

**החלטת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין מס' 1-14/2022 מיום 8.12.2022 בעניין:**  
**עמדת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין לשר התקשורת בבקשת בעל הרישיון לשידורי**  
**טלוויזיה באמצעות לוויין לחידוש רישיונו**

ענייננו בבקשה לחידוש רישיון לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין שהוגשה על ידי חברת די.בי.אס. שירותי לוויין (1998) בע"מ המוכרת בשם: "yes" (להלן: "הרישיון" ו"יס" או "בעל הרישיון" או "החברה", בהתאמה) לשר התקשורת, אשר פנה להתייעץ בעניין עם המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן: "המועצה"). נציג את הדברים להלן בהרחבה.

**רקע כללי:**

1. ביום 20.01.1999 הוענק ליס הרישיון למשך 15 שנה, ובחודש יולי לשנת 2000, לאחר תקופה בה שידרה שידורי ניסיון, החלה יס לשדר באופן מלא. ביום 03.02.2010 הורה שר התקשורת (לאחר התייעצות עם המועצה - החלטת מועצה מס' 1-3/2010 מיום 08.01.2010), על תיקון סעיף 3.3.1 לרישיון כך שתקופת הרישיון של 15 שנה אשר היתה כאמור נקובה בו, תוקנה בהוראת השר לתקופה של שמונה עשרה (18) שנה, שתחילתה ביום מתן הרישיון (כלומר שלאחר החלטה זו הרישיון היה בתוקף עד ליום 20.01.2017 או בסמוך לכך).
2. בטרם הסתיים הרישיון החליט שר התקשורת ביום 09.01.2017, לאחר התייעצות עם המועצה (החלטת מועצה מספר 1-6/2016 מיום 08.01.2016), להאריך את רישיונה של יס בשש (6) שנים נוספות, בהתאם לסעיף 3.3.2 לרישיון, וזאת עד ליום 20.01.2023.
3. עתה, ענייננו בבקשה חדשה מטעם בעל הרישיון לחידוש רישיונו, אשר המועצה התבקשה להעביר לכבוד שר התקשורת את עמדתה בעניינה, בטרם ייתן השר את החלטתו בה.

**המסגרת הנורמטיבית והליכים קודמים:**

4. בקשה לחידוש רישיון לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין נבחנת על פי הוראות חוק התקשורת (בזק ושידורים), תשמ"ב-1982 (להלן: "חוק התקשורת"), תקנות התקשורת (בזק ושידורים), (הליכים ותנאים למתן רישיון לשידורי לוויין), תשנ"ח-1998 (להלן: "תקנות הלוויין" או "התקנות") ועל פי הוראות הרישיון.
5. החלטה בבקשה ניתנת על ידי שר התקשורת מכוח סמכותו לפי חוק התקשורת, תקנות הלוויין והרישיון הנגזרים הימנו. המועצה היא גוף מייצג לשר בטרם מתן החלטה ואילו מינהלת הסדרת השידורים לציבור (להלן: "המינהלת") יכולה לשמש כ"בודק" הבקשה לפי תקנות הלוויין.



6. על פי תקנות הלוויין, נדרשת מצד "הבודק" הן בחינה טכנית לפי סעיף 4 לתקנות, והן בחינה מהותית של תנאי הכשירות לפי סעיף 6(ב) לתקנות, כאשר תוצאות הבדיקה מובאות, על פי התקנות בפני השר.

7. בנוסף לדרישות התקנות, **קיימות דרישות המתייחסות, למעשה, לבקשת חידוש רישיון הן בחוק התקשורת והן ברישיון עצמו, לרבות השיקולים שעל השר לשקול בעת החלטה בבקשה שכזו, וכך מורה סעיף 3.4.1 לרישיון החל בעניין חידוש רישיון בשינויים המחוייבים מכוח סעיף 3.5 :**

3.4.1 השר ישקול, לבקשת בעל הרישיון ובכפוף לכל דין, להאריך את תקופת הרישיון בשש שנים נוספות, וזאת בהתייעצות עם המועצה ולאחר שבחן את אלה:

- (א) בעל הרישיון מילא אחר הוראות הדין, כללי המועצה והרישיון ;
- (ב) בעל הרישיון פעל בהתמדה לשם שיפור השירותים והשידורים לציבור, המגוון שלהם, היקפם, זמינותם, ואיכותם ולשם עדכונה הטכנולוגי של מערכת השידורים ;
- (ג) לא היה בפעילותו של בעל הרישיון משום מעשה או מחדל שיש בו כדי לפגוע בתחרות בתחום השידורים הרב-ערוציים לציבור או להגבילה ;
- (ד) בעל הרישיון מסוגל להמשיך ולספק שירותים ושידורים ברמה גבוהה ובידיו האפשרות לבצע את ההשקעות הנדרשות לשם עדכונה הטכנולוגי של המערכת ולשם שיפור השירותים והשידורים לציבור.

8. סעיף 3.5 לרישיון שהוזכר לעיל שעניינו חידוש רישיון מבהיר כי השר ישקול "בכפוף לדין ולבקשת בעל הרישיון, לחדש את הרישיון לתקופות שלא יעלו על שש שנים כל אחת".

9. משנסקרה המסגרת הנורמטיבית נידרש עתה להליכים שהתקיימו לגבי הבקשה שלפנינו.

### הליכי הבדיקה של בקשת יס לחידוש הרישיון:

10. על פי הוראות הרישיון בעל הרישיון נדרש להגיש את בקשתו לחידוש הרישיון במהלך 45 יום שקודמים לתקופה של 18 חודשים שלפני מועד תום תקופת הרישיון. ואכן, ביום 14.07.2021 הגישה יס בקשה לחידוש רישיונה.
11. ביום 1.8.2021 החליט שר התקשורת, מתוקף סמכותו לפי תקנה 4(א) לתקנות הלוויין, למנות את המנהלת ל"בודק", כמשמעותו בסעיף 4 לתקנות, כדי לבדוק את מסמכי הבקשה ועל פי הנדרש בתקנות (להלן: "הבודק").
12. לאחר בחינת העניין על ידי הבודק, התברר כי באופן פורמלי הבקשה של יס לא נערכה או הוגשה בהתאם לתקנות, ובכלל כך חסרים בה פרטים ומסמכים הנדרשים בתקנות.
13. בהתאם לכך, ועל פי הוראות סעיף 4(ב)(2) לתקנות, הודיע הבודק ביום 16.08.2022 בכתב ליס כי הבקשה לא הוגשה כנדרש בתקנות. בהודעת הבודק ליס פורטו, בין היתר, המידע והמסמכים החסרים ויס נתבקשה להגיש את כל ההשלמות כנדרש בתקנות בהקדם האפשרי (להלן: "ההודעה הראשונה").
14. ביום 14.10.2021 וכמענה להודעה הראשונה הגישה יס בקשה מתוקנת לחידוש רישיונה ערוכה על פי התקנות (להלן: "הבקשה המתוקנת").
15. הבקשה המתוקנת נבדקה בקפידה ונמצא כי נדרשות לה השלמות. על כן, ביום 20.1.2022 נשלחה ליס הודעה בעניין (להלן: "ההודעה השנייה"). מענה יס להודעה השנייה נמסר לבודק ביום 28.3.2022. השלמות יס נבדקו וביום 9.6.2022 התבקשה יס להשלים ולהתייחס למספר עניינים נוספים שעלו מן הבקשה. מענה יס לעניין זה התקבל ביום 17.7.2022 וכן התקבלו עוד מספר השלמות בחודשים אוגוסט וספטמבר 2022.
16. לאחר קבלת ובחינת כל המסמכים וההשלמות הגיע "הבודק" לכלל מסקנה כי יש בידיו את המידע והמסמכים המאפשרים לקבוע כי בקשת יס תקינה.
17. על כן, ביום 03.10.2022 העביר הבודק את עמדתו לשר התקשורת שבעיקרה קבע כי ניתן לראות את הבקשה כתקינה, כמשמעות הדברים על פי סעיף 4(ב) לתקנות וכן פירט במכתבו לשר את ממצאי עמידת הבקשה בתנאים לרישיון לפי פרק ג' לתקנות, על סימני השונים, כנדרש בסעיף 6(ב) לתקנות. מאחר שהבקשה נמצאה כעומדת, לדעת הבודק, בתנאים כאמור, סיכם הבודק עמדתו כי אין מניעה לטפל בבקשת יס לחידוש רישיון ליס לגופו של עניין על פי חוק התקשורת והתקנות, בכפוף להתייעצות עם המועצה ועם גופים נוספים, ככל הנדרש (למשל בהתאם לחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (להלן: "חוק הריכוזיות") – בהקשר זה ראו בפרט סעיפים 5(ב), 11(ב) ו-18 לחוק הריכוזיות).

