

## א. שם התקנות המוצעות

תקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי אחוד), התשע"ח - 2018  
(תיקון מס'...)(...)

## ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

בהמשך להחלטה מס' 2024, אשר תוקנה בהחלטת ממשלה מס' 2949 מיום 6 במרץ 2011 ובהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 5 בספטמבר 2012 (חכ/300) אשר קיבלה תוקף החלטת ממשלה מיום 20 בספטמבר 2012 (ומספרה הוא 5122) ("החלטות הממשלה"), נקבעה בשעתו בתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים ניחים), תש"ס - 2000 ("תקנות המפ"א") מסגרת אסדרה לפעילות של רישיון מפ"א תשתית. "רישיון מפ"א תשתית", מוגדר בתקנות המפ"א כך: "רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים-ארציים ניחים הניתנים לאלה בלבד: לבעל רישיון אחר, לבעל רישיון לשידורים או למי שפועל מכח היתר כללי."

בכלל כך נקבע בתקנה 21 לתקנות המפ"א, כי רשת הבזק הציבורית של מבקש רישיון מפ"א תשתית בתכנית ההנדסית תאפשר מתן שירותי בזק בכל הארץ, בהתאם לאבני הדרך לעניין הפרישה והפיתוח של הרשת כמפורט ברישיון. מסגרת הרישוי שנקבעה בתקנות המפ"א כאמור איפשרה בזמנו מתן רישיון מפ"א תשתית לספק תקשורת שפרש תשתיותיו על-גבי רשת החשמל של חברת החשמל לישראל ("חברת התקשורת").

משרד התקשורת ערך בעת האחרונה הליך בחינה בנוגע לחובת הפרישה הכלל-ארצית שהוטלה על חברת התקשורת, ומצא כי קיימת הצדקה להפחתה בחובה האמורה. נכון לציין כי המשרד לא מצא הצדקה לשנות ממרכיבי החלטות הממשלה הקודמות בעניין חברת התקשורת אשר לפיהן בעל רישיון כאמור יהיה "ספק ספקים", כלומר יספק שירותים לבעלי רישיונות או למי שפועל מכח היתר כללי בלבד. בהמשך לכך מצא המשרד כי נכון לקבוע מסגרת אסדרה ורישוי מתאימים לבעל רישיון המספק שירותים למפעילי תקשורת (להבדיל ממנויים בודדים), שיהיה מחוייב בחובת פרישה משמעותית כפי שיקבע בתנאי הרישיון, אך לא בחובת פרישה ואספקת שירות כלל-ארצית, ולאפשר לחברת התקשורת לבקש רישיון כאמור.

מטרת התקנות המוצעות היא לקבוע בתקנות התקשורת (בזק ושידורים)(הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי אחוד), תש"ע - 2010 ("התקנות העיקריות"), אסדרה פרטנית, בנוסף לתנאים הקבועים בתקנות העיקריות, שתחול על מבקש רישיון כללי ייחודי (תשתית) המספק שירותים לבעלי רישיונות כמפורט לעיל, או למי שפועל מכח היתר כללי בלבד.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד התקשורת:

טיוטת תקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי אחוד), התשע"ח -  
2018 (תיקון מס'...)

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4 ו-59 לחוק התקשורת (בזק ושידורים),  
התשמ"ב - 1982,<sup>1</sup> אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1
- בתקנה 1 לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (הליכים ותנאים לקבלת רישיון כללי אחוד), תש"ע - 2010 (להלן - התקנות העיקריות):
- (א) בהגדרה "רישיון אחוד" בפסקה (1), אחרי המילים "רישיון כללי ייחודי," יבוא: "ובכלל כך רישיון כללי ייחודי (תשתית)".
- (ב) אחרי ההגדרה "רישיון מפ"א כללי" יבוא:
- "רישיון כללי ייחודי (תשתית)" - רישיון כללי ייחודי ששירותיו ניתנים לאלה בלבד: לבעל רישיון תקשורת ולבעל רישיון לשידורים;".
2. תיקון תקנה 11
- בתקנה 11 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ג) יבוא:
- "(ג) לעניין בעל רישיון כללי ייחודי תשתית יקראו את תקנת משנה (ב) כך שבמקום הסיפא החל במילים "יקדם את התחרות" יבוא "לא יפגע בתחרות בתחום הבזק או במגזר פעילות או בטובת הציבור".
- (ג) בלי לגרוע מהאמור בתקנת משנה (ג), לא יינתן רישיון כללי ייחודי (תשתית) למבקש שמתקיים בו אחד מאלה:
- (1) בעל ענין במבקש הוא בעל רישיון מפ"א כללי או חברה בעלת זיקה לבעל רישיון מפ"א כללי.
- (2) נושא משרה במבקש הוא נושא משרה בבעל רישיון מפ"א כללי, או בחברה בעלת זיקה לבעל רישיון מפ"א כללי."
3. תיקון תקנה 17
- בתקנה 17(א) לתקנות העיקריות, אחרי המילים: "חמישה עשר מיליון שקלים חדשים לפחות" יבוא: ", ולעניין בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) מאה מיליון (100,000,000) שקלים חדשים לפחות".

