



**משרד התקשורת
המנהל הכללי**

יג' טבת תשע"ח
31 דצמבר 2017

לכבוד:

מר ניר שטרן	מר גיל שרון	מר יעקב נדבורני
המנהל הכללי	יו"ר דירקטוריון	המנהל הכללי
<u>סלקום ישראל בע"מ</u>	<u>גולן טלקום בע"מ</u>	<u>מרתון 018 אקספון בע"מ</u>

א.נ. שלום רב,

הנדון: שימוע לעניין היערכותכם לקראת הקצאת התדרים ויישום הסכם השיתוף – החלטה

- סימוכין: (א) מכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 06 ביולי 2017;
- (ב) מכתבכם המשותף במענה למכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 20 ביולי 2017;
- (ג) מכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 02 באוקטובר 2017;
- (ד) מכתב סלקום במענה למכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 3 בדצמבר 2017;
- (ה) מכתב גולן במענה למכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 4 בדצמבר 2017;
- (ו) מכתב אקספון במענה למכתב המנהל הכללי בנושא היערכותכם ליישום הסכם השיתוף מיום 6 בדצמבר 2017.

1. בהמשך למסמך השימוע שבסימוכין ג', שפורסם על ידי משרד התקשורת (להלן – "המשרד"), ולאחר שהמשרד בחן את ההתייחסויות שהובאו בפניו, החליט המשרד לתקן את הרישיונות הכלליים למתן שירותי רדיו טלפון נייד בשיטה התאית של סלקום ישראל בע"מ ("סלקום"), גולן טלקום בע"מ ("גולן") ומרתון 018 אקספון בע"מ ("אקספון") (כולם ביחד להלן – "בעלי הרישיון") בהתאם לנוסח תיקוני הרישיון, בהתאמה, המצ"ב (להלן – "תיקון הרישיון").



משרד התקשורת המנהל הכללי

2. להלן התייחסות המשרד לעיקרי הטענות שהובאו בפניו בהתייחס למסמכים שבסימוכין ד' – ו' :

הגדרת הסכם השיתוף

(א) האסדרה המוצעת

הגדרת "הסכם השיתוף" ככולל הן את הסכם השיתוף ברשת דור 4 בין סלקום-אלקטרה-אקספון, והן את הסכם השיתוף ברשת דור 3 בין סלקום ואלקטרה.

טענה ('אקספון')

הסכם השיתוף ברשת דור 3 בין סלקום ואלקטרה אינו מחייב את אקספון ולא צריך להיכלל ברישיונה.

התייחסות

המשרד מקבל את טענת אקספון. הגדרת הסכם השיתוף בתיקון רישיון אקספון יכלול רק את הסכם השיתוף ברשת דור 4 בין סלקום-אלקטרה-אקספון.

קביעת לוח הזמנים במסגרת תיקון רישיון

(ב) האסדרה המוצעת

קביעת לוח זמנים במסגרת תיקון רישיון.

טענה ('סלקום')

יש לקבוע את ההוראות לעניין לוחות הזמנים במסגרת הוראת מנהל ולא במסגרת תיקון רישיון.

התייחסות

הוראות המשרד, גם בנושאים הכרוכים בקביעת מועדים, נקבעות דרך כלל באמצעות תיקון ברישיונות ולא מצאנו בהתייחסויות בעלי הרישיון נימוק מוצדק לבקשה לקבוע את ההוראות בהוראת מנהל. יוזכר כי סעיף 19 ברישיון עוסק בשיתוף תשתיות בין חברות. החברות התקשרו בהסכם שיתוף מסחרי בהתאם למסמך מדיניות שיתוף ברשת גישה רחבת פס של בעל רישיון כללי למתן שירותי רט"ן ("מדיניות השיתוף"), אשר בעקרונותיה גלומות עבורן מגוון תועלות שיביאו לחסכון בהוצאות התפעול ולשיפור יכולות ההשקעה. מדיניות השיתוף, וההסכם שנחתם בהתאם לה, מאפשרים לחברות לקיים את הוראות הרישיון בדבר חובת פרישת הרשתות. מנגד, החברות נדרשות לקיים את מדיניות המשרד לשיתוף רשתות בלוחות זמנים סבירים ומחייבים. לוחות הזמנים שנקבעו מתבססים בעיקרם על מועדים אותם הציגו החברות למשרד ולכן הם סבירים ומוסכמים. על כן המשרד סבור כי יש לקבוע את לוחות הזמנים בתיקון הרישיון. עם זאת, החליט המשרד לקבוע במסגרת תיקוני הרישיון, סעיף המאפשר שינוי של המועדים שנקבעו בהתאם לאישור המנהל. מודגש, כי אישור המנהל לדחיית מועדים על פי סעיף זה ינתן במקרים