18. במקביל להודעת הבודק לשר, העביר הבודק גם לیس הודעה על תקינות בקשתה כאמור בתקנה 4(ב) הנ"ל.

19. הנה כי כן, לאחר שהסתיימה בדיקת בקשת יס על פי תקנות הלוויין לעניין תקינותה, נדרשת עתה החלטה של שר התקשורת בבקשה לגופה, וזאת לאחר שנועץ, בין היתר, עם המועצה. בהתאם לכך, פנה ביום 06.11.2022 כבוד שר התקשורת למועצה לקבל את עמדתה בבקשת יס לחידוש רישיונה.

20. עתה, בטרם הצגת עמדת המועצה לפניית השר, יש מקום להציג ביתר פירוט את בקשתה של יס לחידוש רישיונה, לגביה התבקשה המועצה להעביר את עמדתה.

### תמצית בקשת יס:

21. בתמצית, יס מבקשת לחדש את רישיון השידורים שלה, שתוקפו עומד לפקוע ביום 20.1.2023, או בסמוך לכך, וזאת (בשלב ראשון) למשך כשלוש שנים ועד ליום 28.2.2026 בלבד, ולא למקסימום ההארכה המותרת שלא תעלה על 6 שנים נוספות, כמתאפשר על פי סעיף 3.5.1 לרישיון יס. בהקשר זה יצוין, כי על פי סעיף 10 לתקנות, רישיונות לפי התקנות יינתנו לתקופה של 10 שנים.

22. יס מנמקת כי התאריך המבוקש בשנת 2026 עומד בהלימה עם תכניות והערכות יס להשלמת תהליך המיגרציה – תהליך מעבר משידורי לוויין לשידור באמצעות רשת האינטרנט (OTT) עליו החליט דירקטוריון החברה במרץ 2019 ואשר נמצא בימים אלו בעיצומו, כאשר נכון ליוני 2021 31% ממנויי יס כבר צופים לדבריה בשירותי החברה באמצעות האינטרנט (בלבד או במקביל). יס מעריכה כי עד מועד פקיעת רישיון השידורים בינואר 2023 עדיין למעלה מ-50% מכלל מנוייה יהיו מנויים הצופים בשידורי יס באמצעות התווך הלווייני (בלבד או במקביל לשידורים באינטרנט) ועל כן נדרשת לה הארכת הרישיון עד לתאריך המבוקש בשנת 2026 לשם השלמת תהליך המיגרציה.

23. יחד עם זאת, יס מבקשת כי בנוסף להארכת הרישיון עד ליום 28.2.2026 תוענק לה גם הזכות להאריך את תקופת הרישיון בתקופה של עד 12 חודשים נוספים (דהיינו עד ליום 28.2.2027) וזאת, באמצעות הודעה בכתב שתימסר לכבוד השר על ידי החברה בהתראה של לכל הפחות 3 חודשים עובר לתום תקופת הרישיון, כאשר החברה תהיה רשאית להפעיל אופציה זו פעם אחת נוספת לתקופה של 12 חודשים נוספים, כך שהתקופה המצטברת של ההארכה לא תעלה על 5 שנים ולכן עומדת בהוראת סעיף 3.5.1 לרישיון המתירה, כאמור, הארכת רישיון לתקופה שלא תעלה על שש שנים כל פעם.



24. יס טוענת בבקשתה כי הערכות החברה לעניין קצב התקדמות תהליך המיגרציה הינן הערכות צופות פני עתיד, כאשר בהתאם להחלטת החברה בכוונתה לבצע מעקב שוטף אחר תנאי השוק, התחרות והסביבה הטכנולוגית ולבחון בצורה תדירה את ישימות מתווה המיגרציה (ולעדכנו במידת הצורך) כך שייתכן שקצב זה יואץ או יואט. לפיכך מבקשת יס גמישות מסוימת ביחס למועד תום תקופת הרישיון המחודש, אשר תאפשר לה להתאים 'תוך כדי תנועה' את מועד תום הרישיון והעברת השידורים בתווך הלווייני למועד השלמת תהליך המיגרציה.

25. **בנוסף מבקשת יס לתקן את רישיון השידורים של החברה באופן שיפטור, החל מיום 1.7.2024 את החברה מחובת חיבור מנויים חדשים**, כך שיש תהיה רשאית שלא להתקשר בהסכם מנוי לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין עם מנויים חדשים, וזאת באופן בלתי מפלה כפי שדורש הרישיון. יס מבהירה כי מובן שהחברה תמשיך לקיים את כל חיוביה כלפי מנויי הלוויין הקיימים בתקופה זו שמיום 1.7.2024 ועד למועד תום הרישיון המחודש (28.2.2026), לפני 2 ההארכות האופציונליות).

26. לעניין זה, יס טוענת בבקשתה כי חיבור מנויים חדשים לתווך הלווייני במהלך הישורת האחרונה של תהליך המיגרציה אינו רצוי הן מבחינת החברה והן מבחינת המנויים שיחפצו להצטרף באותה עת, שהרי עם תום עידן העברת השידורים בתווך זה, ממילא יס תידרש לנתקם. יס מוסיפה כי חיבור מנוי לתווך הלווייני כרוך בעלויות לא מבוטלות, וחיוב החברה לעשות כן בתקופת "הדמדומים" שלקראת תום הרישיון הוא פוגעני ובלתי יעיל. יס מוסיפה כי לאותם מנויים תעמוד ממילא האפשרות להתחבר לשירותי ה-OTT של החברה (פרימיום או דיסקאונט) או לשירותי חברות אחרות.

