



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

ירושלים, 29 ביולי 2024
כ"ג בתמוז תשפ"ד
רגולציה- 5700-0072-2024-003379

דוח הערכת השפעת אסדרה (RIA)

צו רשימת כלים "דמוי כלי ירייה", חוק כלי היריה (תיקון מס' 24), התשפ"ג-2023

רקע

1. האגף לרישוי ופיקוח כלי יריה במשרד לביטחון לאומי (להלן: "האגף", "הרשות המוסמכת") הינו הרשות המוסמכת במדינת ישראל למתן רישיונות לנשיאה והחזקה של כלי יריה מתוקף הוראות חוק כלי יריה התש"ט-1949 (להלן: "החוק").
2. ביום 24.10.2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 549 "התכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026" שבין מטרותיה הפחתת תופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית, הקטנה משמעותית של מספר כלי הנשק המוחזקים באופן בלתי חוקי בידי אזרחים ותושבים מהמגזר הערבי, והעלאת תחושת הביטחון האישי של אזרחי ישראל בכלל ותושבי הנגב, האזרחים והתושבים הערבים בפרט¹. החליטה הממשלה² להנחות את המשרד לביטחון הפנים, בתיאום עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, לקדם בתוך 3 חודשים את תיקוני החקיקה הנדרשים להחלת הדינים החלים בחוק כלי היריה, תש"ט-1949 (להלן: "חוק כלי היריה") על דמויי כלי ירייה מסוג איירסופט, כאשר עד להשלמת ההסדרה החוקית יפעל משרד הכלכלה והתעשייה לעצירה זמנית של יבוא דמויי כלי ירייה מסוג איירסופט וחלקיו לישראל.
3. ביום 6.8.23 נכנס לתוקפו תיקון חוק כלי היריה (תיקון מס' 24), התשפ"ג-2023 (להלן: "תיקון החוק") המגדיר "דמוי כלי ירייה" ככלי בעל קנה שאינו כלי יריה, לרבות חלק ממנו, שאפשר להסב אותו לכלי יריה, והוא מסוג המנוי ברשימה שיקבע השר לביטחון לאומי בהתייעצות עם המפקח הכללי של המשטרה. עוד קובע תיקון החוק כי, פעילות ייצור, יצוא, יבוא, אחסנה, הובלה ומסחר "בדמויי כלי ירייה" יחויבו ברישיון כפי הנדרש עבור כלי יריה. וכן כי החזקה ונשיאה של דמויי כלי ירייה ייעשו רק במועדוני דמויי כלי יריה³ שקיבלו רישיון לכך מאגף.

¹ https://www.gov.il/he/pages/dec549_2021

² בהחלטת הממשלה 549 סעיף 10. ט. שכותרתו "מערכה לאומית למול האמל"ח הבלתי חוקי בחברה הערבית בישראל", בס"ק 4 שכותרתו "איירסופט",

³ "מועדון לדמויי כלי ירייה" - מיתקן שבו מתבצעת פעילות בדמויי כלי ירייה, כהגדרתו בתיקון החוק.



