



מינהל הבטיחות
והבריאות התעסוקתית

דו"ח פעילות 2024

דבר מנכ"ל משרד העבודה

בשנת 2024, מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית המשיך לפעול בנחישות ובמקצועיות למען שמירה על העובדים במקומות העבודה במשק הישראלי. דוח זה מסכם את הפעילות הענפה בתחומי האכיפה, ההדרכה והפיקוח שנקטנו בהם לאורך השנה, במטרה להבטיח סביבת עבודה בטוחה ובריאה.

הדוח שלפניכם מסכם פעילות רבה, שתוצאותיה ניכרות בכל תחומי המשק. הבטיחות בעבודה איננה רק חובה מקצועית, אלא ערך עליון שמהווה חלק בלתי נפרד מהאחריות המשותפת שלנו – המעסיקים, העובדים והממשלה כאחד. במהלך השנה החולפת, משרד העבודה הגביר את המאמצים לצמצום תאונות העבודה, תוך התמקדות בענפי בנייה, תעשייה ושירותים, בהם ניכרת הסכנה הגבוהה ביותר.

למשרד העבודה יש יתרון בתחום שיפור בטיחות העובדים וזאת משום שכלל ההיבטים הנוגעים לבטיחות במקומות העבודה יושבים בכפיפה אחת, החל במינהל הבטיחות במשרד שפועל ללא לאות, דרך הביטוח הלאומי שאחראי על תשלומי הגמלה למי שנפגע בעבודתו וכלה במוסד לבטיחות ולגהות, שהצטרף אלינו בשנה החולפת ורתום כולו למאבק הסברתי בשטח והעלאת המודעות בנושא הבטיחות. בהינתן העובדה שהראייה הממשלתית הכוללת סביב בטיחות העובדים נמצאת במקום אחד אנו נחוישים להביא בשורות משמעותיות בתחום זה.

תכנית העבודה שלנו לשנת 2025 כוללת את התכנית להרחיב את היקף הפיקוח באתרי עבודה, לשדרג מערכות טכנולוגיות לניטור סיכונים ולהטמיע תהליכי עבודה מתקדמים. כמו כן, להמשיך ולהגביר את המודעות הציבורית לנושא באמצעות הדרכות והכשרות מקצועיות למנהלים ולעובדים בשטח. הצלחותינו בתחום הבטיחות תלויות במידה רבה ביכולת לשתף פעולה באופן הדוק עם משרדי ממשלה שותפים, ארגוני המעסיקים, ההסתדרות וגורמי מקצוע רבים.

אני מברך על העובדה כי שיתוף פעולה זה מעמיק ומתחזק לאורך השנים וימשיך להיות אבן יסוד במאבק בתאונות העבודה גם בשנים הבאות. כמו בכל שנה, אתגרים רבים עוד לפנינו, אנו נחוישים לסיים את החקיקה בתחום תקנות הבטיחות בבנייה, ולהביא בשורות נוספות שיגבירו ויגנו על העובדים בכל תחומי העבודה.

אני מודה לכלל העובדים והעובדות במינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית על מסירותם הרבה והמחויבות הבלתי מתפשרת לשמירה על חיי אדם. יחד נמשיך לפעול כדי להבטיח שכל עובד בישראל יוכל להתפרנס בכבוד ולשוב בשלום לביתו בסוף כל יום עבודה.

שלכם

ישבאל אוזן
המנהל הכללי

דו"ח פעילות מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

הקדמה:

מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית במשרד העבודה מוביל את העשייה לקידום נושאי הבטיחות והבריאות התעסוקתית בישראל. מנתוני שנת 2024 עולה כי:

חלה ירידה של 20% בסה"כ ההרוגים בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.

חלה ירידה של 29% בסה"כ ההרוגים בענף הבניה בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.

חלה ירידה של 50% בסה"כ ההרוגים בענף החקלאות בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.

הדוח השנתי עומד בצל המערכה שהחלה ב-7 באוקטובר ונמשכת עד היום. בדו"ח מפורטות גם פעילויות ייחודיות בתחום הרגולציה והפיקוח.

במהלך שנת 2024 הועמקה פעילות מינהל הבטיחות בתחום סיכוני אקלים לעובדים. פורסם מדריך מפורט והמינהל הוביל כינוסים רחבי היקף עם משרדי ממשלה מקבילים, אקדמיה ומומחים בתחום. פורסמה טיוטת תקנות למסירת מידע והדרכת עובדים שלא ראשונה מחייבת בהכשרת בטיחות לעובדים זרים, לצד שורת תיקונים ארוכה בתקנות הקיימות שנועדו להבטיח את מסירת המידע לעובדים במקומות העבודה, באופן מיטבי ומתקדם.

הוסמכו מאות בעלי תפקידים בתחום הבטיחות בעבודה כדוגמת מנהלי עבודה, עוזרי בטיחות, מפעלי עגורן - צריח, עגורן נייד והעמסה עצמית, גשר/שער, אתתים, בודקים מוסמכים פנים מפעלי, ממונים על פיצועים, חברות התקנה ושירות מעליות. בוצעה הכרה בכ-500 ימי עיון לממונים על הבטיחות לצורך שימור אישורי הכשירות. בוצעה אכיפה מנהלית למפעלי עגורן צריח על זיוף בביצוע התמחות מעשית ובוצעה אכיפה ואיתור ליקויים במספר מוסדות הכשרה.

הושק תהליך חדש לרווחת הציבור באמצעות טופס מקוון עבור מפעלי עגורן צריח. פורסם קורס מקוון לסוגיות בטיחות נבחרות לעובדי בניין באתרי בניה. כמו כן בשנת 2024 ביצע מינהל הבטיחות מגוון פעולות אכיפה משולבות, בין היתר בשיתוף גורמי ממשלה נוספים. הפעילות בוצעה בין היתר על סמך ניתוח של נתוני ליקויי בטיחות קודמים, דיווחי אזרחים, תמ"א 38, תאונות, פרופיל בטיחותי של מעסיקים בענף הבניה, התעשייה והחקלאות. בתעשייה התבצעה גם פעילות במסגרת רישוי עסקים וכן ביצוע מבצעים ממוקדים במשקים חקלאיים. כמו כן מבצעים רבים נוהלו בדגש על בחינת ציוד נקודתי באתרים (עגורנים, מכונות הרמה ועוד). בשל מלחמת "חרבות ברזל" שהתמשכה מאוקטובר 2023 ולאורך כל שנת 2024 וכתוצאה מכך מקומות עבודה רבים הפסיקו או צמצמו את היקף פעילותם. בשל מלחמת 'חרבות ברזל' חלק מאזורי הפיקוח ובמיוחד במחוזות הצפון והדרום פעלו מקומות העבודה במתכונת חירום וצמצמו פעילות ייצור.

גם בתחום הגהות והבריאות התעסוקתית בוצעו פעולות רבות כדוגמת: אישור אסדרת מקצוע הגהותן בישראל, תמיכה ברופאים תעסוקתיים, פתיחת מסלולים חדשים לבודקי מעבדה ועוד.