משרד התקשורת המנהל הכללי

חריגים בלבד, בכפוף לכך שבעל הרישיון יפנה למנהל מייד עם התעוררות קשיים בעמידתו בלוחות הזמנים ורק לאחר שיוכח כי בעלי הרישיון עשו ככל האפשר, בסבירות המתבקשת, על מנת להימנע מדחייה כלשהיא בלוחות הזמנים.

הקמת תאגידי השיתוף והגשת בקשות לרישיון מיוחד

האסדרה המוצעת

(ג)

בעלי הרישיון ישלימו את הקמת תאגיד השיתוף, בהתאם להסכם השיתוף, עד ליום 31/10/2017.
בעלי הרישיון יגישו בקשה לקבלת רישיון מיוחד לתאגיד השיתוף עד ליום 31/12/2017.

טענות

- אין צורך בהפרדה בין המועדים להקמת תאגיד השיתוף ולהגשת הבקשה לקבלת רישיון מיוחד לתאגיד השיתוף, ויש לקבוע תאריך אחד משותף לשניהם.
- לטענת גולן, יש לדחות את מועד הגשת הבקשה לרישיון מיוחד ל 30/1/2018.

התייחסות

נוכח פרק הזמן שחלף מאז מסמך השימוע שבסימוכין מתייטר הצורך בדיון בנושא הפרדת המועדים וחלק מהמועדים שנקבעו בשימוע כבר אינם רלוונטיים.
מובהר כי בשימוע, כמצויין בסעיף 19ה (1) לתיקון הרישיון, הגדרת תאגיד השיתוף התייחסה הן לרשת דור 3 והן לרשת דור 4 ואילך.
על אף זאת ונוכח פניית סלקום למשרד לגבי תאגיד שיתוף רשת דור 3 ואיוש התפקידים בתאגידי השיתוף, וכן נוכח אי התייחסות גולן בסמך ה' לגבי רשת דור 3, קובע המשרד את המועדים להלן:
עד ליום 14 בינואר 2018 – סלקום, אקספון וגולן ישלימו את הקמת תאגיד שיתוף רשת דור 4 ואילך ("תאגיד דור 4") ותאגיד דור 4 יגיש בקשה לרישיון מיוחד.
עד ליום 15 בפברואר 2018 – סלקום וגולן ישלימו את הקמת תאגיד שיתוף רשת דור 3 ("תאגיד דור 3"), ותאגיד דור 3 יגיש בקשה לרישיון מיוחד; כמו כן עד למועד זה יאוישו התפקידים הנדרשים לפי הסכם השיתוף בתאגיד דור 3 ובתאגיד דור 4.

השלמת חיבור והפעלת אתרי הרשת המשותפת

האסדרה המוצעת

(ד)

- עד ליום 31 בדצמבר 2017 יחוברו ויופעלו מחצית (50%) מאתרי הרשת המשותפת.
- עד ליום 30 ביוני 2018 יחוברו ויופעלו כלל אתרי הרשת המשותפת.



משרד התקשורת המנהל הכללי

טענה

החברות פועלות במרץ ובשיתוף פעולה על מנת לחבר את אתרי הרשת המשותפת וזאת במגבלות הקיימות הן בפן הטכנולוגי והן נוכח האופי המיוחד של עבודה משותפת בין חברות שונות. בשל תקלה הנדסית יישום החיבור של גולן, טרם החל, נכון למועד המענה לשימוע, חיבור האתרים. לפיכך ביקשו סלקום וגולן את דחיית המועד לחיבור מלוא אתרי דור 4 ליום 31 ביולי 2018. בשימוע עלה כי התקלה בחיבור גולן אינה מעכבת את חיבור האתרים בעבור אקספון, שנמצא בתהליך. לטענת סלקום החיבור מתבצע בקצב שלא עולה על כ-100 אתרים בשבוע, וזאת על מנת להימנע מעומס יתר ומתקלות, בעוד אקספון טוענת כי ניתן להגביר את הקצב. כמו כן טוענת סלקום כי אין לתקן את הרישיון שלה, או לחילופין לתקן אותו תוך הגבלת חובתה בכל הקשור לעיכובים שאינם בשליטתה.

