



י"א בניסן התשפ"ה

9 באפריל 2025

לכבוד :

רשימת תפוצה

שלום רב,

הנדון : מדיניות לסגירה מדורגת של רשתות הנחושת הנייחות

1. שר התקשורת מאמץ את המלצות הצוות המשרדי לגיבוש מתווה לסגירת רשתות התקשורת המסורתיות (רשת הנחושת של בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("בזק") ורשת הכבלים הקואקסיאלית של הוט טלקום ש.מ ("הוט") ("להלן **הרשתות המסורתיות**") והכל באופן שיפורט להלן.

רקע

2. כיום פועלות בישראל שתי מפעילות בעלות תשתית נחושת בפריסה כלל ארצית: בזק והוט ("בעלות התשתית"), אשר מחויבות שתיהן בפריסה כלל ארצית ובמתן שירותים לכלל הציבור, ולשתיהן רישיונות למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים. לצד זאת, בעלות התשתית מחויבות גם לספק שירות גישה רחב פס מנוהל (BSA) לספקים מורשים המספקים שירותי תשתית פס רחב וכן שירות טלפוניה, במודל שוק סיטונאי כקבוע בתיק השירות הסיטונאי BSA+Telephony.

3. ביום 22 ביולי 2024 פרסם משרד התקשורת ("המשרד") שימוע¹ בנושא "עקרונות מדיניות לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת Copper switch-off" ("השימוע") שתכליתו לבחון קביעת מתווה לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת.

4. סגירתן של רשתות הנחושת בהתאם לעקרונות המתווה שפורטו במסמך השימוע תוביל למתן שירות איכותי יותר לצרכן מאחר שהשירות באמצעות רשתות נייחות מתקדמות מבוססות תשתית סיבים אופטיים ("רשתות מתקדמות") יציב יותר בהשוואה לרשתות נחושת. בנוסף, שירות זה מאפשר תמיכה במהירויות סימטריות, רוחב פס גבוה ופחות מושפע מהפרעות אלקטרומגנטיות. בכך סגירת רשתות הנחושת תביא בסופו של תהליך לקידום תשתיות התקשורת הנייחות בישראל לרווחת הציבור וזאת נוכח הצורך במתן מענה לצרכים הגדלים של התקשורת הנייחת בישראל והביקוש הגובר לתקשורת נתונים בפס רחב.

¹ <https://www.gov.il/BlobFolder/rfp/22072024/he/Hearing-Copper-switch-off-2207.pdf>

**- חלק א -****קידום רשתות מתקדמות² והרחבת הפריסה של סיבים אופטיים**

5. לתשתיות התקשורת קיימת השפעה ניכרת על הפעילות הכלכלית במשק, וביכולתן אף לצמצם פערים חברתיים ו"לקרב" את הפריפריה למרכז. לפיכך פועל משרד התקשורת ("המשרד") לקדם את שדרוגן הטכנולוגי של רשתות התקשורת במדינה לטובת הציבור כולו. בתחום הנייח פעל המשרד באמצעות יצירת אסדרה לפריסה של רשתות נייחות מבוססות סיבים אופטיים ("מתווה הסיבים"), שהבטיחה שבכל אזור בארץ תהיה לפחות חברה אחת המחויבת בפריסת רשת אולטרה רחבת-פס אשר תחויב באספקת שירות BSA סיטונאי למתחריה. זאת על מנת להבטיח שלכל משק בית בישראל תהיה נגישות לתשתית מתקדמת אחת לפחות, לצד תחרות על מחיר ומגוון שירותים על בסיס אותה תשתית.
6. פריסה כלל-ארצית של רשת אולטרה רחבת-פס, תציב את מדינת ישראל בחזית העולמית של רשתות התקשורת הנייחות, ותעודד המשך קידום התחרות בשוק, באופן שישפיע הן על איכות הרשתות, הן על איכות המוצרים והשירותים והן על המחיר לצרכן.
7. חסמי כניסה גבוהים הביאו למיעוט תשתיות נחושת בפריסה רחבה (2 תשתיות של בזק והוט) והדואופול שנוצר יצר כשל שוק בשידרוג התשתיות לסיבים. לכן, נדרש המשרד ליצירת תמריצים להשקעות בסיבים באמצעות עידוד שחקנים נוספים ("איי.בי.סי") שיצרו לחץ תחרותי ומתווה הסיבים.
8. לפיכך לראיית המשרד, המטרות המרכזיות בשוק הנייח הן להמשיך לפעול באופן אקטיבי לעידוד פריסת תשתיות אינטרנט אולטרה רחבות-פס ולעודד תחרות במגזר התשתית הנייחת, שתתמרץ המשך פיתוח ושידרוג התשתיות ומתן שירות מתקדם, איכותי ובמחיר תחרותי לצרכן.
9. בתוך כך פועל המשרד להסרת חסמים בשימוש בתשתית הפסיבית של בזק ואחרות על מנת לעודד את פריסתן של רשתות תקשורת מתקדמות מצד שחקני תשתית נוספים. בין הצעדים שבוצעו - פרסום ההחלטה מיום³ 31.12.2019 לעניין תיק שירות שימוש הדדי בתשתיות פסיביות, פרסום עדכון לתיק שירות עדכון תיק שירות סיטונאי BSA+Telephony מיום⁴ 10.2.2022, פרסום הוראת מינהל עמידה בדרישות ביטחון ליישום אספקת שירות לפי תיק שירות שימוש הדדי בתשתיות פסיביות ביום⁵ 16.4.2023 והפחתה במחירי הגישה לתשתית פאסיבית מיום 28 במרץ 2024⁶. כמו כן פעל המשרד לשינויים מהותיים באסדרת פעילותה של חברת איי.בי.סי אשר הגבירו את קצב פריסת רשת הסיבים האופטיים שלה.