בשנת 2025 בכוונתנו לאשר את תקנות הבטיחות בבנייה שיטילו אחריות ברורה על בעלי התפקידים באתרי הבנייה ולהעמיק את ההכשרות וההדרכות לעובדים בתחום הבטיחות ומניעת סכנות.

אינג' יחזקאל (חזי) שוורצמן

ראש מינהל הבטיחות ומפקח עבודה ראשי

עיקרי פעילות מינהל הבטיחות בשנת 2024

בשנת 2024 בוצעו 22,963 ביקורי פיקוח בבנייה, תעשייה וחקלאות בדומה למספר ביקורי פיקוח בשנת 2023 (בשים לב כי הפעילות בדרום ובצפון צומצמה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" והמערכה בצפון). מבחינת צוים הוטלו 9,367 צווי בטיחות ושיפור בהשוואה ל-8,937 צוים בשנת 2023, עליה של 5%.

בענף הבניה בוצעו 11,263 ביקורי פיקוח, בהשוואה ל-11,136 ביקורים בשנת 2023.

בדומה לכמות בשנת 2023 בענף הבניה, הוטלו 2,233 צוים (בטיחות + שיפור) במהלך שנת 2024. מחצית מהצוים בענף הבניה הורו על סגירת האתר והשבתת הפעילות במקום למספר ימים. בענף התעשייה ניתנו 662 צווי בטיחות בהשוואה ל-653 צוים בשנת 2023, גידול של 1.4%. וכן הוטלו בתעשייה 818 צווי שיפור. בחקלאות בוצעו 507 ביקורי פיקוח בהשוואה ל-469 ביקורים אשתקד. עליה של 8%. בתחום הציבורי (מעליות, מכונות הרמה וכדומה) בוצעו 2,320 ביקורי פיקוח בהשוואה ל-2,060 ביקורים בשנת 2023. גידול של 12%.

בנוסף לפעולות הפיקוח, פעל מינהל הבטיחות במישורים רבים נוספים ולהלן העיקריים:

- פעילות יחידת החקירות** – במהלך שנת 2024 נפתחו 20 תיקי חקירה, למרות המלחמה ולמרות הפניית עובדים לטיפול במפונים מהצפון והעוטף לבתי מלון. כמו כן השתתפה יחידת החקירות בעשרות מבצעי אכיפה ושולחנות עגולים עם משטרת ישראל וגופי אכיפה נוספים.

בשנת 2024 קלטה יחידת החקירות 2 חוקרים וכן מנהל תחום מודיעין והחלה הכנת תשתית לגוף מודיעין עצמאי של המינהל. כמו כן החלה פעילות להקמת יחידת רחפנים למינהל הבטיחות. כמו כן נפתחו בתביעה 17 תיקי בנושאי בטיחות, הוכנו 13 כתבי אישום וניתנו 5 גזרי דין במהלך השנה.
- קיום ממשק שוטף עם רשם הקבלנים** הגשת עשרות תיקים מפורטים לרשם הקבלנים במשרד השיכון לצורך הטלת סנקציות משמעותיות על קבלנים. גם בשנת 2024 נמשכה העבודה המאומצת בממשק של מינהל הבטיחות עם הרשם אשר ממשיכה להניב סנקציות משמעותיות על קבלנים כדוגמת התליות רישיון בפועל, התליות רישיון על תנאי, נזיפה וקנס למפירים. בשנת 2024 הועברו לרשם 21 פניות בהתאם לאקלים בטיחות הטעון שיפור, לרבות בעקבות עבירה חמורה של " העסקת קטיין". בנוסף טופלו בקשות לערר על החלטות של רשם הקבלנים.
- קיום ממשק הדוק עם יחידת פלס בלהב 433 של משטרת ישראל** – בוצעו חקירות של תאונות עבודה וכן קידום פרשיות רחבות היקף של זיופים בתחומים רבים. בשנת 2024 בוצעו פעולות חקירה רבות בנוגע למכללות ונשללו הסמכות של עשרות בעלי תפקידים בתחום הבטיחות.
- הטלת עיצומים כספיים** – בשנת 2024 הוטלו 486 עיצומים, בסך כולל של כ-21 מיליון ₪. כמו כן התפרסמו פרטיהם של כ-3,316 עיצומים כספיים לרבות ההחלטות של הממונים על העיצומים, וכן ההחלטות של ועדות הערר. סכום העיצומים אשר הוטל על המפרים הינו כ-92 מיליון ₪ ועד היום הגביה עומדת על סך של כ-42 מיליון ₪. שאר העיצומים נמצאים בתהליך גבייה של המרכז לגביית קנסות במשרד המשפטים ובמסגרת זמני זכויות הטיעון הנקובות בחוק.



• **תחום הגהות והבריאות התעסוקתית –**

1. קליטה לתוך המאגר הלאומי של בקרת חשיפות עובדים לגורמים מזיקים של כ-40,000 בדיקות חשיפה בקרב כ-36,000 עובדים ב 4,300 דו"חות בדיקות סביבתיות תעסוקתיות בכ-2,000 מפעלים. כלל הדיווחים מועברים להמשך טיפול לפיקוח ולשירות רפואי מוסמך.
2. חידוש הסמכות ל-66 בודקים לרעש ול-59 בודקים לגורמים כימיים.
3. ביצוע 19 מבדקי הסמכה וחידוש הסמכות מעבדות גהות.
4. ביצוע ביקורים ובדיקות פיקוח על ידי מעבדת המינהל בכ-250 מפעלים.
5. ביצוע מבחני הסמכה של בודקי מעבדה ל-4 מועמדים.
6. שדרוג ציוד מעבדת המינהל וביצוע כ-290 בדיקות דיגום ואנליזה לגורמי סיכון שונים במסגרת תחקירי גהות.
7. טיפול שוטף בפניות ציבור, מפעלים, בתי דין, מינהל התקינה וגופים ציבוריים וממשלתיים נוספים. הפניות עסקו בין היתר בשינוי תדירות בדיקות סביבתיות תעסוקתיות והקלות רגולטוריות נוספות, מתן דו"חות בדיקות סביבתיות תעסוקתיות, עיבוד וסקירות נתוני חשיפות עובדים ועוד.
8. מתן עדויות בבתי משפט, חוות דעת מומחה ותעודות עובד ציבור.
9. קליטה של כ-3,670 דו"חות ניטור במסגרת חידוש פרויקט דיגיטציה של ארכיון מעבדת המינהל.
10. הרצאות והדרכות לגופים שונים ולבעלי תפקידים שונים כגון: מהנדסי גזים רפואיים, פרקליטות צפון, בודקים מוסמכים, מפקחים ועוד.
11. השתתפות בדיוני הכנסת בנושאים הקשורים לבריאות העובדים.
12. המשך קידום תקנות גהות ועדכוני נהלים.
13. קידום ממשקי עבודה סדורים בתביעות עובדים בין מינהל הבטיחות, המוסד לביטוח לאומי ובתי הדין לעבודה.

