



עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2023

משרדי הממשלה ויחידות הסמך

ירושלים • תמוז התשפ"ג



עיקרי תוכניות העבודה לשנת 2023 | משרדי הממשלה ויחידות הסמך

תוכן עניינים

4	הקדמת ראש הממשלה
5	הקדמת מנכ"ל משרד ראש הממשלה
6	על הספר
7	מדריך לקורא

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

11	משרד האוצר
19	משרד האנרגיה והתשתיות
31	רשות החשמל
39	הרשות הממשלתית למים ולביו
45	משרד הביטחון
57	המשרד לביטחון לאומי
71	משרד הבינוי והשיכון
81	המרכז למיפוי ישראל
87	רשות מקרקעי ישראל
93	משרד הבריאות
105	המשרד להגנת הסביבה
113	משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות
119	רשות השירות הלאומי-אזרחי
125	משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה
133	משרד החוץ
145	משרד החינוך
151	משרד החקלאות ופיתוח הכפר
161	משרד ירושלים ומסורת ישראל
173	משרד הכלכלה והתעשייה
183	מערך הדיגיטל הלאומי
191	רשות התחרות
197	משרד המודיעין
205	משרד המורשת
213	משרד המשפטים
223	רשות האכיפה והגבייה
231	משרד העבודה

241	משרד העלייה והקליטה.....
251	משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי.....
261	משרד הפנים.....
269	מינהל התכנון.....
275	רשות האוכלוסין וההגירה.....
283	המשרד לקידום מעמד האישה.....
291	משרד ראש הממשלה.....
303	הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.....
309	מערך הסייבר הלאומי.....
315	נציבות שירות המדינה.....
323	נתיב.....
329	משרד הרווחה והביטחון החברתי.....
339	המשרד לשוויון חברתי.....
349	המשרד לשירותי דת.....
357	הנהלת בתי הדין הרבניים.....
363	המשרד לשיתוף פעולה אזורי.....
375	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.....
385	משרד התיירות.....
395	משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות.....
403	משרד התקשורת.....
411	משרד התרבות והספורט.....
425	המוסד לביטוח לאומי (תאגיד סטטוטורי).....
433	שירות התעסוקה הישראלי (תאגיד סטטוטורי).....
441	סיכום אגף ממשל וחברה.....
442	תודות.....

הקדמה: ראש הממשלה בנימין נתניהו

אזרחי ואזרחיות ישראל,

אני מתכבד להציג את ספר תמצית תוכניות העבודה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לשנת 2023. ספר זה משקף את עיקרי העשייה של הממשלה וגופיה למען העלאת איכות החיים בישראל ואת כיווני פעולתה להמשך, וזאת בהלימה לאישור התקציב הדו-שנתי שגובש ואושר לאחרונה.

כפי שעולה מהכתובים, הממשלה תמשיך לפעול לעבר הגברת הצמיחה הכלכלית, להורדת יוקר המחיה, לצמצום פערים כלכליים-חברתיים, לשיפור רמת השירותים הניתנים לאזרח, לחיזוק המשילות והביטחון האישי ולביצור מעמדה המדיני של מדינת ישראל בעולם.

הצבת יעדים ברורים ומדדים כמותיים מאפשרים לנו ולציבור מעקב איכותי אחר מימוש מדיניות של הממשלה, לצד המשך החיזוק של יכולות תכנון מדיניות מתקדמות ופיתוח דרכי פעולה יעילות וחדשניות של השירות הציבורי.

באמצעות יישום תוכניות העבודה ובאמצעים נוספים, נמשיך לפעול לקידום רווחתם של אזרחי ישראל בכלל תחומי החיים ולחזק את עוצמתה הכלכלית, חברתית, המדינית והביטחונית של מדינת ישראל.

בברכת הצלחה ועשייה פורייה,

בנימין נתניהו

הקדמה: מנכ"ל משרד ראש הממשלה

יוסי שלי

העשייה במשרדי הממשלה וגופי הסמך מרובה, מגוונת ומשמעותית ויש בה כדי להשפיע על חיי כולנו. תוכלו להיווכח בכך באמצעות ספר תוכניות העבודה שלפניכם, המציג את עיקרי העשייה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך להמשך שנת העבודה 2023.

מתוך הכרה בחשיבות השקיפות של פעולות הממשל כלפי הציבור ובקידום חשיבה תכנונית בקרב גופי הממשל, אנו פועלים במשרד ראש הממשלה לפרסום שנתי של ספר תמצית תוכניות העבודה שלפניכם. הפרסום משקף את השלמת תהליכי האישור והתיקוף של תוכניות העבודה בהלימה למדיניות הדרג הנבחר, אשר החלו עם תחילת כהונתה של הממשלה הנוכחית ונתמכו באישורו של תקציב המדינה לשנים 2023-2024, שאושר בחודש מאי, ומשכך, הספר פורסם רק עתה. כמו כן, כיווני הפעולה ונושאי המיקוד המובאים בתוכניות העבודה משרטטים את דגשי המדיניות של הממשלה להמשך כהונתה.

תוכניות העבודה המובאות בפניכם משקפות את פעילותה המקיפה של הממשלה לשיפור איכות חייהם של אזרחי ישראל בכל תחומי החיים, להתמודדות עם אתגרים מסוגים שונים ולמינוף שלל הזדמנויות העומדות לפתחנו. מטבע הדברים, ולאור פרסומו של הספר במחצית שנת העבודה - מובאים בספר זה עיקרי תוכניות העבודה בלבד, בדגש על המשימות המרכזיות העומדות במוקד העשייה הממשלתית.

משרד ראש הממשלה ימשיך לפעול לחיזוקן של יכולות התכנון והביצוע במגזר הציבורי, לטיוב מתמשך של עבודת הממשל ולפיתוח מנגנוני עבודה מתקדמים ברחבי הממשלה. כל אלה, במטרה להמשיך ולשפר את השירותים הממשלתיים ולהוציא מן הכוח אל הפועל מדיניות איכותית למען כלל אזרחי ישראל.

ברצוני להודות לעו"ד לירון הנץ על הובלת הפרויקט ולכלל המשרדים שעמלו על גיבוש התוכניות ועל הפעילות הנרחבת ליישומן.

המבחן של כולנו הוא בהפיכת התוכניות למציאות.

בברכה,

יוסי שלי

המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

ספר תוכניות העבודה הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון המתקיים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. תהליך זה, המובל על-ידי המנכ"לים ואגפי תכנון המדיניות במשרדים וביחידות, הינו חלק ממהלך מתמשך להטמעת תרבות תכנון ובקרה בעבודת משרדי הממשלה, לקידום החשיבה התוצאתית ולהגברת השקיפות של עבודת הממשלה לציבור. כחלק ממהלך זה מתפרסם ספר תוכניות העבודה לציבור החל משנת 2011.¹ תוכניות העבודה המוצגות בספר מגובשות בהתאם למתודולוגיה ממשלתית אחידה, המפורטות במדריך התכנון הממשלתי.²

בשונה משנים קודמות, ספר תוכניות העבודה לשנת 2023 מתפרסם במחצית שנת העבודה, וזאת לאור תהליך כניסתם לתפקיד של השרים והמנכ"לים החדשים, אשר התקיים במהלך הרבעון הראשון של שנת העבודה. עם השלמתו, במהלך הרבעון השני, התקיים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך תהליך לתיקוף ולאישור תוכניות העבודה להמשך שנת 2023, במקביל לאישורו של תקציב המדינה.

לאור מועד פרסומו, הספר מציג את עיקרי תוכניות העבודה במתכונת מצומצמת, בדגש על המשימות המרכזיות הנמצאות במוקד העשייה של משרדי הממשלה, יחידות הסמך ותאגידים סטטוטריים השותפים למהלך התכנון הממשלתי. תוכניות העבודה של יחידות הסמך מופיעות בספר באופן מתומצת או לחלופין כחלק מתוכניות העבודה המשרדיות. ספר זה אינו כולל את תוכניות העבודה של משרד ההסברה ושל המשרד לעניינים אסטרטגיים המצויים בשלבי הקמה.

בספר זה נעשה מאמץ להנגיש את האינפורמציה לקוראים באמצעות ריבוי הערות שוליים. בהערות השוליים ניתן למצוא הרחבות אודות הפעילות, הסברים עבור מונחים מקצועיים וכן אזכור של החלטות ממשלה רלוונטיות.

נתוני הביצוע המלאים עבור המדדים המוצגים בספר זה יפורסמו לציבור בתום שנת העבודה.

1 לפרסומים משניים קודמות ולמידע נוסף ניתן להיכנס לאתר תוכניות העבודה.
2 מדריך התכנון הממשלתי זמין בקישור זה.

3 מטרות ויעדים

הצגת תמונת העל של תוכנית העבודה, כפי שהיא באה לידי ביטוי במטרות התוכנית וביעדים הנובעים מהן.

המטרות הן ההישגים
הרחבים שאליהם מכוון
המשרד בפעולתו,
ומגדירות את השינוי
הרצוי בסביבה.

היעדים הם הישגי
הביניים המקרבים
את המשרד להשגת
מטרותיו.

4 משימות עיקריות במיקוד

פירוט המשימות המרכזיות העומדות במיקוד הפעילות המשרדית להמשך שנת 2023. המשימות מלוות במדדי הצלחה, המשקפים התקדמות בביצוע המשימות ו/או בהשגת היעדים הרלוונטיים. מדדי ההצלחה יכולים להיות מדדי תפוקה או תוצאה.

משימות עיקריות במיקוד

- [illegible]

סדדי הצלחה:

מדינת החלטה	2022	עוד מדינות	ערך ממוצע
הממלכה המאוחדת	31,200	9%	12/2025
הרפובליקה העממית של אלבניה	-	-	-25%
הרפובליקה העממית של אנדוררה	-	-	45,000
הרפובליקה העממית של אסטוניה	103	10%	12/2026
הרפובליקה העממית של אוזבקיסטן	-	-	90%
הרפובליקה העממית של בוסניה והרצגובינה	✓	12/2023	-
הרפובליקה העממית של בולגריה	80	103	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	103	103	12/2023
הרפובליקה העממית של ברזיל	✓	12/2023	-
הרפובליקה העממית של בורנאו	58%	63%	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	25%	25%	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	-	-	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	35%	35%	12/2020
הרפובליקה העממית של בורנאו	5	5	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	50	50	7/2024
הרפובליקה העממית של בורנאו	2	2	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	3	3	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	-	-	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	0%	0%	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	-	-	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	-	-	12/2023
הרפובליקה העממית של בורנאו	-	-	12/2023

[illegible]

העיתון המדובר נקרא "המורה" ונערכה על ידי הרב יעקב משה ווייס, שהיה מראשי תנועת "המורה" ונחשב לאחד מגדולי חכמי התורה. העיתון הופיע לראשונה בשנת 1924, והיה מהעיתונים הראשונים שהתפרסמו בארץ ישראל. העיתון נחשב לאחד מהעיתונים החשובים ביותר בתקופתו, והוא נחשב לאחד מהעיתונים החשובים ביותר בתקופתו.

מושגים בסיסיים

- **מטרות** - ההישגים הרחבים אליהם מכוון המשרד בעבודתו. מטרות מכוונות לטווח הזמן הארוך ומתארות את העתיד הרצוי.
- **יעדים** - הישגי הביניים המקרבים את המשרד להשגת המטרות. יעדים מכוונים לטווח הזמן הבינוני ומתארים את השינוי הנדרש.
- **משימות** - הפעולות המבוצעות כדי להשיג את היעדים שהוגדרו. משימות מנוסחות באופן ביצועי והן בעלות תוצר מוגדר וברור.
- **מדדי תוצאה** - משמשים כאומדן להשגת מטרות ויעדים. מדדים אלו בוחנים את השגת השינויים הרצויים בסביבה החיצונית, כתוצאה מהפעילות הממשלתית. מדדי תוצאה מושפעים לרוב מהעשייה הממשלתית, אך נתונים לעתים גם להשפעות חיצוניות.
- **מדדי תפוקה** - משמשים כאומדן לביצוע המשימות. מדדים אלו בוחנים את השגת התוצרים הרצויים כתוצאה מביצוע הפעילות הממשלתית. מדדי תפוקה משקפים תוצרים הנמצאים בסמכות משרדי הממשלה, ללא תלות בהשפעות חיצוניות.
- מדדי התוצאה והתפוקה יכולים להיות מדדים כמותיים או בינאריים.
- תחת כל משימה קיים רובד נוסף של שלבי התארגנות, המתארים פעילויות הכנה הנדרשות לביצוע המשימות. רובד זה אינו מפורט בספר, אלא רק בתוכניות העבודה המפורטות של המשרדים והיחידות.

קריאת טבלת המדדים

- טבלאות המדדים מתארות בעבור כל מדד את ערכו ההתחלתי ואת הערכים הצפויים עבורו לשנים הבאות, כפי שנקבעו על ידי המשרד. להלן פירוט עמודות הטבלה:
- 2022** - המספר או השיעור בתום שנת 2022, המהווה את ערך הבסיס למדד. במידה והערך המוצג משקף נתון אחר, הדבר יצוין בסוגריים או בהערות שוליים. במידה והערך אינו ידוע או שהערך הינו אפס, יוצג מקף (-).
- 2023** - ערך המדד הצפוי בתום שנת 2023.
- מועד סיום** - תאריך משוער לסיום המדד ולהשגת הערך הרצוי.
- ערך במועד** - במידה ומועד הסיום הוא מעבר לשנת 2023, יוצג בעמודה זו הערך הצפוי במועד סיום המדד.
- ➡ **מדדים שבהם מופיע סימן זה**, הם מדדים לא-מצטברים. כלומר, הערך המופיע בכל שנה מייצג את הכמות בשנה זו בלבד ולא באופן הנצבר על גבי הכמויות של השנים הקודמות.
- **במדדים בינאריים** מסומן ✓ בעמודת 2023, או בעמודת ערך במועד, בהתאם למועד הסיום הצפוי.
 - **במדדים כמותיים** מופיע לעתים טווח ערכים שאליו מכוון המשרד, ולא בהכרח ערך ספציפי. כמו כן, לעיתים יופיע חץ מגמה, המסמל את כיוון השינוי הרצוי.



משרד האוצר

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר האוצר **בצלאל סמוטריץ'**
מנכ"ל משרד האוצר **שלומי הייזלר**

2023

הקדמה: שר האוצר בצלאל סמוטריץ'

בדיוק על פי לוח הזמנים המחייב, משרד האוצר עמד במשימתו הראשונה והחשובה ביותר - העברת תקציב. בכוחות משותפים לכל חברי הכנסת במפלגות הקואליציה שנרתמו, ובפרט לראשי הקואליציה בהובלתו של ראש הממשלה בנימין נתניהו, הצלחנו להעביר את תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 ואת חוק ההסדרים, הגדוש ברפורמות וחוקים שישפיעו דרמטית לטובה על אזרחי ישראל. העברת התקציב מצביעה על יציבות הקואליציה, על יציבות האוחדים בהגה ומעל הכול - על חוסנה של כלכלת ישראל.

בכל הדיונים, והיו לא מעט כאלה, הצבנו במרכז את האזרח. התוצאות בהחלט מעידות על כך: יותר כסף בהכנסות של אזרחי ישראל באמצעות נקודות זיכוי שנוספו, פחות תשלומי הורים על מעונות בזכות רפורמת חינוך חנם עד גיל 3. פחות כסף שייצא ברכישות בסופר בתקופה הקרובה כתוצאה מרפורמת הפטם, הייבוא והגנת הצומח. בשורה התחתונה - המטרה שלנו להקל על המעמסה הכלכלית של אזרחי ישראל, מתקדמת. אולי לא במהירות שיא, אבל בטוח.

בראש סדר היום של משרד האוצר הצבנו את המאבק ביוקר המחיה. זו המטרה החשובה ביותר שהצבתי מיום כניסתי לתפקיד, זה היעד המרכזי ביותר שבו אנו מתעסקים. בתקופה הקרובה ניכנס למאבק משמעותי ביותר במונופולים, שאחראים למרכיבים מהותיים ביותר ביוקר המחיה, נבחן באופן יסודי את רווחי היתר של הבנקים בישראל ונהפוך כל אבן כדי לפתור את סוגיית יוקר המחיה מהשורש.

נוסף על כך, ומתוך תפיסה כי הטיפול בנושאים הבאים ישפיע גם על יוקר המחיה בישראל, אנו נכנסים למאבק בהון השחור ובמשבר הדיור, לצד האצת פרויקטי תשתיות לאומיות, הגברת התחרות והפחתת הריכוזיות, ייעול הגבייה הממשלתית, תוכנית חומש לתחבורה בתחום הדיור ותהליכים נוספים.

תוכנית העבודה שלנו נבנית תוך שימת לב לפרטים הקטנים ולקידום תהליכים ארוכי טווח. משרד האוצר בהובלתי ימשיך להציב את האזרח במרכז המפה ולגבש סביבו תוכניות עבודה ותהליכים, שיביאו להקלה בתחומים הנדרשים. במקביל, נמשיך לפתח את הכלכלה הישראלית ולקדם את קטרי המשק מתוך תפיסה לאומית ואחראית, שמאמינה במדינה ובאזרחיה. יחד בע"ה נמשיך לקדם את הכלכלה ולהזניק אותה קדימה. ישראל היא מהכלכלות היציבות בעולם ובע"ה היא תמשיך ותתקדם ביציבות ובאחריות.

הקדמה: מנכ"ל משרד האוצר

שלומי הייזלר

במחצית הראשונה של שנת 2023 עמלו עובדות ועובדי המשרד על אישור תקציב אחראי ומאוזן לשנים 2023-2024, אשר הגיע יחד עם תוכנית כלכלית רחבה ומשמעותית, הכוללת שורה של צעדי עומק, שיקדמו את הכלכלה הישראלית וישפרו את איכות חייהם של כלל אזרחי ישראל.

בין יתר הרפורמות שעברו במסגרת התוכנית הכלכלית: חוק תשתיות לאומיות; צמצום הנטל הרגולטורי במוצרי מזון במטרה להפחית את יוקר המחיה; הקרן להרחבת ההשקעה בתושב ולהגדלת היצע הדיור; הגברת התחרות בשוק התשלומים; צמצום תופעת כפל ביטוחי בריאות; חיוב להעברת כספים בין אפליקציות; קידום התחדשות עירונית; רפורמה בוועדות המחוזיות לתכנון ובנייה; תוכנית לחיזוק ההשכלה הטכנולוגית בישראל; צמצום השימוש בחשבונות פיקטיביות. אלו יביאו להגדלת התחרותיות במשק, להסרת חסמים, לצמצום בירוקרטיה ולהפחתת רגולציה לעסקים ולשיפור השירות לאזרח.

במקביל לכך, במסגרת תוכניות העבודה לשנת 2023 יעמול המשרד על צעדי עומק נוספים, שמטרתם להאיץ את הצמיחה והפריור בישראל ולטייב את מסד הנתונים לצורך בחינת ההשפעות המאקרו-כלכליות על המשק הישראלי. בתוך כך, במסגרת תוכניות העבודה מתעתד המשרד להתמקד, בין היתר, בהאצת פרויקטי תשתית לאומית, בטיפול במשבר הדיור, בהגברת התחרותיות, בהפחתת הריכוזיות ובהורדת יוקר המחיה, במלחמה בהון השחור, בייעול הגבייה הממשלתית ובקביעת מדיניות מאקרו-כלכלית מיטבית, המבוססת על נתונים עדכניים.

אני מבקש להביע את הערכתי העמוקה ותודתי הכנה על עבודתם המעמיקה, המקצועית והאחראית של עובדות ועובדי משרד האוצר המסורים, שעומלים ללא לאות, לילות כימים, במטרה להגיע ליעדים המשמעותיים שהמשרד מציב לעצמו כמדי שנה.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	50%	מדדה חדשה	שיעור יישום הוראות חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג ¹	1
			100% 2025 75% 2024	
↓	-	-	מחירי מוצרי מזון ביחס לאירופה	2
↓	-	-	מחירי מוצרי תמרוקים ביחס לאירופה	3
↓	-	-	מחירי מוצרי חשמל ביחס לאירופה	4
↑	4	0	משרדי ממשלה שהתחברו למערכת גבייה למשרדי ממשלה לניהול הגבייה הממשלתית (מטאור) ²	5
			8 2025 6 2024	
↑	4	0	שיתופי המידע והמערכות בין משרדי הממשלה	6
			8 2025 6 2024	

1 במסגרת חוק ההסדרים לשנות התקציב 2023 ו-2024, עבר חוק תשתיות לאומיות, שמטרתו הסרת חסמים בעולם התשתיות. המדד בוחן את יישום הוראות ומטלות החוק לטובת האצת הקידום של התשתיות בישראל. המדד בוחן את אופן יישום הוראות החוק ובמסגרת זו קביעת הוראות, צווים מחירונים ועוד.

2 תיאום מול משרדי ממשלה נבחרים, מוכנות משרדי הממשלה לקליטת המערכת, בחירת ספק ליישום והטמעה של המערכת, ביצוע תהליך ההטמעה במשרדים הנבחרים בדירוג, הפקת לקחים וקבלת החלטות לגבי יישום ביתר משרדי הממשלה. משקף את משרדי הפיילוט שיתחברו למערכת.

מטרות ויעדים

1 קביעת מדיניות מקרו כלכלית מיטבית המבוססת על נתונים עדכניים

יעד 1.1: ניתוח שוק העבודה בדגש על שילוב אוכלוסיות ומוביליות בין-דורית

2 טיפול במשבר הדיור

יעד 2.1: קידום מדיניות דיור ממשלתית

יעד 2.2: הסרת חסמי דיור

יעד 2.3: קידום מדיניות דיור בחקיקה

3 האצת פרויקטי תשתית לאומית

יעד 3.1: קידום וביצוע מיזמי פרויקטי תשתית לאומיים בלוחות הזמנים הנדרשים

יעד 3.2: הסרת חסמים בפרויקטי תשתית לאומיים

יעד 3.3: שיפור תיאום התשתיות על ידי הגברת המעורבות של חברות התשתית

יעד 3.4: יצירת הסדרים לקידום פרויקט המטרו

יעד 3.5: שיפור תהליכי התכנון לקידום תשתיות לאומיות

4 מלחמה בהון השחור

יעד 4.1: הרחבת רשת הדיווח

יעד 4.2: הרחבת יכולות קבלת המידע הפיננסי ויכולות העיבוד

יעד 4.3: צמצום השימוש בחשבונות פיקטיביות

5 הגברת התחרות, הפחתת הריכוזיות והורדת יוקר המחיה

יעד 1.1: קידום רפורמה להסרת חסמי סחר בתחום הפירות והירקות

יעד 1.2: קידום רפורמה להורדת מחירי העוף

יעד 1.3: קידום רפורמה להפחתת הריכוזיות בתחום המזון

יעד 1.4: יישום והשלמת הרפורמה בייבוא מוצרי צריכה (תקינה, מזון, תמרוקים, מוצרי חשמל)

יעד 1.5: הארכת ימי התוקף למוצרי מזון בהתאם למקובל באירופה

6 ייעול הגבייה הממשלתית

יעד 6.1: הקמת מערכת גבייה רוחבית

יעד 6.2: יצירת מנגנון לשיתופי פעולה בין משרדי הממשלה

יעד 6.3: הרחבת והנגשת ערוצי תשלום

משימות עיקריות במיקוד

- פרסום לציבור של נתוני תחזית הצמיחה וההכנסות
- גיבוש מדיניות מיטבית לשוק העבודה
- גיבוש מנגנון תמרוץ רשויות מקומיות למתן היתרי בנייה
- הקמת רשות רישוי ארצית
- ביזור סמכויות מהוועדות המחוזיות לתכנון ובנייה לוועדות המקומיות לתכנון ובנייה
- הרחבת הסמכות למורשה להיתר
- קידום שוק השכירות ובזאת הסדרת חובת דיווח בשוק לצורך הנגשת הנתונים
- קידום פורום הסרת חסמים ממשלתי והבאת הכרעות לקבינט הדיור
- הקמת מטה תשתיות לאומיות לקידום, ביצוע והפעלת פרויקטי תשתית במועדם
- קידום חקיקה בנושא חובת דיווח על אחזקת מטבעות דיגיטליים ונכסים אחרים
- קידום לשיתוף מידע כלכלי מפלטפורמות שיתוף
- קידום חקיקה בנושא קבלת מידע ממוסדות פיננסים ונותני שירות פיננסית
- קידום מודל מניעתי לזיהוי ואישור חשבוניות מס בזמן אמת
- גיבוש תכנית דיור לשנים 2023-2024
- גיבוש תכנית החומש לתחבורה בתחום הדיור
- העברת חוק תשתיות לאומיות
- השלמת הוראות חוק תשתיות לאומיות
- גיבוש מסמכי אפיון למערכת גבייה ממשלתית ובחירת ספק מיישם
- הטמעת דיגיטציה בתהליכי הכנסות למדינה והגדלת חנויות תשלום
- הקמת ועדה ציבורית מייעצת שתמליץ על צעדים להפחתת הריכוזיות והגברת התחרותיות
- קידום רפורמה להסרת חסמי סחר בתחום הפירות והירקות
- הארכת ימי התוקף למוצרי מזון בהתאם למקובל באירופה

מדדי הצלחה:			
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022
-	12/2023	✓	-
פרסום תחזיות צמיחה והכנסות המדינה			
-	12/2023	✓	-
גיבוש מדיניות מיטבית לשוק העבודה			
-	5/2023	✓	-
הבאה לאישור הכנסת - מנגנון לתמרוץ רשויות מקומיות למתן היתרי בנייה			
-	5/2023	✓	-
הבאה לאישור הכנסת - הקמה של רשות רישוי ארצית			
-	5/2023	✓	-
הבאה לאישור הכנסת - הרחבת הסמכות של הוועדות המקומיות לתכנון ובנייה לתוכניות נקודתיות			
-	5/2023	✓	-
הבאה לאישור הכנסת - הרחבת סמכויות מורשה להיתר			
-	12/2023	✓	-
הסדרת חובת דיווח בשוק לצורך הנגשת הנתונים באמצעות חקיקה			
-	12/2023	✓	-
קבלת החלטות לעניין חסמי דיור בקבינט הדיור			
-	7/2023	✓	-
הקמת מטה תשתיות לאומיות			
-	12/2023	✓	-
אישור חקיקה בנושא חובת דיווח על אחזקת מטבעות דיגיטליים ונכסים אחרים			
-	12/2023	✓	-
העברת מידע מהגבייה לגבי תשלום 10% שכר דירה			
-	12/2023	✓	-
הבאה לאישור הכנסת של קבלת מידע ממוסדות פיננסיים ונותני שירות פיננסי			
-	12/2023	✓	-
הטמעת פיילוט לפרויקט של הקצאת חשבונות פיקטיביות			
-	12/2023	✓	-
אישור תוכנית דיור לשנים 2023-2024 בקבינט הדיור			
-	12/2023	✓	-
הבאה לאישור - תוכנית החומש לתחבורה בתחום הדיור			
-	5/2023	✓	-
אישור חוק תשתיות לאומיות			
-	12/2023	✓	-
אישור הוראות חוק תשתיות לאומיות			
-	12/2023	✓	-
יצירת מסמך אפיון למשרדי פיילוט			
-	12/2023	✓	-
פתיחת חנויות חדשות לתשלומי ממשלה			
-	12/2023	✓	-
הגשת המלצות של הוועדה המייעצת לעניין צעדים להפחתת הריכוזיות והגברת התחרותיות			
-	5/2023	✓	-
אישור באמצעות חקיקה של הרפורמה להסרת חסמי סחר בתחום הפירות והירקות			
-	5/2023	✓	-
אישור באמצעות חקיקה של הארכת ימי התוקף למוצרי מזון בהתאם למקובל באירופה			

משרד האנרגיה והתשתיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר האנרגיה והתשתיות ישראל כ"ץ
מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות יעקב (קובי) בליטשטיין

2023

הקדמה: שר האנרגיה והתשתיות ישראל כ"ץ

תחום האנרגיה הוא אחד התחומים הקריטיים ביותר בחיי היום-יום שלנו. הוא משפיע על הכלכלה שלנו, על הסביבה שלנו ועל הרווחה שלנו כאזרחי מדינת ישראל. לבחירות שאנו עושים בתחום האנרגיה והתשתיות ולמדיניות שאנו מקדמים יש השלכות מרחיקות לכת. לכן ביססתי את מדיניות משרד האנרגיה והתשתיות על שלושה עקרונות מרכזיים:

1. **ביטחון אנרגטי** - אספקת אנרגיה יציבה ואמינה היא עמוד השדרה של כל מדינה משגשגת. עלינו להבטיח שמערכות האנרגיה שלנו גמישות ומסוגלות לעמוד בפני שיבושים, בין אם הם נובעים משינויי האקלים, מאתגרי הביטחון או מכשלים טכנולוגיים.
2. **משק מחולל צמיחה** - משק אנרגיה תחרותי, יעיל ובר-השגה הוא חיוני לכלכלה משגשגת. על ידי קידום התחרות במשק, עידוד יעילותו והבטחת גישה שוויונית לאנרגיה במחיר סביר, ניצור סביבה שמושכת השקעות, מעודדת חדשנות וממקסמת את הפוטנציאל של המשק.
3. **ירוק ובר-קיימא** - על ידי קידום אנרגיה מקיימת ומתחדשת אנו מבטיחים את עתידנו ואת עתיד הדורות הבאים. אנו מחויבים להפחתת פליטות ומזהמים במשק ומתגייסים בכך למאמץ העולמי להתמודדות עם שינוי האקלים.

מתוך עקרונות אלו גיבשנו תוכנית לאומית לאנרגיה ותשתיות, המתבססת על 8 מרכיבים מהותיים להמשך קידומו ופיתוחו של משק האנרגיה הישראלי:

1. **תשתיות ייצור חשמל**: נקדם הקמת הספק ייצור נוסף במשק החשמל על מנת להתאים משק זה לדרישות ולאתגרים ההולכים וגדלים, העומדים בפני מדינת ישראל עקב הביקוש הגובר לחשמל.
2. **תשתיות רשת חשמל**: נפעל בדרכים שונות, בין היתר באמצעות הנחת כבל חשמל תת-ימי לאורך חופי ישראל, לקידום הכפלת רשת החשמל הישראלית על מנת לאפשר שילוב אחוזי אנרגיות מתחדשות גבוהים והולכת החשמל מאזורי הייצור לאזורי הביקוש.
3. **תשתיות אנרגיה מתחדשת ואגירה**: ניישם מדיניות של קידום פרויקטים גדולים לייצור אנרגיה מתחדשת בכל רחבי הארץ, בעיקר בנגב ובפריפריה, לצד מיצוי הפוטנציאל בדו-שימוש ושילוב היקפי אגירה משמעותיים, תוך הסרת חסמים בתחום.
4. **תשתיות גז טבעי**: הגז הטבעי שהתגלה לחופי מדינתנו מאפשר לנו ביטחון אנרגטי שלא היה לנו שנים, ולכן נמשיך לפתח ולקדם את משק הגז הטבעי לצורך שמירה על אספקת אנרגיה יציבה, אמינה ותחרותית, מעבר צרכני אנרגיה מזהמים לגז טבעי וקידום מדיניות ייצוא אחראית.
5. **תשתיות בין-לאומיות**: נרחיב את שיתופי הפעולה בתחום התשתיות הבין-לאומיות, תוך קידום הפרויקטים הקיימים, וזאת על מנת לפרוץ את המציאות של אי אנרגטי ולאפשר קישוריות אזורית ובין-לאומית באנרגיה ולחזק את הביטחון האזורי על מנת להבטיח שישראל תישאר שחקנית חיונית בכלכלה העולמית ובמשק האנרגיה הבין-לאומי.

6. **תשתיות ברשויות המקומיות:** השלטון המקומי הוא שחקן מרכזי ושותף מלא בהשגת היעדים הלאומיים להתייעלות באנרגיה ולייצור אנרגיה מתחדשת, ולכן נעבוד יחד עם הרשויות המקומיות לקידום אנרגיה מקיימת, התייעלות באנרגיה ופריסת תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים.
 7. **תשתיות מים:** נמשיך לפתח משק מים יעיל ואמין על מנת להמשיך ולספק את צורכי המשק, לצד שמירה על מעמדה של מדינת ישראל בעולם כמובילה בתחום המים.
 8. **תשתיות טכנולוגיות:** נאפשר ונעודד פיתוח טכנולוגיות חדשות ושילובן במשק האנרגיה, בדגש על תחום הבינה המלאכותית, אשר יאפשרו הגעה למשק דל פליטות - כמצופה מאומת הסטארט-אפ.
- עיקרי תוכנית העבודה המשרדית משקפים כיווני פעולה אלה. יישום תוכנית העבודה יביא להישגים בכל התחומים. על מנת להצליח ביישום נדרשים שיתוף פעולה משמעותי, פנים-משרדי, עם משרדי ממשלה אחרים ועם גופים רבים נוספים. כולי תקווה, כי פרסום זה יביא לשיתופי פעולה פורים ומוצלחים.**

ישראל כ"ן

שר האנרגיה והתשתיות

הקדמה: מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות יעקב (קובי) בליטשטיין

משרד האנרגיה והתשתיות אמון על ניהול, קידום ובקרה של משק האנרגיה. משק זה כולל כיום כמה תחומים מרכזיים: חשמל (מדיניות חשמל וקידום אנרגיות מתחדשות), גז טבעי, נפט, מחצבים, דלקים (נסועה וגפ"מ), התייעלות באנרגיה, קידום תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים, מו"פ (עידוד החדשנות בכלל תחומי האנרגיה) ותכנון פיזי של תשתיות האנרגיה.

עובדות ועובדי המשרד מתכננות ומתכננים את תוכניות העבודה לאור חזון המשרד - משרד האנרגיה והתשתיות יבטיח את הביטחון האנרגטי של מדינת ישראל בשגרה ובחירום ויוביל משק אנרגיה ומים יעיל, בר-השגה, מקיים, חדשני, מגוון ועצמאי לטובת רווחת תושבי ישראל, כלכלת ישראל ומעמדה האזורי ולאור המטרות הנגזרות ממנו.

השנה נקדם הקמת הספק ייצור נוסף במשק החשמל, נאשר את תוכניות הפיתוח לרשת ההולכה והחלוקה, נקדם אחסון אסטרטגי בגז טבעי, ניישם את תוכנית המענה להגנת סייבר על מתקני אנרגיות מתחדשות ועוד - על מנת להבטיח את האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של משק האנרגיה.

נפעל לקידום "מגה" פרויקטים לאנרגיות מתחדשות ולשילוב אגירת אנרגיה, נגדיל את פוטנציאל האנרגיות המתחדשות ונמשיך לפעול למיצוי הפוטנציאל בדו-שימוש לייצור אנרגיה סולארית, נקדם יחד עם הרשויות המקומיות אנרגיה מקיימת ברשויות, התייעלות באנרגיה ופריסת תשתיות טעינה לרכב חשמלי - כדי לקדם ארגיה נקייה ומקיימת.

נעדכן את מדיניות משק הגז הטבעי, נקדם את השלמת הפריסה של רשת הגז הטבעי, נפעל על מנת לאפשר את הגדלת כושר ההפקה במאגרי הגז הטבעי ועוד - ובכך להבטיח את זמינות משאבי הטבע וניהולם המיטבי.

נמשיך לתמוך בחדשנות וביזמות ישראלית בתחום האנרגיה, נסיים את הקמת מכוני המחקר לאנרגיה, נפרסם ונפעל ליישום מפת הדרכים לקידום מימן בישראל ונפעל לקידום אנרגיות מתחדשות בים - במטרה לעודד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע.

נמשיך לפתח את התחרות במשק הגז הטבעי, נקדם תחליפי דלקים ונבחן אנרגיות מתחדשות ממקורות שונים ועוד - על מנת לקדם משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר-השגה.

נוביל את פרויקטי Prosperity Green & Blue בשיתוף פעולה עם ירדן ואיחוד האמירויות ובתמיכת ארה"ב, נקדם חיבור חשמל למדינות ערב, המפרץ והאיחוד האירופי ונפעל לקידום פרויקט ה-EASTMED - וזאת כדי ליצור שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים.

לתהליך התכנון של תוכניות העבודה המשרדיות מוקדשים זמן ומחשבה רבים, שכן תהליך זה מאפשר לקבוע סדר עדיפויות למשימות העומדות על הפרק, למפות את הקצאת משאבי הזמן וכוח האדם, לקבוע מדדים להצלחה וכן להוות מפת דרכים לבקרה על ביצוע המשימות של המשרד. תוכנית העבודה המלאה, וכן עיקרי תוכנית העבודה המובאים כאן, מהווים את התוצר של תהליך תכנון זה ומשקפים את כיווני הפעולה של המשרד לשנה הקרובה לאור חזון המשרד ומטרותיו.

ברצוני להודות לעובדות ולעובדי המשרד על ההשקעה והמחויבות בתהליך התכנון, אשר מוכיחים את המקצועיות, את מוסר העבודה הגבוה ואת ההיכרות המעמיקה עם אתגרי משק האנרגיה. אני בטוח שבזכות מחויבות והשקעה אלה נעמוד יחד במטרות ובמשימות שעיצבנו לעצמנו לטובת משק האנרגיה ולטובת אזרחי מדינת ישראל.

יעקב (קובי) בליטשטיין

מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	5,800	4,792	אנרגיות מתחדשות (הספק מותקן, MW) ¹	1
↓	134.53	136.07	עצימות האנרגיה (מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי) ²	2
			131.65 2025	132.97 2024
↑	4,100	2,600	עמדות טעינה לרכב חשמלי (מרחב ציבורי) ³	3
↑	250%	501%	שיעור מינוף כספים בחברות מושקעות על ידי המשרד ⁴	4
			250% 2025	250% 2024
↑	2,800	2,128	הפקת גז טבעי ב-MMSCF ליום ⁵	5
↑	25	30	צרכנים חדשים שהתחברו לגז הטבעי ⁶	6

- 1 במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020, שעניינה "קידום אנרגיות מתחדשות במשק החשמל ותיקון החלטות החלטות ממשלה", נקבע יעד מעודכן של ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 30% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. המשרד תומך בקידום תוכניות לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת על מנת לעמוד ביעדי ההחלטה.
- 2 עצימות באנרגיה היא מדד להתייעלות באנרגיה, שמשקף את השיפור בעצימות צריכת האנרגיה במשק, כלומר, צריכת האנרגיה ביחס ליחידת תוצר מקומי גולמי (תמ"ג). יעד זה משקף באופן המיטבי את יעילות צריכת האנרגיה במשק שכן הוא מקשר בין צריכת האנרגיה לבין היקף המוצרים והשירותים במדינה. התכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה, שפורסמה בשנת 2020, קבעה לשנת 2030 יעד של 122 מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי. היעד משקף שיפור שנתי ממוצע של כ-1.3% ביחס לצריכת האנרגיה בשנת 2015. מכיוון שהמדד תלוי בנתונים אשר נאספים בשיהוי של שנתיים, יש לשים לב שבמסמך זה מפורסמים היעדים בלבד, ללא המדד בפועל בשנת 2022 אשר ידווח במועד דיווח הבקרה על תכניות העבודה לשנת 2023.
- 3 משרד האנרגיה פועל ברצף מאז שנת 2018 לקידום פריסה של תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים בשטחים ציבוריים ובשטחים ציבוריים למחצה. מאז שנת 2018 הושקעו כ-70 מלש"ח בפריסה של עמדות טעינה ועמדות טעינה מהירות לכלי רכב חשמליים.
- 4 חברה שנבחרת לקבל מענק מו"פ על ידי המשרד היא חברה, שהמשרד מאמין כי יש לה מוצר שיכול להשפיע על משק האנרגיה העתידי. ככל שהחברה מצליחה לגייס הון נוסף בהמשך למענק שהיא קיבלה מהמשרד, הדבר מהווה מדד לאמון שניתן בחברה ובמוצר שלה לא רק על ידי המשרד, אלא על ידי משקיעים נוספים.
- 5 כמות הגז הטבעי המופקת ביום ממוצע ביחידת מידה של million standard cubic feet, יחידת מידה סטנדרטית למדידת נפח של גז טבעי.
- 6 משרד האנרגיה עמל על חיבור צרכני אנרגיה המשתמשים בדלקים מזהמים, כגון סולר ומזוט, לרשת החלוקה של הגז הטבעי על מנת להפסיק את השימוש בדלקים המזהמים ולעבור לשימוש בגז טבעי.

מגמה	2023	2022	7
	1,950	1,699	
גביית תמלוגים (במיליוני ש"ח, מצטבר שנתי) ⁷			
			2,330 2025 2,190 2024

7 משרד האנרגיה אחראי על גביית התמלוגים ממכירת גז טבעי ומחצבים. הערכת ההכנסות מתבצעת על בסיס האומדנים הידועים לנו נכון לכתובת מסמך זה, והנתונים בפועל יכולים להיות שונים.

1 הבטחת האמינות, הבטיחות והרציפות התפקודית של אספקת האנרגיה

- יעד 1.1: שיפור הכשירות והמוכנות של גופי התשתית הפרטיים בנושא רציפות תפקודית, סייבר ואבטחה
- יעד 1.2: שמירת הרציפות התפקודית ואמינות ההפקה במשק הגז הטבעי
- יעד 1.3: שיפור איכות הדלק במשק
- יעד 1.4: הגברת הבטיחות בתחום הגפ"מ
- יעד 1.5: מוכנות משק הדלק לרציפות אנרגטית בחירום

2 קידום אנרגיה נקייה ומקיימת

- יעד 2.1: קידום אנרגיה מקיימת בשלטון המקומי
- יעד 2.2: התיעלות בצריכת אנרגיה והפחתת פליטות
- יעד 2.3: מעבר למקורות אנרגיה מתחדשת
- יעד 2.4: האצת הכניסה של כלי רכב חשמליים והעמדת התשתית הנדרשת עבורם

3 אבטחת הזמינות של משאבי הטבע וניהולם המיטבי

- יעד 3.1: ניהול משאבים וזמינות חומרי גלם
- יעד 3.2: הרחבת כושר ההפקה במשק הגז הטבעי
- יעד 3.3: איתור עתודות גז חדשות
- יעד 3.4: פיתוח משאבי הטבע לרווחת הציבור
- יעד 3.5: קידום הייצוא של גז טבעי בהתאם למדיניות

4 עידוד יזמות וחדשנות במשק האנרגיה ומשאבי הטבע

- יעד 4.1: בניית המוכנות של משק האנרגיה לאתגרים עתידיים
- יעד 4.2: קידום פרויקטים חדשניים במשק האנרגיה
- יעד 4.3: עידוד יזמות במשק

5 קידום משק אנרגיה מגוון, תחרותי ובר השגה

יעד 5.1: קידום התחרות במשק הגפ"מ

יעד 5.2: חיבור צרכנים לגז טבעי

יעד 5.3: הרחבת השימוש בגז טבעי

6 יצירת שיתופי פעולה אזוריים ועולמיים

יעד 1.1: חיזוק מיצובו של המשרד בקהילה הבין-לאומית

משימות עיקריות במיקוד

- הבטחת הרציפות התפקודית במשק האנרגיה בשגרה ובחירום

תשתיות חשמל

- הקמת הספק נוסף במשק החשמל
- קידום פתרונות לאספקת חשמל בגוש דן
- הטמנת קווי מתח בקרקע וקידום כבל חשמל בים
- אישור ומעקב אחר יישום תוכנית הפיתוח לרשת החשמל
- הסרת חסמים לפיתוח רשת החשמל

תשתיות אנרגיה מתחדשת ואגירה

- קידום "מגה" פרויקטים לאנרגיה מתחדשת בשטחי הנגב ("נגב ירוק")
- קידום מסיבי של מתקנים לאגירת חשמל ובפרט אישור תמ"א לאגירת אנרגיה
- מיצוי הפוטנציאל בדו-שימוש והגדלת הפוטנציאל למתקני אנרגיה מתחדשת
- המשך יישום התוכנית הלאומית להתייעלות באנרגיה
- המשך היערכות לקליטת כלי רכב חשמליים בהיקפים גדולים והמשך הקידום של פריסת תשתיות טעינה
- תמרוץ וליווי של הרשויות המקומיות במעבר לאנרגיה מקיימת - מתקני אנרגיה מתחדשת, תשתיות טעינה לכלי רכב חשמליים והתייעלות באנרגיה

תשתיות גז טבעי

- קידום האחסון של גז טבעי במאגר זהר
- אפשרור הגדלה של כושר ההפקה וקידום מדיניות הייצוא
- השלמת הפריסה של רשת הגז הטבעי

תשתיות בין-לאומיות

- המשך קידום פרויקט Prosperity Green & Blue עם ירדן
- קידום פרויקטים של קישוריות באנרגיה - אינטרקונקטור, איסטמד, שיתוף פעולה עם מצרים

תשתיות טכנולוגיות

- תמיכה בחדשנות וביזמות ישראלית והקמת מכוני מחקר לאנרגיה
- מפת הדרכים לקידום מימן
- קידום אנרגיות מתחדשות במרחב הימי בישראל

תשתיות נוספות

- היערכות משק הדלק לעתיד המשתנה

מדדי הצלחה:					
	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
↻	-	12/2023	210	517	מגה-ואט אנרגיה מתחדשת שקודמו ביחס ליעדי 2030 ברמה המחוזית
↻	-	12/2023	660	572	מגה-ואט אנרגיה מתחדשת שקודמו ביחס ליעדי 2030 ברמה הארצית
↻	122	12/2030	134.53	136.07	עצימות האנרגיה (מגה-ואט שעה למיליון ש"ח תוצר מקומי)
↻	-	12/2023	4,100	2,600	עמדות טעינה לרכב חשמלי (מרחב ציבורי)
↻	-	12/2023	620	340	עמדות טעינה מהירות לרכב חשמלי (מרחב ציבורי)
↻	-	12/2023	1,950	1,699	גביית תמלוגים (במיליוני ש"ח, מצטבר שנתי)
↻	-	12/2023	25	30	צרכנים חדשים שהתחברו לגז טבעי בשנת 2023
	-	12/2023	390	353	צריכת גז טבעי ברשת החלוקה (מלמ"ק)
	-	12/2023	10	-	רשויות מקומיות שהחלו ביישום תוכניות פעולה להתמודדות עם שינויי האקלים
↻	-	12/2023	250%	501%	שיעור מינוף כספים בחברות מושקעות על ידי המשרד ⁸
↻	-	12/2023	3	2	חברות חדשות אשר החלו במסלול החזר תמלוגים
	-	12/2023	2	-	מכוני מחקר חדשים הפועלים בתחום האנרגיה

8 חברה שנבחרת לקבל מענק מו"פ על ידי המשרד היא חברה, שהמשרד מאמין כי יש לה מוצר שיכול להשפיע על משק האנרגיה העתידי. ככל שהחברה מצליחה לגייס הון נוסף בהמשך למענק שהיא קיבלה מהמשרד, הדבר מהווה מדד לאמון שניתן בחברה ובמוצר שלה לא רק על ידי המשרד, אלא על ידי משקיעים נוספים.

מדדי תפוקה:			
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022
-	12/2023	✓	-
אישור תוכנית הפיתוח לרשת ההולכה			
-	12/2023	✓	-
הבאה לאישור של תוכנית מתאר ארצית לאגירת אנרגיה במוסדות התכנון			
-	12/2023	2	-
הסכמים שנחתמו בפרויקטי Prosperity Green & Blue עם ירדן			
-	12/2023	✓	-
פרסום אסטרטגיה ארוכת טווח			

רשות החשמל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

יו"ר רשות החשמל **אמיר שביט**

2023

הקדמה: יו"ר רשות החשמל אמיר שביט

בשנים האחרונות עבר משק החשמל בישראל שינויים רבים, וביתר שאת משנת 2018, אז התקבלה החלטת הממשלה ליישום רפורמה מבנית משמעותית בחברת החשמל ובמשק החשמל, אשר שינתה באופן יסודי את הדרך שבה מתנהל כיום משק החשמל בישראל.

מאז החלה העבודה על יישום הרפורמה קיבלה רשות החשמל החלטות רבות, אשר מטרתן עמידה ביעדי הרפורמה וטיוב שוק החשמל בישראל - החלטות הנוגעות לפעילות תחנות הייצור שנמכרו במסגרת הרפורמה, לפתיחת מקטע האספקה לתחרות, לתחילת פעילותה של חברת ניהול המערכת, לשילוב משמעותי של מתקנים באנרגיה מתחדשת, לשילוב ראשוני של מתקני אגירת חשמל בהיקף משמעותי ועוד.

בתוך כך, הרשות פועלת לקידום מדיניות הממשלה להפחתת פליטות במשק החשמל ולעמידה ביעדי אנרגיות מתחדשות וליישומה. זאת כחלק מהמחויבות הבין-לאומית של ישראל, כחלק מרצונה של רשות החשמל לקחת חלק במאמץ העולמי להתמודדות עם שינוי האקלים, ככלי מרכזי לביזור המשק ולאור פוטנציאל הייצור הגבוה הקיים ממשאב השמש בישראל.

בשנים האחרונות הצליחה הרשות לפעול להכנסת מספקים פרטיים חדשים למשק החשמל, להניע את עדכון שעות הביקוש כהליך תומך לכניסת אנרגיות מתחדשות למשק החשמל, לקבלת החלטה לחטיבות קרקע, לקידום של מסלול מהיר להקמת מתקנים פוטו-וולטאיים, לקידום הליך תחרותי ראשון מסוגו בישראל לשימוש דואלי במתקנים סולאריים, לייצר שיתופי פעולה אסטרטגיים לחילופי ידע עם רשויות חשמל מקבילות בעולם, להתחיל פריסה של מונים חכמים, לקידום אסדרות לשיפור רמת השירות למשתמשי רשת החשמל, לקידום אסדרות בתחום האגירה ועוד ועוד.

בשנים הקרובות תוסיף רשות החשמל לפעול ללא לאות לפיתוח משק חשמל אמין, תחרותי, יעיל ובטוח לצרכנים, תוך קידום הליכים מקצועיים מבוססי נתונים, תחזיות ומודלים מהימנים, בשקיפות מלאה ולרווחת כלל צרכני החשמל בישראל.

בברכה,

אמיר שביט

יו"ר רשות החשמל

מדדים מרכזיים

תוכניות לפיתוח ולניהול רשת החשמל

מגמה	2023	2022	
	✓	-	1 הבאה לאישור תכנית פיתוח של רשת החלוקה במליאת הרשות

עמידה ביעדי הממשלה ופרסום תוכנית עבודה לאנרגיות מתחדשות

	2023	2022	
	15%	15%	2 שיעור הגידול השנתי של הנרשמים לאסדרת גגות עד 630 קילו-ואט ¹
	15%	15%	2025 2024

↺	↑	5,800	4,792	3 סך הכול ההספק המותקן הנדרש לטובת עמידה ביעדי הממשלה לאנרגיה מתחדשת (מגה-ואט) ²
---	---	-------	-------	---

קידום תחום האגירה

↺	=	1	1	4 הליכים תחרותיים לטובת קידום תחום האגירה ³
---	---	---	---	--

1 רישום לאסדרה הינה פעולה יזומה של יזמים, המעוניינים להקים גגות סולאריים קטנים בהתאם לאסדרות ולתעריפים שמקדמת הרשות. כחלק מהרצון להגדיל את העמידה ביעדי הממשלה בנושא, הרשות מעוניינת למדוד ולוודא עלייה בביקוש לגגות קטנים.

2 החלטת ממשלה מס' 465 בדבר "קידום אנרגיה מתחדשת במשק החשמל" הגדירה יעדים ממשלתיים לעמידה בשיעור של כ-30% אנרגיות מתחדשות מצריכת החשמל בשנת 2030 וביעד של 20% עד שנת 2025. על מנת לבחון את התקדמות העמידה ביעדים שהוגדרו בהחלטה, הרשות מודדת באופן קבע את ההספק המותקן בשוק החשמל.

3 כלי מרכזי של רשות החשמל לטובת קידום תחום מסוים הינו עריכת הליכים תחרותיים ליזמים בנושא בתנאים מיטיבים.

	מגמה	2023	2022		
5	 =	1,300	1,300	הגידול השנתי בהיקף הצריכה המשויכת למספקים פרטיים חדשים (מגה- ואט) ^{5,4}	1,300 2025 1,300 2024
6	 ↑	2,000	1,800	הגידול בהיקף הלקוחות הביתיים המשויכים למספקים חדשים ⁶	2,000 2025 2,000 2024
7	↑	600,000	180,000	מונים חכמים הפרוסים במשקי בית ⁷	1,400,000 2025 1,000,000 2024

4 מגה-ואט הינו מדד המתייחס לגודל החיבור של צרכן חשמל.
5 מדד זה אומד את כמות החשמל המסופקת על ידי מספקים פרטיים חדשים כחלק מהתחרות אל מול חברת חשמל במקטע האספקה לצרכנים גדולים במשק.
6 מדד זה מעוניין לבחון צרכנים קטנים (משקי בית) העוברים למספקים חדשים שהם אינם חברת חשמל.
7 על מנת לעבור למספק חשמל פרטי על צרכן להיות בעל מונה חכם היודע לנטר את צריכת החשמל על בסיס שעותי או יומי, בניגוד למונים הישנים שנציג חברת חשמל מגיע למדוד אחת לחודשיים. יעד סיום פריסת המונים לכלל הצרכנים הינו לשנת 2029.

מטרות ויעדים

1 תכנון ארוך טווח, המאפשר יצירת משק חשמל יעיל ובר-קיימא

- יעד 1.1: קידום ופרסום של תוכניות ארוכות טווח לניהול משק החשמל
- יעד 1.2: עדכון ומעקב אחר עמידה ביעדי הממשלה באנרגיות מתחדשות
- יעד 1.3: קידום אנרגיות מתחדשות ופיתוח תחום האגירה
- יעד 1.4: מעקב אחר עמידה בתוכניות לפיתוח הרשת, לצורך מתן מענה לגידול בביקושים ולקליטת טכנולוגיות ייצור חדשות
- יעד 1.5: קידום ההיערכות לשעת חירום במשק חשמל
- יעד 1.6: המשך פיתוח מערכת BI לטובת מדיניות מבוססת נתונים⁸

2 עיצוב מבנה משק תחרותי

- יעד 2.1: גיבוש כללי העסקאות ויחסי הגומלין בין השחקנים במשק
- יעד 2.2: מעבר לאסדרות שוק כבסיס למשק חשמל מבוזר
- יעד 2.3: הרחבת התחרות במקטע האספקה במשק החשמל
- יעד 2.4: טיוב הליכי הרישוי והפיקוח על יצרנים ומספקים פרטיים
- יעד 2.5: קידום מנגנונים כלכליים לניהול הייצור והרשת

3 העצמת התועלת לצרכנים ממשק החשמל

- יעד 3.1: קביעת תעריפים הוגנים בכל מקטעי משק החשמל
- יעד 3.2: קידום משק חשמל נקי, תוך מזעור השפעות סביבתיות
- יעד 3.3: אסדרה של יעדי השירות לצרכנים ובקרה עליהם
- יעד 3.4: קידום הרגולציה ההנדסית והבטיחות במשק החשמל
- יעד 3.5: קידום תחום הרכב החשמלי ופיתוחו
- יעד 3.6: קידום חשמל כמוצר בסיס והגנה על אוכלוסיות מוחלשות

8 רשות החשמל תמשיך להרחיב את מסד הנתונים במערכת ה-BI הפנימית וכן מתכוונת להנגיש רכיבים מהמערכת לציבור הרחב, ובנוסף להוציא דו"חות עיתיים לציבור הרחב.

4 הגברת האמון ושיפור הוודאות והשקיפות במשק החשמל

יעד 4.1: הפחתת הנטל הרגולטורי וקידום רגולציה חכמה ויעילה

יעד 4.2: הגברת שיתוף הציבור בתהליכי קבלת ההחלטות

יעד 4.3: הנגשת תוצרי הרשות לכלל האוכלוסייה

יעד 4.4: שיפור השירות של הרשות לשחקנים במשק

יעד 4.5: שיקוף מגמות, נתונים ומידע במשק החשמל

5 קידום רשות החשמל כארגון מקצועי ואפקטיבי המעצים את עובדיו

יעד 5.1: הטמעת תפיסת תכנון ובקרה תפוקתית ומדידה

יעד 5.2: טיפוח הידע המקצועי ברשות ושימורו

יעד 5.3: התאמת המבנה הארגוני של רשות החשמל למשק חשמל מתחדש

משימות עיקריות במיקוד

- פרסום החלטה לגבי אסדרה למכרז שורק
- פרסום הליך מכרזי לאגירה במתח עליון
- פרסום החלטה לגבי פרמיה לקידום אנרגיות מתחדשות
- פרסום החלטה בעניין הפחתת רגולציה לבעלי רישיונות קטנים מתחת ל-16 מגה-ואט
- הגעה לסיכום עם רשות מקרקעי ישראל בעניין אגרו-וולטאי
- פרסום אסדרה בעניין מגבילי זרם קצר
- הגעה לחוזים חתומים עם זוכים במכרזי הפיקוח
- פרסום החלטה לגבי בסיס תעריף לחברת חשמל מזרח ירושלים
- החלטה בעניין קבלת מידע ממונים חכמים
- כללים לפעילות "מאחורי מונה" BtM
- פרסום מכרז למכירת תחנת הכוח אשכול
- הבאה לאישור של תכנית הפיתוח לרשת ההולכה לשר האנרגיה ושר האוצר

מדדי הצלחה:			
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022
-	12/2023	✓	-
פרסום החלטה בדבר אסדרה למכרז שורק			
-	12/2023	✓	-
פרסום הליך מכרזי לאגירה במתח עליון			
-	12/2023	✓	-
פרסום החלטה לגבי פרמיה לקידום מתחדשות			
-	12/2023	✓	-
פרסום ההחלטה בעניין הפחתת רגולציה לבעלי רישיונות קטנים מתחת ל-16 מגה-ואט			
-	12/2023	✓	-
הגעה לסיכום עם רמ"י בעניין אגרו-וולטאי			
-	12/2023	✓	-
פרסום אסדרה בעניין מגבילי זרם קצר			
-	12/2023	✓	-
הגעה לחוזים חתומים עם זוכים במכרזי הפיקוח			
-	12/2023	✓	-
פרסום החלטה לגבי בסיס תעריף לחברת חשמל מזרח ירושלים			
-	12/2023	✓	-
החלטה בעניין קבלת מידע ממונים חכמים			
-	12/2023	✓	-
גיבוש כללים לפעילות 'מאחורי מונה' BtM			
-	12/2023	✓	-
פרסום מכרז למכירת תחנת הכוח אשכול			
-	12/2023	✓	-
הבאה לאישור של תכנית הפיתוח לרשת ההולכה לשר האנרגיה ושר האוצר			

הרשות הממשלתית למים ולביוֹב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוֹב יחזקאל ליפשיץ

2023

הקדמה: מנכ"ל הרשות הממשלתית למים ולביוב

יחזקאל ליפשיץ

מדינת ישראל מתמודדת עם מיעוט מקורות מים טבעיים מראשית קיומה. האתגר הקבוע של סגירת הפער בין ההיצע הדל במשאבי המים לביקוש הרב לכלל הצרכנים, שאף הועצם דרמטית בעשורים האחרונים לאור התגברות השפעות שינויי האקלים, הוא זה שדחף את משק המים הישראלי להציג מודל ניהול, פיתוח ורגולציה, המהווה היום מגדלור למדינות רבות בעולם, המתמודדות לראשונה עם המחסור במים.

תוכנית העבודה השנתית של הרשות הממשלתית למים לביוב נגזרת מראייה אסטרטגית ארוכת-טווח, המתכננת היום את משק המים והביוב ל-5 עשורים קדימה, תוך ביסוס סביבה רגולטורית יציבה ועדכנית. תכנון אינטגרטיבי של משק המים, הביוב והקולחים מתווה היום את פני החברה והכלכלה הישראלית של מחר - החל מפיתוח תשתיות, עבור במתן פתרונות לחסמי דיוור, תוך הבטחת אמינות אספקה להמשך צמיחה חקלאית ושמירה על הטבע והסביבה וכלה בהיערכות לשינויי אקלים ולמצבי חירום.

ישראל היא המדינה המובילה בין מדינות ה-OECD בהיקף השימוש בקולחים מטוהרים להשקיה חקלאית ומצטיינת במערך מתקני התפלת מי ים. השילוב בין השניים מאפשר לישראל לשמור על מקורות המים הטבעיים בקווי תפעול אופטימליים ולהשאיר, עד כמה שניתן, את מקורות המים הטבעיים לטבע ולדורות הבאים. בשנת 2023 יגדל מערך ההתפלה ב-200 מלמ"ק נוספים, עם כניסה לפעולה של מתקן ההתפלה השישי ומהגדולים מסוגו בעולם - מתקן שורק ב'. כחלק מתוכנית העבודה בשנת 2023 נבחן גם את עדכון תוכנית ההתפלה לעשור הבא, תוך עמידה בצרכים של מדינת ישראל ועל רקע ההתפתחויות האזוריות.

רשימת המשימות לביצוע העומדות בפני רשות המים כוללת מאות סעיפים, פעולות לטיוב רגולציה ושיתוף ציבור, תוכנית אב אסטרטגית למשק המים, ת-כניות אב לתשתיות ביוב ולמשק הקולחים, האצת תהליכי דיגיטציה וטכנולוגיה של משק המים ורשות המים, יישום הרפורמה במגזר הכפרי, חיזוי שיטפונות והיערכות משק המים למשבר האקלים, טיפול בזיהום חוצה גבולות, חיזוק תאגידי המים והביוב והרשויות המקומיות, היערכות משק המים לשעת חירום וסייבר, חדשנות ופיתוח הון אנושי במשק המים והגברת האכיפה. משימות אלה מתבצעות לצד עבודה יומיומית חשובה של ניטור ומדידה של מקורות המים הטבעיים, ניתוח מדעי של נתונים, עשרות אלפי פעולות בהליכי רישוי, ליווי ובקרה הנדסית של מאות פרויקטים ועוד ועוד.

החוסן האמיתי של משק המים הישראלי והיכולת של רשות המים לעמוד באתגרים המורכבים ובמשימותיה הרבות מושתתים, לפני הכול, על הצוות המקצועי והמופלל של עובדות ועובדי הרשות, התורם את מלוא כישורו ומאמציו לקידום ולפיתוח משק המים בישראל, ועל כך הערכתי הרבה.

מדדים מרכזיים

	מגמה	2023	2022		
1	↑	10	18	ספקים במרחב הכפרי שצומצמו	50 2025 30 2024
2	↑	5	2	ספקי קולחים מרחביים שהוקמו ¹	8 2025 7 2024
3	↑	1,230	1,210	אספקת מים לחקלאות (מיליוני קוב)	² - 2025 1,270 2024
4	↑	70	50	מסיימי תואר ראשון בהנדסת מים	90 2025 80 2024
5	↑	65%	66%	שיעור מכוני טיהור השפכים (מט"שים) שעברו לטיפול שלישוני ³	72% 2025 67% 2024
6	↑	25-30	10	ספקי מים מוכשרים לחירום במרחב הכפרי ⁴	55-65 2025 40-50 2024

1 כיום מצויים במשק יותר מ-1,000 ספקי מים קטנים. בשלב זה האיחוד הוא התנדבותי (באמצעות תמריצים), השנה תגובש ותוחל הרגולציה החדשה במסגרת "אסדרת המרחב הכפרי".

2 הערך המתוכנן לשנה זו יגובש בהמשך בהתאם לביקוש מצד הצרכנים.

3 איכות שלישונית מתארת כמות מתכות מסוימות וקוליפורמים צואתיים ל-100 מ"ל. איכות זו מאפשרת שימוש במים לכל סוגי הגידולים.

4 הכשרת ספקי מים לחירום מתבצעת לאחר הקמת ספק מים אזורי על בסיס המועצה האזורית. המדד בודק את כמות ספקי המים המרחביים שהוסמכו על ידי אגף ביטחון מים לספק מים בחירום.

1 שימור וניהול מקורות המים הטבעיים כמקור מים אסטרטגי ובר-קיימא⁵

- יעד 1.1: שיפור ההבנה של השפעת שינויי האקלים על מצב מקורות המים בעולם וההשלכות הגלובליות לגבי פיתוח מקורות המים
- יעד 1.2: מניעה וגילוי מוקדם של אירועי זיהום
- יעד 1.3: ניהול נגר וסיכוני שיטפונות
- יעד 1.4: פיתוח יכולות וכלים להצגת תמונת מצב וחיזוי של מקורות המים הטבעיים בהיבטי כמות ואיכות ומודלים לקבלת החלטות וקביעת מדיניות
- יעד 1.5: קידום בנייה משמרת מים⁶
- יעד 1.6: שימור ושיפור רשת הניטור
- יעד 1.7: שיקום מוקדי זיהום בהתאם לסדר עדיפויות לאומי
- יעד 1.8: המשך הטמעת התעריף הדיפרנציאלי של מים עיליים
- יעד 1.9: הגדלת כושר ההפקה מהמקורות הטבעיים המחוברים למערכת הארצית
- יעד 1.10: שיפור הבקרה על הפקה ממקורות המים
- יעד 1.11: שיקום נחלים והחזרת מים לטבע
- יעד 1.12: צמצום הזיהום של מקורות המים משפכים
- יעד 1.13: הפחתת חריגות פלסטיניות בהסכם המים ובקידוחים פיראטיים

2 תפעול מיטבי ויעיל של סוגי המים השונים ומקורותיהם

- יעד 2.1: שיפור הבקרה ההנדסית והכלכלית על ביצוע פרויקטים במשק המים והביוב
- יעד 2.2: שיפור ההיענות של ספקי המים לרגולציה
- יעד 2.3: ייעול הקצאות המים לשימושים השונים
- יעד 2.4: תפעול מקורות מים בראייה בת-קיימא
- יעד 2.5: מזעור העלויות של תפעול המערכות הארציות והאזוריות

5 שיש לו קיום, שאינו מנוצל ניצול יתר את משאבי הטבע ואינו פוגע ביכולת של הדורות הבאים ליהנות מהם.
6 בנייה משמרת מים - החדרת מי הגשמים הנאספים במרזבים לתוך האקוויפר במקום למערכת הניקוז העירונית.

3 פיתוח תשתיות המים, הביוב והקולחים באופן מיטבי ויעיל

- יעד 3.1: שיפור מנגנוני הבקרה
- יעד 3.2: התייעלות כלכלית בתהליכי הפיתוח
- יעד 3.3: קידום פרויקטים אסטרטגיים לאומיים
- יעד 3.4: עידוד וקידום הביצוע של פרויקטים במשק המים
- יעד 3.5: עידוד השימוש בשיטות חדשניות לטיפול בשפכים
- יעד 3.6: פריסה ופיתוח מיטביים של מערך הטיפול בשפכים
- יעד 3.7: שיפור רמת התכנון במשק המים וייעולה
- יעד 3.8: מניעה של הזרמת השפכים משטחי הרשות למקורות המים
- יעד 3.9: חיזוק שיתוף הפעולה עם השכנים בתחום המים והביוב

4 הבטחת הרציפות התפקודית של משק המים והביוב במצבי שגרה וחירום

- יעד 4.1: חיזוק הגנת הסייבר במגזר המים
- יעד 4.2: שיפור ההגנה על מתקני מים וביוב
- יעד 4.3: העברת כללי ביטחון מים במועצת המים
- יעד 4.4: שיפור יכולות הבקרה והשליטה בחירום
- יעד 4.5: אסדרת הנושא של ביטחון המים במרחב הכפרי והכשרת הספקים למתן שירותי מים וביוב בחירום
- יעד 4.6: הפחתת התרומה של משק המים למשבר האקלים
- יעד 4.7: הבטחת האיכות והאמינות של אספקת המים ממתקני ההתפלה
- יעד 4.8: שיפור המוכנות של משק המים לאירועי חירום ובצורת

5 הבטחת שירות מיטבי לצרכנים על ידי הספקים של שירותי מים וביוב

- יעד 5.1: שיפור מנגנוני הבקרה, שיפור ודיוק של מנגנוני מדידת המים
- יעד 5.2: שיפור הפיקוח בנושאי ממשל תאגידי תקין בתאגידי המים והביוב
- יעד 5.3: חיזוק הקשר עם הצרכן
- יעד 5.4: חיזוק הקשר עם התאגידיים
- יעד 5.5: ייעול המבנה של משק המים והביוב
- יעד 5.6: טיוב רגולציה להשגת המטרות של משק המים
- יעד 5.7: שיפור המענה לפניות הציבור
- יעד 5.8: הסדרת שרשרת האספקה לצורך שיפור השירות לצרכן הקצה
- יעד 5.9: ייעול המעקב, הבקרה והתיעוד של הליכי רישוי ממוחשבים וקיצור משך השירות לקבלת רישיונות והיתרים
- יעד 5.10: ייעול הקצאות המים השפירים לחקלאות

6 קידום טכנולוגיות והגדלת קהילת אנשי המקצוע במשק המים

- יעד 6.1: הגדלת ההיצע של עובדי מקצועות המים
- יעד 6.2: קידום חדשנות במשק המים

משרד הביטחון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הביטחון יואב גלנט

מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (מיל') אייל זמיר

2023

הקדמה: שר הביטחון

יואב גלנט

מדינת ישראל מתמודדת לאורך השנים עם אתגרים ביטחוניים מגוונים, מבית ומחוץ, המחייבים אותנו לשמירה על עליונות צבאית ועל רמת מוכנות מבצעית גבוהה לכל תרחיש.

מערכת הביטחון נערכת להתמודדות עם איומי ההווה ואתגרי העתיד כדי להבטיח הגנה על קיומה של מדינת ישראל, על עצמאותה ועל ביטחון אזרחיה ותושביה.

מערכת הביטחון תתמקד בשנה הנוכחית בסוגיות כבדות משקל, בהן: **תוכנית רב-שנתית לצה"ל ולמשרד הביטחון**, שתגבש את המענה לאתגרים בראיית עשור קדימה ובאופן, המאפשר לממש את משימותיה באפקטיביות וביעילות לאורך זמן; **פיתוח ורכש פלטפורמות ואמצעי לחימה**, שיאפשרו למערכת הביטחון לשמר ולהעצים את היתרון האיכותי בשדה הקרב; **התמודדות העורף** עם מצבי החירום השונים; **חיזוק התעשיות הביטחוניות** כמחוללי צמיחה במשק הישראלי; **הידוק הקשרים הביטחוניים** עם מדינות וארגונים; **שדרוג המעברים היבשתיים** שבאחריות משרד הביטחון לשמירה על מרקם החיים ופעילותו השוטפת של המשק הישראלי; **סוגיות ביטחוניות, חברתיות וכלכליות** - לחיזוק החוסן החברתי ולהידוק המרקם בחברה הישראלית; **שיפור התשתיות הצבאיות ופינוי קרקעות** לשוק האזרחי.

יכולתה של מערכת הביטחון להתמודד עם מכלול הסוגיות העומדות על הפרק ואלו שעוד יעמדו בפניה מושתתת על מערכת יעילה, גמישה ואפקטיבית, המגיבה בזמן קצר לאתגרים רבים ומשתנים.

מערכת הביטחון נכונה לכל אתגר ומשימה כדי לשמור ולהבטיח את ביסוס עצמתה של מדינת ישראל.

שר הביטחון

יואב גלנט

הקדמה: מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (מיל') אייל זמיר

ייעוד משרד הביטחון הינו לעצב ולממש את יעדי הביטחון הלאומי שבאחריותו ולתמוך בבניין הכוח של צה"ל באופן שיאפשר הכרעה במערכה רב-זירתית על כלל מישוריה: חברתיים, טכנולוגיים, תעשייתיים וביחסי החוץ הביטחוניים. לפעילות זו השפעה נרחבת - ביטחונית, חברתית וכלכלית, התורמת באופן מהותי להתפתחות המשק הישראלי.

מערכת הביטחון ניצבת בפני אתגרים חדשים ומורכבים. המפתח להצלחה טמון בקשר שבין עוצמה צבאית לשימוש בכלים טכנולוגיים מתקדמים וחדשניים וביכולת להרחבת הפער בינינו לאויבינו.

בשנת 2023 משרד הביטחון וצה"ל מגבשים תוכניות רב-שנתיות במטרה לתת מענה לאיומים ולהזדמנויות בראייה ארוכת-טווח, בתוכנית בת-מימוש מגובה בתקציבים ייעודיים.

ימשך שיפורם וייעולם של תהליכי הרכש והגדלת היקפו של הייצוא הביטחוני, תוך שימור קווי ייצור חיוניים ואסטרטגיים, לטובת התעצמות, חדשנות וחיזוק מעמדה הביטחוני של מדינת ישראל. תקציב המחקר והפיתוח יוגדל, ומשרד הביטחון ימשיך להוביל את המהלך הלאומי להוצאת מחנות צה"ל ממרכזי הערים, לטובת פיתוח כלכלי ועירוני.

משימות מרכזיות נוספות הן חיזוק חוסנו של העורף אל מול האיומים המשתנים וחיזוק חוסנה החברתי של אוכלוסיית אזרחי ישראל באמצעות עידוד בני הנוער לשירות משמעותי וסיוע לשילוב מיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל. יורחב הטיפול בחיילים המשוחררים ובמשרתי המילואים. לצד כל אלה, משרד הביטחון ימשיך ויפעל למימוש רפורמת "נפש אחת" לשיפור הטיפול והשירות בנכי צה"ל, בדגש על המתמודדים עם פוסט טראומה, להנצחת חללי מערכות ישראל ולטיפול במשפחות השכולות.

תוכנית העבודה השנתית של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מטרות, משימות ויעדים רבים. חלקה הגדול של תוכנית העבודה אינו מותר לפרסום במסמך זה משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע, לכן יפורסמו רק חלקים ממרכיביה הלא מסווגים.

עובדי ועובדות משרד הביטחון ימשיכו לפעול במקצועיות ובמסירות למימוש כלל היעדים ויהיו ונכונים לפעולה בכל זמן ובכל מקום.

מדדים מרכזיים¹

מגמה	2023	2022		
↑	3-	12.5	היקף הייצוא של התעשיות הביטחוניות (במיליארדי דולר) ²	1
↑	62%	39%	הקמת קריית התקשוב הטכנולוגית - שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך	2
			95% 2025 83% 2024	
↓	203	847	היקף השטחים שמפונים באזורי ביקוש בארץ, במסגרת מהלך כולל לשיווק ולהעתקת מחנות של מערכת הביטחון לנגב ולגליל (בדונמים) ⁴	3
↑	23	22	הולכי רגל שעוברים במעברים (תנועות במעברים - במיליונים)	4
↻ ↑	75,000	70,251	מבקרים בהיכל הזיכרון הממלכתי לחללי מערכות ישראל	5
↻ =	4	4	מתן שירותים "בדחיפה" - תחומי זכאות שיינתנו באופן יזום לנכי צה"ל וכוחות הביטחון ⁵	6

1 תוכנית העבודה של משרד הביטחון הינה רחבה מאוד וכוללת מספר רב של יעדים, משימות ומדדי הצלחה. חלקם הגדול לא ניתן לפרסום בתוכנית זו. משיקולי סיווג ביטחוני ואבטחת מידע, מתוך רצון ליצר שקיפות, נפרסם במסמך זה את עיקרי מרכיביה הלא מסווגים של תוכנית העבודה, שניתן לפרסם לציבור הרחב. מסמך זה הינו חלקי ואינו מפרט את מרבית היעדים והמשימות הרבות המתבצעות על ידי המשרד לטובת מימוש ייעודו ושמידה על ביטחונה של מדינת ישראל.

2 הייצוא הביטחוני מהווה מכפיל כוח משמעותי לתעשייה הביטחונית הישראלית ומאפשר לה להשקיע במחקר ופיתוח של אמצעי לחימה ומערכות חדשות, ובכך לתרום באופן ישיר ומשמעותי לחיזוק העוצמה של צה"ל ושל הכלכלה הישראלית. היקף הביצוע משוערך על פי הממוצע של 3 השנים האחרונות ותוספת של 5%.

3 במהלך השנים האחרונות קיימת עליה בהיקפי הייצוא הביטחוני וקיים צפי כי עליה זו תמשיך גם בשנת העבודה 2023. אולם, לאור משתנים שיכולים להשפיע על עליה זו והיקפה, קיים קושי להעריך נתון זה באופן מובהק.

4 היקף פינוי השטחים מתבצע בכפוף לחתימה על הסכמי שוה"ם (שיווק והעתקת מחנות) הנחתמים עם משרד האוצר ורשות מקרקעי ישראל (רמ"י).

5 בשנת 2023 ובכפוף לממשקים שיושגו עם גורמים חיצוניים שונים, יורחבו המענים הניתנים באופן יזום לזכאי האגף. פירוט המענקים: מענקי מס הכנסה, נישואין, לידה וקשר יזום (שיחות וביקורים).

מגמה	2023	2022		
↑	130,000	126,000	משיכות מכספי הפיקדון של חיילים משוחררים למטרות שבחוק קליטת חיילים משוחררים ⁶	7
✓	-	-	גיבוש תוכנית להיערכות מערכת הביטחון לשינויי האקלים	8

6 הפיקדון האישי הינו סכום כספי, העומד לרשות החייל המשוחרר לסיוע בתחילת חייו באזרחות בהתאם לחוק "קליטת חיילים משוחררים".

1 שמירת היתרון הצבאי-טכנולוגי כמרכיב ליבה ביתרון האיכותי של צה"ל

- יעד 1.1: הובלת מחקר ופיתוח טכנולוגיות ואמל"ח מתקדם ופורץ דרך
- יעד 1.2: שימור עצמאותה של מערכת הביטחון במו"פ ובייצור, בדגש על התעשייה הישראלית
- יעד 1.3: קידום מעטפת תקציבית ארוכת טווח למימוש תוכניות רב-שנתיות למערכת הביטחון וסיכום וקטורים קבועים למימוש תוכניות ייחודיות
- יעד 1.4: מתן מענה מיטבי לצה"ל להתעצמות ופעילות שוטפת
- יעד 1.5: שיפור וייעול של תהליכי הרכש, הכלים למימושו והבקורות עליו, לרבות קידום מערך הרכש המשרדי

2 חיזוק מעמדה האסטרטגי ועוצמתה הביטחונית של מדינת ישראל באמצעות קשרים ביטחוניים מדיניים

- יעד 2.1: חיזוק שיתופי הפעולה עם מדינות בעלות חשיבות אסטרטגית ועם מדינות יעד חשובות
- יעד 2.2: זיהוי, קידום ופיתוח של קשרים ביטחוניים-מדיניים עם מדינות נוספות ומוקדי השפעה, כולל מינוף הזדמנויות מהסכמי אברהם והרחבה של שיתופי פעולה עם מדינות נוספות
- יעד 2.3: הגדלת הייצוא הביטחוני ושיתופי הפעולה, כולל עסקאות בהסכמי G2G כמחוללי התעצמות וחדשנות במערכת הביטחון, ניהול סיכונים בחשיפת טכנולוגיות, לצד התווית מדיניות של ייצוא מוצרים ושירותים, פישוט תהליכים והנגשתם ליצואנים
- יעד 2.4: חיזוק והכוונה של התעשיות והחברות הביטחוניות, בראיית צורכי צה"ל וביטחון המדינה; מיצוי והרחבה של הזדמנויות עסקיות, לרבות רכש גומלין, הגברת יכולתן של התעשיות הביטחוניות להתחרות בהצלחה בשוקי העולם וקידום שיתופי פעולה ביניהן

3 חיזוק החוסן החברתי כבסיס לעידוד שירות משמעותי והוקרת המשרתים במערכת הביטחון

- יעד 3.1: טיוב ושיפור של תהליכים לחיזוק היכולות והשירות לשיקום נכי צה"ל וכוחות הביטחון במסגרת רפורמת "נפש אחת"
- יעד 3.2: מימוש החוב הערכי והמוסרי כלפי חללי כוחות הביטחון ובני משפחותיהם, תוך שמירת מעמדם הייחודי והנחלת המורשת ההיסטורית של כוחות המגן ושל צה"ל
- יעד 3.3: חיזוק הנכונות והמוכנות של בני הנוער לשירות קרבי ומשמעותי בצה"ל כ"צבא העם" וסיוע לשילובם המיטבי בחברה האזרחית לאחר שחרורם
- יעד 3.4: סיוע לשילוב מיטבי של אוכלוסיות מיוחדות בצה"ל ובחברה הישראלית
- יעד 3.5: קידום מתווה "שירות חדש לכלל האוכלוסייה"

4 ייצוב הפריסה והתשתית של צה"ל ומשרד הביטחון ומימושן, כחלק מהמהלכים הלאומיים

- יעד 4.1: מימוש מיטבי של מהלכי שוה"ם ופריסת צה"ל תוך עמידה באבני הדרך ובתקציב ומימוש מעטפת אזרחית מאפשרת ותומכת
- יעד 4.2: הערכות למימוש מקביל של חמשת הפרויקטים, בשותפות ציבורית ופרטית (P.P.P.), לרבות המענה הנדרש למעבר מהקמה לתפעול
- יעד 4.3: קידום תר"ש גבולות ותפר בכלל גבולות המדינה, לרבות מימוש התפיסה המבצעית
- יעד 4.4: מתן מענה הולם להיקף התנועה של הולכי רגל וסחורות במעברים, תוך הקפדה על נורמות שירות ושמירה על ביטחון המדינה

5 חיזוק הכלכלה והחברה בישראל

- יעד 5.1: עידוד רכש "תוצרת הארץ"
- יעד 5.2: עדיפות לרכש מהפריפריה; עידוד תעשיות ביטחוניות גדולות להקמת מפעלים בפריפריה
- יעד 5.3: שיווק מחנות באזורי ביקוש
- יעד 5.4: פינוי מוקשים במטרה לאפשר התפתחות, בנייה, תעשייה וחקלאות

6 חיזוק המוכנות להתמודדות עם מצבי החירום השונים, תוך שמירה על רציפות תפקודית

יעד 6.1: קידום ההערכות והמוכנות הלאומית למצבי החירום השונים במרחב האזרחי והגברת המוכנות לרעידות אדמה

7 היערכות מערכת הביטחון לשינויי האקלים והבטחת הרציפות התפקודית בכל מתאר אקלימי

יעד 7.1: קידום ההיערכות לאתגרים גיאוגרפיים-אסטרטגיים-ביטחוניים, המתהווים בשל שינויי האקלים
יעד 7.2: קידום עמידותם של אמצעים ותשתיות מערכת הביטחון לתנאי אקלים משתנים והבטחת רציפות שרשרת האספקה (אדפטציה)
יעד 7.3: צמצום טביעת הרגל הפחמנית והסביבתית של מערכת הביטחון (מיטיגציה)
יעד 7.4: ייזום שיתופי פעולה עם גורמים לאומיים ובין-לאומיים לזיהוי ומינוף הזדמנויות להתמודדות עם שינויי האקלים

8 טיוב ושיפור השירות ללקוחות חיצוניים ופנימיים

יעד 8.1: ייזום שירות והתאמתו לצורכי הלקוחות החיצוניים והפנימיים, שיפור בחוויית הלקוח, לרבות הרחבת השימוש בכלים דיגיטליים מתקדמים
יעד 8.2: הפחתת הבירוקרטיה והנטל הרגולטורי, תוך פישוט תהליכי עבודה, קיצור זמני טיפול, הגדרת יעדים מדידים, התייעלות וחיזוק הבקרה
יעד 8.3: הרחבת המידע לציבור והנגשתו

9 שיפור מתמיד באפקטיביות וביעילות המשרד

משימות עיקריות במיקוד

- הרחבת השימוש בשיטות רכש מתקדמות (מכרז דינמי⁷)
- שיפור תהליך ההכרה כספק מוכר במשרד הביטחון
- שילוב תעשיות ביטחוניות במפגשים עם מדינות אחרות
- עמידה בתקני זמן להנפקת רישיונות שיווק וייצוא
- מימוש רפורמת "נפש אחת"⁸
- יצירת קשר יזום עם אוכלוסיית נכי צה"ל
- הרחבת המענים לטיפול בנפגעי פוסט טראומה (PTSD)
- התאמת המענים לאוכלוסייה המתבגרת
- קיום קשר יזום עם משפחות שכולות - "מחוז שומר קשר"⁹
- מתן מענה שיקומי למשפחות שכולות באמצעות קבוצות תמיכה
- התאמת המענים למשפחות שכולות מתבגרות
- העמקת הטיפול ביתומי מערכות ישראל
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לחיילים משוחררים
- עידוד הגיוס בקרב בני נוער שאינם מחויבי חוק הגיוס ואוכלוסיות נוספות
- מתן מלגות ללימודים אקדמיים לאוכלוסיות ייחודיות
- שחרור שטחים ממוקשים ונפלים
- מימוש פרויקטים:
- - קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב
- - הקמת קריית המודיעין האחודה בנגב
- - הקמת מרכזי הספקה אחודים (מרה"ס)
- - הקמת מחנה רב-זרועי "אופק רחב"
- קידום התייעלות אנרגטית
- הפעלה תקינה ורציפה של כלל המעברים שבאחריות רשות המעברים היבשתיים

7 מסחר וביצוע עסקאות (טרנזקציות) באופן אלקטרוני באמצעות תקשורת מחשבים. המכרזים הדינמיים נגזרים ממאפייני הרכש (פרויקטים) ומצורכי מערכת הביטחון.

8 "נפש אחת" - רפורמה שנועדה להביא לשינוי משמעותי בכל הקשור בטיפול וביחס כלפי נפגעי מערכת הביטחון, בדגש על שיפור הטיפול בנפגעי פוסט טראומה, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לכך בהיבטי תקציב וכוח אדם.

9 פעילות של אגף משפחות, הנצחה ומורשת לשמירת קשר באופן יזום עם המשפחות השכולות בתוכנית סדורה ומתועדפת.

מדדי הצלחה:

2022 2023 מועד סיום ערך במועד

				שיעור המכרזים הדינאמיים מתוך כלל המכרזים המתקיימים במנהל הרכש של משרד הביטחון והעונים על תנאי הסף לקיומו של מכרז דינאמי	52%	50%	12/2023	-
↻				ספקים שהוכרו "כספקי משרד הביטחון" בהליך מקוון	1450	1500	12/2023	-
↻				הצעות מחיר שהתקבלו ב-GTG ¹⁰	130	143	12/2023	-
				שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון שיווק (לא מסווג)	77%	85%	12/2023	-
				שיעור הבקשות שעמדו בתקני הזמן להנפקת רישיון ייצוא	82%	90%	12/2023	-
				שיעור הצמצום בבקשות להכרה כנכה צה"ל הממתינות למענה ¹¹	57%	100%	12/2023	-
↻				"תחומי זכאות" לנכי צה"ל וכוחות הביטחון שיינתנו באופן ייזום ¹²	4	4	12/2023	-
↻				קשר יזום (ביקור בית/טלפוני) שבוצע עם זכאי אגף שיקום נכים	14,200	15,000	12/2023	-
↻				שירותים חדשים שהוכרו כמענים לשיקום נכי צה"ל המוכרים כ-PTSD ¹³	2	3	12/2023	-
↻				מענים שניתנו לנכי צה"ל המתבגרים, בהתאם לתוכנית שגובה ¹⁴	-	4	12/2023	-
↻				חיילים משוחררים בני פריפריה והלומדים בפריפריה, הזכאים למלגות ללימודים אקדמיים	8,500	9,000	12/2023	-
				מסעות לעיבוד חוויות השירות ללוחמים משוחררים שהתקיימו	16	46	12/2023	-
↻				חיילים משוחררים שקיבלו ייעוץ והכוון במחוזות המשרד ובמרכזי הצעירים ברחבי הארץ	82,000	85,000	12/2023	-
↻				מתגייסים לצה"ל שאינם מחויבי חוק גיוס	494	500	12/2023	-
↻				חיילים משוחררים הזכאים למלגה ללימודים אקדמיים במסגרת תוכנית "ממדים ללימודים" ¹⁵	18,060	20,443	12/2023	-

10 GTG - עסקאות ממשלה לממשלה - כחלק מעסקה זו, היצואן חותם על הסכם התחייבות מול משרד הביטחון, המכונה הסכם "גב אל גב", והינו למעשה התחייבות של התעשייה/החברה לספק את הצידוד הנדרש ללקוח על פי התחייבות משרד הביטחון. רק לאחר חתימת הסכם "גב אל גב" מול החברה/התעשייה יחתום משרד הביטחון על חוזה עסקת "ממשלה לממשלה" מול הממשלה הזרה.

11 פרויקט ייעודי לטיפול ממוקד בבקשות להכרה ב"נכי צה"ל וכוחות הביטחון" שהצטברו באגף שיקום נכים ("פרויקט 10,000") שיביא לצמצום היקף הבקשות הממתינות לתשובה.

12 בשנת 2023 ובכפוף לממשקים שיושגו עם גורמים חיצוניים שונים יורחבו המענים הניתנים באופן יזום לזכאי האגף. פירוט המענקים: מענקי מס הכנסה, נישואין, לידה וקשר יזום (שיחות וביקורים).

13 שלושה פיתוחים חדשים בנושא PTSD - פיתוח אפליקציה לנייד, הקמת מרכזי יום אזוריים כחלופה לאשפוז ומד"א נפשי.

14 בהתאם לתכנית שגובה מתוכננים: רפואה ביתית, סמינרים והדרכות יעודיות, השתתפות באירועים והצגות.

15 "ממדים ללימודים" - מלגה המיועדת ללוחמים ולאוכלוסיות ייחודיות משוחררות - לוחמים, בודדים, בני מיעוטים, עולים חדשים, מקבלי תשלומי משפחה, ומעניקה סיוע של 75% שכר לימוד אוניברסיטאי לתואר ראשון או לתואר שני, בהתאם לקריטריונים שמפרסם האגף והקרן לחיילים משוחררים.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
היקף שנתי של השטחים שיפנו ממוקשים/נפלים (בדונם) ¹⁶	-	12/2023	7,000	15,700	שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך בהקמת קריית התקשוב הטכנולוגית בנגב ¹⁷
שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך בהקמת קריית המודיעין האחדה בנגב ¹⁸	-	12/2023	62%	39%	שיעור ההתקדמות על פי אבני הדרך בהקמת קריית המודיעין האחדה בנגב ¹⁸
שילבי ההתקדמות על פי אבני דרך בהקמת מחנה רב-זרועי "אופק רחב" ¹⁹	-	12/2023	2	-	שיעור ההתקדמות במימוש שלב ההקמה של מרכזי הספקה אחודים ²⁰
היקף השימוש באנרגיה מתחדשת במחנות צה"ל (יח' מידה MWP) ²¹	-	12/2023	31.5	27.5	

16 הרשות לפינוי מוקשים מפנה שטחים על-פי דרישת צה"ל. בשנת 2023 דרישת צה"ל הינה פינוי של 7,000 דונם.

17 קריית התקשוב - התקדמות בהקמה - ביצוע עבודות שלד ואישור עבודות ממערכות וגמר.

18 קריית המודיעין - התקדמות בהקמה - שלב תכנון.

19 "אופק רחב" - שלב התכנון - תוכנית אב והתחלת תכנון ראשוני.

20 מרכזי אספקה אחודים - התקדמות בהקמה - תכנון מפורט לשלושת המחנות, השלמת היתרים וסקרי CDR.

21 יחידת מידה למדידת תפוקות חשמל בשיטה הסולארית. MWP - מגה-ואט בשיא (Mega-Watt Peak) - יחידת מידה המתארת את ההספק החשמלי המיוצר על ידי החווה הסולארית בתנאים אופטימליים.



המשרד לביטחון לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

השר לביטחון לאומי **איתמר בן גביר**
מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי **שלמה בן אליהו**

2023

הקדמה: השר לביטחון לאומי איתמר בן גביר

המשרד לביטחון לאומי בהובלתי שם לו כמטרה עיקרית את חיזוק הביטחון האישי של האזרח במרחב הציבורי. בהתאם לכך, בשנים 2023-2024 יפעל המשרד לקידום שורה של משימות ליבה בתחום הביטחון האישי.

המשימה הראשונה היא חיזוק ההון האנושי הקיים במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר וגיוסם של שוטרים וסוהרים חדשים, באמצעות שיפור תנאי העסקה, בדגש על תפקידי הליבה, מתוך הכרה בחשיבות הגדולה של עבודת השוטרים והסוהרים, שניצבים בשורה הראשונה מול אתגרי השעה ועושים לילות כימים לשמירה על ביטחונם האישי של אזרחי מדינת ישראל.

המשימה השנייה היא הקמת המשמר הלאומי לישראל. על מנת להביא לעלייה בתחושת הביטחון האישי של אזרחי ישראל, יפעל המשרד בראשותי להגברת האכיפה על ידי הקמת המשמר, שישמש כזרוע מרכזית להתמודדות עם הפרות סדר נרחבות במספר זירות במקביל, וכן ייתן מענה למשימות ייעודיות אשר דורשות מענה ייחודי. הקמת המשמר הלאומי לישראל תיעשה על בסיס גיוס כוח אדם מקצועי ומיומן ותמיכה בו באמצעים טכנולוגיים משלימים לטובת מענה מבצעי כולל.

המשימה השלישית היא חיזוק והרחבה של תחנות המשטרה ברחבי הארץ במטרה להביא לשיפור שירותי המשטרה לאזרחים ולהביא לעלייה בתחושת הביטחון האישי ברחובות הערים, במרחב הכפרי, במרחבים המעורבים וביישובי הפריפריה בנגב ובגליל. בהמשך לכך יחזק המענה לפשיעה בחברה הערבית, לפשיעה המאורגנת, לתופעת גביית דמי החסות ולאלימות במשפחה. לצד זאת תורחב הפריסה הטכנולוגית והשימוש באמצעים חדשניים, וכן יינתן דגש על פתרונות בעולם הסייבר.

המשימה הרביעית היא הגברת המשילות במתקני הכליאה, בדגש על האסירים הביטחוניים. המשרד יפעל לצמצום של איומים פליליים וביטחוניים בין כותלי הכלא, תוך שיפור היכולת המודיעינית וחיזוק שיתופי הפעולה. בנוסף, המשרד יפעל למימוש תוכנית הבינוי הרב-שנתית על מנת לעמוד ביעד של שיפור תנאי המחיה של אסירים שעומד על 4.5 מ"ר בהתאם לפסיקת בג"ץ, להרחבת סל חלופות המאסר מחוץ לבתי הכלא ולחיזוק המעגל הטיפולי-שיקומי למניעת רצידיביזם.

המשימה החמישית היא היערכות לשינוי האקלים - תוך שיפור יכולות הרשות הארצית לכבאות והצלה לתת מענים לתרחיש הייחוס המעודכן, לצמצום זמני תגובה ומתן מענה למרחבים שלא ניתן בעבורם המענה הנדרש עד כה, ובתוך כך מתן מענה מבצעי לאירועי הצתות.

על מנת לממש את המשימות האלה, גובש סיכום תקציבי תקדימי למשרד לביטחון לאומי בהיקפים משמעותיים, שכוללים לראשונה תוספות שכר ייעודיות לגופי המשרד לביטחון לאומי וכן תקציבי התעצמות בהיבטי טכנולוגיה, בינוי והצטיידות משמעותיים. תקציבים אלו ינותבו ליצירת שינוי של ממש במצב הביטחון האישי.

לאור האתגרים הרבים, אבקש לחזק ידיהם של כל העוסקים במלאכה בברכת "איש את רעהו יעזורו ולאחיו יאמר חזק".

איתמר בן גביר,

השר לביטחון לאומי

הקדמה: מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי שלמה בן אליהו

תכנית העבודה למשרד לביטחון לאומי וגופיו לשנת 2023 נועדה ליישם בשלבים את המשימות והמדיניות השר. תקציב המדינה שאושר רק במחצית השנה ומתייחס לתקציב לשנים 2023-2024, מוביל אותנו לתכנן תכניות עבודה לשנים אלו ולהתחיל כעת במשימות בראיה דו שנתית. התכנית שלפנינו מתמקדת במשימות אשר רלוונטיות לשנת 2023.

במסגרת התכנית ישנה גם הכנה להקמת המשמר הלאומי, שיפור שכרם של השוטרים והסוהרים והעצמת היכולות להגנה מאש ברשות הארצית לכבאות והצלה.

לצד מהלכים אלו גובשו בתכנית העבודה צעדים להעלאת תחושת הביטחון האישי של הציבור בישראל, ובהם: הרחבת הנוכחות המשטרתית, הגדלת והקמת יחידות חדשות לשיטור העירוני ולשיטור המועצתי, ייעול תהליכי רישוי לבקשת רישיון נשק וקידום תהליכי חקיקה תומכי אכיפה. כמו כן מקדם המשרד בשנה זו מימוש פרויקטי בינוי בשירות בתי הסוהר ושדרוג יכולותיהם הטכנולוגית, וכן הרחבת צעדים להגנה מאש על ידי הרשות הארצית לכבאות והצלה.

נוסף על חיזוק ההיבטים המבצעיים יפעל המשרד במסגרת תכנית העבודה לשיפור השירות לאזרח וחיזוק מהלכים לטיוב רגולציה על מנת להביא למענה מיטבי עבור בעלי עסקים הן בתחום האבטחה והן בתחום ההגנה מאש.

מהלכים אלו הינם מהלכים רחבים הדורשים מיסוד של תהליכי מטה סדורים, אשר יסייעו ויתמכו במימוש מלא ומוצלח של המשימות המורכבות אליהן נדרשים גופי המשרד ויחידותיו. בהמשך לכך, וכשלב ראשון, פעל המשרד לגיוס המשאבים התקציביים אשר מהוות תנאי בסיס ליישום תכנית העבודה, וזאת באופן אשר יאפשר הלימה בין האתגרים המורכבים עימם מתמודדים גופי ויחידות המשרד והמענים הנדרשים. בהמשך למסגרות התקציב ולאור מטרות ויעדים אשר הוגדרו על ידי מדיניות השר לביטחון לאומי, גובשה תכנית עבודה סדורה אשר משקפת עבודת מטה מתכללת של המשרד לביטחון לאומי עבור גופי המשרד ויחידותיו.

תכנית זו מהווה נקודת זינוק עבור מימושם של פרויקטים ומהלכים רבים המנויים בה, וכעת לאחר השלמת עבודת המטה המקצועית על היבטיה התכנוניים והתקציביים, היא תשמש כמפת דרכים לאורך שנת העבודה על מנת להצליח להניע את התהליכים הנדרשים ולודא כי אנו פועלים להשגת המטרה הרצויה - שיפור הביטחון האישי למען הציבור בישראל.

בברכת שנת עשייה פורייה ומשמעותית,

שלמה בן אליהו,

מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	² ✓	-	הקמת המשמר הלאומי לישראל ¹	1
				↑ 2024
↑	✓	-	עלייה בשכר השוטרים והסוהרים ³	2
				✓ 2024
↑	⁶ 3,807	⁵ 3,106	סך המגויסים בגופי המשרד לביטחון לאומי ⁴	3
				⁷ 4,125 2024
↑	36%	22%	שיעור הפענוח (הגשת כתבי אישום) של אירועי הרצח בחברה הערבית ⁸	4
				2024 ייקבע בהמשך
↓	308	550	סוהרי חובה המשרתים בבתי הסוהר הביטחוניים (אשר יוחלפו בסוהרי קבע)	5
				4 2024

- 1 על מנת לקדם את הקמת המשמר הלאומי החלה להתכנס ועדה ציבורית בראשות מנכ"ל המשרד, וזאת כדי לגבש את המטרות, היעדים והמתווה לתפיסת ההפעלה.
- 2 הקמה ראשונית בהתאם לתכנון.
- 3 העלאת שכר מטעם השר לביטחון לאומי אשר הינה תוספתית לצה"ל ולהסדרות.
- 4 גופי המשרד לביטחון לאומי: משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות הארצית לכבאות והצלה.
- 5 בשנת 2022 סך המגויסים: משטרה - 2,064; שירות בתי הסוהר - 750; כבאות והצלה - 292.
- 6 בשנת 2023 סך המגויסים הצפוי יעמוד על: משטרה - 2,500; שירות בתי הסוהר - 1,200; כבאות והצלה - 107.
- 7 בשנת 2024 סך המגויסים הצפוי יעמוד על ההיקפים הבאים, וזאת בנוסף למגויסים בשנת 2023: משטרה - 3,000; שירות בתי הסוהר - 1,000; כבאות והצלה - 107.
- 8 בשנת העבודה 2022 אירעו 102 אירועים, מתוכם הוגשו 23 כתבי אישום (22%).

מגמה	2023	2022	
↑	40,000	18,000	6 בקשות לנשיאת נשק שטופלו
↑	✓	✓	7 יישום תכנית "כיפת אש" לקיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים ⁹
			✓ 2024

9 במסגרת התכנית מבוצע פיתוח יכולות ורכש אמצעים טכנולוגיים ייעודיים, לצד גיוס כח אדם משלים למתן מענה.

1 ביסוס המשילות, חיזוק משטרת ישראל והקמת המשמר הלאומי

- יעד 1.1: חיזוק משמעותי ביכולות ההתמודדות עם הפרות סדר נרחבות בו-זמנית ובזירות רבות
- יעד 1.2: הידוק יכולות איסוף המודיעין, הניטור וההתרעה במשטרה ובמשמר הגבול
- יעד 1.3: חיזוק יכולות הפיקוד והשליטה, השליטה והבקרה (השו"ב) והלוגיסטיקה
- יעד 1.4: שיפור יכולות ההתמודדות עם הסתה והתססה ברשת
- יעד 1.5: חיזוק יכולת ההתמודדות עם פשיעה לאומנית
- יעד 1.6: חיזוק הכשירות המנטאלית, תוך קידום ערכי החתירה למגע והנחישות
- יעד 1.7: התאמת מעטפת משפטית תומכת בחירום

2 מניעת פשיעה וחיזוק הביטחון האישי ברחובות, בכבישים ביישובים ובתוך המשפחה

- יעד 2.1: חיזוק הביטחון האישי בערים ובמרחבים מעורבים
- יעד 2.2: הגברת האכיפה כנגד פשיעת רחוב ועבירות אלימות ביישובים ובערים
- יעד 2.3: חיזוק מאמצי המניעה, האכיפה וההגנה על קורבנות אלימות במשפחה
- יעד 2.4: קידום תפיסת עיר בטוחה חכמה
- יעד 2.5: הרחבת מדיניות נשיאת נשק אישי במרחב הציבורי
- יעד 2.6: הגברת האכיפה כנגד עבירות מסכנות חיים, בריונות ואלימות בכבישים
- יעד 2.7: מאבק בפשיעה חמורה ומאורגנת
- יעד 2.8: שמירה על אדמות מדינה
- יעד 2.9: מאבק בפשיעה במרחב הכפרי
- יעד 2.10: התמודדות מערכתית מול סחר ושימוש בסמים קשים ומול לגיטימציה גוברת לשימוש בסמים קלים באוכלוסיות ייעודיות, בדגש על בני נוער
- יעד 2.11: קידום וחיזוק של מתן השירות לחברה החרדית
- יעד 2.12: פיתוח תחום המניעה הקהילתית, בדגש על צעירים מועדים

3 מאבק בפשיעה החמורה בחברה הערבית

יעד 3.1: מאבק בתופעת אמצעי הלחימה (האמל"ח) הבלתי חוקי

יעד 3.2: צמצום אלימות חמורה וסחיטת דמי חסות

יעד 3.3: חיזוק שלטון החוק והסדר הציבורי במזרח ירושלים

יעד 3.4: חיזוק שלטון החוק, הסדר הציבורי והעלאת הביטחון האישי במרחב הנגב הן לחברה היהודית והן לחברה הבדואית

יעד 3.5: צמצום החדירות של מרחב "קו התפר" והגבולות

4 חיזוק של יכולות התמודדות עם פשיעת סייבר

יעד 4.1: חיזוק משמעותי במענה כנגד פשיעת סייבר

יעד 4.2: קידום שיתוף פעולה בין-ארגוני

יעד 4.3: חיזוק מארג הקשרים ושיתופי הפעולה הבין-לאומיים

יעד 4.4: פיתוח יכולות ואמצעים להתמודדות עם טכנולוגיות מתפתחות, בדגש על תחום הבינה המלאכותית

יעד 4.5: שיפור ההגנה של המשרד וגופיו מפני מתקפות סייבר

5 שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

יעד 5.1: ביסוס המשילות בתוך כותלי הכלא למול האסירים הביטחוניים ושינוי אופן החזקתם

יעד 5.2: יישום תוכנית בינוי רב-שנתית להרחבת מקומות הכליאה

יעד 5.3: הרחבת הסל של חלופות הענישה והכליאה מחוץ למתקני הכליאה

יעד 5.4: חיזוק משמעותי ביכולת הטכנולוגית

יעד 5.5: חיזוק היבטי השמירה על זכויות עצורים ושפוטים

יעד 5.6: צמצום איומים פליליים וביטחוניים בתוך הכלא וממנו

יעד 5.7: חיזוק המעגל הטיפול-שיקומי למניעת מועדות

6 היערכות לשינוי האקלים, לשריפת ענק ולמצבי חירום

- יעד 6.1: התאמת המענה והיכולות של הרשות הארצית לכבאות ולהצלה לתרחיש הייחוס המעודכן לשריפות
- יעד 6.2: העצמה וטיוב יכולת הכיבוי, החילוץ וההצלה
- יעד 6.3: העצמת מאמצי המניעה וההגנה מאש
- יעד 6.4: טיוב המעגל המבצעי למול הצתות
- יעד 6.5: חיזוק החוסן הקהילתי
- יעד 6.6: שיפור המוכנות וההערכות להתמודדות עם רעידת אדמה

7 חיזוק ההון האנושי, קידום חדשנות ושיפור שירות

- יעד 7.1: שיפור ההתמודדות עם קשיי גיוס ושימור שוטרים וסוהרים
- יעד 7.2: גיוון תעסוקתי, צורות העסקה ואופני הגיוס בגופי המשרד
- יעד 7.3: הרחבה ומיצוי של מערך המתנדבים והשירות האזרחי והלאומי
- יעד 7.4: שיפור השירות לאזרח
- יעד 7.5: קידום חדשנות טכנולוגית וארגונית
- יעד 7.6: שיפור קלות עשיית עסקים וטיוב ההליך הרגולטורי
- יעד 7.7: פיתוח ויישום מערכי התייעלות, שיפור תהליכי עבודה וסיוע מיטבי למימוש מדיניות השר

משימות עיקריות במיקוד

ביסוס המשילות והגברת ההיערכות להפרות סדר

- הקמת משמר לאומי לישראל
- הקמת פלוגות מילואים במשמר הגבול
- תגבור ההצטיידות והמוכנות של משטרת ישראל לתרחישי הפרות סדר
- ייעול תהליכי הרישוי לנשיאת נשק אישי במרחב הציבורי לצורך מתן מענה ראשוני לאירועי טרור
- העברת הרשות לאכיפה במקרקעין ממשרד האוצר למשרד לביטחון לאומי

שיפור תנאי העסקת שוטרים וסוהרים

- הרחבת מערך הגיוס ושימור שוטרים וסוהרים, באמצעות של שיפור תנאי השכר עבור שוטרים וסוהרים, ובכללם העלאת שכר עבור תפקידי הליבה ודרגות זוטורות

הגברת הנוכחות וחזוק הביטחון האישי ברחובות בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

- הרחבת וחזוק הנוכחות של משטרת ישראל בתחנות על ידי הרחבת מערכי ליבה
- הרחבת המענים הטכנולוגיים בתחום האכיפה ומניעת האלימות
- הרחבת מערכי השיטור העירוני
- הרחבת המענים למאבק בפשיעה החקלאית
- קידום מענה למאומי אלימות במשפחה באמצעות צימוד אלקטרוני

צמצום האלימות החמורה והפשיעה בחברה הערבית

- חיזוק המענים למאבק בתופעת גביית דמי החסות
- הרחבת מאמצי האכיפה כנגד אמצעי לחימה בלתי חוקיים

שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

- קידום תכנון אשכול מגידו ומתקני כליאה נוספים (מעשיהו, צלמון, אלה), וכן השלמת פרויקטי בינוי בשירות בתי הסוהר (עופר, נפחא)
- קידום פרויקטים טכנולוגיים בשירות בתי הסוהר
- קידום מתווה פעולה אופרטיבי בהמשך להמלצות דו"ח מבקר המדינה לעניין אירועי הבריחה מכלא גלבוע

היערכות לשינוי האקלים, לשריפות ענק ומצבי חירום

- גיבוש מענה עבור שריפות בשטחים פתוחים באמצעים טכנולוגיים כחלק מתכנית "כיפת אש" לטובת קיצור זמני תגובה, וכן באמצעות יישום תכנית לקווי חיץ
- הרחבת מערך המתנדבים ובני שירות האזרחי ברשות הארצית לכבאות והצלה
- יישום תכניות בינוי תחנות כיבוי אש חדשות
- גיבוש מתווי פעולה עבור יכולות הכיבוי, החילוץ וההצלה במתארים שונים, בדגש על התווך התת-קרקעי, גורדי שחקים בעירוב שימושים

הפחתת נטל הרגולציה בתחום ההגנה מאש ובאבטחת מבני ציבור

מדדי הצלחה:

2022 2023 מועד סיום ערך במועד

ביסוס המשילות והגברת ההיערכות להפרות סדר

✓	12/2024	¹¹ ✓	-	פלוגות סדירות שהוקמו עבור המשמר הלאומי ¹⁰
✓	12/2025	¹³ ✓	¹² ✓	הרחבת מספר פלוגות המילואים הסדירות במשמר הגבול
-	12/2023	✓	-	השלמת הצטיידות משטרת ישראל לאירועי הפרת סדר נרחבים
-	12/2023	✓	-	העברת הרשות לאכיפה במקרקעין ממשרד האוצר למשרד לביטחון לאומי

שיפור תנאי העסקת שוטרים וסוהרים

✓	12/2025	✓	-	תוספת שכר מדורגת לשוטרים וסוהרים
84.5	12/2024	84.5	34.5	מענקי שכר עבור שוטרים שהוקצו (מיליוני ש"ח)
28	12/2024	24.6	8	מענקי שכר עבור סוהרים שהוקצו (מיליוני ש"ח)
-	12/2023	✓	-	הבאה לשולחן הכנסת של תיקון חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח חדש], תשל"א - 1970 לצורך העסקה באמצעות חוזים מיוחדים במשטרת ישראל ושירות בתי הסוהר
✓	12/2024	¹⁴ ✓	-	מיסוד תהליכי עבודה לגיבוש מתווה פעולה לפנסיית גישור עבור שוטרים וסוהרים

הגברת הנוכחות וחזקת הביטחון האישי ברחובות, בכבישים, ביישובים ובתוך המשפחה

90%	12/2024	88%	86%	שיעור צמצום פערי האיוש בתחנות משטרת ישראל
✓	12/2024	-	-	הגדלת כמות הניטורים של אירועי הסתה לטרור ברשת
-	12/2023	✓	-	מיסוד מערך "מרחב בטוח" בעיר באר שבע וסביבתה
¹⁷ ✓	12/2025	¹⁶ ✓	¹⁵ -	מימוש פרויקט "תיק חקירה דיגיטלי"
-	12/2023	✓	-	פריסת טכנולוגיות באזור חופי הכנרת לצורך מניעת אלימות על ידי הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

10 כאמור לעיל, על מנת לקדם את הקמת המשמר הלאומי החלה להתכנס ועדה ציבורית בראשות מנכ"ל המשרד, וזאת בכדי לגבש את מטרות, יעדים ומתווה לתפיסת הפעלה.

