

**החלטת רשות החשמל מיום 23.3.2026 –**  
**החלטה מס' 73704- תיקון לאמת מידה 35כו3(ב)(11) - דרישה לאישור הרשות על עמידה**  
**בריכוזיות כתנאי להתחייבות לחיבור**

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996 (להלן: "**חוק משק החשמל**") ויתר סמכויותיה על פי דין, קובעת בזאת רשות החשמל (להלן: "**הרשות**") כדלקמן:

1. תיקון לסעיף 35כו3 לכללי משק החשמל (אמות מידה לרמה, לטיב ולאיכות השירות שנותן ספק שירות חיוני), תשע"ח-2018 (להלן: "**אמות המידה**"), בהתאם לנוסח המצורף כנספח להחלטה זו.

2. תחילה – התיקון ייכנס לתוקף 6 חודשים ממועד פרסומו ברשומות, בנוסחו הסופי, כפי שיפורסם ברשומות.

**ביאורים:**

א. תקנות משק החשמל (קידום התחרות במקטע הייצור) (הוראת שעה), התשפ"ב-2021 (להלן: "**התקנות**" או "**התקנות שפקעו**") קבעו סייגים ושיקולים שעל הרשות לבחון טרם מתן רישיון ייצור, לצורך קידום התחרות הענפית. תקנות אלו, אשר פקעו במהלך שנת 2024, חלו על הקצאת רישיון ייצור בטכנולוגיות מסוימות, והן אפשרו לרשות להקצות את הזכות ולתת רישיון במקרים המתאימים מבלי להידרש להתייעצות עם הממונה על התחרות.

ב. עוד נקבע בתקנות כי אין בהן כדי לגרוע מסמכות הרשות לקבוע באמות המידה מועד נוסף, מוקדם יותר ממועד מתן רישיון הייצור, לבחינת העמידה בתנאי התקנות.

ג. התקנות פורסמו ביום 1 בדצמבר 2021, ובהמשך לכך, הרשות תיקנה בהחלטה מספר 63604 מיום 27.2.2022 את אמת מידה 35כו3(ב) (והוסיפה לה את הוראת סעיף (11) כדלקמן:

"(11) המבקש הציג אישור מאת הרשות, שניתן לו לא יאוחר מ 3 חודשים טרם מועד הגשת בקשתו לסקר חיבור, לפיו בקשתו להתחייבות לחיבור עומדת בסייגים ושיקולים הקבועים בתקנות משק החשמל (קידום התחרות במקטע הייצור)(הוראת שעה), תשפ"ב – 2021 (להלן: "**התקנות**"). סעיף זה לא יחול על מבקשי רישיון שאינם נמנים על הטכנולוגיות המפורטות בסעיף 2 לתקנות."

ד. בהתאם לכך, בתקופה שבה התקנות עמדו בתוקפן, נבחנה העמידה בתנאיהן במעמד הבקשה לסקר חיבור, והיא היוותה תנאי לביצועו. עוד יובהר כי בפועל, הרשות בחנה במועד זה גם את שיקולי הריכוזיות הכלל משקית (בהתייעצות עם הוועדה לצמצום הריכוזיות), במקרים המתאימים.

ה. כיום, משפקעו התקנות, וקיימת באמת מידה 35כו3(ב)(11) הפניה לתקנות שאינן בתוקף (ובכלל זאת, לטכנולוגיות המפורטות בתקנות), קיימת אי בהירות באמת המידה. לפיכך,

הרשות מציעה לתקן את אמת מידה 35כז(ב)(11), כך שיובהר כי כל עוד לא נקבע אחרת בתקנות, כל סוגי הטכנולוגיות נדרשות לאישור הרשות לעמידה בתנאי הריכוזיות במועד הבקשה לסקר חיבור, מלבד יצרנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית ללא שילוב אגירה. יצוין, כי תיקון זה באמת המידה מתייחס גם לבקשות חיבור של מתקני אגירה.