27. **בהקשר זה במסגרת ההשלמות יס צירפה נוסח לתיקון הרישיון המבוקש על ידה** (באמצעות הוספת סעיף חדש לרישיון השידורים) [סעיף 11.3.6] בו היא מבקשת שיקבע כדלקמן:

*יעל אף כל האמור ברישיון זה (לרבות בסעיף 11.3.1), החל מיום 1.7.2024, בעל הרישיון לא יהא חייב לחבר מנויים חדשים לשירותיו ויהא רשאי בהתאם לסרב לבקשת אדם להתקשר עמו בהסכם המנוי."*

28. כמו כן, בהתכתבויות דוא"ל שבוצעו במסגרת הבקשה, יס מבקשת כי במסגרת חידוש רישיון השידורים יוארך גם תוקפו של סעיף 3.1.1.1 לרישיון, העוסק באפשרות של יס להעביר גם שידורים לא מוצפנים ושאמור לפקוע עם פקיעת הרישיון, כך שיהיה לו תוקף לכל תקופת הרישיון המוארכת.



29. בנוסף, יס גם מבקשת לעדכן ולמעשה להחליף את נספח ג' לרישיונה שכותרתו "תכנית הנדסית" (עניין המטופל ישירות על ידי אגף הנדסה במשרד התקשורת).

30. כמו כן, במסגרת הבקשה יס מבקשת כי יערכו גם תיקונים ברישיון שאינם קשורים בהכרח בחידוש/סיום הרישיון. כך, למשל, יס מבקשת כי ברישיון המחודש יימחק סעיף 11.1.6 לרישיון הקובע, בין היתר, כי על יס לבקש את אישורו של בית הדין לחוזים אחידים לנוסח הסכם המנוי שאישרה המועצה וכן מבקשת בהמשך לכך לערוך תיקונים בהסכם המנוי.

31. בנוסף, יס מבקשת לערוך שינויים בנספח ה' לרישיונה שכותרתו "נוהלי התקנת ציוד הקצה בחצרי המנוי" ובנספח ו' לרישיונה שכותרתו "תחזוקה ותקלות".

32. זוהי אם כן, בקשת יס לחידוש רישיונה, בה כרכה יס בקשות נוספות. ועתה לעמדת המועצה לעניין בקשת יס לחידוש רישיונה.

#### **בחינת הבקשה:**

33. לצורך מתן עמדת המועצה לכבוד השר, נערכו סקירות, מטעם הגורמים המקצועיים במועצה ובמינהלת, לרבות סקירת ראש אגף פיקוח ובקרה, סקירת ממונת כלכלה, וסקירת מנהלת תחום הגנה על הצרכן במועצה אשר הוצגו בפני חברי המועצה לצד השיקולים שעל השר להביא בחשבון בטרם מתן החלטתו בבקשה.

34. לאחר בחינת הדברים עולה התמונה הבאה ביחס לבעל הרישיון כדלקמן:

#### **א. זהות בעל הרישיון**

35. כאמור לעיל, ברישיון אוחות חברת די.בי.אס שירותי לוויין (1998) בע"מ המוכרת בשם: "yes".

36. יס מוחזקת במישרין על ידי חברת התקשורת המקומית בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בזק") וזאת בשיעור של 100% החל משנת 2015. כיום, לאור הוראות רישיון חברת בזק, מצויה חברת בזק בהפרדה מבנית מיס.

37. בזק היא חברה ציבורית הנסחרת בבורסה בישראל, בעלת רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים ואשר בבעלותה, בין היתר חברות התקשורת בזק בינלאומי בע"מ ופלאפון תקשורת.



38. חברת בזק מוחזקת על ידי מספר גורמים, בכמה רמות, אשר מהווים למעשה, נוכח אחזקת בזק בים, גורמים המחזיקים בעקיפין בשליטה ובאמצעי שליטה בים.
39. כך, חברת בזק מוחזקת ונשלטת במישרין על ידי חברת בי-קומיוניקיישנס בע"מ (להלן: "ביקום"), אשר הנה חברה ציבורית שמניותיה רשומות למסחר בבורסת תל אביב, כאשר אין גורם המחזיק במישרין שיעור גדול יותר של מניות בבזק.
40. בעלת השליטה במישרין בביקום ובעקיפין, בקבוצת בזק, היא קרן ההשקעות סרצ'לייט קפיטל פרטנרס ומחזיקה נוספת בקבוצת בזק היא חברת ט.נ.ר השקעות בע"מ<sup>1</sup>.

## **ב. סקירה כללית של פעילותו של בעל הרישיון בתקופת הרישיון**

### **במשך השנים פעלה yes לשפר את טכנולוגיית השידורים ואת מגוון השידורים והשירותים למנויים במספר אופנים:**

#### **1. מגוון ערוצים**

41. במועד עליית החברה לשידורים היו כל שידוריה של החברה דיגיטליים (כ-70 ערוצים ליניאריים, זרים ומקומיים וכן ערוצי NVOD, ערוצים אינטראקטיביים וערוצי רדיו).
42. במהלך השנים הרחיבה יס את היצע הערוצים כך שלמשל בשנת 2006 שידרה כ-100 ערוצים ליניאריים ובשנת 2010 כ-110 ערוצים.
43. בשנת 2016, עמד מספר הערוצים הליניאריים ששודרו ב-yes על כ-120 ערוצים. כיום, עומד מספרם על כ-140 ערוצים. החברה משדרת 7 ערוצי בית.

#### **2. טכנולוגיית שידורים**

44. מבחינת איכות השידורים, בשנת 2007 החלה יס לראשונה לשדר ערוצים גם בפורמט HD (High Definition) ובשנת 2016 הציעה 23 ערוצי HD מתוך כ-120 ערוצים שהוצעו למנוייה.
45. כיום עומד מספרם של הערוצים בפורמט ה-HD על כ-32 ערוצים, מתוך כ-140 ערוצים. כמו כן, yes משדרת תכנים וערוצים גם בפורמט Ultra HD (4K).

<sup>1</sup> ראו אישור שר התקשורת להעברת שליטה ואמצעי שליטה בעקיפין בים מיום 11.11.2019 והחלטת המועצה מספר 1-12/2019 מיום 19.9.2019 בעניין בקשות להעברת שליטה ואמצעי שליטה (בעקיפין) בבעל הרשיון לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין.

### **3. מערך השידורים**

46. במהלך שנת 2017 הוסיפה yes [REDACTED] למערך המשדרים באתר הראשי של החברה בכפר

סבא, [REDACTED]

47. החל משנת 2021, מערך השידורים המשני של yes, הממוקם בעמק האלה, [REDACTED]

48. בשנת 2010 החלה החברה להציע למנוייה שירות VOD המבוסס על רשת האינטרנט. צפייה בשירות מותנית בממיר תומך המחובר לרשת האינטרנט.

49. ספריית ה-VOD מונה, נכון למועד הגשת הבקשה לחידוש הרישיון, כ-2,000 סרטים זמינים.

### **4. שיפור יכולות הממירים**

50. יס ביצעה שיפורים טכנולוגיים גם בממירים שהציעה למנוייה במהלך השנים. כך למשל, בשנת 2017 השיקה החברה דור חדש של ממירי HD מקליטים (ממירי ה-Quatro), המאפשרים למנויים ליהנות מתכונות מתקדמות, דוגמת שדרוג יכולות הקלטה, ממשק משתמש חדש, ועוד.

