

רשות החשמל, מישיבה מס' 512, מיום 20.2.2017

החלטה מס' 5 (1137) – תעריף לחוות רוח גדולות המחוברות לרשת

החלוקה וההולכה

בתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו – 1996, ולאחר שימוע כדין, מעדכנת בזאת רשות החשמל (להלן: "הרשות") את החלטה מספר 2 (938) מישיבה 454 מיום 23.02.15 (להלן: "החלטה 454") כדלקמן.⁽¹⁾

בהחלטה הנוכחית מבצעת הרשות תיקון נוסף לתעריף הרוח על ידי התאמת תפוקת האנרגיה של המתקנים למהירות רוח נמוכה ושמרנית יותר (6 מ' לשניה בגובה מגדל של 80 מטר), וכן קובעת תעריף ספציפי למתקנים שיחוברו לרשת המתח הגבוה על ידי חברת החשמל.

רקע: ביולי 2011 קבעה הממשלה מכסה של MW 800 לייצור חשמל מאנרגיית רוח, אשר עודכנה ל-MW 730 באוקטובר 2014. בהמשך להחלטות אלו פרסמה רשות החשמל אסדרה לקראת סוף שנת 2011, ובה קבעה "תעריף הזנה" מובטח למשך 20 שנה לחשמל המיוצר ממתקנים אלו. הרשות גם קבעה "פרמיית ינוקא" עבור המתקנים הראשונים שיוקמו במסגרת האסדרה.

במהלך 2015 עדכנה הרשות את תעריף ההזנה המובטח וזאת בגין שני שינויים משמעותיים שחלו לאורך השנים: מחיר הטורבינות אשר הגיע לשיא סביב שנת 2009 החל לרדת, וכן גובה הטורבינות וקוטר הלהבים שלהן גדל - וכך גדלה תפוקת האנרגיה ("מקדם ההספק") שלהן. בהחלטה הנוכחית, כאמור, מוצע תיקון נוסף.

1. הנוסחה לעדכון התעריף המופיע בלוח התעריפים 6.7 – 10, אשר עודכנה בהחלטה 454 תתוקן כלהלן:

א. לחוות רוח אשר תחובר לרשת המתח הגבוה על ידי ספק שירות חיוני, בהתאם לקבוע באמת מידה 190, במקום נוסחת העדכון הקבועה בהחלטה 454, תבוא נוסחת העדכון הבאה:

$$RP_t = P_1 * \left(0.2 \frac{I_t}{I_0} + 0.15 \frac{E_t^D}{E_0^D} + 0.15 \frac{E_t^E}{E_0^E} + 0.35 * \frac{E_t^E}{E_0^E} * \frac{WI_t}{WI_0} + 0.15 * \frac{E_t^D}{E_0^D} * \frac{WI_t}{WI_0} \right) * Z * C_0 * (1 - C_1)$$

ב. לחוות רוח אשר תקים רשת לחיבור מתקנו למתח העליון, בהתאם לקבוע באמת מידה 190, במקום נוסחת העדכון הקבועה בהחלטה 454, תבוא נוסחת העדכון הבאה:

$$RP_t = P_2 * \left(0.2 \frac{I_t}{I_0} + 0.15 \frac{E_t^D}{E_0^D} + 0.15 \frac{E_t^E}{E_0^E} + 0.35 * \frac{E_t^E}{E_0^E} * \frac{WI_t}{WI_0} + 0.15 * \frac{E_t^D}{E_0^D} * \frac{WI_t}{WI_0} \right) * Z * C_0$$

נוסחת החישוב לפקטור Z:

$$Z = 0.29 * \frac{r_t}{r_0} + 0.71$$

כאשר:

P_1	תעריף הבסיס = 50.6 אגורות, עד למתן אישורי תעריף בכל תצורות החיבור המפורטות בהחלטה זו בהספק כולל של MW 300 ; לאחר מכן תעריף הבסיס הינו 46.8 אג' לקוט"ש.
P_2	תעריף הבסיס = 53.9 אגורות עד למתן אישורי תעריף בכל תצורות החיבור המפורטות בהחלטה זו בהספק כולל של MW 300 ; לאחר מכן תעריף הבסיס הינו 49.9 אג' לקוט"ש.
RP_t	התעריף המעודכן באגורות לקוט"ש.
I_t	מדד המחירים לצרכן הידוע במועד העדכון, שפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
I_0	מדד המחירים לצרכן הבסיסי; מדד חודש אפריל 2011 שפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
WI_0	מדד הבסיס למחירי טורבינות – שווה ל- 1.1 (יורו לוואט מותקן).
WI_t	ציטוט מדד מחירי טורבינות הרוח (WTPI – Class III) המפורסם על ידי BNEF מתוך הדו"ח האחרון שפורסם במועד העדכון (ביורו לוואט מותקן), לפי ערך המדד המתאים למועד אספקת הטורבינות שנה ממועד העדכון. ככל שבמועד העדכון לא מפורסם ערך מדד כאמור, העדכון יבוצע לפי ערך המדד המתאים למועד אספקת הטורבינות חצי שנה ממועד העדכון ואם גם מועד זה אינו מפורסם, לפי ערך המדד המתאים למועד הספקה מוקדם יותר.
E_0^D	שע"ח דולרש"ח הבסיסי; 3.75 דולרש"ח.
E_T^D	ממוצע 20 ציטוטים אחרונים של שערי חליפין דולרש"ח שמפרסם בנק ישראל, הידועים נכון למועד העדכון.
E_0^E	שע"ח יורוש"ח הבסיסי; 4.97 יורוש"ח.
E_T^E	ממוצע 20 ציטוטים אחרונים של שערי חליפין יורוש"ח שמפרסם בנק ישראל, הידועים נכון למועד העדכון
Z	הפקטור לעדכון התעריף בעקבות שינויים בשערי הריבית.
r_0	מחיר ההון הזר הבסיסי; 6.12%

- r_t ממוצע רבעוני (12 ציטוטים אחרונים ידועים) של חברה שיקבע החשב הכללי, לריביות אג"ח לא סחיר צמוד למדד, לפי רמת דירוג A ולפי מח"מ של 10 שנים, הידועים במועד העדכון.
- C_0 מקדם המעבר המבטא גידול בכמות האנרגיה המיוצרת באותו הספק של טורבינות מאז פרסום החלטת רשות מס' 1 משיבה 349 מיום 10.10.11 בעניין קביעת תעריף והסדרה לחוות רוח בהספק העולה על KW50 (להלן: "החלטה 349"), ושווה ל – 0.954
- C_1 מקדם איבודים - אשר מבטא את היקף האיבודים הנורמטיביים בין נקודת המניה החדשה (בחיבור חוות הרוח לרשת) יחסית לקודמת (ביציאה מהתחמ"ש), עבור מתקנים המחוברים לרשת על ידי ספק שירות חיוני, ושווה ל-0.0127
- מועד העדכון – מועד מתן אישור התעריף לבעל הרישיון המותנה.
2. העלות הנורמטיבית הנדרשת לעניין הוכחת יכולת העמדת ההון העצמי מטעם מבקש הרישיון המותנה, תיקבע על פי הנוסחה הבאה:
- $$Cost = 0.54 + WI_t$$
- כאשר Cost היא העלות הנורמטיבית (ביורו לוואט מותקן) הנדרשת לעניין הוכחת יכולת העמדת ההון העצמי מטעם מבקש הרישיון המותנה, ו- WI_t הוא מדד מחירי טורבינות הרוח (WTPI) המעודכן לפיו חושב וניתן התעריף למבקש הרישיון המותנה.
3. עדכון התעריף הסופי לכל חוות רוח יתבצע לפי הנוסחה האמורה בסעיף 1 במועד מתן אישור התעריף לבעל הרישיון המותנה לפני הסגירה הפיננסית. התעריף לחוות הרוח תובטח לתקופה של 20 שנה וממועד אישור התעריף ויאלץ יוצמד התעריף בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן, כאשר מדד המחירים הבסיסי לצורך ההצמדה יהיה מדד המחירים אשר שימש בקביעת עדכון התעריף הסופי לפרויקט.
4. בשלב זה לא תיבחן חלופת קביעת תעריף תלוי תפוקה על ידי הרשות אשר הוזכרה בהחלטה 454.
5. יובהר כי על כל המשתלבים בהסדרה זו, הן בחלופת התעריף (א.1) והן בחלופת התעריף (ב.1) חלים תעריפי החיבור לרשת כאמור בפרק (4) לספר התעריפים – "התחברות לרשת".
6. תחילה ותחולה: החלטה זו תחול מיום קבלתה, על כל בעל רישיון חדש או מותנה שטרם ניתן לו אישור תעריף, ועד ליום 1.1.2020.

