

16 דצמבר 2025

מסמך הבהרות

התייחסות לשאלות הבהרה במסגרת הליך תחרותי מס' 1 לקביעת תעריף רכישת תעודות זמינות ממנהל המערכת

מס'	נושא	שאלת הבהרה	התייחסות
1.	הגשת הצעות	האם מספקים שאין להם כרגע רישיון אך צפויים לקבל רישיון עד המועד האחרון שייקבע להגשת ההצעות, ואשר עומדים בכל יתר התנאים, רשאים להשתתף ולהציע הצעות במסגרת ההליך?	מובהר כי מספק שמחזיק ברישיון אספקה נכון למועד הגשת ההצעה יוכל להגיש הצעה בהליך אף אם לא החזיק ברישיון אספקה נכון למועד פרסום ההליך.
2.	הגשת הצעות	האם שני בעלי רישיון אספקה יכולים להגיש הצעה ביחד במסגרת "גילוי דעת חבירה בין מתחרים לצורך הגשת הצעה משותפת במכרז" https://share.google/7ofTOOk169BgqTumL	כן ובלבד שההגשה במסגרת גילוי הדעת מגובה בחוות דעת משפטית וכלכלית מתאימה. מובהר כי בהצעה משותפת מסוג זה יפרטו בעלי הרישיון בהצעה מה ההספק המוצע של כל בעל רישיון בנפרד וכי הודעת הזכייה תינתן לכל אחד מהם בנפרד. עוד מובהר כי בכל מקום במסמכי ההליך בו ישנה התייחסות ל"מציע" או לבעל רישיון ייראו כאילו כתוב "מציעים" או "בעלי רישיון", על כל השינויים הטכניים המתחייבים מכך.
3.	הגשת הצעות	נבקש כי חתימת מורשה החתימה על גבי מסמכי ההליך, לרבות נספחים והבהרות, תבוצע בראשי תיבות.	מקובל, ובלבד שיובהר מה השם המלא של נושא ראשי התיבות.
4.	ערבות	נבקש להבהיר כיצד ובאיזה אופן ניתן להקטין את הערבות בהתאם להיקף הזכייה בפועל ומהו המועד האחרון שבו ניתן לבצע את העדכון על הקטנת הערבות ביחס למועד תחילת הפעילות.	הגשת ערבות מופחתת בהתאם להספק הזוכה תיעשה בתיאום עם נגה לאחר קבלת הודעת הזכייה. הערבות המקורית תוחזר לזוכה לאחר קבלת ערבות מעודכנת תקינה. מובהר כי זוכה רשאי להגיש ערבות מופחתת כאמור אך אינו מחויב לעשות זאת.
5.	ערבות	האם מספק וירטואלי שרכש תעודת זמינות יהיה פטור מהעמדת הבטוחה המועמדת כיום לנגה, ביחס לאנרגיה הנרכשת עד להספק התעודה?	לא. ערבות המועמדת במסגרת הליך זה אינה פוטרת מהעמדת הערבות מתוקף אמת מידה n67.
6.	ערבות	נבקש שהרשות תוסיף הליך של פרה רולינג לערבויות, שיתבצע שבוע לפני מועד ההגשה, על מנת למנוע סירוב של הצעה בשל אי עמידה בתנאי הערבויות, כנהוג במכרזי ממשלה.	לא מקובל. אין פרה רולינג בהליכים תחרותיים של הרשות. המציעים מתבקשים להקפיד על הנוסח שפורסם על-ידי הרשות ללא תיקונים.
7.	תעריף מינימום	נבקש להבהיר האם בכוונת רשות החשמל לקבוע תעריף מינימלי אחיד לכלל המשתתפים בהזמנה להציע הצעות, או שייקבע תעריף מינימלי שונה לכל מציע.	לכל הליך ייקבע תעריף מינימום בנפרד. התעריף יחול על כל ההצעות באותו הליך.
8.	בחירת זוכים	על מנת שהכמות שתוגש בהצעה לא תהיה גבוהה מ-40% מגובה ההליך ותיפסל נדרש להגדיר עבור כל הליך מה ה-100% החשמל שיוצק. בהליך הראשון הוגדר בין 400 ל-500 מגוואט, לאיזה הנתונים להתייחס?	הרשות אינה מתחייבת להיקף המדויק של ההספק הזוכה בהליך ועל כן ניתן להגיש הצעות בהיקף של עד 200 מגוואט למציע יחיד (40% מ-500).