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

4. בנוסף, החזקת דמויי כלי ירייה מחוץ למועדונים, וכן רכישה, הובלה, ייצור, ייצוא, ייבוא ומסחר בהם ללא רישיון לכך יהוו עבירה פלילית. כהוראת שעה לשנה, נקבע כי ניתן לאפשר גם מתן הרשאה להחזקה ונשיאה של דמוי כלי ירייה מחוץ למועדון לצורכי אימונים ותחרויות, במספר מוגבל ובכפוף לתנאים שייקבעו בתקנות.
5. בהתאמה לתיקון חוק כלי יריה, תוקן סעיף 144(ב1) לחוק העונשין, תשל"ז-1977, וכן לקבוע סעיפי עונשין הקובעים עבירות פליליות בגין הפרת הוראות החוק לעניין דמויי כלי ירייה.
6. תיקון החוק קובע הוראות ולוחות זמנים ליישום, כדלקמן:
- א. צו המפרט את רשימת הכלים הכלולים בהגדרה "דמוי כלי ירייה", יפורסם בתוך שנה מיום כניסת התיקון לתוקף וייכנס לתוקפו שישה חודשים מיום פרסומו ברשומות.
- ב. סעיף 24(ג) לתיקון מס' 24 קובע כי כל עוד לא יפורסם צו כאמור או שמונה עשר חודשים מיום כניסת תיקון מס' 24 לתוקף, יעמוד בתוקפו צו היבוא והיצוא (איסור ייבוא כלי איירסופט) (הוראת שעה), התשפ"ג-2023 (להלן: "צו היבוא והיצוא") כנוסחו ערב תחילתו של תיקון 24.
7. אסדרת התחום מתחלקת ל-3 שלבים:
- א. שלב א- תיקון חוק כלי ירייה, הגדרת דמוי כלי יריה, תיקון חוק העונשין, פרסום צו ייצוא ייבוא באחריות משרד הכלכלה ועוד- שלב זה הסתיים ביום פרסום תיקון חוק כלי היריה.
- ב. שלב ב- קביעת רשימת הכלים שיעברו לאחריות המשרד לביטחון לאומי, הריה המגובשת כעת שעוסקת בכלים/ דגמים סוגים שיכנסו תחת הצו ויעברו ממשרד הכלכלה למשרד לביטחון לאומי ועליהם יחולו הנהלים שיגובשו ליישום הוראות החוק. דוח הריה שלהלן יעסוק בשלב זה. עפ"י לוחות זמנים אלו, צו היבוא והיצוא בחתימת השר לביטחון לאומי בכולל הגדרת כלים ברי הסבה אשר יעברו לאחריות האגף שיתפרסם ביום 6 באוגוסט 2024.
- ג. שלב ג- הנהלים שיגובשו בהלימה ליישום הוראות תיקון החוק שיחולו על הכלים שנקבעו בצו כאמור בסעיף א, הכולל; אופן הגשת בקשות, התנאים להקמת מועדונים, תנאי מיגון ואחסנה, מנגנוני פיקוח ואכיפה, אפיון מתן הרשאות פרטיות, אופן צביעת הכלים, תהליכי ייבוא וייצוא וכו'. הנהלים מגובשים בימים אלו.
8. במסגרת עבודת המטה הוקם צוות הגוי בינמשרדי הכולל את נציגי משטרת ישראל, מכס, משרד הכלכלה והתקיימו דיונים רבים בנושא בין היתר עם נציגי המל"ל, נציגי מועדוני האיירסופט, לשכת איגוד המסחר ועוד.



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

9. תופעת הסבת דמויי כלי יריה לכלי יריה שמסוגל להמית הינו עולם תוכן חדש באגף רישוי ופיקוח כלי יריה שהועבר לאחריות האגף מיום כניסת תיקון 24 לחוק כלי יריה לתוקף על כן, האגף ביצע התקשרות עם יועץ ייעודי לתחום לקבלת הכוונה מקצועית.

הגדרת הבעיה

1. דמויי כלי ירייה נמצאים תחת פיקוח משרד הכלכלה והתעשייה מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, וצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור ייצור, יבוא ומכירה של צעצועים מסוכנים), תשמ"ז-1986 ללא פיקוח ואכיפה מותאמת לתופעת הסיסטמית של הסבת דמויי כלי יריה לכלי יריה קטלני המסוגל להמית.
2. על פי נתוני משטרת ישראל בשנים האחרונות חלה עליה משמעותית בשימוש בכלים דמויי כלי ירייה (רוס"ר, דמויי M-16 מוסב/ מורכב ואיירסופט) לגביהם קיים סיכון שניתן להסב אותם לכלי ירייה קטלניים וליצור כלי נשק מאולתרים, כלים אלו נתפסים אגב פעילות מבצעית של משטרת ישראל בידי גורמי טרור ופשעה מאורגנת, באופן המהווה סכנה לשלום הציבור וביטחונו.
3. מיום כניסת צו הייבוא והייצוא, האוסר על ייבוא וייצוא איירסופט, משטרת ישראל מצביעה על מגמה עולה בניסיונות רבים להבריא אקדחי הזנקה שלא מנויים בצו הייבוא והייצוא, לשטח מדינת ישראל ונתפסים במכס ובתפיסת אקדחי הזנקה/ גז מוסבים בשל העדר סנקציות אכיפה פליליות. כיום אקדחי הזנקה מוגדרים כצעצועים מסוכנים ולא נמכרים תחת מועדונים בפיקוח משרד הכלכלה.
4. כלי איירסופט ואקדחי הזנקה הניתנים להסבה לכלי יריה המסוגל להמית, מזינים תעשייה מסוכנת של ייצור וסחר בכלי נשק מאולתרים, אשר מגיעים לגורמי פשיעה וטרור, זורעים פחד ופוגעים בביטחון האישי של אזרחי המדינה. בהיעדר פיקוח ורגולציה על כלים אלו, זמינות הכלים, האיכות והמחיר האטרקטיבי של כלים אלו ביחס למחירי כלי יריה תקינים, מעודדים את השימוש בהם לצרכים פח"עים ופליליים.