² רשתות מתקדמות - רשתות נייחות מבוססות תשתית סיבים אופטיים

³ <https://www.gov.il/he/pages/31122019>

⁴ <https://www.gov.il/he/pages/13022022>

⁵ https://www.gov.il/he/pages/16042023_2

⁶ <https://www.gov.il/he/pages/28032024>



קידום תחרות בין תשתיות

10. השחקנים המרכזיים בשוק תשתיות התקשורת הנייחות הם בזק, הוט, איי.בי.סי איזרל ברודבאנד קומפני (2013) בע"מ ("איי.בי.סי או IBC"), קבוצת סלקום וקבוצת פרטנר. המשרד פעל לכינונה של רפורמת השוק הסיטונאי, שמהותה לחייב את בעלי התשתית לספק שירותי תשתית סיטונאיים לספקי השירות המתחרים, באמצעות חלוקה למקטעים המצמצמים את חסמי הכניסה הכרוכים ביתרונות לגודל ולרשת. הרפורמה חייבה את בעלי התשתית לספק שימוש בתשתיות הנחושת שלהם למתחריהם בתעריפים שקבע המשרד. כתוצאה מכך, החלו ספקי השירות (בעיקר סלקום, פרטנר, בזק בינלאומי ואקספון) להציע לציבור שירותי אינטרנט (תשתית וספק) במתכונת שירות BSA על גבי תשתית הנחושת של בזק.

11. לאחר שהמשרד פעל להסרת חסמים במתן שירות שימוש בתשתיות הפסיביות של בזק כחלק מרפורמת השוק הסיטונאי בשנים 2017-2018 החלו פרטנר וסלקום לפרוס תשתית גישה עצמאית מבוססת סיבים אופטיים, והן היו הראשונות בישראל שהציעו על גביה שירות קמעונאי עד לבית הלקוח (FTTH).

12. לצד הכדאיות הכלכלית בפריסת תשתיות בחלק מאזורי הפריסה בישראל, ישנם אזורים בהם לא הייתה לבזק כדאיות כלכלית לפריסת סיבים אופטיים, על כן ובשל חובת האוניברסליות שהייתה קיימת באסדרה של בזק, נמנעה בזק לפרוס רשת מתקדמת, עד שפירסם ומימש המשרד את מיתווה הסיבים.

13. בנוסף לפריסת רשתות מתקדמות בהתאם למתווה הסיבים ולרפורמה רחבה באסדרת שוק התקשורת המאפשרת בין היתר לחברות קטנות לספק שירותים מבוססים תשתית פס רחב, נוספו מספר חברות למעגל הפריסה של רשתות סיבים מתקדמות בישראל. תמונת המצב הנוכחית היא שבישראל קיימות שלוש רשתות מתקדמות הפרוסות בהיקף נרחב. פרטנר ו- איי.בי.סי פורסות מזה כמה שנים רשתות מתקדמות, ואילו בזק הפעילה את הרשת שלה ב-14 במרץ 2021.

14. בשנת 2013 הוקמה חברת איי.בי.סי לה ניתנה, בתנאים מסוימים, זכות בלעדית לפרוס רשת סיבים על רשת החשמל ועד בית הלקוח. איי.בי.סי חויבה בחובת פריסה כלל-ארצית וכן נדרשה למכור את שירותיה במתכונת ספק-ספקים. במקביל להקמת איי.בי.סי החלה בזק לפרוס רשת סיבים אופטיים עד לבניין ועד שנת 2016 פרסה בזק רשת המגיעה לכ- 60% ממשקי הבית. בשנת 2019 רכשו סלקום ותש"י את השליטה ב- איי.בי.סי במקביל לעדכון רישיונה של החברה שעיקרו הפחתת חובת הפריסה שלה לכ- 40% ממשקי הבית בישראל.



15. ברישיון חברת איי.בי.סי נקבעה בשנת 2018⁷ חובת פריסת סיבים אופטיים רחבה יותר בהיקף של 1.7 מיליון ממשקי הבית שיהיו נגישים לרשת החברה, זאת כחלק מתנאי המשרד למתן אישור לקבוצת הוט לרכוש אמצעי שליטה בחברה. איי.בי.סי הנגישה נכון לסוף חודש דצמבר 2024 כ- 1.9 מיליון משקי בית המהווים כ-60% מסך משקי הבית בישראל. לאחרונה דירקטוריון החברה אישר שפריסת הסיבים תורחב לכ- 2.4 מיליון משקי בית. איי.בי.סי הינה ספק ספקים המחוייב באספקת הרשת המתקדמת שלן לבעלי רישיונות והיתרים בתחום התקשורת ונאסר עליה לפעול במישרין מול לקוחות הקצה במגזר הפרטי. הוט וסלקום מחזיקות כל אחת בכ- 23.3% מהון המניות של איי.בי.סי והן גם שני הלקוחות הגדולים של החברה המספקים שירותי רשת מתקדמת באמצעות רשת הסיבים של איי.בי.סי.

16. חברת פרטנר הנגישה נכון לסוף חודש דצמבר 2024 כ-1.05 מיליון משקי בית המהווים כ-35% מסך משקי הבית בישראל. נכון לסוף חודש דצמבר 2024 השלימה בזק פריסה בהיקף של כ- 2.5 מיליון משקי בית שמשמעותה היא פריסה של מעל ל-80% ממשקי הבית באזורי השירות שלה.

