון מיקוד 4524081	קוסמופארם בע"מ
03-5601097, info@syqemed.com	התחיה 14, תל-אביב יפו מיקוד 6816914	סאיקי מדיקל בע"מ
03-3731999, import@drugstore.co.il	דיזנגוף 48, תל-אביב יפו מיקוד 6433220	דראגסטור.נט בע"מ



1.3. המוצר נושא החקירה

1.3.1. הגדרת מוצר החקירה

מוצרי החקירה הם: "תפרחות קנאביס לשימוש רפואי או כחומר גלם לשימוש רפואי או "גלילות" (תפרחות קנביס רפואי מגולגלות הן תפרחות מיובשות, כסוסות ומגולגלות בתצורת גלילות כסיגריות) הכוללים חומרים פעילים מסוג CBN ו/או CBD ו/או THC".

עם זאת, במהלך החקירה הצטברו ראיות לכך כי המוצרים המיובאים לישראל מקנדה הנם תפרחות קנאביס ולא נמצאו ראיות ליבוא מוצרי קנאביס אחרים כגון גלילות, שמנים או מכשירי אידוי. לפיכך התמקדה בדיקת ההיצף במוצרים אלה בלבד.

להלן טבלת התפרחות המחולקות לקבוצות וקטגוריות בנוהל IMC-GMP לייצור קנביס לשימוש רפואי בישראל של משרד הבריאות (בכל המוצרים בטבלה ה-CBN נמוך מ-1.5%):

תפרחות קנביס רפואי IMC-Medical Grade			
CBD	THC	קטגוריה	קבוצה
24% (28%-20%)	0% (0.5%-0.0%)	קנביס רפואי T0/C24 CBD	CBD Rich
20% (24%-16%)	1% (2.5%-0.0%)	קנביס רפואי T1/C20 CBD	
15% (19%-11%)	3% (5%-0.0%)	קנביס רפואי T3/C15 CBD	
10% (14%-6%)	5% (7.5%-2.5%)	קנביס רפואי T5/C10 CBD	
10% (14%-6%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי T10/C10	THC/CBD Balanced
5% (9%-1%)	5% (9%-1%)	קנביס רפואי T5/C5	



2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי סאטיבה T10/C2 מקור/אופי של זני Sativa	THC Rich
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי אינדיקה T10/C2 מקור/אופי של זני Indica	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי סאטיבה T15/C3 מקור/אופי של זני Sativa	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי אינדיקה T15/C3 מקור/אופי של זני Indica	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי סאטיבה T20/C4 מקור/אופי של זני Sativa	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי אינדיקה T20/C4 מקור/אופי של זני Indica	

1.3.2. תהליך הייצור

להלן תיאור שלבי תהליך הייצור של מוצר החקירה:

1. חוות ריבוי – עוסקת בחומרי ריבוי ומספקת לחוות הגידול ייחורים (שתילים). הליך הריבוי באמצעות ייחורים בחממות הריבוי במפעל החברה. ייחורים הם חלקים מצמחי "אמהות" המצמיחים שורשים, ענפים ועלים. ריבוי באמצעות ייחור מבוצע בדרך של גיזום חלקי ענף מצמח האם, העברתו לתהליך השרשה, ולאחר מכן הקשחת השתיל לפני העברתו לשלב הצימוח וההפרחה.
2. חוות גידול – עוסקות בגידול הקנאביס עצמו ועיבודו עד לשלב חומר הגלם (תפרחות מיובשות). בשלב ההפרחה, הצמח מתרכז בייצור הפרחים ומפסיק את הצימוח. עם סיום ההפרחה, צמחי הקנאביס מוכנים לקטיף לאחר שנתמלאו ברוב החומרים הפעילים שמייצר הצמח. בשלב זה מתבצע עיבוד ראשוני הכולל פירוק הפרחים והפרדתם מהגבעולים, קיצוץ (trimming) העלים, ייבוש ואחסון בשקיות אטומות. התוצר הסופי של תהליך הגידול הוא תפרחת קנאביס יבשה וארוזה.
3. מפעלי ייצור – עוסקים בעיבוד חומרי הגלם למוצרי קנאביס רפואי, כלומר לתפרחות מיובשות בתפזורת, תפרחות מגולגלות או מיצוי בשמן.



1.3.3. פרט מכס

מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

1.3.4. טובין זהים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כדלקמן:

"טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת;

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

1.3.4.1. דמיון מבחינת התכונות הפיזיות

התכונות העיקריות של המוצרים מתוצרת מקומית והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם, הרכיבים הפעילים, תהליכי הייצור של מוצרי החקירה, בתצורתם הסופית ובדרישות התקינה בגידול, ביצור, באבטחה, באחסון ובהפצה, כפי שיפורט להלן:

תקינה

כל פעולה בצמח הקנביס במדינת ישראל ובמוצריה ובכלל זה גידול, ייצור, הפצה, מסירה, החזקה, שינוע, השמדה ושירותי מעבדה, מחויבת בעמידה בהוראות כל דין.

חוזר היחידה לקנביס רפואי - הנחיות לתהליך אישור בקשות ליבוא סם מסוכן מסוג קנביס לשימוש רפואי ולמחקר (להלן "החוזר" או "נוהל 109") מגדיר את סמכות היחידה לקנביס רפואי (להלן "היק"ר") לפקח ולהסדיר את הטיפול בקנביס¹, כולל קבלת רישיון החזקה של סם מסוכן מסוג קנביס, בקשה

¹ בהמשך להחלטות הממשלה מסי' 3609 מיום 7.8.2011 (להלן: החלטה 3609), מספר 1050 מיום 15.12.2013 (להלן: החלטה 1050), מספר 1587 מיום 26.6.2016 (להלן: החלטה 1587), הוראות האמנה היחידה לסמים נרקוטיים (1961 "Drugs Narcotic on Convention Single"), ובפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

המסמכים הישימים לנוהל 109 הינם:

1. פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש] התשל"ג-1973



לשירותים להגנת הצומח במשרד החקלאות ליבוא סם מסוכן שהינו בתצורת חומר צמחי, בקשה לקבלת "היתר יבוא" ו"רישיון יבוא לסם מסוכן", תנאים נדרשים לקבלת אישור היבוא, הבהרה כי המייבא את הסם נדרש לעשות זאת בהיתר ורישיון בלבד ובתוך תקופת ההיתר והרישיון בלבד, הליך שחרור הסם, רשימה של חקיקה ראשית וחקיקת משנה המוגדרת כ"מסמכים ישימים" וכן נספחים ותחולה.