11 יבוצע על פי תכנון.

12 הוקמו 8 פלוגות מילואים: 6 במימון צה"ל ו-2 במימון משטרת ישראל.

13 יבוצע על פי תכנון.

14 יבוצע על פי תכנון.

15 בשנת 2022 בוצע אפיון והיערכות מקדימה.

16 השלמת פריסת תיקי גניזה מהירה של משטרת ישראל מול גופי התביעה (פרקליטות ותביעה משטרתית) בכל הארץ; אפיון רשימת מלוא המידע הנדרש עבור כלל תיקי החקירה ותחילת אפיון תיק מבקש דין.

17 העברת מידע באופן דיגיטלי של מלוא תיקי החקירה בין גופי החקירה לגופי התביעה ולבתי המשפט, תוך מתן יכולות עיון מרקור.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	85	-	הפעלת פרויקט "המודל היישובי" למניעת אלימות ביישובי החברה הערבית
-	12/2023	187	-	הפעלת פרויקט למניעת אלימות במוקדים מועדים לשוטטות בני נוער
-	12/2023	✓	-	הקמה ראשונית של "מוקד אזורי" עבור יישובי הגליל המערבי ¹⁹
-	12/2023	7	2	יחידות השיטור העירוני שהוקמו
-	12/2023	1	5	מערכי אכיפה במועצות האזוריות להתמודדות עם הפשיעה החקלאית שהוקמו
-	12/2023	✓	-	חיזוק היכולות הטכנולוגיות למאבק בפשיעה החקלאית באמצעות משמר הגבול ²⁰
-	12/2023	✓ ²¹	-	הבאה לשולחן הכנסת של דברי חקיקה תומכי אכיפה כנגד פשיעה חקלאית
-	12/2023	✓	-	גיבוש מתווה להקמת מערך פיקוח טכנולוגי מבוסס איכון לאכיפת צווי הגנה על ידי המשרד לביטחון לאומי

צמצום האלימות החמורה והפשיעה בחברה הערבית

-	12/2023	25%	23%	העלאת שיעור הפענוח (הגשת כתבי אישום) של אירועי האלימות החמורה בחברה הערבית ²²
-	12/2023	37%	34%	העלאת שיעור הפענוח (הגשת כתבי אישום) של אירועי עבירות אמצעי לחימה בלתי חוקיים בחברה הערבית ²³
✓	12/2024	✓ ²⁵	✓ ²⁴	תגבור מערך האכיפה כנגד תופעת סחיטת דמי חסות וכנופיות בדרג הביניים
✓	12/2024	✓	-	פרסום תקנים עבור יחידת גבול ירדן למניעת הברחות טובין ואמצעי לחימה
-	12/2023	✓ ²⁶	3	הבאה לוועדת שרים לחקיקה או לשולחן הכנסת דברי חקיקה תומכי אכיפה

18 תל אביב, ירושלים, אילת, מורדות הירדן, צפת וחופי הכנרת (לבנון ושקמים).
19 כאמור בהחלטת ממשלה בנושא "תכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי - חברתי ביישובים הדרוזים והצ'רקסים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023" שנספחה 716 מיום 28.11.2021.
20 בהמשך לתכנית עבודה אשר תגובש בשנת 2023.
21 תיקון חקיקה להחמרת ענישה, עונשי מינימום וקנסות מנהליים.
22 יובהר כי חל שינוי בשיטת המדידה בהתאם לעקרונות למסמך "המלצות צוות המעקב והבקרה ליצירת סרגל מדידה אחיד המשותף למשרד המשפטים והמשרד לביטחון לאומי" מחודש מאי 2023.
23 יובהר כי חל שינוי בשיטת המדידה בהתאם לעקרונות למסמך "המלצות צוות המעקב והבקרה ליצירת סרגל מדידה אחיד המשותף למשרד המשפטים והמשרד לביטחון לאומי" מחודש מאי 2023.
24 בשנת 2022 הוקצו תקנים עבור חיזוק ימ"ר דרום והיל"פים הקמה וחיזוק מחלקי מיעוטים.
25 בשנת 2023 יוקמו 2 מפלגים לאכיפת פשיעה כלכלית ביחידת להב 433.
26 הצעת חוק שירותי אבטחה, תיקון 23 לחוק כלי ירייה - הסדרת תחום דמויי כלי נשק (איריסופט), תיקון הכרזת חומרי נפץ עבור זיקוקי דינור, תיקון פקודת המשטרה לאסדרת השימוש במצלמות צילום מיוחדות.

מדדי הצלחה:

2022 2023 מועד סיום ערך במועד

שיפור רצף הענישה, הכליאה והשיקום למניעת מועדות

-	12/2023	✓	-	גיבוש תפיסת הפעלה ומתווה לפרוגרמה עבור אשכול כליאה מגידו
-	12/2023	1,315	835	מקומות כליאה במתקן עופר ²⁷
-	12/2023	786	336	מקומות כליאה במתקן נפחא ²⁸
400	12/2024	²⁹ -	-	מקומות כליאה חדשים במתקן מעשיהו בעקבות הרחבת הבינוי
240	12/2024	³⁰ -	-	מקומות כליאה חדשים במתקן צלמון בעקבות הרחבת הבינוי
416	12/2024	³¹ -	-	מקומות כליאה חדשים במתקן אלה בעקבות הרחבת הבינוי
-	12/2023	✓	-	קידום צעדים אופרטיביים לטובת הפחתות תנאי האסירים הביטחוניים ³²
-	12/2023	✓	-	קידום מתווה פעולה אופרטיבי בהמשך להמלצות ועדת החקירה לאירועי הבריחה בכלא גלבע
-	12/2023	✓	-	הפעלת פרויקטים הנותנים מענה לאיומי הסייבר במערכות המידע של שירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	הפעלת פיילוט בבית סוהר גלבע לצורך חיזוק מערכות שליטה ובקרה באמצעות זיהוי ביומטרי
-	12/2023	✓	-	הטמעת יומנים דיגיטליים במתקני הכליאה בשירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	השלמת הדיגיטציה של פרויקט תיק אסיר בשירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	השלמת הדיגיטציה של פרויקט טפסים דיגיטליים בשירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	הפעלת מרכז שליטה חטיבת המודיעין בשירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	הפעלת מרכז שליטה יחידתי באגף האסיר בשירות בתי הסוהר
-	12/2023	✓	-	הפעלת חוות שרתים (שלב א') בשירות בתי הסוהר

27 בכפוף לקבלת היתר בנייה.

28 בכפוף לקבלת היתר בנייה.

29 בשנה זו יתקבל היתר הבנייה.

30 בשנה זו יתקבל היתר הבנייה.

31 בשנה זו יתקבל היתר הבנייה.

32 עבור אסירים בטחוניים: סגירת מאפיות, ביטול השחרור המנהלי המקוצר.

מדדי הצלחה:

2023 מועד סיום ערך במועד

היערכות לשינוי האקלים, לשריפות ענק ולמצבי חירום

	✓	12/2026	34✓	33✓	יישום תכנית "כיפת אש" לקיצור זמני תגובה עבור שריפות בשטחים פתוחים
↻	3	12/2024	1	-	תכניות עבודה עבור קווי חיץ שגיבושן הושלם
	-	12/2023	84	82	יחידות מתנדבים הפועלות ברשות הארצית לכבאות והצלה
	-	12/2023	300	250	היקף בני שירות אזרחי לאומי ברשות הארצית לכבאות והצלה ³⁵
↻	-	12/2023	5	2	תהליכי בינוי עבור תחנות כיבוי אש חדשות שבוצעו
	-	12/2023	363	-	גיבוש מתווי פעולה עבור יכולות הכיבוי, החילוץ וההצלה במתארים שונים, בדגש על התווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי

הפחתת נטל הרגולציה בתחום ההגנה מאש ובאבטחת מבני ציבור

-	12/2024	15%	3723%	שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת כבאות והצלה
-	12/2024	15%	3840%	שיעור הירידה בהיקף העסקים טעוני הרישוי, הפועלים ללא רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל

33 קידום על פי תכנון.

34 קידום על פי תכנון.

35 מערך מתנדבי השירות הלאומי-אזרחי ברשות הארצית לכבאות והצלה בשנת 2020 - 144 מתנדבים, בשנת 2021 - 223 מתנדבים.

36 מתווה חילוץ והצלה בתווך התת-קרקעי, מנהור והמרחב הימי.

37 נכון לנתוני 2022. לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים, מספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת כבאות והצלה עומד על כ-8,314 עסקים. היעד הינו להפחית מספר זה באופן רב שנתי עד תום 2024 ולעמוד על 7,066 עסקים.

38 נכון לנתוני 2022. לפי הנתונים האחרונים המפורסמים על ידי משרד הפנים, מספר העסקים שאינם מקבלים רישיון עסק בגין עילת משטרת ישראל עומד על כ-2,349 עסקים. היעד הינו להפחית מספר זה באופן רב שנתי עד תום 2023 ולעמוד על 1,066 עסקים.



משרד הבינוי והשיכון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הבינוי והשיכון יצחק גולדקנופף
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון יהודה מורגנשטרן

2023

הקדמה: שר הבינוי והשיכון יצחק גולדקנופף

אני נרגש להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון לשנת 2023. כשר הבינוי והשיכון, חרתתי על דגלי לקדם פתרונות דיור ברחבי הארץ, מערים במרכז ועד להתיישבות הכפרית בנגב ובגליל, ואפעל על מנת לדאוג לקורת גג ראויה לכלל אזרחי מדינת ישראל.

נושא הדיור בישראל מלווה באתגרים רבים, ואפעל להגדלת היצע הדירות - מאזורי הביקוש עד לאזורי הפריפריה בנגב ובגליל, ולחזוק ההתיישבות ביהודה ושומרון. כמו כן, מעבר להגדלת מלאי הדירות החדשות, המשרד בהובלתי יתמקד בהגדלת המלאי של הדירות בדיור הציבורי ובקידום מודלים שונים של סיוע בדיור. תוכנית העבודה מדגישה את חשיבות הטיפול במשבר הדיור והיא נותנת מענה לצורכי אזרחי מדינת ישראל בתחום הדיור והשיכון. היא מתמקדת במטרות ויעדים שונים, אשר יקדמו את ההתפתחות המרחבית והחברתית של אזרחי ישראל. כחלק מהתוכנית, נאיץ את התכנון, השיווק והבנייה על מנת לתת מענה להגדלת ההיצע של יחידות הדיור בשוק.

התוכנית כוללת מגוון מטרות, אשר יסייעו בשיפור איכות החיים בישראל. נשקיע בשיפוץ ופיתוח אזורי התיישבות בכל הארץ, בדגש על התחדשות עירונית ודיור בר-השגה. בנוסף, נעניק עדיפות לקידום טכנולוגיות בנייה חדשניות ושיטות בנייה בנות-קיימא. נמשיך לתת תמיכה לרוכשי דירות ראשונות ולהבטיח הזדמנויות דיור הוגנות לכולם. מטרתנו היא להפוך את הדיור לנגיש ובמחיר סביר יותר, ולאפשר ליחידים ולמשפחות להגשים את חלומותיהם לבית יציב ונגיש.

תוכנית העבודה לשנת 2023 היא עדות למחויבות שלנו לבנות עתיד מבטיח לאזרחינו, ומשקפת את הנחישות שלנו להתמודד עם האתגרים הדוחקים של זמננו. נעבוד יחד עם שאר משרדי הממשלה על מנת להשיג את מטרותינו ולהשפיע לטובה על חייהם של הישראלים.

אני מזמין אתכם להתעמק במטרות ויעדי המשרד המוצגות בתוכנית עבודה זו, ולהכיר את האסטרטגיות, היוזמות והיעדים שלנו לשנה הקרובה. כולי תפילה שכלל תוכנית העבודה של המשרד תיושם במלואה, ואף מעבר לה.

הקדמה: מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון יהודה מורגנשטרן

שוק הדיור מלווה באתגרים רבים, ואנו מתמודדים עם חסמים הקשורים לתשתיות ורשויות, עם סביבת ריבית עולה הגוררת קושי בהצלחת מכרזים וירידה בהתחלות בנייה. משרד הבינוי והשיכון מודע היטב לתנאי השוק ופועל ללא לאות, בגמישות ובהתאמה לשוק המשתנה, לבנות סל פתרונות לטובת קידום שוק הדיור והגדלת ההיצע של יחידות הדיור.

במסגרת תקציב המדינה, המשרד הביא, בין היתר, תקציב ייעודי בסך כמיליארד ש"ח לטובת העמקת הסבסוד לכלכליות המכרזים ושמירה על קצב השווקים במטרה לתת מענה לביקושים. לצד הסיכום התקציבי, חשובה לא פחות תוכנית עבודה אופרטיבית, שתגדיר ותפרט את מטרות המשרד ואת יעדיו על מנת שנוכל לממש את התקציב ולהגיע לביצוע מיטבי. בתוכנית עבודה זו מוצגות עיקר המשימות של המשרד לשנת העבודה 2023, המתמקדות בעשייה שנועדה לתת את מלוא המענה לצורכי הדיור של מדינת ישראל.

משרד הבינוי והשיכון יפעל להאיץ את פעילות ענף הנדל"ן בכלל ואזורי הארץ - באזורי הביקוש ובפריפריה, במרחבים העירוניים והכפריים - ולהסיר חסמים בתשתיות וברשויות לטובת הגדלת היצע הדירות. כמו כן, המשרד יוביל מדיניות תכנונית בראייה אזורית ומטרופוליטנית בכל הארץ, שתוכל לספק תכנון איכותי ופיתוח בנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגוון אוכלוסיות.

במקביל להגדלת מלאי הדירות, המשרד פועל ליצירת פתרונות לניידות חברתית, בין היתר באמצעות תוכנית "דירה בהנחה" ומענקים לרכישת דירות יד שנייה, וממשיך לקדם את הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד: דירות להשכרה לטווח ארוך - בשוק המוסדי והפרטי, עדכון תוכנית הסיוע במשכנתאות לזכאים ופיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמי קהלי יעד.

לצד זאת, המשרד פועל לשיפור ולהעמקה של אמצעי הסיוע בדיור, בין היתר באמצעות טיוב מנגנוני הסיוע בשכר דירה, תקציבים לרכישת דירות למלאי הדירות של הדיור הציבורי ולתחזוקתן, להגדלה ולייעול של סל השירות ולתוכנית השיפוצים בדירות הדיור הציבורי.

בנוסף, המשרד רואה חשיבות בהגדלת המלאי של דירות במסגרת ההתחדשות העירונית, בפיתוח מדיניות תומכת ובפתרון חסמים לקידום ההתחדשות העירונית, בדגש על קידומה מחוץ לאזורי הביקוש ולאזורי הפריפריה, בבניינים עם דירות של הדיור הציבורי וברשויות בעלות רגישות סיסמית.

במקביל לכל אלו, משרד הבינוי והשיכון רואה חשיבות רבה בקידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה בשוק הנדל"ן ובענף הבנייה. נוביל תוכנית אסטרטגית לקידום ולהטמעה של חדשנות ולהגברת הפריון בענף הבנייה, בין היתר על ידי אימוץ שיטות בנייה חדשות. המשרד יפעל להגדלת מכסת העובדים הזרים בענף הבנייה על מנת להבטיח בנייה מסיבית, לביצוע רפורמה ברשם הקבלנים ולקידום פעילות חברות נאמנות בהתאם לחוק מכר.

אני בטוח שהגדרת תוכנית העבודה עם מטרות ויעדים מדידים הינה אחד ממפתחות ההצלחה לטובת המשך העשייה של המשרד.

מדדים מרכזיים¹

מגמה	2023	2022		
↑	35,000	35,438	דירות בקרקע מדינה ששווקו ²	1
↑	61,000	81,125	דירות שהושלמה בגין עסקה במכרז בקרקע מדינה ³	2
↑	50,000	64,598	הגשת תוכניות ⁴	3
↑	7,000	6,385	דירות ששווקו במסלול "דירה להשכיר" ⁵	4
↑	42,000	39,903	יחידות דיור מאושרות בתוכניות "פינוי-בינוי" ⁶	5
↑	700	235	רכש דירות בדיור הציבורי	6
↑	24,725	20,609	דירות שהוגרלו במסגרת תוכנית "דירה בהנחה" ⁷	7
↑	6,500	5,500	יחידות דיור ששווקו לחברה הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית	8

- 1 המדדים המרכזיים מתייחסים לשנת 2023 בלבד.
- 2 חלקו היחסי של המשרד בשיווקים בקרקע מדינה מעבר לשיווקי רשות מקרקעי ישראל. הספירה לפי ספירת דירות בחוברות מכרזים שפורסמו. היעד לשנת 2022 היה 34,000.
- 3 עסקאות בהן הזוכה עמד בתנאים ונחתם עמו חוזה. היעד לשנת 2022 לעסקאות היה 60,000. מדד זה מסונכרן עם מדד שהתפרסם בתוכנית העבודה של רשות מקרקעי ישראל.
- 4 היעד הוא דירות שאושרו להפקדה ודירות מאושרות בתוכניות. היעד לשנת 2022 לתוכניות היה 54,500.
- 5 היעד לשנת 2022 היה 10,000. מסיבות שונות, בין היתר עליית הריבית והשפעותיה על המשק, הביצוע בפועל היה נמוך מן המתוכנן. יעד זה כולל גם את יחידות הדיור להשכרה ארוכת טווח של השוק החופשי. ביום 28.6 אושר בקבינט הדיור יעד המתייחס ליחידות הדיור המשוקות בידי דירה להשכיר. יעד זה עומד על 3,600 יחידות דיור ללא השוק החופשי.
- 6 היעד לשנת 2022 היה 35,000.
- 7 הספירה היא לפי תאריכי ביצוע ההגרלה בפועל ולא תאריכי הרישום.

מטרות ויעדים

1 האצת פעילות ענף הנדל"ן בכלל ואזורי הארץ

- יעד 1.1: הגדלת היצע יחידות הדיור המשווקות
- יעד 1.2: הרחבת ההתיישבות במרחב הכפרי תוך שמירה על הצביון הקהילתי
- יעד 1.3: צמצום חסמים רגולטוריים, תשתיתיים ורשותיים
- יעד 1.4: הגדלת המלאי התכנוני, בדגש על אזורים מחוץ לערי הביקוש
- יעד 1.5: הגדלת היצע הדיור לאוכלוסיות יעד מגוונות

2 הרחבת סל הפתרונות לדיור בהישג יד

- יעד 2.1: הגדלת היקף השיווקים של יחידות דיור בתוכניות "דירה בהנחה"
- יעד 2.2: קידום שכירות יציבה, ראויה והוגנת בשוק המוסדי והפרטי
- יעד 2.3: שיפור מערך הסיוע במשכנתאות
- יעד 2.4: פיתוח פתרונות דיור חדשים מותאמים לקהלי יעד וצרכים משתנים

3 סיוע בדיור כמנוע לניידות חברתית

- יעד 3.1: צמצום משך זמן ההמתנה לדיור ציבורי
- יעד 3.2: שיפור הניהול הנכסי של הדיור הציבורי
- יעד 3.3: הגדלה, התאמה והנגשה של המלאי הקיים בדיור הציבורי
- יעד 3.4: ייעול ושיפור רמת השירות הניתנת לדיירים בדיור הציבורי
- יעד 3.5: ייעול מנגנון הסיוע בשכר דירה ושיפור
- יעד 3.6: שיפור ההלימה בין כלי הסיוע בדיור לצורכי הזכאים

4 קידום מדיניות תכנונית בראייה אזורית

- יעד 4.1: חיזוק והגדלת מלאי תכנוני לאוכלוסיות יעד ייחודיות
- יעד 4.2: הטמעת כלי מדידה עירוניים ואזוריים מקיימים
- יעד 4.3: פיתוח והטמעת הנחיות לבנייה מגוונת ומעורבת שימושים למגורים
- יעד 4.4: קידום תוכניות אזוריות ומטרופוליניות בכלל הארץ

5 פיתוח וקידום של התחדשות עירונית

- יעד 5.1: צמצום משך הזמן בין התכנון למימוש
- יעד 5.2: הגדלת המלאי התכנוני בהתחדשות עירונית
- יעד 5.3: פיתוח מדיניות תומכת ופתרון חסמים לקידום התחדשות עירונית
- יעד 5.4: קידום פתרונות להתחדשות עירונית מחוץ לאזורי הביקוש
- יעד 5.5: חיזוק מבנים וקידום התחדשות עירונית בדיור הציבורי ברשויות עם רגישות סיסמית

6 קידום תהליכי שירות, חדשנות ודיגיטציה בשוק הנדל"ן ובענף הבנייה

- יעד 6.1: טיוב הרגולציה והבירוקרטיה לשיפור רמת השירות הניתנת לכלל בעלי העניין
- יעד 6.2: ייעול ושיפור מנגנוני ההגנה על רוכשי דירות
- יעד 6.3: דיגיטציה וקידום בסיסי ידע אחידים, שקופים ונגישים
- יעד 6.4: הגברת הפריין והחדשנות בענף הבנייה
- יעד 6.5: פיתוח פעולות קשרי החוץ וחיזוק פעילות המשרד בממשלה ומחוצה לה

משימות עיקריות במיקוד

- הסרת חסמים ברשויות ותשתיות והאצת נדל"ן לטובת הגדלת היצע הדיור
- הרחבת רכש הדירות, סל השירות ותוכנית השיפוצים בדירות הדיור הציבורי
- הקמת מערך לשכירות ארוכת-טווח
- קידום התחדשות עירונית ברחבי הארץ
- תכנון התחדשות עירונית בערים בעלות רגישות סיסמית⁸
- עדכון תוכנית הסיוע במשכנתאות לזכאים
- קידום רפורמה ברשם הקבלנים
- הגדלת מכסת העובדים הזרים בענף הבנייה
- תוכנית אסטרטגית לקידום והטמעה של חדשנות בענף הבנייה
- פתיחת שוק שיטות הבנייה על ידי פרסום מכרז לגופים המאשרים שיטות בנייה חדשות
- הרחבת הדיגיטציה בענף הבנייה ובהליכים פנים-ארגוניים
- קידום פעילות חברות נאמנות בהתאם לחוק המכר

8 רגישות סיסמית הינה סיכון מוגבר לרעידות אדמה.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
יחידות דיור	-	12/2023	8,000	1,486	שיסורו בהן חסמי תשתיות ותקציב ⁹
הסכמי גג	-	12/2023	6	6	שנחתמו ¹⁰
עדכון החלטת רמ"י להסכמי גג במגזר הכפרי	-	12/2023	✓	-	
דירות מאוכלסות	-	12/2023	6,600	-	אשר שופצו באופן יזום לרווחת הדיירים ¹¹
דירות ששופצו	-	12/2023	2,000	1,719 ¹²	באכלוס חוזר בסטנדרט השיפוץ החדש ¹³
פרסום תקנות מכוח התוספת השישית לחוק התכנון והבניה ¹⁴	-	12/2023	✓	-	
גיבוש תוכנית לפיתוח שכירות מוסדית ופרטית ארוכת טווח ¹⁵	-	12/2023	✓	-	
רשויות מקומיות	-	12/2023	12	12	שיופעלו בהן הסכמי מסגרת להאצה של הוצאת היתרי בנייה תוך סיוע במימון תשתיות
הפעלת מיזם משותף	-	12/2023	✓	-	לקידום הליכי התחדשות עירונית במגזר הערבי, לרבות תכנון פרויקטים וגיבוש מודלים ומתודולוגיה
פרויקטים	-	12/2023	25	2	באזורים בעלי רגישות סיסמית שיתחיל בהן תכנון מפורט ¹⁶
עדכון תוכניות הסיוע במשכנתאות לזכאים	-	12/2023	✓	-	
פרסום טיוטת הצעת חוק רשם הקבלנים להערוך הציבור	-	12/2023	✓	-	
לפעול לקידום חתימה על הסכם יישום להבאת עובדים זרים לעבודה בענף הבנייה בישראל ¹⁷	-	12/2023	✓	-	
פרסום מסמך התוכנית האסטרטגית לקידום והטמעת חדשנות בענף הבנייה	-	12/2023	✓	-	

9 חוסר בתשתיות על אזוריות, כגון מים ותחבורה, מהווה חסם לשיווק יחידות דיור. המשרד פועל מול משרדי הממשלה הרלוונטיים כדי לוודא תקצוב וביצוע הסרת החסמים ושיווקן של 8,000 יחידות דיור בשנת 2023. הביצוע מותנה תקציב אוצר, תחבורה ורשות המים.

10 מטרת הסכמי הגג היא לרתום מראש את כל משרדי הממשלה הרלוונטיים לשיווק זמין, ממוקד ואפקטיבי, בשיתוף הרשויות המקומיות שעמן ייחתמו הסכמים, תוך העמדת קדם-מימון על ידי הממשלה לפיתוח תשתיות, מוסדות חינוך ומבני ציבור, פארקים ומחלפי תחבורה נדרשים עוד משלב שיווק הפרויקט.

11 משרד הבינוי והשיכון ביצע בדיקת עומק בנוגע למצבן התחזוקתי של כלל דירות הדיור הציבורי. בהמשך לבדיקה זו מבצע המשרד שיפוצי עומק (מעבר לשיפוצי אחזקה) יזומים בדירות אשר נמצאו במצב תחזוקתי ירוד, זאת במטרה להביאן למצב תחזוקתי ראוי.

12 הרחבת סל השירות הינה העלאה הדרגתית של סטנדרט השיפוץ בדירות הדיור הציבורי. בשנת 2023 התחיל המשרד בהרחבת סל השירות ב-2,000 דירות, ובשנים הבאות יבוצע שיפוץ בדירות נוספות.

13 בשנת 2022 שופצו 1,719 דירות דיור ציבורי לצורך אכלוס חוזר לאחר פינוי הנכס על ידי הדייר בסטנדרט השיפוץ הקודם.

14 לצורך הקמת מערך לשכירות ארוכת-טווח יותקנו תקנות מכוח התוספת השישית לחוק התכנון והבניה, שיפורטו בהן נושאים שונים בנושא השכירות ארוכת-הטווח, בהם תבחינים לזכאות, אופן עריכת ההגדרה לזכאים והפיקוח עליה.

15 המשרד מגבש בשנת 2023 תוכנית מדיניות לפיתוח שכירות מוסדית ופרטית ארוכת-טווח אשר תוגש לשר.

16 במשימה זו נמדד מספר הפרויקטים שתבוצע בהם התנעה של תכנון מפורט.

17 המדד מודד את מספר הסכמי היישום שייחתמו בשנת 2023.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	בחירת גופים המאשרים שיטות בנייה חדשות
-	12/2023	✓	-	הפעלת בוט חכם ומערכת לניהול ידע לטובת התייעלות פניות הציבור ¹⁸
-	12/2023	✓	-	מתן אישור לחברת נאמנות בפועל ¹⁹

18 הפעלת בוט חכם והתייעלות - המערכת מיועדת לסייע לפונים במענה על שאלות בנושאי משכנתאות, סיוע בשכר דירה ודיר ציבורי.
 19 חברת נאמנות שפועלת, בהתאם לחוק המכר, כמי שמספקת בטוחה לכספים של רוכשי דירות. בטוחה זו מצטרפת לבטוחות מקובלות בשוק מסוג ערבות בנקאית, פוליסת ביטוח והערת אזהרה.



המרכז למיפוי ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל **חגי רונן**

2023

הקדמה: מנכ"ל המרכז למיפוי ישראל

חגי רונן

המרכז למיפוי ישראל הוא יחידת סמך של משרד השיכון, ומהווה הרגולטור של תחום המדידות בישראל. דה-פקטו, מפ"י מהווה עבור מדינת ישראל את "התשתית של התשתיות", משום שהקמת כל תשתית - חשמל, מים, גז, כבישים, תקשורת, ביוב, ועוד הרשימה ארוכה - מתחילה במדידה לתכנון ולצורכי רישום, נמשכת במדידה לקבלת היתר לביצוע ומסתיימת במדידה לתייעוד המצב החדש; כרגולטור של מקצוע המדידה, המרכז למיפוי ישראל אחראי לתשתית הפיזית, לשיטות, לדיוקים, למפרטים, לתהליכים, לאיסוף ולאספקת המידע הגיאומטרי-מרחבי הנחוץ לתכנון ומדידה ובקרת האיכות, המאפשרים למודדים לבצע את עבודתם. ועל כן המרכז למיפוי ישראל הוא שחקן מרכזי לכל תכנון וביצוע התשתיות.

המרכז למיפוי ישראל מצוי בעיצומה של תקופת עשייה והתחדשות, ומכין את תשתית המידע והכלים הנדרשים לשלטון המרכזי והמקומי לצורך מעבר לעידן מתקדם יותר של תכנון ומיפוי בתלת-ממד ובכלים מתקדמים, שיאפשרו קיצור משמעותי של פרק הזמן הנדרש לבניית דירה בישראל החל מהתכנון ועד מסירת המפתח.

ממש כעת, לאחר שהושלמו שלבים מרכזיים מורכבים, אתר המפות הממשלתי החדש נמצא בעבודה מתקדמת שתאפשר לו לספק שירותים מתקדמים לכלל השחקנים במשק העושים בו שימוש - גרסה חדשה לאתר טופוקד, שבאמצעותו מוגשות תוכניות לצורכי רישום, החיוניות כל כך לקידום תהליכי תכנון והיתרי בנייה, הן לצורכי ביקורת והן לצורכי ועדות התכנון והבנייה; גרסה חדשה לאתר הנדל"ן הממשלתי, שתכליל יותר נתונים, יותר מידע עדכני ויותר שקיפות לטובת כלל הציבור, הזקוק למידע לצורכי רכישה ומכירה של דירות מגורים.

בפלטפורמות החדשות תתאפשר בהמשך יצירת "תאום דיגיטלי" לאומי - העתק תלת-ממדי ממוחשב של המציאות, אשר יאפשר למתכננים, למהנדסים, לאדריכלים ולכלל העוסקים והשחקנים בשוק הדיור קיצור ניכר של הליכי התכנון, תוך תיאום וסנכרון ברמה מתקדמת בין כלל גורמי התשתיות.

מפ"י חותר במרץ לקידום משילות גיאוגרפית (שיפור המשילות ויכולות קבלת החלטות באמצעות מידע גיאוגרפי) ולחזון של "מפה אחת לישראל", שמטרתם לאפשר למשרדי הממשלה סנכרון וזרימה טובים יותר של מידע, ובכך להביא לייעול, לקיצור הליכים ולשיפור של השירות הממשלתי לאזרח.

חיזוק הפעילויות של המרכז למיפוי ישראל יסייע לשפר ולקדם משמעותית האצה של תהליכי תכנון, רישום, רישוי, פיתוח ובנייה יעילים בישראל באמצעות גישה מהירה למידע תשתיות ולמידעים נוספים, ההכרחיים להסרת חסמים לפיתוח תשתיות, תוך השאת ערך משקי וכלכלי ברמה הלאומית וברמת הפרט.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
	✓	2_	1 פורטל שכירויות לשימוש הציבור ¹
↻ ↑	5	4 ¹	2 תוכניות תלת-ממדיות לצורכי רישום (תמ"ר) שנבדקו ואושרו ³
			20 2025 10 2024
↻ =	150	6 ²	3 תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) לפרויקטי תשתיות לאומיות שאושרו ⁵
			150 2025 150 2024
↻ =	100	8_	4 תוכניות לצורכי רישום (תצ"ר) שהוכנו ואושרו לתוכניות מפורטות ביישובי מיעוטים ⁷
			120 2025 120 2024

- 1 פורטל השכירויות הלאומי, בשיתוף החברה הממשלתית "דירה להשכיר", מתוכנן להנגיש לשוכרי ולמשכירי דירות מידע רב לגבי דירות להשכרה: מחירי עסקאות, נתונים על הסביבה, כגון שירותי חינוך ובריאות, גינות ופארקים, מוסדות ציבור, תחבורה ונגישות, שירותי מסחר ובילוי, איכות הסביבה ועוד. במסגרת איסוף הנתונים עבור הפורטל יש לפתח ממשקים ממוחשבים לקבלת מידע מרשות המיסים ומ"דירה להשכיר".
- 2 בשנה זו התקיימו שינויי אפיון ועיצוב לטובת התאמה לעבודה בענן במסגרת נימבוס והטמעת נתוני יד 2 בפורטל החדש.
- 3 עד תיקון 33 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969, הזכות הקניינית במקרקעין השתרעה עד רום השמיים ועומק הקרקע, והגבילה מאוד את הניצול של המרחב האנכי בבנייה ובגבהים ובעומקי הקרקע. בתיקון החוק הוסדר לראשונה בישראל נושא החלקה התלת-ממדית, המאפשר הענקת זכויות קניין מוגבלות ותחומות בגובה ועומק, ובכך מותירות בידי הציבור זכויות בגבהים ועומקים, המאפשרים בניית תשתיות ומבנים, כגון גשרים, רכבות תחתיות, מנהרות, ועוד ללא צורך בהפקעה. רישום הזכויות במקרקעין מוסיף להתבצע על ידי תוכניות לצרכי רישום, המוגשות לביקורת המרכז למיפוי ישראל, אך הן תוכניות תלת-ממדיות, וכגדרתן בתקנות המדידות תשע"ו-2006: "תמ"ר" (תוכנית תלת-ממדית לצורכי רישום) - תוכנית המייצרת חלקות תלת-ממדיות ומאפשרת רישום זכויות קניין מרחביות, וכן תוכניות הכוללות איחוד וחלוקה של חלקה תלת-ממדית. השימוש בתוכניות תלת-ממד מאפשר תכנון תשתיות מהיר יותר, עם פחות חסמי קניין וזכויות בקרקע, ומכאן חשיבותו של מדד זה, המשקף את היערכות המרכז למיפוי ישראל לביקוש הגובר הצפוי לאישור תוכניות אלו בשנים הקרובות.
- 4 תוכנית תלת ממדית לצורכי רישום היא מוצר חדש. המרכז למיפוי ישראל הינו גורם שתפקידו לבקר ולאשר את המפות שמעבירים אליו לביקורת. למודדים ולגורמים השונים נדרש זמן על-מנת ללמוד את הנושא ולהכין הזמנות עבודה בהתאם לנדרש, ולכן בשנה זו אושרה תוכנית אחת בלבד.
- 5 ריבוי פרויקטי התשתית הלאומיים, מחייב היערכות נפרדת והקדשת משאבים מיוחדים לביצועם, למניעת עיכובים ומתן אישורים בלוח זמנים מהיר. כך למשל, הצפי המשקי לשנים הקרובות רק לפרויקטים לאומיים כגון המטרו, הרכבת לירושלים, מנהרות הכרמל, קירוי מחלפים באילון וירושלים, עומד על למעלה מ-440 תכניות תלת ממד, ולמעלה מ-1200 תכניות לצרכי רישום, כל זאת בנוסף לכמות התוכניות הקיימת כיום ב"תור הרגיל". לצורך היערכות לטיפול מיטבי ומהיר בפרויקטי תשתית לאומיים, מתוכנן להקים במרכז למיפוי ישראל יחידת פרצלציות לתשתיות לאומיות שממוזה את יחידה המשלימה והמקבילה ליחידה דומה שכבר הוקמה ברשות לרישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים.
- 6 החל משנת 2022 הוקמה היחידה שבה אושרו 54 תת"גים ו-8 תצ"רים.
- 7 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר צמצום פערי הרישום בחברה הערבית עד לשנת 2026.
- 8 המרכז למיפוי ישראל מוביל ומקדם את סגירת פערי הרישום של תוכניות קיימות ומאפשרות באמצעות הכנה, הגשה ואישור של כ-400 תוכניות לצורכי רישום והסדרי קרקעות במתחמים ביישובי התוכנית.
- 8 נתוני הביצוע של שנת 2021 היו תוכניות שאינן קשורות להחלטה 550. החלטה 550 יצאה לפועל בשנת 2022 מיד לאחר קבלת התקציב. התקיים תהליך ארוך של הכנת תוכניות לצורכי רישום ורישומן. ההתניה של סיום העבודה הייתה, שהתקציב לפעילות יועבר לכל המאוחר עד אפריל ל-20 תצ"רים, אך התקציב הועבר במהלך חודש אוגוסט. עם זאת, פורסמו 89 מכרזים של כ-136 תצ"רים לעריכה ורישום ו-12 תצ"רים לרישום בלבד עד סוף 2022, וזאת הרבה יותר מהמצופה.

5

כניסות בשנה לאתר govmap (במיליונים)⁹

מגמה

2023

2022



6.7

6

7.3 | 2025 7.1 | 2024

6

כניסות בשנה לאתר הנדל"ן הממשלתי
(במיליונים)¹⁰

1

0.99

1.2 | 2025 1.1 | 2024

9 אתר המפות הממשלתי (<https://www.govmap.gov.il>) מנגיש לכלל הציבור את מפת ישראל, בצירוף כ-360 שכבות מידע לבחירה בתחומי הידע השונים. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטיקה.

10 אתר הנדל"ן הממשלתי (<https://www.nadlan.gov.il/>) מנגיש לציבור מידע רחב על דירות למגורים, לצורך שכלול שוק המכירה הקניה, ועל מנת לאפשר לכל אדם לקבל את מקסימום המידע על נכס. בין היתר מונגשים מחירי נכסים שבוצעו בפועל, בהסתמך, בין היתר, על נתוני רשות המיסים, נקודות עניין של חינוך בריאות, ספורט, גנים ירוקים, תחבורה ועוד. ברוב המקרים יוגשו גם נתוני תכנון. המדד בוחן את מספר הכניסות לאתרים באמצעות כלי אנליטיקה.

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות לאזרח ולגורמי ממשל

- יעד 1.1: העמקה ושיפור של הקשר עם השלטון המקומי
- יעד 1.2: שיפור מדד עשיית עסקים (Doing Business) להסדר מקרקעין עד 2025
- יעד 1.3: שדרוג האתרים וכלים מקוונים והנגשת מידע
- יעד 1.4: הנגשת המידע לציבור בשפות נוספות
- יעד 1.5: קידום משילות גיאוגרפית בממשלת ישראל
- יעד 1.6: עדכון פורטפוליו מוצרים ושירותים
- יעד 1.7: התייעלות בביקורת מפות קדסטר

2 מידע מדויק ועדכני

- יעד 2.1: רשת בקרה תומכת פרויקטים הנדסיים ולאומיים
- יעד 2.2: טיוב הגבולות הבין-לאומיים והמינהליים של מדינת ישראל
- יעד 2.3: שיפור רמת העדכניות של בסיס נתונים טופוגרפי לאומי
- יעד 2.4: הרחבת מאגר התשתיות הלאומי
- יעד 2.5: הרחבה והנגשה של מאגר מידע הנדל"ן הלאומי
- יעד 2.6: צילום אווירי והפקת אורתופוטו בכיסוי ארצי
- יעד 2.7: הרחבת המאגר הממשלתי לצילומי אוויר

3 קידום מקצוע המדידות

- יעד 3.1: התאמת מספר המודדים לצורכי המשק
- יעד 3.2: חיזוק מעמדו המקצועי של המודד
- יעד 3.3: עדכון חקיקה, מפרטים, הנחיות ותקנים
- יעד 3.4: הכשרות והדרכות למודדים
- יעד 3.5: אכיפת פקודת המדידות

4 מחקר, פיתוח ויישום

- יעד 4.1: הגברת השימוש בקוד פתוח
- יעד 4.2: הקמת בסיס נתונים מודרני (רב-ממדי) לניהול מקרקעין
- יעד 4.3 : התאמת תקינה ומערכות לתלת-ממד
- יעד 4.4: קידום מחקרים וחדשנות ושמירה על רמת עדכניות מקצועית
- יעד 4.5: קידום שיתופי פעולה אקדמיים ובין-לאומיים
- יעד 4.6: קידום השימוש במידע מבוסס מיקום לקבלת החלטות מיטבית

5 ניהול מיטבי

- יעד 5.1: שמירה על רציפות תפקודית של מערכות
- יעד 5.2: קיצור הליכי רכש
- יעד 5.3 : תמיכה בחטיבות מקצועיות
- יעד 5.4: הקמת מערכת מידע עסקי לטובת שיפור ושיקוף של מידע עסקי ומינהלי בארגון
- יעד 5.5: שימור הגיוון התעסוקתי
- יעד 5.6: היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית
- יעד 5.7 : שיפור חוויית העובד וחיזוק מחוברות ארגונית

רשות מקרקעי ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנהל רשות מקרקעי ישראל יעקב קוינט

2023

הקדמה: מנהל רשות מקרקעי ישראל

יעקב קוינט

אני מתכבד להציג את תוכניות העבודה של הרשות לשנת 2023. כגוף המנהל את הקרקע במדינת ישראל הרשות מצויה במוקד העשייה בכל הנוגע לקידום היצע הנדל"ן - דיור, תעשייה, מסחר, חקלאות, תיירות ואנרגיה מתחדשת. האתגר המרכזי העומד בפניי - טיפול במשבר הדיור המתרחש במדינת ישראל. לאור משבר דיור משמעותי המתרחש במדינת ישראל בשנים האחרונות, התגייסה הרשות כולה לעבודה מאומצת ביישום מדיניות הממשלה ומועצת מקרקעי ישראל - ובמסגרתה תוכנית "מחיר מטר" והסכמי הגג, וזאת במטרה אחת, והיא הגדלת היצע יחידות הדיור במדינה. ואכן, במהלך השנים 2021-2022 שברה הרשות שיא של עשור הן בפרסום יחידות דיור והן בעסקאות מאושרות ליח"ד, כל זאת במטרה להגדיל את היצע יחידות הדיור במדינה, וגם בשנת 2023 נמשיך לפרסם יחידות דיור בהיקפים דומים. פעילות משמעותית זאת לא הייתה אפשרית לביצוע לולא שיתוף פעולה בין גורמי הרשות השונים, החל ממטה הרשות, עבור באגפיה המקצועיים וכלה במרחבים הגיאוגרפיים השונים. הצלחה במשימותיה המורכבות של הרשות מחייבת ראייה ארגונית רחבה, תכנון עבודה וביצוע איכותי ויעיל, וזאת בהתאם ליעדים ולמשימות הנקבעים על ידי ממשלת ישראל ומועצת מקרקעי ישראל. הרשות רואה חשיבות רבה בתכנון תוכניות עבודה סדורות, הן לזמן קצר והן לזמן ארוך, ובכלל זה תכנון רב-שנתי. בדומה לשנים קודמות, גם השנה אנו מתכוונים לשים דגש על הטמעת תהליכי עבודה לצורך ייעול פעילות הרשות ובמטרה ליצור סינכרון מלא בין כלל יחידות הרשות. בשנת 2022 סיימה הרשות את החלפת מערכות הליבה במרחבי הרשות. במהלך שנת 2023 צפויה הרשות להמשיך לבצע שיפורים ועדכונים נוספים במערכות הליבה, אשר ישפרו לאין ערוך את השירות לאזרחי מדינת ישראל. כבשנים עברו, כמובן גם השנה נמשיך במאמצינו לשיפור הליך הבקרה והביצוע. אני סבור, כי עמידה בביצוע תוכניות עבודה חשובה לא פחות מתכנון ובנייתן של אותן תוכניות. רק כך נוכל לעמוד באתגרים שבפנינו, להשיג את מלוא יעדי הרשות ולתת את השירות הטוב ביותר לאזרחי מדינת ישראל. אני מאחל לכולנו המשך עשייה פורה ומוצלחת,

יעקב קוינט

מנהל רשות מקרקעי ישראל

מדדים מרכזיים

	מגמה	2023	2022	
1	↓	90,000	107,205	יחידות דיור המשווקות במכרז ובפטור ממכרז
2	↓	61,000	81,125	הקצאת מתחמי קרקע ליחידות דיור במכרז ובפטור ממכרז ¹
3	=	70,000	72,078	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף ²
				70,000 2025 70,000 2024
4	=	80,000	96,419	יחידות דיור בתוכניות מפורטות שפורסמו לקליטה ³
				80,000 2025 80,000 2024
5	=	4,000,000	4,424,194	מ"ר לתעסוקה בתוכניות מפורטות שפורסמו לתוקף ⁴
				4,000,000 2025 4,000,000 2024
6	=	80,000	99,616	רישום של יחידות דיור בפרצלציות, בתים משותפים וזכויות
				80,000 2025 80,000 2024
7	=	1,808	2,078	פינויים והריסות שבוצעו
				1,808 2025 1,808 2024

1 מדד זה מסונכרן עם מדד שהתפרסם בתוכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון.
2 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
3 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.
4 מדד זה משקף את כלל מקרקעי ישראל (כולל משרד הבינוי והשיכון, רשויות מקומיות, חברת דירה להשכיר והרשות להתחדשות עירונית), הפועלים מכוח הרשאות לתכנון שניתנו להם על ידי רשות מקרקעי ישראל.

1 הגדלת היצע הדירות למגורים

- יעד 1.1: עמידה ביעדים של שיווק העסקאות והקצאת הקרקע
- יעד 1.2: הפעלת פרויקטים חדשים ותשתיתיים
- יעד 1.3: חתימה על הסדרי פיתוח עם רשויות מקומיות
- יעד 1.4: שיווק מתחמי תעסוקה כמוצר תומך מגורים

2 ייזום התכנון במקרקעי ישראל

- יעד 2.1: קידום סטטוטורי של תוכניות מפורטות למגורים בטווח הקצר⁵
- יעד 2.2: הגדלת מלאי תכנוני של יחידות דיור זמינות במרחב בטווח הקצר-בינוני⁶
- יעד 2.3: הגדלת זמינות התכנון הכולל בטווח הארוך⁷
- יעד 2.4: תכנון שטחי תעסוקה

3 הסדרת השימושים בקרקע חקלאית

- יעד 3.1: הסדרה ועיגון של זכויות החברים בקיבוץ ובמושב השיתופי לפי החלטות מועצה של חוזים בדורות
- יעד 3.2: הגברת האכיפה - איתור שימושים חורגים
- יעד 3.3: אישור מדיניות ותהליכי עבודה בפעילות החקלאית ברשות⁸

5 יחידות הדיור בתוכניות, אשר קיבלו תוקף בוועדות התכנון במהלך השנה.
6 יחידות הדיור בתוכניות, אשר קיבלו הרשאה לתכנון מוועדות ההרשאות השונות (אוצר/רמ"י).
7 סקרי ההיתכנות לתכנון והרשאות לתוכניות לא-מפורטות (שלד/אב/מתאר), אשר מושלמים במהלך השנה.
8 אישור מדיניות ניהול הקרקע החקלאית ואישור נוהלי עבודה, המסדירים ומפרטים את פעולות הרשות בתחום החקלאי. ההצעות לשינוי וקביעת המדיניות מובאות לדיון ואישור בפורומים של הנהלת הרשות ומועצת מקרקעי ישראל.

4 העברת הבעלות והסדרת הרישום⁹

יעד 4.1: רישום בתים משותפים של כ-800 חלקות, הכוללות כ-15,000 יחידות דיור ורישום זכויות של כ-20,000 יחידות דיור

יעד 4.2: ייזום ואכיפה של רישום בתים משותפים וזכויות של כ-2,000 יח"ד בדגש על שיתוף פעולה עם כונסי נכסים

יעד 4.3: ייעול ושיפור של תהליכי רישום, בין היתר על ידי תיקוני חקיקה, תהליכי רישום מקוונים והנחיות לרישום בתלת-ממד

יעד 4.4: הסדרת רישום של כ-250 פרצלציות, הכוללות כ-35,000 יחידות דיור, וכן של כ-1,200,000 מ"ר שטחי תעשייה, מסחר ומלונאות.

יעד 4.5: הסדר קרקעות של כ-100 גושים בפריסה ארצית, תוך התמקדות ברמת הגולן, במזרח ירושלים ובנגב

יעד 4.6: ליווי תכנון בהיבט הרישום בכ-100 תוכניות, הכוללות כ-80,000 יחידות דיור, לצורך יצירת חלקות הניתנות לשיווק לאחר פרצלציה, בדגש על תוכניות ותמ"ל רחבות היקף למגורים ולמחנות צה"ל

5 שיפור השירות ללקוח וצמצום תורי העבודה לרמה מותאמת תפוקה

יעד 5.1: מעבר לשירות באמצעים מקוונים

יעד 5.2: הכנת תוכנית עבודה ליישום של טיוטת הצעת מחליטים בנושא שיפור דיגיטציה של שירותים ממשלתיים לציבור ויישום סטנדרטים לעניין אופן אספקת שירותים ממשלתיים לציבור

יעד 5.3: גיבוש מודל הבקרה ברשות

יעד 5.4: הרחבת שימוש בטבלאות שומה במגזר החקלאי

יעד 5.5: הנגשת טבלאות שומה לציבור

⁹ אחת ממטרות הרפורמה במקרקעי ישראל הינה צמצום החיכוך עם האזרחים, וזאת כדי לאפשר לרשות לבצע בצורה יעילה ומיטבית את תפקידיה האחרים. צמצום החיכוך יתאפשר רק לאחר רישום זכויות האזרחים בטאבו בחכירה או בבעלות על ידי יצירת יחידות קרקע רשומות, מוסדרות ונפרדות בדרך של פרצלציה, בתים משותפים ורישום בעלות לחוכרים במסגרת הרפורמה במקרקעי ישראל. **תחום הקניית הבעלות:** מדובר בליבת הרפורמה במקרקעי ישראל, שבמסגרתה נקבעו כללים להעברת הבעלות לחוכרים, כך שלא יידרשו עוד להסכמת הרשות לביצוע פעולות במקרקעין ולא יידרשו לשלם לרשות בגין ביצוע פעולות בנכס, לרבות: תוספת בנייה, עסקות שינוי ייעוד וניצול ופיצול מגרש. בהליך מקוון מול הטאבו נרשמו עד כה בבעלות כ-711,000 יח"ד. **תחום הסדרת הרישום:** פעילות הכוללת ייזום, רישום, קידום ומעקב אחר כל שלבי הרישום, החל מהסדר קרקעות, פרצלציות (תוכניות לצורכי רישום), רישום בתים משותפים ורישום זכויות בלשכת רישום המקרקעין. הסדר קרקעות כולל את ביצוע כל הפעולות הנדרשות לשם קביעת גבולות ברורים של השטח והסדרת זכויות הבעלות והקניין. רישום פרצלציה מהווה בסיס לתכנון ולשיווק יחידות רישום נפרדות ושלב הכרחי לרישום בתים משותפים, לרישום זכויות ולהקניית בעלות. רישום בתים משותפים כולל בדיקה, חתימה והנחייה של רישום, תיקון וביטול בתים משותפים ברמה הארצית, לרבות תיקון בתים משותפים בעקבות תמ"א 38 והתחדשות עירונית. רישום זכויות כולל בדיקה וחתימה על שטרות וכן ייזום רישום באתרים ללא אב.

6 שמירה על מקרקעי ישראל

יעד 6.1: עמידה ביעדי איתור הסגות גבול והפרות חוזה

יעד 6.2: עמידה ביעדי ביצוע פינויים והריסות

יעד 6.3: עמידה ביעדי פתיחת פנייה משפטית

7 שיפור איכות הניהול והתייעלות תפעולית

יעד 7.1: השלמת תוכנית "רמיטק" והתקדמות לפי אבני דרך שנקבעו ל-2023¹⁰

יעד 7.2: השלמת קשירת מערכות הרשות למפת"ח ושיפור הפורטל הארגוני-מקצועי מבוסס מפת"ח¹¹

יעד 7.3: פיתוח מקצועי של עובדי הרשות, כולל הדרכות והסמכות ל"רמיטק"

יעד 7.4: עדכון מערכת מידע עסקי לתמיכה בכלל פעולות הרשות

יעד 7.5: הכנת נוהלי ביצוע לתהליכי הרשות, עדכון ושיפור נהלים קיימים ושיפור תהליכי עבודה

יעד 7.6: קידום ועידוד מחקר וחדשנות

10 תוכנית "רמיטק" כוללת שלוש פרוגרמות (ליבה, ערוצים ודיווח) וכן פעילות רוחבית תשתיתית. במסגרת התוכנית יוחלפו מערכות הליבה של רשות מקרקעי ישראל שהן בנות יותר מ-30 שנה, יותאמו לתהליכי העבודה במתאר רשותי וכן יפותחו וישודרגו היכולות בנושאי השירותים המקוונים והשירות לאזרח.

11 המפת"ח (מפת פישוט תהליכים חדשה - רמ"י), היא מערכת שבאה להבנות ולפשט את תהליכי העבודה ברמ"י ולבססם על נוהלי עבודה מוסדרים וקבועים. במסגרת הפורטל הארגוני מוקם אזור ייעודי לניהול הידע בנושא המפת"ח. כן מתבצע תהליך קשירה של המפת"ח ליישומים החדשים המפותחים ברמ"י.

משרד הבריאות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הבריאות **משה ארבל**

מנכ"ל משרד הבריאות **משה בר סימן טוב**

2023

הקדמה: שר הבריאות

משה ארבל

בשנת 1994 חוקקה הכנסת את אחד החוקים החברתיים המשמעותיים ביותר הקיימים בספר החוקים הישראלי והוא חוק ביטוח בריאות ממלכתי. חוק זה קובע שכל אזרח ישראלי יהיה מבוטח בביטוח בריאות אחיד, כאשר מדינת ישראל מחויבת לספק על פי חוק שירות רפואי באמצעות קופות החולים. לראשונה הגדיר החוק סל שירותים בסיסי לו יהיה זכאי כל אזרח, והוא מנתק את הקשר בין יכולת ההשתכרות לבין הזכות לשירותי בריאות. עם כניסת החוק לתוקף, כרבע מיליון תושבים שלא היו מבוטחים קודם לכן (או מבוטחים חלקית), זכו לביטוח, רובם מקרב השכבות החלשות.

מערכת הבריאות הישראלית היא מן המתקדמות והיעילות בעולם. ארגונים רבים מדרגים אותה בעקביות בצמרת במונחי יעילות ואיכות; תוחלת החיים בישראל גבוהה מהממוצע ב-OECD. בשנים האחרונות חל גידול במספר הרופאות והרופאים לנפש בישראל והוא הולך ומתקרב לממוצע ב-OECD, מספרם של האחיות והאחים המוסמכים לאלף איש גדל בהתמדה אף הוא.

לאחרונה עמדה מערכת הבריאות בגבורה בחוד החנית של המאבק במגיפת הקורונה. במסגרת המאבק הוכיחה מערכת הבריאות, על כל הגופים בה - משרד הבריאות, בתי החולים, קופות החולים, לשכות הבריאות, מערך המעבדות, מוסדות סיעודיים, שירותי הצלה וארגוני חברה אזרחית - את איתנותה ואת כוחה באחדותה. קופות החולים הקימו בזמן קצר מערך מרשים לדיגום והביאו את מדינת ישראל לשיעורי חיסון חסרי תקדים בעולם, אשר הביאו לירידה בתחלואה ובתמותה. בתי החולים פתחו מחלקות קורונה ועבדו ללא לאות, השכם והערב, תוך סיכון אישי. עובדי משרד הבריאות ולשכות הבריאות עמדו בהצלחה בשעת מבחן - וצלחו אותה, בעודם מחוללים שינויים נרחבים במערכת עצומה בגודלה. ארגוני ההצלה פרסו שירותים בהיקפים גדולים ובזמינות מרשימה.

משרד הבריאות בהנהגתי יפעל לצמצום פערי הבריאות בין פריפריה ומרכז ולהגברת הבריאות גם בפריפריה החברתית-כלכלית. צעד משמעותי בתחום יבוא לידי ביטוי בקיצור תורנויות מתמחים. על מנת לשמור על מצוינות המערכת בכוונתי להתמודד עם מצוקת כוח האדם הרפואי ולהרחיב את ההיצע במערכת בקרב אנשי רפואה, סיעוד ומקצועות בריאות נוספים. בכוונתי לפעול לצמצום זמני המתנה ולחזק את בתי החולים על ידי תוספת מיטות לבתי חולים קיימים והקמת שני בתי חולים חדשים בבאר שבע ובקריית אתא. כמו כן, אפעל לחיזוק בניין הכוח במשרד הבריאות ולשיפור מוכנותה של מערכת הבריאות לאירועי חירום. לצד זאת, אפעל ליצירת יציבות כלכלית לכלל הגופים - ולאפשר רפואה טובה יותר לכלל תושבי ישראל באשר הם. עוד אפעל לחיזוק את מערך שירותי המניעה וההתערבות, כמו חיזוק טיפות החלב לשם צמצום הפערים כבר בשנות החיים הראשונות, וכן לחיזוק שירותים בבריאות הנפש וצמצום זמני ההמתנה בתחום זה, כמו גם שירותים למען אריכות ימים ושנות חיים בריאות. ערוץ פעולה משמעותי ישתקף בפיתוח טכנולוגי עם הפנים למטופלים ולתעשייה לשימור ולקידום האקו-סיסטם הייחודי בתחום. מערכת הבריאות היא המרחב המאחה והמרפא של החברה הישראלית.

הנושאים במיקוד אשר יובאו בפניכם צופים פני עתיד. כלל התוכניות המפורטות מטה מביאות לידי ביטוי את המיקוד בפריפריה, ומובילות את המערכת למיקוד בהנגשת הרפואה לכלל אזרחי ישראל לשם הגברת שוויון ומימוש הזכות לבריאות.

שר הבריאות

משה ארבל

הקדמה: מנכ"ל משרד הבריאות

משה בר סימן טוב

מערכת הבריאות בישראל היא שמורת טבע של מצוינות ויעילות; היא נהנית מאמון גבוה מצד האזרחים, ואלה נהנים מתוחלת חיים מהגבוהות בעולם, סל שירותים אוניברסלי מתקדם ומגוון ומרפואה מונעת מן הטובות בעולם. בישראל מתקיים אקו-סיסטם נדיר, המחזיק מידע מתקדם ועשרות מרכזי חדשנות, מכוני מחקר וחממות, התומכים את החיבור בין התעשייה למערכת הבריאות - אלו מתקיימים לצד יותר מ-1,000 חברות פעילות בתחום ה-health tech - המביא עימו השקעות עתק ומיליארדי דולרים ועשרות אלפי מקומות עבודה.

לצד זאת, החברה בישראל מתמודדת עם גידול באוכלוסייה והזדקנותה, ואיתם גידול בשיעורי מחלות כרוניות. כוח האדם במערכת הבריאות הולך ומצטמצם ונשחק, והדבר יוצר עומסים וזמני המתנה ארוכים, המחמירים ביתר שאת בפריפריה. מחיר הטכנולוגיות והתרופות הולך ועולה, וקיים אתגר לספק מענה התואם את הדרישה. ברמה העולמית ישנם אתגרים חדשים, כמו עלייה משמעותית באיומי סייבר ובתקיפת ארגוני בריאות בתחומים אלו, מתחים פנים-מערכתיים, שינויי אקלים משמעותיים ופנדמיות ומחלות חדשות המתדפקות על דלתותינו. מערכת הבריאות מרגישה אימים אלו ביתר שאת.

תכנון ארוך טווח הוא הכרחי במערכת מורכבת, שבה בנייה וחיזוק של תשתיות הם תהליכים מתמשכים ורבי-שנים; הכשרת כח אדם רפואי מומחה נמשכת מעל עשור, הכשרת כח אדם סיעודי ומקצועות הרפואה האחרים אורכת לפחות 4 שנים, בניית בתי חולים חדשים היא פרויקט בסדר גודל של לפחות 5 שנים. יתרה מכך, השחקנים השונים במערכת, בהם בתי החולים, קופות החולים והתעשייה, זקוקים לאופק רב-שנתי, לוודאות תכנונית ולכלים ניהוליים ארוכי טווח. ללא תוכנית ברורה תחול שחיקה מאסיבית בשירותים הניתנים, המערכת תתקשה לתת מענה לאירועי חירום, יורחבו הפערים בין הפריפריה לבין המרכז, ותתרחש פגיעה במצוינות, במערכת הציבורית ובהשקעות. ההישגים הרבים יירדו לטמיון ונידרדר לתהום שממנה נתקשה להשתקם.

לאור כל אלו - משרד הבריאות בנה בשנה זו תוכנית רב-שנתית מקיפה, שבמרכזה התמודדות עם האתגרים הללו בשתי קומות: קומת הבסיס - השלמת פערים תשתיתיים כמענה לצרכים המיידיים של האזרחים לשם שימור איתנותה ויעילותה של מערכת הבריאות למול המגמות בהשתנות האוכלוסייה והאתגרים התשתיתיים, וקומת הצמיחה - מיצוי הפוטנציאל ומינוף היתרונות היחסיים של המערכת, לשם המשך האצה של המערכת ובניית מנועי צמיחה עסקיים - לכיוון מודל הפעלה יעיל, שירותי ומתקדם יותר והמשך מיצובה של ישראל בזירה העולמית. לא נישאר בעולמות צמצום פערים בלבד, אלא נעשה שימוש מושכל בחדשנות כקטר, אשר יוביל את מערכת הבריאות מעלה, ואת המשק כולו למצוינות ויתרונות משמעותיים.

אני מאמין, כי השינוי אפשרי ובר-השגה. המערכת הוכיחה, כי השקעה בה מניבה תוצאות תוך זמן קצר. ספר תוכניות העבודה שלפניכם מציג את הרכיבים המרכזיים בתוכנית העבודה השנתית של משרד הבריאות, הנגזרים מהתוכנית הרב-שנתית, לשם קידום החזון של משרד הבריאות - "מימוש הזכות לבריאות לכלל אוכלוסיית ישראל".

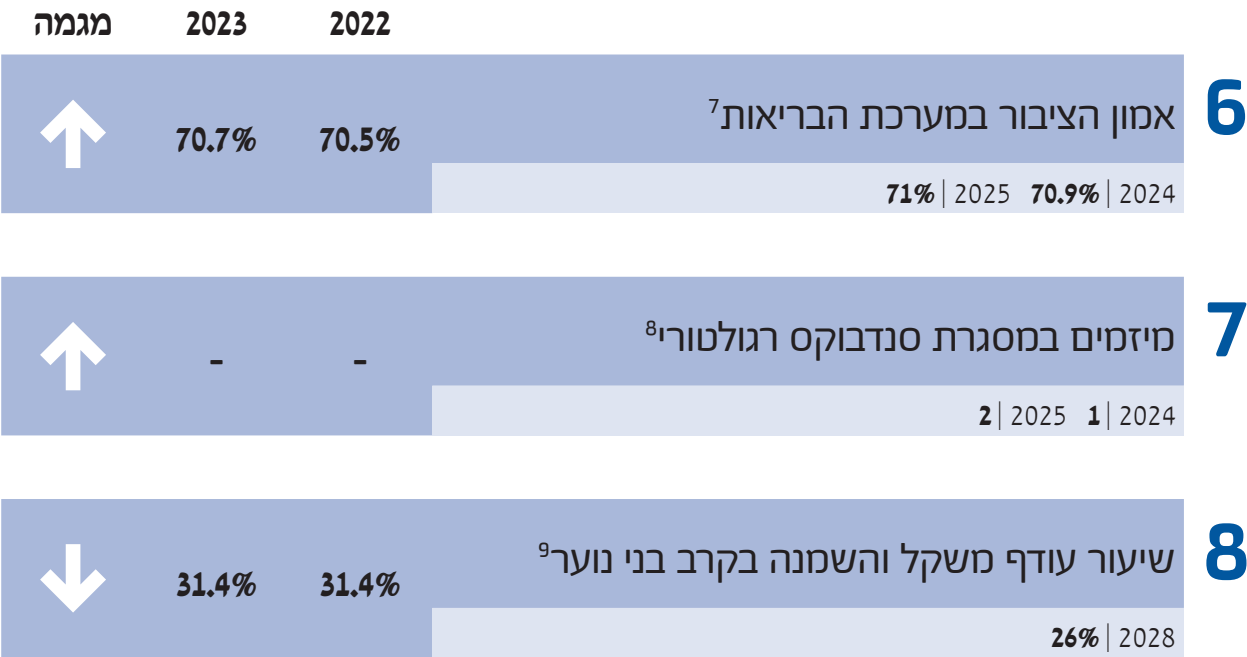
מנכ"ל משרד הבריאות

משה בר סימן טוב

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↑	3.14	3.13	1 רופאים ל-1,000 נפש ¹ 3.16 2025 3.15 2024
↑	6.75	6.72	2 אחיות ל-1,000 נפש ² 6.8 2025 6.78 2024
↓	1.75	1.75	3 מיטות אשפוז ל-1,000 איש במחלקות פנימיות ³ 1.74 2025 1.75 2024
↓	1	1 ⁵	4 בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית ⁴ 0 2025 0 2024
↓	34%	35%	5 זמני המתנה לאבחון וטיפול בשירותי התפתחות הילד ⁶ 31% 2025 32% 2024

- 1 כלל הרופאים ל-1,000 נפש.
- 2 כלל האחיות/ות ל-1,000 נפש, עד גיל 67.
- 3 ירידה במספר המיטות ל-1,000 נפש היא מגמה עולמית, המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות בהתאם לתוכנית המיטות מייצבת את הירידה בשנים הקרובות.
- 4 אי-יציבות פיננסית מוגדרת לפי הגירעון השנתי השוטף ויחס שנתי שוטף (גירעון ללא פחת).
- 5 בית החולים הסקוטי מוגדר כלא יציב פיננסית וצפוי להישאר בסטטוס זה, אם כי יתכן צמצום של הגירעון ובעקבות כך הסרת חובת הדיווח. נכון לשנת 2022, בית חולים זה נמצא בגירעון בן 7.2 מיליון ש"ח. משרד הבריאות שואף להביאו ליציבות פיננסית עד שנת 2024 בעזרת מודל התקצוב החדש (ראו הערה 19).
- 6 במסגרת הרפורמה בהתפתחות הילד וכחלק משקיפות הנתונים שמוביל המשרד, מפורסמים נתונים בדבר זמני המתנה לשירותים בתחום התפתחות הילד. הנתונים מציגים ממוצע ארצי של זמן המתנה לאבחון ולטיפול ראשון של יותר מ-3 חודשים. ערכים אלו מתבססים על נתוני קופות החולים שהועברו למשרד. המדד הרב-שנתי לוקח את השיעור הגבוה ביותר של ממתנים מעל הזמן המוגדר בקופות במטרה להקטין שונות ולצמצם את זמן ההמתנה, כך שהסטייה המרבית תצטמצם.



7 מדד זה משיקף את אמון הציבור במערכת הבריאות ומבוסס על שאלה המופיעה בסקר החברתי ומופנית לבני 20 ומעלה: "עד כמה אתה נותן אמון במערכת הבריאות?". נבדק על ידי הלמ"ס במסגרת הסקר החברתי.

8 סנדבוקס רגולטורי הוא שם לסביבה נטולת סיכונים, שבה חברות יכולות לבחון מוצרים חדשניים תחת תנאים רגולטוריים מקלים. לרוב מוקצבות מגבלת זמן, מוצרים ולקוחות שבמסגרתן ניתן להתנסות בשימוש במוצר בשטח לפני היציאה לשוק.

9 על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO), עודף משקל מוגדר כאחוזונים 85-97, השמנה - מעל אחוזון 97. נמדד שנתית בסקרי הגדילה בקרב כיתות ז'.

1 תכנון לחיזוק ופיתוח ההון האנושי

- יעד 1.1: הגדלת ההיצע של כוח האדם
- יעד 1.2: חיזוק חוסן המטפלים
- יעד 1.3: תכנון סמכויות ומקצועות חדשים

2 עדכון והתאמה של תשתיות לצרכים ולמגמות בעולם הרפואה והבריאות

- יעד 2.1: עדכון והתאמה של תשתיות פיזיות
- יעד 2.2: עדכון והתאמה של תשתיות טכנולוגיות
- יעד 2.3: ביסוס המוכנות לחירום

3 עיגון המשילות וביסוס האיתנות והיציבות הכלכלית

- יעד 3.1: הבטחת יציבות כלכלית במערך האשפוז ובקופות החולים באמצעות תקצוב ראוי ומאפשר
- יעד 3.2: חיזוק יכולת המשילות והרגולציה על מערך האשפוז וקופות החולים
- יעד 3.3: ביסוס וחיזוק המשרד כמבטח, כספק שירות וכרגולטור

4 מניעת תחלואה וקידום בריאות

- יעד 4.1: מניעת תחלואה וקידום בריאות במעגלי החיים¹⁰
- יעד 4.2: מניעת תחלואה וקידום בריאות בקרב אוכלוסיות במיקוד
- יעד 4.3: התמודדות עם שינויי אקלים¹¹

10 מלידה ועד זקנה.
11 למשבר האקלים עתידות להיות השלכות נרחבות על הבריאות של אוכלוסיית העולם, וישראל בפרט. אלו כוללים תפוצה רחבה יותר של מחלות ומגיפות, פגיעויות אפשרויות בביטחון התזונתי ובאספקת מי השתייה, וכן השפעות נפשיות ניכרות.

5 הבטחה איכות השירותים וזמינותם

יעד 5.1: שיפור זמינות השירותים

(1) צמצום זמני המתנה בקהילה ובניתוחים

(2) שיפור השירות באשפוז

יעד 5.2: חיזוק ושיפור שירותים במיקוד

(1) שנות חיים בריאים¹²

(2) רפורמה בבריאות הנפש - העברת מרכז הכובד לקהילה

(3) חיזוק מערך האונקולוגיה

(4) חיזוק מערך הנירולוגיה

6 האצה טכנולוגית וקידום המשק

יעד 6.1: הרחבת השימוש ברגולציה מאפשרת וביסוס מידע נגיש ומקושר

יעד 6.2: בנייה ושימור של מו"פ וחדשנות בשירותי בריאות

12 מספר השנים הממוצע שאדם צפוי לחיות ללא בעיה בריאותית המפריעה לו בתפקוד. החישוב מבוסס על נתוני לוח תמותה ושיעורי הימצאות ספציפיים לגיל של בעיה בריאותית, המפריעה בתפקוד (מחושבים לפי נתוני הסקר החברתי של הלמ"ס).

משימות עיקריות במיקוד

- הגדלת מספר הסטודנטים לרפואה¹³
- הסדרת המקצוע של עוזר רופא¹⁴
- הפעלת מתווה לקיצור תורנויות בפריפריה¹⁵
- יישום תוכניות ה-400:16 בינוי מחלקות חדשות ושיפוץ ישנות במחלקות בריאות הנפש
- בניית שני בתי חולים בבאר שבע ובקריית אתא¹⁷
- חיבור ארגוני הבריאות למערכת "איתן"¹⁸
- עדכון תרחיש הייחוס
- תיקון תקנות לתשלום חודשי קבוע לבתי חולים ציבוריים כלליים במסגרת מודל תקצוב¹⁹
- תקצוב תוספת דמוגרפית ייעודית²⁰ לקופות החולים בשל הזדקנות האוכלוסייה בשנים 2023-2024
- שיפור יכולת הביצוע של משרד הבריאות באספקת שירות לציבור
- גיבוש תוכנית אופרטיבית בסוגיות הליבה שהוגדרו בדו"ח הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית²¹
- הקמת צוותי יישום לתוכנית להיערכות מערכת הבריאות לשינויי אקלים²²

13 כיום ישנם 944 כיסאות לימוד. משרד הבריאות מפעיל תוכנית רב-שנתית להגדלת מספר הכיסאות בשיתוף עם המל"ג (המועצה להשכלה גבוהה), המוסדות האקדמיים, קופות החולים ובתי החולים.

14 עוזר רופא הוא בעל תפקיד שעבר הכשרה באחד המסלולים המוסדרים למקצוע עוזר רופא, העוסק ברפואה לצד הרופא ובפיקוחו. הצעת החוק להסדרת מקצוע עוזר רופא, התשפ"ב-2022, עברה בקריאה ראשונה וממתנה לקריאה שנייה ושלישית.

15 שעות העבודה הארוכות תורמות לשחיקה, פוגעות ברופאים המתמחים ועלולות לפגוע גם באיכות הטיפול הרפואי שמקבל הציבור. מתווה קיצור תורנויות הוא שלב ראשון במכלול פעולות, שמטרתן שיפור תנאי העבודה לרופאים ולרופאות בישראל וחיזוק הרפואה הציבורית.

16 מערך האשפוז הפסיכיאטרי כולל 8 בתי חולים פסיכיאטריים בבעלות ממשלתית, 2 בתי חולים בבעלות שירותי בריאות כללית, אגף בבית חולים בבעלות ציבורית ובית חולים בבעלות פרטית, וזאת לצד מחלקות פסיכיאטריות בחלק מבתי החולים הכלליים ומחלקות פסיכיאטריות בשירות בתי הסוהר. בעקבות דו"ח ועדת מלמד בנושא מערכת האשפוז במרכזים לבריאות הנפש נבנתה תוכנית ה-400 - תוכנית לשיפוץ, הקמה והתאמה של האשפוז הפסיכיאטרי, ובמסגרתה 14 מחלקות ומבנים לבריאות הנפש בבאר יעקב, שער מנשה, באר שבע, לב השרון, מזור, מעלה הכרמל, זיו, איכילוב, שלווה + גהה, סורוקה, העמק, הרצוג.

17 בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1564 מיום 2.6.2022, בעניין באר שבע, והחלטות ממשלה מס' 1231 מיום 6.3.2022, בעניין קריית אתא, ומתוך מטרה להיערך לגידול האוכלוסיה והזדקנותה, ולחזק את השירותים הניתנים ואת פריסתם הגיאוגרפית, בדגש על הפריפריה.

18 מערכת "איתן" מאפשרת שיתוף והעברת מידע בין בתי החולים וקופות החולים, כמו גם יכולות כגון צפייה בצילומי דימות (בנוסף לפענוח הקיים) וצפייה במידע רפואי מכל נקודת קצה. השימוש במערכת מאפשר למטפלים לקבל מידע רלוונטי ביותר על מטופלים, וכך למנוע טעויות רפואיות, לטייב תהליך קבלת החלטות רפואיות ולספק רפואה מותאמת לצורכי המטופל.

19 בתי חולים הינם מפעלים עסקיים. מרבית ההכנסות של בתי החולים מתקבלות מאספקת שירותי אשפוז, מיון וניתוחים לקופות החולים, וחלק קטן מהכנסותיהם מתקבל מאספקת שירותי בריאות לגורמים נוספים וכן מפעילות שאינה רפואית. לצד ההכנסות האמורות, עד כה כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים בישראל התבססו באופן נרחב גם על כספים מהמדינה, מעבר לערוצי התקצוב המקובלים. התקצוב הנוסף נעשה שלא על פי קריטריונים ברורים, אלא כמענה למקרים נקודתיים, לשם כיסוי גירעונות או באמצעות הסכם הבראה. מצב זה יצר תמריץ נמוך לאחריות תקציבית מצד בתי החולים הציבוריים הכלליים וחוסר-ודאות לגבי מקורותיהם. כדי לספק מענה לטווח הארוך למצוקות בתי החולים הציבוריים הכלליים ולספק ודאות תקציבית, תוקנו התקנות, שקובעת מנגנון תקצוב אחיד לכלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, וזאת כנגד הפחתה מקבילה בתקצוב הישיר לבתי החולים הממשלתיים הכלליים ובכספי התמיכה המועברים לבתי החולים הציבוריים הכלליים שאינם ממשלתיים. מנגנון זה מתבסס על תשלום חודשי קבוע, שיועבר לכל בית חולים ציבורי כללי, באופן פרוספקטיבי, נורמטיבי ושקוף, ויחליף את ערוץ התקצוב הממשלתי הקיים כיום. בנוסף, המנגנון החדש מסדיר את ההתנהלות התקציבית של כלל בתי החולים הציבוריים הכלליים, כך שתהיה אחידה ותאפשר מעקב שוטף ובקרה על מצבם הפיננסי של בתי החולים הציבוריים הכלליים.

20 תקציב תוספתי לקופות החולים לצורך מתן שירות לאוכלוסייה המזדקנת.

21 המלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022).

22 החלטת ממשלה מס' 1282 מיום 14.3.2022 - תוכנית לאומית למניעה ולצמצום של זיהום האוויר ופליטות גזי החממה בישראל - תוכנית יישום. בהתאם לסעיף 5 לחוק אוויר נקי, התשס"ח, ובמטרה להביא לשיפור איכות האוויר בישראל, לצמצום ולמנוע את זיהום האוויר ולהגן על הסביבה ועל על חיי אדם, בריאותם ואיכות חייהם של הדור הנוכחי והדורות הבאים. ובהתאם למחויבות מדינת ישראל. התכנית הלאומית מהווה חלק מהתמודדות מדינת ישראל עם משבר האקלים, לרבות קידום הממשלה לעמידה ביעד להפחתת פליטות גזי חממה מזהמי אוויר, הידועים כגורם מרכזי לשינויי האקלים ולנזקים שונים שהם גורמים לחברה ולכלכלה במגוון תחומים. שינויי האקלים בעלי השפעה שלילית הניכרת בין השאר בתחומי החקלאות וביטחון המזון, משק המים, בריאות הציבור ועוד.

- העברת האחריות על מכשירי שיקום, ניידות, ועוד לקופות החולים²³
- הגדלת מבחן התמיכה בקופות החולים בתחום בריאות הנפש²⁴ לצמצום זמני המתנה לטיפול פסיכותרפי ופתיחת מסגרות של קהילה משקמת²⁵
- יצירת תשתיות של מידע נגיש ומקושר למטופל, למערכת ולמחקר

23 החלטת ממשלה 1885 מיום 2.10.2022 להעביר בצו את מכשירי השיקום והניידות (למעט תותבות גפיים ואביזרים נלווים להן), הניתנים כיום בידי משרד הבריאות לסל שירותי הבריאות המנוי בתוספת השנייה לחוק, כך שהאחריות לאספקתם תוטל על קופות החולים. ישום העברת האחריות יתבצע בשתי פעימות. הפעימה הראשונה תיכנס לתוקף ביום 1.7.2023 והפעימה השנייה תיכנס לתוקף ביום 1.7.2024.

24 מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בקופות חולים בתחום בריאות הנפש לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. מטרת מבחני התמיכה הנזכרים לעיל היא רחבת השירותים הניתנים בקופות החולים בתחום בריאות הנפש, לקצר את זמני ההמתנה לטיפול נפשי בדגש על זמני המתנה לטיפול פסיכיאטרי. המבחן לשנת 2023 טרם פורסם.

25 קהילה משקמת היא מסגרת טיפולית שיקומית המיועדת לחולים כרוניים ממושכים.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
סטודנטים לרפואה בשנה	1,200	12/2024	1,100	944	
הבאה לאישור הכנסת את הצעת החוק של מקצוע עוזר רופא ²⁶	-	12/2023	✓	-	
שיעור המתמחים הפועלים תחת מתווה קיצור תורניות ²⁷	9.5%	12/2024	3.7%	-	
ציון ארגוני במדד שחיקה ²⁸	↓	12/2024	-	3.4 (2021)	
מחלקות בריאות הנפש בבתי חולים כלליים ופסיכיאטרים המיועדות לשיפוק ²⁹	-	12/2023	12	4	
גיבוש החלטה על מפעילים לשני בתי חולים חדשים ³⁰	-	12/2023	✓	-	
מיטות האשפוז ל-1,000 איש ³¹	-	12/2023	1.75	1.75	
ארגוני הבריאות ³² המחוברים למערכת "איתן" ³³	39	12/2024	36	28	
אישור תרחיש הייחוס החדש על ידי רשות האשפוז העליונה לחירום ³⁴	-	12/2023	✓	-	
אישור ויישום תקנות התשלום של מודל התקצוב	-	12/2023	✓	-	
בתי החולים המוגדרים כלא יציבים פיננסית ³⁵	0	12/2024	1	1	

26 ראו הערה 14.

27 שיעור המתמחים מתוך כלל המתמחים הפועלים כיום בארץ. בנוסף אליהם, בשנת 2023 ייכנסו 183 מתמחים מראש למתכונת מקוצרת. המעבר למתכונת מקוצרת תתקיים בשלושה שלבים. השלב הראשון עתיד להסתיים בדצמבר 2023, השני במרץ 2024 והאחרון ביוני 2024. בסוף התהליך, כ-10% מסך המתמחים יהיו במתכונת מקוצרת וכ-20% מהמתמחים במקצועות הרלוונטיים לקיצור תורניות.

28 בשנת 2021 הוזמנו לענות על השאלון 159,740 עובדי מערכת הבריאות הציבורית בבתי החולים, בשירותי הקהילה של קופות החולים, במוסדות הסיעודיים וביחידות משרד הבריאות. מתוכם השיבו 33,939 עובדים, המהווים 21% מכלל העובדים. נקודת החתך לשחיקה גבוהה נקבעה כ-4, על בסיס שאלון שחיקה מקביל - Inventory Burnout-Maslach HSS, וכן על בסיס ממצאי סקר השחיקה הלאומי שנערך בשנת 2018. מהסקר שנערך בשנת 2021 על ידי משרד הבריאות במסגרת התוכנית לצמצום שחיקת צוותים רפואיים עלה, כי ממוצע מדד השחיקה במערכת הבריאות בישראל עומד על 3.4 בסולם 1-7 - ציון זה זהה לציון משנת 2018. הסקר מתבצע אחת לשלוש שנים וצפוי להיערך בשנת 2024, ובשנה זו מצפה משרד הבריאות לראות מגמת ירידה; משרד הבריאות מבצע מהלכים כלל מערכתיים על מנת לעודד תוכניות התערבות ובכך להפחית את רמת השחיקה במערכת.

29 לאחר סיום תכנון ויציאה למכרז קבלן.

במסגרת תוכנית ה-400, בין השנים 2021-2017 מתוכננות לעבור בינוי, שיפוץ ושיפור תשתיות 27 מחלקות.

30 לשם הקמת בתי החולים החדשים בבאר שבע ובקריית אתא לפי החלטות הממשלה המפורטות בהערה 17, נדרש לבחור גורמים מפעילים.

31 ירידה במספר המיטות ל-1,000 נפש היא מגמה עולמית, המשתקפת היטב בנתוני ה-OECD. הירידה מבטאת אקוטיזציה של בתי חולים והסטה של מטופלים מהאשפוז לקהילה. מגמת הירידה בישראל הייתה תלולה יותר מאשר במדינות ה-OECD, אולם הוספת מיטות בהתאם לתוכנית המיטות מייצבת את הירידה בשנים הקרובות.

32 קופות חולים, בתי חולים כלליים, בתי חולים פסיכיאטריים, בתי חולים גריאטריים.

33 מערכת "איתן" מאפשרת שיתוף והעברת מידע בין בתי החולים וקופות החולים כמו גם יכולות כגון צפייה בצילומי דימות (בנוסף לפענוח הקיים) וצפייה במידע רפואי מכל נקודת קצה. השימוש במערכת מאפשר למטפלים לקבל מידע רלוונטי ביותר על מטופלים, וכך למנוע טעויות רפואיות, לטייב תהליך קבלת החלטות רפואיות ולספק רפואה מותאמת לצורכי המטופל.

34 רשות האשפוז העליונה בחירום היא הגוף המפעיל את מערכת הבריאות באמצעות האגף לשעת חירום בזמן אירועי חירום, ומורכבת מנציגי משרד הבריאות - בראשם מנכ"ל המשרד, קרפ"ר (קצין רפואה ראשי בצה"ל) ומנכ"ל קופת חולים הכללית.

35 ראו הערות 19, 5.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	עדכון מבנה מערך הרכש והלוגיסטיקה של משרד הבריאות
-	12/2023	✓	-	הגשת תוכנית אופרטיבית בהתאם להמלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית ³⁶
-	12/2023	30.9%	31.4%	שיעור תלמידי כיתה ז' הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף ³⁷
-	12/2023		42%	שיעור תלמידי כיתה ז' בחברה הערבית הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף ³⁸
-	12/2023	23.1%	23.1%	שיעור תלמידי כיתה ז' בחברה החרדית הסובלים מהשמנה או ממשקל עודף ³⁹
-	12/2023	-	מדידה חדשה	שיעור פליטות בכלל מוסדות המערכת ⁴⁰
-	12/2023	7	-	צוותי היישום שהוקמו במסגרת תוכנית ההיערכות של מערכת הבריאות לשינוי אקלים
-	12/2023	-	מדידה חדשה	זמני המתנה לניתוחים ברפואה ציבורית
-	12/2023	400	250	מטופלים המקבלים שירותי אשפוז חריף בביתם ⁴¹
-	12/2023	75	60	היקף מבחן התמיכה לצמצום זמני המתנה (במלש"ח)
-	12/2023	420	-	מטופלים שיצאו למסגרות קהילה משקמת ⁴²

36 המלצות הוועדה הבין-משרדית לקידום בריאות ולמניעת תחלואה כרונית (ספטמבר 2022) בתחומים: מניעת השמנה בקרב ילדים, אוריינות בריאות, חברה ערבית וחברה חרדית.

37 השמנה היא גורם סיכון לתחלואה במחלות כרוניות רבות ובהן סוכרת, מחלות לב וכלי דם, יתר לחץ דם, סרטן השד, סרטן המעי הגס, סרטן הרוחם ועוד. השמנה קשורה גם בשיעורי תמותה גבוהים יותר ובתוחלת חיים קצרה יותר. שכיחות ההשמנה גבוהה יותר בקרב נשים בישראל, כאשר נשים ערביות מעל גיל 50 מהוות קבוצת סיכון, עם שיעורי השמנה גבוהים במיוחד. על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO), עודף משקל מוגדר כאחוזונים 85-97, השמנה - מעל אחוזון 97. נמדד שנתיית בסקרי הגדילה בקרב כיתות ז'. באוכלוסייה החרדית צפויה עלייה קלה לעומת האוכלוסייה הכללית, שם לא צפויה עלייה.

38 השמנה היא גורם סיכון לתחלואה במחלות כרוניות רבות וביניהן סוכרת, מחלות לב וכלי דם, יתר לחץ דם, סרטן השד, סרטן המעי הגס, סרטן הרוחם ועוד. השמנה קשורה גם בשיעורי תמותה גבוהים יותר ובתוחלת חיים קצרה יותר. שכיחות ההשמנה גבוהה יותר בקרב נשים בישראל, כאשר נשים ערביות מעל גיל 50 מהוות קבוצת סיכון, עם שיעורי השמנה גבוהים במיוחד. על פי הגדרות ארגון הבריאות העולמי (WHO) להשמנה בקרב ילדים, עודף משקל מוגדר כאחוזונים 85-97, השמנה - מעל אחוזון 97. נמדד בקרב תלמידי כיתות א' בסקרי גדילה, המבוצעים במסגרת בריאות התלמיד. שיעור זה גבוה מהשיעור בחברה היהודית (9.7%).

39 סוכרת לא מאוזנת הינה אחד מגורמי ההוצאה על שירותי בריאות, בעיקר בשל תחלואה נלווית המקושרת אליה ולאורח חיים לא בריא (יתר לחץ דם, מחלות לב ועוד). שיעור הסוכרת הלא מאוזנת, שיעור המעשנים ומאפייני אורח חיים לא בריא נוספים הינם חלק מהסיבות המרכזיות לפער בתוחלת החיים בין המגזר היהודי והערבי. הנתון הינו על פי נתוני קופות החולים ומתייחס לחולים לא מאוזנים במגזר הערבי ביחס לכלל החולים במגזר, בתקנון גיל לאוכלוסייה הכללית. מקור הנתונים: רשם הסוכרת בקופות החולים.

40 ראו הערה 22.

41 בשנים האחרונות התפתחה האפשרות לתת מענה לתחילי אשפוז מטופלים מורכבים בביתם. מתוך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה, חלופה זו הופכת למשמעותית במענה מיטבי למטופלים במקרים מתאימים. המדידה מתייחס למספר מטופלים ביום בממוצע.

42 ראו הערה 25. בשנת 2022 פורסם מכרז לפתיחת הקהילות ובשנת 2023 הן יאוישו.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הכנסת את חוק ניווד המידע ⁴³
12	12/2025	8	-	ארגונים הנמצאים בתהליך הטמעת מעבר לתיעוד אבחנות ופרוצדורות בסנומד ⁴⁴

⁴³ הזכות לניוד מידע מוגדרת כזכות אפשרת לאדם הפרטי לבקש שיועבר לחזקתו, ולעיתים גם ישירות אל צד שלישי, באופן מקוון, מידע שנאגר בעניינו על-ידי גוף מסוים, כך שיהיה ניתן לבצע שימושים נוספים או חוזרים במידע.

חוק ניווד מידע מייצר סטנדרטיזציה ושיפור נראות המידע הרפואי ואסדרה של זכות הגישה למידע, ובפרט יכולת המטופל עצמו לקבל החלטה על שיתוף המידע הרפואי על אודותיו. ניווד המידע יתרום לקידום הרצף הטיפולי, לבטיחות הטיפול ולאיכותו; להטמעת חדשנות ולצמצום שחיקה של הצוות המטפל; להעצמת המטופל; למימוש זכויות ולהקטנת הנטל הבירוקרטי; לקידום מחקר במערכת הבריאות; ולהגברת התחרות וליכולת המעבר בין קופות.

⁴⁴ SNOMED הוא תקן טרמינולוגיה רפואית לקידוד מונחים רפואיים. מיזם סנומד לקידוד מונחים רפואיים מקדם אימוץ טרמינולוגיה רפואית אחידה עבור מטופלים, מטפלים, חוקרים וקובעי מדיניות. הוא מאפשר שיפור באיכות ובבטיחות הטיפול במטופל, סטנדרטיזציה של מידע רפואי ושיפור זמינותו ומתן תשתית אחידה וחיבור למערכות לאומיות וטכנולוגיות לקביעת מדיניות וקבלת החלטות.

המשרד להגנת הסביבה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

השרה להגנת הסביבה **עידית סילמן**
מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה **גיא סמט**

2023

הקדמה: השרה להגנת הסביבה

עידית סילמן

נושא הסביבה הוא נושא שתמיד היה משותף ומאחד וראוי שכך יימשך. כולנו זקוקים לסביבה שטוב ובריא לחיות בה, למען שמירה על בריאות הגוף והנפש. כיום בישראל עומדים לפתחנו אתגרים סביבתיים גדולים ורבים, ואין לנו את הפריבילגיה לדחות את הטיפול בהם.

עם כניסתי לתפקיד הגדרתי למשרד חמישה נושאי מיקוד במטרה להתמודד עם אתגרים אלו. בראש ובראשונה **נושא הפסולת**. שיעור הטמנת הפסולת המעורבת בישראל הוא מהגבוהים בעולם. הטמנת פסולת מצריכה שימוש במשאבי קרקע רבים והיא בעלת השפעות שליליות על הסביבה. בכוונתי לקדם ולשפר את עולם הטיפול בפסולת בישראל, החל מהפחתה במקור של פסולת והרחבת המחזור ועד צמצום ההטמנה. על כן הנחתי את אנשי המקצוע לקדם פיתוח והקמה של התשתיות הלאומיות הנדרשות למיון, לטיפול ולצמצום הטמנת הפסולת, ובמקביל לתקן את חוק הפיקדון. לשמחתי, כבר הצלחנו לעגן בחוק ההסדרים חוק פסולת בניין, אשר לראשונה יאפשר טיפול כולל במפגע זה, יבטיח את העברת פסולת הבנייה לאתרי טיפול מורשים וימנע את השלכתה בשטחים הפתוחים.

נושא המיקוד השני ששמת לי במטרה לקדמו כחלק מהמאמץ העולמי הוא **שינוי האקלים והחוסן של ישראל** להתמודדות עם השלכותיו. כבר היום אנו חשים את ההשפעות של שינוי האקלים; חם יותר, יבש יותר, אירועים של מזג אוויר קיצוני בתדירות גבוהה יותר. כתוצאה מכך אנו עדים לפגיעה במערכות האקולוגיות, להתפשטות של מחלות, לעלייה בסיכון להצפות, לשריפות ולפגיעה בחיי אדם. עלינו להקדים ולהיערך להתגברות השפעות שינוי האקלים בישראל. אין ספק שחוק האקלים, שבכוונתי להביא בתקופה הקרובה לאישור הכנסת, יחד עם קידום מס פחמן מהווים צעדים חשובים להבטחת צמצום הפליטות של גזי חממה ולהיערכותה של ישראל לשינוי האקלים. נוסף על כך, נמשיך לסייע לרשויות המקומיות בהיערכות לשינוי האקלים ולקדם פרויקטים לקירור והצללה במרחב העירוני.

נושאים נוספים שבחרנו להתמקד בהם הם: **אסדרה חכמה**, שמטרתה לשפר ולייעל את תהליכי הרישוי הסביבתי, להפחית את העול הבירוקרטי ולאפשר וודאות לתעשייה; **סביבה קרובה ועירוניות בריאה**, להפחתת מפגעים סביבתיים, כגון רעש וזיהום אוויר, בקרבת התושבים ושיפור איכות החיים והסביבה בערים. בנוסף, יפתח המשרד תוכנית לשיפור מצב הסביבה בחברה החרדית, המותאמת לתפיסת העולם ולאורח חיים, במטרה להוביל לשינוי באורח החיים ולהעלאת המודעות לנושאי השמירה על הסביבה ואתגרי שינוי האקלים; **הגנה על הטבע הישראלי**. במסגרת זו נמשיך, בין היתר, לפעול לשיקום נחלי ישראל ולקביעת מדיניות לעתיד ים המלח.

נוסף על נושאי המיקוד, הגדרנו לראשונה במשרד גם קהל יעד במיקוד: הרשויות המקומיות. בכוונתי להעמיק את שיתוף הפעולה, לשפר ולייעל את ממשקי העבודה שלנו עם הרשויות על מנת להבטיח סביבה טובה ושירות מיטבי לתושבי ישראל.

אני מאמינה כי היכולת להצליח לעמוד באתגרים שאנו רואים לפתחנו טמונה בשיתופי פעולה רוחביים וחוצי מגזרים. למען הדורות הבאים, עלינו לשמור על הסביבה במקום גבוה בסדר היום בממשלה ובכנסת, ובכוונתי לפעול במלוא הכוח לשם כך.

הקדמה: מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה

גיא סמט

קיים קשר הדוק בין איכות הסביבה לבין איכות החיים. המשרד להגנת הסביבה פועל להגן על האוכלוסייה מזיהומים ומסיכונים סביבתיים, לשמור על המערכות האקולוגיות ולשקמן ולקדם שגשוג בר-קיימא לטובת תושבי מדינת ישראל בהווה ובעתיד. תוכנית העבודה של המשרד משקפת את המשימות בהם נתמקד לצורך התמודדות מיטבית עם האתגרים הסביבתיים העומדים לפתחנו.

בראש מעיינינו נמצא יישום מדיניות הפסולת של המשרד והפחתת שיעור הטמנת הפסולת המעורבת בישראל מכ-80% כיום ל-20% ב-2030. לשם כך נפעל לאיתור שטחים נוספים לצורך הקמת תשתיות לאומיות למיון וטיפול בפסולת מעורבת, נקדם את תיקון חוק הפיקדון, נביא לאישור את חוק פסולת בניין, שכבר הוטמע בחוק ההסדרים, וכן נייצר מנגנון סבסוד, שיעודד את ניצול משאב הביו-גז הנפלט בעת פירוק פסולת אורגנית, ובכך יבטיח את כלכליות ההקמת של המתקנים ואת תפעולם. בנוסף, בכוונתנו לגבש מנגנון תקצוב, שישפר את ממשקי העבודה ואת יכולות הביצוע של הרשויות המקומיות ויתמרץ אותן לשפר את מצב הפסולת בתחומן.

בתחום החוסן האקלימי והמעבר לכלכלה מאופסת פליטות, המשרד מוביל את חוק האקלים, המקדם מס פחמן. נוסף על כך, אנו מובילים הכנת תוכנית לאומית להיערכות לשינוי אקלים, מגבשים מפות סיכונים אקלים ומסייעים לרשויות המקומיות להכין תוכניות היערכות ותוכניות ליעור ולהצללה במרחב העירוני.

במקביל, המשרד ימשיך לפעול על מנת לשפר את איכות הרגולציה הסביבתית על עסקים כפי שממליץ ארגון ה-OECD. הרפורמה ברישוי הסביבתי, אשר צפויה להיות מאושרת עד סוף שנת 2023, תשפר ותייעל את הליכי הרישוי הסביבתי, תפחית בירוקרטיה, תייצר ודאות לתעשייה ותעודד השקעות בפתרונות סביבתיים ארוכי טווח. בנוסף, המשרד נערך ליישום הרפורמה ברישוי עסקים, אשר נועדה לשפר ולייעל את הליכי רישוי העסקים ולהקל על בעלי עסקים ועל המעוניינים לפתוח עסקים חדשים.

במסגרת תחום הסביבה הקרובה וערים בריאות, יקדם המשרד פיילוט לפריסת גלאי רעש בערים כחלק מפרויקט ערים שקטות ויתמוך באנרגיה ותחבורה מאופסות פליטות. כמו כן, נפעל ליישום התוכנית האסטרטגית לחברה הערבית ונכין תוכנית סביבתית ייעודית לחברה החרדית. בנוסף, יתמקד המשרד בהגנה על הטבע הישראלי כולל שיקום נחלים, בגיבוש מדיניות לייצוב מפלס ים המלח ובשמירה על הטבע העירוני.

הצלחתנו בשמירה על הסביבה תלויה במידה רבה בשיתופי פעולה, שבכוונתנו להעמיק ולחזק עם השלטון המקומי והאזורי ועם ארגוני הסביבה, וכן בקיום דיאלוג עם המגזר העסקי והתעשייה. שותפות רחבה תבטיח את הצבתם של נושאי הסביבה על סדר היום הציבורי והממשלתי ותאפשר את השגת היעדים של המשרד.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	2.5	² 2	1 כמות הפסולת שעברה מיון במתקן מיון מתקדם (מיליוני טון) ¹	3.5 2025
↓	-	78 ⁴ (2021)	2 פליטות גזי חממה (מיליון טון שווה ערך פחמן דו-חמצני) ³	58 2030 - 2024
↑	-	-	3 מפעלים שעברו הליך רישוי משולב ⁵	500' 2030 - 2024
↑	15%	10%	4 שיעור כלי רכב מאופסי פליטות מתוך סך המכירות ⁷	95% 2030 17% 2024
↑	-	-	5 שיעור מקטעי נחלים שתפקודם האקולוגי השתפר ⁸	50% 2030 - 2024

- 1 בהתאם להנחיות תמ"א 1 ובהתאמה לאסטרטגיית הפסולת של המשרד יש למיין את כלל הפסולת המעורבת. מתקן מיון מתקדם הוא מתקן שנעשה בו מיון מכני של זרמי החומרים.
- 2 מתוך כ-6 מיליון טון פסולת בשנה.
- 3 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021.
- 4 נתוני הפחתת פליטות גזי חממה מבוססים על נתוני הלמ"ס, אשר מחושבים בכל שנה שנתיים אחורה. בהתאם, הערך שידוע לנו היום הוא עבור שנת 2021. ערך היעד ל-2030 נקבע בהחלטת ממשלה מיום 25.7.2021.
- 5 רישוי משולב הינו תהליך של איחוד היתרים סביבתיים שונים במסגרת רישוי אינטגרטיבי, בהתאם לעקרונות הרגולציה האירופית ובהתאם להתחייבויות ישראל ל-OECD.
- 6 חוק רישוי משולב צפוי להיות מאושר לקראת סוף שנת 2023. כיוון שתהליך החקיקה התעכב ומתוכנן להסתיים בסוף השנה, לוח הזמנים השתנה, ועל כן נאלצנו לעדכן את ערך היעד מ-1,000 ל-500 מפעלים בשנת 2030.
- 7 רכב מאופס פליטות - רכב אשר אינו פולט מזהמים באופן ישיר. המדד בודק את אחוז כלי הרכב (להסעת נוסעים שבו עד 8 מושבים נוסף על מושב של הנהג, ומשקלו הכולל המותר עד 3,500 ק"ג (1M) מאופסי פליטות שעלו על הכביש מתוך כלל כלי הרכבים החדשים מסוג זה שעלו על הכביש באותה שנה.
- 8 שיקום התפקוד האקולוגי של נחלים הינו תהליך ארוך ומתמשך, שאת תוצאותיו ניתן לראות בשטח רק לאחר כמה שנים. התפקוד האקולוגי של הנחלים נמדד באמצעות ניטור הידרו-ביולוגי (במתודולוגיה של הדירקטיבה האירופית). עד סוף 2023 תורחב המדידה ל-10 אגני היקוות, ותהווה את ערך הבסיס לבדיקת השיפור בהמשך. לאחר כ-3 שנים, שבהן ייערכו פעולות שיקום והסרת מזהמים בחלק מהמקטעים, תתבצע הערכה נוספת וייקבע ערך חדש ביחס לערך הבסיס. רק בשלב זה נוכל לראות אם היה שינוי/עליה/ירידה, ביחס לאותו מקטע.

נושאי מיקוד ויעדים מרכזיים

1 יישום מדיניות הפסולת⁹

- יעד 1.1: צמצום כמויות פסולת עירונית המועברת להטמנה, הגדלת שיעורי המחזור וההשבה וצמצום ייצור פסולת לנפש
- יעד 1.2: צמצום כמויות והגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת בנייה, לרבות עודפי עפר
- יעד 1.3: צמצום הפסולת והשפעותיה הסביבתיות באמצעות יישום חוקי אחריות יצרן מורחבת¹⁰
- יעד 1.4: הגברת פיקוח ואכיפה

2 חוסן אקלימי ומעבר לכלכלה מאופסת פליטות

- יעד 2.1: עיגון מחויבותה של ישראל לאיפוס פליטות גזי חממה
- יעד 2.2: היערכות ישראל לשינוי אקלים ובניית חוסן אקלימי
- יעד 2.3: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתעשייה
- יעד 2.4: קידום הפיתוח והיישום של טכנולוגיות סביבה ישראליות

3 אסדרה חכמה

- יעד 3.1: שיפור תהליכי הרישוי הסביבתי

4 סביבה קרובה ועירוניות בריאה

- יעד 4.1: צמצום זיהום האוויר ופליטות גזי חממה מהתחבורה
- יעד 4.2: הפחתת חשיפת האוכלוסייה לרעש
- יעד 4.3: הטמעת עקרונות לפיתוח בר-קיימא וקידום אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה

⁹ בהתאם לאסטרטגיית הפסולת של המשרד משנת 2021: https://www.gov.il/he/departments/policies/waste_strategy_2030.