17. במסגרת מתווה הסיבים, בחרה חברת בזק את האזורים הסטטיסטיים בהם היא מתכוונת לפרוס ולהפעיל רשת מתקדמת לכלל משקי הבית המתגוררים בהם ("אזורי הפריסה"). לטובת עידוד פריסת רשת מתקדמת באזורים הסטטיסטיים שבזק הודיעה שלא תפרוס בהם רשת מתקדמת ("אזורי התמרוץ"), הוקמה קרן המעניקה תמריצים כספיים לפריסת רשת מתקדמת לכלל משקי הבית המתגוררים בהם ("קופת התמרוץ"). הקופה מקצה כספים באמצעות מכרזים תחרותיים שמטרתם להקצות את מקורותיה באופן יעיל לאורך שנות פעילותה, כאשר אמת המידה העיקרית לבחירת הזוכים היא היחס בין כמות משקי הבית הנפרסים לגובה הסכום המוקצה.

18. רפורמת השוק הסיטונאי, קידומו של מתווה הסיבים והכנסה של חברות מתחרות קטנות למעגל הפריסה תרמו רבות להתפתחות התחרות בשוק הנייח, ואפשרו לספקי השירות להציע ללקוחותיהם שירות תשתית באמצעות תשתית של מפעיל אחר, יחד עם שירותים נוספים של ספקי השירות. כמו כן, מהלכי המשרד לעדכון המסגרת האסדרתית ל-איי.בי.סי, והסרת חסמים באספקת שירותי שימוש בתשתית הפסיבית בשוק הסיטונאי, נועדו להתניע ולהאיץ את פריסת הסיבים האופטיים במדינה במטרה לשפר בטווח זמן קצר יחסית את תשתיות התקשורת למשקי הבית, וכן על מנת לייצר איום תחרותי על בעלי התשתית הקיימים.



מתן גמישות בישום חובת הפריסה האוניברסלית

19. באמצעות שינויי חקיקה התאפשר לבזק לקבוע לעצמה את היקף חובת הפריסה שלה בסיבים אופטיים כדי שבזק תקבל החלטה עסקית מושכלת שנשענת על רציונל כלכלי, ובהתאם לאסטרטגיה העסקית של החברה.
20. בכדי להגיע ליעד של פריסה כלל-ארצית של תשתיות מתקדמות גובשה אסדרה לפיה פריסה כלל-ארצית של תשתיות אלה לא תסתמך על בזק לבדה. האסדרה מבחינה בין "אזורים סטטיסטיים" בהם בזק בחרה לקחת על עצמה חובת פריסה, לבין אזורים סטטיסטיים אותם בזק לא בחרה לפרוס כי לא היו מבחינתה כדאיים כלכלית. האזורים שלא נבחרו על ידי בזק לפריסה הוגדרו כ"אזורי התמרוץ" שבהם יישם המשרד תמריצים כלכליים כדי לאפשר פריסה הדרגתית לכלל משקי הבית על ידי חברות תקשורת אחרות.

תועלות לצרכנים ולמשק

21. אספקת השירותים השונים של חברות התקשורת בעשרות השנים הבאות תסתמך על תשתית הסיבים האופטיים, וחברות התקשורת יסתמכו על קיומה של תשתית הסיבים האופטיים במתן השירותים לצרכנים.
22. כאמור מטרת המשרד היא לעודד את התחרות באמצעות הפחתת חסמי כניסה ולזרז אימוץ טכנולוגיות מתקדמות כדי לאפשר מתן שירותי תקשורת מתקדמים עם רמת מחירים תחרותית, לכלל הציבור. פריסת רשתות אולטרה רחבות-פס נייחות היא בבחינת קפיצת מדרגה טכנולוגית בהשוואה לרשתות התקשורת הנייחות המסורתיות וטומנת בחובה תועלות רבות לצרכנים ולמשק.
23. לכניסת מתחרים חדשים בתחום התשתיות יתרונות משמעותיים לאורך זמן, ובעיקרם שיפור איכות השירות, עידוד חדשנות טכנולוגית והפחתת מחירים, ולכך יש השפעה רבה על רווחת הצרכן.
24. במעבר לרשתות אולטרה רחבות-פס תועלות רבות לצרכנים ולמשק, שהרי שדרוג תשתיות תקשורת עשוי לייעל פעילות בענפי כלכלה שונים, להגדיל את היכולת לביצוע פעולות מורכבות על ידי מפעלי תעשייה כמו גם בתי עסק קטנים ובינוניים, להפחית הוצאות של בעלי תשתית, לשפר את היכולת התחרותית שלהם ואת היקף ומגוון השירותים שביכולתם לספק.



- חלק ב -

רקע - הצוות לגיבוש מתווה לסגירת רשתות התקשורת המסורתיות ושיתוף הציבור

25. לאור העובדה כי בזק "הדליקה" את רשת הסיבים האופטיים שלה ב-14 במרץ 2021, ורישיונה תוקן לעניין חובת פריסת רשת מתקדמת באזורים שאינם אזורי התמרוץ, כך שהשלמת הפריסה באזורים אלו נקבעה עד ליום 14 במרץ 2027, ולאחר שהחל מנגנון המכרזים במסגרת מתווה הסיבים, סבר המשרד כי בשלו העת והתנאים לבחון את האפשרות להפסקת פריסה של תשתית נחושת ולסגירה הדרגתית של תשתיות רשתות הנחושת של שתי בעלות התשתית הקיימות, בזק והוט.