• **בריאות תעסוקתית**

1. עדכון סופי של תקנת עובדי הרעש, שנמצאת כעת בשלב בחינה משפטית, לפני המשך תהליך החקיקה.
2. פרסום דוחות רישום מחלות המקצוע בשיתוף משרד הבריאות: התפרסמו דוחות לשנים 2018-2019 לפי נתוני הביטוח הלאומי (דוחות לשנים 2020-2021 בשלבים סופיים) וכן דוחות 2019-2021 לפי נתוני משרד העבודה (דוח 2022 בשלבים סופיים)
3. קליטת רופאה שפועלת ליצירת תשתית נתונים בתחום בריאות העובד שתאפשר קביעת מדיניות מושכלת בתחום.
4. תכנון והובלה מקצועית של קורס מתקדם בתחום התאמות בעבודה לאנשים עם מוגבלויות, בהיקף של 80 שעות, שיועד לרופאים תעסוקתיים, רופאי שיקום ומרפאות בעיסוק (קורס נוסף בשלבי תכנון מתקדמים), בשיתוף עם מנהל אוכלוסיות.
5. מתן מענה לפניות מרובות של גורמי מטה ושטח בתחום בריאות העובד, בדגש על בעיות מיוחדות שנוצרו עקב מלחמת חרבות ברזל.



- פעולה מונעת וקידום מחקר** – תקצוב תקני מתמחים ברפואה תעסוקתית במרפאות קופות החולים. כמו כן הוקצה תקציב לפיתוח קורסים דיגיטאליים בבטיחות בעבודה. בוצע תקצוב פעילות רשם המחלות במרכז לבקרת מחלות במשרד הבריאות ותקצוב שירותי בקרה בתחום בטיחות קרינה. בנוסף ניתן תקצוב למערכות מיחשוב לתמיכה וחקר נתונים.
- יחידת רישוי והסמכות** – סה"כ ניתנו כ-2,700 החלטות לרשויות הרישוי לפי הפילוח הבא: 1416 אישורים למתן רישיון עסק, 632 אישורים למתן היתר זמני, 414 התנגדויות למתן רישיון עסק (סירוב), 160 הודעות על הוספת תנאים לרישיון עסק. להלן נתונים מול רשות האסדרה לעניין כתיבת ריה ומפרט אחיד בהתאם לתכנית עבודה שנתית. עבור 3 פריטי רישוי הבאים: 10.7ג – מפעלי שיש ואבן, 2.2א – תחנות דלק ותדלוק, 10.16ב – מפעלי לייצור עץ. בשנת 2024 עודכן מודול רישוי עסקים במערכת אפיק בהתאם לארבעה מסלולי רישוי – בוצעה הדרכה לרכזי רישוי במחוזות. סה"כ אושרו 69 קורסים לפי הפילוח הבא: 27 קורסי ממונים על הבטיחות, 12 קורסי מכין תכנית לניהול בטיחות, 9 השתלמויות בענף הבנייה, 7 השתלמויות בענף החשמל, 1 השתלמות בענף החקלאות, 2 השתלמויות בענף הכימיה, 3 קורסים של בונה מקצועי לפיגומים, 6 קורסים למפעילי דודי קיטור והסקה, 2 קורסים טכנולוגיים ייעודיים, מבוא לקורס ממונים. להלן כמות אישורי כשירות חדשים לשנת 2024 (ממונים על הבטיחות שיתווספו לשוק): 457.
- אחסנת נפט** – טיוב תקנות רישוי עסקים אחסנת נפט. ביצוע תיקונים שאושרו ע"י רשות האסדרה שלאחר העברתן בכנסת בשנת 2025 צפויות לחסוך למשק כחצי מיליארד ₪.
- קרינה** – ביצוע בקרה על כ-2,000 דוחות של בודקי קרינה ולייזר. ביצוע כ-100 ביקורות פרונטליות במקומות עבודה המפעילים מכשירים/חומרים פולטי קרינה/לייזר. טיפול וחקירות תאונות עבודה הקשורות לקרינה ולייזר במהלך השנה, כמו כן טיפול בעשרות תקריות כמעט ונפגע במהלך השנה. בשנה האחרונה הוכנסו לפיקוח עוד כ-200 מוסדות חדשים שלא היו בפיקוח עד כה. גם השנה כמו בכל שנה המנהל מטפל בעשרות מקרים של חשיפות חריגות של עובדים לקרינה, כמו כן הוסמכו עשרות רבות של ממוני בטיחות קרינה ולייזר בוועדות הסמכה שמתקיימות במינהל הבטיחות במהלך השנה.
- רישוי מתקני ספורט** – אושרו 168 מתקני ספורט מתוך 224 מתקני ספורט ברחבי הארץ. היחידה מלווה 5 מתקנים חדשים בבנייה ו-4 מתקני ספורט שנמצאים בשיפוצים מהותיים. בוצעו מעל ל-200 ביקורים בכול המתקנים, נבדקו היבטי הבטיחות במיתקן, עמידה בדרישות תקנות התכנון והבנייה, עמידה בתקנות בטיחות ותקנים שונים, אישורים מבעלי מקצוע שונים כגון: חשמלאים בודקים, מהנדס קונסטרוקציה וכיו"ב, הכנת תיקי מתקן, תרשימים ותוכניות של מתקני הספורט. ביצוע הרצאות בקורסים של רישוי עסקים למשטרת ישראל. בהתאם לדרישות ביצוע קורסי ריענון למנהלי אירועי ספורט בשיתוף משרד התרבות והספורט ומשטרת ישראל. תקנות איסור אלימות בספורט (קביעת הכשרה נוספת למנהל אירוע ספורט), מעברים הרצאות וכן מבחן לכל מנהלי האירועים לצורך הסמכתם בתדירות של אחת לשנתיים. קיום קשר רציף וקבוע עם כל מנהלי המתקנים בארץ, מנהלי מחלקות הספורט וכן מנהלי מחלקות רישוי העסקים בכל הרשויות כל זאת במטרה לקדם את פעילות ואחריות משרדינו בתחום זה ומתן תשובות ופתרונות בשנה מורכבת זו. פרסום להערות ריה לרישוי מתקני הספורט, קידום כתיבת המפרט האחיד, קידום כתיבת התקנות.