ניתוח הבעיה

1. ניתוח הבעיה של נתוני הסבות כלי ירייה נשמרים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לציבור הרחב.

מטרת הרגולציה



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

1. הפחתת תופעת הסבת דמוי כלי ירייה ע"י גורמים עוינים ושימושם לצורכי פשיעה.
2. יכולת תקינה של ענף האיירסופט לפעול הן לצורכי ספורט, פנאי ואימונים בתנאים שיקבעו ע"י האגף.

היקף ועומק התהליך

הרגולציה המוצעת עוסקת בחיי אדם, ביטחון הציבור, טיפול בפשיעה וטיפול בתופעה בלתי רצויה של הסבות כלים דמויי כלי ירייה לכלי ירייה המסוגל להמית. מאידך, שלב זה בהליך גיבוש הרגולציה דורש עומק הליך בפרופורציה בינונית מכיוון ואסדרת תחום דמויי כלי היריה נוגע בפלח אוכלוסיה מצומצם ללא השפעה משקית. דוח הריה שלהלן עוסק ברשימת הכלים שיכנסו תחת הגדרת דמויי כלי ירייה בצו שהינו מקטע אחד מתוך רגולציה שלמה לכן הפרופורציה של ההליך בהתאם, לכל שלב תגובש ריה נפרדת.

סקירה בינלאומית

תופעת הסבת דמויי כלי ירייה לכלי ירייה שמסוגל להמית מצויה במדינות רבות, השוואת הטיפול בדמויי כלי ירייה מגלה מדיניות שונה בין מדינות.

מדינה	היחס לאיירסופט/ אקדחי הזנקה	מנגנון רישוי	הערות ומידע נוסף
ארצות הברית ⁴	משתנה בין המדינות ניו ג'רזי- נחשב צעצוע מסוכן קליפורניה- דמוי כלי ירייה ודרוש סימון ייחודי	לא מצוין	הייבוא מותר בתנאי שאינם מוסבים או כוללים מקלט של כלי ירייה פעיל ויש לוודא שעל מסמכי המשלוח רשום במפורש כי המשלוח מכיל רובה איירסופט בלבד. בשנת 2021 נמצא ⁵ כי מתוך כ-10,000 כלי נשק לא חוקיים שנתפסו, כ-1,500 היו חיקויי כלי ירייה שהוסבו לכלי ירייה אמיתיים. רובם היו כלי איירסופט וכלי פיינטבול שהוסבו לירי תחמושת חיה.
אוסטרליה (פדרלי)	כלי ירייה	לא מצוין	ישנו איסור על ייבוא רובי איירסופט בעקבות הגדרתם ככלי ירייה
אוסטרליה (ויקטוריה)	דמוי כלי ירייה	דרוש רישיון	לא מספקת רישיונות או ייבוא של רובי איירסופט מכיוון שדומה לרובה סער.