בפועל נוהל 109 מפרט כי היבוא לארץ מחייב קבלת "היתר יבוא" וכן "רישיון יבוא לסם מסוכן" או "רישיון ליבוא חומר צמחי", אך אילו אינם מהווים רישיון להחזקה או שימוש/עוסק בקנביס בישראל אל רק היתר להבאתו ארצה. קנביס מוגדר על פי הנוהל כסם מסוכן, על כל חלקיו ותוצריו, וזאת בהתאם להגדרת המונח בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

תנאי הרישיונות לעוסקים בתחום כוללים דרישות איכות ואבטחה מחייבות, לרבות גידול בחווה וטיפול לאחר הקטיף בהתאם לתקן הישראלי IMC-GMP או תקן שקול אליו.

על פי הפקודה, קיימת חובה לבקש ולקבל רישיון לא רק במקרה של החזקה ישירה או ממשית של הסם, אלא גם במצב של החזקה קונסטרוקטיבית, כלומר מצב בו אדם אינו מחזיק ישירות בסם, אלא הסם מוחזק על ידי אחר מטעמו בידיעה ובהסכמה.

מכלל האמור נראה כי התקינה ודרישות האיכות לטיפול במוצרי התלונה מייצור מקומי ומייבוא דומות, לפיכך מצאתי כי מבחינת תקינה הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית דומים.

2. צו יבוא חופשי / הוראות יבוא/יצוא סמים וחומרי מוצא.

3. תקנות הסמים המסוכנים, התש"ס-1979

4. האמנה היחידה לסמים נרקוטיים "Single Convention on Narcotic Drugs-1961"

5. החלטת ממשלת ישראל מספר 1587 מיום 26.6.2016

6. תקנות הגנת הצומח (יבוא צמחים, מוצרי צמחים, נגעים ואמצעי לוואי), התשס"ט-2009.

7. GAP-IMC גידול בתנאים נאותים של קנביס לשימוש רפואי - הנחיות, דרישות איכות ואמות מידה נדרשות

8. GDP-IMC ניהול האחסון, ההפצה ומסירה של קנביס ומוצרי קנביס רפואי בתנאים נאותים

9. GMP-IMC דרישות איכות לייצור מוצרי קנביס רפואי



1.3.4.2 . דמיון מבחינת שימושים פונקציונליים

מבדיקתנו עולה כי הן המוצרים המיובאים והן המוצרים המיוצרים ממקור מקומי, ניטלים על ידי הצרכן באותו אופן (אידי או עישון) ועבור אותם שימושים כגון הפחתת כאב, בחילות, פוסט טראומה וכו' בהתאם להתוויות הרפואיות.

1.3.4.3 . חליפיות המוצרים בפועל

הרופא מעניק למטופל מרשם שעל בסיסו מנפיק היק"ר רישיון. במרשם מוגדרת המשפחה של המוצר (פרחים, שמן, גליליות או סייקי-משאף) וכן המינון המאושר לפי ארבע קטגוריות: T-10, T-15, T-20, CBD בהתאם למטרת הטיפול והתאמתו למטופל. הרישיון לצריכה הניתן למטופל על ידי היק"ר בהמלצת הרופא אינו כולל הגדרת מותג מסוים אלא מאפשר למטופל לבחור אותו בעצמו בהתאם למשפחה ולמינון הרשומים. על כן מצאתי כי קיימת תחלופה בין המוצרים המיובאים והמוצרים מתוצרת מקומית.

1.3.4.4 . דמיון צינורות שיווק

הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית נמכרים באותם בתי מרקחת אשר קיבלו היתר למכור קנאביס רפואי. כאשר הן עבור המוצרים המקומיים והן לגבי המוצרים המיובאים משמשים בתי מסחר למוצרי קנאביס מקום אחסון למוצרים המוגמרים והפצתם לנקודות בהן מתבצע הניפוק ובתי המרקחת הם הערוץ המורשה לנפק קנאביס רפואי בהתאם לרישיון. נוסף על מכירת המוצר בבית המרקחת, יש באפשרות בתי המרקחת המורשים לבצע שינוע לבית המטופל בהתאם להנחיות אגף הרוקחות לעניין זה.

1.3.4.5 . דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים

מגוון המוצרים והמותגים למוצרי קנאביס רפואי גדול למרות שרבים מהם מגיעים ממקור זהה והם נארזים באריזות שונות על מנת למתג אותן באופן שונה. קיימת תחליפיות גדולה בשוק כאשר ההתייחסות העיקרית של הצרכנים הנה לשיעורי החומרים הפעילים במוצר ולא למקורו בהתאם לסוג הרישיון שקיבלו. צרכן שקיבל רישיון T-10 לא יכול לרכוש מוצר בעל שיעור 20 THC גם אם יעדיף זאת. במהלך החקירה, התקבלו נתונים מהיצרנים הזרים המעידים על כך כי רמת ה-THC במוצרים המיובאים היתה גבוהה מסוג קבוצה T-20.



1.3.4.6 . דמיון מבחינת תהליכי ייצור

לא התקבלו טענות מצד צדדים לחקירה לרבות יצרנים זרים לפיהם הליכי הייצור אינם דומים. לאחר ביקורי האימות בחצרות החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, מצאתי כי הליכי הייצור אצל יצרנים זרים דומים לאלה המקומיים וכוללים חוות ריבוי לאספקת ייחורים, גידול צמח הקנאביס עד לקצירת התפרחות, יבוש התפרחות ואריזתן. בהתאם לכך מצאתי כי הליכי הייצור של מוצרי החקירה המיובאים ושל התוצרת המקומית, דומים.

החלטת הממונה:

במהלך ביקור בחצרות החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, נערכו סיורים גם במתקני הייצור בהם נמצא כי הליכי הייצור לרבות שלבי הגידול של פרחי הקנאביס משלב השתילה, הצמיחה, הקציר, היבוש והאריזה, למעט שינויים קלים, דומים ולאחר שמצאתי כי המוצרים המיוצרים על ידי היצרנים המקומיים זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובחומרים הפעילים בהם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך ייצור, מסופקים לאותם הלקוחות באותם ערוצי שיווק ולאותם צרכים ושימושים ולאחר שאף אחד מן הצדדים לחקירה אינו טוען כי מדובר במוצרים שאינם דומים, קבעתי כי המוצרים המיובאים הנם "טובין דומים" לתוצרת המקומית בחקירה, בהתאם לקבוע בחוק.

1.4 . תקופות החקירה

1.5 . תקופת החקירה לעניין ההיצף הנה: ינואר-דצמבר 2023

1.6 . תקופת החקירה לעניין הנזק הנה: 2021-2023



2. בחינת קיומו של היצף

לאחר שנבחנו שלל מוצרי הקנאביס המיוצרים בקנדה ואלה המיוצאים לישראל, נמצא כי היצוא לישראל כלל בתקופת החקירה רק פרחי קנאביס ועל כן, החלטתי להתמקד בבחינת קיומו של היצף במוצרים אלה בלבד.

מבין היצרניות הקנדיות, שלוש חברות בלבד שתפו פעולה מלא והגישו מענה לשאלונים ולנתונים המבוקשים. החברות Organigram Holdings Inc, Decibel Cannabis ו- Village Farms International Inc. יתר החברות הקנדיות לא שתפו פעולה כנדרש עם החקירה.