¹⁰ חוקי אחריות יצרן מורחבת - הרחבת אחריותם של היצרנים על ידי הפנמת נזקים מאוחרים, הנובעים מהשימוש במוצריהם - וזאת להבדיל מנזקים סביבתיים, הנובעים מהפעילות היצרנית במישור. לפי עקרון אחריות יצרן מורחבת, העלות הסביבתית השלילית והעלות בטיפול בפסולת זו (איסוף, מיון ומחזור) מגולמות במחיר המוצר. חוקי אחריות יצרן: חוק הפיקדון על מכלי משקה (1999), חוק לסילוק ולמחזור צמיגים (2007); החוק להסדרת הטיפול באריזות (2011); החוק לטיפול סביבתי בצידוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (2012); החוק לצמצום השימוש בשקיות נשיאה חד-פעמיות (2016).

5 הגנה על הטבע הישראלי

יעד 5.1: שיקום נחלי ישראל

יעד 5.2: שמירה על השטחים הפתוחים וקידום שטחים מוגנים בישראל

יעד 5.3: שמירה על המגוון הביולוגי בישראל

יעד 5.4: מניעה וצמצום זיהום של מקורות מים

יעד 5.5: צמצום ומניעה של זיהום ים ושמירה על הסביבה החופית

משימות עיקריות במיקוד

- הכנת תשתית תכנונית ומימונית להקמת מתקני טיפול בפסולת
- היערכות להעברת חוק האקלים
- היערכות להעברת חוק רישוי משולב
- בחינת חלופות לייצוב מפלס ים המלח
- שיקום נחלים
- גיבוש מנגנון לתקצוב רשויות מקומיות¹¹
- גיבוש תעריף חשמל מביו-גז¹²
- תיקון חוק הפיקדון
- הכנה לקריאה שנייה ושלישית של חוק פסולת הבניין
- הובלת תהליך של הכנת תוכניות היערכות לשינוי אקלים במשרדי ממשלה
- הכנה של החלטת ממשלה להגברת המשילות הסביבתית ביהודה ושומרון
- גיבוש תוכנית סביבה לחברה החרדית
- ביצוע פיילוט לפרויקט ערים שקטות
- מתן תמיכות לרשויות מקומיות לקידום תחבורה בת-קיימא
- הקמת מערכת ליבה לאסדרה חכמה¹³

11 לביצוע פעילויות לשיפור הטיפול בפסולת בשלטון המקומי.

12 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 179 מיום 24.2.2023.

13 מערכת הליבה הינה מערכת דיגיטלית לרישוי ופיקוח סביבתי, שמטרתה לייעל תהליכים, לשפר מידע וידע, להפחית בירוקרטיה ולשפר את הפיקוח.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
15	12/2024	9	2	חטיבות קרקע ¹⁴ שאותרו לטובת מתקני פסולת חדשים
4	12/2025	1	-	מכרזים שפורסמו להקמת מתקנים חדשים
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור של חוק האקלים בכנסת
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור של חוק רישוי משולב בכנסת
-	12/2023	✓	-	גיבוש מסמך חלופות לייצוב מפלס ים המלח
-	12/2023	18	-	קטעי נחל חדשים שהחל בהם תהליך שימור ו/או שיקום ¹⁵
-	12/2023	✓	-	גיבוש מנגנון לתקצוב רשויות מקומיות
-	12/2023	✓	-	גיבוש מנגנון לקביעת תעריף חשמל מביו-גז
-	12/2023	✓	-	פרסום נוסח לתיקון חוק הפיקדון להערות בעלי עניין
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור של חוק פסולת בניין בכנסת
-	12/2023	30	-	משרדי ממשלה שגיבשו תוכנית היערכות לשינוי אקלים ¹⁶
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור של החלטת ממשלה בנושא זיהום חוצה גבולות
-	12/2023	✓	-	פרסום "קול קורא" לרשויות לתמיכה בפעילויות שמטרתן קידום נושא הסביבה בחברה החרדית
4	12/2024	2	-	רשויות שנפרסו בהן גלאים למדידת רעש ¹⁷
-	12/2023	4	2	רשויות אשר מקדמות מהלכים לצמצום זיהום האוויר מתחבורה ¹⁸
100%	12/2035	10%	8%	שיעור האוטובוסים העירוניים מאופסי הפליטות מתוך כלל האוטובוסים ¹⁹
30	12/2027	1	-	מודולים לתמיכה באסדרה חכמה (MVP) ²⁰

14 חטיבות קרקע: שטח בייעוד תעשייה או מתקן הנדסי, שעליו ניתן, בהיתר או בתוכנית מפורטת, להקים מתקן לטיפול או למיון פסולת.

15 פעולת שיקום נחלים הינה פעולה האורכת כמה שנים. בשנת 2023 תחל פעולת שיקום ב-18 מקטעי נחלים. הפעולות במקטעים אלה צפויות להסתיים בשנת 2026.

16 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4079 מיום 29.7.2018 והחלטת ממשלה מס' 1902 מיום 23.10.2022.

17 כחלק מפרויקט ערים שקטות שמקדם המשרד, יתבצע במהלך השנה פיילוט של פריסת גלאי רעש ברשויות מקומיות נבחרות.

18 רשויות אשר מקבלות תמיכה מהמשרד במסגרת מסלול תמיכות לקידום תנועה מקיימת.

19 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 542 מיום 24.10.2021 והחלטת ממשלה מס' 171 מיום 25.7.2021.

20 מערכת הליבה מורכבת מרכיבים (מודולים) שונים. הרכיבים הללו יפותחו בשלבים כאשר הרכיב הראשון שצפוי לעלות לאוויר יתמוך בהיטל הזרמה לים.

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אורית סטרוק**
מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות **אבי מאיר**

2023

הקדמה: שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות

אורית סטרוק

תפקידו ומטרתו של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות הוא לקדם, לחזק ולפתח את מדינת ישראל בתחומי ההתיישבות, החברה והרוח, מתוך הבנה שתקומת עם ישראל בארצו צריכה לבוא לידי ביטוי בכל הרבדים הללו גם יחד: חיזוק והעצמה של ההתיישבות והאחיזה בקרקע בכל מרחבי ארצנו; בניית חברה מוסרית שערכי העזרה לזולת, התמיכה בחלש והערבות ההדדית הם נר לרגליה; ותחייה מחודשת של חיי הרוח והתרבות שלנו.

קידומה וחיזוקה של ההתיישבות הכפרית, בדגש על פריפריה גיאוגרפית וביטחונית, באמצעות חיזוק והרחבה של יישובים קיימים והקמת יישובים חדשים: כלי מרכזי להשגת היעד הזה הוא החטיבה להתיישבות, שבכוונתי להחזירה לגודלה וליכולותיה משכבר הימים הן בהיבט התקציבי, הן בהיבטי יזמות, הובלה, תפעול ותכלול של תוכניות התיישבות בכל רחבי הארץ, בדגש על אזורים שנזנחו לאורך שנים והגנה על צורכי ההתיישבות הכפרית בתוכניות ממשלתיות ואזוריות וארציות.

חיזוק החברה בישראל באמצעות פעילות הגרעינים והקהילות המשימתיות, השירות הלאומי, והמכינות הקדם-צבאיות, בדגש על פריפריה חברתית בשלל המגזרים וגוני החברה, מתוך מגמה של אחדות שאינה אחידות: כל אחת ממסגרות הפעילות הללו (גרעינים וקהילות, שירות לאומי, מכינות) תורמת משמעותית לחוסן החברתי והערכי של המרחבים הקהילתיים שבהם היא פועלת. בכולן קיים מגוון רחב של אוכלוסיות וארגונים, המשקפים את כל רובדי החברה בישראל ומגזריה, ובכולם נעודד שיח בין-מגזרי ורב-שבטי, מתוך מגמה לחזק את האחוה, את ההקשבה, את הכבוד ההדדי ואת הערבות ההדדית סביב פעילויות של תרומה חברתית. כל זאת לצד בניית מנגנוני ליווי ופיקוח, הכוונה והדרכה בהיבט המקצועי, הבטיחותי והחברתי.

חיזוק הרוח והזהות היהודית באמצעות מפעלי תרבות יהודית, ושלל פעולות לחיזוקה ולפיתוחה של זהות והזדהות יהודית וישראלית, בדגש על חיבור בין-מגזרי. כל זאת בתוכניות שיופנו לשלל רובדי החברה בישראל ויאפשרו מפגש והיכרות עם עולמות תוכן יהודיים בסגנונות שונים ומגוונים ובאופן המותאם ושווה לכל נפש. נעודד פיתוח והעצמה של תרבות יהודית בשלל תחומי האמנות ונגגיש תרבות זו לקהל הרחב בכל מקום ואתר.

הקדמה: מנכ"ל משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות

אבי מאיר

משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות בחר להתמקד בשנת 2023 במספר יעדים אסטרטגיים בעלי חשיבות לאומית, כלכלית, ביטחונית וחברתית.

פיתוח יישובים ברחבי הארץ - הקמת יישובים חדשים ולחיזוקם ולפיתוחם של יישובים כפריים ברחבי הארץ - ביהודה ושומרון, בנגב, בגליל, בבקעת הירדן ובסובב ים המלח וכן בגולן. כל זאת מתוך הבנה, שחיזוק זה תורם לביטחונה של מדינת ישראל, לכלכלתה ולרווחת התושבים הגרים באזורים אלו.

גרעינים משימתיים - חיזוק ותמיכה בגרעיני המשימה, אשר מחזקים רשויות מקומיות שבהן הם פועלים, ובנוסף יקדם הכשרה מקצועית לרכזי הגרעינים, מתוך הבנה והכרה בתרומתם לפן הקהילתי, הרווחתי, החינוכי, התעסוקתי והחברתי באותן הרשויות.

מחלקות סיור - חיזוק מחלקות סיור במועצות יהודה ושומרון בנושא שמירה על קרקעות המדינה בשטחי C מפני פלישות.

מכינות קדם צבאיות - הסדרת תחום המכינות הקדם-צבאיות, וקביעת נהלים ברורים אשר יסייעו להתנהלות בטוחה יותר בקרב מסגרות אלו. בנוסף, חיזוק המכינות הקיימות ולהקמת מכינות נוספות.

זהות ותרבות יהודית - העברת האגפים זהות יהודית ותרבות יהודית, על עובדיהם, לפעילות סדירה במסגרת המשרד ויחזק באמצעות פעילות אגפים אלו מפעלי תרבות שונים ברשויות בכל רחבי הארץ.

היעדים האסטרטגיים של המשרד בשנת 2023 ייטיבו, יתרמו ויחזקו את הציבור הישראלי ואת ביטחונו ויאפשרו פיתוח תשתית חברתית, חינוכית וציונית טובה יותר.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
	✓	-	גיבוש ויישום תוכנית העבודה של החטיבה להתיישבות, בדגש על הקמת יישובים חדשים	1
	✓	-	פרסום מבחן תמיכה לגרעינים המשימתיים	2
	✓	-	השלמת מחקר על תועלות המכינות הקדם-צבאיות	3

מטרות ויעדים

1 תכלול עבודת הממשלה אל מול החטיבה להתיישבות ופרויקטים מיוחדים

- יעד 1.1: גיבוש ויישום העבודה של החטיבה להתיישבות, בדגש על הקמת היישובים החדשים
- יעד 1.2: ביצוע בקורות על פעילות החטיבה להתיישבות (בקורות מדגמיות ובקורות עומק)
- יעד 1.3: הובלת תהליכים והתקשרויות: ניהול מעקב ובקרה אחר תקציב החטיבה ותוכניות העבודה

2 קידום, עידוד ופיתוח פעילות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ

- יעד 2.1: פרסום מבחן תמיכה לגרעינים המשימתיים
- יעד 2.2: גיבוש והכשרה מקצועית לרכזי גרעינים משימתיים
- יעד 2.3: שיתוף ציבור - למידת השטח המקבל שירות מטעם הגרעינים המשימתיים
- יעד 2.4: כנס שנתי לרכזי הגרעינים המשימתיים לשנת 2023
- יעד 2.5: פיתוח פרויקטים הנוגעים לפעילות הגרעינים

3 אחריות על תחום פעילות המכינות הקדם-צבאיות

- יעד 3.1: מחקר על תועלות המכינות הקדם-צבאיות
- יעד 3.2: פרסום מבחן תמיכה לנושא שיפוץ מתחמי המכינות הקדם-צבאיות
- יעד 3.3: מתן מלגות לחניכים יוצאי העדה האתיופית
- יעד 3.4: הסדרת ממשק עבודה מקוון לפעילות המשרד בעולם המכינות
- יעד 3.5: ביצוע הכשרות בטיחות לצוותי המכינות

משימות עיקריות במיקוד

- הבאה לאישור הממשלה את תיקון החלטת הממשלה מס' 1998 בדבר "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" מיום 9.10.2016
- שדרוג מבחן תמיכה לשנת 2024 לגרעינים המשימתיים
- גרעינים משימתיים: ייעול של תהליכי בקרה ופיקוח אחר הגופים הנתמכים
- השלמת מחקר על תועלות המכינות הקדם-צבאיות

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
✓	12/2024	-	-	הבאה לאישור הממשלה של תיקון החלטת הממשלה מס' 1998
✓	12/2024	-	-	שדרוג מבחן תמיכה לגרעינים המשימתיים לשנת 2024
✓	12/2024	-	-	הטמעת תהליכי עבודה לייעול של תהליכי בקרה ופיקוח אחר הגופים הנתמכים
✓	12/2024	-	-	פרסום מחקר על תועלות המכינות הקדם-צבאיות

רשות השירות הלאומי-אזרחי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי **ראובן פינסקי**

2023

הקדמה: מנכ"ל רשות השירות הלאומי-אזרחי ראובן פינסקי

זכות מיוחדת יש לי לעמוד בראש מערך המתנדבים הלאומי של ישראל. בכל שנה, יותר מ-18,000 צעירות וצעירים מכל גוני הקשת של החברה הישראלית מצטרפים למקומות ההתנדבות ונותנים מעצמם שנה או שנתיים למען החברה, הקהילה והמדינה.

השירות הלאומי-אזרחי וההתנדבות הקהילתית צמחו בשנים האחרונות באופן ניכר, ונוספו להם תפקידים איכותיים, הכשרות מקצועיות וליווי הוליסטי למשרתים. הצעירים שלנו, שנמצאים בכל צומתי החברה ומחזקים את חוסנה הקהילתי, מבססים ומעצימים את החוסן האזרחי-לאומי של מדינתנו.

ממטולה ועד אילת, מבתי החולים ועד לבתי הקשישים, בתנועות הנוער ובחינוך המיוחד, במשרדי הממשלה וביחידות ביטחוניות - בכל שדרות האוכלוסייה, בני ובנות השירות המדהימים שלנו הפכו לחלק אינטגרלי ולעמוד התווך של העשייה ההתנדבותית למען הקמת חברה למופת.

בנות הציונות הדתית והדרוזית, בני ובנות החברה הערבית והבדואית, בעלי פטורים מכל הסוגים והמינים, חרדים ואוכלוסיות עם צרכים מיוחדים - כולם משתתפים במאמץ הלאומי של השירות האזרחי ומהווים אבן יסוד בקידומה של החברה.

בשנים האחרונות צמחנו מאוד במגזר הערבי, באוכלוסיות המיוחדות והנוער בסיכון על כל רבדיו, ומצאנו אתגרים מורכבים ורבים בתחומי השירות האזרחי לחרדים בשל שינויים רבים ותכופים במדיניות הגיוס של מדינת ישראל.

השירות הלאומי-אזרחי מייצר הזדמנות לצעירות ולצעירים שלא התגייסו לצה"ל לתרום תרומה משמעותית לחברה ולמדינה.

אנו עוסקים בנשמת אפה של העשייה החברתית בישראל. תחת הנחיית השרה הממונה על המערך, ח"כ אורית סטרוק, אני ואנשי הרשות רתומים להמשך השינוי, להעמקת האיכות בשירות, להוספת תחומים חדשים ולעידוד שנה שנייה של שירות לאומי-אזרחי.

בכבוד רב,

ראובן פינסקי

המנהל הכללי

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	4	3	1 חטיבות מוטות אוכלוסייה שהוקמו ברשות לשירות לאומי	5 2024
↑	40	30	2 תקני שירות חדשים בחברה הערבית והדרוזית מחוץ ליישוב שאותרו, במטרה שיהיו ממשלתיות, ציבוריות, ממלכתיות, ותורמות לחברה ולקהילה	
↑	70	70	3 תפקידים לכלל מקומות השירות הלאומי שמופו, בנוסף לתפקידים חדשים בשירות הלאומי שנוצרו, כולל הטמעת מקומות השירות במערכת, באמצעות בניית מאגר	90 2024
↑	157	157	4 בתי ספר שהונגשו בהם המידע ותהליכי המיון למועמדים לשירות הלאומי, כך שיסייעו בהליך איתור מקומות שירות	250 2025 250 2024
↺ ¹	8	9	5 אירועי שיא שהופקו עבור המערך הכללי, החברה החרדית, החברה הערבית והדרוזית, נוער בסיכון וצעירים עם מוגבלות במטרה להגביר את המודעות לשירות הלאומי	8 2025 8 2024
↑	300	-	6 גופים מפעילים שעברו הכשרה על מנת לטייב את קליטת מתנדבי השירות הלאומי	1,000 2025 600 2024

1 הירידה במספר אירועי השיא נובעת מהגדלת האירוע המרכזי בהיקף המשתתפים.

	מגמה	2023	2022		
7	↻ ↑	3,000	2,550	מתנדבים מקרב החברה הערבית והדרוזית שהשתתפו בהכשרות לקורס עברית	3,500 2025 3,500 2024
8	↻ ↑	4,000	3,500	מתנדבים מקרב החברה הערבית והדרוזית שהשתתפו בהכשרות במסגרת תוכנית "מענא" ²	4,500 2025 4,500 2024
9	✓	-	-	בניית כלי מדידה והערכה למערך המעטפת הציבורית והממשלתית לאוכלוסיות המיוחדות	
10	↻ ↑	180	50	רכזות שעברו הכשרה מקצועית ובקורות על אוכלוסיות מיוחדות שהתקיימו בגופים המוכרים ובמקומות השירות	240 2025 240 2024

2 הפירוש של מענא בערבית היא "איתנו". "מענא" היא תוכנית הכשרות לייעוץ ולקריירה למתנדבי החברה הערבית והדרוזית. התוכנית מספקת ארגז כלים למתנדבים בתחום התעסוקה וההשכלה.

מטרות ויעדים

1 מעבר לניהול מוטה ייעוד, תוך התמחות מגזרית בראיית-על של משולש הערכים, צרכי המדינה, צרכי הצעירים והצרכים של שוק התעסוקה העתידי

- יעד 1.1: הקמת חטיבות מוטות אוכלוסייה ומקומות שירות חדשים על פי התוכנית האסטרטגית
- יעד 1.2: הקמת מערכי הכשרות וליווי מתנדבים תומכי רפורמה
- יעד 1.3: יצירת אסטרטגיה לאומית, המהווה סדר עדיפויות לאומיים בשירות התואמים את משולש הערכים
- יעד 1.4: הגדלת היקף ההשפעה של השירות הלאומי-אזרחי בחברה באמצעות שדרוג התפקידים בכלל השדה של השירות האזרחי לאומי
- יעד 1.5: תוכניות לעידוד שנה שנייה במגזרים הרלוונטיים
- יעד 1.6: עידוד גיוון תעסוקתי בשירות בחברה הערבית והדרוזית
- יעד 1.7: שינוי תודעה בקרב החברה הערבית והדרוזית על השירות הלאומי-אזרחי

2 מיצוב השירות הלאומי כמרכיב מרכזי בחוסן החברתי-לאומי של מדינת ישראל

- יעד 2.1: הגברת המודעות לשירות הלאומי - מערך כללי, חרדים ובני מיעוטים
- יעד 2.2: מיצוב השירות הלאומי עבור אוכלוסיות מיוחדות
- יעד 2.3: הוצאת משלחת לפולין
- יעד 2.4: הנצחת מתנדבי השירות הלאומי

3 טיוב ניהול המתנדבים והפחתת הבירוקרטיה תוך העצמת הגופים המוכרים

- יעד 3.1: הפחתת בירוקרטיה מהגופים המוכרים, בדגש על הרכזות
- יעד 3.2: טיוב מערכת ה-CRM למערכת ניהול מידע, ידע ובקרה
- יעד 3.3: ניהול פניות ציבור באופן ממוחשב
- יעד 3.4: שיפור מערך המענה לפניות הציבור
- יעד 3.5: תוכנית לאומית למניעה ולטיפול בהטרדות מיניות והקמת מערך תומך
- יעד 3.6: טיוב הליך קבלת הפטורים ממשרד הביטחון
- יעד 3.7: הנגשת מידע וזכויות למתנדבי השירות הלאומי
- יעד 3.8: הסדרת הכללים והתנאים לפעילותה של מערכת השירות הלאומי
- יעד 3.9: פיתוח מערך השתלמויות לגופים המפעילים

- יעד 3.10: פיתוח ממשק מחשובי לצורך תהליך אישור גופים מפעילים חדשים ועדכון אישורים קיימים
- יעד 3.11: העצמת הגופים המוכרים כשותפים מקצועיים
- יעד 3.12: מדידת איכות השירות של הגופים המוכרים
- יעד 3.13: רפורמה בנושא הפיקוח והבקרה של הרשות לשירות הלאומי-אזרחי
- יעד 3.14: תוכנית בקרה ופיקוח חדשה מותאמת ציונים ותומכת רפורמה
- יעד 3.15: בניית תוכניות שירות חדשניות באמצעות הגופים המוכרים

4 הקמת מערך מיון והשמה והנגשת המידע למתנדבים

- יעד 4.1: ניתוח כלל התפקידים בשדה השירות הלאומי ובניית מאגר נתונים לנושא מקומות השירות
- יעד 4.2: פיתוח והקמה של אתר אינטרנט מרכזי, שיאגד את כלל המידע על השירות הלאומי-אזרחי
- יעד 4.3: פיתוח מערך של שאלוני הכוון וראיונות לטיוב ההשמה והמיונים
- יעד 4.4: בנייה מחדש של תהליך הקליטה לשירות הלאומי-אזרחי והנגשת המידע הרלוונטי
- יעד 4.5: פיתוח מערך מיון והשמה לשירות הלאומי, תוך שמירה על ערך התחרות בין הגופים המוכרים

5 הרחבה וארגון מחדש של הרשות והתאמתה לתוכנית האסטרטגית

- יעד 5.1: מיסוד מבנה ארגוני חדש לרשות והטמעתו, בהתאם לאסטרטגיה ולתוכניות המאשרות על ידי נציבות שירות המדינה
- יעד 5.2: בניית תוכנית מעטפת וליווי ההון האנושי ברשות בהטמעת התוכנית האסטרטגית והשינוי הארגוני
- יעד 5.3: הגדלת כוח אדם ברשות ושינוי עיסוקים קיימים כפועל יוצא של השינוי הארגוני ברשות

6 שדרוג, טיוב והרחבה של השירות באוכלוסיות המיוחדות

- יעד 6.1: הרחבת הפעילות של אוכלוסיות מיוחדות לכ-2,000 תקנים בסך הכול
- יעד 6.2: הקמת חטיבה מתמחה חדשה
- יעד 6.3: הפעלת פרויקט לטיוב הניהול המקצועי
- יעד 6.4: הגדרה מחדש של תפקיד הרכזת באוכלוסיות המיוחדות
- יעד 6.5: פיתוח של תוכניות מעטפת דיפרנציאליות מותאמות מגבלה/ צורך/ שנה ב'

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה **אופיר אקוניס**
מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה **גדי אריאלי**

2023

הקדמה: שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה ח"כ אופיר אקוניס

במרוצת 75 שנותיה, מיצבה את עצמה ישראל כמעצמת חדשנות, מדע וטכנולוגיה. יכולות המחקר והפיתוח הישראלי והיוזמות פורצות הדרך מתבססות על ההון האנושי יוצא הדופן שלנו. החדשנות והמדע שלנו הם הקטר העיקרי לצמיחה הכלכלית ולחוסנו הביטחוני והחברתי. שמחתי לחזור למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה אחרי כהונה של ארבע שנים ושימונה חודשים בשנים 2015-2020.

עם כניסתי המחודשת הצגתי שורת יעדים ומטרות לביצוע לשנים הקרובות. בשנים הבאות נפעל לחזק את ייעודו המרכזי של המשרד: עיצוב וקידום המצוינות המדעית והטכנולוגית באמצעות השקעות במחקר יישומי באקדמיה בכלל, ובתחומי עדיפות לאומיים בפרט. התוכניות הלאומיות בשנים הקרובות תתמקדנה בתחומי הפודטק (כולל אגריטק), ים כמשאב לאומי, בינה מלאכותית, טכנולוגיות קוונטיות ועוד.

אני מאמין בכל ליבי בשיתוף פעולה עם כל מדינה שרוצה בכך ובהעמקת הקשרים הבין-לאומיים של ישראל. הסכמים חדשים עם מדינות שטרם שיתפנו איתן פעולה והעמקת הקשר עם מדינות שנדרש לעדכן את ההסכמים איתן הם אמצעי חיוני בדרך למימוש המטרה.

כידוע לכם, אני רואה חשיבות עליונה בהנגשת המדע והטכנולוגיה לכלל אזרחי ישראל באשר הם. לכולם מגיעה הזדמנות שווה להיות חלק מההצלחה הישראלית הגדולה ביותר: המדע, הטכנולוגיה והחדשנות פורצת הדרך.

נפעל יחד לצמצום פערים ולשילוב אוכלוסיות מגוונות בתחומי המדע והטכנולוגיה, לקידום ולחיזוק מנועי הצמיחה של הכלכלה הישראלית.

בברכה,

ח"כ אופיר אקוניס

שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה

הקדמה: מנכ"ל משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

גדי אריאלי

משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה פועל לעיצוב ולקידום המצוינות המדעית והטכנולוגית, להבטחת עתיד הכלכלה והחברה בישראל. לקראת 75 שנה למדינת ישראל חשיבות מעמדה של ישראל בעולם, והובלה בינלאומית בתחומי החדשנות, המדע והטכנולוגיה, חשובה במיוחד.

קצב ההתפתחות ההולך וגדל בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בעולם מחייב אותנו לקדם מהלכים לאומיים רחבים בתחומים אלו, שיאפשרו מיצוי מיטבי של המשאב האנושי בישראל, לצד חיזוק מעמדה המוביל של ישראל בתחומי המחקר, הפיתוח והחדשנות.

בשנה הקרובה נפעל לקידום היישום של תוכניות לאומיות מרכזיות, שהמשרד הוביל את הכנתן, בשיתוף פעולה עם כלל בעלי העניין - ביו קונוורג'נס, הים כמשאב לאומי, פודטק, אנרגיות מתחדשות ואגירת אנרגיה, תעשייה אזרחית בחלל, קוואנטום ובינה מלאכותית (AI).

במקביל, יפעל המשרד לקדם את המחקר היישומי, בדגש על תחומי העדיפות הלאומיים. המשרד ירחיב ויעמיק את שיתופי הפעולה הבין-לאומיים בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל הן עם מדינות מובילות והן באמצעות השתתפות בארגונים מדעיים בין-לאומיים.

חיזוק החוסן הלאומי ושימור המובילות של ישראל בעולם מחייבים מיצוי מיטבי של המשאב האנושי הקיים בישראל. בראייה זו ימשיך המשרד להנגיש את המדע, הטכנולוגיה והחלל לאוכלוסיות שאינן חשופות לו מספיק כיום. המשרד יפעל לקדם תוכניות השמות דגש על חשיפת ילדים ובני נוער לתחומי היזמות, המחקר והפיתוח ומקדמות הקניה של המיומנויות הנדרשות לאוכלוסיות הנמצאות כיום בתת-ייצוג בעולם ההיי-טק.

הדרך להצליח ולקדם מהלכים לאומיים גדולים היא באמצעות שיתופי פעולה - בין גופי הממשלה ובין הממשלה לבין האקדמיה ותעשיית החדשנות. המשרד חרת על דגלו את תפיסת שיתופי הפעולה - עם משרדי ממשלה אחרים, עם המגזר הציבורי, עם התעשייה, האקדמיה והמגזר השלישי.

לפני כשנה וחצי קיבל המשרד לאחריותו את תחום החדשנות. לצד פעילותו של המדען הראשי לקידום תעשיית החדשנות הישראלית, החל המשרד לפעול לקידום הטמעה של חדשנות בממשלה.

בשנה הקרובה יאיץ המשרד את המהלכים הללו באמצעות הטמעת ארגז הכלים לחדשנות שפותח במשרד, ימשיך לפתח ולהטמיע כלים שיסייעו לגופים ממשלתיים וציבוריים לקדם חדשנות בפעילותם, יפעל לגיבוש ולהטמעה של מדריך חדשנות ממשלתי, בשיתוף עם משרד ראש הממשלה ובעלי עניין נוספים, ויפעל יחד עם משרדי ממשלה שירצו בכך לקדם וליישם תפיסה, מנגנונים וכלים של חדשנות.

תוכנית העבודה של המשרד לשנת 2023 המפורטת בעמודים הבאים עתירה באתגרים, אך אני סמוך ובטוח, שהמנהלים והעובדים המקצועיים והמסורים של המשרד יצליחו לעמוד במטרות וביעדים שהגדרנו לקידום החדשנות, המדע והטכנולוגיה בישראל.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	510,000	508,300	מועסקים במקצועות הטק בישראל ¹	1
			530,000 2025 517,000 2024	
↺	701 (2021)	656 (2020)	בקשות לפטנטים שהוגשו על ידי אוניברסיטאות, בתי חולים, מכללות ומכוני מחקר ²	2
			(2023) 760 2025 (2022) 740 2024	
↺	42,000	38,858 (2021)	סטודנטים לתואר ראשון במקצועות ההיי-טק (מכללות ואוניברסיטאות) ³	3
			51,000 2027	
↺	15,000	12,000 (2021)	מסיימי בגרות טק ⁴	4
			23,600 2027	
↺	64	64 (2021)	סטארט-אפים חדשים שהוקמו מתוך האוניברסיטאות ומכוני המחקר ⁵	5
			70 2025 64 2024	

1 כלל המועסקים בגילאי 25-64 בענף ההיי-טק (במקצועות טכנולוגיים ובמקצועות צמיחה) ובמקצועות טכנולוגיים מחוץ לענף ההיי-טק. מתוך דו"ח הוועדה להגדלת ההון האנושי להיי-טק, נובמבר 2022.

2 בקשה לפטנט מקורי מוגדרת כבקשת ההגנה הראשונה לפטנט על המצאה חדשה, שהוגשה לרשות מתאימה בארץ או בחו"ל (כגון רשות הפטנטים, המדגמים וסימני המסחר של ישראל, ה-USPTO, ה-EPO, וכדו'), במסלול הלאומי או הבין-לאומי (PCT) כולל Provisional, מתוך סקר חברות למסחר ידע בישראל 2020-2021, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הנתונים לשנת 2023 יימדדו ויפורסמו בשנת 2025.

3 מסלולי לימוד במקצועות ההיי-טק בהתאם להגדרת המל"ג/ות"ת: הנדסת חשמל, הנדסת מחשבים, מתמטיקה, מדעי המחשב, הנדסת מערכות מידע, ביו-אינפורמטיקה, הנדסת מערכות טכניות, הנדסת אלקטרוניקה, סטטיסטיקה, אלקטרואופטיקה. יעד 2023 מחושב לפי יעד הוועדה - גידול של 4% בשנה.

4 בגרות טק, סך כל מסיימי בגרות עם יחידות לימוד במקצועות הבאים: 5 יח"ל מתמטיקה, 5 יח"ל אנגלית, 5 יח"ל פיזיקה ו/או מדעי המחשב.

5 חברות ההזנק שהוקמו על סמך טכנולוגיה שפיתחו חוקרים במוסדות הנ"ל, גם אם לחברת מסחר הידע אין חלק בבעלותן.

מגמה	2023	2022	
6	=	2,500	מועסקים בתעשיית החלל הישראלית ⁶
			3,000 2025 - 2024
7	↑	60	חברות בתעשיית החלל הישראלית ⁷
			80 2025 - 2024
8	=	81	פרסומים משותפים של חוקרים ישראלים וחוקרים מחו"ל שמומנו על ידי המשרד ⁸
			81 2025 81 2024

6 מתוך התוכנית האסטרטגית של סוכנות החלל לשנת 2022.

7 מתוך התוכנית האסטרטגית של סוכנות החלל לשנת 2022.

8 הנתונים נלקחו מתוך LENS.org - התוצאות מתייחסות רק לפרסומים של מחקרים שמומנו על ידי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושהם יש לפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר ישראלי ולפחות חוקר אחד שמשויך למוסד מחקר מחוץ לישראל.

9 נמדד בשנת 2021.

1 ייצום וקידום של תוכניות לאומיות בחדשנות, במדע ובטכנולוגיה

- יעד 1.1: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית לבינה מלאכותית
- יעד 1.2: הובלה ויישום של התוכנית הלאומית להון אנושי להיי-טק
- יעד 1.3: הובלת תחום החלל האזרחי
- יעד 1.4: עיצוב תוכניות לאומיות בתחומי עדיפות לאומית

2 קידום תשתיות למצוינות מדעית וטכנולוגית

- יעד 2.1: קידום מחקר יישומי מצוין בתחומי עדיפות לאומיים
- יעד 2.2: יצירה ומינוף של קשרים ופרויקטים בין-לאומיים עם מדינות מובילות וארגונים בין-לאומיים
- יעד 2.3: קידום מחקר ופיתוח אזורי מצוין בפריפריה החברתית והגיאוגרפית
- יעד 2.4: קידום חדשנות במרחב הממשלתי

3 פיתוח דור העתיד של מדענים, אנשי טכנולוגיה ומו"פ בישראל

- יעד 3.1: עידוד מצוינות, חדשנות ויזמות בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחלל בקרב ילדים ונוער
- יעד 3.2: צמצום פערים ועידוד נייודות חברתית וכניסת אוכלוסיות בייצוג חסר לתחום המדע, החדשנות והטכנולוגיה
- יעד 3.3: חשיפה והנגשה של מדע, טכנולוגיה, תרבות מדעית, וחדשנות לציבור הרחב

משימות עיקריות במיקוד

- הטמעת פרויקטי בינה מלאכותית בפעילות משרדי ממשלה
- גיבוש מסמך מדיניות סופי לרגולציה ואתיקה בבינה מלאכותית
- הפקת אירוע עצמאות 75 - במיקוד חדשנות ישראלית¹⁰
- קידום בגרות טק בקרב תלמידות
- פרסום סט שיטות וכלים לקידום חדשנות בממשלה
- הרחבת שיתוף הפעולה המדעי-אזרחי עם ארצות הברית¹¹
- פיתוח התוכנית הדו-לאומית בנושא קוונטום ובנושא בינה מלאכותית
- הקמת מרכז ניסויים ללוחיינות קטנה
- ניהול פרויקט "בראשית 2" לירח¹²
- השקעה בחברות חלל ברשות החדשנות (מסלול חלל)¹³
- פרסום "קול קורא" לקידום מחקר יישומי כחלק מהתוכנית הלאומית ל-Bio-Convergence¹⁴
- יישום התוכנית האסטרטגית למרכזי המחקר והפיתוח האזוריים
- עידוד חדשנות ברכש באמצעות זירת האתגרים הממשלתית כפלטפורמה לרכש חדשני וחכם בשיתוף פעולה עם החשב הכללי

10 ועידת חדשנות בין-לאומית בסימן 75 שנים לחדשנות הישראלית. הוועידה מנוהלת בשיתוף משרד ההסברה כחלק מאירועי 75 שנים למדינה. במסגרת הוועידה יגיעו לארץ שרי חדשנות ומדע ומדענים ראשיים מהעולם לכמה ימים כדי להיחשף לתכנים שישראל מובילה בהם. שותפים נוספים: משרד החוץ ורשות החדשנות.

11 למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה הסכם לשיתוף פעולה בתחומי המדע והטכנולוגיה עם ארצות הברית, שנחתם באוקטובר 2020. המשרד לאוקיינוסים ושיתוף פעולה מדעי במחלקת המדינה הינו הגוף שמולו נחתם הסכם המדע הדו-לאומי לשיתוף פעולה מדעי עם המשרד. ההסכם יצר מסגרת לשיתופי פעולה בתחום המדע והטכנולוגיה עם שלל גופי המחקר והמדע הממשלתיים בארצות הברית. בכוונת המשרד להרחיב את המסגרות הבאות - שיתוף פעולה משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה - הקרן הדו-לאומית למדע ישראל-ארצות הברית (BSF), הדיאלוג האסטרטגי בתחום מדע וטכנולוגיה - ישראל-ארצות הברית ושיתוף פעולה משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה והקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח חקלאיים של ארצות הברית וישראל (BARD).

12 משימת "בראשית 2" לירח תכלול שלוש חלליות - חללית אם (מקפת) ושתי נחתות קטנות. אלו ינחתו בשני מקומות שונים על פני הירח (שני צדדיו). החלליות יבצעו ניסויים מדעיים לאורך הדרך לירח ובנחיתות ויעבירו מידע מהניסויים באופן שוטף. המשימה כוללת תוכנית חינוכית מקיפה, שתלווה את המשימה בכל שכבות הגיל, בדגש על חטיבות הביניים.

13 המסלול מעודד מחקר ופיתוח למציאת פתרונות טכנולוגיים חדשניים ומוצרים מתקדמים בתחומי החלל, לרבות תוך שימוש בסביבת חלל או תוך קליטת נתונים מהחלל, עיבודם וניתוחם. המסלול הוא מסלול משותף לרשות החדשנות ולסוכנות החלל הישראלית.

14 שילוב של ידע וטכנולוגיות בתחום הביולוגיה ומדעי החיים עם ידע וטכנולוגיות בעולמות ההנדסה והתוכנה. התחום מתפתח וגדל בקצב מואץ בתעשייה העולמית ותופס מקום חשוב בעולמות הרפואה, הסביבה-אקלים, האנרגיה, החקלאות, המזון, הביטחון וסקטורים אחרים, עד כדי כך שהצפי הוא שתחום ה-BC יהיה הגורם המוביל בפיתוח וייצור בכל התחומים האלה בשנים הקרובות.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	2	-	תוכניות לפרויקטים לאומיים בנושא בינה מלאכותית שגובשו בתיאום עם משרדי הממשלה
-	12/2023	✓	-	פרסום מסמך מדיניות לרגולציה ואתיקה בבינה מלאכותית
-	10/2023	✓	-	הפקת אירוע 75 שנות חדשנות
-	12/2023	✓	-	פרסום מכרז אתגר למציאת פתרונות חדשניים להעלאת שיעור התלמידות הלומדות בגרורות ממקצועות ה-STEM ¹⁵
-	12/2023	✓	-	פרסום מדריך חדשנות ממשלתי
-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית לשיתוף פעולה מדעי-אזרחי-אסטרטגי במדע וטכנולוגיה עם ארצות הברית
-	12/2023	2	-	תוכניות דו-לאומיות בנושא קוונטום ובנושא בינה מלאכותית שגובשו
-	12/2023	✓	-	קיום התקשרות עם ספק להקמת מרכז תשתיות ללוחיינות קטנה
-	12/2023	✓	-	גיבוש MOU לחתימה עם NASA במסגרת הפרויקט ¹⁶
-	12/2023	✓	-	גיבוש מנגנון מוסכם לעידוד חדשנות בתעשיית החלל (בשיתוף הרשות לחדשנות)
-	12/2023	✓	-	מימון המחקרים שנבחרו
-	12/2023	6	-	תוכניות עסקיות ופרויקטים לביצוע של מרכזי המחקר והפיתוח האזוריים שאושרו
-	12/2023	12	-	אתגרים ממשלתיים שפורסמו בפורטל האתגרים הממשלתי

15 בגרורות במקצועות: מדעים, טכנולוגיה, הנדסה ומתמטיקה.
 16 MOU - מזכר הבנות. המדד עוסק בחתימה על מזכר הבנות לפרויקט "בראשית 2" עם נאס"א.

משרד החוץ

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר החוץ אלי כהן

מנכ"ל משרד החוץ רון לוי (מעוז)

2023

הקדמה: שר החוץ אלי כהן

במחצית הראשונה של 2023, לאחר ניתוח וזיהוי של מטרות ויעדים על פי סדרי עדיפויות לצד מסקנות שהוסקו מהשנה הקודמת, ניתן לזהות בבירור שינוי מגמה ביחסי החוץ של מדינת ישראל, הבא לידי ביטוי בהישגים פורצי דרך, משמעותיים והיסטוריים, בחיזוק ובשיקום יחסים עם כמה מדינות, בפתירת צירים להידברות עם מדינות אסטרטגיות, בחיזוק מעמדה של ירושלים ובישוי מגמות ביחס לישראל במדינות, שהפכו ממתנגדות לנמנעות ואף תומכות במוסדות הבין-לאומיים, דבר שניכר בהחלטות החיוביות שהתקבלו במוסדות האו"ם.

טיפול יחסי השלום והנורמליזציה והרחבתם הם הנושא העיקרי שעל סדר היום של המשרד, וכבר בחודש הראשון של 2023 הונחה התשתית להסכם השלום עם סודן והוגדרו פעולות ויעדים להרחבת מעגל הידידות, בדגש על מדינות מוסלמיות, לצד העמקה וטיפול מתמיד של היחסים שכבר קיימים עם מדינות השלום והסכמי אברהם. חתימה על הסכם אזור סחר חופשי עם איחוד האמירויות מסמנת את ההצלחה הכבירה של הסכמי אברהם וכבר נאמדת בהיקפי סחר במיליארדי דולרים.

יחסי ישראל ארצות הברית עומדים בראש סדר העדיפויות, ושימור וחיזוק הבי-פרטיזניות הוא עיקרון מנחה של היחסים המיוחדים בין ישראל לבת בריתה הקרובה ביותר. ביקורי בכירים בישראל מצביעים על שימור הברית האסטרטגית ביננו לבין ארצות הברית ופיתוחה, כמו גם הסיוע שהעניקה ארצות הברית בפתירת הטיסות מעל עומאן, תרומתה להנחת תשתית השלום עם סודן וכן התקדמות משמעותית בביטול הוויזות לארצות הברית.

שיקום יחסינו עם פולין והסיכום להחזרת השגריר הפולני לישראל מסמנת את הצלחת המאמץ מול מדינות, אשר חידשו את יחסייהן עם ישראל לאחר שנים של שיתוק. הענקת הסיוע הישראלי לטורקיה מוכת האסון סימנה גם כן את חימום היחסים וחיזוק המגמה החיובית ביחס לישראל.

פתירת שגרירות ישראל בטורקמניסטן, הקרובה ביותר לגבול איראן, כמו גם חיזוק היחסים עם אזרבייג'ן, אשר הייתה למדינה המוסלמית השיעית הראשונה להקים שגרירות בישראל, מסמנות את התחזקות ישראל באזור ואיתות לאיראן.

הסיכום על שגרירויות חדשות שעתידות להיפתח בירושלים בשנת 2023, בהן פרגוואי, פפואה ניו גינאה ושלוחת שגרירות רוסיה, מסמן את חיזוק מעמדה הבין-לאומי של ירושלים כבירת הנצח של מדינת ישראל.

בשנה הקרובה נמשיך להתמקד בפיתוח היעדים שהושגו וביעדים שהצבנו מולנו - שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארצות הברית, טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה, סיכול הגרעין ומכלול האיזמים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות באמצעות הגברת לחץ (מדיני, כלכלי ותודעתי) על איראן, ושימור וטיפול מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הביטחוניות, האזוריות והמוליטילטרליות.

נתמקד בקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני וביחזוק הכלכלה הישראלית באמצעות משלחות עסקיות ליעדים פוטנציאליים, כשלראשונה יושמה במשרד החוץ הכשרה כלכלית ייחודית לקונסולים ולשגרירים. נמשיך להיאבק באנטישמיות ולפעול לחיזוק הקשר עם העולם היהודי וקהילות ישראליות ברחבי העולם. נשתלב במאמץ העולמי להתמודדות עם משבר האקלים ונגזרותיו (בדגש על אנרגיה, ביטחון מזון וביטחון מים).

משרד החוץ ישים דגש על מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל, תוך בניין הכוח ושיפור תהליכי עבודה באמצעות קידום החקיקה של חוק שירות החוץ ומיצוב משרד החוץ כמשרד, האמון על הובלת מכלול האינטרסים של ישראל בזירה הבין-לאומית. כל זאת תוך פיתוח ההון האנושי של המשרד ושימורו ושיפור תנאי השירות בארץ ובחו"ל.

מדינת ישראל היא נכס לקהילה הבין-לאומית! על כתפינו הוטלה העבודה הקדושה לגרום למדינות רבות ככל האפשר להכיר בה כמעצמה כלכלית, מדינית וביטחונית ולאפשר לעולם ליהנות מפירות הצלחתנו.

בברכת שנת עבודה פורייה ומוצלחת לעובדי ולעובדות משרד החוץ בארץ ובעולם.

הקדמה: מנכ"ל משרד החוץ רון לוי (מעוז)

תוכנית העבודה השנתית של משרד החוץ, המוצגת מדי שנה בספר תוכניות העבודה הממשלתי, מספקת הזדמנות להציג בפני הציבור חלק מהמשימות המוטלות על עובדי משרד החוץ בארץ ובחו"ל, את התהליכים שמובילים השר והמנכ"ל, את המטרות והיעדים, ואת תרומת המשרד לחוסן הלאומי ולרווחת אזרחי מדינת ישראל. יחד עם הרצון להציג לראווה את מגוון המשימות המוטלות על משרד החוץ, יש לקחת בחשבון, כי מרבית עיסוקו של המשרד, מטבע הדברים, נוגע בסוגיות אסטרטגיות ונושאים שהשתיקה יפה להם, ולכן משימות רבות לא תפורסמנה בשל סיווגן והחובה לשמר את יחסי החוץ.

בשל המציאות הפוליטית מוצג הספר השנה במחצית יוני, ואנו כבר יכולים לסקור בגאווה ולבחון שורה של הישגים ותהליכים המובילים על ידי משרד החוץ, לצד הצגת ההישגים שנשאף להגיע אליהם עד סוף 2023 ואף מעבר, ובהם: פתיחת שגרירויות זרות חדשות בארץ, חידוש פעילותן של נציגויות ישראל ביעדים מורכבים וחשובים, חיזוק הקשרים והשותפויות שנוצרו בעקבות החתימה על הסכמי אברהם והעמקתם, ביקורי בכירים ומקבלי החלטות בישראל, ובמקביל ביקורים משמעותיים ופורצי דרך של השר ועובדי המשרד במדינות רבות בעולם, פתיחת השמיים לטיסות ישראליות מעל מדינות שלא אפשרו זאת בעבר, חתימה על הסכמים כלכליים חדשים, קידום שותפויות וסלילת דרכים אל עבר הרחבת יחסינו עם מדינות נוספות.

תוכנית העבודה שלנו, כמו גם המטרות והיעדים לשנת 2023, נגזרים מייעודנו: "משרד החוץ יפעל לביצור ולחיזוק העוצמה המדינית, הביטחונית והכלכלית של מדינת ישראל ואזרחיה במגוון אמצעים, תוך קידום מכלול האינטרסים של המדינה בזירה הבין-לאומית, ויוביל תהליכי קבלת החלטות בנושאים בעלי השפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל."

תשע המטרות שאליהן מכוון משרד החוץ בשנת העבודה הקרובה עברו תהליך דיוק ומיקוד, והן נוגעות בליבת האינטרסים הלאומיים של מדינת ישראל, תוך זיהוי הזדמנויות והתמודדות עם אתגרי השעה:

1. שימור היחסים המיוחדים עם ארה"ב והידוקם
2. טיפוח יחסי השלום והנורמליזציה והרחבתם
3. סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות
4. שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הבילטרליות, האזוריות והמולטילטרליות
5. חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים, תוך מינופם המדיני
6. מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי ועם קהילות ישראליות ברחבי העולם
7. השתלבות במאמץ העולמי להתמודדות עם משבר האקלים ונגזרותיו (דגש על אנרגיה, ביטחון מזון וביטחון מים)
8. מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל
9. בניין כוח ושיפור תהליכי עבודה

לצד כל אלה, אני מבקש לציין מטרה אחת שעליה אני, כמנכ"ל, ובדירקטיבת השר, שם דגש מיוחד השנה, והיא: **"טיפול יחסי השלום והנורמליזציה והרחבתם"**. בהתבוננות על מפת העולם, מעבר ל-108 הנציגויות הישראליות בעולם ולקשרים עם המדינות השונות, ישנן לא מעט מדינות שעדיין אין לנו קשרים איתן. השנה נפעל, ביתר שאת, לצמצם את מספר המדינות הללו. לקשרים חדשים אלו השפעה חיובית ומיידית על ביטחון ישראל וחיי האזרחים, שבאה לידי ביטוי בהסכמים השונים ובשיתופי הפעולה בתחומים כגון תיירות, טיסות, חקלאות, מדע ורפואה.

מדדים מרכזיים¹

מגמה	2023	2022	
↻ ↑	208	³ 104	1 ביקורים של בכירים אמריקנים בישראל ² 50 2025 110 2024
	-	1	2 מדינות שחידשו או הכריזו על כינון יחסים עם ישראל ⁴
↻ ↑	3	2.5	3 היקף הסחר ישראל-איחוד האמירויות (במיליארדי דולרים) ⁵ - 2025 3.45 2024
↑	⁷ 4	3	4 החלטות חיוביות שהתקבלו במוסדות האו"ם ⁶
↻ ↑	5	3	5 שירותים קונסולריים שעברו דיגיטציה ⁸ 9 2025 7 2024
↑	4.85	4.81	6 עמידה במדד השירות ללקוח ⁹

- 1 בשל שיקולי סיווג ביטחוני לא יפורטו במסמך זה מדדים מרכזיים בנושאי ליבה בעלי סיווג גבוה יותר.
- 2 לדוגמה: נשיא, סגן נשיא, שר חוץ, חברי קבינט, עוזר, תת עוזר (לרבות דרג Deputy Assistance Secretary - DAS), משלחות של מחוקקים במשלחות המשותפות לשת המפלגות - רפובליקנים ודמוקרטים (בי פרטיזניות) וביקורי מושלים.
- 3 שנת 2022 ושנת 2024 הן שנים של בחירות, לכן יש צפי לירידה במספר המבקרים.
- 4 מטרה: טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה. בשל אפשרות פגיעה ביחסי החוץ והרגישויות המדיניות, המשרד לא מציין את מספר המדינות המיועדות.
- 5 ללא G2G וללא תוכנה.
- 6 החלטות כגון החלטה בנושא שיקום בארגון הבריאות העולמי, או החלטה בעצרת האו"ם בנושא הכחשת השואה.
- 7 החלטה על טכנולוגיות חקלאיות ופיתוח חברתי - עצרת הכללית של האו"ם, חיזוק שיקום במערכת הבריאות - WHO, הצהרה משותפת נגד רצח נשים במועצה לזכויות אדם, הובלה משותפת עם מרוקו: הצהרה מדינית בנושא מניעת מגיפות.
- 8 מטרה: שיפור השירות לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל. בפועל, המדד מציג את מספר המערכות והמודולים החדשים שיתווספו מדי שנה לדיגיטציה של שירותים קונסולריים. המעבר משירות פרונטלי לשירות דיגיטל, יאפשר לאזרח להגיש מסמכים בצורה אלקטרונית במקום להגיע פיזית למשרד החוץ או לנציגות בחו"ל על מנת לקבל שירות.
- 9 מדד שביעות רצון של אזרחי ישראל שקיבלו שירות קונסולרי בנציגויות ישראל בחו"ל.

מטרות ויעדים

1 שימור והידוק היחסים המיוחדים עם ארה"ב

- יעד 1.1: שימור וחיזוק הבי-פרטיזניות כעיקרון מנחה של היחסים המיוחדים
- יעד 1.2: תיאום והבנות עם הממשל בנושאי ליבה
- יעד 1.3: שימור הנוכחות וההשפעה האמריקנית באזורנו
- יעד 1.4: הרחבת האג'נדה הביטחנית לתחומי "אג'נדה גלובלית" וטכנולוגיה
- יעד 1.5: גיבוש דעת קהל אוהדת לישראל על בסיס שיח המתכתב עם סדר היום הערכי של קהלים משפיעים בחברה האמריקנית

2 טיפוח והרחבה של יחסי השלום והנורמליזציה

- יעד 2.1: כינון יחסים דיפלומטיים עם מדינות חדשות במטרה להביא לפריצות דרך מול מדינות מוסלמיות
- יעד 2.2: הרחבת השותפות להסכמי השלום והנורמליזציה
- יעד 2.3: העמקת הנורמליזציה עם מדינות השלום והסכמי אברהם, בדגש על שיתופי פעולה אזרחיים-כלכליים ומאמץ דיפלומטי-ציבורי מול דעת הקהל
- יעד 2.4: גיבוש וחיזוק של מסגרות להעמקה והרחבה של יחסי ישראל באזור, כולל עם שותפים מחוץ למזרח התיכון, ובראשם פורום הנגב
- יעד 2.5: ייצוב הזירה הפלסטינית: מעטפת מדינית לביטחון בזירה הפלסטינית ושיפור וייצוב המצב ברשות הפלסטינית; יישום תוכנית "ביטחון תמורת כלכלה" ברצועת עזה

3 סיכול איום הגרעין ומכלול האיומים הנוספים מצד איראן וציר ההתנגדות

- יעד 3.1: הגברת לחץ (מדיני, כלכלי ותודעתי) על איראן לסיכול איום הגרעין האיראני
- יעד 3.2: קידום תפיסת Longer & Stronger, כולל הנחלתה בקהילה הבין-לאומית
- יעד 3.3: הגברת לחץ (מדיני, כלכלי ותודעתי) לבלימת השפעתה ונוכחותה האזורית של איראן
- יעד 3.4: שימור חופש הפעולה הישראלי
- יעד 3.5: סיכול מדיני לפעילות תומכת טרור, ישירה ועקיפה, של איראן ושלוחיה ברחבי העולם

4 שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הבילטרליות, האזוריות והמולטילטרליות

- יעד 4.1: קידום הכרה בירושלים כבירת ישראל, העברת/פתיחת נציגויות בירושלים והרחבת הנוכחות של מדינות זרות בבירת ישראל
- יעד 4.2: העמקת ההשתלבות וחיזוק מעמדה של ישראל בזירת הארגונים הבין-לאומיים, כולל שיפור דפוסי הצבעה, צמצום ביטויי ייחוד לרעה וסיכול יוזמות עוינות
- יעד 4.3: חיזוק ומינוף הנכסיות הישראליות - תוך שימוש בכלי סיוע הומניטרי, כלכלה ודיפלומטיה ציבורית לטובת הרחבת יחסים בילטרליים ושותפויות
- יעד 4.4: שיפור דימוי ישראל בדעת הקהל הבין-לאומית תוך צמצום השפעתם של גורמי הדה-לגיטימציה במרחב הציבורי, בזירות המדיניות, התודעתיות, הכלכליות, המשפטיות והתרבותיות, והצרת יכולת הפעולה של הגורמים המקדמים אותה.
- יעד 4.5: סיכול ומזעור של נזקי המערכה המדינית-משפטית בתחום ה"פליליזציה" של הסכסוך
- יעד 4.6: היערכות מדינית, משפטית והסברתית לתרחישי הסלמה בזירות השונות

5 חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים, תוך מינופם המדיני

- יעד 5.1: הגדלת הסחר הבין-לאומי של ישראל, כולל גיוון שרשראות אספקה
- יעד 5.2: הגדלת השקעות זרות במשק וגיוון מקורות השקעה זרים במיזמי תשתית וטכנולוגיה, תוך שילוב השיקול המדיני
- יעד 5.3: מינוף חוזקות המשק הישראלי להשתלבות באג'נדה הכלכלית הגלובלית לחיזוק עוצמתה הטכנולוגית של ישראל ולחיזוק ופיתוח קשרים מדיניים
- יעד 5.4: שילוב חברות ישראליות במיזמי פיתוח בין-לאומיים למדינות נוספות, במסגרת פעילות דיפלומטיה כלכלית ופעילות של סוכנות הסיוע הלאומית של ישראל, כולל דרך מודל PPP
- יעד 5.5: זיהוי מגמות כלכליות גלובליות בעלות פוטנציאל השפעה על המשק הישראלי
- יעד 5.6: צמצום השפעתם של גורמי הדה-לגיטימציה בזירה הכלכלית, והצרת יכולת הפעולה של הגורמים המקדמים אותה

6 מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי וקהילות ישראליות ברחבי העולם

יעד 6.1: העמקת הקשר בין ישראל לבין יהדות התפוצות (על כל זרמיה) והקהילות הישראליות בחו"ל וחיזוק זיקתן לישראל

יעד 6.2: קיום הכשרה לבני נוער ישראלים, בדגש על הפריפריה, במטרה לחזק את הנרטיב הישראלי בתפוצות

יעד 6.3: הבטחת ביטחון ושגשוגן של קהילות יהודיות וישראליות ברחבי העולם

יעד 6.4: בניית קואליציה בין-לאומית למאבק באנטישמיות, בשיח השנאה ברשתות ולשימור זיכרון השואה

יעד 6.5: קידום והשלמה של המשא ומתן בנושא השבת רכוש

יעד 6.6: סיוע למאמץ העלייה

7 השתלבות במאמץ העולמי להתמודדות עם משבר האקלים ונגזרותיו (דגש על אנרגיה, ביטחון מזון וביטחון מים)

יעד 7.1: מיצוב ישראל כמדינה מובילה בנושא פתרונות לנגזרות משבר האקלים

יעד 7.2: חיזוק פעילות הסיוע (באמצעות סוכנות הסיוע הלאומית של ישראל), כולל הומניטרי, תוך תעדוף תחומים המשיקים לאתגרי האקלים

יעד 7.3: מינוף הקשרים בזירה הבין-לאומית לשיפור היכולת והמוכנות הלאומית להתמודדות עם אתגרי האקלים

8 מתן שירות מיטבי לאזרח ולמגוון מקבלי השירות בארץ ובחו"ל

יעד 8.1: מתן מענה אפקטיבי לצורכיהם של אזרחי ישראל ולפניות הציבור בשגרה ובחירום

יעד 8.2: הצטרפות לתוכנית ה-"ויזה ווייבר" עם ארה"ב

יעד 8.3: מתן מעטפת משפטית בין-לאומית להסכמים העוסקים בהסדרה של הגעת עובדים זרים, זכויות פנסיה לעולים, הכרה בין-לאומית בתיעוד ישראלי (כגון רישיונות נהיגה), הסכמי מסגרת לפונדקאות וכו'

יעד 8.4: הגנה על הסמלים הלאומיים בחו"ל ועל שליחי מדינת ישראל בעולם

9 בניין הכוח ושיפור תהליכי עבודה

יעד 9.1: קידום החקיקה של חוק שירות החוץ

יעד 9.2: מיצוב משרד החוץ כמשרד האמון על הובלת מכלול האינטרסים של ישראל בזירה הבין-לאומית

יעד 9.3: פיתוח ההון האנושי של המשרד, תוך ייעול של תהליכי תכנון כוח אדם

יעד 9.4: שיפור תנאי השירות בארץ ובחו"ל

יעד 9.5: הטמעת עקרונות השוויון המגדרי בתרבות הארגונית

יעד 9.6: שילוב אנשים עם מוגבלויות בעבודת המשרד

יעד 9.7: שיפור תשתיות המחשוב ושדרוג יכולות עבודה דיגיטלית

יעד 9.8: שיפור מוכנות לחירום

יעד 9.9: שיפור תהליכי עבודה בתחום הרכש

משימות עיקריות במיקוד

- פתיחת נציגויות חדשות בישראל¹⁰
- העברת נציגויות לירושלים/פתיחת שלוחות בירושלים
- הגברת החשיפה של חברות תעופה ישראליות לשווקים חדשים בחו"ל
- הפגנות תמיכה בישראל בקמפוסים ובמקומות שונים בארה"ב ביוזמת הנציגויות¹¹
- חשיפה של חברות ישראליות לשווקים חדשים בחו"ל
- התאמת מבנה החטיבה לרשתות חברתיות ודיפלומטיה דיגיטאלית למציאות המשתנה ולצרכים
- הטכנולוגים העכשוויים המאפיינים את זמנינו
- הרחבת פעילות הרשתות החברתיות של משרד החוץ
- קיצור זמני ההמתנה לטיפול קונסולרי בחו"ל
- הגדלת מספר העובדים במשרד החוץ מאוכלוסיית הגיוון¹²
- חיזוק הדרכון הישראלי
- קידום חתימה על הסכמים להבאת עובדים זרים במחסור - סיעוד, חקלאות ובנין

10 של מדינות להן יש יחסים עם ישראל, ועד כה לא היו מיוצגות, או היו מיוצגות על ידי שגריר לא תושב.

11 מטרה: מאבק באנטישמיות וחיזוק הקשר עם העולם היהודי וקהילות ישראליות ברחבי העולם.

12 ייצוג הולם בקרב העובדים בשירות המדינה (תיקון מס' 11) תשס"א-2000 (תיקון מס' 13) תשס"ה-2005 (תיקון מס' 19) תשע"ז-2016 א.א. (א) בקרב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים (בחוק זה - ייצוג הולם).

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	3	¹³ 2	נציגויות זרות שפתחו נציגות חדשה בישראל
-	12/2023	4	¹⁵ 2	מדינות שפתחו משרד בירושלים ¹⁴
-	12/2023	✓	-	חידוש טיסות ישראליות לטורקיה
-	12/2023	25	-	הפגנות תמיכה בישראל ביוזמת הנציגויות בצפון אמריקה ¹⁶
-	12/2023	¹⁸ 8	-	משלחות כלכליות לליווי נסיעות שר החוץ לחו"ל ¹⁷
-	12/2023	11	-	נציגויות בהן מתאפשרת קביעת תור בנציגות תוך 21 ימים ¹⁹
-	12/2023	²⁰ 3-4	-	משתתפים בקורס הצוערים מאוכלוסיית הגיוון
-	12/2023	14	12	בני/ות שרות מאוכלוסיית הגיוון המשרתים במשרד החוץ
-	12/2023	10	מדד חדש	הסכמי פטור מאשרות / הקלה בקבלת אשרות לישראלים ²¹
-	12/2023	²³ 7	²² 1	הסכמים להבאת עובדי סיעוד, חקלאות וקבלן שנחתמו
-	12/2023	✓	-	פתיחת מחלקת טיקטוק ומחלקת אינסטגרם ואיושן המלא ²⁴
-	12/2023	11,667,000	11,176,962	עוקבים אחרי הפרסומים בפלטפורמות השונות של משרד החוץ (6 שפות)

13 סינגפור וצ'אד.
14 קידום ההכרה הבין-לאומית בירושלים כבירת ישראל.
15 אקוודור - משרד חדשנות, סלובקיה - שלוחה של השגרירות.
16 פעילות חדשה.
17 מטרה: חיזוק הכלכלה הישראלית וקידום אינטרסים כלכליים תוך מינופם המדיני. דגש על הגברת החשיפה של חברות ישראליות לשווקים חדשים בחו"ל.
18 תלוי במדיניות השר.
19 ב-11 נציגויות שבהן הייתה בעיה בקביעת התורים.
20 מתוך כ-40 צוערים. בשנת 2020 עמד הערך על 9, ובשנת 2021 על 4.
21 מטרה: שימור ושיפור מעמדה הבין-לאומי של ישראל בזירות הבילטרליות, האזוריות והמולטילטרליות, בדגש על חיזוק הדרכון הישראלי.
22 בשנת 2022 נחתם הסכם אחד עם אוזבקיסטאן (סיעוד), מבין 3 שהיו מתוכננים: נפאל (בנין) - הוחלט לא להמשיך, וייטנאם (חקלאות) - במו"מ.
23 7 הסכמים בילטרליים נמצאים בשלבי מו"מ שונים - עם מרוקו, טורקיה, מולדובה, וייטנאם, קמבודיה, הודו ופיליפינים.
24 מחלקת טיקטוק - התמחות בפלטפורמה, יצירת תוכן והפקה. המחלקה תורכב ממנהל מחלקה דיפלומט וכן שני יועצים חיצוניים אנשי מקצוע בעולם הרשתות החברתיות וההפקה.

משרד החינוך

עיקרי תכנית העבודה לשנת 2023

שר החינוך יואב קיש

מנכ"ל משרד החינוך אסף צלאל

2023

הקדמה: שר החינוך יואב קיש

כמו בשנים שקדמו לה, לצערי, גם בשנת תשפ"ג עמדה מערכת החינוך בסימן של טלטלות, חוסר יציבות וקשיים רגשיים ואחרים של התלמידים ובכלל. אחרי שנות הקורונה, ששינו מקצה לקצה את מערכת החינוך, את אופן הלימוד, את מצבם הנפשי של התלמידים והמורים כאחד, הוויכוח על הרפורמה לא פסח גם הוא על המערכת ונכנס לכיתות והוסיף אי-ודאות ולמרבה הצער גם פילוג בתוך הכיתות ובתוך מוסדות הלימוד למיניהם.

בשנה זו גם ראינו עלייה בהתנהגויות חברתיות קשות - תופעת החרם התרחבה ונרשמה עלייה בהיקף החרדה המדווחת של תלמידים. היינו עדים גם לאלימות של תלמידים כלפי מורים וצוותי הוראה.

בצד כל אלו עמד במרכז השנה הזאת גם המשא ומתן עם ארגון המורים. עניין זה נתן גם הוא אותותיו בתלמידים, תלמידי בתי הספר התיכוניים אף לא קיבלו תעודות סיום שנה, כחלק מהעיצומים של חברי ארגון המורים. אנו משקיעים מאמצים גדולים כדי להשלים חתימתו של הסכם שכר חדש עם ארגון המורים.

לקראת שנת תשפ"ד הכין משרד החינוך תוכנית אסטרטגית לטווח ארוך, ובמרכזה כמה יעדים ומטרות מרכזיים, המיועדים לתת מענה לקשיים שהועלו לעיל, מצד אחד, ולקדם את המערכת לשנים הבאות, מצד שני.

במסגרת התוכנית קבענו חמש מטרות מרכזיות שהמכנה המשותף שלהן הוא שוויון הזדמנויות לכל התלמידים - במרכז ובפריפריה, מענה לתלמידים מתקשים ובאותה נשימה מענה ייחודי לתלמידים מצטיינים - וכן הצבת מערכת החינוך כמובילה במהפכת הטכנולוגיה והבינה המלאכותית בבתי הספר. לשם השגת מטרות אלו הקצינו תקציבים ייעודיים שיאפשרו לצמצם פערים לימודיים בשפת האם בקרב דוברי עברית ובקרב דוברי ערבית; כבר בשנות התיכון יוכלו תלמידים ללמוד לימודים אקדמיים שיזכו אותם במְצָפָה (קרדיט) ללימודי תואר אקדמי בהמשך; אנו פועלים לשם הרחבת הידע של המורים בתחומי הטכנולוגיה והבינה המלאכותית, התאמת תוכניות הלימוד ואמצעי הלימוד לשימוש בהם, ולפיתוח כלים לשילוב בינה מלאכותית בקידום תהליכי למידה הוראה והערכה. כך, המורים שלנו יהיו נושאי הדגל במהפכה ויובילו את חינוך העתיד.

את כל זאת לא נוכל לעשות בלי לחזק את מעמד המורה. למורים תפקיד חשוב ביותר במערכת, והם ראויים למעמד חברתי מכבד וראוי וליחס מכבד מתלמידיהם בכיתה. גם זה יהיה במרכז התוכנית האסטרטגית שלנו לשנה הבאה.

תוכנית העבודה המוצגת כאן מעידה על ראייה כוללת של מערכת החינוך על כל רבדיה וענפיה, מתוך מטרה לתת מענה ל"קלקולים" ולחזק את נקודות החוזקה והטוב שבה; לשמור על הישג המוכר, אבל גם להתקדם ולקדם שינויים בתוך מציאות משתנה במהירות.

הקדמה: מנכ"ל משרד החינוך אסף צלאל

משרד החינוך חותם את שנת הלימודים הנוכחית ומתחיל להיערך לשנת הלימודים הבאה תשפ"ד. תקופה זו מזמנת לפתחנו את המתח הבסיסי, שבין "עוגן לאופק", בין "הכאן והעכשיו" לבין התשוקה שלנו לרקום מהלכים חדשים ולדחוף אותם קדימה. עם רגל אחת, שכבר אצה לתכנן את השנה הבאה, אנו נדרשים לנהל את השגרה היום יומית ולשמור על איזון נכון שבין יציבות לצמיחה.

לאורך שנת הלימודים התמודדה מערכת החינוך עם אתגרים רבים ומורכבים. הם יצרו בה מוקדי משבר וקושי תפקודי; מחסור בעובדי הוראה, אלימות על כל סוגיה, חרם חברתי, אי מתן מענים חינוכיים וטיפוליים בחינוך המיוחד, הישגים נמוכים בשפת אם ומחסור במבני חינוך. לנוכח זאת, חשוב להחזיר למערכת את היציבות, לצד יצירת צמיחה לעבר חינוך מתקדם ואיכותי.

לקראת שנת הלימודים הבאה אנו מבקשים להציג בפניכם את תוכנית העבודה - "מאסטרטגיה לפרקטיקה" - "יציבות | גמישות | צמיחה" - לשנת הלימודים תשפ"ד. מסמך זה כולל מטרות ויעדים. הם משמשים בעבורנו שפה משותפת, כלי חשוב במיקוד העבודה, בתכנון של תהליכים ובהשגתן של המטרות הגדולות. כמה מהיעדים מתמקדים בהשבת היציבות למערכת ואחרים נוגעים בהרחבת הגמישות ובצמיחה של תהליכים חדשניים, שיוטמעו לאורך השנים הבאות.

התוכנית נבנתה בתהליך סדור ומשותף בין המחוזות למטה והגיעה לידי תוצר מתכלל, אשר מתכתב עם צורכי השטח ויכולותיו. בתהליך חידדנו את החזון המשותף, כפי שהיינו רוצים לראות את מערכת החינוך בעוד שנים בודדות ואת ה-D.N.A של הארגון שאליו אנו שואפים. בתוך כך, שמנו כתפיסת יסוד את "הפירמידה ההפוכה", שלפיה השטח הוא בראש סדר העדיפויות, כאשר המנהלות והמנהלים הם החוליה המובילה. המטה נדרש להיות בסיס תומך ומשענת מקצועית ומשאבית, המאפשר לשטח לפרוץ קדימה לחינוך מתקדם ורלוונטי, אשר יביא כל תלמיד ותלמיד למצוינות בהתאם ליכולות ולפוטנציאל הטמונים בהם.

לצד כל אלו נקדם שורה של תוכניות צמיחה, נסדיר ונרחיב את החינוך בגיל לידה עד שלוש; נעז לחבק את הבינה המלאכותית ונאפשר למערכת החינוך להיות רלוונטית ומתקדמת; נפתח בית ספר וירטואלי, שהמערכת כה זקוקה לו, שיאפשר לכל תלמידה ותלמיד ללמוד באופן שמותאם לצרכיהם ויאפשר להם להגיע למצוינות אישית - הוא יקנה להם מיומנות של לומד עצמאי וכישורים דיגיטליים; נקדם תוכנית היי-טק במוסדות חינוך בעשירוני טיפוח נמוכים - נכשיר בהם מורים למקצועות ההיי-טק ונפתח בהם מגמות טכנולוגיות חדשות; נטמיע את מתווה הבגרויות הגמיש ונקדם הכרה אקדמית לתלמידינו; נטמיע את "אופק חדש" במוסדות החינוך המוכר שאינו רשמי ונגבש תוכנית לדמות הבוגר הערכי. בנוסף, לאלה, נמשיך לפעול ללא לאות כדי להגיע להסכם שכר חדש, שישפר את שכר המורים בחטיבה העליונה, זוהי אחריותנו.

תוכנית העבודה החדשה תהווה את מפת הדרכים של מערכת החינוך לשנה הקרובה ולשנים הבאות. היא תבסס את היציבות שהמערכת כה זקוקה לה ותייצר בעבודה צמיחה שחיונית להתקדמותה העתידית.

1 למידה רלוונטית, המבססת ללומדים ידע, מיומנויות וערכים

- יעד 1.1: הטמעה של תוכנית הברריות הגמישה במקצועות הרוח, החברה והמורשת
- יעד 1.2: קידום אוריינות ולמידה דיגיטלית
- יעד 1.3: קידום למידה רגשית וחברתית במוסדות החינוך ובקהילה
- יעד 1.4: גיבוש הערכה אישית-ערכית של דמות הבוגר
- יעד 1.5: הסדרת ארגון הלמידה ומקצועות הלימוד
- יעד 1.6: קידום קרדיטציה אקדמית לתלמידים בחטיבה העליונה
- יעד 1.7: שילוב בינה מלאכותית לקידום תהליכי למידה, הוראה והערכה
- יעד 1.8: גיבוש קוד אתי

2 שוויון הזדמנויות, המקדם מצוינות אישית ומיצוי הפוטנציאל של כל תלמיד ותלמידה

- יעד 2.1: חיזוק השפה כיסוד מרכזי בלמידה וכבסיס להשתלבות חברתית ותעסוקתית
- יעד 2.2: חיזוק מתכונת הלמידה הפרטנית באמצעות מתן שעות אישיות למדד טיפוח 5-10
- יעד 2.3: חיזוק מצוינות אישית ולמידה עצמאית באמצעות פלטפורמות דיגיטליות
- יעד 2.4: הגברת הגמישות הניהולית של המחוזות ומנהלי בתי הספר לצורך מתן מענה דיפרנציאלי ממוקד
- יעד 2.5: הנגשת חינוך-טיפול איכותי לגילאי לידה עד שלוש והרחבת ההסדרה
- יעד 2.6: מתן מענים מותאמים ואיכותיים לתלמידים הזכאים לשירותי חינוך מיוחד

3 חיזוק ופיתוח ההון האנושי במערכת החינוך

- יעד 3.1: הרחבת ההון האנושי במערכת החינוך
- יעד 3.2: ביסוס ושיפור הִשְׁלֹמֹת של צוותי החינוך (Well Being)
- יעד 3.3: הטמעת התכנים ודיוקם במתווה הכשרת המורים החדש במכללות ובאוניברסיטאות
- יעד 3.4: בניית תוכנית לחיזוק מעמד המורה
- יעד 3.5: קידום ההובלה של מצוינות בהוראה
- יעד 3.6: יישום "אופק חדש" במסגרות החינוך המוכשר שאינן רשמי בחינוך היסודי ובגני הילדים

1 תוכנית העבודה של משרד החינוך מוצגת באופן מצומצם, הכולל מטרות ויעדים בלבד, לאור עבודה המתבצעת במקביל לקראת פתיחת שנת הלימודים תשפ"ד. המדדים המרכזיים והמשימות העיקריות יפורסמו בקרוב לציבור ולצוותי ההוראה.

4 שיפור תחושת המוגנות וחיזוק הלכידות החברתית

יעד 4.1: קידום תקשורת והתנהגות מכבדת כבסיס לחיים יחד בחברה הישראלית

יעד 4.2: צמצום תופעת האלימות ויצירת מרחב בטוח לתלמידים ולצוותי החינוך

יעד 4.3: צמצום תופעת החרם במערכת החינוך

5 קידום היעילות והאפקטיביות במערכת החינוך

יעד 5.1: התאמת המבנה והתרבות הארגונית של משרד החינוך למציאות המשתנה

יעד 5.2: גיבוש מנגנונים להתייעלות ושיטות בבחינת פעולות המשרד ובקבלת החלטות

יעד 5.3: העמקת הגמישות הפדגוגית-ניהולית של מנהלי בתי הספר

יעד 5.4: הטמעה של מודל הערכה ומדידה חדש לקידום תהליכי למידה



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר החקלאות ופיתוח הכפר **חה"כ אבי דיכטר**
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר **אורן לביא**

2023

הקדמה: שר החקלאות ופיתוח הכפר חה"כ אבי דיכטר

החקלאות היא מעמודי התווך של המדינה; לצד משימות לאומיות של שמירה על הגבולות ועל קרקעות הלאום ואספקה של מזון טרי לאזרחים, החקלאות הישראלית מהווה מקור פרנסה לעשרות אלפי עובדים, יציבות כלכלית וביטחון ומשמעות תרבותית כבר יותר מ-100 שנים. במדינת ישראל החקלאות היא ערך לאומי והכרח קיומי.

אוכלוסיית מדינת ישראל גדלה ב-20 השנים האחרונות והיא מונה כיום, בשנת ה-75 למדינה, כמעט 10 מיליון תושבים. בשנים האחרונות חלה ירידה בצריכה לנפש של ירקות ופירות (בעיקר ירקות). משרד החקלאות בהובלתי מבקש להגיע למצב שבו מדינת ישראל תוכל לספק ולדאוג לביטחון מזון בריא לכלל תושבי ישראל. בתוך כך, המשרד יפעל כדי שהתוצרת החקלאית לסוגיה תשווק במחירים שיאפשרו לחקלאים להתפרנס בכבוד מחקלאות, ולקמעונאים למוכרה במחירים הוגנים לצרכנים.

לצורך זה יפעל המשרד להורדה של עלויות הייצור של החקלאים בכמה מישורים: הוזלה משמעותית של המים המושבים המשמשים כבר כיום להשקיה של יותר ממחצית הגידולים, חדשנות טכנולוגית שתחסוך ידיים עובדות מצד אחד ותגדיל את התוצרת החקלאית מצד שני, הגדלת מכסת העובדים הזרים בהיקף ניכר מהקיים כדי לאפשר הגדלה של שטחי החקלאות ואיתור שטחי קרקע כדי להכשירם לחקלאות, בדגש על אזורים פריפריאליים, כך שנוכל לחבר התיישבות חדשה עם חקלאות.

ישראל היא אחת המדינות המובילות בתחום החדשנות והפיתוחים הטכנולוגיים, אשר הפכה גם את המגזר החקלאי לתעשייה משגשגת ומוכרת. הטכנולוגיה באה לידי ביטוי בחדשנות, במחקר ובשיטות מעשיות שיכולות להתקיים לאורך זמן. מגמת התפתחות זו היא דבר שיש לשמר ואף להגביר, במטרה לחבר את התחום הטכנולוגי לעולם החקלאות בצורה הטובה ביותר.

גילם הממוצע של החקלאים כיום הוא מעל 60. שימור החקלאות, התקדמות וצעידה קדימה יתאפשרו רק בעזרת שילוב הדור הצעיר, שהוא בעל חשיבות נוספת בסיוע לחיבור בין ענף החקלאות המקומית לבין חדשנות, קידמה והתפתחות טכנולוגית.

הפשיעה החקלאית לסוגיה היא נושא נוסף שאיתנו עלינו להתמודד. נפעל למיגור הפשיעה החקלאית ולשמירה על השטחים החקלאיים, לרבות השטחים הסמוכים לגבולות המדינה.

מדינת ישראל לא תתקיים ללא חקלאות, וחקלאות לא תתקיים ללא חקלאים. בצד הייצור החקלאי המקומי, הייבוא החקלאי לישראל חיוני לצורך ביטחון המזון בישראל והבטחת האספקה הנדרשת. לצורך כך, המשרד יפעל לשדרוג יכולת המשרד לאיתור תוצרת חקלאית בחו"ל, הן ביוזמת המשרד והן ביוזמת היבואנים, לטובת שינוי ושיפור היכולות ואיכות הבדיקות בצומח ובחי באופן משמעותי.

הקדמה: מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר אורן לביא

אני מתכבד להציג את תוכנית העבודה של משרד החקלאות ופיתוח הכפר לשנת 2023. מטרתה של תוכנית זו היא לקדם את החקלאות הישראלית, לשמור על מעמדה המרכזי בכלכלה המקומית ולהביא לעמידה ביעדה העיקרי - הבטחת אספקת מזון לאזרחי המדינה בשגרה ובחירום כחלק המוביל בחזון לגיבוש תפיסת בטחון המזון הלאומי.

השנה בחר המשרד להתמקד בתוכניות העבודה בהטמעת חדשנות טכנולוגית לצורך הגדלת כושר הייצור והבטחת ביטחון המזון הלאומי, תוך הגדרה מחדש של מדיניות השירות של המשרד, הרחבת הנגישות הדיגיטלית בתחומים רבים שבהם עוסק המשרד, חיזוק דור חדש של חקלאים והורדת עלויות הייצור לחקלאים.

פעמים רבות ענף החקלאות אינו זוכה לתדמית הראויה לו בכלכלה הישראלית, ואף לתפיסות שגויות בדבר צמיחת הענף, כושר התחרות ויכולתיו באימוץ חדשנות. אחד המנועים המרכזיים להצלחתה של החקלאות הישראלית הוא מחקר ופיתוח: פיתוח טכנולוגיות ושיטות חדשות להגדלת יבול, יחיסכון במים ויהפחתת ההשפעה הסביבתית פותחו בישראל והפכו אותה למובילה עולמית בתחומים רבים, כמו השקיה, השבת מים וחקלאות מדייקת. אנו מבקשים להמשיך ולהרחיב את הגבולות בתחום החקלאי ולהטמיע טכנולוגיות חדשניות ומהפכניות בחקלאות הישראלית. כל אלו יסייעו להתמודד עם האתגרים הניצבים בפנינו לייצב, לגוון ולהגדיל את התפוקה החקלאית.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר דוגל בגישה משתפת. אנו מאמינים, כי בעזרת שיתוף הפעולה עם החקלאים, היזמים ומשרדי ממשלה נוספים נצליח להשיג שינוי ארוך טווח ובר-קיימא. בהקשר זה הציב המשרד למטרה בשנת 2023 את הגדרתו מחדש של תפקיד החקלאות בכלכלה הישראלית. פעילות המשרד תתמקד השנה בייצוב השדרה הניהולית, ובשיתוף העובדים והחקלאים נחבור יחד למטרה המשותפת של חיזוק מעגלי התעסוקה ושיפור יכולת ייצור המזון המקומי במדינת ישראל.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↑	102	101.7	מדד הפריון לחקלאות ¹
			103 2025 102.5 2024
✓	-	-	גיבוש תוכנית למדיניות ביטחון המזון ²
↺	80	103	חקלאים במסגרת "הדור הבא" - שילוב דור חדש לחקלאות ישראל ³
			- 2025 100 2024
↑	11	5	רשויות הניקוז שאושרה עבורן התחייבות לתוכניות לניהול סיכונים ⁵
=	0%	-	ממוצע שיעור שינוי מחיר המים השפירים ⁶
↓	0%	-	ממוצע שיעור שינוי מחיר המים המושבים ⁷
			-25% 2025 -10% 2024

- 1 פריון הייצור הכולל בענף החקלאות מוגדר כשינוי בתוצר ענף החקלאות, שאינו מוסבר מהשינוי במלאי ההון או בשינוי בשעות העבודה. הפריון מבטא את השינוי ברמת היעילות של גורמי הייצור, ומחושב על בסיס מדד בנק ישראל מתוקנן ל-100 בשנת 2020. המדד הראה ירידה בשנים האחרונות.
- 2 הגדרת סל ייצור מזון חקלאי בסיסי שישופק מייצור מקומי, על בסיס שיקולים כגון ערך תזונתי, יציבות ההיצע העולמי לאור תהליכי שינוי אקלים, פוטנציאל הייצור המקומי וכושר התחרות. לאחר הגדרת סל המזון הבסיסי, המשרד יחל במדידה על מנת לבחון את מחירו. בהתאם, תיבחן גובה התמיכה הישירה שתיונתן למוצרים הנבחרים.
- 3 "הדור הבא" - מהלך לתמיכה בקליטת חקלאים צעירים ונקלטים חדשים לצורך הכנסת דור חדש לחקלאות ישראל, אשר בלעדיו תיפגע התקדמות החקלאות הישראלית ולצידה היכולת להשיג חקלאות בת-קיימא.
- 4 צפויה ירידה טכנית, כי בפועל יש רק חצי שנה לעבוד על הנוהל. ערכי המדד חוזרים (לא מצטברים).
- 5 כלי יישומי מבוסס מידע לניהול סיכונים הצפות ושיטפונות, היוצר חיבור בין שפת התכנון ושפת ההידרולוגיה והניקוז.
- 6 שימור מחיר המים השפירים (ראויים לשתייה), המשמשים להשקיה חקלאית, לצורך מניעת עלייה במחיר התשומה החקלאית וייקור מחיר התוצרת החקלאית.
- 7 מי שפכים שעברו תהליך טיהור, המשמשים להשקיה. שימור מחירם ימנע ייקור מחיר התשומה והתוצרת החקלאית ויבטיח שימוש חקלאי במים ומניעת הזרמתם לנחלים ולים. הורדת מחיר מצטברת בהתאם למדיניות השר להוזלת גורמי הייצור להפחתת העלויות למים המושבים, כך שעלותם לא תועמס על החקלאות. בשלב ראשון - הפחתת העלויות הנוספות של ההשתתפות בטיהור הראשוני, וכן הורדת העלות האלטרנטיבית להזרמת מים מושבים לים.

מגמה

2023

2022



38,200

31,200

עובדים זרים בענף החקלאות⁸

7

45,000 | 2025 45,000 | 2024



10

8

תהליכים רגולטוריים המונגשים לציבור באופן מקוון⁹

8

15 | 2025 12 | 2024

8 על מנת להרחיב את היקף התעסוקה ניתן להעלות או לבטל לחלוטין את המגבלה הכמותית, ולהשאיר מגבלת עיסוק.
9 במשרד מתנהלים תהליכים רגולטוריים רבים מול הציבור, כגון תהליכי רישוי, פיקוח ומתן ידע. במסגרת המדד אנו עוקבים אחר מספר השירותים הרגולטוריים שהוגשו באופן מקוון לציבור ולנתוני השירות במשרד.

1 הבטחת קיומה ושגשוגה של חקלאות ישראל

- יעד 1.1: שיפור התחרותיות והעלאת הפריון של החקלאות הישראלית
- יעד 1.2: פיתוח ידע ומחקר יישומי ליצירת חקלאות מתקדמת
- יעד 1.3: ייצוא ומסחור ידע וחדשנות, תוך שמירה והגנה על הקניין הרוחני והפיכתו למקור הכנסה
- יעד 1.4: הבטחת סביבה עסקית נאותה לחקלאים: רגולציה, תנאי סחר, ניהול סיכונים
- יעד 1.5: קידום זמינות גורמי הייצור והבטחת תנאי הייצור לחקלאים בעלות סבירה (מים, קרקע, הון והון אנושי)
- יעד 1.6: מיתוג חקלאות ישראלית ופיתוח דור המשך בחקלאות

2 ביטחון מזון והפחתת יוקר המחיה

- יעד 2.1: הורדת עלות גורמי הייצור לחקלאי כחלק מהמאמץ להפחתת יוקר המחיה בתוצרת חקלאית
- יעד 2.2: שיפור זמינות וסדירות האספקה (ייצור מוצרים לאורך כל השנה, בשגרה ובחירום)
- יעד 2.3: פיתוח תפיסת ביטחון המזון הבריאה של מדינת ישראל
- יעד 2.4: ייעול שרשרת הערך בשיווק תוצרת חקלאית

3 עידוד ופיתוח חקלאות בת-קיימא והגברת ההגנה על בעלי חיים ורווחתם

- יעד 3.1: הגנה על בעלי החיים ושיפור רווחתם (במשק החקלאי וחיות הבית)
- יעד 3.2: הגנה ושמירה על הצומח החקלאי והטבעי מפני מזיקים ומחלות
- יעד 3.3: הערכות לשינוי אקלים וקידום חקלאות סביבתית
- יעד 3.4: שמירה ופיתוח של שטחים פתוחים לעיבוד שולי ולמרעה
- יעד 3.5: שמירה על הקרקע החקלאית ומקווי המים באמצעות הטמעת חקלאות משמרת וביצוע פעולות הנדסיות
- יעד 3.6: הגנה על היער והאילנות ושמירה על משאב העצים במרחב המובנה
- יעד 3.7: הסדרת נחלים והפחתת נזקי שיטפונות

4 הבטחת מוצר טרי, איכות, בריא ובטיחותי לציבור

יעד 4.1: שיפור הבטיחות והאיכות של התוצרת החקלאית

יעד 4.2: הגדלת הערך התזונתי והבריאותי של התוצרת החקלאית

5 פיתוח כלכלי-חברתי של המרחב הכפרי בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית

יעד 5.1: עידוד ופיתוח המרחב הכפרי וההתיישבות החקלאית והכפרית בפריפריה

יעד 5.2: פיתוח מקורות הכנסה משלימים ותיירות חקלאית במרחב הכפרי

יעד 5.3: עידוד קליטה וגידול דמוגרפי במרחב הכפרי הפריפריאלי לרבות שילוב אוכלוסיות מגוונות

6 שיפור איכות השירות לכלל הציבור ולחקלאים

יעד 6.1: ייעול השירות לציבור תוך הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי

יעד 6.2: שיפור השירות הפנימי תוך חיזוק המשאב האנושי

יעד 6.3: דיגיטציה והגברת שקיפות המידע של תהליכים פנימיים וחיצוניים

משימות עיקריות במיקוד

- פעילות ותהליכים בין-משרדיים לגיבוש דרכים להפחתת עלות המים המושבים
- הגדלה משמעותית של מספר העובדים הזרים, תוך גיוון מדינות היעד שמהן מגיעים העובדים
- יישום הרפורמה בענף ההטלה ושדרוג הענף לשם עמידה בתנאי הווטרינריה, הרווחה והסביבה¹⁰
- גיבוש תוכנית לביטחון מזון לאומי בריא¹¹
- אישור תוכניות להקמה ולביסוס של משקים חדשים באמצעות השקעות הון לחקלאים חדשים ולנקלטים חדשים בפריפריה
- גיבוש אמנת שירות ללקוחות המשרד
- גיבוש ויישום של תוכנית משולבת להפחתת הייבוא וחיזוק הגידול המקומי של טלאים חיים
- הכנסת חידושים טכנולוגיים לחממות (מצעים מנותקים, בקרת אקלים ועוד) לצורך העלאת הפריה בגידולי ירקות חממה עיקריים
- מתן תמריצים להכנסת טכנולוגיות להיערכות ולהתמודדות עם השפעות שינויי האקלים בהתאם למדיניות שגובשה במשרד
- הטמעת טכנולוגיות היי-טק חדשניות ומתן תמיכות בהשקעות הון לטכנולוגיות חדשות
- גיבוש תוכנית מתאר ארצית חדשה לנושא סיכוני שיטפונות - אתרי ויסות, נחלים ופשטי הצפה¹²
- הטמעת סימון מזהה לארץ מקור ולאיכות התוצרת החקלאית הטרייה מן הצומח, לצורך הגדלת השקיפות לציבור
- שמירה על אספקה רציפה של ירקות והעלאת כמות היבול לאורך כל השנה (תוך שמירה על איכותו)
- גיבוש תוכנית אסטרטגית להתמודדות עם כלבים משוטטים¹³
- צמצום השימוש בחומרי הדברה באמצעות אימוץ שיטות הדברה משולבת
- עדכון נוהל חוק ההתיישבות¹⁴
- גיבוש תוכנית אסטרטגית לחקלאות ימית - חלבון מן הים¹⁵
- גיבוש סל פתרונות בנושא פשיעה חקלאית¹⁶

10 יישום הרפורמה לשדרוג הלולים, כך שיעמדו בדרישות הווטרינריות והסביבתיות.

11 המשרד פועל בשיתוף משרדי ממשלה נוספים להגדרת סל ייצור מזון חקלאי בסיסי, שיסופק מייצור מקומי, על בסיס שיקולים כגון ערך תזונתי, יציבות ההיצע העולמי לאור משבר האקלים, פוטנציאל הייצור המקומי וכושר התחרות.

12 מדובר בתיקון 7 לתוכנית מתאר ארצית מס' 1. התיקון יעסוק בעיגון סטטוטורי של רצועות נחלים ואתרי ויסות מסוגים שונים במטרה למנוע נזקים בשטחים המפותחים בישראל.

13 בישראל קיימת אוכלוסיית כלבים משוטטים ללא בעלים, המסכנת את ביטחון הציבור, בריאות הציבור, בריאות בעלי החיים והסביבה. הטיפול בבעיה מצריך תכנון אסטרטגי, שמאזן בין שיקולי צער בעלי חיים ושיקולים הכתובים לעיל.

14 עדכון הכללים למתן אישורים במסגרת חוק ההתיישבות במטרה להקל על החקלאים בביצוע שותפיות ומיזמים משותפים לצורך ייעול החקלאות.

15 גיבוש תוכנית לפיתוח ענף ייצור הדגים בים ומערכות סגורות על מנת להגדיל את אספקת החלבון מגידול דגים.

16 המשרד לביטחון לאומי הוא המשרד המתכלל את נושא הפשיעה החקלאית. משרד החקלאות יפעל לגיבוש הסל לתמיכה בחקלאים להתמודדות עם הפשיעה החקלאית.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
	-25%	12/2025	0%	-	ממוצע שיעור שינוי מחיר המים המושבים
	45,000	12/2025	38,200	31,200	היקף העובדים הזרים בענף החקלאות
	90%	12/2026	10%	-	שיעור הלולים המאוכלסים העומדים בדרישות הווטרינריה, הרווחה והסביבה, מתוך כלל לולי ההטלה הפעילים ¹⁷
	-	12/2023	✓	-	גיבוש מדיניות ביטחון מזון לאומי בריא
↺	-	12/2023	80	103	חקלאים ונקלטים חדשים הנתמכים באמצעות השקעות הון
	-	12/2023	✓	-	פרסום אמנת שירות ללקוחות המשרד
	-	12/2023	63%	58%	שיעור הטלאים מייצור מקומי מסך הטלאים לבשר
	-	12/2023	25%	25%	שיעור הדונמים שהושקעו בהם משאבים לטיוב הקרקע מתוך סך הדונמים הקיימים ¹⁸
↺	-	12/2023	200	200	חקלאים ששולבו בתוכנית להתמודדות עם שינויי האקלים
↺	-	12/2023	35%	35%	שיעור הבקשות למענקים שאושרו מתוך סך הבקשות שהוגשו לאימוץ טכנולוגיות חדשות בחקלאות
	-	12/2023	5	2	אשרור תהליך התכנון ותוצרי התכנון בוועדות עורכים ¹⁹
	200	7/2024	50	-	משתמשים במסגרת הפיילוט, שאימצו את השימוש בתווי האכילת של משרד החקלאות
↺	-	12/2023	2	2	שבועות בשנה שבהם ירדה כמות המלפפונים ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי ²⁰
	-	12/2023	3	3	שבועות בשנה שבהם ירדה כמות העגבניות ברשתות השיווק ביותר מ-15% ביחס לממוצע התלת-שנתי
	-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית אסטרטגית להתמודדות עם כלבים משוטטים
↺	5%	12/2024	0%	-	שיעור הגידול בשטחי נשירים, הדורים, תות שדה ופלפל, שעובדים תחת ממשק של הדברה משולבת ²¹
	-	12/2023	✓	-	עדכון נוהל חוק ההתיישבות
	-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית אסטרטגית לחקלאות ימית
	-	12/2023	✓	-	גיבוש סל פתרונות בנושא פשיעה חקלאית

17 הסדרה מלאה של ענף ההטלה בהתאם למדיניות המשרד ולהחלטות קודמות בנושא. נוהל התמיכה לתקצוב יוצא בימים אלו. כחלק מהמשימה ייקבעו שיטות המדידה.

18 טיוב הקרקע כולל השקעות ליישום חידושים טכנולוגיים להעלאת הפריון בחקלאות. סך הדונמים הקיימים כולל שטחי מלפפונים, עגבניות ופלפל.

19 משרד החקלאות עורך יחד עם מינהל התכנון הארצי את פרק ניהול סיכוני שיטפונות בתמ"א 1. ועדת העורכים מאשרת את אבני הדרך של התקדמות כתיבת התמ"א. המדד מתייחס למספר המפגשים שיתקיימו עד סוף 2023.

20 לצורך בדיקה האם קיים מחסור חריג באחד מן השבועות.

21 שיעור הגידול בשטחים שבהם מיושמת הדברה משולבת מתוך סך השטחים (נשירים, הדורים, תות שדה ופלפל).



משרד ירושלים ומסורת ישראל

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר ירושלים ומסורת ישראל מאיר פרוש

מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל אסף יזדי

2023

הקדמה: שר ירושלים ומסורת ישראל

מאיר פרוש

ירושלים לעם ישראל היא כמו הנשמה לאדם. כמו שבלי נשמה אין חיים, כך גם בלי ירושלים אין חיות. ירושלים היא אבן הראשה של העם היהודי מזה 3,000 שנה, והיא עד היום אבן שואבת למיליוני היהודים בארץ ובעולם, לצד מיליונים נוספים שאינם מהעם היהודי ורואים חשיבות עצומה בעיר.

ירושלים היא לבו הפועם של העם היהודי בכל העולם כולו. בה חיו ופעלו אבות האומה, אברהם, יצחק ויעקב, וכאן התנוסס לתפארה בית המקדש, שהיה אור לכל העמים, ובה שוכן כיום הכותל המערבי, שריד בית מקדשנו והאתר הנפקד ביותר בישראל עם כ-10 מיליון מבקרים מדי שנה. אליה צופיות עיני כל העם במשך אלפי שנים, ואנו מבקשים שלוש פעמים מדי יום "ולירושלים עירך ברחמים תשוב".

לצד זאת, ירושלים מתמודדת עם אתגרים רבים, שאף עיר אחרת בישראל לא מכירה, ובחלקם אף כאלה שאין דומה להם בעולם. הגיוון באוכלוסייה, המהווה מיקרוקוסמוס לישראל כולה, המצב הסוציו-אקונומי של התושבים, הטרור שפוגע בתושבי העיר ובמבקריה, לצד אתגרים רבים אחרים - הופכים אותה לעיר מיוחדת, אך כזו הזקוקה ללא מעט סיוע.

בהתאם לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לאורך השנים, הממשלה מרכזת משאבים ומאמצים ייחודיים רבים בפיתוחה ובשגשוגה של העיר באמצעות מגוון תוכניות.

לאור דברים אלו, מן הראוי שהעיר, שהיא הרבה מעבר לעיר בירה כבכל מדינה, תזכה למשרד ממשלתי שפעילותו ממוקדת בקידום העיר, בפיתוחה ובשגשוגה גם בהיבט המודרני המתאים לעולם של 2023, אך תוך שמירה על נכסיה ההיסטוריים, שהפכו את ירושלים למה שהיא, העיר הקדושה בעולם.

בימים אלו אנו עמלים גם על הקמת הרשות למסורת ישראל, במטרה לפעול בשני היבטים מרכזיים:

1. להרחיב את הידע של הציבור היהודי בישראל בכל הנוגע למסורת ישראל. "עם שאינו יודע את עברו, ההווה שלו דל ועתידו לוט בערפל", אמר יגאל אלון. לצערנו, הדור הצעיר בישראל אינו מכיר דיו את ההיסטוריה של עמנו, את הבסיס לקיומו כאן, ואת זה ברצוננו לשנות. שהעם יידע ויכיר את עברו כדי שעתידו יהיה בהיר.

2. חיזוק הקשר הקהילתי של כל אחד. האתגרים שכולנו מתמודדים איתם בעידן הנוכחי מחייבים את פיתוח הקהילתיות - שאדם ירגיש חלק מדבר גדול יותר, שצעיר יידע שיש לו חברים, שאדם בגיל הזהב יזכור שלאחרים אכפת ממנו.

משימה נוספת וחשובה שמוטלת עלינו היא האחריות על הילולת הרשב"י במירון ויישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון. בשנת תשפ"א הלכו לעולם 45 קדושים באסון נורא, ששכלו של האדם הפשוט לא יכול להבין, אך על כולנו להפיק את הלקחים, האישיים והציבוריים.

בשנה הנוכחית ניהלנו לראשונה את ההילולא, וברוך ה', יעידו גם התגובות מהציבור - הצלחנו במשימה. הילולה שהיא גם שמחה וגם בטוחה. בעזרת ה', בשנים הבאות נלך ונשתפר אף יותר, בשיתוף פעולה מלא עם הציבור וגורמי הבטיחות, כדי שנמשיך לשמוח בבטחה באירוע הגדול והחשוב הנערך מדי שנה.

לסיום, אבקש לציין, כי בעת הגשת מסמך זה משרדנו טרם קיבל את התקציב לפעילות מסורת ישראל בהתאם להחלטת הממשלה, ועל כן חלק מהתוכניות שהגשנו עלולות שלא לצאת לפועל במידה והדברים לא יוסדרו באופן מיידי.

מאיר פרוש

שר ירושלים ומסורת ישראל

יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים רבתי

הקדמה: מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל

אסף יזדי

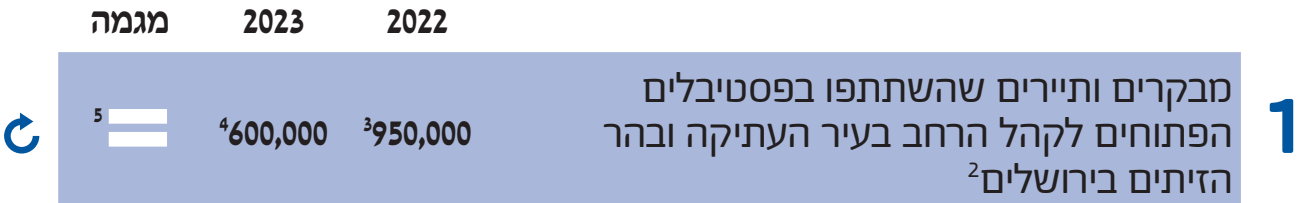
ירושלים, בירת ישראל הנצחית, היא העיר החשובה ביותר בעולם והמאתגרת ביותר במדינה. זו העיר בעלת האוכלוסייה היהודית הגדולה ביותר, האוכלוסייה הערבית הגדולה ביותר והאוכלוסייה החרדית הגדולה ביותר. מנגד, לעיר ירושלים כמה יתרונות כלכליים יחסיים - מוסדות אקדמיים בעלי שם עולמי, בתי חולים מתקדמים, כוח עבודה איכותי, אזורי תיירות והיותה עיר ממשל במדינת ישראל. מציאות זו מחייבת אותנו, הממשלה בכלל ומשרד ירושלים בפרט, לתת מענה לאתגרים ולזהות את ההזדמנויות לקידום העיר בהיבטים הכלכליים-חברתיים. משרד ירושלים ומסורת ישראל פועל בשלוש זירות במקביל:

1. **קידום תוכניות חומש בירושלים** - בימים אלה משרד ירושלים מסכם את תוכנית החומש 3790 (צמצום פערים כלכליים וחברתיים במזרח ירושלים) בהצלחה יתרה, וביום ירושלים השנה המשרד העביר החלטת ממשלה עם מסגרת לחומש חדש לשנים 2024-2028 ואת תוכנית החומש לפיתוח אגן העיר העתיקה. בנוסף, משרד ירושלים פועל ליישום תוכנית החומש "לביא" לפיתוח מנועי צמיחה כלכליים בעיר.
2. **מסורת ישראל** - משרד ירושלים ומסורת ישראל רואה לנגד עיניו הצבת כלים לחיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי של עם ישראל למסורתו - באמצעות עידוד פעולות יזומות להעשרת הידע של הדור הצעיר בנושא חגי ישראל, מסורת ישראל ומנהגי עם ישראל; טיפוח חוגים של היכרות והעמקה בספר התנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל ומתן הזדמנות שווה לכל נער ונערה החפצים בכך לשמוע ולרכוש ידע והיכרות עם מסורת ישראל.
3. **ניהול וארגון הילולת רשב"י במירון**, תוך יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה לאסון מירון. המשרד פועל תוך שיתופי פעולה פוריים עם שאר משרדי הממשלה, עם עיריית ירושלים, עם תאגידים ועם רשויות ממשלתיות. בברכת לשנה הבאה בירושלים הבנויה!

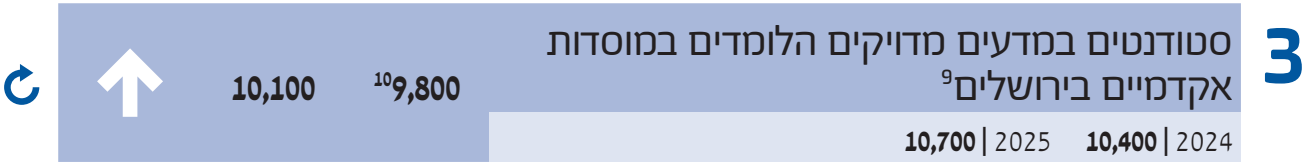
אסף יזדי,
מנכ"ל

מדדים מרכזיים

פיתוח אגן העיר העתיקה¹



תוכנית לביא- תוכנית חומש לחיזוק ופיתוח כלכלי של העיר ירושלים⁶



1 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3788 מיום-13.5.2018 בנושא חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה.

2 קידום ירושלים כזירה תיירותית הינו אחד מאבני היסוד של משרד ירושלים ומסורת ישראל. אגן העיר העתיקה מהווה מוקד תיירות מרכזי בעיר, ומתוך כך מוקצים משאבים לפיתוח אתרי תיירות ואירועי תיירות ונבחנים המדדים של מספרי המבקרים.

3 על פי נתוני הרשות לפיתוח ירושלים והחברה לפיתוח מזרח ירושלים.

4 בשנת 2022 התקיים פסטיבל האור, ובו ביקרו 650,000 איש. בשנת 2023 לא מתקיים פסטיבל האור, כך שבניכוי מספר המבקרים בפסטיבל מדובר בעלייה.

5 ראו הערה קודמת.

6 התוכנית פועלת ליצירתם ולחיזוקם של מנועי צמיחה כלכליים ארוכי-טווח בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ומיצוב ירושלים כעיר ממשל.

7 הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות הפועלות בעיר מרחיבה את מספר המועסקים בתעסוקה איכותית ותורמת לפיתוח כלכלי של העיר ולהיותה מוקד משיכה תעסוקתית.

8 על פי נתוני רשם החברות, מתוך נתוני מכון ירושלים למחקרי מדיניות.

9 האקדמיה מהווה שער לתעסוקה איכותית. השקעה במגמות המדעים המדויקים תורמת לקידום תעסוקה איכותית וכן מהווה גורם משיכה לחברות המעסיקות עובדים בתחומים אלו.

10 על פי נתוני האוניברסיטאות ומוסדות הלימוד האקדמיים, מתוך נתוני מכון ירושלים למחקרי מדיניות.

מגמה	2023	2022
↑	21.8%	17.9%

שיעור התלמידים תושבי מזרח ירושלים הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים¹¹

4

מסורת ישראל

✓	-	רשות למסורת ישראל מאויישת ופעילה ¹²
---	---	--

5

✓	-	ארץ נחלה - קיום מסעות בארץ ישראל ¹³
---	---	--

6

✓	-	שומרים על המסורת - מסגרות קהילתיות לשעות הפנאי לנערים ולנערות בחברה החרדית והחרדית לאומית ¹⁴
---	---	---

7

11 מוסדות החינוך במזרח ירושלים ברובם הינם מוסדות פרטיים. כחלק מהמגמה לפעול להרחבת תוכנית הלימוד הישראלית בבתי הספר, המשרד מעודד מעבר למערכת החינוך הציבורית.

