



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 919 של הממשלה מיום 10.09.2023.

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית

919.

מ ח ל י ט י ם, במסגרת מדיניות הממשלה לחיזוק הכלכלה והחברה הישראלית, לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את היישובים והאזורים המפורטים בהחלטה זו כדלקמן:

המפה הכללית

1. להכריז על יישובים ואזורים העומדים במועד קבלת החלטה זו בלפחות אחד מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן - המפה הכללית), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010) התשס"ט-2009 (להלן - החוק או חוק ההתייעלות הכלכלית), זאת בראי התכליות הבאות:

- א. עידוד פריסת האוכלוסייה במדינת ישראל והגדלת האוכלוסייה באזורי העדיפות הלאומית;
- ב. הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערים בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מחוז תל אביב, כהגדרתו על-פי משרד הפנים;
- ג. חיזוק החוסן האזרחי-ביטחוני של מדינת ישראל;
- ד. שיפור איכות החיים באזורי העדיפות הלאומית.

ואלו התבחינים:

א. נפות הפריפריה הגיאוגרפית - הנפות הפריפריאליות ביותר, בהתאם לשקלול נתוני מדד הפריפריאליות של היישובים הנכללים בנפה.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - מדד פריפריאליות של היישובים והרשויות המקומיות בישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלמ"ס); "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שהמדד הפריפריאלי הממוצע של היישובים בתחומן הוא הנמוך ביותר;

ב. יישובים פריפריאליים מחוץ לנפות - יישובים אשר דירוגם הפריפריאלי אינו גבוה מהרף העליון של הנפות הפריפריאליות

ביותר, כאמור בסעיף 1(א) שלעיל, ובלבד שנשמר הרצף הטריטוריאלי ביניהם לבין אחת מהנפות הפריפריאליות ביותר.

היישובים כאמור בסעיפים 1(א)-1(ב) ייכללו במפת העדיפות הלאומית כל עוד שיעור התושבים המתגורר בהם במצטבר אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

ג. יישובים מאוימים - יישובים ביהודה ושומרון וכן יישובים במרחק של עד 500 מטרים ממכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ד. יישובים צמודי גדר - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ה. יישובים קדמיים - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון – טווח של עד 4 ק"מ מגבולות המדינה או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ו. יישובים סמוכי גבול - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - בטווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון או מגבול סוריה ובטווח של עד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

ז. יישובים חדשים - יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או טרם חלפה תקופה של 15 שנים ממועד הקמתם, ובלבד שלא חלפו יותר מ-20 שנים ממועד רישומם הראשון בצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950 או בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 או בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 או בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט-1979, המאוחר מבין השניים ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעבור המועד, הכול בכפוף גם לאמור בסעיף 20 שלהלן.

"מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תשי"ל-1970 ליחידת הדיר העשירית הקבועה ביישוב (קרי מועד אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב).

"מועד הקמה" – אישור תוכנית מתאר מקומית ראשונה.

יישובים חדשים שיוקמו לאחר קבלת החלטה זו יצורפו עם הקמתם לרשימת יישובי העדיפות הלאומית ויסווגו, בנוסף על

תבחין היישובים החדשים, גם בהתאם לתבחינים האחרים, ככל שיעמדו בהם.

רשימת האזורים והיישובים הנגזרת מכלל התבחינים לעיל מפורטת בנספח א' להחלטה.

רשימת היישובים המאוימים מפורטת בנספח ב' להחלטה.

רשימת היישובים צמודי הגדר מפורטת בנספח ג' להחלטה.

רשימת היישובים הקדמיים מפורטת בנספח ד' להחלטה.

רשימת היישובים סמוכי הגבול מפורטת בנספח ה' להחלטה.

רשימת היישובים החדשים מפורטת בנספח ו' להחלטה.

רשימת היישובים הפריפריאליים שאינם נכללים בנפות ובתבחינים האחרים מפורטת בנספח ז' להחלטה.

1א. להסמיק את שר הביטחון לתקן את הדירוג הפנימי במפת היישובים המאוימים בהתייחס ליישובים הבאים: תלם, קלי"ה, נווה צוף, עטרת, ריחן, שקד, מבוא דותן, טל מנשה, חנינית.

2. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים בתחומים המפורטים להלן על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדיהם למתן הטבות, העדפות, תמריצים וכיו"ב (להלן: הטבות) לאזורי העדיפות הלאומית במפה הכללית והכול במסגרת תקציבם המאושר תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש במפה הכללית ולמתן הטבות על בסיסה לאור תכליות המפה הכללית כפי שפורטו בסעיף 1 שלעיל ובאופן ההולם את נסיבות העניין:

א. בתחום החינוך ורכישת ההשכלה - במטרה לשפר הישגים, לצמצם פערים, לקדם שוויון ההזדמנויות ולחזק את מערכת החינוך.

ב. בתחום הדיור והפיתוח העירוני - לשם חיזוק הבסיס החברתי והכלכלי של אזורי העדיפות וכדי להקל על פיתוח אזורים אלו.

ג. בתחום התעסוקה, הכלכלה והתעשייה - לשם חיזוק כושר הייצור, השבחת ההון האנושי, יצירת מקומות עבודה, הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, פיתוח כלכלי, צמצום פערים וקידום התעשייה, המסחר והשירותים.

ד. בתחום הבריאות - לשם הנגשת שירותי רפואה, צמצום פערים במדדי הבריאות, מניעת תחלואה וקידום אורח חיים בריא באזורי העדיפות.

- ה. בתחום התשתיות - על-מנת לתמוך בגידול האוכלוסייה באזורי העדיפות ולסייע בצמצום פערים ובשיפור רמת השירותים באזורים אלו.
- ו. בתחום החקלאות ופיתוח הכפר - במטרה לחזק את הבסיס הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של יישובים חקלאיים או יישובים כפריים או לצורך ייסוד פעילות חקלאית באזורי העדיפות.
- ז. בתחום התרבות והספורט - במטרה לחזק את תשתיות התרבות והספורט ולהרחיב פעילות התרבות והספורט באזורי העדיפות.
- ח. בתחום העלייה והקליטה - על מנת לסייע ליישובי העדיפות הלאומית במאמצייהם לעודד עולים להתגורר בהם, לסייע בקליטת העולים בהם, לחזק את אוכלוסיית העולים המתגוררת בהם ויכולתה להיקלט בארץ.
- ט. בתחום חברתי - במטרה לקדם, לחזק ולהעצים את אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, אוכלוסיית הנשים, אוכלוסיית הצעירים ואוכלוסיית המיעוטים באזורי העדיפות ולפעול לצמצום פערים בין קבוצות אוכלוסייה אלה לקבוצות אחרות באותם אזורים.
- י. בתחום הביטחון האישי והקהילתי – במטרה לחזק את הביטחון האישי והקהילתי ואת תחושת הביטחון האישי והקהילתי באזורי העדיפות הלאומית.
- יא. בתחום הרווחה והביטחון החברתי – במטרה לפעול למיגור העוני, לקידום אוכלוסיות חלשות ולצמצום פערים באזורי העדיפות הלאומית.
- יב. בתחום הפנים וחיזוק הרשויות המקומיות באזורי העדיפות הלאומית – שיפור איכות חיי התושבים באמצעות קידום יזמות ופרויקטים, תשתיות ומנועי צמיחה שיביאו לחיזוק עצמאותן הכלכלית של הרשויות המקומיות, צמצום הפערים הכלכליים והחברתיים בין הרשויות המקומיות והגברת יכולותיהן של הרשויות המקומיות לשפר את רמת השירותים המוניציפליים לתושביהן.
- מתן הטבות בתחומים (ב), (ה) ו-(ו) בתחומי יו"ש מותנה באישור הדרג המדיני.
3. השרים הרלוונטיים רשאים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות כלשהן יינתנו רק לאחת או יותר מן הקבוצות המנויות להלן, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתה של קבוצה זו כבעלת עדיפות, הכול במסגרת התקציב המאושר של המשרד הרלוונטי, תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש בקבוצה האמורה ולמתן הטבות על בסיסה באופן ההולם את נסיבות העניין, כמפורט להלן:

מזכירות הממשלה

- א. יישובים מאוימים באזור יהודה ושומרון ויישובים במרחק של עד 500 מטרים מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, כהגדרתם בסעיף 1(ג) וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים הייחודיים של יישובים באזור זה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.
- ב. יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ז) וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם של יישובים חדשים לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסייה במדינה.
- ג. יישובים צמודי גדר, כהגדרתם בסעיף 1(ד) וזאת משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך גבולות המדינה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.
- ד. יישובים קדמיים, כהגדרתם בסעיף 1(ה) וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים שעימם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.
- ה. יישובים סמוכי גבול, כהגדרתם בסעיף 1(ו) וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים שעימם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.
4. משרד הכלכלה והתעשייה
- א. לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר הכלכלה והתעשייה לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 ולאזורי תעשייה הממוקמים ברשויות מקומיות כאמור על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית. כמו כן, רשאי השר לבצע הבחנה מדורגת, שלפיה יישובים במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר ככל שהם נמצאים באשכול פריפריאלי נמוך יותר.
- ב. אזורי תעשייה יסווגו כדלהלן:
1. אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות, אשר לפחות אחת מהן מוגדרת כבעלת עדיפות לאומית, יוגדר כבעל עדיפות לאומית אם לפחות שני שלישים מכלל ההכנסות של אזור התעשייה שמיועדות לעבור לרשויות השותפות מועברות לרשות או לרשויות שבאזורי העדיפות הלאומית; כמו כן, אזור התעשייה יסווג באשכול פריפריאלי הזהה לזה של הרשות המקומית המסווגת

באשכול הפריפריאלי הנמוך ביותר מבין הרשויות השותפות באזור.

2. אזור תעשייה השייך למועצה אזורית אשר לפחות שני שלישים מיישוביה מסווגים כבעלי עדיפות לאומית או אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית יוגדר כבעל עדיפות לאומית.

3. על אף האמור בפסקה (1) שלעיל, אזור תעשייה משותף למספר רשויות אשר חלקן אינן מוגדרות כבעלות עדיפות לאומית ושותפה בו לפחות רשות אחת שהיא מועצה אזורית העומדת בתנאי האמור בפסקה (2) שלעיל, יוגדר כבעל עדיפות לאומית רק אם ההכנסות שמיועדות לעבור לרשות או לרשויות שבאזורי עדיפות הלאומית מהוות לפחות 80% מכלל ההכנסות מאזור התעשייה שמיועדות לעבור לרשויות.

5. משרד החקלאות ופיתוח הכפר

לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר לבצע הבחנה מדורגת, שלפיה יישובים במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות פוחתת בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות: (א) יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3; (ב) יישובים במדד פריפריאליות 4; (ג) יישובים במדד פריפריאליות גבוה מ-4. קבוצה א' תקבל עדיפות על פני קבוצה ב' וקבוצה ב' תקבל עדיפות על פני קבוצה ג'.

6. משרד הבריאות

לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר הבריאות לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית.

7. משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

לעניין תחומי האחריות של משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, מועצה אזורית, אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית על פי התבחינים המפורטים בסעיף 1 להחלטה זו או שלפחות שני שלישים מהיישובים בה בעלי עדיפות לאומית לפי התבחינים כאמור, תוכר כאזור עדיפות לאומית וזאת אך ורק לטובת הטבות הניתנות לרשות המקומית או למוסד ציבור לצורך פעילויות בתחומה הנוגעות לרשות כולה ולא ברמת היישוב הבודד. יובהר כי הוראה זו לא תחול ביחס להטבות הניתנות ברמת היישוב ובכל מקרה יישובים שאינם מוגדרים כבעלי עדיפות לאומית במועצה האזורית, לא יוגדרו ככאלה מתוקף סעיף זה.

8. משרד העבודה

לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר העבודה לתת העדפה לפעילות בתחום התעסוקה המתבצעת ביישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-4 על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית.

מפת הפריפריה החברתית

9. להכריז על יישובים ועל אזורים העומדים במועד קבלת החלטה זו באחד או יותר מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן - מפת הפריפריה החברתית), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית, כמפה עצמאית, נפרדת ובלתי תלויה במפה הכללית וזאת בראי התכליות הבאות:

א. חיזוק אוכלוסיות חלשות;

ב. צמצום פערים חברתיים וכלכליים;

ג. חיזוק רמת השירותים לאוכלוסיות חלשות.

ואלו התבחינים להכללת יישובים ואזורים במפת הפריפריה החברתית:

א. יישובים המדורגים באשכולות 1-5 במדד החברתי כלכלי.

ב. אזורים סטטיסטיים המדורגים במדד החברתי-כלכלי באשכולות 1-4 ונמצאים ברשויות המדורגות באשכולות 6-7 של המדד החברתי-כלכלי.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון יחידות גיאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה בשנת 2019. המדד מחושב על ידי הלמ"ס על בסיס נתונים דמוגרפיים, רמת חיים, השכלה, חינוך, תעסוקה, אבטלה וגמלאות. היישובים סווגו לעשרה אשכולות שבהם אשכול 1 מציין את הרמה החברתית-כלכלית הנמוכה ביותר ואשכול 10 את הרמה הגבוהה ביותר.

"אזורים סטטיסטיים" – בהתאם להגדרת הלמ"ס: יחידות גיאוגרפיות המונות כ-3000-5000 תושבים בתוך רשויות מקומיות עם 10,000 תושבים ומעלה.

רשימת היישובים באשכולות 1-5 במדד החברתי-כלכלי מפורטת בנספח ח' להחלטה. רשימת האזורים הסטטיסטיים באשכולות 1-4 בתוך רשויות מקומיות באשכולות 6-7 במדד החברתי כלכלי מפורטת בנספח ט' להחלטה.

10. לעניין תחומי האחריות של משרדיהם, רשאים השרים לבצע הבחנה מדורגת, שלפיה יישובים או אזורים סטטיסטיים במפת הפריפריה החברתית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר ככל שהדירוג החברתי-כלכלי שלהם נמוך יותר.

11. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים בתחומים המפורטים בסעיף 2 שלעיל על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדיהם רק לאזורים וליישובים שבמפת הפריפריה החברתית ולאור תכליות המפה, כמפורט בסעיף 9, זאת לאור שיקולים הנוגעים לצורך בסיוע ובתמיכה באוכלוסיות המתגוררות בתחומי אותם יישובים ובאזורים הסטטיסטיים הנכללים במפת הפריפריה החברתית, הכול ביחס לתחומים ולמקומות שבהם קיימת שונות פנימית בין אוכלוסיות ובין רמת השירותים והמענים הניתנים לאוכלוסיות אלו ביחס ליישובים או ביחס לאזורים אחרים בתחום הרשות. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד ובהסכמת הממונה על התקציבים, כנציג שר האוצר, לשימוש במפת הפריפריה החברתית ולמתן הטבות על בסיסה באופן ההולם את נסיבות העניין.

12. יובהר כי לצורך מתן הטבות על-בסיס מפת הפריפריה החברתית יחושב רק חלק האוכלוסייה העומד בקריטריונים להכרה כפריפריה חברתית, בהתאם לסעיף 9, אשר ההטבות מיועדות עבורו. פירוט האזורים הסטטיסטיים העומדים בקריטריונים האמורים בכל יישוב רלוונטי מובא בנספח ט' להחלטה.

13. יובהר כי במקרים שבהם יינתנו הטבות לאוכלוסיית הפריפריה החברתית במסגרת פעילות של מוסד ציבורי, לא תהיה מניעה מתושבים המשתמשים דרך קבע בשירותיו של אותו מוסד ליהנות מהטבות אלה ובלבד שעיקר הנהנים מההטבות יהיו תושבי האזור הסטטיסטי או היישוב המוגדרים כפריפריה חברתית.

מפת האשכולות האזוריים

14. להכריז על איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות, המוקמים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן - אשכולות אזוריים), כבעלי עדיפות לאומית למטרות שלשמן הוקמו לפי החוק האמור וזאת באופן בלתי תלוי ונפרד מהמפה הכללית וממפת הפריפריה החברתית, הכל בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ובראי היעדים הבאים:

- א. פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות באשכול בשים לב למטרות האשכולות האזוריים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955;
- ב. הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים.

כל אשכול שיוקם כמתואר לעיל, יצורף עם הקמתו לרשימת האשכולות בעלי העדיפות הלאומית מכוח סעיף זה, ובלבד שיוקם על

בסיס עקרונות הגיוון והשאיפה לצמצום פערים בין רשויות מקומיות, כפי שעולה ממדיניות משרד הפנים כאמור בקול קורא שפורסם להקמת אשכולות אזוריים בשנת 2017.

רשימת האשכולות האזוריים נכון למועד קבלת החלטה זו מפורטת בנספח י' להחלטה.

15. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים לקבוע קריטריונים בתחומים המפורטים בסעיף 2 לעיל על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדיהם למתן הטבות רק לאשכולות אזוריים, כהגדרתם בסעיף 14, זאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה אזוריים או לצורך בהגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד ובהסכמת שר האוצר או נציגו.

עם זאת יובהר כי לא תידרש הסכמת שר האוצר למתן הטבות לאשכולות אזוריים במקרים העונים על אחד משני התנאים הבאים:

א. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מהרשויות המאוגדות בהם מוכרות כיישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית או במפת הפריפריה החברתית;

ב. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מאוכלוסיית הרשויות המאוגדות בהם מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית או במפת הפריפריה החברתית.

החרגה זו לא תחול במקרים שבהם יקבע הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי ישנה פגיעה בפיתוח הכלכלי ביישובים הנכללים בנפות הפריפריה הגיאוגרפית, כהגדרתן בסעיף 1(א) לעיל.

16. יובהר כי הטבות במתכונת זו יינתנו לאשכול כמקשה אחת עבור פעילותו כאשכול אזורי, הרלוונטית לחלק או לכל הרשויות באשכול ולא בנפרד עבור כל רשות מקומית הנכללת בו וכי ייתכן שהפעלת השיקולים המקצועיים לגיבוש התבחינים ולקביעת גובה ההטבות, תביא לשונות בהקצאה, והכול על פי המאפיינים הרלוונטיים בתחום פעולת אותו משרד.