יש לציין בהקשר זה כי קיום שיתוף פעולה של היצרנים הזרים עם החקירה הינו אינטרס של החברות הנחקרות. מהלך החקירה והאפשרות לספק לצוות החקירה טיעונים, הסברים ונתונים נועדו לאפשר ליצרנים המקומיים להתגונן מפני החשדות למכירה במחירי היצף. הימנעות משתוף פעולה עם מהלך החקירה או ניסיון להתחמק ממנה עשויים לפעול לרעת החברות החשודות במכירה במחירי היצף בהתאם לסעיף 32א לחוק ולסעיף 6.8 ונספח II להסכם ההיצף.

2.1. המחיר המקובל

סעיף 2.1 להסכם ההיצף וכן סעיפים 10 – 13 לחוק מתייחסים לקביעת מחיר מקובל ופרשנות סעיפים אלו נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף.

סעיף 10(א) לחוק קובע כי המחיר המקובל של טובין מיובאים, הוא מחיר בר השוואה של טובין דומים המיועדים לצריכה מקומית במדינת היצוא, והנמכרים בשוק המקומי של מדינת היצוא במהלך העסקים הרגיל. וסעיף 10(ב) לחוק קובע כי במידה ולא היו בשוק המקומי של מדינת היצוא מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים במהלך העסקים הרגיל, יוכל הממונה לקבוע את המחיר המקובל על פי המחיר של הטובין הדומים כשהם מיוצאים למדינה שלישית התואמת מבחינת תנאי השוק למדינת היצוא או על פי סך עלויות הייצור של הטובין הדומים, במדינת הייצור, בתוספת רווח סביר.

על פי סעיף 2.2.1 להסכם ההיצף וכן סעיף 12(א) לחוק, רשאי הממונה לקבוע כי מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים בשוק המקומי של מדינת היצוא במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה, אינן במהלך העסקים הרגיל, ולא להביאן בחשבון בקביעת המחיר המקובל לפי הוראות סעיף 10(א), בהתקיים לגביהן כל אלה:



- (1) המכירות נעשו במשך תקופה של שנה לפחות, ואולם רשאי הממונה לקבוע תקופה קצרה מזו ובלבד שלא תפחת משישה חודשים ;
- (2) המכירות הן בכמויות ממשיות ; לענין זה יראו כמכירות בכמויות ממשיות מכירות שמתקיים לגביהן אחד מאלה :
 - (א) הממוצע המשוקלל של מחיר המכירה של הטובין הדומים במכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל, נמוך מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה ;
 - (ב) היקף המכירות במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה מהווה 20% לפחות מהיקף המכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל ;
 - (3) המכירות הן במחיר שאין בו כדי לכסות את סך עלויות הייצור בתוך זמן סביר ; לענין זה, יראו מחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה בזמן המכירה, אך הגבוה מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה בתקופה הנחקרת כמשמעותה בסעיף 25, כמחיר שיש בו כדי לכסות את עלויות הייצור בתוך זמן סביר.

חברת Organigram Holdings Inc (להלן "אורגניגרם")

היצרן הגיש נתוני מכירות בשוק המקומי על פי עסקאות של מכירות "bulk" (תפוזרת) בלבד בשל טענתו שזה הוא המוצר הדומה ביותר למוצר היצוא לישראל. החברה לא ספקה את נתוני המכירות של קנאביס שאינו באריזות תפוזרת, על אף שהיא מייצרת ומוכרת מוצרי פרחי קנביס באריזות לצרכן.

במהלך ביקור האימות שהתקיים בחברה ולאחר שנמצא כי עסקאות מכירת הקנאביס בתפוזרת לשוק המקומי אינן מכירות ברות השוואה למוצרים המיוצאים לישראל מבחינת איכותם ויעודם, התקבלו ונבחנו מחיריהם של מוצרי הקנאביס הנמכרים לשוק המקומי ומיועדים לצרכן הסופי.

במהלך ביקור האימות נמסר לממונה ולצוותו כי החברה מכרה לישראל מוצרי פרימיום בלבד, עם זאת, לטענתה של החברה, לא נכון יהיה להשוות את מחירי היצוא למחירי מוצר הפרימיום הנמכר בשוק המקומי שכן קביעת איכות מוצרי היצוא כפרימיום הנה תוצאה של גידולי אינדור (Indoor) המאפיינים את כל מוצרי החברה.

יש לציין כי טענתה זו של החברה נמסרה רק ביום השני של הביקור לאחר שהתברר לנציגיה כי הטיעון שנמסר לממונה, לפיו היצוא לישראל הנו של מוצרי פרימיום, עשוי לפעול לרעתה בעת חישובי מחירי ההיצף בשל ההשוואה המתבקשת למחירי מוצרי הפרימיום הנמכרים על ידי החברה לשוק המקומי.



למרות זאת, לאחר בחינת הליכי הייצור, הגיזום, הייבוש והטיפול במוצרים השונים, החלטתי לקבל חלקית את טענת החברה כי אין להשוות את מחיר מוצרי החברה אשר יוצאו לישראל למחיר מוצרי פרימיום כפי שהם מגדירים אותם בשוק המקומי. עם זאת, דחיתי את עמדת החברה כי יש להשוות את מחירי מוצרי היצוא רק למחיר מוצרי הערך (VALUE) המקומי לאחר שמצאתי כי שלושת המשלוחים שיצאה החברה לישראל כללו זנים שונים של פרחי קנאביס המקבילים באופן יחסי להתפלגות הפרחים הנמכרים בשוק המקומי. כך למשל המכירות של זן DGL אשר יוצא לישראל מתאים לזנים מסוג BBOB ו- וולה הנמכרים בשוק המקומי והמכירות של זן BFL אשר יוצא לישראל – מתאים לזנים אדיסון וואלה ו BBOB הנמכרים בשוק המקומי.

יש לציין כי כל הזנים יכולים לשמש הן למוצרי "פרימיום" והן למוצרי "ערך" והגדרת איכות המוצרים כוללת משתנים רבים נוספים כגון שיעור הטרפנים בפרחים, גודל הפרחים ועוד.

בהתאם לכך החלטתי כי מוצרי החברה אותם יש להשוות למוצרים שיוצאו לישראל בתקופת ההיצף, הנם כלל מוצרי החברה בתחום פרחי הקנאביס על פי שיעור התפלגותם היחסי במכירות המקומיות על אף שהכמות המשמעותית ובעלת המשקל הגבוה בהתפלגות זו שייכת למוצרי ה"ערך" המייצגים איכות נמוכה יותר.