ו. לפי התיקון, מבקש סקר חיבור יידרש לקבל את אישור הרשות כי הוא עומד בתנאי התחרות הענפית והריכוזיות הכלל משקית (ככל שנדרש) בטרם הגשת בקשת סקר החיבור. תוקף האישור נקבע ל-6 חודשים, שבמהלכם יידרש להגיש המבקש להגיש את הבקשה. יוער כי האישור נדרש עד למועד הגשת הבקשה לסקר חיבור ולא עד מתן התשובה לסקר. כמו כן, מבקש הסקר לא יוכל להגיש בקשה חדשה לרשות במשך 6 חודשים ממועד פקיעת האישור שניתן לו. עוד יוער כי, מגבלת הזמן להגשת סקר חלה על מתקן נושא הבקשה ולא על מבקש הסקר. התכלית היא שמבקש הסקר יגיע לקבלת אישור הרשות בסמוך למועד שבכוונתו לפנות לקבל את הסקר ממנהל המערכת. יובהר כי העמידה בתנאי התחרות והריכוזיות יכולה להיעשות לפי תקנות, ככל שקיימות כאלו, או בהתייעצות עם הממונה על התחרות, בהתאם להוראות החוק לקידום התחרות, בהיעדר תקנות כאמור. עוד יובהר, כי הרשות מגבשת בימים אלה הצעה לתקנות תחרותיות ענפית חדשות שיחליפו את התקנות שפקעו. כמו כן, הרשות תבחן את הצורך בגיבוש נוהל פנימי לבחינת פניות לקבלת אישור הרשות למתקן בעניין תחרותיות ענפית וריכוזיות כלל משקית.

ז. הרשות דוחה את מועד התחילה לתיקון זה ב-6 חודשים ממועד פרסומו ברשומות. זאת על מנת לאפשר לשוק, ובפרט למבקשי חיבור בטכנולוגיות שלא נדרשו עד כה בהמצאת אישור הרשות על העמידה בתנאי התחרות והריכוזיות במעמד הגשת הבקשה לסקר חיבור, זמן להיערך להוראות אלו. בתקופה זו ועד לכניסת התיקון לתוקף הרשות גם תבחן את האפשרות לגיבוש נוהל לבחינת הבקשות כאמור. יודגש כי אין באמור כדי לפטור מבקשי רישיונות כאמור מבחינת עמידתם בתנאי הריכוזיות והתחרותיות הענפית בהתאם לחוק, במעמד קבלת הרישיון או הסגירה הפיננסית, לפי העניין.

**נספח א – אמת מידה 35כז לאחר התיקון**

35כז. תנאים לביצוע סקר חיבור לשם קבלת התחייבות לחיבור ולהזרמה

| פרק     | סימן      | אמת מידה           | תחילה | מועד החלטה | ישיבה | החלטה | סטטוס |
|---------|-----------|--------------------|-------|------------|-------|-------|-------|
| ג':     | ד': חיבור | 35כז. תנאים לביצוע |       | 6.3.19     | 555   | 14    | מאושר |
| חיבורים | למתח      | סקר חיבור לשם קבלת |       | 25.11.20   | 592   | 2     | מאושר |
| לרשת    | עליון     | התחייבות           |       | 18.5.2020  | 580   | 3     | מאושר |
|         | ולמתח על  | לחיבור ולהזרמה     |       |            |       |       |       |

**(א) הגשת בקשה לסקר חיבור**

(1) מנהל המערכת יבחן בקשה לסקר חיבור רק אם היא כוללת נתונים ומסמכים אלה:

- (א) פרטי המזמין;
- (ב) העתק מהרישיון המותנה, אם יש;
- (ג) תצהיר בדבר סגירה פיננסית כאמור בסעיף (ב)(7);
- (ד) מכסה תקפה, אחת בלבד, אשר לפי תנאיה מבקש החיבור מעוניין להקים את המיתקן (להלן – המכסה המבוקשת);
- (ה) תכנית לפי חוק התכנון והבנייה שפורסמה ברשומות ומפה מפורטת של האזור שבו מבוקש החיבור;
- (ו) למבקש חיבור של מיתקן שאינו מפוצל – מיקום מבוקש לתחנת המשנה ותצורת ההתחברות המבוקשת אליה;
- (ז) ההספק המותקן המבוקש של המיתקן ביחידות מגה וואט וההספק המרבי המבוקש להוצאת אנרגיה לרשת;
- (ח) גודל החיבור המבוקש ביחידות מגה וולט אמפר;
- (ט) צריכה צפויה של צרכן חצר, ככל שיש;
- (י) העמדה כללית בקובץ אוטוקאד בקואורדינטות של רשת ישראל החדשה, חתכים ומבנה פיקוד עם מידות מיתקן הייצור;
- (יא) נתונים מלאים לצורך ביצוע בדיקות דינאמיות בהתאם לטופס שמנהל המערכת ימסור למבקש;
- (יב) נתוני אמינות של המיתקן במבנה של דיאגרמת מלבנים, אשר תציג את תהליך הייצור, ותכלול נתוני זמינות לכל מרכיב עיקרי בתהליך;

(יג) תצורת המיתקן והציוד העיקרי שישמש את המיתקן, לרבות טורבינות גז, טורבינות קיטור וגנראטורים וכן סכימה חד-קווית עקרונית;

(יד) פרמטרים תפעוליים ומשטרי הפעלה של המיתקן;

(טו) נתונים טכניים של יחידות הייצור;

(טז) מועד מבוקש לחיבור המיתקן, ובלבד שלא יעלה על המועד המרבי לחיבור;

(יז) אבני דרך עיקריות להקמת המיתקן;

(יח) למבקש חיבור חריג – התחייבות מבקש הסקר לפי סעיף (ד) לאמת מידה 35לו.

(2) מצא מנהל המערכת צורך בקבלת נתונים ומסמכים נוספים ממזמין סקר החיבור, ימסור למזמין הסקר, בתוך 14 ימי עבודה מיום המצאת הפרטים כאמור בסעיף קטן (1), דרישה לקבלת נתונים ומסמכים נוספים; רשימת הנתונים והמסמכים הנוספים שידרוש מנהל המערכת תהיה מפורטת וסופית.

(3) בתוך 7 ימי עבודה מיום קבלת הנתונים הנדרשים לביצוע הסקר לפי סעיפים קטנים (1) ו-(2), לפי העניין, ימסור מנהל המערכת למזמין סקר החיבור חשבון לתשלום בהתאם לשורה השביעית בלוח תעריפים 1-4.1.

(4) על החשבון האמור בסעיף קטן (3) יחולו הוראות אמת מידה 24(ג) לעניין חשבון לגבי שירות שטרם ניתן.

(5) לבקשת מנהל המערכת, בעל רישיון הולכה יעביר בכתב למנהל המערכת, לא יאוחר מעשרה ימי עבודה לפני מועד סיום הסקר, מידע לגבי מועד חיבור אפשרי של מיתקן הייצור ולוחות זמנים לפרויקטים מערכתיים הנדרשים לחיבור המיתקן לרשת.

#### **(ב) תנאים לביצוע סקר חיבור לשם קבלת התחייבות לחיבור ולהזרמה**

מנהל המערכת יערוך סקר חיבור למבקש חיבור שהגיש בקשה כאמור בסעיף (א) לשם קבלת התחייבות לחיבור ולהזרמה, אם מתקיימים תנאים אלה:

(1) פורסמה ברשומות תכנית מיתאר מאושרת ומתואמת עם מנהל המערכת למיתקן הייצור ולקו המסעף; על אף האמור בסעיף זה, בקשה לחיבור מיתקן מפוצל אינה נדרשת לכלול קו מסעף;