26. ביום 19 בספטמבר 2022 פרסם המשרד קול קורא⁸ בנושא "עקרונות מדיניות לסגירת רשתות הנחושת "Copper switch-off" – קול קורא" אשר סקר את הרקע לבחינה בעניין סגירת תשתיות רשתות הנחושת הן של בזק והן של הוט. תכלית הקול הקורא הייתה להציג את העקרונות ולקבל בהתאם את ההתייחסויות אשר יחד יהוו בסיס לקביעת מדיניות אסדרה כוללת לעידוד פריסת טכנולוגיות מתקדמות, ולקביעת מתווה לסגירת רשתות הנחושת במסגרת אסדרתית מתאימה.

27. ביום 8 בינואר 2024 מינה מנכ"ל המשרד (בפועל) צוות משרדי שימליץ לו, בין היתר, על המתווה לסגירת הרשתות המסורתיות ("הצוות"). על הצוות הוטל להעביר את המלצותיו באשר למתווה וכן להמליץ באלו תנאים ניתן יהיה לפטור את הוט ואת בזק מהחובה להמשיך בפריסת נחושת ככל שיגישו בקשה לוועדה המייעצת לפריסה אוניברסלית ("הוועדה המייעצת") בהתאם לתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (ועדה מייעצת), התשע"א-2011.

28. הצוות קיים דיונים בהם נשקלו השיקולים השונים לרבות ההתייחסויות שהתקבלו ל"קול הקורא"⁹ וכן למדיניות הנציבות האירופית. כמן כן, בחן הצוות את התנאים בהם יהיה ניתן לפטור את בעלות התשתית מפריסת נחושת באזורי בנייה חדשה – "יישובים חדשים, שכונות חדשות ובכלל כך בניינים חדשים בשכונות קיימות אשר טרם אוכלסו במועד הפרסום של החלטת שר התקשורת ביחס למדיניות לסגירה מדורגת של רשתות הנחושת הנייחות" ("להלן **בניינים חדשים**" או "**בנייה חדשה**"), בכפוף לפנייה שלהן לוועדה המייעצת ולאישור השר.

29. בהתאם לכך, המליץ הצוות שכשלב ראשוני (להלן "**שלב א'-2024**") של תהליך סגירת רשתות הנחושת, יש לאפשר את הפסקת הפריסה של תשתית נחושת בשכונות חדשות ובבניינים חדשים בשכונות קיימות. שימוע לשלב זה הופץ¹⁰ מטעמה של הוועדה המייעצת ביום 27 באוגוסט 2024. השימוע של הוועדה המייעצת תכליתו מתן פטור מנחושת במקום בו נפרסים סיבים.

⁸ https://www.gov.il/he/pages/20092022_1

⁹ https://www.gov.il/BlobFolder/rfp/20092022_1/he/Declaration-Copper%20switch-off.pdf

¹⁰ https://www.gov.il/BlobFolder/rfp/27082024_2/he/hearing-limit-obligation-deploy-copper-network.pdf



30. לצד זאת, ביום 22 ביולי 2024 פרסם¹¹ המשרד שימוע בנושא "עקרונות מדיניות לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת Copper switch-off" (להלן "השימוע") שעניינו קביעת מתווה המאפשר סגירה הדרגתית של רשתות הנחושת בכללותן, לצד הפסקת פריסת נחושת בבנייה חדשה.

31. סגירתן של רשתות הנחושת בהתאם לעקרונות המתווה שפורטו במסמך השימוע תוביל לחסכון עלויות ותתמרץ את בעלות התשתית לפרוס סיבים. כפועל יוצא תביא הסגירה למתן שירות איכותי יותר לצרכן מאחר שהשירות באמצעות רשתות מתקדמות יציב יותר בהשוואה לרשתות נחושת ובנוסף מאפשר תמיכה במהירויות סימטריות, רוחב פס גבוה ופחות מושפע מהפרעות אלקטרומגנטיות ובכך סגירת רשתות הנחושת תביא בסופו של תהליך לקידום תשתיות התקשורת הנייחות בישראל לרווחת הציבור וזאת נוכח הצורך במתן מענה לצרכים הגדלים של צרכני התקשורת הנייחות בישראל והביקוש הגובר לתקשורת נתונים בפס רחב.

עיקרי ההמלצה למתווה לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת

32. לאחר שהמשרד בחן את כלל ההתייחסויות שהתקבלו לשימוע לרבות בעל-פה, ובשים לב להמלצות הצוות המשרדי, בשינויים כפי שאומצו בידי הנהלת המשרד, והובאו בפניי, החלטתי על עקרונות המדיניות לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת כמפורט להלן:

1) שלב א' - פטור מפריסת נחושת באזורי בנייה חדשה

א. פריסת בזק באזורי הפריסה שלה - פטור מפריסת נחושת יינתן לבזק רק ביחס לבנייה חדשה¹² באזורי פריסת הסיבים של בזק כפי שנקבעו ברישיונה. בבנייה חדשה באזורי פריסת הסיבים, בזק תהיה חייבת לפרוס רק רשת מתקדמת ולא תהיה מחויבת לפרוס נחושת. החובה של בזק להשלים את פריסת הרשת המתקדמת בשכונה חדשה ולתת שירות היא לא יאוחר ממועד האכלוס.