מבדיקת מחירי המוצרים בשוק המקומי, מצאתי כי המחיר בו נמכרו כלל מוצרי הייחוס של חברת אורגניגראם בשוק המקומי של מדינת הייצור אינו משקף מהלך עסקים רגיל שכן למרות שהכנסות החברה בשנת 2023, שהינה חברה ציבורית, עמדו על כ- 233 מיליון \$CAD, הסתכמו הפסדיה בשנה זו בכ- 252 מיליון \$CAD! הפסד בשיעור של 108% על ההכנסות השנתיות.

מבדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד עולה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [20-70] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [20-70] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

בהתאם לסעיף 10 (ב), ולאחר שמצאתי כי מתקיימים התנאים הנדרשים במסגרתו החלטתי לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה של חברת אורגניגראם בהתאם לעלויות החברה.

בהתאם לכך, נבחנו עלויות החברה על מנת לקבוע את המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור של 8% רווח סביר.

בניית מחיר המשקף רווח סביר אלפי \$CAD	מכירת מוצרי פרחי קנאביס בלבד - העמסת עלויות יחסית אלפי \$CAD	כלל פעילות חברת אורגניגרם אלפי \$CAD	
[20,000-120,000]	[20,000-70,000]	233,647	מכירות
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	72,008	מס ח"ג – בלו
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	161,639	הכנסות נטו
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	136,437	עלות המכר
[20,000-70,000]	<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>25,202</u>	<u>רווח גולמי לפני שיערוך מלאי</u>
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-56,187	שיערוך ערך מלאי
	[-20,000-20,000]	68,981	שיערוך נכסים ביולוגיים
[20,000-70,000]	<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>37,996</u>	<u>רווח גולמי</u>
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	53,030	הנהלה וכלליות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	19,348	הוצאות מכירות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	13,201	הוצאות מו"פ
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	5,273	הוצאות פיצוי
	[20,000-70,000]	165,255	התאמת שווי נכסים
	[-20,000-20,000]	44,856	התאמת שווי נכסים לא מוחשיים
[20,000-20,000]	[20,000-70,000]	<u>300,963</u>	<u>סה"כ הוצאות תפעוליות</u>



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>[-70,000--20,000]</u>	<u>-262,967</u>	<u>רווח תפעולי</u>
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	301	הוצאות מימון
	[-20,000-20,000]	-3,993	הכנסות מהשקעות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-213	הוצאות ביטוח
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-194	תמיכה ממשלתית
	[-20,000-20,000]	1,004	הפסד בהשקעות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-7,459	הוצאות והכנסות אחרות
<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>[-70,000--20,000]</u>	<u>-252,413</u>	<u>רווח לפני מס</u>
8.0%	[-120%--100%]	-108.0%	שעור רווח נקי
[0-50,000,000]	[0-50,000,000]		כמות נמכרת בגרם
<u>[0-10]</u>	<u>[0-10]</u>		מחיר לגרם \$CAD

לאחר בחינת הנתונים של החברה קיבלתי את נתוני החברה לפיהן כי יש לקבל התאמה של [0-2] \$CAD לגרם בגין הוצאות אריזה לשוק המקומי ו- [0-2] \$CAD לגרם בגין משלוח.

בהתאם לכך ועל פי שע"ח הממוצע לשנה זו, קבעתי בשלב זה את המחיר המקובל לחברה על [10-20] ש"ח לגרם.

חברת Decibel Cannabis (להלן "דסיבל")

חלק גדול ממכירותיה של חברת דסיבל מיועד ליצוא.



החברה העבירה דוחות כספיים לשנת 2022 ובמהלך ביקור האימות השלימה את הדוחות לשנת 2023. התקבלו שני דוחות רווח והפסד של החברה לשוק המקומי ולשוק היצוא לשנת 2023 עם ובלי העברות פנימיות. לאחר בחינת המבנה הארגוני והתפעולי של החברה, נמצא כי לצורך השוואה של מוצר התלונה המיוצא לישראל למוצרים הרלוונטיים בשוק המקומי, יש להתייחס למכירות הפרחים בפעילותה של חברת הבת WE GROW המשווקת את מוצריה בשוק הקנדי.

מאחר והדוח לשוק המקומי כלל בערבוביה גם את פרחי הקנאביס וגם מוצרים אחרים (חומרי עישון באידי וגייליות הכוללות קנאביס בשמן) הוכן לבקשתנו במהלך ביקור האימות דוח נפרד של חברת WEGROW הנוגע למכירות בשוק המקומי בשנת 2023 לתפרחות בלבד.

המחיר המקובל חושב על בסיס היקף פעילותה של החברה בשוק המקומי בתחום הפרחים בלבד. מדובר במכירות בהיקף של כ- [0-10] מיליון \$CAD בגין מכירות של כ- [0-10] טון קנאביס. מנתוניה של החברה עולה כי הכנסות החברה בשנת 2023 עמדו על כ- 187 מיליון \$CAD. בשנה זו הסתכמו הפסדי החברה בכ- 1.8 מיליון \$CAD.

לאחר בדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד בשוק המקומי של חברת הבת WE GROW עלה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [0-10] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [0-10] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

לאחר בדיקת מחירי המוצרים בשוק המקומי, המשקפים הפסד כאמור בשיעור של כ- [10%-40%], מצאתי כי המחיר בו נמכרו כלל מוצרי הייחוס של חברת דסיבל בשוק המקומי של מדינת היצוא אינו משקף מהלך עסקים רגיל בהתאם לתנאים המצוינים בסעיף 10 (ב) לחוק ולכן החלטתי לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה בהתאם לעלויות החברה.

אשר על כן, נבחנו עלויות החברה לצורך חישוב המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור רווח סביר של 8%.



עוֹתָק גְלוּי / [נִתּוֹן חֶסוּי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

חברת WE GROW				דוח מצרפי של הקבוצה כולה	באלפי CAD\$
עלויות בניית ומכירות המשקפות רווח סביר	פרחים בלבד לשוק המקומי אחרי התאמות	פרחים בלבד לשוק המקומי לפני התאמות	מכירות לשוק המקומי		
באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$		
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$187,416	הכנסות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$71,458)	מס בלו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$115,958	הכנסות נטו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$64,327	עלות המכר
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$51,631	רווח גולמי לפני התאמות
-	-	-	-	\$12,549	שינויים בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים- לא ממומש
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$22,321)	שינוי בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים שמומש באמצעות מלאי שנמכר
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$41,859	רווח גולמי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$35,966	הוצאות הנהלה מכירה וכלליות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,110	פחת והפחתות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$1,371	תגמול מבוסס מניות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$40,447	סה"כ הוצאות תפעוליות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$1,412	רווח תפעולי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$2,924	הוצאות מימון
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$479	הוצאות שע"ח
-	-	-	-	(\$221)	הכנסות אחרות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,182	



[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	(\$1,770)	רווח (הפסד) לפני מס
8.0%	[-40%-0%]	[-40%-0%]	[-40%-0%]	-0.9%	שעור רווח נקי
[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]			כמות נמכרת בגרם
[5-10]	[5-10]	[5-10]			מחיר לגרם \$CAD

בנוסף, קיבלתי ואישרתי התאמות למחיר המקובל בגין עלויות אריזה (CAD [0-2] \$ לגרם) והובלה (0-)
CAD [2] \$ לגרם) סה"כ [0-2] \$CAD לגרם.