מס'	נושא	שאלת הבהרה	התייחסות
9.	בחירת זוכים	המנגנונים הקבועים בהליך מאפשרים לרשות השפעה על המכסה הזוכה, דבר העלול ליצור סיכון לפגיעה בשקיפות ולצמצום התחרות. בהתאם לכך, נבקש כי הרשות, תבהיר שהשימוש במנגנונים אלה ייעשה אך ורק לצורך התמודדות עם אילוצים תפעוליים, כגון פיצול מכסות, ולא לצורך הכוונת המחיר.	לא מקובל. הרשות שומרת לעצמה את הזכות לבחור את ההצעות על פי כל השיקולים הרלוונטיים להחלטה זו לפי כל דין.
10.	העברת זכייה	באיזה אופן יועבר הספק שזוכה מעוניין להעבירו במלואו? האם יוצע למציע הבא בתור? האם העברת ההספק תתבצע בתיאום הרשות או שהחברות ינהלו מו"מ לגבי? האם הזוכים יכולים להציג עוד תנאים להעברת ההספק? האם הרשות תגביל שחקנים שינסו לרכוש הספק משחקנים זוכים מעל ההיקף המקסימלי המותר לזכייה במסגרת ההליך?	ההספק יועבר בין המספקים ללא התערבות הרשות. בכל מקרה מובהר כי הערבות של הזוכה המקורי תשמש גם ביחס לחובת התשלום של הנעבר. הפיקוח על מגבלות הריכוזיות ייעשה במועד בחירת הזוכים בלבד.
11.	העברת זכייה	האם הנעבר משלם את חלקו בהספק למנהל המערכת או לזוכה המקורי?	הנעבר משלם ישירות למנהל המערכת בהתאם להספק שהועבר לו כפי שדווח למנהל המערכת בדיווח החודשי. הזוכה המקורי אחראי לתשלומים אלו רק במובן זה שהערבות לביצוע התשלומים מול מנהל המערכת נותרת שלו.
12.	העברת זכייה	מהי ברירת המחדל לגבי המשך שיוך הספק שהועבר מזוכה מקורי לנעבר בחודש הקודם? באין הודעה עבור החודש העוקב, האם ההספק שהועבר חוזר לזוכה המקורי או ממשיך להיות משויך לנעבר?	כל עוד הזוכה המקורי והנעבר לא הודיעו למנהל המערכת אחרת, ההספק ימשיך להיות משויך לנעבר בהתאם להודעה האחרונה שלהם למנהל המערכת בעניין.
13.	העברת זכייה	נבקש שהרשות תבהיר כי המונח "נעבר", כהגדרתו בסעיף 5.9 להליך, מתייחס לכל גורם שבידיו רישיון אספקה ללא אמצעי ייצור במועד ההעברה הרלוונטי.	אכן כן.
14.	מימוש זכייה	בסעיף 5.3.1 בהליך נקבע כי עד שלושה חודשים ממועד תחילת הפעילות נדרש מימוש של 0% מההספק הזוכה. נבקש להבהיר כי 0% מהווה רף מינימום אך הזוכה רשאי לממש כל אחוז הספק בטווח של 0%-100% מהכמות בה זכה בתקופה זו. לשם הדוגמה: מספק שזכה ב- MW50 יוכל במהלך התקופה הראשונה לממש תעודות בהיקף של 20 MW. כנ"ל לגבי סעיף 5.3.2 – נבקשכם להבהיר ש- 50% הוא רף מינימום אך ניתן לנצל כל הספק בין 50% ל- 100%. כך למשל, בהתאם לדוגמה שצויינה קודם לכן, מספק יוכל בתקופה השנייה לממש 30 MW.	כמובן. הזוכה רשאי לממש בקצב מהיר יותר מהקצב המינימלי שהוגדר בהליך ובאמת המידה. על כן, נכתב בסעיף (ב)(3) לאמת מידה 67א "בגין הגבוה מבין ההספק שנכלל בהודעתו כאמור בסעיף (1) לבין המפורט להלן...".
15.	מימוש זכייה	באיזה אופן יועמד ל"מכירה" הספק שמספק זוכה ויתר עליו או על חלקו?	הספק שלא מומש ייגרע משוק האספקה. הרשות תשקול אם לקחת גריעות אלו בחשבון במסגרת הליכים תחרותיים עתידיים.
16.	מימוש זכייה	מועד הגשת ההצעות הינו 30.12.2025 ומועד תחילת הפעילות המשווער הינו 1.2.26. הודעת זכיה עד ל-15 לחודש לא תאפשר לשייך צרכנים לחודש העוקב שכן לפי אמות המידה על המספק להודיע למנהל המערכת 14 ימי עבודה לפני סיום החודש. בהתאם, כדי להתחיל פעילות ב-1.2.26 יש לשייך עד 11.1.26 ולשם כך יש לקבל את התשובה על הזכייה תוך ימים בודדים ממועד הגשת ההצעות.	ככל שיהיה צורך הרשות תפעל בתיאום עם מנהל המערכת לדחיית המועד האחרון לשיוך צרכנים באופן חד פעמי כדי לאפשר תחילת פעילות ב-1.2.26.