51. בשנת 2018 הושק ממיר yesULTRA, המוסיף גם אפשרות צפייה באיכות המתקדמת 4K. הממיר מציע מגוון רחב של תכונות ושירותים מתקדמים, כגון חיבור לשלט קולי ללא צורך בהקלדה וביצוע פעולות קוליות באמצעות דיבור.

### **5. מגוון ערוצים ותכנים ורמת השקעות בתוכן**

52. לאורך השנים ביצעה יס השקעות גדולות ברכישת ו/או הפקת תוכן, אשר הניבו בין היתר מספר רב של סדרות דרמה איכותיות מהפקה מקומית וסרטי תעודה שזכו בפרסים מקומיים ובינלאומיים. התוכן הזר המשודר ביש נרכש מגופי התוכן המובילים בעולם.



**ג. איתנותו הפיננסית של בעל הרישיון**

53. בעניין האיתנות הפיננסית יצויין, כי על פי תקנה 14(ב) לתקנות, ה"הון העצמי" של מבקש חידוש רישיון או ה"הון העצמי המשותף" בשנה שנסתיימה לפני מועד הגשת הבקשה, נדרש להיות סכום בשקלים חדשים שווה ערך ל-40 מיליון דולר של ארה"ב לפחות.

54. במסגרת הליכי הבדיקה על פי תקנות הלווין הובהר על ידי יס כי היא מקיימת את תנאי התקנה וזאת מכיוון שהונה העצמי של בזק, נכון ליום 31.12.2021 עולה על הסך הנקוב בתקנה וכי "הון זה לבדו גורם לכך שההון העצמי המשותף של הזכות בים עומד בסכום המינימום של 40 מ' דולר אשר בתקנות, ואין בתאגידים שמעל בזק באילן היוחסין כדי לגרוע מכך".

55. מעבר לדרישת התקנות, ממונת כלכלה הציגה ביחס לאיתנותה הפיננסית של יס גם את הדברים הבאים.

56. כאמור לעיל, חברת יס הינה בבעלות מלאה של חברת בזק והיא מושפעת מאיתנותה הפיננסית של חברת האם.

57. ביום 10.05.2022 אישרה חברת הדירוג מעלות (להלן: "מעלות") את דירוג בזק (ובעקבותיה יס) לדירוג ilAA-/Stable.<sup>2</sup>

58. תחזית הדירוג היציבה משקפת את הערכת מעלות שב-12 החודשים הקרובים תשמור בזק על מעמדה התחרותי בשוק התקשורת, על אף הערכות לשחיקה בביצועים התפעוליים כמשתקף בהיקף ההכנסות וב-EBIDTA. תחזית הדירוג משקפת גם את ההערכות שבזק תמשיך לבצע השקעות נרחבות, בעיקר בתחום הסיבים ובדור 5, על מנת לשמור על מעמדה המוביל בשוק התקשורת ולתת מענה לצורכי השוק המשתנים.

59. בנוסף, ביום 15.05.2022 אישרה חברת מידרוג, דירוג של il.Aa3 לאגרות החוב של בזק באופק דירוג יציב.

60. אשר על כן, נוכח כל האמור עמדת ממונת כלכלה היא כי האיתנות הפיננסית של בזק ויס מניחה את הדעת באשר לחידוש תקופת הרישיון.

<sup>2</sup> <https://www.maalot.co.il/Publications/2/FARBez20220510124631.pdf> מיום 10 במאי 2022.

#### ד. מצב התחרות בשוק השידורים הרב ערוציים

61. שוק הטלוויזיה הרב ערוצית התאפיין באופן מסורתי בחסמי כניסה גבוהים אשר נבעו, בין היתר, מהעלויות הגבוהות הכרוכות בפריסת תשתית שידורים אשר עד לשנים האחרונות יוחסה בישראל באופן כמעט בלעדי לתשתית כבלים או תשתית לוויין. חסמים אלו הונמכו בשל שינויים ושיפורים טכנולוגיים הקשורים בהפצת שידורים על גבי רשת האינטרנט.

62. על כן, במועד החלטה זו פועלת חברת יס בסביבה ברמה תחרותית גבוהה מבעבר עת התחרתה בעיקר מול חברת הוט מערכות תקשורת בע"מ, בעלת רישיון כללי לשידורי כבלים (להלן: "**בעל רישיון לשידורי הכבלים**" או "**הוט**") אשר עד לפני כמה שנים היוותה למעשה מתחרה יחידה לחברה.

63. בשנים האחרונות, בשל התפתחויות טכנולוגיות שונות ובעיקרן האפשרות להפיץ שידורי טלוויזיה על גבי רשת האינטרנט, נכנסו חברות OTT מקומיות ובינלאומיות לשוק השידורים הרב ערוצי בישראל. בימים אלה של חידוש רישיון השידורים בלוויין ליס, ממשיכה מגמת העליה ברמת התחרות בתחום, בעיקר בשל התבססותם של ספקי תכנים מקומיים ובינלאומיים באמצעות האינטרנט כאמור, הפועלים ברמת מחירים נמוכה יחסית. פעילות גורמים אלה באמצעות האינטרנט, ללא צורך בהקמת מערך תשתיתי ייעודי, משפיעה על מעמדה התחרותי של החברה.

64. אם כן, בתחום שידורי הטלוויזיה למנויים פועלים מספר מפעילים במספר קטגוריות עיקריות: **לוויין וכבלים** – יס והוט המספקות הן שידורי ערוצים ליניאריים והן שירותי VOD; **ספקיות ישראליות של תכנים באמצעות האינטרנט (OTT)** – כאשר העיקריות שבהן הן יס (סטינג, יס פלוס) חברת סלקום ישראל בע"מ המציעה את שירות סלקום TV (להלן: "**סלקום**" ו- "**סלקום TV**" בהתאמה), חברת פרטנר תקשורת בע"מ המציעה את שירות פרטנר TV (להלן: "**פרטנר**" ו- "**פרטנר TV**" בהתאמה) והוט (נקסט); **ספקיות בינלאומיות של תכנים באמצעות האינטרנט** – כאשר העיקריות שבהן הן נטפליקס, אפל ואמזון פריים המאפשרות צפייה בתכני VOD ללא ערוצים לינאריים (אם כי להערכת יס, מרבית מנויי הספקיות הבינלאומיות בישראל מנויים גם על שירותי מי מהספקיות המקומיות או בעלות רישיונות השידורים).

65. בנוסף, צפוי להתחיל לפעול בשוק מיזם OTT נוסף כפלטפורמת שידורים רב ערוצית, כתוצאה משיתוף פעולה בין שידורי קשת בע"מ לבין קבוצת אר.ג.י. אי גרופ בע"מ, וזאת לאחר קבלת אישורים רגולטורים שנדרשו וניתנו לאחרונה.

66. מניתוח נתונים מדוחותיה הכספיים של בזק עולה כי יס סובלת ממגמה עקבית של פגיעה בכמות הלקוחות ובהכנסותיה משידורים כבר החל משנת 2016, משמע כשנתיים לאחר כניסת סלקום



TV לתחום. עם זאת, נראה כי הפגיעה המשמעותית בהכנסות יס החלה בשנת 2018, זאת לצד התחזקות משמעותית בכמות הלקוחות של פרטנר TV וסלקום TV אשר הביאה להורדת מחירי שרותי החברה.

