

חוק לפיקוח על הפעלת צהרונים, תשע"ז-2017

רשויות ומשפט מנהלי – חינוך

תוכן ענינים

3	Go	פרק א': הגדרות	
3	Go	הגדרות	סעיף 1
3	Go	פרק ב': הממונה	
3	Go	מינוי ממונה	סעיף 2
3	Go	פרק ג': הפעלת צהרון וניהולו ומחיר מרבי	
3	Go	הפעלת צהרון וניהולו	סעיף 3
3	Go	חזקת של מפעיל צהרון	סעיף 4
3	Go	הודעה לרשות המקומית	סעיף 5
3	Go	תנאים לפתיחת צהרון ולהפעלתו	סעיף 6
4	Go	סייגים להפעלת הצהרון ולהעסקת עובדים בצהרון	סעיף 7
4	Go	תזונה ומזון בצהרון	סעיף 8
4	Go	קביעת מחיר חודשי מרבי לצהרון ושיעור השתתפות המדינה	סעיף 9
5	Go	חובות רשות מקומית	סעיף 10
5	Go	פרק ד': פיקוח	
5	Go	הסמכת מפקחים	סעיף 11
5	Go	סמכויות מפקחים	סעיף 12
5	Go	זיהוי מפקחים	סעיף 13
5	Go	הפרעה למפקח	סעיף 14
5	Go	פרק ה': צו הגבלה מינהלי	
5	Go	צו הגבלה מינהלי	סעיף 15
6	Go	תוקף צו הגבלה מינהלי	סעיף 16
6	Go	פרק ו': עיצומים כספיים	
6	Go	הגדרות פרק ו'	סעיף 17
6	Go	עיצום כספי בגובה מחצית הסכום הבסיסי	סעיף 18
6	Go	עיצום כספי בגובה הסכום הבסיסי	סעיף 19
7	Go	עיצום כספי בגובה כפל הסכום הבסיסי	סעיף 20
7	Go	עיצום כספי בגובה פי שלושה מהסכום הבסיסי	סעיף 21
7	Go	עיצום כספי בגובה מחצית הסכום הבסיסי המוכפל במספר הילדים השוהים בצהרון	סעיף 22
7	Go	הודעה על כוונת חיוב	סעיף 23
7	Go	זכות טיעון	סעיף 24
7	Go	החלטת הממונה ודרישת תשלום	סעיף 25
8	Go	הפרה נמשכת והפרה חוזרת	סעיף 26
8	Go	סכומים מופחתים	סעיף 27
8	Go	סכום מעודכן של העיצום הכספי	סעיף 28
8	Go	המועד לתשלום העיצום הכספי	סעיף 29
8	Go	הפרשי הצמדה וריבית	סעיף 30
8	Go	גבייה	סעיף 31
8	Go	עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר	סעיף 32

8	Go	ערעור	סעיף 33
8	Go	פרסום	סעיף 34
9	Go	שמירת אחריות פלילית	סעיף 35
9	Go	פרק ז': הוראות שונות	
9	Go	ייחוד סמכות הפיקוח על המחירים	סעיף 36
9	Go	שמירת דינים	סעיף 37
9	Go	אי תחולה ופטור	סעיף 38
9	Go	תיקון התוספת	סעיף 39
9	Go	ביצוע ותקנות	סעיף 40
9	Go	תחילה ותחולה	סעיף 41
9	Go	תוספת	

חוק לפיקוח על הפעלת צהרונים, תשע"ז-2017*

פרק א': הגדרות

1. בחוק זה – הגדרות
- "חוק לימוד חובה" – חוק לימוד חובה, התש"ט-1949 ;
- "חוק לפיקוח על איכות המזון" – חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה בצהרונים, התשע"ז-2016 ;
- "ילד" ו"מוסד חינוך" – כהגדרתם בחוק לימוד חובה ;
- "הממונה" – מי שהשר מינה לפי סעיף 2 ;
- "מפעיל צהרון" – בין בעצמו ובין באמצעות מי מטעמו, וכן מנהל צהרון או בעלים של צהרון ;
- "מרכז קהילתי" – מבנה ציבור המיועד או משמש דרך כלל לקיום פעילות קהילתית או חברתית ;
- "צהרון" – מסגרת חינוכית בלתי-פורמלית לילדים עד כיתה ג', המשמשת לשהות יומית של ילדים כאמור חמישה ימים בשבוע ופועלת לאחר שעות הלימודים או בתקופות של חופשות לימודים במהלך שנת הלימודים, ומתקיים בה אחד אלה :
- (1) היא פועלת בשטח מוסד חינוך, למעט מוסד חינוך שהמדינה או רשות מקומית אינן משתתפות בתקציבו, במישרין או בעקיפין ;
- (2) היא מופעלת על ידי רשות מקומית או מי מטעמה בשטח מרכז קהילתי ;
- (3) היא מופעלת על ידי חברה ממשלתית בשטח מרכז קהילתי ;
- "רשות מקומית" – עירייה, מועצה מקומית או מועצה אזורית ;
- "השר" – שר החינוך .