בהתאם לכך נקבע המחיר המקובל לחברת דסיבל על סך [10-20] \$ לגרם.

חברת Pure Sunfarms – חברת בת של Village Farms International Inc (להלן וילג' פארם)

החברה הנה חברת בת של החברה הציבורית וילג' פארם העוסקת גם בגידולי עגבניות חממה, בעוד שחברת Pure Sunfarms מתמקדת בפעילות בתחום הקנאביס. בכל מקום להלן בו מצוינת חברת וילג' פארם, הכוונה היא לפעילות הקנאביס באמצעות חברת Pure Sunfarms.

החברה מגדלת ומייצרת קנאביס באמצעות [50-200] אלף מ"ר של חממות מתקדמות מזכוכית ולהבדיל משתי היצרניות האחרות שנבדקו אינה מגדלת באולמות סגורים (Indoor).

אופן גידול זה נחשב לפחות איכותי בשל קושי לשמור על עקביות באיכות המוצרים ובשל האתגרים העונתיים של מזג האוויר אולם הוא מסייע בהפחתת ההוצאות השוטפות הנדרשות במיזוג ובתאורה.

החברה מייצרת כ- [50,000-200,000] ק"ג קנאביס בשנה ורוב התוצרת מיועדת לשוק המקומי.

[החברה מוכרת פרחי קנאביס ומוצרים נוספים כגון מוצרי אידין].

החברה מוכרת ארבעה מותגים המדורגים לפי רמת האיכות שלהם ונמכרים בשוק המקומי בטווח מחירים שבין [50-200] \$CAD לאריזה של 28 גרם לפי הפירוט להלן:



1. SOAR - מוצר פרימיום.
2. PSF פינק קוש- מוצר באיכות גבוהה.
3. SUPER TOAST – מוצר באיכות בינונית.
4. FVWC – מוצר באיכות ערך.

כאשר איכות הפרחים נקבעת בין השאר על פי רמת ה-THC, שיעור הטריפנינים, כיסוי הטרייקום על הפרח וצפיפותו.

מאחר ופעילות מכירת פרחי הקנאביס בשוק המקומי רווחית ומייצגת מהלך עסקים רגיל, מצאתי כי ניתן לקבוע את המחיר המקובל על פי המכירות בפועל ואין צורך במקרה זה לבנות את המחיר בהתאם לסעיף 10 (ב) לחוק.

במהלך ביקור האימות נמצא כי יש להשוות את מוצרי היצוא לישראל לנתוני מכירות הפרימיום הגבוה של פרחי הקנאביס בשוק המקומי, בהתאם לכך, נבחנו תחילה נתוני המכירות והמחירים של מוצר ה SOAR כמוצר בר השוואה לטובת קביעת המחיר המקובל.

עם זאת, לאור הכמות הקטנה יחסית שנמכרה ממוצר זה בשוק המקומי במחיר של [3-8] \$CAD לגרם מתוך סך המכירות בשוק זה, החלטתי להרחיב את היריעה ולבחון את המחיר המקובל לחתך המחירים המאפיין את החציון העליון של הכמות שנמכרה בשוק המקומי. המחיר הממוצע לכמות של [10-45] אלף ק"ג המהווים 50% מהמכירות לשוק המקומי, הסתכמו בכ- [50-100] מיליון CAD. מחיר ממוצע של [3-8] \$CAD לגרם.

לאחר התאמות למכירות בשוק המקומי של הוצאות חומרי אריזה ואחרות של [0-2] \$CAD לגרם, נקבע המחיר המקובל לחברה על [5-15] ש"ח לגרם.

יתר היצרנים הקנדיים:

חלק גדול מן היצרנים הקנדיים, נמנע משיתוף פעולה עם צוות החקירה באספקת הנתונים המבוקשים, ביניהם גם חברות העוסקות ביצוא פעיל של קנאביס רפואי לישראל.



לצורך קביעת המחיר המקובל עבור יתר היצרנים בקנדה, הסתמכתי בין השאר על איסוף מידע ממקורות מידע גלויים. על פי סקר הקנאביס לשנת 2023 שערכה ממשלת קנדה ופורסם בינואר 2024, המחיר הממוצע עבור פרחי קנאביס מיובשים היה \$CAD 8.14 לגרם.

Canadian Cannabis Survey 2023 - <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/drugs-medication/cannabis/research-data/canadian-cannabis-survey-2023-summary.html>

עם זאת, לאחר שבמהלך ביקורי האימות נמצא כי המוצרים המיוצאים לישראל הנם ברמת איכות גבוהה. מצאתי כי לא ניתן להסתמך על המחירים הממוצעים של פרחי קנאביס מיובשים בשוק המקומי הקנדי לצורך קביעת המחיר המקובל של פרחי הקנאביס אותו יש להשוות למחיר המוצר המיוצא לישראל. הסקר אותו פרסמה ממשלת קנדה אינו כולל את התפלגות המחירים בין האריזות הקטנות, המייצגות מוצרי פרימיום לבין האריזות הגדולות יותר המייצגות מוצרי ערך.

כפי שנמצא במהלך ביקורי האימות, הפער בין מחירי מוצרים באיכות פרימיום לבין מחירי מוצרים באיכות ערך יכול להגיע ל- 50% ואף יותר עבור מוצריהם השונים של החברות שנבדקו בהתאם לקטגוריות האיכות שלהן.

מחקר של Neobi ו-Deloitte ('Clearing the Smoke – Insights into Canada's Illicit Cannabis Market') שפורסם בינואר 2024 ומתייחס לשנים 2022-2023, השווה את מחירי הקנאביס בשוק הקנדי בין מחירי החנויות הרשמיות למחירים בשוק השחור. בין השאר בדק המחקר מוצרי קנאביס זמינים ב-624 חנויות חוקיות לשימוש מבוגרים. על פי הממצאים, המחירים בחנויות אלו עמדו על 7.96 \$CAD בממוצע לגרם. קרוב מאוד לתוצאות סקר המחירים הממוצע שפרסמה ממשלת קנדה.

Clearing the smoke - Insights to Canada's illicit cannabis market (deloitte.com) - <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ca/Documents/ca-23-8380872cannabis-pov-en-v6-aoda.pdf>

במחקר זה, הוצגה התפלגות מחירי הקנאביס לפי גודל האריזה. על מנת לאמוד מחיר מקובל לגרם המקביל למוצרי הפרימיום המיוצאים לישראל, יש לבחון את מוצרי הפרימיום הנמכרים באריזות קטנות יותר של עד 3.5 גרם לשקית ולהפרידם ממחירי מוצרי הערך אשר נמכרים באריזות של 7-28 גרם.