67. תמונת נתחי השוק בסוף שנת 2021 מצביעה על התחזקות של המתחרות החדשות, סלקום ופרטנר, ופגיעה בנתחי השוק של הוט ויס. יס מבקשת להתמודד עם התחרות, בין היתר, על ידי מעבר לשדר על גבי האינטרנט. נפרט עניין זה להלן.

#### ה. תהליך המיגרציה בחברת יס ותכניות בזק ויס

68. על פי האמור בבקשת יס, על רקע המגמות בשוק השידורים הרב ערוציים, התקבלה בחודש מרץ 2019 החלטת החברה בדבר מעבר משידורי לוויין לשידור באמצעות רשת האינטרנט, וזאת כחלק מהיערכותה של החברה לתום עידן העברת שידורים רב-ערוציים ללקוחות באמצעות תווך לוויני.

69. בהמשך במסגרת דיווח מיידי של בזק לבורסה מיום 14.3.2019 פורט אודות מתווה המעבר לשידורי OTT בדי.בי.אס. בהקשר זה דווח כי החלטת דירקטוריון חברת יס התקבלה לאור המגמות בשוק התוכן הטלוויזיוני הכוללות ירידת חסמי כניסה, כניסת שחקנים חדשים והתבססות טכנולוגיות שידור OTT, שינוי שרשרת הערך ושינוי בהרגלי הצריכה. כל אלה לצד ההבדלים בין טכנולוגית השידור הלוויינית הוותיקה וטכנולוגית שידור ה-OTT על היתרונות הגלומים בה, כמצויין בהודעה, הובילו לבחינה של הצורך בביסוס שידורי ה-OTT על ידי יס.

70. לדברי החברה בבקשתה, נכון למועד הגשת הבקשה כ-31% ממנויי yes כבר צופים בשירותי הטלוויזיה הרב-ערוצית של החברה באמצעות האינטרנט. להערכת החברה, תהליך המיגרציה איננו צפוי להסתיים עד לתום תקופת רישיון השידורים הנוכחי (20.1.2023), ולכן יידרש לחברה אופק רגולטורי נוסף לעניין השידורים בתווך הלוויני.

71. יס הבהירה בבקשה כי לתהליך המיגרציה שמובילה החברה ישנה השפעה גם על משך הארכת תקופת הרישיון הנדרשת. משעה שהתהליך יושלם בהצלחה באופן ששיעור מנויי החברה העושים שימוש בשירותיה בתווך הלוויני יהיה נמוך מאוד, ברי כי לא תהא הצדקה, מבחינת החברה, להמשיך להפעיל את המערכת הלוויינית.

72. בהתאם להערכות החברה, כאמור בבקשתה, רק לקראת חודש פברואר 2026 ניתן יהיה להשלים את תהליך המיגרציה המתוכנן. הערכות החברה על אודות קצב המיגרציה ומועד השלמתו הינן הערכות צופות פני עתיד המבוססות על המידע המונח בפני החברה בעת הגשת הבקשה לחידוש רישיונה. יס ציינה כי בכוונתה לבצע, מעקב שוטף אחר תנאי השוק, התחרות והסביבה הטכנולוגית, ולבחון בצורה תדירה את ישימות מתווה המיגרציה (וככל שיהא צורך,



גם ביצוע שינויים בו, בקצב ביצועו או באופן יישומו), וזאת בשים לב גם לצרכי לקוחותיה ובהתחשב במחויבויות רגולטוריות ואחרות של החברה.

73. מנתוני החברה בדוחות הכספיים של חברת בזק מיום 30.09.2022, נראה כי בסוף הרבעון השלישי לשנת 2022, כ-53.4% מלקוחות החברה היו מחוברים לשירותי השידורים באמצעות האינטרנט בלבד או בשילוב של אינטרנט ולוויין.

74. בנוסף לתהליך המיגרציה בו החלה יס, על פי דיווחי בזק, ביום 24 במרץ 2021 אימץ דירקטוריון בזק את החלטות דירקטוריון חברות הבת, בזק בינלאומי, פלאפון ו-די.בי.אס שירותי לוויין, "לבחון את העמקת הסינרגיה וההתייעלות התפעולית של חברות הבת, בהתבסס על עיקרי מתווה שיכלול מיזוג מלא וסטטוטורי של בזק בינלאומי עם ולתוך YES... וזאת לאחר פיצול פעילות האינטגרציה של בזק בינלאומי לתאגיד נפרד חדש בקבוצה, תוך בחינת העמקת הסינרגיה בין חברות הבת בדרך של אספקת שירותי מטה מסוימים לחברות הבת על ידי פלאפון."

75. ביום 19.07.2021 נתקבל אישור שר התקשורת להעברת הרישיון הכללי האחוד של בזק בינלאומי ליס במסגרת מיזוג מלא וסטטוטורי של בזק בינלאומי ליס, אישור הדרוש לצורך ביצוע התוכנית לשינוי המבני. עוד נקבע באישור כי רישיון בזק יתוקן באופן שהוראות ההפרדה המבנית יחולו גם על החברה החדשה אליה תועבר פעילות האינטגרציה של בזק בינלאומי.

76. יחד עם זאת, ע"פ הדו"חות הכספיים של בזק לשנת 2021, דירקטוריון בזק החליט ביום 16.03.2022 למעשה לבטל את תוכנית המיזוג/פיצול, ולאשר מתווה חלופי לפיו תצומצם פעילות ה-ISP של בזק בינלאומי במגזר הפרטי בעקבות ביטול ההפרדה בין שירות תשתית רחבת פס לבין שירות גישה לאינטרנט (ISP) ותוקם פעילות ISP ביס לצורך מכירת חבילות "טריפל" ללקוחות תוך שאיפה להשיג, ככל הניתן, את התכליות האסטרטגיות, העסקיות והכלכליות שעמדו בבסיס ההחלטה על קידום השינוי המבני שהיו, בין היתר, התאמת הפעילות למבנה הענף ולרגולציה המשתנה, מיקוד בהגדלת הכנסות וצמיחה, והגברת הסינרגיה התפעולית וההתייעלות.

77. לפי מתווה חלופי זה, יס צפויה להפוך לזרוע מכירת "טריפל" המשלב סיבים וטלוויזיה, ובסוף המהלך בזק בינלאומי תהפוך לחברת ICT ממוקדת צמיחה. כמו כן, במתווה חלופי זה טמון פוטנציאל לצמצום משמעותי בהוצאות ובהשקעות בזק בינלאומי בתחום ה-ISP - במקביל לצמצום מואץ בפעילות זו.

78. על כן, לאחר בחינת פעילות החברות (בזק ויס), ובשים לב להעמקת התחרות בתחום השידורים הרב ערוציים, ומאמצי בזק ויס לעמוד בקצב התחרות והשינויים הטכנולוגיים המתרחשים בשנים האחרונות, ושינוי המערך הטכנולוגי עליו מתבסס שירות השידורים של



החברה, מסרה ממונת כלכלה למועצה כי ניתן לומר שלא היה בפעילות בעל הרישיון מעשה או מחדל שפוגעים בתחרות או מגבילים אותה.