מס'	נושא	שאלת הבהרה	התייחסות
17.	פרישה מההליך	במידה והזוכה מעוניין להקטין את כמות ההספק לקראת נקודת היציאה : האם גם במקרה זה, במסגרת חובת חידוש הערבות לאחר 12 חודשים, נדרש להעמיד ערבות ל- 14 חודשים נוספים כמפורט במסמכי ההליך?	בכל מקרה שבו הזוכה בחר להגיש ערבות לתקופה של 14 חודשים בלבד עליו יהיה להגיש ערבות חדשה לשנה העוקבת שתהיה בתוקף החל מתום תקופת התעריף הקודמת (קרי, בתום 12 חודשים ממועד תחילת הפעילות) ולמשך 14 חודשים. במקרה שההספק הוקטן בנקודת היציאה, הזוכה רשאי להגיש ערבות מחודשת בסכום מעודכן המתייחס להספק המופחת.
18.	פרישה מההליך	איך נספרים 12 החודשים בהם המספק מחוייב בתעודה? האם מהמועד בו המספק הפעיל כל חלק מהספק, או ממועד תחילת הפעילות (1.2.26)?	מהמועד בו המספק החל לשלם על ההספק. בהתאם להחלטה, החל מחצי שנה מיום תחילת הפעילות המספק נדרש לשלם על כלל ההספק הזוכה ככל שלא מימש אותו קודם לכן. לעניין זה ר' סעיף 37 בדברי ההסבר שצורפו להחלטה.
19.	פרישה מההליך	נבקש כי תעמוד לזוכים האפשרות לבחון את ההשפעות הרוחביות (שינוי מבנה תעריף, MCP) ולהציג את טיעוניהם בעניין טרם קבלת החלטה שיש בה כדי להשפיע על לוח התעריפים או לחילופין שהם יהיו רשאים לוותר על ההספק הזוכה היה ושינוי כאמור ייכנס לתוקף באופן שלעמדתם משפיע על הזכייה לרעה.	לא מקובל. שינויים כמו שינוי מבנה התעריף ו-MCP מוטמעים ויוטמעו בתהליך שיתוף ציבור באופן רוחבי כמקובל. אין כוונה לתת לזוכים לחזור בהם מהצעתם במהלך תקופת התעריף מכל סיבה שהיא. עם זאת, לצורך הגנה מפני שינויים כאמור, נקבע מנגנון הצמדה שתואם צפי לשינוי משמעותי ברכיב האנרגיה וכן ניתנה אפשרות לפרישה מההליך בתום כל 12 חודשים. המציעים נדרשים לשקלל עניינים אלה בהצעותיהם.
20.	הצמדה	ההצמדות של התעריף הזוכה ושל ההצעות מתייחסות לפערים בין ה-SMP לבין רכיב הייצור המשקי של צרכני תעו. האם יש התייחסות למעבר ל-MCP? ההצמדה תבצע באותו האופן?	אחת ממטרות מנגנון ההצמדה לפער בין ה-SMP לרכיב הייצור היא כדי "להגן" מפני כניסת ה-MCP לתוקף, כך שכל שרכיב האנרגיה בתעריף יעלה, תעריף הזכייה ירד בהתאם לנוסחת ההצמדה.
21.	הצמדה	נוסחת ההצמדה המוצעת בלוח התעריפים החדש, מתבססת על רכיב הייצור. ואולם, נוכח כוונת רשות החשמל לעדכן את מבנה התעריף באופן כללי ואת רכיב הייצור באופן ספציפי, לא ברור האם יהיה בכך כדי לעדכן את נוסחת ההצמדה ובאיזה אופן יושפע התעריף הקבוע. נבקש להבהיר כיצד יעודכן התעריף המוצע לאחר עדכון מבנה התעריף על ידי רשות החשמל.	שינוי מבנה התעריף כפי שנקבע בהחלטה מס' 72806 מיום 8.12.2025, ופיצול רכיב הייצור במסגרתו לתעריף קבוע ולתעריף משתנה לא משפיע על אופן רכישת אנרגיה על ידי המספקים הווירטואליים ממנהל המערכת ובתוך כך אינו משפיע גם על מנגנון ההצמדה.
22.	הצמדה	הרשות לא פרטה במסגרת לוח התעריף מהם מדדי הבסיס שישמשו להצמדת התעריף, הגם שהם אמורים להיות ידועים במועד פרסום מסמכי ההליך. אי פרסום מדדי הבסיס עליהם לגרום למציעים לחשב את מדדי הבסיס באופן שגוי ובכך ליתן הצעת מחיר שגויה בהליך. בנסיבות אלה, ועל מנת להסיר אי בהירות וליתן למציעים וודאות, נבקש שהרשות תפרסם את מדדי הבסיס בלוח 6.5 1 ג' עוד קודם למועד הגשת ההצעות בהליך.	מקובל. הרשות מפרסמת בקובץ אקסל את ערך הבסיס להליך הראשון (Average_Pt0 - Average_SMPDA0).
23.	הצמדה	האם עבור כל הליך יחושב ויפורסם ערך בסיס שונה?	לכל הליך ייקבע ערך בסיס שונה שייגזר ממועד פרסום ההליך.



