

## 7). ניסיון נדרש ממועמד למשרת מבקר פנימי

### 1. כשירות מבקרי פנים ברשויות המקומיות

על-מנת ליצור נורמות אחידות וראויות, ועל רקע אי הבהירות שנוצרה בשנים האחרונות בתחום זה, מטרת נוהל זה היא להגדיר את הניסיון הנדרש בעבודת הביקורת ממועמד למשרת מבקר פנימי ברשויות המקומיות על-פי סעיף 167(ג)(5) לפקודת העיריות. יודגש, כי מיום 10/4/2009 יחול תנאי הניסיון הנדרש בסעיף 167(ג)(5) לפקודת העיריות גם על מועצות מקומיות ואזוריות, וזאת מכוח סעיף 13ה(א) לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) והחוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 47), התשס"ז-2007.

**הנפקות העיקרית של השינוי בכל הקשור למועצות מקומיות הינה כי הממונה על המחוז לא יוכל עוד להמיר את דרישת הניסיון בדרישה להשתלמות מקצועית, כפי שהיה בעבר.**

### הגדרת הביקורת לצורך עמידה בתנאי הסף בעניין ניסיון

א. ביקורת הינה הערכה עצמאית ובלתי תלויה בפעילות מנהלית שבוצעה, דרכי ביצועה ותוצאותיה. ההערכה נעשית על-פי כללים מקובלים של מינהל תקין, הנבחנים על-פי תקנים של התנהגות נורמטיבית. הביקורת משווה בין התהליכים המזהים את ביצועה של פעולה מסוימת, לבין הנורמה הסבירה שהמבקר רשאי לצפות כי אכן בוצעה לפיה. המבקר משווה את הפעולה שבוצעה על-ידי המבוקר לנורמה, לתקן או למודל. התקנים השכיחים שעל-פיהם פועלים גופי הביקורת הם חוקיות וסדירות, חיסכון, יעילות, אפקטיביות וטוהר מידות.

יודגש כי ביקורת נעשית לאחר מעשה על-ידי גורם שאינו שותף לפעולה עצמה (בין אם הוא מבקר חיצוני או מבקר פנים), ובסיומה מוגש דו"ח לגורם הממונה על הגוף המבוקר.

לפיכך, בעת פרסום מכרז למשרת מבקר פנימי יש לדרוש מהמועמד להוכיח כי עיקר עיסוקו במשך שנתיים לפחות, היה עריכת ביקורת על עבודתו של אחר, לאחר מעשה, וכי דו"ח הביקורת שערך הוגש לגורם הממונה על המבוקר ומתוך מטרה להפיק לקחים לעתיד שיביאו לתיקון הליקויים, במידה ונמצאו כאלה.

לנוכח האמור לעיל, ניסיון רלוונטי עשוי להיות עבודה ביחידת מבקר של רשות מקומית בעבודת ביקורת, יחידת מבקר פנים של גוף ציבורי, משרד מבקר המדינה כעובד ביקורת וכיו"ב.

יודגש כי עיסוק כיועץ משפטי, גזבר, עובד ביחידת גזבר, ראיית חשבון או עריכת דין וכיו"ב, לא ייחשב, כשלעצמו, כניסיון לצורך עמידה בתנאי הכשירות למשרת מבקר ברשות מקומית.

### הוראות מעבר

בהתאם לסעיף 13ה(ג) לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) רשאי השר, באישור הוועדה לענייני ביקורת המדינה, לקבוע בצו הכינון הוראות בדבר דרכי מינויו, בדיקת כשירותו והתאמתו של מועמד לשמש מבקר. עד כה לא הותקנו תקנות כאמור.

סעיף 5(א) לחוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 47) התשס"ז-2007 קובע, כי כל עוד לא קבע שר הפנים הוראות לפי סעיף 13ה(ג) לפקודה, או עד תום שנתיים מיום פרסומו של חוק זה (כלומר, עד יום 10/4/2009), יעמדו בתוקפן ההוראות שנקבעו ערב כניסתו לתוקף של סעיף 13ה לפקודה בצווי הכינון.

החל מיום 10/4/2009 תחול ההוראה בסעיף 167(ג)5 לפקודת העיריות, הדורשת ממועמד למשרת מבקר ניסיון של שנתיים בעבודת ביקורת גם על מועצות מקומיות ואזוריות.

### (8). כללים למינוי סגנים בשכר לראש רשות מקומית

בהמשך לאמור בחוזר מנכ"ל מס' 1/09 מיום י" בטבת התשס"ט (6.1.09), הריני להבהיר כי רשויות שבהן נבחרו סגנים בשכר לראש הרשות המקומית בטרם פורסם הנוהל האמור בחוזר, עליהן להמציא למשרדנו אישור גזבר הרשות על תקצוב שכר הסגנים בתקציב המאושר של הרשות כמפורט בסעיף (1) לחוזר, וכן אישור היועץ המשפטי של הרשות כאמור בסעיף (4) לחוזר.

אין צורך באישור מחודש של מליאת הרשות באם כל ההליכים לאישור האצלת הסמכויות וקביעת השכר נעשו כדין, אלא אם היועץ המשפטי של הרשות אינו מאשר כי בוצעו כל ההליכים כדין.  
בכל מקרה – תשלום השכר כפוף לאישור שר הפנים כאמור.

### (9). מינוי עוזר לראש הרשות המקומית

מינוי עוזר או מנהל לשכת ראש רשות כמשרת אמון ייעשה בהתאם לאמור בסעיף 2(ב)3 לתקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים) תש"מ-1979.

העוזר או מנהל הלשכה יועסקו בחוזה מיוחד שיאושר על-ידי משרד הפנים. עד לפרסום נוסח החוזה המיוחד, הם יוחתמו על חוזה העסקה לשלושה חודשים בלבד, שנוסחו דומה לחוזה המקובל בשירות המדינה.

אין להעסיק עוזר או יועץ לראש הרשות בחשבונית, אלא בחוזה כ"ל בלבד.