



הוועדה לעניין עובדים זרים

נמ י"ז אייר תשפ"ו
04 מאי 2026

החלטה של ועדת המנכ"לים לעניין עובדים זרים בעניין הגדלת המכסה בענף המלונאות

רקע

ביום 15 למאי 2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1752 העוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 1752**), במסגרתה הוחלט בין היתר על הקמת ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן – **הוועדה** או **ועדת המנכ"לים**). לוועדה הוענקה הסמכות לקבוע את ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, בשים לב לשיעור העובדים הזרים מסך העובדים במשק, במידת החיוניות של הענף למשק ובשים לב לתרומתם הפוטנציאלית של העובדים הזרים לענפי המשק ולצמיחתו. כמו כן, לוועדה הוקנתה סמכות לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע.

ביום 5 ביוני 2024 הוועדה פרסמה את החלטתה בנושא סדרי עבודה, קביעת ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, מתודולוגיה זמנית להקצאה בין ענפי המשק. במסגרת זו קבעה הוועדה כי דיוניה יוכנו באמצעות צוות מכין שיורכב מנציגי חברי הוועדה וירוכז על ידי סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה (להלן – **הצוות המכין**) וכי הצוות המכין יגיש את המלצותיו לוועדה ויפעל על פי הנחיותיה המקצועיות. כמו כן, קבעה הוועדה שלאור מצב החירום במשק, המלחמה המתמשכת והצורך במתן מענה מידי לכלכלה ולענפי המשק, יקבעו הקצאות ענפיות בשים לב למצב הקיים בענפים השונים במשק טרום מתקפת הטרור מה-7 באוקטובר 2023 ולאור השפעותיה המיידיות, וזאת לתקופה של שנה או עד לגיבוש קריטריונים ומתודולוגיה על בסיס תשתית מקצועית רחבה, לפי המוקדם מביניהם (להלן: **"תקופת החירום"**). בנוסף, קבעה הוועדה שתיתן מכסה מקסימלית של עובדים זרים לכל ענף שבו הועסקו עובדים זרים טרם המלחמה בטווח של 15%, קרי בין 85% ל-115%, מסך המכסות שהקצתה לו הממשלה (להלן: **"המתודולוגיה הזמנית"**).

ביום 19 ביוני 2024 אישרה הוועדה מכסה של עד 6,800 עובדים זרים לענף המלונאות, המהווה 100% מהמכסה שאישרה הממשלה לענף ערב המלחמה.

ביום 22 במאי 2025 התקבלה פניית מנכ"ל משרד התיירות לוועדה בבקשה להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים לענף וזאת על רקע הצפי להתווספות של עוד כ-4,000 חדרים נוספים בבתי מלון חדשים שצפויים להיפתח ובהרחבות של בתי מלון קיימים בארץ, ועל רקע עדכון נוהל ההקצאה הצפוי של משרד התיירות. ביום 4 ביוני 2025 החליטה הוועדה להגדיל את מכסת העובדים הזרים בענף כך שתעמוד בסך של 7,820 עובדים זרים, המהווים 115% מסך המכסות שהוקצו לענף טרם המלחמה.

ביום 17 בדצמבר 2025 התקבלה פניית מנכ"ל משרד התיירות לוועדה בבקשה להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים לענף המלונאות ב-500 עובדים בסך הכול, וזאת על מנת לאפשר למשרד התיירות לייעד מכסה זו לטובת המלונות בעיר אילת.



הוועדה לענייני עובדים זרים

דיון והמלצת הצוות המכין

הצוות המכין קיים דיון בנושא בקשת משרד התיירות. על פי נתוני רשות האוכלוסין וההגירה, נכון לאפריל 2026 שוהים בארץ כ-3,557 עובדים זרים בענף המלונאות, וכן קיימת מכסה של עד 2,500 עובדים ירדנים למלונות באזור אילת ועד 300 עובדים פלסטינים למלונות במזרח ירושלים.

נציגות משרד התיירות הציגו את בקשת המשרד על רקע הפיתוח המואץ בענף המלונאות, ובפרט בעיר אילת. מטרת ההגדלה הצפויה היא לספק מענה למצוקת כוח האדם בענף, וכן לאפשר לגוון את תמהיל העובדים הזרים, כך שהעסקת העובדים לא תסתמך על מדינה בודדת אלא על מגוון רחב של מדינות ככל האפשר.

