



הוועדה לעניין עובדים זרים

י"ח תמוז תשפ"ה
14 יולי 2025

החלטת וועדת המנכ"לים לעניין הבאה פרטית בענף התעשייה

רקע

ביום 15 למאי 2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1752 העוסקת בייעול ושיפור הפיקוח והאכיפה על העסקה של עובדים זרים ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 1752**), במסגרתה הוחלט בין היתר על הקמת ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן – **הוועדה** או **ועדת המנכ"לים**). לוועדה הוענקה הסמכות לקבוע את ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, בשים לב לשיעור העובדים הזרים מסך העובדים במשק, במידת החיוניות של הענף למשק ובשים לב לתרומתם הפוטנציאלית של העובדים הזרים לענפי המשק ולצמיחתו. כמו כן, לוועדה הוקנתה סמכות לקבוע ולשנות, להוסיף ולהפחית, מעת לעת, את הקצאת המכסה הכוללת בין ענפי המשק, בהתאם למתודולוגיה שתקבע. בנוסף, לוועדה סמכות לאשר הבאת עובדים זרים שלא במסגרת הסכמים בילטרליים (להלן – **הבאה פרטית**), לרבות קביעת תנאים להבאת עובדים כאמור ככל שיידרש ומבלי לגרוע מסמכויות הנתונות לשר הפנים או למנהל רשות האוכלוסין וההגירה על פי דין, זאת לאחר שהוועדה בחנה והשתכנעה כי אין אפשרות להבאת העובדים בנסיבות העניין במסגרת של הסכם בילטרלי או שאין היתכנות לחתימה על הסכם רלוונטי כאמור בתוך פרק זמן סביר באותן הנסיבות, ובהתאם לקריטריונים שנקבעו על ידי הוועדה בהחלטתה מיום 5 ביוני 2024 שעניינה "סדרי עבודה, קביעת ההקצאה הכוללת בפועל מתוך המכסה הכוללת, מתודולוגיה להקצאה בין ענפי המשק וקריטריונים להבאה פרטית". כמו כן, ביום 21 ביולי 2024 פרסמה הוועדה את סדרי עבודתה באתר האינטרנט שלה (להלן – **סדרי העבודה**).

על פי נוהל מספר 9.5.0001 של רשות האוכלוסין וההגירה שעניינו טיפול בבקשות למתן היתר ורישיון שהייה ועבודה לעובדים זרים בענף התעשייה, היתר למעסיק בענף התעשייה יינתן לאחת מהקבוצות המפורטות להלן:

1. קבוצה א' – הנדסאים וטכנאים
2. קבוצה ב' – עובדים מקצועיים
3. קבוצה ג' – מפעילי מכונות
4. קבוצה ד' – עובדים בלתי מיומנים

ביום 5 ביוני 2024 אישרה הוועדה מכסה להבאה פרטית של עד 2,030 עובדים זרים לענף התעשייה. הוועדה קבעה כי ככל שלא ייחתמו הסכמים או הסדרים בילטרליים בתוך שלושה חודשים מיום אישור ההחלטה, מאושרת הבאה פרטית של יתרת המכסה העומדת על עד 970 עובדים זרים, וכי מימוש מכסה זו יתאפשר למשך שישה חודשים, והכל כמפורט בהחלטה. ביום 17 בספטמבר 2024 אישרה הוועדה את הגדלת המכסה להבאה פרטית בענף התעשייה בעוד 3,000 עובדים זרים אשר מימושה יתאפשר עד ליום 31 בדצמבר 2024, והכל כמפורט בהחלטה. ביום 18 בדצמבר 2024 אישרה הוועדה את הארכת התוקף למימוש המכסה של 6,000 עובדים זרים בסך הכל עד ליום 31 במרץ 2025.



הוועדה לעניין עובדים זרים

ביום 10 בפברואר 2025 ועדת המנכ"לים קיימה דיון שבו בחנה את הצורך בהגדלת המכסה להבאת עובדים לקבוצה ד', וזאת עקב מצב המלחמה, והחליטה על הגדלת המכסה להבאת עובדים זרים בענף התעשייה בעוד 5,000 עובדים זרים שיהיו מיועדים לקבוצה ד' בלבד וזאת בכפוף לכך שתוספת מכסה זו תוקצה לענפי תעשייה שיסוכמו בין משרד הכלכלה, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה. בנוסף, אישרה הוועדה מכסה להבאה פרטית של עד 2,800 עובדים זרים לקבוצות א'-ג', מתוך המכסה שאושרה לענף התעשייה. בנוסף, ביום 9 באפריל 2025 החליטה הוועדה פה אחד, כי מימוש המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים בענף התעשייה, בהיקף של עד 6,000 עובדים זרים יתאפשר עד ליום 1 באוגוסט 2025.