- **תחום הדרכה** - בוצעה אכיפה מנהלית למפעילי עגורן צריח על זיוף בביצוע התמחות מעשית כאשר הסמכות הותלו לתקופה של 3 עד 5 חודשים. כמו כן בוצעה אכיפה ואיתור ליקויים בכמה מוסדות הכשרה. בעקבות כך בוצעו התליות של אישורי ההכרה במוסדות לתקופה של עד חצי שנה. הושק תהליך חדש לרווחת הציבור באמצעות טופס מקוון עבור מפעילי עגורן צריח. פיתוח קורס מקוון סוגיות בטיחות נבחרות לעובדי בניין באתרי בניה. הכשרת מפקחי עבודה – בוצע קורס מפקחים עבודה למפקחים חדשים, ריענון הדרכה בגובה, קורס בטיחות עם חומרים מסוכנים, השתלמות זיקוקי דינור.
 - **היתרים** - נקלטו ונבחנו מעל ל-10 אלף תסקירי בטיחות של מתקנים וציוד, הודעות על פעולות בנייה, ניפוק של מאות היתרים (כדוגמת, התקנת צוברי גפי"מ ואחסנה בטוחה של נפט, שימוש בחומרי נפץ וזיקוקין די-נור).
 - **פניות ציבור וועדות** – טיפול ב-2,721 פרוטוקולים של ועדות בטיחות במקומות העבודה ובאלפי פניות ציבור.
 - **תחום מידע מיחשוב ודיגיטל** – לשיפור השירות עבור ציבור בעלי התפקיד בתחומי הבטיחות פותח 'שירות אישי דיגיטלי חדש לבעלי תפקידים בבטיחות ובבריאות תעסוקתית, המאפשר לממונים על הבטיחות, מנהלי עבודה בבנייה, בודקים מוסמכים, עגורנאים, מדריכים לעבודה בגובה, ממונים בתחום הקרינה, ממונים על פיצוצים ועוד, גישה מהירה מכל מכשיר ומכל מקום אל המידע האישי שלהם, לבצע פעולות ולנהל את המידע המקצועי שלהם בצורה נוחה וקלה.
- כמו כן, ממשיך המינהל בפיתוח ושיפור שירותים מקוונים לניהול הבטיחות והבריאות במקומות העבודה ובמקומות ציבוריים, כגון, דיווח על פעולות בניה ומינוי מנהל עבודה, בקשה לחידוש או הגדלת דרגת עומס או הסבה למפעילי עגורן צריח או נייד, דיווח על הצבתם ותקינותם של מכשירי החייאה, הצהרה מקוונת למרפאות ורופאי שיניים על השימוש בניטרוס-אוקסיד (גז צחוק), ועוד.
- פרסום שוטף לאורך השנה של כ-70 אייטמים בתחומי המינהל השונים, לרבות הנחיות, שירותים ופעולות בולטות באמצעי המדיה וההפצה השונים. פרסום דוחות ונתוני אכיפה ופעילות.
- פיתוח מערכת CRM חדשה בנושא עיצומים כספיים, קידום רישוי עסקים ממשלתי הכולל שיתוף בינ-משרדי דרך ישראל דיגיטלית, פיתוח ממשק דיווח על מחלות תעסוקתיות מקופת החולים מכבי, פיתוח והרחבה של דשבורד נתוני אכיפה בענף הבניה ובתחום מעליות, ועוד.
- **חומרי נפץ –**
 - ✓ המשך איסור שימוש בזיקוקי דינור כחלק מההנחיות נוכח מלחמת חרבות ברזל שהחלה בסוף שנת 2023
 - ✓ התרה מוגבלת לשימוש בזיקוקי דינור קולחים.
 - ✓ אישור מפעלים ביטחוניים בשינויי עסק והכפלת קווי ייצור כחלק מצרכי מערכת הביטחון.
 - ✓ טיפול בקליטת עובדים זרים במפעלים הביטחוניים.
 - ✓ שינוי מיקום גאוגרפי של מפעלים ביטחוניים והעתקתם בשל מלחמת חרבות ברזל.
 - ✓ אישור ומעורבות בפתירת מחלקות חדשות במפעלים ביטחוניים בהתאם לצרכים מבצעיים מיידים משדה הקרב.
 - ✓ שינוי תדירות ריענון המקצועי של מפעילי זיקוקין דינור בשל איסור השימוש.
 - ✓ אישורי ייבוא זיקוקין דינור קט' 1
 - ✓ טיפול בהפעלת תותח הרמדאן בהנחיית משרד ראש הממשלה בעת שיש איסור הפעלת פירוטכניקה גורף.
 - ✓ הוראת שעה לשינוי אכרזת חומר נפץ והוספת סעיף 12 לאכרזה, וועדות בכנסת וישיבות ממשלה



- ✓ פתיחת קורס ממונים על פיצוצים
- ✓ ביצוע קורס זיקוקין דינור למפקחים.
- ✓ ביצוע ריענונים מקצועיים לממונים על פיצוצים.
- ✓ שינוי נהלי עבודת המחצבות והפיצוצים באיו"ש נוכח המצב הביטחוני וכתוצאה להפרת הנחיות של ממונה על פיצוצים.
- ✓ מתן היתרים לגופים אזרחיים ובין לאומיים בעניין פינוי מוקשים ונפלים כתוצאה ממלחמת חרבות ברזל.
- ✓ בדיקת התכנות עבודות חציבה בפיר המנהרה בצוק מנרה נוכח האיומים והירי מצפון. (פרויקט אגירה שאובה).

- **חקלאות -** תקנות העוסקים בתכשירי הדברה הועברו לאישור משרד המשפטים. קורס הכשרה דיגיטלי לעובדים בתכשירי הדברה עתיד לעלות לאוויר בחודשים הקרובים. נערכו מבצעי אכיפה רבים במשקים חקלאיים ברחבי הארץ מבצע חקלאות בין שלושה ימים בערבה ובאילת, מבצעי חקלאות חד יומיים בצפון, ירושלים ומרכז.

- **בטיחות בבנייה, רגולציה:**

- ✓ קידום טיוטת תקנות הבטיחות בעבודות בניה בוועדת העבודה
- ✓ פרסום מסמך מידע בדבר אקלים והשפעתו על בטיחות העובדים
- ✓ העברת הצעה לתיקון תקנות עבודה בגובה בעניין מדריכי עבודה בגובה באתרי בניה לוועדת העבודה
- ✓ פרסום טיוטת תקנות מסירת מידע והדרכת עובדים

- **בטיחות תהליכית:**

- ✓ פורסם מסמך RIA "הצעת עדכון תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (תכנית לניהול הבטיחות)", במסגרת העבודה על המסמך נערכו מפגשים עם בעלי עניין, פורומים מקצועיים ונציגי התעשייה.
- ✓ ביצוע 17 פיקוחי עומק במפעלי תעשייה כימית בדרום, מרכז וירושלים בתחום הבטיחות התהליכית. פקוחים שהתמשכו מספר ימים כל אחד וכללו ניתוח עומק של הניהול התהליכי של החומרים המסוכנים במפעל
- ✓ נערך קורס העמקת ידע למפקחי המנהל בתחום בטיחות בתעשייה כימית
- ✓ נערך יום עיון משותף עם רשות הכיבוי בנושא ניהול סיכונים בתעשייה כימית



