



הוועדה לעניין עובדים זרים

כ"ו ניסן תשפ"ו
13 אפריל 2026

עדכון להחלטה של ועדת המנכ"לים בעניין הבאה פרטית בענף המסחר והשירותים

רקע

ביום 15 למאי 2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1752 העוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 1752**), במסגרתה הוחלט בין היתר על הקמת ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן – **הוועדה** או **ועדת המנכ"לים**). לוועדה הוענקה הסמכות לקבוע את ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, בשים לב לשיעור העובדים הזרים מסך העובדים במשק, במידת החיוניות של הענף למשק ובשים לב לתרומתם הפוטנציאלית של העובדים הזרים לענפי המשק ולצמיחתו. כמו כן, לוועדה הוקנתה סמכות לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע.

בנוסף, לוועדה סמכות לאשר הבאת עובדים זרים שלא במסגרת הסכמים בילטרליים (להלן – **הבאה פרטית**), לרבות קביעת תנאים להבאת עובדים כאמור ככל שיידרש ומבלי לגרוע מסמכויות הנתונות לשר הפנים או למנהל רשות האוכלוסין וההגירה על פי דין, זאת לאחר שהוועדה בחנה והשתכנעה כי אין אפשרות להבאת העובדים בנסיבות העניין במסגרת של הסכם בילטרלי או שאין היתכנות לחתימה על הסכם רלוונטי כאמור בתוך פרק זמן סביר באותן הנסיבות, ובהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי הוועדה בהחלטתה מיום 5 ביוני 2024 שעניינה "סדרי עבודה, קביעת ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, מתודולוגיה להקצאה בין ענפי המשק וקריטריונים להבאה פרטית" (להלן – **המתודולוגיה הזמנית וקריטריונים להבאה פרטית**, בהתאמה). במסגרת זו קבעה הוועדה כי דיוניה יוכנו באמצעות צוות מכין שיורכב מנציגי חברי הוועדה וירכזו על ידי סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד ראש הממשלה (להלן – **הצוות המכין**) וכי הצוות המכין יגיש את המלצותיו לוועדה ויפעל על פי הנחיותיה המקצועיות. ביום 4 ביוני 2025 החליטה הוועדה להאריך את המתודולוגיה הזמנית לשנה נוספת או עד לגיבוש המתודולוגיה הקבועה, לפי המוקדם מביניהם, וזאת במקביל להחלטה לבצע מחקר מלווה להחלטה 1752 אשר צפוי לסייע בגיבוש המתודולוגיה הקבועה. כמו כן, ביום 21 ביולי 2024 פרסמה הוועדה את סדרי עבודתה באתר האינטרנט שלה (להלן – **סדרי העבודה**).

ביום 1 ביולי 2024 אישרה הוועדה מכסה של עד 6,400 עובדים זרים לענף המסחר והשירותים, המהווה מכסה העומדת על 115% ביחס לכמות הפלסטינים שהועסקו בענף, בקטגוריות שלהלן: שירותים בבניין ותשתיות, מסחר סרטוני וקמעונאי כולל הובלות, מוסכים, אולמות אירועים וניקיון (להלן: **חמש הקטגוריות**). בהתאם להחלטת הוועדה בנושא, מכסה זו נכנסה לתוקף ביום 18 בספטמבר 2024, והכל כמפורט בהחלטת הוועדה.

ביום 10 בפברואר 2025 עודכנה החלטת הוועדה שנכנסה לתוקף ביום 18 בספטמבר 2024 כך שהמכסה של ענף מסחר ושירותים תעמוד על עד 12,800 עובדים זרים. ביום 8 במאי 2025 עודכנה הוועדה את החלטתה כך שמכסת העובדים הזרים העדכנית שמאושרת לענף עומדת על 12,800 עובדים זרים, וכי מתוך מכסה זו, מכסה בהיקף של 3,200 עובדים תישאר מיועדת להבאה בהסכמים בילטרליים. ביום 11 באוגוסט 2025, החליטה הוועדה, לנוכח המחסור בעובדים



