

מימון בחירות רשומ"ק 26/11/2019 כ"ח חשוון תש"פ

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) התשנ"ג – 1993 (להלן : החוק), קובע כי כל סיעה וכל רשימה תהיה זכאית למימון הוצאות הבחירות שלה מאוצר המדינה. המימון יינתן רק לסיעה ורשימה אשר ימלאו אחר הוראות החוק.

נוסח החוק, הנחיות מבקר המדינה ולוח זמנים מפורט ניתן להוריד מאתר האינטרנט של משרד הפנים בחוצץ המפקח הארצי על הבחירות.

ניתן להגיש את בקשות המימון החל מהיום ה 59 לפני הבחירות ועד ליום ה 5 לפני הבחירות. כלומר, מיום כ"ט אלול ה'תשע"ט (29/09/2019) ועד ליום כ"ג חשוון ה'תש"פ (26/11/2019).

התצהירים, ההודעות והמסמכים לשר הפנים יוגשו במישרין במשרד הפנים בלשכת המפקח על הבחירות, היחידה למימון בחירות לרשויות המקומיות, רח' קפלן 2, קרית הממשלה, ירושלים (קומה 6).

התצהירים, ההודעות והמסמכים יוגשו **בשני עותקים**. עותק אחד יוחזר במקום למוסר בצרוף אישור על קבלתו.

חשוב לזכור כי גם מי שלא מעוניין במקדמה חייב למלא בקשת מימון בכדי לקבל את המימון לאחר הבחירות.

לתשומת לבכם – טפסי המימון הם טפסים מקוונים ויש למלא אותם דרך אתר משרד הפנים : www.moin.gov.il. לאחר מילוי הטפסים יש להדפיסם, לחתום עליהם ולהגיש את המקור. מועד ההגשה יקבע לפי מועד הגשת טופס המקור בלבד.

להלן לוח זמנים ובו המועדים העיקריים שנקבעו בחוק:

התאריך	הפעולות
כ"ב באלול ה'תשע"ט 22 בספטמבר 2019	היום הקובע כהגדרתו בחוק. יום הזדהות הסיעות במועצת הרשות המקומית.
כ"ט באלול ה'תשע"ט 29 בספטמבר 2019	(1) המועד הראשון להגשת הודעות (בקשות למימון) לשר הפנים. (2) מועד ראשון להודעות על מינוי רואה חשבון. (3) המועד להגשת ערבות בנקאית לרשימות וסיעות המבקשות מקדמת מימון . הערה: ניתן להגיש ערבות בנקאית במועד מאוחר יותר ואולם תשלום המקדמה יתאחר בהתאם. תוקף הערבות הבנקאית עד ליום 26 באוקטובר 2020 .
כ"ג בחשוון ה'תש"פ 21 בנובמבר 2019	המועד האחרון להגשת בקשות מימון ע"י כל הסיעות והרשימות

הערה: בהתאם לסעיף 12ב לחוק, רשאי שר הפנים, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להאריך את המועד הקבוע בחוק להגשת בקשות מימון, עד למועד שלא יאוחר מ-21 יום מיום הבחירות. ויודגש, כי הארכת מועד כאמור נתונה לשיקול דעתו של שר הפנים.

דברי הסבר כלליים בעניין מימון בחירות

א. כללי

לעניין מימון הבחירות ישנה הבחנה בין שלוש קטגוריות של רשימות: **סיעת בת**, **סיעה** (או סיעת המועצה היוצאת) ו**רשימה חדשה**. להלן הסבר בדבר המונחים השונים המופיעים בחוק הנוגעים לקטגוריות אלה:

1. **סיעת אם** - מפלגה או סיעה בכנסת ה-22 המגישה מטעמה רשימת בת או סיעת בת

בבחירות לרשויות המקומיות. יוער כי לגבי סיעה כזו יינתן המימון במרוכז לסיעת האם. סיעת האם תחלק את כספי המימון לפי שיקוליה היא. כל ההודעות וההצהרות עבור רשימת הבת יוגשו על ידי סיעת האם.

2. **רשימה חדשה** - קבוצת בוחרים המתכננת להגיש רשימת מועמדים בבחירות לרשות המקומית, בהתאם לחלופה הראשונה שבסעיף 35(א) **לחוק הרשויות המקומיות (בחירות)**, **תשכ"ה – 1965** (להלן: **חוק הבחירות**). הכינוי לקבוצה זו - לעיל ולהלן - הוא "רשימה" או "רשימות".

