



שם הנוהל: נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה	מס' נוהל: 02.03	סיווג: ציבורי	גרסא 2.0	תאריך עדכון: 27.06.2023
---	---------------------------	-------------------------	-----------------	-----------------------------------

מתן אישורי התאמה לפי הצהרה בהתאם לתקנות הטלגרף האלחוטי (אישורי התאמה), תשפ"א-2021

נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה

יוני 2023 גירסא 2.0

עורך הנוהל: ילנה בסקיס, מנהלת תחום בכיר ציוד אלחוטי וציוד קצה
גורם מאשר: גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי



תאריך עדכון: 27.06.2023	גרסא 2.0	סיווג: ציבורי	מס' נהל: 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	---------------------------	--------------------------------	--------------------------	--

אישורי התאמה לפי הצהרה – נוהל להגבלת הגשת בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה

בשל חריגה מכללי האסדרה

1. רקע:

- א. "אישור התאמה" הוא אישור לייבא לישראל מכשיר אלחוטי שתכונותיו הטכניות היחידות לפי מבנהו ומעגליו תואמות להגדרה בתקנות ובפרט הספציפי בתקנות שאליו הוא מתאים, שניתן מכוח פרק ג' לפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן - "הפקודה") ומכוח תקנות הטלגרף האלחוטי (אישורי התאמה), התשפ"א-2021 (להלן - "התקנות"). האישור משמש בין היתר ליבואן לשחרר את הטובין מהמכס, בין אם בייבוא אישי ובין אם בייבוא מסחרי. במקרה של ייבוא מסחרי אישור התאמה ניתן לתקופה של שנתיים (אם יש שינוי באסדרה).
- ב. החל מ-1 באוגוסט 2018, יבוא של מכשיר אלחוטי שעומד בתנאים שקבע שר התקשורת (להלן: "השר") בתקנות, רשאי לבחור לפי הפקודה בין הגשת בקשה לקבלת אישור התאמה במסלול אישור מאת המנהל לפי סעיף 4יא לפקודה, לבין הגשת בקשה מלווה בהצהרה במסלול אישור לפי הצהרה, לפי סעיף 4 לפקודה.
- ג. התנאים שקבע השר לעניין זה, ובכלל כד המסמכים שיש לצרף לבקשות, קבועים בתקנות. בשנת 2022, תוקנו התקנות האמורות, באופן שמאפשר להגיש בקשה לאישור התאמה לפי הצהרה גם ביחס למכשיר אלחוטי שעומד בדרישות האסדרה הנהוגות באיחוד האירופי.
- ד. תיקון הפקודה, והתקנות עצמן, משקפים תפיסה של "ניהול סיכונים" מצד הרגולטור, קרי משרד התקשורת (להלן: "המשרד"), אשר מעוניין להקל על הייבוא באמצעות פישוט רגולציה, והקלות בבירוקרטיה הכרוכה בדבר, תוך ניסיון למנוע כניסה של מכשירים אלחוטיים שאינם עומדים בתקנות ועלולים לגרום, בין היתר, להפרעות אלחוטיות ולשיבוש של מערכות שונות שפועלות כדין.

2. אישור התאמה לפי הצהרה

- א. יבואן יכול לבחור בהליך זה, כחלופה להליך הבקשה באישור מנהל.
- ב. יבואן המבקש שהמשרד יתן החלטה מנהלית בדבר עמידתו בתנאים, יגיש בקשה במסלול אישור מנהל אשר נבדק ע"י הצוות המקצועי בטרם הנפקת אישור. מסלול



תאריך עדכון: 27.06.2023	גרסא 2.0	סיווג: ציבורי	מס' נוהל: 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	--------------------	-------------------------	---------------------------	--