כללי

17. הקריטריונים המקצועיים שיקבע כל שר לשם מתן ההטבות לאזורי העדיפות לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא, בתחום משרדו.

18. בהיעדר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, יוכלו השר הממונה או שר האוצר להביא את הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה או הממשלה (הקבינט החברתי-כלכלי) בתוך 14 יום, והקבינט או הממשלה יכריעו בנושא בתוך 14 ימים נוספים; בהיעדר הכרעה כאמור, לא ייכנסו הקריטריונים החדשים לתוקף. במסגרת הדיון בקבינט או בממשלה יידון גם מעמד החלטות הממשלה קודמות בנושא ותיקון או ביטולן, לפי העניין.
19. יובהר כי שיקולים מקצועיים למתן הטבות בכל אחת ממפות העדיפות הלאומית המתוארות לעיל יכולים ליצור הבחנה בין רשויות, יישובים ואזורים באותה מפת עדיפות לאומית או הבחנה בתוך יישוב, והכול על פי המאפיינים הרלוונטיים לשיקולים המקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.
20. בכל החלטה הנסמכת על החלטה זו יהיו הנתונים שביסוד החלטה זו (המדדים והנתונים השונים, להלן – נתוני הבסיס) וכן רשימות האזורים והיישובים הנגזרות מהתבחינים והמפורטות בנספחי ההחלטה, קבועים בהתאם לנתונים ולרשימות שבהחלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתוני בסיס חדשים. האמור לא יחול ביחס לרשימת היישובים החדשים והאשכולות האזוריים וכל יישוב חדש או אשכול אזורי חדש שיתווסף להחלטה עם הקמתו. לצד זאת יובהר כי יישובים שנכללו במפה בשל היותם יישובים חדשים ואשר חלפו עשר שנים ממועד אכלוסם או שחלפו חמש עשרה שנים ממועד הקמתם, המאוחר מבין השניים, לא יוכרו עוד כבעלי עדיפות לאומית גם במהלך תוקף המפה הכללית והאמור לעיל בדבר נתוני הבסיס לא יחול לעניין זה.
21. אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה או כל רשות מרשויות המדינה להעניק כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.
22. הענקת כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות תחול רק מיום כניסתו העדכנית ביותר של יישוב למפת העדיפות הלאומית ואינה חלה בדיעבד על התקופה שקדמה לכך.
23. יובהר כי מאחר שהחלטה זו כוללת נפות, אזורים ויישובים, יכול שיימצאו בתחומם גם מקומות ומבנים שקיומם במקום אינו עולה בקנה אחד עם כלל הוראות הדין. יודגש כי עצם הכללתם בתחום אזור עדיפות לאומית אינה משפיעה על מעמדם המשפטי ואינה מעניקה להם זכות מוקנית להטבות והשיקולים המשפטיים בדבר המעמד של אותם

מבנים ומקומות יילקחו בחשבון בהתאם לכל נסיבות העניין ולמהות ההטבות הניתנות.

24. שרי הממשלה ידווחו בכתב לראש הממשלה, אחת לחצי שנה, בדבר הטבות שניתנו על ידי משרדיהם, בין מכוח החוק ובין מכוח חוקים או הסדרים אחרים המקנים הטבות לאזור או ליישוב על בסיס עדיפות לאומית, לרבות מהות ההטבות, עלותן התקציבית או הערכת שוויין, לפי העניין. אין באמור כדי לגרוע מחובות הדיווח לפי חוק ההתייעלות הכלכלית.

25. תוקף החלטה זו הוא מיום קבלת ההחלטה עד ליום 28 בפברואר 2027.

26. החלטות ממשלה קודמות, הנסמכות על החלטת הממשלה מס' 1371 מיום 10 באפריל 2022 (להלן – החלטה 1371), אשר לא הגיעו לכלל סיום בהתאם להוראות שנקבעו בהן, ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך שלושה חודשים ממועד החלטה זו או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין, לפי המוקדם. משרדי הממשלה הרלוונטיים יערכו במהלך חודשים אלו את עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון ההחלטות.

27. תוקפן של הטבות ותמריצים אחרים שניתנו לאזורים או ליישובים בהתבסס על החלטת ממשלה זו בעניין הכרזה על אזורים ויישובים כבעלי עדיפות לאומית לא ייפגע כתוצאה בלעדית ממועד סיום תוקף ההחלטה, כך שהטבות ותמריצים כאמור שהוחלט על נתינתם על ידי משרדי הממשלה בתחום סמכותם ימשיכו לעמוד בעינם עד ליום 30.4.2027, אלא אם נקצבו מראש לתקופה קצרה יותר או הסתיימו או בוטלו מכל סיבה אחרת.

28. יובהר כי בהמשך לסעיף 13 להחלטת הממשלה מס' 561 מיום 21.05.2023 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון", החלטה זו והתבחינים שנקבעו בה לא יחולו לעניין החלטה 561 כל עוד החלטה 561 לא תתוקן בהתאם.

עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית רשאית הממשלה להחליט על קביעת אזורים או יישובים מסוימים, אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית. חוק ההתייעלות הכלכלית קובע כי לצורך קביעת אזורים ויישובים בעדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול את השיקולים הבאים:

1. המצב הביטחוני באזור או ביישוב;
2. חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו;
3. תכנון הפריסה של האוכלוסייה;
4. מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה ממרכז הארץ;

5. הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות;

6. נטל קליטת העלייה על האזור או היישוב;

7. שיקולים נוספים הנוגעים לצורכי האוכלוסייה באזור או ביישוב שבשלהם יש לעודד פיתוח של אותו אזור או יישוב או קידומו, ובלבד שוועדת הכספים של הכנסת אישרה אותם.

על יסוד שיקולים 1-5 לעיל, ועל בסיס עבודת מטה במסגרתה נבחנו נתונים תומכים בתחומים חברתיים, כלכליים, ביטחוניים ואחרים כמפורט להלן, מוצע לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את האזורים שלהלן, והכל כפי הגדרתם בהחלטה זו וכמפורט בנתונים התומכים להלן, ובאופן אשר יאפשר לממשלה ליישם מדיניות לפיתוחם ולקידומם:

א. המפה הכללית

1. נפות הפריפריה הגאוגרפית

נפות הפריפריה הגאוגרפית נקבעו לפי מדד הפריפריאליות הממוצע של היישובים בנפה. בבסיס הגדרת מרכיב זה עומדת התפיסה שלפיה פריפריאליות גיאוגרפית נגזרת ממיקומו הפיסי של היישוב ומגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו, לאור מיקומו, בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיוצא בזה, וכפועל יוצא מכך, משליכה על הכח הכלכלי של תושבי היישוב. הנגישות אינה מתבטאת רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעיו. בהינתן קיומם של פערים בין אזורים שונים בארץ, קביעת עדיפות לאומית ליישובים ולאזורים שמקבלים ציון נמוך יותר במדד גיאוגרפי, מאפשרת הקצאת משאבים מוגברת לאזורים אלו על מנת להביא לצמצום הפערים הקיימים בין אזורים ובין אוכלוסיות.

עקרון הרציפות - רציפות גאוגרפית ועל-פני זמן - כדי לקדם שוויוניות בין יישובים שכנים וכן על מנת לאפשר פיתוח אזורי בראיה כלכלית נכונה, יוחל מדד הפריפריאליות ברמה האזורית ולא ברמה היישובית. השגת היעד של צמצום פערים מחייבת ראייה אזורית; פיתוחו של יישוב וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביו, נגזרים לא רק מן היישוב עצמו, אלא גם מטבעת היישובים המקיפה אותו ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשות היישובים באותו אזור. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעשייה, תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי היישוב בו הם נמצאים; מכאן, שראיה מרחבית מהווה בסיס עיקרי

לפיתוח אזורים פריפריאליים. בנוסף, גישה זו של ראייה מרחבית מקטינה את הפוטנציאל לקיומו של מאבק בין יישובים על משאבים, מאבק שעשוי להביא להקצאה תת-כלכלית של המשאבים באזור. נוסף על האמור, חישוב מדד של מספר יישובים קרובים גאוגרפית מקטין את התנודתיות האפשרית במפה ושומר על עקביות אשר נועדה להגשים את מטרות המפה.

לפיכך, מדד הפריפריאליות הגיאוגרפית הוחל ברמת הנפות המנהלתיות, כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלמ"ס. מדובר בחלוקה מנהלתית המשמשת את משרדי הממשלה באופן קבוע ושימוש בה מקדם תכליות של יעילות, תאימות תפעולית בין-משרדית ואפשרות מדידה של ההתפתחות האזורית על-פני זמן וברצף רחב של תחומים.

כמו כן, על מנת למנוע עיוות תוצאתי של תבחין הפריפריאליות הגיאוגרפית במפה הכללית, נערכה בדיקה שמטרתה לוודא שכל היישובים שדירוגם הפריפריאלי נמוך מהרף העליון של הנפות הפריפריאליות ביותר, ושיוצרים רציפות גיאוגרפית לאחת מהנפות הפריפריאליות ביותר (להלן – היישובים הפריפריאליים ביותר) כלולים בתבחין זה. בדיקה כזו מעלה כי ישנם 54 יישובים כאלה. בפועל, 49 מיישובים אלה ממילא כלולים במפה הכללית מכוח תבחינים אחרים, וחמשת היישובים האחרים – אליאב, בני דקלים, סנסנה, רוחמה ושקף – אינם כלולים במפה הכללית. יישובים אלה מדורגים בציון 3 באשכול הפריפריאליות של הלמ"ס לשנת 2019. כמפורט להלן הרף העליון של הנפות הפריפריאליות הוא 3.51. בשל כך הם ממוקמים בתוך הטווח של הנפות הפריפריאליות ביותר. כמו כן, יישובים אלה ממוקמים גיאוגרפית באופן שיוצר רציפות גיאוגרפית לנפת באר שבע, על אף שאינם שייכים מנהלתית לנפה זו. לכן, נוספו 54 יישובים למפה הכללית מכוח תבחין הפריפריאליות הגיאוגרפית, אולם ההשלכה המעשית על המפה הכללית היא בהוספת חמישה יישובים בלבד למפה הכללית.

מגבלת האוכלוסייה הנכללת - עיקרון מנחה בקביעת אזורי הפריפריה שיוגדרו כאזורים בעלי עדיפות לאומית הוא קביעת היקף האוכלוסייה הנכללת בתחום הגדרה זו, באופן שיאפשר שימוש אפקטיבי בכלי העדיפות הלאומית. אפקטיביות תקציבית ותוצאתית של מפת אזורי העדיפות הלאומית תתאפשר ככל שהיקף האוכלוסייה הנכלל בה מצומצם יותר. מנגד, חשוב שהמפה תקיף שיעור משמעותי מכלל האזורים שהינם בעלי ניקוד נמוך, כדי שהשימוש בה יוכל לתת מענה לשיעור ניכר מבין הנפות בעלות

מזכירות הממשלה

הציון הנמוך. לפיכך, נדרש איזון רציונאלי בין אפקטיביות המפה לבין צרכי הנפות שיש להכליל במסגרת המפה. איזון זה הוביל לקביעת רף עליון של כ- 25% מאוכלוסיית המדינה שתיכלל באזורי פריפריה לצורך קביעת אזורי העדיפות הלאומית.

אופן החישוב - על מנת ליצור מדד המבוסס על העקרונות האמורים לעיל, חושב הממוצע הפשוט של המדד הפריפריאלי עבור כל אחת מהנפות.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - פרסומי הלמ"ס בעניין מדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות בישראל; "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שציוןן במדד האמור הוא הנמוך ביותר, באופן שייכללו במפת העדיפות הלאומית כל הנפות החל מהנפה בעלת הציון הנמוך ביותר ועד לנפה אשר שיעור התושבים המצטבר המתגורר בה ובנפות בעלות הציון הנמוך ממנה אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

הממוצע הפריפריאלי הוא ממוצע הפריפריאליות של היישובים הנכללים בכל אחת מהנפות והוא מחושב כממוצע פשוט כיוון ששיקולי גודל האוכלוסייה כבר נכללים בתוך מדד זה.

המדד מבטא את העדפת הממשלה לעידוד וחזוק נפות השוליים הגיאוגרפיים והחברתיים-כלכליים:

נכלת במפה	אחוז תושבים מצטבר	אוכלוסיית הנפה (2021) [אלפים]	ממוצע פשוט של אשכולות הפריפריא ליות 2020	נפה
כן	0.57%	53.6	1	גולן
כן	1.92%	125.9	1.5	צפת
כן	9.78%	736.9	2.22	באר שבע
כן	11.02%	117.1	2.47	כנרת
כן	18.17%	670.2	3	עכו
כן	23.98%	544.2	3.51	יזרעאל
לא	28.93%	464.2	4.07	יהודה ושומרון
לא	35.11%	578.9	4.76	אשקלון
לא	40.36%	492.6	4.77	חדרה
לא	46.75%	599.5	4.92	חיפה
לא	59.66%	1,209.7	5.57	ירושלים
לא	64.96%	497.2	6.05	השרון
לא	71.73%	635.1	6.61	רחובות
לא	75.70%	371.6	6.79	רמלה
לא	84.21%	1,480.9	7.5	פתח תקווה
לא	100%	1,480,977.0	8.9	תל אביב

יצוין כי נתוני הפריפריאליות המוצגים בטבלה פורסמו בדצמבר 2022 ומתייחסים לשנת 2019 ומהווים את נתוני הלמ"ס העדכניים ביותר נכון למועד זה.

מדד הפריפריאליות - המדד חושב ע"י הלמ"ס כשקלול של שני מרכיבים: **נגישות פוטנציאלית** - מבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; **קרבה לגבול מחוז תל אביב** - מבטאת את המבנה המונוצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שליש ממשקל המדד. מדד הפריפריאליות הינו מדד המחולק לאשכולות 1-10, כאשר אשכול 1 כולל את היישובים הפריפריאליים ביותר, ואשכול 10 את היישובים המרכזיים ביותר.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

המדד מבוסס על דירוג הפריפריאליות המחושב על ידי הלמ"ס, ומורכב משיקולים וקריטריונים פנימיים נוספים, כאמור לעיל. שיקולים אלו תואמים את השיקולים הקבועים בחוק, ולמעשה מהווים שילוב של סעיף 151(ב)(3) - תכנון הפריסה של האוכלוסייה; סעיף 151(ב)(4) - מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וסעיף 151(ב)(5) - צמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. בהקשר זה יצוין כי עפ"י הנתונים הסטטיסטיים קיים מתאם בין פריפריאליות גיאוגרפית לבין פערים כלכליים-חברתיים כפי שהם נמדדים במדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס. ואכן, המדד מביא בחשבון, ככלל, את הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות [סעיף 151(ב)(5) לחוק], זאת הואיל ומדד הפריפריאליות, מעצם הגדרתו ומרכיביו, מבטא את הפערים הקיימים בין אזורים ויישובים שונים בארץ בקרבתם למחוז ת"א ולריכוזי אוכלוסייה.

1. יישובים מאוימים

יישובים מאוימים הם יישובים בתחום יהודה ושומרון או הנמצאים עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ממשלת ישראל רואה חשיבות אסטרטגית בשמירת חוסנה הלאומי ביטחוני, ולפיכך רואה לנכון במסגרת מדיניותה ויעדה, לסייע ולחזק ישובים המאוימים ביטחוני. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. נוכח האמור, החליטה ממשלת ישראל לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית יישובים המצויים ברמת איום גבוהה, בהתאם לשיקולי מערכת הביטחון. במסגרת האמור, דירגה מערכת הביטחון את יישובי יו"ש בהתאם לרמת איום בדירוג שבין 1 ל-5 כאשר ניקוד של 5 מציין יישובים ברמת איום גבוהה ביותר, בהתאם לקריטריונים ביטחוניים. נוכח השונות בין דרגות האיום, וכן לנוכח המגבלה התקציבית העומדת לרשות ממשלת ישראל, החליטה הממשלה לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית את היישובים המאוימים ביותר, דהיינו אלו המצויים בדרגת איום 3-5. יצוין כי סעיף זה יוחל ברמה היישובית ולא ברמה האזורית, מאחר ואין מדובר בשטחים רציפים, אלא נקודתיים. בנוסף, בסעיף זה לא קיימת חשיבות לרמה האזורית על מנת לממש את מטרותיו.

יובהר, כי רמות האיום סווגו בפיקוד מרכז עפ"י קריטריונים שונים, בהם היסטוריה גזרתית, רמת איום של צירי התנועה, מיקום היישוב מזרחה או מערבה ממכשול התפר וכדומה.

יובהר כי חוק ההתייעלות הכלכלית לא חל ביו"ש, אך מכוח עקרונות המשפט המנהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מחילה הממשלה החלטה זו גם ביחס ליישובי יו"ש כמפורט בה, בשים לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית.

2. יישובים צמודי גדר

יישובים צמודי גדר הם יישובים שבתיים, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)(4) לחוק]. מאז ומעולם ייחסה מדינת ישראל חשיבות אסטרטגית להתיישבות לאורך גבולות הארץ ולפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה, ובפרט כאשר אין הסכם שלום עם המדינה הגובלת. המציאות הגיאופוליטית בגבולות המדינה שלגביהם אין הסכם שלום מצדיקה ריכוז מאמץ בפריסת ההתיישבות לאורך גבולות אלו. ההגדרה נקבעה לאור החשיבות האסטרטגית של התיישבות לאורך גבולות כאמור, והטווח שנקבע בה מבטא סמיכות

ממשית לגבול ואת שיקולי פריסת ההתיישבות לאורך גבולות שאין לגביהם הסכם שלום.