**ו. עמידת בעל הרישיון בהוראות הדין כללי המועצה והרישיון ומתן שירות למנויים**

79. הוראות הדין, לרבות הוראות רישיון השידורים מטילים על יס חובות רבות, ביניהן חובות ביחס לביצוע שידורים בערוצים המופקים על ידיה או על ידי מפיקי ערוצים חיצוניים והן חובות ביחס למערך ההתקשרות עם מנויים.

**1. בחינת עמידת בעל הרישיון בחובות הקשורות בשידורים ושירותים נלווים:**

80. בהקשר לחובות הנובעות מהצעת שידורים לציבור יצוין כי על בעל הרישיון חלות חובות רבות וביניהן: חובת השקעה כללית בהפקות מקומיות בשידור ראשוני בטלוויזיה, חובות השקעה בהפקות מקומיות לפי קטגוריות, חובות הנוגעות לליווי השידורים בכתוביות ובשפת הסימנים, שידור מפעלי ספורט בערוצי ספורט בחבילת הבסיס בהתאם למדיניות המועצה, כללי אתיקה בשידורים ועוד.

81. לצורך בחינת עניין זה ובשים לב לבדיקה שנעשתה כבר בעת דיון בבקשת יס להארכת רישיונה בשנת 2016, נסקרו בפני המועצה על ידי ראש אגף הפיקוח במועצה הפרות בעל הרישיון החל משנת 2015.

82. מסקירת ראש אגף הפיקוח במועצה עולה כי בתקופה שנסקרה, קיים בעל הרישיון, בדרך כלל, את רוב מחויבויותיו על פי החוק, הרישיון, הוראות וכללי המועצה ואולם נרשמו לבעל הרישיון הפרות במספר תחומים ואף הוטלו עליו עיצומים כספיים בגין חלק מההפרות.

83. מניתוח רשימת ההפרות של בעל הרישיון, בשנים שנסקרו, עולה כי ההפרה בגינה הוטלו על בעל הרישיון מספר עיצומים, בשנים שנסקרו, נגעה לחובת הוצאת הכספים בפועל על הפקות מקומיות בהתאם להחלטת מועצה מס' 10-25/2002 מיום 27.6.2002, כפי שתוקנה במהלך השנים (להלן, ביחד עם התיקונים: "החלטת פריסת חובת ההשקעה").

84. בהתאם להחלטת פריסת חובת ההשקעה, נדרשת יס להוציא בפועל סכומי השקעה בהפקות המקומיות במועדים שונים, וזאת עפ"י הסוגה של ההפקה.

85. כך, נדרשת יס להוציא בפועל את סכום ההשקעה המלא של הפקות מסוגת סדרות דרמה, סדרות דרמה מורכבות, וסדרות תעודה, על פני שנתיים (50% בשנה הראשונה ו-50% בשנה השנייה).



86. כמו כן, נדרשת יס להוציא בפועל את סכום ההשקעה המלא של הפקות מסוגת סרטי תעודה מורכבים וסרטי טלוויזיה ושל הפקות מסוגת סדרות דרמה, לרבות סדרות דרמה קצרות, ששעת הפקתן עולה על הסכום הנקוב בסעיף 17ג(ד) לכללי התקשורת, על פני שלוש שנים (30% בשנה הראשונה, 30% בשנה השנייה ו-40% בשנה השלישית).

87. מסקירת אגף הפיקוח עלה כי בגין אי עמידה בהחלטת פריסת חובת ההשקעה כאמור בשנים 2015-2019, הוטלו על יס 7 עיצומים כספיים.

88. לפיכך, הצעת ראש אגף הפיקוח של המועצה היא להמשיך במעקב ואכיפה של יישום החלטת המועצה בעניין פריסת חובת ההשקעה ע"י חברת יס, כפי שנעשה עד היום.

89. נוסף על הפרת חובה זו, וכעולה מסקירת אגף הפיקוח, במהלך השנים שנסקרו, נקבעו ליס הפרות נוספות, בין היתר, בעניין הפרות מסחריות וכן אי עמידה במחויבות הנוגעת לשידורי הספורט. באשר להפרות מסחריות, נקבעו ליס, בשנים שנסקרו, 3 הפרות מסחריות, בגין הוטלו עליה עיצומים כספיים וגם בנושא זה ההצעה היא כי אגף הפיקוח של המועצה ימשיך לפקח בעניין.

90. לסיכום, יס עמדה במרבית ההוראות החלות עליה אך לאורך השנים האחרונות לא עמדה בהוראות בעניין פריסת ההשקעה והוטלו על יס 7 עיצומים כספיים בגין כך.

91. יצוין, כי בשנת 2019 יצאה המועצה לשימוע<sup>3</sup> במסגרתו הודיעה המועצה כי היא שוקלת לשנות את ההוראות הפריסה, לרבות הארכת התקופות. בשלב זה, טרם התקבלה החלטה בעניין השימוע ונוכח ירידת יס מהלוויין מתעוררת גם השאלה האם ניתן לאפשר פריסה ושידור מעבר לתקופת הרישיון – סוגייה אליה נידרש בהמשך החלטה זו.

## **2. פניות ציבור לגבי בעל הרישיון ועמידת בעל הרישיון בהוראות הרישיון והמועצה מתחום הגנת הצרכן:**

92. מסקירת מנהלת תחום הגנה על הצרכן במועצה לעניין עמידת בעל הרישיון בהוראות הדין, כללי המועצה והרישיון בנושאים צרכניים, והכוללת גם ניתוח של פניות הציבור לגבי יס בשנים 2016-2021, עולה כי באופן כללי ניתן לומר כי בעל הרישיון פעל במהלך השנים לשם שיפור השירותים למנויים ואיכותם וכי, בדרך כלל, נושאים שעלו מפניות הציבור וטופלו על ידי המועצה מול בעל הרישיון קיבלו מענה.

