



מדינת ישראל

ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט

החלטה בבקשות המוזהרים למתן ארכה

1. הליכי הוועדה נמשכים תקופה ארוכה מאד מסיבות שונות. בשל התמשכותם של ההליכים שבפניה, הגישה הוועדה לממשלה בחודש ינואר 2026 דו"ח מערכתי עוד לפני שהושלם בירור האחריות האישית. על מנת שהוועדה תוכל להשלים את מלאכתה יש למנוע התארכות נוספת של ההליכים.
2. ביום 24.6.2024 שלחה הוועדה הודעות אזהרה לחמישה אישים – ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו; שר הביטחון לשעבר, מר משה (בוגי) יעלון; ראש המל"ל והיועץ לביטחון לאומי לשעבר, מר יוסי כהן; מפקד חיל הים לשעבר, האלוף רם רוטברג; ועובד המל"ל, מר אבנר שמחוני (להלן – המוזהרים).
3. ביום 29.8.2024, לאחר שנשמעו כל הגורמים הרלוונטיים, לרבות באי כוחם של המוזהרים, ניתנה החלטת הוועדה בעניין ההסדרים הביטחוניים הנחוצים לשם עיון בחומרים. בין היתר נקבע שם כי "ניתן יהיה לייצג כל מוזהר על ידי שני עורכי דין, לכל היותר". בחודש אפריל 2025, לאחר שהושלמו הליכי ההתאמה הביטחונית הנדרשים עבור ב"כ המוזהרים, הוועדה הייתה ערוכה להעמיד את החומרים לעיונם בהתאם לסעיף 15 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.
4. ערב העמדת החומרים לעיונם הגישו המוזהרים עתירה לבג"ץ שבעקבותיה, ונוכח עמדת המדינה, לא ניתן היה להעמיד את החומרים לעיונם של ארבעה מוזהרים (יעלון, כהן, רוטברג ושמחוני) שהופיעו ברשימת עדי התביעה בהליך פלילי המתנהל בבית המשפט המחוזי בנוגע לפרשות כלי השיט (בג"ץ 65630-03-25 שמחוני ואח' נ' היועצת המשפטית לממשלה). ביום 10.4.2025 הגישו המוזהרים עתירה נוספת לבג"ץ המשיגה על החלטת הוועדה בעניין ההסדרים הביטחוניים הנדרשים לעיון בחומרים, לרבות הגבלת הייצוג לשני עורכי דין לכל מוזהר (בג"ץ 26835-04-25 נתניהו ואח' נ' ועדת החקירה). לבקשת המוזהרים ניתן ביום 10.4.2025 צו ארעי "המעכב את דיוניה של ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי שיט בשלב האזהרות - וזאת עד למתן החלטה אחרת". ביום 30.9.2025 דחה בית המשפט העליון עתירה זו.



מדינת ישראל

ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט

במסגרת ההליכים בפני בית המשפט העליון נקבע כי ניתן יהיה להעמיד את החומרים לעיוןם של ב"כ ארבעת המוזהרים רק אחרי ה-1.2.2026.

5. ביני לביני, ביום 7.9.2025 נענתה הוועדה לבקשת המוזהרים והוסיפה תיאור מפורט של הודעות האזהרה, כולל הפניות למסמכים המבססים את האמור בהודעות.

6. ביום 1.2.2026 העמידה הוועדה לעיון ב"כ המוזהרים את החומרים בהתאם להחלטת בית המשפט העליון מיום 9.11.2025 (בג"ץ 65630-03-25 שמחוני ואח' נ' היועצת המשפטית לממשלה).

7. ביום 13.4.2026 התקיים דיון בוועדה בו הופיעו ב"כ המוזהרים והשמיעו טיעונים פרוצדוראליים, בין היתר, לעניין החומרים שהועמדו לרשותם ותנאי העיון. ביום 28.4.2026 ניתנה החלטת הוועדה ביחס לטיעונים שהועלו והוועדה נענתה לבקשות ככל הניתן. עוד קבעה הוועדה כי על ב"כ המוזהרים להעביר אליה עד ליום 15.7.2026 את רשימת האישים אותם הם מבקשים לחקור ובאילו עניינים יבקשו לחקור אותם.