יצוין כי הטווח (2 ק"מ) נקבע בהלימה לטווח שנקבע לעניין מתן הטבות מס ליחידים המתגוררים ביישוב צמוד לגבול עימות בצפון, כפי הגדרת מונח זה בפרק א' לחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, כמבטא סמיכות ממשית לגבול, וכפי שנקבע גם בהחלטות 3738 מיום 15.4.2018 ו-1371 מיום 10.4.2022. רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים קדמיים וסמוכי גבול.

3. יישובים קדמיים

יישובים קדמיים הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 4 ק"מ מגבולות המדינה או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק חוסנם של היישובים המצויים בקרבת הגבול. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק, המתיר לממשלה לשיקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זה גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת. מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית על מענה במרכיבי בטחון עבור היישובים הקדמיים כהגדרתה.

רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים צמודי גדר וסמוכי גבול.

4. יישובים סמוכי גבול

יישובים סמוכי גבול הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול

לבנון וסוריה, או בטווח שלעד 7 ק"מ מגבולות ירדן ומצרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק חוסנם של הישובים המצויים בקרבת הגבול. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשיקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זה גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת. מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית בגבולות על קביעת רצועה של 9 ק"מ מגבול לבנון, ועל קביעת רצועה של 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים צמודי גדר וקדמיים.

5. יישובים חדשים

יישובים חדשים הם יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או; (ב) טרם חלפה תקופה של 15 שנים ממועד הקמתם, ובלבד שלא חלפו יותר מ-20 שנים ממועד רישומם הראשון בצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950 או בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 או בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 - המאוחר בין השניים; ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (10 או 15 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התשי"ל-1970 ליחידת הדיור העשירית הקבועה ביישוב (קרי, אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב); "מועד הקמה" - אישור תכנית מתאר מקומית ראשונה.

יישובים חדשים אינם מוקמים במהלך אחד. מדובר בתהליך הדרגתי בו מבוצעות עבודות פיתוח ביישוב, במקביל לאכלוסו, כאשר השנים הראשונות שלאחר הקמת יישוב חדש מאופיינות ברמת שירותים חלקית

לתושבים, ובהמשך קיים צורך בהשקעות לשם משיכת אוכלוסייה ליישוב ולשם השלמת הקמתן של תשתיות ציבור. שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם הוראות החוק בסעיף 151(ב)(2) המתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לרמת השירותים ביישוב או באזור, וכן סעיף 151(ב)(3) לחוק, המאפשר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגאוגרפית של האוכלוסייה.

לאור מדיניותה לחזק את ההתיישבות, מחליטה הממשלה להרחיב את משך מועד ההקמה ומועד האכלוס של יישובים חדשים. זאת, על מנת לאפשר את תחילת הפעילות הממשלתית ביישוב המוקם בשלב מוקדם יותר, לרבות היערכות תכנונית, גיוס תקציבים וגיבוש גרעיני מתיישבים. לאור הקדמת מועד ההקמה וכן לאור רצונה של הממשלה להרחיב את הסיוע הממשלתי ליישובים חדשים לזמן רב יותר – מוצע להאריך את תקופת תבחין ישוב חדש ל-15 שנים ממועד ההקמה ול-10 ממועד האכלוס. רשימת היישובים בהחלטה זו נסמכת על נתונים וחוות דעת של משרד הבינוי והשיכון, מינהל התכנון, הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב במשרד לשוויון חברתי וכן הוועדות הסטטוטוריות הרלוונטיות לתכנון ובניה, והם מעודכנים ליום 17 באוגוסט 2023. יצוין כי רשימת היישובים החדשים, בנספח ו' המצ"ב, משקפת את המצב הקיים נכון למועד קבלת ההחלטה, אולם ככל שבמהלך תוקף ההחלטה תהיה סתירה בין הקריטריונים לבין הרשימה בנספח ו', יגברו הקריטריונים כאמור, קרי יישובים חדשים שיוקמו במהלך תקופת תוקף המפה הכללית יתווספו לרשימה ויישובים שתחלוף לגביהם תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או 15 שנים ממועד הקמת כאמור לעיל ייגרעו מהרשימה.

6. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד הכלכלה והתעשייה

בבסיס קביעת מפת העדיפות הלאומית, ובפרט הגדרת "נפות הפריפריה הגיאוגרפית", עומדת התפיסה לפיה הפריפריאליות הגיאוגרפית של יישובים משפיעה על הכוח הכלכלי של תושביהם. מקומו הפיזי של היישוב ונגישותו הפוטנציאלית למרכזי פעילות הכלכלית משפיעים על מגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיו"ב.

תבחין ייחודי זה עולה בקנה אחד עם יעד ההחלטה להגדיל את הצמיחה הכלכלית, לצמצם פערי הזדמנויות בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מרכז הפעילות הכלכלי שעיקרו במרכז הארץ ולעודד פריסת האוכלוסייה באזורי הפריפריה הגאוגרפית, ועם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(3)-(5) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009: תכנון הפריסה של האוכלוסייה, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו

מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וצמצום פערים בין האזור או הישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

מעבר לכך, גם בתוך תחומי האזור המוגדר כ"פריפריה גיאוגרפית" קיימים פערים כלכליים. מבחינה שערך משרד הכלכלה והתעשייה עולה כי ככל שהרשויות המקומיות פריפריאליות יותר, כך הן זוכות להיקפי השקעות נמוכים יותר. לדוגמה, היקף ההשקעה המאושרת הממוצעת בשנים 2015-2022 לעסק ברשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-2 נמוכה מהיקף ההשקעה המאושרת הממוצעת ברשויות המסווגות באשכולות 3-4, הנמוכות אף הן מההשקעות המאושרות ברשויות המסווגות באשכול 5 (15.4 מיליון ₪, 18.4 מיליון ₪, 20.1 מיליון ₪, בהתאמה). לעניין זה, "השקעה מאושרת": השקעות שהוכרו על ידי מינהלת הרשות להשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה לצורך מתן מענק מתוקף החוק לעידוד השקעות הון. בנוסף, ממצאי הבדיקה העלו כי ביחס ליתר חלקי הארץ, הרשויות המקומיות הפריפריאליות יותר מתמודדות עם שיעורי אבטלה והגירה שלילית גבוהים יותר.

על כן, לעניין תחומי עיסוק, מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים ואזורי תעשייה במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר ככל שהם מסווגים באשכול פריפריאלי נמוך יותר. כמו כן, תינתן אפשרות לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 ולאזורי התעשייה שלהן על פני יתר היישובים והאזורים במפה הכללית.

נוסף על כך, החלטת עדיפות לאומית נוגעת בבסיסה לסיווג יישובים ורשויות מקומיות בלבד. משרד הכלכלה והתעשייה מבקש להמשיך ולקבוע קריטריונים ברורים גם למעמד של אזורי תעשייה.

במרבית המקרים אזורי תעשייה שייכים לרשות מקומית יחידה או ליישוב מסוים. במקרים אלו ההתייחסות לאזור התעשייה לעניין עדיפות לאומית זהה להתייחסות ליישוב או לרשות להם הוא שייך. אולם קיימים מקרים נוספים בהם אזורי תעשייה שייכים למספר רשויות, או למועצה אזורית, אשר רק חלק מהיישובים בתחומה מוגדרים כאזור עדיפות לאומית. בשל כך, נוצרים שני מצבים המחייבים התייחסות מיוחדת: הראשון, אזור תעשייה שייך למספר רשויות במשותף, אשר רק חלקן מוגדרות כאזור עדיפות לאומית. השני, אזור תעשייה שייך למועצה אזורית, אשר רק חלק מיישוביה מוגדרים כאזור עדיפות לאומית.

על כן מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לקבוע כי במקרה הראשון, אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות אשר לפחות אחת מהן מסווגת כאזור עדיפות לאומית, יסווג כאזור עדיפות לאומית, ובלבד

שלפחות שני שלישים מכלל ההכנסות מאזור התעשייה ניתנות לרשות או רשויות שבאזור עדיפות לאומית.

בצד היתרונות לגודל הקיימים בהקמת אזור תעשייה משותף למספר רשויות, קיימים עוד שלושה יתרונות מרכזיים. האחד, הוא התמריץ לרשויות להתאחד ולהתאגד בחלוקת השטחים וההכנסות ביניהן מתוך קידום תפיסת האזוריות שמקדמת הממשלה. השני הוא אפשרות של רשות אשר נמצאת במפת העדיפות הלאומית ליהנות מהכנסות נוספות, והשלישי – קיומו של אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות מביא לגידול בהיצע התעסוקה באזור ולהגדלת מגוון המשרות, בייחוד באזורים פריפריאליים אשר תושביהם מתמודדים עם אתגר של נגישות נמוכה לאזורי תעסוקה הטבות לאזורי תעשייה מטעם משרד הכלכלה והתעשייה באזורי הפריפריה נועדו על מנת למשוך מפעלים ועסקים לפעול באזורים אלה. עידוד חברות ועסקים להקים את מפעליהן באזורי עדיפות לאומית תורם להכנסות הרשות ולפיתוחה.

על כן, אם קיים אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות, אשר אחת או יותר נמצאת במפת העדיפות הלאומית, ומקבלת שני שלישים לפחות מהכנסות אזור התעשייה, יוכר אזור התעשייה המשותף כאזור עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות ממשרד הכלכלה והתעשייה. קריטריון זה נועד גם למנוע פגיעה אפשרית ברשות מקומית בעלת עדיפות לאומית שאזור התעשייה אינו בבעלות מלאה שלה, וכן להוות תמריץ חיובי לרשויות מקומיות לפעול יחד לשותפות באזור תעשייה, ובכלל זה לצירופן של רשויות מקומיות שבאזורי עדיפות לאומית לאזורי תעשייה כאמור.

במקרה השני, אזור תעשייה השייך למועצה אזורית אשר לפחות שני שלישים מיישוביה (או ששני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובי עדיפות לאומית) מסווגים כאזורי עדיפות לאומית, יסווג כאזור עדיפות לאומית. לעניין זה יובהר כי בשונה מרשות מקומית שהיא עירייה או מועצה מקומית, במועצות אזוריות יתכן מצב שבו חלק מיישובי המועצה הם באזור עדיפות לאומית וחלקם לא, ובנסיבות כאלו מוצע להתייחס לאזור התעשייה כבעל עדיפות לאומית אם לפחות שני שלישים מיישובי המועצה הם באזור עדיפות לאומית או ששני שלישים מתושבי המועצה מתגוררים ביישובי העדיפות הלאומית.

כמו כן, בשל העובדה שהלמ"ס אינה מסווגת אזורי תעשייה באשכולות פריפריאליים, נוצר מצב בו אין סיווג ברור לאזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות המדורגות באשכולות פריפריאליים שונים. על כן מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לקבוע כי אזור התעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות יסווג באשכול פריפריאלי הזהה לזה של הרשות המקומית המסווגת כאזור עדיפות לאומית. במידה שיותר מרשות אחת בשותפות מסווגת כאזור עדיפות לאומית, יסווג אזור

התעשייה על פי הרשות המסווגת באשכול הפריפריאלי הנמוך יותר מביניהן.

7. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד החקלאות ופיתוח הכפר

כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה (סעיף 151(ב)(3) לחוק) וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב (סעיף 151(ב)(4) לחוק).

האזורים הפריפריאליים במרחב הכפרי מתאפיינים בנגישות מוגבלת למרכזי תעסוקה ובאוכלוסייה דלילה יחסית. בתוך כך, מספר התושבים הממוצע ביישובים הכפריים כהגדרת משרד החקלאות ופיתוח הכפר עומד על 721 תושבים ביישוב באשכולות פריפריאליים 1-3, ובאשכול פריפריאלי 4 הוא עומד על 1,095 תושבים ביישוב. לעומת זאת, מספר התושבים הממוצע ביישובי העדיפות הלאומית המדורגים ברמת פריפריאליות 5 ומעלה, עומד על 1,145. גודלם הקטן של היישובים באשכולות הפריפריאליים ביותר מביא לידי ביטוי את התמודדותם עם קשיים בצמיחה הדמוגרפית ובצמיחה הכלכלית על רקע מיקומם הגיאוגרפי.

על רקע חשיבות פריסת ההתיישבות הכפרית בפריפריה וצמיחתה, ונוכח חשיבותה של החקלאות כענף כלכלי ומקור תעסוקה ופרנסה חיוני במיוחד עבור האזורים הפריפריאליים של מדינת ישראל, לעניין תחומי העיסוק של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, יוסמד משרד החקלאות לערוך הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית, יוכרו כבעלי עדיפות בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות וכמפורט להלן: יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3 בהתאם לטבלאות מדד הפריפריאליות של הלמ"ס יוכרו כבעלי עדיפות על פני יישובים במדד פריפריאליות 4, שיוכרו כבעלי עדיפות לאומית על פני יישובים במדד פריפריאליות גבוה מ-4.

8. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד הבריאות

היישובים בנפות הפריפריאליות מהווים את הנתח המשמעותי ביותר במפת העדיפות הלאומית (כ-92%) מתוך יתר הקריטריונים. בחינת הנתונים אודות השירותים הציבוריים הניתנים בתחום הבריאות מצביעה על הבדלים בין אזורים פריפריאליים לאזורים מרכזיים. בתוך כך, שיעור מיטות האשפוז במוסדות לאשפוז במחוז תל אביב ובמחוז חיפה גבוהים מהשיעורים במחוז הצפון והדרום (2.8 ו-2.6 ל-1,000 תושבים במחוזות תל אביב וחיפה בהתאמה לעומת 1.6 ל-1,000 תושבים במחוזות הצפון והדרום), בהם גם שיעור מיטות האשפוז הוא הנמוך ביותר מבין שאר המחוזות. שיעור המיטות בכלל המחלקות לאשפוז מראה תמונה דומה בה השיעורים הגבוהים ביותר של מיטות

היו במחוז ת"א וחיפה (2.3 ל-1,000 תושבים) לעומת מחוז הצפון והדרום (1.43 ו-1.5 ל-1,000 תושבים בהתאמה). כאשר בוחנים את שיעור מיטות האשפוז לפי מוסד ומיקומו הגיאוגרפי עולה תמונה משלימה לפיה שיעור מיטות האשפוז במוסדות שביישובים מרכזיים גבוה פי שבעה משיעורם במוסדות שביישובים הפריפריאליים (2.9 לעומת 0.4 ל-1,000 תושבים). כמו כן, שיעור המיטות במוסדות לאשפוז כללי נמוך יותר ככל שהיישובים שבהם המוסדות נמצאים פריפריאליים יותר. מגמה זו נצפית גם בשיעור המיטות בכל אחת מהמחלקות לאשפוז כללי.

בבחינת הנתונים על נותני השירות הרפואי עולה כי שיעור הרופאים, האחיות וכח האדם ממקצועות הבריאות נמוך משמעותית במחוזות הצפון והדרום מאשר במרכז (5.5 רופאים ל-1000 נפש במחוז תל אביב לעומת 2.8 ו-2.8 רופאים ל-1,000 נפש במחוזות הצפון והדרום בהתאמה וכן 6.2 אחיות ל-1000 נפש בתל אביב לעומת 3.7 ו-4.7 במחוזות הצפון והדרום בהתאמה). תמונה זהה עולה גם בשיעור המומחים במקצועות הרפואה והילדים הנמוך במחוזות הצפון והדרום לעומת מחוזות המרכז. בנוסף לכך, נמצא כי שיעור תמותת התינוקות במחוזות הצפון והדרום גבוה משיעור תמותת התינוקות במרכז.

נוסף על כך, דו"ח פני החברה של הלמ"ס לשנת 2019 מעלה כי קיימת מגמה אחידה בין גורמי הסיכון לבריאות לבין רמת הפריפריאליות של יישוב. ביישובי הפריפריה נמצא האחוז הגבוה ביותר של מעשנים (26.3%) לעומת יישובי המרכז (20.5%) ושל בעלי עודף משקל או השמנת יתר ביישובי הפריפריה (52.8%) לעומת יישובי המרכז (46.3%). ביישובי הפריפריה האחוז הנמוך ביותר של אנשים המבצעים פעילות גופנית (27%). לעומת האחוז הגבוה יותר ביישובי המרכז (31.8%).

לכן, כיוון שהיקף השירותים בתחום הבריאות והרפואה וזמינותם מצומצמים באזורים הפריפריאליים ולהם השפעה הן על קידום הבריאות והרפואה המונעת והן על מידת הטיפול באוכלוסייה, מוצע לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 4-1 על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית. העדפה זו תיצור מענים הממוקדים בהיבטי התחלואה והבריאות בשני סוגים של קנה מידה: קנה מידה מקומי וקנה מידה אזורי. בקנה המידה המקומי הכוונה לחיזוק השירותים הניתנים ברמה היישובית בהתאם לצרכי האוכלוסייה: פריסת שירותי רפואה ראשונית ויועצת, רפואה מונעת, שירותי חירום, קידום בריאות ועוד. לצד זאת, ישנם שירותים שהיישוב הבודד מתאפיין בחסרון לקוטן שלא מאפשר לייצר שירות מיטבי, ועל השירות להינתן ברמה האיזורית תוך עידוד שיתופי הפעולה עם הרשויות המקומיות, האשכולות האזוריים וארגוני הבריאות.

שירותים כגון: שירותי תזונה מרחביים, אשפוז ממושך, שיקום, כירורגיה, MRI ועוד.

9. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד התרבות והספורט

ומשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה

משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, תומכים או מסייעים לרשויות המקומיות בהקמת תשתיות או בקיום פעילויות בתחומי התרבות, הספורט והמדע. כאשר מדובר במועצות אזוריות, התמיכה הניתנת צפויה ככלל לשרת את כלל תושבי המועצה האזורית או רבים מהם ולא רק את היישוב שבו מבוצעת הפעילות עצמה. על כן מוצע כי מועצה אזורית, אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית או שלפחות שני שלישים מהיישובים בה בעלי עדיפות לאומית, תוכר כאזור עדיפות לאומית וזאת אך ורק לטובת הטבות הניתנות לרשות המקומית או לפעילויות בתחומה המיועדות לכלל תושבי המועצה. בהתאם להוראות אלו, ניתן יהיה ליתן הטבות לרשויות המקומיות עצמן או לגופים אחרים הפועלים בתחומי הרשויות, וזאת גם אם הם פועלים בתוך יישוב שאינו בעל עדיפות לאומית, ובלבד שהפעילות המקוימת על ידם מיועדת לכלל תושבי הרשות.

10. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד העבודה

כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב (סעיף 151(ב)(4) לחוק) וכן שיקולים הנוגעים לצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות(סעיף 151(ב)(5) לחוק).

בבסיס קביעת מדד הפריפריאליות עומדת התפישה לפיה הריחוק הגיאוגרפי של יישובים ממרכזי פעילות כלכלית משפיעה על המסוגלות הכלכלית של תושביהם שכן מקומו הפיזי של היישוב ונגישותו הפוטנציאלית למרכזי פעילות הכלכלית משפיעים על מגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו בתחומים השונים, לרבות בתחומי התעסוקה. ביטוי בנתונים לפערים בתחום התעסוקה בהתאם לרמת הפריפריאליות ניתן למצוא בהשוואת השכר הממוצע לפי יישובים בחלוקה לאשכולות פריפריאליים. ניתוח של משרד העבודה מראה כי השוואת השכר הממוצע של מועסקים בגילאי העבודה העיקריים (25-64) בכל היישובים שיש בהם מעל 5,000 תושבים בחלוקה לרמות פריפריאליות מעלה כי ככלל, ככל שדירוג הפריפריאליות של ישוב נמוך יותר – כך גם השכר הממוצע של תושביו נמוך יותר, ובפרט בקרב

מזכירות הממשלה

אוכלוסיית יישובי אשכולות פריפריאליים 1-4. ביישובים אלה השכר הממוצע נמוך יותר מאשכולות פריפריאליים גבוהים יותר. ניתוח נתוני שיעורי התעסוקה מעלה גם הוא תמונה לפיה, שיעורי התעסוקה ביישובים המדורגים באשכולות פריפריאליים 1-4 הם נמוכים יותר מאלה המדורגים באשכולות הגבוהים יותר.

ממוצע שיעור תעסוקה ביישובים	ממוצע שכר ביישובים*	אשכול פריפריאליות
70%	9,766	1-4
75%	12,733	5-6
79%	16,111	+7

*השכר הממוצע חושב כממוצע פשוט בין כל היישובים שמונים 5000 תושבים ומעלה בכל אחד מהאשכולות הפריפריאליים, עבור גילי 25-64

משרד העבודה מפעיל מגוון כלים לטובת העלאת שיעורי התעסוקה והשבחת ההון האנושי במטרה לאפשר לפרטים כושר השתכרות גבוה יותר. בהתאם לכך, פועל משרד העבודה באמצעות כלי סיוע ותמיכה שונים, הבאים לתת מענה לחסמים תעסוקתיים שונים, כדוגמת הכשרה טכנולוגית, הכשרה מקצועית, הכשרות תעסוקתיות והקניית כלים נוספים הנחוצים לשילוב בעבודה בכלל, והשתלבות בתעסוקה איכותית בפרט. עוד חשוב לציין כי במהלך השנים האחרונות מושם דגש על מתן המענים השונים תוך חיבור לצרכי המעסיקים ושילובם באופנים שונים. כך, למשל מושם דגש על קשרי מעסיקים במרכזי הכוון תעסוקתי שמפעיל המשרד או מושם דגש על קשר בין גופים מכשירים ומעסיקים על מנת לייצר חיבור בין תחומי ההכשרה ומקומות העבודה עליו צפוי הפרט להצטרף.

הריחוק של יישובים ואזורים פריפריאליים ממרכז הפעילות הכלכלית (במסגרתם ממוקמים גם מקומות העבודה), מחייב במקרים מסוימים מאמץ יתר לצמצום הפערים בין הפריפריה למרכז. כך לדוגמה, מוסדות הכשרה הפועלים באזורים מרוחקים מהמרכז מתמודדים עם קשיים ייחודיים באיתור מרצים מקצועיים, ונדרשים להוציא הוצאות ייחודיות שאינן קיימות באזורים אחרים. אי לכך, כבר כיום קיימים תקציבים ייעודיים, הניתנים על בסיס השיקול הפריפריאלי של המוסד הלימודי. אתגרים כגון אלה עשויים להיווצר גם בהקשרי סיוע לפרט, בשים לב לפריסה הגאוגרפית של מקומות העבודה השונים, במסגרתם הוא נדרש להשתלב כחלק מתוכנית הכשרתו, בתחומי תוכן מסוימים, או בשים לב למרחק ממנו עליו להגיע לצורך השתתפות בתוכניות השונות הממומנות על-ידי המשרד.

נתונים תומכים – כללי

מוזכירות הממשלה

אוכלוסייה לפי מחוז ונפה

אוכלוסיית ישראל נכון לסוף שנת 2021 מונה 9.4 מיליון אזרחים בהתאם לנתוני הלמ"ס. הטבלה המצורפת מציגה את חלוקת האוכלוסייה למחוזות ולנפות מנהלתיות עפ"י החלוקה של משרד הפנים, ומבוססת על קובץ היישובים של הלמ"ס לשנת 2021.

שיעור מסך האוכלוסייה ב-2021	אוכלוסייה ב-31.12.2021 (באלפים)	מחוז ונפה
100%	9,377,889	סה"כ אוכלוסייה
13%	1,209,710	מחוז ירושלים
16.12%	1,511,518	מחוז הצפון
1.34%	125,937	נפת צפת
1.25%	117,051	נפת כנרת
5.81%	544,564	נפת יזרעאל
7.15%	670,289	נפת עכו
0.57%	53,677	נפת גולן
11.65%	1,092,181	מחוז חיפה
6.39%	599,531	נפת חיפה
5.25%	492,610	נפת חדרה
24.54%	2,301,780	מחוז המרכז
5.30%	497,276	נפת השרון
8.51%	797,826	נפת פתח תקווה
3.96%	371,620	נפת רמלה
6.77%	635,058	נפת רחובות
15.80%	1,481,356	מחוז תל אביב
14.04%	1,316,883	מחוז הדרום
6.17%	578,970	נפת אשקלון
7.86%	736,939	נפת באר שבע
4.95%	464,233	אזור יהודה והשומרון

מפת אזורי העדיפות הלאומית הכללית, הנגזרת מחיבור כל האזורים והיישובים בעדיפות לאומית כמוגדר בסעיף 1 להחלטה, כוללת 2.46 מיליון אזרחים בנתוני שנת 2021, המהווים כ- 26% מכלל אוכלוסיית המדינה בסוף אותה שנה.

הטבלה להלן מציגה את היקפי האוכלוסייה ביחס לכל אחד מתבחיני הכניסה, ללא כפילות. כלומר, במקרה שבו יישוב עומד בשני קריטריונים, הוא צוין בטבלה רק פעם אחת, בהתאם לסדר הקדימות הבא: ישובים

מזכירות הממשלה

מאוימים, ישובים צמודי גדר, ישובים קדמיים, ישובים סמוכי גבול, נפות פריפריאליות, ישובים חדשים.

קריטריון	אוכלוסייה	שיעור מהאוכל וסייה הנכללת במפה	שיעור מצטבר	הערות
מאוימים	170,944	6.92%	6.92%	
צמודי גדר	95,012	3.885%	10.77%	נכללים כולם בתוך "קדמיים" ו"סמוכי גבול"
קדמיים	120,813	4.89%	15.66%	נכללים בתוך "סמוכי גבול"
סמוכי גבול	194,277	7.87%	23.53%	
חדשים	14,192	0.57%	24.11%	
נפות פריפריאליות	1,870,219	75.75%	99.85%	
פריפריאליים שאינם בנפות	3,587	0.15%	100%	
סך הכל	2,469,044	100%	100%	

כפי שניתן לראות, רוב מכריע (כ-91.25%) מהתושבים נכלל במפה בשל מגוריו בנפות הפריפריאליות ביותר ובישובים פריפריאליים מחוץ לנפות, על בסיס הממדד הפריפריאלי של הישובים בישראל. יתר התושבים במפה מתגוררים ביישובים המאוימים, ביישובים סמוכי הגבול וביישובים החדשים.

כמו כן, כ-67% מהתושבים במפה הכללית מתגוררים ביישובים הנמנים על האשכולות החברתיים-כלכליים 1-5, ו-18% מהתושבים מתגוררים ביישובים הנמנים על האשכולות החברתיים-כלכליים 6-7. נוסף על כך, מתוך כלל התושבים בישראל המתגוררים ביישובים המדורגים באשכולות החברתיים-כלכליים 1-5, כ-37.8% נכללים במפה.

יש לציין כי במפה שיעור ניכר של אוכלוסייה שאינה יהודית, וניתן ביטוי לשונות הסוציו-אקונומית והפריפריאלית של אוכלוסייה זו. מניתוח נתוני למ"ס "קובץ יישובים" לשנת 2021, מתוך 2.5 מיליון תושבים הנכללים במפת העדיפות, כ-41.8% מוגדרים כמיעוטים (40.4% ביישובי מיעוטים ו-1.4% ביישובים מעורבים), ושיעור זה עומד על קצת יותר מפי שניים מחלקם היחסי באוכלוסייה. יתרה מזאת, 53% מבני המיעוטים במדינה כולה נכללים במפת העדיפות. מעבר לכך, 71.4% מתושבי יישובי המיעוטים במדינה כולה נכללים במפה, זאת לעומת כ-18.6% מהאוכלוסייה היהודית הכוללת.

פיזור אוכלוסין

65% מאוכלוסיית המדינה מתגוררת במחוזות ת"א, המרכז, חיפה וירושלים, בעוד שיתר האוכלוסייה מתגוררת במחוזות הצפון, הדרום ואזורי יהודה ושומרון. צפיפות האוכלוסין לקמ"ר הינה מדד לפיזור אוכלוסין - יחס בין גודל האוכלוסייה לשטח בו היא מתגוררת. מנתוני הלוח 2.23, "צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר יבשתי, לפי מחוז ונפה" בשנתון הסטטיסטי לישראל 2021 המפורסם ע"י הלמ"ס, ניתן לראות כי מלבד נפת עכו (המדורגת לאחר נפת אשקלון), צפיפות האוכלוסין ב-6 הנפות הפריפריאליות, קרי, גולן, צפת, כנרת, יזרעאל ובאר שבע, היא הנמוכה ביותר בארץ. במחוז הצפון והדרום בולטת שונות בין הנפות מבחינת נתוני הצפיפות.

צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר - 2020 ↓	נפות
45.6	נפת גולן
60.9	נפת באר שבע
187.2	נפת צפת
247.7	נפת כנרת
434.9	נפת יזרעאל
453	נפת אשקלון
691.2	נפת עכו
830.9	נפת חדרה
1,075.8	נפת רמלה
1,431.1	נפת השרון
1,935.9	נפת רחובות
2,041.5	נפת חיפה
2,772.1	נפת פתח תקווה
408.4	סך כולל

צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר - 2020 ↓	מחוזות
95.7	מחוז הדרום
333.1	מחוז הצפון
1,237.7	מחוז חיפה
1,752.8	מחוז המרכז
1,8121.2	מחוז ירושלים
8,526.3	מחוז תל אביב

חינוך והשכלה

מחקרים של ה-OECD מוצאים את ההשכלה כאחד מהגורמים לעלייה ברווחת החיים כולה, כיוון שקיים מתאם חיובי בין רמת החינוך וההשכלה של תלמידים לבין אפשרויות התעסוקה וההשתכרות שלהם בעתיד. בנוסף, קיימת השפעה של הרקע הסוציאקונומי והסביבה על היכולות הקוגניטיביות של תלמידים ועל האפשרות שלהם לפתח מיומנויות גבוהות ולרכוש השכלה¹.

במודלים הבוחנים קבלת החלטות בבחירת מקום מגורים, נמצא שאיכות החינוך היא אחד הגורמים המשפיעים באופן ניכר ומשמעותי על סוגיה זו, בין אם מקבלי ההחלטה הם הורים לילדים ובין אם הם הורים לעתיד. עוד עולה באותם מודלים כי ציוני התלמידים בבתי הספר, איכות המורים ויחס המורים לתלמידיהם, משפיעים אף הם בבחירת מקום המגורים ובמוכנות של האוכלוסייה להעתיק את מקום מגוריהם. עם זאת, לא קיימת ספרות מחקרית מספקת הבוחנת את מידת הגמישות של אוכלוסייה בהגירה פנימית בשל איכות החינוך².

פערים בתחום החינוך וההשכלה בין אזורי הארץ ניתן לראות באמצעות מספר אינדיקטורים, ובהם הצלחה בבחינות המיצ"ב (מדד יעילות וצמיחה בית ספרית), הצלחה בבחינות הבגרות וקבלה לאוניברסיטה. על פי נתונים שנמסרו מראמ"ה בנוגע להישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ה' ו-ח' בשנת התשע"ט (2019) לפי מחוזות המשרד (יחידות הדיווח המנהליות) עולה כי ההבדלים בהישגים במחוזות השונים קטנים יחסית. עם זאת, ניתן לראות כי במרבית המקצועות ובפרט בכיתות ח', ההישגים במחוז דרום נמוכים יותר, הן בקרב דוברי עברית והן בקרב דוברי ערבית.

הישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ה' התשע"ט – 2019 (בסולם 0-100)							מחוז (יחידת דיווח במשרד החינוך)
ציון ממוצע מחוזי	מתמטיקה		אנגלית		ערבית	עברית	
	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	
62.67	59	69	59	64	52	73	דרום
68.50	66	68	71	63	68	75	ירושלים (למעט העיר ירושלים)
71.67	-	74	-	65	-	76	מנח"י (מינהל חינוך ירושלים)
68.33	68	70	69	63	68	72	הצפון
70.33	72	71	74	66	65	74	המרכז
70.50	70	72	68	70	68	75	חיפה

¹ Compendium of OECD well-being indicators, 2011, OECD.

² Schirmer, Patrick M.; Van Eggermond, Michael AB; Axhausen, Kay W. The role of location in residential location choice models: a review of literature. *Journal of Transport and Land Use*, 2014, 7.2: 3-21.

מזכירות הממשלה

תל אביב	76	58	70	70	71	57	67.00
---------	----	----	----	----	----	----	-------

הישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ח' התשע"ט – 2019 (בסולם 0-100)									מחוז (יחידת הייחוס במשרד החינוך)
ציון ממוצע מחוזי	מדע וטכנולוגיה		מתמטיקה		אנגלית		ערבית		
	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	
45.62	33	45	34	54	37	59	47	56	דרום
50.25	32	51	33	63	41	66	53	63	ירושלים (למעט העיר ירושלים)
61.5	-	49	-	63	-	70	-	64	מנהל חינוך ירושלים
55.12	44	47	52	58	57	64	61	58	הצפון
57.25	43	51	52	65	54	71	59	63	המרכז
56.87	43	50	51	63	53	71	62	62	חיפה
57	46	51	43	63	60	73	57	63	תל אביב

לוח 4.20, "נבחנים בבחינות בגרות, לפי זכאות לתעודה ותכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי, מציג את נתוני הזכאות לבגרות. גם מלוח זה עולה תמונה דומה.

שיעור זכאות לבגרות בשנים 2020-2021 (שנה"ל התשפ"א)					
מחוז	סך הכל	זכאים		לא-זכאים	
		זכאים	לא-זכאים	זכאים	לא-זכאים
		אחוזים		מספרים מוחלטים	
הדרום	18,649	58.5	7,731	41.5	10,918
ירושלים	25,172	78.7	5,356	21.3	19,816
הצפון	14,996	79.2	3,114	20.8	11,882
המרכז	25,997	85.4	3,797	14.6	22,200
חיפה	22,054	76.1	5,273	23.9	16,781
תל אביב	19,845	74.1	5,133	25.9	14,712
סה"כ	126,713	76.0	30,404	24.0	96,309

הכנסה, שכר ותעסוקה

ביטוי מוחשי לפערים בין אזורי הארץ נמצא בנתונים כלכליים של האזורים השונים. את הפערים הכלכליים ניתן לבחון הן ברמת ההכנסות למשק בית והן ברמת ההכנסות לעובד. בחינה ברמת משקי הבית משקפת את רמת החיים של התושבים בנפה, כולל אילו שאינם עובדים, בעוד ניתוח ברמת העובד משקף את יכולת ההשתכרות בנפה. מלוח 10, "הכנסה והוצאה

מזכירות הממשלה

חודשית למשק בית, לפי נפה", בסקר ההוצאות למשקי בית בשנת 2018 שערכה הלמ"ס, עולה כי ההכנסות למשקי הבית בנפות במחוז הצפון ובנפת באר שבע הן בחמשת המקומות הנמוכים ביותר. גם כאשר בוחנים זאת רק ברמת הכנסה מעבודה מצטיירת תמונה דומה.