3. **סיעה יוצאת** - סיעה אשר לא פחות מחבר מועצה אחד הכריז בישיבת קביעת סיעות המועצה היוצאת בהתאם לסעיף 25 לחוק הבחירות ("ישיבת ההזדהות") כי הוא מזדהה עם אותה הסיעה.

4. **סיעת בת** - סיעה במועצה היוצאת שמסרה הודעה בכתב למשרד הפנים עד ליום 06/10/2019 - 14 יום לאחר היום הקובע - כי היא סיעת בת של סיעת אם. ההודעה תכלול את אישור בא כוח סיעת האם בכנסת.

5. **רשימת בת** - רשימת מועמדים המוגשת מטעם סיעת אם ברשות מקומית שבה לסיעת האם אין סיעת בת במועצה היוצאת.

ב. הוראות בעניין בקשות מימון של סיעת אם

על סיעת אם שלה סיעות בנות ברשויות המקומיות להודיע על סיעות הבנות שלה עד ליום ז' בתשרי ה'תש"פ (6 באוקטובר 2019). לאחר תאריך זה לא יוכרו עוד סיעות כסיעות בנות של סיעות אם. ההודעה תתבצע באמצעות טופס מקוון שיוגש למשרד הפנים. כל סיעת אם חייבת להגיש עד ליום כ"ג בחשוון ה'תש"פ (21 בנובמבר 2019) את ההודעות וההצהרות הבאות:

א. **הודעת הסיעה**: על ההודעה של **סיעה בכנסת** יחתום בא כוח הסיעה בכנסת או ממלא מקומו. על ההודעה של **מפלגה** (על פי הגדרתה בסעיף 1 לחוק הבחירות) יחתום בא כוח המפלגה או ממלא מקומו. יש להודיע לשר הפנים על שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשם הסיעה לעניין חוק זה. על אחד מן הנציגים הנ"ל להיות חבר כנסת, ועל אחד מהם לפחות תצהיר סיעת האם והוא בעצמו שהוא בקי במשק הכספים של סיעת האם.

ב. **הודעת והצהרת הנציגים:** על הסיעה להגיש לשר הפנים תצהיר חתום בידי כל נציגיה, שבו יוצהר, שהסיעה עשתה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיה והוצאותיה בתקופת הבחירות בהתאם להנחיות מבקר המדינה לעניין זה (הנחיות מבקר המדינה וכן נוסח החוק נמצאים באתר משרד הפנים בכתובת: www.moin.gov.il ובאתר של מבקר המדינה בכתובת: www.mevaker.gov.il).

בטופס זה תופיע הצהרה נוספת של הנציג על בקיאותו במשק הכספים של הסיעה. על הסיעה להודיע לשר הפנים את מספר חשבונה או חשבונויות בבנק או בבנקים, **וכן יצהירו כי חשבונות הבנק האמורים יוחזרו למערכת הבחירות של הסיעה**. התצהיר האמור **חייב להיחתם בפני עו"ד**.

ג. עד ליום ז' תשרי ה'תש"פ 6/10/19 - 14 יום לאחר היום הקובע - תגיש סיעת הבת הודעה המציינת כי היא סיעת בת במועצת הרשות המקומית ומי היא סיעת האם שלה. ההודעה תהיה מטעם סיעת הבת עם אישור בא כוח סיעת האם.

ד. סיעת האם תמסור הודעה על סיעות הבת שלה ברשויות המקומיות, מספר חבריהן ושמותיהם של החברים. וכן תמסור הודעה על הרשויות המקומיות שבהן אין לה סיעות בת והיא החליטה להגיש רשימות מועמדים בהן.

ה. **רואה חשבון:** על הסיעה למסור לשר הפנים את שמו ומענו של רואה חשבון שמינתה לפי סעיף 17 לחוק הנ"ל, ותצרף את הסכמתו בכתב של רואה החשבון לשמש בתפקידו (כתב הסכמה של רואה החשבון יימסר בטופס נפרד).

מקדמה:

המקדמה תשולם על פי הוראות סעיף 10 לחוק, בהתאם לזכאות בכל רשות ורשות - לפי חישוב של מספר מנדטים של הסיעה במועצה היוצאת כפול 60% או לפי יחס חברי כנסת כפול המימון הכולל בכלל הרשויות המקומיות כפול 60%. לפי בחירת סיעת האם.