8. ביום 12.7.2026 וביום 13.7.2026 פנו ב"כ המוזהרים וביקשו כי הוועדה תאריך את התקופה שעד אליה עליהם להעביר את רשימת האישים כאמור, היינו, 15.7.2026. משך הארכה שהתבקש לא היה אחיד ונע בין שישים ימים לארבעה חודשים. בא כוחו של ראש הממשלה לא נקב בתקופת הארכה המבוקשת. הבקשות נומקו בכך שבנסיבות העניין, ובשים לב למגבלות החלות על העיון בחומרים, דרושה שהות נוספת ללמוד את החומרים. באי כוחו של מר יוסי כהן נימקו את בקשתם גם בכך שנדרשה החלפתו של אחד משני עורכי הדין המייצגים אותו והמחליף החל בעיון רק ביום 18.5.2026. בא כוחו של ראש הממשלה טען כי נדרשת לו ארכה מאחר ש"בשנה האחרונה הח"מ ומשרדו לא היו יכולים להיות בקשר עם ראש הממשלה בשל כך שהוא נחקר ע"י הפרקליטות בחקירה נגדית בת"פ 67104-01-20. בהתאם להחלטת הרכב השופטים שניתנה בפתח חקירתו הנגדית (שהחלה ביום 3.6.2025).

9. לאחר שנבחנו הבקשות, ולפנים משורת הדין ניתנת לכל המוזהרים ארכה בת שישים ימים, היינו עד ליום 15.9.2026 להמצאת שמותיהם של האישים. מודגש, כי עד לתאריך זה יש להציג, כמו כן, במה תעסוק החקירה המבוקשת של כל אחד מהאישים וכיצד היא רלוונטית לאזהרה.



מדינת ישראל

ועדת החקירה הממלכתית לעניין כלי השיט

10. על אף ההחלטה לתת ארכה לכל המוזהרים, יובהר, כי אין לקבל את טענותיו של ב"כ ראש הממשלה. ראש הממשלה, בשונה מיתר המוזהרים, לא נמנה עם עדי התביעה בהליך הפלילי. לפיכך, היה באפשרותם של באי כוחו לעיין בחומרים כבר לפני 15 חודשים, באפריל 2025. יתירה מכך, אף שנקבע שכל מוזהר יוכל להיות מיוצג על ידי שני עורכי דין, ב"כ של ראש הממשלה בחרו להשלים את ההליכים הנדרשים לייצוג רק עבור עו"ד אחד וגם זאת כעשרה חודשים לאחר יתר עורכי הדין. זאת, מסיבות השמורות עמם ולמרות שעתרו לבג"ץ וטענו כי הם זקוקים ליותר משני עורכי דין לייצוגו של ראש הממשלה (בג"ץ 26835-04-25 נתניהו ואח' נ' ועדת החקירה).

אין לקבל גם את טענות ב"כ ראש הממשלה באשר לקשיים המעשיים בייצוג שהועלו רק עתה, ערב המועד למסירת רשימת העדים הפוטנציאליים. למעלה מן הצורך יוער, כי טענתו ש"בשנה האחרונה הח"מ ומשרדו לא היו יכולים להיות בקשר עם ראש הממשלה" אינה מתיישבת עם טענות אחרות שהעלה בפני הוועדה.

11. לצורך פגישות עם עדים פוטנציאליים יועמד לרשות ב"כ המוזהרים חדר ייעודי נוסף שבו ניתן יהיה לקיים פגישות בכפוף לתיאום מראש ובהתאם להחלטת הוועדה מיום 28.4.2026.

12. דיוני הוועדה, לרבות שמיעת העדים, יתקיימו במועדים הבאים: 1.11.26; 3.11.26; 5.11.26; 8.11.26; 9.11.26; 6.12.26; 7.12.26; 9.12.26; 10.12.26; 13.12.26; 15.12.26; 17.12.26; 20.12.26; 22.12.26; 24.12.26; 28.12.26; 29.12.26; 31.12.26.

13. ניתנה היום, ח' באב התשפ"ו (22.7.2026),

אשר גרוניס צבי זילברטל קרנית פלוג גדעון פרנק קובי בורשטיין
חבר חבר חברה חבר חבר

4700-1049-2026-000115