הוועדה לעניין עובדים זרים

במשק והשפעתו על ענף המסחר והשירותים, הנתונים שהוצגו בידי המשרדים השונים והפרשנות להם ולאור הביקוש לעובדים שהוצג הן בדיון זה והן בדיוני הוועדה הקודמים, על הגדלת המכסה להבאת עובדים זרים בענף המסחר והשירותים ב-12,200 עובדים זרים נוספים, כך שהמכסה הכוללת לענף תעמוד בסך הכול של 25,000 עובדים זרים. עוד בדיון זה החליטה הוועדה לעדכן את החלטתה מיום 8 במאי 2025, כך שהמכסה להבאה פרטית לענף המסחר והשירותים תעמוד על עד 18,750 עובדים זרים בסך הכול (שהם 75% מסך המכסה לענף) ויתרת המכסה להבאת עובדים בענף המסחר והשירותים, אשר עומדת על 6,250 עובדים זרים (שהם 25% מסך המכסה לענף), תישאר מיועדת להבאה בהסכמים בילטרליים. ביום 17 בנובמבר 2025 החליטה הוועדה להגדיל את המכסה הכוללת להבאה פרטית בענף המסחר והשירותים כך שהמכסה תעמוד בסך הכול על 20,750 עובדים זרים. החלטה זו תקפה עד ליום 1 באפריל 2026.

דיון והחלטה

ביום 25 במרץ 2026 התקיים דיון של הוועדה בנושא בהשתתפות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה.

נציג רשות האוכלוסין וההגירה ציין כי כיום שוהים בישראל 8,398 עובדים זרים בענף המסחר והשירותים. עוד צוין כי מאז פרוץ מבצע "שאגת הארי" נרשמה ירידה משמעותית בכמות העובדים שהגיעו לארץ, אך לא נרשמו תופעות של עזיבה המונית. בהקשר להסכמים בילטרליים, נחתם בענף המסחר והשירותים, לאחרונה, הסכם בילטרלי ראשון והקמת מאגר של כ-4,000 עובדים צפויה לארוך מספר חודשים, כאשר כבר החלו תהליכי מיון מקדימים לכ-6,000 5,000 מועמדים.

מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה ציין כי בקשת משרדו היא הארכת תוקף ההיתרים להבאה פרטית עד לסוף שנת 2026, והדגיש כי נוכח מצב החירום במדינה, ולאור העובדה שאין כיום מאגר המאפשר הבאה באמצעות הסכמים בילטרליים, יש צורך לספק וודאות למעסיקים לטווח ארוך ולא לבקש הארכות קצרות מדי כמה חודשים.

נציגות משרד המשפטים (ייעוץ וחקיקה, החטיבה החברתית) התנגדו להארכה ארוכה עד לסוף שנת 2026, וזאת על רקע המחויבות להעדרת הבאה באמצעות הסכמים בילטרליים, וכן על רקע העובדה שבענף המסחר והשירותים לא קיימת הסדרה מספקת הרלוונטית הן לעניין אופן הגיוס והן לשמירה על זכויות העובדים. מאחר שהדיון התקיים במתכונת חירום, הנציגות תמכו בהצעה שהועלתה להארכת תוקף ההבאה הפרטית לפרק זמן קצר יחסית, של עד שלושה חודשים לכל היותר באופן שייתן מענה הולם למצב החירום שבשלו התבקשה ההארכה מלכתחילה, כאשר לצד זאת ביקשו לקיים במסגרת הוועדה דיון מעמיק בנוגע להיבטים השונים של גיוס עובדים בענף זה, לרבות בנושא התקדמות ההבאה באמצעות הסכמים בילטרליים.

מנכ"ל משרד העבודה הציע תחילה הארכה של שלושה חודשים, מתוך תקווה שמצב החירום יסתיים במהרה ויאפשר לקיים דיון מסודר בבקשות ענפי הכלכלה. לאור התנגדות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה להארכה קצרה, הציע מנכ"ל משרד העבודה כי תוקף ההבאה הפרטית בענף המסחר והשירותים יוארך ב-6 חודשים נוספים, וכי הוועדה תקיים בחינה מחודשת בנושא לאחר שלושה חודשים. מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה תמך גם כן בהצעתו.