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218.

- תיקון תקנה 17 ב .4 בתקנה 17 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ב) יבוא :  
 "ג) בלי לגרוע מהוראות תקנות משנה (א) ו-(ב), על בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) יחולו בנוסף, הוראות אלה :
- (1) רשת הבזק שמציע בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) בתוכנית ההנדסית תאפשר מתן שירותי בזק בפרישה למשקי הבית בישראל בהיקף משמעותי שיקבע ברישיון, בהתאם לאבני הדרך לעניין הפרישה והפיתוח של הרשת כמפורט בו.
- (2) פרישת הרשת תתבצע באופן שלא יאוחר משנה מיום קבלת רישיון כללי ייחודי (תשתית), תתאפשר התקנה או העתקה של שירות למשתמש קצה לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת בקשה ; ואולם שמונים אחוזים מן הבקשות להתקנה או העתקה יבוצעו בתוך ארבעה עשר ימים, והכל בכפוף לאמור בתקנה זו ;
- (3) בתקנה זו-
- "משק בית" - על פי הקבוע בשנתון הסטטיסטי לישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מזמן לזמן, המופקד לעיון הציבור בלשכה האמורה."
- הוספת תקנה 17 ד .5 אחרי תקנה 17ג לתקנות העיקריות יבוא :  
 "17ד. תשתית עצמאית
- (א) בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) יהיה הבעלים והמפעיל של רשת הבזק שבאמצעותה ייתן שירותים ללקוחותיו. לעניין זה רשת הבזק בבעלות בעל הרישיון תהיה בהיקף, כמשמעותו בתקנה 17ב(ג).
- (ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), רשאי השר להתיר לבעל הרישיון לעשות שימוש בעורקי תמסורת פיזיים או אלחוטיים או ברשת גישה של אחר, לרבות בדרך של שכירות או רכישת שירותים, בתנאים שיקבע השר ברישיון, ובלבד שהוא הבעלים והמפעיל של מרכזת שבאמצעותה ייתן שירותים למנוייו."
- תיקון תקנה 18 ב .6 בתקנה 18 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ג) יבוא :  
 "(ג) על אף האמור בתקנות משנה (ב) ו-(ג) סכום הערבות הבנקאית שימציא בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) יעמוד על חמישה מיליון (5,000,000) שקלים חדשים."

- תיקון התוספת 7. בתוספת הראשונה בתקנות העיקריות, במבוא :
- הראשונה (א) בסעיף קטן (ה) במקום הסיפא החל במילים " , שאליו יצורפו שלושה העתקים נוספים" יבוא "על כריכת המקור, ירשם "מקור"; ועל גבי האריזה יצויין כלהלן:" ;
- (ב) בסעיף קטן (יא) במקום המילים "בנוסף להעתקי נייר" יבוא "בנוסף למקור".

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ ) (20 \_\_\_\_\_)

[תאריך עברי] [תאריך לועזי]

(חמ \_\_\_\_\_ -3)

\_\_\_\_\_ [חתימה]

[שם מלא של המתקין]

[התפקיד שמכוחו מתקין]

## דבר הסבר

מטרתה של תקנה 1 המוצעת היא להוסיף את ההגדרה "רישיון כללי ייחודי (תשתית)" שהוא סוג של רישיון כללי ייחודי, המספק שירותים לבעלי רישיונות או למי שפועל מכח היתר כללי בלבד ואשר אינו מספק שירותים ללקוחות קצה. באופן זה, ובהתאם להגדרה "בקשה" בתקנות העיקריות, יחולו הוראות התקנות העיקריות גם על מבקש רישיון כללי ייחודי (תשתית).

מטרתה של תקנה 2 המוצעת היא לקבוע לעניין אחזקת אמצעי שליטה בבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) בידי הגורמים המפורטים בתקנה 11(ב) לתקנות העיקריות, כי אישור השר יינתן לאחר ששוכנע, על-פי בקשה בכתב שצורפה לבקשה לקבלת רישיון כללי ייחודי (תשתית), כי אין במתן הרישיון כדי לפגוע בתחרות בתחום הבזק או במגזר פעילות או בטובת הציבור. זאת, בהתאם לנוסח סעיף 1(ג) להחלטות הממשלה. כן מוצע להוסיף תנאים ומגבלות שיחולו בהתאם לתקנה 11 לתקנות העיקריות לעניין רישיון כללי ייחודי (תשתית) בנוגע לקשריו עם מפ"א כללי וזאת בשל היבטים תחרותיים, והרצון לשמר את כוח התחרותי העצמאי של בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) בשוק תשתיות התקשורת הנייחות. מוצע לקבוע כי בעל רישיון מפ"א כללי או חברה בעלת זיקה אליו לא יוכלו להחזיק בבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית). כן מוצע לקבוע כי נושא משרה בבעל רישיון מפ"א כללי או בחברה בעלת זיקה לו לא יוכל להיות נושא משרה בבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית).