ב. פריסת בזק באזורי התמרוץ - בזק תהיה רשאית לבקש מהוועדה המייעצת¹³ ומשר התקשורת, בהתאם לקבוע בתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (ועדה מייעצת), תשע"א-2011 שלא לפרוס נחושת באזורים אלו, ככל שבקשה זו תאושר, האישור יותנה בתנאים הבאים:

1) המשך פריסה של תשתיות פסיביות¹⁴ בבנייה חדשה באזורי התמרוץ;

¹¹ <https://www.gov.il/BlobFolder/rfp/22072024/he/Hearing-Copper-switch-off-2207.pdf>

¹² "יישובים חדשים, שכונות חדשות ובכלל כך בניינים חדשים בשכונות קיימות אשר טרם אוכלסו במועד הפצת ההחלטה לעקרונות מדיניות לסגירה הדרגתית של רשתות הנחושת."

¹³ הוועדה המייעצת תוכל להמליץ על פטור מנחושת (לרבות אספקת שירות טלפוניה), וכמו כן תוכל להמליץ לשר להתיר לבזק לפרוס סיבים באזורים אלה, אך נושא זה יצריך עיגון בחקיקה. הוועדה המייעצת רשאית להמליץ על תנאים נוספים עבור בקשה ספציפית.

¹⁴ בזק ממילא פורסת כיום באזורי התמרוץ תשתית פסיבית, עבור כבלי הנחושת, ולכן אין כאן החמרה של המצב הקיים אלא הקלה. בזק תידרש לפרוס סיבים בבנייה חדשה באזורי התמרוץ, כשיחלפו 5 שנים, ולכן התשתית הפאסיבית נדרשת כבר עתה.



2) פריסת רשת מתקדמת ומתן שירות על גביה מהמועד שתהיה רשאית לכך עפ"י חוק (תוך 5 שנים ממועד קביעת חובת הפריסה ברישיון הזוכה לפי סעיף 14ה(ד) לחוק - במאי 2027 לאזורים שנבחרו במכרז הראשון ובמאי 2028 לאזורים שנבחרו במכרז השני) (להלן "תקופת הביניים"). כלומר בתקופת הביניים, בזק תהיה פטורה מפריסת נחושת ומתן שירות (לרבות טלפוניה) בבניה חדשה באזור התמרוץ עד לפריסת הסיבים באותו אזור כפי שתחויב¹⁵.

ג. מתן פטור להוט מפריסת נחושת ביחס לאזורי בנייה חדשה יהיה מותנה בפריסת סיבים של אי.בי.סי, או של הוט עצמה. בשלב זה, ביתר המקומות שאינם בנייה חדשה, ימשיכו לחול חובות הפריסה ומתן השירות הקבועות כיום ביחס לתאגידים בקבוצת הוט¹⁶. על אף האמור רשאית הוט לפנות לוועדה המייעצת בבקשה לפטור לגמרי מפריסה באזורי בנייה חדשה שהיא או אי.בי.סי לא יפרסו בהם רשת מתקדמת.

ד. בזק והוט יידרשו לספק על גבי רשת סיבים את כל סוגי השירותים שהן מציעות כיום למנויים על גבי רשת הנחושת (לרבות שירותי טלפוניה וגישה לאינטרנט), אף אם במהירויות שונות.

ה. בנוסף, בעל תשתית יידרש להסיר תשתית נחושת בצורת התת קרקעית בהתאם לפניה של ספק מורשה, ככל שהדבר נדרש על מנת לפנות מקום בצורת לטובת פריסת תשתיות של הספק המורשה. השליפה תבוצע על ידי בעל התשתית ולכל המאוחר תוך 3 חודשים ממועד הפניה של הספק המורשה. יש לבצע את שליפת תשתית הנחושת הישנה לבקשת ספק מורשה הן מהשטח הפרטי והם מהשטח הציבורי בכל התוואי בו מעוניין הספק המורשה לפרוס את תשתית הרשת המתקדמת שלו.

ו. המשרד ממשיך כבעבר שלא להתערב במחירים של שירות הגישה לאינטרנט לצרכן, לא בנחושת ולא ברשת מתקדמת. זאת לנוכח התחרות הקיימת בין ספקים שונים המציגה בפני כל צרכן מספר אלטרנטיבות לבחירת ספק האינטרנט שלו, בין אם באמצעות ספקים בעלי תשתית נחושת או סיבים ובין אם באמצעות ספקים העושים שימוש סייטונאי בתשתיות הקיימות. המשרד מוצא כי קיימת הצדקה להתערבות בהתאם להחלטת שר התקשורת מיום 30 בדצמבר 2021 בעניין תעריפי שירות הטלפוניה של בזק ומוצע לקבוע כי תעריפים מרביים שקבועים בתקנות התקשורת (בזק ושירותים) (תשלומים בעד שירותי בזק), תשס"ז-2007 יחולו גם על שירות טלפוניה של בזק הניתן על גבי רשת מתקדמת.

¹⁵ משמעות הדבר היא שככל שבזק חפצה בפטור מפריסת נחושת באזורי התמרוץ היא תקבלו רק אם תפרוס באותו אזור סיבים מרגע שיותר לה הדבר. בכך מעודד המשרד את בזק לפרוס רשת סיבים כלל ארצית בתום תקופת הבלעדיות שניתנה לזוכי מכרזי התמרוץ.

¹⁶ בהתייחס בהקשר זה למדיניות לאחר 2030 מוצע שהעניין ייבחן על ידי המשרד במהלך שנת 2030.



ז. כלל הספקים הנותנים שירות על גבי רשת סיבים מתקדמת, יחויבו ליידע את לקוחותיהם המחוברים לתשתית סיבים כי במקרים של הפסקת חשמל בבית הלקוח, ציוד התקשורת הביתי יפסיק לפעול וכי ניתן לרכוש מוצרי מדף לגיבוי אנרגטי לציוד התקשורת הביתי במקרים של הפסקת חשמל לטובת הבטחת רציפות שירות הטלפוניה ושירות האינטרנט.