נפה	סך הכול הכנסה ברוטו למשק בית ↓	הכנסה ברוטו למשק בית מעבודה
צפת, כנרת וגולן	15,105	11,605
עכו	15,843	12,765
באר שבע	17,390	13,833
ירושלים	17,467	12,519
יזרעאל	17,912	14,280
אשקלון	18,382	14,582
חולון	18,802	15,032
חיפה	18,932	13,074
חדרה	20,868	17,440
רמת גן	21,317	16,519
אזור יהודה והשומרון	21,374	18,031
רמלה	24,448	20,997
השרון	25,093	19,719
רחובות	25,689	20,378
תל אביב	26,257	19,958
פתח תקווה	27,839	22,636
ממוצע ארצי	20,795	16,461

אפשרויות פנאי ותרבות

איכות החיים אינה ביטוי המאפיין רק את הכנסות האזרחים (שיקולי הכנסה), אלא גם ביטוי של אפשרויות הפנאי (צד ההוצאה). נתונים כמותיים, כגון הוצאות על בתי הקולנוע, או שיעורי בעלי המנויים לשירותי פנאי, מצביעים על פערים בין מחוזות ת"א והמרכז לבין מחוזות הצפון, הדרום ואזור יהודה והשומרון. הנתונים העדכניים ביותר הינם נתוני שנת 2019, שפורסמו בלוח 5.5 "משקי בית שרכשו מינוי לפעילויות תרבות, בידור וספורט, לפי תכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי לשנת 2022, מצביעים על כך ששיעור בעלי מינוי לבריכה, חברות במועדון חברה או פעילויות ספורט במחוזות הצפון והדרום נמוכים משיעור המנויים במחוזות המרכז ותל אביב. להלן שיעור מינויים אלה וכן סך המינויים הכולל בתוכו את כלל הנתונים הנדגמים לגבי פעילויות ומינויי תרבות וספורט (כמו מינויי ספריה או דמי חבר בתנועות נוער) ואינם מפורטים בטבלה הבאה:

מחוז	מינוי לבריכה, לחברות במועדון חברה או ספורט	סה"כ מינויים לפעילויות תרבות,
------	--	-------------------------------

מזכירות הממשלה

בידור וספורט (אחוז מהתושבים)	או לצפייה במשחקי ספורט (אחוז מהתושבים)	
51.6	15	מחוז ירושלים
51.9	13.4	מחוז הצפון
67.9	12.6	מחוז הדרום
70	16.3	מחוז חיפה
82.9	28.2	מחוז המרכז
80.6	22.2	מחוז תל אביב
63.2	22.7	אזור יהודה והשומרון

נתונים ביטחוניים / חיזוק חוסן אזרחי

בעשורים האחרונים ממקדים ארגוני הטרור ואויביה של מדינת ישראל את עיקר מאמצי הפגיעה שלהם אל עבר העורף הישראלי, הנתפס על ידם כנקודת חולשה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. באירועי קיצון, מופנית פעילות עוינת זו גם אל עומק השטח הישראלי, אולם עיקר האיום והנטל הביטחוני, הן בתקופות של רגיעה יחסית, והן בתקופות של הסלמה ביטחונית, מופנה אל עבר היישובים סמוכי הגבול ואל היישובים המאוימים באזור יהודה ושומרון ובסמיכות למכשול התפר ביהודה ושומרון.

במטרה להתמודד עם איום זה, נוקטת הממשלה בשני כלים משלימים: (א) מענים ביטחוניים המיועדים להפחית את האיום על העורף הישראלי; (ב) מענים אזרחיים, המיועדים לחזק את כושר העמידה של התושבים באזורים סמוכי הגבול. מדיניות זו, המשלבת בין חוסן בטחוני לבין חוסן אזרחי, נמצאה כאפקטיבית לאורך השנים.

בהתאם לנתוני מערכת הביטחון העדכניים לשנת 2023, ועל בסיס הניסיון שהצטבר לאורך השנים בעניין נקבע כי במסגרת הקריטריון הביטחוני ייכללו יישובים ביהודה ושומרון וכן יישובים עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון, ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

יישובים סמוכי הגבול הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח על-פי שיקולי מערכת הביטחון - של עד 9 ק"מ מגבול לבנון וסוריה, ובטווח של עד 7 ק"מ מגבולות מצרים וירדן או מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. המדידה שבוצעה על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בתחילת 2023 ע"ב מפות מעודכנות ל 2022, מודדת את המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול.

א. מפת הפריפריה החברתית

השיקול החברתי-כלכלי

בהמשך להחלטה 3738 מיום 15.4.2018 ולהחלטה 1371, לצד המענה הניתן לנפות הפריפריאליות ביותר מבחינה גאוגרפית, הוחלט לקבוע גם מפת פריפריה חברתית אשר תאפשר מתן מענה גם ליישובים ולאזורים שאינם נמצאים בתחומי הפריפריה הגיאוגרפית דווקא, אך סובלים מנחיתות יחסית ביחס ליישובים ולאזורים אחרים לרבות אזורים הסמוכים אליהם. הניסיון שנצבר בהפעלת תכניות לקידום אזורים ואוכלוסיות, ולצמצום פערים בתחומי הפריפריה החברתית, כפי שנעשה לאורך שנים במשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, וכפי שמתבטא בהחלטות נוספות של הממשלה כדוגמת התוכנית להעצמה ולחיזוק העיר בית שמש (החלטת ממשלה מס' 986 מיום 16.01.2022) מלמד הן על הצורך והן על האפקטיביות של נקיטת מהלכים לחיזוק הפריפריה החברתית. עם זאת, קיימת שונות בין אזורים (למשל שכונות) הנמצאים בתחום הניהול של אותה רשות מקומית. יתרה מכך, קיימת שונות בין אזורים המצויים בתחומה של רשות מקומית חזקה לבין אזורים דומים הנמצאים בתחום הניהול של רשויות חלשות; זאת, נוכח יכולתה של רשות מקומית חזקה לספק מענים נרחבים יותר לאוכלוסיות חלשות בתחומה.

לאור מדיניות הממשלה להעמקת פעילותה לצמצום פערים בחברה הישראלית, מפת הפריפריה החברתית המובאת בהחלטה זו כוללת את היישובים הנמצאים באשכולות 1-5 במדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס לשנת 2019.

הלמ"ס מודדת את הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה באמצעות שילוב של תכונותיה הבסיסיות של האוכלוסייה בתחומים האלה: הרכב דמוגרפי, השכלה וחינוך, רמת חיים, תעסוקה וגמלאות. הציונים הממוצעים של רכיבי המדד החברתי-כלכלי המתייחסים לתחומים אלה, נמוכים בקרב אוכלוסיית האשכולות 1-5 מן הממוצע הארצי. כך, ערך המדד הממוצע ברשויות באשכול 5 עומד על 0.123-. לעומת זאת, הציון המקביל הממוצע באשכול 6 עומד על 0.276+. על כן, על מנת לסייע לאוכלוסייה הנמצאת מתחת לממוצע הארצי – מוצע לכלול במפת הפריפריה החברתית, את כלל האשכולות החלשים מן הממוצע הארצי.

יישובים בפריפריה החברתית: יישובים אשר דירוגם במדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס הוא 1-5. מדד זה מבטא שילוב תכונות בסיסיות של האוכלוסייה בתחומי היישובים

אזורים סטטיסטיים בפריפריה חברתית: לעניין החלטה זו, יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית אזורים סטטיסטיים שדירוגם הכלכלי-חברתי

4-1 ונמצאים ברשויות מקומיות שמדורגות באשכולות 5-7 של הדירוג החברתי-כלכלי.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון יישובים לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה או בעניין אפיון יחידות גאוגרפיות וסיווגם לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, לפי העניין, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזת לסטטיסטיקה; "אזורים סטטיסטיים" - על פי הגדרת הלמ"ס, מדובר ביחידות גאוגרפיות קטנות והומוגניות ככל האפשר בתוך יישוב, שלהן מאפיינים ייחודיים. אזור סטטיסטי מונה בין 3,000 ל-5,000 תושבים. החלוקה לאזורים סטטיסטיים מתבצעת ביישובים המונים מעל 10 אלפים תושבים.

אופן חישוב המפה

עבור כל אחד מהיישובים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי לשנת 2019, שפורסם בשנת 2022 על ידי הלמ"ס, ועבור כל אחד מהאזורים הסטטיסטיים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי שחושב על ידי הלמ"ס ומבוסס על נתונים ממקורות מנהליים. עבור כל אחד מהאזורים הסטטיסטיים בוצע עיגון (קישור כתובת לנתונים) של אוכלוסיית 2019 לנתוני המדד החברתי-כלכלי ב-2019 שהוא הדירוג המעודכן ביותר הקיים במועד החלטה זו.

המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס מבטא שילוב של תכונות בסיסיות, חברתיות-כלכליות, של האוכלוסייה ברשות מקומית. הלמ"ס משקללת במדד זה את הקריטריונים הבאים: דמוגרפיה - חציון גיל, יחס תלות (היחס בין סך בני 0-19 ובני 65+ לבין בני 20-64), אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר; השכלה וחינוך - ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמאי מבני 25-54; תעסוקה וגמלאות - אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15+, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה; רמת חיים - הכנסה חודשית ממוצעת לנפש סטנדרטית, סה"כ כלי רכב פרטיים ומשאיות עד 3.5 טון מחולק במספר התושבים, ממוצע עלות אגרת רישיון לרכב ומספר ימי שהייה שנתית בחו"ל של בני שנתיים ומעלה.

הלמ"ס ביצעה מיפוי של השכונות והרחובות ברחבי הארץ וחילקה את הערים והמועצות המקומיות לאזורים סטטיסטיים. נכון לשנת 2019 עומד מספרם על 1,635. עבור כל אזור סטטיסטי חושב המדד החברתי-כלכלי על בסיס 14 משתנים שונים: חציון גיל, יחס תלות, אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר, ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמי מבני 25-54, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני

15 ומעלה, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה בזקנה ושאיירים, הכנסה חודשית ממוצעת לנפש, רמת מינוע, ממוצע אגרה בעד רישיון רכב, ממוצע מספר ימי שהיה בחו"ל ממוצע מספר חדרי השירותים לנפש במשק בית, אחוז משקי בית עם מחשב וחיבור לאינטרנט.

14 המשתנים גובשו למדד אחד. ערך המדד מחושב כערך רציף שמתקבל על ידי שקלול של הערכים המתוקננים של המשתנים הנבחרים. ערך המדד מתוקן גם הוא, כך שממוצע ערכי המדד של כל הרשויות המקומיות הוא אפס, וערך המדד של כל רשות מקומית הוא המרחק מהממוצע הכלל ארצי ביחידות של סטיית תקן. ערך חיובי של המדד מצביע על כך שהרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסיית הרשות גבוהה מהממוצע, והערך הגבוה ביותר מעיד על הרמה החברתית-כלכלית הגבוהה ביותר. ערך המדד החברתי-כלכלי של רשות מקומית בשנת 2019 נע בין -2.844 לבין 2.35.

בהתאם לערכי המדד שלהן, סווגו הרשויות המקומיות ל-10 קבוצות (אשכולות) הומוגניות שאינן שוות בגודלן, באמצעות שיטת ניתוח אשכולות, כך ששוונות ערכי המדד בתוך האשכולות תהיה מינימלית ככל האפשר, ושוונות ערכי המדד בין האשכולות תהיה מקסימלית ככל האפשר.

ערכי המדד ליישובים בתוך המועצות האזוריות ולאזורים סטטיסטיים בתוך עיריות ומועצות מקומיות חושבו על פי המשקלות שהתקבלו מהעיבוד עבור הרשויות המקומיות. משקלות אלו הוכפלו בערכי המשתנים של היישובים ושל האזורים הסטטיסטיים המתוקננים לפי הממוצע וסטיית התקן של משתני הרשויות המקומיות. כתוצאה מכך, התקבלו עבור היישובים במועצות האזוריות ועבור האזורים הסטטיסטיים בעיריות ובמועצות המקומיות ערכי מדד שהם בני השוואה עם ערכי המדד של הרשויות המקומיות.

ברשימת היישובים שמפרסמת הלמ"ס מנויים גם שבטים בדואים המוכרים במשרד הפנים כ"שבטים עצמאיים", שלפחות חלק מאוכלוסייתם מתגוררת מחוץ לגבולות יישובים מוכרים, וזאת הגם שאין מדובר ביישובים מוכרים (לפירוט מלא ראו סעיף 6 למבוא למערכת היישובים שמפרסמת הלמ"ס <https://www.cbs.gov.il/he/publications/doclib/2019/ishuvim/intro.pdf>). 25 מתוכם הם יישובי בדואים בדרום הארץ ו-3 יישובי

בדואים בצפון. בשל הנסיבות, אין עבור יישובים אלה נתונים על המצב החברתי-כלכלי של תושביהם ומיקומם הפריפריאלי. אעפ"י כן, יישובים אלה תחומים גאוגרפית בנפות הפריפריאליות במפה הכללית, וכן הוכרו כבעלי עדיפות לאומית במסגרת שתי החלטות ממשלה לסיוע לאוכלוסיית הבדואים בצפון ובדרום (החלטה מס' 1279 מיום ה-14 במרץ 2022 בעניין "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 – 2026 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטה מס' 1488 מיום ה-17 במאי 2016 בעניין "תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016 – 2020" וכן בהחלטה מס' 550 מיום 24 באוקטובר 2021 בעניין "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026") וזאת משיקולים הנוגעים למצבם הכלכלי חברתי ולצורך בצמצום פערים; שיוכה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת מחוץ לתחומי היישובים המוכרים היוותה הכרה בכך שמצבה החברתי-כלכלי דומה לזה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת ביישובים המוכרים. יתרה מכך, כל יישובי הבדואים המוכרים נכללים בפריפריה החברתית בהתאם לקריטריונים האמורים בפרק זה של ההחלטה. נוכח האמור, שבטי הבדואים שמחוץ לתחומי היישובים המוכרים, כפי שמפורטים במערכת היישובים של הלמ"ס, יוגדרו כיישובים במפת הפריפריה החברתית וכן כיישובים השייכים ליישובי הנפות הפריפריאליות במפה הכללית.

יצוין כי הנתונים החברתיים-כלכליים פורסמו בנובמבר 2022 ומתייחסים לשנת 2019 והם הנתונים העדכניים ביותר הקיימים בפרסומי הלמ"ס.

דירוג דיפרנציאלי בתוך המפה

מפת הפריפריה החברתית נסמכת על הדירוג חברתי-כלכלי של הרשויות והאזורים הסטטיסטיים לפי פרסום הלמ"ס. אשכולות אלה משקפים מובהקות סטטיסטית המבטאת את השונות בין האשכולות. לכן מוצע לאפשר למשרדים, מאותם שיקולים על בסיסם נקבעה לכתחילה מפת הפריפריה החברתית, לבצע הבחנה מדורגת בין היישובים כך שככל שישוּב או אזור סטטיסטי נמצא באשכול נמוך יותר הוא יהיה בעדיפות גבוהה יותר.

אוכלוסיית המיעוטים במפה החברתית

במפה החברתית שיעור ניכר של אוכלוסייה שאינה יהודית. מניתוח נתוני למ"ס "קובץ יישובים" לשנת 2021, מתוך 4.6 מיליון תושבים הנכללים ביישובי מפת הפריפריה החברתית, כ-38% מוגדרים כמיעוטים (יישובי מיעוטים ויישובים מעורבים), ושיעור זה עומד על

קצת פחות מפי שניים מחלקם היחסי באוכלוסייה. יתרה מזאת, הכנסת אשכול 5 מביאה להכללת רובה המוחלט של אוכלוסיית המיעוטים למפת הפריפריה החברתית. עם הצטרפותן של רשויות וישובים עם 174,224 תושבים, ובהם טירה, כפר קרע, דאלית אל-כרמל, עספיא ועוד, עלה שיעור אוכלוסיית המיעוטים הנכללת במפה מ-87% ל-96.25% (1.76 מיליון תושבים). למעשה, יש 4 רשויות וישוב אחד בתוך מועצה איזורית שהם בעלי אוכלוסיית מיעוט ואינם נכללים במפה זו.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי בשימוש במדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס

למעשה, בהגדרת הפריפריה החברתית מובאים אפריורית השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2), חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו, ובסעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. המדד הכלכלי-חברתי מבטא בבירור את שיקול חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור, וכן את רמת השירותים הניתנים באותו אזור וכן את השיקול של צמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות, זאת הואיל והמדד הכלכלי-חברתי מבטא במרכיביו, בין היתר, פערים חברתיים וכלכליים בין קבוצות אוכלוסייה.

ג. אשכולות אזוריים

השיקול המרכזי בעידוד התאגדות מסוג אשכולות אזוריים הוא ההבנה שפיתוח כלכלי, צמצום פערים ושיפור רמת השירותים מחייבים ראייה אזורית; פיתוח כלכלי של רשות מקומית וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביה, נגזרים לא רק מן הרשות עצמה, אלא גם מהרשויות המקומיות המקיפות אותה ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשותן. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי הרשות בה הם נמצאים, וגישה מרחבית מגדילה את פוטנציאל המיצוי של משאבים אלה.

הממשלה רואה באשכולות האזוריים אמצעי המאפשר ראייה רחבה של האינטרסים של התושבים והעסקים באזור על פני אינטרס מקומי צר, חלוקה הוגנת ויעילה יותר של המשאבים וכן מיצוי היתרון לגודל המגולם בשיתוף פעולה מסוג זה.

יצוין כי במסגרת הקמת אשכולות אזוריים, עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות.

כן יצוין כי שר הפנים רשאי, בכפוף להוראות חוק איגודי ערים, להקים אשכולות בכלל הארץ, כך שהנגישות לתיעדוף אשכולות ביחס לשובים בודדים תעמוד לרשות כלל הרשויות בכלל מרחבי הארץ, שיאוגדו במסגרת אשכול אזורי, ולכן נקבע בהחלטה שאשכולות חדשים, ככל שיוקמו לאורך תקופת תוקפה של החלטה זו, יהיו זכאים לתיעדוף שיינתן לאשכולות אזוריים.

כן יובהר כי ההטבות לאשכולות אזוריים יכול שיעשו על ידי הקצאה ייעודית לאשכולות בלבד או במקרים הרלוונטיים על ידי תיעדוף אשכולות ביחס לרשויות, לרבות במסגרות תחרותיות (קולות קוראים), כך שמצבה של רשות המגישה הצעה במסגרת אשכול יקבל תיעדוף על פני הגשת הצעה של אותה רשות שלא במסגרת פעילות משותפת של האשכול.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

ההכרה באשכולות אזוריים כבעלי עדיפות לאומית מבוססת על השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2) לחוק, חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו ובסעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. כאמור, במסגרת אישור ההכרה באשכולות אזוריים עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות. לפיכך, עצם הפעילות כמבנה של אשכול יש בה כדי לקדם את מטרות החוק שכן היא מייצרת הקצאה ליישובים ולרשויות עם מאפיינים שונים של סיווג חברתי כלכלי. התאגדות באשכולות אזוריים מיועדת לאפשר שיפור ברמת השירותים לרשויות המצויות באשכול, שמצבן לכתחילה אינו זהה. מעבר לכך, היעילות המוגברת הצפויה במודל הפעילות של אשכולות אזוריים היא אמצעי לצמצום פערים.