<sup>3</sup> החלטת מועצה מספר 2-7/2019 מיום 11.4.2019

93. באופן כללי, פילוח הפניות למועצה לפי נושאים בשנים האחרונות (2016-2021) מעלה כי עיקרן נגעו לנושאי כספים, נושאי שירות ללקוח ונושאים טכניים. אחרי נושאים אלו ניכרות גם פניות בנושאי תכניות וכן בנושאי קשיי ניתוק.
94. יחד עם זאת, יצויין כי לא נפתחו מול בעל הרישיון הליכי בירור והפרה בנושאים צרכניים בתקופה זו.
95. במהלך השנים שנבדקו, כרבע מהתלונות כלפי יס עסקו בעניינים כספיים ובתוכם חיובים מעבר למוסכם, חיובים כפולים עם בעל הרישיון לשידורי כבלים, חיוב לאחר בקשת ניתוק או חיוב בעד ציוד קצה שכבר הוחזר.
96. בנושא השירות ללקוח התקבלו פניות בנוגע לאי הגעת טכנאי לתיקון תקלה במועד, ממירים ישנים ותקולים, מועד איסוף הממירים בעת ניתוק, משלוח חשבונות ועוד. ראוי לציין את **סוגיית זמני המענה ללקוח** שניכרת מן הפניות. בשנת 2018 חלה עליה בכמות הפניות מול יס בעניין זה, שנבעה מכך שהחברה השיקה מבצע הכולל את כל הערוצים של יס (למעט חריגים) וכן שירות שידורים לפי דרישה ללא תשלום נוסף. מבצע זה יצר ביקוש גדול שהוביל לעומס במוקדי השירות.
97. בשנים 2019 ו- 2020 הורגשה ירידה משמעותית בכמות הפניות בנוגע לזמני מענה של בעל הרישיון, זאת, על אף שבשנת 2020 התפרצה מגיפת הקורונה, אשר הובילה, ככלל, לעלייה משמעותית בפניות הציבור בכל התחומים אצל כלל חברות התקשורת אך עלייה זו הייתה קטנה מאד אצל יס, אשר הרחיבה את המענה בערוצים הדיגיטליים כערוץ שירות נוסף במגוון ערוצי מענה כמו גם את האפשרות לביצוע פעולות בשירות העצמי.
98. בנוסף, הוסיפה יס את האפשרות לקיים שיחת וידאו צ'אט עם נציג, בחברה גם הסבירו כי פיתחו שירות נוסף המאפשר ללקוחות להזמין שיחה בשעה שנוחה להם באמצעות האתר.
99. יצויין, כי בשנת 2021 חלה ירידה בכמות התלונות הנוגעות לשירות לקוחות.
100. לגבי פניות בנושאים טכניים ראוי לציין כי משנת 2019 ניכרת ירידה בשיעור הפניות בנושאים טכניים.
101. באשר לעדכון טכנולוגי של מערכת השידורים – במהלך השנים שנבדקו לא נתקבלו תלונות מיוחדות או משמעותיות בנוגע לאיכות הטכנולוגית של שידורי חברת יס.
102. בסך הכל, חברת יס הקפידה במהלך השנים לספק שירות איכותי והוגן למנוייה.



## ז. סיכום דיון והחלטות:

### 1. סקירות גורמי המקצוע

103. החל ממועד הענקת הרישיון ועד היום הפכה חברת יס לספק טלוויזיה רב ערוצית מוכר ובעל נתח שוק משמעותי המציעה לציבור שידורים ברמה גבוהה והיא נותרה שחקנית משמעותית בשוק השידורים הנוכחי וזאת בין אם על גבי תשתית לוויין ובין אם על גבי תשתית OTT.

104. מסקירת ראש אגף הפיקוח במועצה ומנהלת תחום הגנה על הצרכן עולה כי בתקופת הרישיון קיים בעל הרישיון, בדרך כלל, את רוב מחויבויותיו על פי החוק, הרישיון, הוראות וכללי המועצה ואולם נרשמו לבעל הרישיון הפרות במספר תחומים ואף הוטלו עליו עיצומים כספיים בגין חלק מההפרות, כאשר ההפרה בגינה הוטלו מספר עיצומים, נגעה לחובת הוצאת הכספים בפועל על הפקות מקומיות בהתאם להחלטת פריסת חובת ההשקעה.

105. אשר על כן, ובשים לב לאמור לעיל, המועצה סבורה שיהא זה נכון להמשיך לעקוב אחר עמידת יס בהוראות הדין בפרט בעניינים שנסקרו בפני המועצה, כפי שנעשה עד היום.

106. בנוסף, ניכר מסקירות ממונת כלכלה, ראש אגף הפיקוח ומנהלת תחום הגנת הצרכן במועצה, כי בסך הכל פעל בעל הרישיון בהתמדה לשם שיפור השירותים והשידורים לציבור, המגוון שלהם, היקפם זמינותם, ואיכותם ולשם עדכונה הטכנולוגי של מערכת השידורים.

107. מבחינת איתנותה הפיננסית של יס, הרי שמסקירת ממונת כלכלה עולה כי איתנותה הפיננסית של יס, מאפשרת לה להמשיך ולספק שירותים ושידורים ברמה גבוהה ובידיה האפשרות לבצע את ההשקעות הנדרשות לשם עדכונה הטכנולוגי של המערכת ולשם שיפור השירותים והשידורים לציבור. יחד עם זאת תוזכר בהקשר זה, כוונת יס לסיים את הצעת שידוריה באמצעות לוויין.

108. בנוסף, מסקירת ממונת כלכלה עולה כי על אף התחרות המתעוררת, לא היה בפעילותו של בעל הרישיון משום מעשה או מחדל שיש בו כדי לפגוע בתחרות בתחום השידורים הרב-ערוציים לציבור או להגבילה.

### 2. חידוש רישיון – סיום רישיון

109. מאחר שענייננו בחידוש רישיון אך הלכה למעשה גם בסיום רישיון ולאחר שקיימה בעניין דיון מקיף מחליטה המועצה לקבוע את ההוראות הנוספות הבאות.



110. מאחר שיש הודיעה כי בכוונתה להעביר את כלל לקוחותיה לשידורים על גבי רשת האינטרנט (OTT) ולסיים להציע את שידוריה על גבי תשתית לוויין, מתעוררת שאלת **הטיפול בצלחות הקליטה** שהותקנו לשם קליטת שידורים באמצעות לוויין וזאת נוכח העובדה ששידורים אלה עתידים להסתיים. על כן, המועצה קובעת כי עניין חשוב זה יובא לדיון בפני מליאת המועצה במהלך חודש ינואר 2024 לאחר בחינה מקיפה של הסוגיה כאשר יס תידרש למסור כל נתון ומסמך למועצה או מי מטעמה הדרוש לבחינת העניין.

111. בנוסף, במסגרת שיחות מקדימות שנערכו עם יס במסגרת בחינת הבקשה, מסר נציג החברה כי הליך המיגרציה מבחינת העברת לקוחות לקליטת שידוריה ושירותיה באמצעות רשת האינטרנט מבוצע בשקיפות. מאחר שהליך המיגרציה נמשך, המועצה תעקוב אחר כך שאכן העברת הלקוחות נעשית **בשקיפות מלאה** כשהלקוחות מבינים שהם עוברים לצפות בתשתית אינטרנטית במקום תשתית הלוויין.

112. כמו כן, במהלך הדיון עלה כי סיום רישיון יס **מעורר את השאלה האם אפשר לקיים את חובות השידור הראשוני של הפקות מקומיות החלות על יס גם לאחר תום תקופת הרישיון**, וזאת במסגרת שידורי OTT של יס. על כן, בעניין זה המועצה קובעת כי הנושא יובא לדיון בפני מליאת המועצה במהלך חודש יוני 2023 לאחר בחינה מקיפה של הסוגיה כאשר יס תידרש למסור כל נתון ומסמך למועצה או מי מטעמה לשם בחינת העניין.

113. ודוק: בנסיבות אלה ונוכח השאלה שהתעוררה כאמור בעניין קיום חובות השידור בתקופת הרישיון, המועצה קובעת, כבר בשלב זה, וכל עוד לא התקבלה החלטה אחרת, כי על אף האמור בהחלטת מועצה מס' 10-13/2003 מיום 29.5.2003 בעניין הסמכת יו"ר המועצה לדחות מועד שידורן של הפקות מקומיות, **לא יינתנו ליס עוד דחיות לשידור הפקות מקומיות במלואן מעבר ליום 28/02/2026. במילים אחרות, ניתן יהיה ליתן הארכת מועד להפקה מקומית כך שהיא תשודר במלואה לכל המאוחר עד ליום 28/02/2026.** ככל הנדרש גם עניין זה יבחן וכאמור בחודש יוני 2023 יובא לדיון בפני מליאת המועצה.