- זה מתאים ליבואן, אשר יש לו ספק לגבי עמידתו במי מהתנאים או שמבקש וודאות בתהליך היבוא על ידי קבלת החלטה מנהלית.
- ג. במסלול אישור התאמה לפי הצהרה, ככלל, הבקשה המוגשת אינה נבדקת מראש על ידי המשרד בטרם ניתן ליבואן אישור התאמה. יש בכך, משום הקלה רגולטורית של ממש, שלצדה מוטלת על היבואנים אחריות משפטית מוגברת לוודא כי המכשירים האלחוטיים עבורם מוגשת הבקשה עומדים בכללי האסדרה, ובפרט בתנאים שנקבעו בתקנות. בקשה מסוג זה, מוגשת תוך שימוש בכרטיס חכם, כרטיס בעל התקן זיהוי אלקטרוני, המשמש לשם זיהוי חד ערכי של מגיש הבקשה.
- ד. בתהליך זה, של אישור התאמה לפי הצהרה, מגיש הבקשה (בעל כרטיס חכם) נושא באחריות לתקינות הבקשה.
- ה. אישור התאמה לפי הצהרה יונפק תוך שלושה ימים, לא כולל שישי ושבת, מרגע מילוי הבקשה. בהתאם לקבוע בתקנות, המשרד רשאי לבצע בדיקה של הבקשות ו/או האישורים, כמו כן יתכן ואישור יבוטל לאחר מעשה אם יתברר כי האישור ניתן על סמך בקשה שלא עומדת בתנאים.
- ו. במקרה של בדיקה כאמור, המשרד רשאי לדרוש השלמת מסמכים כתנאי למתן האישור ולדחות בקשה שהוגשה. כמו כן, במקרה של בדיקה לאחר מתן אישור, המשרד רשאי לבטל אישור גם לאחר שניתן. המשרד רשאי להגביל את השימוש בכרטיס חכם במערכת הרישוי של המשרד, במצבים שיפורטו להלן. בנוסף, בהתאם להחלטת המנהל, הטיפול בבקשה שלא עמדה בתנאים תועבר לבחינה של מינהל הפיקוח והאכיפה במשרד לצורך בחינה אם הופרו הוראות הפקודה והתקנות.
- ז. במקרה בו התברר כי האישור התקבל על סמך בקשה שלא עומדת בתנאים נדרש לוודא שהיבואן לא ניצל את ההקלות האמורות על מנת לייבא לישראל ולשווק מכשירים אלחוטיים שלא עומדים בתנאים. במקרים כאלה, למשרד נתונים כלים וסמכויות שונות לאיסוף המכשירים ומניעת הפרעות. עם זאת, קיימת חשיבות רבה למניעת ייבוא ושיווק של מכשירים שאינם עומדים בתנאים הקבועים בתקנות מבעוד מועד, לשם שימוש יעיל ומניעת הפרעות, כאמור.
- ח. מטרת נוהל זה להסדיר את המקרים בהם המשרד עשוי להגביל את האפשרות להגיש בקשה במסלול אישור לפי הצהרה, מכוח סמכותו של המנהל לפי סעיף 4(ה)(1) לפקודה. זאת, מקום שיש חשש כי לא מתקיימים התנאים להגשת בקשה במסלול אישור לפי הצהרה ביחס למכשיר האלחוטי שלגביו הוגשה הבקשה.
- ט. חסימת הכרטיס החכם מאפשרות הגשת בקשות במסלול אישור לפי הצהרה, עדיין תאפשר לבעל הכרטיס החכם להגיש בקשות במסלול אישור מאת המנהל לפי סעיף



תאריך עדכון: 27.06.2023	גרסא 2.0	סיווג: ציבורי	מס' נוהל: 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	---------------------------	--------------------------------	---------------------------	--

4יא לפקודה, במסגרתו הבקשה והמסמכים שצורפו לה נבדקים מראש בטרם הנפקת האישור.

3. שיטת קביעת הניקוד בעקבות תקלה:

א. על מנת לקבוע את חומרת אי עמידה בכללים נקבעו שלוש דרגות של אי עמידה בתנאים:

1) אי עמידה בכללים ברמת חומרה קלה –

- אי עמידה בכללים בהקלדה של נתונים ספקטריים; שם הדגם; שם היצרן.
- שימוש בגרסה ישנה של טופס ייפוי כוח;
- IMPORT DECLARATION
- הגשת בקשה עבור מכשיר סלולר;
- מכשיר אלחוטי שנמצא בתקנות הפטור.

2) אי עמידה בכללים ברמת חומרה בינונית - חוסר באחד או יותר מהבאים: מפרט; דוחות; מסמכי יצרן; הצהרות; חוסר התאמה בין שם הדגם המצוין בבקשה לבין שם הדגם המופיע במסמכים המצורפים; חסר מסמך כלשהו; מפרט טכני לא תואם; הגשת בקשה לאישור על סמך אישור.

3) אי עמידה בכללים ברמת חומרה גבוהה – מסמכים כוזבים; השמטת נתונים; מכשיר אלחוטי שאינו מאושר לייבוא.