✓ **כלים טעוני בדיקה:**

הכשרות והסמכות

- א. הכשרת בודקים מוסמכים למעליות – קיום מבחני הסמכה בעל-פה.
- ב. הכשרת בודקים מוסמכים למכונות ואבזרי הרמה – קיום מבחני הסמכה בעל-פה ופתיחת מחזור הכשרה נוסף.
- ג. הכשרת בודקים מוסמכים למתקני לחץ - קיום מבחני הסמכה בעל-פה ופתיחת מחזור הכשרה נוסף..
- ד. הכשרת בודקים מוסמכים לעגורני צריח – היערכות לפתיחת קורס ב- 2025.
- ה. הכשרת בודקים פנים מפעליים לאבזרי הרמה – ליווי 2 קורסים, קיום וועדות קבלה ומבחני הסמכה בכתב ובעל פה.
 - ו. פרסום טופס אישור רופא תעסוקתי לבודקים מוסמכים.
 - ז. עדכון טופס אישור רופא תעסוקתי לעגורנאי צריח/נייד ואתתים.
 - ח. הכשרת עגורנאי צריח/נייד – ליווי בדיקת אימות הצהרות עבודה מעשית ובדיקות רפואיות.
 - ט. הכשרת עגורנאי גשר/שער, העמסה עצמית ואתתים - אישור ותיקוף מאגר שאלות מבחן עיוני.
 - י. קיום ביקורי פיקוח במוסדות הכשרת עגורנאים.
 - יא. הכשרת מעליתנים –השתתפות בוועדות הסמכה.
 - יב. הסמכת 8 חברות שירות חדשות וטיפול בחידוש הסמכות לכ- 80 חברות שירות.
 - יג. הסמכת 67 בודקים מוסמכים (מעליות, מכונות הרמה, מתקני לחץ ופנים מפעלי) חדשים.
 - יד. הסמכת 22 מעליתנים מוסמכים חדשים. הסמכת 6 מומחים זרים כעגורנאים ניידים.

קורסים, ימי עיון, השתלמויות, כנסים ותערוכות

- א. הכשרת מפקחי עבודה חדשים בתחום כלים טעוני בדיקה.
- ב. השתתפות והעברת הרצאה בכנס מקצועי בתחום מעליות במכון התקנים.

חקיקה

- א. תקנות עגורנאים – קיום דיונים עם רגולטורים מקבילים לקידום טיוטת התקנות לצורך העברתן למשרד המשפטים.
- ב. תקנות עגורני צריח – קיום דיונים עם רגולטורים מקבילים לקידום טיוטת התקנות לצורך העברתן למשרד המשפטים.
- ג. חוק הבטיחות במעליות –קיום דיונים עם משרד המשפטים והלשכה המשפטית לאישור הנוסח.
- ד. תקנות הבניה המורחבות נדונו בוועדת העבודה בכנסת במספר ישיבות.



○ טיוב רגולציה

- א. כתיבת הוראות והנחיות מפע"ר בתחומים שונים כגון: איסור שימוש במטען לרבות משקולות בקצה של עגורן צריח במצב מנוחה, תנאים לשימוש בפיגום ממוכן תלוי מדגם ZLP350LB, דגשי בטיחות לשימוש בעגורני צריח במזג אויר סוער, ריענון הוראה בנושא עגורני זחל, שימוש בחוליות שתילה שאינן מקוריות, תרגום הכשרות של אתתים ועגורנאי גשר/שער, עדכון מתכונת טופס אישור רופא תעסוקתי לבודקים מוסמכים ולעגורנאים/אתתים, טיוטת הוראה למינוי בעלי תפקיד להרכבה ותחזוקת עגורני צריח, טיוטת הוראה לאישור שימוש בחוליות שתילה לעגורני צריח, טיוטת הוראה לחידוד הנחיות לבודקים מוסמכים בעניין עגורנים מטפסים.
- ב. השתתפות בוועדות במכון התקנים בתחום מעליות.

רישומי דגמים

- א. עגורני צריח – רישום 2 דגמים חדשים.
- ב. פיגומים ממוכנים – רישום 3 דגמים חדשים.