12 בחודש ינואר 2023 החליטה הממשלה להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל אחריות לתחומי הפעילות של חיזוק וביצור מסורת ישראל ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל. העמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל ודגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל.

עוד נקבע כי בכוונת הממשלה להקים רשות למסורת ישראל במשרד ירושלים ומסורת ישראל אשר תפעל ליישום הפעולות האמורות בתחומי הפעילות שלעיל וזאת, בין היתר, באמצעות קידום פרויקטים מגוונים בתחומים האמורים בכל רחבי הארץ ובהתייחס לכל קבוצות הגילים, לרבות ילדים ונוער, מבוגרים ובני הגיל השלישי. בימים אלו פועל משרד ירושלים ומסורת ישראל למימוש החלטת הממשלה, מקדם את הקמת הרשות למסורת ישראל ומגבש את הפרויקטים כאמור.

13 תכנית "ארץ נחלה", שתצא לפועל על ידי החברה למתנסים, תזמין משפחות להצטרף למסעות חד יומיים בארץ ישראל בעקבות מסורת ישראל מתוך מטרה להעמיק את החיבור והשורשים של כל אחד ואחת לארץ ישראל. כל מסע יכלול מסלול הליכה רגלי, כניסה לאתר, הדרכה מקצועית ומיומנת ודף מידע רלוונטי. בכל טיול יתוודעו המשתתפים לדמויות מפתח מהמסורת היהודית, לסיפורים ולמאורעות היסטוריים ויכירו דרך הרגליים פיסה מן העבר היהודי שמספר את סיפורם. במסגרת התוכנית, לפי מפתח של גודל יישוב, יתקיימו מסעות שייבחרו מתוך סדרה ייעודית שתפותח על ידי צוות התוכנית.

תוקם ועדת היגוי משותפת לחברה למתנ"סים ולמשרד ירושלים ומסורת ישראל לצורך הפעלת התוכנית.

היעד: 140 רשויות מוציאות מסעות בארץ ישראל על פי המסורת היהודית, 2,272 קבוצות יוצאות למסעות משפחתיים המתקיימים במהלך תקופת התוכנית, עשרות אלפי משפחות פעילות במסע המחבר אותם לשרשרת הדורות של העם היהודי ולתורת ישראל בארץ ישראל.

14 התוכנית, שתצא לפועל על ידי החברה למתנסים, תזמן לבני הנוער חשיפה למלווים חינוכיים שיהוו דמות מבוגר משמעותי עבורם תוך חיבור לקהילה המקומית, חיזוק כישורי חיים ותכנים רוחניים/אמוניים מתוך תפיסה של חיבור למסלול אישי מיטבי ומצמיח בתוך המסגרת הקהילתית ושמירה על אורח החיים החרדי.

התוכנית תלווה על-ידי ועדת היגוי ארצית שתורכב מנציגי משרד ירושלים ומסורת ישראל ונציגי החברה למתנ"סים. הוועדה תבחר את התכנים ואת היישובים ותעקוב אחר התפתחות התוכנית בדיוק תוך כדי תנועה ובהלימה לעולה מהשטח.

היעד: בכל קבוצה 20-25 משתתפים, מתוך קהל יעד פוטנציאלי של 150,000 בני ובנות נוער מכלל עדות המגזר החרדי והחרדי לאומי בגילאי 13-20 בפריסה גיאוגרפית רחבה ברחבי הארץ בו קיים ריכוז תושבים חרדיים ו/או קיימים מוסדות חרדיים.

מגמה 2023 2022

8 תוכנית בר/בת מצווה - מסע ייחודי ומשמעותי בשנת המצווה¹⁵



-

9 מעגלי חיים - תוכנית לקידום ערכי מסורת חברתיים סביב מועדי ישראל ומעגל החיים היהודי¹⁶



-

הילולת הרשב"י במירון

10 משתתפים בהילולת רשב"י השנתית במירון על פי מתווה מוסדר, הכולל יישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית של אסון מירון¹⁷

19202,000 1894,000



15 התוכנית בר/בת מצווה, שתצא לפועל על ידי החברה למתנסים, הינה תכנית תהליכית בת 10 מפגשים המבקשת לחבר את בני/בנות המצווה ובני משפחותיהם לשרשרת הדורות של העם היהודי, למסורת ישראל, לתורת ישראל ולעם ישראל. התוכנית מבקשת להנגיש את התורה והמסורת ולבטא את הרלוונטיות של מצוותיה וערכיה לחיי היום יום. כמו כן, מדגישה התוכנית את היותו של הנער ומשפחתו חוליה מתוך קהילה, חברה ועם. תוקם ועדת היגוי משותפת לחברה למתנ"סים ולמשרד ירושלים ומסורת ישראל לצורך הפעלת התוכנית. היעד: 100 מרכזים קהילתיים פועלים במסגרת תוכנית רב שנתית, 400 קבוצות של בני ובנות מצווה עוברות תהליך משמעותי בכל שנה הכולל 10 מפגשים, 6000 בני נוער והוריהם משתתפים במסע המחבר אותם לקהילה, למסורת ולזהות היהודית, עלייה בתחושת השייכות של בני הנוער למשפחתם, לקהילתם, לתורתם, לעם ולמדינה, גדילה במעגלי ההתנדבות והנתינה של בני הנוער במעגלים שונים.

16 ב-50 רשויות מקומיות תוקם קבוצת פעילי ח.י.י.ם של 30 מתנדבים בקהילה, שיעברו תהליכי הכשרה בעולמות של מסורת ישראל לצד רכישת כלים בעבודה עם קהילות והפקת אירועים בקהילה.

קבוצת הפעילים והרכז יובילו לפחות עשרה אירועי חגים וימי זיכרון במהלך השנה. כל אירוע ישתף תושבים מהקהילות באופן פעיל בהכנות, בביצוע ובמשוּב; יניע מתנדבים ועמותות להרבות בפעילות חברתית סביב המועד המסוים; ויעמיק את הידיעות של הציבור בתכני כל אחד מהמועדים.

קבוצת הפעילים ביחד עם רכז/ת איש/ת מקצוע תקים מסגרת הכוונה, ייעוץ וליווי למשפחות סביב מעגל חיים ובכלל זה הנושאים הבאים: לידה, ברית מילה, בר/בת מצווה, נישואין ואבלות.

17 בהילולת הרשב"י במירון בל"ג בעומר תשפ"א, התרחש אסון בו קיפחו את חייהם ארבעים וחמישה גברים, נערים וילדים. בעקבות כך הוקמה ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון, המלצות הביניים של הוועדה מחודש נובמבר 2021 עסקו בשינויים שנדרשו בדחיפות לצורך קיום ההילולה באופן בטיחותי בשנת תשפ"ב. בפרט התייחסו ההמלצות לארבעה נושאים מרכזיים: האחריות לניהול ההילולה; שיפור התשתיות והסרת מפגעי בטיחות; ויסות קהל ומניעת צפיפות בשטח ההר בכללותו; ומניעת מוקדי צפיפות נקודתיים במתחם המשמש להילולה.

בהמלצות הביניים מחודש אוקטובר 2022 המליצה הוועדה להמשיך ולפעול לקיום ההילולות הבאות על בסיס המלצות הביניים של הוועדה מחודש נובמבר 2021, תוך הפקת הלקחים מיישומן בהילולת תשפ"ב והכנסת שינויים בהתאם.

בחודש ינואר 2023 החליטה הממשלה להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון, עוד נקבע כי לצורך ארגון וניהול ההכנות לאירוע ההילולה בשנת תשפ"ג בלבד, טרם הקמת מינהלת ייעודית, ימנה שר ירושלים ומסורת ישראל, פרויקטור ייעודי ביצועי בעל ידע וניסיון מתאימים. תפקיד הפרויקטור לארגן ולנהל את אירוע ההילולה באמצעות המשרד.

במסגרת ניהול הילולת רשב"י תשפ"ג התאפשר ליותר מכפול ממספר העולים למירון אשתקד לעלות להשתתף בהילולה, וכל זה תוך שמירה מוקפדת על המתווה שמונע סיכון חיי אדם. למרות סד הזמנים הקצר בין המינוי להילולה, הצליח משרד ירושלים ומסורת ישראל להביא לקיומו של אירוע מוצלח, שזה לשיתוף פעולה מכל גווי הקשת החרדתית והדתית.

בכדי ליישם את המלצות ועדת החקירה, הקים המשרד מתחם ענק שהתפרסם על כ-60 דונם, במרחק הליכה מציון רשב"י, שם התכנסו עשרות אלפים בכל רגע נתון והשתתפו באירוע ההדלקות השונות, כמסורת מירון מידי שנה.

18 היתרי שהייה שנמכרו להשתתפות בהילולה. מתוך נתונים שהוגשו על ידי פרויקטור מירון.

19 היתרי שהייה שהוצעו לחלוקה להשתתפות בהילולה.

✓ -

✓ -

20 בהמלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון לצורך היערכות להילולת הבאות בקבר הרשב"י במירון נאמר כי על השר האחראי למנות גורם ביצועי בעל ידע וניסיון מתאימים, שיארגן וינהל את ההילולה תחת הנחייתו של השר ובכפוף להוראותיו. עוד נכתב בהמלצות כי בראשית שנת 2022 אושרה תוכנית מתאר מפורטת למתחם קבר הרשב"י. בתוכנית קיימים רכיבים שונים אשר ביצועם עשוי לשפר באופן משמעותי את היכולת להיערך להילולה ולנהל אותה באופן בטיחותי ויעיל, ואף להגדיל את מספר המבקרים היכולים לשהות במתחם הרשב"י בו זמנית בבטחה. התייחסותנו המלאה לתוכנית בכללותה, לרבות נושא המענה להילולה, תינתן בדו"ח הסופי. עם זאת, אנו ממליצים כבר עתה לפעול לתקצוב, תכנון וביצוע הרכיבים שנפרט להלן.

בהמלצות הביניים להיערכות בטוחה להילולת ל"ג בעומר תשפ"ב נכתב כי מעבודת הוועדה עד כה עולה שכדי לקיים בבטחה הילולה יש להתמודד עם מספר סוגיות מרכזיות. ראשית, מדובר באירוע מורכב ובו מעורבים גורמים רבים מאוד, לרבות גורמי ממשלה, משטרת ישראל, הרשות הארצית לכבאות והצלה, המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, ועדת החמישה, החסידויות השונות, ארגוני עזרה ראשונה ואחרים. ההיערכות לאירוע מצריכה ראייה כוללת, תוך תיאום ושיתוף פעולה בין כלל המעורבים. שנית, בשטח המשמש להילולה יש מפגעים המסכנים את בטיחות המבקרים באתר, הן בשגרה והן במהלך ההילולה, כאשר מגיע למקום קהל רב. שלישית, אירוע ההילולה מושך אליו קהל רב מאוד ונוצרת במהלכו צפיפות של הקהל בשטח ההר כולו ובמיוחד בנקודות זמן ובמוקדי עניין מסוימים.

בהחלטת הממשלה מיום 22.1.2023, שעניינה הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022, נקבע כי שר ירושלים ומסורת ישראל יפעל לצורך מילוי תפקידיו וסמכויותיו ביחס לאירוע ההילולה לעיל במהלך כל ימות השנה.

בהחלטה נקבע כי בכוונת הממשלה להקים מנהלת להילולת רשב"י במירון שבאמצעותה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע ההילולת ל"ג בעומר במירון, לרבות יישום המלצות הביניים בכל הקשור להכנות וההיערכות להילולה. מתווה להקמתה, לרבות התקציב הנדרש, יובא לאישור הממשלה בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים.

במסגרת ההחלטה להקמת המנהלת להילולת הרשב"י במירון תובהר חלוקת העבודה והממשקים בין המנהלת להילולת רשב"י במירון לבין המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים כך שהמנהלת תהיה אחראית על אירועי ההילולה במירון משנת תשפ"ד ואילך וכן על יישום המלצות הביניים והמרכז ימשיך להיות אחראי על מתחם קבר הרשב"י במהלך כל ימות השנה (שוטף ופיתוח).

מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל יפעל מול נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר לקביעת המבנה הארגוני של מנהלת מירון בתוך 14 יום מקבלת החלטה בעניין הקמת המנהלת. העבודה השנתית והאסטרטגיה הרב-שנתית של המנהלת תאושר על ידי שר ירושלים ומסורת ישראל.

דרישות המשרה של ראש המנהלת להילולת רשב"י במירון יגובשו על ידי נציבות שירות המדינה בהתייעצות עם שר ירושלים ומסורת ישראל בתוך 14 יום מקבלת החלטה בעניין הקמת המנהלת.

21 בשנה הבאה תחול בחודש אייר הילולת השנתית של רשב"י במירון, ובמסגרת אחריותו של שר ירושלים ומסורת ישראל, על מנהלת מירון יהיה לגבש את המסקנות מניהול ההילולה בתשפ"ג ולהכין תוכנית עבודה לניהול ההילולה בשנת תשפ"ד.

במסגרת ההיערכות להילולה השנתית ומתוך מטרה לגבש מתווה קבע שימומש בכל שנה, על מנהלת מירון יהיה לתכנן ולגבש פתרונות לקשיים רבים שמלווים את קיום ההילולה מידי שנה, ומשפיעים על ניהול קבר הרשב"י בכל השנה.

על המנהלת יהיה לגייס כוח אדם מתאים בכדי לנהל תוכנית רב-שנתית שבסופה תתאפשר הכפלה של מספר העולים למירון ביום ההילולה, ללא סיכון חיי אדם, תוך שמירה על הסדר הציבורי ושמחת היום, עם הסדרת מערך היסעים מתאים לקהל הרב.

כחלק מהפקת הלקחים, ברור כי בשנים הקרובות על מדינה ישראל להקדיש משאבים משמעותיים בכדי להבטיח את אי השנותם של אירועי ההילולות הקדומות, בראשן כמובן שנת האסון, וכמו כן גם שנים רבות בהם שלט אי סדר בכל הנוגע לניהול המעמד.

לאחר גיבוש והגשת המלצות הסופיות של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון, על המנהלת יהיה לצאת לדרך באופן מיידי בתוכנית יישום כוללת ומערכתית בכדי להשלים בתוך מספר שנים את ההסדרה הקבוע של אתר קבר רשב"י במירון.

מטרות ויעדים

1 חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים בירושלים

- יעד 1.1: קיום פעולות לחיזוק ולביסוס של מעמד מרחב אגן העיר העתיקה כעוגן לתיירות מקומית ובין-לאומית, אשר יבואו לידי ביטוי בפיתוח תשתיות פיזיות ובקיום אירועים, פסטיבלים וסיורים
- יעד 1.2: שיפור התנועה ודרכי הגישה במרחב אגן העיר העתיקה לנוכח האתגרים הפיזיים במרחב
- יעד 1.3: שיפור פני המרחב בעבודות תחזוק, ניקיון וגינון
- יעד 1.4: פיתוח ושימור גנים לאומיים, אתרי טבע ושטחים פתוחים לרווחת מבקרים ותיירים

2 פיתוח כלכלי-תעסוקתי של ירושלים

- יעד 2.1: הגדלת מספר החברות הטכנולוגיות בעיר
- יעד 2.2: הגדלת מספר העובדים בתחום הטכנולוגי בעיר

3 אקדמיה - ביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז מצוינות וחדשנות אקדמית

- יעד 3.1: הגדלת מספר הסטודנטים בתעשיות עתירות הידע
- יעד 3.2: הגדלת מספר הסטודנטים במקצועות הטכנולוגיים
- יעד 3.3: הגדלת מספר הסטודנטים החרדים

4 פיתוח תיירותי בירושלים

- יעד 4.1: הגדלת מספר לינות התיירים בירושלים
- יעד 4.2: הגדלת מספר הכנסים בירושלים

5 קידום ופיתוח מזרח העיר - צמצום פערים חברתיים וכלכליים

- יעד 5.1: חיזוק איכותה של מערכת החינוך כבסיס לקידום תעסוקה איכותית - הגדלת אחוז התלמידים הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימודים הישראלית, קיום תוכניות הכנה לאקדמיה ולחינוך טכנולוגי, הגדלת היקף החינוך הלא פורמלי וקיום תוכניות להעמקת הידע בשפה העברית
- יעד 5.2: שיפור היקף התעסוקה ואיכותה בקרב נשים וגברים
- יעד 5.3: קידום עסקים קטנים ובינוניים ועידוד יזמות
- יעד 5.4: פיתוח תשתיות, לרבות תחבורה ציבורית, ביוב, חשמל ומים

6 חיזוק מסורת ישראל

- יעד 6.1: חיזוק וביצור מסורת ישראל ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל
- יעד 6.2: העמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל ודגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל
- יעד 6.3: הקמת רשות למסורת ישראל אשר תפעל לקידום פרויקטים מגוונים בכל רחבי הארץ ובהתייחס לכל קבוצות הגילים, לרבות ילדים ונוער, מבוגרים ובני הגיל השלישי

7 קיום ההילולה השנתית של רשב"י במירון בל"ג בעומר

- יעד 7.1: הקמת מנהלת מירון
- יעד 7.2: הפקת לקחים מהילולת רשב"י במירון תשפ"ג
- יעד 7.3: היערכות להילולת רשב"י במירון תשפ"ד
- יעד 7.4: יישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון
- יעד 7.5: הסדרת חקיקה לניהול ההילולה השנתית במירון בל"ג בעומר

משימות עיקריות במיקוד

- קיום אירועים וסיורים באגן העיר העתיקה והר הזיתים
- שיווק וייזום של אירועים להגדלת מספר לינות התיירים מחו"ל והתיירים מישראל במלונות התיירות בירושלים
- קידום ועידוד עריכת כנסים מקומיים ובין-לאומיים המתקיימים בירושלים
- עידוד תקציבי ופדגוגי להגדלת מספר התלמידים הלומדים במסגרות חינוך שנלמדת בהן תוכנית הלימוד הישראלית
- הקמת רשות למסורת ישראל - גיבוש תוכנית עבודה ברשות למסורת ישראל וביצוע פרויקטים לחיזוק ולביצור מסורת ישראל
- הקמת מנהלת לניהול הילולת ל"ג בעומר במירון

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
↺	-	12/2023	600,000	950,000	מבקרים שהשתתפו בפסטיבלים באגן העיר העתיקה והר הזיתים
↺	-	12/2023	4.8	3.65	לינות תיירים מחו"ל ותיירים ישראלים במלונות תיירות בירושלים (מיליונים)
↺	-	12/2023	17	14	כנסים מקומיים ובין-לאומיים שהתקיימו בירושלים בתמיכה תקציבית
	-	12/2023	21.8%	17.9%	שיעור התלמידים תושבי מזרח ירושלים הלומדים במוסדות חינוך שנלמדת בהם תוכנית הלימוד הישראלית, מתוך כלל התלמידים תושבי מזרח ירושלים
	-	12/2023	✓	-	הקמת יחידה לניהול הילולת ל"ג בעומר במירון
	-	10/2023	✓	-	רשות למסורת ישראל מאוישת ופעילה
	-	12/2023	10,000	-	משתתפים בתוכנית 'ארץ נחלה' למסעות מסורת ישראל ברחבי הארץ
	-	12/2023	80,000	-	משתתפים בתוכנית 'שומרים על המסורת' לנערים ונערות במגזר החרדי
	-	12/2023	6,000	-	משתתפים בתוכנית בר/בת מצווה
	-	12/2023	50	-	רשויות מקומיות שהוקמו בהן קבוצות פעילי ח.י.ם
	-	10/2023	✓	-	מנהלת מירון מאוישת ופעילה

משרד הכלכלה והתעשייה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הכלכלה והתעשייה **ניר ברקת**

מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה **אמנון מרחב**

2023

הקדמה: שר הכלכלה והתעשייה

ניר ברקת

עם כניסתי לתפקיד שר הכלכלה והתעשייה, בחרתי להציב כמה מטרות משמעותיות ולהוביל לאורן את המשרד במטרה לקדם כלכלה ישראלית תחרותית וצומחת.

הפחתת יוקר המחיה - אנו פועלים לשנות ולפשט את מנגנוני הייבוא והתקינה לכדי אימוץ הרגולציה המקובלת באירופה, להגביר תחרות בשוקי המוצרים, לעודד כניסתן של רשתות קמעונאיות חדשות ולקדם את המודעות הצרכנית. אנו נוקטים פעולות נחישות בתחומים אלה ובערוצים נוספים שבהם אנו פעילים במטרה להביא להפחתת יוקר המחיה, להסרת חסמים, לעידוד תחרות ולהפחתת הריכוזיות.

תוכנית לאומית לצמיחה כלכלית באמצעות קלאסטרים תחרותיים - נושא נוסף הנמצא במיקוד הפעילות של משרדי הינו גיבוש תוכנית אסטרטגית רחבת היקף לצמיחה כלכלית באמצעות קלאסטרים תחרותיים, שבמסגרתה יפעל המשרד, יחד עם שותפים מהממשלה, מהשלטון המקומי ומהמגזר העסקי והשלישי, ליצירת מנועי צמיחה ענפיים ואזוריים, תוך תמיכה בהשקעות ובהרחבת מפעלים, עידוד הייצוא ופתיחת שווקים בחו"ל, תכנון ושיווק אזורי תעשייה ועוד - הכול לשם יצירת תעסוקה איכותית בשכר גבוה בפריפריה.

הכשרות בשיתוף מעסיקים - מיקוד חדש שבו נעסוק השנה הוא תחום ההכשרות המקצועיות למבוגרים בשיתוף המעסיקים. משרד הכלכלה והתעשייה יטמיע בתוכו את מינהלת המעסיקים ויתמוך בהרחבה משמעותית של מיומנויות בשוק העבודה - בהתאם לצרכים ובשיתוף פעולה הדוק עם המגזר העסקי. כאשר תוכני ההכשרות והיקפיהן יספקו את הצרכים הכלכליים של המגזר העסקי, הדבר יביא לצמיחה כללית של המשק, תוך כדי עלייה בשכר של כוח האדם המיומן.

100-200-300 - דגש רוחבי נוסף בתוכנית העבודה השנתית הוא מיזם האצת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים: 100 - שירותי חירום, 200 - שירותים לתושב, 300 - שירותים לעסק. המיזם פותח על סמך אסטרטגיית שירותים דיגיטליים, אשר שמה את התושב והעסק במרכז. במסגרת המיזם, יאין המערך את העברת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים בערוצי שירות אחודים, שיהוו "שער דיגיטלי לתושב/לעסק", ינגישו עבורם בדיגיטל את כלל השירותים, המידע והאסמכתאות, יסיפו אפליקציות מסייעות לצריכת השירותים ולביצוע התהליכים מול הממשלה ויחברו שירותים ותהליכים כך שיחצו את השלטון המרכזי והמקומי.

תוכנית העבודה לשנת 2023 מהווה ביטוי, הלכה למעשה, של התפיסה, שלפיה משרד הכלכלה והתעשייה מהווה מוקד משמעותי למגזר העסקי ליצירת מציאות כלכלית חזקה באמצעות שורה של צעדים, המשקפים כיווני פעולה שתואמים את ההזדמנויות והאתגרים הייחודיים לתחומי הפעילות של המשרד. מטרות תוכנית העבודה ויעדיה בשילוב מדדי ההצלחה שלצידם יבטיחו עשייה ממוקדת, אשר תביא לתוצאות משמעותיות.

אני סמוך ובטוח, כי מימושה של תוכנית העבודה יתרום לצמיחת המשק וליצירת כלכלה ישראלית איתנה.

בברכה,

ניר ברקת

שר הכלכלה והתעשייה

הקדמה: מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה

אמנון מרחב

אני מתכבד להציג בפניכם את תכנית העבודה של משרד הכלכלה והתעשייה לשנת 2023.

משרד הכלכלה והתעשייה יפעל בשנת 2023 ליצירת כלכלה ישראלית תחרותית וצומחת באמצעות הפחתת יוקר המחיה, יצירת מנועי צמיחה כלכליים במודלים חדשניים ושיפור הקשר עם המגזר העסקי. בתוך כך יפעל המשרד לעידוד חדשנות, דיגיטציה, ושיתופי פעולה בין הממשלה, המגזר העסקי והצרכנים.

תכנית העבודה, אשר גובשה יחד עם כלל אגפי משרד הכלכלה והתעשייה, כוללת שורה של צעדים לצורך הפחתת יוקר המחיה, בראשם הובלת חקיקת "חוק יבוא חופשי" ובאמצעות הסרת חסמי ייבוא, פתיחה של השוק לתחרות, השוואת הרגולציה בישראל לזו המקובל באירופה וכן רפורמות משמעותיות שמטרתן להביא לצמיחה כלכלית של המשק הישראלי בזירה המקומית והבינלאומית.

המשרד מוביל את התהליך ממשלתי של כתיבה ויישום של "התכנית לאומית לצמיחה כלכלית" במודל פורטריאני, בשיתוף משרדי ממשלה רבים, רשויות מקומיות, מגזר עסקי, אקדמיה ומגזר שלישי. במקביל, נמשיך לפעול לטובת הנגשת כלי המשרד השונים ליצירת שירותים התואמים את הצרכים המשתנים של המשק ולבחינת האפקטיביות של הכלים הקיימים בהתאם למטרות החדשות והקיימות.

בכדי לעמוד ביעדי המשרד החדשים, המשרד עובר שינוי וטיוב, הן בצורת שיטות הפעולה על מנת להתאים לכלים החדשים הנדרשים, והן במבנה הארגוני שיתמוך בכך באופן שימקסם את יכולתנו לעמוד במשימות הלאומיות המוטלות על כתפנו.

ברצוני להודות לכל הגורמים אשר נרתמו ליצירת תכנית עבודה מקיפה, מועילה, שאפתנית, אשר תואמת את אתגרי המשק בעת הזאת ובכלל, כזאת הצפויה להביא להשגת מטרות המשרד לטובת כלכלת ישראל כולה.

בברכה,

אמנון מרחב

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↓	20.8% ²	-	הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ברמת המחירים (רמת המחירים העודפת) ¹	1
				2024 - 2025 15% ³
↓	-	14.2% (2021)	הפער בין ישראל לממוצע ה-OECD ברמת פיריון העבודה (תוצר לשעת עבודה) ⁴	2
				2024 - 2025 10%
↑	-	11% (2020)	שיעור החברות בעצילות דיגיטלית גבוהה בהתאם למדד ה-Digital Intensity ⁵	3
				2024 - 2026 20% ⁶
↑	77.90% (2019) ⁸	-	היחס בגובה השכר השנתי הממוצע לעובד בין מחוזות הפריפריה למחוזות המרכז ⁷	4
				2024 - 2025 80% (2022) ⁹

1 כידוע, רמת החיים במדינה נתונה משפיעה על רמת המחירים בה. רמת המחירים העודפת נמדדת כפער בין רמת המחירים החזויה על פי רמת התוצר לנפש לבין רמת המחירים בפועל במונחי שווי כוח קנייה. הרפורמות ביבוא שמוביל המשרד בשנים האחרונות צפויות להגביר את התחרות ולהקל על יוקר המחיה בישראל. עם זאת, להבנתנו, לא נכון לעקוב אחרי שינויים בטווח הקצר במדד זה, משום שהוא נתון להשפעות של תנודתיות המט"ח, שתקשה לראות שינויים כתוצאה מהמדיניות. יש לכך שתי השלכות: ראשית, הערך הנוכחי נקבע כממוצע תלת-שנתי (2018-2020). שנית, היעד נקבע למדידה חוזרת ב-2025 בממוצע התלת-שנתי 2022-2024, עם היעד המבוקש של צמצום הפער ל-15%.

2 ממוצע לשנים 2018-2020.

3 ממוצע לשנים 2022-2024.

4 הפער הוא על בסיס נתוני OECD בדולרים שוטפים לפי שווי כח קנייה.

5 ה-Digital Intensity Index הוא מדד שיער האיחוד האירופי, שמאפשר לתת ציון של רמת הדיגיטציה ברמת העסק, זאת על בסיס 12 פרמטרים שונים של דיגיטציה. כתוצאה מכך המדד מאפשר בחינה של רמת הדיגיטציה של עסקים במשק נתון, והאיחוד האירופי אף קובע יעדים בהתבסס עליו. נתוני הבסיס הינם סקרי שימוש ב-ICT בעסקים, שמבוצעים מדי שנה באיחוד האירופי ופורסמו לראשונה בישראל בידי למ"ס בנובמבר 2021. ראו: בארי ואספרנסה, 2021, "הפער הדיגיטלי של המגזר העסקי בישראל", אגף אסטרטגיה ותכנון מדיניות, משרד הכלכלה והתעשייה, והודעה לעיתונות של למ"ס, "מדד עצילות דיגיטלית - ממצאים מתוך סקר שימושים בטכנולוגיות מידע ותקשורת (ICT) והגנת סייבר בעסקים (cbs.gov.il).

6 אין ערכים לשנים 2022-2025 משום שהנתונים מבוססים על סקר של הלמ"ס שמתפרסם אחת למספר שנים. הפרסום הבא צפוי להיות בשנת 2026.

7 בהתייחס לשכירים בלבד, בהתאם לנתוני המוסד לביטוח לאומי.

8 נתוני המוסד לביטוח לאומי מצויים בפער של שלוש שנים. המשרד נוקט צעדים לקידום פיתוח כלכלי אזורי, ואנו צפויים לראות את פירותיהם בשנת 2027.

9 בשנת 2027 המדד צפוי לעמוד על 82% (נתון לשנת 2024).

מגמה	2023	2022
	23.6%	-
שיעור הייבוא מתוך סך הצריכה הפרטית בישראל ¹⁰		
	25.8% 2025	24.7% 2024

5

10 משק פתוח לעולם הינו משק תחרותי, המאפשר זרימה חופשית של סחורות ושירותים. תהליך הפתיחה של המשק הישראלי, החל מאמצע שנות ה-90, הביא להגדלת התחרות בתחומי מוצרים שונים (דוגמת ביגוד והלבשה), להגדלת היצע המוצרים בשוק ולירידת מחירים.

מטרת העל: כלכלת ישראל תחרותית, צומחת ומכילה

1 הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

- יעד 1.1: הפחתת חסמים לתחרות בקרב יצרנים, ספקים וקמעונאים
- יעד 1.2: עידוד הייבוא וכניסת שחקנים זרים לשווקים מקומיים
- יעד 1.3: קידום צרכנות נבונה ומתקדמת, תוך שמירה על סחר הוגן

2 עידוד צמיחה כלכלית מכלילה¹¹ על בסיס יתרונות יחסיים תחרותיים

- יעד 2.1: פיתוח מנועי צמיחה כלכליים ארציים ואזוריים
- יעד 2.2: עידוד השקעות, יזמות ויצירת משרות איכותיות בכל חבלי הארץ

3 שיפור הסביבה העסקית והפחתת הרגולציה

- יעד 3.1: אימוץ הרגולציה הבין-לאומית הנהוגה במדינות מתקדמות, בדגש על אירופה
- יעד 3.2: הקטנת הנטל הרגולטורי והאצת הדיגיטציה מול המגזר העסקי וציבור הצרכנים
- יעד 3.3: שיפור השירות והנגשה של כלים ממשלתיים ללקוחות (עסקים ואזרחים)

4 מימוש הפוטנציאל הכלכלי של המגזר העסקי והעלאת הפריון

- יעד 4.1: הטמעת חדשנות וטכנולוגיות מתקדמות בתעשייה, במסחר ובשירותים
- יעד 4.2: עידוד הפעילות הבין-לאומית לטובת הגדלת הייצוא ומשיכת השקעות זרות
- יעד 4.3: חיזוק התחרותיות של עסקים, בדגש על קטנים ובינוניים
- יעד 4.4: קידום כלכלה מעגלית והתייעלות במשאבים
- יעד 4.5: חיזוק החוסן והמוכנות לחירום בהיבטים משקיים וכלכליים
- יעד 4.6: פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצורכי המעסיקים

11 "צמיחה מכלילה בישראל" היא מדיניות לקידום צמיחה כלכלית, המכוונת למיצוי פוטנציאל הצמיחה במשק תוך הרחבת ההזדמנויות לתרום לכלכלה ולחברה ובכך להביא לשגשוג כלכלי לאומי, להוגנות בפיזור פירות הצמיחה ולצמצום הפערים ואי השוויון. זאת, על בסיס עוגנים מתמשכים שיבטיחו את הכללת כלל רבדי האוכלוסייה, במסגרת קידום מנועי צמיחה ומנופים כלכליים, מהלכים להאצה ופיתוח המשק ולהנגשת טובין ושירותים - באופן הוליסטי, מתמשך ובר קיימא.

משימות עיקריות במיקוד

- גיבוש תוכנית לאומית לצמיחה כלכלית במודל קלאסטרס¹²
- חקיקת "מה שטוב לאירופה - טוב לישראל": הסרת חסמי ייבוא ואימוץ רגולציה אירופית בתקינה
- הפחתת נטל בירוקרטי בייבוא אישי
- בחינת האפקטיביות של הרפורמה בייבוא
- ביצוע ביקורות אכיפה בשווקים וברשתות השיווק¹³
- תמיכה במפעלים שיוקמו או יורחבו במסגרת מסלול המענקים
- קידום הייצוא הישראלי ומשיכת השקעות זרות באמצעות מערך הנספחות הכלכליות¹⁴
- קידום הסכם של אזור סחר חופשי (אס"ח) עם וייטנאם
- עידוד הייצוא באמצעות תוכנית "כסף חכם"¹⁵
- ביצוע עסקאות רכש גומלין ושיתוף פעולה תעשייתי עם חברות בין-לאומיות
- המלצות הקצאת קרקע בפטור ממכרז - הוראת מנכ"ל¹⁶
- מתן שירותי סיוע לעסקים קטנים ובינוניים
- פרסום מדד הידידותיות של הבנקים לעסקים קטנים ובינוניים¹⁷
- הפעלת המרכז להתייעלות במשאבים¹⁸
- הפעלת תוכנית לקידום סימביוזה תעשייתית¹⁹
- הפעלת קהילות חדשנות בניהול המשרד²⁰
- קליטת היבטי הכשרה מקצועית למבוגרים בשיתוף מעסיקים

12 תוכנית לאומית למינוף יתרונות כלכליים אזוריים באמצעות תמריצים וכלי מדיניות מגוונים ובשיתוף רב-מגזרי.

13 ביקורות בחנויות ובשווקים על פי חוק פיקוח מצרכים ושירותים.

14 מספר הפעילויות המבוצעות בארץ ובחו"ל על ידי הנספחים המסחריים לעידוד הייצוא, כגון ביקורי משלחות המגיעות ארצה, ביקורי בכירים ממשלתיים ועסקיים בישראל, מפגשים עם משקיעים בארץ, משלחות היוצאות לביקור במדינות שונות, ביקורי בכירים ממשלתיים ועסקיים בחו"ל, מפגשים עם משקיעים בחו"ל ועוד.

15 במסגרת התוכנית, ניתן לחברות סיוע מיימוני לפעילותן. שיעור הסיוע עומד על עד 50% מההוצאות המאושרות, והחברות מחויבות בהחזר תמלוגים כמפורט בהוראות. בשלוש השנים האחרונות סייע מינהל סחר חוץ ליותר מ-660 חברות בהיקף כולל של כ-240 מלש"ח. מסלול "יצואן מנוסה": המסלול מעניק סיוע דו-שנתי לחברות ישראליות המשווקות לחו"ל במטרה להשיג גידול משמעותי בהיקף המכירות לשוק היעד. מסלול "יצואן מתחיל": התוכנית מעניקה סיוע דו-שנתי לחברות ישראליות שיש להן היקפי ייצוא נמוכים, או שאין להן ייצוא בכלל והן מעוניינות לייצא, ומסייעת להן בבניית יכולות בתחום השיווק הבין-לאומי ובמאמצי החדירה לשווקים הבין-לאומיים. בשני המסלולים ניתנים תנאים מיוחדים לחברות בבעלות אוכלוסיות מעוטות בישראל. במסגרת זו ניתנות הקלות בכניסה לתוכנית ותנאי תמיכה מורחבים. בנוסף, ניתנים תנאים מועדפים בתהליך בחירת החברות הממוקמות בעוטף עזה, בנגב המזרחי, בחבל אילות ובעיר אילת, בבית שמש וברמת הגולן, ולחברות בבעלות ובניהול של נשים.

16 הוראת מנכ"ל 6.2 - משרד הכלכלה והתעשייה משמש כגורם ממליץ לרשות מקרקעי ישראל להקצאת קרקע בפטור ממכרז, למפעל שתחום עיסוקו תעשייה או מלאכה או בניית מבני תעשייה להשכרה לצרכי תעשייה או מלאכה באזור פיתוח א' וזאת בהתאם לתקנה 25(5)(ב) ולמפעל קיים לצורך הרחבת מפעל כאמור בהתאם לתקנה 25(11) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וגורם ממליץ ומסייע למינהל האזרחי בתחומים אלה באיו"ש.

17 פרסום נתונים על מתן אשראי לעסקים קטנים ובינוניים על ידי הבנקים.

18 הפעלת המרכז להתייעלות במשאבים: סיוע לתעשייה בביצוע התייעלות במשאבים, בחומרי גלם ובתהליכי ייצור, כדי להפחית השפעה סביבתית ולהביא לחיסכון כספי.

19 הפעלת תוכנית לסימביוזה תעשייתית: ביצוע חיבורים בין מפעלים, כך שפסולת של אחד מהווה חומר גלם עבור האחר.

20 נתוני שנת 2023 מתייחסים לנתונים שילקחו מ-14 הקהילות: אנרגיה, אנשים בעלי מוגבלויות, בנייה, בריאות, דאטה, זקנה, חינוך, חקלאות, חקלאות ימית, מים, מסחר, סייבר, פינטק ותחבורה.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	השלמת גיוס מנהלים ובניית המבנה הארגוני ליישום התכנית
-	12/2023	✓	-	השקת פעילות ראשונית של הקלסטרים והאקו-סיסטם
-	12/2023	54%	52%	שיעור הבקשות המוגשות לממונה על התקינה בגין טובין שעומדים בדרישות הרגולציה האירופאית
-	12/2023	✓	-	השלמת חקיקה "מה שטוב לאירופה טוב לישראל"
-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית לצמצום הנטל הבירוקרטי והמוצרים המחייבים אישור בייבוא אישי
-	12/2023	✓	-	פרסום מדדי האפקטיביות של התחומים שנכנסו לרפורמה: תקינה, מזון ותמרוקים
-	12/2023	3,840	3,147	ביקורות אכיפה שבוצעו בשווקים וברשתות השיווק
-	12/2023	40	-	אישורים שניתנו במסגרת מסלול המענקים
-	12/2023	950	1,077	פעילויות שבוצעו על ידי הנספחויות הכלכליות ²¹
-	12/2023	✓	-	חתימה על הסכם אזור סחר חופשי עם וייטנאם
-	12/2023	175	102	חברות שקיבלו סיוע מתוכנית "כסף חכם"
-	12/2023	1,000 ²² (2022)	1,088 (2021)	חברות ישראליות שבוצעו עמן עסקאות רכש גומלין ושיתוף פעולה תעשייתי עם חברות בין-לאומיות
-	12/2023	120	²³ 132	המלצות להקצאת קרקע שניתנו ליזמים
-	12/2023	35,000	33,721	עסקים שקיבלו שירותי סיוע במעוף
-	12/2023	2	2	דו"חות מדדי הידידותיות של הבנקים שפורסמו לציבור
-	12/2023	90	83	מפעלים שביצעו מיפוי במרכז להתייעלות במשאבים
-	12/2023	2,000	2,000	לקוחות שגויסו לפרויקט הסימביוזה התעשייתית
-	12/2023	76,000	30,084	חברים בקהילות החדשנות שמנהל המשרד
-	12/2023	✓	-	גיבוש הוראת מנכ"ל למסלולי הכשרה בשיתוף מעסיקים

21 בתקופת הקורונה עברו הנספחויות הכלכליות כמעט לחלוטין לפעילות וירטואלית. הפעילויות הווירטואליות נתנו מענה טוב לתקופה שבה התנועה בין המדינות הייתה מוגבלת, הן היו קלות יחסית לארגון ולא דרשו כמעט משאבים כספיים. כתוצאה מכך, מספר הפעילויות גדל משמעותית. ב-2022 הוחזרה הפעילות להפקת אירועים פיזיים (משלחות זרות לישראל, משלחות ישראליות לחו"ל, תערוכות וכו'). הפעילות הווירטואלית עדיין מתקיימת (בעיקר במדינות מרוחקות ובמדינות שנקטו מדיניות מחמירה של סגרים, כגון סין), הפעילויות הפיזיות דורשות הרבה יותר משאבים (תכנון ביקור של שבוע של משלחת בישראל לא דורש אותן תשומות כמו קיום פגישות בזום), ולכן מספר הפעילויות הכולל הצטמצם.

22 הנתון מתייחס למספר החברות בשנת 2022, שכן דיווחי המימושים מוגשים ומאושרים בשנה הקלנדרית הנוכחית עבור השנה החולפת.

23 נתון זה כולל בחינה של בקשות חוזרות לוועדה.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	השקת מערכת מידע תומכת להכשרות מקצועיות
20,000	12/2024	מדידה חדשה	-	הכשרות שהתקיימו בשיתוף מעסיקים ²⁴

24 ביצוע ההכשרות מותנה בקיומו של תקציב להכשרות מקצועיות.



מערך הדיגיטל הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי **שירה לב-עמי**

2023

הקדמה: מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי

שירה לב-עמי

הקמת מערך הדיגיטל הלאומי נועדה למקד את מאמצי של ממשלת ישראל במינוף כלי הדיגיטל והדאטה. לאחר הקמה ובנייה של המערך בשנת 2022, תוקדש שנת 2023 לגיבוש אסטרטגיה מקיפה בכל תחומי פעילות המערך, החל מעיצוב אסטרטגיה דיגיטלית לאומית עדכנית ובהמשך אסטרטגיה בעולמות מערכות המידע הממשלתיות, הדאטה והבינה המלאכותית במגזר הציבורי, אסטרטגיית מעבר הממשלה לענן, אסטרטגיית סייבר ממשלתית ואסטרטגיית שירות מתקדמת. האסטרטגיות ייבנו בתהליך משותף עם השותפים בממשלה ובליכוי נציגי ציבור מומחים ויהוו בסיס לתוכנית פעולה רב-שנתית. במקביל, ובאופן המשלים את תהליכי העיצוב האסטרטגי, יבוצעו פרויקטים יישומיים מדגימים (פילוטרים) בתחומי הפעילות השונים, אשר יסייעו ללמידה ולחיבור האסטרטגיה לתהליכים בשטח.

כגורם מטה, שתפקידו לסייע למשרדי הממשלה וליחידות הסמך לקדם את העשייה בתחומי הפעילות של המערך, אנו מתכננים לערוך תהליכי גיבוש אסטרטגיית דיגיטל משרדית ונגזרותיה יחד עם משרדי ממשלה נבחרים.

ב-2023 נמשיך לפעול לקידום המעבר של משרדי הממשלה לענן הממשלתי נימבוס ולקדם הסרת חסמים העומדים בפניהם במסע לענן.

המדדים המרכזיים שלנו מתמקדים בקידום שירותים אחודים לתושב ולעסק, על פי החזון שהתווה השר. לשם כך, נמשיך לקדם פיתוח של תשתיות רוחביות חדשות, או הרחבה של תשתיות קיימות, שיכולות לשמש את כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך, כגון דיוור דיגיטלי, ולקדם את השימוש בהן. בנוסף, נמשיך לקדם את הטרינספורמציה הדיגיטלית ברשויות המקומיות, שאף להן נקודות מפגש רבות עם האזרחים והעסקים, ולסנכרן אותה מול פעילות הממשלה ברמה הלאומית.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	18	14	מיזם 300: שירותים דיגיטליים באזור העסקי הממשלתי ¹	31 2025 24 2024
↑	90	86	מיזם 200: שירותים דיגיטליים באזור האישי הממשלתי ²	120 2025 100 2024
↑	900,000	729,302	לומדים בפלטפורמת קמפוס IL ³	1,200,000 2025 1,050,000 2024
↑	3.6	2.9	נרשמים למערכת ההזדהות הלאומית (מיליון) ⁴	4.8 2025 4.2 2024
↑	312	290	היקף השימוש במידע פתוח - הורדות מאתר data.gov (מיליון) ⁵	500 2025 370 2024

- 1 אזור אישי לעסקים, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור בעל עסק במקום אחד, כגון סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: <https://my.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים חברתיים לציבור".
- 2 אזור אישי לציבור, המבוסס על הזדהות חזקה ומאפשר ריכוז שירותים מקוונים עבור האזרח במקום אחד, כגון: סטטוסים, התראות, קבצים ועוד. קישור לאזור האישי: <https://my.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים חברתיים לציבור".
- 3 קמפוס IL: הפלטפורמה הלאומית ללמידה דיגיטלית. בפלטפורמה מוצעים כל הקורסים ללא עלות וניתנים ללמידה מכל מקום, בכל זמן ובקצב האישי של הלומדים. קישור לאתר: <https://campus.gov.il>. במסגרת המטרה "קידום שירותים חברתיים לציבור".
- 4 מערכת ההזדהות הלאומית הינה פלטפורמה לאומית רוחבית, המשמשת להזדהות דיגיטלית בטוחה ויעילה כשער הכניסה למתן שירותים דיגיטליים מזוהים לציבור ולעסקים. במסגרת המטרה "ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי".
- 5 מאגר הנתונים הממשלתי הזמין לציבור. קישור למאגר הנתונים הממשלתי: <https://info.data.gov.il/datagov/home>. במסגרת המטרה "קידום מגזר ציבורי יעיל וחכם".

1 קידום שירותים חברתיים לציבור⁶

- יעד 1.1: מתן מענה לשוק העבודה המשתנה ושיפור אפקטיביות המגזר הציבורי בקידומו
- יעד 1.2: רווחה דיגיטלית נגישה, אפקטיבית ומותאמת אישית
- יעד 1.3: למידה משולבת דיגיטל, מותאמת אישית ומונגשת במגוון דרכי הוראה, בדגש על הקניית כישורים ומיומנויות
- יעד 1.4: בריאות דיגיטלית, המאפשרת טיפול מותאם אישית, בר-קיימא וזמין
- יעד 1.5: שיפור, גיוון, הוזלה והנגשה של השירותים הפיננסיים
- יעד 1.6: שיפור המשפט ועשיית צדק יעילה, מהירה, שקופה ושוויונית

2 קידום ממשל אחד וצמצום הבירוקרטיה⁷

- יעד 2.1: צמצום הבירוקרטיה בשירותים המינהליים בממשלה לתושבים ולעסקים
- יעד 2.2: קידום שירותים אחדים לפי אירועי חיים⁸
- יעד 2.3: האצת הדיגיטל בשלטון המקומי

3 קידום מגזר ציבורי יעיל וחכם⁹

- יעד 3.1: קידום מדיניות מבוססת נתונים
- יעד 3.2: שיפור האפקטיביות של תהליכים תפעוליים
- יעד 3.3: קידום ממשל פתוח¹⁰

6 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת הממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת הממשלה מס' 3709 מתאריך 25.3.2018 בנושא "תוכנית לאומית לקידום תחום הבריאות הדיגיטלית כאמצעי לשיפור הבריאות וכמנוע צמיחה".

7 מיזם האצת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים 200-300. המיזם פותח על סמך אסטרטגיית שירותים דיגיטליים, אשר שמה את התושב והעסק במרכז. במסגרת המיזם, המערך יאיץ את העברת השירותים הדיגיטליים לתושבים ולעסקים בערוצי שירות אחדים שיהוו "שער דיגיטלי לתושב/ לעסק", יגיש עבורם בדיגיטל את כלל השירותים, המידע והאסמכתאות, יוסיף אפליקציות מסייעות לצריכת השירותים וביצוע התהליכים מול הממשלה ויחבר שירותים ותהליכים כך שיחצו את השלטון המרכזי והמקומי. מיזם זה מוקם בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת הממשלה מס' 1366 מתאריך 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה" והחלטת הממשלה מס' 550 מתאריך 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026".

8 שינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים, בדגש על ארגון השירותים הניתנים על ידי גופים ציבוריים סביב אירועים המתרחשים בחיי התושב (לדוגמה, מעבר דירה, מעבר בין עבודות, מצב חיים סיעודי, צורכי התושב) והעסק (לדוגמה, פתיחת עסק).

9 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4753 מתאריך 24.11.2019 בנושא "הגברת השימוש במידע ממשלתי לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה".

10 הנגשת מידע לציבור לצורכי מחקר ופיתוח.

4 ביסוס תשתיות טכנולוגיות מובילות במגזר הציבורי¹¹

יעד 4.1: קידום תשתיות טכנולוגיות פנימיות יעילות ובטוחות

יעד 4.2: קידום ההגירה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך לענן הציבורי - במסגרת פרויקט נימבוס¹²

יעד 4.3: קידום פלטפורמות דיגיטליות רוחביות כבסיס לשיפור השירות

יעד 4.4: קידום תשתיות רוחביות בעולם הדאטה

5 ביסוס תשתיות מערכתיות לקידום הדיגיטל במגזר הציבורי¹³

יעד 5.1: פיתוח ואסדרה של הון אנושי דיגיטלי

יעד 5.2: הבניית ידע מקצועי בעולם הדיגיטל והטמעתו

יעד 5.3: אסדרה משפטית מקדמת דיגיטל

יעד 5.4: שיפור והתאמה של תהליכי הרכש במגזר הציבורי לעידן הדיגיטלי

11 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 2960 מיום 6.8.2017 בנושא "אישור המדיניות הלאומית להזדהות בטוחה", החלטת הממשלה מס' 1933 מתאריך 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת הממשלה מס' 231 מתאריך 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטות ממשלה".

12 פרויקט נימבוס הוא פרויקט דגל רב-שנתי ורחב היקף, בהובלת מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי במשרד האוצר יחד עם מערך הדיגיטל הלאומי ואגף תקציבים במשרד האוצר, מערך הסייבר הלאומי, אגף ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה, משרד הביטחון וצה"ל. פרויקט נימבוס נועד לתת התייחסות מקיפה ומעמיקה מתוך הסתכלות על מחזור החיים הכולל של אספקת שירותי ענן ציבורי לממשלה. רובדי הפרויקט נותנים מענה ליצירת הערוץ לאספקת שירותי הענן בפועל, לגיבוש מדיניות ממשלתית בנושא, הגירה לענן ומודרניזציה של שירותים, ביצוע בקרה ואופטימיזציה על הפעילות בענן, אספקת שירותי צד ג' על פלטפורמות הספקים הזוכים ועוד.

13 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3058 מתאריך 27.3.2011 בנושא "הקמת יחידת מטה ותקשוב ממשלתי במשרד האוצר", החלטת הממשלה מס' 2097 מתאריך 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'", החלטת הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטות ממשלה" והחלטת הממשלה מס' 1366 מיום 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטות ממשלה".

משימות עיקריות במיקוד

- פיתוח אפליקציית MyGov לשיפור השירות לתושב¹⁴
- השקת שירותים אחדים באזור האישי הממשלתי¹⁵
- שדרוג מערכת מסלו¹⁶ למערכת אחודה, המאפשרת שימוש בממשק אחד להגשת בקשות מול כלל המאסדרים¹⁷
- הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה לאימוץ אסטרטגיית ענן ממשלתית, הכוללת מדדי אימפקט¹⁸
- פרסום הנחיות המדיניות לענן עבור משרדי הממשלה ויחידות הסמך¹⁹
- פרסום מדד "כשירות הענן הממשלתי"²⁰
- השקת MVP²¹ לשני שירותים משותפים בענן הציבורי²²
- קידום פילוסופיה לפרויקטים משותפים של השלטון המקומי והמגזר הפרטי²³
- קידום האוריינות הדיגיטלית בקרב אוכלוסיות במיקוד²⁴
- חיבור משרדים ושירותים לשדרת המידע הממשלתית לצורך שיתוף מידע בין-משרדי וקידום מדיניות של Ask Once²⁵
- הקמת מרכז הכשרות דיגיטל לעובדי המגזר הציבורי²⁶
- ניהול קהילות ידע בתחומי הדיגיטל²⁷ ששותפים בהן נציגים מהמגזר הציבורי

14 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת ממשלה מס' 1366 מתאריך 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

15 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה", החלטת הממשלה מס' 1366 מתאריך 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

16 "מערכת סטטוס לרישיונות ולאישורים", המשמשת להגשת בקשות לרישיונות ולאישורים ייבוא.

17 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1366 מתאריך 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה".

18 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 231 מתאריך 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

19 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 231 מתאריך 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

20 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 231 מתאריך 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

21 MVP - מוצר עם יכולות בסיסיות לצורכי הוכחת יכולת של השימוש בו (Minimum Viable Product). במסגרת משימה זו יועלו שני שירותים בסיסיים לצריכה על ידי לקוחות הענן הציבורי.

22 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 231 מתאריך 1.8.2021 בנושא "קידום המעבר הממשלתי לענן ציבורי ותיקון החלטת ממשלה".

23 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה".

24 החברה החדית, החברה הערבית, אזרחים ותיקים. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2733 מתאריך 11.6.2017 בנושא "אישור התוכנית הדיגיטלית הלאומית, קידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית' ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 550 מתאריך 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת הממשלה מס' 1416 מתאריך 8.5.2022 בנושא "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי" והחלטת הממשלה מס' 986 מתאריך 16.1.2022 בנושא "תוכנית לחיזוק העיר בית שמש".

25 מדיניות "שאל פעם אחת בלבד" (Ask Once), שלפיה תושבים ועסקים נדרשים לספק מידע בעניינם פעם אחת בלבד, והרשויות משתפות מידע כך שהאזרחים פטורים מהצורך לנפק אותם פריטי מידע לרשויות שונות. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1933 מתאריך 30.8.2016 בנושא "שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור" והחלטת הממשלה מס' 260 מתאריך 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית ותיקון החלטת ממשלה".

26 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1366 מתאריך 10.4.2022 בנושא "הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה", החלטת הממשלה מס' 2097 מתאריך 10.10.2014 בנושא "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי 'ישראל דיגיטלית'".

27 קהילות ידע בהובלת מערך הדיגיטל הלאומי עבור עובדי המגזר הציבורי סביב תחומי עניין משותפים (כגון מובילי החוויה הדיגיטלית, אוטומציה בבדיקות ועוד) ומהוות פלטפורמה לשיתוף ידע ולעידוד שיתופי פעולה בין גורמים שונים במגזר הציבורי. קישור לאתר קהילות הידע: <https://new.govextra.gov.il/ict-authority/lets-gov/home>

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
✓	12/2024	-	-	מיזם 200: אפליקציית אזור אישי My gov, שהושקה וזמינה להורדה בחנויות אפל וגוגל
✓ ²⁸	12/2024	-	-	מיזם 200: תשתית שהוקמה להוספת שירותים באזור האישי על ידי משרדי הממשלה באופן עצמאי (DIY) - יכולות בסיסיות, הכוללות שירות סטטוס של המשרד הרלוונטי לבקשות התושב והעלאת קובצי השלמת מידע על ידי התושב
²⁹ -	12/2023	38	33	מיזם 200: שירותי אירועי חיים שהוקמו
45	12/2026	5	-	מיזם 300: אישורים שהוטמעו במערכת מסלו"ל האחודה
³⁰ -	12/2023	10,000	-	מיזם 300: בקשות שהוגשו במערכת מסלו"ל האחודה
-	12/2023	✓	³¹ -	הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה לאימוץ אסטרטגיית ענן ממשלתית
-	12/2023	4	2	הנחיות מדיניות ענן שפורסמו
✓	12/2024	³³ -	-	פיתוח מדד כשירות הענן הממשלתית ופרסומ ³²
2	12/2024	³⁴ -	-	מוצרי MVP של שירותים ממשלתיים בענן הציבורי שהושקו
-	12/2023	5	-	הגשות לתוכנית הפיילוט לפרויקטים משותפים של השלטון המקומי והמגזר הפרטי
80	12/2025	20	-	משתמשים בעלי אוריינות דיגיטלית נמוכה שהשתתפו בהכשרה ב-115 רשויות מקומיות (באלפים)
³⁵ -	12/2023	150	100	שירותים ממשלתיים בשדרת המידע שפורסמו
³⁶ -	12/2023	50	-	ימי הכשרה שנערכו לעובדים
³⁷ -	12/2023	5%	5%	שיעור הגידול במספר חברי קהילות הידע

28 יכולות התשתיות יורחבו בשנת 2024.

29 טרם גובשו ערכים מתוכננים להמשך, והללו יעודכנו בהמשך.

30 טרם גובשו ערכים מתוכננים להמשך, והללו יעודכנו בהמשך.

31 בשנת 2022 גובשה ופורסמה לציבור אסטרטגיית הענן הממשלתית. בשנת 2023 האסטרטגיה תעוגן כהחלטת ממשלה.

32 "מדד כשירות הענן" הוא כלי לבחינת המוכנות הכוללת של משרד ממשלתי או גוף סמך למעבר לענן בהיבטי טכנולוגיה, תהליכים והון אנושי.

33 בשנת 2023 מתוכנן פיתוח המדד, אך המדד יושלם עם פרסומו לציבור בשנת 2024.

34 בשנים 2022-2023 עבר ה-MVP של השירותים הממשלתיים תהליך אפיון ופיתוח. השקת ה-MVP מתוכננת לשנת 2024.

35 טרם גובשו ערכים מתוכננים להמשך, והללו יעודכנו בהמשך.

36 טרם גובשו ערכים מתוכננים להמשך, והללו יעודכנו בהמשך.

37 טרם גובשו ערכים מתוכננים להמשך, והללו יעודכנו בהמשך.



רשות התחרות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

הממונה על התחרות עו"ד מיכל כהן

2023

הקדמה: הממונה על התחרות

עו"ד מיכל כהן

רשות התחרות היא רשות מקצועית, אשר מופקדת על שמירת התחרות החופשית במשק הישראלי ועל קידומה. עשיית הרשות מתפרסת על פני מגוון רחב של תחומים, ובהם פיקוח על עסקאות, אכיפה פלילית ומינהלית, ייעוץ לגופי ממשלה ולכנסת, מחקר ועוד.

תכנית העבודה של רשות התחרות לשנת 2023 נגזרת מייעודה: הגנה על קיומה של תחרות חופשית כגורם מרכזי, שבכוחו להניע את הצמיחה הכלכלית במשק ולקדם את רווחת הצרכן הישראלי.

בשנה הקרובה רשות התחרות תשקיע משאבים רבים בהליכי אכיפה במטרה להגביר את ההרתעה ולמנוע הפרות שפוגעות בתחרות. בראש סדר העדיפויות נמצאים שוקי המזון והפיננסים, הן לנוכח השפעתם על רווחת הציבור הישראלי והן לנוכח הכשלים התחרותיים המאפיינים אותם. בהתאם, הרשות תאכוף בנחישות הפרות של חוק התחרות הכלכלית וחוק המזון כדי למגר את הפגיעה בתחרות בשווקים אלו.

דגש נוסף בעבודת הרשות מושם על מניעה מראש של שינויים מבניים בכל השווקים במשק הישראלי, ככל שינויים אלו עלולים לפגוע בתחרות. כפועל יוצא, בכוונת הרשות להרחיב ולהעמיק את הבדיקות של מיזוגים ושיתופי פעולה עסקיים כדי למנוע מבעוד מועד היווצרות או חיזוק של כוח שוק בידי גופים עסקיים במשק.

מטרה נוספת שהרשות שמה לעצמה היא לפעול להגברת התחרות במשק הישראלי באמצעות הורדת חסמים, שנובעים מעיצוב לא אופטימלי של רגולציה ממשלתית. על מנת להגשים מטרה זו, גם בשנה הקרובה תמשיך רשות התחרות לייעץ לגופי הממשלה ולכנסת כיצד לקדם תחרות במשק הישראלי, ובתוך כך תעמיד לרשותם בסיס רחב של ידע מחקרי ואמפירי בנוגע למאפיינים השונים של השווקים במשק הישראלי.

באמצעות הגשמת מטרות אלה, רשות התחרות תמשיך להציע את ישראל לעבר כלכלה תחרותית יותר לטובת הצרכן הישראלי והמשק בכללותו.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
1	=	15-20	10-15	הליכי חקיקה משמעותיים שהוטמעו בהם שיקולי תחרות ¹
				15-20 2025
2	=	30-35	25-30	תהליכי ייעוץ בנושאי תחרות לרגולטורים ולקובעי מדיניות אחרים ²
				30-35 2025
3	=	30-40	30-40	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה פליליים ³
				30-40 2025
4	↑	10-12	8-10	תאגידים ויחידים שהרשות יזמה לגביהם הליכי אכיפה מינהליים ⁴
				10-12 2025
5	=	1	1	מערכות בתחומי ביג דאטה שהוטמעו ⁵

1 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לחקיקה עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. מדד זה מתייחס למספר התזכירים והצעות החוק שרשות התחרות הייתה שותפה פעילה בגיבושם, ייעצה לגביהם או ליוותה באופן משמעותי.

2 עניינו של מדד זה בקידום המטרה של קידום תחרות דרך פעולות הממשלה, מתוך הבנה כי לפעילות רגולטורית עשויות להיות השלכות מרחיקות לכת על מבנה שווקים ועל התחרות במשק. המדד כולל פעילות ייעוץ שהתגבשה לכדי מסמך עמדה אשר הועבר לגורמי הממשלה הרלבנטיים, וכן פעילות בפורומים ממשלתיים, ועדות וצוותי עבודה בין-משרדיים. המדד אינו כולל ייעוץ במסגרת הליכי חקיקה ומחקרי שוק, אשר לגביהם יש מדדים עצמאיים, ואינו כולל פעילות ייעוץ של הוועדה לצמצום הריכוזיות.

3 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; הוא אינו כולל תאגידים ויחידים שהוחלט לגביהם לא להגיש כתב אישום לפני שימוע ותאגידים ויחידים שמתקיימים לגביהם הליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

4 המדד מתייחס למספר התאגידים והיחידים שהתקיים לגביהם שימוע לפני החלטה על נקיטה של אמצעי אכיפה, או התפרסמה טיוטה להערות הציבור לפני הגשת בקשה לצו מוסכם; הוא אינו כולל תאגידים ויחידים שמתקיימים לגביהם הליכי בדיקה אחרים שלא הגיעו לשלב שימוע.

5 בשנת 2022 הטמיעה רשות התחרות עבודה עם מערכת ביג דאטה. בשנת 2023 הרשות מתכננת להטמיע עבודה עם מערכת נוספת.

מגמה	2023	2022		
↑	7-12	5	6 תיקים שנעשה בהם שימוש משמעותי במערכות ביג דאטה ⁶	7-12 2025 7-12 2024
=	95%	95%	7 שיעור המיזוגים שאינם מקימים חששות תחרותיים משמעותיים, שהממונה אישרה בתוך 30 יום ⁷	95% 2025 95% 2024
=	85%	85%	8 שיעור המיזוגים העלולים לעורר חששות תחרותיים, שהחלטה בעניינם התקבלה בתוך 120 יום ⁸	85% 2025 85% 2024
=	2-5	2-5	9 מחקרי שוק שפורסמו לשימוע ציבורי ⁹	2-5 2025 2-5 2024
=	2-4	2-4	10 אירועי שולחנות עגולים, סימפוזיונים וימי עיון בתחום התחרות, שהרשות יזמה וארגנה ¹⁰	2-4 2025 2-4 2024

6 כמויות המידע שהרשות מתמודדת איתן בהליכי אכיפה, בדיקת עסקאות וביצוע מחקרי שוק, הולכות וגדלות. הרשות שמה לה למטרה לשפר את עבודתה בקליטת נתונים דיגיטליים רבים, בעיבודם ובשימוש יעיל ונוח בהם.

7 יכולתה של הרשות לעצור מראש עסקאות פוגעניות לתחרות מבוססת על משטר פיקוח על מיזוגים והסדרים כובלים, הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, שבמסגרתו נבחנות בקשות לאישורים ולפטורים. מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג שאינן מעוררות חששות תחרותיים משמעותיים, אשר התקבלו במסגרת תקופת הזמן הראשונית הקבועה בחוק, דהיינו ללא אורכות. כנקודת ייחוס, השוו, למשל, למדד שפרסמה רשות התחרות הבריטית ביחס לאישור מיזוגים שאינם מורכבים, שלפיו הרשות הבריטית תאשר לפחות 70% ממיזוגים אלה בתוך 35 ימי עבודה - Competition and Markets Authority Annual Plan 2016/2017 (March 2016), p. 16 paragraph 3.19; available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/508136/AP2016-17-final_PRINT.pdf

8 מדד זה בוחן את שיעור ההחלטות בבקשות מיזוג, המחייבות בדיקה מעמיקה של חששות תחרותיים, אשר התקבלו בתוך 120 יום. זאת, בחריג של מיזוגים בין-לאומיים, הכפופים ללוחות זמנים של רשויות תחרות אחרות בעולם, המצויים מחוץ לשליטתה של הרשות הישראלית.

9 מדד זה מתייחס לזיהוי שווקים בעייתיים מבחינה תחרותית, ביצוע מחקרי שוק וגיבוש הצעות להסרת חסמי תחרות.

10 אירועים מקצועיים לקהל העוסקים בתחום התחרות מאפשרים לרשות קבלת היזון חוזר מהסקטור הפרטי, מארגונים חברתיים ומהאקדמיה באשר לפעילות הרשות ולנושאי מדיניות שעמם היא מתמודדת. בכך מקודמים יעדים מרכזיים של שיפור רגולציית התחרות, שיפור המודעות לחוק ולפעילות הרשות וחזיון האכיפה האפקטיבית של הדין.

מטרות ויעדים

1 מניעת פגיעה בתחרות הענפית במשק

- יעד 1.1: עצירה מראש של עסקאות והסדרים, המקימים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות
- יעד 1.2: אכיפה אפקטיבית של חוק התחרות הכלכלית והגברת ההרתעה:
- הגברת האכיפה כנגד ניצול מעמד לרעה של בעלי מונופולין; הגברת האכיפה כנגד עבירות הסדר כובל העלאת רף הענישה בעבירות תחרות
- יעד 1.3: אכיפת חוק המזון באופן ממוקד לקידום התחרות בענף
- יעד 1.4: שיפור רגולציית התחרות
- יעד 1.5: הגברת הציות לחוק התחרות בקרב כלל בעלי העסקים

2 הטמעת שיקולי תחרות בעבודת הכנסת, ברגולציה ובפעולות הממשלה

- יעד 2.1: ייעוץ לגופי ממשלה בדבר שיקולי תחרות בהפעלת סמכויותיהם
- יעד 2.2: יישום של ההמלצות הניתנות על ידי הרשות למשרדי ממשלה במסגרת ייעוצים
- יעד 2.3: ליווי הליכי חקיקה בעלי משמעות תחרותית

3 מניעת התרחבות של גורמים ריכוזיים בתחומי תשתית חיונית

- יעד 3.1: מתן ייעוץ בנושאים שעשויים להשפיע ולצמצם את הריכוזיות הכלל משקית
- יעד 3.2: הטמעת שיקולי ריכוזיות בהקצאות של תשתיות חיוניות

4 חיזוק היכולות הטכנולוגיות ברשות

- יעד 4.1: שיפור העבודה עם תוכנות קיימות
- יעד 4.2: הטמעת ממשקים טכנולוגיים חדשים ברשות לשיפור וייעול העבודה

5 שיפור השירות, טיוב תהליכים והפחתת הנטל הבירוקרטי

- יעד 5.1: ייעול הטיפול בבקשות המוגשות לרשות מכוח חוק
- יעד 5.2: טיפוח המקצועיות בתחומי הפעולה של הרשות



משרד המודיעין

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שרת המודיעין גילה גמליאל
מנכ"ל משרד המודיעין אילן כהן

2023

השנה הקרובה צפויה להיות מרתקת ומשמעותית עבור משרד המודיעין. בחזון לטווח הארוך, עלינו להוביל מהלכים משמעותיים לחיזוק הביטחון הלאומי של מדינת ישראל, ולהוות מנהיגים בשולחן מקבלי ההחלטות באמצעות תפיסות חדשניות ונקיטת מהלכים אמיצים.

מדינת ישראל ניצבת בפני ניסיונות השפעה זרה, ועלינו יהיה להוות שחקני מפתח בתחום. האתגר המשמעותי, המשותף למדינות דמוקרטיות נוספות בעולם, דורש מענה מקצועי ואיכותי. בנוסף, נמשיך לפעול בתחום המרחב האינדו-פסיפיק ונשפר את יכולותינו להציע פתרונות חכמים לאתגרים העתידיים. במקביל, נמשיך לקדם את מנגנון "סריקת האופק" כבסיס לפיתוח המודיעין הנדרש לאיתור מגמות עולמיות.

האקדמיזציה של מקצועות המודיעין מהווה יעד אסטרטגי חשוב למען החברה הישראלית, במטרה ליצור מרחב שוויוני ולהעניק הזדמנות לצעירות ולצעירים החולמים להשתלב בעשייה המודיעינית.

העתיד כבר כאן, ותחום הבינה המלאכותית פותח עידן חדש בתחום הטכנולוגי. באמצעות שיתוף פעולה עם משרדים נוספים וחברות טכנולוגיה, עלינו לקחת חלק משמעותי בהפיכת מדינת ישראל למובילה בתחום הבינה המלאכותית. כפי שהפכנו למובילים בתחומים טכנולוגיים נוספים, כך נוכל ליצור מיזמים חדשים ולהפוך לחלוצים בנושאים שונים בתחום. נמשיך להוביל ולפעול בתחום מיזמי הבינה המלאכותית. עם יכולתנו הייחודית לגישה למידע ולתהליכים טכנולוגיים מתקדמים, נמשיך להקים פרויקטים מרתקים שמשנים את התחום הטכנולוגי בעולם. על ידי שיתוף פעולה עם חברות ומוסדות מדע וטכנולוגיה, נמשיך להביא את הידע והיכולות שלנו למרחב הבינה המלאכותית ונמשיך להיות למופת בינלאומי בתחום.

תחום הסייבר בישראל דורש התערבות מצד המדינה לאור כשלים משמעותיים שהתגלו בשנים האחרונות. יהיה עלינו להשקיע מאמץ נרחב בחקיקת סייבר בישראל. יחד, נפעל כדי להשוות את החקיקה בישראל למדינות המתקדמות בתחום.

אני נרגשת ומלאת תקווה לקראת השנה הקרובה, ומאמינה שיחד נוכל להעניק מענה הולם לאתגרים העומדים בפני הצמרת המודיעינית והביטחונית של מדינת ישראל. נמשיך לשאוף למצוינות ולהישגיות ולהדק את שיתוף הפעולה עם הארגונים החשאיים ומשרדי הממשלה. היכולת המקצועית שלנו, בשילוב נחישות והתמדה - יאפשרו לנו להשפיע ולקדם את מדינת ישראל.

יחד, נעשה ונצליח!

גילה גמליאל, שרת המודיעין

הקדמה: מנכ"ל משרד המודיעין אילן כהן

שנה זו תהיה שנת ההכרעה וההשפעה של משרד המודיעין.

אנו גאים להציג תוכנית עבודה מאתגרת וראויה למשרד. משרד המודיעין ועובדיו נדרשים להוביל ולהכריע כמה משימות שמתפרסות על נושאים ותחומי עשייה שונים.

בראייתי, ישנם 3 אתגרים משמעותיים שעומדים לפתחו של המשרד:

1. ייצור תפוקות איכותיות בתחומי עשייה רבים ומגוונים היכולת להתמקצע בכל תחום תהווה אתגר משמעותי. המענה לאתגר זה יהיה הפעלת גופים חיצוניים, שיידעו לייצר תפוקות איכותיות בטווחי זמן קצרים.
2. מענה בעידן של קצב מהיר של שינויים - קצב שינוי התמונה בכמעט בכל אחת מהמשימות הוא מהיר, ועל המשרד לתת מענה מיידי לשינויים התכופים - בכך יבוא לידי ביטוי יתרון הגודל של המשרד. היקפו הקטן יחסית של המשרד אמור לתת לו את היכולת להסתגל לשינויים בתחומי העשייה או במשימות חדשות בהוראת השרה. עם זאת, יש לעבות את כוח האדם שיידע לתת מענה ראוי.
3. משימה לאומית שהוטלה על המשרד, העוסקת בעולמות שבהם המשרד לא פעל מעולם - אתגר חדש ומשמעותי. הצלחת משרד המודיעין במשימה הלאומית תהיה ערך אסטרטגי למדינת ישראל. אני מאמין ביכולתם של אנשי משרד המודיעין להכריע את המשימות ובטוח בהצלחתם.

מגמה	2023	2022	
↺	=	1	1 כנס קו האופק שהופק ¹
	✓	-	2 התקשרות עם מוסד אקדמי על מנת לקדם את פרויקט האקדמיזציה של מקצועות המודיעין בישראל ²
	✓	-	3 התקשרות לטובת הקמת מכון למחקרים מבוססי נתוני עתק ובינה מלאכותית ³
	✓	-	4 הבאה לאישור הממשלה של החלטה בתחומי סייבר בישראל ⁴
	✓	-	5 הבאה לאישור הממשלה של החלטה בנושא קידום מיזמים להכשרת כוח אדם בסייבר ⁵
↑	27	20	6 כיתות לימוד בפרויקט "ממריאות" ⁶

30 | 2024

- 1 **כנס סריקת האופק:** מנגנון שתכליתו לייצר תמונת מגמות עולמית תוך ראייה עתידית, העשויות להשפיע על תהליכי תכנון אסטרטגי במדינת ישראל - מעבדת סריקת האופק מבצעת מחקרים בנושא, מפיצה דו"ח מגמות-על ומקיימת כנס שנתי בנושא.
- 2 **הובלה ויישום אקדמיזציה של מקצועות המודיעין בישראל:** משרד המודיעין מקדם פיתוח אקדמי מודיעין בישראל, מתוך ראייה של שילוב הבוגרים בתעשייה הביטחונית והאזרחית. תשתית אקדמית מודיעינית תחזק ותעמיק את עליונותה המודיעינית של ישראל בתהליכי תכנון וקבלת החלטות בתעשיות הלאומיות השונות.
- 3 **בינה מלאכותית:** המשרד עוסק, בין היתר, בביצוע מחקרים מבוססי נתונים להפקת מידע ותובנות (מודיעין) עבור תהליכי תכנון, קבלת החלטות, מדיניות והתרעה בנושאי ביטחון לאומי. בכוונת המשרד להוציא מכרז להקמת מכון לביצוע מחקרים למשימות מודיעין לאומי.
- 4 **קידום חקיקה ורגולציה בתחומי הסייבר בישראל:** משרד המודיעין פועל לקידום חקיקה בתחום הגנת הסייבר, בשיתוף פעולה ובתיאום עם מערך הסייבר. כיום אין חקיקה כלל בנושא.
- 5 **באחריות משרד המודיעין לקדם נושאי כוח אדם (לרבות הכשרה) בתחום הסייבר ובכלל לטובת ארגוני המודיעין וגופי הביטחון במדינת ישראל.** משרד המודיעין פועל להגדלת ההון האנושי המיומן בתפקידי סייבר, בהגדלת התעסוקה של אוכלוסיות שבייצוג חסר במשרות אלה (נשים, חרדים, ערבים, תושבי פריפריה, חיילים קרביים משוחררים), וכן בצורך לקדם תוכניות חשיפה והתנסות בתחום בגיל הצעיר והמשך בתוכניות התמחות בגיל התיכון.
- 6 **תוכנית "ממריאות":** תוכנית "ממריאות" הינה תוכנית בשיתוף פעולה של משרד המודיעין עם מערך הסייבר. התוכנית הוקמה כדי לקדם שוויון מגדרי בעולמות המחשבים והטכנולוגיה, והיא אחת מתוכניות המצוינות של המרכז לחינוך סייבר. חניכות בתוכנית "ממריאות" מקבלות הכשרה איכותית ומעמיקה, המתאמת להן במיוחד, במשך 3 שנים מכיתה י' ועד י"ב, המכינה אותן לתפקידי טכנולוגיה וסייבר בשירות צבאי או לאומי, כמקפצה להשתלבותן העתידית בתעשיית ההיי-טק, מנוע הצמיחה המרכזי של מדינת ישראל. מזה כמה שנים משרד המודיעין מעודד ומפתח את פרויקט "ממריאות" - בכל שנה המשרד שואף להגדיל את מספר כיתות הלימוד ברחבי הארץ.

מטרות ויעדים⁷

1 ניתוח וקידום פעילות בנושא השפעה זרה ויצירת מודיעין לשם כך

- יעד 1.1: קידום הניטור מודיעיני של השפעה זרה והתערבות זרה על מדינת ישראל
- יעד 1.2: גיבוש תוכנית אסטרטגית לאומית לטובת העלאת המודעות ופעילות אופרטיבית בנושא השפעה זרה

2 גיבוש המלצות למקבלי ההחלטות למדיניות במרחב האינדו-פסיפיק⁸

- יעד 2.1: פיתוח התשתית לגיבוש תמונת מצב למרחב האינדו-פסיפיק
- יעד 2.2: קביעת תוכנית פעולה, הגדרת תוצר ואבני הדרך לטובת גיבוש אסטרטגיה לאומית

3 קידום מנגנון "סריקת האופק" כבסיס לפיתוח המודיעין הנדרש לאיתור מגמות עולמיות

- יעד 3.1: פיתוח הערכת המודיעין לחוסן לאומי כבסיס להחלטות לאומיות אסטרטגיות
- יעד 3.2: קידום ופיתוח מרכזי המודיעין המשותפים

4 קידום אקדמיזציה של מקצועות המודיעין בהובלה ובהכוונה של משרד המודיעין

- יעד 4.1: מיסוד והטמעה של תוכניות לימוד אקדמיות למקצוע המודיעין

5 הובלת פעילות של מיזמי בינה מלאכותית

- יעד 5.1: הקמת מכון למחקרים מבוססי בינה מלאכותית, שיתמכו את תחומי העשייה של המשרד ובמרכזן הפקת מודיעין לאומי

⁷ משרד המודיעין מהווה חלק מהמערך המדיני-ביטחוני-מודיעיני-אסטרטגי של מדינת ישראל. כחלק ממשימותיו הוטלו על המשרד על ידי ראש הממשלה משימות לאומיות בתחום הביטחוני לטובת ביטחון מדינת ישראל. משימות אלו אינן ניתנות לפרסום עקב רגישותן הביטחונית, והמשרד פועל ללא לאות כדי להשיג את מטרות המשימות. בתוכנית עבודה זו יוצגו אך ורק המשימות אשר ניתן לפרסמן ללא חשש לפגיעה בביטחון המדינה.

⁸ אינדו-פסיפיק: המרחב הגיאוגרפי שתחילתו בים האדום דרך האוקיינוס ההודי ודרום-מזרח אסיה ועד האוקיינוס השקט, הכולל את כלל המדינות השוכנות בו. למרחב זה עובר מרכז הכובד העולמי, הצבאי, הטכנולוגי, הכלכלי ועוד.

6 קידום עליונותה הטכנולוגית של ישראל

- יעד 6.1: יצירת ידע מודיעיני עולמי לביסוס מעמדה הטכנולוגי של מדינת ישראל
- יעד 6.2: גיבוש אסטרטגיה לאומית לקידום העליונות הטכנולוגית של מדינת ישראל

7 קידום חקיקת סייבר בישראל

- יעד 7.1: קידום החקיקה והרגולציה בתחומי הסייבר, בשיתוף מערך הסייבר בישראל, לטובת הגנה על מוסדות וגופים ממתקפות סייבר

8 הגברת תיאום ושילוב בין הארגונים

- יעד 8.1: הגדלת כוח האדם בארגונים החשאיים על ידי קידום פרויקטים רלוונטיים ברחבי הארץ
- יעד 8.2: הגדלה ושיפור של פתרונות טכנולוגיים לארגונים החשאיים

9 גיבוש החלטות במסגרת קבוצת עבודה של חינוך וסובלנות בפורום הנגב⁹

- יעד 9.1: קידום פרויקטים משותפים עם מדינות פורום הנגב בתחומי חינוך וסובלנות
- יעד 9.2: קיום פורומים משותפים בנושא חינוך וסובלנות

9 בהמשך להחלטת הממשלה 1861 מיום -18.9.2022 בנושא "הקמת מנגנון אזורי פורום הנגב" נקבע כי משרד המודיעין יעמוד בראשות קבוצת העבודה הבין-מדינתית לחינוך וסובלנות.

משימות עיקריות במיקוד

- יצירת מודיעין בנושא השפעה זרה
- גיבוש המלצות מדיניות למרחב האינדו-פסיפיק
- קידום ופיתוח מנגנון "סריקת האופק" כבסיס לפיתוח המודיעין הנדרש לאיתור מגמות עולמיות
- הובלה ויישום של אקדמיזציה של מקצועות המודיעין
- הקמת מכון בינה מלאכותית לטובת קידום עליונותה הטכנולוגית של ישראל
- קידום עליונותה הטכנולוגית של מדינת ישראל על ידי גיבוש המלצות למקבלי ההחלטות
- הגשת הצעת החלטה בנושא חקיקת סייבר במדינת ישראל
- קידום הכשרה של כוח אדם בארגונים החשאיים על ידי פרויקטים רלוונטיים בשיתוף הארגונים
- הובלת קבוצת עבודה בין-מדינתית לחינוך וסבלנות במסגרת "מנגנון פורום הנגב"

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	ביצוע מחקר בנושא השפעה זרה
-	12/2023	✓	-	ביצוע התקשרות עם מכון מחקר לטובת מחקר בנושא אינדו-פסיפיק
-	12/2023	2	-	מפגשי פורומים וכנסים בארץ ובעולם שבהם השתתף המשרד לטובת גיבוש מדיניות בנושא אינדו-פסיפיק
-	11/2023	✓	-	פרסום דו"ח "מגה מגמות" ¹⁰
-	12/2023	1	4	כנסים שהתקיימו במסגרת "סריקת האופק"
-	12/2023	3	-	מחקרים שבוצעו בנושא איתור מגמות עולמיות
✓	12/2025	-	-	מיסוד תוכניות לימוד אקדמיות למקצועות המודיעין באוניברסיטאות בישראל
✓	12/2024	-	-	ביצוע התקשרות עם ספק חיצוני לטובת הקמת מכון בינה מלאכותית
-	12/2023	✓	-	ביצוע מחקר על ידי המשרד בנושא טכנולוגיות מפציעות בחקלאות
-	12/2023	✓	-	הקמת מערכת שליטה ובקרה לזיהוי סטטוס טכנולוגי-מדעי בישראל ובעולם
-	12/2023	✓	-	ביצוע מחקר עומק על ידי המשרד בנושא תחרות על העליונות
-	12/2023	✓	-	הגשת הצעה לאישור הכנסת לחקיקת חוק הסייבר
-	12/2023	✓	-	קידום האמצעים אשר פותחו בחממות הטכנולוגיות ¹¹
-	12/2023	✓	-	קידום פרויקט חדש בשיתוף מערך הסייבר לטובת הכשרת כוח האדם בארגונים
-	12/2023	3	-	פורומים משותפים שהתקיימו לקידום יוזמות ופרויקטים למימוש מטרות הליבה של פורום הנגב

10 דו"ח "מגה מגמות" - דו"ח זה מפרט את כלל הכוחות והתהליכים המעצבים את העולם בתחומי הכלכלה, החברה, הטכנולוגיה, הגיאוגרפיה, הדמוגרפיה והסביבה. החיבור בין התחומים השונים וההשלכות על התכנון האסטרטגי של מדינת ישראל.

11 במהלך השנים 2020-2022 הוקמה חממה טכנולוגית באשקלון בשת"פ של שב"כ, משרד המודיעין וחברת SOSA. במסגרת חממה זו פורסם "קול קורא" ייעודי להגשת מיזמים טכנולוגיים, שעשויים לסייע לשב"כ בביצוע משימותיו. מבין עשרות מיזמים טכנולוגיים נבחרו בקפידה מיזמים איכותיים, שזכו לתוכנית ליווי מקצועי ולמימון לפיתוח המוצר. שב"כ וחברת SOSA מסייעים לחברות המיזמים הנבחרים בתהליך פיתוח המוצר, ניהול צוותי העבודה, הובלת התהליך בצורה מקצועית, שילוב תכנים מקצועיים נוספים וכן משיאים ערך המשך למיזמים.

משרד המורשת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר המורשת הרב עמיחי אליהו
מנכ"ל משרד המורשת נתנאל איזק

2023

הקדמה: שר המורשת הרב עמיחי אליהו

לכל אורך התנ"ך אנחנו נתקלים בחשיבות הרבה של העברת המורשת, הסיפור ההיסטורי שלנו כעם, מאב לבנו - "וְהַגְדַּתְךָ לְבִנְךָ בַּיּוֹם הַהוּא לֵאמֹר" (שמות י"ג, ח').

המורשת שלנו היא החיבור העמוק שלנו לא רק להורים ולסבים שלנו, כי אם ממשיכה ועולה עד אבות אבותינו שהתהלכנו כאן בארץ ישראל, מחנה סנש עד חנה הנביאה, מבנימין זאב הרצל עד בנימין בן יעקב. גם המדינה המצליחה ביותר לא תחזיק מעמד ללא החיבור לסיפורה ההיסטורי, בדיוק כפי שהעץ הגדול בעולם לא יעמוד ללא חיבור לשורשים, חיבור אשר למענו פועלים במשרד המורשת מדי יום ביומו.

אני שמח על הזכות לקחת חלק בהנחלה ובחיזוק של המורשת ההיסטורית של עם ישראל בארצו, ומברך את עובדי המשרד המסורים על עבודתם הנאמנה למען הנגשת אתרי המורשת למיליוני המבקרים בכל תקופות השנה.

שר המורשת,

הרב עמיחי אליהו

הקדמה: מנכ"ל משרד המורשת נתנאל איזק

מכובדיי,

לאחר שנים רבות של פעילות ממוקדת במגוון הנושאים הקשורים במורשת הלאומית של עם ישראל, קיבל נושא המורשת את הכבוד הראוי לו בדמות הקמת משרד ממשלתי ייעודי, שיפעל לשימור, להצלה, לטיפוח ולהנחלה של המורשת הלאומית.

אין להקל ראש בחשיבות מהלך זה.

שרשרת הדורות של עם ישראל קשורה בחוט בל ינותק בין ההיסטוריה בת אלפי השנים שלנו לבין ההווה והעתיד שלנו. יש לנו חובה להעביר את לפיד המורשת מדור לדור וממשפחה למשפחה, שכן הלפיד הזה הוא המכנה המשותף הרחב ביותר והמאחד ביותר שיש לנו.

כמשרד האמון על תחום המורשת בישראל, נמשיך לפעול ככל יכולתנו לבצע את המוטל עלינו על הצד הטוב ביותר ובמקצועיות הגבוהה ביותר.

תוכניות המשרד לשנת העבודה הקרובה כוללות השקעה חסרת תקדים בפיתוח והעצמה של המורשת הלאומית, בשימור ובהצלה של אתרי מורשת ביו"ש ובמניעת הרס ושווד עתיקות, בפרויקטים לאומיים בעלי חשיבות היסטורית להקמת מרכזי מורשת ייחודיים ובהנחלה וטיפוח של המורשת לקבוצות אוכלוסייה שונות. כל התוכניות המפורטות יובילו להנגשת המורשת הלאומית המרתקת של עמנו לכל חלקי האוכלוסייה.

בעזרת ה' נעשה ונצליח.

בברכה,

נתנאל איזק

מנכ"ל משרד המורשת

מדדים מרכזיים

	מגמה	2023	2022		
1			10	8	מיזמי מורשת מוחשית ¹ שנפתחו לקהל הרחב 2024 5 2025 8 ²
2			120 ⁴	30	תוכניות המורשת המוחשית שבוצעו כפי שהוגדרו ב"קול קורא ב" ³ משנת 2016
3			15	-	תוכניות המורשת המוחשית שבוצעו כפי שהוגדרו ב"קול קורא ג" ⁵ משנת 2022 2024 30 2025 40
4			10	26	מיזמי מורשת לא מוחשית ⁶ בביצוע 2024 25 2025 40
5			4	10	מיזמי מורשת לא מוחשית שבוצעו, לקידום תחום המורשת הלא מוחשית והדיגיטלית 2024 10 2025 10
6			15	8	פעולות הצלה שבוצעו במיזמי מורשת מוחשית, לשימור והצלה של אתרי מורשת ועתיקות ביהודה ושומרון ובבקעת הירדן 2024 20 2025 20

- 1 מורשת מוחשית - תשתיות מורשת בנויה מהעת העתיקה והעת החדשה המהמביאים לידי ביטוי את מורשת עם ישראל בארצו.
- 2 השונות בין השניים.
- 3 קול קורא למיזמי מורשת שתוכננו בשנים 2016-2022.
- 4 בהתאם לתוכנית העבודה למימוש "קול קורא ב'", יישום ההשקעות עתיד להסתיים עם סיום התוכנית.
- 5 קול קורא למיזמי מורשת שתוכננו לשנים 2022-2026.
- 6 מורשת בלתי מוחשית - תשתיות ידע ודיגיטל בתחום המורשת הכוללים מאגרי מידע, דיגיטציה של חומרים היסטוריים, אוצרות ידע, ארכיונים וכלים דיגיטליים להנגשת המידע המורשתי במרשתת.
- 7 הירידה במספר המיזמים בביצוע משקפת את סיומה של תוכנית החומש "מורשת ב'" ותחילתה של תוכנית חומש חדשה ("מורשת ג'").
- 8 הירידה במספר המיזמים שהושלמו ומספר המיזמים שצפויים להסתיים בשנתיים הקרובות משקפת את סיומה של תוכנית החומש "מורשת ב'" ותחילתה של תוכנית חומש חדשה ("מורשת ג'"). היות שמדובר במיזמים רב-שנתיים, השלמת ביצוע צפויה רק החל משנת 2025 והלאה.

מגמה	2023	2022		
↑	10,000	-	משתתפים בתוכניות לחיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת	7
↑	4	-	פרויקטים לחיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת שהחלו לפעול	8
				10 2024
↑	-	-	יוזמות בתחום חיבור גורמים בינ"ל למורשת ישראל, שהסתיים עבורן תהליך של אפיון ראשוני	9

1 איסוף, שימור, הנגשה והנחלה של מידע וערכי המורשת הלאומית בארץ ישראל והתפוצות

יעד 1.1: שימור, שיקום ופיתוח של אתרי המורשת

יעד 1.2: תיעוד, שימור, אחזקה וניטור של נכסי תרבות ומורשת (ביצוע פעולות "הצלה")

יעד 1.3: שימור המורשת הלא מוחשית

יעד 1.4: חיזוק המודעות לשימור המורשת

2 חיבור אזרחי המדינה אל המורשת הלאומית והיהודית

יעד 2.1: חיזוק הזיקה בין עם ישראל לאתרי המורשת

יעד 2.2: הגברת ההיכרות של אזרחי ישראל עם סיפורי ואתרי המורשת

יעד 2.3: הקמת קבוצות של "שגרירי מורשת" שייחשפו באופן נרחב ומעמיק לסיפורי ואתרי המורשת ויפעלו בקהילה

משימות עיקריות במיקוד

- אישור תכנון מוקדם, סופי ומפורט של מיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח של אתרי מורשת
- ביצוע מיזמים לשימור, לשיקום ולפיתוח של אתרי מורשת במסגרת סיום תוכנית "מורשת ב"י" ותחילת תוכנית "מורשת ג"
- פתיחת אתרי המורשת המוחשית למבקרים
- ביצוע "תוכנית ההצלה" של המועצה לשימור אתרים
- ביצוע "תוכנית ההצלה" של רשות העתיקות
- ביצוע "תוכנית ההצלה" של רשות הטבע והגנים
- תכנון מיזמי מורשת לא מוחשית, כולל מיון, תעדוף ובניית מתודולוגיה לקראת ביצוע תהליכי דיגיטציה בארכיונים קטנים
- ביצוע הליכי דיגיטציה, כולל אפיון אתרי אינטרנט
- השלמת המיזמים, כולל השקת אתרי האינטרנט שלהם
- קיום קורסי הכשרה למשמרים - קורס מקצועי בהובלת המועצה לשימור אתרים
- קיום קורסי הכשרה למתנדבי השירות הלאומי באתרי מורשת במועצה לשימור אתרים
- קיום תוכנית הכשרה למנהיגות מורשת - קידמה דרך מורשת (קד"מ) - באוניברסיטת בן גוריון
- קיום קורסים למתנדבים באתרי מורשת - קורסי המסרה פתוחים לציבור
- הקמה והפעלה של מיזם "ארץ מורשת"⁹ לקבוצות סטודנטים וגמלאים
- תמיכה וליווי מקצועי בארגונים העוסקים בשימור אתרים ובעדות ישראל, בדגש על עדות שלא קיבלו מענה באמצעות המנגנונים הקיימים
- הקמת מאגר ספקים להפעלת מיזמים בתחום טיפוח והנחלת המורשת
- הקמת מיזם לתיעוד והקלטת עדויות בנושאי מורשת עדות ישראל
- ליווי מקצועי ורגולטורי של פרויקטים ברשות העתיקות, לרבות תוכנית "שלם ג"¹¹ ותוכניות נוספות

9 תוכנית מורשת ב' הינה תוכנית שתוכננה לשנים 2016-2022 ונמצאת בשלבי סיום. תוכנית מורשת ג' הינה תוכנית לביצוע לשנים 2022-2026. וכוללת דגשים חדשים של פיתוח מורשת מרחבית, חיבור קהילות מקומיות ופונקציונאליות למיזמים, ופיתוח כלים כלכליים לחיזוק הקיימות ארוכת הטווח של המיזמים.

10 מדובר במיזם שבמסגרתו יוקמו קבוצות של סטודנטים וגמלאים אשר יעברו הכשרה והעשרה בתחומי המורשת ויסיירו באתרי המורשת, ויפעלו לקידום יעדי המשרד בתחום המורשת.

11 התכנית אושרה בהחלטת ממשלה ובמסגרתה יקודמו חפירות ארכיאולוגיות במרחב עיר דוד וכן יונגשו תכני מורשת במרחב.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
↺	-	12/2023	20	20	מיזמים שאושר עבורם תכנון מוקדם
↺	-	12/2023	30	30	מיזמים הנמצאים בהליכי ביצוע
↺	-	12/2023	10	8	אתרים שנפתחו לקהל הרחב
↺	-	12/2023	6	6	פעולות שימור והצלה שבוצעו בהתאם לתוכנית המאושרת של המועצה לשימור אתרים
↺	-	12/2023	16	16	אתרים ארכיאולוגיים המצויים בסכנה, שבוצעו בהם פעולות הצלה בהתאם לתוכנית רשות העתיקות
↺	-	12/2023	10	20	אתרים הנמצאים בסכנת הכחדה בגנים לאומיים, שבוצעו בהם פעולות הצלה בהתאם לתוכנית של רשות הטבע והגנים
↺	-	12/2023	20	20	מיזמים שתוכננו
↺	-	12/2023	11	11	מיזמים בהליכי ביצוע הנמצאים בתהליכי תכנון מתקדמים וביצוע תשתית
↺	-	12/2023	10	8	מיזמים שעבודות התשתית בביצועם הסתיימו ופתוחים כמיזמים קולטי קהל
↺	-	12/2023	2	2	קורסי הכשרה למשמרים באתרי מורשת שהתקיימו
↺	-	12/2023	44	44	משתתפים בקורס הכשרה למתנדבי השירות הלאומי
	15	12/2024	5	-	קבוצות סטודנטים שנפתחו
	-	12/2023	2	-	מבחני תמיכה בשימור אתרים, עדות ישראל ומיזמים משלימים שפורסמו
	-	12/2023	✓	-	פרסום מכרז מסגרת
	-	12/2023	✓	-	השלמת שלבי ההתארגנות לקידום המיזם "מורשת עדות" ¹²
	-	12/2023	40%	20%	שיעור העמידה בתוכנית המבוססת על החלטת ממשלה "שלם" ¹³

12 מדובר במיזם שיפעל לשימור המורשת של עדות שלא קיבלו מענה במסגרת מבחני התמיכה.
13 החלטת ממשלה מס' 1513 מיום 29.5.2022.

משרד המשפטים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר המשפטים **יריב לוין**

מנכ"ל משרד המשפטים **איתמר דונפלד**

2023

הקדמה: שר המשפטים יריב לוין

אני שמח להציג את תוכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2023. המשרד, מהגדולים במדינה, מעניק לאזרחי ישראל שירותים בתחומים רבים, הנוגעים לחיי היום יום של כל אזרחי המדינה. תוכנית העבודה לשנה הקרובה תתמקד בחיזוק אמון הציבור במערכת, בתיקוני חקיקה שונים שיסייעו לציבור ובקידום פעולות שיסייעו להורדת העומס על בתי המשפט, כל זאת תוך שיפור משמעותי של השירות שמעניק המשרד ויחידותיו לציבור. במסגרת התוכנית תקודם רפורמת עומק במערכת המשפט, לרבות בכל הקשור ליחסי הגומלין בין הרשות השופטת לרשות המחוקקת ולרשות המבצעת. אני מבקש להודות לעובדות ולעובדי המשרד על עבודתם המסורה, ומאחל הצלחה רבה לכולנו.

בברכה,

יריב לוין,

סגן ראש הממשלה ושר המשפטים

הקדמה: מנכ"ל משרד המשפטים

איתמר דוננפלד

אני שמח להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד המשפטים לשנת 2023.

משרד המשפטים מעניק לציבור מגוון גדול של שירותים משפטיים וחברתיים חשובים באמצעות כ-45 יחידות מקצועיות ויחידות מטה.

תוכנית העבודה לשנת 2023 תתמקד ביעדים שגובשו במשרד, בדגש על ייעול תהליכים, שיפור זמני הטיפול במתן שירות לציבור, קידום ההגנה על זכויות המעורבים בהליכים משפטיים, הקלה בנטל הרגולטורי ובחינת תהליכי עבודה, צמצום פער הנגישות למשפט בישראל ושיפור בהנגשת השירותים המשפטיים, בדגש על העמקת הטיפול המשרדי באוכלוסיות מוחלשות וקידום שירותים חברתיים-משפטיים - כל זאת תוך הגברת אמון הציבור במשרד המשפטים.

משרד המשפטים יקדם בשנת 2023 מגוון שירותים מקוונים מבוססי טכנולוגיה ודאטה, שיביאו לייעול ולשיפור משמעותיים של תהליכי העבודה והרישום ולקיצור זמני הטיפול לטובת הציבור.

אני מבקש להודות לעובדי ועובדות משרד המשפטים על העבודה המקצועית והמסורה ועל שיתוף הפעולה המצוין לשיפור השירותים המשפטיים לאזרחי מדינת ישראל, ומאחל לכולנו המשך עשייה איכותית ומשמעותית.

בברכה,

איתמר דוננפלד

מנכ"ל משרד המשפטים

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↓	5	6	1 זמן הטיפול (בימים) בעסקת מכר ¹ 5 2025 5 2024
↑	5%	מידה חדשה	2 שיעור הבתים המשותפים שנרשמו באופן מקוון ² - 2025 25% 2024
↑	45%	מידה חדשה	3 שיעור התביעות שנפתחו באופן מקוון בערכאת המפקחים על רישום מקרקעין ³ - 2025 75% 2024
↑	75%	71% ⁵	4 שיעור צווי ירושה וצווי קיום צוואה שניתנו בתוך 45 ימים ⁴ 85% 2025 80% 2024
↑	15.5%	15%	5 שיעור מיופי הכוח שמונו מכוח ייפוי כוח מתמשך מתוך כלל האוכלוסייה הנדרשת למינוי אפוטרופוס ⁶ - 2025 16% 2024

1 בעבר, רישום של עסקת מכר ארך זמן רב, שיכול היה להגיע למספר שבועות. במסגרת מהלך לשיפור ולייעול השירות לציבור קוצר זמן הרישום לימים בודדים, ואנו שואפים להמשיך לקצרו, ובכך לשפר עוד יותר את השיפור הניתן לציבור.

2 ממשק מקוון לרישום בתים משותפים אמור היה לעלות לאוויר בשנת 2022. הממשק טרם עלה לאוויר בשל סיבות שונות, והוא עתיד לעלות בחודש יוני 2023. הממשק יאפשר לאזרחים לבצע רישום של בית משותף דרך האינטרנט בלי צורך להגיע ללשכות הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין.

3 ממשק מקוון להגשת תביעות בערכאת מפקחים עתיד לעלות במהלך שנת 2023. הממשק יקל על הגשת תביעות ויאפשר לאזרחים להגיש תביעות מבלי להגיע ללשכות. לאחר העלייה לאוויר ובהתאם לעמידה ביעדים לשנים 2023-2024 יוגדרו יעדים לשנים 2025 ואילך.

4 בשנים האחרונות צמצם הרשם לענייני ירושה באפוטרופוס הכללי את זמני הטיפול במתן צווי ירושה וצווי קיום צוואה באופן משמעותי. בשנת 2018 רק כ-40% מהצווים ניתנו בתוך פרק זמן של 45 יום, ובשנת 2021 כ-80% מהצווים ניתנו בתוך תקופה זו. בשנת 2022 פוצל האפוטרופוס הכללי והכנס הרשמי לשני גופים ובוצע פרויקט לסריקת צוואות עבר וטיוב מרשם הצוואות. תהליכים מורכבים אלה האטו את קצב הטיפול בתיקים. במהלך שנת 2023 אוישו משרות רשמי ירושה וכן בוצעו תיקוני חקיקה שישפרו את השירות ויקלו על הציבור. במסגרת תכנית העבודה, ימשיך האפוטרופוס הכללי לצמצם את זמני הטיפול בצווי ירושה וצווי קיום צוואה גם בשנים הקרובות.

5 מדד זה מבקש לבחון את משך הזמן ממועד הגשת בקשה לצו ירושה או לצו קיום צוואה ועד למועד מתן הצו המבוקש. קיצור הזמנים שתוכנן לשנים 2021-2022 התעכב בשל תעודון והסטת משאבים למשימות דחופות יותר.

6 בשנת 2022 צומצם לראשונה היקף המינויים של אפוטרופוסים בבתי המשפט, על אף הזדקנות האוכלוסייה ועליית תוחלת החיים. זאת הודות לגידול משמעותי בהיקפי ההפקדות של ייפוי כוח מתמשכים לעומת שנים עברו. בשנת 2022 הופקדו יותר מ-41 אלף ייפויי כוח מתמשכים וכ-1,900 ייפויי כוח מתמשכים נכנסו לתוקף. כך, כ-15% מאלו שאיבדו את כשירותם המשפטית בשנת 2022 הפקידו ייפוי כוח מתמשך מראש והוא נכנס לתוקף. הישג זה, שמאפשר את קיום רצונו של האדם וכיבוד האוטונומיה שלו כאשר האדם הופך ללא כשיר נובע, בין השאר, מפעולות האפוטרופוס הכללי לעידוד השימוש במכשיר משפטי זה ומפעולות שונות לייעולו.

מגמה	2023	2022		
↑	56%	51%	שיעור העמותות המדווחות לרשם העמותות מתוך כלל העמותות הרשומות במרשם ⁷	65% 2025 60% 2024
↑	60%	54%	שיעור הבקשות המוגשות לרשם החברות באופן מקוון מתוך כלל הבקשות המוגשות לרשם החברות ⁸	70% 2025 65% 2024
=	30	30	משך הזמן (בימים) מהגשת בקשה ועד למתן החלטת ממונה על צו לפתיחת הליכים בבקשות חייבים יחידים ⁹	30 2025 30 2024
↑	78	1177	הליכי אכיפה משולבת כנגד גורמי פשיעה בחברה הערבית שבוצעו בהתאם ליעדי החלטת הממשלה מס' 549 ¹⁰	
↑	36%	22%	שיעור הפענוחים בתיקי רצח בחברה הערבית ¹²	

7 בהתאם להוראת הדין, עמותות נדרשות להגיש דיווחים שנתיים לרשמת העמותות. היחידה נוקטת פעולות על מנת להגביר ציות ולהבטיח שהעמותות תגשנה את הדיווחים הנדרשים, אשר מבטיחים שהליך הפיקוח על עמותות יהא מיטבי.

8 יחידת רשם החברות ברשות התאגידים פועלת באמצעים טכנולוגיים מתקדמים ומעמידה לרשות החברות אמצעי דיווח מקוונים, במטרה להגביר את מהימנות מרשם החברות ועדכניותו, להקל את הנטל הבירוקרטי המוטל על חברות ולחסוך בעלויות, וכן פועלת לעידוד חברות לא פעילות להתפרק מרצון.

9 לפי סעיף 105 לחוק חדלות פירעון, הממונה נדרש לתת צו בתוך 30 יום ממועד הגשת הבקשה. הממונה עומד בלוחות הזמנים שנקבעו בחוק, והוא ימשיך לעמוד בזמנים אלה גם בשנים הקרובות.

10 אכיפה אזרחית משולבת היא שם כולל לפעילותה האקטיבית והיזומה של פרקליטות המדינה לשימוש בכלים מתחום המשפט האזרחי והמינהלי בשלושה תחומים: אכיפת חוק, הגנה על קניין הציבור וזכויותיו וסיוע למשרדי הממשלה ביישום מדיניות ורגולציה.

11 החלטת הממשלה 549 מיום 24.10.2021 בנושא "תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026" קובעת יעד של 70 הליכי אכיפה משולבים בשנה. בשנת 2022 הושג יעד שאפתני של 77 הליכים בפועל, ובשנת 2023 ייעשו מאמצים לביצוע גבוה עוד יותר ביחס לשנת 2022.

12 איתור חשוד עיקרי ומוביל בחקירת תיק רצח. מדידה בהתאם להחלטת ממשלה 549 בעניין מלחמה בפשיעה בחברה הערבית.