ב. חישוב ערך חומרת אי עמידה בכללים:

רמת אי עמידה בכללים חמורה	רמת אי עמידה בכללים בינונית	רמת אי עמידה בכללים קלה	רמת אי עמידה בכללים
70	7	1	מס נקודות על אי עמידה בכללים לפי רמת אי עמידה בכללים



תאריך עדכון: 27.06.2023	גרסא <u>2.0</u>	סיווג: ציבורי	מס' נוהל: 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	---------------------------	-------------------------	---------------------------	--

4. משמעות צבירת הניקוד:

א. צבירת 70 נקודות :

בעל כרטיס חכם שצבר 70 נקודות ויותר, ברמת אי עמידה בכללים קלה ובינונית, בהתאם לשיטת הניקוד שפורטה לעיל, יקבל מכתב המודיע לו על כוונה לחסום את אפשרותו להגיש בקשות לאישור התאמה במסלול הצהרה עם פירוט כל הליקויים בבקשות התקולות שנדחו. בעל הכרטיס החכם יוכל להגיב במייל תוך 3 ימי עסקים או להגיע לשיחת שימוע במשרד התקשורת בכדי להגיב למכתב זה. בהתאם לטיעונים שיושמעו, יוחלט האם לחסום את הכרטיס החכם או לתת הזדמנות נוספת להגשת בקשות במסלול זה.

ב. צבירת 30 נקודות נוספות לאחר שיחת בירור:

במידה ותינתן לבעל הכרטיס החכם הזדמנות נוספת להגשת בקשות במסלול הצהרה ובמידה ויצבור 30 נקודות נוספות לפי שיטת הניקוד שצוינה לעיל, יקבל בעל הכרטיס החכם, מכתב המודיע לו על חסימת הכרטיס החכם וכרטיסו ייחסם לשנה.

ג. הגבלת הכרטיס החכם:

הכרטיס החכם יוגבל להגשת בקשות לאישור התאמה על סמך הצהרה למשך שנה ולאחר תקופה זו הכרטיס יפתח שוב להגשת בקשות. במהלך תקופה זו, ניתן יהיה להמשיך ולהגיש בקשות במסלול מנהל, כלומר בקשות אשר ייבדקו מראש לפני הנפקת אישור התאמה.

לאחר חצי שנה מתאריך הגבלת הכרטיס יוכל בעל הכרטיס החכם להגיש בקשה במייל לפתיחת הכרטיס החכם, טרם שחלפה שנה. המשרד יבדוק את כל הבקשות לאישור התאמה במסלול מנהל שהגיש בעל הכרטיס מרגע החסימה ואם 85% מהבקשות אושרו מגיש הבקשות יוכל לקבל חזרה את האפשרות להגיש בקשות לאישור התאמה לפי הצהרה.

ד. במקרה של אי עמידה בכללים ברמת חומרה גבוהה:

במידה ויתברר כי יבואן הגיש בקשה או קיבל אישור התאמה במסלול אישור התאמה לפי הצהרה, עבור מוצר שאינו עומד בתנאים הקבועים בתקנות, וזאת על סמך בקשה שלא הוגשה כנדרש, יקבל מכתב המודיע לו על כוונה לחסום את אפשרותו להגיש בקשות לאישור התאמה במסלול הצהרה עם פירוט הליקויים בבקשה שהוגשה. בעל הכרטיס החכם יוכל להגיב במייל תוך 3 ימי עסקים או להגיע לשיחת שימוע במשרד



<u>תאריך עדכון:</u> 27.06.2023	<u>גרסא</u> 2.0	<u>סיווג:</u> ציבורי	<u>מס' נוהל:</u> 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	--------------------	-------------------------	---------------------------	---

התקשורת בכדי להגיב למכתב זה . בהתאם לטיעונים שיושמעו, יוחלט האם לחסום את הכרטיס החכם או לתת הזדמנות נוספת להגשת בקשות במסלול זה. במידה ויש חשד שנכנס לארץ ציוד לא מאושר יועבר העניין גם לטיפול מנהל פיקוח ואכיפה-

ה. הכרטיס החכם יוגבל רק להגשת בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה. בעל הכרטיס יוכל להמשיך ולהגיש באמצעותו בקשות לאישור התאמה חד פעמי או תקופתי באישור מנהל, כלומר בקשות אשר ייבדקו על ידי המשרד בטרם יונפק למבקש אישור התאמה.

בכל מקום בו נעשה שימוש במסמך בלשון זכר או נקבה, הכוונה היא גם למגדר השני.



<u>תאריך עדכון:</u> 27.06.2023	<u>גרסא</u> <u>2.0</u>	<u>סיווג:</u> ציבורי	<u>מס'</u> <u>נוהל:</u> 02.03	נוהל לקביעת אמות מידה בדבר בקשות במסלול אישור התאמה לפי הצהרה
-----------------------------------	---------------------------	-------------------------	-------------------------------------	--

נספח רשימת השינויים

סעיף 1 א – נוסף בנוהל הנוכחי ולא היה קיים בנוהל הקודם.

סעיף 4 א – בנוסח הנוכחי נרשם "היבואן יגיב תוך 3 ימי עסקים במקום הנוסח הקודם שאמר "תוך 5 ימי עסקים".

בוצעו הגהות למספר טעויות שהיו בנוהל הקודם.

נוסף נספח עם השינויים.