להלן הנספחים:

נספח א' – רשימת כלל היישובים במפת העדיפות הכללית

סמל יישוב	שם יישוב	נפות מריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	מריפריאלי שאינו נבנות מריפריאליות
967	אבו גיווייעד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
473	אבו סנאן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו סריחאן (שבט)	935
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו עבדון (שבט)	958
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו עמאר (שבט)	1042
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו עמרה (שבט)	932
לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן	אבו קוריטאת (יישוב)	1342
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו קוריטאת (שבט)	968
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו רובייעה (שבט)	966
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבו רוקייק (שבט)	961
לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן	אבו תלול	1375
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אבטליון	1275
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	אביבים	1115
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אביטל	2052
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אבירים	1220
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	אבן מנחם	1081
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אבני איתן	4011
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	אבני חפץ	3793
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	אבנת	3786
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אבשלום	1311
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	אדורה	3759
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אדירים	113
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	אדמית	1068
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אודם	4010
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אוהד	1046
לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן	אום בטין	1358
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אומן	1108
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אופקים	31
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אור הגנוז	1294
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	אור הנר	67
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אורטל	4013
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אורים	403
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אחוזת ברק	1330
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אחיהוד	785
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אטרש (שבט)	965
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	איבים	338
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	איילת השחר	77
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	אילון	294
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	אילות	1126
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אילנייה	49
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	אילת	2600
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	איתמר	3762
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אכסאל	478
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אל-רום	4003
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אל סייד	1359
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	אלומות	330
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	אלון הגליל	1182

מוזכירות הממשלה

3579	אלון מורה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	כן
429	אלוני אבא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4017	אלוני הבשן	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא	לא
285	אלונים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4002	אלי-עד	כן	לא	לא	לא	כן	לא	לא	לא
1365	אליאב	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כן
1248	אליפו	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
730	אליפלט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
682	אליקים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1125	אלמגור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3556	אלמוג	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	כן
603	אלקוש	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1064	אמירים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1253	אמנון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4012	אניעם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
960	אסד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3754	אספר/מיצ T	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	כן
529	אעבלין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
963	אעצם (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
959	אפיניש (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4301	אפיק	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
176	אפיקים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
313	אפק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
701	ארבל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3598	ארגמן	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
714	ארו	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא	לא
3570	אריאל	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	לא
71	אשכול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1276	אשבל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
199	אשדות יעקב (איחוד)	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
188	אשדות יעקב (מאוחד)	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1188	אשחר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3722	אשכולות	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	כן
2021	אשל הנשיא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1152	אשלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1256	אשרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
21	באר אורה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1278	באר מילכה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
9000	באר שבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
399	בארי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
559	בוסתן הגליל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
482	בועינה- נוג'ידאת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4001	בוקעאטא	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
762	בטחה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
998	ביר אל- מכסור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1348	ביר הדאג'י	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בירייה	368
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	בית אל	3574
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית אלפא	95
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	בית גין	480
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית הגדי	723
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	בית הלל	322
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית העמק	572
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	בית הערבה	3645
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית השיטה	242
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית זיד	353
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	בית זרע	143
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	בית יוסף	265
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית לחם הגלילית	430
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית קמה	598
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית קשת	365
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית רימון	1162
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	בית שאן	9200
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בית שערים	248
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בלפוריה	94
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	בן עמי	712
כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	בני דקלים	1368
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	בני יהודה	4015
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	בני נצרים	1363
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בסמת טבעון	944
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	בענה	483
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	בצת	589
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	בקעות	3612
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	בר יוחאי	1191
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ברוכין	3744
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ברוש	2060
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ברכה	3710
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	ברעם	667
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ברק	141
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	בת עין	3794
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גדידה-מכר	1292
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גולס	485
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גיטאי (שבט)	976
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	גיש (גוש חלב)	487
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבולות	352
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	גבים	424
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבע	86
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	גבע בנימין	3763
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבעולים	2014
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבעות בר	1344
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבעת אבני	1293
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבעת אלה	1288
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	גבעת יואב	4021

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבעת עוז	703
לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	גברעם	342
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גבת	133
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גדות	35
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גדיש	145
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גדעונה	442
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גונן	852
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	גורן	755
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	גורנות הגליל	1219
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גויית	457
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גילון	1204
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גילת	736
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גינוסר	262
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גיניגר	92
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גיתה	1206
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	גיתית	3613
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	גלגל	3606
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גלעד (אבן יצחק)	369
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	גן נר	1274
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	געתון	463
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	גרופית	1129
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	גשור	4022
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	גשר	305
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	גשר הזיו	574
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דבורה	146
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דבורייה	489
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דבירה	849
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דברת	407
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	דגניה א'	62
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	דגניה ב'	79
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	דוב"ב	1067
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	דולב	3747
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דחי	475
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דייר אל-אסד	490
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דייר חנא	492
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דימונה	2200
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	דישון	2063
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דלייה	300
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	דלתון	431
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דמיידה	1317
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	דן	303
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	דפנה	302
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	דקל	1241
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	דריגאת	1349
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	האון	702
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	הגושים	356
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הודיות	1322

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הוואשלה (שבט)	1169
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הווייל (שבט)	956
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הושעיה	1186
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הזורע	250
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הזורעים	307
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	היוגב	684
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	היישוב היהודי בחברון	-
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	הילה	1208
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הסוללים	677
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הר עמשא	1261
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הרדוף	1249
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	הררית	1203
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ורד יריחו	3639
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	זבארגה (שבט)	2742
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	זיקים	584
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	זמרת	1065
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	זרועה	2064
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	זרזיר	975
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חיואלד (שבט)	986
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חבר	1110
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	חגי	3764
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חד-נס	4026
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חוגייראת (ד'הרה) (שבט)	948
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	חולית	1239
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חולתה	253
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	חוסן	662
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חוסנייה	1332
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חוקוק	374
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חורה	1303
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	חורפיש	496
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חזון	1047
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	חינית	3643
לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	חירן	טרם נקבע
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חלוץ	1272
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חמאם	993
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	חמדיה	343
כן	לא	לא	כן	כן	כן	לא	חמדת	3646
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	חמרה	3609
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	חניתה	280
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חנתון	1257
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	חספין	4005
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חפצי-בה	90
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	חצבה	13
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חצור הגלילית	2034
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חצרים	397
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	חרמש	3717

מזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	חרשים	1209
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טבריה	6700
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טובא- זנגרייה	962
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טורעאן	498
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טייבה (בעמק)	497
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	טירת צבי	268
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טל-אל	1181
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טללים	1177
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	טלמון	3788
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טמרה	8900
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טמרה (זרעאל)	547
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	טנא (עומרים)	3743
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	טפחות	1214
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יאנוח-ג'ת	1295
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	יבול	1232
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יבנאל	46
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	יד מרדכי	358
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	יהל	1158
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	יובל	2009
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יובלים	1226
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יודפת	1112
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	יונתן	4007
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יושיביה	803
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יזרעאל	452
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יחיעם	409
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	יטבתה	866
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ייט"ב	3607
לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	יכני	811
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	יסוד המעלה	29
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יסעור	575
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יעד	1138
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יעל	1117
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	יערה	795
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יפייע	499
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	יפית	3566
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יפעת	134
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	יפתח	453
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	יצהר	3749
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	יקיר	3647
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יקנעם (מושבה)	241
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	יקנעם עילית	240
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	יראון	623
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	ירדנה	2026
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ירוחם	831
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ירכא	502
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	ישע	916
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	יתד	1227

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כאבול	504
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כאוכב אבו אל-הגיאל	505
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כברי	576
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כדורי	371
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כדיתה	1338
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	כוכב השחר	3564
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	כוכב יעקב	3779
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כורזים	1252
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כחל	1210
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כחלה	1367
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	כיסופים	840
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כישור	1153
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כליל	1183
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כלנית	1229
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כמאנה	1331
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כמהין	1291
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כמוון	1201
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כנף	4028
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כנת (מושב) (קבוצה)	63
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כנת (קבוצה)	57
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כסיפה	1059
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כסרא-סמיע	1296
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כעביה-טבאש-חגאגרה	978
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כפר בלום	357
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר ברוך	132
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר גדעון	106
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	כפר גלעדי	76
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר החורש	192
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר הנשיא	443
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר ורדים	1263
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר זיתים	786
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כפר חושן	609
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר חיטים	255
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר חנייה	1297
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כפר חרוב	4004
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר יאסיף	507
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר יהושע	140
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר יחוקאל	85
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר כמא	508
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר כנא	509
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כפר מימון	1095
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר מנדא	510
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר מסריק	297
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר מצר	512
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כפר סאלד	345
כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כפר עזה	845
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר קיש	388

מוזכירות הממשלה

לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	כפר ראש הנקרה	579
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	כפר רופין	295
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר שמאי	605
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כפר תבור	47
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	כפר תפוח	3572
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כרכום	1285
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	כרם בן זמרה	664
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	כרם שלום	1085
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	כרמי צור	3766
לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	כרמי קטיף	1374
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כרמיאל	1139
לא	לא	לא	כן	כן	לא	לא	כרמייה	768
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כרמים	1198
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	כרמל	3656
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לבון	1207
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לביא	585
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לבנים	1230
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	להב	2023
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	להבות הבשן	380
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	להבים	1271
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לוחמי הגיטאות	595
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לוטם	1171
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	לוטן	1255
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	לימן	674
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לפידות	1173
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לקיה	1060
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מבוא דותן	3569
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מבוא חמה	4204
לא	כן	לא	לא	לא	כן	לא	מבואות יריחו	3825
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מבועים	1080
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מבטחים	829
לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	מבקיעים	573
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגיד אל-כרום	516
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מגידל שמש	4201
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגאר	481
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגדל	65
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגדל העמק	874
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מגדל עוז	3561
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מגדלים	3751
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגידו	586
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מגן	695
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מגן שאול	1155
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מדרך עוז	2029
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מדרשת בן גוריון	1140
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מולדת	269
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מוקייבלה	635

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מורן	1163
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מורשת	1178
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מזרע	104
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מזרעה	517
כן	לא	לא	כן	כן	כן	לא	מחולה	3599
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מחנה יתיר	1196
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מחניים	308
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מטולה	43
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מי עמי	1128
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מיטב	2054
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מיצר	4019
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מירב	1282
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מירון	607
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מיתר	1268
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מכורה	3614
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מכחול	1343
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מכמנים	1202
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מלאה	164
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מלילות	2044
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מלכיה	596
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מלכישוע	1154
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מנוף	1174
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מנות	1205
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מנחמיה	48
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מנרה	347
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מנשית זבדה	994
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מסד	1258
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מסדה	263
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מסילות	298
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מסלול	748
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מסעדה	4203
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מסעדין אל-עזאזמה (שבט)	939
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מעגלים	1082
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מעגן	678
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מעוז חיים	272
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מעון	3657
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מעונה	570
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מעין ברוך	416
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מעיליא	518
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מעלה אפרים	3608
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מעלה גלבע	1127
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מעלה גמלא	4008
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מעלה לבונה	3752
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מעלה מכמש	3651
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מעלה עמוס	3653
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	מעלות-תרשיחא	1063

מוזכירות הממשלה

לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא	מפלסים	668
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מצדות יהודה	3745
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מצובה	325
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מצפה	58
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מצפה אבי"ב	1222
לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	מצפה אילן	1370
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מצפה יריחו	3576
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מצפה נטופה	1190
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מצפה רמון	99
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	מצפה שלם	3610
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מרגליות	843
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	מרום גולן	4101
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מרחב עם	1340
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מרחביה (מושב)	97
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	מרחביה (קיבוץ)	66
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	משאבי שדה	421
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	משגב עם	378
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	משהד	520
כן	לא	לא	כן	כן	כן	לא	משואה	3605
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	משכיות	3785
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	משמר הירדן	732
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	משמר הנגב	395
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	משמר העמק	130
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	מתת	1184
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נאות גולן	4551
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נאות הכיכר	1124
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נאות מרדכי	408
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נאות סמדר	1197
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נאעורה	524
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נבטים	396
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	נוהות	3724
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נחלל	80
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נהרייה	9100
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נוב	4304
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נווה	1366
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נווה אור	590
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נווה אטי"ב	4303
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	נווה איתן	296
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נווה זוהר	1057
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נווה זיו	1314
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	נווה חריף	1279
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	נווה צוף	3573
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נוף הגליל	1061
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	נופים	3790
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	נוקדים	3726
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	נורית	833

מוזכירות הממשלה

844	נחל עוז	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3767	נחליאל	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
522	נחף	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1147	נטועה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4014	נטור	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1369	נטע	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
523	ניין	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3655	ניל"י	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
טרם נקבע	ניצנה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1195	ניצנה (קהילת חינוד)	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1280	ניצני סיני	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
256	ניר דוד (תל עמל)	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
165	ניר יפה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
402	ניר יצחק	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2047	ניר משה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
69	ניר עוז	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
348	ניר עם	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2048	ניר עקיבא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
602	נירים	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4035	נמרוד	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1143	נס עמים	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3787	נעלה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3713	נעמי"ה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3620	נערן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1041	נצאצרה (שבט)	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
7300	נצרת	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3555	נתיב הגדוד	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1242	נתיב העשרה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
792	נתיב השירה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
246	נתיבות	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
525	סאג'ור	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
578	סאסא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
942	סואעד (חמרייה)*	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
989	סואעד (כמאנה) (שבט)	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
526	סולם	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3756	סוסיה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1238	סופה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
7500	סחינין	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1170	סייד (שבט)	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1245	סלמה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1156	סמר	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3777	סנסנה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
419	סעד	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1360	סעוה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
454	סער	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1176	ספיר	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא

מוזכירות הממשלה

לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	עיגור	4501
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עבדון	892
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עברון	376
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עדי	1199
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עווייר	528
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עומר	666
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עוזו	328
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עטאוונה (שבט)	969
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	עטרת	3658
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עידן	1175
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עיילבון	530
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עילוט	511
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין אל- אסד	546
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין גב	273
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין גדי	2042
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין דור	436
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עין הבשור	1240
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין המפרץ	289
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עין הנצי"ב	383
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין העמק	367
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין השופט	270
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עין השלושה	676
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עין זיוון	4503
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עין חצבה	1053
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין חרוד (איחוד)	89
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין חרוד (מאוחד)	82
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עין יחב	806
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עין יעקב	813
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עין מאהל	532
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עין קנייא	4502
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עין תמר	1251
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עכו	7600
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עלומים	1146
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	עלי	3765
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	עלי זהב	3727
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	עלמה	688
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עמוקה	1212
לא	כן	לא	לא	לא	כן	לא	עמיחי	3824
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עמיעד	385
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עמיעוז	318
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	עמיר	319
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	עמנואל	3660
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עמקה	708
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ענב	3712
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	עפולה	7700
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	עפרה	3617

מוזכירות הממשלה

917	עצמון שגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
531	עראבה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1246	עראמשה*	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא	לא
1335	ערב אל נעים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2560	ערד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1192	ערערה-בנגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3748	עתניאל	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1151	פארן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
3768	פדואל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
750	פדויים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1104	פרייה - כפר עבודה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1105	פרייה - נווה עובד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1313	פרייה עילית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
749	פטיש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1185	פלך	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3723	פני חבר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	כן
3659	פסגות	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
535	פסוטה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
2059	פעמי תשי"ז	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3615	פצאל	לא	כן	לא	כן	לא	לא	לא	כן
536	פקיעין (בוקיעה)	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
281	פקיעין חדשה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
599	פרוד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2053	פרוון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1231	פרי גן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
413	צאלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1180	צביה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1213	צבעון	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1136	צוחר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1150	צופר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1262	צוקים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
774	צוריאל	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1221	צורית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
613	ציפורי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
636	צנדלה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
8000	צפת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1234	קבועה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3557	קדומים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4025	קדמת צבי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1211	קדרים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
964	קדייראת א-צאנע (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
972	קוואעין (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1179	קורנית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1052	קטורה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
414	קלחים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3601	קליה	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן

מזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	קלע	4024
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	קצר א-סר	1347
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	קצרין	4100
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	קריית ארבע	3611
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	קריית נטפים	3746
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	קריית שמונה	2800
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	קרני שומרון	3640
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	קשת	4006
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ראמה	543
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ראס אל-עין	1334
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ראש פינה	26
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	רבבה	3795
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רביבים	354
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רביד	1225
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רגבה	390
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רהט	1161
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רוויה	2016
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רוח מדבר	1341
כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	רוחמה	362
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רומאנה	539
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רומת הייב	997
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	רועי	3619
כן	לא	לא	כן	כן	כן	לא	רותם	3782
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	רחוב	854
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	רחלים	3822
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	ריחאנייה	540
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	ריחן	3568
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	ריינה	542
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	רימונים	3565
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רם-און	1069
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמות	4702
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמות מנשה	445
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	רמות נפתלי	372
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמת דוד	135
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמת השופט	335
לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן	רמת טרמפ	טרם נקבע
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמת ישי	122
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	רמת מגשימים	4701
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רמת צבי	339
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רנן	789
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	רעים	713
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רקפת	1228
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רשפים	437
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	רתמים	1260
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	שאר ישוב	324
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שבז דרום	1377
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שבז ציון	282