פרק ב': הממונה

2. (א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, ממונה לעניין חוק זה ; הממונה יהיה אחראי לפיקוח על הפעלת צהרונים לפי חוק זה.
- (ב) הודעה על מינוי הממונה תפורסם ברשומות.

פרק ג': הפעלת צהרון וניהולו ומחיר מרבי

3. לא יפעיל אדם צהרון ולא ינהל אותו, אלא בהתאם להוראות לפי חוק זה.
4. (א) מפעיל צהרון יגיש לממונה תצהיר כי הוא עומד בהוראות לפי חוק זה ; התצהיר יחתם בידי המפעיל או מי שמורשה לכך מטעמו, ואם הוא תאגיד – בידי מורשה חתימה של התאגיד ; לעניין מפעיל צהרון המנוי בפסקה (2) להגדרה "צהרון" – הרשות המקומית שהצהרון פועל בתחומה תגיש תצהיר כאמור לממונה.
- (ב) השר יקבע הוראות לעניין התצהיר, ובכלל זה הוראות לעניין מועדי הגשתו, המסמכים שיצורפו לו והפרטים שיכלול, ובין השאר פרטים לעניין הספקה של מזון לצהרון, ורשאי הוא לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של צהרונים.
5. מפעיל צהרון שאינו רשות מקומית או מי מטעמה יודיע לרשות המקומית שהוא פועל בתחומה על פתיחת הצהרון והפעלתו, והכול כפי שיקבע השר.
6. השר, באישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת, יקבע תנאים לפתיחת צהרון ולהפעלתו, ורשאי הוא לקבוע תנאים שונים לפי סוגים שונים של צהרונים או לפי מספר הילדים השוהים בצהרון או גילם, כמפורט להלן :
- (1) תנאים ואמצעים הדרושים להפעלתו התקינה של הצהרון, ובכלל זה תנאים פיזיים,

* פורסם ס"ח תשע"ז מס' 2658 מיום 7.8.2017 עמ' 1120 (ה"ח הכנסת תשע"ז מס' 726 עמ' 248).

בטיחותיים וסביבתיים, ובלבד שתקנות בעניין תברואה והזנה ייקבעו בהסכמת שר הבריאות;

(2) תנאים הנדרשים ממלאי תפקידים בצהרון, ורשאי השר לקבוע תנאים שונים לסוגים שונים של ממלאי תפקידים, ובכלל זה תנאים לעניין ניסיון והכשרה מקצועית, לרבות השתלמויות והדרכות ועמידה בבחינות מקצועיות;

(3) השירותים שיינתנו בכל סוג צהרון, לרבות סדר היום, התכנית החינוכית והמזון שיוגש, והוראות לעניין איכות השירותים, תדירותם ובידי מי יינתנו (בחוק זה – סל השירותים);

(4) תקן ממלאי תפקידים בצהרון והיחס בין מספרם ובין מספר הילדים השוהים בצהרון.

7. (א) לא יפעיל אדם צהרון ולא יעסיק אדם עובד בצהרון אם התקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא הורשע בעבירת מין כהגדרתה בחוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001;

(2) נודע לממונה כי הוא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לעבוד בצהרון, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור.

(ב) לא יעסיק אדם עובד בצהרון אם נודע לממונה כי יש בהתנהגותו משום השפעה מזיקה על ילדים.

(ג) נודע לממונה כי התקיים בעובד בצהרון סייג מהסייגים המנויים בסעיפים קטנים (א) או (ב), רשאי לדרוש כי העובד יפוטר, לאחר שנתן לנוגע בדבר הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו; לא קוימה הוראת הממונה לעניין זה, יחולו הוראות פרק ה'.

(ד) מי שרואה את עצמו נפגע על ידי דרישת פיטורין כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי להשיג על כך, בתוך 21 ימים מהיום שהודע לו על הדרישה, לפני המנהל הכללי של משרד החינוך.

8. (א) לא יתקשר מפעיל צהרון בקשר למכירה ולהספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל אלא עם ספק מזון מורשה כהגדרתו בחוק לפיקוח על איכות המזון (בסעיף זה – ספק מזון מורשה), שהציג לפניו את הרישיון שבידו והצהיר בכתב כי המזון שהוא מוכר או מספק לצהרון עומד בתנאים לפי סעיף 4 לאותו חוק.

(ב) ספק מזון לא ימכור ולא יספק מזון לצהרון אלא אם כן הוא ספק מזון מורשה והמזון עומד בתנאים לפי סעיף 4 לחוק לפיקוח על איכות המזון.