1 קידום הליך פלילי יעיל, אפקטיבי והוגן

- יעד 1.1: ייעול ההליך הפלילי במערכת המשפט, תוך שמירה על הגינות ועל זכויות המעורבים בו
- יעד 1.2: שיפור אפקטיביות ההליך הפלילי ומניעת רצידיביזם

2 שיפור הסביבה העסקית וצמצום הנטל הרגולטורי

- יעד 2.1: קידום רגולציה חדשנית ודינאמית להאצת הכלכלה
- יעד 2.2: יצירת תשתית משפטית גמישה לצורך מענה מהיר לצורכי השוק
- יעד 2.3: קידום גישה מבוססת ניהול סיכונים ונתונים

3 צמצום פער הנגישות למשפט בישראל

- יעד 3.1: מיפוי פער הנגישות למשפט במדינת ישראל
- יעד 3.2: שיפור בהנגשת שירותים משפטיים
- יעד 3.3: קידום מענים לפתרון סכסוכים מחוץ לכותלי בית המשפט

4 הרחבת העשייה החברתית-משפטית של המשרד

- יעד 4.1: העמקת ההיבטים החברתיים של המשרד
- יעד 4.2: יצירת מענה חברתי הוליסטי לנפגעי עבירה ושיפור התיאום הממשלתי בטיפול בנושא
- יעד 4.3: שיפור התשתיות הממשלתיות הדרושות לחברה אזרחית איתנה ויעילה

משימות עיקריות במיקוד

1. תיקון חוק הירושה - הרחבת סמכויות הרשם לענייני ירושה
2. קידום תיקון 14 לחוק הגנת הפרטיות¹³
3. הקמת יחידת שירות ארצית בפרקליטות המדינה לנפגעי עבירה
4. הגשה מקוונת למפקחים שיפוטיים - הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין
5. קיצור זמני הרישום בממוצע של 5% ביחס ל-2022 (הרשות לרישום והסדר זכויות במקרקעין)
6. הקמת מחלקת חקירות ומודיעין ברשות התאגידים
7. פיקוח מבוסס נתונים טכנולוגיים וניהול סיכונים בעמותות
8. פיתוח אפשרות להגשת בקשה ארעית לפטנט¹⁴
9. גיבוש סופי של התקנות והנהלים ליישום תיקון 23 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות¹⁵
10. קיום פיילוט ויעוד חזותי בבתי הדין לאוכלוסין והגירה
11. יישום החלטת ממשלה 126 מיום 19.7.2021 בדבר "הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי"
12. פיתוח תוכנית משותפת עם עיריית טייבה לצמצום גזענות ממוסדת כלפי החברה הערבית
13. הרחבת פרויקט הגישורים הפנימיים בין הצדדים למיוצגים על ידי הסיוע המשפטי
14. הקמת בית דין מקוון להפרות תעבורה¹⁶
15. ביצוע מתווה מיוחד למחיקת רישום פלילי לכבוד 75 שנים לישראל¹⁷
16. מעקב ובקרה אחר יישום החלטת ממשלה 1889 מיום 2.10.2022 בדבר "קידום זכויות נפגעי עבירה בהליכים משפטיים ושיפור המענה הממשלתי"
17. הנגשה, התאמה וחשיפה של הסיוע המשפטי לחברה הערבית כחלק מיישום החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בדבר "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026"
18. גיבוש תפיסת מקצוע רואה החשבון 2030
19. פיתוח פרופיל כלכלי לבדיקת זכאות כלכלית ללקוחות הסיוע המשפטי והסניגוריה הציבורית

13. לעיון בהצעת לתיקון 14 לחוק הגנת הפרטיות, ראו בקישור הבא:

<https://main.knesset.gov.il/activity/legislation/laws/pages/lawbill.aspx?t=lawsuggestionssearch&lawitemid=2167975>

14. הבקשה הארעית לפטנט היא שירות חדש שתשיק רשות הפטנטים במהלך שנת 2023. מדובר בבקשה לפטנט שתוגש באגרה נמוכה מאוד (כ-200 ש"ח), ותאפשר למבקשים ישראלים, לרבות מבקשים פרטיים, חברות סטארט-אפ וחברות מו"פ, להגיש בקשה ראשונה בישראל שהיא בקשה זמנית. בקשה זו תפקע בתוך שנה, אלא אם המבקש ישלים את האגרה לאגרה המלאה של בקשה לפטנט. לשם הגשת הבקשה הארעית נדרשים מעט מאוד נתונים פורמליים, והיא נועדה להנגיש את השירות למי שלא התנסו בעבר בהגשת בקשה לפטנט, או שהשתמשו בכלי דומה שקיים במשרד הפטנטים האמריקני. השירות הישראלי החדש יהיה נגיש יותר מזה האמריקני מבחינת קלות ההגשה והזמינות של צוות העובדים לסייע בתהליך ההגשה.

15. להסבר על עיקרי תיקון 23 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, ראו בקישור הבא:

https://www.gov.il/he/Departments/General/equality_law_23_amendment_explanation

16. עבירות התעבורה מסוג "ברירת משפט" מוגדרות כיום כעבירות פליליות, ונידונות בבתי המשפט לתעבורה (בתי משפט השלום). בכל שנה נפתחים למעלה מ-100,000 תיקי תעבורה שמטילים עומס כבד על מערכת המשפט. משרד המשפטים יזם ומקדם את הקמתו של בית דין מקוון להפרות תעבורה מנהליות, שיפעל כערכאה ראשונה לטיפול בעררים על דוחות של הפרות תעבורה מסוג ברירת משפט. עבירות אלה לא יהיו עוד עבירות פליליות, אלא הפרות מנהליות. הדיונים בבית הדין יתנהלו על גבי מערכת מקוונת מקצה לקצה, תוך הנגשה דיגיטלית מתקדמת של אפשרויות הפעולה וההליך המשפטי לאזרח.

17. להרחבה על מדיניות החנינות בשנת ה-75 למדינת ישראל ראו בקישור הבא:

<https://www.gov.il/he/departments/news/president-announced-policy-pardons>

מדדי הצלחה:

	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
(1) הבאת הצעת החוק לירושה - הרחבת סמכויות הרשם לענייני ירושה לאישור שר המשפטים	-	✓	12/2023	-
(1) תיקים שעברו לבית המשפט לענייני משפחה	3,100	2,000	12/2023	-
(2) תחילת דיונים בתיקון 14 לחוק בוועדת חוקה	-	✓	12/2023	-
(2) פרסום תזכיר תיקון 15	-	✓	12/2023	-
(3) הקמת יחידת שירות ארצית לנפגעי עבירה	-	✓	12/2023	-
(4) גיבוש מסמך אפיון טכנולוגי	-	✓	9/2023	-
(5) בחינת הקמה של לשכת פרויקטים¹⁸	-	✓	9/2023	-
(6) הקמת מחלקת חקירות ומודיעין	-	✓	12/2023	-
(7) ביקורות שבוצעו בעמותות באמצעות המודל החדש	-	150	12/2023	-
(8) בקשות ארעיות לפטנט שהוגשו (בחדש)¹⁹	-	50	12/2023	-
(9) פרסום התקנות לפי תיקון 23 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	-	✓	12/2023	-
(10) דיונים בהקלדה מרחוק במשמרות שבוצעו	-	10	12/2023	-
(11) אישור תוכנית עבודה למיזם על ידי ועדת ההיגוי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 126	-	✓	12/2023	-
(12) שיעור התלונות המוגשות ליחידה מהחברה הערבית²⁰	25%	35%	12/2023	-
(13) גישורים פנימיים למיוצגים שבוצעו על-ידי הסיוע המשפטי	-	20	12/2023	-
(14) הקמת עמדת שירות ייעודית להפרות תעבורה²¹	-	✓	6/2023	-
(15) שיעור התיקים שניתנה בהם החלטה למחיקת רישום פלילי בתוך 5 חודשים	-	85%	6/2023	-
(16) שיעור ביצוע משימות וניצול תקציב בהתאם למעקב אחר היישום של החלטת ממשלה מס' 1889	-	80%	12/2023	-
(17) עמדת שירות למגזר הערבי שהוקמה	-	✓	12/2023	-

18 כיום כאשר יזם מבקש לרשום במרשם המקרקעין פרויקט גדול הוא פונה ללשכה הרלוונטית ומנהל מולה משא ומתן על כמות החלקות שירשמו בפרויקט לאורך תקופה, והטיפול בפרויקטים מעכב את הטיפול ברישומים השוטפים. הקמת לשכה ארצית ייעודית לטיפול בפרויקטים גדולים תאפשר להוריד מהלשכות הגאוגרפיות את הטיפול בפרויקטים גדולים ותצמצם את זמני הטיפול בבקשות הרישום השוטפות באותן לשכות. ההחלטה על הקמת הלשכה נמצאת בתהליכי תכנון במשרד וצפויה להתקבל במהלך השנה.

19 החתימה על התקנות התעכבה מעט בשנת 2022, והן נחתמו ברבעון הראשון של 2023.

20 מדידה ארצית בכלל המגזר הערבי.

21 מכיוון שבית הדין יהיה בית דין מקוון, עמדת השירות תיתן מענה לבעלי אוריינות דיגיטלית נמוכה או לחסרי גישה לאינטרנט באמצעות עמדה ייעודית או באמצעות דיילי שירות.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	(18) פרסום מסמך תפקיד רואה החשבון 2030
-	12/2023	✓	-	(19) עלייה לאוויר של שלב א' של ממשק העברת המידע מגופי הממשלה



רשות האכיפה והגבייה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנהל רשות האכיפה והגבייה אורי ולרשטיין

2023

הקדמה: מנהל רשות האכיפה והגבייה אורי ולרשטיין

רשות האכיפה והגבייה הינה יחידת סמך למשרד המשפטים, המפקדת על אכיפת החלטות שיפוטיות ועל גביית חובות וקנסות. הרשות כוללת את מערכת ההוצאה לפועל, את המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, את מינהל הגבייה הממשלתי וכן יחידות להליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. עיקר פעילותה של הרשות ב-26 לשכותיה ויחידותיה הפרוסות בכל רחבי הארץ הוא בטיפול מינהלי ומשפטי בהליכי גבייה ואכיפה אזרחיים, מינהליים ופליליים, במתן שירות מקצועי ללקוחותיה, לציבור ולמדינה, ובסיוע לבעלי חוב חדלי פירעון בקידום הסדרים ובשיקום כלכלי.

נכון לסוף שנת 2022 מטופלים ברשות מעט פחות מ-2 מיליון תיקי חוב במסגרת הליכי הוצאה לפועל, יותר מ-3 מיליון תיקי קנסות ואגרות, כ-55,000 תיקי חוב במינהל הגבייה הממשלתי וכ-18,000 תיקי חדלות פירעון ושיקום כלכלי. תוכניות העבודה של רשות האכיפה והגבייה לשנת 2022 הביאו לידי ביטוי מהלכים נרחבים וחדשניים לשיפורים ולשינויים משמעותיים, אשר יביאו לגבייה ולאכיפה צודקת, יעילה ומהירה יותר. זאת לצד שירות איכותי לפונים, חייבים וזוכים, כאחד.

בתוכניות העבודה לשנת 2023 הושם דגש מיוחד על שירות יזום לאוכלוסיות ייחודיות, על טיפול בחובות ברמה כוללת לחייב, על שיפור כלי מידע וגבייה לזוכים, על הרחבת היקפי ההכשרות להתנהלות כלכלית נכונה לקהלי חייבים, על פריסת שירותי חדלות הפירעון בלשכות נוספות ברחבי הארץ, על הוספת גופים נותני שירותי צריכה בסיסיים וציבוריים לגבייה במסלול המקוצר והמוזל לחייבים, על הגדלת הגבייה הממשלתית ומתן שירותי טרום חוב למשרדי הממשלה ועל השקעה בתשתיות טכנולוגיות, במקצועיות העובדים, בטיפול גישות שירות ובמחבורות לרשות האכיפה והגבייה.

חזון הרשות הוא, כי הרשות תוביל את האכיפה והגבייה בהגנות, במקצועיות, ביוזמות ובחדשנות - לשירות הציבור, המדינה, הזוכים והחייבים כאחד. חובתה של הרשות מושרשת בהפעלת מנגנונים צודקים, יעילים ומידתיים בגביית חובות, בהיות הרשות גוף הגבייה המרכזי במדינת ישראל, התורם לביסוסו של שלטון החוק.

אני רואה חשיבות רבה בפרסום תוכניות העבודה של רשות האכיפה והגבייה לציבור, מתוך הכרה חשובה וברורה, כי הרשות ועובדיה הם משרתי הציבור, וככאלה נכון שייבחנו בשקיפות מלאה על ביצועיהם. בתוכניות העבודה של הרשות יעדים מאתגרים, המתורגמים למשימות רב-שנתיות, לצד פעילות שוטפת. ביצועיה של הרשות נמדדים כל העת ומפורסמים באופן שוטף לידיעת הציבור.

בברכה,

אורי ולרשטיין

מנהל רשות האכיפה והגבייה

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
	45%	41%	1 שיעור החובות שטופלו בהוצאה לפועל ¹
			45% 2025 45% 2024
	1,100	1,082	2 היקף כספי של גביית חובות במרכז לגביית קנסות (במיליוני ש"ח)
			1,200 2025 1,100 2024
	483,545	493,414	3 חייבים פרטיים בהוצאה לפועל ²
			470,000 2025 480,000 2024
	11	11.6	4 משך זמן חייב בהוצאה לפועל (בשנים) ³
			11 2025 11 2024
	550,000	557,052	5 חייבים פרטיים במרכז לגביית קנסות (לא כולל טרם) ⁴
			550,000 2025 550,000 2024
	5.8	5.5	6 משך זמן חייב במרכז לגביית קנסות (בשנים) ⁵
			5.6 2025 5.6 2024

1 המדד בוחן את שיעור גביית החובות בהוצאה לפועל המחושב כך: סך החובות שטופלו באותה שנה מתוך סך החוב בכלל התיקים שהיו פתוחים בתחילת השנה (בערך הפתיחה שלהם) - גבייה ישירה (שולם ישירות להוצאה לפועל) וגבייה עקיפה (הקטנת חובות). הנתונים נכונים לחודש 1/2023.

2 חייבים נושאי תעודת זהות ודרכון, לא כולל חברות המזוהות על ידי ח.פ. הנתונים נכונים לחודש 1/2023. לשנת 2023 צפויה מגמת ירידה של כ-2%.

3 חייבים ללא תיקי מזונות ותיקי חדלות פירעון, ובתנאי שהתיק נמצא בהוצאה לפועל יותר משנתיים. הנתונים נכונים לחודש 12/2022.

4 טרם חוב - קנס או חוב שהועבר לגבייה ברשות האכיפה והגבייה אולם טרם חלף המועד האחרון לתשלום.

5 חייבים יותר משנתיים במרכז לגביית קנסות. הנתונים נכונים לחודש 12/2022.

מגמה	2023	2022	
↓	1,950,000	1,989,263	מלאי תיקים בהוצאה לפועל ⁶
			1,900,000 2025 1,900,000 2024
↓	2,800,000	2,922,131	מלאי תיקים במרכז לגביית קנסות ⁷
			2,800,000 2025 2,800,000 2024
↓	194,810	196,778	חייבים ערבים ⁸ מקרב החייבים במערכת ההוצאה לפועל
			190,000 2025 192,862 2024
↓	63,890	64,536	חייבים צעירים (עד גיל 30) מקרב החייבים במערכת ההוצאה לפועל ⁹
			60,000 2025 63,251 2024

6 מלאי תיקים פתוחים בהוצאה לפועל - לא כולל נתוני חדלות פירעון. הנתונים נכונים לחודש 1/2023. לשנת 2023 צפויה מגמת ירידה של 3%.

7 מלאי תיקים פתוחים במרכז לגביית קנסות. הנתונים נכונים לחודש 1/2023. לשנת 2023 צפויה מגמת ירידה של 1%, לא כולל תיקי טרום חוב ולא פנסיה לעצמאים.

8 בשנת 2022 - 196,778 חייבים ערבים מתוך 493,414 חייבים פרטיים (מהווים 39.9%) לעומת 2021, שבה יש 198,583 חייבים ערבים מתוך 509,578 חייבים פרטיים (מהווים 38.9%). מספר הערבים מחושב על פי אלגוריתם שפותח באגף לתכנון ומדיניות, המתבסס על מקום המגורים והשם המלא של החייב.

9 בשנת 2022 - 64,536 חייבים עד גיל 30 מתוך סך החייבים הפרטיים במערכת ההוצאה לפועל (מהווים 13% מכלל החייבים).

מטרות ויעדים

1 שיפור גביית החובות

- יעד 1.1: שיפור גביית החובות
- יעד 1.2: הפחתת העלויות הנוספות על החוב
- יעד 1.3: יישום חוק חדלות הפירעון
- יעד 1.4: טיפול בחייבים וזוכים על פי מאפיינים
- יעד 1.5: הגדלת כמות הזוכים ברשות האכיפה והגבייה

2 שיפור השירות לכלל בעלי העניין וקיצור הבירוקרטיה

- יעד 2.1: שיפור מערך השירות לחייבים ולזוכים
- יעד 2.2: הוספת תהליכי עבודה ברמת החייב
- יעד 2.3: הרחבת השירותים הניתנים מרחוק לחייבים ולזוכים

3 שיפור התשתיות והתחדשות ארגונית

- יעד 3.1: טיפוח והעצמה של ההון האנושי והעצמת יכולות העובדים ותגמולם
- יעד 3.2: שיפור תהליכי עבודה וייעולם
- יעד 3.3: ביסוס מעמדה של הרשות בציבור
- יעד 3.4: צמצום תיקי מלאי

משימות עיקריות במיקוד

- קידום רפורמה בחובות בסכום נמוך
- בחינת האפקטיביות של ההכשרה הכלכלית בהליך חדלות פירעון
- הרחבת המענה בנושאי חדלות פירעון ללשכות נוספות
- פיתוח אזור אישי למפוצים
- שימור זוכים פרטיים והעלאת כמות זוכים מוסדיים הפועלים במסלול המקוצר
- הרחבת הממשקים לגביית חובות של הרשויות המקומיות
- אתר אינטרנט - עריכה וכתובה מחדש של דפי מידע ומדריכים באתר האינטרנט לשפה פשוטה ושירותית
- פתיחת קבלת קהל במבנה המרכז לגביית קנסות
- קידום תיקון חקיקה, שיאפשר טיפול בחייבים מוגבלים באמצעים
- גיבוש והטמעה של תהליך עבודה במפגש שירות מרוחק בטלפון
- קבלת קהל של המרכז לגביית קנסות בלשכות ההוצאה לפועל

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	4/2023	✓	-	הבאה לאישור ועדת השרים רפורמה בחובות בסכום נמוך
✓	1/2024	-	-	גיבוש מסמך מסכם לבחינת האפקטיביות של ההכשרה הכלכלית
-	6/2023	✓	-	גיבוש מסמך מסכם בנושא חדלות פירעון ללשכות נוספות ¹⁰
-	12/2023	✓	-	עלייה לאוויר של אזור אישי ל"מפוצים"
-	12/2023	22	10	זוכים הפועלים באמצעות המסלול המקוצר
-	12/2023	✓	-	עלייה לאוויר של אזור אישי לרשויות המקומיות
-	12/2023	✓	-	עלייה לאוויר של דפי הסבר חדשים באתר האינטרנט
-	12/2023	✓	-	השלמת היערכות לפתיחת קבלת קהל
-	12/2023	✓	-	הכנת תזכיר חוק "חייבים מוגבלים באמצעים" לאישור שר המשפטים
-	12/2023	✓	-	הטמעת תהליך העבודה של שירות מרוחק בטלפון בלשכות
-	12/2023	100%	-	שיעור החייבים שקיבלו דו"ח ריכוז חייב מתוך כלל הניגשים לקבלת קהל
-	12/2023	1.2	1.24	יחס בין כמות תיקים שנסגרו לתיקים שנפתחו לשנה בהוצאה לפועל ¹¹
-	12/2023	0.76	0.76	יחס בין כמות תיקים שנסגרו לתיקים שנפתחו לשנה במרכז לגביית קנסות ¹²
-	12/2023	15%	15%	יחס בין סכום החוב של התיקים שנסגרו מחולק בערך החוב בפתיחת השנה בהוצאה לפועל ¹³

10 כיום ישנן 6 לשכות שקיימת בהן יחידת חדלות פירעון. בכוות הרשות להרחיב את פעילות היחידות לכלל הלשכות.

11 המדד בוחן את היחס בין כמות התיקים שנפתחו בהוצאה לפועל אל מול כמות התיקים שנסגרו באותה שנה. בשנת 2022 נפתחו 288,494 תיקים ונסגרו 356,969 תיקים במערכת ההוצאה לפועל (לא כולל תיקי חדלות פירעון) הנתונים נכונים לחודש 1/2023.

12 המדד בוחן את היחס בין מספר התיקים שנפתחו במרכז לגביית קנסות אל מול מספר התיקים שנסגרו באותה שנה. בשנת 2022 נפתחו 735,738 תיקים אל מול 559,009 שנסגרו (לא כולל תיקי טרום חוב ותיקי פנסיה לעצמאים). הנתונים נכונים לחודש 1/2023.

13 המדד בוחן את היחס של סכום החוב בפתיחה בתיק הוצאה לפועל לערך החוב בתיקים שנסגרו בסוף השנה.



משרד העבודה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר העבודה יואב בן צור
מנכ"ל משרד העבודה ישראל אוזן

2023

הקדמה: שר העבודה

יואב בן צור

אני מתכבד להציג בפניכם את תמצית תוכנית העבודה של משרד העבודה לשנת 2023. עבודת משרד העבודה מתפרסת על פני מגוון רחב של תחומים, החל משמירה על זכויות העובדים במשק ובטיחותם, האחריות על יישוב סכסוכי עבודה, אסדרת עיסוקים, קידום תוכניות חדשניות לעידוד תעסוקה בקרב מגוון אוכלוסיות ופיתוח ההון האנושי באמצעות מסלולי הכשרות מקצועיות וטכנולוגיות בהתאמה למגמות המתפתחות בשוק העבודה.

מיום כניסתי לתפקידי אני פועל לשרת את כלל האוכלוסיות בחברה הישראלית ולצמצם פערים בתעסוקה בתוך החברה הישראלית, זאת מתוך כבוד לתרבות וליכולות המגוונות של אזרחי מדינת ישראל. המשרד פועל לטובת שילוב בתעסוקה איכותית של אוכלוסיות יעד שונות, ובכללן החברה החרדית, החברה הערבית, אנשים עם מוגבלות, האוכלוסייה המבוגרת ועוד. הצבתי למשרד יעד, והוא - לאפשר לכל מנעד הפסיפס הישראלי, בכל מצב אישי, לקבל מגוון כלים ואפשרויות בתעסוקה. אני מאמין, כי דבר זה הינו בעל חשיבות עליונה, שכן לפעולות אלה תרומה משמעותית הן לשיפור יכולת ההשתכרות של משפחות רבות והן להמשך צמיחת המשק הישראלי.

עבודה רבה עוד לפנינו, אך אני בטוח שיחד עם עובדי משרד העבודה המצוינים נפעל כולנו לקדם את שוק העבודה הישראלי ולהביאו לשגשוג. נעשה זאת תוך שיתוף פעולה הדוק ופורה עם שותפינו בממשלה, בארגוני העובדים, בארגוני המעסיקים ובחברה האזרחית.

בברכה,

יואב בן צור

שר העבודה

הקדמה: מנכ"ל משרד העבודה ישראל אוזן

משרד העבודה פועל בעולם העבודה בישראל בשני צירים מרכזיים: עידוד ושילוב בתעסוקה איכותית של כלל האוכלוסייה בישראל, בדגש על אוכלוסיות יעד, ורגולציה על שוק העבודה. בעת האחרונה ממשלת ישראל אף הכירה בצורך לעגן את הפעולות החשובות והנחוצות המבוצעות במשרד ולהקים מחדש את משרד העבודה כמשרד עצמאי, אשר מאגד בתוכו אגפים, העוסקים בשוק העבודה מזוויות שונות ומשלימות, בבחינת "השלם גדול מסך חלקיו".

בפני שוק העבודה ניצבים אתגרים רבים: רמת הפריון בישראל נמוכה בהשוואה למדינות מפותחות אחרות. כמו כן, בשנים האחרונות אנו עדים לשינויים מהירים בטכנולוגיה, בתהליכי העבודה ובצורות העסקה חדשות ומגוונות. עלינו לזכור, כי שיעורי האבטלה הנמוכים בישראל הם לא חזות הכול, ואנו חייבים להמשיך ולפעול על מנת להגדיל את שיעור ההשתתפות של כלל האוכלוסיות בישראל ולהבטיח, כי כל אזרח במדינה יקבל גישה שווה לעבודה ברמה המתאימה ליכולתו ולכישוריו, ובכך להגדיל את פריון העבודה במשק.

למשרד העבודה יש תפקיד חשוב בטיפול באתגרים אלו. אנו פועלים רבות על מנת לסייע לכלל האוכלוסיות בישראל להשתלב בצורה איכותית בשוק העבודה הן באמצעות מתן כלים תומכים והכוונה, הקניית כישורים רחבים, שיפור במיומנויות שפתיות, מתן הכשרות מקצועיות והכוונה לתחומים בעלי שכר משמעותי ועוד. כמו כן, נמשיך לקדם את השירות הניתן לאזרחים באמצעות ייעול ודיגיטציה של תהליכים וקידום שימוש בכלי שיתוף ציבור על מנת להגביר את השקיפות של עבודת המשרד ולהנגיש מידע וכלי סיוע לציבור הרחב.

נכונה לנו תקופה של עשייה רבה, ויחד עם עובדות ועובדי משרד העבודה נעשה כל שביכולתנו על מנת לקדם את העשייה החשובה למען שוק עבודה מתקדם, יעיל ובטיחותי, המספק הזדמנויות תעסוקה איכותיות בתנאים הולמים לכול.

בברכה,

ישראל אוזן

מנכ"ל משרד העבודה

מדדים מרכזיים

מגמה	2030	2022		
↑	² 86%	85.1%	שיעור התעסוקה באוכלוסיה היהודית שאינה חרדית בגילאי גילאי 25-66 ¹	1
↑	³ 53%	41.9%	שיעור תעסוקת נשים ערביות בגילאי 25-66	2
↑	⁵ 65%	53.1%	שיעור תעסוקת גברים חרדים ⁴ בגילאי 25-66	3
מגמה	2023	2022		
↑	90%	89%	שיעור המועסקים בקרב מסיימי לימודי הנדסאות וטכנאות ⁶	4
↑	90%	86%	שיעור המועסקים מתוך המוכשרים בהכשרה מקצועית ⁷	5

1 מדדים 1, 2 ו-3 עודכנו וכעת מתייחסים לטווח הגילאים 25-66 (ולא לטווח הגילאים 25-64 כבעבר) על מנת להתאים את טווח הגילאים המדווחים לטווח הגילאים שאליו מתייחסת החלטת הממשלה מס' 198 מיום 01.08.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לשנים 2021-2022" והמלצות הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030.

2 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 198 מיום 1.8.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לשנים 2021-2022".

3 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 198 מיום 1.8.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לשנים 2021-2022".

4 חרדים לפי הגדרה עצמית - כפי שהנסקרים בסקר כוח אדם מדווחים על עצמם.

5 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 198 מיום 1.8.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לשנים 2021-2022". בהמשך, ועם ההתפתחויות במשק, ייבחן הצורך בעדכון היעדים שנקבעו.

6 הנתון עבור שנת 2023 מתייחס לשנת 2020 עבור בוגרים שסיימו לימודי הנדסאות במכללות להנדסאים וטכנאים כ-4-3 שנים קודם לכן. הנתון מנוכה ממרבית השפעות הקורונה (בניסיון לשקף את מצב המשק בשגרה). לימודי הנדסאות נמשכים כ-3-2 שנים ובסיומם הבוגר מקבל דיפלומה של תואר הנדסאי.

7 הנתון עבור שנת 2023 מתייחס לשנת 2020 עבור בוגרים שסיימו הכשרה מקצועית באחד מערוצי ההכשרה כ-4-3 שנים קודם לכן ומבוסס על נתונים מינהליים. הנתון מנוכה חלקית מהשפעות הקורונה (בניסיון לשקף את מצב המשק בשגרה). לימודי הכשרה מקצועית מתייחסים ללימודים מקצועיים של 100 שעות לימוד ומעלה.

	מגמה	2023	2022		
6		98,000 ⁹	98,724	סטודנטים הלומדים הנדסאות וטכנאות ולומדים בהכשרות מקצועיות בפיקוח משרד העבודה ⁸	
7		20.3	20.3 ¹¹	היקף הכספים שהושבו לעובדים כתוצאה מפעולות אכיפה (מלש"ח) ¹⁰	
8		-	1.14	שיעור ההרוגים בתאונות עבודה ביחס ל-100,000 מועסקים במשק	
9		-	3.6	הרוגים בתאונות עבודה בבניין ביחס ל-10,000 התחלות בנייה	

8 מורכב מ-64,000 סטודנטים בהכשרות מקצועיות כפי שמוסבר בהערת השוליים 7, ו-34,724 סטודנטים הלומדים במכללות להנדסאים וטכנאים בשנת הלימודים התשפ"ג (2021-2022); לאור התמשכות התהליכים בנוגע לחלוקת הסמכויות בין משרד העבודה לבין משרד הכלכלה בקשר להכשרות המקצועיות, יש צפי, כי בשנת 2023 תחול ירידה בהיקף ההכשרות שיבוצעו.

9 לצד עלייה צפויה בהכשרות הנדסאים וטכנאים, הפעילות הממשלתית בתחום ההכשרה המקצועית הינה בדיון ממשלתי, בהתאם ייתכן כי מספר המוכשרים בפועל ייקטן עבור שנה זו.

10 במסגרת פעולות האכיפה שמבצע המינהל, כאשר מתגלים ליקויים אצל מעסיק כלפי עובדיו, המינהל מעודד את המעסיק להשיב כספים שהיו חסרים לעובדיו וכן זכויות סוציאליות (זאת נוסף על ביצוע פעולות כדי שההפרה לא תחזור) ובהתאם - מופחת הקנס הכספי למעסיק המפר.

11 במהלך שנת 2022 הושבו יותר מ-20.3 מיליון ש"ח לכ-4,550 עובדים בעקבות הליכי האכיפה שננקטו על ידי מינהל אכיפת ההסדרה.

1 הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה

- יעד 1.1: הסרת חסמים ומתן כלים להגדלת ההשתתפות בשוק העבודה
- יעד 1.2: עידוד ורתימת מעסיקים לשילוב וקידום אוכלוסיות יעד בשוק התעסוקה
- יעד 1.3: עידוד תעסוקה איכותית בדגש על עובדים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית

2 פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

- יעד 2.1: הסרת חסמים והגברת הנגישות של כלי ומסלולי ההכשרה
- יעד 2.2: גיבוש והנגשת תמונת מצב מתעדכנת של שוק העבודה ועידוד קבלת החלטות מבוססת נתונים
- יעד 2.3: התאמת מערך ההכשרות כך שיהיה מותאם ללמידה לאורך החיים ורלוונטי לצרכי המשק

3 שיפור הסביבה התעסוקתית, טיוב הרגולציה וקידום התאמות בשוק העבודה

- יעד 3.1: קידום התאמת הרגולציה לשוק העבודה המשתנה, תוך קיום שיח תלת-מגזרי
- יעד 3.2: הקטנת הנטל הבירוקרטי-רגולטורי על המשק, תוך ניהול סיכונים, סנכרון בין גופי רגולציה והעברת האחריות למפוקח

4 שמירה על בטיחות עובדים והגנה על זכויות העובד

- יעד 4.1: אסדרה והטמעה של נורמות להגנה על בטיחות ובריאות העובדים
- יעד 4.2: אכיפת זכויות עובדים, תוך מיקוד בעובדי שכר נמוך
- יעד 4.3: קידום היערכות ומוכנות של כוח אדם לשעת חירום

5 שיפור השירות, תוך קידום הדיגיטציה והפחתת הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

- יעד 5.1: הגברת שיתופי הפעולה וסנכרון הפעילויות והמידע בין כלל יחידות המשרד
- יעד 5.2: שיפור השירות והנגשת הכלים בהתאמה ללקוח, בדגש על אמצעים דיגיטליים ותהליכי עבודה מקוונים
- יעד 5.3: סיוע ליחידות המשרד בהשגת מטרותיהן על ידי מתן שירותים תומכים
- יעד 5.4: שיפור היכולות הפנימיות של המשרד, בדגש על פיתוח ההון האנושי

משימות עיקריות במיקוד

- הפעלת מרכזי הכוון¹² תעסוקתי ותוכניות תעסוקה לאוכלוסייה הערבית במסגרת כלל התוכניות הממשלתיות הרלוונטיות¹³
- הרחבת לימוד השפה העברית בקרב בני החברה הערבית
- הפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי ותוכניות תעסוקה לחברה החרדית
- הגדלת מספר הסטודנטים הגברים החרדים המקבלים סבסוד ללימודיהם במכללות להנדסאים ולטכנאים¹⁴
- היערכות ותחילת יישום תוכנית חומש לחיזוק ההשכלה הטכנולוגית בישראל¹⁵
- הטמעת רפורמת "החינוך היוצר"¹⁶ בבתי הספר המקצועיים לנוער
- הטמעת "מצפן המקצועות"¹⁷ בעבודת האגף להכשרה מקצועית
- פיתוח קורסים דיגיטליים של הכשרות וכלי סיוע לתעסוקה
- הרחבת מספר ביקורי הפיקוח בתחום הבטיחות בעבודה
- המשך ביצוע אכיפה בנושא זכויות עובדים באמצעים פליליים ומינהליים, תוך מיקוד בעובדים באוכלוסיות יעד, עובדים זרים וקבלני כוח אדם
- הגברת החשיפה לאתר עבודאטה¹⁸
- הקמה וביסוס של מערך האכיפה והחקירות על עוסקים המצויים תחת רגולציה של האגף לאסדרת עיסוקים
- בניית תוכנית רגולטורית רב-שנתית למשרד העבודה¹⁹

12 מרכזי הכוון תעסוקתי מסייעים למחפשי עבודה משלב החיפוש ועד לשלב ההשמה והקליטה. במקביל, המרכזים מציעים למעסיקים סיוע באיתור ובקליטה של עובדים מאוכלוסיות היעד.

13 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.3.2022 בנושא "תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026", החלטת הממשלה מס' 550 מיום 8.11.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026", החלטת הממשלה מס' 3790 (3791 החדשה) בנושא "צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים", החלטת הממשלה מס' 1279 בנושא "תוכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 716 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023 ותיקון החלטות ממשלה", החלטת הממשלה מס' 717 מיום 28.11.2021 בנושא "תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023" ולהחלטת הממשלה מס' 1804 מיום 28.7.2022 בנושא "תוכנית לחיזוק ופיתוח כלכלי-חברתי ליישוב ג'סר א-זרקא".

14 מטרת המשימה הינה להגדיל את מספר הסטודנטים הגברים החרדים שלומדים במכללות להנדסאים ולטכנאים, ולכן הוחלט בשנת 2023 לראשונה להרחיב את מנגנוני הסבסוד באמצעות מתן תוספת תקציב ופתיחה של מועד נוסף למבחן התמיכה.

15 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 24.2.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק ההשכלה הטכנולוגית בישראל".

16 רפורמת "החינוך היוצר" נועדה להפוך את החינוך המקצועי לנוער לחינוך חדשני, שהתלמידים מגיעים אליו מבחירה. במסגרת הרפורמה בתי הספר המקצועיים עוברים שינויים בכלל התחומים (פדגוגיים, מבניים, תשתיתיים ועוד), והכול במטרה לייצר לתלמידים את האפשרות לחינוך מובחר, לאפשרויות תעסוקה ולניידות חברתית-כלכלית גבוהים בעתיד.

17 "מצפן המקצועות" הינו כלי מדידה, שפותח לצורך בחינת יעילותה של ההכשרה המקצועית, ובאמצעותו נבחן ונמדד כל תחום לימוד, מתוך מגוון מדדים (לדוגמה - שכר הבוגרים, שכר במשלח יד, אופק התפתחות וכו').

18 עבודאטה הוא אתר ממשלתי, שמבוסס על נתונים מדויקים ונותן כלים לבחירה מושכלת של לימודים וכיוון מקצועי לחיים. כתובת האתר: avodata.labor.gov.il

19 תוכנית העבודה הרגולטורית הרב-שנתית של משרד העבודה נועדה לרכז את מכלול התחומים שבהם משרד העבודה מתכנן לבצע תוכנית של בחינה לצורך טיוב הרגולציה והפחתת הנטל הבירוקרטי בשנים הקרובות, ובאיזו שנה הוא מתכנן לעשות זאת עבור כל תחום. טיוב הרגולציה והפחתת הנטל הבירוקרטי נעשה בהתאם לחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	21,750	20,596	משתתפים במרכזי ההכוון בחברה הערבית
-	12/2023	44.5%	²⁰ 44.2%	שיעור התחלות עבודה מתוך כלל המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי בחברה הערבית
-	12/2023	²¹ 750	822	משתתפים בתוכנית לשילוב ערבים בהיי-טק
-	12/2023	²² 360	362	משתתפים בתוכנית לשילוב ערבים בהיי-טק שהושמו במקומות עבודה בענף ההיי-טק
-	12/2023	6,000	5,110	דוברי ערבית הלומדים עברית
-	12/2023	²³ 10,056	14,348	משתתפים במרכזי הכוון לחברה החרדית
-	12/2023	61%	61%	שיעור התחלות עבודה מתוך כלל המשתתפים במרכזי הכוון תעסוקתי בחברה החרדית
-	12/2023	2,240	1,692	גברים חרדים שקיבלו סבסוד לצורך לימודים במכללות טכנולוגיות
-	12/2023	✓	-	עדכון מודל התקצוב למכללות להנדסאים ולטכנאים
-	12/2023	✓	-	עדכון נוהל ההכרה למכללות להנדסאים ולטכנאים ²⁴
-	12/2023	10	8	בתי הספר המקצועיים שעברו תהליך חדשנות פדגוגי על פי עקרונות "החינוך היוצר" במסגרת מסלול "מחדשים" ²⁵
-	12/2023	5	-	בתי ספר מקצועיים חדשים שהוקמו במסגרת הרפורמה
-	12/2023	4	-	צוותי פיתוח וחדשנות פדגוגית הפועלים כחלק מהרפורמה
-	12/2023	✓	-	עדכון נוהל שוברים בהתאם לתוצאות "מצפן המקצועות" ²⁶
-	12/2023	14	13	קורסים וכלי סיוע דיגיטליים בפיתוח
-	12/2023	6	5	קורסים וכלי סיוע דיגיטליים שעלו לאוויר
-	12/2023	21,000	20,144	ביקורי פיקוח בטיחות שבוצעו ²⁷

- 20 מתוך המשתתפים במרכזי ההכוון לחברה הערבית בשנת 2022 התחילו עבודה כ-9,175 עובדים.
- 21 היעד המוגדר במרכז ההפעלה של התוכנית הוא של 700 משתתפים לשנה. בשנה שעברה עקף המשרד את היעד המוגדר במרכז ההפעלה בשיעור גבוה באופן ניכר מהמתוכנן. עם זאת, בשנה הקרובה, עקב האטת הצמיחה בשוק ההיי-טק והתמורות הכלכליות במשק העולמי בכלל ובמשק הישראלי בפרט, אין צפי לעקיפת היעד המוגדר במרכז ההפעלה בצורה כזו.
- 22 בהתאם לאמור בהערת השוליים הקודמת, עקב הצפי להקטנת מספר המשתתפים בקורס ההיי-טק לדוברי ערבית ובהתאמה אליו, צפויה גם הקטנה במספר בוגרי הקורס המושגים.
- 23 מתנהל מכרז חדש למפעילים למרכזי ההכוון בחברה החרדית, וכחלק מתקופת ההיערכות למהלך זה צפויה ירידה בכמות המשתתפים.
- 24 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 171 מיום 24.2.2023 בנושא "תוכנית לחיזוק ההשכלה הטכנולוגית בישראל", נערך עדכון של נוהל ההכרה במוסדות שמתקיימים בהם לימודי הנדסאים וטכנאים, לרבות ההתייחסות ללימודים הנערכים מחוץ לקמפוס, עדכון בהגדרת הסמינרים הנלמדים ועדכונים שוטפים נוספים הקשורים למכללות להנדסאים ולטכנאים. עדכון הנוהל נעשה לשם הרחבת הנגישות של כלל הציבור ללימודים במכללות הטכנולוגיות.
- 25 מסלול "מחדשים" נועד להוביל שינוי משמעותי בבתי הספר המקצועיים באמצעות ליווי של צוותי החינוך בתחום הפדגוגי והתעסוקתי. תהליך החדשנות נעשה, בין היתר, באמצעות איש חינוך בכיר, המלווה מקרוב באופן אישי את מנהל בית הספר לאורך הטמעת התוכנית. במקביל מתקיימות קבוצות למידה של מנהלי בתי הספר השונים המשתתפים במסלול "מחדשים".
- 26 נוהל שוברים הוא נוהל המסדיר כיצד מוקצה סבסוד לפרט להכשרה מקצועית. תחומי לימוד המדורגים גבוה ב"מצפן המקצועות" מקבלים מימון גבוה יותר. בעקבות הטמעה של תוצאות "מצפן המקצועות" בעבודת האגף להכשרות מקצועיות עולה הצורך בעדכון הנוהל.
- 27 מדד ביקורי הפיקוח מתייחס לביקורים הנערכים בכל הענפים הרלוונטיים, לרבות ענף הבנייה, התעשייה והחקלאות.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
↻	-	12/2023	57%	57%	שיעור פעולות האכיפה המבוצעות בקרב מקומות עבודה שמועסקים בהם אוכלוסיות יעד, עובדים זרים וקבלני כוח אדם, מתוך כלל פעולות האכיפה המבוצעות על ידי מינהל ההסדרה והאכיפה
↻	-	12/2023	2,045	1,963	פעולות אכיפה בנושא זכויות עובדים בהיבטים פליליים ומינהליים שבוצעו
↻	-	12/2023	518,000	318,000	משתמשים באתר עבודאטה ²⁸
	-	12/2023	✓	-	הפעלת מערך האכיפה והחקירות של האגף לאסדרת עיסוקים
↻	-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית רב-שנתית לרגולציה המבוססת על שיח עם בעלי עניין והכוללת תהליך שיתוף ציבור

28 יובהר כי מדובר בנתון מצטבר מאז הקמת האתר בסוף שנת 2021. המדד השנתי עומד על כ-200,000 משתמשים חדשים.



משרד העלייה והקליטה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר העלייה והקליטה **אופיר סופר**

מנכ"ל משרד העלייה והקליטה **אביחי כהנא**

2023

הקדמה: שר העלייה וקליטה אופיר סופר

במשך אלפי שנים חלמו יהודים לשוב לביתם ולמולדתם.

העלייה לישראל היא מימוש חזון שיבת ציון, והיא הבסיס להמשך קיומה והתפתחותה של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי בארץ ישראל.

מקום המדינה ועד עצם היום הזה צמחה מדינת ישראל והתחזקה בעקבות גלי העלייה השונים מכל קצווי תבל, בד בבד עם חיזוק הזהות היהודית, זינוק טכנולוגי, תרומה למערכות הבריאות והתפתחות של גיוון תרבותי וחברתי, שייצר פסיפס ישראלי מרשים.

בשנת 2022 עלו לישראל כ-75,000 עולים חדשים, מספר המהווה שיא של כשני עשורים בהיקפי העלייה. אני מבקש להודות ולהביע כאן את הערכתי לעובדי משרד העלייה והקליטה, לשותפים בממשלה, לצה"ל ולכוחות הביטחון, לעובדי השלטון המקומי, לחברה האזרחית ולמגזר הפרטי. התגייסותם בשנה האחרונה לקליטתם המיטבית של רבבות העולים אשר הגיעו ארצה מעידה על חוסן וחיבור החברה הישראלית.

למרות הזינוק בנתוני העלייה בשנת 2022, דווקא העלייה ממדינות המערב נמצאת בירידה מתמדת ודרסטית ביחס לשנים שקדמו לה, מגמה אשר ממשיכה, לצערי, גם בתחילת 2023. מגמה זו נובעת מקשיים וחששות בנוגע לתחילת חייהם בארץ בתחום רכישת השפה, ההשתלבות בשוק התעסוקתי והיכולת להבטיח לעצמם קורת גג.

הירידה בנתוני העלייה ממדינות המערב מטרידה אותי. מיד עם כניסתי לתפקיד הנחיתי את צוות משרדי לגבש תוכניות ייחודיות לעצירת מגמה זו. בימים אלה צוות משרדי עובד על גיבוש תוכניות רוחביות לעידוד עלייה, שיהיו ממוקדות, אפקטיביות ואטרקטיביות יותר.

אני רואה בחברה הישראלית כלי מרכזי לעידוד לעלייה ולשילוב העולים בחברה הישראלית. הירתמות החברה הישראלית למשימה הלאומית של העלייה היא קריטית - כחברה ישראלית וכעם יהודי מאוחד.

כשר העלייה והקליטה, אני גאה להציג את תוכנית העבודה של משרד העלייה והקליטה לשנת 2023. אני בטוח שעם כלל עובדי המשרד נצליח להגיע ליעדים ולמטרות שהצבנו.

יחד נפעל להמשך עידוד העלייה וקליטתם של רבבות עולים למדינת ישראל.

בברכה,

אופיר סופר

שר העלייה והקליטה

הקדמה: מנכ"ל משרד העלייה והקליטה

אביחי כהנא

משרד העלייה והקליטה עומד בחזית המפעל לעידוד העלייה ולקליטת העולים במדינת ישראל. המשרד פועל להבטחת מענה ראוי והולם לעולים, למועמדי העלייה ולתושבים החוזרים. למען מימוש הבטחה זו מקדם המשרד מגוון פתרונות, במטרה לשלב את העולים בחברה הישראלית החל ממתן סל קליטה עם ההגעה לארץ, עבור בפעילות לרכישת השפה העברית ובהשמה תעסוקתית הולמת ועד שילובם של העולים בקהילה.

תוכנית העבודה לשנת 2023 מבטאת את ההתחדשות בדרכי הפעולה של המשרד בשים לב לעלייה הגדולה לישראל בשנה החולפת. בשנת 2022 עלו לישראל יותר מ-75,000 עולים חדשים לעומת כ-28,000 עולים בממוצע ב-3 השנים שקדמו לשנת 2022.

קליטת העולים לישראל מהווה מנוע צמיחה מרכזי וחשוב לכלכלתה של מדינת ישראל, שבפועל גם תורם לעידוד העלייה. לכן המשרד שם דגש על פעולות ומהלכים ברוח עיקרון זה. תוכנית העבודה מבטאת אפוא את פעולות המשרד לקליטה מיידית בצורה טובה ככל האפשר של העולים הרבים לישראל.

בתחום עידוד העלייה, משימות הדגל של המשרד בהתאם למדיניות שר העלייה והקליטה הן יצירת תוכניות לעידוד עלייה מהמערב, בדגש על תוכניות לעידוד עליית צעירים מצרפת ומארצות הברית.

בתחום הקליטה, המשימות בשנת 2023 מתבטאות בפעולות מיידיות ודחופות לקליטת העולים הרבים, כאמור, לצד משימות חדשות וחדשניות, המבטאות יציאה לדרך של רפורמות חדשות בשלל נושאים שבתחום עיסוקו של המשרד. כך, למשל, בשנת 2023 מקודמת רפורמה נרחבת בלימודי השפה העברית במטרה להרחיב את קשת המענים והאלטרנטיבות ללימוד השפה העברית. הפתרונות השונים בתחום הדיור של העולים נבחנים מחדש בשים לב לתמורות הגדולות שחלו בנושא הדיור במדינת ישראל בשני העשורים האחרונים.

בשנת 2023 תקודם תפיסה חדשנית וכוללת למתן שירות יזום ומותאם אישית לצורכי כל עולה. תורחב הפעילות לעידוד העלייה, ובעיקר לקליטת העולים באמצעות קהילות קולטות, מתוך תפיסה הרואה את החברה הישראלית כולה כשותפה במפעל החשוב של קליטת העלייה לישראל.

שנת 2022 הייתה, כאמור, שנת שיא בעלייה למדינת ישראל מזה יותר מ-20 שנה, ושנת 2023 מסתמנת גם כן כשנה עם נתוני עלייה משמעותיים. עובדי משרד העלייה והקליטה עמדו בחזית העשייה לילות כימים, ובניית התוכניות הרבות לפעולה בשנה הבאה היא הזדמנות טובה להודות לעובדים המסורים של המשרד, שהם עמוד התווך שלנו.

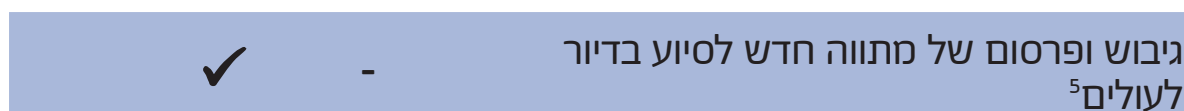
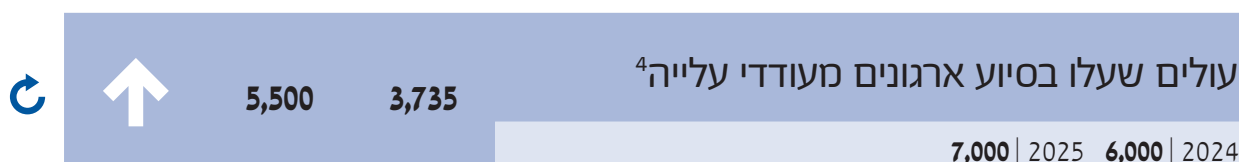
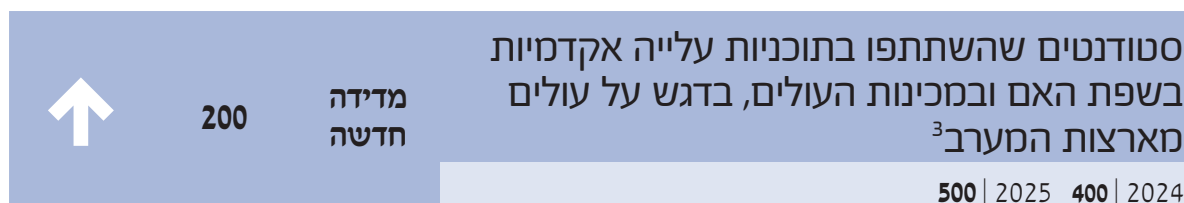
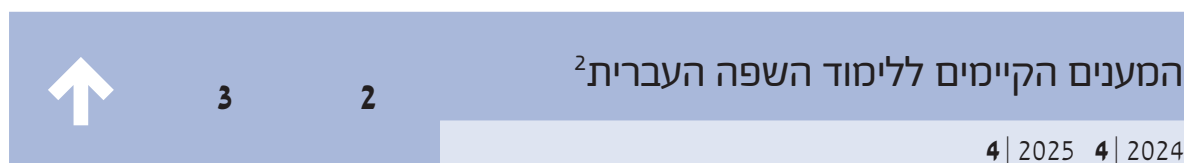
אביחי כהנא

המנהל הכללי

משרד העלייה והקליטה

מדדים מרכזיים¹

מגמה 2023 2022



- 1 עם התחלת המלחמה בין רוסיה ואוקראינה בחודש פברואר 2022, החל מבצע "עולים הביתה" במסגרתו עלו במסגרת עליית חירום מעל לשישים אלף עולים מרוסיה, אוקראינה ובלארוס אשר ברחו מהלחימה, ומעל ל-75 אלף עולים מכלל המדינות. מספר זה, המהווה מספר שיא של שני עשורים, והמהווה גידול של 250% בהשוואה לשנה הקודמת, השפיע רבות על פעילות המשרד, ועל חלק מהמדדים המוצגים כאן, או על המדדים שתוכננו לשנת 2022. לדוגמה, הגדלת שיעור העלייה לנגב ולגליל בעקבות פעילות הפרויקטור לא נמדדה בסופו של דבר, אם כי ישנן רשויות בהן מספר העולים זינק בשל גל העלייה כאמור. עם התמתנות העלייה ממדינות אלה, חלק מהמשימות בתוכנית העבודה חוזרות לממדים שגורתיים, ומזה נובעת ההקטנה לכאורה ב-2023 ביחס לשנת 2022. כמו כן, יש לציין כי השלמת העלייה מאתיופיה במסגרת החלטת ממשלה "צור ישראל" נדחתה משנת 2022 לשנת 2023 בשל עיכובים שהיו עם הממשל האתיופי אשר לא הנפיק את האישורים כפי שתוכנן.
- 2 כיום, לעולים יש שתי אפשרויות ללימוד עברית: אולפנים ממשלתיים המופעלים על ידי משרד החינוך ואולפנים פרטיים במסלול השוברים, המופעלים על ידי משרד העלייה והקליטה.
- 3 לאור האתגר בלימודי העברית, שחלקו נוצר בעקבות העלייה המסיבית בשנת 2022, ולאור הצרכים המשתנים של הלומדים, עולה הצורך להרחיב את מספר המענים הניתנים ללימוד השפה ולהרחיב את מניפת שיטות הלימוד, כך שכל עולה יוכל לבחור את המסלול המתאים לו. כתוצאה מכך, בכוונת משרד העלייה והקליטה להשיק מסלולים נוספים ללימוד השפה העברית.
- 4 משרד העלייה והקליטה מפתח תוכניות חדשות לקליטת ישירה של עולים במוסדות אקדמיים, במכינות העולים או בתוכניות עלייה אקדמיות, המשלבות לימודי תואר ראשון/שני בשפת העולים בשנה הראשונה, במקביל ללימודי עברית אינטנסיביים, כאשר החל מהשנה השנייה העולים כבר לומדים את התואר בשפה העברית. הפעילות מתקיימת בכמה קמפוסים ובכמה שפות. כמו כן, בכוונת המשרד להגדיל את מספר העולים המקבלים סיוע במסגרת מכינות העולים.
- 5 אחת ממטרות משרד העלייה והקליטה הינה לעודד את העלייה לארץ. מטרה זו מיושמת, בין היתר, באמצעות תמיכה בארגונים ובמוסדות ציבור, המקיימים פעולות לעידוד עלייה בקרב יהודי התפוצות, בארצות המוצא, ובהמשך מסייעים לאלה שקיבלו את ההחלטה לעלות בהכנה לקראת העלייה, וזאת כדי להקל על הצעדים הראשונים לאחר הנחיתה ולקצר ככל האפשר את תקופת ההסתגלות הראשונית ולהקדים את הקליטה בחברה הישראלית.
- 6 תחום הדיור הינו אחד מהנושאים אשר מעסיקים במיוחד את העולים החדשים. משרד העלייה והקליטה אחראי על אישור הזכויות לעולים החדשים בתחום הדיור ולנוהל השלכות נרחבות על קבלת סיוע, הפניה לאכלוס באחד מהפתרונות השונים ועוד. עדכון הסיוע למציאות העכשווית, כאשר הנוהל הנוכחי בתוקף ליותר מ-10 שנים, ישפיע במידה ניכרת על העולים הזכאים ומהווה אבן דרך ראשונה אך מהותית לקראת מתן סיוע נכון ומותאם יותר.



6 משרד העלייה והקליטה פעל למתן שירות של ליווי פיננסי לעולים מאתיופיה השוהים במרכזי הקליטה, שמטרתו לסייע להם בתהליך רכישת דירה, תוך ניצול מיטבי של המענקים ואיגום משאבים פיננסיים. מטרת התוכנית היא לעודד אותם לצאת ממרכזי הקליטה ליישובי קבע ולהשתלב בקהילה. לשם כך יינתן שירות ליווי והדרכה פיננסית במרכזי הקליטה למשפחות באופן פרטני ובכנסי הסברה והדרכה על ידי צוות מקצועי ובעל ניסיון.

7 משרד העלייה והקליטה פועל במגוון דרכים לשילוב העולים בשוק העבודה המקומי, תוך התחשבות בהשכלתם ובניסיון התעסוקתי שצברו. התוכניות משתנות בהתאם למקצוע העולה, לנתוני האישיים ולדרישות המקצוע בארץ. המשרד פועל לסייע לעולים ולתושבים חוזרים לבסס את קליטתם בארץ באמצעות שילובם בשוק העבודה במשרות ההולמות את כישוריהם באמצעות מרכזי תעסוקה הפזורים ברחבי הארץ, אשר מסייעים לעולה בכל תהליך ההשמה לעבודה. לאור הזינוק במספר העולים בשנת 2022 בשל מלחמת רוסיה-אוקראינה, כשחלקם הגדול הגיע ללא הכנה מוקדמת טרום העלייה, שיעור העולים המושגים המתוכנן בשנים הקרובות נמוך במידה מסוימת בהשוואה לשיעור שנקבע בתכנית העבודה לשנת 2022.

8 משרד העלייה והקליטה מעסיק עובדות סוציאליות בכל מחוז. עולים אשר מתמודדים עם נזקקות סוציאלית ואשר חווים קושי בהתאקלמות או זקוקים למיצוי זכויות ותיווך לשירותי רווחה מופנים לעובדות סוציאליות מפקחות מחוזיות על ידי גורמים פנים וחץ-ארגוניים. העובדת הסוציאלית מבצעת הערכת צרכים, מייעצת לעולה ולבני משפחתו, מפנה לתוכניות רווחה של שירותי הרווחה במשרד העלייה והקליטה או של מחלקת הרווחה ברשות ומתווכת בין העולה לשירותים הממשלתיים והמקומיים.

אגף הרווחה במשרד העלייה והקליטה מסייע למתמודדים ולבני משפחתם בתכנון העלייה, בקבלת הכרה במוגבלויות טרום העלייה, בתיאום אשפוז והשמה במוסדות רווחה ובריאות ישירות עם הגעתם ארצה ובהתאמת מסגרת לימודית לתלמידים עם צרכים מיוחדים.

1 הגדלת מספר העולים והתושבים החוזרים

- יעד 1.1: הגדלת החשיפה לאפשרות העלייה ולמסלולי הקליטה בקרב מועמדי עלייה
- יעד 1.2: שיפור הקליטה של העולה/התושב החוזר החל משלב עידוד העלייה ועד קליטתו בישראל
- יעד 1.3: הגדלת מספרן של תוכניות הכנה לעלייה הפועלות בחו"ל כגורם מעודד עלייה
- יעד 1.4: חיזוק הזיקה והקשר של קהילת הישראלים השוהים בחו"ל למדינת ישראל

2 שיפור בהצלחת הקליטה של העולים והתושבים החוזרים

- יעד 2.1: הגדלת היקף השתלבותם של עולים ותושבים חוזרים בשוק העבודה
- יעד 2.2: שיפור פתרונות הדיור לעולים הזכאים לכך
- יעד 2.3: קידום וחיזוק השתלבותם של עולים בתחומי השפה, החברה והתרבות ושימור מורשתם
- יעד 2.4: חיזוק הזהות והזיקה של העולים לישראל והעמקתן, לצד הגברת המודעות לתרבות ולמורשת העולים
- יעד 2.5: שיפור והידוק של תהליך הליווי והמעקב אחר קליטתו של העולה/התושב החוזר
- יעד 2.6: הנגשת המידע והשירות לעולה בכל זמן ובכל מקום
- יעד 2.7 : שיפור מצבם של העולים הנמצאים במצוקה כלכלית
- יעד 2.8: שיפור רווחתם ומיצוי זכויותיהם של צעירים עולים וחיילים

3 טיפוח ההון האנושי ושיפור ההישגיות בקרב העולים

- יעד 3.1: עידוד יזמות ותמיכה ביזמים להקמת עסקים מצליחים
- יעד 3.2: קידום הישגי התלמידים העולים ובני תושבים חוזרים
- יעד 3.3: קידום ההשתלבות של אקדמאים וסטודנטים עולים ובוגרי המינהל לסטודנטים עולים בשוק העבודה במקצועם
- יעד 3.4: שיפור השתלבותם של ילדים, בני נוער וצעירים עולים ובני עולים ותושבים חוזרים בהיבטים לימודיים-חברתיים

4 הגדלת תרומתם של העולים והתושבים החוזרים לכלכלה ולחברה והגברת המודעות לכך

- יעד 4.1: הגברת החשיפה לתרומתם של העולים לחברה, למדע ולכלכלה
- יעד 4.2: הגדלת היקף העולים והתושבים החוזרים המשתקעים באזורי עדיפות לאומית
- יעד 4.3: שילוב מדענים במחקר ובאקדמיה הישראלית ומימוש הידע הייחודי שלהם לצורכי המחקר והפיתוח של מדינת ישראל

5 מיצוב המשרד כגורם מוביל ומנחה בתהליכי העלייה והקליטה בישראל

- יעד 5.1: הגברת החשיפה של פעילויות המשרד ושל נושא העלייה והקליטה
- יעד 5.2: חיזוק שיתוף הפעולה עם גורמי חוץ בנושא קליטת עלייה
- יעד 5.3: חיזוק היכולות של רשויות מקומיות וארגונים להתמודדות עם גלי העלייה
- יעד 5.4: שיפור והרחבה של ממשקים ממוחשבים עם גורמי חוץ העוסקים בקליטת עלייה
- יעד 5.5: שיפור יכולת המיפוי והניתוח של המשרד בנוגע לצרכים ולמגמות בקרב מועמדי עלייה ולמצב הקליטה בארץ ככלי לתכנון מדיניות ולפיתוח תוכניות

6 קידום איכות השירות של המשרד, בדגש על המטה, המחוזות והמרחבים

- יעד 6.1: התאמת השירות על פי אוכלוסיית היעד
- יעד 6.2: ייעול ופישוט התנהלות העולה והתושב החוזר מול המשרד
- יעד 6.3: קידום ההתמקצעות של עובדי המשרד
- יעד 6.4: שיפור הפיקוח והבקרה ברמת המטה, המחוזות, המרחבים ונתב"ג

משימות עיקריות במיקוד

- הפעלת תוכניות לעידוד עליית צעירים ממדינות המערב
- יציאה לדרך של רפורמה בלימודי עברית
- בניית מודל "קהילות קולטות"
- הרחבת הפעילות של לשכת השירות הדיגיטלית
- קיום מפגש הכוונה, צעדים ראשונים ומיצוי זכויות לעולים החדשים עם הגעתם לארץ
- שיפור ושכלול מערך הסיוע באפשרויות תעסוקה לעולים
- הפעלת תוכניות לליווי והכוונה של צעירים עולים לקראת תעסוקה ו/או לימודים
- קידום נושא העלייה והקליטה באמצעות חשיפת הפעילויות של המשרד מול עולים פוטנציאליים בכלי התקשורת
- הנגשת סיפורי עלייה של העולים לציבור הישראלי
- הפעלת מרכזי נוער באמצעות תוכנית "360" לילדים ולבני נוער עולים
- שיפור יכולת הניתוח וקבלת ההחלטות של המנהל/ת באמצעות פיתוח מערכת בינה עסקית רוחבית מותאמת

9 "קהילה קולטת" הינו מודל, שלפיו קהילה מוגדרת קולטת אל תוכה קבוצה של כ-10 משפחות עולים. העולים נטמעים בכלל הפעילות הקהילתית על שלל מרכיביה, תוך ניסיון להביא לשילובם כגורמים מובילים בקהילה. מטרת המודל הינה הטמעת העולה במכלול שלם של חיי קהילה וחברה ושיפור קליטתו בהווי החיים הישראלי על שלל מרכיביו.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	2	-	תכניות פועלות לצעירים ממדינות המערב ¹⁰
-	12/2023	✓	-	השלמת בחינת אופן לימוד העברית והשקת התוכנית החדשה הכוללת מענים נוספים ¹¹
-	12/2023	✓	מדידה חדשה	בניית מודל להפעלת "קהילות קולטות"
-	12/2023	80%	50%	שיעור התושבים החוזרים שקיבלו הכרה מרחוק ללא צורך להגיע פיזית לסניף, מתוך כלל התושבים החוזרים שהוכרו ¹²
-	12/2023	80%	71%	שיעור העולים שנעשה עמם מפגש ראשוני בתוך שלושה שבועות מהגעתם לארץ, מתוך כלל העולים ¹³
-	12/2023	✓	-	יישום מתווה כולל של הסיועים בתחום התעסוקה
-	12/2023	90%	90%	שיעור החיילים העולים הבודדים שסיימו בהצלחה את תוכנית "כנפיים" מתוך סך המשתתפים ¹⁴
-	12/2023	6	מדידה חדשה	סרטונים שפורסמו לעידוד העלייה ועל תהליך ההתאקלמות של העולים ¹⁵
-	12/2023	6	מדידה חדשה	קמפיינים שפורסמו באמצעי התקשורת המרכזיים בישראל להפיכת החברה הישראלית לשותפה בתהליך הקליטה
-	12/2023	3,400	3,144	ילדים ובני נוער עולים ובני עולים שהשתתפו בתוכנית "360" לילדים ולבני נוער בסיכון ¹⁶
-	12/2023	100%	25%	שיעור האגפים במשרד המשתמשים במערכת BI, מתוך כלל אגפי המשרד



10 משרד העלייה והקליטה רואה חשיבות רבה בעלייתם של צעירים בטרם מתחילים את חייהם הבוגרים במדינות המוצא, ובמיוחד ממדינות המערב מהן חלה ירידה בהיקפי העלייה בשנים האחרונות. לכן, בכוונת המשרד לפתוח בתוכניות מיוחדות לאוכלוסייה זו החל משנת 2023.

11 משרד העלייה והקליטה רואה בהנחלת השפה העברית לעולים החדשים כצעד עיקרי לקליטה מוצלחת בארץ. לאור הצרכים השונים בתוך אוכלוסיית העולים, המשרד רוצה לפתח תהליכי למידה חדשניים כדי שלכל עולה יהיה הפיתרון המתאים לו.

12 במטרה לשפר את השירות, המשרד פועל לצמצום התייצבות פיזית לא נדרשת. על כן הושק שירות להכרה כתושב חוזר מרחוק על ידי עבודת מרכז שירות דיגיטלי, אשר בודק את המסמכים שהוזנו באופן מקוון ומאשר את הזכאות.

13 קיימת חשיבות עליונה למתן מידע והכוונה מקיפים לעולה מהר ככל האפשר לאחר נחיתתו. מפגש זה מצמצם את חוסר הוודאות הטבעי בשל העתקת ארץ המגורים ותחילת חיים במדינה חדשה.

14 משרד העלייה והקליטה מפעיל את תוכנית "פורשים כנפיים", המקנה ידע, כלים ומיומנויות להשתלבותם של חיילים עולים בודדים משוחררים בעולם האזרחי. בתוכנית פעילות קבוצתית מעצימה ומעשירה לחיילים בודדים משוחררים, המאפשרת להם לפגוש את חבריהם ולהתכנס במסגרת תחומי עניין המשותפים.

15 אחד המדדים המרכזיים של המשרד הינו העידוד לעלייה לארץ, ולשם כך משקיע המשרד משאבים רבים ומפעיל מגוון של תוכניות. במסגרת זו, ישנה חשיבות גדולה לחשיפת כלל הפעולות בקרב העולים הפוטנציאליים, ומשימה זו באה להגביר אותה, וכן מתן מידע והסברים על אודות הצעדים הנדרשים לקליטה נכונה והיכרות עם החברה הישראלית מפחיתים את חוסר הוודאות לקראת העלייה.

16 "360 - התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון" הוקמה בעקבות החלטת הממשלה מס' 3070 מיום 3.2.2008, והיא מאגדת 5 משרדי ממשלה ובכללם את משרד העלייה והקליטה. התוכנית פועלת להפחית את מצבי הסיכון של ילדים ונוער באמצעות שינוי הדרך שבה החברה הישראלית מתמודדת עם הנושא ולהיטיב ולעבות את השירותים בקהילה המיועדים להם. המשרד מפעיל פרויקטים ב-2 יישובים במסגרת התוכנית.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

השר לפיתוח הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **יצחק וסרלאוף**
מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי **אלעזר בן הרא"ש**

2023

הקדמה: השר לפיתוח הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יצחק וסרלאוף

חזון המשרד הוא לפעול לכך, שהנגב והגליל יהפכו למרכזים עצמאיים ועומדים בזכות עצמם, שאינם נסמכים על קבלת שירותים ממרכז הארץ ומהווים יעד לגיטימי ואף מועדף להגירה. בחזון המשרד הנגב והגליל הם מרחבים של איכות חיים, של תעסוקה איכותית ומתגמלת, של קהילה חמה ומחבקת, של חינוך מצוין, עם שירותי רפואה מתקדמים, פנאי בידור ותרבות ברמה הגבוהה ביותר.

לשם מימוש החזון המשרד פועל בשני מישורים במקביל. במישור הראשון, צמצום הפערים הקיימים כיום בין הנגב והגליל והמרכז - פערי שכר ותעסוקה, פערים באיכות שירותי הרפואה, ברמת החינוך ובכלל שירותי המדינה. במישור מקביל, הפעלת תוכניות לקידום - תוכניות להקמת מטרופולינים בגליל ובנגב, יצירת מנועי צמיחה, בינוי נרחב, חיזוק הרשויות המוניציפליות, תשתיות, תחבורה ומעל הכול - עידוד הגירה חיובית לנגב ולגליל.

חלקים נוספים שנוספו למשרד הם רשות הצעירים ואגף בכיר אזרחים ותיקים.

חזון רשות הצעירים הוא לדאוג לכך, שכל צעיר ימצא את מלוא הפוטנציאל שלו. הרשות מבקשת לשים את נושא הצעירים על סדר היום הלאומי, החברתי והכלכלי ולגבש מענה כולל, מוסדר ומקיף לצורכי הצעירים ביישובים שבהם הם חיים. הרשות פועלת באמצעות מרכזי הצעירים להכוונה לקראת לימודים אקדמיים, תעסוקה, וכישורי חיים.

האזרחים הוותיקים בני הגיל השלישי הם אבן הראשה של החברה במדינת ישראל. תקופת הזקנה הינה תקופת חיים נוספת, שיש לתכנן ולהתכונן אליה. חזון האגף הוא לראות את האזרח ממשיך להוות חלק משמעותי ואינטגרלי מהמארג החברתי, תוך מיצוי הפוטנציאל לעבוד, לעסוק, לתרום ולצרוך. המטרה המרכזית היא לדחוק את גיל התלות עד כמה שניתן, ולשם כך המשרד מפעיל תוכניות רבות.

למשרד יש תפקיד אסטרטגי בעצוב פניה של המדינה בשנים הבאות, ואני תפילה שפיתוח הנגב והגליל וקידום אוכלוסיות היעד של המשרד יניב פרי לתועלת מדינת ישראל כולה ולרווחתה.

הקדמה: מנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי אלעזר בן הרא"ש

משרד הנגב והגליל בצורתו החדשה הפך להיות שחקן אסטרטגי בשולחנות המרכזיים של מדינת ישראל. הסמכויות שהועברו למשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מאפשרות ומחייבות אותנו לחבר שני ממדים בתוכניות העבודה שלנו. מצד אחד, הסתכלות ארוכת-טווח, השוקלת את האתגרים והמשימות הנובעים מעולמות המאקרו, מתוכניות העבודה בתחומי התכנון והקרקע, הכלכלה, התשתיות ופיזור האוכלוסייה; וזאת במקביל להסתכלות מקומית מותאמת, הרואה את האתגרים המיידים של הסביבה המוניציפלית. חיבור שני ממדים אלה עם היכולות הייחודיות של המשרד יאפשרו להפעיל פעולות מקומיות, שמתכתבות עם האתגרים ארוכי-הטווח של אזורי הפעולה, ובמיוחד של הנגב והגליל.

באופן דומה, גם בתחומי הצעירים והוותיקים שהצטרפו למשרד, המשרד מחויב לעבוד בשתי רמות העבודה - הסתכלות אסטרטגית על אתגרי אוכלוסיות היעד ויצירת מענים מידיים, שיתכתבו עם הצרכים הנובעים מהמגמות הגדולות.

מטרות המשרד:

עידוד התיישבות בנגב ובגליל וחיזוק הרשויות המקומיות בשטחי הפעולה של המשרד על ידי שימור ההון האנושי, יצירת מיזמים להעצמה כלכלית ומנועי צמיחה אזוריים, חיזוק המרחב העירוני והכפרי.

פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה כלכליים לרשויות, לעסקים קטנים ולתעסוקה איכותית באמצעות קידום מטרופולין בנגב ובגליל, יצירת מקומות תעסוקה איכותיים, סיוע למעבר חברות ופתיחת שלוחות, קידום החינוך למצוינות טכנולוגית.

צמצום פערים בתחום הבריאות וחיזוקו ושיפורו של מערך הרפואה בנגב ובגליל על ידי עידוד עלייה של רופאים, מענקי מחקר, סיוע בהקמה ובשדרוג של מוקדי רפואה דחופה, הצטיידות במכשור רפואי והגברת הנגישות לאמצעים מצילי חיים.

שיפור איכות החיים של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים באמצעות דחיית התלות, חיזוק העצמאות הכלכלית והפגת בדידות.

אוכלוסיית הצעירים - קידום צעירים בתחומי השכלה ותעסוקה, יזמות וכישורי חיים, תוך מיקוד באוכלוסיות יעד.

חוסן לאומי - חיזוק חוסן קהילתי ומוכנות לשעת חירום בערים מעורבות וברשויות ושכונות בעלות אחוז מסתננים גבוה.

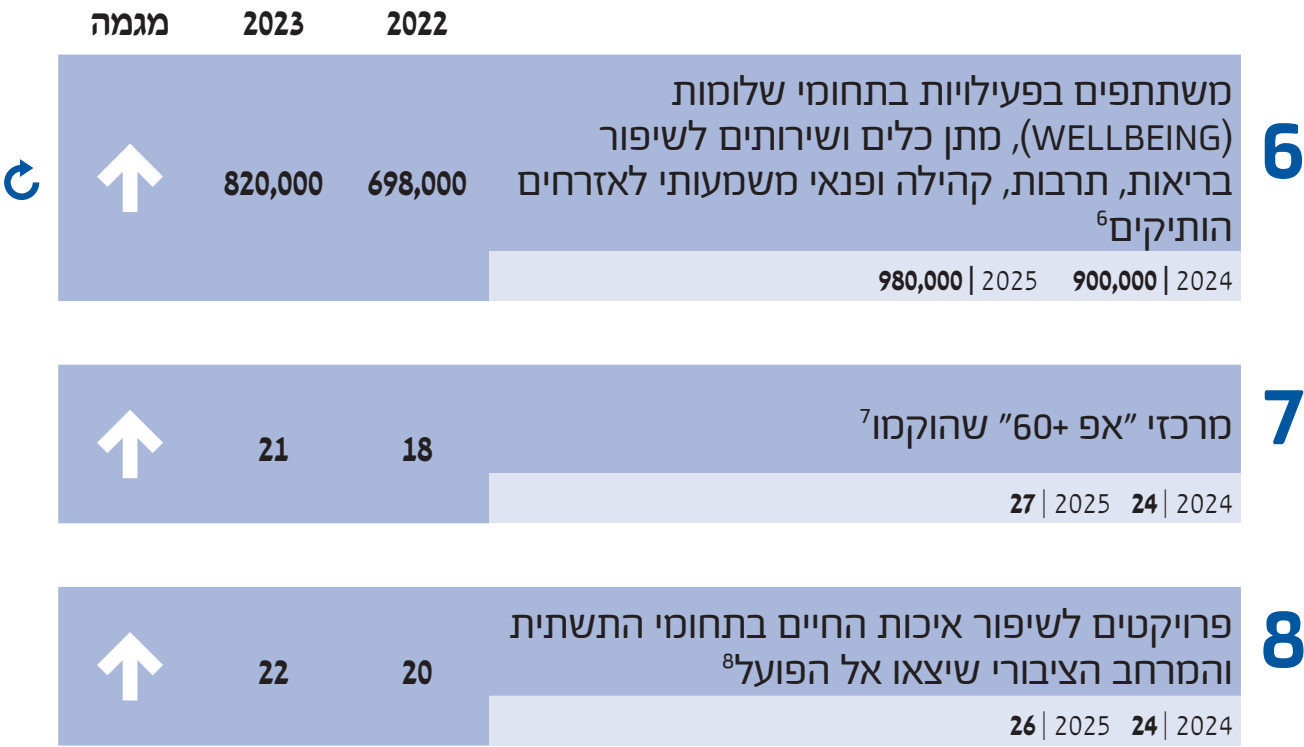
חיזוק המרחב הכפרי - יצירת עוגנים תכנוניים, המשתלבים בתכנון האזורי, לטובת החקלאות, החקלאים ותושבי המרחב בראייה ציונית וערכית, המקדמת תעסוקה והתיישבות.

המשרד ישאף להרחבת שיתופי פעולה בין ארגוניים ובין משרדיים, אשר יקדמו את מדינת ישראל ועם ישראל. ובעזרת ה' נעשה ונצליח.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	12	10	1 רשויות מקומיות שהחלו לתכנן ולבצע פרויקטי ענק להעצמה כלכלית ולקידום מנועי צמיחה אזוריים ¹	14 2025 13 2024
↑	14	10	2 פרויקטים ליצירת תעסוקה ותמיכה במקומות תעסוקה בנגב ובגליל שיצאו לפועל ²	18 2025 16 2024
↑	2,500	1,744	3 מלגות שניתנו לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בנגב ובגליל ³	3,000 2025 2,800 2024
↑	17	10	4 פרויקטים לחיזוק האיכות של שירותי הבריאות בנגב ובגליל שיצאו לפועל ⁴	22 2025 20 2024
↑	600	70	5 חנויות מקוונות שנפתחו בסיוע המשרד ⁵	1,000 2025 750 2024

- משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי רואה כמשימה מרכזית את העצמת הרשויות המקומיות מבחינה כלכלית, על מנת שיוכלו לספק שירותים ואיכות חיים לתושביהן, למנוע הגירה שלילית ואף להוות יעד להגירה חיובית. אחת הפעולות שהמשרד מקדם לעמידה ביעד זה הוא פרסום "קולות קוראים" להעצמה כלכלית וקידום מנועי צמיחה מחוללי שינוי. בשנים 2022-2023 פרסם המשרד "קולות קוראים" תחרותיים, המעודדים רשויות מקומיות לשתף פעולה ולהגיש בקשה לתמיכה של 8-12 מלש"ח בפרויקטי ענק לביצוע וליישום פרויקטים להעצמה כלכלית ומנועי צמיחה אזוריים, כאשר תמיכת המשרד הכוללת היא עד סך של 80 מלש"ח בשנה. הערכים המצוינים ביעד זה מתייחסים לרשויות מקומיות שזכו ב"קול קורא" והחלו לתכנן ולבצע את הפרויקטים.
- משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל ליצירת מקומות תעסוקה בנגב ובגליל, מתוך הבנה שזהו גורם מרכזי ביכולתם של אזורים אלו להפוך ליעדי הגירה חיובית ובעתיד להפוך למרכזים עצמאיים. המשרד מכין כמה תוכניות לעידוד מעבר של חברות, עסקים ויזמים לנגב ולגליל.
- משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל לחיזוק ההשכלה הגבוהה בנגב ובגליל במטרה לצמצם פערים, ומתוך הבנה שהשכלה גבוהה מאפשרת לצעירים לפתח אפשרויות תעסוקה מגוונות.
- מדדים שונים מראים, כי יש פערים גדולים בין שירותי הבריאות הניתנים במרכז הארץ לבין שירותי הבריאות הניתנים באזורי הפריפריה. הדבר בא לידי ביטוי בפרמטרים רבים, ובכלל זאת בתוחלת החיים הממוצעת, במספר הרופאים ל-1,000 נפש, באורך הזמן הממוצע לזימון תור לרפואה מומחית ועוד. כמו כן, ישנם שירותי בריאות מסוימים, כמו מרכזי שיקום, שכמעט ואינם ניתנים כיום בנגב ובגליל, מה שמחייב את תושבי האזורים האלה להגיע למרכז הארץ על מנת לקבלם. משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי רואה בחיזוק שירותי הבריאות בנגב ובגליל את צו השעה ופועל לשפרם, תוך שיתוף פעולה עם הגורמים המוסכמים. פרויקטים בתחום הבריאות הנמדדים במדד זה כוללים, למשל, ניווד רופאים לאזורי הנגב והגליל, הצטיידות במכשור רפואי, מחקר, גיוס משאבים ועוד.
- במסגרת פעילותו להעלאת איכות החיים והתעסוקה בנגב ובגליל, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מפעיל פרויקט לחנויות מקוונות. מטרת הפרויקט היא הקמת מערכת מקוונת לעסקים בפריפריה החברתית לטובת הנגשת השימוש והפעילות העסקית באמצעים טכנולוגיים (כגון אתר אינטרנט, אפליקציה ועוד). המערכת מאפשרת סליקה, ביצוע משלוחים, הגעה לקהל לקוחות נרחב להרחבת המחזור העסקי של העסקים ושיווק מקוון של מוצרים בצורה הפורצת את גבולות קהל היעד המסורתי. הפרויקט החל פעילותו בסוף שנת 2022 עם 70 חנויות מאושרות עד סוף השנה, והיעד לסוף שנת 2023 הוא 600 חנויות מאושרות.



6 האגף הבכיר לאזרחים ותיקים במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל לדחיקת התלות של אזרחים על ידי שימור יכולותיהם הקוגניטיבית והגופנית. במסגרת כך, המשרד מפעיל תוכנית בשם "שעת כושר", אשר מעודדת רשויות מקומיות להפעיל תוכניות לפעילות גופנית, המותאמת לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים.

7 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מפעיל מרכזי הכוון "אפ 60+". המרכזים מסייעים לאדם הפורש מעבודה לנהל את תקופת החיים החל מהתקופה שלפני הפרישה, המשך בתקופת המעבר וההסתגלות לפרישה וכלה בתקופה שאחריה. התוכנית מציעה תמיכה, הכוונה ומתן כלים לניהול ולהתמודדות מוצלחת עם תקופת החיים החדשה, המסייעת לייצר מציאות חדשה ושונה עבור אוכלוסיית המבוגרים בני ה-60+ במדינת ישראל. מטרת התוכנית היא עידוד והכוונת אוכלוסיית האזרחים הוותיקים ה"צעירים" (בגילאי 60-74) לנהל ולקיים חיים פעילים ובעלי משמעות.

8 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי פועל להעלאת איכות החיים ושיפור התשתיות הציבוריות בתחומי הבינוי, הקהילה, התעסוקה, הרפואה, התרבות והפנאי. זאת, באמצעות הפעלת פרויקטים רבים במסגרת ביצוע החלטות ממשלה ו"קולות קוראים".

1 פיתוח כלכלי וקידום אסטרטגי של מנועי צמיחה כלכליים לרשויות מקומיות, עסקים קטנים ותעסוקה איכותית

- יעד 1.1: קידום פרויקטים כלכליים משמעותיים ואזוריים ליצירת מנועי צמיחה ברשויות המקומיות
- יעד 1.2: חיזוק ופיתוח מטרופולינים בנגב ובגליל תוך האצת הפיתוח הכלכלי והתעסוקתי ושיפור איכות החיים
- יעד 1.3: יצירת מקומות תעסוקה ותעסוקה איכותית בנגב ובגליל, בדגש על אוכלוסיות בעלות שיעור תעסוקה נמוך
- יעד 1.4: מעבר של חברות עסקיות וציבוריות לנגב ולגליל ופתיחת שלוחות וסניפים באזורים אלה וקידום השקעות היי-טק
- יעד 1.5: הקמה ותפעול של מרכזי חדשנות, יזמות ועסקים בנגב ובגליל
- יעד 1.6: קידום החינוך הטכנולוגי
- יעד 1.7: קידום עסקים קטנים וזעירים

2 עידוד התיישבות בנגב ובגליל וחיזוק הרשויות המקומיות בשטחי הפעולה של המשרד

- יעד 2.1: עידוד התיישבות והגירה חיובית
- יעד 2.2: שימור הון אנושי איכותי
- יעד 2.3: תמיכה ברשויות מקומיות והרחבת מוכנותן לגידול האוכלוסייה
- יעד 2.4: חיזוק כוח האדם ברשויות המקומיות
- יעד 2.5: חיזוק התשתיות הציבוריות, בדגש על נושאי קהילה, חברה ותרבות ופיתוח מיזמים כלכליים ברשויות המקומיות

3 צמצום פערים בתחום הבריאות וחיזוק ושיפור של מערך הרפואה בנגב ובגליל

- יעד 3.1: נידוד והעלאה של רופאים מומחים עולים ורופאים מתמחים לנגב ולגליל
- יעד 3.2: נידוד והעלאה של כוח אדם ממקצועות הרפואה לנגב ולגליל
- יעד 3.3: הקמת מוקדי רפואה דחופה בנגב ובגליל
- יעד 3.4: קידום יכולות המכשור הרפואיות בנגב ובגליל והגברת הנגישות לאמצעים מצילי חיים
- יעד 3.5: קידום תחום המחקר הרפואי בגליל

4 קידום אוכלוסיות ייחודיות (מיעוטים, צעירים, חרדים)

- יעד 4.1: קידום תוכניות ממוקדות והכשרות לתעסוקה ולכישורי חיים באוכלוסיות צעירים ממגזרי המיעוטים והחרדים
- יעד 4.2: מתן מעטפת להורות צעירה בהכשרות פיננסיות והכנה להורות
- יעד 4.3: תמיכה וסיוע בכניסה להשכלה הגבוהה
- יעד 4.4: הכוונת צעירים לתעסוקה וקידום הכשרות ממוקדות לפיתוח תעסוקתי

5 קידום איכות חיים בהתיישבות הצעירה

- יעד 5.1: יצירת תשתיות ציבוריות
- יעד 5.2: בינוי תשתיות חיוניות
- יעד 5.3: חיזוק החוסן הקהילתי

6 חיזוק החוסן הלאומי בערים המעורבות ובשכונות בעלי שיעור מסתננים גבוה

- יעד 6.1: חיזוק תחושת הביטחון האזרחי
- יעד 6.2: פיתוח תחום חברה וקהילה
- יעד 6.3: העצמת האוכלוסייה ומוכנותה לשעת חירום

7 שיפור איכות החיים של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים

- יעד 7.1: דחיית גיל התלות⁹
- יעד 7.2: חיזוק היכולות ותחושת העצמאות בקרב אזרחים ותיקים
- יעד 7.3: יצירת קהילות חיים חברתיות והפגת בדידות
- יעד 7.4: חיזוק הכושר הגופני של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים
- יעד 7.5: קידום תעסוקה והתנדבות

9 תלות האזרח הוותיק היא פגיעה באזרח עצמו ובכבודו, ובנוסף פגיעה במשפחה הקרובה, מבחינת התהפכות ההיררכיה במשפחה, אובדן ימי עבודה ועלות כלכלית גדולה המושגת על המשפחה. מעבר לכך, מדובר בעלות כלכלית משמעותית למשק כולו, ההולכת וגדלה ככל שתוחלת החיים עולה ושכבת בני הגיל השלישי, והנזקקים לעולמות הרווחה, הסיעוד והבריאות, תופסת מקום משמעותי יותר באוכלוסייה בישראל. הכוונה בדחיית גיל התלות היא שמירה על האזרח הוותיק עצמאי כלכלית, בריא גופנית ומנטלית ופעיל חברתית ככל האפשר.

משימות עיקריות במיקוד

- קידום פרויקטים לניוד והעלאת כוח אדם רפואי וממקצועות הרפואה לנגב ולגליל
- הקמה והפעלה של מוקדי רפואה דחופה בנגב ובגליל
- חיזוק תעסוקה איכותית בנגב ובגליל
- הקמת מרכזי חדשנות בנגב ובגליל
- חיזוק מערך החנויות המקוונות והוספת אוכלוסיות נוספות
- קידום פרויקטים כלכליים אזוריים ליצירת מנועי צמיחה
- הקמת מערך תומך לרשויות המקומיות לחיזוק ההתיישבות בנגב ובגליל
- מתן תמיכה באמצעות מלגות לקידום ההשכלה הגבוהה
- חיזוק יכולות הביצוע וכוח האדם של הרשויות המקומיות
- תמיכה באירועי תרבות ופסטיבלים בשטחי הפעולה של המשרד
- הרחבה ויצירה של פעולות בתחומי שלומות (WELLBEING), מתן כלים ושירותים לשיפור בריאות, תרבות, קהילה ופנאי משמעותי לאזרחים הותיקים
- האחדת אגף הצעירים ורשות הצעירים לגוף אחד מרכזי לצעירים בישראל
- חיזוק ההכוונה לתעסוקה מיטבית וקידום הכשרות לאוכלוסיית הצעירים, בדגש על הורים צעירים, חרדים ומיעוטים
- הפעלת תוכניות אסטרטגיות בתחומי חברה וקהילה בערים המעורבות ובשכונות שנפגעו ממסתננים

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
150	12/2024	130	102	כוח אדם (רופאים מומחים ומתמחים וכוח אדם רפואי), שעבר או בהליכי מעבר לנגב ולגליל ¹⁰
-	12/2023	5	3	רשויות מקומיות שמפעילות או מקימות מוקד רפואי בסיוע המשרד
2,740	12/2026	900	700	משרות בתעסוקה איכותית שנתמכו על-ידי המשרד ומשרות חדשות שנוצרו מתכניות המשרד
-	12/2023	6	2	מרכזי חדשנות שהוקמו בסיוע המשרד ¹¹
1,000	12/2025	600	70	חנויות מקוונות לבעלי עסקים תושבי הנגב והגליל ולאזרחים ותיקים, שנפתחו בסיוע המשרד
14	12/2024	13	10	רשויות מקומיות שהחלו לתכנן ולבצע פרויקטים משמעותיים להעצמה כלכלית ולקידום מנועי צמיחה אזוריים בתמיכת המשרד
-	12/2023	✓	-	פרסום מכרז תנועות מיישבות
3,000	12/2025	2,500	1,744	מלגות שניתנו לסטודנטים במוסדות השכלה גבוהה בנגב ובגליל
25	12/2024	20	-	רשויות מקומיות המעסיקות בעל תפקיד כממצה משאבים במימון המשרד
-	12/2023	230	160	אירועי תרבות ברשויות המקומיות במימון המשרד ¹²
-	12/2023	820,000	698,000	משתתפים בפעילויות בתחומי שלומות (WELLBEING), מתן כלים ושירותים לשיפור בריאות, תרבות, קהילה ופנאי משמעותי לאזרחים הותיקים
-	12/2023	✓	-	רה-ארגון של אגף צעירים במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי והאחדה עם רשות הצעירים
220	12/2024	206	86	מרכזי צעירים הפועלים ברשויות המקומיות



10 מדובר במספר תוכניות שונות שחלקן ארוכות טווח יותר ממועד הסיום האמור.
11 זכייה ב"קולות קוראים".
12 מדד זה מתאים את ערכיו בכל שנה מחדש.



משרד הפנים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הפנים והבריאות הרב עו"ד משה ארבל
מנכ"ל משרד הפנים חנן פרץ

2023

הקדמה: שר הפנים והבריאות

הרב עו"ד משה ארבל

תוכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2023 מביאה לידי ביטוי את תפקידו המרכזי של משרד הפנים ואת האחריות העצומה המוטלת על כתפיו, כתפינו.

מטרתנו היא לממש את מדיניות הממשלה במשרד הפנים ובכך להתמודד עם האתגרים הרבים העומדים לפתחנו. משבר הקורונה חשף את היכולות החשובות שיש לשלטון המקומי להוביל ולשנות מהלכים הנוגעים לתושביו, ואנו צריכים לטפח, לחזק ולהעצים אותנו. בדרך זו נוכל לשפר את איכות חיי התושבים במדינת ישראל, לגרום לפיתוח אזורי וכלכלי, לצמצם את הפערים בין הפריפריה למרכז ולהיות ערוכים ומוכנים לתרחישי חירום.

אני מתכבד להציג את תוכנית העבודה הקרובה לשנת 2023. תוכנית זו, המתפרסמת כעת לציבור הרחב, מכילה את עיקרי עשייתנו, ובהם טיוב הרגולציה והבקרה על הרשויות המקומיות, תוך פיתוח מנגנונים דיפרנציאליים; חיזוק המנגנונים של שיתופי הפעולה והפיתוח האזוריים, הן בצורה פנים-משרדית והן בין-משרדית, עם משרדי הממשלה השותפים לנו. הראייה האזורית הכרחית להתמודדות עם אתגרים רבים, כמו צמצום פערים, היערכות לשינויי אקלים, תחבורה, בריאות ועוד, ואנו נשתמש בכלים שעומדים לרשותנו על מנת לחזק ולהרחיב את המנגנונים האזוריים של השלטון המקומי.

מטרה נוספת ומרכזית העומדת בפני משרד הפנים בשנה זו היא מימוש הדמוקרטיה בשלטון המקומי, בדמות הוצאה לפועל של הבחירות ברשויות. הבחירות לרשויות, שיתקיימו בחודש אוקטובר, מסיימות תהליך ארוך של שיפור מערך הבחירות וייעולו, ולוקחים בו חלק עובדים רבים, בהובלת אגף בכיר לבחירות ברשויות המקומיות. המשרד עושה הכול על מנת שהבחירות הקרובות יעברו בשלום בכלל הרשויות, בהליך תקין ודמוקרטי, יעיל וחכם.

בתוך התוכנית המוצגת לפניכם ניתן גם לראות את המשימות הנוגעות לפיתוח ההון האנושי ברשויות המקומיות ובשלטון המקומי. המשרד עמל על פיתוח תוכניות צוערים, בית ספר למנהלים בכירים ברשויות המקומיות, ליווי תהליכים ארגוניים ועוד כהנה וכהנה משימות, אשר תכליתן היא חיזוק ההון האנושי, מכיוון שבכך טמונה היכולת להגביר את איתנות השלטון המקומי ואת עצמאותו.

אתגר נוסף אשר עומד לפתחי בשנה זו הוא משבר הדרכונים ותעודות הזהות. רשות האוכלוסין וההגירה מספקת שירותים ישירים לכל אזרחי מדינת ישראל ותושביה וגם לזרים הבאים בשעריה. לשירותי הרשות השפעה רחבה על החברה והמשק וכן על הפרט. בשל מרכזיותם של שירותי הרשות נגזרת המחויבות לוודא, כי הם מסופקים לציבור באופן משביע רצון. על כן, בשנת העבודה 2023 יעמוד הטיפול במשבר הדרכונים בראש סדר העדיפות. לא נחסוך במאמצים ובמשאבים על מנת להביא משבר זה על פתרונו.

מסמך זה משקף רק חלק מהעשייה הרחבה של משרד הפנים, אך חלק זה הינו חלק עיקרי ומשמעותי, ואני מתכבד להציג אותו בפני כלל הציבור בישראל. אני מאחל לכולנו שנהנה משנה של עשייה ציבורית פורייה - לקידום ולשיפור חייהם של כלל אזרחי המדינה, ואין לי ספק שנצליח בכל אשר יעמוד לפנינו.

הקדמה: מנכ"ל משרד הפנים

רון פרץ

מסמך זה, שאנו מציגים בו את תוכנית העבודה של משרד הפנים לשנת 2023, מהווה הצצה לעבודה המסורה שנעשית על ידי כלל העובדים והעובדות במשרד הפנים לאורך כל השנה, ולאורך כל השנים. לפני כמה חודשים זכיתי להיכנס לתפקיד המנהל הכללי במשרד הפנים, ומאז אני נחשף לעשייה המבורכת שהמשרד עוסק בה. במסגרת זו, ובראייה לעתיד, אנו מתווים את מדיניות המשרד לשנים הקרובות, תוך הסתכלות על אתגרי העתיד.

בשנה הקרובה אנו מקדמים תהליכי עומק אסטרטגיים לטיובה ולשיפורה של עמידת המשרד במטרתו המרכזית - חיזוק השלטון המקומי, הגברת עצמאותו ואיתנותו ושיפור השירות המשרדי לרשויות. תהליכים אלו מבטאים את מדיניות הממשלה הנוכחית, אשר שמה לה כמטרה את ההתמודדות עם האתגרים המרכזיים של הציבור הישראלי - פערים כלכליים-חברתיים, יוקר המחיה, משבר הדיור, איומים ביטחוניים ועוד. באמצעות חיזוק השלטון המקומי, הגברת החוסן הכלכלי שלו ופיתוח ההון האנושי הקיים בו אנו יכולים לעמוד באתגרים הללו ולצלוח אותם.

המטרה המרכזית העומדת בפני המשרד בשנה הנוכחית היא הבחירות לרשויות המקומיות. בחירות אלו הן סמל לדמוקרטיה המקומית בישראל, ואנו במשרד הפנים מחויבים לכך, שהבחירות יתקיימו בשלום ובאופן תקין. תהליך הבחירות מביא איתו מורכבות לוגיסטית, כלכלית, ארגונית וטכנולוגית. אני סמוך ובטוח, כי בהובלת אגף בכיר בחירות ברשויות המקומיות, אנו נוכל לכל אתגר.

המשרד ימשיך בפועלו לחיזוק שיתופי הפעולה האזוריים במסגרת האשכולות, כפי שכבר התחלנו לפעול בתחומים רבים וחשובים, כמו בריאות, אנרגיה, חירום ובתחומים נוספים. המשרד יקדם את הראייה האזורית בכלל הכלים העומדים לרשותו הן במסגרת האשכולות האזוריים, הן במסגרת הוועדות הגיאוגרפיות והן במסגרות אחרות. כמו כן, אנו פועלים על מנת לטייב ולשפר את תהליכי הבקרה והרגולציה של המשרד על הרשויות. אנו מבינים, כי יש צורך לבצע בקרה חכמה יותר על מנת לייעל תהליכים, וזאת תוך שמירה על משנה זהירות כדי לשמור על כללי המינהל התקין ועל הרשויות עצמן. בקרה זו צריכה להתבצע בצורה דיפרנציאלית ולעבור תהליכי דיגיטציה, ועל כן אנו פועלים על מנת לזהות את החסמים שעומדים בדרך ולנסות למצוא להם מענים ופתרונות מתאימים.

אני רוצה להודות לאגף בכיר לתכנון ומדיניות, אשר מתווה ומוביל את תהליכי התכנון במשרד בצורה בטוחה ועקבית. הודות לכך אנו כיום זוכים לראות את השינויים בתרבות הארגונית, אשר מתבטאים בתהליך סדור, הכולל תכנון תוכניות עבודה מפורטות, בקרה שוטפת, כנסים וישיבות ועוד. תהליכים אלו מביאים לשיפור ביכולות הביצוע שלנו כמשרד. כמו כן, אני רוצה להודות להנהלת המשרד ולכלל עובדי המשרד, אשר לוקחים חלק בתהליכי התכנון ומממשים אותו מדי יום ביומו. בזכותם המשרד שומר על מקצועיותו וימשיך להיות משרד מוביל, חדשני ובעל שאיפות גבוהות, כל זאת כל מנת להוביל לשיפור רמת החיים של כלל אזרחי ישראל.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	169	165	1 רשויות המאגדות באשכולות קיימים/חדשים (מצטבר) ¹	172 2025 169 2024
↑	43.45%	42.95%	2 שיעור ממוצע של מקורות ההכנסה העצמיים של הרשויות המקומיות מסך ההכנסות ²	44.45% 2025 43.95% 2024
↑	8	5	3 תהליכי בקרת שלטון מקומי שעברו לערוצים דיגיטליים ³	18 2025 13 2024
↑	57	57	4 רשויות שמוקמו גבוה בדירוג ההון האנושי ⁴	63 2025 60 2024
↑	578 ⁶	523	5 בוגרי תוכנית "צוערים לשלטון המקומי" שהושמו ברשויות המקומיות ⁵	680 2025 630 2024

- 1 אשכול רשויות מקומיות הינו איגוד ערים כללי, המוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו. האשכול מבוסס על התאגדות וולונטרית של רשויות שכנות, שחברות יחד במטרה להביא להעלאת איכות החיים לתושב, תוך מיצוי ואיגום משאבים וקידום ראייה אזורית כוללת במגוון נושאים.
- 2 מטרת המדד היא לבחון מהו שיעור ההכנסות העצמיות הממוצע של הרשויות המקומיות. הכנסות עצמיות הינן הכנסות שאינן מתקבלות מגורמים חיצוניים לרשות, ועל כן המדד מצביע על החוסן הכלכלי של הרשויות המקומיות.
- 3 מינהל שלטון מקומי מקיים בקרה על פעולתן התקינה של הרשויות המקומיות, ולצורך כך מפותחת מערכת רות"ם - מערכת לריכוז וניהול תהליכים מוניציפליים. המערכת נבנית בשלבים ועתידה להקל על התהליכים הרגולטוריים שהמשרד מנהל.
- 4 במסגרת המודל הדיפרנציאלי של משרד הפנים, רשויות מקומיות שיציגו ביצועים טובים בתחום ניהול ההון האנושי והמינהל התקין יזכו להקלות רגולטוריות וביזור סמכויות משמעותי. מודל הבקרה הדיפרנציאלי יאפשר גמישות ניהולית מרבית, הפחתת בירוקרטיה ומיטוב משאבים רגולטוריים ויהווה כר פורה לחיזוק היכולות של ניהול ההון האנושי, אשר בתורן יתורגמו לשיפור איכות השירות לתושבים ברשויות המקומיות. לאור הבחירות ברשויות המקומיות, שייערכו בחודש אוקטובר 2023, אנו צופים כי לא יהיה גידול במספר הרשויות שציון יגדל, ואילו בראייה רב-שנתית אכן תהיה מגמת עלייה.
- 5 תוכנית "צוערים לשלטון המקומי" הינה תוכנית ייחודית, הפועלת לשיפור השלטון המקומי בישראל על ידי טיפוח והכשרה של קבוצת מנהיגות לניהול מקצועי בתחומים המוניציפאליים.
- 6 בתוכנית חל שינוי מבני, ועל כן התכנון השתנה ביחס למצופה בתוכנית העבודה של 2023.

מטרות ויעדים

1 חיזוק השלטון המקומי והגברת עצמאותו ואיתנותו

- יעד 1.1: ביזור סמכויות לרשויות מקומיות, לאשכולות אזוריים ולתאגידים עירוניים
- יעד 1.2: פיתוח ידע ושיפור תשתיות ארגוניות ברשויות המקומיות
- יעד 1.3: קידום חדשנות, דיגיטציה ויזמות בשלטון המקומי
- יעד 1.4: פיתוח חופי רחצה וחיזוק תשתיות קיימות
- יעד 1.5: חיזוק ההון האנושי ברשויות המקומיות ובתאגידים העירוניים

2 צמצום פערים בין רשויות מקומיות

- יעד 2.1: הרחבת שיתוף הפעולה האזורי
- יעד 2.2: פיתוח מנועי צמיחה כלכליים להגדלת ההכנסות העצמיות
- יעד 2.3: חלוקה צודקת של משאבים והגדלת היקף המשאבים של הרשויות המקומיות

3 הפחתת הנטל הבירוקרטי וטיוב הרגולציה

- יעד 3.1: הגברת העמידה של הרשויות המקומיות והתאגידים העירוניים בכללי מינהל תקין
- יעד 3.2: טיוב וייעול של מנגנוני הבקרה והפיקוח אל מול השלטון המקומי, לרבות האצלת סמכויות למחוזות המשרד
- יעד 3.3: יישום והטמעה של הרפורמה ברישוי עסקים וחיזוק רשויות הרישוי
- יעד 3.4: טיוב מערכת הארנונה והמיסוי בשלטון המקומי

4 העצמה ופיתוח של השלטון המקומי באמצעות: הליכי תכנון, שירותי דת לעדות הדתיות, שקיפות והנגשת מידע

- יעד 4.1: הטמעת היבטים מוניציפליים בפעילותם של מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים
- יעד 4.2: קידום הסובלנות הבין-דתית, שירותי הדת לעדות הלא יהודיות והמאבק באלימות
- יעד 4.3: הגברת השקיפות, שיתוף הציבור והנגשת המידע

5 הגברת המוכנות וההיערכות לחירום ברשויות המקומיות

- יעד 5.1: שיפור במידת המוכנות של משרד הפנים והשלטון המקומי למצבי חירום
- יעד 5.2: חיזוק יכולות השלטון המקומי ושימור רציפותו התפקודית
- יעד 5.3: קידום מנגנוני הסיוע להגברת החוסן הקיבירנטי ברשויות המקומיות

6 פיתוח יכולות משרד הפנים למימוש ייעודו

- יעד 6.1: ייעול ושיפור של תהליכים פנים משרדיים
- יעד 6.2: ייעול ושיפור של הממשקים מול השלטון המקומי וגורמים חוץ-משרדיים
- יעד 6.3: מיצוב הרשות הביומטרית בחזית הטכנולוגיה הביומטרית

משימות עיקריות במיקוד

- ביסוס שיתוף הפעולה של האשכולות האזוריים עם משרדי הממשלה
- יישום תהליכים ארגוניים ברשויות המקומיות באמצעות מיפוי צרכים והערכת נתונים
- העמקת תהליכי הלמידה וההכשרה בבית הספר לניהול בכיר בשלטון המקומי
- ליווי ויישום תוכניות ההמראה⁷
- קיצור משך הזמן להנפקת רישיון עסק
- הגדלת שיעור התאגידים העירוניים המוסדרים על פי הנהלים
- דירוג הרשויות המקומיות על פי התנהלותן התקינה על מנת לבצע בקרה דיפרנציאלית
- טיוב וייעול תהליכי אישור ובקרה על הרשויות המקומיות
- שיפור וייעול מערך הבחירות לרשויות המקומיות
- יישום תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה בחברה הערבית
- הגדלת שיעור הרשויות המקומיות המפרסמות דו"ח חופש מידע
- הגדלת מספר חופי הרחצה המוכרזים בחופי הארץ

7 תוכניות "המראה" נועדו לסייע לרשויות, אשר מצד אחד מתנהלות בצורה כלכלית אחראית, המתבטאת באיזון תקציבי, בגירעון נמוך ובגבייה גבוהה מהתושבים; ומצד שני סובלות מהעדר הכנסות עצמיות ומתלות גבוהה במענקי האיזון. לתוכניות "המראה" יש ציר כלכלי וציר ארגוני. מטרת הציר הכלכלי היא לקדם את הרשויות בדרך לעצמאות כלכלית.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	40	21	פרויקטים משותפים של האשכולות האזוריים עם משרדי הממשלה
-	12/2023	70%	-	שיעור ההטמעה של "המצפן" ⁸
-	12/2023	8	4	הכשרות מחייבות בבית הספר "מקומות" להכשרת בעלי תפקידים בשלטון המקומי ¹⁰
90%	12/2025	15%	-	שיעור המימוש התקציבי של הרשויות המקומיות בציר הכלכלי בתוכניות "המראה" 2.0
-	12/2023	90	98	משך הזמן להנפקת רישיון עסק (ימים)
-	12/2023	85%	83%	שיעור התאגידים שהסדירו את תקנונם בהתאם לנוהל אסדרת תאגיד עירוני
-	12/2023	36	36	רשויות מקומיות איתנות ¹¹
-	12/2023	6	-	תהליכי אישור ובקרה על הרשויות המקומיות שעברו טיוב וייעול ¹²
-	6/2023	5	-	מערכות דיגיטליות שפותחו ושודרגו לטובת תפעול מערך הבחירות ברשומ"ק
150	12/2024	60	25	אימאמים שהוכשרו בתוכנית התערבות למניעת אלימות ופשיעה בחברה הערבית ¹³
-	12/2023	80%	70%	שיעור הרשויות המקומיות שפרסמו דין וחשבון שנתי לטיפול בבקשות חופש המידע
	12/2023	161	157	תחנות ההצלה בחופי ישראל

8 "המצפן" - כלי למיפוי ולהערכה, אשר פותח על ידי אגף בכיר תכנון ופיתוח הון אנושי ומשמש לטיוב תהליכי פיתוח ארגוני ברשויות המקומיות.

9 60 רשויות מקומיות מבין 85 שלוקחות חלק בתהליך פיתוח ארגוני.

10 הכשרה שנתית מחייבת לבעלי תפקידים מרכזיים ברשויות המקומיות - מנכ"ל, מנהל הון אנושי, מנהל אגף שפ"ע, מהנדס, גזבר, מנהל אגף רישוי עסקים, מבקר, יועץ משפטי.

