



הוועדה לעניין עובדים זרים

ט' אדר תשפ"ה
09 מרץ 2025

החלטת ועדת המנכ"לים בנושא עדכון המכסה להבאת עובדים זרים בענף התעשייה ועדכון המכסה להבאה פרטית בענף

רקע

ביום 15 למאי 2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1752 העוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 1752**), במסגרתה הוחלט בין היתר על הקמת ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן – **הוועדה או ועדת המנכ"לים**). לוועדה הוענקה הסמכות לקבוע את ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, בשים לב לשיעור העובדים הזרים מסך העובדים במשק, במידת החיוניות של הענף למשק ובשים לב לתרומתם הפוטנציאלית של העובדים הזרים לענפי המשק ולצמיחתו. כמו כן, לוועדה הוקנתה סמכות לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע.

ביום 5 ביוני 2024 הוועדה פרסמה את החלטתה שעניינה "סדרי עבודה, קביעת ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, מתודולוגיה זמנית להקצאה בין ענפי המשק". במסגרת זו קבעה הוועדה כי דיוניה יוכנו באמצעות צוות מכין שיורכב מנציגי חברי הוועדה וירוכז על ידי סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה (להלן – **הצוות המכין**) וכי הצוות המכין יגיש את המלצותיו לוועדה ויפעל על פי הנחיותיה המקצועיות. כמו כן, קבעה הוועדה שלאור מצב החירום במשק, המלחמה המתמשכת והצורך במתן מענה מידי לכלכלה ולענפי המשק, יקבעו הקצאות ענפיות בשים לב למצב הקיים בענפים השונים במשק טרום ה-7 באוקטובר 2023 ולאור השפעותיו המיידיות, וזאת לתקופה של שנה או עד לגיבוש קריטריונים ומתודולוגיה על בסיס תשתית מקצועית רחבה, לפי המוקדם מביניהם. בנוסף, קבעה הוועדה שתינתן מכסה מקסימלית של עובדים זרים לכל ענף שבו הועסקו עובדים זרים טרם המלחמה בטווח של 15%, קרי בין 85% ל-115%, מסך המכסות שהקצתה לו הממשלה, וזאת במנותק מאופן הבאת העובדים ובנפרד מההליך הנדרש למימוש המכסה, לרבות תיקוני חקיקה ככל שנדרשים, אגרות, יצירת פתרונות דיור; והכל לפי כל דין. ההחלטה על הקצאת המכסה תתבסס בראש ובראשונה על המכסות שאישרה הממשלה ותתחשב בין היתר בשאלת הצורך, היקף מימוש המכסה הקיימת והכל בשים לב לכלל המכסות הקיימות והחלוקה היחסית בהתחשב בצרכים של ענפים אחרים. במקרים חריגים ומנימוקים מיוחדים שתירשם לפניה הוועדה, היא תהא רשאית לאשר לענף מסוים בתקופת החירום מכסה בשיעור העולה על 115%, על בסיס חוות דעת של המשרד הממשלתי האחראי על הענף, בצירוף פירוט של המצב התעסוקה בענף, הפער הקיים בעובדים זרים, פירוט העיסוקים ומשלחי היד, השכר הממוצע במשלחי היד, המאמצים שנעשו להכשרת ישראלים והדחיפות להבאת העובדים (להלן – **המתודולוגיה הזמנית**). כמו כן, ביום 21 ביולי 2024 פרסמה הוועדה את סדרי עבודתה באתר האינטרנט שלה (להלן – **סדרי העבודה**).

ביום 19 ביוני 2024 אישרה הוועדה מכסה של עד 13,200 עובדים זרים לענף התעשייה.



הוועדה לעניין עובדים זרים

על פי נוהל מספר 9.5.0001 של רשות האוכלוסין וההגירה שעניינו טיפול בבקשות למתן היתר ורישיון שהייה ועבודה לעובדים זרים בענף התעשייה, היתר למעסיק בענף התעשייה יינתן לאחת מהקבוצות המפורטות להלן:

1. קבוצה א' – הנדסאים וטכנאים

2. קבוצה ב' – עובדים מקצועיים

3. קבוצה ג' – מפעילי מכונות

4. קבוצה ד' – עובדים בלתי מיומנים

על פי הנוהל, כל קבוצה מורכבת ממקצועות אחרים ונקבע ביחס אליה שכר מינימלי בשיעור שונה מהשכר הממוצע במשק. יצוין כי הנוהל קובע כי לקבוצה ד' יוקצו עד 70% מהמכסה של העובדים הזרים בענף התעשייה.