דיון הצוות המכין:

בדיון הצוות המכין הוצגה בקשת משרד הכלכלה והתעשייה להגדלת המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים בענף התעשייה לענפי התעשייה כפי שאישרה הוועדה בהחלטתה מיום 10 בפברואר.

במסגרת הדיון, ציינו נציגי רשות האוכלוסין וההגירה ונציג משרד החוץ כי ייתכן שייחתם הסכם בילטרלי נוסף אשר יאפשר את יישומו במהלך 2025, וזאת כתלות במדינת המוצא שמולה מתקיים כיום מו"מ ובהיערכות רשות האוכלוסין וההגירה למימוש ההיתרים. במקביל, קיים הסכם בילטרלי עם מדינה אחת שניתן ליישום, וכרגע ישנם כ-800 עובדים הנמצאים בתהליכי מיון, ובאחריות מדינת המוצא. בהתאם לתוכנית העבודה שהוצגה על ידי נציגי רשות האוכלוסין וההגירה ציינו כי הם מצפים להבאה של עד 2,500 עובדים זרים ממדינה זו לקבוצה ד' בענף התעשייה עד סוף שנת 2025. עוד צוין כי עד כה, מרבית ההיתרים להבאת עובדים זרים עבור קבוצה ד' אשר בתוקף עד ליום ה-1 באוגוסט 2025 הוקצו למעסיקים, כך שלא ניתן להשתמש במכסה הקיימת על מנת לממש את הבאת העובדים הזרים לענף התעשייה בהתאם להחלטת הוועדה מיום 10 בפברואר 2025.

לאור הנסיבות שהוצגו, בקשת משרד הכלכלה היא להגדלת המכסה להבאת עובדים זרים בקבוצה ד' בענף התעשייה ב-5,000 עובדים זרים.

דיון והחלטת הוועדה:

ביום 4 ביוני 2025 התכנסה ועדת המנכ"לים לדון בבקשת משרד הכלכלה והתעשייה כפי שהוצגה.

בהמשך לדיוני הצוות המכין, ציין נציג רשות האוכלוסין וההגירה כי הרשות תפעל להבאת 2,500 עובדי תעשייה מהמדינה עמה יש הסכם בילטרלי חתום עד לסוף שנת 2025. במקביל צוין כי עד כה לאחר תום תוקפן של ההקצאות שניתנו להבאה פרטית עד ה-1 באוגוסט 2025, ניתן יהיה לדעת את אחוזי המימוש בהבאה פרטית לענף.

נציגת משרד המשפטים ציינה בדיון כי נדרשת הנגשת מידע יעילה ומותאמת לעובדים בכל הנוגע לאפשרות החוקית שלהם לעבור בין המעסיקים, וזאת במיוחד בענף התעשייה ובענפים נוספים בהם אין פעילות של לשכות פרטיות. צוין כי הגיעו למשרד מספר תלונות המצביעות על קשיים משמעותיים באופי המידע הזמין כיום באופן שלא מאפשר לעובדים מעבר בין מעסיקים דה פקטו. הודגש כי ייעול הנושא חיוני הן על מנת לעודד שמירה על זכויות עובדים ולמנוע ניצול שלהם, לעיתים עד כדי עבדות וסחר בבני אדם, והן על מנת לצמצם העסקה לא חוקית, עזיבות לא מתוכננות וכניסתם של גורמים לא לגיטימיים לשוק.



הוועדה לעניין עובדים זרים

בנוסף, צוין על ידי נציגת משרד המשפטים כי לעמדתה על מנת להמשיך לתעדף הבאת עובדים באמצעות הסכמים בילטרליים, כפי שנקבע גם במסגרת החלטה 1752, מומלץ לשקול קביעת מכסה חלקית להבאה פרטית, וזאת עד לקיום דיון מעקב נוסף בנושא לקראת ה-1 באוגוסט 2025. מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה הציע שתאושר מכסה של 3,000 עובדים זרים לענף עד סוף השנה, ושלקראת תום התקופה שניתן להבאה פרטית עד ליום ה-1 באוגוסט 2025 תקיים הוועדה הערכת מצב מעודכנת ותקבל את החלטותיה בהתאם.