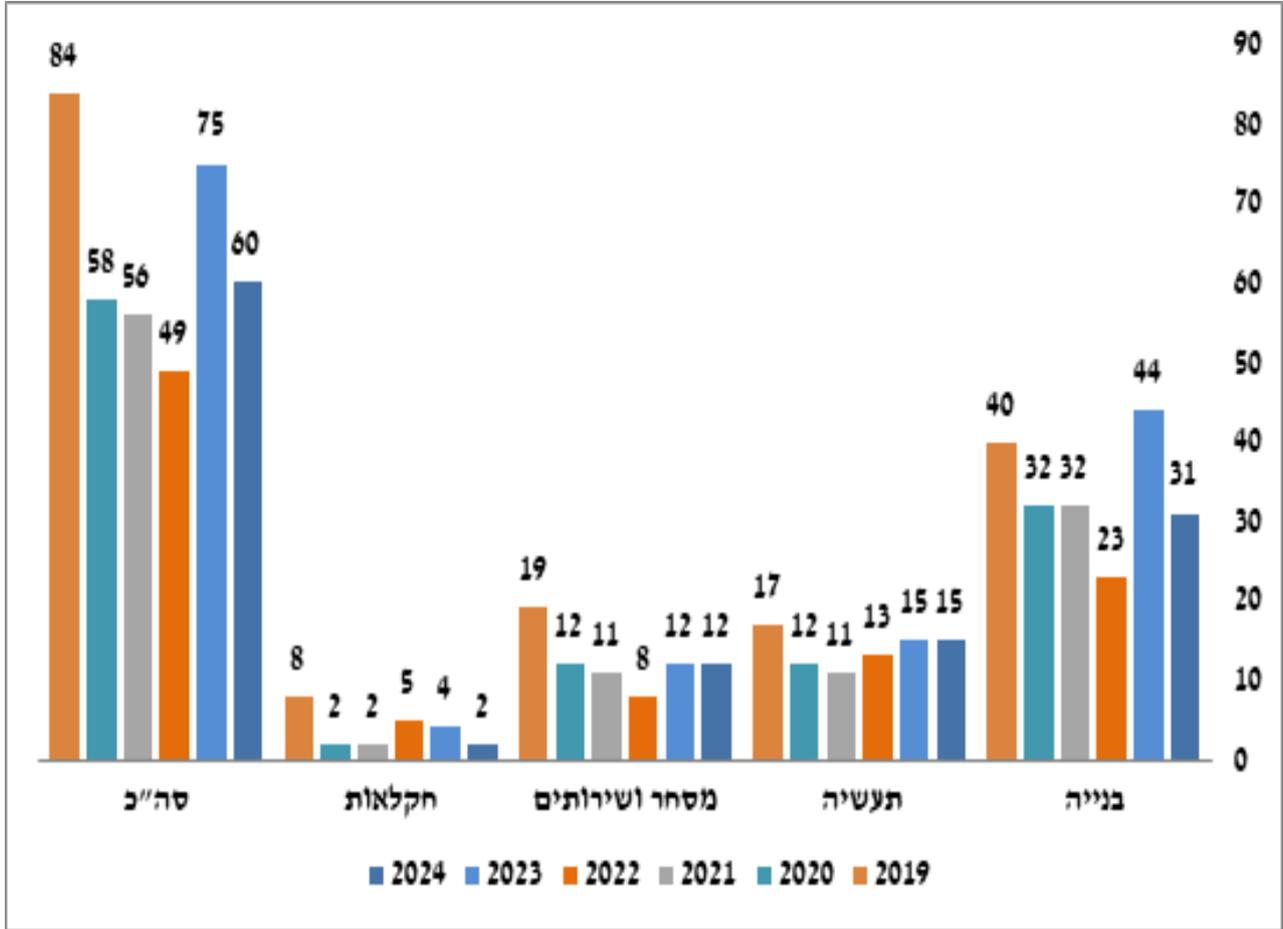
פיקוח ואכיפה

- א. פיקוח בעשרות אתרי בניה, מוסדות הכשרה ומפעלים.
- ב. פיקוח ב- 8 חברות שירות למעליות.
- ג. פיקוח ב- 12 משקים חקלאיים.
- ד. טיפול משמעותי בנותני שירות (עגורנאים, בודקים מוסמכים, מוסדות הכשרה וחברות שירות).

מערכות מידע

השלמת אפיון לקליטה ממוכנת של תסקירים באגף מערכות מידע וקיום מפגשים עם בעלי עניין. בחינת אפשרות ניתוח תסקירים באמצעות AI וקליטתם במערכת האפיק. פיתוח מערכת דשבורד להצגת נתוני פיקוח למעליות.

השוואת מספר ההרוגים בתאונות עבודה בשנים 2019 עד 2024



- חלה ירידה של 20% בסה"כ ההרוגים בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.
- חלה ירידה של 29% בסה"כ ההרוגים בענף הבניה בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.
- חלה ירידה של 50% בסה"כ ההרוגים בענף החקלאות בשנת 2024 בהשוואה לשנת 2023.



פירוט נפגעים קטלני¹ לפי אירועים בסדר כרונולוגי בשנת 2024 בפילוח לפי ענפים

בניה:

1. בתאריך 15.1.24 במהלך עבודות לשיפוץ מבנה ברמת השרון נפל עובד ישראלי.
2. בתאריך 29.2.24 נפל עובד ישראלי מגובה באתר של חברת 'קן התור הנדסה ובניין בע"מ' בפוריה.
3. בתאריך 7.3.24 נפגעו עובדים במהלך נפילת דוד בטון מעגורן צריח באתר של חברת 'רועי ראדה בע"מ' בבת ים. עובד נהרג ושניים נפצעו.
4. בתאריך 20.3.24 נפגע עובד זר מסין מפגיעת משטח שנפל מעגורן באתר של חברת ארזי הנגב ייזום ובנייה בע"מ' בבני ברק.
5. בתאריך 28.3.24 התרחשה תאונה בה נפל מגובה עובד ישראלי בעבודות שיפוץ בקריית אתא של חברת 'אחים בן רחמים (צפון) בע"מ'.
6. בתאריך 1.4.24 התרחשה תאונה בה נפל מגובה עובד זר מסין באתר בניה של חברת 'שנדונג היי ספיד גרופ בע"מ' בראשון לציון.
7. בתאריך 7.4.24 התרחשה תאונה בה נפגע עובד זר מסין בנפילה מגובה באתר בניה של חברת 'יעד הנדסה ובניין בע"מ' באילת.
8. בתאריך 9.4.24 נפל עובד שטחים במהלך עבודות שיפוץ באתר בניה בבני ברק.
9. בתאריך 18.4.24 נפל עובד שטחים באתר בניה בבית חנינא בירושלים.
10. בתאריך 24.4.24 נפגע עובד ישראלי בהתמוטטות קיר בשיפוץ מבנה באור יהודה.
11. בתאריך 5.5.24 נפגע עובד ישראלי בנפילה מגובה באתר שיפוצים בנתניה.
12. בתאריך 21.5.24 נפגע ממשאבת בטון באתר של חברת 'קבוצת מזרחי ובניו בע"מ' בבת ים.
13. בתאריך 24.6.24 התרחשה תאונה בה נפגע עובד ישראלי מפגיעת צינור משאבת בטון באתר של חברת 'אלקטרה בנייה בע"מ' בתל אביב.
14. בתאריך 26.6.24 נפגע עובד שטחים בנפילה מגובה בשיפוץ מבנה במושב אמונים.
15. בתאריך 7.7.24 נפל עובד ישראלי ממרפסת באתר בניה פרטי באשקלון.
16. בתאריך 9.7.24 נפל עובד ישראלי במהלך עבודות של חב' 'וולקן פרויקטים הנדסה וציפויים בע"מ' להחלפת גג במפעל 'רותם אמפרט' במישור רותם.
17. בתאריך 9.7.24 נפל עובד שטחים נפל מגג איסכורית באתר של חב' 'ניצנים בניין והשקעות בע"מ' בהוד השרון.
18. בתאריך 26.7.24 נפל עובד זר מסין נפל מגובה באתר של חברת 'דניה סיבוס בע"מ' בגבעת שמואל.
19. בתאריך 11.9.24 נפל עובד זר מרוסיה בטיפוס על פיגום תלוי מבמת הרמה באתר של חב' 'יסיון ביצוע בע"מ' בנתניה.
20. בתאריך 12.9.24 נפל עובד זר מסין נפל מסולם באתר של חב' 'אלקטרה בנייה בע"מ' בפתח תקווה.
21. בתאריך 26.9.24 נפגע עובד שטחים במהלך התמוטטות תעלה באתר לבניית מרכז וטרינרי על ידי חב' 'מדיין לבנייה בע"מ' ברמלה.
22. בתאריך 8.10.24 נפגע מפעיל במת הרמה ישראלי במהלך עבודות לבניית ובביצוע של מפעל 'כרמית מיסטר פיקס בע"מ' בפרדס חנה-כרכור.

¹ כל תאונה מסווגת לאחר בדיקה מפורטת של צוות מקצועי במינהל של ממצאי האירוע ומידע שמתקבל ממשטרת ישראל



23. בתאריך 20.10.24 נפגע עובד ישראלי בהתמוטטות פילר ארון תקשורת באתר בניה של חב' 'אייל ישר בע"מ' בכמהין.
24. בתאריך 22.10.24 נפגע עובד שטחים במהלך הנפת חלון באמצעות עגורן להעמסה עצמית באתר בניה פרטי בצור באהר בירושלים.
25. בתאריך 25.10.24 נפל עובד ישראלי באתר בניה פרטי בבועינה נוג'ידאת.
26. בתאריך 27.10.24 נפגע אתר עובד שטחים בעת הנפה באמצעות עגורן צריח באתר של חב' 'ד. דניאל חברה לבניין בע"מ' בירושלים.
27. בתאריך 30.10.24 עובד ישראלי נפגע מהתמוטטות קיר באתר של בית פרטי בקצרים של חב' 'ש.מ מעייני הגולן לבניה בע"מ'.
28. בתאריך 13.11.24 נפל עובד שטחים מסולם באתר בניה פרטי ביישוב צופית.
29. בתאריך 15.11.24 נפגעו 2 עובדי שטחים בהתמוטטות חפירה באתר בניה פרטי בטמרה.
30. בתאריך 25.11.24 נפל עובד זר מסין בעת שחרור טפסה תעשייתית מעגורן צריח באתר של חב' 'עץ השקד הנדסה בע"מ' באבן יהודה.