מוזכירות הממשלה

לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	שבי שומרון	3571
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שבלי - אום אל-גנם	913
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שגב-שלום	1286
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדה אילן	721
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	שדה אליהו	304
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שדה אלעזר	861
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדה בוקר	885
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדה יעקב	142
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שדה נחום	259
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שדה נחמיה	329
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדה ניצן	1058
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדה צבי	2049
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שדי אברהם	1223
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שדי תרומות	2057
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שדמות דבורה	306
כן	לא	לא	לא	כן	כן	לא	שדמות מחולה	3578
לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא	שדרות	1031
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שובה	761
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שובל	394
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	שומרה	614
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שומרייה	1265
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שוקדה	415
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שורשים	1235
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שזור	527
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שחרות	1266
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שיבולים	865
לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן	שיוף	1378
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שיטים	1267
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שייח' דנון	658
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	שילה	3641
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שכניה	1160
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שלווה במדבר	1373
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שלוחות	439
לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן	שלומי	812
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	שלומית	1364
לא	לא	לא	לא	כן	לא	כן	שמיר	366
כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא	שמעה	3784
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שמרת	432
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שמשית	1337
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שני	1287
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	שניר	1132
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שעב	538
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שעל	4009
לא	לא	לא	כן	כן	לא	כן	שער הגולן	264
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שפר	846
לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן	שפרעם	8800
לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא	שקד	3649

מזכירות הממשלה

1233	שקף	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן
292	שרונה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
126	שריד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
398	שרשרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1045	שתולה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא	לא
2062	תאשור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2061	תדהר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1172	תובל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3558	תומר	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	כן
1083	תושייה	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
84	תל יוסף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
103	תל עדשים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
719	תל קציר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא	לא
1054	תל שבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1283	תל תאומים	כן	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3719	תלם	לא	לא	לא	לא	כן	לא	לא	כן
1051	תלמי אליהו	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2050	תלמי ביליין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1237	תלמי יוסף	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1244	תמרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
709	תפרח	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
665	תקומה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3563	תקוע	לא	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
970	תראבין א-צאנע (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1346	תראבין א-צאנע (יישוב)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא

נספח ב' – יישובים מאוימים

שם יישוב	סמל ישוב
אבני חפץ	3793
אבנת	3786
אדורה	3759
איתמר	3762
אלון מורה	3579
אלמוג	3556
אספר/מיצד	3754
ארגמן	3598
אריאל	3570
אשכולות	3722
בית אל	3574
בית הערבה	3645
בקעות	3612
ברוכין	3744

מוזכירות הממשלה

ברכה	3710
בת עין	3794
גבע בנימין	3763
גיתית	3613
גלגל	3606
דולב	3747
היישוב היהודי בחברון	-
ורד יריחו	3639
חגי	3764
חיננית	3643
חמדת	3646
חמרה	3609
חרמש	3717
טלמון	3788
טנא (עומרים)	3743
ייט"ב	3607
יפית	3566
יצהר	3749
יקיר	3647
כוכב השחר	3564
כוכב יעקב	3779
כפר תפוח	3572
כרמי צור	3766
כרמל	3656
מבוא דותן	3569
מבואות יריחו	3825
מגדל עוז	3561
מגדלים	3751
מחולה	3599
מי עמי	1128
מכורה	3614
מעון	3657
מעלה אפרים	3608
מעלה לבונה	3752
מעלה מכמש	3651
מעלה עמוס	3653
מצדות יהודה	3745
מצפה יריחו	3576
מצפה שלם	3610
משואה	3605
משכיות	3785
נגוהות	3724
נווה צוף	3573
נופים	3790
נוקדים	3726
נחליאל	3767

מוזכירות הממשלה

ניליי	3655
נעלה	3787
נעמייה	3713
נערן	3620
נתיב הגדוד	3555
סוסיה	3756
עטרת	3658
עלי	3765
עלי זהב	3727
עמיחי	3824
עמנואל	3660
ענב	3712
עפרה	3617
עתניאל	3748
פדואל	3768
פני חבר	3723
פסגות	3659
פצאל	3615
קדומים	3557
קריית ארבע	3611
קריית נטפים	3746
קרני שומרון	3640
רבבה	3795
רועי	3619
רותם	3782
רחלים	3822
ריחן	3568
רימונים	3565
שבי שומרון	3571
שדמות מחולה	3578
שילה	3641
שמעה	3784
שקד	3649
תומר	3558
תלם	3719
תקוע	3563

נספח ג' – יישובים צמודי גדר

שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115
אדמית	1068
אלוני הבשן	4017
ארז	714
בצת	589

מוזכירות הממשלה

ברעם	667
דוב"ב	1067
דישון	2063
דפנה	302
חולית	1239
חניתה	280
יובל	2009
יערה	795
יפתח	453
יראון	623
כיסופים	840
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כרם שלום	1085
מגידל שמש	4201
מטולה	43
מלכיה	596
מנרה	347
מעין ברוך	416
מפלסים	668
מרגליות	843
משגב עם	378
מתת	1184
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניר עם	348
נתיב העשרה	1242
עג'ר	4501
עראמשה*	1246
קריית שמונה	2800
שדרות	1031
שומרה	614
שלומי	812
שתולה	1045

נספח ד' – יישובים קדמיים

שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115
אבן מנחם	1081
אדמית	1068
אור הנר	67
איבים	338

מוזכירות הממשלה

אילון	294
אילות	1126
אילת	2600
אלוני הבשן	4017
אליפז	1248
אלקוש	603
אפיקים	176
ארגמן	3598
ארז	714
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
באר אורה	21
באר מילכה	1278
בוקעאתא	4001
בית הלל	322
בית זרע	143
בית יוסף	265
בני נצרים	1363
בצת	589
ברעם	667
גבים	424
גורן	755
גורנות הגליל	1219
גרופית	1129
גשר	305
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דישון	2063
דן	303
דפנה	302
הגושרים	356
זיקים	584
חולית	1239
חורפיש	496
חמדיה	343
חמדת	3646
חניתה	280
חספין	4005
חצבה	13
טירת צבי	268
יבול	1232
יד מרדכי	358
יהל	1158
יובל	2009
יטבתה	866
יערה	795
יפתח	453

מוזכירות הממשלה

יראון	623
ירדנה	2026
כיסופים	840
כפר גלעדי	76
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כפר רופין	295
כרם שלום	1085
כרמייה	768
לוטן	1255
לימן	674
מבוא חמה	4204
מגידל שמש	4201
מחולה	3599
מטולה	43
מיצר	4019
מלכיה	596
מנרה	347
מעגן	678
מעוז חיים	272
מנחמיה	48
מסדה	263
מעייץ ברוך	416
מפלסים	668
מצובה	325
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
מתת	1184
נאות הכיכר	1124
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניצנה	טרם נקבע
ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602
נמרוד	4035

מזכירות הממשלה

נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419
ספיר	1176
עגיר	4501
עבדון	892
עזוז	328
עידן	1175
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין יהב	806
עין תמר	1251
עלומים	1146
עלמה	688
עראמשה*	1246
פארן	1151
פסוטה	535
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
קטורה	1052
קריית שמונה	2800
רותם	3782
ריחאנייה	540
רמות נפתלי	372
רמת מגשימים	4701
שאר ישוב	324
שדה אליהו	304
שדרות	1031
שומרה	614
שלומי	812
שלומית	1364
שניר	1132
שער הגולן	264
שתולה	1045
תל קציר	719

נספח ה' – יישובים סמוכי גבול

שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115
אבירים	1220
אבן מנחם	1081
אבני איתן	4011

מוזכירות הממשלה

אבנת	3786
אבשלום	1311
אדמית	1068
אודם	4010
אור הגנוז	1294
אור הנר	67
אורטל	4013
איבים	338
אילון	294
אילות	1126
אילת	2600
אל-רום	4003
אלומות	330
אלוני הבשן	4017
אלי-עד	4002
אליפז	1248
אלקוש	603
אפיק	4301
אפיקים	176
ארגמן	3598
ארז	714
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
באר אורה	21
באר מילכה	1278
בארי	399
בוקעאתא	4001
בית גין	480
בית הלל	322
בית הערבה	3645
בית זרע	143
בית יוסף	265
בית שאן	9200
בן עמי	712
בני יהודה	4015
בני נצרים	1363
בצת	589
בר יוחאי	1191
ברעם	667
גיש (גוש חלב)	487
גבים	424
גבעת יואב	4021
גברעם	342
גורן	755
גורנות הגליל	1219
געתון	463
גרופית	1129

מוזכירות הממשלה

גשור	4022
גשר	305
גשר הזיו	574
דגניה א'	62
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דישון	2063
דלתון	431
דן	303
דפנה	302
דקל	1241
האון	702
הגושרים	356
הילה	1208
זיקים	584
זמרת	1065
חולית	1239
חוסן	662
חורפיש	496
חמדיה	343
חמדת	3646
חניתה	280
חספין	4005
חצבה	13
טירת צבי	268
יבול	1232
יד מרדכי	358
יהל	1158
יובל	2009
יונתן	4007
יטבתה	866
יכני	811
יסוד המעלה	29
יערה	795
יפית	3566
יפתח	453
יראון	623
ירדנה	2026
ישע	916
יתד	1227
כברי	576
כדיתה	1338
כיסופים	840
כמהין	1291
כנרת (מושבה)	63
כנרת (קבוצה)	57
כסרא-סמיע	1296

מוזכירות הממשלה

כפר בלום	357
כפר גלעדי	76
כפר חושן	609
כפר חרוב	4004
כפר מימון	1095
כפר סאלד	345
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כפר רופין	295
כרם בן זמרה	664
כרם שלום	1085
כרמייה	768
לוטן	1255
לימן	674
מבוא חמה	4204
מבטחים	829
מבקיעים	573
מגידל שמש	4201
מגן	695
מחולה	3599
מטולה	43
מיצר	4019
מירון	607
מלכייה	596
מנות	1205
מנחמיה	48
מנרה	347
מסדה	263
מסעדה	4203
מעגן	678
מעוז חיים	272
מעונה	570
מעיין ברוך	416
מעיליא	518
מעלות-תרשיחא	1063
מפלסים	668
מצובה	325
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
משכיות	3785
מתת	1184
נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408

מוזכירות הממשלה

נהרייה	9100
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נווה זוהר	1057
נווה זיו	1314
נווה חריף	1279
נחל עוז	844
נטועה	1147
נטור	4014
ניצנה	טרם נקבע
ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602
נמרוד	4035
נעמ"ה	3713
נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419
סער	454
ספיר	1176
עיג'ר	4501
עבדון	892
עזוז	328
עידן	1175
עין הבשור	1240
עין הנצי"ב	383
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין חצבה	1053
עין יהב	806
עין יעקב	813
עין קנייא	4502
עין תמר	1251
עלומים	1146
עלמה	688
עמיעוז	318
עמיר	319
עראמשה*	1246
פארן	1151

מוזכירות הממשלה

פסוטה	535
פצאל	3615
פקיעין (בוקייעה)	536
פקיעין חדשה	281
פרי גן	1231
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
צוריאל	774
קטורה	1052
קליה	3601
קריית שמונה	2800
קשת	4006
רועי	3619
רותם	3782
רחוב	854
ריחאנייה	540
רמות נפתלי	372
רמת מגשימים	4701
רעים	713
שאר ישוב	324
שדה אליהו	304
שדה אליעזר	861
שדה נחום	259
שדה נחמיה	329
שדי אברהם	1223
שדי תרומות	2057
שדמות מחולה	3578
שדרות	1031
שובה	761
שומרה	614
שוקדה	415
שלומי	812
שלומית	1364
שמיר	366
שניר	1132
שער הגולן	264
שתולה	1045
תושייה	1083
תל קציר	719
תל תאומים	1283
תלמי יוסף	1237
תקומה	665

נספח ו' – יישובים חדשים

מזכירות הממשלה

שם יישוב	סמל ישוב
אבו תלול	1375
אום בטין	1358
אליאב	1365
חירן	טרם נקבע
כרמי קטיף	1374
מבואות יריחו	3825
מצפה אילן	1370
נטע	1369
ניצנה	טרם נקבע
סעוה	1360
עמיחי	3824
רמת טרמפ	טרם נקבע
שיזף	1378

נספח ז' – יישובים פריפריאליים שאינם בנפות (או בכל תבחין אחר)

שם יישוב	סמל ישוב
בני דקלים	1368
סנסנה	3777
רוחמה	362
שקף	1233

נספח ח' – מפת הפריפריה החברתית

היישובים והאוכלוסייה באשכולות 1-5 במודד חברתי-כלכלי של הלמ"ס

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 1-10 2019 (1- הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
1342	אבו קורינאת (יישוב)	נווה מדבר	1	1,904
1375	אבו תלול	נווה מדבר	1	2,023
1358	אום בטין	אל קסום	1	4,277
338	איבים	שער הנגב	1	458
1339	אל-עזי	יואב	1	196
1359	אל סייד	אל קסום	1	5,875
1348	ביר הדאגי	נווה מדבר	1	5,874
3780	ביתר עילית	ביתר עילית	1	59,268

מזכירות הממשלה

515	1	משגב	דמיידה	1317
321	1	הגליל התחתון	הודיות	1322
22,337	1	חורה	חורה	1303
439	1	באר טוביה	כנות	2006
21,809	1	כסיפה	כסיפה	1059
14,075	1	לקיה	לקיה	1060
436	1	עמק חפר	מבואות ים	1318
76,373	1	מודיעין עילית	מודיעין עילית	3797
839	1	אל קסום	מכחול	1343
227	1	חבל אילות	נאות סמדר	1197
1,867	1	אל קסום	סעוה	1360
815	1	משגב	ערב אל נעים	1335
18,332	1	ערערה-בנגב	ערערה-בנגב	1192
559	1	שפיר	קוממיות	766
2,460	1	נווה מדבר	קצר א-סר	1347
643	1	זבולון	ראס עלי	990
71,390	1	רהט	רהט	1161
10,936	1	שגב-שלום	שגב-שלום	1286
20,808	1	תל שבע	תל שבע	1054
2,178	1	מרחבים	תפרח	709
1,139	1	אל קסום	תרבין א-צאנע (יישוב)	1346
2,835	2	זבולון	אבטין	652
56,109	2	אום אל-פחם	אום אל-פחם	2710
574	2	מרום הגליל	אור הגנוז	1294
308	2	מנשה	אלוני יצחק	868
48,760	2	אלעד	אלעד	1309
932	2	גוש עציון	אספר	3754
9,812	2	בועיינה-נוג'ידאת	בועיינה-נוג'ידאת	482
9,522	2	ביר אל-מכסור	ביר אל-מכסור	998
1,068	2	הגלבע	בית אלפא	95
1,247	2	נחל שורק	בית חלקיה	2033
345	2	חוף הכרמל	בית צבי	212
124,813	2	בית שמש	בית שמש	2610
203,229	2	בני ברק	בני ברק	6100
10,010	2	בסמ"ה	בסמ"ה	1326
8,381	2	בענה	בענה	483
584	2	הגליל העליון	ברעם	667
14,930	2	גיסר א-זרקא	גיסר א-זרקא	541
1,244	2	אל קסום	זריג'את	1349
8,119	2	זרזיר	זרזיר	975
710	2	זבולון	ח'ואלד	1321
773	2	משגב	חוסנייה	1332
1,865	2	הגלבע	טייבה (בעמק)	497
1,601	2	הגלבע	טמרה (זירעאל)	547
4,243	2	יבנאל	יבנאל	46
924	2	נחל שורק	יסודות	440

מזכירות הממשלה

1,726	2	שומרון	יצהר	3749
934,639	2	ירושלים	ירושלים	3000
181	2	מרום הגליל	כדיתה	1338
8,540	2	מטה בנימין	כוכב יעקב	3779
429	2	אל קסום	כחלה	1367
222	2	זבולון	כפר הנוער הדתני	890
160	2	מטה יהודה	כפר זוהרים	1325
22,569	2	כפר כנא	כפר כנא	509
20,188	2	כפר מנדא	כפר מנדא	510
287	2	חוף אשקלון	כפר סילבר	107
627	2	הגליל התחתון	לביא	585
4,081	2	הגליל	מוקייבלה	635
985	2	מרום הגליל	מירון	607
3,714	2	מסעדה	מסעדה	4203
2,039	2	חוף הכרמל	מעגן מיכאל	694
15,065	2	מעלה עירון	מעלה עירון	1327
663	2	גוש עציון	מעלה עמוס	3653
8,373	2	משהד	משהד	520
310	2	ערבות הירדן	משכיות	3785
1,271	2	מגידו	משמר העמק	130
890	2	מטה בנימין	מתתיהו	3648
1,265	2	אשכול	נווה	1366
13,113	2	נחף	נחף	522
182	2	עמק יזרעאל	סואעד (חמרייה)	942
3,340	2	משגב	סלמה	1245
3,276	2	אל - בטוף	עוזייר	528
394	2	גן רווה	עיינות	156
8,356	2	עילוט	עילוט	511
13,335	2	עין מאהל	עין מאהל	532
3,505	2	מטה יהודה	עין נקובא	521
3,896	2	עמנואל	עמנואל	3660
635	2	הר חברון	פני חבר	3723
36,056	2	צפת	צפת	8000
958	2	חבל יבנה	קבוצת יבנה	334
6,036	2	קריית יערים	קריית יערים	1137
179	2	מטה יהודה	קריית יערים (מוסד)	2039
1,212	2	אל - בטוף	רומאנה	539
2,047	2	אל - בטוף	רומת הייב	997
12,647	2	רכסים	רכסים	922
7,061	2	שעב	שעב	538
7,615	3	אבו גוש	אבו גוש	472
14,099	3	אבו סנאן	אבו סנאן	473
30,662	3	אופקים	אופקים	31
178	3	זבולון	אורנים	882
1,269	3	שומרון	איתמר	3762
14,676	3	אכסאל	אכסאל	478