11 מדיניות משרד הפנים לביזור סמכויות החלה עם חקיקת חוק רשויות איתנות בשנת 2014, והמשרד פועל מאז בכלים שונים במטרה שרשויות רבות ככל האפשר יהיו חלק מקבוצת הרשויות האיתנות. רשויות מוגדרות כאיתנות בהתאם לעמידה בפרמטרים כספיים ובפרמטרים של התנהלות תקינה במגוון תחומים כמוגדר בחוק רשויות איתנות. מכיוון ששנת 2023 היא שנת בחירות ברשויות המקומיות, הצפי הוא שמספר הרשויות האיתנות לא יגדל בשנה זו.

12 מינהל שלטון מקומי עורך בחינה מעמיקה של תהליכי הבקרה שהוא מנהל אל מול הרשויות המקומיות על מנת לטייב ולייעל אותם, וזאת לטובת שיפור השירות לרשויות והקלה על הנטל הרגולטורי.

13 במסגרת החלטת ממשלה 549 תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026 אגף עדות לא יהודיות במשרד הפנים לקח על עצמו הפעלה של תוכנית הכשרה לאימאמים (אנשי דת מוסלמים) למניעת הרחבת מעגלי הפשיעה בחברה הערבית.

מינהל התכנון

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל מינהל התכנון | רפאל אלמליח

2023

הקדמה: מנכ"ל מינהל התכנון

רפאל אלמליח

למינהל התכנון תפקיד מרכזי בעיצוב פניה של מדינת ישראל כגורם האחראי על מדיניות התכנון הארצית ועבודת מערכת התכנון על כלל רבדיה. פעילותו כוללת ייזום וקידום של תכנון מתארי ומפורט לדיור, לתעסוקה, לתיירות, לתשתיות תומכות חיים ולשטחים פתוחים, וכן הפעלת מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים, תוך עיצוב המדיניות התכנונית עבור מתן מענה לאתגרים בטווחים המידי והארוך כאחד.

בשנה זו יפעל מינהל התכנון במרץ במטרה לעמוד ביעדי התכנון הממשלתיים למגורים. כמו כן יינתן דגש על הטמעת הרפורמות בתחום הרישוי ועל עקרונות "תכנון חושב רישוי".¹ ההתחדשות העירונית תמשיך לתפוס נתח משמעותי מהיצע יחידות הדיור המתוכננות, כאשר מינהל התכנון ימשיך וייזום תכנון למגורים במתחמים פנויים ובמתחמי התחדשות עירונית. לצד המשך תכנון מאסיבי של יחידות דיור. תוך נקיטה בגישת "תכנון יוזם",² ימשיך המינהל בקידום מואץ של תוכניות לתשתיות תומכות חיים. זאת במקביל לקידום תוכנית אסטרטגית לתשתיות, שתיתן מענה לצורכי המדינה עד שנת 2050, תוך מעקב ובקרה אחר הקמת התשתיות הנדרשות. כחלק מהראייה התכנונית הכוללת, מינהל התכנון מקדם בשנה זו תוכנית אסטרטגית מרחבית צופה פני עתיד, אשר תקדם חזון תכנוני עדכני, הנותן מענה לאתגרים האסטרטגיים בעתיד הקרוב ובטווחים הבינוני והארוך.

יתרה מכך, מינהל התכנון יפעל להתייעלות תהליכי העבודה הפנים והחוץ-ארגוניים לטובת חיזוק החיבור לצורכי המשק, הגברת השקיפות והנגשת הליכי התכנון עם הפנים לאזרח, ושיפור הממשקים עם כלל הגורמים.

1 הטמעת עקרונות לעריכת תוכנית מפורטות כחלק מנוהל מבא"ת, בדגש על פרק 6 ומסמכי התוכנית, ליצירת תוכניות רזות, מדויקות וגמישות במידה שתאפשר עמידה בדרישות הליך הרישוי, תוך ראייה ארוכת טווח.

2 הנחלת תפיסה חדשה להתנהלות מוסד התכנון בגישה יזמית, לרבות בשלבי הליווי והבדיקה של תוכניות וכן במסגרת ייזום של תוכניות למגורים.

מדדים מרכזיים

	מגמה	2023	2022	
1				יחידות דיור שאושרו בהתאם להחלטת הממשלה ³
		125,000	⁴ 158,000	125,000 2025 125,000 2024
2				יחידות דיור שאושרו בתוכניות להתחדשות עירונית ⁵
		31,250	⁶ 67,000	31,250 2025 31,250 2024
3				תוכניות לתשתית לאומית ואזורית שאושרו ⁷
		7	⁸ 15	7 2025 7 2024
4				תוכניות למערכות הסעת המונים ותשתיות תחבורתיות לאומיות ואזוריות, שקודמו בשלבים הסטטוטוריים ¹⁰
		7	¹¹ 16	7 2025 7 2024

3 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

4 היעד הממשלתי לשנת 2022 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 125,000 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור.

5 היעד המוצג הוא יעד לאישור יחידות דיור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2457 (דר/131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור", ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה". קידום יחידות הדיור מטרותו להגביר באופן משמעותי את קצב ההתחדשות העירונית, לנצל באופן יעיל את משאב הקרקע, לעודד עירוניות ולשמור על השטחים הפתוחים.

6 היעד הממשלתי לשנת 2022 לפי החלטת ממשלה מס' 1772 (דר/6) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה", עמד על 31,250 יחידות דיור. בפועל קודם מספר רב יותר של יחידות דיור בהתחדשות עירונית.

7 מינהל התכנון מקדם ומאשר מגוון תוכניות לתשתיות לאומיות ואזוריות במדינה בתחומי האנרגיה (חשמל, גז טבעי, דלק, גז פחמימי מעובה וחשמל סולארי), התחבורה היבשתית, הימית והאווירית, הכרייה והחציבה, בתי העלמין ועוד. אישור תוכניות משמעו הבאה לאישור של התוכנית במסודות התכנון, או המלצה לאישור הממשלה (בהתאם לתוכניות אשר יוגשו למינהל התכנון).

8 היעד השנתי לשנת 2022 עומד על אישור 7 תוכניות. בפועל אושר מספר גדול יותר של תוכניות.

9 בהמשך להערה הקודמת, היעד השנתי עומד על 7 תוכניות. בשנים 2022-2023 אושרו מספר תוכניות גבוה מהיעד ולכן יש לראות בכך מגמת שימור.

10 בהחלטת ממשלה מס' 2457 (דר/131) מיום 13.2.2017 בנושא "תוכנית אסטרטגית לדיור" נקבע, שיש לתת עדיפות לקידום תשתיות תחבורה להסעת המונים. המדד בוחר קידום של תוכניות, כגון רכבת קלה, מטר, מסילות ברזל ועוד. קידום בשלבים סטטוטוריים משמעו התקדמות שלב בהליך הסטטוטורי: דיון לפי סעיפים 78-77 לחוק התכנון והבנייה, החלטה להעברת הערות והשגות והחלטה להעברה לאישור הממשלה, בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

11 היעד השנתי לשנת 2022 הינו לקידום 7 תוכניות בשנה. בפועל קודם מספר גדול יותר של תוכניות.

5



מגמה

2023

2022

=

7

7

מערכות הסעת המונים לאומיות ואזוריות, שקודמו לקראת ביצוע בשנה ונערך להם תכנון מפורט¹²

7 | 2025 7 | 2024

6



111

¹³106

יישובים בעלי תוכנית מתאר עדכנית

122 | 2025 117 | 2024

12 מדד זה בוחן אישור של תכנון מפורט לקראת ביצוע של תשתית ומבני תשתית תחבורתיים, כגון קווי רכבת קלה, חניוני "חנה וסע", מסילות ברזל, אזור תחזוקה ותפעול לקווי רכבת, חשמול הרכבת ועוד. קידום תכנון מפורט משמעו אישור היתרים/הרשאות/חבילות ביצוע. זאת בהתאם לתוכניות שיוגשו למינהל התכנון.

13 היעד השנתי שהוגדר לקידום תוכניות מתאר ליישובים לשנת 2022 הוא 104 יישובים. בפועל קודם מספר גדול יותר של תוכניות.

מטרות ויעדים

1 קידום תכנון לדיור

יעד 1.1: קידום תוכניות מפורטות לדיור¹⁴

יעד 1.2: קידום תוכניות להתחדשות עירונית¹⁵

יעד 1.3: קידום "תכנון יוזם" - תוכניות בתכנון מינהל התכנון

2 קידום ואישור תוכניות לתשתיות

יעד 2.1: קידום תוכניות ברמה הארצית והאזורית בתחומי תחבורה, מים, אנרגיה, ביוב ועוד, בדגש על

תשתיות תומכות חיים

יעד 2.2: ניהול תוכנית עבודה רב-שנתית לתשתיות

יעד 2.3: קידום מערכות הסעת המונים

3 טיוב תהליכי התכנון והרישוי

יעד 3.1: קידום המהלך "תכנון חושב רישוי"

יעד 3.2: ייעול הליך הרישוי

יעד 3.3: הטמעת השינויים בהליכי הרישוי

4 קידום תכנון אסטרטגי

יעד 4.1: קידום תוכנית אסטרטגית מרחבית צופה פני עתיד

יעד 4.2: קידום תוכניות לראייה על-אזורית לתשתיות

14 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1772 (ד/ר) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".
15 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1772 (ד/ר) מיום 7.7.2022 בנושא "יעדי תכנון מפורט לשנים 2021-2040 (עדכון לוח 3) ותיקון החלטת ממשלה".

5 קידום תכנון בראייה מרחבית

- יעד 5.1: קידום תכנון של תוכניות מתאר כוללניות ליישובים
- יעד 5.2: קידום תכנון בראייה אזורית ותפקודית
- יעד 5.3: קידום תכנון מרחבי חדש למפרץ חיפה במסגרת תמ"א 75
- יעד 5.4: קידום תכנון למתן פתרון ניקוז לנגר עילי¹⁶

6 קידום תכנון שטחים פתוחים

- יעד 6.1: קידום תכנון של אתרי טבע עירוניים
- יעד 6.2: עדכון תמ"א 1 לתכנון מסדרונות אקולוגיים

7 שיפור תהליכי העבודה

- יעד 7.1: שיפור תהליכים ונהלי עבודה פנימיים
- יעד 7.2: קידום "תכנון יוזם"
- יעד 7.3: קידום מערך בקרה
- יעד 7.4: שיפור מערכות התכנון והרישוי והממשקים עם המשתמשים

16. תכנון פתרונות ניקוז למים הזורמים על פני השטח לאחר ירידת משקעים.

רשות האוכלוסין וההגירה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה אייל סיסו

2023

הקדמה: מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

אייל סיסו

רשות האוכלוסין וההגירה עוסקת בנושאים הנמצאים במרכז סדר היום הציבורי במדינת ישראל, ופעילותה מכוונת לשמירת ריבונותה של מדינת ישראל וצביונה היהודי והדמוקרטי, לצד מתן מענה לצורכי המשק.

תפקידיה העיקריים של הרשות הם: ניהול מרשם האוכלוסין והנפקת תיעוד מהמרשם וכן מסמכי נסיעה; הסדרת מעמד ומתן אזרחות ואשרות לזרים; הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלסטינים והירדנים; אכיפת החוקים המתייחסים לשהות זרים ולהעסקת זרים; ביצוע ביקורת גבולות במעברי הגבול הבינלאומיים של ישראל.

עשייתה של הרשות נוגעת לכל תושב ואזרח במדינת ישראל ולכל נתין זר הבא בשעריה, מאפיין המציב את הרשות כאחד מארגוני השירות הגדולים במדינה, ואת השירות לציבור בליבת העשייה שלה. בהתאם לכך, הרשות פועלת על מנת לשפר ולהנגיש את השירות לציבור, בדגש על הטמעה של אמצעים טכנולוגיים ופיתוח של שירותים דיגיטליים מתקדמים.

בשנת 2023 תתמקד הרשות במאמץ לשפר את המענה לביקוש לדרכונים באופן שתתאפשר זמינות גבוהה יותר של תורים להגשת בקשה לקבלת דרכון וצמצום זמן ההמתנה של המבקש לקבלתו.

נושאים מרכזיים נוספים בתוכנית העבודה של הרשות לשנת 2023 הם: ביסוס הסכמים בילטרליים כמנגנון הסדרה מרכזי לגיוס והעסקה של עובדים זרים בכל הענפים שבהם התירה הממשלה העסקה זו באמצעות המשך יישום הסכמים קיימים וחתימה על הסכמים חדשים; שיפור השירות למעסיקים בענף הסייעוד (מטופלים ובני משפחותיהם) על ידי פישוט של תהליכים בירוקרטיים ושיפור הנגישות למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסייעוד; צמצום מספר השוהים הלא-חוקיים והטיפול בתופעת ההסתננות, בדגש על סיוע ליציאה מרצון, הגברת האכיפה על שוהים לא-חוקיים ועל מעסיקי זרים; ופיתוח מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במטרה לשפר את יכולת הבקרה על הנכנסים לישראל, ובתוך כך לשפר את השירות לעוברים במעברי הגבול הבין-לאומיים.

אני מבקש להודות לעובדי רשות האוכלוסין וההגירה על עבודתם המסורה והמקצועית ועל מחויבותם הגבוהה לקידום מטרותיה ויעדיה.

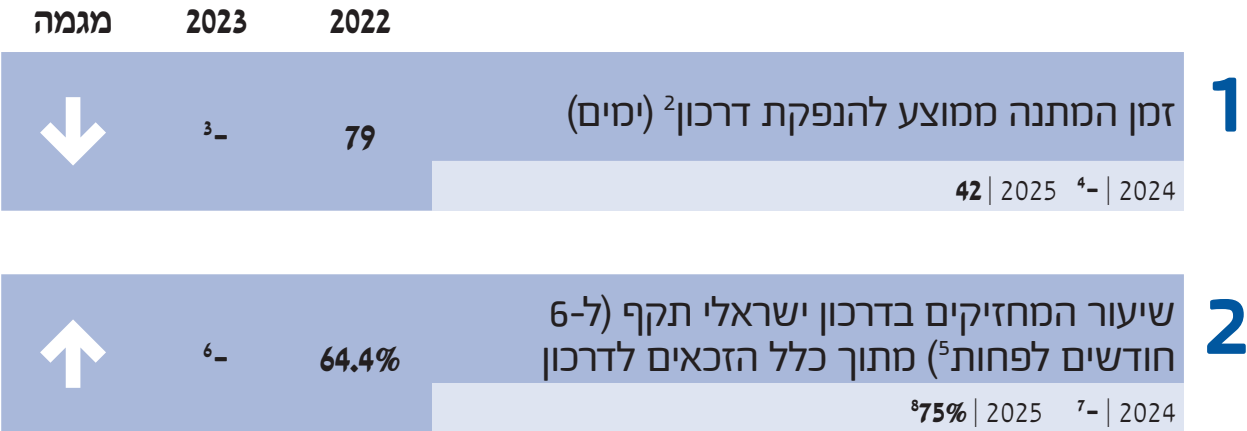
בברכה,

אייל סיסו

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה

מדדים מרכזיים

שיפור היכולת לתת מענה לביקוש לדרכונים¹



1 עם ההתפוגגות של מגיפת הקורונה והשלכותיה חל גידול דרמטי במספר הישראלים המבקשים לקבוע תור לקבלת דרכון. כתוצאה מכך, למבקשים דרכון בעתו (לקראת מועד תום תוקפו) התווספו יותר ממיליון בעלי דרכונים, שתוקפם פג במהלך שנות הקורונה והם לא הגישו בקשה לחדשו אז. כפועל יוצא נוצר פער ביכולתה של רשות האוכלוסין וההגירה לתת מענה לביקוש של הציבור לדרכונים. הביטוי לפער עבור האזרח הוא המתנה ממושכת לקבלת תור להגשת בקשה לדרכון והארכת זמן המתנה ממועד הגשת הבקשה לדרכון ועד לקבלתו.

בשנת 2022 נקטה הרשות צעדים שונים על מנת להגדיל את יכולת ההנפקה של הדרכונים, בהם הרחבה של שעות קבלת הקהל, הגדלת ההיקף של שעות העבודה במפעל לייצור דרכונים וקידום הפיתוח של מכונות להרכשה (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים) עצמית. כמו כן הורחבה האפשרות להנפיק דרכונים זמניים ותוקפם הוארך משנה לשנתיים.

במהלך שנת 2023 תגביר הרשות את המאמץ לשפר את היכולת לתת מענה לביקוש לדרכון על ידי נקיטת צעדים המכוונים להגדלת היצע התורים ולהגדלת יכולת הייצור של מפעל הדרכונים, ובהם פתיחה של לשכות חדשות ייעודיות לטיפול בבקשות לדרכונים, הפעלת מכונות להרכשה עצמית, רכש של מדפסות נוספות לדרכונים ודיגיטציה של שירותים. כמו כן תפעל הרשות על מנת לשפר את ההיערכות למתן מענה לביקוש לדרכונים בשנה הנוכחית כמו גם בשנים הבאות באמצעות ייעול של התהליכים הקיימים.

2 זמן ההמתנה כולל את תהליך ההנפקה כולו - ממועד זימון התור ועד שליחת הדרכון לבעליו.

3 הערך ייקבע על בסיס עבודת מטה, המתבצעת בימים אלו ברשות האוכלוסין וההגירה.

4 הערך ייקבע על בסיס עבודת מטה, המתבצעת בימים אלו ברשות האוכלוסין וההגירה.

5 בהתאם למדיניות הרווחת בקרב חברות תעופה, שלפיה על הנוסע להציג דרכון תקף ל-6 חודשים לפחות.

6 הערך ייקבע על בסיס עבודת מטה, המתבצעת בימים אלו ברשות האוכלוסין וההגירה.

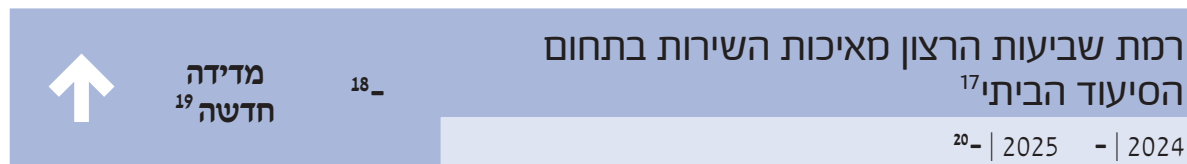
7 הערך ייקבע על בסיס עבודת מטה, המתבצעת בימים אלו ברשות האוכלוסין וההגירה.

8 בשנת 2019, טרום תקופת הקורונה והיווצרות הנסיבות שהובילו למשבר, עמד ערך המדד על כ-75%. החישוב מבוסס על נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.



3

שיפור השירות למעסיקים בענף הסיעוד (מטופלים ובני משפחותיהם)¹⁶



4

- 9 רשות האוכלוסין וההגירה פועלת לשיפור השירות לציבור ולהקלת הנטל הבירוקרטי על ידי רתימת אמצעים דיגיטליים ופלטפורמות טכנולוגיות מתקדמות ומתן תפיסה של דיגיטל תחילה. מהלך זה הינו בהלימה להחלטות הממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 ומס' 2733 מיום 11.6.2017 בנושא קידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית", החלטת הממשלה מס' 2960 מיום 6.8.2017 בדבר אישור המדיניות הלאומית להזדהות, החלטת הממשלה מס' 1933 מיום 30.8.2016 בדבר שיפור העברת המידע הממשלתי והנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור, והחלטת הממשלה מס' 260 מיום 26.7.2020 בנושא "תוכנית להאצת השירותים הדיגיטליים לציבור ולקידום הלמידה הדיגיטלית, ותיקון החלטת ממשלה".
- המהלך של פיתוח שירותים דיגיטליים לציבור כולל מגוון צעדים - החל מהנפקה של מסמכים דיגיטליים (תעודות, היתרים, רישיונות וכו'), עבור בשילוב דיגיטציה בתהליכים בירוקרטיים (כגון טפסים מקוונים ותשלומים מקוונים) ועד לשינוי עומק של תהליכים בירוקרטיים לכדי מתן מענה רב-ערוצי לאזרחים ולתושבים, בדגש על ארגון השירותים באופן המותאם לצורכי הלקוח. השירותים יונגשו, בין היתר, באזור האישי הממשלתי ובאתר האינטרנט של הרשות.
- 10 חישוב המדד נעשה על בסיס נתונים הלקוחים ממערכות המחשוב של רשות האוכלוסין והגירה.
- 11 השירותים הדיגיטליים הנכללים בחישוב המדד לשנת 2022 הם: שינוי מען, רישום נולד, הנפקת ספח תעודת זהות, בקשה להנפקת פטירה, בקשה להנפקת תמצית רישום, בקשת היתר להעסקת עובד זר בענף הסיעוד הביתי.
- 12 הערך של המדד לשנת 2023 נקבע על סמך מגמות של שנים קודמות (החל משנת 2019 ושינויים שחלו בין 2021 ל-2022) הן ביחס להיקף השירותים שניתנו והן ביחס לאחוז המקוון מתוכם.
- 13 הצפי לעלייה בשיעור המשתמשים נשען על ההנחות הבאות: א) שנתונים חדשים, שהם בעלי אוריינות דיגיטלית גבוהה מאוד, המצטרפים למעגל המשתמשים. ב) שירותים דיגיטליים נעשים נפוצים יותר ויותר, ובהתאם לכך הולכים ומתפתחים הרגלים של שימוש בשירותים דיגיטליים בקרב הציבור הרחב. ג) שירותים דיגיטליים נתנו מענה לרצון הציבור לשמור על בריאותו בתקופת מגפת הקורונה ולהימנע משירות הניתן באופן פיזי.
- 14 צפי הגידול השנתי בתחזית מבוסס על ההנחה, שתחזית 2023 תתממש ובהינתן המשך המגמות שנצפו בשנים קודמות.
- 15 צפי הגידול השנתי בתחזית מבוסס על ההנחה, שתחזית 2024 תתממש ובהינתן המשך המגמות שנצפו בשנים קודמות.
- 16 כ-60 אלף מטופלים סיעודיים נעזרים בשירותי טיפול של עובדים זרים. מספר זה צפוי לגדול לאור המגמה ההולכת וגוברת של הזדקנות האוכלוסייה במדינת ישראל. המטופלים ובני משפחותיהם הם המעסיקים הישירים של העובד/ת. רשות האוכלוסין וההגירה אחראית על מתן היתרים להעסקה של עובדים זרים, על הנפקת רישיונות לעובדים הזרים וכן על שמירת זכויותיהם על פי חוק. כמו כן, הרשות מהווה רגולטור של לשכות פרטיות להבאה, תיווך וטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד, המספקות למטופלים, בין היתר, שירותי השמה של עובדים זרים. במטרה להקל על המטופל ומשפחתו את הנטל הבירוקרטי, לסייע לו במיצוי זכויותיו כמעסיק של עובד/ת זר/ה כמו גם לעמוד בחובותיו ככזה בהתאם לחוק, רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לפשט תהליכים בירוקרטיים ולשפר את הנגישות של מטופלים ובני משפחותיהם למידע ולשירותים בנושא העסקת עובד זר בענף הסיעוד, בין היתר באמצעות פיתוח פלטפורמות, כלים ושירותים דיגיטליים.
- 17 הנחת המוצא הינה, ששביעות הרצון של מטופלים ובני משפחותיהם מושפעת מהיבטים שונים, הקשורים להעסקת עובדים זרים, בהם שירותים שהמטופל או בני משפחתו מקבל מרשות האוכלוסין וההגירה, נגישות למידע, תפקוד לשכות פרטיות ועבודתו של העובד הזר. המדד מתייחס לשביעות רצון מהשירות הישיר הניתן על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.
- 18 בשנת 2022 בוצעה הערכות לקראת גיבוש מדד שביעות הרצון ותחילת המדידה.
- 19 בהתאם לסקר שביעות רצון, שיבוצע על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בקרב מטופלים או בני משפחותיהם.
- 20 הערכים לשנת 2025-2024 יגובשו בהמשך בהתאם לתוצאות המדידה החדשה.

צמצום מספר השוהים בישראל שלא כחוק (ללא רישיון בתוקף) והסדרת יציאתם של מסתננים מישראל²¹



21 ישראל היא יעד להגירה בין-לאומית מעבר לעלייה על פי חוק השבות. תופעת לווזי של מציאות זו היא ניסיונות של זרים להיכנס או להשתקע בארץ בניגוד לחוק. ניתן לחלק את אוכלוסיית השוהים הלא-חוקיים לשלוש קבוצות עיקריות: מי שנכנסו לישראל כתיירים [זרים שנכנסו לישראל באשרת תייר ונותרו בה לאחר שפג מועד רישיון הישיבה שלהם. נכון לסוף שנת 2021 שהו בישראל כ-23.8 אלף תיירים ללא רישיון בתוקף. מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (www.cbs.gov.il) - הודעה לעיתונות מיום 25.12.2022. האומדן הינו שנתי ומתייחס לסוף השנה הקודמת לפרסומו], מי שנכנסו כעובדים זרים (זרים השוהים בישראל, שהיו בעבר עובדים זרים חוקיים בהתאם לחוק עובדים זרים. נכון לסוף דצמבר 2022 שהו בישראל כ-25.2 אלף עובדים לא חוקיים); מסתננים [זרים שנכנסו לישראל שלא כחוק דרך הגבול עם מצרים ואותרו בגבול (בעת כניסתם) או בתחומי מדינת ישראל (לאחר זמן). נכון לסוף דצמבר 2022 שהו בישראל כ-25 אלף מסתננים. הנתון אינו כולל מקבלי מעמד תושבות בישראל (כ-3,850) ולידות בארץ (כ-8,550 ילדים שנולדו לאוכלוסיית המסתננים בישראל ונמצאים בה כיום). יובהר, שנתון הילודה מבוסס על מידע מינהלי, הנאסף בדרכים שונות לצורך מילוי תפקידיה של הרשות מכוח החוקים הרלוונטיים לשהיית זרים בישראל, ובחלקו נובע מהצהרות בדבר הורות של זרים לילדים בלבד].

רשות האוכלוסין וההגירה פועלת על מנת לצמצם את מספר הזרים השוהים בישראל שלא כדין, בין היתר באמצעים הבאים: 1. מניעה וסירוב כניסתם של זרים המעוניינים להיכנס לישראל בכוונת השתקעות ועבודה. 2. קביעת הליכים לטיפול מהיר בבקשות למקלט של מי שהגיעו לישראל ממדינות שאין מניעה לשוב אליהן. 3. אכיפה - נקיטת הליך של הוצאת צו הרחקה ומשמורת כנגד שוהים לא-חוקיים. 4. עידוד ליציאה מרצון.

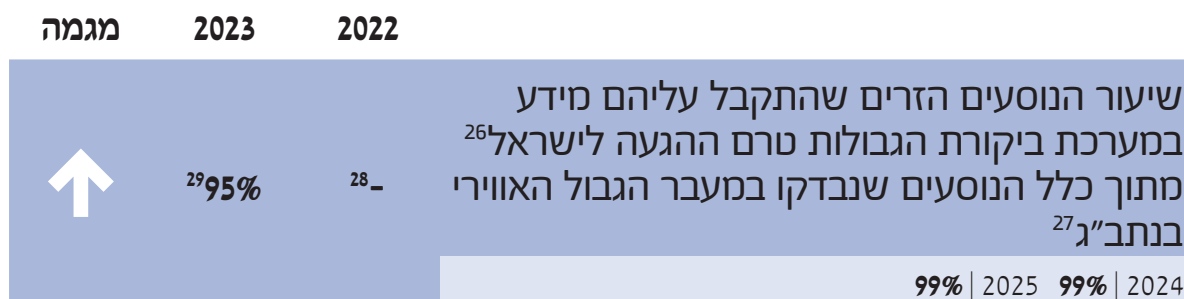
מרבית המסתננים השוהים בישראל הם אזרחי מדינות אריתריאה וסודן. עד עתה, מדינת ישראל לא הרחיקה בכפייה למדינות אלו, אך פעלה בהצלחה להוציא מרצון למדינות מוצאם אלפים רבים. רשות האוכלוסין וההגירה עוקבת אחר התפתחויות במדינות אלו בשיתוף משרדי ממשלה שונים על מנת להביא בפני הממשלה הצעה למתווה בכל הנוגע ליציאת מסתננים מישראל בין אם למדינות המקור ובין אם למדינה שלישית בטוחה, זאת לצד עידוד יציאה מרצון שמתקיים באופן שגרתי.

22 זרים שיצאו מהמדינה תחת צו הרחקה וזרים שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון (למעט מסתננים מאריתריאה וסודן), בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

23 נכון ליום 28.12.2022.

24 מסתננים מאריתריאה וסודן, שיציאתם את הארץ נעשתה בסיוע היחידה ליציאה מרצון, בהתאם לנתונים הלקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

25 נכון ליום 28.12.2022.



7

26 על בסיס נתוני אחת המערכות: ETA-IL או API.

27 על בסיס רישום כניסה או רישום סירוב כניסה במערכת ביקורת הגבולות של ישראל בנתב"ג.

28 הערך שנמדד בשנת 2022 לא צורף היות שבשנה זו נערך פיילוט במדידה זו.

29 קביעת הערך למדד לשנים הקרובות מושפעת מקצב הפיתוח וההטמעה של המערכות ובהתאם לפרמטרים הבאים: מספר חברות התעופה שמחוברות למערכת API ומספר הזרים שיחויבו בהודעה מוקדמת על כוונת הגעה לישראל (בהתאם לסוג הביקור ולקיומו, או היעדרו של הסכם פטור מאשרת כניסה לישראל עם מדינת המקור), בכפוף לסיום תיקון חקיקה.

הסדרת העסקתם של העובדים הזרים באמצעות הסדרים והסכמים שקבעה הממשלה³⁰

8



30 ממשלת ישראל פועל זה יותר מעשור לכוות וליישם הסכמים בילטרליים לגיוס עובדים זרים לענפים שבהם היא התירה את העסקתם וליישם. תכלית ההסכמים היא יצירת מנגנון גיוס שקוף וישייר בין מדינת ישראל למדינת המוצא של העובדים, שנועד בעיקרו למנוע גבייה של דמי תיווך אסורים מהעובדים הזרים על ידי גורמי תיווך פרטיים, ולוודא הגעתו של כוח אדם מתאים. בענף החקלאות, כל העובדים שנכנסו לישראל משנת 2012 ואילך הגיעו במסגרת הסכם בילטרלי (עם תאילנד). בענף הבניין, החל משנת 2013 כל העובדים שנכנסו לישראל הגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים (עם בולגריה, רומניה, מולדובה סין ואוקראינה).

ההסכמים מהווים מנגנון גיוס שקוף וישייר בין מדינת ישראל למדינת המוצא של העובדים, שנועד בעיקרו למנוע גבייה של דמי תיווך אסורים מהעובדים הזרים על ידי גורמי תיווך פרטיים (בהתאם לסעיף 6 בהחלטת הממשלה מס' 4024 מיום 31.7.2005, הקובעת שלממשלה סמכות לקבוע הסדרים שלפיהם יגויסו עובדים זרים ולא יזהו ענפים).

במקביל לגיוס הבילטרלי, מסוף שנת 2017 החל לפעול הסדר "חברות ביצוע" (בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1321 מיום 24.2.2016 ומס' 2256 מיום 6.1.2017. בנושא העסקת עובדים זרים בענף הבניין באמצעות חברות זרות). בענף המלונאות, כל העובדים שנכנסו לישראל משנת 2022 הגיעו במסגרת הסכם בילטרלי (עם הפיליפינים). בענף הסייעוד הביתי, שבו מועסק מספר העובדים הזרים הגדול ביותר, החלה ביולי 2021 הגעתם של עובדים במסגרת הסכם בילטרלי (עם הפיליפינים ובשנת 2022 גם עם סרי לנקה).

בשנת 2022 החלה כניסת עובדים במסגרת הסכם בילטרלי (עם נפאל וגיאורגיה) גם לענף הסייעוד המוסדי (בתי אבות). לאחר יישומם של הסכמים נוספים, שייחתמו לענף הסייעוד הביתי ולמוסדות סיעוד, יקבלו ההסכמים וההסדרים שקבעה הממשלה מעמד בלעדי כמסלולים לגיוס ולהעסקה של עובדים זרים בענפים שבהם היא התירה זאת. בשנים הקרובות תמשיך ממשלת ישראל לחתום על הסכמים נוספים וליישם הסכמים קיימים.

31 שיעור העובדים השוהים בישראל שהגיעו במסגרת הסדרים והסכמים בילטרליים בענפים שבהם התירה הממשלה העסקה של עובדים זרים ובהתאם למכסות שקבעה. בענף החקלאות, כל העובדים שנכנסו לישראל משנת 2012 ואילך הגיעו במסגרת הסכם בילטרלי (עם תאילנד). בענף הבניין, החל משנת 2013 ועד סוף שנת 2017 כל העובדים שנכנסו לישראל הגיעו במסגרת הסכמים בילטרליים (עם רומניה, בולגריה, מולדובה, אוקראינה וסין). בסוף שנת 2017 החל לפעול במקביל גם הסדר "חברות ביצוע" (בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1321 מיום 24.2.2016 ומס' 2256 מיום 6.1.2017, בנושא העסקת עובדים זרים בענף הבניין באמצעות חברות זרות). בענף הסייעוד הביתי החל יישום ההסכם עם הפיליפינים בשנת 2021, ובשנת 2022 החל יישום הסכם עם סרי לנקה. בשנת 2023 צפוי להתחיל יישום ההסכם שנחתם עם אוזבקיסטן לענף הסייעוד הביתי. בענף הסייעוד המוסדי החל יישום הסכם עם נפאל ועם גיאורגיה בשנת 2022. בענף המלונאות החל יישום הסכם עם הפיליפינים בשנת 2022. היעדים השנתיים מוגדרים בהתאם לענפים שבהם התירה הממשלה העסקה של עובדים זרים ולמכסות שקבעה, ובכפוף ליישום בפועל של ההסכמים שנחתמו. הנתונים לקוחים ממערכת המחשוב של רשות האוכלוסין וההגירה.

32 השיעור מחושב מתוך 98,750 עובדים בענפים כנ"ל, ששהו בארץ נכון ליום 1.12.2022. בענפים בניין, מלונאות, סיעוד מוסדי וחקלאות, 100% מהעובדים שבארץ נכון למועד זה הגיעו במסגרת הסדרים והסכמים שקבעה הממשלה. בענף הסייעוד הביתי, בעקבות התחלת יישומו של ההסכם עם הפיליפינים בשנת 2021 וסרי לנקה בשנת 2022, שיעור העובדים שהגיעו במסגרת ההסכמים הינו 6.8%. מכיוון שחלקם של העובדים בענף הסייעוד מכלל העובדים הזרים שבארץ הינו הגדול ביותר, השפעתם על הציון הכללי הוא רב. יישום ההסכם עם הפיליפינים ועם סרי לנקה, וכן יישום של הסכמים נוספים שייחתמו לענף הסייעוד הביתי, הם המקור למגמת העלייה ההדרגתית בערך המדד, הצפויה בשנים הבאות.

33 הערך לשנת 2023 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסייעוד הביתי עם הפיליפינים, עם סרי לנקה ועם אוזבקיסטן (כ-4,000 עובדים זרים), וכן בהתאם לצפי יציאה מהארץ של עובדים ששהו בישראל שלא מכוח ההסכמים.

34 הערך לשנת 2024 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסייעוד הביתי עם הפיליפינים, עם סרי לנקה, עם אוזבקיסטן והסכמים נוספים ככל שיהיו (כ-8,500 עובדים זרים), וכן בהתאם לצפי יציאה מהארץ של עובדים ששהו בישראל שלא מכוח ההסכמים.

35 הערך לשנת 2025 מוגדר בהתאם לצפי כניסה של עובדים במסגרת יישום ההסכמים שנחתמו לענף הסייעוד הביתי עם הפיליפינים, עם סרי לנקה, עם אוזבקיסטן והסכמים נוספים ככל שיהיו (כ-8,500 עובדים זרים), וכן בהתאם לצפי יציאה מהארץ של עובדים ששהו בישראל שלא מכוח ההסכמים.

1 הסדרת מדיניות ההגירה של מדינת ישראל

יעד 1.1: שיפור הנהלים המקצועיים של הרשות ותהליך עדכון

2 הסדרת העסקתם של העובדים הזרים

יעד 2.1: הגברת העסקה של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים והסדרים מכוח החלטות ממשלה

יעד 2.2: הסדרת העסקתם של העובדים הפלסטינים

3 צמצום מספר השוהים הלא-חוקיים במדינת ישראל

יעד 3.1: עידוד יציאה מרצון של שוהים לא-חוקיים

4 הגברת יכולות האכיפה של הרשות

יעד 4.1: הגברת יכולת ההרחקה של שוהים לא-חוקיים

יעד 4.2: הגברת האכיפה על מעסיקים ככלי מרכזי לצמצום מספר השוהים הלא-חוקיים ושמירה על זכויות העובדים הזרים החוקיים

יעד 4.3: שדרוג האכיפה המינהלית

5 הפעלת מערך ביקורת גבולות יעיל ומתקדם במעברי הגבולות הבין-לאומיים של ישראל

יעד 5.1: פיתוח מערך ביקורת הגבולות בראייה ארוכת טווח

6 שיפור השירות

יעד 6.1: צמצום הצורך בהגעה פיזית של פונים לרשות

יעד 6.2: צמצום זמני המתנה

יעד 6.3: צמצום הנטל הבירוקרטי

יעד 6.4: בניית תשתיות לשיפור השירות

המשרד לקידום מעמד האישה

עיקרי תכנית העבודה לשנת 2023

השרה לקידום מעמד האישה **מאי גולן**
מנכ"לית המשרד לקידום מעמד האישה **מירב שטרן**

2023

הקדמה: השרה לקידום מעמד האישה

מאי גולן

ראש ממשלת ישראל בנימין נתניהו החליט, לאחר 25 שנים מחקיקת חוק הרשות למעמד האישה, להקים משרד, שמטרתו העיקרית היא קידום נשים במדינת ישראל, המהוות יותר מ-50% מכלל האוכלוסייה. כשרה לקידום מעמד האישה, אני נרגשת להיות החלוצה שמובילה את המשרד לקידום נשים במדינת ישראל. אכן, לאחר 25 שנים, אני באמת חושבת שזה הזמן המתאים עבורנו ליצירת מסלול חדש. אלברט איינשטיין הגדיר את האי-שפיות במילים "לעשות אותו דבר שוב ושוב ולצפות לתוצאות שונות". הגיע הזמן להגדיר תוצאה שונה. הגיע הזמן שנשים יפסיקו להשתמש במונח "לנפץ תקרות זכוכית אלא "יטוסו לחלל".

שכן, תקרת הזכוכית הייתה חסם שצריך לנפצו.

לאורך כל השנים, מעל כל במה, דיברו על מעמדה של האישה, כשעצם ההגדרה של המילה מעמד היוותה בעצמה חסם. אני שואפת שהשמים יהיו הגבול. אני לא שואפת להגיע למעמד מסוים כדי להעיד על קידומי - קו האופק האישי יהווה מעתה המקום שאליו תשאפנה כל הנשים בישראל.

אנחנו, כמדינה, צריכים לחשב מסלול מחדש, קרי לייצר תודעה חברתית נשית חדשה.

בחזונו אני רואה שכל אישה מצליחה. בכל אחת מאיתנו ישנה יכולת להשפיע ולשנות את מערכות היחסים שלה עם עצמה ועם סביבתה. המטרה היא להגביר את החוזקות שבנו. מה שקובע את מידת השינוי שנשיג, ובסופו של דבר את מידת ההצלחה, הוא האם אנו תופסות את ההצלחה כאפשרית מלכתחילה. לא משנה כיצד אנו מגדירות לעצמנו הצלחה, כולנו מחפשים אחריה, ואנו צריכים - כמדינה וכחברה, לאפשר לכל אישה להצליח בחייה.

ראשית ההצלחה שלנו תגיע בבניית תודעה, שרואה את הנשים מצליחות, כקהילת נשים אחת גדולה, שמאמינה, שיש לנו את היכולת לשנות את המצב. בזכות האמונה של כל אחת ואחת בעצמה, ביכולת שלנו לייצר קהילת נשים שפועלות ומשפיעות בחברה, קהילה של נשים שיוצרות שיח מחבר בין חלקי האוכלוסייה, קהילה של נשים שתומכות זו בזו.

וזו המציאות שאנחנו צריכים לשנות. בכוונתי לבנות תוכנית אסטרטגית לאומית לקידום נשים וליצירת שוויון הזדמנויות לעשור הקרוב. התוכנית תביא לידי ביטוי תפיסת תודעה נשית מחודשת במשרדי הממשלה, במגזר הפרטי וגם בארגוני המגזר השלישי. לצד זאת, בכוונתי לחזק את הקשר עם היועצות ברשויות המקומיות, שיהוו זרוע ביצועית למדיניות, שנבנה יחד על ידי המשך למידה של מודלים חדשניים מהארץ ומהעולם והעלאת המודעות באמצעות הסברה מותאמת לכלל האוכלוסייה.

בברכה,

מאי גולן,

השרה לקידום מעמד האישה

הקדמה: מנכ"לית המשרד לקידום מעמד האישה

מירב שטרן

אני מתרגשת וגאה מאוד להיות המנכ"לית הראשונה של המשרד לקידום מעמד האישה ולצד זה מרגישה שליחות ואחריות גדולה להתוות ולבנות את יסודותיו.

המשרד יפעל למימוש ייעודו - עשייה משמעותית ומקדמת שוויון הזדמנויות בין נשים וגברים בתחום החינוך, הביטחון האישי של כל אישה, בתחום התעסוקה, בהובלת המשק, בשוויון במגזר הציבורי ועוד. כל זאת תוך חיזוק האמונה העצמית של כל אחת ואחת ביכולת שלנו לייצר קהילות של נשים, התומכות זו בזו, קהילות מגוונות של נשים, שייצרו אדוות של השפעה ושינוי, קהילות של נשים שיוצרות שיח מחבר בין חלקי האוכלוסייה ועוד. שאף אישה לא תהיה לבד!

נרתום את כל השותפים הרלוונטיים במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות, במגזר העסקי ובמגזר השלישי לטובת מתן מענה לכל הנשים באשר הן.

אנו גאות להציג את עיקרי תוכניות העבודה המשרדיות לשנת 2023, אשר ייצרו שינוי ברמה המדינית, שינוי המציאות החברתית וחתירה לחברה שוויונית, חברה שנותנת מענה מקיף לכל אישה ונערה במדינה ומייצרת תשתית חזקה ונכונה לחיים טובים יותר עבור נשים, כאן ועכשיו ולדורות הבאים. אנחנו כאן על מנת לקדם הסברה, מודעות ושיח חברתי, לקדם רגולציה ומדיניות, לייצר תשתיות ותוכניות ארוכות טווח לטובת העתיד של כולנו.

מאחלת לכולנו הצלחה ועשייה משמעותית למען נשות ישראל,

מירב שטרן,

מנכ"לית המשרד לקידום מעמד האישה

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
	✓	-	גיבוש תוכנית אסטרטגית לאומית לקידום נשים בישראל	1
	✓	-	גיבוש מדיניות לקידום נשים באמצעות שותפות תלת מגזרית: המגזר הציבורי, המגזר העסקי והמגזר השלישי	2
	✓	-	גיבוש תוכנית אסטרטגית ליצירת תודעה מחודשת בכל הקשור לשוויון הזדמנויות בהשכלה ובתעסוקה	3
	✓	-	גיבוש תכנית לאומית למניעת אלימות נגד נשים והטרדות מיניות	4

מטרות ויעדים

1 קידום מעמד הנשים בישראל

- יעד 1.1: יצירת חזון ותפיסה אסטרטגית לקידום מעמד הנשים בישראל
- יעד 1.2: קידום והטמעת חשיבה שוויונית במגזר הציבורי, העסקי והשלישי
- יעד 1.3: יצירת שותפויות תלת-מגזרית לקידום מעמד הנשים בישראל

2 קידום שוויון הזדמנויות לנשים בהשכלה ובתעסוקה

- יעד 2.1: יצירת חזון ותפיסה אסטרטגית לשוויון הזדמנויות בתחומי ההשכלה והתעסוקה
- יעד 2.2: יצירת שותפויות בתחומי ההשכלה והתעסוקה לקידום פרקטיקות לשוויון הזדמנויות

3 מניעת אלימות נגד נשים והטרדות מיניות

- יעד 3.1: גיבוש תכנית לאומית למניעת אלימות נגד נשים והטרדות מיניות
- יעד 3.2: יצירת בסיס מידע ונתונים אחוד בנושא אלימות נגד נשים ברמה הארצית

משימות עיקריות במיקוד

- מיפוי ואפיון צרכים לקידום נשים בראייה תלת-מגזרית
- ביצוע חוות דעת לקידום חקיקה, המקדמת שוויון הזדמנויות עבור נשים
- הרחבת פיילוט להטמעת חשיבה שוויונית ב-5 משרדי ממשלה נוספים
- קידום תוכנית לניהול מודע שוויוניות למנהלים בכירים בשירות המדינה
- הכשרה ייעודית בתחום הטמעת חשיבה שוויונית לגורמי חירום
- הטמעה של רכיב המגדר במערכות מידע ברשויות, במשרדים וביחידות הרלוונטיות בשירות הציבורי
- יצירת מאגר מומחיות לסיוע בגיבוש התפיסה האסטרטגית לקידום מעמד הנשים בישראל
- בניית פורום של נשים בתחום השכלה ופורום נוסף בתחום התעסוקה לבניית תודעה מחודשת
- השתתפות במחקר למתן כלים לחינוך מודע שוויוניות
- הרחבת הפרויקט החינוכי "בעקבות נשים פורצות דרך"
- הפעלת תוכנית להכשרת סוכני איתור במקומות עבודה לקידום איזון בית-עבודה
- הפעלת פיילוט לאיזון בית-עבודה בחברות עסקיות והתנעת פיילוט לאיזון בית-עבודה בחטיבת החקירות של המשטרה
- הקמת מרכז לתעסוקת נשים בחברה הערבית
- פרסום דו"ח שנתי מרכז בנושא אלימות נגד נשים
- ביצוע הכשרות לגורמי חינוך, אכיפה וטיפול, למנהלים ולשומרי סף בתחום האלימות נגד נשים

מדדי הצלחה:

מועד סיום	2023	2022	ערך במועד	
12/2023	✓	-	-	השלמת מיפוי ואפיון צרכים לקידום נשים בראיה תלת מגזרית
6/2024	-	-	✓	ביצוע חוות דעת לקידום חקיקה המקדמת שוויון הזדמנויות עבור נשים
12/2023	5	-	-	משרדי ממשלה נוספים שבהם הותנע פיילוט להטמעת חשיבה שוויונית
6/2024	-	-	✓	אפיון תוכנית לניהול מודע שוויוניות למנהלים בכירים בשירות המדינה
6/2024	-	-	✓	גיבוש הכשרה ייעודית בתחום הטמעת חשיבה שוויונית לגורמי חירום
6/2024	-	-	✓	השלמת בחינה בנושא הטמעה של רכיב המגדר במערכות מידע ברשויות, במשרדים וביחידות הרלוונטיות בשירות הציבורי
12/2023	✓	-	-	יצירת מאגר מומחיות לסיוע בגיבוש התפיסה האסטרטגית לקידום מעמד הנשים בישראל
12/2023	✓	-	-	בניית פורום של נשים בתחום ההשכלה
12/2023	✓	-	-	בניית פורום בתחום התעסוקה
6/2024	-	-	✓	גיבוש מערך מחקר למתן כלים לחינוך מודע שוויוניות
12/2023	✓	-	-	הרחבת הפרויקט החינוכי "בעקבות נשים פורצות דרך"
6/2024	-	-	✓	גיבוש תוכנית להכשרת סוכני איתור במקומות עבודה
6/2024	-	-	✓	התנעת פיילוט לאיזון בית-עבודה בחברות עסקיות
6/2024	-	-	✓	התנעת פיילוט לאיזון בית-עבודה בחטיבת החקירות של המשטרה
12/2024	-	-	✓	הקמת מרכז לתעסוקת נשים בחברה הערבית
12/2023	✓	-	-	פרסום דו"ח שנתי מרכז בנושא אלימות נגד נשים
6/2024	-	-	✓	גיבוש הכשרה לגורמי חינוך, אכיפה וטיפול, למנהלים ולשוומרי סף בתחום האלימות נגד נשים



משרד ראש הממשלה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

ראש הממשלה **בנימין נתניהו**
מנכ"ל משרד ראש הממשלה **יוסי שלי**

2023

הקדמה: ראש הממשלה בנימין נתניהו

אני מתכבד להציג בפניכם את תוכנית העבודה של משרד ראש הממשלה לשנת 2023. תוכנית העבודה של משרד ראש הממשלה עוסקת במגוון סוגיות המצויות על סדר היום הציבורי והממשלתי, בהתאם לתפקידו של המשרד, אשר אמון על קידום סוגיות מורכבות, מרובות ממשקים ומשתתפים. פעילות המשרד נועדה לתמוך בשני צירים משלימים: האחד - לתת מענה לסוגיות הדורשות מענה מידי, והשני - הובלה והשתתפות בתהליכים ארוכי-טווח. תוכנית העבודה המשרדית נבנתה בהתאם לדגשי המדיניות בהנחייתי ולמדיניות הממשלתית, ונועדה לתמוך בחיזוק חוסנה ועוצמתה של ישראל בכלל תחומי החיים.

הפרסום של תוכניות העבודה, הכוללות מדדים כמותיים, מהווה מצפן וכלי לבקרה ושיפור מתמידים - בצורה הראויה למילוי מחויבותנו כלפי אזרחי המדינה.

בהצלחה,

בנימין נתניהו

הקדמה: מנכ"ל משרד ראש הממשלה

יוסי שלי

אני שמח להציג בפניכם את עיקרי תוכנית העבודה של משרד ראש הממשלה לשנת 2023.

תוכנית העבודה המשרדית נועדה לתמוך במדיניות הממשלתית, שמתווה ראש הממשלה. התוכנית מכוונת לצמיחת הכלכלית של מדינת ישראל, לחיזוק עוצמתה וחוסנה ולשיפור רווחת החיים של אזרחי ישראל ואיכותה.

השנה התוכנית מוגשת באיחור, לאחר אישור תקציב המדינה והתארגנות המשרדי השונים לנגזרות התקציביות.

משרד ראש הממשלה הינו משרד מטה, אשר חלק מהותי מעשייתו הוא קידום נושאים לאומיים העולים על שולחן הממשלה, ריכוז נושאי רוחב, הסרת חסמים ופתרון מחלוקות בין-משרדיות לטובת הובלת מדיניות ממשלתית מתואמת.

אמשיך לפעול למען מדינת ישראל ולהמשיך מימוש הפוטנציאל בה.

בברכה ובהצלחה,

יוסי שלי

המנהל הכללי משרד ראש הממשלה



- 1 במסגרת עבודתו, משרד ראש הממשלה מפרסם דיווח שנתי מפורט על ביצוע החלטות שקיבלה הממשלה. פרסום דיווחים אלו מעיד על הצעדים המשמעותיים שעושה הממשלה בדרכה לשיפור השקיפות והאחריות בפרט והתרבות הארגונית ככלל. התמקדות במעקב אחר החלטות ממשלה, לצד פרסום שיעור ביצוע, מהווים בסיס לבחינה של התקדמות הממשלה בסוגיות חברתיות וכלכליות וליצירת שיפור מתמיד במידת האפקטיביות של שירות המדינה. ההחלטות שעליהן חל המעקב הינן החלטות ביצועיות במהותן ושהוגדרו ככאלה על פי שיטת הסיווג הממשלתית. בהתאמה, המעקב חל על הסעיפים הביצועיים במהותם בכל החלטה ובהתאם לאחראי על ביצוע הסעיף כפי שהוגדר בהחלטת הממשלה. ניתן לראות את דיווחי הביצוע באתר https://www.gov.il/he/Departments/DynamicCollectors/gov_decision?skip=0
- 2 הנתונים נמדדים ביחס לשנה החולפת, טרם הושלם טיוב הנתונים לשנת 2022.
- 3 שירותים חברתיים הם "מכלול תוכניות הרווחה הממלכתיות, שנוודו לקדם את רווחתם של הפרט והמשפחה ולאפשר את התפתחותם התקינה של בני-אדם בגילאים שונים ובכל שכבות האוכלוסייה, אשר לוקים בתפקוד אישי או נמצאים בסכנה של התפתחות לקויה". שירותים אלו ניתנים בין השאר לבעלי מוגבלויות בריאותיות, שכליות ונפשיות, לקשישים, לנוער מנותק, לנשים מוכות ולילדים הנתונים במצבי סיכון ומצוקה.
- 4 על פי חוק ההתייעלות הכלכלית, התשס"ט-2009, פרק כ"ו, רשאית הממשלה להחליט ולהגדיר כי אזור או יישוב מסוים ייחשב כבעל עדיפות לאומית ולהעניק לו תמריצים, כגון חינוך והשכלה, דיור, תעסוקה, בריאות, שוויון חברתי, רווחה ושירותים חברתיים ועוד. כמו כן, על פי החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022 הממשלה מגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.
- 5 בהמשך להחלטת ממשלה מממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.
- 6 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020, שעניינה תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021-2022. להחלטה שותפים 29 משרדי ממשלה, 5 רשויות מקומיות והיקף תקציבי רחב. הניהול והיישום של החלטה זו מצריכים מעקב ובקרה, שיפור הליכי היישום, הסרת חסמים וניהול מחקר.

מגמה	2023	2022		
↑	85	30	יישובים שיושם בהם המודל היישובי ליישום החלטת הממשלה בנושא הטיפול באלימות בחברה הערבית ⁷	6
↑	49	47	משרדי ממשלה ויחידות סמך שמוטמע בהם תהליך התכנון הממשלתי ⁸	7
=	100,000	-	יחידות הדיור אשר לגביהם הוסרו חסמי דיור	8
				100,000 2024

7 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 549 מיום 24.10.2021 בנושא תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026.
8 על פי פרסום עיקרי תוכנית העבודה בספר תוכניות העבודה הממשלתי. יצוין כי קיימים גופים ממשלתיים נוספים הפועלים בהתאם לעקרונות תהליך התכנון הממשלתי, כפי שהם מופיעים במדריך התכנון הממשלתי, אך אינם מפרסמים את תוכניותיהם בספר תוכניות העבודה משיקולי סודיות או בעקבות הליכי הקמה.

1 יצירת תשתיות לצמיחה כלכלית, מכלילה וארוכת-טווח

- יעד 1.1: פיתוח תשתיות פיזיות בתחומי אנרגיה, מים, דיור, תעסוקה ותחבורה באזורים נבחרים, תוך שימת דגש על פיתוחים טכנולוגיים בתחומים אלו
- יעד 1.2: הסרת חסמים וטיוב ההון האנושי בענפי הבנייה והתשתיות
- יעד 1.3: קידום מהלכים חברתיים-כלכליים לאומיים למען שילוב אוכלוסיות במנועי הצמיחה במשק
- יעד 1.4: הפחתת הנטל הרגולטורי והבירוקרטי על עסקים עצמאיים, בדגש על הקמת תשתית דיגיטלית לאומית

2 חיזוק הפריפריה הגיאוגרפית, החברתית והכלכלית, וקידום סוגיות וקבוצות חברתיות

- יעד 2.1: יצירת מנועי צמיחה אזוריים עבור יישובים הנמצאים בעדיפות לאומית
- יעד 2.2: חיזוק החוסן האזרחי ביישובי עוטף עזה
- יעד 2.3: הגברת מאמצי התמודדות עם מקרי האלימות והפשעה במגזר הערבי וחיזוק המענים החברתיים והחברה האזרחית
- יעד 2.4: חיזוק היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים ופיתוחם בתחומים החברתיים-כלכליים
- יעד 2.5: יישום התוכנית לשילוב יוצאי אתיופיה בכלל משרדי הממשלה וברשויות המקומיות

3 חיזוק המשילות, טיוב דרכי הפעולה וארגז הכלים הממשלתי לתכנון מדיניות ויישומה

- יעד 3.1: קידום החשיבה הממשלתית לטווח הבינוני והארוך בתחומים החברתיים והכלכליים
- יעד 3.2: קידום מעורבות הציבור בתהליכי קבלת החלטות בנושאים אסטרטגיים
- יעד 3.3: קידום שיתוף הפעולה בין הממשלה לבין החברה האזרחית והמגזר העסקי הפועל למטרות ציבוריות
- יעד 3.4: קידום תרבות של תכנון, בקרה והערכה בשירות הציבורי
- יעד 3.5: שיפור איכות השירותים החברתיים הניתנים לאזרחים באמצעות הנגשה, הגברת השקיפות ושיפור ממשקי השרות בין האזרח ובין הממשלה וקידום שיתופי פעולה בין משרדיים
- יעד 3.6: שיפור של מגזר משרתי הציבור בישראל באמצעות פיתוח עתודה ניהולית, מקצועית, ערכית, מגוונת וממלכתית
- יעד 3.7: שיפור איכות השירותים החברתיים המסופקים לאזרחים במישרין ובעקיפין

4 קידום מדיניות הממשלה בישראל ובעולם באמצעות כלי הסברה ותקשורת

יעד 4.1: חיזוק התמיכה הציבורית בארץ ובעולם במדיניות ממשלת ישראל ובפעולותיה

יעד 4.2: שיפור התיאום בין כלל גופי ההסברה בישראל

יעד 4.3: ביסוס מערך ההסברה כגורם מתכלל בתחום ההסברה על מנת להוציא מסר הסברתי אחיד, ברור

ועקבי מכל הגורמים ההסברתיים בממשלה

יעד 4.4: הפקת פעילות הסברתית בתקשורת הזרה

יעד 4.5: שיפור המיומנות הדיגיטלית והתקשורתית לדוברי הממשלה ומנהלי המגזר הציבורי

משימות עיקריות במיקוד

- יישום, מעקב ובקרה אחר החלטת ממשלה מס' 716 מיום 28.11.2021 והחלטת ממשלה מס' 717 מיום 28.11.2021⁹
 - הובלת צוות בין-משרדי למשיכת השקעות ליישובי רמת הגולן ולאשכול הנגב המזרחי במסגרת החלטת ממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021 והחלטת ממשלה מס' 1416 מיום 8.5.2022¹⁰
 - קידום תוכנית לאומית לתחום החלבון האלטרנטיבי במדינת ישראל¹¹
 - הטמעת נושא האקלים כאבן יסוד בתוכניות העתודה של הממשלה¹²
 - שדרוג והתאמתו של ארכיון המדינה למציאות הדיגיטלית
 - שיפור והטמעתו של כלי העדיפות הלאומית בעבודת משרדי הממשלה¹³
 - מעקב ויישום דו"ח מבקר המדינה משנת 2022 בנושא טיפול בפעוטות וחינוכם במעונות יום ובמשפחתונים¹⁴
 - גיבוש תוכנית לאומית לשיקום ארוך-טווח לאחר רעידת אדמה¹⁵
 - העברת תקציבי 2023 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 716 מיום 28.11.2021 והחלטת ממשלה מס' 717 מיום 28.11.2023 למשרדים המבצעים¹⁶
 - פיתוח סל מדדים רוחבי לכל תוכניות העתודה
 - קידום הקמת יישוב עירוני בדואי אל-שבטי¹⁷
 - יישום הצעדים המרכזיים לטיוב אופן האספקה של שירותים חברתיים במיקור חוץ, למדידתם ולהערכתם¹⁸
 - פיתוח מודל ניסיוני לשיפור מנגנונים לבחינת זכאות לשירותים ממשלתיים
-
- 9 דו"ח סיכום ניצול התקציב שעבר ממשרד האוצר למשרדי הממשלה הנוגעים בתחומי ההחלטות ומהמשרדים הנ"ל לרשויות המקומיות ולארגונים הרלוונטיים בביצוע שתי החלטות הממשלה האמורות: החלטה מס' 716 מיום 28.11.2021 בדבר תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023, והחלטה מס' 717 מיום 28.11.2021 בדבר תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023.
- 10 גיבוש המלצות לצמיחה דמוגרפית ביישובים בהתאם להחלטות הממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021 בדבר תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025, והחלטת ממשלה מס' 1416 מיום 8.5.2022 בדבר תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית ופיתוח כלכלי בר-קיימא ביישובים באזור הנגב המזרחי.
- 11 הגידול העולמי באוכלוסייה צפוי להגדיל את הביקוש למזון בכדור הארץ, ובפרט לחלבון. תעשיית החלבון מן החי יוצרת נזקים סביבתיים נרחבים, בין היתר לפליטת גזי חממה, לזיהום מקורות מים ולניצול שטחים. מכאן עולה הצורך ביצירת מקורות חלופיים ובני-קיימא למזון, ולחלבון בפרט. בשנים האחרונות החל להתפתח תחום החלבון האלטרנטיבי בישראל, והוא כולל תחליפים לחלב, לביצים, לבקר, לעוף ולדגים באמצעות שלוש טכנולוגיות מרכזיות: Plant Based, Fermentation Based, Cell Based (Cultivated). טכנולוגיות אלו דורשות מחקר ופיתוח מעמיק, ויש להן פוטנציאל כלכלי משמעותי בהיבטי מסחר ידע, ייצוא, תעסוקה בפריון גבוה ועוד. בנוסף, תחום זה מקודם במטרה לחזק את המובילות של ישראל בו. משרד ראש הממשלה מייחס חשיבות עליונה לקידום תחליפי החלבון ורואה בו אחד היעדים הלאומיים של מדינת ישראל.
- 12 עד כה הוטמע נושא מעורבות ותמיכה ביוזמות בנושא משבר האקלים ברוב הגדול של תוכניות העתודה ונותרו עוד 5 תוכניות נוספות.
- 13 על פי חוק ההתייעלות הכלכלית, התשס"ט-2009, פרק כ", רשאית הממשלה להחליט ולהגדיר כי אזור או יישוב מסוים ייחשב כבעל עדיפות לאומית ולהעניק לו תמריצים, כגון חינוך והשכלה, דיור, תעסוקה, בריאות, שוויון חברתי, רווחה, שירותים חברתיים ועוד. כמו כן, על פי החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.4.2022, הממשלה מגדירה יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית. מאז קבלת החלטה זו, התקבלו 3 החלטות הארכה נוספות, והחלטת ממשלה חדשה בנושא תוגש לאישור הממשלה בסוף חודש יולי בשנה זו.
- 14 בהתאם לדו"ח מבקר המדינה משנת 2022, המפקח הכללי יגבש מסמך, שבו יסוכם על מתווה טיפול לתיקון הליקויים המוזכרים בדו"ח ויבצע מעקב אחר המתווה.
- 15 על פי החלטת ממשלה מס' 1523 מיום 29.5.2022 בדבר תוכנית לשיקום ארוך-טווח אחרי רעידת אדמה. אגפי המטה החברתי-כלכלי של משרד ראש הממשלה מרכזים צוותים בין-משרדיים, אשר פועלים לגיבוש מדיניות כוללת בנושא.
- 16 בהמשך להחלטת ממשלה מס' 716 מיום 28.11.2023 והחלטת ממשלה מס' 717 מיום 28.11.2023, הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי הדרוזי צ'רקסי תוודא את העברת התקציבים ממשרד האוצר למשרדי הממשלה, לרשויות המקומיות ולארגונים הרלוונטיים.
- 17 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 579 מיום 3.11.2021 בדבר הקמת יישובים חדשים עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב.
- 18 התוכנית גובשה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1950 מיום 11.9.16 בנושא טיוב אופן האספקה של שירותים חברתיים במיקור חוץ, ובהתאם להחלטת הממשלה מס' 489 מיום 1.11.20 בנושא מדיניות ממשלתית למדידה ולהערכה של שירותים חברתיים במיקור חוץ.

- קידום צעדי מדיניות להיערכות להזדקנות מיטבית של האוכלוסייה
- קידום שיתוף הפעולה בין המגזר הציבורי, המגזר העסקי והמגזר החברתי¹⁹
- פרסום התוכנית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות - "תשתיות לצמיחה"
- פיתוח תשתית דיגיטלית מקיפה ממשלתית לשיתוף הציבור
- מעקב אחר יישום החלטות הממשלה
- ריכוז התהליך של גיבוש תוכניות העבודה הממשלתיות
- ריכוז עבודתה של ועדת השרים למאבק ביוקר המחיה
- יישום התכנית לשילוב יוצאי אתיופיה
- בניית תשתית להטמעת המדיניות לשילוב יוצאי אתיופיה במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות

19 ככל שמדד זה יישאר בתוכנית העבודה צריך להוסיף לו הערת שוליים שתרחיב על הפרויקט.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	פרסום דו"ח שנתי על יישום, מעקב ובקרה אחר החלטות הממשלה 716 ו-717 ²⁰
-	9/2023	✓	-	גיבוש המלצות הצוות בהתאם להחלטות הממשלה ופרסום דו"ח שנתי על יישום ההחלטות 864 ו-1416
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הממשלה של תוכנית לאומית לתחום החלבון האלטרנטיבי במדינת ישראל
-	12/2023	5	20	תוכניות עתודה שהוטמע בהן נושא משבר האקלים
-	12/2023	6	-	אוספים של חומר גניאלוגי ²¹ שהועלו לאתר ארכיון המדינה לאחר המרה ב-OCR ²²
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הממשלה של החלטה בנוגע למפת עדיפות לאומית
-	12/2023	75%	-	שיעור הליקויים בנושא הטיפול בחינוך פעוטות, מעונות יום ומשפחתונים, שמטופלים על ידי המבוקרים
✓	12/2024	-	-	הגשת תוכנית לאומית לשיקום ארוך-טווח לאחר רעידת אדמה לאישור הממשלה
-	12/2023	100%	100%	שיעור המימוש התקציבי בהתאם להחלטות הממשלה והעברתו למשרדים הרלוונטיים
-	12/2023	✓	-	חיזוק היכולת להערכה ומדידה של תוכניות עתודות לישראל ²³
-	12/2023	✓	-	הגשת תזכיר למועצה הארצית לתכנון ובנייה
-	12/2023	14	10	מערכי מדידה בשירותים חברתיים, שגובשו בליווי משרד ראש הממשלה בהתאם לעקרונות טיוב האספקה של שירותים חברתיים במיקור חוץ
-	12/2023	✓	-	השקת פיילוט לשיפור מנגנונים לבחינת זכאות לשירותים ממשלתיים
-	12/2023	✓	-	הטמעת השימוש במפת המדדים להזדקנות האוכלוסייה ככלי עבודה לתכנון תוכניות העבודה של משרדי הממשלה לשנת 2024
-	12/2023	✓	-	השלמת האפיון לפלטפורמה דיגיטלית רב-מגזרית לשגרה וחירום

20 דו"ח סיכום ניצול התקציב שערב משרד האוצר למשרדי הממשלה הנוגעים בתחומי ההחלטות ומהמשרדים הנ"ל לרשויות המקומיות ולארגונים הרלוונטיים בביצוע שתי החלטות הממשלה האמורות: החלטה מס' 716 מיום 28.11.2021 בדבר תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023, והחלטה מס' 71 מיום 28.11.2021 בדבר תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023.

21 חומר גניאלוגי הינו חומר ארכיוני, המכיל מידע על משפחות ויוחסין.

22 טכנולוגיית OCR (Optical Character Recognition) הינה טכנולוגיה להמרת תמונה, טקסט וכתב יד שנסרקו למסמך כתוב ממוחשב.
23 האגף פועל השנה ליצירת תשתית ידע מיטבית לתהליך אסטרטגי בין-משרדי, שיכלול מעקב מאוין על נתוני ההתקדמות של תוכניות העתודות השונות, המנוהלים במשרדי הממשלה, ואיכון התהליכים לכדי מערכת אחת מרכזית.

מדדי הצלחה:				
פרסום	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
פרסום עדכון שנתי לתוכנית הממשלתית הרב-שנתית לפיתוח תשתיות	-	✓	12/2023	-
עסקים שנרשמו לתשתית הדיגיטלית הממשלתית לשיתוף הציבור	-	10,000	12/2023	-
פרסום שנתי של דיווחי הביצוע על החלטות הממשלה	-	✓	12/2023	-
פרסום ספר תוכניות העבודה הממשלתיות לשנת 2024	-	-	2/2024	✓
ליווי מקצועי של ועדת השרים בגיבוש תוכניות וצעדים ממשלתיים להוזלת יוקר המחיה	-	✓	12/2023	-
פרויקטים שקודמו במסגרת עבודת הצוות להאצת פרויקטי תשתיות בתחום הפסולת ²⁴	3	3	12/2023	-
אגפי עתודות שהוקמו והתבססו במשרדי הממשלה ²⁵	-	4	12/2023	-

24 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 543 מיום 24.10.2021 שעניינה האצת תשתיות במסגרת המאבק בשינוי האקלים. משרד ראש הממשלה מקדם כיום תוכניות להקמת מעל 30 מתקני לטיפול ולמיון של פסולת, עריכת פיילוט להתקנת 5-7 מתקנים להשבת אנרגיה. פרויקטים עתידיים יופנו לטיפול האגף ע"פ החלטת הצוות הבין משרדי להאצת תשתיות, בהתאם להחלטת הממשלה.

25 המשך תהליך מיסודה של התוכנית הלאומית 'עתודות לישראל' בממשלה על-ידי התנעת תהליך הקמתם של אגפי עתודות במשרדי הבריאות, הרווחה והחינוך, כמו גם חיזוק אגף עתודות במשרד הפנים.



הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

עיקרי תכנית העבודה לשנת 2023

הסטטיסטיקן הלאומי פרופ' ירון פלוס
המשנה לסטטיסטיקן הלאומי יואל פינקל

2023

הקדמה: המשנה לסטטיסטיקן הלאומי

יואל פינקל

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס) אחראית על מסד הנתונים הרשמי הלאומי של מדינת ישראל. נתוני הלמ"ס מאפשרים קבלת החלטות מבוססות נתונים של גופי הממשלה השונים והרשויות המקומיות, מהווים תשתית מידע למחקרים בכלל תחומי המשק, הכלכלה והחיים ומשמשים מקור מידע אמין לציבור הרחב במגוון רחב מאוד של נושאים.

ממשלת ישראל פועלת להעצמה של יכולות הקליטה, העיבוד, הניתוח והנגשת המידע של הלמ"ס באמצעות השקעות תקציביות משמעותיות. השקעות אלו מיועדות לחיזוק ולשיפור היכולות של קבלת החלטות מדיניות ואסטרטגיות, החלטות יום יומיות בעשייה הציבורית, בחברה ובעסקים ולמחקר אקדמי, מתוך הבנה, כי השקעה במידע מחזירה את עצמה ככל כפליים. הלמ"ס מפרסמת מגוון רחב מאוד של תוצרים סטטיסטיים, החל מפרסומים קבועים בכל תחומי החיים וכלה בעבודות ייחודיות לצורכי מדיניות ומחקר.

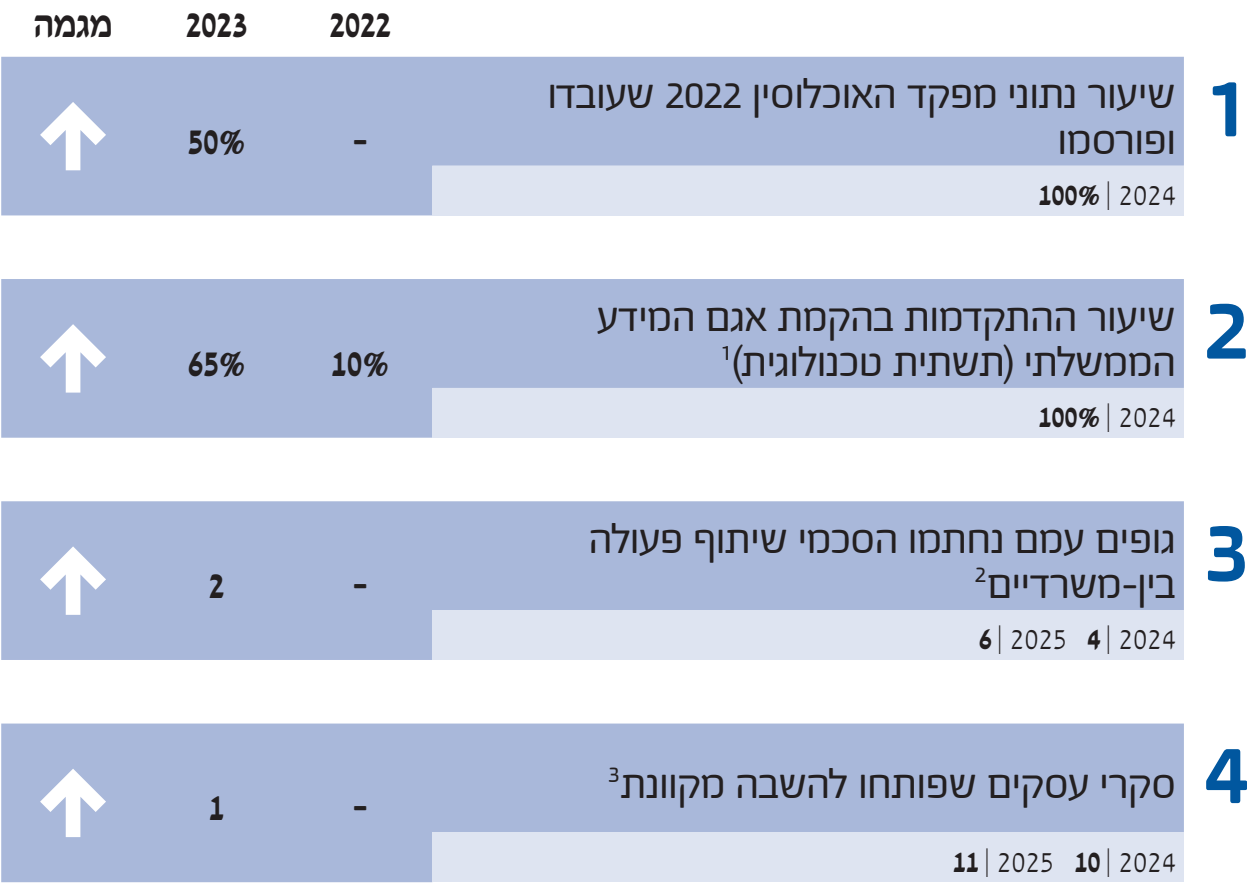
הלמ"ס חייבת להתאים את עצמה אל פני העתיד, לקרוא את מפת הנתונים של המחר, להרחיב ולחדש את תהליכי האיסוף, הניתוח והפצת המידע ולהנגיש את המידע באופן פשוט ויעיל, תוך העמדת מכלול מאגרי המידע באופן אינטגרטיבי ומשוכלל לכל דורש ושמירה על אבטחת המידע והפרטיות. נכון להיום, הלמ"ס מובילה תהליך עומק בין כלל יצרני הסטטיסטיקה הרשמית בישראל, הכולל הקמת מערכת סטטיסטית לאומית, שתאפשר עבודה לפי כללים מקצועיים אחידים, שפה אחת ויצירת תיאום במידע המועבר למקבלי ההחלטות ולציבור הרחב.

לפיכך פעילות הלמ"ס בשנת 2023 ובשנים הבאות תהא ממוקדת תפיסת "הלקוח במרכז". עם לקוחות הלמ"ס נמנים מקבלי ההחלטות בממשלה ובחברה האזרחית, גופים בין-לאומיים, יצרני סטטיסטיקה ושירותי מידע אחרים, קהיליית החוקרים, המדיה והציבור הרחב, כאשר לכל סוג משתמש נדרשת יצירת ערך שונה ברמת המורכבות של הנתונים, בעיבודם ובהנגשתם.

המזימים העיקריים של הלמ"ס - ובכללם טרנספורמציה דיגיטלית בתהליכי הייצור של הסטטיסטיקה הרשמית, הקמת אגם המידע הממשלתי והמשך בניית המערכת הסטטיסטית הלאומית, תוך יצירת שיתופי פעולה רוחביים בממשלה ומחוצה לה - נותנים מענה לאתגרים של מיקוד בלקוח וכן למטרות והיעדים של הלמ"ס בשנה זו.

פעילות נושאית מיוחדת בשנה זו תהיה בדגש על עיבוד נתוני מפקד האוכלוסין לשנת 2022 ותחילת פרסומם, וכן סיום איסוף הנתונים של סקר מיומנויות בוגרים (PIAAC), שפורסם בשיתוף עם הרשות הארצית למדידה והערכה בחינוך (ראמ"ה) במשרד החינוך וארגון ה-OECD.

מדדים מרכזיים



1 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. הקמת אגם המידע נועדה לשפר ולהגביר את יכולות משרדי הממשלה לעשות שימוש במידע לצורך שיפור המדיניות הממשלתית והגברת האפקטיביות של פעולות הממשלה, ולסייע בייעול תהליכי העבודה של המערכת הסטטיסטית במוסדות המדינה, כל זאת בכפוף להוראות פקודת הסטטיסטיקה, ובכלל זה להגנה על סודיות המידע ולהגנה על הזכות לפרטיות. בסוף שנת 2024 תושלם הקמת אגם המידע על חמשת רכיביו.

2 בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, יקודמו הסכמי שיתוף פעולה במטרה לשפר את תהליכי התיאום בין משרדי הממשלה ללמ"ס והעברת המידע בין המשרדים ולהגביר את התועלת מאיסוף המידע על ידי הלמ"ס. מתוך 27 הסכמים שצפויים להיחתם עד סוף שנת 2028, מתוכננים להיחתם 12 הסכמים בשנים 2023-2025 עם משרדי ממשלה וגופים ציבוריים.

3 פיתוח, שיפור וייעול של מערך האיסוף של ליבת סקרי העסקים בלמ"ס על ידי השבה מקוונת. סה"כ 22 סקרי עסקים מקוונים.

1 פרסום אומדנים דמוגרפיים וכלכליים-חברתיים ברמת אזור סטטיסטי ברוב מדינת ישראל

- יעד 1.1: ייעול תהליכי עיבוד של כלל הנתונים שנאספו ממפקד האוכלוסין 2022
- יעד 1.2: שיפור וייעול הטיפול במקרי אי-השבה באמצעות כלים סטטיסטיים מתקדמים
- יעד 1.3: שיפור תהליכי הסימול של משלחי יד וענפים כלכליים באמצעות למידת מכונה באחוזים גבוהים ככל האפשר
- יעד 1.4: הקמה של פלטפורמת הנגשה ייעודית לנתוני המפקד

2 שיפור היכולת של הממשלה והציבור הרחב לקבל החלטות מבוססות נתונים

- יעד 2.1: השלמת ההקמה של שלושה רכיבים טכנולוגיים מתוך חמשת רכיבי התשתית של פרויקט אגם המידע⁴
- יעד 2.2: שיפור של יכולות ההתממה ומיסוך הנתונים⁵ בעבודת הלמ"ס השוטפת ובהנגשת נתונים למשתמשים חיצוניים

3 הסדרה של העברת המידע אל אגם המידע באופן ישיר את צורכי המשתמשים

- יעד 3.1: חתימה על הסכמי שיתוף פעולה עם שני גופים לפחות מבין הגופים המנויים בהחלטת הממשלה מס' 1440

4 הגדלה של שיעורי ההשבה בסקרי הלמ"ס והפחתת נטל ההשבה

- יעד 4.1: פיתוח מערכת ניהול לסקרי עסקים
- יעד 4.2: פיתוח שאלונים מקוונים⁶
- יעד 4.3: פיתוח של מערכת השבה מקוונת למילוי על ידי משיבים

4 חמשת רכיבי הפרויקט: הרכשה וכלי ניתוח (טעינת נתונים וניתוח), כלי עיבוד, שכבת נתונים מקושרת, כלי התממה ואינטגרציה עם מערכת גישה מרחוק.

5 התממה ומיסוך נתונים הן פעולות סטטיסטיות ו/או טכנולוגיות, המאפשרות את ההגנה על סודיות המידע והפרטיות של האוכלוסייה המופיעה במערכי הנתונים.

6 הכולל היבטי UI/UX.

משימות עיקריות במיקוד

- השלמת עיבוד הנתונים של מפקד האוכלוסין לשנת 2022
- השלמת הפיתוח של מערכת גישה מרחוק (מג"מ) לנתוני מחקר
- חתימה על הסכמי שיתוף פעולה עם לפחות שני משרדי ממשלה המנויים בהחלטת ממשלה⁷
- הקמת חמשת רכיבי אגם המידע הממשלתי
- פתיחת אפשרות להשבה מקוונת בסקר עסקים ראשון

מדדי הצלחה:				
פרסום קובץ נתוני מפקד אוכלוסין לשנת 2022	2022	2023	מועד סיום	ערך במועד
הנגשת מערכת גישה מרחוק לחוקרים	-	✓	12/2023	-
הסכמי שיתוף פעולה שנחתמו לשיפור תהליכי התיאום בין הלמ"ס למשרדי הממשלה והעברת המידע ביניהם	-	2	12/2023	-
רכיבי אגם המידע הממשלתי שעברו בדיקות מסירה וקבלה	-	-	5/2024	5
העלאת סקר עסקים מקוון ראשון	-	✓	11/2023	-

7 החלטת הממשלה מס' 1440 מיום 15.5.2022 בנושא הקמת "אגם מידע ממשלתי" בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.



מערך הסייבר הלאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

ראש מערך הסייבר הלאומי **גבי פורטנוי**

2023

הקדמה: ראש מערך הסייבר הלאומי

גבי פורטנוי

מערך הסייבר הלאומי המשיך בשנת 2022 לבנות מערך הגנה לאומי כחלק ממאמץ משותף עם הממשלה, המגזר הציבורי, קהילת הביטחון, המגזר הפרטי וארגונים בין-לאומיים. בשנת 2022 חלה עליית מדרגה ביכולת ההגנה על המשק הישראלי. רמת ההגנה של התשתיות הקריטיות, אותן אנו מנחים בצורה צמודה, המשיכה לעלות. בהכוונת המנחים של המערך, המשיכו הארגונים לשפר את רמת ההגנה בסייבר ומהווים דוגמה לכלל הארגונים במשק.

השנה הגדיל המערך את מטריות ההשפעה על כ-350 ארגונים חיוניים בשיתוף יחידות הסייבר של המגזרים השונים.

בשנת 2022 טיפל המערך באלפי אירועי סייבר, מהם כ-1,000 שהיו בעלי פוטנציאל לנזק משמעותי לארגון ואף למשק. התגובה המהירה של המערך, יחד עם הארגונים, הביאה לחיסכון של מיליוני שקלים ומנעה זליגת מידע ופגיעה קשה בתדמית הארגון.

מתוך הבנת החשיבות של הקשר עם חברות הסייבר בארץ ובעולם בנה המערך מערכת יחסים אסטרטגית עם החברות, בדגש על הגדולות שבהן, לטובת הקמת מערכות הגנה ברמת המדינה, שיתרמו רבות לשדרוג החוסן.

כמו כן, חיזקנו השנה את הקשרים עם מדינות העולם בהקשרי סייבר, בדגש על מדינות הסכמי אברהם, ארצות הברית, בריטניה, קנדה ועוד.

שמנו דגש על שיתוף מידע, אך גם פעלנו לבניין כוח טכנולוגי משותף.

המערך צופה, כי המגמות של 2022 ימשיכו ויתחזקו גם ב-2023, ובכלל זה גידול בכמות ובאיכות המתקפות על המשק הישראלי בשל כניסת שחקנים חדשים למרחב. כמו כן, אנו צופים המשך פעילות של התוקפים בהיבטי תודעה - ניסיונות להשפיע על הציבור הישראלי ולערער את החוסן והביטחון במרחב הסייבר. בשנת 2023 נמשיך לשדר חוסן, נשפר את רמת ההתרעות שניתן לארגונים מפני תקיפות ואף נטיב את רמת הטיפול שלנו בהינתן אירוע סייבר.

כחלק מפרויקט הדגל לשנת 2023 נקדם את "כיפת הסייבר" הלאומית של ישראל, שתאפשר לכל ארגון לקבל שכבת הגנה מהמדינה נוסף על הגנות שאותן ניתן לרכוש בשוק תעשיית הסייבר המשגשגת של ישראל.

ואולם, סקטורים רבים במדינת ישראל עדיין נמצאים ללא פיקוח ובקרה על הגנות הסייבר, ובכך יש סכנה אמיתית לפרטיות הציבור, למרקם החיים היומיומי ולפגיעה בתחושת הביטחון והאמון של הציבור במערכות. ישראל צריכה להדביק את הפער מול העולם בהיבטי רגולציית הסייבר על הארגונים החיוניים לשגרת החיים במדינה. מדינות מתקדמות עשו שינויים נרחבים ביחס לנושא, ובמערך הסייבר הלאומי נפעל לקידום הנושא, בראש ובראשונה למען ההגנה על האינטרסים של אזרחי ישראל.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↓	3	3	1 זמן ממוצע לטיפול בדיווח VDP ¹ (ימים) 2 2025 2 2024
=	90	מדידה חדשה	2 זמן ממוצע לטיפול בדיווח CVE ² (ימים) 90 2025 90 2024
↑	53	33	3 סנסורים בגופי תמ"ק ³ וגופים חיוניים שהוטמעו (ע"פ מדיניות) ⁴ 110 2025 80 2024
↑	4.3	4.12	4 רמת ההגנה בגופי התמ"ק על בסיס "רימון" ⁵ 4.5 2025 4.45 2024
↑	3	2	5 מעבדות חדשנות סקטוריאליות שהוקמו ⁶ 5 2025 4 2024

1 טיפול בחולשות באתרים פומביים במרחב הישראלי. הזמן שעובר מרגע גילוי החולשה, לימודה והפצתה למשק.

2 Common Vulnerabilities and Exposures (או בשמו המקוצר CVE) הינו מאגר מידע, המכיל מיפוי של מזהה ייחודי חולשה בקוד/מוצר תוכנה, אשר זכה להכרה רשמית על ידי היצרן ו/או גורם מורשה אחר.

3 תמ"ק - תשתית מדינה קריטית.

4 יכולת ניטור של נכסים במרחב הישראלי והעשרת בריכת המידע.

5 תו"ל "רימון" היא אוסף בקורות, המגדיר את רמת ההגנה בארגון תמ"ק (נע בין 1 עד 5).

6 מעבדה סקטוריאלית - מהווה מרכז ידע בתחום מסוים, המאפשר לקדם חדשנות, שתמנף חוסן בתחום הסייבר. במעבדה מתבצעים מחקרים, ניסויים, הדרכות, אימונים, תרגילים וסמינרים מקצועיים, המפגישים אנשי סייבר מהממשלה, מהתעשייה ומהאקדמיה. כיום ישנן מעבדות תחבורה ומעבדת ICNL (אנרגיה). מעבדת AI נמצאת בתהליך עבודה מתקדם. כמו כן, נבחנת הקמת מעבדת בריאות.

מגמה	2023	2022	
↑	2	מדידה חדשה	שיתופי פעולה אסטרטגיים ⁷ עם חברות רב-לאומיות
			4 2025 3 2024

6

↺	↑	30	14.4	
				חשיפות דיגיטליות לקמפיינים להסברה בתחום הסייבר (מיליונים) ⁸
				50 2025 40 2024

7

↺	=	1	1	
				דו"חות הממונה על היישומים הביومטריים ⁹
				1 2025 1 2024

8

7 שיתוף פעולה עם חברות רב-לאומיות הופך לאסטרטגי כאשר השותפות מתקיימת בתהליכי חשיבה על מאפייני מרחב הסייבר המתפתח ועל מדיניות ועיצוב מענים לאומיים משותפים (כגון בניית SOC לאומי בענן, מערכת לשיתוף מידע בין-לאומית, חשיבה בעולמות ההגנה מול AI וכד') ולא ברכש מוצרים או שירותים מסוימים.

8 בשנת 2022 עלו 3 קמפיינים של הסברה לחיזוק המודעות לאיומי הסייבר ולדרכי התגוננות. סך החשיפה לקמפיינים: כ-14.4 מיליון חשיפות, לכ-4 מיליון משתמשים בדיגיטל במצטבר. היעד ב-2023 הוא להכפיל את החשיפה ולהגיע לפחות לכ-30 מיליון חשיפות בכלל הקמפיינים לאורך השנה במצטבר.

9 הממונה על היישומים הביומטריים במערך הסייבר הלאומי מחזיק בתפקיד סטטוטורי, שלפיו הוא מבצע פיקוח על פרויקט התיעוד הלאומי החכם וממליץ על מדיניות הנוגעת לפרויקט זה מכוח חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009. דו"חות הממונה מתמקדים בנושאי פיקוח על התנהלות הפרויקט וכן בהמלצות על מדיניות בתחום היישומים הביומטריים.

מטרות ויעדים

1 הקמת כיפת סייבר לאומית ובתוכה NSOC¹⁰

- יעד 1.1: קידום תפיסה ואפיון של מענה טכנולוגי להנגשת שירותי סייבר למשק הרחב - Active Defence¹¹
- יעד 1.2: קידום הקמה של מרחב משותף למחקר ולמודיעין עם גופי סייבר מקבילים
- יעד 1.3: קידום הקמה של גוף מחקר איומי סייבר עם שיתוף פעולה בין-לאומי¹²
- יעד 1.4: המשך החיזוק של שיתוף הפעולה עם חברות האבטחה והמודיעין לטובת הגדלת מקורות המודיעין לכיפת הסייבר

2 מימוש תפיסת הגנה סקטוריאלית ומשקית

- יעד 2.1: קידום הגנת המשק בראייה סקטוריאלית¹³
- יעד 2.2: הגברת השילוב של כלי הגנה טכנולוגיים במסגרת ההנחיה¹⁴ של הגופים
- יעד 2.3: קידום העלאת המוכנות והכשירות המבצעית של גופי התמ"ק והמגזרים¹⁵

3 הכוונת פעילות ההגנה על פי מדדים לאומיים¹⁶

- יעד 3.1: גיבוש תפיסה ומודל למדידת רמת ההגנה של הארגונים והסקטורים השונים במשק
- יעד 3.2: ניהול פעולות ההגנה והעלאת החוסן המשקי במסגרת מערכות ייעודיות¹⁷
- יעד 3.3: קידום מחקר מודיעיני של זירות עניין חדשות¹⁸
- יעד 3.4: קידום ההיערכות למשברי סייבר¹⁹

10 תפיסה וטכנולוגיה, המאפשרות הגנה על מרחב ונכסים, יצירת בריכת מידע לאומית, היתוך וחקירת מידע מתקדמים והנגשת שירותים לארגונים. ה-NSOC יאפשר איסוף מידע מכלל הארגונים והמגזרים במשק.

11 הנגשת שירותי הגנה אקטיבית (ACD - Active Defence) במסגרת פורטל להעברת מידע והתראות על תקיפות סייבר.

12 מחקר טכנולוגיות וקבוצות תקיפה למניעת תקיפות במרחב הישראלי.

13 בנייה של תפיסת הנחיה, המשלבת את גופי התמ"ק כחלק מהמגזר שאליהם שייכים מתוך הסתכלות על רציפות והמשכיות סקטוריאלית.

14 הנחיית גופי תמ"ק התבססה עד כה, לרוב, על עמידה בתו"ל מוגדר. כחלק מתפיסת כיפת הסייבר מתבצעת בחינה מחודשת של תצורת ההנחיה, תוך הגברת השילוב של אמצעים טכנולוגיים וכלי הגנה.

15 ביצוע תרגילים/אימוני סימולטור/מבדקי חוסן והעלאת מודעות בקרב קהלי יעד שונים.

16 מדידת רמת ההגנה של המשק, תוך שקלול משתנים מגוונים, שייצעו להכוונת פעולות בניין הכוח והפעלת הכוח להגנה.

17 ריכוז וניהול בראייה הוליסטית של משימות הגנה רוחביות ומורכבות, אשר מבוצעות בצורה מבוצרת במערך הסייבר הלאומי על ידי מספר רב של גורמים.

18 כניסה לזירות עניין נוספות שעד כה לא חקרנו אותן.

19 היערכות המשק למשברי סייבר: הגדרת תו"ל, מצבי כוננות והתארגנות מערכתית ולאומית לנושא.

4 מתן מענה טכנולוגי להגנת הסייבר המדינתית

- יעד 4.1: הקמה של תשתית להגנה על שכבת הפרוטוקול - PDNS (Protective DNS)²⁰
- יעד 4.2: הקמה של תשתית טכנולוגית²¹ להנגשת שירותי הגנת סייבר עבור המשק
- יעד 4.3: קידום מענה טכנולוגי להערכת רמת החוסן המשקי²²
- יעד 4.4: קידום מענה טכנולוגי לניטור ענני רציף של הארגונים (CCM Continuous Control Monitoring)²³
- יעד 4.5: הקמת תשתית לניטור גופים במסגרת מרכזי ניטור מגזריים²⁴ על בסיס תשתית ענן ציבורי
- יעד 4.6: הקמת תשתית, פיתוח לוגיקה בסיסית והזרמת מידע מגופים שונים²⁵

5 קידום האינטרסים של מדינת ישראל באמצעות שותפים בין-לאומיים

- יעד 5.1: חיזוק הקשרים האסטרטגיים עם מדינות, בדגש על ארה"ב ובריטניה²⁶
- יעד 5.2: חיזוק קשרי ההגנה עם חברות רב-לאומיות²⁷
- יעד 5.3: חיזוק מעמדה של ישראל בעולם בתחום הגנת הסייבר

6 גיבוש אסטרטגיה מדינית ותפיסת מדיניות רגולטורית

- יעד 6.1: גיבוש הערכת מצב אסטרטגית בתחום הסייבר
- יעד 6.2: גיבוש תמונת מצב משווה של אסטרטגיית סייבר במדינות ייחוס
- יעד 6.3: גיבוש האסטרטגיה הלאומית להגנה בסייבר, ובניית תוכנית רב שנתית

7 שילוב ההזדהות החכמה במערך הגנת הסייבר הלאומי

- יעד 7.1: גיבוש וקידום של מדיניות להזדהות חכמה
- יעד 7.2: ייזום והובלה של תשתיות פרויקטים להזדהות חכמה
- יעד 7.3: פיקוח, הכוונה ובקרה של יישומים ביומטריים ותשתיות הזדהות במגזר הציבורי
- יעד 7.4: מיצוב המעבדה הביומטרית הלאומית²⁸ כמוקד ידע טכנולוגי לביצוע מבדקים ברמה הלאומית
- יעד 7.5: הקמת מרכז מחקר ותשתית באקדמיה בתחום הביומטרי

20 שירות PDNS בתצורת ענן, המהווה מרכיב במטריית ההגנה למשק, המכונה כיפת הסייבר, יאפשר יישום הגנה ברמת המדינה בשכבת פרוטוקול DNS. מטרת השירות היא העלאת חוסן המשק באמצעות מניעת גישה לדומיינים זדוניים.

21 פיתוח, הקמה ותפעול של פורטל שירותי הגנה אקטיבית (ACD) למשק הישראלי להעלאת חוסן המשק מפני תקיפות סייבר.

22 רכש שירותי ניתוח של משטח תקיפה והערכת סיכוני סייבר, תוך שיקוף ומדידת רמת החוסן של ארגונים/מגזרים/משק.

23 שירות טכנולוגי ענני, המנטר באופן רציף את מידת העמידה בבקורות ההגנה של הארגון, תוך חיבור לכלי ניהול ההגנה השונים הפרוסים בו.

24 מרכז לניטור רמת הגנה בסייבר בהסתכלות מגזרית (Soc - Security Operation Center).

25 חיבור ארגונים לתשתית ה-A50, פיתוח לוגיקות מתקדמות, אינטגרציות וממשקים ויצירת תובנות ברמת הגוף, המגזר והמדינה.

26 בתחומי בניין כוח משותף, שיתוף מידע ומודיעין בנושא תקיפות סייבר, בדגש על ארה"ב ובריטניה.

27 חברות רב-לאומיות כגון מיקרוסופט, גוגל, אמזון ועוד.

28 המעבדה הביומטרית הלאומית הוקמה ביחידה להזדהות ויישומים ביומטריים במערך הסייבר הלאומי במהלך 2019-2020. המעבדה הוקמה על-מנת שתשמש כמוקד ידע להיבטים טכנולוגיים של מערכות אלה, לאיתור ולזיהוי מתארי תקיפה וביצוע התחזויות. בנוסף, המעבדה תשמש לקיום מבדקים, שיסייעו למשרדי הממשלה בתהליכי הרכש ובהערכת ביצועים לפני השלמת התהליך המרכזי.

נציבות שירות המדינה

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

נציב שירות המדינה הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

2023

הקדמה: נציב שירות המדינה הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציבות שירות המדינה היא הזרוע המבצעת של הרשות המבצעת במדינת ישראל. כקטר מרכזי של הזרוע הביצועית בישראל מוטלות עלינו החובה והזכות לפעול כמנוע חיובי, המזין את המערכת באיכות ובמצוינות, הבאות לידי ביטוי במידה רבה באמצעות חדשנות וקדמה טכנולוגית. אנו רואים חשיבות רבה במתן שירות מיטבי ומהיר לאזרח, בהפחתת רגולציה, בפתירת אפיקים יצירתיים לפתרון בעיות ובייעול של תהליכים ארוכי טווח.

עם כניסתי לתפקיד התחלנו בביצוע תהליך אסטרטגי מעמיק על מנת שנוכל לפעול ולחתור להגיע אל תמונת העתיד הבאה: "שירות מדינה מקצועי, שצומח כל העת ביעילות, בפריון ובאפקטיביות בשירות ובתוצאות לציבור, תוך הפחתת הנטל הרגולטורי, שרואה ופועל במערכות, נהנה מאמון רחב בכל שדרות החברה הישראלית ושמבטיח התפתחות מתמדת ותחרותיות (שלו ושל עובדיו) בעולם דינאמי ומשתנה".

מאז כניסתי לתפקיד אנו מייחסים חשיבות עליונה לקידום רפורמה אסטרטגית בכמה תחומים, כאשר עיקריהם נוגעים בנושא מרכזי בניהול ההון האנושי בשירות המדינה: הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית באמצעות האצלת סמכויות להנהלות המשרדים. אנו מתקדמים מאוד במהלך, המעניק אישורים לאצילת סמכויות ביצוע בתחום התקינה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך, שעמדו במתווה המוכנות לאצילה. זאת על מנת לתת עצמאות ניהולית רבה יותר למנכ"לים בניהול ההון האנושי ביחידותיהם ולצמצם בירוקרטיה מיותרת.

אנו רואים חשיבות רבה בטיפול ובטיוב ההון האנושי בשירות המדינה, ולכן אנו פועלים ליישום קדנציות לעובדים המנויים בסגל הבכיר ובתכנון וניהול קריירה לעובדים בדרג הביניים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך.

בנוסף, שיפרנו את המתווה לעבודה מהבית של יום בשבוע בשגרה לכל עובדי המדינה שנמצאו מתאימים לכך על ידי הנהלות המשרדים, לאחר שהדגשנו את הצורך ביעילות ובמידת התפוקות של העבודה מהבית, בתיאום עם משרד האוצר. עוד הרחבנו את האפשרות לביצוע שעות נוספות מהבית ולהשלמת שעות תקן מהבית לעובדים במשרת הורה במסגרת כלל העובדים שיכולים לעבוד מהבית בהתאם לנוהל, תוך מתן העדפה במספר השעות לעובדים במשרת ההורה, על מנת לצמצם פערים ולהיטיב עם העובדים, תוך שמירה על מסגרת העבודה ועל ביצוע המשימות כנדרש.

אנו ממשיכים במהלך העומק לשיפור ולגיוון של כלי המיון והגיוס המשמשים לאבחון מועמדים למשרות בשירות המדינה, בהכנסת תוכניות ניהול ובהטמעת תהליכים ממוחשבים לשיפור השירות הניתן לעובדי המדינה. במקביל לכל אלו, המשכנו במאמצינו לגוון את שירות המדינה ולהרוויח את היתרונות הטמונים בחלקים שונים בחברה הישראלית. במסגרת זאת הצבנו כיעד אסטרטגי את אוכלוסיית העובדים עם מוגבלות, על מנת לאפשר להם לפרוץ את החסמים העומדים בפניהם בקבלה לעבודה בשירות המדינה.

כגוף הממונה על הפיתוח והשימור של ההון האנושי בשירות המדינה, אנו פועלים לכך, שנציבות שירות המדינה, יחד עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך, ימשיכו להוביל את עובדי המדינה בערכיות ובמצוינות, ובכך להוות סמל ודוגמה למשרתי ציבור מסורים, הפועלים במרץ ובנאמנות, וכל זאת מתוך הבנת הזכות הגדולה לפעול יום יום ושעה שעה למען מדינת ישראל.

בברכה,

פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה

מדדים מרכזיים



- במטרה להקל את הנטל הרגולטורי על משרדי הממשלה ויחידות הסמך ולהגדיל את הגמישות הניהולית של הנהלת הארגונים, הנציבות מאצילה חלק מסמכויותיה למשרדי הממשלה וליחידות הסמך. לרוב המכריע של המשרדים והיחידות כבר הואצלו הסמכויות בתחומי הפרט (הטיפול בעובדים כפרטים), וכעת מואצלות בהדרגה סמכויות מסוימות בתחומי התקן (הטיפול במשרות ובתפקידים).
- בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2464 מיום 8.3.2015 בדבר השלמת הסדרי רוטציה ותקופות כהונה בסגל הבכיר של שירות המדינה. הסגל הבכיר המוביל מורכב מהמנהלים במשרות במתח דרגות 42-44 ומעלה (בדירוג המח"ר ומקבילותיו), שלגביהם מתקיימים שני התנאים הבאים: (א) כפוף למנכ"ל משרד ממשלתי, למנהל יחידת סמך או למוקבל מנכ"ל; (ב) ראש מערכת ניהולית או מקצועית במשרד/יחידה. סגל תיכון - מתייחס למתח דרגות 40-42 מנהל תחום ומתח דרגות 41-43 מנהל אגף א' בדירוג המח"ר ומתח הדרגות המקביל להן בדירוגים אחרים (כגון: מינהלי, משפטיים וכו').
- מחזור יא - 19 עמיתים. מחזור יב - 19 עמיתים. תוכניות העתודה (דרג ביניים): מחזור י - 21 עמיתים. מחזור י"א - 23 עמיתים. משתתפים בכלל הפעילויות לסגל בכיר ועתודה, כולל תוכנית "חדר כושר ניהולי" - 707 משתתפים. יעדים ל-2023 - עתידים להיפתח 2 מחזורים של תוכנית העמיתים לסגל הבכיר, 48 סך הכול, ו-2 מחזורים של תוכנית העתודה לסגל הבכיר (דרג ביניים) - 48 סך הכול.
- משתתפים בכלל הפעילויות לסגל בכיר ועתודה, כולל תוכנית "חדר כושר ניהולי" - 707 משתתפים. תוכניות סגל תיכון: 41 בוגרי תוכנית "מובילים לגובה" ו-60 בוגרי תוכנית "ממריאים לגובה".
- הערך המופיע כאן מתייחס לתוכניות הניהול של הסגל הבכיר בלבד, בשונה ממדדים שהופיעו בתוכנית העבודה של שנים קודמות, שהתייחסו לסגל הבכיר והתיכון כאחד.

מגמה	2023	2022		
↑	7_	52%	שיעור המימוש של ימי העבודה מהבית מתוך הפוטנציאל, עבור עובדים הזכאים לעבוד מהבית ⁶	5
↑	24%	22%	שיעור המשרדים ויחידות הסמך שציונם במדד הגיוון התעסוקתי מוגדר "טוב" ⁸	6
↑	25%	16%	שיעור הביצוע של השלמת שעות תקן ושעות נוספות לעובדים שמוגדרים כהורים ⁹	7
↑	46.5%	46%	שיעור הנשים בסגל הבכיר בשירות המדינה ¹⁰	8
			47.5% 2025 47% 2024	
↑	10%	מדידה חדשה	שיעור המכרזים המיועדים למיון, שצומצמה בהם כמות שלבי המיון לעומת השנה החולפת ¹¹	9

6 אופן חישוב: סך ימי העבודה מרחוק בפועל ביחס לפוטנציאל הימים, לכל שנת 2022. להרחבה, מצ"ב קישור לדו"ח הבקרה בנושא עבודה מרחוק בשירות המדינה: <https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/remote-work-report>.

7 לאחרונה התבצע שינוי מדיניות ביחס לנושא של עבודה מהבית, ובעקבות דו"ח בקרה שהופק לאחרונה בנושא (דוח בקרה בנושא עבודה מרחוק בשירות המדינה) וההמלצות שלו נשקל שינוי מדיניות נוסף. אנו צופים עלייה בעבודה מהבית/מרחוק בשנה הקרובה. אך בשלב זה, לאור השינויים, לא נקבע מדד על מנת לבחון את השפעת המדיניות החדשה.

8 מדד הגיוון התעסוקתי שפורסם בשנת 2022 מתייחס לנתוני שנת 2021. מצוין 76 ומעלה מוגדר הציון כ"טוב".

9 מדד זה נמדד לפני הרפורמה של אוקטובר 2022 בדבר השלמת שעות תקן מהבית, ללא תלות בשעות נוספות עבור הורים. הנתון מורכב מ-2,000 עובדים המוגדרים במשרת הורה מתוך 13,000 עובדים, שמדווחים נוכחות במערכת מרכבה, אשר ביצעו לפחות יום אחד בחודש, שבו גם השלימו שעות תקן וגם ביצעו שעות נוספות מהבית באותו היום.

10 הנתון בוחן את מספר הנשים שמחזיקות בתפקיד בכיר בשירות המדינה (כהגדרתו בתקש"ר). להרחבה, מצ"ב קישור לדו"ח השוויון המגדרי: <https://www.gov.il/BlobFolder/reports/gender-equality-report-csc-2022/he/gender-equality-report-csc-2022.pdf>.

11 העבודה מתבצעת מול מכוני המיון לצורך צמצום השלבים במטרה לקצר את זמני הגיוס.

מגמה	2023	2022	
↑	40%	37%	שיעור תהליכי הקליטה הדיגיטליים של עובדים חדשים, מכלל העובדים שנקלטו ¹²
			46% 2025 43% 2024

10

↺	=	¹⁴ 36,000	35,918	טפסים מקוונים שהוגשו באמצעות מערכות נציבות שירות המדינה ¹³
---	---	----------------------	--------	---

11

12 קליטת עובד חדש במשרד ממשלתי/יחידת סמך/בית חולים ממשלתי מועברת בהדרגה לאמצעים דיגיטליים במקום הטפסים המודפסים שבהם נעשה שימוש עד כה.
13 מדובר בטפסים של פניות עובדים בנושאי פרט לאגפי משאבי אנוש בשירות המדינה.
14 נתון מוערך עד סוף שנת 2023.