הוועדה לעניין עובדים זרים

נציג משרד החוץ תמך בהצעה להארכה בחצי שנה וציין כי היא מאפשרת פרק זמן היערכות הוגן למעסיקים, וכן הדגיש את החשיבות הדיפלומטית של עבודה מול מדינות המוצא השונות, וכן הדגיש את הצורך בהצגת נתונים מסודרים במסגרת הדיון המעמיק שייקבע.

נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ציין כי לאור העובדה שאין כיום מאגר עובדים זמין להבאה באמצעות הסכמים בילטרליים בענף, הוא תומך בהצעה להארכת תוקף המסחר והשירותים בחצי שנה.

לאור האמור, על רקע תקופת החירום והצורך לשמור על רציפות תפקודית בענף, מחליטה הוועדה כי מימוש המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים לענף המסחר והשירותים, שעומדת על עד 20,750 עובדים זרים בסך הכול, אשר תוקפה היה אמור להסתיים ביום 1 באפריל 2026, יתאפשר עד ליום 31 באוקטובר 2026. הוועדה תקיים דיון מעמיק נוסף במצב ההסכמים הבילטרליים בענף בהקדם ועם החזרה למצב השגרה, ובו תוכל לעדכן את החלטתה. יתר התנאים להבאה פרטית בענף שאושרו בהחלטות הוועדה הקודמות יותרו ללא שינוי.

יצוין כי ההחלטה התקבלה ברוב של שישה תומכים (מ"מ חבר הוועדה מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מ"מ חבר הוועדה מנכ"ל משרד החוץ, מ"מ מנהל רשות האוכלוסין וההגירה, מנכ"ל משרד העבודה, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מ"מ חבר הוועדה הממונה על התקציבים במשרד האוצר) כנגד שתי מתנגדות (מ"מ חבר הוועדה מנכ"ל משרד המשפטים, מ"מ חברת הוועדה המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)).



הוועדה לעניין עובדים זרים

משתתפי הדיון מיום 25 במרץ 2026

- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה – מ"מ יו"ר הוועדה
- מר אמנון שמואלי, מ"מ המנהל הכללי, רשות האוכלוסין וההגירה – חבר הוועדה
- מר רובי שמש, המנהל הכללי, משרד העבודה – חבר הוועדה
- עו"ד לירון בנית ששון, ראש אשכול (תעסוקה והשכלה), ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים – מ"מ חברת הוועדה
- עו"ד מורן שניידר, ראש החטיבה החברתית, משרד המשפטים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אלי יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר רוס בר-אב, רפרנט תעסוקה, אגף התקציבים, משרד האוצר – מ"מ חבר הוועדה
- מר מוטי גמיש, המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה – חבר הוועדה לעניין ענף המסחר והשירותים
- עו"ד מוטי מנדלסון, ממונה בכיר (ייעוץ, עניינים ביטחוניים ופרויקטים מיוחדים), לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
- מר יונתן הויברגר, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד ידידי סן, לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' יונת גורן, אגף כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה
- עו"ד אפרת לב ארי, סגנית ליועץ המשפטי, רשות האוכלוסין וההגירה
- מר מאיר דוד, ראש מינהל אכיפה והסדרת חוקי עבודה, משרד העבודה – מ"מ חבר הוועדה
- גב' אביבית אסרף, מנהלת תחום בכיר מדיניות הסדרה ואכיפה, משרד העבודה
- עו"ד דינה דומיניץ, מנהלת היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, משרד המשפטים
- עו"ד דנה רוטשילד, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית, משרד המשפטים
- גב' תאיר פרי, מתמחה, ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
- עו"ד נעמי אלימלך, מנהלת מחלקת אמנות וזרים, משרד החוץ
- מר בר מיוחס, רפרנט תעסוקה, אגף התקציבים, משרד האוצר
- גב' שרה דיאמנט, מנהלת תחום בכירה עובדים זרים, משרד הכלכלה והתעשייה
- עו"ד אביה ויזל, לשכה משפטית, משרד הכלכלה והתעשייה