מזכירות הממשלה

537	3	שפיר	אלומה	1145
13,199	3	אעבלין	אעבלין	529
1,041	3	אשכול	בארי	399
6,610	3	בוקעאתא	בוקעאתא	4001
620	3	חבל מודיעין	בן שמן (כפר נוער)	1084
7,916	3	בסמת טבעון	בסמת טבעון	944
2,757	3	שומרון	ברכה	3710
1,568	3	גוש עציון	בת עין	3794
21,163	3	גידידה-מכר	גידידה-מכר	1292
10,040	3	גיליולה	גיליולה	627
618	3	הגלבוע	גבע	86
492	3	מגידו	גלעד (אבן יצחק)	369
933	3	מנשה	גן שמואל	72
703	3	בוסתן אל - מרג'י	דחי	475
1,503	3	אל - בטוף	חמאם	993
2,054	3	גולן	חספין	4005
6,776	3	טובא-זנגרייה	טובא-זנגרייה	962
14,240	3	טורעאן	טורעאן	498
43,921	3	טייבה	טייבה	2730
34,028	3	טמרה	טמרה	8900
683	3	שדות נגב	יושיביה	803
717	3	חבל אילות	יטבתה	866
19,151	3	יפיע	יפיע	499
16,799	3	ירכא	ירכא	502
14,095	3	כאבול	כאבול	504
244	3	הגליל התחתון	כדורי	371
1,534	3	משגב	כמאנה	1331
8,818	3	כסרא-סמיע	כסרא-סמיע	1296
5,504	3	כעביה-טבאש-חגיג'רה	כעביה-טבאש-חגיג'רה	978
2,750	3	בוסתן אל - מרג'י	כפר מצר	512
1,034	3	מנשה	כפר פינס	189
23,823	3	כפר קאסם	כפר קאסם	634
532	3	חבל יבנה	כרם יבנה (ישיבה)	1094
296	3	חוף הכרמל	מאיר שפיה	102
255	3	חבל מודיעין	מבוא מודיעים	1141
15,276	3	מג'ד אל-כרום	מג'ד אל-כרום	516
11,180	3	מג'דל שמש	מג'דל שמש	4201
22,957	3	מגאר	מגאר	481
573	3	גוש עציון	מגדל עוז	3561
1,389	3	עמק יזרעאל	מנשית זבדה	994
906	3	מטה בנימין	מעלה לבונה	3752
5,211	3	מצפה רמון	מצפה רמון	99
2,324	3	הגלבוע	נאעורה	524
712	3	מטה בנימין	נחליאל	3767

מזכירות הממשלה

1,876	3	בוסתן אל - מרג'י	ניין	523
419	3	עמק חפר	נעורים	186
77,359	3	נצרת	נצרת	7300
37,542	3	נתיבות	נתיבות	246
2,609	3	בוסתן אל - מרג'י	סולם	526
279	3	חבל אילות	סמר	1156
2,659	3	עיג'יר	עיג'יר	4501
652	3	לכיש	עוצם	32
305	3	חוף הכרמל	עין חוד	1320
172	3	מטה יהודה	עין כרם-בי"ס חקלאי	1056
2,098	3	עין קנייא	עין קנייא	4502
1,179	3	מטה יהודה	עין ראפה	514
510	3	שדות נגב	עלומים	1146
25,833	3	עראבה	עראבה	531
1,682	3	מטה אשר	עראמשה	1246
26,654	3	ערד	ערד	2560
25,245	3	ערערה	ערערה	637
13,247	3	פורידיס	פורידיס	537
23,143	3	קלנסווה	קלנסווה	638
7,326	3	קריית ארבע	קריית ארבע	3611
797	3	גולן	קשת	4006
393	3	משגב	ראס אל-עין	1334
18,961	3	ריינה	ריינה	542
1,012	3	זבולון	רמת יוחנן	178
6,053	3	שבלי - אום אל-גנם	שבלי - אום אל-גנם	913
687	3	עמק המעינות	שדה אליהו	304
825	3	בני שמעון	שומרייה	1265
2,887	3	מטה אשר	שייח' דנון	658
42,005	3	שפרעם	שפרעם	8800
191	4	מנשה	אל-עריאן	1316
1,920	4	שומרון	אלון מורה	3579
457	4	גולן	אלוני הבשן	4017
150	4	חבל אילות	אליפז	1248
29,916	4	באקה אל-גרביה	באקה אל-גרביה	6000
5,973	4	בית אל	בית אל	3574
12,001	4	בית ג'ן	בית ג'ן	480
1,017	4	חבל יבנה	בית רבן	848
770	4	אשכול	בני נצרים	1363
2,082	4	חבל מודיעין	ברקת	2038
2,603	4	מטה בנימין	גני מודיעין	3823
10,510	4	דבורייה	דבורייה	489
12,514	4	דייר אל-אסד	דייר אל-אסד	490
10,339	4	דייר חנא	דייר חנא	492
7,094	4	זמר	זמר	1290
9,262	4	חצור הגלילית	חצור הגלילית	2034

מזכירות הממשלה

44,315	4	טבריה	טבריה	6700
886	4	עמק המעינות	טירת צבי	268
1,584	4	זבולון	יגור	96
553	4	הגלבוע	יזרעאל	452
358	4	ערבות הירדן	ייטיב	3607
10,294	4	ירוחם	ירוחם	831
3,589	4	כאוכב אבו אל-היגיא	כאוכב אבו אל-היגיא	505
3,678	4	כפר ברא	כפר ברא	633
346	4	עמק יזרעאל	כפר גדעון	106
389	4	חוף הכרמל	כפר גלים	427
6,524	4	עמק לוד	כפר חבי"ד	696
1,155	4	גוש עציון	כפר עציון	3488
1,312	4	שומרון	כפר תפוח	3572
76,883	4	לוד	לוד	7000
3,929	4	מזרעה	מזרעה	517
2,017	4	מנשה	מייסר	649
595	4	הר חברון	מעון	3657
1,260	4	מעלה אפרים	מעלה אפרים	3608
2,560	4	מטה בנימין	מצפה יריחו	3576
313	4	רמת נגב	ניצנה (קהילת חינוך)	1195
981	4	חוף הכרמל	ניר עציון	769
4,270	4	סאג'ור	סאג'ור	525
416	4	הגליל העליון	סאסא	578
31,642	4	סח'נין	סח'נין	7500
840	4	מטה אשר	עברון	376
900	4	מטה בנימין	עטרת	3658
886	4	מרום הגליל	עין אל-אסד	546
546	4	הגלבוע	עין חרוד (איחוד)	89
49,048	4	עכו	עכו	7600
471	4	חבל אילות	קטורה	1052
56,805	4	קריית גת	קריית גת	2630
23,726	4	קריית מלאכי	קריית מלאכי	1034
228	4	ערבות הירדן	רותם	3782
522	4	מטה יהודה	רמת רחל	127
171	4	מרחבים	שבי דרום	1377
4,356	4	מטה בנימין	שילה	3641
492	4	מטה יהודה	תירוש	10
445	4	הר חברון	תלם	3719
1,923	5	שומרון	אבני חפץ	3793
462	5	הר חברון	אדורה	3759
272	5	הגלבוע	אדירים	113
1,117	5	מנשה	אום אל-קוטוף	2024
36,699	5	אור יהודה	אור יהודה	2400
18,798	5	אור עקיבא	אור עקיבא	1020
1,794	5	עמק לוד	אחיעזר	797
314	5	חבל אילות	אילות	1126

מזכירות הממשלה

464	5	שפיר	איתן	37
910	5	מגידו	אליקים	682
263	5	לכיש	אמציה	23
225,084	5	אשדוד	אשדוד	70
356	5	מרחבים	אשל הנשיא	2021
143,578	5	אשקלון	אשקלון	7100
207,672	5	באר שבע	באר שבע	9000
414	5	חבל מודיעין	בארות יצחק	450
839	5	מרום הגליל	בירייה	368
481	5	עמק המעיינות	בית יוסף	265
847	5	מטה יהודה	בית מאיר	751
18,388	5	בית שאן	בית שאן	9200
863	5	חוף אשקלון	בית שקמה	747
1,132	5	חבל יבנה	בן זכאי	760
6,978	5	בני עייש	בני עייש	1066
1,072	5	מרום הגליל	בר יוחאי	1191
1,274	5	חוף אשקלון	ברכיה	746
128,600	5	בת ים	בת ים	6200
6,442	5	גולס	גולס	485
12,100	5	גית	גית	628
5,682	5	מטה בנימין	גבע בנימין	3763
18,420	5	גבעת זאב	גבעת זאב	3730
464	5	מגידו	גבעת עוז	703
397	5	הגלבע	גדיש	145
203	5	ערבות הירדן	גלגל	3606
17,653	5	דאלית אל-כרמל	דאלית אל-כרמל	494
34,279	5	דימונה	דימונה	2200
862	5	מרום הגליל	דלתון	431
181	5	עמק הירדן	האון	702
1,060	5	הגליל התחתון	הזורעים	307
559	5	שפיר	זבדיאל	815
524	5	מטה יהודה	זנוח	816
468	5	שדות נגב	זרועה	2064
729	5	שפיר	זרחיה	818
667	5	הר חברון	חגי	3764
6,410	5	חורפיש	חורפיש	496
1,391	5	שומרון	חיננית	3643
455	5	חוף אשקלון	חלץ	820
295	5	ערבות הירדן	חמדת	3646
173	5	ערבות הירדן	חמרה	3609
852	5	בני שמעון	חצרים	397
13,232	5	חריש	חריש	1247
224	5	שומרון	חרמש	3717
26,463	5	טירה	טירה	2720
23,011	5	טירת כרמל	טירת כרמל	2100
4,575	5	מטה בנימין	טלמון	3788
478	5	מרום הגליל	טפחות	1214

מזכירות הממשלה

6,679	5	יאנוח-גית	יאנוח-גית	1295
4,235	5	נחל שורק	יד בנימין	577
745	5	גולן	יונתן	4007
404	5	הגליל העליון	יראון	623
771	5	מטה יהודה	ישעי	805
2,227	5	מטה בנימין	כוכב השחר	3564
689	5	עמק הירדן	כנרת (קבוצה)	57
664	5	הגליל העליון	כפר גלעדי	76
768	5	הגליל התחתון	כפר זיתים	786
10,005	5	כפר יאסיף	כפר יאסיף	507
18,964	5	כפר קרע	כפר קרע	654
559	5	מרום הגליל	כפר שמאי	605
183	5	אשכול	כרם שלום	1085
1,001	5	גוש עציון	כרמי צור	3766
437	5	הר חברון	כרמל	3656
448	5	שומרון	מבוא דותן	3569
2,669	5	מטה בנימין	מבוא חורון	3709
25,532	5	מגדל העמק	מגדל העמק	874
532	5	אשכול	מגן	695
307	5	עמק חפר	מדרשת רופין	897
299	5	גולן	מיצר	4019
723	5	עמק המעינות	מירב	1282
360	5	שדות נגב	מלילות	2044
840	5	עמק המעינות	מעלה גלבע	1127
21,772	5	מעלות- תרשיחא	מעלות- תרשיחא	1063
550	5	הר חברון	מצדות יהודה	3745
501	5	רמת נגב	מרחב עם	1340
481	5	רמת נגב	משאבי שדה	421
697	5	שפיר	משואות יצחק	620
352	5	הר חברון	נגוהות	3724
965	5	גולן	נוב	4304
311	5	עמק המעינות	נווה איתן	296
1,485	5	מטה בנימין	נווה צוף	3573
355	5	שפיר	נועם	15
41,612	5	נוף הגליל	נוף הגליל	1061
2,383	5	גוש עציון	נוקדים	3726
713	5	גולן	נטור	4014
2,461	5	חוף אשקלון	ניצן	351
498	5	חוף אשקלון	ניצן ב'	1419
1,339	5	הר חברון	סוסיה	3756
854	5	שדות נגב	סעד	419
528	5	מטה יהודה	עגור	794
429	5	שפיר	עוזה	826
5,692	5	עיילבון	עיילבון	530
665	5	עמק הירדן	עין גב	273
1,249	5	מטה אשר	עין המפרץ	289
604	5	עמק המעינות	עין הנצי"ב	383

מזכירות הממשלה

861	5	מגידו	עין השופט	270
557	5	מנשה	עין שמר	139
4,415	5	מטה בנימין	עלי	3765
712	5	מרום הגליל	עלמה	688
209	5	מטה בנימין	עמיחי	3824
12,503	5	עספיא	עספיא	534
53,959	5	עפולה	עפולה	7700
1,044	5	הר חברון	עתניאל	3748
1,275	5	לב השרון	פורת	767
5,893	5	פקיעין (בוקייעה)	פקיעין (בוקייעה)	536
471	5	אשכול	צאלים	413
625	5	מטה יהודה	צובה	465
1,644	5	הגלבע	צנדלה	636
4,544	5	קדומים	קדומים	3557
7,297	5	קצרין	קצרין	4100
39,716	5	קריית ים	קריית ים	9600
22,481	5	קריית שמונה	קריית שמונה	2800
7,728	5	ראמה	ראמה	543
1,075	5	רמת נגב	רביבים	354
551	5	שפיר	רווחה	2051
444	5	עמק המעינות	רוויה	2016
401	5	עמק המעינות	רחוב	854
74,482	5	רמלה	רמלה	8500
705	5	גולן	רמת מגשימים	4701
409	5	אשכול	רעים	713
977	5	שומרון	שבי שומרון	3571
478	5	רמת נגב	שדה בוקר	885
1,571	5	באר טוביה	שדה עוזיהו	739
1,057	5	חוף הכרמל	שדות ים	327
378	5	מטה יהודה	שדות מיכה	27
666	5	ערבות הירדן	שדמות מחולה	3578
27,598	5	שדרות	שדרות	1031
691	5	שדות נגב	שובה	761
503	5	שפיר	שלווה	873
365	5	אשכול	שלומית	1364
1,928	5	גזר	שעלבים	856
526	5	עמק הירדן	שער הגולן	264
427	5	מרום הגליל	שפר	846
955	5	שדות נגב	תושייה	1083
1,017	5	חוף השרון	תל יצחק	287
929	5	לכיש	תלמים	814
4,076	5	גוש עציון	תקוע	3563
228	אין דירוג		מבואות יריחו	3825
			אבו ג'ווייעד (שבט)	967
			אבו סריחאן (שבט)	935
			אבו עבדון (שבט)	958

מזכירות הממשלה

			אבו עמאר (שבט)	1042
			אבו עמרה (שבט)	932
			אבו קורינאת (שבט)	968
			אבו רובייעה (שבט)	966
			אבו רוקייק (שבט)	961
			אטרש (שבט)	965
			אסד (שבט)	960
			אעצם (שבט)	963
			אפיניש (שבט)	959
			גינאביב (שבט)	976
98		מטה יהודה	דייר ראפאת	493
			הוואשלה (שבט)	1169
			הוזייל (שבט)	956
			זבארגה (שבט)	2742
			חיאלד (שבט)	986
			חוגייראת (ד'הרה) (שבט)	948
			מסעודין אל- עזאזמה (שבט)	939
			נצאצרה (שבט)	1041
			סואעד (כמאנה) (שבט)	989
			סייד (שבט)	1170
			עוקבי בנו עוקבה) (שבט)	957
			עטאוונה (שבט)	969
			קבועה (שבט)	1234
			קודייראת א- צאנע (שבט)	964
			קוואעיין (שבט)	972
			תראבין א- צאנע (שבט)	970

נספח ט' – מפת הפריפריה החברתית

אזורים סטטיסטיים באשכולות 1-4 בתוך רשויות מקומיות באשכולות

7-6 במדד חברתי כלכלי

אשכול חברתי- כלכלי של האזור הסטטיסטי	אוכלוס ייה 2019	סמל אזור סטטי סטי	אשכול חברתי- כלכלי של הרשות	שם יישוב	סמל יישוב
3	2,612	43	6	חדרה	6500
4	3,756	24	6	חדרה	6500

מזכירות הממשלה

4	2,819	62	6	חדרה	6500
3	4,188	512	7	חולון	6600
4	5,508	621	7	חולון	6600
4	4,002	514	7	חולון	6600
1	3,800	641	7	חיפה	4000
1	4,635	642	7	חיפה	4000
1	2,427	643	7	חיפה	4000
2	1,402	314	7	חיפה	4000
2	753	311	7	חיפה	4000
2	1,558	634	7	חיפה	4000
2	1,519	633	7	חיפה	4000
2	1,658	711	7	חיפה	4000
2	5,170	713	7	חיפה	4000
3	4,672	631	7	חיפה	4000
3	1,349	324	7	חיפה	4000
3	2,365	111	7	חיפה	4000
3	337	431	7	חיפה	4000
3	2,672	632	7	חיפה	4000
3	3,221	622	7	חיפה	4000
3	3,842	426	7	חיפה	4000
4	3,965	712	7	חיפה	4000
4	1,311	331	7	חיפה	4000
4	2,211	332	7	חיפה	4000
4	732	644	7	חיפה	4000
4	3,652	334	7	חיפה	4000
4	1,409	418	7	חיפה	4000
3	1,875	3	7	יקנעם עילית	240
2	4,098	12	6	כרמיאל	1139
4	3,778	13	6	כרמיאל	1139
3	2,823	14	6	נהרייה	9100
3	1,732	22	6	נהרייה	9100
4	4,656	21	6	נהרייה	9100
3	3,477	2	7	נשר	2500
2	3,681	223	6	נתניה	7400
2	6,979	322	6	נתניה	7400
3	3,953	211	6	נתניה	7400
3	5,027	431	6	נתניה	7400
3	2,794	311	6	נתניה	7400
3	2,146	312	6	נתניה	7400
3	4,977	422	6	נתניה	7400
4	1,649	512	6	נתניה	7400
4	3,207	522	6	נתניה	7400
4	4,812	113	6	נתניה	7400
4	2,730	313	6	נתניה	7400
4	3,499	513	7	פתח תקווה	7900
4	5,107	524	7	פתח תקווה	7900

מזכירות הממשלה

4	9,003	523	7	פתח תקווה	7900
4	3,983	14	6	קריית אתא	6800
3	5,159	2	6	קריית ביאליק	9500
3	5,124	511	7	ראשון לציון	8300
4	2,790	513	7	ראשון לציון	8300
4	3,735	512	7	ראשון לציון	8300
3	5,433	432	7	רחובות	8400
3	2,412	212	7	רחובות	8400
4	5,503	117	7	רחובות	8400
4	5,512	232	7	רחובות	8400

נספח י' – רשימת אשכולות אזוריים

בית הכרם
הגליל והעמקים
גליל מזרחי
גליל מערבי
יהודה ושומרון
הכנרת והעמקים
המפרץ
מישור החוף
נגב מזרחי
נגב מערבי
השרון
שורק דרומי

הערה