התייחסות

בהסכמה עם סלקום, יוקדם בשלושה חודשים מועד השלמת חיבור והפעלת מלוא האתרים לרשת המשותפת עבור סלקום ואקספון למועד שלא יאוחר מיום 31 במרץ 2018. לאור טענת סלקום ולאור לוח הזמנים הקרוב, המשרד לא רואה מקום להתערבותו להקדמה נוספת של חיבור האתרים בעבור אקספון ולקביעת מועד לחיבור של 50% מהם. לעניין חיבור גולן, המשרד מקבל בעיקרה את טענת גולן וסלקום לעניין התקלה בחיבור אתרי רשת דור 4 ואילך לגולן. בנוסף, המשרד מקבל באופן חלקי את הטענה לפיה יש לדחות למועד אחר את חיבור אתרי רשת דור 3 לגולן וכי קצב החיבור בכללותו לא יכול לעלות על כ-100 אתרים בשבוע. לאור האמור, המשרד מקצה חודש נוסף מעבר למועד שצוין במסמך השימוע שבסימוכין ג', ולפיכך מועד השלמת חיבור והפעלת מלוא האתרים (דור 4 ודור 3) עבור גולן יהיה לכל המאוחר ביום 31 ביולי 2018. לאור חלוף הזמן וטענות גולן וסלקום בדבר תקלה כאמור, החליט המשרד לקבוע את מועד חיבור 50% מהאתרים בעבור גולן (רשת דור 4 ו/או דור 3) למועד שלא יאוחר מיום 30 באפריל 2018. כאמור לעיל, המשרד דוחה את בקשת 'סלקום' שלא לחייבה למועדים במסגרת הרישיון שכן סלקום היא צד לתאגיד השיתוף ומחוייבת להסכם השיתוף ולעקרונות מדיניות השיתוף שלפיהם אושר. כאמור לעיל, על מחויבויות אלה לבוא לידי ביטוי ברישיונה. עוד יובהר, כי עיקרי ההוראות והמועדים הנקובים בתיקוני הרישיון יקבעו גם ברישיונות המיוחדים שינתנו לתאגידי השיתוף.

דיווחים

(ה) האסדרה המוצעת

עד למועד השלמת חיבור והפעלת כלל אתרי הרשת יעביר בעל הרישיון נתונים, כמפורט בטיוטת תיקון הרישיון.



**משרד התקשורת
המנהל הכללי**

טענה (אקספון)

מאחר והחברה טרם השיקה את שירותיה הרי שהדיווחים זניחים מבחינתה.

התייחסות

טענת אקספון לעניין זה נדחית. הדיווחים נדרשים שכן הם רלוונטיים הן לקצב חיבור האתרים והן להיקף התנועה ברשת, ככל שתהיה לאקספון בטרם השלמת חיבור והפעלת אתרי הרשת המשותפת.

3. מצורף תיקון לרישיונכם.

מועד הכניסה לתוקף של התיקון – 31 בדצמבר 2017.

במלכה,
מימונה מלכה
המנהל הכללי (מפועל)

העתקים:

ח"כ איוב קרא, שר התקשורת
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית

מר נתי שוברט, סגן מנהל מינהל הנדסה (ספקטרום)
מר עופר רז דרור, מנהל מינהל כלכלה
מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי
גב' אתי שמואלי, מנהלת אגף הנדסת תקשורת
מר אשר ביטון, מנהל אגף ספקטרום
עו"ד איה בן פורת, ממונה (יעוץ משפטי)
מר עדו שגב, מנהל תחום בכיר (רישוי חברות)
מר טל אלימלך, מנהל תחום בכיר (רגולציה)
גב' יעל בן עמי, מרכזת בכירה (רגולציה)
מר זאב קידר, מנהל תחום אסדרה ורישוי
גב' רותי כהן, מנהלת תחום רישוי משולב