⁴ <https://www.nj.gov/njsp/firearms/firearms-faqs.shtml>

⁵ דו"ח ה ATF-(לשכת האלכוהול, הטבק, כלי הנשק והחומרי נפץ) בארה"ב



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

אוסטרליה (קווינסלנד)	כלי יריה	אינו חוקי	ייבוא של איירסופט נחשב לא חוקי, מי שמייבא רובי איירסופט עובר על החוק אין מטווחים המאפשרים שימוש באירסופט
ניו זילנד	דמוי נשק	לא מצוין	ייבוא של רובי איירסופט נחשב אסור, ניתן לייבא את הרובה רק במקרה של קבלת היתר ייבוא מהמשרה, וגם זה במקרים מיוחדים
קנדה	דמוי כלי יריה	דרוש רישיון	חיקויי כלי ירייה מוגדרים כחפצים אסורים, אך מי שהחזיק בהם לפני חודש דצמבר, 1998 רשאי להמשיך להחזיק בהם ללא צורך בקבלת רישיון או ברישום ניתן לייצר רובי איירסופט ללא רישיון עבור גורם בעל רישיון להחזקת חיקוי כלי ירייה. בדו"ח משנת 2019 הרשות לאכיפת חוקי הנשק בקנדה רשם כי מתוך כ-2,000 כלי נשק לא חוקיים שנתפסו, כ-200 היו חיקויי כלי ירייה שהוסבו לנשק אמיתי. רובם היו כלי איירסופט וכלי פיינטבול.
בריטניה ⁶	רובי איירסופט מאפשרים ירי של כדורים מסוגים אחרים מוגדרים ככלי יריה. אקדחי הזנקה כפופים לחוקים נוקשים המצריכים סימון ברור והיתרי שימוש, ומכירתם מוגבלת לאנשים בעלי רישיון מתאים.	אינו נדרש	עפ"י משטרת לונדון בשנת 2020 נתפסו כ-300 כלי נשק שהוסבו, מהם כ-50 היו חיקויי כלי ירייה שהוסבו לנשק אמיתי, בעיקר איירסופט ורובי גז.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי אגף לרישוי כלי ירייה

בלגיה ⁷	כלי יריה	אין צורך ברישיון	כפוף למגבלות גיל ובהתאם לנסיבות מסויימות
צרפת	אקדחי הזנקה נדרשים לסימון ברור והרגולציה על מכירתם והחזקתם כוללת בדיקות קפדניות.	אין צורך ברישיון	
ספרד ⁸	כלי יריה לשימוש ספורטיבי	יש צורך ברישיון	רישיון של משרד הפנים רק לצרכי ספורט
הולנד ⁹	דמוי כלי יריה	דרוש רישיון וחברות באיגוד איירסופט המוכר ע"י הממשלה	בנהלי המכס מציינים כי חל איסור לייבא רובי איירסופט להולנד ללא אישור מתאים, לקבלת אישור לייבוא איירסופט נדרש לעמוד בתנאים מסוימים. החוק התיר שימוש באיירסופט לצורכי ספורט במועדוני ירי/ספורט מעל גיל 18.
שוויץ	לא מצויין	לא דרוש	האיירסופט מוסדר בתחום רישוי כלי ירייה משום הדמיון לכלי ירייה.

לסיכום, בחינת אילו כלים או מנגנונים נחשבים לכלי ירייה או דמויי/ חיקוי כל ירייה לפי מספר קריטריונים במדינות השונות:

יכולת הפעלה והסבה- נבחנת היכולת של הכלי לירות תחמושת חיה או להפוך לכזה באמצעות שינויים מינוריים, כלי שניתן להסב לירי תחמושת חיה בעוצמה מסוכנת מסווג ככלי ירייה אמיתי.

מראה חיצוני- הכלי הדומה במידה רבה לכלי ירייה אמיתי, הוא עשוי להיות מסווג כחיקוי ויידרש בסימון ויזואלי לבידול.

⁷ <https://www.police.be/5318/fr/actualites/les-repliques-darmes-airsoft-et-la-legislation>

⁸ Sábado 5 de enero de 2013 Sec. I. <https://www.boe.es/boe/dias/2013/01/05/pdfs/BOE-A-2013-153.pdf>

⁹ https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/individuals/abroad_and_customs/restricted_prohibited_import_export/weapons_ammunition/



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

ברוב המדינות לאחר הסדרת התחום חלה ירידה במקרי השימו שלרעה בכלים אלו, לדוגמא לאחר החמרת החקיקה בבריטניה¹⁰ בשנת 2006, חלה ירידה של 50% במקרי השימוש בחיקויי כלי ירייה במעשי פשע עד שנת 2010. מחקר שבוצע על ידי המשרד הפנים בבריטניה הצביע על כך שהרגולציה הקפדנית הכוללת דרישות סימון ואיסור מכירה לקטינים, תרמה להפחתת המקרים.

הדרקטיבה האירופית¹¹ מתייחסת לדמויי כלי ירייה כחיקויי כלי ירייה וקובעת מגבלות על מכירתם. אולם, מגבלות אלו חלות רק על כלים שנראים מבחינה חיצונית כמו כלי ירייה, ו/או שניתן להמיר אותם או את חלקיהם לכלי ירייה אמיתיים. מכאן, שחיקוי כלי ירייה שאינו יכול לשמש להרכבה של נשק אמיתי, אינו מוגבל לפי האמנה.