מס'	נושא	שאלת הבהרה	התייחסות
24.	כללי	האם תעריף הזכייה יקבע בכל חודש בדיעבד לאחר פרסום מחירי השוק והביקוש בחודש m?	השאלה לא ברורה. תעריף הזכייה יחושב בכל חודש במועדים שנקבעו באמות המידה להתחשבות עם המספק.
25.	כללי	האם המכסה של תעודות הזמינות תפריד בין מספקים וירטואלים ללא אמצעי ייצור לבין יצרנים קונבנציונאליים אשר מחזיקים בין היתר גם ברישיון אספקה ללא אמצעי ייצור?	לא. אין הגבלה כזו בהליך.
26.	כללי	נבקש שהרשות תבהיר כי תשלום תעריף הזכייה לפי סעיף (ב)(4) לאמת מידה 67 היא הוא תשלום חודשי ולא תשלום שנתי מראש.	בהתאם לאמת מידה זו התשלומים לפי ההליך הם תשלומים חודשיים.
27.	כללי	נבקש להבהיר האם מנגנון ההתחשבות שנקבע בהחלטה 71101 לפיו קודם יקוּזז ייצור מיצרני חלוקה ועבור יתרת הצריכה שכנגדה שויכו תעודות זמינות, המספק יהיה פטור מתשלום רכיבי ההון בתעריף המספקים - חלה גם במקרה של שיוך הספק שהוקצה במסגרת ההליך.	כן. התיקונים שנעשו באמת מידה 67ט ביחס לתעודות הזמינות של שלב א' בהחלטה 71101 (אמת מידה 51א), רלוונטיים גם למנגנון תעודות הזמינות לפי ההליך.