ח. בבנייה חדשה – בזק והוט יחויבו בפריסה תת קרקעית. בבנייה של התחדשות עירונית (בניה חדשה בשכונה קיימת), כאשר גוף כלשהו כגון רשות מקומית, חח"י, וכדומה יזום עבודות חפירה שמטרתן הטמנת תשתיות לאורך הרחוב במרחב הציבורי, כאשר עלויות החפירה מוטלות עליו, בעלי תשתיות התקשורת (בין אם הקימו תשתית עילית נפרדת ובין אם "רוכבות" על תשתית עילית של בזק), יחויבו להטמין את רשת התקשורת המתקדמת שלהם לרבות ציוד אופטי, קנים, גובים וכדומה.

2) שלב ב' - סגירה הדרגתית של רשת הנחושת

ט. במהלך שנת 2025 תבוטל החובה המוטלת על בזק והוט לחבר מנויים קמעונאיים וסיטונאיים חדשים¹⁷ על גבי תשתיות הנחושת, במקום בו פרוסה רשת מתקדמת שבאמצעותה הן מספקות את כלל שירותיהן.

י. במהלך שנת 2025 תבוטל החובה לספק שירות אוניברסלי על בסיס תשתית נחושת כדלקמן: בעל תשתית יהיה רשאי לכבות את רשת הנחושת באזור סטטיסטי מסוים ובלבד שמספר המנויים (הסיטונאיים והקמעונאיים) שמחוברים לרשת שלו באמצעות תשתית הסיבים מגיע לשיעור של 85% לפחות מכלל המנויים (הסיטונאיים והקמעונאיים) על גבי הרשת שלו באותו אזור סטטיסטי, בנחושת וברשת מתקדמת. בעל התשתית יהיה רשאי לכבות את רשת הנחושת באזור סטטיסטי מסוים כאמור, לאחר שדיווח למשרד שהגיע ל- 85%. בהתאם, ינותק השירות ותשתיות ההתקשורת עם מנויים שלא יבקשו לעבור לרשת המתקדמת. חובת מתן השירות והפריסה האוניברסלית תמשיך לחול באותו אזור על גבי רשת הסיבים, של בזק, או של הוט/ איי.בי.סי, לפי העניין. ואולם ביחס לאזורי התמרוץ תחול על בזק לפחות עד תום שנת 2030¹⁸ חובת אספקת שירותים כפי שזאת מוגדרת כיום, כולל שירותי אינטרנט וטלפוניה, על בסיס רשת הנחושת, אלא אם כן פרסה באותם אזורים קודם לכן רשת סיבים בהתאם לאפשרות שניתנה לה, לפרוס סיבים באזורים אלה לאחר מאי 2027 (ביחס לאזורים שנבחרו במכרז הראשון) ולאחר מאי 2028 (ביחס לאזורים שנבחרו במכרז השני), ובהתאמה גם במכרזים עתידיים ככל שיהיו.

יא. בעלת תשתית המעוניינת לכבות את רשת הנחושת באזור סטטיסטי מסוים תיתן התראה של 3 חודשים מראש, לכל הפחות, לכל לקוחותיה המחוברים לתשתית

¹⁷ מנוי חדש יחשב גם מנוי קמעונאי או סיטונאי שמחליף את מקום אספקת השירות.

¹⁸ בהתייחס בהקשר זה למדיניות לאחר 2030 העניין ייבחן על ידי המשרד במהלך שנת 2030.



הנחושת באזור הסטטיסטי לשם היערכותם למציאת חלופה אפשרית. בנוסף, על בעלת התשתית לתת הודעה לכל ספקי השירות הסיטונאיים **חצי שנה מראש**, וספק השירות הוא זה שיבצע את התיאום הנדרש מול לקוחותיו באותו איזור.

יב. בעלת התשתית תחויב להסיר על חשבונה מהמרחב הציבורי את כל תשתית הנחושת העילית ואת כל המרכיבים הפסיביים והאקטיביים אשר משמשים את רשת הנחושת ושלא נדרשים לאספקת השירות בסיבים, כגון, עמודים/כבלים/ארונות/קופסאות וכו'. בעל התשתית יהיה חייב להסיר את התשתית העילית בתוך תקופה של שנה מסגירת הנחושת באזור הסטטיסטי, לכל המאוחר.

יג. המשרד יקבע מתכונת דיווח עיתי לבעלות התשתית במטרה לפקח באופן מקיף על ביצוע האסדרה בנושא זה, וכן ישקול בעתיד לקבוע חובות יידוע נוספות לציבור הרחב.

(3) שלב ג' - שנת 2030 ואילך

יד. שנת 2030 – תאריך יעד **מתוכנן** בו יתאפשר לבעלי התשתית לסגור את מה שנותר מרשתות הנחושת, כולן או חלקן, אף אם לא יגיעו באזורים סטטיסטיים מסוימים ל-85% מהמנויים שיקבלו שירות על תשתית הסיבים ובלבד שבאותו איזור קיימת תשתית סיבים של בעלת התשתית המוגשת לכל דירת מגורים¹⁹ ותוך מתן התראה ללקוחות ולספקי שירות סיטונאיים.