### 3. המלצות לשר:

114. באשר לפניית כבוד שר התקשורת למועצה, ולאחר שקיימה דיון בעניין והוצגו לה כאמור סקירות המתייחסות, בין היתר, להיבטים השונים הצריכים לעניין ובשים לב לשיקולים המנויים בסעיף 3.4.1. לרישיון, ובהתאם להחלטות המועצה כאמור לעיל מתכבדת המועצה להעביר לשר התקשורת את המלצתה בבקשת יס כדלקמן.



115. המועצה ממליצה לכבוד השר להיעתר לבקשת יס ולחדש את תקופת הרישיון, כך שתוקפו יוארך עד ליום 28.2.2026 בכפוף להעמדת ערבות בתוקף על פי הוראות הרישיון (תוקף לשנתיים ממועד תום הרישיון).

116. בנוסף במסגרת חידוש הרישיון, ליתן ליס זכות להאריך את תקופת הרישיון בתקופה של עד 12 חודשים נוספים, וזאת באמצעות הודעה בכתב שתימסר לכבוד השר ולמועצה על ידי יס בהתראה של לכל הפחות 3 חודשים עובר לתום תקופת הרישיון וכן כי יס תהיה רשאית להפעיל אופציה זו פעם אחת נוספת לתקופה של 12 חודשים נוספים (כך שהתקופה המצטברת של ההארכה לא תעלה על 5 שנים).

117. מאחר שעל פי הבהרותיה של יס תום חייו הצפוי של לוויין עמוס 3 אותו חוכרת יס לצורך שידוריה הוא בראשית שנת 2026, והוא יהווה בעת ההיא לוויין יחיד בשימוש יס הרי שמוצע לקבוע כי במסגרת הודעת יס על מימוש האופציה להארכה, שתימסר לשר ולמועצה, יס תידרש להראות כי לתקופת האופציה יש לה יכולת לספק שידורים באמצעות לוויין, לרבות, אם יידרש, להציג לשר ולמועצה הסכם תקף עם מי שיכול לספק שידורים אלו בתקופת האופציה המבוקשת.

118. לגבי בקשת יס לתקן את רישיון השידורים של החברה באופן שיפטור, החל מיום 1.7.2024 את החברה מחובת חיבור מנויים חדשים, כך שיש תהיה רשאית שלא להתקשר בהסכם מנוי לשידורי טלוויזיה באמצעות לוויין עם מנויים חדשים, וזאת באופן בלתי מפלה כפי שדורש הרישיון, ממליצה המועצה לכבוד השר להיעתר לבקשה באופן חלקי כך **שיס לא תהיה חייבת לחבר מנויים חדשים באופן בלתי מפלה אך זאת רק בשנה האחרונה שלפני תום מועד הרישיון הצפוי, כלומר לא תהיה חייבת לחבר מנויים, בהתאם לבקשתה, החל מיום 28.02.2025**. מועד זה, עליו ממליצה המועצה נקבע, בין היתר, בשים לב לטענות יס לגבי חיבור מינויים "בתקופת הדמדומים" שלקראת תום הרישיון וכן בשים לב לדוא"ל מיום 01.12.2022 מלשכת מנכ"לית משרד התקשורת שהובא לידיעת המועצה לפיו משרד התקשורת מקדם כיום צעדים משמעותיים לעידוד פרישה כלל-ארצית של תשתיות תקשורת מתקדמות, ובראשם מתווה הסיבים האופטיים. עוד הובהר שם כי מתווה זה שעוגן בחקיקה נועד להביא לפרישת סיבים אופטיים לכלל משקי הבית בישראל תוך פרק זמן סביר והצפי על פי האמור שם הוא שעד סוף שנת 2024 הפרישה בפועל תעמוד על קרוב ל-100%. משמעות הדברים היא שבמועד זה עליו ממליצה המועצה ממילא כבר לא אמור להתעורר קושי בהתחברות לשידורים שלא בתווך הלוויני.

119. יס כאמור ביקשה לשם כך את תיקון רישיונה תוך שמסרה כי לא מדובר בהפליה (ועל כן אין בבקשתה לסתור את תקנה 24(א) לתקנות) אלא מדובר בהבחנה לגיטימית, לשיטתה, של קבוצה מובחנת של לקוחות המעוניינים להתחבר לשירותי החברה בסמוך למועד פקיעת



הרישיון. על כן, ניתן לדעת המועצה לקבל את בקשת יס לתיקון רישיונה בהתאם לאמור לעיל ולהוסיף את סעיף 11.3.6 לרישיון, בנוסח הבא:

*ייעל אף כל האמור ברישיון זה (לרבות בסעיף 11.3.1), החל מיום 28.02.2025, בעל הרישיון לא יהא חייב לחבר מנויים חדשים לשירותיו ויהא רשאי בהתאם לסרב לבקשת אדם להתקשר עמו בהסכם המנוי, ללא אפליה בין המבקשים להיות מנויים".*

120. לגבי בקשת יס כי במסגרת חידוש רישיון השידורים יוארך גם תוקפו של סעיף 3.1.1.1 לרישיון, העוסק בשידור לא מוצפן ושאינו לפקוע עם פקיעת הרישיון, כך שיהיה לו תוקף לכל תקופת הרישיון המוארכת – **ממליצה המועצה לשר להיעתר לבקשה.**

121. בכל הנוגע להיבטי חידוש הרישיון הנוגעים לסוגיית התוכנית ההנדסית (נספח ג' לרישיון) ועדכונה הטכנולוגי של מערכת השידורים – העניין מטופל ישירות על ידי משרד התקשורת.

122. לגבי בקשות יס כי יערכו גם תיקונים ברישיון שאינם קשורים בהכרח בחידוש/סיום הרישיון ובכללן בקשת יס כי ברישיון המחודש יימחק סעיף 11.1.6 לרישיון הקובע, בין היתר, כי על יס לבקש את אישורו של בית הדין לחוזים אחידים לנוסח הסכם המנוי שאישרה המועצה וכן בקשתה לתקן את הסכם המנוי בהתאם ובקשות יס לערוך שינויים בנספח ה' לרישיונה שכותרתו "נוהלי התקנת ציוד הקצה בחצרי המנוי" ובנספח ו' לרישיונה שכותרתו "תחזוקה ותקלות" – הרי שבקשות אלו ייבחנו על ידי המועצה (ו/או משרד התקשורת ככל הנדרש) בהמשך ובנפרד מעניין חידוש הרישיון.

123. למען הסר ספק, אין באמור בהחלטה זו או בשאינו אמור בה כדי לגרוע מסמכותם הכללית של השר או המועצה לשנות הוראות הרישיון לאחר חידוש תקופתו, ככל שימצא לכך צורך על ידם, או מכל סמכות אחרת המסורה בידם על פי כל דין.

\* \* \*