לאחר הדיון, ובהמשך לצרכי המשק שעל בסיסם קיבלה הוועדה את החלטתה להגדלת המכסה מיום 10 בפברואר 2025, החליטה הוועדה על הגדלת המכסה להבאה פרטית בענף התעשייה ב-3,000 עובדים נוספים עבור ענפי התעשייה שסוכמו בין משרד הכלכלה והתעשייה, משרד האוצר ומשרד ראש הממשלה. ככל שייחתם הסכם בילטרלי נוסף שניתן ליישום, כל ההיתרים שלא מומשו בהבאה פרטית יוסבו להבאה באמצעות הסכמים בילטרליים בתוך חודש מיום ההודעה של רשות האוכלוסין וההגירה על חתימה על הסכם כאמור. החלטה זו תקפה עד ליום 31 בדצמבר 2025.

ההבאה הפרטית תתאפשר רק ממדינות אשר מדורגות בדירוג Tier 1 ו-Tier 2 בדו"ח מחלקת המדינה האמריקאית המתפרסם מידי שנה בנוגע לסחר בבני אדם, שאין מולן הסכם בילטרלי בענף התעשייה, שאושר על ידי רשות האוכלוסין וההגירה ולאחר התייעצות עם משרד החוץ במקרים שעולה צורך בכך, ובתנאים הבאים:

1. צירוף תצהיר מעסיק או הלשכה הפרטית כי העובד הזר קיבל פרטים מלאים בשפתו על אודות מרכז הפניות לעובדים זרים של רשות האוכלוסין וההגירה ושל הממונה על זכויות עובדים זרים, שניתן לפנות אליהם בכל עניין בדבר זכויותיו בישראל, וכן כי העובד הובא בהתאם לדין החל בישראל לרבות תנאי ההיתר שניתן לו וכי על פי הידוע לו לא נגבו דמי תיווך בלתי חוקיים מהעובד הזר בין אם בחו"ל ובין אם בישראל.
2. מנהל רשות האוכלוסין וההגירה יהא רשאי לקבוע חובת הפקדת ערבות בנקאית כתנאי למימוש ההיתרים לצורך הבטחת זכויות העובדים הזרים.
3. ככל שרשות האוכלוסין וההגירה תגלה תופעה שיטתית וחמורה של גביית דמי תיווך אסורים או עבירות דומות ביחס לענף התעשייה, יובא הנושא לאלתר לדיון בוועדת המנכ"לים. יובהר כי תנאי זה אינו גורע מהאחריות המוטלת על גורמי האכיפה על פי כל דין.

הוועדה רושמת את הודעת משרד הכלכלה והתעשייה כי המשרד יסייע בטיוב הנגשת המידע לעובדים בכל הנוגע למעבר בין מעסיקים, ובכלל זאת בדרך של פיתוח מענה טכנולוגי בתחום שירות הן עובדים והן מעסיקים, והכל בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים.

הוועדה תקיים דיון מעקב לקראת תום המועד למימוש המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים לענף התעשייה בגובה 6,000 עובדים שבתוקף ליום ה-1 באוגוסט 2025 על מנת לקבל עדכון בדבר מימוש המכסה להבאה פרטית של עובדים זרים בענף התעשייה, ובהתקדמות מימוש וחתימה של הסכמים בילטרליים.



הוועדה לעניין עובדים זרים

משתתפי הדיון מיום 4 ביוני 2025

- גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה – יו"ר הוועדה
- מר ישראל אוזן, המנהל הכללי, משרד העבודה – חבר הוועדה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה – מ"מ חבר הוועדה
- עו"ד לירון בנית ששון, ראש אשכול (תעסוקה והשכלה), ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים – מ"מ חברת הוועדה
- עו"ד מורן שניידר, ראש החטיבה החברתית, משרד המשפטים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אלי יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר רוס בר-אב, רפרנט תעסוקה, אגף התקציבים, משרד האוצר – מ"מ חבר הוועדה
- מר מוטי גמיש, המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה – חבר הוועדה לעניין ענף התעשייה
- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (יעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות ומזכיר הוועדה, משרד ראש הממשלה
- מר יונתן הויברגר, יועץ מנכ"ל, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' רוני פרל, סטודנטית כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר מאיר דוד, ראש מינהל אכיפה והסדרת חוקי עבודה, משרד העבודה
- מר משה גורט, ראש מטה מנכ"ל משרד העבודה
- גב' דנה רוטשילד, היחידה לתיאום המאבק בסחר בבני אדם, החטיבה החברתית, משרד המשפטים
- עו"ד רחל אוברמן, מחלקת אמנות בינלאומיות, משרד החוץ
- גב' נטע בר-זיו, רכזת תעסוקה, אגף התקציבים, משרד האוצר
- מר ברק טייכמן, יועץ מקצועי לשר הכלכלה והתעשייה
- גב' שרה דיאמנט, מנהלת תחום בכירה עובדים זרים, משרד הכלכלה והתעשייה
- עו"ד היא חאגי' יחיא, הלשכה המשפטית, משרד הכלכלה והתעשייה