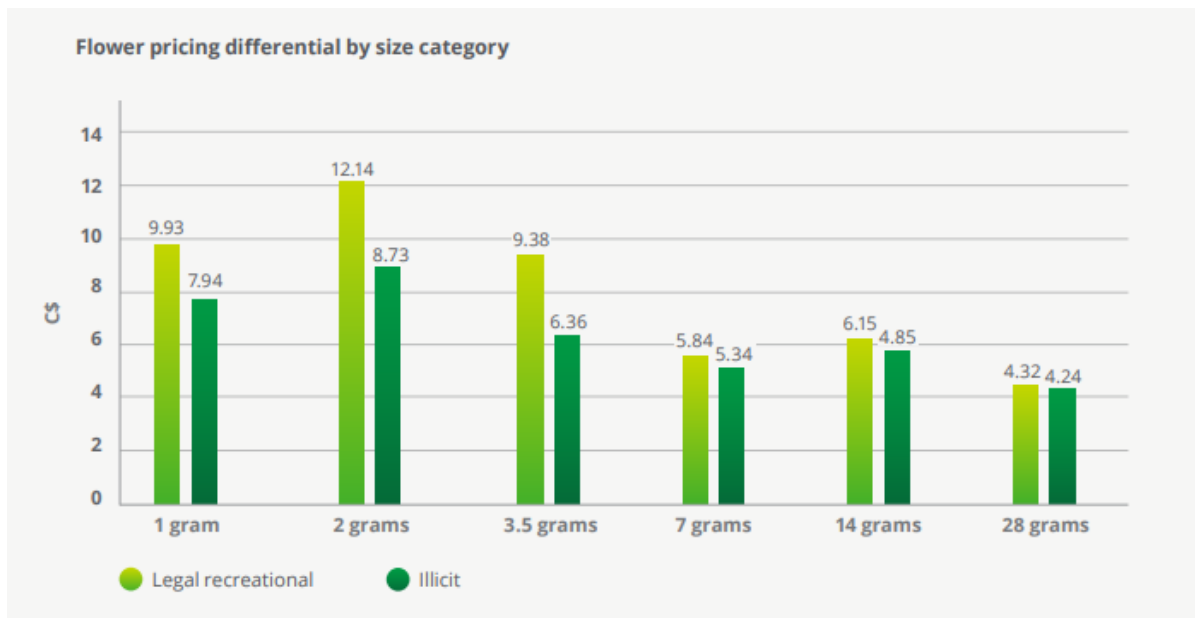


עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

מוצרים אלה כוללים פרחים גדולים יותר, הם כוללים בדרך כלל שיעור גבוה יותר של טריפינים ומאפייני איכות נוספים ולכן מחירים לגרם גבוה יותר.

להלן התפלגות המחירים במחקר שפורסם של פרחי הקנאביס בשוק הקנדי לפי גודל האריזה בשוק הרשמי ובשוק הלא חוקי:



על פי המחקר, נמכרו מוצרי הפרימיום בערוצים החוקיים בשוק הקנדי במחירים שבין 9.38-12.14 \$CAD לגרם.

מבחינת פערי השיווק של מוצרי החברות ששיתפו פעולה עם החקירה ושנתוניהם נבדקו על ידי הצוות החוקר עולה כי מחירי מוצרי הפרחים בשער החברות היצרניות מהווה בין 70-80% ממחירם לצרכן בחנויות. בהתאם לכך קבעתי כי מרווח השיווק לצורך חישוב המחיר המקובל בשוק הקנדי יעמוד על 25% מהמחיר לצרכן בחנויות. כך שהמחיר המקובל המחושב בשערי המפעל הנו בטווח שבין 7.03-9.1 \$CAD לגרם.

בהתאם לכך קבעתי את המחיר המקובל לפי המחיר הממוצע (לא משוקלל) בשלושת הקטגוריות הללו והוא עומד על 7.86 \$CAD לגרם.



מחיר זה משקף מחיר מקובל המייצג מוכר מרצון וקונה מרצון בשוק הקנדי למוצרי פרימיום המתאימים לאיכות המוצרים המיוצאים לישראל.

בהתאם לכך קבעתי את המחיר המקובל ליתר היצרנים הקנדים בסך 21.46 ש"ח לגרם.

2.2. מחיר היצוא לישראל

דציבל

היצרן דיווח על יצוא לישראל בהיקף של [1000-3,000] ק"ג בשנת 2023 במחיר של כ- [1-6] מיליון CAD. המכירות התפרסו על פני השנה במספר עסקאות נפרדות והן בוצעו על בסיס סחר []

מחיר המכירה הממוצע עמד על כ- [2-6] \$CAD לגרם.

החברה הגישה את ההתאמות הבאות לנושא מחיר היצוא השונות מהמחיר המקובל:

- מחיר אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
- מחיר הובלה [0-2]
- פער בין הוצאות ציות לשוק המקומי לבין הוצאות ציות לישראל [0-2]

קיבלתי את ההתאמות המבוקשות לעניין מחיר האריזה ומחיר ההובלה.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.

במהלך ביקור האימות עלה כי הוצאות הציות הייחודיות לשוק הישראלי כוללות מרכיב קבוע של בדיקות שנתיות ומרכיב משתנה של בדיקות לכל חבילה המיוצאת לישראל כדלקמן (\$CAD):

[0-200,000]	CUMCS	הוצאות קבועות לציות
[0-200,000]	GACP	
[0-200,000]	HC Permits	הוצאות משתנות
[0-200,000]	עלות בדיקה לכל strain :	



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

	CAD\$ [1,000-10,000] X [5-30]	
[100,000-600,000]		סה"כ עלות בגין ציות
[50-300]		עלות ממוצעת לק"ג
[0-3]		עלות ממוצעת לגרם

בהתאם לכך קבעתי כי הפער בהוצאות הציות בין היצוא לישראל לבין המכירות בשוק המקומי מסתכמות ב- [0-2] \$CAD לגרם.

סך ההתאמות למחיר היצוא הנן [0-2] \$CAD לגרם.

בהתאם לכך קבעתי את מחיר היצוא לחברת דסיבל על [2-6] \$CAD לגרם. [6-18] ש"ח לגרם.

להלן טבלת מחיר הייצוא שחושבה על ידי הממונה וצוותו לחברת דציבל:

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[1-5]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[2-6]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[6-18]	[100,000-20,000,000]		ש"ח*

*ש"ח חושבו לפי מועדי העסקאות.

וילג' פארמס

היצרן דיווח על עסקת יצוא אחת לישראל בהיקף של [מאות] ק"ג ובערך של [מאות אלפי דולר] דולר ממותג PSF בעלות ממוצעת של [1-5] \$CAD לגרם. עסקה זו הוגדרה על ידי החברה כעסקת פרימיום. לפי דיווח היצרן, בהמשך השנה, קיבל היבואן זיכוי של כ- [0-100] אלף דולר [].

