



הוועדה לעניין עובדים זרים

י"ט אייר תשפ"ו
06 מאי 2026

החלטת וועדת המנכ"לים לעניין עובדים זרים בנושא איחוד ענף המסעדות וענף המסחר והשירותים

רקע

ביום 15 למאי 2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1752 העוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה (להלן: "ההחלטה"), במסגרתה הוחלט בין היתר על הקמת ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן: "הוועדה"). בין סמכויות הוועדה, הוענקה לה הסמכות לקבוע את ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, בשים לב לשיעור העובדים הזרים מסך העובדים במשק, במידת החיוניות של הענף למשק ובשים לב לתרומתם הפוטנציאלית של העובדים הזרים לענפי המשק ולצמיחתו. כמו כן, לוועדה הוקנתה סמכות לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע.

ביום 5 ביוני 2024 הוועדה פרסמה את החלטתה בנושא סדרי עבודה, קביעת ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, מתודולוגיה זמנית להקצאה בין ענפי המשק. במסגרת זו קבעה הוועדה כי דיוניה יוכנו באמצעות צוות מכין שיורכב מנציגי חברי הוועדה וירוכז על ידי סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה (להלן: "הצוות המכין") וכי הצוות המכין יגיש את המלצותיו לוועדה ויפעל על פי הנחיותיה המקצועיות. כמו כן, קבעה הוועדה שלאור מצב החירום במשק, המלחמה המתמשכת והצורך במתן מענה מידי לכלכלה ולענפי המשק, יקבעו הקצאות ענפיות בשים לב למצב הקיים בענפים השונים במשק טרום מתקפת הטרור מה-7 באוקטובר 2023 ולנוכח השפעותיה המיידיות, וזאת לתקופה של שנה או עד לגיבוש קריטריונים ומתודולוגיה על בסיס תשתית מקצועית רחבה, לפי המוקדם מביניהם (להלן: "תקופת החירום"). בנוסף, קבעה הוועדה שתיתכן מכסה מקסימלית של עובדים זרים לכל ענף שבו הועסקו עובדים זרים טרם המלחמה בטווח של 15%, קרי בין 85%-ל-115%, מסך המכסות שהקצתה לו הממשלה (להלן: "המתודולוגיה הזמנית").

ביום 17 ביוני 2024 קבעה הוועדה מכסה בהיקף של 2,000 עובדים זרים לענף המסעדות, המהווים 100% מהמכסה שחולקה לענף טרם פרוץ המלחמה.

דיון והמלצת הצוות המכין

במסגרת דיוני הצוות המכין, ציינה נציגת משרד הכלכלה והתעשייה את בקשת המשרד להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים בענף המסעדות ב-2,000 עובדים.

בהתאם לנתוני רשות האוכלוסין וההגירה, בעת הדיון שהו בישראל כ-1,060 עובדים זרים בענף המסעדות, מתוך כ-1,340 עובדים שניתנו בגינם היתרים לאחר ששולמו בעבורם אגרת בקשה.

סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה ציין כי ענף המסעדות מהווה חלק אינטגרלי מענף שירותי האירוח והאוכל (סדר I בסיווג הענפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה), הנכלל בענף המסחר והשירותים כפי שמגדירה אותו ועדת המנכ"לים. בהתאם לכך, מוצע למזג את מכסת ענף המסעדות תחת מכסת ענף המסחר והשירותים



הוועדה לעניין עובדים זרים

הכללית. צעד זה צפוי לייעל את עבודת הוועדה. בנוסף, תימנע בכך הפרדה מלאכותית עם ענף האירוח והאוכל שתחת מכסת ענף המסחר ושירותים הכללית בסיווג הלמ"ס.

נציגת רשות האוכלוסין וההגירה ציינה כי יישום האיחוד יצריך עדכון והסדרה מול מדינות שיש עמן הסכמים בילטרליים בענפים אלו והבהירה ששפים מומחים זרים לא נכללים בקטגוריית המסעדות.

לשאלת נציגת משרד המשפטים, צוין כי יתאפשר מעבר עובדים בין מעסיקים תחת ענף מסחר ושירותים כפי שקיים היום ועובדי המסעדות יוכלו לעבור אצל מעסיקים אחרים בקטגוריות שונות תחת ענף מסחר ושירותים.

לאור האמור לעיל ממליץ הצוות המכין למזג את מכסת ענף המסעדות עם מכסת המסחר ושירותים הכללית, תחת התנאים הבאים:

1. הבאת העובדים לתת-ענף המסעדות תמשיך להיעשות בהתאם להסכמים הבילטרליים הקיימים בענף.
2. תינתן גמישות תפעולית לרשות האוכלוסין וההגירה, למשרד החוץ ולמשרד הכלכלה והתעשייה, לתקופה של עד שנה, לצורך יישום האיחוד, בהתאם לצרכים השונים שיעלו.

דיון והחלטה

בדיון שהתקיים ב-28 באפריל 2026 החליטה הוועדה על קבלת המלצת הצוות המכין המוצגת לעיל, קרי מיזוג מכסת ענף המסעדות עם מכסת מסחר ושירותים הכללית, וזאת תחת התנאים שפורטו גם הם בהמלצת הצוות המכין. הבאת העובדים בתת ענף המסעדות תיעשה באמצעות הסכמים בילטרליים בלבד. החלטה זו התקבלה פה אחד.



הוועדה לעניין עובדים זרים

משתתפי הדיון מיום 28 באפריל 2026

- גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה – יו"ר הוועדה
- מר בועז יוסף, המנהל הכללי, רשות האוכלוסין וההגירה – חבר הוועדה
- מר רובי שמש, המנהל הכללי, משרד העבודה – חבר הוועדה
- עו"ד לירון בנית ששון, ראש אשכול (תעסוקה והשכלה), ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים – מ"מ חברת הוועדה
- עו"ד מורן שניידר, ראש החטיבה החברתית, משרד המשפטים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אלי יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר מוטי גמיש, המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה – חבר הוועדה בדיון לעניין ענף המסעדות וענף המסחר והשירותים
- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר יונתן הויברגר, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר יקיר לוי, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד ידידי סן, מ"מ ראש צוות בלשכה המשפטית, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' רוני ריגר, אגף כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר אלמוג סיגאווי, יועץ מנכ"ל, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר מאיר דוד, ראש מינהל אכיפה והסדרת חוקי עבודה, משרד העבודה
- גב' אביבית אסרף, מנהלת תחום בכיר מדיניות הסדרה ואכיפה, משרד העבודה
- עו"ד עמוס הכהן, רמ"ט מנכ"ל, משרד העבודה
- עו"ד דינה דומיניץ, מנהלת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים
- עו"ד דנה רוטשילד, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית, משרד המשפטים
- עו"ד סמדר פרידמן, רפרנטית עובדים זרים, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- גב' תאיר פרי, מתמחה, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- עו"ד נעמי אלימלך, מנהלת מחלקת אמנות וזרים, משרד החוץ
- שרה דיאמנט, מנהלת תחום בכירה עובדים זרים, משרד הכלכלה והתעשייה
- מר ברק טייכמן, יועץ השר, משרד הכלכלה והתעשייה
- עו"ד אביה ויזל, הלשכה המשפטית, משרד הכלכלה והתעשייה