(ג) מפעיל צהרון יפרסם בצהרון, באופן גלוי וזמין לכול, בתחילת כל חודש, פירוט תפריט יומי של המזון המסופק בצהרון; מפעיל יתעד פרסום כאמור וישמור העתק צילומי מכל פרסום; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין פרסום כאמור.

(ד) מפעיל יביא לידיעת הילדים והוריהם בתחילת כל שנת לימודים ויפרסם בצהרון באופן גלוי וזמין לכול את העניינים האלה:

(1) ההוראות והתנאים שנקבעו בחוק לפיקוח על איכות המזון; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין חובת יידוע כאמור;

(2) פרטי ספק המזון המורשה שעמו התקשר למכירה או להספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל; הוחלף ספק המזון המורשה במהלך שנת הלימודים, יפרסם המפעיל את פרטי הספק המורשה החדש באופן האמור בסעיף קטן זה בלא דיחוי.

9. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, לאחר התייעצות עם ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת, רשאי לקבוע, בצו –

(1) מחיר חודשי מרבי לעניין שירות של צהרון שייגבה בעד כל ילד השוהה בצהרון, בין השאר על בסיס עלות הצהרון ותקורה סבירה; מחיר כאמור ייקבע בין השאר בהתחשב באמות המידה המפורטות להלן, ורשאי השר לקבוע מחירים חודשיים מרביים שונים בהתאם לאמות מידה אלה:

(א) אופן ההתאגדות של מפעיל הצהרון;

(ב) סל השירותים שנקבע לפי סעיף 6(3) הניתן בצהרון;

(ג) האזור שבו פועל הצהרון;

סייגים להפעלת הצהרון ולהעסקת עובדים בצהרון

תזונה ומזון בצהרון

קביעת מחיר חודשי מרבי לצהרון ושיעור השתתפות המדינה

- (ד) מספר הילדים ושכבות הגיל של הילדים השוהים בצהרון;
- (2) את שיעור השתתפות המדינה בעלות צהרונים, ורשאי השר לקבוע בדרך האמורה שיעורי השתתפות שונים, בין השאר על בסיס אמות המידה כאמור בפסקה (1).
- (ב) מפעיל צהרון לא ייתן שירותי צהרון במחיר העולה על המחיר החדשי המרבי שנקבע לפי סעיף קטן (א).
10. (א) התקשרה רשות מקומית עם מפעיל צהרון, תותנה ההתקשרות בקיום הוראות חוק זה.
(ב) רשות מקומית תגיש לממונה, בכל שנה, במועד שיקבע השר, רשימה של הצהרונים הפועלים בתחומה.

חובות רשות
מקומית

פרק ד': פיקוח

11. (א) השר יסמיך, מבין עובדי משרדו, מפקחים שיהיו נתונים להם הסמכויות לפי פרק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.
(ב) לא יוסמך מפקח כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:
- (1) הוא לא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי, לדעת השר, לשמש מפקח;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, כפי שהורה השר.

הסמכת מפקחים

12. לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח, לאחר שהזדהה לפי הוראות סעיף 13 –

סמכויות מפקחים

- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;
- (3) להיכנס בכל עת סבירה למקום שמופעל בו צהרון, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

13. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

זיהוי מפקחים

- (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

14. הפריע מפעיל צהרון או מי מטעמו למפקח להפעיל את סמכויותיו לפי סעיף 12, רשאי הממונה לשלוח לו התראה בכתב שלפיה אם לא יחדל מלהפריע כאמור בתוך תקופה שנקבעה בהתראה, יהיה רשאי הממונה להפעיל את סמכותו לפי פרק ה'.

הפרעה למפקח

פרק ה': צו הגבלה מינהלי

15. (א) היה לממונה יסוד סביר לחשד כי חדל להתקיים תנאי מהתנאים לפתיחת צהרון או להפעלתו לפי חוק זה (בסעיף זה – הפרת תנאי), וכי נגרמת בשל כך פגיעה בשלום או בבטיחותם של ילדים השוהים בו או שיש יסוד סביר לחשד שתיגרם בשל כך פגיעה כאמור, רשאי הוא לדרוש ממפעיל הצהרון לקיים את התנאי כאמור (בפרק זה – התראה) באופן ובתוך המועד שנקבע בהתראה.

צו הגבלה מינהלי

- (ב) נמסרה התראה לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי מפעיל צהרון לפנות לממונה בכתב, בתוך 14 ימים, בבקשה לבטל את ההתראה בשל אחד מטעמים אלה:

- (1) מפעיל הצהרון לא ביצע את הפרת התנאי;

נפתלי בנט
שר החינוך

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

יולי יואל אדלשטיין
יושב ראש הכנסת

ראובן ריבלין
נשיא המדינה

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)