ביום 17 בדצמבר 2024 אישרה הוועדה מכסה להבאה פרטית של 6,000 עובדים זרים בלתי מיומנים בענף התעשייה, תוקף האישור הוא עד ליום 31 בדצמבר 2024. הוועדה האריכה את תוקף המימוש למכסה זו בהחלטותיה מימים 18 בדצמבר 2024, 31 במרץ 2025, 9 באפריל 2025 ו-30 ביולי 2025, כך שתוקף המימוש המעודכן למכסה זו יעמוד על ה-31 בדצמבר 2025. בהחלטתה מיום 11 באוגוסט 2025 הגדילה הוועדה מכסה זו כך שתעמוד על 7,100 עובדים בסך הכול.

ביום 10 בפברואר 2025 החליטה הוועדה על הגדלת המכסה בעוד 5,000 עובדים זרים שיהיו מיועדים לקבוצה ד' בלבד וזאת על אף הנוהל הקיים ברשות האוכלוסין וההגירה שמגביל קבוצה זו לשיעור של 70% מהמכסה הכללית לתעשייה, כך שהמכסה הכללית לענף התעשייה תעמוד על עד 18,200 עובדים זרים. זאת, בכפוף לכך שתוספת מכסה זו תוקצה לענפי תעשייה שסוכם בין משרד הכלכלה, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה (להלן: **הצוות המצומצם**). ביום 4 ביוני 2025 החליטה הוועדה על הגדלת המכסה להבאה פרטית ב-3,000 עובדים נוספים עבור ענפי התעשייה שסוכם בהתאם להחלטה זו.

ביום 25 במרץ 2026 החליטה הוועדה כי מימוש המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים בלתי מיומנים מקבוצה ד' לענף התעשייה, שעומדת על עד 10,100 עובדים זרים בסך הכול, אשר תוקפה היה אמור להסתיים ביום 1 באפריל 2026, יתאפשר עד ליום 31 באוקטובר 2026.

בנוסף, ביום 10 בפברואר 2025 החליטה הוועדה כי מתוך כלל המכסה שאושרה להבאת עובדים זרים בענף, אושרה מכסה להבאה פרטית של עד 2,800 עובדים זרים לקבוצות א'-ג'. ביום 10 באוגוסט 2025 החליטה הוועדה לעדכן את החלטתה כך שמכסה זו תעמוד על 2,000 עובדים בסך הכול.

לסיכום, המכסה הכללית להבאת עובדים זרים לענף התעשייה הינה 18,200, בהתאם לחלוקה הבאה:

א. 3,600 עובדים פלסטינים באזור התעשייה "עטרות" (בהתאם להחלטה מספר 602 של הממשלה מיום 7 בנובמבר 2021).

ב. 2,000 עובדים מקבוצות א'-ג' (אושרו להבאה פרטית)

ג. 7,600 עובדים בלתי מיומנים מקבוצה ד' (מתוכם 7,100 אושרו להבאה פרטית בתוקף עד 31 לדצמבר 2026)



הוועדה לעניין עובדים זרים

ד. 5,000 עובדים בלתי מיומנים מקבוצה ד' בהתאם להחלטת הוועדה מיום 10 בפברואר 2025 (מתוכם 3,000 אושרו להבאה פרטית בתוקף עד ליום 31 בדצמבר 2026).