מטרתה של תקנה 3 המוצעת היא לקבוע את ההון העצמי המינימאלי לעניין בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) בגובה של 100 מיליון ₪. הסכום המוצע משקף איזון בין הדרישה הקיימת בתקנות המפ"א בנוגע לבעל רישיון מפ"א תשתית המחויב בחובת פרישה כלל-ארצית העומדת על 60 מיליון דולר, לבין הדרישה הקיימת בתקנות העיקריות בנוגע לבעל רישיון כללי ייחודי בגובה של 15 מיליון ₪, שלגביו לא קבועות דרישות פרישה. מכיוון שלפי התקנות המוצעות נדרש מבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) חובת פרישה משמעותית, הון מינימאלי של 100 מיליון ₪ הוא סכום אשר מבטיח את היציבות הנדרשת מבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) הנדרש להגיע לחובת פרישה משמעותית.

מטרתה של תקנה 4 המוצעת היא לקבוע חובה בדבר פרישת הרשת שיקים בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית). מוצע לקבוע כי תחול על בעל רישיון כאמור חובת פרישה בהיקף משמעותי של משקי הבית בישראל בהתאם לאבני דרך שיקבעו ברישיונו של בעל הרישיון. כאמור במטרות לתקנות המוצעות, משרד התקשורת ערך הליך בחינה בנוגע לחובת הפרישה של חברת התקשורת. ממצאי הבחינה העלו כי בהקשר של מתכונת פעילותה של חברת התקשורת, נכון לקבוע חובה בהיקף שלא יפחת מנגישות ל-40% ממשקי הבית בישראל בתוך 10 שנים, ולפי שלוש אבני דרך, לאחר שלוש, שבע ועשר שנים, תוך התייחסות ליחס פריפריה/מרכז ביחס פרישה שלא יפחת מ-1. כיוון שבעל הרישיון אינו מספק שירותים ללקוחות קצה, מוצע כי חובת הפרישה תימדד בהתאם לפרישה **שתאפשר** לא יאוחר משנה מיום קבלת רישיון כללי ייחודי (תשתית) חיבור של 80% מלקוחות הקצה בתוך 14 ימים ממועד הבקשה. מדידת הפרישה בנוגע לחיבורם של יתר לקוחות הקצה **יתאפשר** תוך שלושה חודשים ממועד הבקשה.

מטרתה של תקנה 5 המוצעת היא לקבוע כי התשתית של בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) שבאמצעותה

יספק שירותיו תהיה תשתית עצמאית בבעלותו וכי הוא יהיה המפעיל שלה. במקרים מסוימים המצדיקים זאת שר התקשורת יהיה רשאי להתיר לבעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) לעשות שימוש בתשתית של אחר לצורך מתן שירותיו, ובלבד שבעל הרישיון יהיה הבעלים והמפעיל של מרכזת שבאמצעותה נותן את שירותיו. יובהר כי בהתאם לסעיף 5(ג) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982, נקבעה חובה למפעיל פנים-ארצי לאפשר למפעיל פנים-ארצי אחר שימוש בתשתית הפסיבית שלו באופן המאפשר להשחיל בה כבלים מתכתיים או אופטיים של המפעיל הפנים-ארצי האחר. ברי כי מקום שהחוק הראשי אפשר שימוש כאמור, אין צורך באישור נוסף של שר התקשורת לעניין זה ובעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) יוכל להשתמש בתשתית הפסיבית של מפעיל פנים-ארצי כאמור.

מטרתה של תקנה 6 המוצעת היא לקבוע כי מבקש רישיון כללי ייחודי (תשתית) יחויב בצירוף ערבות בנקאית בתנאים ולפי הנוסח שקבועים כיום בתקנות על בעל רישיון כללי ייחודי, בגובה של 5 מיליון ₪. הסכום המוצע משקף את חובת הערבות הנדרשת מבעל רישיון ייחודי (תשתית) ויחד עם זאת לא גורם לנטל כספי גדול על חברה המחויבת בהיקף פעילות מצומצם יותר ביחס לבעל רישיון מפ"א כללי. ההפרש הקטן בין גובה סכום הערבות של בעל רישיון מפ"א כללי לפי תקנות המפ"א (5 מיליון דולר), לבין גובה סכום הערבות של בעל רישיון כללי אחוד לפי התקנות העיקריות (5 מיליון ₪), אינו מצדיק להגדיל את סכום הערבות של בעל רישיון כללי ייחודי (תשתית) מעבר לזו הקבועה עבור בעל רישיון כללי אחוד.

מטרתה של תקנה 7 המוצעת היא לתקן את הוראות הנוהל הקבועות בתוספת הראשונה לתקנות ולמחוק את ההוראות המחייבות מבקש בהגשת בקשה בעותקים קשיחים. לצורך הגשת בקשה לפי התקנות העיקריות מוצע לקבוע חובה על הגשת עותק מקור קשיח אחד בלבד ועותקים נוספים במדיה מגנטית, כקבוע כיום בתקנות העיקריות.