הצעת חלופות

חלופה 1

דגמי הכלים כפי שנקבע בצו איסור ייבוא (M-16, תבור AR-15, M-4 (X-95, TAR-21, המופעלים בגז.

חלופה 2

כלי שסוגל לירות כדוריות או כדורונים בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממיכל, כגון מחסנית, שהוא אחד מאלה: M-16, תבור AR-15, M-4 X-95, TAR-21, המופעלים בגז ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום – כלי שמסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות.

חלופה 3

כלי שמסוגל לירות כדוריות או כדורונים והוא בעל מנגנון הפעלה בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממיכל שבמחסנית בלבד ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום. (כלי שסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות

ניתוח חלופות

חלופה 1

דגמי הכלים כפי שנקבע בצו איסור ייבוא (M-16, תבור AR-15, M-4 (X-95, TAR-21, המופעלים בגז.

¹⁰ משרד הפנים של בריטניה, השפעות החקיקה על פשעי כלי ירייה. (2010).
¹¹ https://www.sipri.org/sites/default/files/2016-03/dg_home_ia_firearms_deactivation_final_en-1.pdf



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

א. מספר הסבות דמוי כלי ירייה לשנת 2023:

ממוצע הסבות לשנים 2020-2023	סוג הנשק
הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לציבור הרחב	AR-15/M-4/M-16 מורכבים ומוסבים
	תבור (X-95,TAR-21)

מקור: משטרת ישראל

א. **עלויות ענף דמוי כלי הירייה** – נמוכה, 20% מכלי האיירסופט רוס"רים הינם בגז, 80% כלי איירסופט חשמל. 0% פגיעה באקדחי איירסופט.

ב. סיכונים להסבה - בינוני- קל.

ג. **רישוי, פיקוח ובקרה כלי ירייה** – 2 תקני מטה + חצי תקן שטח לכל מחוז

ד. **השלכות משטרת ישראל -**

מספר התקנים עמד על 9 תקני כ"א כדלקמן:

1. 2 מח' מענה אזרחי – בדיקת עובדים ובעלי מועדוני איירסופט.
2. 2 חטיבת האבטחה – פיקוח ובקרה בתחום רישוי עסקים התחום האיירסופט.
3. 1 מרחב נתב"ג/ מחוז מרכז – חוקר לתחום משלוחי הדואר.
4. 1 מעבדת נשק/ מחלקת זיהוי פלילי – תקן מומחה לתחום הנשק.
5. 3 תקני אגף חקירות ומודיעין

ה. **השפעה על אזרחים** - הפקדה של נשקים במועדון, רגולציה - כספת, אגרת רישוי וכו', חשיפה משפטית (אחריות פלילית) – נמוכה.

חלופה 2

כלי שסוגל לירות כדוריות או כדורונים בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממיכל, כגון מחסנית, שהוא אחד מאלה: M-16, תבור (X-95,TAR-21), AR-15, M-4 המופעלים בגז ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום – כלי שמסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות.

א. מספר הסבות דמוי כלי ירייה לשנת 2023:

מספר הסבות	סוג הנשק
הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לציבור הרחב	AR-15/M-4/M-16 מורכבים ומוסבים
	תבור (X-95,TAR-21)



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

	אקדח הזנקה
--	-------------------

מקור: משטרת ישראל

- ב. **עלויות על ענף דמוי כלי הירייה** – נמוכה, 20% מכלי האיירסופט רוס"רים הינם בגז, 80% כלי איירסופט חשמל. 0% פגיעה באקדחי איירסופט.
- ג. **סיכונים להסבה** - בינוני-קל לרוס"ר נמוכה לאקדח הזנקה
- ד. **רישוי, פיקוח ובקרה כלי ירייה** – 2 תקני מטה + חצי תקן שטח לכל מחוז.
- ה. **השלכות משטרת ישראל** - מספר התקנים עמד על 9 תקני כ"א כדלקמן:
1. 2 מח' מענה אזרחי – בדיקת עובדים ובעלי מועדוני איירסופט.
 2. 2 חטיבת האבטחה – פיקוח ובקרה בתחום רישוי עסקים התחום האיירסופט.
 3. 1 מרחב נתב"ג/ מחוז מרכז – חוקר לתחום משלוחי הדואר.
 4. 1 מעבדת נשק/ מחלקת זיהוי פלילי – תקן מומחה לתחום הנשק.
 5. 3 תקני אגף החקירות ומודיעין
- ו. **השפעה על אזרחים** - הפקדה של נשקים במועדון, רגולציה - כספת, אגרה, רישוי וכו', חשיפה משפטית (אחריות פלילית) – נמוכה.