ג. הוראות בעניין בקשות מימון לרשימות חדשות

1. רשימה חדשה המבקשת מימון יכולה להגיש את ההודעות והתצהירים של הבקשה למימון **גם לפני שהוגשה רשימת המועמדים למנהל הבחירות** וכן זכאית היא למקדמה עוד בטרם הגשת רשימת המועמדים.

2. על הרשימה לציין שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשם הרשימה לעניין המימון. להודעה זו תצורף הסכמת הנציגים; על אחד מהם לפחות יצהירו הרשימה והוא עצמו, שהוא בקי במשק הכספים של הרשימה.

3. המועד להגשת הודעות ותצהירים (בקשה למימון) ע"י רשימה חדשה הוא מיום כ"ט באלול ה'תשע"ט **29 בספטמבר 2019** ועד ליום כ"ג בחשוון ה'תש"פ **21 בנובמבר 2019**.

4. רשימה חדשה חייבת להקפיד על כך שבא כוח הרשימה וממלא מקומו יהיו **זהים** ברשימת המועמדים שהוגשה או שתוגש למנהל הבחירות ובבקשה למימון.

5. **מקדמה**: רשימה חדשה זכאית לבקש מקדמה כאילו היה לה נציג אחד במועצה היוצאת. באשר לחישוב גובה המקדמה לנציג אחד - ראו סעיף 10 לחוק.

6. **ערבות בנקאית**: מקדמה לרשימה תשולם אם מסרה הרשימה לשר הפנים כתב ערבות בנקאית שתקפו עד לתום אחד עשרה חודשים אחרי הבחירות ח' חשוון ה'תשפ"א (26 באוקטובר 2020) ובו התחייב הבנק לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או מקצתו, ע"פ דרישת השר. סכום הערבות יהיה כסכום המקדמה שהרשימה זכאית לקבל, בתוספת 10%.

7. **רואה חשבון**: על הרשימה למסור לשר הפנים את שמו ומענו של רואה חשבון שמינתה לפי סעיף 17 לחוק ותצורף את הסכמתו בכתב של רואה החשבון לשמש בתפקידו (כתב הסכמה של רואה החשבון יימסר בטופס נפרד). ברשויות מקומיות שבהן מספר בעלי זכות הבחירה אינו עולה על 5,000 ממנה מבקר המדינה רואה חשבון שיבקר את כל הרשימות והסיעות (למעט סיעת בת רשימת בת). יש לציין בטופס בקשת המימון האם הרשימה מעוניינת למנות, בנוסף לרואה החשבון מטעם מבקר המדינה, רואה חשבון נוסף מטעמה.

חשבון בנק: על הרשימה למסור לשר הפנים את מספר חשבונה או חשבונותיה בבנק או בבנקים.

ד. הוראות בעניין בקשות מימון של סיעות יוצאות

1. סיעה יוצאת המבקשת מימון יכולה להגיש את ההודעות והתצהירים של בקשת המימון גם לפני שהוגשה רשימת המועמדים למנהל הבחירות וכן זכאית היא למקדמה עוד בטרם הגשת רשימת המועמדים.
2. על הסיעה לפרט את מספר חבריה שמותיהם ושמות בא כוח הסיעה וממלא מקומו בהתאם למה שנקבע בישיבת ההזדהות.
3. על הסיעה לציין שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשם הרשימה לעניין המימון. להודעה זו תצורף הסכמת הנציגים; על אחד מהם לפחות יצהירו הרשימה והוא עצמו, שהוא בקי במשק הכספים של הרשימה.
4. המועד להגשת הודעות ותצהירים (בקשה למימון) ע"י סיעה יוצאת הוא מיום כ"ט באלול ה'תשע"ט 29 בספטמבר 2019 ועד ליום כ"ג בחשוון ה'תש"פ 21 בנובמבר 2019.
5. סיעה חייבת להקפיד על כך שבא-כוח הרשימה וממלא מקומו יהיו זהים לאלה שהוצהר עליהם בישיבת ההזדהות.
6. מקדמה: סיעה יוצאת זכאית לבקש מקדמה לפי מספר נציגיה במועצה היוצאת. באשר לחישוב גובה המקדמה לנציג אחד - ראו סעיף 10 לחוק.
7. ערבות בנקאית: מקדמה לסיעה תשולם אם מסרה הסיעה לשר הפנים כתב ערבות בנקאית שתקפו עד תום אחד עשרה חודשים אחרי הבחירות ח' חשוון ה'תשפ"א (26 באוקטובר 2020), ובו התחייב הבנק לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או מקצתו, ע"פ דרישת השר. סכום הערבות יהיה כסכום המקדמה שהסיעה זכאית לקבל, בתוספת 10%.
8. רואה חשבון: על הסיעה למסור לשר הפנים את שמו ומענו של רואה חשבון שמינתה לפי סעיף 17 לחוק, ותצורף את הסכמתו בכתב של רואה החשבון לשמש בתפקידו (כתב הסכמה של רואה החשבון יימסר בטופס נפרד). ברשויות מקומיות שבהן מספר בעלי זכות הבחירה אינו עולה על 5,000