המחיר נטו לאחר זיכויים ל-[מאות] ק"ג היה כ- [מאות אלפי] דולר אמריקאי המשקפים מחיר ממוצע [1-5] דולר אמריקאי לגרם מחיר EXW, כ- [1-6] \$CAD.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

בנוסף, החברה העבירה התאמות למחיר היצוא בגין הוצאות ציות ורגולציה לשוק הישראלי בהיקף של כ- [50-150] אלפי \$CAD ב-2023, [0-2] \$CAD לגרם. במהלך ביקור האימות נמצא כי סך העלויות בגין ציות ורגולציה המשויכות לעסקת היצוא ב-2023 היו גבוהות משמעותית מהדיווח הראשוני והסתכמו בכ- [100-900] אלפי CAD. הוצאות אלה כללו הוצאות שנתיות בגין ביקורות ובדיקות מעבדה וכן הוצאות משתנות הקשורות למשלוח.

בהתאם לנתונים שנמצאו בביקור האימות ולאחר ששקלתי בין היתר את הראיות שהציגה החברה במהלך ביקור האימות [], מצאתי בשלב זה כי ההתאמה להוצאות הציות והרגולציה של החברה בשנת 2023 תסתכם בכ- [0-2] \$CAD לגרם בלבד.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.

לאחר קבלת ההתאמה למחיר היצוא בגין ציות, קבעתי את מחיר היצוא של החברה בסך [1-4] \$CAD לגרם. [3-12] ₪ לגרם.

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[0-4]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[1-4]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[3-12]	[100,000-20,000,000]		₪*

*שע"ח הנם לפי מועדי העסקאות.

אורגניגרם

החברה יצאה לישראל בשנת 2023 כ- [1000-5,000] ק"ג תפרחות קנאביס במחיר כולל של כ- [2-6] מיליון דולר אמריקאי.

עסקה זו משקפת מחיר ממוצע לפני התאמות של [2-5] \$CAD לגרם.

בעקבות ביקור האימות בחברה ולאחר שנבחנו ההוצאות אשר נדרש להפחיתן על מנת להתאים את מחיר המוצר למחירו בשער המפעל על בסיס השוואה מתאים למחירו בשער המפעל של מוצר דומה הנמכר בשוק המקומי, קיבלתי את ההתאמות הבאות:



- התאמת הובלה [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמת ביטוח [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמת ציות ורגולציה [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמה אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
 - החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.
 - לאחר ההתאמות שנבדקו ואושרו קבעתי כי מחיר היצוא לחברת אורגניגראם הנו [2-5] \$CAD לגרם.
- להלן הטבלה המסכמת למחיר הייצוא שחושב לחברת אורגניגראם:

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[1-4]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[1-5]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[5-14]	[100,000-20,000,000]		₪*

*ש"ח הנם לפי מועדי העסקאות.

מחיר היצוא לחברת אורגניגראם נקבע בשלב זה על סך [5-14] ₪ לגרם.

יצרנים אחרים בקנדה

במהלך החקירה התקבלו התייחסויות רבות, הן מצד חברות ישראליות והן מצד חברות קנדיות בנוגע להתכנות גבוהה של מכירה בקונסיגנציה (משגור) ליצוא. מכירה בתנאים אלה משקפת העברת הסחורה ללא תמורה מיידית אלא לאחר מכירת הסחורה על ידי הרוכש ללקוח הסופי. על פי תנאי מכירה בקונסיגנציה, ככל שהטובין אינם נמכרים, ניתן להשיבם לספק ללא חיוב. עם זאת, במקרה דנן, ראוי לציין כי לא ניתן להשיב יצוא של קנאביס לקנדה בשל מגבלות רגולטוריות בקנדה. חברות קנדיות עמן נפגשנו במהלך ביקור האימות טענו כי על אף שהן עצמן לא הסכימו לכך, הן אינן שוללות את האפשרות לכך שמתקיימות מכירות בקונסיגנציה. חלקן קיבלו פניות מיבואנים ישראלים למכור להם בקונסיגנציה



ויתכן מאוד כי יצרנים אחרים אשר צברו מלאים גדולים שלא הצליחו למכור, אפשרו מכירה כזו שכן גם בשוק המקומי, קיימים לעיתים מאפיינים של מכירה בקונסיגנציה, לטענתם.

מכירה כזו יכולה להיעשות לא רק לפרחי קנאביס אלא גם לתוצרת באיכות נמוכה יותר, אשר זמן המדף שלה גבוה מתקופה של שישה חודשים לאחריה שיעור המוצרים הפעילים בפרחי הקנאביס פוחת. כמו כן, יתכן יצוא של מוצרי MILD (פרחי קנאביס מפוררים) שמחירים נמוך משמעותית מפרחי קנאביס שלמים או מוצרים המגודלים בתנאים פחות מבוקרים מתנאי הגידול של INDOOR ומיועדים לתעשיות נלוות כגון תעשיית שמן הקנאביס.

בהעדר נתונים ושיתוף פעולה מיתר החברות הקנדיות, החלטתי בשלב זה לקבוע את מחיר היצוא בהתאם למחיר היצוא הנמוך שנמצא בין שלושת החברות שנבדקו. בסך של [1-4] \$CAD לגרם. בעת הגשת הממצאים הסופיים אשקול בשנית את אופן קביעת מחיר היצוא לשאר היצרנים הקנדיים. בהתאם לכך קבעתי בשלב זה את מחיר היצוא ליתר היצרניות הקנדיות בסך [3-12] ₪ לגרם.

2.3. קימו של היצף ושיעור

לאחר שנקבעו המחיר המקובל ומחיר היצוא, להלן שיעורי ההיצף המחושבים במוצרי התלונה עבור כל שלושת החברות ששיתפו פעולה עם החקירה ועבור שאר קנדה:

שיעור היצף	היצף	מחיר יצוא	מחיר מקובל	דציבל
63%	₪[0-20]	₪[6-18]	₪[10-20]	
74%	₪[0-20]	₪[3-12]	₪[5-15]	וילג' פארמס
112%	₪[0-20]	₪[5-14]	₪[10-20]	אורגניראם
369%	₪[0-20]	₪[3-12]	₪21.46	שאר קנדה



3. הנזק לענף היצרני המקומי

3.1. כללי

בהתאם לאמור בסעיף 28 לחוק, יש לבחון קיומו או אי קיומו של נזק ממשי לכאורה לענף היצרני המקומי בבואנו לכתוב החלטה מקדמית. סעיף 32 לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. מדובר בקריטריונים שונים אשר הימצאותם, גם ברמה חלקית, יכולים להעיד על נזק ליצרן המקומי כדלקמן:

א. היקף היבוא בהיצף והאם בתקופה הנחקרת חל גידול משמעותי בהיקף יבוא זה, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים;

ב. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירם בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;

ג. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;

ד. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

הקריטריונים שלעיל תואמים את הפרמטרים שנקבעו בסעיף 3.4 להסכם ההיצף לפיהם יש לבחון את השפעת היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי ופרשנות סעיף 32 נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף. וזו לשון סעיף 3.4 להסכם ההיצף:

"3.4 The examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry concerned shall include an evaluation of all relevant economic factors and indices having a bearing on the state of the industry, including actual and potential decline in sales, profits, output, market share, productivity, return on investments, or utilization of capacity; factors affecting domestic prices; the magnitude of the margin of dumping; actual and potential negative effects on cash flow, inventories, employment, wages, growth, ability to raise capital or investments. This list is not exhaustive, nor can one or several of these factors necessarily give decisive guidance."