חלופה 3

כלי שמסוגל לירות כדוריות או כדורונים והוא בעל מנגנון הפעלה בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממכל שבמחסנית בלבד ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום. (כלי שסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות

א. מספר הסבות דמוי כלי ירייה לשנת 2023:

סוג הנשק	מספר הסבות
תחמיש- אקדחי הזנקה	הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לציבור הרחב
גז- הסבות אקדחים ורוס"ר כולל תבור	

- ב. **השפעה כלכלית על ענף מועדוני דמוי כלי הירייה** – גבוה, 80% מכלי איירסופט חשמל.
- ג. **סיכונים להסבה** - בינוני-קל לרוס"ר נמוכה לאקדח הזנקה גבוה לאקדחי איירסופט.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי אגף לרישוי כלי ירייה

- ד. **רישוי, פיקוח ובקרה כלי ירייה** – 3 תקני מטה + תקן שטח לכל מחוז
- ה. **השלכות משטרת ישראל** –
- מספר התקנים עמד על 9 תקני כ"א כדלקמן:
1. 2 מח' מענה אזורי – בדיקת עובדים ובעלי מועדוני איירסופט.
 2. 2 חטיבת האבטחה – פיקוח ובקרה בתחום רישוי עסקים התחום האיירסופט.
 3. 1 מרחב נתב"ג/ מחוז מרכז – חוקר לתחום משלוחי הדואר.
 4. 1 מעבדת נשק/ מחלקת זיהוי פלילי – תקן מומחה לתחום הנשק.
 5. 3 תקני אגף חקירות ומודיעין
- ו. **השפעה על אזרחים** – הפקדה של נשקים במועדון, דרישות רגולטוריות - כספת, אגרה, רישוי וכו', חשיפה משפטית (אחריות פלילית) – בינונית.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי אגף לרישוי כלי ירייה

השוואת חלופות

מדד	חלופה 1- דגמי הכלים כפי שנקבע בצו איסור ייבוא (M-16, תבור X-95, TAR-21) AR-15, M-4 המופעלים בגז	חלופה 2- כלי שסוגל לירות כדוריות או כדורונים בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממכל, כגון מחסנית, שהוא אחד מאלה: M-16, תבור X-95, TAR-21 AR-15, M-4 המופעלים בגז ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום- כלי שמסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות	חלופה 3- כלי שמסוגל לירות כדוריות או כדורונים והוא בעל מנגנון הפעלה בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממכל שבמחסנית בלבד ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום. (כלי שסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות
סיכונים להסבה	הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לקהל הרחב	הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לקהל הרחב	הנתונים שמורים במערכת ואינם ניתנים לפרסום לקהל הרחב
מורכבות הסבה	בינוני- קל	בינוני- קל לרוס"ר נמוכה לאקדח הזנקה	בינוני- קל לרוס"ר נמוכה לאקדח הזנקה גבוה לאקדחי איירסופט
השפעה כלכלית על ענף מועדוני דמוי כלי הירייה	נמוכה 20% מכלי האיירסופט רוס"רים הינם בגז, 80% כלי איירסופט חשמל. 0% פגיעה באקדחי איירסופט.	נמוכה 20% מכלי האיירסופט רוס"רים הינם בגז, 80% כלי איירסופט חשמל. 0% פגיעה באקדחי איירסופט.	גבוה 80% מכלי איירסופט חשמל.
השפעה על אזרחים - הפקדה של נשקים במועדון, דרישות רגולטוריות - כספת, אגרה, רישוי וכו', חשיפה משפטית (אחריות פלילית)	נמוכה	נמוכה	בינונית