(2) בוצע סקר תכנון למיתקן לפי אמת מידה 2035, אלא אם כן מבקש החיבור אינו נדרש לסקר תכנון בהתאם להוראות סעיף (א)(1) לאותה אמת מידה ;

(3) למיתקנים המחויבים לפי דין בהתקנת יחידות ייצור דו-דלקית – תכנית המיתאר של המיתקן כללה מכלים לדלק משני בגודל הנדרש או לחלופין הרשות אישרה למבקש החיבור הבטחת מלאי הדלק המשני שלא באמצעות הקמת מכלים באתר ;

(4) קיים מקום פנוי במסגרת המכסה למיתקן, בהיקף השווה או העולה על הספק המיתקן המבוקש ;

(5) המיתקן המבוקש עומד בתנאים לזכאות לתעריף שנקבעו למכסה המבוקשת ;

(6) אם מבקש החיבור מחזיק ברישיון מותנה להקמת המיתקן – הספק המיתקן המבוקש אינו עולה על ההספק המותקן הקבוע ברישיון והטכנולוגיה המבוקשת תואמת את הטכנולוגיה ברישיון ;

(7) מבקש החיבור חתם על תצהיר ולפיו באפשרותו להגיע לסגירה פיננסית בתוך שנה ממועד קבלת התחייבות לחיבור ולהזרמה ; לעניין זה, "מועד קבלת התחייבות לחיבור ולהזרמה" – מועד ביצוע התשלום וקבלת ההודעה על התחייבות לחיבור ולהזרמה לפי סעיף (א)(4) לאמת מידה 5035 ;

(8) המבקש שילם את התעריף בעד ביצוע הסקר בהתאם לחשבון לתשלום שנמסר לו לפי סעיף (א)(3) ;

(9) המבקש אינו מחזיק בהתחייבות לחיבור ולהזרמה בתוקף בעבור אותו מיתקן ;

(10) חלפו 45 ימי עבודה לפחות מהיום שבו פקעה התחייבות מנהל המערכת לחיבור אותו מיתקן או מהיום שבו הודיע המבקש על ויתור על ההתחייבות לחיבור ולהזרמה, אם הייתה התחייבות כאמור.

(11) מבקש החיבור הציג אישור מאת הרשות, שניתן לו במהלך שלושת החודשים שקדמו למועד הגשת בקשתו לסקר חיבור, ולפיו בבקשתו להתחייבות לחיבור לאחר שנשקלו בעניינו שיקולי תחרותיות ענפית, ובמקרה שמדובר בגורם ריכוזי, גם שיקולי ריכוזיות כלל-משקית, בהתאם לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013, לא מתקיימים הסייגים מתקיימת בשל כך בעניינו מניעה למתן זכות הקבועים בתקנה 2 לרישיון. במקרה שהותקנו תקנות לפי סעיפים 5(ג) או 11(ג) לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013, תבוצע הבחינה בהתאם לתקנות משק החשמל לקידום



התחרות במקטע הייצור (הוראת שעה), התשפ"ב-2021 (בפסקה זו – התקנות), וכך לא סברה אלו ובטכנולוגיות, כפי שייקבע בתקנות. חלפו למעלה מ-6 חודשים ממתן אישור הרשות לגבי בקשתו כי מתן הזכות עלול למנוע או להפחית את התחרות במשק החשמל למתקן נושא הבקשה, וטרם הוגשה הבקשה עבור סקר החיבור עבור המתקן נושא הבקשה, יהיה רשאי מבקש החיבור להגיש בקשה חדשה לקבלת אישור הרשות למתקן נושא הבקשה כאמור בתקנה 3 לתקנות רק לאחר שחלפו 6 חודשים ממועד פקיעת תוקף האישור לכל הפחות; פסקה זו לא תחול על בקשה הנוגעת למיתקן בטכנולוגיה שאינה נמנית עם הטכנולוגיות המפורטות בתקנות 2 לתקנות פוטו-וולטאית ללא שילוב אגירה.