דיוני הצוות המכין

במסגרת דיוני הצוות המכין הציגה נציגת משרד הכלכלה והתעשייה את בקשת המשרד להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים לענף ב-10,000 עובדים בסך הכל. הנימוק לבקשה הוא על רקע הביקוש גבוה מצד התעשיינים ועל רקע מצב המלחמה. נכון למועד הדיון, שהו בישראל כ-6,346 עובדים זרים שאינם פלסטינים וכן קיימת מכסה "צבועה" של עד 3,600 עובדים פלסטינים במסגרת ההקצאה שאושרה לאזור התעשייה "עטרות". עוד צוין כי הענף מיצה את מרבית ההיתרים שחולקו לו, וכי קצב ההגעה הנמוך של עובדים לארץ ברבעון הראשון של שנת 2026 נבע בין היתר בשל העיכוב באישור תקנות הפיקדון לענף בוועדת העבודה והרווחה בכנסת ומהשלכות מבצע שאגת הארי.

נציג רשות האוכלוסין וההגירה ציין כי חולקו כ-11,000 היתרים בענף התעשייה. נוסף לכך, קיימת מכסה של עד 3,600 עובדים פלסטינים לאזור תעשייה עטרות וכן 2,500 המלצות, אשר מצויות בתהליכי בקשות להיתרים שמשרד הכלכלה מייעד אותם להבאה באמצעות הסכמים בילטרליים. לאור זאת, מספר ההיתרים שניתנו לענף במסגרת המכסה הקיימת קרוב למיצוי, וזאת על אף כי מימושם בפועל טרם הושלם במלואו.

נציג משרד החוץ ציין כי לאור הנסיבות שהוצגו במסגרת דיוני הצוות המכין, מומלץ כי הגדלת המכסה לענפי התעשייה שהוגדרו בצוות המצומצם תמומש באמצעות הבאה פרטית. נציג משרד העבודה ציין כי לאור העובדה שיכולת הפיקוח על שמירה על זכויות עובדים בענפי התעשייה שסוכם על ידי הצוות המצומצם טובה, וככל שאין אפשרות להבאה באמצעות הסכמים בילטרליים, מומלץ שהגדלת המכסה לתעשיות אלה תאושר בהבאה פרטית.

סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה ציין כי על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, קיימות כ-15,000 משרות פנויות בענף התעשייה. עם זאת, יש להביא בחשבון כי חלק מהמכסה שאושרה לענף התעשייה בהיקף של כ-8,200 עובדים טרם מומש, ולכן היקף המשרות הרלוונטי מתוך המשרות הפנויות נמוך יותר. עוד ציין כי במסגרת קביעת היקף המכסה יש לאזן בין הצורך במענה לכוח אדם לבין שמירה על תמריצי פריון ועידוד העסקת עובדים ישראלים בענף, ולאור כך, במסגרת יישום הסעיף החריג הרלוונטי לבקשה זו, יש לשמור על שיעור כיסוי מתוך המשרות הפנויות.

לאחר האמור, ממליץ הצוות המכין לוועדת המנכ"לים להגדיל את המכסה להבאת עובדים זרים לענף התעשייה בעוד 2,000-3,000 עובדים זרים, ועבור ענפי התעשייה שסוכם במסגרת הצוות המצומצם.

עוד, ממליץ הצוות המכין כי לאור הנסיבות שהוצגו בדיון על תוספת המכסה יחול האמור בהחלטת הוועדה מיום 25 למרץ, כך שתתאפשר הבאה פרטית עד ל 31 לאוקטובר 2026.

דין והחלטה

ביום 28 באפריל 2026 קיימה ועדת המנכ"לים דיון בהשתתפות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה.



הוועדה לעניין עובדים זרים

מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה סקר בפני חברי הוועדה את הנימוקים לבקשת משרדו להגדלת המכסה להבאת עובדים בענפי התעשייה, ובכלל זה המחסור המתמשך בכוח אדם בענף, הביקוש הגבוה מצד התעשיינים, ובדגש על ענפי התעשייה שסוכמו במסגרת החלטת הצוות המצומצם בעבור המכסה שהוגדלה ב-10 בפברואר 2025.

עוד הציג המנכ"ל נימוקים התומכים במקרה זה בצורך במימוש באמצעות הבאה פרטית, מסיבות מדיניות שהוצגו בפני חברי הוועדה. בפני חברי הוועדה עמדו נתונים ובהם היקף המשרות הפנויות בענף, שיעור המימוש של המכסה הקיימת, חלוקת ההיתרים בענף, וכן מגבלת המכסה הכוללת הניתנת להקצאה לכלל ענפי המשק, וכן עמד הצורך המיידי בהגדלת המכסה שיועדה להקצאה לענפי התעשייה שסוכמו על ידי הצוות המצומצם.