להלן עיקרי הטענות שהתקבלו במהלך השימוע והמענה להן [בצהוב – שינויים עיקריים בהחלטה יחסית לשימוע]:

מספר	נושא	טענה	מענה
1	מדד מחירי הטורבינות	הרשות שינתה את מדד מחירי הטורבינות	הטענה שגויה. בוצעה הבהרה, ביחס למועד הציטוט שילקח לעדכון התעריף, למניעת אי הבנות בעתיד. המדד הוא אותו המדד, ואין מדד Class III אחר פרט לו, ולא היה – ומשכך ממילא לא יכולה היתה הרשות "לשנות את המדד". שינוי בהחלטה ביחס לשימוע: יילקח ציטוט המשקף את אספקת הטורבינות שנה ממועד אישור התעריף (או אם אין ציטוט כזה, חצי שנה ממועד אישור התעריף, או מוקדם יותר) – על מנת לייצר התאמה גבוהה יותר עם מועדי הגעת הציוד העיקרי לאתר הקבועים ברשיון.
2	קרקע	ערך הקרקע בתעריף אינו תואם את שומת רמ"י	תעריף הרשות משקף עלות קרקע נורמטיבית.
3	מדד מחירי הטורבינות	המדד עליו מסתמכת הרשות הינו תחזית קדימה	הטענה שגויה - מדובר על עסקאות שנחתמו, אשר מועד האספקה שלהן הינו לפי האמור - ולא "תחזית".
4	עלויות חיבור למתקנים המחוברים למתח הגבוה	הופחתו 0.4 אג' נוספים בגין עלויות חיבור ללא הצדקה	לאחר בדיקה – בוצע עדכון של תעריף הבסיס חזרה מ-50.2 אג' ל-50.6 אג' בכפוף להבהרה בהחלטה שבכל מקרה משלם היזם עלויות חיבור כמפורט בספר התעריפים
5	ריבית	שינוי הגדרת הריבית מרבעון אחרון לממוצע 12 ציטוטים אחרונים אינו מקובל	הטענה שגויה. בוצעה הבהרה של הניסוח ונכתב במקום "רבעון" – "12 ציטוטים אחרונים" [ציטוט פר שבוע, 12 שבועות = רבעון] למניעת אי הבנות בעתיד.
6	איבודים	יש להביא בחשבון איבודים של 1.27% ולא 1.7%	לאחר בדיקה - הטענה מתקבלת (איבודי החווה הם איבודים על קווי מתח גבוה). ערך האיבודים יותאם ל-1.27%
7	הפרשי מתח גבוה - מתח עליון	ההפחתה אינה מתאימה להפרשי העלות בפועל	ההפחתה נעשתה בהתאם למודל הרשות מ-2011 ללא שינויים, ומתאימה לו.

מקדם ההספק הנורמטיבי תואם את הנחת מהירות הרוח השמרנית ביותר של 6 מ"/שנייה ואין להפחיתו עוד	יש להפחית את מקדם ההספק לגובה 2011	מקדם ההספק	8
--	------------------------------------	------------	---