ענף תעשייה:

1. בתאריך 3.1.24 נפגע עובד ישראלי מפגיעת שק חול במפעל 'גבי שיווק מוצרי נוי בע"מ' בפארק תעשיות קדמת הגליל.
2. בתאריך 18.1.24 התרחשה תאונה בה נפגע עובד ישראלי במפעל לבניה מתועשת 'סולל בונה בע"מ' בחיפה.
3. בתאריך 6.2.24 נפל עובד ישראלי מגג מחסן במפעל 'כתר פלסטיק בע"מ' בכרמיאל.
4. בתאריך 22.2.24 במהלך שינוע מטען נפגע מלגזן ישראלי במפעל 'פולישק אריזות גמישות בע"מ' בקיבוץ ניר יצחק.
5. בתאריך 2.5.24 נפגע עובד זר מהודו במגרסת אבן במפעל 'שפיר בע"מ' ברמלה.
6. בתאריך 3.5.24 נפגע עובד ישראלי ממשטח שפגע בו בבית המלאכה שלו בזמר.
7. בתאריך 10.5.24 בעת ביצוע שטיפת מחליף חום באמצעות מכונה בלחץ גבוה במפעל 'פז שמנים וכימיקלים בע"מ' בחיפה נפגע עובד ישראלי.
8. בתאריך 21.5.24 נפגע עובד ישראלי בתחנת הכח רוטנברג באשקלון.
9. בתאריך 7.7.24 במהלך ביצוע תהליך העמסה של משטח במפעל 'מי עדן בע"מ' בקצרין פגעה מלגזה בנהג המשאית הישראלית.
10. בתאריך 12.9.24 עובד ישראלי נפל במהלך הרכבת תבנית יציקה במפעל 'אשקריט מפעלים לבנייה מתועשת בע"מ' באשדוד.
11. בתאריך 6.10.24 נפגע נהג משאית רכינה ישראלי במהלך שפיכת חומר מאמבטיית המשאית במפעל 'ישראל בטון תעשיות בטון בע"מ' בנחשונים.
12. בתאריך 21.10.24 נפגע עוזר מפעיל עגורן להעמסה עצמית ישראלי במהלך העמסת עמודי ברזל במפעל חב' 'י.א.מ יבוא וייצוא בע"מ' בבאקה אל גרביה.
13. בתאריך 28.10.24 נפל עובד ישראלי מגג עסק 'הובלות עם שחר בע"מ' ברמלה.
14. בתאריך 17.11.24 נפגע עובד ישראלי מיעה אופני באתר 'נאסר מחזור' באעבלין.
15. בתאריך 21.11.24 נפגע עובד ישראלי בנפילת ארגזי אריחי קרמיקה במחסן בית עסק 'חואיטה לחומרי בניין' בעין מאהל.



תאונות קטלניות 2024 בחלוקה לענפי התעשייה

תאונות קטלניות	ענפי תעשייה
4	אבן וחומרי בניין
4	אחסנה ושיווק תוצר גלם
3	תחבורה
2	פלסטיק
1	מזון
1	חשמל
1	מיחזור

ענף שירותים ומסחר:

1. בתאריך 21.1.2024 במהלך הקמת פרגולה במרפסת דירה בכפר-סבא נפל עובד ישראלי מגובה.
2. בתאריך 10.4.24 נפל מתקין מזגנים ישראלי מגובה בחולון.
3. בתאריך 30.5.24 נפגע עובד ישראלי מחב' 'ציר הסעות ותיור (פסגות מינוף והובלה) בע"מ' מפגיעת חלק מנוף שהתמוטט במשאית להעמסה עצמית באחיסמך.
4. בתאריך 7.7.24 עובד ישראלי נפגע במהלך פינוי אשפה בביר אל-מכסור.
5. בתאריך 23.7.24 עובד שטחים נפל במהלך פירוק פרגולה קיימת ביישוב חצב.
6. בתאריך 14.8.24 עובד ישראלי נפל במהלך ניקוי לוח סולארי בגג בית ספר בדיר אל-אסד.
7. בתאריך 16.9.24 נפגע עובד של חב' 'מי ציונה בע"מ' בכניסה לבור ביוב במזכרת בתיה.
8. בתאריך 18.9.24 נפל עובד ישראלי מסולם בעת הקמת סככה בבית עסק 'פיין פיניש' באור עקיבא.
9. בתאריך 3.10.24 נפגע עובד שטחים מפגיעת דיסק בחיתוך אלומיניום בעבודה שהוזמנה על ידי ועד גן ילדים בטייבה.
10. בתאריך 31.10.24 נפגע עובד ישראלי מפגיעת חלק מכוונה במחסן חב' 'אברהם שריזלי ובנו בע"מ' במודיעין.
11. בתאריך 1.11.24 נפל מסולם מתקין מזגנים ישראלי בבני ברק.
12. בתאריך 18.11.24 נפגע עובד במהלך תיקון פרגולה במושב אחיסמך.

ענף החקלאות:

- בתאריך 13.6.24 עובד זר נפגע ממכונה בלול במושב ברוש.
- בתאריך 29.12.24 נפגע בעל רפת בעפולה.

אירועי הפגעות קטלניות ב-2024 אחרים

אירועים מעבר לקו הירוק

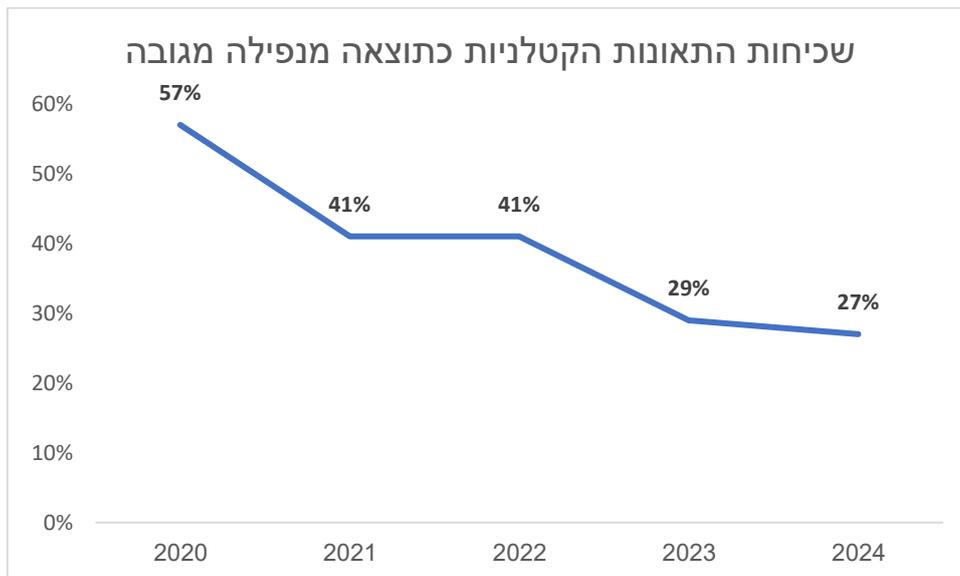
1. בתאריך 18.4.24 אירוע בתדיטל באריאל.
2. בתאריך 9.7.24 – עובד נפגע בבור ביוב במודיעין עילית.
3. בתאריך 9.9.24 – נפילה בטעמן בע"מ במעלה אדומים.