מטרות ויעדים

1 הפחתת הבירוקרטיה והגדלת הגמישות הניהולית

- יעד 1.1: אצילת סמכויות להנהלות משרדי הממשלה ומערכת הבריאות
- יעד 1.2: מיקוד הפעילות השוטפת וצמצום העיסוק בנושאים פרטניים
- יעד 1.3: הרחבת העיסוק בנושאים אסטרטגיים
- יעד 1.4: עמידה בהנחיות ובנוהלי נציבות שירות המדינה

2 טיפוח ההון אנושי בשירות המדינה וטיובו

- יעד 2.1: עידוד ניידות תעסוקתית
- יעד 2.2: יצירה ועדכון של תוכניות פרישה
- יעד 2.3: יצירה ועדכון של תוכניות לסגל הבכיר במדרשה הלאומית למנהיגות
- יעד 2.4: יישום הקדנציות בסגל הבכיר
- יעד 2.5: קידום עובדים ומנהלים מצטיינים

3 שיפור הגמישות התעסוקתית ועבודה מהבית

- יעד 3.1: גיבוש מלא לנוהלי העבודה מהבית בתקופת שגרה
- יעד 3.2: הדרכה והטמעה של כלי ניהול מותאמים לעבודה מרחוק
- יעד 3.3: ניצול מיטבי של אופן והיקפי השימוש בעבודה מהבית
- יעד 3.4: איזון בית-עבודה

4 גיוון תעסוקתי ושוויון מגדרי

- יעד 4.1: ייצוג הולם לכלל האוכלוסיות בחברה הישראלית
- יעד 4.2: שיפור הכשירות התרבותית
- יעד 4.3: תכנון מסלולי הכשרה וקידום
- יעד 4.4: קידום שוויון הזדמנויות מלא לנשים ולגברים
- יעד 4.5: יצירת אקלים תומך-משפחה
- יעד 4.6: העלאת שיעור הייצוג של נשים בדרגים בכירים

5 בחינות ומכרזים - מיון תעסוקתי מקוון

יעד 5.1: ייעול תהליכי הגיוס והמיון

יעד 5.2: שמירה על הוגנות המיון

יעד 5.3: בחינה של מהימנות המיון המקוון

6 היערכות לשוק עבודה משתנה - טרנספורמציה דיגיטלית

יעד 6.1: שיפור האוריינות הטכנולוגית של עובדי המדינה

יעד 6.2: קידום ויישום דיגיטציה לתהליכי שירות

יעד 6.3: הטמעת טכנולוגיות דיגיטליות בכלל הנושאים הקשורים בניהול ההון האנושי בשירות המדינה

נתיב

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

ראשת נתיב נטע בריסקין פלג

2023

הקדמה: ראשת נתיב נטע בריסקין פלג

שנת 2022 היוותה אתגר גדול עבור נתיב הן ברמת מטה הארגון בישראל והן ברמת הנציגויות במרחב ברית-המועצות לשעבר. המלחמה שפרצה בין רוסיה לאוקראינה ב-24 בפברואר 2022 יצרה תופעות ומצבים שעם כמותם מדינת ישראל בכלל והארגון בפרט לא התמודדו במשך עשרות שנים. אלפי יהודים ובני משפחותיהם שחוו על בשרם את זוועות המלחמה לא זו בלבד שנאלצו לעקור מבתיהם, אלא גם נותרו חסרי כול. בעקבות המלחמה חלה גם התערערות היציבות הפנימית במדינות המרחב הנוספות, ובפרט ברוסיה ובבלארוס.

בעקבות מצב החירום במרחב הפוסט-סובייטי, פעל נתיב לפריסה מהירה של נציגויות זמניות במדינות הגובלות באוקראינה כדי לאפשר רציפות תפקודית ומתן שירות מיידי לפליטים שהם זכאי החוק השבות שיבקשו לעלות לישראל. זאת, תוך שיתוף פעולה הדוק עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, המוסדות הלאומיים וארגוני סיוע ישראליים ובין-לאומיים.

נוסף על כך, כחלק מההתמודדות עם מצב החירום הופעלו תוכניות מגירה להקמת נציגויות קבועות במדינות המרחב הפריפריאליות, שעד כה תפקדו באופן זמני כשלוחות ניידות (מולדובה ואוזבקיסטן) וכן תוגברו צוותים מקצועיים בנציגויות קבועות ברוסיה ובבלארוס. זאת במטרה הן להקל על הנציגויות הקיימות במרחב, המתמודדות עם ריבוי חסר תקדים של פניות והן לאפשר זמינות רחבה יותר של שלוחות נתיב לטיפול בפונים.

זאת ועוד, לאור הביקוש הגובר לעלייה ולשינוי המעמד בישראל, באופן תקדימי, לראשונה בתולדות נתיב ובשיתוף פעולה עם משרד העלייה והקליטה ורשות האוכלוסין וההגירה, הורחבה הפעילות בישראל באמצעות מרכזי One Stop Shops, שאפשרו לקיים את כל תהליך ההתאזרחות במקום אחד ובצורה מרוכזת.

העלייה של מאות ואלפי אחוזים בהיקפי הפניות וריבוי המשימות בחירום הן במוקדי הפעילות בחו"ל והן בישראל חייבו גם התמודדות עם איתור, גיוס והרחבה של כוח אדם מקצועי ומיומן לביצוע המשימה. לשם כן בוצע גיוסם של עשרות גמלאי נתיב ושליחים לשעבר, שעד היום מבצעים עבודות תגבור למתן אשורות עלייה ואישורי הזכאות, זאת נוסף על התגייסות כל עובדי המשרד לביצוע משימות מיוחדות נוסף על תפקידם העיקרי.

ההיערכות שהחלה בתקופת הקורונה בתחום קידום הדיגיטציה והייעול במתן השירות אפשרה לקדם ביתר שאת את תהליכי שיפור השירות והנגשתו לקהל הפונים הפוטנציאליים לבדיקות הזכאות על פי חוק השבות, שנמצאים לעיתים קרובות במצב חירום או במצבים החורגים מהמצב התקין הרגיל. בפרט דבר זה לידי ביטוי בהשקת שאלוני עלייה מקוונים, שפיתוחם החל בשנת 2021.

בשנת 2022 צוינו גם 70 שנים להקמת הארגון. על אף ההתמודדות עם מצב חירום והתגייסות כל עובדי נתיב בישראל ובחו"ל למשימות לאומיות, התקיימו בתקופה זו גם כמה אירועים משמעותיים לקהל הרחב, שבאו לציין את התאריך החשוב, תוך הנגשת הידע על תולדות הארגון ופעילותו בתקופת המאבק למען יהודי ברית-המועצות ומזרח אירופה. זאת, נוסף על קידום חשיפת הארכיון ההיסטורי של נתיב באמצעות ארכיון המדינה, כנדרש בחוק. המעבר המידי לפעילות מקוונת בתקופת הקורונה אפשר גם לשמר ולהנגיש את פעילות התוכן להוראת השפה העברית הן נוכח הביקוש הגובר והן נוכח השינויים הגיאוגרפיים-פוליטיים מרחיקי הלכת במרחב הפעילות.

שנת העבודה 2023 הינה המשך ישיר של קודמתה, על כל האתגרים והמורכבויות הממשיכים לאפיין את מרחב הפעילות של נתיב. תוכנית העבודה לשנה זו מהווה נגזרת של הערכת מצב מעמיקה ומתמשכת ושל הפקת לקחים ותובנות בתחומי הליבה של העשייה הארגונית: שיפור מתמשך במתן השירות והנגשתו לקהלי היעד, תהליכי דיגיטציה מואצים ושדרוג היכולת הארגונית להתמודדות עם מצבי חירום. זאת לצד המשך השאיפה למימוש החזון הארגוני.

עובדי הארגון בישראל ובחו"ל נרתמו ללא יוצא מן הכלל למשימות המורכבות בחירום, וממשיכים לתרום להצלחה המימוש של החזון הארגוני. תודתי נתונה לכל אחת ואחד מהם.

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
	✓	-	הטמעת מערכת זימון תורים ושאלון מקוון בארץ ובמרחב הפעילות, ככלי להשלמת תהליך הדיגיטציה באגף חוק השבות	1
↑	60%	30%	שיעור היישום של התוכנית הרב-שנתית לטרנספורמציה דיגיטלית ¹	2
			100% 2025 80% 2024	
↑	162	152	כיתות להוראת השפה העברית במתכונת היברידית שהופעלו	3
↓	15%	68%	שיעור הגידול במשתתפים בתוכניות ארוכות טווח בישראל ביחס לאשתקד ²	4

1 נבנתה תוכנית אסטרטגית רב-שנתית למערכות מידע בשיתוף פעולה עם רשות התקשוב לטרנספורמציה דיגיטלית, הכוללת את שיפור השירות וחיזוק היכולת הארגונית בקבלת החלטות מבוססות נתונים, וכן עדכון והצטיידות בתשתיות וציוד מתקדמים לאפשר המשכיות עסקית.

2 בשנת 2022 השתתפו 520 אנשים בתוכניות בישראל.

מטרות ויעדים

1 קידום השירות לציבור בשגרה ובחירום בארץ ובחו"ל וקידום הטרנספורמציה הדיגיטלית הכלל ארגונית

- יעד 1.1: ביסוס מערך העבודה בחירום בארץ ובחו"ל למתן מענה יעיל ואפקטיבי לציבור הפונים
- יעד 1.2: השלמה והטמעה של תהליך הדיגיטציה באגף חוק השבות בארץ ובחו"ל לשיפור השירות והמענה לפוני חוק השבות
- יעד 1.3: המשך הטמעה של הטרנספורמציה הדיגיטלית בארגון, תוך התאמת התשתיות הטכנולוגיות לצורכי המשרד ויחידותיו ועמידה בסטנדרטים מקצועיים וחדשניים ובהנחיות הגופים המנחים

2 עידוד והגברת הזיקה של זכאי העלייה מקרב יוצאי המרחב הפוסט-סובייטי למדינת ישראל, לתרבותה ומנהגיה

- יעד 2.1: הנגשת תרבות ישראלית בת זמנינו לקהל יעד ממוקד ומגוון, לרבות בזירה המקוונת
- יעד 2.2: ביסוס והרחבתו של המכון להוראת השפה העברית במרכזי התרבות הישראלית, לרבות הזירה המקוונת
- יעד 2.3: שיקום הפעילות של מועדוני הנוער במרכזי התרבות הישראליים ורתימה מחודשת לזיקה וחיבור למדינת ישראל
- יעד 2.4: חיזוק הזיקה לישראל בקרב הצעירים והסטודנטים, בדגש על השכלה, ישראל המודרנית ומורשת

3 מיצוב נתיב כגוף אופרטיבי מוביל בתחומו בקרב היהודים וזכאי העלייה במרחב הפוסט-סובייטי

- יעד 3.1: המשך מיצוב נתיב בישראל כזרוע הביצועית של הממשלה בקשר עם יהדות ברית-המועצות לשעבר, יוצאי המרחב הפוסט-סובייטי

4 הרחבת פעילות נתיב לגרמניה

- יעד 4.1: הקמת תשתית ארגונית בגרמניה, שבה קיים ריכוז של יוצאי ברית-המועצות לשעבר

5 ביסוס מערך ביטחון וחירום יעיל ועצמאי, המאפשר פעילות הארגון בארץ ובשלוחות הארגון בחו"ל

יעד 5.1: שיפור מוכנות ויכולת מבצעית של הארגון בשגרה ובחירום

יעד 5.2: שיפור יכולת בהגנה על המידע בארץ ובחו"ל

יעד 5.3: העלאת המוכנות לחירום של הארגון בארץ ובחו"ל

משרד הרווחה והביטחון החברתי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר הרווחה והביטחון החברתי **חה"כ יעקב מרגי**
מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי **ינון אהרוני**

2023

הקדמה: שר הרווחה והביטחון החברתי

חה"כ יעקב מרגי

משרד הרווחה והביטחון החברתי הוא משרד מרכזי וחשוב במערך הממשלתי, הפועל לסיוע, לחיזוק ולתמיכה בחברה הישראלית בכלל ובאוכלוסיות הנמצאות במצבי קושי, מצוקה והדרה בפרט.

במסגרת תוכנית העבודה, אנחנו מגדילים באופן ניכר את ההשקעה והמשאבים בחברה ומוציאים לפועל מדיניות עם סדר עדיפויות חברתי מובהק, ששם במרכזו משפחות, ילדים וצעירים במצוקה, אנשים עם מוגבלות, אזרחים ותיקים וטיפול בתופעות קצה.

אחד הנושאים המרכזיים ששמנו בראש סדר העדיפויות שלנו הוא המאבק בעוני וחיזוק המיזם לביטחון תזונתי. המיזם ימשיך לסייע לעשרות אלפי משפחות קשות יום, שנמצאות באי-ביטחון תזונתי חמור.

משימה מרכזית נוספת שאנו נערכים אליה השנה היא יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, שאושר בכנסת הקודמת וזכור בשל התמיכה הרחבה שזכה לה. במסגרת מהלך זה, אלפי דיירים יעברו ממעונות ומהוסטלים למגורים עצמאיים בדירות בקהילה, כאשר הם מלווים בתוכניות תומכות ובליווי אישי.

נוסף על כך, נפעל להמשך ביסוס ופיתוח של מענים כדי לטפל בנושא האלימות במשפחה, תוך המשך הפיתוח של שירותי רווחה מגוונים וגמישים, המותאמים למגוון האוכלוסיות ולצורכיהן השונים.

המשרד נמצא בעיצומו של תהליך עבודה להיערכות להתארכות המבורכת בתוחלת החיים ומתן אפשרות לכל איש ואישה בישראל להזדקנות בכבוד, להגביר את תחושת השייכות שלהם ולצמצם את הבדידות הגובה מחיר כבד.

מערכת הרווחה מתמודדת עם אתגר בהיבטים הקשורים לכוח אדם באספקת השירותים ובצורך לשמר ולחזק את העובדים בכלל ואת העובדות סוציאליות, שעושות עבודה קריטית במערכת. המשרד פועל לגבש מהלכים למתן מענה לאתגר זה ולהקצות לכך את המשאבים הנדרשים.

המשרד ימשיך לפעול ולחזק את שיתופי הפעולה עם הרשויות המקומיות, תוך פעולות לחיזוק ולמתן אחריות רחבה יותר לרשויות ולביזור סמכויות לצורך טיפול מותאם ויעיל יותר באתגרים החברתיים ברמה המקומית.

אני מאחל לצוות המשרד המסור ולכלל העובדות והעובדים שנת עבודה פורייה ומהנה.

הקדמה: מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי ינון אהרוני

משרד הרווחה והביטחון החברתי הוא אחד המשרדים החשובים ביותר לשמירה על חוסנה של החברה הישראלית. כמי שמכיר היטב את המשרד ואת עובדיו המסורים ואת עובדי ועובדות שירותי הרווחה ברשויות המקומיות ובארגונים השונים, אני יודע שיש בכוחנו להמשיך ולפעול לחוזקה של החברה הישראלית על כלל חלקיה. התחייבתי לפעול בכוחות משותפים יחד עם השר יעקב מרגי, המביא עמו יכולות עשייה מוכחות וניסיון רב שנים, ולהוביל יחד את המשרד בעשייה החשובה למען כלל אזרחי ישראל.

כדי להתמודד עם האתגרים הרבים, הגדרנו את מיקודי המשרד לשנים 2023-2024:

1. מניעה וצמצום של מצבי סיכון ומצוקה וקידום ניידות חברתית כלכלית.

2. מלחמה בעוני וצמצום פערים.

3. קידום ביזור סמכויות וגמישות תקציבית לרשויות המקומיות.

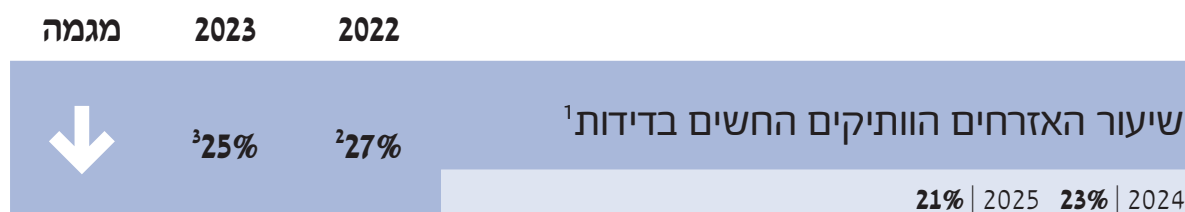
4. יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות.

5. טיפול ומניעה של אלימות במשפחה.

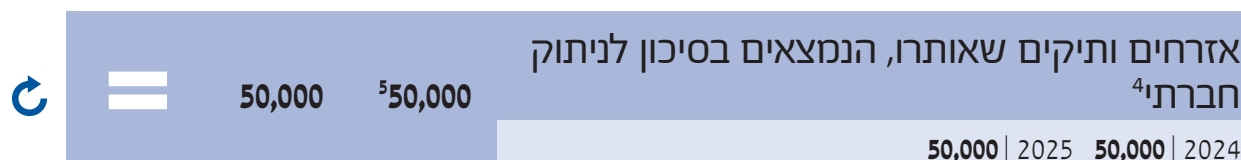
עיקרי המדיניות תורגמו לתוכנית עבודה אופרטיבית, הכוללים מדדים למעקב ולבקרה אחר יישומה.

מובאת לפניכם תמצית תוכנית העבודה של משרד העבודה והביטחון החברתי. בטוחני שעם אנשי המקצוע המצוינים במשרד נצליח לקדם את הרווחה והביטחון החברתי למען החברה בישראל.

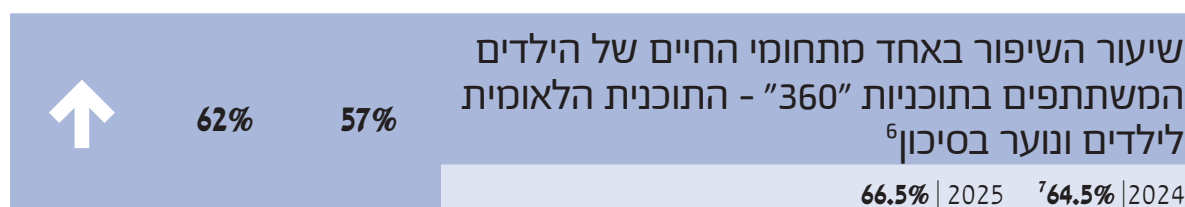
מדדים מרכזיים



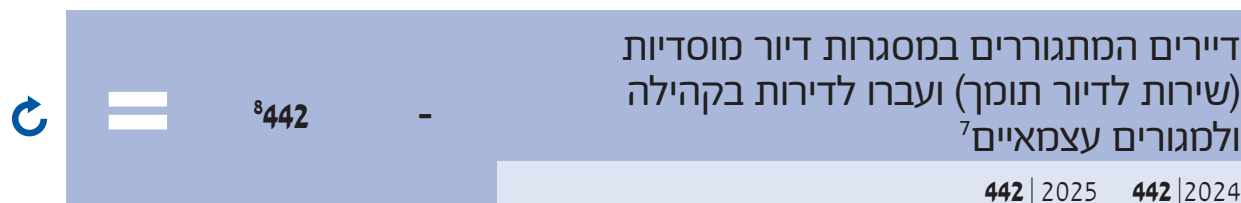
1



2



3



4

- 1 כחלק ממהלך להגברת תחושת השייכות בקרב אזרחים ותיקים והתמודדות עם בדידות וניתוק חברתי, מינהל אזרחים ותיקים במשרד מקדם כמה פעולות להשגת התוצאה הרצויה: גיבוש תפיסה כוללת, כנס, מחקר, איסוף פרקטיקות, התאמת השירותים ושיטות ההתערבות. הנתון מחושב מתוך כלל האוכלוסייה, מתוך מפת המדדים להזדקנות מיטיבה לשנת 2021, המדד המעודכן ביותר שפורסם: <https://www.cbs.gov.il/he/subjects/Pages/%D7%A7%D7%A9%D7%99%D7%A9%D7%99%D7%9D.aspx>
- 2 כחלק ממהלך להגברת תחושת שייכות בקרב אזרחים ותיקים והתמודדות עם בדידות וניתוק חברתי, מינהל אזרחים ותיקים במשרד מקדם כמה פעולות להשגת התוצאה הרצויה: גיבוש תפיסה כוללת, כנס, מחקר, איסוף פרקטיקות, התאמת השירותים ושיטות ההתערבות. גודל האוכלוסייה הנמצאת בסיכון פוטנציאלי עומד על כ-300,000 אנשים.
- 3 התוכנית הלאומית מכוונת לצמצום את היקף הילדים ובני הנוער החיים במצבים המסכנים אותם במשפחתם ובסביבתם. כתוצאה ממצבים אלו נפגעת יכולתם לממש את זכויותיהם על פי האמנה הבין-לאומית לזכויות הילד בשבעה תחומי חיים: קיום פיזי, בריאות והתפתחות, השתייכות למשפחה, למידה ורכישת מיומנויות, רוחה ובריאות נפשית, השתייכות והשתתפות חברתית, הגנה מפני אחרים והגנה מפני התנהגות מסכנת שלהם עצמם.
- 4 בתוכנית העבודה לשנת 2022 המדד התייחס לשיעור הילדים שחל שיפור באחד מתחומי החיים שלהם, ואילו בשנה זו המדד הוא תוצאתי ומתייחס לשיעור השיפור בסך הכול ולא לשיעור הילדים שמצבם השתפר.
- 5 על פי צפי של ירידה במצבי סיכון של 2.5% בשנה כפי שמופיע במערכת התמ"י.
- 6 מספר הדיירים הצפויים לעבור לדיור בקהילה בכל שנה על פי דו"ח דותן (מתוך 8,846 דיירים בשנת 2022).

מגמה	2023	2022	
10 ↑	80%	-	5 שיעור שביעות הרצון של אנשים עם מוגבלות ובני משפחותיהם מהשרות הניתן לאחר המעבר ממסגרות דיור למגורים בקהילה ⁹
			90% 2025 85% 2024
=	14%	14%	6 שיעור העלייה ¹¹ בהכנסות מקבלי שירות ברווחה המתמודדים עם עוני ¹²
			14% 2025 14% 2024
↑	8%	5%	7 פניות ¹³ לקבלת שירות בתחום אלימות במשפחה כתוצאה מהרחבת המענים
			10% 2025 10% 2024

9 מינהל מוגבלויות במשרד מוביל מהלך של מעבר של דיירים עם מוגבלות ממסגרות דיור למסגרות בקהילה לפי רמות תפקוד, בשנת 2023 צפויים לעבור כ-400 דיירים, המשרד מתכנן להעביר סקר שביעות רצון לאחר המעבר ומצפה למצוא שיעור של כ-80% לפחות בשביעות הרצון של הדיירים ובני משפחותיהם. מדד זה הוא מדד חדש.

10 אופן המדידה וכלי המדידה נמצא בפיתוח ויגובש בהמשך.

11 מתוך מחקר מלווה של ERI על משפחות בתוכנית (נתונים על חברה ערבית ללא בדואים דרום ומזרח ירושלים) הכנסות - עלייה ב-22.3% בשנת 2021.

12 באמצעות תוכנית "נושמים לרווחה" כתוצאה מעבודה או ממיצוי זכויות.

13 בשנת 2021 נוספו 59 יחידות לטיפול באלימות במשפחה ברשויות המקומיות לשם הנגשת השירות והעלאת היקף המטופלים.

1 מונעים - איתור ומניעה בקרב פרטים, משפחות וקהילות במצבי סיכון וסכנה וקידום נייודות חברתית, בין היתר באמצעות הרחבת השירותים האוניברסליים¹⁴

יעד 1.1: הרחבת תפיסת עבודה מכוונת איתור, מניעה וניידות חברתית בעבודת המשרד

יעד 1.2: הרחבת תוכנית "נושמים לרווחה"¹⁵ כחלק מהמאבק בעוני וצמצום פערים

יעד 1.3: הרחבת עבודת המשרד ביצירת רצף טיפולי בשירותי הרווחה¹⁶

יעד 1.4: טיפול ומניעה של אלימות במשפחה

2 מתאימים - מתן שירותי רווחה מגוונים וגמישים, מותאמים לאוכלוסיות ולצרכים השונים, בין היתר, באמצעות הדגשת הגמישות לרשויות

יעד 2.1: יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות¹⁷

יעד 2.2: הרחבת הסמכויות והגמישות התקציבית לרשויות המקומיות באספקת שירותי רווחה¹⁸

יעד 2.3: הנגשת המענים לציבור באמצעות דיגיטציה וצמצום הבירוקרטיה

יעד 2.4: התאמת שירותי המשרד לאוכלוסיות מגוונות, בדגש על התאמת מרבית השירותים למאפייני האוכלוסייה בכל רשות

14 שירותים אוניברסליים - מענים/שירותים שמיועדים לציבור הרחב.
15 תוכנית הדגל של המשרד בטיפול בעוני "נושמים לרווחה" מכוונת לקידום מצבן של משפחות החיות בעוני ובהדרה באמצעות התערבות בגישה של עבודה סוציאלית ייעודית לאנשים החיים במצב של עוני ומערך מענים כוללני.
16 לבניית רצף שירותים חשיבות במניעה וחזרה של מצבי סיכון. ככל שתעלה ההצלחה לאתר מקבלי שירות לפני שיגיעו למצבי קיצון תעלה ההצלחה למניעת הידרדרות נוספת.
17 בחודש יוני 2022 העבירה כנסת ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות. חוק זה מגדיר לראשונה את זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, על בסיס האמנה לשוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (CRPD) של האו"ם, שעליה חתומה מדינת ישראל. התקנות לחוק שיגדירו את סל השירותים והמענים שלהם זכאים אנשים עם מוגבלות יותקנו לאחר הליך שיתוף ציבור שמוכיל המשרד, שבו יוכלו ארגונים ואנשים פרטיים לעלות הצעות, רעיונות והשגות בנוגע לשירותים השונים שיינתנו במסגרת החוק, ובכך לטייב את התהליך לגיבוש תקנות שתומכות במעבר לחיים בקהילה.
18 בשנת 2022 השיק משרד הרווחה והביטחון החברתי מהלך אסטרטגי להעברה של סמכויות ואחריות לרשויות המקומיות לשם יצירת מאזן חדש של אחריות משותפת בתחום הטיפול באוכלוסיות במסגרת שירותי הקהילה. זאת בהתאם להחלטת ממשלה 675 לביזור סמכויות לרשויות המקומיות מיום 21.11.2021.
המהלך החל בשני מינהלים מקצועיים - מינהל אזרחים ותיקים ומינהל שירותים חברתיים ואישיים. יעדי מינהל אזרחים ותיקים מתמקדים בהגברת שייכות ומשמעות של אזרחים ותיקים, בהפגת בדידות, בשימור ושיפור תפקוד, מניעת הידרדרות תפקודית ומצבי סיכון, וככלל - קידום הזדקנות מיטבית ברוח החלטת הממשלה 127 בנושא מיום 19.7.2021. יעדי מינהל שירותים חברתיים ואישיים מתמקדים בראשית המהלך בטיפול השירותים הניתנים למשפחות ולילדים בסיכון ובמשבר ולקהילות ברשויות המקומיות.

3 מודדים - הובלה של מערכת רווחה מוכוונת תוצאות ואפקטיביות, מועילה ויעילה

- יעד 3.1: חיזוק התפיסה הרגולטורית של המשרד במסגרות החוץ-ביתיות ובקהילה על ידי פיקוח והקניית סמכויות אכיפה
- יעד 3.2: קידום עבודה מבוססת נתונים, טיוב נתוני המשרד והרשויות, קבלת החלטות מבוססת נתונים, חיזוק תהליכי מדידה, הערכה ומעקב ובקרה על התוכניות

4 מחזקים - חיזוק והעצמה של עובדי מערכת הרווחה, מיצובם ומעמדם

- יעד 4.1: חיזוק מעמדו של המפקח של המשרד והסדרת תפקידו
- יעד 4.2: מיצוב וחיזוק מעמדו של העובד הסוציאלי
- יעד 4.3: חיזוק השדרה הניהולית במטה, במחוזות וברשויות המקומיות

5 משתפים - חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד ועם משרדי הממשלה, השלטון המקומי, החברה האזרחית והציבור

- יעד 5.1: הטמעת תוכנית עבודה ופרקטיקות תכנון משתפות בעבודת היחידות
- יעד 5.2: הטמעת תכנון משותף במעגל התכנון ובתוכניות העבודה, כולל היועצות בין-מגזרית ובין-משרדית
- יעד 5.3: חיזוק הקשר של המשרד עם השלטון המקומי והמחלקות לשירותים חברתיים

משימות עיקריות במיקוד

- ביצוע תהליך מעמיק לבחינה של מגוון המענים הקיימים עבור אזרחים ותיקים והתאמתם לצרכי האוכלוסייה
- גיבוש והטמעה של תפיסת "מהלך השייכות החברתית" בקרב אנשי מקצוע בתחום האזרחים הוותיקים במטה, במחוז וברשויות המקומיות¹⁹
- גיבוש תקנות לחוק שירותי רווחה ולאנשים עם מוגבלות
- הרחבת הדיור בקהילה ומגורים עצמאיים לאנשים עם מוגבלות
- מיפוי המידע לגבי תוכניות המשך הפועלות במשרדים אחרים, ועשויות להתאים לנוער במסגרות של מינהל של"מ²⁰ בתחומי תעסוקה, השכלה, ועוד²¹
- יישום התוכנית להטמעת רווחת דאטה (Data) באמצעות יועצי מדידה ברשויות²²
- הקמת הרשות הלאומית למאבק בעוני.
- ביצוע פיילוט של תוכנית "נושמים לרווחה" במרכז עוצמה²³ למשפחות החיות בעוני יחד עם רשות האכיפה והגבייה
- ביצוע הכשרות ייעודיות בתחום אלימות במשפחה עבור אנשי מקצוע
- יישום ההמלצות של הוועדה לגיבוש תוכנית לגיוס ושימור עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות

19 מהלך "השייכות החברתית" יספק מענים חדשים להתמודדות עם סוגיית הבדידות של אזרחים ותיקים, ובמקביל יעודד תחושה של משמעות ועשייה בקרב מי שמעוניין להשפיע על סביבתו.

20 מינהל של"מ - שיקום, ליווי מניעה (מינהל תקון לשעבר).

21 יצירת תשתית מידע לנערים ולאנשי מקצוע לגבי תוכניות המשך אפשריות בתחומי תעסוקה והשכלה.

22 מהלך משותף למשרד הרווחה, ג'וינט אלכ"א, מערך הדיגיטל הלאומי ומפע"ם מעלה אדומים.

מטרת הפרויקט היא הטמעת שימוש בנתונים כבסיס לתכנון, ניהול וקבלת החלטות במחלקות לשירותים החברתיים. עקרון הפעולה הוא הטמעת התפיסה ופיתוח יכולות תוך כדי התנסות בשני מהלכים ספציפיים לבחירת מנהל/ת המחלקה. הוקצו יועצים לליווי כ-100 מחלקות לשירותים חברתיים, בסופו יגישו היועצים סיכום אינטגרטיבי הכולל תובנות והמלצות להמשך.

23 מרכזי עוצמה מכוונים לאנשים שעיקר קשייהם הם עוני ומצוקה כלכלית, ושהם מודרים ומתקשים למצות את זכויותיהם. מרכזי עוצמה מהווים מעטפת ארגונית מקצועית, הפועלת במחלקה לשירותים חברתיים שברשות המקומית ושבסיסה ערכי, ומכוונת לשילוב אנשים החיים בעוני ובהדרה באמצעות גישה שתפנית ומעצימה, הגברת ההשתתפות, מיצוי זכויות, זיהוי צרכים ומענים ושיפור השירות והיחסים בין עובדים סוציאליים ולקוחות.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
	✓	12/2024	-	-	בחניה של מגוון המענים הקיימים עבור אזרחים ותיקים והתאמתם לצורכי האוכלוסייה
↻	-	12/2023	²⁵ 1,400	²⁴ 700	אנשי מקצוע שהוכשרו בתחום האזרחים הוותיקים במטה, במחוז וברשויות המקומיות על פי תפיסת מהלך "השייכות"
	-	12/2023	7	-	תקנות לחוק שירותי רווחה ולאנשים עם מוגבלויות שתוקנו
	-	12/2023	24	²⁶ 4	דירות בקהילה שנפתחו עבור אנשים עם מוגבלות, הנדרשים לתמיכות גבוהות
	-	12/2023	1,070	1,040	דירות בקהילה שנפתחו עבור אנשים עם מוגבלות, הנדרשים לתמיכות בינוניות
	-	12/2023	✓	-	פרסום חוברת מידע, הכוללת תוכניות המשך אפשריות עבור נוער במסגרות של מ"מ בתחומי תעסוקה, השכלה, ועוד
	-	12/2023	100	-	רשויות שיושמה בהן התוכנית להטמעת רווחת דאטה באמצעות יועצי מדידה ברשויות
	-	12/2023	✓	-	גיבוש תכנית אופרטיבית להתמודדות עם תופעת העוני
	²⁸ 5%	12/2023	3%	2.5%	שיעור צמצום החוב של משפחות החיות בעוני ²⁷
↻	-	12/2023	700	600	אנשי המקצוע שעברו הכשרות ייעודיות ²⁹ בתחום אלימות במשפחה
	-	12/2023	✓	-	גיבוש המלצות הוועדה לגיבוש תוכנית לגיוס ושימור עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות ³⁰

24 משותפים בכנס השקת מהלך "השייכות".

25 200 עובדים סוציאליים בהכשרות, 500 בובינרים, 700 משותפים בכנס ארצי.

26 הדירות קיימות לאוכלוסייה של אנשים עם מוגבלות הנדרשים לרמת תמיכה גבוהה.

27 סך החוב עבור 1,728 החייבים - 191,635,200 ש"ח.

28 4% בשנת 2023, במצטבר אחרי 5 שנים סה"כ 19.5%.

29 הוועדה הבין-משרדית למניעת אלימות במשפחה משקיעה תקציב בהכשרה של אנשי מקצוע מגוונים - עו"סים, שוטרים, מקצועות הבריאות, אנשי חינוך ועוד - במטרה להעלות את רמת הידע ולהגדיל את יכולת האיתור והזיהוי.

30 הוועדה עתידה להגיש את המלצותיה למנכ"ל משרד הרווחה ביוני 2023.



המשרד לשוויון חברתי

עיקרי תכנית העבודה לשנת 2023

השר לשוויון חברתי **עמיחי שיקלי**
מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי **מאיר בינג**

2023

הקדמה: השר לשוויון חברתי עמיחי שיקלי

בחברת המופת שייחלו לה אבות הציונות יש מקום לכלל תושבי הארץ, וזוהי חובתנו לפעול על מנת שמגוון האוכלוסיות במדינה יחיו יחד בכבוד וברווחה. ברוח זאת, המשרד לשוויון חברתי פועל בצורה אינטנסיבית להשתלבותן והצלחתן של אוכלוסיות מיעוט, וקבוצות ייחודיות הסובלות מפערים חברתיים וכלכליים ומפערי השתלבות.

עם כניסתי לתפקיד, המשרד לשוויון חברתי קיבל על עצמו את אחת המשימות המשמעותיות כיום בחברה הישראלית: שילוב החברה הבדואית במרקם החיים הישראלי כציבור מעורב ותורם, כנכס ולא כנטל. המצב הנוכחי בנגב בו מאות אלפי אזרחים חיים בתנאים ארעיים, ללא הסדרה חוקית וללא תשתיות קבע הוא בלתי נסבל. לכן, בחודשים האחרונים בנינו את 'תכנית המיקודים': תכנית אסטרטגית מכוונת תוצאות מדידות, קצרות וארוכות טווח, בתחומי הסדרת המקרקעין, האכיפה והתכנון. אחת התכליות המרכזיות של התוכנית היא יצירת אמון הדדי בין הנהגת האוכלוסייה הבדואית לממשלה, באמצעות רצף הצלחות מקומיות באזורי המיקוד.

לצד מאמצי הסדרה ממוקדים בארבעה אזורים שנבחרו משיקולי ישימות, משיקולים ביטחוניים ומשיקולים נוספים, בחרנו להציב בראש סדר העדיפויות טיפול בתופעת הפוליגמיה יחד עם משרד המשפטים; ארגון מחדש ופעולות דחופות ברשויות מוניציפליות בדואיות המצויות בתת תפקוד חמור; תכנון מפת "עתיד לנגב" בדגש על מרחבי הפזורה שלא קיבלו מענה בשלב א' של התוכנית; ובתחום החינוך מאמץ ממוקד בחיזוק החינוך הבלתי פורמלי לנוער בשעות אחר הצהריים. כל זאת באמצעות הגברת נוכחות של תנועות וארגוני נוער בחברה הבדואית, חיזוק לימודי השפה העברית ומניעת הנשירה ממערכת החינוך, כל אלה תוך שיתוף פעולה וסנכרון מלא עם משרדי הממשלה הרלוונטיים.

תוכנית החומש 550 לצמצום פערים בחברה הערבית, שממשיכה את תכנית 922 שקדמה לה, מעידה על רמת החשיבות שרואה מדינת ישראל וממשלות ישראל בצמצום הפערים בין החברה היהודית לערבית, בדגש על חינוך ברמה גבוהה ותעסוקה איכותית. מוקד תשומת הלב של המשרד בשנה הקרובה יהיה: קידום לימודי השפה העברית, עידוד תעסוקה בקרב צעירים והתייעלות מקצועית של הרשויות המוניציפליות.

תוכניות המשרד גדלות גם בתחום הקהילה הגאה, וזאת בשביל לספק תחושת מוגנות, ביטחון ושייכות לכלל אנשי הקהילה. שיתוף הפעולה עם הרשויות המוניציפליות משתפר משנה לשנה ויתרחב לרשויות נוספות. בנוסף, בשביל לתת לקהילה הגאה מענה מדויק, נשיק מחקר רוחבי שיספק לנו תמונת מצב עדכנית וברורה ויאפשר לממשלה ולגורמי חברה אזרחית קבלת החלטות מבוססות נתונים.

בנוסף לכל אלה אנו מפעילים פרויקטים ממוקדים נוספים: פרויקט השבת רכוש יהודי אבוד ממדינות אירופה השונות למען ניצולי השואה, שעתיד להגיע לפריצות דרך משמעותיות מול כמה מדינות באירופה; ופרויקט תיעוד יוצאי מדינות ערב ואיראן, שיסיים את אבן הדרך הראשונה של צילום העדויות והצגתן בתערוכה ייחודית.

נמשיך בתנופת העשייה לטובת האוכלוסיות המגוונות בחברה, בשיתוף פעולה עם משרדי ממשלה וגופים נוספים רבים.

בברכה,

עמיחי שיקלי

השר לשוויון חברתי, תפוצות ומאבק באנטישמיות

הקדמה: מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי

מאיר בינג

המשרד לשוויון חברתי ימשיך לפעול למימוש ייעודו המרכזי: להוביל לחברה ישראלית איתנה חברתית וכלכלית, המאפשרת שוויון הזדמנויות לכל אדם.

אנו גאים להציג את עיקרי תוכניות העבודה המשרדיות לקידום אוכלוסיות היעד שלנו: החברה הערבית, החברה הבדואית, קהילת הלהט"ב, ותחומי הפעילות הנוספים שלנו הכוללים הנצחה ומורשת של יוצאי ערב ואיראן והנצחת השואה.

תפקיד המשרד בקידום והעצמה של חברי וחברות אוכלוסיות אלה מבחינה כלכלית וחברתית, הכרחי לקידום המוביליות החברתית של הפרט ולשיפור פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק. בעוד שמדינת ישראל, ידועה בזכות שגשוגה הכלכלי וצמיחתה מאז קום המדינה, יש לנו עוד כבדת דרך להשלים כמדינה וכחברה בכדי לחזק את האוכלוסיות החלשות בקרבנו. מוטלת עלינו האחריות לוודא כי כולם שותפים ותורמים לצמיחה הכלכלית ואף נהנים מפירותיה. זו הדרך בה יש לצעוד על מנת לקדם ולהבטיח שוויון חברתי. קשה להפריז בחשיבות יישום צעדים אלו לעתידה של המדינה.

המשרד לשוויון חברתי פועל על מנת לשנות את המציאות החברתית ולשפר את העתיד של כלל אזרחי מדינת ישראל. אנו עושים זאת באמצעות גיבוש מדיניות והובלת תכניות ארוכות טווח הנוגעות בחיי היום יום של האוכלוסיות עליהן אנו אחראים. אני יודע כי עבודת המשרד מחוללת מפנה אמיתי באמצעות מיסוד ובנייה של תשתיות חברתיות, צבירת והפצת ידע מקצועי ועדכני, קידום רגולציה והובלת מדיניות רוחבית.

המשרד לשוויון חברתי עבר השנה שינויים ארגוניים משמעותיים ונפרד מיחידות משמעותיות העוסקות בשיפור המענים לאוכלוסיות השונות: אזרחים וותיקים, ניצולי שואה, צעירים, חרדים, ונשים. אני יודע שיחידות אלו ימשיכו בעבודתן המקצועית למען אוכלוסיות אלו והחברה כולה ומאחל להן המשך עשייה טובה וחשובה במשרדים החדשים.

לשמחתי, לצד זאת גם קלטנו שתי יחידות העוסקות בחברה הבדואית: האגף לפיתוח חברתי-כלכלי של האוכלוסיה הבדואית והרשות לפיתוח והסדרת ההתיישבות הבדואים בנגב. זוהי, ללא ספק אחת המשימות הלאומיות החשובות והמאתגרות העומדות לפתחה של מדינת ישראל. לאור זאת, המשרד גיבש בחודשים האחרונים את תכנית המיקודים השמה דגש על הסדרה בפועל לצד חיזוק מחוללי הצמיחה הכלכליים-חברתיים בהיבטי החינוך, התעסוקה וההנהגה המקומית. יישום מוצלח של תכנית זו הכרחי לשם הבטחת עתיד טוב יותר לחברה הבדואית, לכלל תושבי הנגב ולמדינת ישראל כולה.

בהתאם לשינויים ארגוניים אלו, המשרד ישים דגש על חיזוק הסינרגיה הנדרשת בין הטיפול באוכלוסייה הבדואית בנגב וכלל החברה הערבית.

אני מוסר את תודתי לעובדי המשרד על עבודה נחושה, מסורה ומאתגרת - זו שהייתה וזו שעוד לפנינו.

באיחולי הצלחה והמשך עשייה משמעותית,

מאיר בינג,

מנכ"ל המשרד

מגמה	2023	2022	
↑	100	46	1 בתי אב מהחברה הבדואית שעברו למגורים מוסדרים בהמשך להסכם הסדרה בנגב ¹ 2024 600 2025 -
↑	200	238	2 הסכמים שנחתמו עם תושבי הפזורה למעבר ליישובי קבע ² 2024 900 2025 -
↑	40%	10.4%	3 שיעור תקציבי החומש בחברה הבדואית שנוצל ³ 2024 60% 2025 80%
↑	57	36	4 רשויות מקומיות שבהן פועלים ממצי משאבים ⁴ בתוכנית 550 ובתוכנית 1279 2024 63 2025 67

- הסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב היא אחת המשימות המרכזיות של המשרד לשוויון חברתי, לאור חשיבותה בקידום האוכלוסייה הבדואית והנגב בכללותו. המשרד, בהנחיית השר, שם דגש על 'סגירת מעגל'. קרי, פינוי ומעבר בפועל של בתי אב למגורים מוסדרים בתחומי היישובים הבדואיים בנגב.
 - הסכמים להסדרת התיישבות של אוכלוסיית פזורה במגרשי קבע. יעדים לשנת 2025 יקבעו במהלך שנת 2024 בהתאם להתקדמות תוכנית המימון. בחודשים האחרונים המשרד גיבש תכנית מיקודים, שמטרתה ליצר הסדרה בפועל (עד היום הסכמים שנחתמו לא בהכרח מומשו). בשנת 2023 יש לקחת בחשבון כי היחידה עוברת שינוי (הן קליטה במשרד חדש, והן בגיבוש תוכנית חדשה - תוכנית המימון), מה שהוביל להנמכת המדדים. כמו כן, הידיעה שחלק מהחסמים לא ייפתרו / יוסרו השנה הובילה גם היא להתייחסות לשנה זו כשנת היערכות. המשרד מוביל ומתכלל את תוכניות החומש לחברה הבדואית והערבית. תוכנית החומש לפיתוח הכלכלי חברתי בחברה הערבית, או בשמה "תקאדום", נועדה לקדם את שילוב החברה הערבית בכלכלה, העלאת הפריון וצמצום פערים חברתיים. ראו החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 בנושא "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026". https://www.gov.il/he/departments/policies/dec550_2021.
 - תוכנית החומש לחברה הבדואית היא תוכנית חומש ייעודית לקידום החברה הבדואית בנגב, העוסקת גם היא בהיבטים כלכליים, חברתיים וכדומה. ראו החלטת ממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 בנושא "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026". https://www.gov.il/he/departments/policies/dec1279_2022.
 - מאחר שבתוכנית החומש לחברה הערבית (550) שיעורי הניצול נמדדים רק מהשנה השלישית, המדד מתייחס לתוכנית החומש בחברה הבדואית. בשנה הראשונה של תוכנית החומש לחברה הבדואית (1279) נוצל פחות מחמישית התקציב, אך היעד הוא כי בשנים הבאות ינוצל התקציב המוקצה לאותה שנה במלואו.
- 4 "ממצי משאבים" - מיזם לפיתוח כלכלי ברשויות מקומיות ערביות, הכולל הגברת היקף מימוש המשאבים הממשלתיים, הן ביחס למשאבים העומדים במסגרת תוכניות החומש והן ביחס למשאבים שניתנים על ידי הממשלה ככלל. המשרד מפעיל שתי תוכניות נפרדות ומעט שונות דרך שתי החלטות החומש לחברה הערבית ולחברה הבדואית. עבור החברה הערבית, תוכנית 550 נמצאת בשנתה השלישית, ובשנת 2022 פעלו 36 ממצי משאבים במסגרתה. האגף לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב, מפעיל תוכנית דומה ביעדיה ומטרותיה, ומתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרויקטורים לתכלול יישום ההחלטה ברמת הרשות, מימוש משאבים של משרדי הממשלה, קידום הביצוע, סיוע בדיווח וקידום הרשות. במסגרת תוכנית 1279, בשנת 2022 לא היו פרויקטורים ובשנת 2023 מיועדים להיות תשעה פרויקטורים, אחד לכל רשות מקומית בתוכנית. הערכים המופיעים במדד מהווים את סך הממציים והפרויקטורים שפועלים ויפעלו ברשויות הערביות והבדואיות גם יחד בהחלטה 550 ו-1279. לכל רשות ממצה משאבים אחד.

מגמה

2023

2022



-

63.1%

5 שיעור בוגרי מערכת החינוך הערבי והבדואי שעברו את מבחן יע"ל בציון 90⁵

2024 - | 2026 | 80%

5



49,436

47,936
(תשפ"ב)

6 סטודנטים ערבים הלומדים תואר ראשון⁶

2024 | 50,936 | 2025 | 52,436

6



-

11%

7 הפער בשיעור הזכאות לתעודת בגרות איכותית בין החברה היהודית לחברה הערבית⁷

2024 - | 2025 | 6%

7



-

41.7%⁸

8 שיעור תעסוקת הנשים בחברה הערבית⁸

2024 - | 2025 | 46.33%

8

- 5 רמת שליטה בעברית היא מחסום מרכזי בקבלה ללימודים גבוהים ובתעסוקה, ומשפיעה על יכולת ההשתלבות בחברה הישראלית ככלל. על כן, המשרד שם דגש רב על הנושא. מבחן יע"ל הוא מבחן ידע בעברית המיועד לנבחנים ששפת אימם אינה עברית ושנוערך על ידי המרכז הארצי לבחינות ולהערכה. המשרד שם לו למטרה לשפר את ציוניהם של החברה הערבית בדגש על החברה הבדואית בדרום. מהנתונים שהועברו למשרד הועלו כי הציונים בדרום (שניתן לייחס לחברה הבדואית בנגב) נמוכים יותר משאר החברה הערבית ולכן יושם דגש מיוחד לאוכלוסיה זו, מבחינת היעדים הפנימיים של המשרד. יש להבהיר כי האוניברסיטאות השונות דורשות ציונים שונים במבחן יע"ל" כקבלה לאוניברסיטה או במהלך התואר הראשון. הנתונים המופיעים כאן באדיבות המל"ג. היעדים המופיעים כאן הינם יעדים של תוכנית 550. הנתונים המובאים כאן מתייחסים לתואר ראשון בלבד. סך כל הסטודנטים לתואר ראשון, שני ושלישי עומד על 58,000, כך שמספר הסטודנטים מהחברה הערבית באקדמיה יותר מהכפילו עצמם במהלך העשור האחרון. גידול משמעותי זה הנו, בין היתר, תוצאה של תכנית הוליסטית ורחבת היקף שמופעלת על ידי ות"ת ומל"ג בתשע השנים האחרונות. התכנית מתחילה בשלב התיכון עם חשיפה לאקדמיה וממשיכה בתמרון ובתגבורים על פני רצף השלבים בתוך האקדמיה, החל במכינות הקדם אקדמיות, דרך התואר הראשון, המשך בתמיכה בתארים המתקדמים - תואר שני, תואר שלישי ופוסט דוקטורט ועד למיני אנשי סגל אקדמי במוסדות ראו באתר של המועצה להשכלה גבוהה פרטים נוספים: <https://che.org.il/%D7%94%D7%A0%D7%92%D7%A9%D7%AA-%D7%94%D7%94%D7%A9%D7%9B%D7%9C%D7%94-%D7%94%D7%92%D7%91%D7%95%D7%94%D7%94-%D7%9C%D7%97%D7%91%D7%A8%D7%94-%D7%94%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%99%D7%AA-2/>
- 7 בשנת תשפ"א, הפער בין שיעור הזכאים לתעודת בגרות איכותית בחברה הערבית ובין החברה היהודית עמד על 11%, כאשר שיעור הזכאות לתעודת בגרות איכותית בחינוך היהודי הממלכתי עמד על 67.3% בעוד שיעור הזכאות בחברה הערבית (ללא הבדואים) עמד על 56.3% בלבד. לצד יתר התועלות החברתיות והכלכליות. המדדים נשענים על מדדי הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030, בראשות פרופ' צבי אקשטיין ("ועדת אקשטיין"). יושם לב, "בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 9.1, ייקבע יעד ביניים לשנת 2026, שיעמוד על 46.3% בצורה ליניארית עם יעדי 2030 (שיעור תעסוקת הנשים יעמוד על 53%). יעדים אלו יהיו כפופים אוטומטית למנגנון עדכון לפי מנגנון השינויים של יעדי 2030 אם זאת, לאור השיפור שחל בתעסוקת נשים מהחברה הערבית בשנים האחרונות ראינו לנכון להקדים את יעד הביניים שנקבע לשנת 2026 באופן פנימי לשנת 2025.
- 8 המשרד שם דגש על קידום תעסוקתי של אוכלוסיית היעד כמפתח לקידום הפרט ותרומה לצמיחה במשק. בשנה שעברה תעסוקת גברים נבחר כמדד מרכזי בשל הירידה שחלה בשנים האחרונות. השנה, המשרד בחר להדגיש את תעסוקת הנשים כמדד מרכזי, בין היתר בשל החשיבות והתרומה של פעילות זו לחיזוק העצמאות הכלכלית של נשים בדואיות בדרום, פעולה המסייעת להילחם גם בתופעת הפוליגמיה, לצד יתר התועלות החברתיות והכלכליות. המדדים נשענים על מדדי הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030, בראשות פרופ' צבי אקשטיין ("ועדת אקשטיין"). יושם לב, "בהתאם להחלטת הממשלה "תקאדום" - 550, סעיף 9.1, ייקבע יעד ביניים לשנת 2026, שיעמוד על 46.3% בצורה ליניארית עם יעדי 2030 (שיעור תעסוקת הנשים יעמוד על 53%). יעדים אלו יהיו כפופים אוטומטית למנגנון עדכון לפי מנגנון השינויים של יעדי 2030 אם זאת, לאור השיפור שחל בתעסוקת נשים מהחברה הערבית בשנים האחרונות ראינו לנכון להקדים את יעד הביניים שנקבע לשנת 2026 באופן פנימי לשנת 2025.
- 9 שיעור התעסוקה של נשים ערביות נמוך משמעותית מזה של נשים יהודיות, שעמד בשנת 2022 על 57.9%.

מגמה	2023	2022	
↑	75%	60%	שיעור התקציבים שמומשו ברשויות המקומיות בתוכניות מענה לצורכי להט"ב ¹⁰
			85% 2025 80% 2024

10 האחוזים מתייחסים לתקציב המוקצה לכל שנה. המיזם יפעל עד שנת 2024. השאיפה היא כי גם בתוכנית חדשה מיצוי התקציבים ב 2025 לא יפחת. מדובר בתקצוב תוכניות קהילתיות, חברה, והסברה. ובמימוש התקציבים שהוקצו ע"י המשרד.

מטרות ויעדים

1 צמצום פערים בחברה וקידום שוויון הזדמנויות לאוכלוסיות היעד

- יעד 1.1: יצירת תשתיות וכלים לקידום שוויון הזדמנויות באוכלוסיות היעד
- יעד 1.2: העצמת הרשויות המקומיות לטובת שיפור המענים הניתנים לאוכלוסיות היעד
- יעד 1.3: צמצום פערים מגדריים

2 העצמת הפרט בקרב אוכלוסיות היעד באמצעות פיתוח ומימוש שירותים ייעודיים

- יעד 2.1: הגברת הנגשה, מימוש ומיצוי זכויות
- יעד 2.2: קידום מדיניות ופיתוח ומתן כלים ושירותים לשיפור איכות החיים של הפרט
- יעד 2.3: עידוד קשרי קהילה, קשר בין-דורי, מעורבות והעצמה חברתית ואזרחית

משימות עיקריות במיקוד

- קידום פתרונות דיור לחברה הערבית בכלל, והבדואית בפרט, באמצעות הסדרה, תכנון והתאמות רגולטוריות
- הובלת תוכניות החומש לחברה הערבית והאוכלוסייה הבדואית, לרבות מעקב, בקרה ומנגנוני יישום מול משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וחברה אזרחית
- הידוק קשרי שותפות עם הרשויות המקומיות, שיפור יכולת מיצוי המשאבים שלהן וחיזוקן כגורם מוביל ביישום תוכניות החומש 550 ו-1279
- גיבוש החלטות ממשלה המשכיות לחיזוק החברות הערבית והבדואית והבאתן לאישור הממשלה¹¹
- חיזוק לימודי השפה העברית בקרב אוכלוסיות היעד (ערבים ובדואים) באמצעות תוכניות ממוקדות
- קידום פעילויות להרחבת שיעור התעסוקה בחברות הערבית והבדואית
- קידום מיזמים משותפים עם החברה האזרחית ליצירת מענים מותאמים לקהלי היעד של המשרד - החברה הערבית, החברה הבדואית ואוכלוסיית הלהט"ב
- פיתוח מנגנוני בקרת איכות ואפקטיביות על מיזמים משותפים בזירות המוניציפלית והאזרחית לתוכניות מענה לצורכי הלהט"ב
- פיתוח מענים מוניציפליים ברשויות המקומיות מצד החברה הערבית והאוכלוסייה הדתית לקידום תוכניות מענה לצורכי הלהט"ב
- רכוש יהודי מתקופת השואה - קידום הסדרים בנוגע לרכוש היהודי במדינות אירופה ובין היתר הקמת קרנות על בסיס הרכוש ללא יורשים לטובת ניצולי שואה בעולם והנצחת השואה
- הגברת המודעות להיסטוריה והתרבות של יוצאי מדינות ערב ואיראן
- חיזוק ופיתוח תשתית הידע כבסיס לקבלת החלטות ולגיבוש והערכה של תוכניות התערבות בקרב אוכלוסיות שבמיקוד

11 על פי סעיף 1.2 בהחלטת ממשלה מס' 1834 מיום 29.8.2022 בנושא "תוכנית דחופה לצמצום פערים ומתן מענים משלימים למניעת אלימות ופשיעה בערים המעורבות": https://www.gov.il/he/departments/policies/dec1834_2022.

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
	-	12/2023	200	238	הסכמי פינוי או הסדרה עם תושבי הפזורה ביישובי הקבע שנחתמו
↻	8,000	12/2025	6,000	3,440	יחידות דיור ביישובי תוכנית 550 ששווקו
	-	12/2023	✓	-	הקמת צוות לשם גיבוש מתווה מדיניות למרחבי בקעת באר שבע ואל פורעה
	100%	3/2027	40%	10.5%	שיעור התקציב שמומש עבור פיתוח תשתיות בחברה הבדואית בדרום ¹²
	-	12/2023	48	36	רשויות מקומיות בהן פועל ממצה משאבים במסגרת תוכנית 550
	-	12/2023	9	-	רשויות מקומיות בהן פועל פרויקטור לשם מיצוי משאבים במסגרת תוכנית 1279 ¹³
↻	-	12/2023	6	4	החלטות ממשלה רוחביות לקידום החברות הערבית והבדואית בתחומי ההסדרה והפיתוח הכלכלי-חברתי ¹⁴
	65	3/2025	25	7	בתי ספר בהם פועלת תוכנית "בודור" ¹⁵ לחיזוק ידיעת השפה העברית בחברה הבדואית
	-	12/2023	7	-	מחקרים ¹⁶ שקודמו לקידום וחיזוק המענים לאוכלוסיות שבמיקוד
	-	2/2024	43	29	חברות שהשתתפו במיזם "קולקטיב אימפקט" ¹⁷
	-	12/2023	✓	-	בחנית אפקטיביות של תכניות קיימות בתחומי השפה העברית לצורך שיפור והרחבה
	94	3/2025	25.75	3	סך התקציב שיוקצה למיזמים לשיפור מענים חברתיים לחיזוק החברה הבדואית (במלש"ח) ¹⁸

12 תקציב שנוצל לטובת פיתוח תשתיות מתוך סך תקציב החומש.

13 האגף לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב מתקצב את הרשויות המקומיות על מנת שיעסיקו פרויקטורים לתכנון יישום ההחלטה ברמות הרשות המקומית, ובכלל זאת מימוש משאבים של משרדי הממשלה, קידום הביצוע, סיוע בדיווח וקידום הרשות.

14 בשנת 2022 אושרו החלטות שונות ביחס לחברה הבדואית והחברה הערבית. במדד זה נספרו רק ההחלטות הרוחביות - ערים מעורבות, חומש לחברה הבדואית 1279, ועדת שרים והקמת ישובים בדואיים חדשים. כאמור, המשרדים (שכן סוגיית הבדואים חסתה תחת משרד הרווחה, וכן היו יחידות אחרות במשרד לשוויון חברתי שקידמו החלטות ממשלה רוחביות) קידמו החלטות ממשלה רבות, מעבר למדד המוזכר לעיל. בהתאמה, המדד לשנת 2023 מתייחס להחלטות רוחביות שהמשרד מתכנן להעביר בשנת 2023.

15 "בודור" היא תוכנית שנועדה לשפר את רמת העברית של תלמידים בבתי ספר יסודיים, ובמסגרתה מלמדים מתנדבים יהודים מעל גיל 18. התוכנית החלה בשנת הלימודים הנוכחית כפילוט בשבעה בתי ספר ולאור הצלחתה הרבה תתרחב באופן משמעותי בשנת הלימודים הבאה. אי-ידיעת השפה העברית זוהתה כחסם עיקרי ביציאת בדואים לשוק העבודה, בקבלה למוסדות השכלה גבוהה ובהתערות כללית בחברה הישראלית.

16 המדד מתייחס למחקרים שיחלו בשנת 2023 ביוזמת המשרד. מחקרים אלו נועדו להרחיב את הידע על אוכלוסיות היעד, לבחון אפקטיביות של תכניות התערבות שונות, ואף לייצר תשתית ידע לצורך תכלול גיבוש מדיניות בהמשך. מחקרים אלו נוגעים לכלל אוכלוסיות היעד של המשרד. מאחר שמדובר ביעד כללי למשרד, והמשרד לשוויון חברתי עבר שינוי משמעותי בהרכב היחידות, לא נכון לספור את כמות המחקרים שהחלו ב-2022.

17 מיזם הפועל לקידום התעסוקה בחברה הערבית והרחבת הגיוון התעסוקתי בחברות הפרטיות ובמגזר העסקי במשק הישראלי. המיזם התחיל מחדש השנה ובסופו 75 חברות צפויות לסיים את תהליך הליווי האינטנסיבי שניתן להן. תהליך הליווי מקנה לחברות ידע בנושא ומגביר אצלן את המודעות להעלאת מספר העובדים הערבים המשובלים בתעסוקה איכותית.

18 מטרת פרק חברה אזרחית (כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה) היא שיפור מענים חברתיים ע"י העצמת ארגוני חברה אזרחית. הפעילות במסגרת יישום נושא זה בהחלטת הממשלה תתבסס על מגוון רב של פעילויות שיבוצעו באמצעות תמיכות ו/או מיזמים משותפים. אלו ילוו ע"י מחקרים מלווים ולכל פעילות יוגדרו מדדי תוצאה ספציפיים ע"פ תחום ההתערבות. ניצול התקציב מעיד על הגדלת נפח פעילות החברה האזרחית - שזו בעצם מטרת החלטת הממשלה (בסעיף זה).

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	3	-	מיזמים משותפים בתחומים שונים שבוצעו עם ארגוני חברה אזורית בחברה הערבית ¹⁹
-	12/2023	90	70	משרות של רכזי להט"ב ברשויות המקומיות שאוישו
-	12/2023	²⁰ 5,000	1,692	נותני שירות שעברו הכשרות על אוכלוסיות הלהט"ב
-	12/2023	✓	-	הקמת קבוצת עבודה עם גורמים מקצועיים במדינות אירופה ²¹
-	12/2023	1,000	-	עדויות שצולמו במסגרת הפרויקט לתיעוד יוצאי ערב ואיראן ²²



19 במסגרת החלטת ממשלה מס' 550.
 20 הערך לשנת 2022 מתייחס לנותני שירות ברשויות המקומיות בלבד. הערך לשנת 2023 מתייחס לנותני שירות גם בפרקליטות, בצוותי רפואה, במשטרה ובמסגרות חוץ-ביתיות של הרווחה.
 21 הקמת קבוצת העבודה היא במטרה לקדם חתירה להסדרים בנוגע לרכוש היהודי במדינות אירופה ובין היתר הקמת קרנות על בסיס רכוש יהודי ללא יורשים לטובת ניצולי שואה בעולם והנצחת השואה. זאת בשיתוף עם משרד החוץ וגורמים נוספים.
 22 פרויקט חדש שיחל במחצית השנייה של שנת 2023, להגברת המודעות לסיפוריהם של יוצאי ערב ואיראן.

המשרד לשירותי דת

עיקרי תכנית העבודה לשנת 2023

השר לשירותי דת הרב מיכאל מלכיאלי
מנכ"ל המשרד לשירותי דת יהודה אבין

2023

הקדמה: השר לשירותי דת

הרב מיכאל מלכיאלי

עוד בטרם אכתוב על מהותו של המשרד ועוד בטרם כניסתי לתפקיד ידעתי שהמשרד לשירותי דת הינו המשרד שמשמש כמזוזה של המדינה.

ייחודה של מדינת ישראל הינו כביתו של העם היהודי. אנחנו אור לגויים, וכעם סגולה התייחדנו בתורה ובמצוות.

המשרד לשירותי דת זוכה להנגיש את שירותי הדת באמצעות רבני ישראל, המועצות הדתיות ושאר עובדי הקודש, אשר עובדים במסירות רבה, ולפעמים ללא תגמול מספק.

לא לחינם עובדי המשרד על שלוחותיו בתחומים רגישים ביותר, כמו קברנים, מטהרים, והבלניות הצדקניות מעולם לא שבתו, עובדה המלמדת על חשיבות התפקידים במשרד.

כבר ביומי הראשון הצהרתי על כוונתי לחזק את מעמדם של רבני ישראל, של הרבנות הראשית, של דייני ישראל ושל המועצות הדתיות.

זכיתי בחודשים האחרונים למנות 4 רבני ערים וכ-30 ראשי מועצות דתיות וממונים, מקצועיים ושחקני נשמה, אנשים המסורים לתפקידם 24/7, אשר יסייעו בתפקידם בהנגשת שירותי הדת.

חלק מהאתגרים העצומים העומדים לפניי הוא מתווה הכשרות, ולשם כך הקמתי צוות מקצועי, אשר יגיש את המלצותיו, וכמובן תוך דגש על רמת כשרות גבוהה ותנאי העסקת המשגיחים.

אתגר נוסף הוא מינוייהם של רבנים בעשרות ערים, מושבים ומאות שכונות בישראל, אשר תקופה ארוכה שאין בהם רב מכהן, דבר שפוגע בשירותי הדת.

עוד יפעל המשרד לפתור אתגרים נוספים, בהם בתי העלמין, שיפור חזות בית העלמין, הקמת מערך דיגיטלי, אכיפה בתחום הקבורה והיערכות אסטרטגית למלאי הקברים ביחס לגידול באוכלוסייה.

אברך את מנכ"ל המשרד ועובדיו המסורים, שעובדים יומם ולילה למימוש מטרות ויעדי המשרד וקידומם, שימשיכו להצליח ולקדש שם שמיים.

הקדמה: מנכ"ל המשרד לשירותי דת

יהודה אבידן

מאז כניסתי לתפקיד מנכ"ל המשרד לשירותי דת זכיתי להיחשף ולהכיר הן את עבודת המשרד הרבה הנוגעת לאזרחי המדינה היהודים לאורך כל מעגל חייהם והן את עבודת הקודש של עובדי המשרד, אשר עושים עבודתם נאמנה מתוך תחושה של שליחות וקידוש שם שמיים.

הנהלת המשרד בראשות השר החליטה לשים בראש מעייניה את השירות לציבור, בדגש על הנגשה של השירותים באמצעים דיגיטליים והפיכת המשרד למתקדם מבחינה זו.

תוכנית העבודה באה לשקף, בין השאר, את הרצון להחזיר עטרה ליושנה ולהביא למינויים של רבני שכונות, רבני התיישבות ורבנים אזוריים על מנת שכל רשות ו/או יישוב שיחפוץ בכך יוכל לקבל תקן רב.

זאת ועוד, המשרד שם לו למטרה לוודא הטמעה של מערכת "שירת הים" בכלל המועצות הדתיות, בדגש על מודולי הנישואין, הקבורה והכשרות.

גם בתחום הקבורה בכוונת המשרד לשים דגש על מלאי קבורה בתמהיל כזה, שיאפשר לענות על הצרכים של ציבורים שונים בכל הקשור למנהגי הקבורה.

בשנה זו, בכוונת המשרד לסיים את הליך הכרזת המרכז הארצי לפיתוח מקומות קדושים כזרוע ביצוע של הממשלה, צעד אשר יסייע בייעול עבודתו והפעלתו של המרכז הארצי.

בתוך המשרד פנימה פועל המשרד להסדרה ולהרחבה של התקינה על מנת לייצר מבנה ארגוני סדור ונכון, אשר יוכל לתת מענה לציבור במסגרת תפקידו של המשרד כרוגלטור.

אין לי ספק, כי ביחד עם עובדי המשרד המסורים, אשר באים כל יום למשרד עם תחושת שליחות, נוכל לקדם ולהצעיד את שירותי הדת במדינה קדימה למקום הראוי, שבו שירותים אלו אמורים להימצא, ועל כך ברצוני לומר תודה לכל אחד ואחת מעובדי המשרד.

נעשה ונצליח!

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
	✓	-	הקמת ועדת היגוי להתאמת מערך הכשרות ¹	1
↺	↑	4	2	רבני ערים שמונו ²
				- 2025 40 2024
↑	129	112	הרכבים שהוקמו וממונים שמונו במועצות הדתיות ³	3
				129 2025 129 2024
↺	↑	-	-	רבנים אזוריים, רבנים יישובים ורבני שכונות שמינויים הושלם ⁴
				257 2025 257 2024
↑	-	-	ציון השירות הניתן על ידי המועצות הדתיות בהתאם לאמנת שירות ⁵	5
				70% 2025 60% 2024

- המשרד לשירותי דת שוקד בימים אלו על בנייה מחדש של מערך הכשרות. בשנת 2023 יש להקים ועדת היגוי לתיקון החוק ו/או התקנת תקנות מותאמות. בשנים הבאות יש לבצע יישום מלא ופיקוח על היישום.
- ישנה חשיבות רבה למינוי רבני ערים לאחר תקופה ארוכה שבה לא בוצעו מינויים, כך שקיים מחסור של כ-40 רבנים (בעקבות סיבות שונות, בין היתר מערכות הבחירות ואי אישור תקציב המדינה וכו'). רב עיר הינו עמוד התווך ההלכתי מטעם המועצה הדתית, ומינויו מחזק את נציגי הדת בקהילה. בנוסף, בשנים 2023-2024 המשרד יפעל בהתאם לחוק הרבנות הראשית לישראל, תש"ם-1980, למינוי שני רבנים ראשיים לישראל ולמינוי מועצת הרבנות הראשית.
- בהתאם לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, על המשרד לשירותי דת להקים הרכבים ו/או למנות ממונים, וזאת בהתאם לבחירות ברשויות המקומיות ולצורך מתן שירותי דת מיטביים לתושבים.
- השלמת מינוי רבנים - בשנת 2022 לא נערכו מינויי רבנים בשל הקפאה, ובשנת 2023 - בשל הבחירות לרשויות המקומיות. היעד הוא השלמת מינויים בשנת 2024 בהתאם לפילוח הבא: רבנים אזוריים - כ-7 תקנים; רבנים יישובים - כ-100 תקנים; רבני שכונות - כ-150 תקנים. בשנת 2025 הצפי לאיזו דומה, בהתאם לאישור ולמקור תקציבי.
- המשרד פועל למען שיפור והנגשה של שירותי הדת לציבור. שיפור השירות מתאפשר, בין היתר, הודות לתהליכי הכשרה והדרכות שעוברים נותני השירות במועצות הדתיות ובגופי הקבורה, לתהליכי פיקוח ובקרה ולהקמת אגף ייעודי לשירות. מטרת המשרד היא לגבש אמנת שירות בהתאם לתמורות שחלות בשטח ולרתום את הגופים המבוקרים ליישמה. אגף השירות עתיד לקום במהלך החציון השני של שנת 2023 ולכן המדדים מתייחסים לשנים 2024 ו-2025.

מגמה	2023	2022		
↑	70%	-	שיעור הגופים המבוקרים מסך המועצות הדתיות וגופי הקבורה ⁶	6
				100% 2025 100% 2024
↑	45%	-	שיעור השיפורים והשינויים במערכת "שירת הים" במודולי הנישואין, הכשרות והקבורה ⁷	7
				100% 2025 100% 2024

6 בשנת 2022 פרסם המשרד מכרז מסגרת מקיף, הכולל 3 אשכולות, בנוגע לפיקוח ובקרה על הגופים המבוקרים (חשבים מלווים, רו"ח מבקרים, ביקורות עומק). בתחילת שנת 2023 החלה עבודה באשכול א', ובחודש אוגוסט 2023 תתחיל עבודה באשכול ב'.

7 לאור בעיות תקציביות בשנים האחרונות, לא בוצעו שינויים ושיפורים הנדרשים לצורך שיפור תהליכי עבודה שוטפים. מטרת המשרד הינה, שכל הגופים המבוקרים ישתמשו באופן קבוע במערכת "שירת הים". המדד נמדד על פי שיעור שינויים ושיפורים ברמת חשיבות גבוהה שיבוצעו במערכת "שירת הים".

1 אספקת שירותי דת איכותיים, נגישים ומקצועיים לציבור, תוך שימוש ברב-ערוציות, בדיגיטציה ובחדשנות

- יעד 1.1: הנגשה מיטבית של מידע חשוב לציבור צרכני שירותי הדת תוך שימוש ברב-ערוציות, שיתוף ציבור, דיגיטציה וחדשנות
- יעד 1.2: תמיכה בפיתוח פיזי ושירותי של מבני הדת (שיפוץ ובניית מקוואות)

2 הכשרה, פיתוח וחיזוק של ההון האנושי ותודעת השירות במועצות הדתיות ובגופי הקבורה

- יעד 2.1: חיזוק ההון האנושי בגופים המבוקרים כחלק משיפור השירות הניתן
- יעד 2.2: הרחבת ההדרכות המקצועיות לכלל הגופים
- יעד 2.3: שיפור מערך השירות ופניות ציבור והנגשת מידע
- יעד 2.4: הסדרה ארגונית בכלל המועצות הדתיות לייעול תהליכי העבודה

3 העמקת התכנון האסטרטגי ושיפור תהליכי העבודה במשרד

- יעד 3.1: הטמעת חשיבה אסטרטגית ארוכת טווח וגזירת משמעויות מתוכה
- יעד 3.2: שיפור וייעול של תהליכי העבודה במשרד, בדגש על יחידות המטה הנותנות שירותים
- יעד 3.3: חיזוק ההון האנושי בהיבטי ההדרכה, תנאי השירות והמחויבות הארגונית
- יעד 3.4: קיום בקרה אפקטיבית ומשמעותית בזמן אמת על תחומי הפעילות של המשרד

4 שיפור מערך הקבורה הארצי

- יעד 4.1: שיפור ופיתוח של חזות בתי העלמין ברחבי הארץ
- יעד 4.2: הקמת מערך דיגיטלי מקיף לכלל גופי הקבורה לצורך הנגשת כלל המידע לציבור
- יעד 4.3: חיזוק יכולות אכיפה של המשרד בתחום הקבורה
- יעד 4.4: חיזוק מועצות בתי עלמין קיימות והקמת מועצות בתי עלמין אזוריות, תוך איחוד גופי קבורה
- יעד 4.5: היערכות אסטרטגית למלאי קברים ביחס לגידול באוכלוסייה ומתן פתרונות קבורה לכלל אזרחי ישראל
- יעד 4.6: מוכנות של כלל גופי הקבורה לתרחישי חירום

5 שיפור הקשר עם יהדות התפוצות והעמקתו

יעד 5.1: גיבוש מיזמים משותפים להעמקת הקשר עם יהדות התפוצות



הנהלת בתי הדין הרבניים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנהל בתי הדין הרבניים הרב אליהו בן דהן

2023

הקדמה: מנהל בתי הדין הרבניים הרב אליהו בן דהן

אני מתכבד להציג בפניכם את ריכוז תוכניות העבודה של הנהלת בתי הדין הרבניים לשנת 2023. מערכת בתי הדין הרבניים פועלת בהתאם לחוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין וגירושין), תשי"ג-1953, ומקיימת הליכים שיפוטניים בהרכב של שלושה דיינים בקרב בתי הדין הפרוסים ברחבי הארץ. מטרות המשרד ויעדיו חודדו השנה כדי להביא לשיפור וייעול המערך המינהלי של הרכבי השיפוט. במסגרת זו בא לידי ביטוי תוצר עבודת בתי הדין לצמצום ולייעול משכי הזמן לדיונים וקבלת החלטות, כמו בצווי הגנה או במזונות אישה וילדים.

הנושאים העיקריים המצויים בסמכות השיפוט של בתי הדין:

- תביעות גירושין וכל הכרוך - כתובה, מזונות, רכוש, החזקת ילדים, צווים
 - גירושין בהסכמה
 - סידורי גיטין
 - קביעת מעמד אישי - בירור יהדות, יוחסין, הכרת אבהות, בירור כהונה, אישור אלמנות, אישור גיטין, אישור רווקות, אישור נישואין
 - צו ירושה ומתן צו לקיום צוואה
 - הצהרה מטעמי דת
- בשנה הנוכחית, נמשיך בתנופת העשייה המשרדית ונקדם שיפור וטכנולוגיה, לצד שירות לאזרח ומיתוג הארגון.

תוכנית העבודה מציבה לפנינו אתגרים ואני מתכנן ליישמה בעז"ה הלכה למעשה.
כולי תקווה כי בעז"ה יתקיים בנו הפסוק: "סוף מעשה במחשבה תחילה".

בברכה וכל טוב,

הרב אליהו בן דהן

מנהל בתי הדין הרבניים

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↓	7	25	1 משך זמן מהגשת בקשה ועד לקיום דיון בנושא כתב צווי הגנה (ימים) ¹ 7 2025 7 2024
↓	81	87	2 משך זמן מפתיחת תיק ועד לקיום דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים (ימים) ² 71 2025 76 2024
✓	-	-	3 העמדת מידע נגיש לציבור - עדכון תכנים בעמדות מידע בבתי הדין ³
↑	6	4 ⁵	4 שירותים דיגיטליים נגישים לציבור באתר בתי הדין - עדכון דפי שירות
-	-	-	5 הבאה לאישור הממשלה של חוק דיני ממונות בהסכמה ⁵ ✓ 2024
✓	-	-	6 שיפוץ בית הדין טבריה-צפת

1 צמצום משכי הזמן מהגשת בקשה לצו הגנה ועד לקביעת דיון, כפי שהחוק מורה - תוך 7 ימים. המדידה תתבצע באמצעות מערכת BI בתי הדין.

2 המדידה מתבצעת באמצעות מערכת BI בתי הדין. כאשר נדרש צמצום משכי הזמן בימים מעת פתיחת התיק ועד קביעת מועד דיון ראשון בתיקי מזונות אישה וילדים.

3 עדכון מידע ופעולות על ידי אגף המחשוב בשיתוף אגף ארגון ושיטות עבודה - במסגרת פרויקט עדכון טפסים מקוונים ודפי שירות.

4 שני דפי שירות עודכנו, אך ממתנינים לעלייה לאתר האינטרנט.

5 מטרתה של הצעת חוק זו היא לעגן בחוק את סמכותם של בתי הדין הרבניים לדון בהסכמת הצדדים בעניינים אזרחיים, שיכולים לשמש נושא להסכם בין הצדדים. (א) בכך יחזק פיתוח המשפט העברי ויינתן ביטוי הולם לייחודה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית. (ב) מתן האפשרות לצדדים המעוניינים והמסכימים בכתב, באופן חופשי ומרצון, לדון בסכסוך ממוני שביניהם לפי דין תורה בבית הדין הרבני, כערכאה שופטת, ממלכתית ורשמית של מדינת ישראל. (ג) הרחבת הסמכות לדון בסכסוך ממוני על ידי בתי הדין הרבניים תקל על העומסים בבתי המשפט האזרחיים. משך הטיפול בהלכי תביעות אזרחיות לפי דין תורה בבית דין רבני אמור בדרך כלל להיות קצר ומהיר יותר ממשך ניהולו בהליך האזרחי בבית המשפט. (ד) על כן, על פי ההערכה, עלות הטיפול בתיקי תביעות ממוניות בהסכמה בבתי הדין הרבניים תהיה נמוכה מניהול ההליך המקביל בבתי המשפט.

מגמה	2023	2022
↑	71	71
ציון איכות השירות לאזרח ⁶		
	73 2025 73 2024	

7

6 ציון איכות השרות נמדד באמצעות סקר למשתמשי השרות על כל ערוציו, ומבוצע על-ידי מערך הדיגיטל הלאומי. בסקר בוצעה בדיקת מדדים של השרות בבתי הדין למול כל יחידות הממשלה. המדידה נעשתה עבור החודשים ינואר עד אוגוסט בשנת 2022. קישור לאתר הסקר: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiMWYyZ2QxZWltNzM1YS00ZjM5LWFiMjltZTkxNjFhbnE3YTIwIiwidCI6ImUzNTFkNzNmLTU3MjQ0NDM2ZC04M2Y3LTEzMjM4NjE0M2ExNSIsImMiOiI9>

מטרות ויעדים

1 שיפור השירות

- יעד 1.1: הרחבת השירותים והפעולות לשימוש הציבור בערוצי ההתקשרות השונים
- יעד 1.2: יצירת אחידות במסירת המידע ואופן מתן השירות בערוצי השירות השונים
- יעד 1.3: העמדת מידע נגיש לציבור בשקיפות, באמצעים דיגיטליים
- יעד 1.4: שיפור תהליכי עבודה, נהלים ורגולציה והפחתת בירוקרטיה

2 שדרוג והרחבה של תשתיות ושירותים טכנולוגיים

- יעד 2.1: הרחבת האמצעים הדיגיטליים והמקוונים לשימוש הציבור
- יעד 2.2: ניהול, שיתוף והנגשת הידע הארגוני
- יעד 2.3: שיפור ושדרוג של מערכות המידע
- יעד 2.4: שיפור הביטחון ואבטחת המידע
- יעד 2.5: הטמעת הידע וקיום הדרכות לשימוש במערכות המחשוב

3 חיזוק ההון האנושי

- יעד 3.1: פיתוח ושיפור של הידע המקצועי והמיומנויות של עובדי הארגון
- יעד 3.2: חיזוק השדרה הניהולית והתאמת המבנה הארגוני
- יעד 3.3: שיפור השירות הפנים-ארגוני
- יעד 3.4: שקיפות והצגת נתונים למנהלי הארגון

4 שיפור תשתיות פיזיות

- יעד 4.1: בינוי דיור חדש לבתי הדין
- יעד 4.2: שיפוץ מבני בתי דין
- יעד 4.3: שיפור הארגונומיה בסביבת העבודה בבתי הדין

5 שיפור המערך המינהלי של הרכבי השיפוט

יעד 5.1: מיפוי ובחינה של משכי זמן לניהול תיקים בבתי הדין

יעד 5.2: ביצוע מעקב, בקרה ואכיפה של החלטות ופסקי דין

יעד 5.3: פיתוח והרחבה של מערך דיונים מקוונים

יעד 5.4: שקיפות והצגה של נתונים לציבור

יעד 5.5: פיתוח מערך מחקר בתחום הגירושין

המשרד לשיתוף פעולה אזורי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

השר לשיתוף פעולה אזורי **חה"כ דודי אמסלם**
מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי **גלעד שדמון**

2023

הקדמה: השר לשיתוף פעולה אזורי

חה"כ דודי אמסלם

אנו מביאים לעיונכם את תוכנית העבודה של המשרד לשיתוף פעולה אזורי לשנת 2023. השנה התוכנית מושתתת על פעילויות רבות מאוד, שמקדמות את הקשר בין המדינות מבחינת המשרד והייעוד שלו.

בכוונתנו להביא בשורה באמצעות היישובים המשיקים לגבול, בדגש על הפריפריה, שיהיו ליבת הפעילות של המשרד, ובאמצעותם נתכלל את כל הפעילויות השונות. באותם יישובים נקיים את הכנסים ואת הפעילות השוטפת של המשרד, על מנת להעשיר אותם בפעילות ולתת להם את הזכות והיכולת לקבל תוכן איכותי מאוד. זו האג'נדה שאני מאמין בה כשר.

תוכנית העבודה תתמקד בקידום פרויקטים ומיזמים משותפים וכן בטיפול של הקהילות והתרבויות השונות במרחב שבו אנו חיים ובפיתוח שותפויות אזוריות בשנים הקרובות. אנו חיים בתקופה מרתקת ומיוחדת - תקופה של שינויים ושל תמורות, שיכולים להפוך להזדמנויות לכלל אזרחי ישראל, בהווה ובעתיד.

בתקופה שחלפה מאז החתימה על הסכמי אברהם אנו עדים לשינויי השיח, לשיתופי פעולה חדשים ולמגוון האפשרויות שנפתחו בפני כלל הסקטורים ותושבי מדינות האזור. חזינו בהתפתחות המסחר, התיירות וקשרי התרבות, ומעל לכול נוכחנו עד כמה גדול הרצון של אזרחי ישראל ושל תושבי מדינות האזור להכיר אלה את אלה, לשתף פעולה ולפעול יחד למען קידום האזור שאנו חיים בו. כל צעד לשילובה של מדינת ישראל באזור מביא עמו גם אחריות גדולה, שאותה חולקים כל תושבי האזור.

מדינת ישראל הופכת אט אט ממדינת אי משגשגת, אך מנותקת, למדינה שמשולבת בסביבתה הגיאוגרפית והפוליטית ומחויבת לפעילות משותפת למען האזור כולו - כלכלית, חברתית, סביבתית ואקלימית. התפתחות זו הולכת יד ביד עם תהליכים חיוניים לסגירת פערים בחברה ולקידום היחסים בין הקבוצות השונות בתוך המדינה פנימה.

לכן החלטנו במשרד לשיתוף פעולה אזורי להוביל ולתמוך בשנה הקרובה בשורה של מיזמים משותפים, שיאפשרו קירוב ושיתוף פעולה משמעותי בין ישראל למדינות האזור ולאזרחיהן. בכך אנו מבקשים לייצר כר פורה לפיתוח מיזמים משותפים ולבנייה של תשתית אזורית יציבה ומתקדמת בין ממשלות, בין חברות ובעיקר בין העמים השונים במרחב, למען הדור הבא של המזרח התיכון. את כל אלה נעשה באמצעות פרסום "קולות קוראים", פיתוח שותפויות בין משרדי הממשלה השונים, תוך מיקוד על הנושא האזורי, וקידום מיזמים אזוריים בתחומים מגוונים, בהם תרבות, ספורט, חינוך, אקדמיה, תיירות, כלכלה, סביבה, מגדר ועוד.

אין ספק, שלפנינו משימות גדולות וחשובות. לצד האתגרים הרבים, האזור שאנו חיים בו טומן בחובו גם הזדמנויות ואפשרויות אין ספור, הזדמנויות שבכוחן להביא רווחה ותקווה לאזרחי מדינות האזור כולו.

בשנה הקרובה אנו מצפים להפשיל שרולים ולהתחיל בביצוע המלאכה החשובה והמורכבת לקידום שיתופי הפעולה האזוריים, בדגש על מעורבותם ותרומתם של כל אזרחי ישראל, על מנת להעצים את תרומתנו לקידום האזור ולפיתוחו, על כל היבטיהם.

הקדמה: מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי

גלעד שדמון

החתימה על הסכמי אברהם היוותה מעין מפץ אזורי גדול. בעקבותיה, מדינת ישראל עוברת שינוי דרמטי: ממצב של כלכלת ותודעת אי - לצמיחה והיפתחות למרחב הקרוב לנו. עם החתימה על ההסכמים, נראה כי שליחותו של המשרד לשיתוף פעולה אזורי הופכת לאחת המשימות החשובות והמרגשות של דורנו - השתלבותה של מדינת ישראל באזור כשותפה בסלילת דרך של תקווה וצמיחה למרחב כולו.

המשרד לשיתוף פעולה אזורי, בהובלתו של השר דודי אמסלם, מחדש את פניו ומדייק את שליחותו ותפקידו כלפי משרדי הממשלה השונים ולטובת כלל אזרחי המדינה. מתוך התפיסה הבסיסית, שלפיה "הסכמים חותמים בין מדינות ושלוש עושים בין עמים", ניצבת בפני המשרד מטרה מרכזית של אזור היחסים בין ישראל למדינות האזור. מטרה זו תושג בעזרת מימושן של כמה מטרות מרכזיות:

1. קידום ויצירה של מפגשים אזוריים משמעותיים.
2. ייזום ועידוד פרויקטים של שיתוף פעולה ארוך טווח עם מדינות האזור, וזאת מתוך הבנה ששיתוף פעולה משמעותי נוצר במקום שקיימת בו הידברות ארוכת טווח ועבודה למען מטרה משותפת.
3. ביסוס המשרד כמוקד ידע לשיתוף פעולה אזורי וכשחקן מרכזי בפיתוח ובהובלה של מיזמים אזוריים, שנועדו להתמודד עם אתגרים משותפים במרחב.

לצד אלה נוספת משימה חשובה לא פחות: מינוף הפוטנציאל האנושי והחברתי של תושבי הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית בישראל כשחקן מרכזי בחימום היחסים בין ישראל לשכנותיה. כדי להוות מקור ידע מהימן ופרקטי של שיתופי פעולה וכן לייעל שיתופי פעולה קיימים ולעודד חדשים, יקדם המשרד הקמת גוף ידע והדרכה, שישמש את משרדי הממשלה השונים, גופים עסקיים ואזרחיים - מישראל וממדינות האזור, ואת כלל הציבור הרחב.

בנוסף, עומדים לפתחנו פרויקטים חשובים, הממצבים את המשרד כשחקן משמעותי ביחסיה של ישראל עם שכנותיה, בכללם חידוש פעולת הוועדה הכלכלית המשותפת ה-(JEC), שהובלתה מצויה בתחום סמכותו ואחריותו של המשרד, השתתפות המשרד בפורום הנגב, העוסק בנושאי אקלים וקיימות, וכן הובלת פעילות משמעותית בייצוג ישראל בוועידת האקלים העולמית באיחוד האמירויות COP28.

ליבת הפעילות השוטפת של המשרד תממש את היעדים שהצבנו לעצמנו באזור וחזוק היחסים של ישראל עם מדינות האזור באמצעות שלוש תצורות שונות: ראשית, באמצעות מבחני תמיכה ו"קולות קוראים", שתכליתם עידוד יזמות והידוק הקשרים בין החברות האזוריות במרחב, בפרט בתחומי האקדמיה, החינוך, התרבות והספורט, וכן בתחום הכלכלי באמצעות מיזמים כלכליים משותפים. שנית, באמצעות חיזוק וייעול שיתוף הפעולה בין משרדי הממשלה השונים. בהקשר זה מקדם המשרד פרויקטים שונים בשותפות עם משרדי הממשלה השונים בישראל ובמדינות האזור וביחד עם שחקנים חוץ-ממשלתיים. בפרט מקדם המשרד חילופי ידע, יצירת פורומים אזוריים ופרויקטים משותפים בתחומי חדשנות, תיירות, בריאות, תעסוקה, סביבה, תרבות, חינוך וספורט. ושלישית, באמצעות קידום פרויקטים שירתמו את הפוטנציאל החברתי והאנושי של כלל האזורים בישראל, מתוך אמונה כי מדינת ישראל וכלל החברה הישראלית אמורים לשמש דוגמה ומודל ליצירת שיתוף ואחדות, תוך הבנת ההבדלים בין תרבויות, בין אנשים ובין מדינות ששואפות ליצור מרחב מקדם ומפרה לכולם.

פעילותו הייחודית של המשרד לשיתוף פעולה אזורי מתחילה כאן, בבית. אנחנו מזמינים אתכם, יזמים ויזמים, מהממשלה ומחוצה לה, שמשימות המשרד קרובות לליבם, להצטרף אלינו למסע. וכך - בלב פתוח, ביצירתיות ובשיתוף פעולה, ביחד נצליח!

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↑	4	-	1 שיתופי הפעולה הכלכליים שנוצרו כתוצאה מפעילות המשרד ובתמיכתו ¹
			8 2025 6 2024
↑	40	-	2 פעילויות של שיתוף פעולה אזורי בתחומי החינוך, התרבות והספורט שהופקו בתמיכת המשרד, תוך מינוף הפוטנציאל האנושי של הפריפריה הישראלית ²
			60 2025 60 2024
✓	-	-	3 הקמת צוות היגוי לתכנון וייזום פלטפורמה רחבה לשיתופי פעולה אזוריים ³
↑	30	30	4 פרויקטים של שיתופי פעולה אקדמיים בין מוסדות להשכלה גבוהה בישראל לבין מוסדות להשכלה גבוהה במדינות האזור שיצאו לפועל ⁴
			50 2025 50 2024

1 קידום מיזמים ושיתופי פעולה כלכליים בין מדינת ישראל למדינות האזור, לרבות הכנת "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות בעניין מיזמים כלכליים משותפים. בנוסף, עידוד עשיית עסקים עם מדינות האזור באמצעות כנס בין-לאומי, וובינרים מקצועיים ועידוד גופים עסקיים. עידוד גופים עסקיים לשיתופי פעולה אזוריים שיניבו לכלכלת ישראל. המדד מודד את פרסום "הקול הקורא" הייעודי, קיום כנס בינלאומי לעשיית עסקים וובינר מקצועי.

2 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מפרסם ומנהל "קולות קוראים" ותמיכות לקידום ולעידוד היזמות בהיבטי שיתוף הפעולה האזורי בחברה האזרחית. המשרד עומד לפני פרסום של "קולות קוראים" ומבחני התמיכה הבאים: "קול קורא" לתמיכה במיזמי חינוך המקדמים היכרות, שיח ושיתופי פעולה אזוריים בין ילדים, נוער וצעירים, "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות לצורך קיום פעילות תרבות, ספורט וכנסים המקדמים שיתוף פעולה אזורי לשנת 2023 ומבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של המשרד לשיתוף פעולה אזורי במוסדות ציבור, המפעילים פרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי. הדגש הוא על רשויות, מוסדות וגופים המייצגים את הפריפריה החברתית-כלכלית בישראל כדי לנצל את הפוטנציאל הקיים ואת הקשר שיש לאוכלוסייה באזורים אלו לרוב מדינות האזור. המדד משקף את מספר הפרויקטים/הפעולות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות הקוראים" ומבחני התמיכה בתחום זה. כיוון שנכון לעכשיו איננו יכולים לצפות לעלייה בתקציב המשרד לאחר שנת 2024, היעד יישאר זהה בין השנים 2024-2025.

3 המשרד לשיתוף פעולה אזורי פועל מול בעלי תפקידים שונים במדינות האזור. על מנת לתכלל את עבודת שיתופי הפעולה מול מדינות האזור, יוקם צוות היגוי, שמטרתו תכנון של הקמת פלטפורמה רחבה, הכוללת הקמת מרכז חדשנות, כנס שיתופי פעולה אזורי שנתי והקמת קרן המשותפת לישראל ולמדינות האזור לתקצוב פעילות זו. המטרה היא לאגד את כלל הפעילות והגורמים הבכירים לטובת קידום ועידוד מיזמים שונים בתחום שיתוף הפעולה האזורי, לצד גיוס ואיגום משאבים לנושא זה.

4 המשרד לשיתוף פעולה אזורי מקדם שני "קולות קוראים" לתמיכה בפעילויות אקדמיות וכן בסטודנטים ובסגל במוסדות להשכלה גבוהה בישראל. מדובר בפעילות אקדמית, המקדמת שיתוף פעולה אזורי, כמו מענקים למחקרים, סקרים, ניירות עמדה ומפגשים מקצועיים (ועידה, כנס, סדנה) ומענקים לחילופי סטודנטים ולחילופי סגל. כמו כן, המשרד פועל יחד עם משרדי ממשלה נוספים להגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל באמצעות חשיפת סטודנטים פוטנציאליים ללימודים בישראל ומתן מלגות לסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל. המדד מודד את כמות הפעילויות שאושרו לביצוע במסגרת "הקולות הקוראים" בתחום זה לאחר שהוגשה עבורם תוכנית מפורטת. כיוון שנכון לעכשיו איננו יכולים לצפות לעלייה בתקציב המשרד לאחר שנת 2024, היעד יישאר זהה בין השנים 2024-2025.

מגמה	2023	2022	
	✓	-	הקמת צוות היגוי לאפיון ולתכנון של מרכז מידע והדרכה לקידום שיתוף הפעולה האזורי ⁵

5

⁵ בשל הצורך העולה והגובר למיפוי מידע מקצועי, אשר ישמש גופים שונים הן מהסקטור העסקי והן מהסקטור הציבורי והחברה האזרחית, המשרד לשיתוף פעולה אזורי יפעל להקמת צוות היגוי לאפיון ולתכנון של הקמת מרכז מידע והדרכה בתחום שיתוף הפעולה האזורי. המרכז שיוקם יהווה מקור ידע אחיד ובסיסי ליזמים ולגופים עסקיים ממדינות האזור ומישראל לשיתוף פעולה יעיל. בנוסף, המרכז יעביר הדרכות בתחומים יישומיים, אשר יעניקו כלים פרקטיים ליזמים.

מטרות ויעדים

1 ביסוס המשרד כמוקד ידע בתחום שיתוף הפעולה האזורי

- יעד 1.1: הגדלת הידע המרוכז במשרד על שיתופי הפעולה השונים בין ישראל למדינות האזור בקרב החברה האזרחית, המגזר הפרטי, מוסדות אקדמיים ומשרדי הממשלה
- יעד 1.2: הבניית הנחיות אופרטיביות לשימוש גופים אזרחיים ועסקיים במדינות האזור ובישראל לטובת ייעול התהליכים של שיתופי הפעולה
- יעד 1.3: עלייה במספר המשתמשים במאגר המידע שיונגש בנושא שיתוף פעולה אזורי

2 קידום שיתופי הפעולה הכלכליים והאזרחיים בין תושבי ישראל לתושבי האזור, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל

- יעד 2.1: עלייה בכמות המיזמים, הזיזמים והפעילויות המקדמים שיתופי פעולה אזוריים על ידי פרסום "קולות קוראים" ומבחן תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב
- יעד 2.2: פיתוח וקידום של מיזמים משותפים של המשרד עם משרדי ממשלה ו/או ארגונים חוץ-ממשלתיים מול שותפים במדינות האזור, ויצירת פלטפורמה לקידום שיתופי הפעולה העסקיים בין ישראל למדינות האזור
- יעד 2.3: רתימת הפוטנציאל האנושי והחברתי של הפריפריה בישראל לטובת שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים עם מדינות האזור

3 קידום מיזמים אזוריים ופרויקטים ארוכי טווח של שיתוף פעולה ופיתוח אזורי

- יעד 3.1: קידום התכנון של פרויקט פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן" ותכלול עבודת המטה הפנים-ממשלתית בעניינו, לרבות גיבוש תוכנית פעולה לקידום הפעילות הכלכלית והמסחרית באזור התעשייה כשיתוף פעולה אזורי
- יעד 3.2: קידום מחקר ופיתוח רפואי בנושא התמודדות עם מחלת הסוכרת כגורם המשותף לישראל ולמדינות האזור באמצעות המועצה הלאומית לסוכרת
- יעד 3.3: קידום התכנון של הקמת מרכז מחקר לשיקום נהר הירדן
- יעד 3.4: הרחבת התמיכה במיזמים כלכליים ובאירועים תיירותיים אזוריים בחבל אילת-אילות ויישומם

4 קידום שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור

יעד 4.1: קידום מחקרים משותפים בנושאים המשותפים לאזור, כדוגמת קיימות, סביבה ואקלים, מים, חקלאות, מדבור, אנרגיה מתחדשת ועוד

יעד 4.2: קידום ותמיכה בקיום כנסים ומשלחות של שיתופי פעולה אקדמיים

יעד 4.3: הגדלת מספר חילופי סטודנטים וסגל בין מוסדות להשכלה גבוהה בארץ למדינות האזור, בדגש על עידוד הגעה של סטודנטים ואנשי סגל ממדינות האזור ללימודים בישראל

יעד 4.4: הגדלת מספר הסטודנטים ממדינות האזור הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, בין היתר על ידי מתן מלגות

5 קידום שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים בין ישראלים ופלסטינים לתועלת ההדדית של שתי הכלכלות והחברות

יעד 5.1: חידוש הפעילות של הוועדה הכלכלית המשותפת הישראלית-פלסטינית (JEC)

משימות עיקריות במיקוד

- הקמת צוות היגוי לתכנון וליצירה של מרכז מידע והדרכה בתחום שיתוף הפעולה האזורי
- בניית תוכנית עבודה רב-שנתית להשלמת הקמתו של פארק תעשייה ותעסוקה "שער הירדן"
- תמיכה בפרויקטים כלכליים, תרבותיים וחינוכיים, שיחזקו את הקשרים בין אזרחי מדינת ישראל לאזרחי מדינות האזור תוך רתימת הפוטנציאל האנושי והחברתי של הפריפריה בישראל לטובת שיתופי פעולה כלכליים ואזרחיים עם מדינות האזור
- חידוש פעילות הוועדה הכלכלית המשותפת בישראל והרשות הפלסטינית (JEC) לטובת חיזוק היציבות הכלכלית בשטחי הרשות הפלסטינית
- הקמת צוות היגוי לתכנון ולייזום של פלטפורמה רחבה לשיתופי פעולה אזוריים, הכוללת הקמת מרכז חדשנות, כנס אזורי וקרן תקצוב
- הקמה של מערך לימודי סייבר להכשרת בני נוער בפריפריה בסימן שיתוף פעולה אזורי
- הקמת גוף מתכלל לשיתופי פעולה בתחומי החירום, שירכז מידע ויקשר בין בעלי תפקידים רלוונטיים מישראל וממדינות האזור
- יצירת שיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור באמצעות פרסום "קול קורא" למוסדות אקדמיה ותמיכה בזוכים
- תמיכה וייזום של פרויקטים ומיזמים כלכליים של רשויות מקומיות בארץ לשיתוף פעולה עם מדינות האזור באמצעות "קול קורא" ייעודי
- ייצוג מדינת ישראל ופעילות המשרד בתחום שיתופי הפעולה באירועים ובכנסים מקומיים ישראלים, אזוריים ובין-לאומיים, ובכללם ועידת האקלים העולמית COP28, פורום הנגב, הפורום התרילאטרלי, פורום המדינות התורמות ועוד

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	בחירת גוף מתכלל לתכנון ולאפיון של מרכז מידע והדרכה בנושא שיתופי פעולה עם מדינות האזור
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הממשלה של הצעת החלטה ליישום שלב פתיחת גשר שער הירדן לתנועת אנשים
-	12/2023	✓	-	פרסום מבחן חלוקת כספים עבור תמיכה של המשרד במוסדות ציבור וגופי חברה אזרחית, המפעילים פרויקטים ופעילויות לשיתוף פעולה אזורי
-	12/2023	2	-	פרסום "קולות קוראים" לתמיכה ברשויות מקומיות בביצוע פעילויות חינוך, תרבות וספורט, המקדמים היכרות, שיח ושיתופי פעולה אזוריים בשנת 2023
↻	12/2023	75	10	פרויקטים שבוצעו ביוזמת המשרד בשותפות עם גורמים ממשלתיים וחוגי-ממשלתיים לטובת קידום שיתוף פעולה אזורי
-	12/2023	1	-	מפגשים של מליאת ה-JEC וועדות המשנה שהתקיימו
↻	12/2023	2	2	סקירות כלכליות פנימיות - דו"חות מקצועיים לטובת הסקת מסקנות ותכנון הפעילות, שנערכו בנושאי כלכלת הרשות הפלסטינית ונתוני המסחר בין ישראל לפלסטינים
-	12/2023	✓	-	גיבוש תוכנית עבודה לתכנון ולייזום של פלטפורמה רחבה לשיתופי פעולה אזוריים, הכוללת הקמה של מרכז חדשנות, כנס אזורי וקרן תקצוב
-	12/2023	✓	-	בחירת גוף מתכלל להקמת מערך לימודי סייבר לבני נוער בפריפריה
-	12/2023	✓	-	הקמת צוות היגוי ותכנון לקיום קשרים בין בעלי תפקידים ואנשי מקצוע בתחומי החירום בין ישראל למדינות האזור
-	12/2023	2	-	פרסום "קולות קוראים" לשיתופי פעולה אקדמיים בין גופי אקדמיה במדינת ישראל לגופי אקדמיה במדינות האזור בשנת הלימודים הקרובה
-	12/2023	✓	-	פרסום "קול קורא" לתמיכה ברשויות מקומיות עבור מיזמים כלכליים בשיתוף פעולה עם מדינות האזור והרשות הפלסטינית
-	12/2023	2	-	כנסים בין-לאומיים מקצועיים לעשיית עסקים עבור יזמים וגופים עסקיים, שהתקיימו

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	השתתפות המשרד ב-COP28: ייצוג מדינת ישראל ופעילות המשרד בפרט בביתן הישראלי בוועידה, ייזום מפגשים עם גורמי ממשל ויזמים המשתתפים בוועידה ממדינות האזור לטובת חיזוק שיתופי הפעולה הקיימים וייזום שיתופי פעולה חדשים
-	12/2023	✓	-	



משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים **מירי רגב**

מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים **משה בן זקן**

2023

הקדמה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

מירי רגב

בתחילת שנת 2023 חזרתי ללשכת שרת התחבורה במטרה להמשיך ולקדם את היוזמות הגדולות שהשקתי בקדנציה הקודמת שלי במשרד, ולממש את חזוני לחיבור מדינת ישראל כולה, מצפון לדרום, ממזרח למערב ומהפריפריה למרכז, חזון הצדק התחבורתי.

אני מאמינה, כי תחבורה איכותית, יעילה ונגישה לכולם היא הבסיס לצמצום פערים תחבורתיים וחברתיים, לקירוב הפריפריה והמרכז ולשיפור איכות החיים ואיכות הסביבה בכל רחבי ישראל. כיסוי תחבורתי מקיף ואיכותי יעניק לכל תושב את החופש לבחור - היכן לגור והיכן לעבוד, היכן ללמוד והיכן לבלות. רק כך נוכל לפזר את אוכלוסיית ישראל הצומחת מהמרכז הצפוף והיקר אל המרחבים של הגליל, הנגב יהודה ושומרון.

למימוש חזון "מחברים את ישראל" נמשיך להשקיע בכבישים חדשים ולשדרג את הקיימים, לפתח את מערכת כבישי הרוחב ולהקים מחלפים במקום צמתים מסוכנים. אך לצד כל אלה, נשקיע את מירב מאמצינו בקידום הפתרון המרכזי לעומסי התנועה בערים ומחוצה להן - בתחבורה הציבורית.

נקדם מערכות הסעת המונים במטרופולינים, נסלול שבילי אופניים ונשלב פתרונות מיקרו-מוביליטי, תחבורה שיתופית והליכתיות. בכל פרויקט נשים דגש על קישוריות וחיבוריות מיטביות במטרה להציע פתרון כולל "מדלת לדלת" ולספק חלופה אטרקטיבית, נוחה ומשתלמת לרכב הפרטי.

במסגרת זו, בכוונתי לקדם את פרויקט "המסילה המזרחית", אשר כבר בשנים הקרובות תחבר בין חדרה ולוד, תגיע בהמשך עד בית שאן וקריית שמונה, ובעתיד הלא רחוק - גם עד אילת, עם רכבת קליע מהירה, אשר תציע גם פתרון גלובלי להעברת מטענים.

יחד עם קידום הפתרונות לעיל, נשאף ליישם פתרונות יצירתיים נוספים והטמעה של טכנולוגיות חדשניות ותחבורה חכמה, כגון רכב אוטונומי, רחפנים ועוד, שעשויים לסייע במימוש החזון.

במקביל, משרד התחבורה יתרום את חלקו להפחתת יוקר המחיה של משקי הבית בישראל. הוצאות התחבורה מהוות היום חלק נכבד מסל ההוצאות, ואני מתחייבת לפעול לצמצום עלויות אלה בכל הדרכים, מרפורמת המחירים "צדק תחבורתי" בתחבורה הציבורית, דרך הפחתת עלויות החלפים והטיפול במוסך ועד עידוד תחרות בענף ייבוא הרכב. אפעל לייעול השירות בנמלי הים ולהגברת התחרות ביניהם על מנת להפחית את עלויות הייבוא. בתחבורה האווירית נמשיך להרחיב את מגוון היעדים שניתן לטוס אליהם ישירות מישראל, כדי להביא להפחתה במחירי כרטיסי הטיסה.

נושא חשוב נוסף שעל סדר יומי, כמשרד המקיים מיליוני אינטראקציות בשנה עם בעלי הרכב והנהגים, הוא שיפור השירות. נפעל לייעול ולפישוט תהליכים, לצמצום בירוקרטיה וחסמים ולהרחבת מגוון השירותים הדיגיטליים כדי להפחית למינימום את הצורך להגיע לסניפי הרישוי.