(4) הטמנת התשתית העילית

טו. על מנת לצמצם את היקף תשתית העמודים העילית עליה פרוסה תשתית הנחושת המסורתית, כאשר גוף כלשהו כגון רשות מקומית, חח"י, וכדומה יוזם עבודות חפירה שמטרתן הטמנת תשתיות לאורך הרחוב במרחב הציבורי, וכאשר עלויות החפירה מוטלות עליו, בעלי תשתיות התקשורת (בין אם הקימו תשתית עילית נפרדת ובין אם "רוכבות" על תשתית עילית של בזק), יחויבו להטמין את רשת התקשורת המתקדמת שלהם לרבות גוברים, ציוד אופטי פסיבי/אקטיבי, קנים, השחלת סיבים וכיו"ב, זאת בשים לב לכך שהעובדה כי עיקר עלויות ההטמנה הוא בעבודות החפירה והתיאום הנדרש לצורך כך (סגירת כבישים, תיאום תשתיות וכיו"ב).

עדכון מדיניות השר לחובת פריסת הרשת המתקדמת של הוט

33. לאחר בחינה, הוחלט לשנות את מדיניות שר התקשורת²⁰ משנת 2020 שנקבעה בהקשר של אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מדיניות פריסת תשתיות תקשורת מתקדמות נייחות בישראל לעניין הטלת חובת פריסת רשת מתקדמת על הוט. על פי המדיניות האמורה,

¹⁹ ביחס להוט – באמצעות רשת מתקדמת בבעלותה או של אי.בי.סי.

²⁰

https://www.gov.il/BlobFolder/reports/20072020_2/en/Communication_infrastructure_deployment_policy_ministers_reference.pdf



שלא עוגנה ברישיון של הוט, ככל שהוט תבחר לפרוס רשת מתקדמת בבעלותה, תידרש לפרוס רשת כזו שתאפשר נגישות ל-30 אחוז או יותר ממשקי הבית בישראל לסיבים.

34. המדיניות תתוקן כך שהוט תהיה רשאית לפרוס רשת מתקדמת משל עצמה בהיקפים כפי שתמצא לנכון.

35. זאת בהמשך לאמור בסעיף 32(1)ג לעיל, לפיו פטור מפריסת נחושת להוט ביחס לאזורי בנייה חדשה בהם איי.בי.סי איננה פרוסה, יהיה מותנה בכך שהוט תפרוס באותם אזורים רשת מתקדמת בבעלותה אשר באמצעותה תציע שירותי אינטרנט קמעונאיים וסיטונאיים כאפשרות נוספת לפריסה, ולא רק באמצעות איי.בי.סי. המדיניות הנוגעת אשר הטילה על הוט חובת פריסת רשת סיבים שתאפשר נגישות ל-30 אחוז או יותר ממשקי הבית בישראל לסיבים, מהווה נטל כלכלי, שלא יאפשר להוט להשלים את פריסת הרשת המתקדמת במקומות שבהם איי.בי.סי אינה מתכוונת לפרוס סיבים. השינוי יאפשר להוט להפסיק לפרוס רשת נחושת, או לסגור את רשת הנחושת, לפי העניין, גם במקומות אלה.

- חלק ג -

יישום המדיניות

36. לצורך מימוש המתווה המוצע לסגירת רשתות הנחושת, המשרד יפעל לתקן את חוק התקשורת (בזק ושירותים), התשמ"ב-1982, ולקבוע הוראות בחקיקת משנה או ברישיונות מכוח החוק האמור, לפי העניין, כדלקמן:
1. עיגון האפשרות של בזק והוט לא לפרוס רשת נחושת בבנייה חדשה, ובלבד שיפרסו שם תשתית רשת מתקדמת²¹ ויתנו על גביה את שירותי הבזק שלהן. הוט תהיה רשאית לעמוד בחובה זו גם באמצעות הרשת של איי.בי.סי. לא יהיה שינוי בהיקף חובת הפריסה ומתן השירות האוניברסליים החלים על בזק והוט.
 2. קביעת התנאים המוקדמים שעל בזק והוט, לפי העניין, לעמוד בהם כתנאי לסגירה חלקית של רשת הנחושת באזור סטטיסטי מסוים.
 3. קביעת התנאים המוקדמים שיאפשרו לבזק ולהוט לסגור, החל משנת 2030 (על פי המתכונן), את יתרת רשת הנחושת.
 4. סגירה של רשת הנחושת של בזק באזור תמרוץ, תהיה בכפוף לפריסה מלאה של הרשת המתקדמת שלה באותו אזור.
 5. לא יהיה שינוי בחובה של בזק להמשיך ולתת את כל שירותי הבזק שלה לכלל הציבור, על גבי הרשת שלה. באזורים או ביישובים שבהם בזק תסגור את רשת הנחושת, ובמקומות בהם קיבלה היתר שלא לפרוס רשת נחושת, והכל בהתאם למדיניות זו, החברה תוכל לעמוד בחובה זו באמצעות אספקת השירותים על גבי הרשת המתקדמת שלה.

²¹ ביחס להוט – פרסה רשת מתקדמת בעצמה או באמצעות איי.בי.סי.



6. לא יהיה שינוי בחובה של התאגידים בקבוצת הוט להמשיך ולתת את כל שירותי הבזק שלהם לכלל הציבור. באזורים או ביישובים שבהם הוט סגרה את רשת הנחושת או קיבלה היתר שלא לפרוס אותה, והכל בהתאם למדיניות זו, התאגידים יוכלו לעמוד בחובה זו גם באמצעות אספקת השירותים על גבי הרשת המתקדמת של איי.בי.סי, או של הוט עצמה, לפי העניין. כלומר, השירותים לא יינתנו בהכרח על גבי הרשת של הוט, כנדרש היום.