אירועים בסיווג אחר

1. בתאריך 2.1.24 אזרח פרטי נהרג בהתמוטטות קיר שלא במסגרת עבודה בירושלים (בחקירה).
2. בתאריך 7.12.24 אירוע התאבדות בבני ברק (בחקירה).
3. בתאריך 29.1.24 שבי"ח התחשמל ברחאל (נ.ש.א בע"מ) בב"ש שלא במסגרת העבודה או שעות העבודה.
4. בתאריך 8.5.24 היפגעות נהג בכביש גונן גדות בקרבת קיבוץ גונן – בחקירת בוחני התאונות.
5. בתאריך 15.5.24 דריסה בכביש 85 הישן בקרבת מגד אל כרום - בחקירת בוחני התאונות.
6. בתאריך 2.7.24 כניסת רכב זר אל אתר העבודות בכביש 2 באזור עתלית - בחקירת בוחני התאונות.
7. בתאריך 16.7.24 – תאונת דרכים של דריסה באבלין - בחקירת בוחני התאונות.
8. בתאריך 17.9.24 – שבי"ח שלא משתייך כלל לצוות האתר נמצא בשעות הבוקר, לפני תחילת העבודות, בפיר מעלית בנתניה.
9. בתאריך 27.10.24 – קריסת שער במפעל משחטת עוף הארץ באשקלון – בחקירה.
10. בתאריך 8.12.24 – נפגע בבסיס צה"ל בבוסתן הגליל - בבדיקה.
11. בתאריך 18.12.24 – שבי"ח נפגע בעראבה בעת ביקור במסגרייה.
12. קיימים עוד מספר אירועים רפואיים מתועדים שפרטיהם נשמרים במינהל בשל צנעת הפרט.

מהות הפגיעה (ניתוח סיבות לתאונות קטלניות) :

מינהל הבטיחות פועל להטמעת הוראות תקנות הבטיחות בעבודה בגובה באמצעות פיקוח ובקרה על בעלי תפקידים וריענון לעובדים וכן באמצעות אכיפה במקומות עבודה בשימוש בצוים ועיצומים כספיים. בעוד שנפילה מגובה נותרה הסיבה המרכזית לתאונות הקטלניות בשנת 2024, שכיחותה בקרב כלל תאונות העבודה הקטלניות בשנים האחרונות ממשיכה במגמת ירידה.



56% מתאונות העבודה בענף הבניה התרחשו כתוצאה מנפילה מגובה ממבנים וסולמות. בענף השירותים והמסחר מהווה הנפילה מגובה כ-54% מהתאונות הקטלניות. הגורם השני בשכיחותו לתאונות העבודה הקטלניות בשנת 2024 הוא מכה מעצם נע כתוצאה מנפילתו מגובה או מפגיעתו במישור. שהוביל ל-6 מהתאונות הקטלניות בענף הבניה, 6 מהתאונות הקטלניות בענף התעשייה ו-3 תאונות קטלניות בענף השירותים והמסחר. הגורם המרכזי השלישי בתאונות קטלניות הינו התמוטטות חלק מבנה או ציוד שהוביל ל-7 מהתאונות הקטלניות בענף הבניה בשנת 2024.

נתוני אכיפה בענף הבינוי:

דירוג חברות קבלניות לפי מספר צווי בטיחות מסוג "הפסקת עבודה"

האחריות לבטיחותם של העובדים באתרי הבניה מוטלת על פי חוק על החברות הקבלניות המבצעות את הבנייה בהתקשרות אל מול היזם. משנת 2017 הופנו לרשם הקבלנים במשרד השיכון מעל 100 פניות. להלן מדרג של חברות הבנייה שבאתריהן ניתנו צווי בטיחות רבים בשנת 2024. החברות יוגשו לרשם הקבלנים כאשר חלק גדול כבר הוגש בתקופה האחרונה.

מבצע הבניה (קבלן)	מספר צווי בטיחות בתקופה	מהם צווי הפסקת עבודה
ר.מ. רחמני עבודות עפר בע"מ	7	6
בונה רינה - בניה ופיתוח (2000) בע"מ	7	6
טוהר הנדסה בע"מ	7	5
שנדונג היי-ספיד גרופ קו. לימיטד	7	4
רועי ראדה בע"מ	9	4
גיי הנדסה ויזמות בע"מ	7	4
אלי יוחנן מהנדסים בע"מ	8	4
עמית טלמון חברה לבניין בע"מ	7	3

ב-2024 הוגשו 21 פניות (לא כולל עדכון פניות לפי בקשה של רשם הקבלנים על חברות שפנינו בגינן בשנים קודמות). חברות הבניה הוגשו על ידי מינהל הבטיחות לרשם הקבלנים לאור צבר של צווי בטיחות.

א. מבצעי אכיפה ממוקדים

במסגרת יישום מדיניות הגברת האכיפה של מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית, התבצעו בתקופה בשנת 2024 מעל 90 מבצעי אכיפה רבים במיקוד על ליקויי בטיחות שמסכנים חיי עובדים. עיקרם של מבצעי האכיפה הממוקדים התבצע בענף הבנייה. המבצעים התבצעו בשילוב ובממשק עם הרשויות המקומיות, המשטרה וגורמי אכיפה נוספים.

ב. מדרג יישובים לפי הפסקות עבודה באתרי הבניה

להלן פירוט מדרג הרשויות המקומיות שבתחומן הוטלו יותר מ-10 צווי הפסקת העבודה בשנת 2024 וכן כלל צווי הבטיחות שהוטלו בשטחן :

מספר צווי בטיחות	מספר צווי הפסקת עבודה	ישוב
258	131	ירושלים
148	76	תל אביב - יפו
65	59	בני ברק
64	44	ראשון לציון
40	32	נתניה
72	29	בית שמש
72	29	אשדוד
52	27	בת ים
39	27	פתח תקווה
46	26	חיפה
37	23	עפולה
31	23	טבריה
22	18	מבשרת ציון
19	15	נהרייה
16	13	קריית ביאליק
25	12	הרצליה
22	12	קריית אונו
21	12	רחובות
21	12	באר שבע
14	12	פרדס חנה-כרכור