הפרמטרים לעיל נבחנו על בסיס נתוני חברות מקומיות, הן יצרניות והן יבואניות, אשר שתפו פעולה עם החקירה ואשר היקף פעילותן מייצג את מרבית הענף היצרני המקומי.

3.2. התפתחות היקף היבוא

יבוא מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

להלן נתוני רישיונות היבוא של מוצר החקירה על פי נתוני משרד הבריאות:

שנה	2019	2020	2021	2022	2023
יבוא(כמות בק"ג)	23	14,778	22,037	24,309	15,950

להלן נתוני היבוא לפי ארץ מקור וכמות, ק"ג ע"פ נתוני המכס:

ארץ מקור	2020	2021	2022	2023
קנדה	8,614	19,023	20,300	14,408
פורטוגל	3,551	2,264	1,915	5
אורגואי	499	549	1,353	3
אוגנדה	848	1,681	686	1,016
מדינות אחרות	1,260	320	56	41
סה"כ	14,775	23,837	24,310	15,473

על פי נתוני משרד הבריאות, היקף היבוא גדל משנת 2020 ועד שנת 2023 בשיעור של כ 8%. כמו כן, היקף היבוא משנת 2020 ועד 2022 עלה בשיעור של כ 64%.

על פי נתוני המכס עולה כי היקף היבוא מכלל העולם עלה בכ- 5% משנת 2020 ועד לשנת 2023 ומתוך זה, כמות היבוא מקנדה מהווה שיעור של 80% מכלל היבוא השנתי הממוצע. בשנים 2021-2023 גדלה הכמות המיובאת הממוצעת מקנדה בשיעור של 107% לעומת 2020.

יש לציין כי תחת פרט המכס שנבדק יש יבוא גם של מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה.



התפתחות היבוא של מוצרי החקירה על פי נתוני המשיבים

להלן נתוני היבוא של 6 חברות העוסקות ביבוא קנאביס אשר הגישו את נתוניהם לממונה ולצוות:

יבוא בערכים כספיים, אלפי ₪							
2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרנוס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-50,000]						[0-50,000]
Q2	[0-50,000]						[0-50,000]
Q3	[0-50,000]						[0-50,000]
Q4	-			[0-50,000]			[0-50,000]
סה"כ שנתי	[0-50,000]			[0-50,000]			[0-50,000]
2022							
Q1			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q2			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q3			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q4							-
סה"כ שנתי			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
2023							
Q1		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q2		[0-50,000]	-				[0-50,000]
Q3		[0-50,000]	[0-50,000]				[0-50,000]
Q4		[0-50,000]	-				[0-50,000]
סה"כ שנתי		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[20,000-100,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שיתפו פעולה עם החקירה, היקף הערך הכספי של היבוא גדל בין 2023 ל 2021 בשיעור של כ- 51%.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

יבוא בכמויות, ק"ג

2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרונס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-6,000]						[0-6,000]
Q2	[0-6,000]						[0-6,000]
Q3	[0-6,000]						[0-6,000]
Q4	-			[0-6,000]			[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2022							
Q1	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q2	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q3	-		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q4	[0-6,000]						[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	[0-20,000]	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2023							
Q1	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q2	[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q3	[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q4	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שתפו פעולה עם החקירה, היקף היבוא גדל כמותית בשיעור של כ- 86% בין השנים 2021 ל 2023.

ממצאי הממונה:

על פי כל מקורות המידע העומדים לרשותי: נתוני המכס, נתוני משרד הבריאות ודיווחי היבואנים, עולה בבירור כי קיים גידול משמעותי בהיקפי היבוא של מוצרי החקירה לישראל בתקופה הנחקרת.



3.3. השפעת היבוא על המחירים בארץ

על פי סעיף 3.2 להסכם ההיצף ובדומה סעיף 32ה(א)(2) לחוק, בחקירות היצף תיבחן השפעת היבוא במחירי ההיצף על המחירים בארץ באמצעות שלושת הפרמטרים הבאים:

א. **PRICE UNDERCUTTING** (חיתוך מחירים) - היבוא במחירי היצף נמכר בשער הנמל במחיר נמוך ממחיר המוצר מתוצרת מקומית, בשער המפעל.

ב. **PRICE DEPRESSION** (דחיקת מחירים) - היבוא במחירי היצף גורם לירידת מחירי המוצר נשוא החקירה, מתוצרת מקומית.

ג. **PRICE SUPPRESSION** (דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים) - היבוא במחירי היצף מונע העלאת מחירי מוצר החקירה או מצמצם אותה, למרות עלייה מקומית במחירי תשומות הייצור. להלן תוצאות הבחינה של שלושת הפרמטרים.

3.3.1 חיתוך מחירים

אחד הקריטריונים לבחינת השפעת היבוא בהיצף על המחירים המקומיים הוא חיתוך המחירים (Price Undercutting). חיתוך המחירים נבחן על פי הפער בין מחירי היבוא לבין המחירים המקומיים. אם מחירי היבוא נמוכים מהמחירים המקומיים, מתקיים חיתוך מחירים. תופעה זו מצביעה על פוטנציאל לנזק לתעשייה המקומית מאחר ולקוחות צפויים לעבור למקורות אספקה זולים יותר.

שיעור חיתוך המחירים מחושב ברמת סחר דומה, לקונה העצמאי הראשון, ובמקרה שלפנינו על ידי השוואת המחירים המקומיים למחירי היבוא בשער הנמל הישראלי.

כדי לבחון את רמת חיתוך המחירים נערכה השוואה בין מחירי היבוא לבין מחירי המכירה הממוצעים של מוצרי החקירה מתוצרת מקומית בתקופת החקירה.

עמדת היצרנים המקומיים:

חברת גרין פילדס המייצגת כ- [] מנתח השוק של המגדלים המקומיים הציגה ארבעה מוצרי החקירה מקנדה המוצעים למכירה והשוותה אותם למחיר התוצרת המקומית שלה לפי מחירים בנמל.

מוצר אחד [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר אחר [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר שלישי [] מוצע גם הוא במחיר לצרכן של [40-140] ₪. המוצר היקר מבין ארבעת המוצרים אלו