נציגי משרד החוץ ציינו כי להעסקת 2,500 העובדים הירדנים במלונות באזור אילת יש חשיבות מדינית וכלכלית, עם זאת, משרד החוץ אינו מתנגד לגיוון מדינות המקור של העובדים הזרים בהתאם להמלצת משרד התיירות.

חברי הצוות המכין ציינו כי לאורך השנים הצטיין ענף המלונאות במימוש מכסות עובדים זרים, שמירה על תנאי העסקה נאותים ובמאמצים לשימור עובדים. עוד צוין כי המכסה המאושרת כיום לענף המלונאות משקפת את הרף העליון שנקבע במתודולוגיה הזמנית (115% מהמכסה טרם המלחמה). סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה ציין כי לאחר בדיקה מול הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ענף המלונאות מהווה כ-15% מענף שירותי אירוח ואוכל (סדר I בסיווג הענפי של הלמ"ס), שבו היו בינואר 2026 כ-22,000 משרות פנויות. נתון זה תומך בכך שהגדלת מכסת העובדים הזרים בענף בהיקף של 500 עובדים מצויה בהלימה להיקף המחסור בענף, גם בשים לב לצורך בשימור תמריצים לפיריון ולהעסקת עובדים ישראלים.

לאור האמור, ממליץ הצוות המכין לוועדת המנכ"לים לאשר את בקשת משרד התיירות להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים לענף ב-500 עובדים, כך שהמכסה תעמוד בסך של 8,320 עובדים זרים בסך הכול.

דיון והחלטה

בדיון שהתקיים ב-28 באפריל 2026 הציג מנכ"ל משרד התיירות את הצורך להגדלת המכסה בענף בהתאם לבקשה שהוצגה בדיוני הצוות המכין, וזאת בשל מלונות חדשים שנפתחו. בנוסף, אחוזי המימוש של המכסה גבוהים ומצביעים על הביקוש בענף.

לאור האמור לעיל, הוועדה החליטה פה אחד להגדיל את מכסת העובדים הזרים בענף המלונאות ב-500 עובדים זרים, כך שהמכסה בענף תעמוד בסך של 8,320 עובדים זרים בסך הכול.



הוועדה לעניין עובדים זרים

משתתפי הדיון מיום 28 באפריל 2026

- גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה – יו"ר הוועדה
- מר בועז יוסף, המנהל הכללי, רשות האוכלוסין וההגירה – חבר הוועדה
- מר רובי שמש, המנהל הכללי, משרד העבודה – חבר הוועדה
- עו"ד לירון בנית ששון, ראש אשכול (תעסוקה והשכלה), ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים – מ"מ חברת הוועדה
- עו"ד מורן שניידר, ראש החטיבה החברתית, משרד המשפטים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אלי יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר מיכאל יצחקוב, המנהל הכללי, משרד התיירות – חבר הוועדה לדיון בעניין ענף המלונאות
- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר יונתן הויברגר, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר יקיר לוי, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד ידידי סן, מ"מ ראש צוות בלשכה המשפטית, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' רוני ריגר, אגף כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר אלמוג סיגאווי, יועץ מנכ"ל, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר מאיר דוד, ראש מינהל אכיפה והסדרת חוקי עבודה, משרד העבודה
- גב' אביבית אסרף, מנהלת תחום בכיר מדיניות הסדרה ואכיפה, משרד העבודה
- עו"ד עמוס הכהן, רמ"ט מנכ"ל, משרד העבודה
- עו"ד דינה דומיניץ, מנהלת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים
- עו"ד דנה רוטשילד, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית, משרד המשפטים
- עו"ד סמדר פרידמן, רפרנטית עובדים זרים, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- גב' תאיר פרי, מתמחה, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- עו"ד נעמי אלימלך, מנהלת מחלקת אמנות וזרים, משרד החוץ
- גב' רקפת לוי, סמנכ"לית בכירה מינהל חווית התייר, משרד התיירות