נציגת ייעוץ וחקיקה ביקשה לדעת אם ישנה חוות דעת מקצועית-שמבססת את הקושי בהבאה בהסכמים בילטרליים מאותן סיבות מדיניות שהוזכרו, זאת במסגרת החובה לוודא כי החלטות הוועדה מתקבלות לפי כללי המשפט המנהלי, וביקשה למחות על אופי ההתייחסות לבקשתה ועל התנהלות הוועדה. מרכז הצוות המכין מציין כי הוועדה מורכבת מסך חבריה לרבות מ"מ נציגת הייעוץ המשפטי למשלה.

בהתאם לכך, החליטה הוועדה לאשר את הגדלת המכסה בענף התעשייה בעוד 3,000 עובדים זרים, כך שהמכסה הקיימת בענף תעמוד בגובה של 21,200 עובדים זרים בסך הכול. לאור האמור לעיל, נציגת ייעוץ וחקיקה נמנעה מהצבעה.

עוד הוחלט שהגדלת המכסה תוקצה באופן בלעדי לעובדים מקבוצה ד', שסוכמו במסגרת החלטת הצוות המצומצם עבור 5,000 עובדים מיום 10 בפברואר 2025, כך שמכסה זו תעמוד על 8,000 סה"כ, ויחולו לגביה התנאים וההסדרים שנקבעו בהחלטת הוועדה מיום 10 בפברואר 2025, בסיכום שלצוות מצומצם שנערך בנוכחות גורמים ממשרד הכלכלה, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה.

בנוסף לכך, לאור הנסיבות שהוצגו בדיון, הוחלט כי על תוספת המכסה יחול האמור בהחלטת הוועדה מיום 25 למרץ, כך שתתאפשר הבאה פרטית עד ל 31 לאוקטובר 2026. לנוכח סמיכות זמנים קצרה בין כינוס הצוות המכין לכינוס הוועדה, התשתית העובדתית בנושא הושלמה לחברי הוועדה באמצעות מייל.



הוועדה לעניין עובדים זרים

משתתפי הדיון מיום 28 באפריל 2026

- גב' דרורית שטיינמן, מ"מ המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה – יו"ר הוועדה
- מר בועז יוסף, המנהל הכללי, רשות האוכלוסין וההגירה – חבר הוועדה
- מר רובי שמש, המנהל הכללי, משרד העבודה – חבר הוועדה
- עו"ד לירון בנית ששון, ראש אשכול (תעסוקה והשכלה), ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים – מ"מ חברת הוועדה
- עו"ד מורן שניידר, ראש החטיבה החברתית, משרד המשפטים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אלי יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר מוטי גמיש, המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה – חבר הוועדה בדיון לעניין ענף התעשייה
- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר יונתן הויברגר, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר יקיר לוי, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד ידי סן, מ"מ ראש צוות בלשכה המשפטית, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' רוני ריגר, אגף כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר אלמוג סיגאווי, יועץ מנכ"ל, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר מאיר דוד, ראש מינהל אכיפה והסדרת חוקי עבודה, משרד העבודה
- גב' אביבית אסרף, מנהלת תחום בכיר מדיניות הסדרה ואכיפה, משרד העבודה
- עו"ד עמוס הכהן, רמ"ט מנכ"ל, משרד העבודה
- עו"ד דינה דומיניץ, מנהלת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים
- עו"ד דנה רוטשילד, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית, משרד המשפטים
- עו"ד סמדר פרידמן, רפרנטית עובדים זרים, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- גב' תאיר פרי, מתמחה, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- עו"ד נעמי אלימלך, מנהלת מחלקת אמנות וזרים, משרד החוץ
- שרה דיאמנט, מנהלת תחום בכירה עובדים זרים, משרד הכלכלה והתעשייה
- מר ברק טייכמן, יועץ השר, משרד הכלכלה והתעשייה
- עו"ד אביה ויזל, הלשכה המשפטית, משרד הכלכלה והתעשייה