7. עוד לפני השלמת תיקוני החקיקה ושינויי האסדרה, בזק והוט יהיו רשאיות להגיש בקשות לוועדה המייעצת לקבלת פטור מפריסה של רשת נחושת ומתן שירותי בזק על גביה, בהתאם לאמור במדיניות זו.

בברכה,

חה"כ ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

העתקים:

מר אלעד מקדסי, המנהל הכללי, משרד התקשורת
מר מימון (מוני) שמילה, מנהל מינהל ההנדסה, משרד התקשורת
גב' ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית, משרד התקשורת
גב' איה בן-פורת, סמנכ"לית בכירה ומנהלת מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת
מר גדעון שטרית, מנהל אגף בכיר רישוי ומ"מ מנהל אגף תכנון והנדסת ספקטרום
מר עמי גילה, מ"מ סמנכ"ל כלכלה, משרד התקשורת
גב' אתי שמואלי, מנהלת אגף הנדסת תקשורת, משרד התקשורת
מר רועי ברית, מוקד ידע (ייעוץ משפטי), הלשכה המשפטית, משרד התקשורת
מר איתי פלומבו ויסמן, מנהל אגף פיקוח תחרות וצרכנות, מינהל פיקוח ואכיפה משרד התקשורת
מר שחר נר גאון, מנהל תחום פיקוח טכנולוגי, מינהל פיקוח ואכיפה, משרד התקשורת
מר אלי גידו, מנהל תחום רישוי חברות תקשורת, אגף בכיר רישוי, משרד התקשורת
מר שחר שיליאן, מנהל תחום הנדסת תקשורת (נייח), מינהל הנדסה, משרד התקשורת

רשימת תפוצה:

מר ניר דוד, מנכ"ל, בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
גב' מירב חליוה, מנכ"לית, הוט טלקום שותפות מוגבלת
מר אבי גבאי, מנכ"ל, חברת פרטנר תקשורת בע"מ



מר אלי אדדי, מנכ"ל, קבוצת סלקום ישראל בע"מ
מר יוסי חבר, מנכ"ל IBC
מר אילן סיגל, מנכ"ל, בזק בינלאומי בע"מ
מר ניסים גז, מנכ"ל אקספון 018 בע"מ
מר יוחאי אלוש, מנכ"ל, סלקט תקשורת בע"מ
מר עזריה סלע, מנכ"ל, טלזר 019 שירותי תקשורת בינלאומיים בע"מ
מר שגיא רוקח, מנכ"ל, פרי טלקום שירותי תקשורת בע"מ
מר שמואל הבר, מנכ"ל, בינת עסקים בע"מ
מר יורם דרורי, מנכ"ל, השקמה אן.גיי.אן. תקשורת בינלאומית 015 בע"מ
מר אילן ברוק, מנכ"ל, הוט נט שירותי אינטרנט בע"מ
מר לירון שמעוני, מנכ"ל, לב אנאטל בע"מ
מר אורן ויסמן, מנכ"ל, מסקיו טלפוניה בע"מ
מר ניסן אריה, מנכ"ל, יוניגאה בע"מ
מר יריב פאר, מנכ"ל, אינטרנט רימון ישראל (2009) בע"מ
מר רמי נחום, מנכ"ל, טריפל סי מחשוב ענן בע"מ
מר תום קורן, מנכ"ל, טמרס טלקום בע"מ
מר דורון סימה, מנכ"ל, טי איי ספארקל בע"מ
מר רונן לוי, מנכ"ל אר.אל אינטרנט ורשתות בע"מ
מר יקי בן חיים, מנכ"ל עמית נט טלקום בע"מ
מר ניר גיל, מנכ"ל, איי טי סי נג בע"מ
מר נביל עמאד, מנכ"ל, 099 פרימו תקשורת בע"מ
מר האני עלמי, מנכ"ל, קולנט תקשורת בע"מ
מר ארז חסדאי, סמנכ"ל רגולציה, בזק
מר שמואל סיידון, מנהל אגף רגולציה, בזק
גב' מיכל פלישר, סמנכ"ל רגולציה, הוט טלקום
גב' קרן יהב, מנהלת תחום רגולציה, הוט טלקום
גב' שני רפפורט, סמנכ"לית ייעוץ משפטי, רגולציה ומזכירת החברה, IBC
גב' יעל גאוני, סמנכ"לית תקשורת ורגולציה, פרטנר תקשורת בע"מ
מר רונן לשם, מנהל רגולציה וקשרי ממשל, חטיבת ייעוץ משפטי ורגולציה, קבוצת פרטנר
גב' לאריסה כהן, סמנכ"לית ייעוץ משפטי ורגולציה, סלקום תקשורת בע"מ
מר גל דרעי, מנהל תחום רגולציה ופיתוח עסקי, סלקום ישראל בע"מ
עו"ד נחום שור, היועץ המשפטי ואחראי על הרגולציה, בזק בינלאומי בע"מ
עו"ד שחר כהן, היועץ המשפטי, אקספון 018 בע"מ
מר נייר פלג, היועץ המשפטי, הוט מובייל והוט נט בע"מ
גב' יעל שובל, מנהלת רגולציה, הוט מובייל והוט נט בע"מ
גב' נלי אבישי, אחראית רגולציה וניהול פרויקטים, מסקיו טלפוניה בע"מ



גב' נוי שקד, אחראית רגולציה, השקמה אן.גיי.אן. תקשורת בינלאומית 015 בע"מ
מר שי אסלן, מ"מ מנכ"ל טלראן תקשורת (1986) בע"מ
מר קובי זריהן, הממונה על הרשות להגנת הצרכן וסחר הוגן

תפוצת תשתית פס רחב