ממנה מבקר המדינה רואה חשבון שיבקר את כל הרשימות והסיעות (למעט סיעת בת ורשימת בת). יש לציין בטופס בקשת המימון האם הסיעה מעוניינת למנות, בנוסף לרואה החשבון מטעם מבקר המדינה, רואה חשבון נוסף מטעמה.

9. **חשבון בנק**: על הסיעה למסור לשר הפנים את מספר חשבונה או חשבונותיה בבנק או בבנקים.

ה. הוראות בדבר רשימת מועמדים משותפת של סיעות או סיעות אם

1. בהתאם לסעיפים 8-8ב לחוק, במקרה שבו הוגשה רשימת מועמדים משותפת על פי סעיף 35(ז) לחוק הבחירות, יודיעו באי הכוח של הסיעות או המפלגות לשר בהודעה משותפת, **בעת הגשת רשימת המועמדים**, על יחס החלוקה שיחול ביניהן לעניין סכום המימון והוצאות המימון. לאחר מתן ההודעה, לא יהיה ניתן לשנות את יחס החלוקה.

2. הפרש האחוזים בין שיעור חלקה של סיעה מסוימת בסכום המימון לבין חלקה בסכום ההוצאות המותר, לא יעלה על 40%. יתר ההוראות בדבר הרשימה המשותפת מפורטות בסעיף 8א לחוק.

3. כאמור, ההודעה תוגש במועד הגשת רשימות המועמדים, בחוברת הגשת הרשימות (חוברת סגולה) שתימסר לידי מנהל הבחירות.

ו. שימו לב - בלא תצהירים והודעות לא ישולמו סכומי המימון

1. כדי להסיר ספק, מודגש בזה כי סיעה, רשימה וסיעת אם שלא יגישו את הבקשה למימון (התצהירים וההודעות דלעיל) עד למועד האחרון הנקוב בלוח הזמנים (21/11/19), לא תהיה זכאית למימון, גם אם תזכה בבחירות במנדטים.

2. סיעה, רשימה או סיעת אם שאיננה מעוניינת במקדמה, אולם מעוניינת לקבל מימון במקרה שתזכה במנדטים - חייבת להגיש בקשה מתאימה עד למועד האחרון להגשת בקשות. אם לא יוגשו הבקשות - עד למועד 21/11/19 - לא תהיה הרשימה, הסיעה או סיעת האם זכאיות למימון גם אם יזכו במנדטים.

1. תוספת מימון נשים –

רשימת מועמדים שלפחות שליש מבין חברי המועצה שנבחרו ומכהנים מטעמה בעת הגשת דו"ח מבקר המדינה תקבל תוספת של 15% לסכום המימון לה היא זכאית.

2. תוספת מימון בגין ראש רשות –

רשימת מועמדים הזכאית למימון ומועמד מטעמה הוא מועמד לראש רשות וזכה בלפחות 25% מהקולות הכשרים (ולא נבחר) זכאית לתוספת מימון לפי האחוז שקיבל חלקי 6 מסך המימון לרשות. אולם אם נבחר המועמד מטעם הרשימה, זכאית רשימת המועמדים ל-9.5% מסך המימון לרשות. אך אם קיבל המועמד הנבחר מעל 60% מהקולות הכשרים (חישוב מקסימלי של עד 80%) זכאית רשימת המועמדים לפי האחוז שקיבל חלקי 6 מסך המימון לרשות. מועמד יחיד לראש רשות זכאי ל-9.5% מסך המימון לרשות.

3. מועדי התשלום –

- א. סכום של 85% ישולם תוך 20 ימים מיום פרסום תוצאות הבחירות (אם הוגש ערעור התשלום יהיה בתוך 20 יום מיום מתן פסה"ד הסופי).
- ב. סכום של 15% הנותרים ישולם מיד לאחר הגשת דו"ח מבקר המדינה (בכפוף לחוות דעתו של המבקר).

בברכה,

**היחידה למימון בחירות
לשכת המפקח על הבחירות.**