המשרד לביטחון לאומי
אגף לרישוי כלי ירייה

רמת יישימות אגף רישוי ופיקוח כלי יריה	גבוה	בינונית בהיעדר רגולציה מותאמת שטרם גובשה לאקדחי הזנקה	נמוכה מאוד בהיעדר רגולציה מותאמת שגובשה לאקדחי הזנקה ולמשמעות הכנסת אקדחי איירסופט
עומס ורמת שירות אגף רישוי ופיקוח כלי יריה	2 תקני מטה + חצי תקן שטח לכל מחוז.	3 תקני מטה + תקן שטח לכל מחוז	
עומס ורמת שירות משטרה (אח"מ, סיוור, אג"מ, תביעות)	9 תקני כוח אדם		

בחירת החלופה הנבחרת

בחירה בחלופה 2- כלי שסוגל לירות כדוריות או כדורונים בכוח גז דחוס (כולל אוויר) ממכל,
כגון מחסנית, שהוא אחד מאלה: M-16, תבור AR-15, M-4 X-95, TAR-21, המופעלים בגז
ואקדחי הזנקה בעלי קנה חסום – כלי שמסוגל לירות תחמישים (כדורים חסרי קליע), למעט
כלי כאמור שהתחמישים בו ממוקמים בניצב לקו כוונות.

החלופה נבחרה לאחר בחינת החלופות ובהתאם לייעוץ מקצועי לגבי הכלים אותם ניתן להסב וקיימות לגביהם אינדיקציות ברורות שהם ניתנים להסבה. ההחלטה בנוגע לכלים אלו נעשתה בהתייעצות עם משטרת ישראל, מז"פ (מעבדת זיהוי פלילי), חקירות ומודיעין. גופים אלו סיפקו מידע קריטי על השימוש בכלים אלו בשטח ועל הפוטנציאל שלהם לשמש למטרות פליליות. בנוסף, ההחלטה הסתמכה על חוות דעתו של היועץ המקצועי, מומחה בתחום, חוות דעתו המקצועית תרמה רבות להבנת ההיבטים הטכניים והמעשיים של כלי האיירסופט והפכה לחלק חשוב מתהליך קבלת ההחלטות.

בנוסף החלופה הנבחרת מצמצמת את רשימת דמוי כלי היריה הכלולים בצו, תוך הימנעות מהכללת תחליפים שאין לגביהם מידע על יכולת ההסבה שלהם ולפרקטיקת ההסבה. לדוגמה, כלי איירסופט בעלי מנגנון חשמלי הושמטו מהרשימה מכיוון שאין אינדיקציה חד-משמעית ליכולת להסב אותם לכלי נשק אמיתיים. הבחירה בחלופה זו נועדה לאזן בין הצורך במניעת שימוש בכלים מסוכנים לבין הרצון להימנע מהטלת הגבלות מיותרות על חובבי איירסופט וכלים אחרים שלא מהווים סיכון ממשי. הבחירה בחלופה 2 מייצגת גישה מדודה ומושכלת, שמטרתה למזער את הסיכון לציבור תוך שמירה על חופש הפעולה של האזרחים. בכך, היא מבטיחה רגולציה הוגנת ומבוססת נתונים, שמקובלת על כל הגורמים המעורבים.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון לאומי אגף לרישוי כלי ירייה

בשלב זה לא נמצא שימוש לגיטימי לאקדחי הזנקה חסומי קנה, לפי נתוני משטרת ישראל ישנה עליה חדה בהסבות אקדחי ההזנקה חסומי הקנה לאקדח תקני שבכוחו להמית אדם. בנוסף, מורכבות ההסבה נמוכה ולכן אנו מוצאים לנכון בשלב זה נכון להכניס את אקדחי ההזנקה תחת הצו. המדדים הנוספים – השפעה על ענף דמוי כלי הירייה, רמת ישימות, עומס ושירות אגף כלי ירייה ומשטרת ישראל וחיפה משפטית, תומכים בבחירה של חלופה 2.

קביעת קרטיונים ויעדים

1. הפחתת כמות הנשקים המוסבים שנתפסים ב- 10%, בהתאם לנתוני משטרת ישראל לאחר תחילת יישום הצו מיום פרסומו.

הנחיה:

מנהל מדיניות הרגולציה, מר אבישי לדאני

כתיבה ועריכה:

מרכזת בכירה שותפויות ורגולציה, גבי מוניקה אהרונוב
מנהל תחום בכיר חברות אבטחה, מר דניאל ברינר
מנהל תחום דמוי כלי ירייה, מר ירון נאור