אני מאחלת לכולנו שנת עבודה מוצלחת, בטוחה ופורייה, שבה נפעל יחד למען כלל אזרחי ישראל והמבקרים בה.

בברכה,

תא"ל (במיל') מירי רגב

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

הקדמה: מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

משה בן זקן

אני מתכבד להציג את תוכנית העבודה של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לשנת 2023. בהתאם לדגשי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, אנו רואים לנגד עינינו ארבעה אתגרים לאומיים מרכזיים בתוכנית העבודה: הגודש בדרכים, חיבוריות וקישוריות של כל חלקי הארץ, הפחתת יוקר המחיה והשירות לאזרח.

המשרד פועל רבות לפתרון אתגר הגודש. מאמצינו בתחום זה נחלקים להשקעה בעידוד התחבורה הציבורית, בפיתוח מערכות להסעת המונים ובתשתיות הכבישים. בתחום התשתיות אנו עמלים על פיתוח רשת הכבישים הארצית, בדגש על כבישי רוחב, שיחברו את צירי האורך העיקריים, כולל כבישים ומחלפים משודרגים ובטוחים, הוספת נתיבים בקטעי דרך עמוסים וסלילת נתיבים מהירים, המיועדים בעיקר לתחבורה ציבורית ולרכב רב-תפוסה. מאמץ נוסף ועיקרי לפתרון הגודש ועומסי התנועה יושקע בתחבורה ציבורית על כל היבטיה, בהקמה של מרכזי תחבורה מתקדמים, בסלילת שבילי אופניים, בעידוד הליכה, בתחבורה שיתופית ובמיקרו מוביליטי, בתוספות שירות לקווי תחבורה ציבורית, בפיתוח נתיבים לתחבורה ציבורית בתוך הערים ובקביעת תעריפי תחבורה ציבורית הוגנים. המשרד עמל גם על שיפור מעמד הנהג בתחבורה הציבורית ובכלי רכב כבדים באמצעות צמצום הזמן הנדרש להכשרת הנהג ושיפור אבטחתו, תנאי עבודתו, שכרו ועוד.

האתגר השני, הוא חיבור וקישור בין כל חלקי הארץ, בדגש על חיבור בין הפריפריה למטרופולינים ולמרכז הארץ. אחד הכלים ליצירת הקישוריות הוא באמצעות הרחבת רשת המסילות. פרויקט "המסילה המזרחית", המקודם כיום, יהווה ציר אורך נוסף ברשת המסילות. המקטע המרכזי של המסילה המזרחית, בין חדרה ללוד, מצוי בשלבי עבודה מתקדמים, והמקטע הצפוני של הפרויקט, המחבר את המסילה עד בית שאן וקריית שמונה, נמצא בשלבי תכנון. אנו עמלים על הכנת תוכניות לחיבור מסילתי של רכבת מהירה בין קריית שמונה לאילת ובוחנים חלופות לתוואי וחלופות טכנולוגיות.

האתגר השלישי הוא הפחתת יוקר המחיה. ההוצאות על תחבורה מהוות מרכיב משמעותי בסל ההוצאות של משקי הבית. תחבורה מהווה נושא מרכזי ועיקרי בחיי כל אזרח בישראל, המשפיע על שגרת חייו. נמשיך ונפעל לייעול מערכות התחבורה, שיביא להפחתת עלויות התחבורה ויוקר המחיה. לצורך כך, נטפל בעלויות השינוע, נקדם תחרות בין נמלי הים במטרה להוזיל עלויות ולהביא לקיצור זמני הטעינה והפריקה, נעודד הובלת מטענים ברכבת כדי להוזיל את עלויות השינוע ולהפחית את מספר המשאיות בכבישים - צעד שיפחית עומסי תנועה ויתרום להגברת הבטיחות בדרכים. נקדם רפורמה בענף המוסכים והחלפים לרכב במטרה ליצור יותר שקיפות ויותר תחרות ולהוזיל את העלויות לנהגים.

האתגר הרביעי הוא שיפור השירות לאזרח. בכוונתנו להעלות את רמת השירות לאזרחים בכלל תחומי המשרד, וכן להרחיב את היקף השירותים. אנו פועלים לייעל את השירותים הניתנים על ידי המשרד גם באמצעים דיגיטליים על ידי פיתוח מערכות מחשוב מתקדמות.

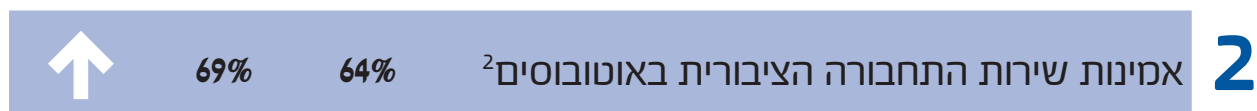
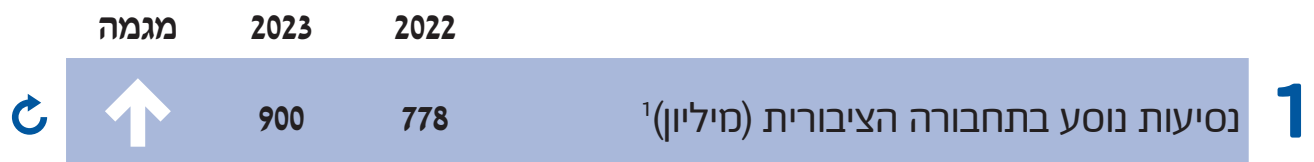
המשרד פועל לסנכרון ולתיאום בין כלל יחידות המשרד, החברות הממשלתיות והתאגידים למתן מענה לכלל האתגרים ולהשגת יעדיו בהצלחה.

משה בן זקן

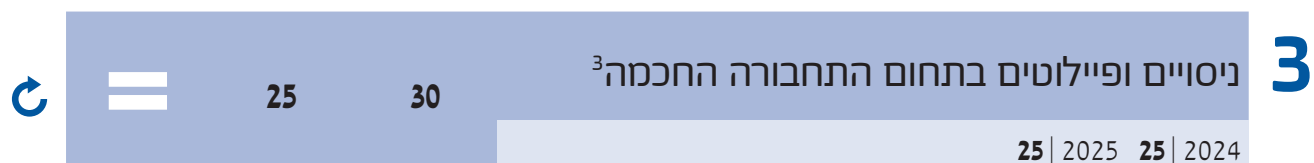
המנהל הכללי

מדדים מרכזיים

עידוד השימוש בתחבורה ציבורית להפחתת הגודש בדרכים



קידום תחבורה חכמה והטמעת טכנולוגיות חדשניות לייעול תפקוד מערכות התחבורה



שיפור רמת הבטיחות בדרכים



- 1 מדד נסיעות נוסע בתחבורה הציבורית משקף את היקף השימוש באמצעי התחבורה הציבורית. המדד מחושב על בסיס התיקופים לתשלום בכל מערכות התחבורה ציבורית (אוטובוסים, רכבת, רכבת קלה ומטרונית) וכולל נוסעים ששילמו עבור הנסיעה כחוק. המדד אינו כולל ילדים מתחת לגיל 5.
- 2 מדד אמינות התחבורה הציבורית באוטובוסים משקף את אחוז האיחורים וההקדמות של אוטובוסים לכל אורך מסלול הקו. המדד מחושב על בסיס שיעור הגעת האוטובוסים לתחנות בזמני הגעה אשר היו בטווח של 4 דקות מזמן ההגעה המתוכנן.
- 3 מכוח החלטת הממשלה לקידום תחבורה חכמה בישראל, חברת נתיבי איילון הינה הזרוע הטכנולוגית של משרד התחבורה. במסגרת זו מבצעת החברה ניסויים בטכנולוגיות רכב חדשות ומאפשרת לחברות העוסקות בתחום לבצע ניסויים בשטח ייעודי שהוקצה לכך בעיר אשדוד.
- 4 הנתון לסוף 2022 מבוסס על תחזית הנסועה לשנת 2022. נתון הנסועה בפועל לשנת 2022 יחושב בסוף שנת 2023.
- 5 מוקדי סיכון הם קטעי דרך וצמתים ברשת הדרכים הקיימת, שרמת הבטיחות בהם נמוכה מכפי שניתן היה לצפות על פי המאפיינים הגיאומטריים והתנועתיים שלהם. באתרים אלה קיימת שכיחות גבוהה יותר של תאונות דרכים לעומת אתרים אחרים ברשת הדרכים, שהינם בעלי מאפיינים דומים. על פי מיטב הניסיון הבין-לאומי, איתור וטיפול במוקדי סיכון נחשב לכלי ניהולי חשוב, המביא לשיפור מתמשך ברמת הבטיחות של רשתות הדרכים הקיימות.

שיפור השירות לאזרח



מעבר לתחבורה ציבורית נקייה ומאופסת פליטות



6 המדד מבוסס על נתוני חטיבת השירות של משרד התחבורה וכולל שירותים דיגיטליים הניתנים על ידי המשרד לאזרחים. שירות דיגיטלי מאפשר לאזרח ביצוע פעולות והגשת בקשות לגורמים מקצועיים במשרד לצורך קבלת שירות באמצעים דיגיטליים. המדד מתייחס לכלל סוגי השירותים שמספק משרד התחבורה.

7 המדד משקף את שיעור השימוש של האזרחים בערוץ שירות נוסף שמספק המשרד, המאפשר קבלת מידע וביצוע פעולות בתחום רישוי, רכב ונהיגה באופן דיגיטלי. מתן אפשרות ביצוע הפעולות באופן דיגיטלי מייעל את השירות לאזרח ומאפשר לו קבלת השירות באופן עצמאי בכל זמן ובכל מקום.

8 חשמול אוטובוסים עירוניים מקודם לצורך השגת יעדי התוכנית האסטרטגית של משרד התחבורה למעבר לתחבורה ציבורית מאופסת פליטות בכל צי התחבורה הציבורית העירונית עד שנת 2035, ובנוסף לאמור בהחלטת ממשלה מס' 171 למעבר לכלכלה דלת פחמן, שלפיה החל משנת 2026 כל האוטובוסים העירוניים החדשים אשר ירכשו יהיו רכבים נקיים. משרד התחבורה פועל להאצת ההצטיידות באוטובוסים עירוניים נקיים ולהקמת תשתיות טעינה עד שנת 2026.

1 שיפור הקישוריות והחיבוריות בין כל חלקי הארץ

- יעד 1.1: חיבור רכבתי מקריית שמונה ועד אילת
- יעד 1.2: הגברה משמעותית של השקעות בפיתוח תשתיות תחבורה באזורי הפריפריה
- יעד 1.3: חיבור האבים תחבורתיים (מרכזי תחבורה משולבים) לנקודות קצה באמצעות תחבורה ציבורית ושבילים לאופניים, לכלים דו-גלגליים ולהולכי רגל
- יעד 1.4: פיתוח תשתיות, אשר תאפשרנה פיזור תעסוקה ואוכלוסייה ברחבי הארץ

2 הפחתת הגודש בדרכים

- יעד 2.1: פיתוח מערכות להסעת המונים והאבים תחבורתיים לטובת צמצום השימוש בכלי רכב פרטיים ולשיפור הניידות והנגישות
- יעד 2.2: פיתוח תשתיות תחבורה ציבורית, בדגש על נתיבי העדפה, לטובת קיצור זמני הנסיעה והגברת האכיפה בהם
- יעד 2.3: שיפור רמת השירות בתחבורה הציבורית, לרבות שיפור מעמד הנהג
- יעד 2.4: האצת קצב הביצוע של פרויקטים תשתיתיים, המסייעים לשיפור זרימת התנועה ולהפחתת הגודש בכבישים, בין היתר באמצעות גיוון התמהיל של קבלני הביצוע וחלוקת פרויקטים למקטעי ביצוע ויציאה לכמה מכרזים במקביל
- יעד 2.5: קידום תחבורה חכמה והטמעת טכנולוגיות חדשניות לטובת ייעול התפקוד של מערכות התחבורה ולשיפור זרימת התנועה

3 הפחתת יוקר המחיה

- יעד 3.1: יישום רפורמת תעריפים "צדק תחבורתי" בתחבורה הציבורית - תעריפים מופחתים לתושבי הפריפריה, לצעירים ולבעלי מוגבלויות
- יעד 3.2: הגברת התחרות בענף התעופה באמצעות קידום שדה תעופה משלים לנתב"ג בפריפריה
- יעד 3.3: הגברת התחרות ושיפור השירות בנמלי הים
- יעד 3.4: ייעול ההובלה הלוגיסטית באמצעות הסטת תנועת המשאיות בדרכים משעות הגודש לשעות השפל והסטת מטענים לרכבת
- יעד 3.5: הוזלת העלויות של אחזקת רכב

4 שיפור השירות לאזרח

- יעד 4.1: פיתוח מערכות מידע לצורך שיפור השירות לאזרח ותוספת שירותים דיגיטליים לכלל שירותי המשרד לטובת קיצור זמני המתנה והפחתת הצורך בהגעה פיזית למקום קבלת השירות
- יעד 4.2: הגברת השקיפות של עלויות התחזוקה של כלי רכב
- יעד 4.3: פניות יזומות אוטומטיות לאזרח לצורך ביצוע פעולות נדרשות בנושאי רישוי
- יעד 4.4: הפחתת הנטל הבירוקרטי על האזרח באמצעות התאמת הרגולציה

5 שיפור רמת הבטיחות בדרכים

- יעד 5.1: שיפור הבטיחות בתוך יישובים באמצעות שיפור תשתיות, הגברת האכיפה וקידום פעולות חינוך הסברה
- יעד 5.2: טיפול במוקדי סיכון - שיפור תשתיות הדרכים בקטעי דרך ברמת סיכון גבוהה לתאונות
- יעד 5.3: פיתוח תשתיות תחבורה למיתון מהירות התנועה והגברת רמת הבטיחות של כבישים חוצי-יישובים
- יעד 5.4: שיפור רמת האחזקה בכבישים לטובת הגברת הבטיחות של המשתמשים
- יעד 5.5: שיפור רמת הבטיחות של כלי רכב כבדים באמצעות הטמעת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים, כגון טכוגרף דיגיטלי, ויישום המלצות תוכנית אב למטענים

6 מעבר לתחבורה נקייה ומופחתת פליטות

- יעד 6.1: חשמול צי האוטובוסים לטובת הפחתת הפליטות של גז חממה ומזהמים אחרים ולצמצום הרעש במרחבים העירוניים
- יעד 6.2: פיתוח מערכות להסעת המונים בהינע חשמלי לטובת הפחתת פליטות של גזי חממה הן באמצעות שיטת ההינע והן בדרך של הקטנת הנסועה ברכב הפרטי
- יעד 6.3: עידוד השימוש בכלי רכב חשמלי על פני כלי רכב המונעים באנרגיה מזהמת
- יעד 6.4: עידוד הליכתיות, רכיבה על אופניים רגילים או חשמליים וכלים מיקרו-מוביליים כאמצעי ניידות נקיים מפליטות של גזי חממה ומזהמים

משימות עיקריות במיקוד

- קידום התכנון והביצוע של מערכות תחבורה להסעת המונים, לרבות מרכזי תחבורה משולבים ופרויקטים תחבורתיים משלימים
- פיתוח של רשת מסילות הברזל לשיפור החיבוריות והקישוריות לכל חלקי הארץ, ובכלל זה רכבת קריית שמונה-אילת
- ביצוע פרויקטים להפחתת הגודש בכבישים ולשיפור זרימת התנועה
- יישום התוכנית האסטרטגית לפיתוח תשתיות הדרכים
- פיתוח רשת של צירי העדפה לתחבורה ציבורית והגברת האכיפה בהם
- רפורמת תעריפים - "צדק תחבורתי" - בתחבורה הציבורית
- תוספות ושיפורים בשירות התחבורה הציבורית
- שיפור מעמדם של נהגי רכב כבד ואוטובוס
- הרחבה ושיפור של השירותים הדיגיטליים שמספק המשרד לאזרחים
- ביצוע פרויקטים להעלאת רמת הבטיחות בדרכים
- פיתוח תשתיות לתחבורה קלה לעידוד הליכתיות ורכיבה
- מעבר לתחבורה ציבורית נקייה ומאופסת פליטות
- הטמעת טכנולוגיות חדשניות וקידום תחבורה חכמה בענפי התחבורה
- הרחבת קיבולת התנועה האווירית הבין-לאומית מישראל ואליה
- הורדת יוקר המחיה בהיבטי הרכב והספנות

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022		
-	12/2023	900	778	נסיעות נוסע בתחבורה ציבורית (מיליונים)	
-	12/2023	550	456	אורך הנת"צים (ק"מ)	
-	12/2023	69%	64%	אמינות השירות של התחבורה הציבורית באוטובוסים	
-	12/2023	203	153	שירותים דיגיטליים לאזרח	
-	12/2023	82%	79.8%	שיעור פעולות הרישוי שנעשו באופן דיגיטלי	
↺	-	12/2023	20	16	מוקדי סיכון שטופלו
↺	-	12/2023	4.9	5.1	הרוגים למיליארד ק"מ נסועה
-	12/2023	1,100	900	אורך שבילי אופניים (ק"מ)	
-	12/2023	1,118	514	עמדות טעינה לאוטובוסים חשמליים	
-	12/2025	1,200	569	אוטובוסים עירוניים שחושמלו	
↺	-	12/2023	25	30	ניסויים ופיילוטים בתחום התחבורה החכמה



משרד התיירות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר התיירות **כה"כ חיים כץ**
מנכ"ל משרד התיירות **דני שחר**

2023

הקדמה: שר התיירות חה"כ חיים כץ

משרד התיירות בראשותי שם לו למטרה לשבור שיאים בתחום איכות השירות לאזרחי ישראל ולאזרחים שלנו מחו"ל, שהם השגרירים הכי טובים של המדינה.

התיירות היא גשר בין עמים וזרז כלכלי משמעותי למשק. נתוני הכניסות לישראל נמצאים במגמת עלייה ומעידים על התאוששות לאחר הקורונה. מגיעים אלינו ממגוון יעדים, ולישראל יש מה להציע לכולם.

הקו המנחה בעבודת המשרד הוא הצבת יעדים מדידים וניצול מיטבי של התקציב. בימים אלו אנו יוצרים מסד נתונים עדכני באמצעות מחקר מלווה לפעולותינו. בקרה זו תאפשר לשדרג את חוויית התייר, לשכלל את פעולות השיווק ולייעל את מערך ההשקעות ופיתוח התשתיות.

בכוונתנו להשקיע משאבים נרחבים ולפרוץ לשווקים חדשים, דוגמת השוק האסייתי, מהלך שיביא לשגשוג תעשיית התיירות ולחיזוק הכלכלה. נקדם אתרי תיירות אשר יפתחו כלכלית אשכולות של רשויות ואזורים נרחבים. נקצה משאבים לחלקי הארץ שלא זכו להתייחסות מספקת, כמו יהודה ושומרון, שיש להם ערך היסטורי ושורשי לעם היהודי.

הנחיתי את המשרד להוביל לצמצום חסמים בירוקרטיים ולהורדת רגולציה עודפת לטובת זירוז הקמתם של פרויקטים והוספת חדרי לינה. כבר השנה הכנסנו לנוהל התמיכות של המשרד התניה, לפיה רשות שלא תדע לבצע את התקציב - תאבד אותו, והוא יועבר לרשות שתדע לבנות תשתיות תיירותיות ביעילות. במקביל, נפעל להגברת קצב הבנייה של בתי מלון בישראל, שכיום נבנים במשך עשור בממוצע. הגדלת ההיצע, לצד מתן פתרונות עונתיים לביקושי שיא, יובילו לגיוון המוצר התיירותי ויספקו מענה לכל משפחה ישראלית, בהתאם ליכולותיה.

נמפה את האתגרים של התיירות הנכנסת ונגבש פתרונות. שער הכניסה לישראל, שלא תמיד מסביר פנים לתייר, הוא העיקרי שבהם. בהקשר הזה, אנו פועלים לשינוי מול גופים ממשלתיים ומשרדי ממשלה רלוונטיים.

יותר מ-100,000 משפחות מתפרנסות מתיירות, כל 30 תיירים שמגיעים ארצה יוצרים משרה חדשה. לתיירות הנכנסת השפעה כבדת משקל על תעסוקה בפריפריה, שכן רבות מהמשרות באזור תלויות בה. בשנת 2022 הכניסו למשק תיירות הפנים והתיירות הנכנסת כ-47 מיליארד ש"ח, ואנו צופים כי בשנת 2023 נגיע להכנסות של כ-57 מיליארד ש"ח. המשמעות היא עוד תקציבים לרווחה, לחינוך, לביטחון ולפיתוחה של מדינת ישראל.

לתיירות בישראל יש פוטנציאל עצום, נעשה את המירב כדי להביאו לידי מימוש.

הקדמה: מנכ"ל משרד התיירות

דני שחר

משרד התיירות יחד עם העולם כולו מתאושש מהמאבק הממושך במשבר הקורונה, שהוביל לפגיעה רחבה בכלכלה העולמית בכלל ובתעשיות התעופה והתיירות הבין-לאומיות בפרט. במהלך המשבר, משרד התיירות הכיר בתרומתם המשמעותית לכלכלת ישראל של הענפים הרב-תחומיים, אשר מספקים שירותים ומוצרים לפעילות הכלכלית במשק, ובחיוניות פעילותם לתעשיית התיירות ובהם, בתי מלון, מארגני תיירות נכנסת ומורי דרך. משרד התיירות ריכז את הטיפול במתן סיוע ייחודי לבתי מלון ולמורי דרך שנפגעו בהכנסותיהם, הפעיל תוכנית להסבה מקצועית לעובדים בתעשיית התיירות שנפגעו במשבר הקורונה, וכן הפעיל מערך סיוע לאוכלוסיית מורי הדרך באמצעות סבבי סיורים מודרכים בשיתוף עם רשות הטבע והגנים לשם הנעת תיירות פנים והכלכלה המקומית.

כתוצאה מהתפשטות מגיפת הקורונה, הוחרפה מצוקת כוח האדם בתעשיית התיירות. אנחנו רואים זאת בכל הענפים, ובעיקר בענף האירוח. חסרות לנו ידיים עובדות במלצרות, בפקידות קבלה, באבטחה וגם במקצועות החדרנות והניקיון. נדרש לעבוד קשה כדי לשכנע את העובדים לשעבר בתעשיית התיירות והאירוח לחזור אליו אחרי שעברו לתעשיות אחרות. כדי להצליח במשימה ולהעלות את קרנו של המקצוע בחזרה למסלול בדרך לשיאים חדשים, משרד התיירות מחויב לגלות גמישות בעולם התעסוקתי מצד אחד, ולשקוד על טיפוח ההון האנושי מצד שני.

המשרד פועל בכמה ערוצים כדי להבטיח את טיפוח ההון האנושי בתעשיית התיירות, החל משקידה על תוכנית הכשרות לתיירנים, הבאת עובדים זרים מהפיליפינים, שמהווים כוח עזר משמעותי, המזרים חיים לתוך תעשייה שזקוקה לכך כל כך ועד לתוכנית משותפת עם משרד החינוך לפתיחת מגמות תיירות דיגיטליות בבתי הספר.

בתחום השיווק, המשרד ימשיך לפעול לעידוד תנועת התיירות לישראל. כחלק מכך, המשרד רואה חשיבות גבוהה בסיוע ליזמים ולרשויות מקומיות בייצור פעילות תוכן ואירועים לעידוד ולמימוש מלוא הפוטנציאל של תיירות הפנים והתיירות הנכנסת המתגברת. אירועים תיירותיים אלו הנם חלק משמעותי בתהליך החזרה לשגרה. עידוד צריכתם של שירותי תיירות מקומיים, שימור המוצר התיירותי והרחבת הפעילות הכלכלית עבור עסקי התיירות המקומיים הם חלק ממשימות הליבה של המשרד בתחום השיווק.

המשרד שם לו למטרה לפעול לצמצום הברוקרטיה והרגולציה בהקמת מתקני אכסון מלונאיים, במטרה להגדיל את ההיצע המלונאי הקיים, תוך שמירה על יתרונות תחרותיים של ישראל למול מתחרותיה השונות, להרחיב את תנועת התיירות לישראל ולהנגיש את הזכות לחופשה במחיר הוגן לכל משפחה בישראל.

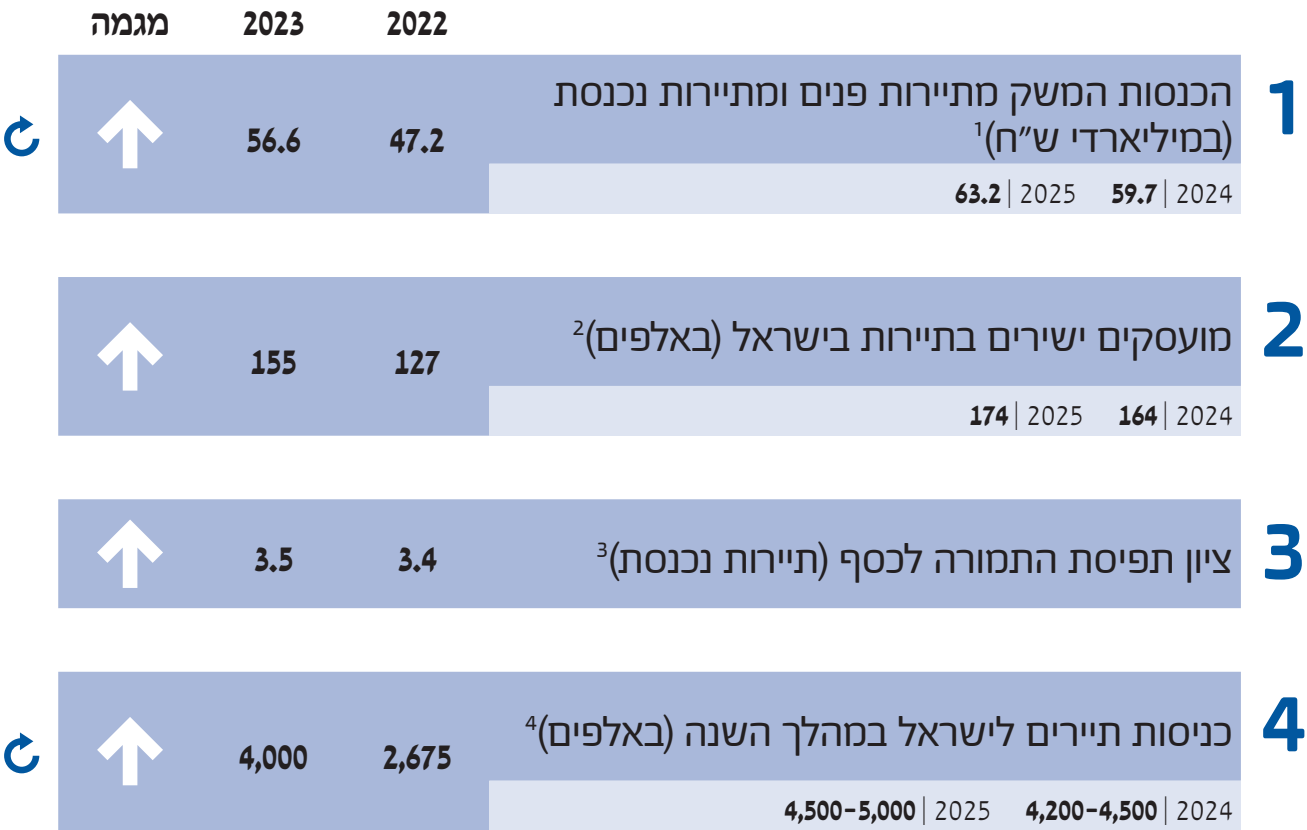
כחלק מכך, המשרד ימשיך לפרוס את כלי הסיוע המרובים לעידוד השקעות בתיירות, ובכלל זה מענקים לעידוד הקמת מתקני אכסון, ייעוץ ליזמים בהקמת מיזמי תיירות בינוניים ועסקים קטנים ומינוף השיווק ברשויות המקומיות במסגרת נהלים ייעודיים.

משרד התיירות ימשיך גם השנה לתמוך באופן שוטף בפיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות ברחבי הארץ במקומות שיש בהם נכסים תיירותיים המבוססים על התרבות, הדת וההיסטוריה של ישראל, מתוך מטרה להיטיב עם רווחתם של התיירים המבקרים בארץ ולמנף פרויקטים תיירותיים מחוללי שינוי במרחב התיירותי בישראל.

הפעילות האסטרטגית של המשרד תונחה לפיתוח תיירות בת-קיימא, המשלבת היבטים של סביבה, כלכלה וחברה לצד הרחבת תחומי המחקר, החדשנות והדיגיטציה.

אני מאחל לכולנו שנת עבודה פורייה ומשמעותית, חזרה למסלול וכבישת שיאים חדשים.

מדדים מרכזיים



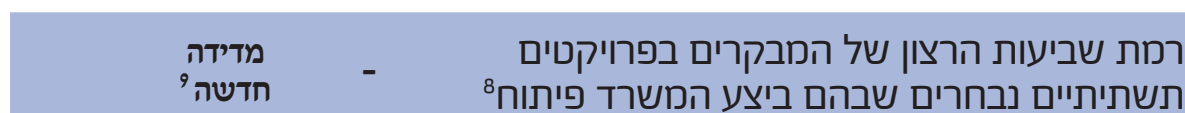
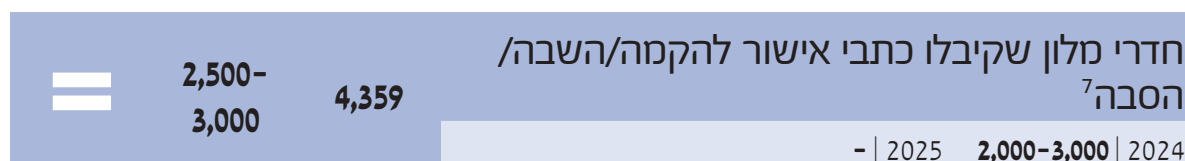
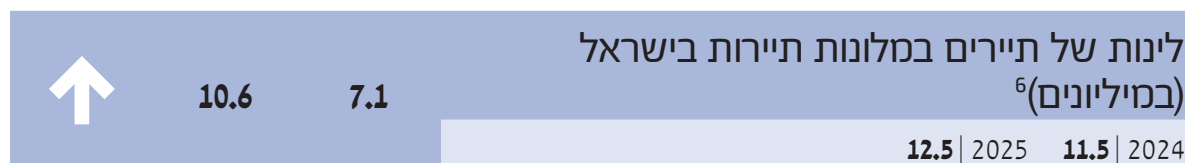
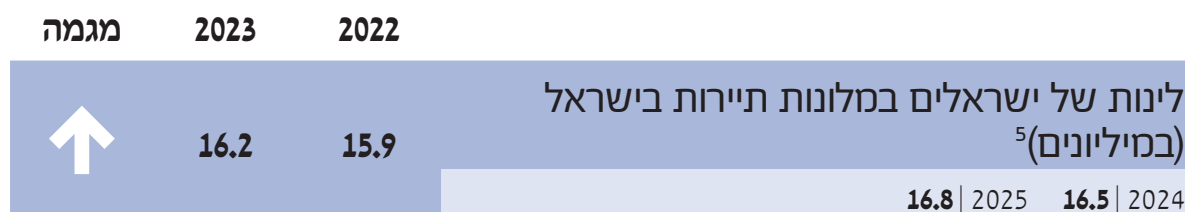
1 הכנסות מתיירות פנים נאמדו על ידי התחשבות בנתון הרשמי של פדיון מתקני לינה, המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כאשר מרכיב הלינה נאמד בכ-60% מכלל ההוצאה על החופשה. בנוסף, באומדן נכללת ההכנסה מתיירות חד-יומית (ללא לינה), אשר נאמדת בהיקף דומה לסך כל ההוצאה על תיירות הכוללת לינה. ההכנסות מתיירות הפנים (כולל תיירות חד-יומית) נאמדו בכ-25 מיליארד ש"ח בשנת 2019, שהייתה שנת השיא טרום מגיפת הקורונה. ההכנסות באותה תקופה נפגעו קשות, אך בשנת 2022 היקף תיירות הפנים גדל ביחס לשנת 2019 ופיצה (באופן חלקי מאוד) על אובדן ההכנסות מתיירות נכנסת.

אומדן ההכנסות מתיירות נכנסת נערך על בסיס נתון ההוצאה לתייר מסקר התיירות הנכנסת. מענה על הסקר החל לקראת סוף 2022, והוא עתיד לספק נתונים חלקיים על אותה שנה. בשנת 2019, שנת השיא לתיירות, ההכנסות מתיירות נכנסת עמדו על כ-23 מיליארד ש"ח. ההכנסה הממוצעת מתייר עמדה על כ-1,430 דולר לביקור, לא כולל מרכיב הטיסה (אשר בעיקרו מהווה מקור הכנסה לחברות תעופה זרות). מדד זה מהווה מדד מרכזי לעבודת המשרד בתחום עידוד תיירות הפנים בישראל, והוא מסייע בעידוד תיירות נכנסת לישראל. על פי נתונים לא סופיים לשנת 2022, ההוצאה לתייר לשהייה כוללת עומדת על כ-1,475 דולר לתיירים ששהו עד 30 יום בישראל.

2 מגיפת הקורונה פגעה קשות בתעשיית התיירות בעולם ובישראל. התעשייה הושבתה לפרקי זמן ממושכים הן לתיירות נכנסת והן לתיירות פנים. התוצאה הייתה פגיעה ניכרת ביחס לתקופת השיא בשנת 2019, שבמהלכה הועסקו כ-150 אלף אנשים. ההתאוששות המהירה בתיירות הפנים ובתיירות הנכנסת הובילה לזינוק במספר המועסקים הישירים, שנאמד בשנת 2022 בכ-127,000 מועסקים. נתון זה מחושב על ידי משרד התיירות על בסיס נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. זהו מדד מרכזי לעבודת המשרד בתחומי עידוד תיירות הפנים והתיירות הנכנסת, פיתוח תשתיות ועידוד השקעות הון פרטיות. מספר המועסקים הישירים בתיירות מחושב על פי ערך הפריון, שנאמד בכ-230,000 ש"ח לעובד, על בסיס ההכנסות מתיירות.

3 התמורה לכסף הינה חלק ממדד שביעות הרצון שנבדקת במסגרת סקר תיירות נכנסת. בשנת 2019, שנת השיא, הנתון עמד על ציון של 3.5 בסולם של 1-5. הציון משקלל את איכות השירות והמחיר הנתפסים באופן סובייקטיבי על ידי התייר. זהו מדד מרכזי לאיכות השירות ורמת התחרותיות הבין-לאומית של תעשיית התיירות בישראל, כפי שהן נתפסות על ידי התיירים.

4 מספר התיירים הנכנסים לישראל מתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומנותח תוך שימוש במחקרים שונים על ידי המשרד ויחידותיו לטובת תעדוף השקעות בתחומי השיווק, פיתוח התשתיות ומתן מענקים להקמת מתקני אכסון.



- 5 נתוני לינות התיירים הישראלים במלונות התיירות בישראל מתפרסמים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. אומדנים עתידיים מבוצעים על ידי משרד התיירות. זהו מדד מרכזי להערכת עבודתו של המשרד בתחום עידוד תיירות הפנים.
- 6 נתוני לינות התיירים במלונות התיירות בישראל מתפרסמים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. אומדנים לשנים עתידיות מבוצעים על ידי משרד התיירות על בסיס הערכת כניסות התיירים ומידת השימוש של תיירים במלונות תיירות (בניגוד לאמצעי לינה אחרים אשר אינם מדווחים ללמ"ס). זהו מדד מרכזי למשרד ולתעשיית התיירות מאחר שהוא מהווה תבחין למידת ההוצאה של תיירים בישראל ולמשך שהייתם בישראל.
- 7 משרד התיירות מסייע בהקמת מתקני אכסון ברחבי הארץ באמצעות מענקים, הניתנים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון (התשי"ט-1959) ונוהלי מינהלת ההשקעות של המשרד. המשרד מפרסם מדי שנה נהלים רלוונטיים באתר האינטרנט www.tourism.gov.il, המאפשרים הגשת בקשות ומתן מענקים בהתאם לחוק, לאחר בחינתן. זהו מדד מרכזי בהערכת יעילות המינוף של היקף ההשקעות במתקני אכסון במהלך שנת העבודה, ולעמידה של תעשיית התיירות ביעדי הקמת החדרים ביחס למטרות המשרד לשנת 2030 ואילך. השבה משמעותה השבה של בתי מלון שאינם בשימוש מלונאי לפחות ב-36 החודשים האחרונים לתפקודם המקורי כבתי מלון. הסבה משמעותה הסבת מבנים בעלי ייעוד או שימוש שאינו מלונאי לבתי מלון.
- 8 תשתיות תיירות ציבוריות מפותחות עבור תיירי הפנים והתיירים הנכנסים על מנת שיהנו מהאפשרות לתור את הארץ. על גבי תשתיות אלה המגזר הפרטי בונה מוצרים שונים. נתונים אלה יימדדו על ידי סקר, שיבחן את מידת שביעות הרצון של תיירי הפנים והתיירים הנכנסים מתשתיות תיירות נבחרות שהמשרד לקח חלק בפיתוחן. הסקר יבחן את תחזוקת השבר השוטפת של האתרים, את מידת ניקיונם ואת נראותם. הניקיון והנראות נמצאים באחריות הרשויות המקומיות לאורך כל חיי התשתית, ותחזוקת השבר מבוצעת על ידי משרד התיירות באמצעות גורמי הביצוע השונים לאורך חמש שנים מיום מסירת התשתית לרשות המקומית.
- 9 מדידה זו תלויה בביצוע סקרים תקופתיים, שמתוכננים במהלך שנת 2023, ובמסגרתם ייסקרו הן תיירי פנים והן תיירים נכנסים. סולם הצינונים הצפוי במדידה ינוע בין הערכים 1-5.

מטרות ויעדים

מטרת-העל: הגדלת התרומה הכלכלית והחברתית של תעשיית התיירות בישראל

1 הגדלת תנועת התיירות וההכנסות ממנה

- יעד 1.1: הגדלת הביקוש למותגי התיירות הישראליים בשווקים קיימים ויצירת ביקוש בשווקים חדשים
- יעד 1.2: ניהול הביקוש למותגי התיירות הישראליים על פני עונות השנה
- יעד 1.3: הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים
- יעד 1.4: הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת

2 פיתוח מוצרים תיירותיים מגוונים, תחרותיים ובני-קיימא

- יעד 2.1: פיתוח היצע מספק, מגוון ומפוזר גיאוגרפית של מתקני אכסון מלונאיים על פי סדר העדיפות המותגי
- יעד 2.2: הגדלת ההיצע, המגוון, האיכות והניקיון של תשתיות תיירות על פי סדר העדיפות המותגי
- יעד 2.3: התוויית אסטרטגיית תכנון תיירותית על פי סדרי העדיפויות של המשרד וקידומה אל מול גופי התכנון
- יעד 2.4: שיפור והנגשה של תשתיות התחבורה לתיירות על פי סדר העדיפות המותגי
- יעד 2.5: קידום מוצרי תיירות בני-קיימא

3 שיפור תפיסת התמורה לכסף (VFM) ושביעות הרצון של התיירים בישראל

- יעד 3.1: שיפור חוויית התייר בתשתיות הליבה על פי סדר העדיפות המותגי
- יעד 3.2: שיפור רמת הניקיון והתחזוקה של אטרקציות תיירותיות על פי סדר העדיפות המותגי
- יעד 3.3: שיפור רמת השירות בכל תחנות המסע התיירותי
- יעד 3.4: פיתוח כלים טכנולוגיים לניטור חוויית התייר ולהנגשת מידע תיירותי

4 קידום וחיזוק של המשאב האנושי בתעשיית התיירות

- יעד 4.1: הגדלת פריון העובדים בתעשיית התיירות
- יעד 4.2: מתן מענה לצורכי התעסוקה של תעשיית התיירות
- יעד 4.3: קידום תרומתה הכלכלית-חברתית של תעשיית התיירות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של ישראל

5 קידום וחיזוק של התשתיות התומכות במשרד התיירות

- יעד 5.1: קידום מדיניות ואסטרטגיה מבוססות נתונים ממקורות מידע מגוונים ועיתיים
- יעד 5.2: קידום מעמדה הבין-לאומי של ישראל
- יעד 5.3: התאמת ההון האנושי על מנת לתמוך במטרות האסטרטגיות לאורך זמן
- יעד 5.4: שיפור רמות השירות וזמני התגובה ללקוחות המשרד
- יעד 5.5: היערכות למצבי משבר וחירום ברמה הלאומית

משימות עיקריות במיקוד

- הגדלת התרומה הכלכלית של התיירות הנכנסת על ידי התמקדות בשווקים בעלי פוטנציאל תשואה גבוה
- הגדלת התרומה הכלכלית של תיירות הפנים על ידי עידוד ביקושים יציבים לאורך השנה בפריסה גיאוגרפית רחבה
- הגדלת ההיצע של מתקני האכסון על פי צפי הביקושים, תוך הגדלת מגוון פתרונות האכסון, קידום כניסה של מתחרים בינלאומיים וישראלים חדשים לשוק, ומתן עדיפות למלונות Low Cost
- התמקדות בפיתוח תשתיות ציבוריות, התואמות את סדרי העדיפות המותגיים, ומיקוד מאמץ בפריקטים משמעותיים ברחבי הארץ
- עדכון התקנים הפיזיים לתכנון ולסיווג של מתקני אכסון תיירותיים
- הטמעת המדיניות של משרד התיירות בתוכנית מתאר ארצית חדשה לתיירות¹⁰
- הטמעה של עקרונות פיתוח בר-קיימא בנהלי התמיכה של המשרד (עידוד הקמת מתקני אכסון ופיתוח תשתיות תיירות ציבוריות)¹¹
- המשך שיפור השירות לנבחנים בקורסי מורי הדרך על ידי הרחבת הדיגיטציה בתהליכי המבחן¹²
- השלמת התמיכה בבתי המלון והקצאת יתרת מענקי הקורונה במסגרת החלטת הממשלה מס' 865¹³

10 תוכנית המתאר הארצית החדשה תעדכן או תחליף את תמ"א 12, תיקון 2, משנת 2012.

11 פיתוח בר קיימא הינו "פיתוח העונה על צורכי ההווה מבלי להתפשר על יכולתם של דורות העתיד לענות על צורכיהם" (הגדרות האו"ם מ-1987). זהו פיתוח המחייב התחשבות בקהילה, בכלכלה ובסביבה ואשר נועד לפתח את שלושת המרכיבים האלו, לאורך זמן, באופן המאזן בין הצרכים השונים של הקהילה, הכלכלה והסביבה. במקרה זה, המשרד שם דגש רב על התחשבות בקהילות בעלות צרכים מיוחדים, ופועל באופן שוטף להנגשת אתרים ותשתיות תיירות ציבוריות, ככל הניתן, גם לאוכלוסיות אלו. המשרד פועל לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות באמצעות נוהל פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות לשנת 2023, שמסייע בהקמת בתי מלון במסגרת החוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, ובאמצעות נוהלי הסיוע של מינהלת השקעות בתיירות לשנת 2023.

את נוהל פיתוח תשתיות התיירות הציבוריות לשנת 2023 ניתן למצוא בקישור הבא: <https://www.gov.il/he/departments/policies/2-2023>
את נוהלי הסיוע של מינהלת ההשקעות בתיירות לשנת 2023 ניתן למצוא בקישור הבא:

<https://www.gov.il/he/departments/policies/assistance-procedures-for-investments-in-tourism-2023>

12 משרד התיירות פועל באופן מתמיד לשיפור רמת השירות לנבחנים בקורסי מורי הדרך על ידי ייעול תהליכים ודיגיטציה של פלטפורמות הבחינה, ההרשמה והאזור האישי לנבחן. זמן הבדיקה ומתן התשובות לנבחנים צפויים להמשיך ולהשתפר במהלך השנה.

13 במסגרת החלטת הממשלה מס' 865 מיום 26.12.2021 הוקצו עד 150 מיליון ש"ח למענקים לסיוע לבתי מלון על רקע הופעת זן האומיקרון של נגיף הקורונה. המשרד צפוי לסיים את הטיפול בהקצאת המענקים במהלך שנת 2023. את החלטת הממשלה ניתן לקרוא בקישור הבא:

https://www.gov.il/he/departments/policies/dec_865_2021

מדדי הצלחה:

	ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
🔄	-	12/2023	1,800-1,900	1,832	הכנסה ממוצעת לתייר במדינות המקור העיקריות (בדולרים אמריקניים) ¹⁴
🔄	-	12/2023	25-35	110-113	חשיפות לקמפיינים שיווקיים לעידוד תיירות פנים בישראל (במיליונים) ¹⁵
🔄	-	12/2023	2,500-3,000	4,359	חדרי מלון שקיבלו כתבי אישור מותנים ¹⁶
	✓	12/2028	-	-	פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות באילת בהתאם להחלטת נממשלה מס' 4662 ¹⁷ ובטבריה בהתאם להחלטת נממשלה מס' 1688 ¹⁸
	✓	12/2024	-	-	פרסום עדכון לחוברת התקנים הפיזיים לתכנון ולסיווג מתקני אכסון תיירותיים
	✓	12/2025	-	-	הבאה לאישור הממשלה של תוכנית המתאר הארצית לתיירות ¹⁹
🔄	-	12/2023	8-10	8	אתרי תיירות שיש בהם הנגשה לנכים, שפיתוחם הסתיים ²⁰
	-	12/2023	1-1.5	1.5	משך זמן למתן המענה על בדיקת מבחנים לרישוי מורי דרך (בחודשים)
🔄	-	12/2023	125	250	בתי מלון שקיבלו תמיכה במסגרת החלטת הממשלה מס' 865 בנושא מענקי הקורונה ²¹

14 תקציב השיווק של משרד התיירות צומצם בצורה ניכרת לשנות התקציב 2023 ו-2024. בהתאם לכך, מינהל השיווק, האחראי על שיווקה של ישראל בחוץ לארץ כיעד תיירות, יתרכז בכמה מדינות מקור עיקריות: ארצות הברית, הממלכה המאוחדת, גרמניה, צרפת, איטליה וסין. סך ההוצאה המשוקללת הממוצעת לתייר במדינות אלו בשנת 2022 היה כ-1,832 דולר, והן היוו כמחצית מסך התנועה הנכנסת בזמן ולאחר הסרת מגבלות הכניסה לישראל במהלך 2022 (כ-1.46 מתוך כ-2.675 מיליון תיירים שנכנסו בשה"כ בשנת 2022). מקור הנתונים: סקר תיירות נכנסת לשנת 2022 של משרד התיירות, ועיבוד הנתונים על ידי המשרד. הסקר עתיד להתפרסם לציבור במהלך חודש יוני 2023.

15 מספר החשיפות לאורך שנת 2023 נאמד ביחס למועדי התקצוב הצפויים במהלך השנה, וכן לאור שינוי אופן הפעולה הצפוי, שיכלול תוכן ממומן ושיתופי פעולה בתחום התוכן עם כלי תקשורת ומשפיענים, ולאז דווקא בחשיפה פרסומית שאינה מוטת תוכן (כגון באגרים, ומילות חיפוש).

16 משרד התיירות מסייע בהקמת בתי מלון ברחבי הארץ. מספר חדרי המלון המקבלים כתבי אישור נגזר מנוהלי הסיוע של מנהלת ההשקעות, ובעיקר מגודל התקציב העומד לרשות המשרד. תקציב זה מצומצם ביחס ליעדי המשרד ויעמוד על כ-150-160 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2023 ו-2024.

17 ניתן לקרוא את החלטת נממשלה מס' 4662 מיום 4.8.2019 בקישור הבא: https://www.gov.il/he/departments/policies/dec4662_2019.

18 ניתן לקרוא את החלטת נממשלה מס' 1688 מיום 26.6.2022 בקישור הבא: https://www.gov.il/he/departments/policies/dec1688_2022.

19 תוכניות מתאר ארציות נידונות על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבנייה ומאושרת על ידי ממשלת ישראל.

20 משרד התיירות מקפיד על הטמעת הנגשה לנכים באתרי תיירות ציבוריים, בהתאם לתקנים רלוונטיים, וככל האפשר במסגרת אופי האתר. השנה הסתיים או צפוי להסתיים פיתוחם של 8-10 אתרים המונגשים לציבור הנכים.

21 בשנת 2023 צפוי המשרד לסיים ולבחון את יתרת הבקשות לסיוע במסגרת החלטת הממשלה ולהשלים את ביצועה. על כן יתרת הבקשות לבחינה בשנת 2023 קטנה משנת 2022. מועד הגשת הבקשות הסתיים, ובקשות חדשות אינן מוגשות. מגיפת הקורונה הסתיימה ועימה יסתיים הטיפול בהחלטות הממשלה הרלוונטיות.

משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות **עמיחי שיקלי**

מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות **אבי כהן סקלי**

2023

הקדמה: שר התפוצות והמאבק באנטישמיות עמיחי שקלי

שלום וברכה,

לפני מספר חודשים קיבלתי על עצמי להוביל, כשר התפוצות והמאבק באנטישמיות, משימות כבדות משקל המשפיעות על הרובד הלאומי והבינלאומי. האחת היא יצירת חיבור משמעותי של אחינו היהודים בתפוצות למדינת ישראל, בין היתר, באמצעות חיזוק החינוך היהודי והשנייה, המהווה משימה כבדת משקל נוספת היא להבטיח את יכולתה של יהדות התפוצות לחיות חיים יהודיים, אישיים וקהילתיים, מלאים וחופשיים באמצעות המאבק בדה-לגיטימציה ובאנטישמיות. אנו נוביל את המאבק בתופעות הדה-לגיטימציה והאנטישמיות תוך חיזוק מעמדה הבינ"ל של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, חיזוק החוסן של הקהילות היהודיות ומזעור האיומים נגדן.

למאמצים הנ"ל ישנם שותפים רבים.

יחד עימם אנחנו פועלים לחיזוק מוסדות החינוך היהודי בתפוצות, אם באמצעות הכשרה ותמיכה במורים ובצירי התוכן העוסקים בזהות יהודית ובקשר לישראל ואם באמצעות סיוע בהגדלת כמויות הלומדים. כמו כן, אנחנו פועלים לטיוב והרחבת מיזמים בחינוך הבלתי פורמאלי. בנוסף, אנחנו מובילים ביקורי חוויה משמעותיים לישראל במגוון גילאים ותחומים: תלמידי בתי הספר היהודיים, הקמפוסים, קהילות הנשים וכיוצא בזה.

יחד עם שורה של ארגונים פרו-ישראלים אנחנו פועלים להצרת יכולת הפעולה של מחוללי הדה-לגיטימציה והאנטישמיות, כשאנו שמים לנגד עינינו כמטרה לגבות מחיר אישי, תדמיתי, כלכלי ולחזק את ההרתעה כנגד מחוללים מרכזיים; אנחנו פועלים לביסוס תודעה בינלאומית בנוגע לזכויות ההיסטוריות, החוקיות והמדיניות של העם היהודי בארץ ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית וכמענה למסכת השקרים של מחוללי הדה-לגיטימציה; בנוסף, אנו פועלים למיגור האנטישמיות ולחיזוק חוסן של יהדות התפוצות והגברת מוכנותם להתמודד באופן עצמאי עם אנטישמיות.

רבי טרפון היה אומר: "לא עליך המלאכה לגמור, ולא אתה בן חורין לבטל ממנה" – קיבלנו על עצמנו משימות לאומיות מאין כמותם לעם היהודי ולמדינת ישראל ואנחנו פועלים ביתר שאת לדיוק הפעולות, הרחבתן וטיובן.

בעזרת ה' נעשה ונצליח,

עמיחי שקלי,

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות

הקדמה: מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות אבי כהן סקלי

מכובדיי,

משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות מחבר בין שלוש משימות לאומיות משמעותיות: האחת עוסקת בחיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל בתפוצות; השנייה במאבק באנטישמיות הגואה ברחבי העולם והשלישית במאבק בדה לגיטימציה כנגד מדינת ישראל ברבדים שונים.

כינוס שלוש המאמצים תחת קורת גג אחת אינו מקרי. קיים קשר אדוק בין המאמצים השונים ועל אף שהאסטרטגיה לכל אחד המאמצים הנה ייחודית לו, לכולנו מצפן וחזון אחד השואף לבסס את מדינת ישראל כמעצמה יהודית-דמוקרטית, בעלת מעמד בינלאומי איתן, המהווה ביטחון, מקור השראה וגאווה ליהודי העולם.

האתגרים הם עצומים. מחקרים ודו"חות רבים מצביעים על המשכן ואף החרפתן של תופעות אנטישמיות במדינות רבות. בנוסף לכך, גם החרם כנגד מדינת ישראל מתמשך ביתר שאת ומשפיע על צעירים יהודים בעולם, אשר מצניעים לעיתים את היותם יהודים ציונים כדי לשמור על מעמדם החברתי בקרב חבריהם הלא-יהודים. זאת לצד מגמות מתמשכות של התרחקות מהזהות היהודית בקרב רבים מהעם היהודי ותופעת התבוללות אשר הולכת ומחריפה.

לצד זאת, יש גם הזדמנויות שחובה עלינו לנצל היטב בכדי לחזק את הקשר בין מדינת ישראל לקהילות היהודיות בתפוצות ולהשפיע על חוסנן. כך למשל, ניכר כי יש התאמה בין הקשר למדינת ישראל לזהות היהודית וכי מי שמגיע וחווה כאן חוויה מעצימה ומשמעותית - מחזק את זהותו היהודית והציונית. בנוסף, קיימת הזדמנות יוצאת דופן בהגדלת מספרי התלמידים אשר לומדים בחינוך היהודי באמצעות חיזוק "הציר החינוכי" על ידי הכשרות, מהלכים פדגוגיים משמעותיים וסיוע ביכולת הכלכלית.

במאמץ המאבק באנטישמיות והדה-לגיטימציה אנו פועלים בשיתוף פעולה עם מגוון גופים לגיבוש תכנית ממשלתית שבסיסה הינה אימוץ הגדרות למניעת אנטישמיות בקרב ארגונים בינ"ל, עבודה עם ארגונים פרו ישראלים והקמת חמ"ל התקפי.

משימות לאומיות אלו עוסקות בחוסנה הלאומי של מדינת ישראל ואנו נעשה את כל מה שביכולתנו בכדי לעמוד במטרות וביעדים אשר הצבנו לעצמנו.

בעזרת ה' נעשה ונצליח!

אבי כהן סקלי, מנכ"ל

המשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022			
	✓	-	השקת מיזם א"ב להרחבת החינוך היהודי בצפון אמריקה	1	
↺	↑	4,500	3,500	מורים ומחנכים שהוכשרו בתהליכי פיתוח מקצועי ¹	2
				5,500 2025 5,000 2024	
↺	↑	18,000	17,500	סטודנטים יהודים המשתתפים בפרויקט הקמפוסים ²	3
				19,000 2025 18,500 2024	
↺	↑	7,000	6,000	מתנדבים המשתתפים בפעילות התנדבות בקהילות המקומיות ³	4
				9,000 2025 8,000 2024	
	✓	-	הקמת פורום ממשלתי וחיוזוק הרשת הכחולה במאבק באנטישמיות	5	
	✓	-	הענקת סיוע חירום לאוקראינה	6	
	✓	-	הקמת צוות לאומי להתמודדות עם החרם הכלכלי במסגרת ESG	7	

1 מורים ומחנכים בבתי ספר יהודיים בעולם, העוברים פיתוח מקצועי באמצעות פדגוגיה מתקדמת בתחומי הדעת של החינוך היהודי. ההכשרות מעניקות כלים טכנולוגיים ופדגוגיים ללמידה מרחוק ועוסקת בנושאים מגוונים: טיפוח הלמידה מרחוק לאקטיביות ויצירתיות עבוד התלמיד, עבודה בקבוצות קטנות, למידת השימוש בבלטפורמות דיגיטליות אטרקטיביות עבוד התלמידים ועוד.

2 פרויקט שמטרתו לחזק את הזהות היהודית והקשר לישראל של סטודנטים יהודים בתפוצות. פרויקט זה מציע מסלולים שונים ברמות שונות של מחויבות. הפרויקט מאפשר לתלמידים להתקדם במסלולים השונים, להגביר את רמת מעורבותם בקמפוס ובחיי הקהילה שלהם, וכן תורם להעמקת הקשר ליהדות ולישראל.

3 פרויקט שמטרתו לחבר מתנדבים יהודים לשורשים, להיסטוריה ולמורשת שלהם על ידי היותם חלק מהפעילויות של שימור אתרים היסטוריים יהודיים ברחבי העולם, הכוללות עבודות של שיקום, שיפוץ, צביעה וניקיון של אתרי מורשת יהודיים בעולם.

מגמה	2023	2022		
↑	2	-	פרויקטים למאבק באנטישמיות שבוצעו בשיתוף פעולה עם קהלים מגוונים שאינם יהודיים	8
			5 2024	
↑	7	-	הכשרות לכוחות ביטחון וחירום מהעולם שהתקיימו	9
			9 2024	
=	0	0	חברות שהפסיקו את פעילותן בישראל כתוצאה מפעילות דה-לגיטימציה	10
↑	400	400	חברים בקואליציית החברה האזרחית הפרו-ישראלית	11
			500 2024	
✓	-	-	הקמת חמ"ל מערכה אחוד עם יכולות מחקר ומודיעין מפותחות	12

1 חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בתפוצות

- יעד 1.1: הגדלת אחוז הלומדים בחינוך יהודי בצפון אמריקה
- יעד 1.2: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בחינוך הפורמלי בתפוצות
- יעד 1.3: חיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל של צעירים יהודים בתפוצות בחינוך הלא-פורמלי
- יעד 1.4 : חיזוק החיבור של הישראלים בארץ לעם היהודי בתפוצות

2 קידום פרויקטים תשתיתיים וארוכי-טווח למאבק באנטישמיות עם משרדי ממשלה וארגוני חברה אזרחית

- יעד 2.1: הקמת פורום ממשלתי, העוסק בתחום המאבק באנטישמיות, לטובת סנכרון וקידום של פעילות משותפת בתחום
- יעד 2.2: פעילות בין-לאומית לקידום אימוצן של הגדרות אנטישמיות מקובלות בעולם
- יעד 2.3: העצמת הרשת הפרו-ישראלית ויכולתה לקדם פעילות למאבק באנטישמיות בזירות פעולה משמעותיות
- יעד 2.4: קידום פרויקטים, הוותמים קהלים מגוונים שאינם יהודיים למאבק באנטישמיות

3 חיזוק החוסן הקהילתי של יהדות התפוצות

- יעד 3.1: הענקת סיוע חירום לקהילה היהודית באוקראינה על רקע הלחימה המתמשכת
- יעד 3.2: שיפור המוכנות הביטחונית והפסיכו-סוציאלית לחירום בקרב קהילות התפוצות, על ידי פיתוח תשתיות רחבות ומשמעותיות של חוסן קהילתי

4 המאבק בדה-לגיטימציה

- יעד 4.1: סיכול יכולת הפעולה של מחוללי הדה-לגיטימציה כנגד מדינת ישראל
- יעד 4.2: בניית תודעה חיובית בקרב קהלים נבחרים לטובת פגיעה בנרטיב של מחוללי הדה-לגיטימציה ביחס לישראל
- יעד 4.3: בנייה והידוק של קשרים עם גורמים פרו-ישראליים, מובילי דעה ומחוללי השפעה כמכפילי כוח ליישום המסר הממשלתי
- יעד 4.4 : בניית מערך תמריצים ורגולציה להתמודדות עם תופעות החרם הכלכלי בקרב החברות העסקיות וקרנות ההשקעה

משימות עיקריות במיקוד⁴

- הקמת פרויקט ייעודי לחיזוק והעצמה של החינוך הפורמלי בארה"ב (פרויקט א"ב)
- המשך פרויקט לחיזוק החינוך היהודי הפורמלי ברחבי העולם
- הרחבת פלטפורמות חדשות לחינוך הלא-פורמלי באמצעות "מוזאיק"
- הרחבת הפרויקט להבאת קבוצות של צעירים בגילאי תיכון לארץ במסגרת פרויקט "Teens"
- הרחבת מרכזים לחינוך לא-פורמלי במסגרת פרויקט "J smart"⁵
- הרחבת הפרויקט להבאת קבוצות נשים לארץ במסגרת פרויקט "Momentum"
- בניית תוכנית ממוקדת למאבק באנטישמיות בקמפוסים במהלך שנת הלימודים הקרובה
- פתיחת מרכזים חדשים עבור ישראלים בתפוצות
- פרויקט "תעודת זהות" בבתי ספר בארץ
- חיזוק הקשר בין צעירים ישראלים במסגרות חינוך עם צעירים מחו"ל
- הרחבת פרויקט "שבוע התפוצות"
- הכשרת מובילי דעת ישראליים (עמ"י)
- הפעלת מחנות קיץ לפליטים יהודים מאוקראינה
- הקמת חמ"ל מערכה אחוד
- הקמת צוות ממשלתי למאבק בחרם הכלכלי
- עבודה בין ממשלות וארגונים לאימוץ אמנות בין-לאומיות נגד אנטישמיות
- מיגון מבני ציבור בקהילות היהודיות בתפוצות
- משלחות הכשרה בתחום המאבק באנטישמיות לכוחות ביטחון מהתפוצות
- ניטור רשתות חברתיות בתחום האנטישמיות והדה-לגיטימציה⁶
- הקמת פעילות בתחום סיוע נפשי באוקראינה
- הקמת פורום ממשלתי של משרדי הממשלה העוסקים בתחום המאבק באנטישמיות,
- לטובת סנכרון וקידום פעילות משותפת בתחום
- קידום פעילויות משותפות למאבק באנטישמיות עם ממשלות זרות
- גיבוש כלים כלכליים להתמודדות עם תנועת החרם והגדרת BSG
- מיצוב מעמדה של הכלכלה הישראלית כמובילה ועומדת בנורמות אתיות עסקיות (ESG)
- חשיפת הפרת הדין הבין-לאומי ברשות הפלסטינית
- חיזוק רשת המשפטנים LNI
- ערעור המוניטין של ארגוני דה-לגיטימציה בתחומים שונים
- הקמת פרויקט נבחרת הדוברים מחדש

4 תכנית העבודה של משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות מופיעה בפורמט מצומצם לאור השינויים הארגוניים עם הקמת המשרד, המשרד יפרסם תוכנית עבודה מלאה בפרסום העתידי של תוכנית העבודה לשנת 2024.

5 חינוך לא פורמלי עבור ילדים יהודים הלומדים בבתי ספר כלליים במרחבי ברית המועצות לשעבר.

6 מדידת רמת השיח האנטישמי ברשתות החברתיות באמצעות מערכת ניטור, המסווגת את הפרסומים האנטישמיים לפי סוג האנטישמיות, מידת האלימות הנובעת מהם ומיקומם הגיאוגרפי. מידע זה משמש להוצאת דו"חות וניתוח המידע וכן למגוון פעולות למול חברות וארגונים בין-לאומיים על מנת לצמצם את התופעה.



משרד התקשורת

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר התקשורת **ד"ר שלמה קרעי**
מנכ"ל משרד התקשורת (בפועל) **מימון שמילה**

2023

הקדמה: שר התקשורת ד"ר שלמה קרעי

לפני כחצי שנה נכנסתי למשרד התקשורת. משרד אפור קמעה, המתכנן אסדרה, קובע תקנות ורזה מאוד בתקציב. אבל גיליתי שאת האפור אפשר להפוך למגוון, ושאסדרה יכולה להפוך למכרה זהב לטובת הציבור - באיכות ובמחיר, באמצעות ביטולה (דה-רגולציה). משימתי העיקרית במשרד התקשורת הינה לפתוח את שוק השידורים לתחרות ולמגוון דעות ולהוביל את מדינת ישראל לקדמת הבמה הטכנולוגית העולמית בתחום התשתיות.

בתחום השידורים, בטלוויזיה וברדיו, אנחנו מקדמים מהפכה של ממש. אחרי עשרות שנים של רגולציה היפר-אקטיבית, שאין כדוגמתה בעולם המערבי, אנחנו מפחיתים למינימום את ההתערבות בתוכן, במודל העסקי, בסוג ההכנסות, בהרכב חבילות המנוי ובלוח השידורים. הריכוזיות תקטן, שוק הפרסום יגדל, מחירי תכנים ייחודיים כדוגמת הספורט - יירדו, ודמי המנוי יהיו שווים לכל נפש. בחוק השידורים החדש, מועצות התוכן ייסגרו, חסמי כניסה יוסרו, וערוצי רדיו וטלוויזיה חדשים בכל צבעי הקשת ייתנו ביטוי לכל חלקי העם בישראל.

בתחום התשתיות, אנחנו פועלים לכיסוי ולקליטה אופטימליים ולקידום תשתיות מתקדמות בנגב, בגליל, ביהודה ושומרון, ברכבות ובמנהרות ובכל אתר ואתר. אנחנו חותרים לכך שמדינת ישראל תוביל את פריסת תשתית דור 5 הסלולרית ותקנה מחדש את מעמדה כחלוצה טכנולוגית עולמית. אם לא נשקיע היום, נעמוד בפני שוקת שבורה בעוד שנתיים-שלוש. יש להתייחס לתשתיות תקשורת כאל תשתיות חיוניות, בדיוק כמו חשמל וכבישים, ואנחנו מתכננים להוביל לראשונה חוק תשתיות תקשורת שיסדיר זאת.

בנוסף, תשתיות הסיבים האופטיים, שיכסו קרוב ל-100% משטח ישראל בתוך שנה וחצי מהיום, יאפשרו להביא אותנו לקדמת הבמה הטכנולוגית במגוון רחב של יישומים חדשים ויהוו מנוע צמיחה אדיר למשק הישראלי. כמו כן, נאפשר הקמת רשתות פרטיות - "רצועת חדשנות", ונעודד ונתמוך ביישומים חדשניים, הדורשים תשתית תקשורת מתקדמת. ניזום ונחדש, ולא נסמוך על ניסים. יתרה מכך, בזכות שינויים טכנולוגיים, יוזמות חדשות וכבלי רגולציה שנשחרר נקדם את ישראל לחזית הטכנולוגיה העולמית, נאפשר פריסת כבלי תקשורת בין-לאומיים, שיחברו בין אסיה ומדינות ערב לאירופה, ונהפוך את ישראל למרכז תקשורת עולמי.

כמו כן, משרד התקשורת עמל על נושאים רבים נוספים, כגון מוגנות ילדים ונוער ברשת, חוגי תקשורת לצעירים ונוער, עידוד התחרות בתחום החדשות והאקטואליה, הגנה על משתמשים ברשתות החברתיות, צמצום הגבלות על ייבוא אישי של ציוד תקשורת, הוזלת השימוש בסלולר בחו"ל, ועוד.

בעזרת השם, ובעבודה מאומצת של הצוותים המקצועיים במשרד, נביא לידי ביטוי באופן מאוזן את הפסיפס המרהיב של כלל הציבור הישראלי - על גבי תשתיות מתקדמות, ונגשים את חזון ישעיה: "כִּי מְלֶאכֶה הָאָרֶץ דָּעָה אֶת ה' בַּיָּמִים לַיָּמִים מְכֻסִּים".

הקדמה: מנכ"ל משרד התקשורת (בפועל) מימון שמילה

משרד התקשורת ימשיך להוביל בשנה הקרובה את קידום התשתיות ושירותי התקשורת במדינת ישראל ולהציבם בחזית הטכנולוגיה כמנוף משמעותי לצמיחה כלכלית למען הציבור.

המשרד יפעל לשינוי החקיקה שתגדיל את התחרות והמגוון בשוק השידורים (טלוויזיה ורדיו) בישראל.

הפרויקטים המרכזיים לשנת העבודה הקרובה:

- תשתיות תקשורת מתקדמות - הרחבת פריסת סיבים אופטיים לכל משקי הבית בישראל, ופרסום מכרז נוסף, שיוביל להרחבת פרישת אתרי 5G, כאשר אלו יביאו להנגשת רשתות אינטרנט מהירות ומתקדמות לכלל הציבורים והמגזרים.
- כיסוי סלולרי - שיפור הקליטה והכיסוי הסלולרי, בעיקר באזורי הפריפריה וביהודה ושומרון. זאת באמצעות הקמת צוות ייעודי בעניין, שיפעל להסרת חסמים, לעבודה משותפת עם כלל הגורמים הרלוונטיים ולהגברת הפיקוח והאכיפה.
- שידורי טלוויזיה ורדיו - שינוי חקיקה לקידום רפורמה בתחום השידורים בנושא הטלוויזיה והרדיו, שתביא לשוק חופשי תחרותי, דבר שיוביל לגידול במגוון הדעות והתכנים ובמקביל להוזלת המחירים לצרכנים.

לצד הפרויקטים הנ"ל, המשרד יפעל למתן תמיכות לרשויות המקומיות בהפעלת תוכניות העשרה לצעירים, יצירת כלים לצורך מוגנות ילדים ברשת ושיפור הנגשת מידע רלוונטי לשירות לציבור.

שנת עבודה מוצלחת לכולנו.

מימון שמילה

מנכ"ל משרד התקשורת (בפועל)

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022		
↑	67	70	דירוג מדינת ישראל במדד מהירות הגלישה הסלולרית ¹	1
			35 2025 50 2024	
↑	85%	70%	שיעור משקי הבית בישראל הנגישים לתשתית אולטרה-רחבת-פס נייחת, מתוך כלל משקי הבית בישראל ²	2
			100%-95% 2025 95% 2024	
↑	1,800	1,377	מוקדי שידור 5G שנפרסו ³	3
			3,500 2025 2,500 2024	
↑	-	-	תחנות רדיו ארציות מסחריות שנפתחו ⁴	4
			4 2025 2 2024	

1 ביחס למהירות הורדה שיאית ברשת הסלולר בין מדינות - לפי חציון הנמדד על ידי חברת Ookla, המספקת ניתוח חינומי של מדדי ביצועי גישה לאינטרנט, כגון קצב נתוני זמן השהיה. נתוני הדירוג הבין-לאומי של מהירות הורדה שיאית בסלולר מופיעים באתר החברה: <https://www.speedtest.net/global-index/israel#mobile>

2 מדד זה מתייחס לנגישות של תקשורת אולטרה-רחבת-פס באמצעות סיבים אופטיים עד לחצרות המנויים (המכונה fiber to the building fiber to the premises, to the home, fiber to the premises), וכו'), המהווה את הדור הבא של רשתות התקשורת בעולם. הנגשת תקשורת מסוג זה תאפשר לאזרחים להזמין את השירות על בסיס הסיבים האופטיים. על מנת לתמוך באספקת שירותים מתקדמים, לרבות שירותים המסופקים על גבי האינטרנט (over the top) ללא קשר למיקומו של המשתמש, יש לפעול לפריסתן המואצת של הרשתות האלה בישראל. רוחב פס (Bandwidth) הוא כמות הנתונים שניתן להעביר בקו תקשורת בזמן נתון.

3 הפריסה עתידה להתבצע לפי חובות ברישיון. השלמת הפריסה עתידה להסתיים עד שנת 2025. 5G הוא תקן טכנולוגי מהדור החמישי לתקשורת סלולרית, שעיקרו רוחב פס גדול יותר, קצב נתונים גבוה יותר, זמני השהיה נמוכים יותר ותמיכה בכמות גדולה יותר של מכשירים - בהשוואה לתקן 4G.

4 בשנת 2023 יקדם המשרד את תיקון החקיקה בנושא, ובשנת 2024 ייפתחו 2 תחנות רדיו ארציות מסחריות.

מטרות ויעדים

1 עידוד התחרות והמגוון בשוק השידורים והרדיו והתאמת האסדרה לטכנולוגיה המשתנה

יעד 1.1: עדכון הרגולציה בשוק השידורים והרדיו

2 המהפכה התשתיתית - קידום ושדרוג של תשתיות התקשורת

יעד 2.1: יישום מדיניות שוק התקשורת בעניין פריסת תשתיות אולטרה-רחבות-פס ניידות וניידות

יעד 2.2: התאמת הספקטרום לתקינה האירופית ופתיחת תחומי תדר חדשים, שיסייעו באתגרי העידן הדיגיטלי

3 היערכות ועידוד כניסה של טכנולוגיות עתידיות

יעד 3.1: קידום רצועת החדשנות באמצעות הקצאת תדרים ייעודיים לרשתות פרטיות⁵

יעד 3.2: עידוד ביקושים לטכנולוגיית הדור ה-5⁶

4 שיפור השירות לאזרח באמצעות שירותים דיגיטליים

יעד 4.1: ייעול דרכי הגשת דיווחי החברות באמצעות מערכות מקוונות וניהול אפקטיבי של המידע

יעד 4.2: שדרוג מערכת היתרים ורישוי בהתאם לאסדרה החדשה

יעד 4.3: שקיפות מידע לציבור וביצוע פעולות באמצעות יישומון ייעודי⁷

5 הקצאת תדרים שנועדה לפתוח את עולם הרשתות הפרטיות (רשתות לא ציבוריות בסלולר) לכניסת שחקנים חדשים באמצעות הקצאת תדרים ייעודיים לטובת פיתוח של חדשנות טכנולוגית. לצורך כך פעל המשרד לאיתור מצאי תדרים מתאים לטובת רצועת החדשנות בישראל לקידום רשתות לא ציבוריות בתחומי התדרים 2.1 GHz ו-2.6 GHz. מטרות:

• מבנה שוק - פתיחת השוק לכניסת שחקנים חדשים באמצעות הקצאת תדרים לשימוש מקומי ברשתות לא ציבוריות.
• פריון כלכלי - לממש את הפוטנציאל של הפריון הכלכלי הנובע מהטמעת רשתות פרטיות במגזרים השונים.
• חדשנות טכנולוגית - קידום חדשנות בתשתית, בשירותים וביישומים מתקדמים באמצעות הקצאת תדרים ייעודיים באופן שיאפשר ויעודד אספקת שירותים מתקדמים מקומיים במגוון מגזרי פעילות שונים והפעלת יישומים מתקדמים וחדשניים מעבר לשימושים המוכרים כיום.
6 המעבר לדור 5 טומן בתוכו תועלות כלכליות רבות בתחומי הרפואה חכמה, תחבורה חכמה (רכבים אוטונומיים לדוגמא ורמזורים חכמים), צרכנות מתקדמת, מחקר מהיר באמצעות AI וכדומה. המשרד משקיע בשלוש תכניות לעידוד הבקשות לדור 5 בשלושה ענפי משק.
7 יישומון אשר יסקף מידע לציבור בנוגע לתשתיות התקשורת בארץ כגון מידע אודות הכיסוי הסלולרי.

משימות עיקריות במיקוד

- האצה של פריסת דור 5 באמצעות עידוד ביקושים⁸ והקצאת תדירים
- קביעת מדיניות הנדסית להקמה של רשתות פרטיות¹⁰
- הרחבת היקף הפריסה של רשתות מתקדמות (סיבים אופטיים)¹¹ במדינת ישראל
- תיקוני רגולציה והקצאת תדירים לתחנות רדיו ארציות מסחריות
- שיפור שירותי הדואר באמצעות פתיחת מרכזי החלוקה הנמצאים בבעלות חברת הדואר לבעלי היתר (ליווי ופיקוח)
- פתיחת שוק השידורים לתחרות, כניסת שחקנים חדשים והגדלת המגוון
- הקמת מערכת לדיווחי חברות¹²
- הקטנת החיכוך הרגולטורי בייבוא אישי של ציוד קצה אלחוטי באמצעות הקמת מערכת AI¹³ ושיפור מתווה הפטורים
- הקמת ממשק אינטראקטיבי להנגשת מידע לציבור בנושא תשתיות אינטרנט וסלולר
- בניית חוסן מגזרי להגנה בסייבר
- בניית מתודולוגיה ומתן כלים להגנה על ילדים ברשת
- הגנה על משתמשים ברשתות החברתיות
- הפיכת ישראל למסדרון תקשורת (Hub) בין-לאומי¹⁴
- שיפור הכיסוי והקליטה הסלולריים בפריפריה, הנגב והגליל, יהודה ושומרון, רכבות ומנהרות

8 לשם האצת הטמעה של יישומים טכנולוגיים חדשים על גבי רשתות סלולריות מתקדמות, משרדי התקשורת והאוצר יגבשו מנגנון לעידוד גופים המספקים שירותים לציבור, שאינם גופים למטרות רווח, למעט חברות ממשלתיות, והכל בהתאם למנגנוני הקצאת הכספים הממשלתיים המקובלים. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד התקשורת מתקציבו סך כולל של 50 מיליון ש"ח בשנים 2023-2024.

9 פתיחה לתחרות של המקטע התשתיתי של אתר הסלולר.

10 טכנולוגיית דור 5 מאפשרת מודלים עסקיים חדשים ויישומים ושירותים חדשים במגזרים השונים, כגון תחבורה אוטונומית, חקלאות מתקדמת, תעשייה ומפעלים חכמים, רפואה מרחוק, מציאות מדומה ורבודה וכד'. אחד הפתרונות לאותם מגזרים הוא היכולת להקים רשת פרטית עצמאית או על ידי מפעיל קיים (ישנם כמה מודלים), כאשר משאבי הרשת מיועדים באופן בלעדי לגורם המבקש. למעשה, הרשת מתוכננת בהתאם לצרכים של אותה תעשייה/גורם.

המדיניות נדרשת לאסדר ולהקצות את מצאי התדירים שישמשו את הרשתות פרטיות, קביעת סוג הרישיון הנדרש להפעלת רשת פרטית והמגבלות בהפעלת הרשת.

11 סיבים אופטיים - לתשתית זו יתרונו תקשורת רבים; בין היתר, רוחב פס גדול במיוחד המאפשר העברת כמות רבה של מידע. המערכת תאגד תחתיה את הדיווחים העיתיים שחברות התקשורת מחויבות לדווח. כמו כן, היא תקל על החברות בהגשת הדו"חות ותסייע בניהול הידע ותמיכה בקבלת החלטות מבוססות נתונים.

13 המערכת תדע לבדוק את הציוד האלחוטי הנמצא בדרכו לארץ (בשלב הראשון בייבוא אישי) ותאשר/תמנע את כניסתו לארץ לפי פרטי ההזמנה ללא מגע אדם ולא כפי שמתבצע כיום באמצעות בדיקה ידנית של עמילי מכס.

14 מרכז תקשורת נתונים שמחבר את אירופה ואמריקה לאסיה. מכיל שרתי אחסון ומרכזי יישומים, שמייעילים את הגישה ומקצרים את זמני המענה בין היבשות.

מדדי הצלחה:				
ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הממשלה של אימוץ מתווה לקידום דור 15 ¹⁵
-	12/2023	✓	-	פרסום תוצאות מכרז דור 5 בתדרי 26 גיגה-הרץ
-	12/2023	10	-	רשתות פרטיות חדשות הפועלות במדינה על גבי תדר ייעודי שהוקמו
100%-95%	12/2025	85%	70%	שיעור העלייה בפריסת רשת מתקדמת (סיבים) למשקי הבית בישראל
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הכנסת של תיקון החקיקה להקמת תחנות רדיו ארציות מסחריות
-	12/2023	15%	-	שיעור העלייה בנתח השוק של בעלי ההיתר במרכזי החלוקה
-	10/2023	✓	-	הבאת טיוטת חוק השידורים לאישור ועדת הכלכלה בכנסת
-	12/2023	✓	-	עלייה לאוויר של מערכת דיווחי החברות
-	12/2023	✓	-	הקמת מערכת AI למתן תשובה לבקשות לייבוא אישי ללא מגע יד אדם
-	12/2023	✓	-	השקת ממשק להנגשת מידע לציבור בנושא תשתיות אינטרנט וסלולר
-	12/2023	✓	-	מניעת תקיפות סייבר המשביתות חברות תקשורת גדולות בשנת 2023 ¹⁶
-	12/2023	✓	-	הגשת המלצה לשר התקשורת בהתאם לעבודת צוות בין-משרדי בנושא הגנה על ילדים ברשת
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הכנסת של תיקון לחוק הגנת חופש הביטוי של משתמשים ברשתות החברתיות
2	12/2024	-	-	כבלים אופטיים תת-ימיים בין-לאומיים החוצים את ישראל ממערב למזרח שחוברו
-	12/2023	15	16	כיסוי חורי קליטה ידועים ¹⁷

15 הבאת המלצות הצוות הבין משרדי בעניין קידום דור 5 על ידי שר התקשורת לאישור הממשלה מתוקף החלטת ממשלה 225. בתאריך 24.2.2023 התקבלה החלטת הממשלה שמספרה "תשתיות תקשורת סלולריות מתקדמות". החלטה זו התקבלה בהמשך להחלטת ממשלה 209 מ-1.8.2021, שעסקה בפרישת תשתיות תקשורת מתקדמות והפחתת החשיפה לקרינה בלתי מייננת. החלטת הממשלה עוסקת בחשיבות הלאומית שהממשלה רואה בקידום של תשתיות תקשורת סלולריות מתקדמות לכלל הציבור. בהתאם לצרכים הנוכחיים והפוטנציאליים של הציבור והמשק ולשם הבטחת התנאים שיאפשרו שימוש ביישומים מתקדמים הפועלים בעולם על גבי רשת סלולרית בנגישות לכלל הציבור, לשם פיתוח החדשנות, הכלכלה והתחרות הטכנולוגית. הוחלט להנחות את שר התקשורת להקים צוות בין משרדי שבראשותו יעמוד המנהל הכללי של משרד התקשורת והיא תכלול נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד התקשורת, רשות התחרות, בנק ישראל ורשות החדשנות. על הצוות להגיש המלצותיו לדרכי הפעולה הנדרשים לשם השגת המטרות המפורטות בהחלטה.

16 המשרד פועל בכמה מישורים בתחום זה. בין היתר הוא מפקח על יישום נספח הסייבר אצל ספקי התקשורת וכן פועל לחבר את חברות התקשורת הגדולות למרכז הניטור ב-SOC-MOC, מרכז שליטה שהוקם על ידי משרד התקשורת ומערך הסייבר הלאומי למתן מענה לאומי לאיומי סייבר על משק התקשורת וכן שמירה על הרציפות התפקודית שלו.

17 הקמת משרדים סלולריים באזורים ללא קליטה ביהודה ושומרון. בשנת 2022 הוקמו 16 משרדים, ובשנת 2023 מתוכננת הקמה של 15 משרדים נוספים.



משרד התרבות והספורט

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

שר התרבות והספורט **מיקי זוהר**
מנכ"ל משרד התרבות והספורט (בפועל) **כפיר כהן**

2023

ההישגים בתחומי התרבות והספורט מהווים גאווה לאומית של כולנו בישראל. הגאווה במוסיקאים ובמוסיקאיות, בזמרות ובזמרים הישראלים, בקבוצות הספורט המקומיות ובכוריאוגרפים הישראלים והשימוש הנרחב במטבעות הלשון מהמערכונים שכולנו מכירים מוכיחים עד כמה התרבות והספורט הם מרכיב מרכזי בחיינו. התרבות והספורט מבטאים את החוזקות שלנו כיחידים וכחברה, מחזקים את איכות חיינו, מהווים מקור להשראה ולהנאה ומחברים בינינו.

חזונו של משרד התרבות והספורט הוא להנגיש ולהביא לקדמת הבמה את היצירה הישראלית על כל גוניה וסוגיה לכלל המגזרים ולכל רחבי הארץ, לקדם את הספורט התחרותי והעממי בישראל ולהביא להישגים בארץ ובעולם.

לאור חזון זה אני גאה להציג את תוכניות העבודה של משרד התרבות והספורט לתקופה הקרובה. התוכניות שעליהן תקראו מתוות קו חדש לפעילות המשרד ולדרך פעולתו בענפי הספורט ובעולם התרבות, לחידוד ולחיזוק הפעילות לאור החזון הקיים.

"הדואג לימים זורע חיטים, הדואג לשנים נוטע עצים, הדואג לדורות מחנך אנשים" (יאנוש קורצ'ק)

לנגד עינינו עומדת ההשקעה בדור הצעיר, דחיפתו למצוינות וקידום הכשרתו ברמות הגבוהות ביותר - השקעה שתניב בשנים הבאות דור שלם של יוצרים, אמנים וספורטאים מוכשרים ותרים את העולמות האלו לגבהים חדשים.

בתרבות נשקיע לראשונה באיתור ובהכשרה של דור האמנים הצעירים באמצעות "תוכנית טאלנטיס", שתגדל ותטפח את הדור הבא של היצירה הישראלית. באמצעות תוכנית חדשנית זו נקים סיירת מובחרת של אמנים ואמניות, שיצמחו ויתפתחו בזכות השקעת המדינה בהם, זאת לצד מתן מלגות לכלל הסטודנטים לאמנות בישראל, שתפחית את שכר הלימוד ב-50% ובכך תצמצם חסמי כניסה ותרחיב את עולם היצירה הישראלית לכלל שכבות האוכלוסייה.

לצד ההשקעה בדור הצעיר, פיתחנו גם תוכניות שייתנו כבוד לאמנים הוותיקים, כמו השלמת תגמולים להכנסה הוגנת, כדי להביע את ההערכה על פעילותם המבורכת לאורך השנים ועל תרומתם ליצירה הישראלית.

בתחום הספורט, יקום סניף נוסף של מכון וינגייט בדרום, בית ספר להכשרת מאמנים ובתי ספר לכדורגל וכדורסל לגילוי כישרונות צעירים.

בשנים הקרובות ננגיש את התרבות והספורט לעוד חלקים באוכלוסייה במגוון דרכים, באמצעות בנייה ושיפוץ של מתקנים, פרויקט "ערי תרבות", סל הצגות ומופעים רפרטואריים והרחבת חופש הפעולה לרשויות המקומיות.

בנוסף, נפעל כדי למגר תופעות קשות ולא רצויות, כמו תופעת ההטרדות המיניות בעולם התרבות, תוך החלת תקנות הדומות לאלה הקיימות בספורט, ונקדם פרויקט משמעותי ובעל חשיבות מרכזית לצורך המלחמה באלימות בספורט, ההולכת וגואה בתקופה האחרונה.

האלימות במגרשים ומחוצה להם בין אוהדים, שחקנים ומועדונים אינה דבר שנוכל לעמוד מולו מנגד, ובשנה הקרובה נפעל בכמה מישורים ובשיתוף עם הארגונים השונים למיגור התופעה, במטרה להחזיר את הספורטיביות, התחרותיות ההוגנת ואהבת המשחק לספורט בישראל.

כל זאת ועוד נעשה, לצד המשכיות הפעילות הקיימת במשרד. נמשיך לעשות הכול כדי לקדם ולפתח את עולמות התרבות והספורט בישראל ליצירת אחווה וגאווה לאומית.

מיקי זוהר

שר התרבות והספורט

הקדמה: מנכ"ל משרד התרבות והספורט (בפועל)

כפיר כהן

התרבות והספורט הם אבני יסוד לבניית החברה הישראלית, והם חיוניים לחיזוק תחושת הזהות והגאווה הלאומית ולשיפור תדמיתה של מדינת ישראל בעולם. הישגים בתחום הספורט הם מנוף לגאווה, לגיבוש החברה והקהילה ולהטמעת ערכים בקרב ילדים ובני נוער, ואילו חיי התרבות ונכסי התרבות של ישראל מהווים מרכיב חיוני בזהותה ובייחודה של החברה.

אנו יוצאים בשנה הקרובה עם תוכנית חדשה ופורצת דרך בעולמות התרבות והספורט, רצופה פרויקטים שיהוו תשתית לעיצוב המדיניות ולהטמעת החזון של משרד התרבות והספורט. המשרד יפעל לקידום עיצוב המדיניות והמהלכים המרכזיים באמצעות כלל היחידות המקצועיות והגורמים הרלוונטיים, וכן באמצעות תהליכי חקיקה תומכת. לצד יישום התוכניות האסטרטגיות בתרבות ובספורט, נייצר שגרת עבודה ארגונית, הכוללת מעקב ובקרה רבעוניים וחודשיים באמצעות דאטה ונתונים.

בתחום התרבות: בשנה זו ניישם תוכנית אסטרטגית לייעול מנגנון התמיכה בעולם התרבות על ידי גיבוש מבחנים תלת-שנתיים לתחומי הליבה המקצועיים, על מנת לצמצם את הבירוקרטיה ולפשט את תהליך התמיכה בתרבות. לראשונה, יוקם פרויקט שיאתר ויכשיר את דור האמנים הצעיר, באמצעות "תוכנית טאלנטים", שתטפח את הכישרונות הבולטים בישראל בכל תחומי התרבות. בנוסף, המשרד יתמוך בסבסוד שכר לימוד בגובה 50% לסטודנטים הלומדים בבתי ספר לאמנות באמצעות מלגות, על מנת להרחיב את הכניסה לעולם היצירה והאמנות למגוון קהלים. נפעל על מנת לייעל את המנגנון לתמיכה ברשויות המקומיות, ובכלל זה סבסוד סדרת מופת של מופעי תרבות, בדגש על הפריפריה. בנוסף, המשרד יפעל לעידוד יצירה עצמאית, להרחבת שיתופי הפעולה והפעילות בתאגידים הנתמכים ולקידום מופעים לטיפול האחדות בעם ישראל.

בתחום הספורט: נפעל על מנת לקדם קיום של אירועים בין-לאומיים בתחום הספורט בישראל, שיוסיפו יוקרה לגאווה הלאומית וישפרו את תדמיתה של מדינת ישראל. בשנה זו, המשרד יגבש מודל לבניית תשתית להקמת אקדמיית ספורט בפריפריה, שבאמצעותה ניתן יהיה לאתר ולטפח כישרונות צעירים בספורט הישראלי. ניישם תוכניות לפיתוח ולבינוי תשתיות במכון וינגייט, וכן את תוכנית המתקנים הלאומית. נקדם באמצעות תהליכי חקיקה נושאים מרכזיים בעולם הספורט, בהם מניעת אלימות וגזענות בספורט (על ידי תיקון תקנות קנסות מינהליים - הוספת עבירה מכוח חוק איסור אלימות בספורט), ונפעל לאסדרת תחום המוגנות בספורט לגופי הספורט בחוק הספורט.

המשרד יפעל לקדם תהליכים רוחביים בתחום התרבות והספורט, בהם חיזוק קשרי החוץ של מדינת ישראל וקידום תוכניות ערכיות לצמצום פערים, כגון הרחבת שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישיגי וייצוג הולם לנשים בספורט, חיזוק הפריפריה והקהילה, יישום תוכנית החומש בתרבות ובספורט לחברה הערבית ושילובם של בעלי מוגבלויות בתחרויות ספורט.

כמו כן, נפעל לשיפור מערך הנתונים והמדידה בתרבות ובספורט על ידי יישום אסטרטגיית דאטה. באמצעותה, לראשונה, יבנה המשרד תשתית בתחום הנתונים, שתוכל לבחון ולמדוד את ההשפעה של המדיניות בתחומי התרבות והספורט.

משימות רבות ומשמעותיות ניצבות לפנינו, ומחויבות עמוקה לחברה הישראלית לקדם וליישם את המדיניות הלאומית בתחומי התרבות והספורט. בהזדמנות זו ברצוני להודות לכלל עובדי המשרד ולקולגות שלנו במשרדי הממשלה האחרים על הובלת תהליכים משמעותיים ומקצועיים בבנייה וביישום של תוכניות העבודה.

כפיר כהן

מנכ"ל משרד התרבות והספורט (בפועל)

מדדים מרכזיים

יישום התוכניות האסטרטגיות בתחום התרבות והספורט

מגמה	2023	2022		
↑	240	216	מאמנים הנתמכים במסגרת מבחן האיגודים והאגודות	1
↑	18	16	מועדונים רב-ענפיים שהוקמו	2
↑	³ 58	² 35	מדליות שבהן זכו ספורטאים ישראלים במשחקים האולימפיים, במשחקים הפראלימפיים ובמשחקי העולם ¹	3
צמצום הבירוקרטיה, ובכלל זה ייעול ופישוט של תהליך התמיכות בתרבות				
↑	3	-	מבחנים תלת-שנתיים שגובשו במסגרת התוכנית האסטרטגית לתרבות	4
↑	70%	51.9%	שיעור הבקשות לתמיכה שקיבלו מענה ⁴	5
			100% 2025 80% 2024	

1 המשחקים האולימפיים והפראלימפיים עתידים להתקיים בצרפת בשנת 2024, ומשחקי העולם עתידים להתקיים בסין בשנת 2025.
2 הספורטאים הישראלים זכו ב-4 מדליות במשחקים האולימפיים, ב-9 מדליות במשחקים הפראלימפיים וב-22 מדליות במשחקי העולם.
3 30 מדליות בוגרים באליפות אירופה ו-28 מדליות בוגרים באליפות עולם.
4 לפי נוהל שר האוצר, המועד האחרון לאישור התמיכות חל במרץ 2023. משכך, המדד מתייחס לשיעור הבקשות שקיבלו מענה עד יוני 2023.

שיפור תהליכי המדידה והנתונים בתחומי התרבות והספורט⁵

מגמה	2023	2022		
↑	1	-	הכשרות וסדנאות שהועברו לעובדי המשרד במסגרת יישום תוכנית הדאטה	6
				3 2025 3 2024

✓	-	יצירת שפה אחידה בעולמות הדאטה במשרד	7
---	---	-------------------------------------	---

חיזוקם ומיצובם של תחומי ספורט ותרבות כבעלי ערך מרכזי בחיי החברה והפרט

↑	160,000	148,000	ספורטאים פעילים בישראל	8
---	---------	---------	------------------------	---

↑	4,000	3,857	הרצות של פעילויות תרבות באמנויות הבמה בקרב גופים נתמכים ⁶	9
---	-------	-------	--	---

קידום נשים בספורט

↑	24%	23%	שיעור הנשים העוסקות בספורט תחרותי והישגי מכלל הספורטאים הפעילים	10
---	-----	-----	---	----

↑	23%	21%	שיעור הילדות והנערות העוסקות בספורט תחרותי מסך ספורטאי הנוער	11
---	-----	-----	--	----

5 שיפור תהליכי המדידה והנתונים בתחומי התרבות והספורט ייעשה באמצעות יישום אסטרטגיית הדאטה והדיגיטציה המשרדית.
6 מספר ההרצות של גופים נתמכים באמנויות הבמה: תיאטרון רפרטוארי, קבוצות תיאטרון, מרכזי פרינג', תזמורות, מקהלות, מרכזי מוזיקה, להקות מחול, יוצרים במחול, מרכזי מחול ומוזיאונים.

מגמה	2023	2022		12
	✓	-	הבאה לאישור הכנסת של תיקון החקיקה בתחום מניעת אלימות בספורט	

הקמת אקדמיות לספורט

	✓	-	גיבוש מודל להקמת אקדמיות לספורט	13
--	---	---	---------------------------------	----

מטרות ויעדים

1 מיסוד התרבות כמרכיב בהווה היומיומית בקרב כלל הציבור

- יעד 1.1: טיפוח והעצמה של המשותף בזהות הישראלית ומינוף התרבות והמורשת ליצירת שיח מחבר
- יעד 1.2: העמדת תנאים המאפשרים ליוצרים את פיתוחה וטיפוחה של יצירה תרבותית מעשירה, מגוונת ואיכותית
- יעד 1.3: הקמת "גופי תרבות" בחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית

2 העמדת תנאים ותשתיות, המאפשרים לגופי התרבות והרשויות יצירה תרבותית מעשירה ואיכותית

- יעד 2.1: חיזוק מוסדות התרבות בישראל, בדגש על מצוינות אמנותית, מגוון וייחוד תרבותי
- יעד 2.2: קידום שיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות
- יעד 2.3: פיתוח שיתופי פעולה בין-לאומיים בתחומי התרבות והמורשת

3 העמדת מנגנון תמיכה יעיל ותכליתי ליצירת ודאות ואיתנות ליוצרים ולגופי התרבות

- יעד 3.1: צמצום הבירוקרטיה, פיתוח דיגיטציה ופישוט מבחני התמיכה
- יעד 3.2: בניית תפיסת תקצוב חדשה לתמיכה בתקנות המקצועיות
- יעד 3.3: העמדת מועצות ומדורים מייעצים מקצועיים ומגוונים

4 קידום שוויון הזדמנויות ביצירה ובצריכה של תרבות, בדגש על הפריפריה

- יעד 4.1: הרחבת מעגל הגופים והיוצרים הנתמכים, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי⁷
- יעד 4.2: הנגשת התרבות לכלל האוכלוסייה, בדגש על אוכלוסיות בעלות ייחוד תרבותי
- יעד 4.3: גיבוש ויישום של תוכניות החומש לחברות הערבית, הבדואית, הדרוזית והצ'רקסית, בהתאם להחלטת הממשלה⁸

7 תיאטרון רפרטוארי, מוזיאונים, גלריות לאומנות, בית ספר לאמנויות הבמה, בית ליצירה מוסיקלית, סינמטק.

8 ייחוד תרבותי כולל את הפריפריה, החברה הערבית, החברה החרדית, יוצאי אתיופיה ואנשים בעלי צרכים מיוחדים.

9 החלטה מס' 550 של הממשלה מיום 24.10.2021. - התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.

5 קידום הספורט התחרותי וההישגי, בדגש על פיתוח אישי והגשמה עצמית

יעד 5.1: חשיפה, איתור, פיתוח וקידום ספורטאים צעירים מצטיינים, בדגש על הפריפריה
יעד 5.2: תמיכה בספורטאי העלית באופן שיאפשר את מיצוי הפוטנציאל ההישגי שלהם בתחרויות מטרה

יעד 5.3: הקמת מועדונים רב-ענפיים וחיזוקם, בדגש על הפריפריה
יעד 5.4: קידום ופיתוח הספורט המוטורי בישראל
יעד 5.5: קידום קשרי חוץ בין-לאומיים בתחום הספורט

6 קידום הוגנות ושוויון הזדמנויות בספורט בכל רובדי החברה הישראלית, בדגש על שוויון מגדרי

יעד 6.1: הגדלת מספר הילדות, הנערות והנשים המשתתפות ועוסקות בספורט, באימון ובתפקידים ניהוליים

יעד 6.2: קידום ההישגיות בקרב ספורטאים וספורטאיות צעירות, בדגש על הפריפריה
יעד 6.3: פיתוח ויצירת מרחב מוגן¹⁰ לספורטאים ולספורטאיות
יעד 6.4: גיבוש ויישום של תוכנית עבודה לחברה הערבית בהתאם להחלטת הממשלה¹¹

7 שיפור איכות התשתיות האנושיות בספורט

יעד 7.1: הגדלת מספר המאמנים והמדריכים, בדגש על הפריפריה
יעד 7.2: שיפור איכות הניהול וחיזוק ההון האנושי בתחום הספורט
יעד 7.3: חיזוק וטיפוח מעמד המאמנים כגורם המקצועי המשמעותי בפיתוח הספורטאים וטיפוחם

8 פיתוח תשתיות פיזיות בספורט במענה לצרכים של הרשויות המקומיות וגופי הספורט, בדגש על הפריפריה

יעד 8.1: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקני ספורט לקהילה
יעד 8.2: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט תחרותי
יעד 8.3: בינוי, שיפוץ, פיתוח והנגשה של מתקנים לספורט הישגי

10 פיתוח תשתית למוגנות בספורט.

11 החלטה מס' 550 של הממשלה מיום 24.10.2021 - התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.

9 קידום תרבות הספורט כמרכיב חיוני לאורח חיים בריא ולחוסן נפשי

- יעד 9.1: הגדלת מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית בקהילה, בדגש על שוויון הזדמנויות בספורט
- יעד 9.2: מיסוד וקידום הפעילות בתחום הצלילה הספורטיבית

10 מימוש חזון המשרד ומטרותיו

- יעד 10.1: שיפור יכולות הביצוע של המשרד והנגשת פעילותו לציבור (לרבות יישום חוק חופש המידע)
- יעד 10.2: העמדת מועצות מייעצות מקצועיות מגוונות וחזקות
- יעד 10.3: הגברת שיתוף הפעולה והפיקוח על התאגידים הסטטוטוריים

משימות עיקריות במיקוד

תרבות:

- יישום התוכנית האסטרטגית לייעול מנגנון התמיכות בעולם התרבות
- איתור, ליווי והכשרה של הכישרונות הבולטים בכל תחומי התרבות ("טאלנטים")
- הרחבת שיתופי הפעולה עם התאגידים הנתמכים ופעילותם
- קיום מופעים לעידוד האחדות בעם ישראל
- מתן מלגות לסטודנטים בבתי ספר לאמנות וסבסוד שכר הלימוד שלהם
- הגדלת התמיכה בפעילויות תרבות ברשויות המקומיות

ספורט:

- קיום אירועי ספורט בין-לאומיים בישראל
- הרחבת התשתית לאקדמיות ספורט בפריפריה
- העברת תמיכות וקליטת אגודות הספורט במערכת התמיכות הממשלתית
- יישום תוכנית המתקנים הלאומית
- פיתוח ובינוי תשתיות פיזיות במכון וינגייט
- תיקון חוק הספורט להסדרת תחום המוגנות בספורט לגופי הספורט
- תיקון תקנות קנסות מיהליים - הוספת עבירות מכוח חוק איסור אלימות בספורט
- תיקון חוק הספורט להסדרת העיסוק באימון ספורט (חוק המאמנים)

רוחבי:

- יישום תוכנית החומש לתרבות ולספורט במגזר הערבי
- יישום תוכנית אסטרטגיית הדאטה ופיתוח תשתית מערך הנתונים הארגונית

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	3	-	מבחנים תלת-שנתיים שגובשו
-	12/2023	100	-	סטודנטים שנתמכו במסגרת התוכנית "טאלנטים"
	12/2023	10	-	יוזמות שקודמו באמצעות התאגידים הסטוטוריים
-	12/2023	15	-	מופעים שהתקיימו לעידוד האחדות בעם ישראל
-	12/2023	2010	-	סטודנטים בבתי ספר לאמנות שנתמכו במסגרת התוכנית מלגות
-	12/2023	10%	-	שיעור הגידול בתקציב התרבות ברשויות המקומיות
-	12/2023	30	28	אירועי ספורט בין-לאומיים שנתמכו
-	12/2023	✓	-	גיבוש מודל להקמת אקדמיות לספורט
-	12/2023	✓	-	קליטת אגודות הספורט במערכת התמיכות הממשלתית
-	12/2023	55	50	מתקני ספורט שבנייתם הושלמה בתמיכת המשרד
-	12/2023	✓	-	אישור פרוגרמה לבניין רב-תכליתי במכון וינגייט
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הכנסת של תיקון חוק הספורט בנושא מוגנות
-	12/2023	✓	-	פרסום התקנות - קנסות מינהליים על ידי משרד המשפטים
-	12/2023	✓	-	הבאה לאישור הכנסת של תיקון חוק הספורט להסדרת עיסוק האימון בספורט
-	12/2023	✓	-	הקמת צוות דאטה במשרד
-	12/2023	80%	-	משימות שבוצעו בתוכנית אסטרטגיית הדאטה

תאגידים סטטוטוריים

המוסד לביטוח לאומי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי **ירונה שלום**

2023

הקדמה: מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

ירונה שלום

אחרי עבודה רבה ומאומצת, אני שמחה להציג את עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023, אשר משרטטת את עיקרי פעילות הליבה שלנו לשנה הקרובה בהתאם למטרות הרחבות של המוסד לביטוח לאומי. שנה זו מהווה חזרה לשגרה אחרי התמודדות עם מגיפת הקורונה, שנדרשנו לתת לה מענה באופן מיידי ביעילות ובמסירות, תוך כדי דאגה לאזרח ולמקבל השירותים שעליו אנחנו אמונים במוסד לביטוח לאומי.

כארגון חברתי-כלכלי משמעותי, אשר נותן שירותים בתחומים שונים לכלל אזרחי ישראל ומהווה משענת ברגעים החשובים של החיים, עלינו להיות בתכנון ובמחשבה מתמדת על טיב השירות שאותו מקבל האזרח בקצה. לפיכך עלינו להתייעל ולהשתפר באופן תמידי על מנת להבטיח את איכות השירות והמענים הניתנים לכל אזרח ואזרחית.

מגיפת הקורונה אילצה אותנו להתאים את אופן מתן השירותים ומנגנוני הפעולה שלנו למרחבים דיגיטליים. התמודדות זו היוותה זרז להאצת תהליכי דיגיטציה וחדשנות, אשר באה לידי ביטוי בתכנון לשנת 2023 בשיפור השירותים והמענים הניתנים לאזרח והתאמתם לפלטפורמות לשנת 2023, המבוססות על תשתיות דיגיטליות ועל כלים טכנולוגיים מתקדמים מבוססי בינה מלאכותית.

תהליכי חדשנות אלו יצברו תאוצה בשנה הקרובה הרלוונטית, זאת לצד פרויקטים נוספים במיקוד, שממשיכים משנים קודמות, בהם קליטה אוטומטית של הכנסות המבוטחים לצמצום בירוקרטיה, ייעול ושיפור תהליכים (טופס 100), המשך פריסת מערכת תבל, מעבר לפעילות שוטפת במרכז מומחים לוועדות רפואיות בצפון ועוד פרויקטים רבים וחשובים.

לראשונה השנה, תהליכי התכנון בוצעו באמצעות מערכת תכנון ממוחשבת - מערכת תמ"ר. שימוש בכלי זה הינו תהליך מבורך, שמוביל אגף אסטרטגיה, חדשנות ודיגיטל, אשר נותן למוסד את היכולת לארגן את כלל המשימות בממשק מקוון אחד ומשפר את יכולות המעקב והבקרה אחר תוכניות העבודה. בעזרת כלי זה נבצע מעקב רבעוני על תוכנית העבודה בכלל ועל התוכנית הנמצאת במיקוד בפרט. לצד זאת, מוביל אגף אסטרטגיה, בראשותו של עו"ד איציק סבטו, פרויקטים רוחביים עם מנהלי הסניפים, המהווים "שאר רוח" ויזמות סניפית קהילתית מבורכת ובעלת אימפקט חברתי משמעותי.

אני רוצה להודות לכל המנהלים והעובדים, שעמלים על התכנון והיישום של תוכניות העבודה על מנת להצעיד את הביטוח הלאומי קדימה.

"תכנון" עיקרו במיצוי עתידי מרבי של המגמות הקיימות - "אסטרטגיה" היא ניצול ההזדמנויות החדשות והשונות של המחר" (פיטר דרוקר).

בברכה,

ירונה שלום

מדדים מרכזיים

מגמה	2023	2022	
↑	62.8	62.4	1 גיל הפרישה לנשים ¹ 63.5 2025 63.2 2024
↓	110	120	2 זמן הטיפול בוועדות במרכז נפגעי עבודה - דרג שני (ימים) ² - 2025 110 2024
↑	7.5	7	3 ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות רפואיות נפגעי עבודה - דרג 2 (עררים) ⁴ - 2025 8 2024
↑	מדידה חדשה	-	4 ציון שביעות רצון של זכאי הסיעוד מנותני שירות ⁶
↑	11	8	5 תחומים שהוטמעה בהם מערכת תבל לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי ⁷ - 2025 11 2024

1 גיל הפרישה לנשים יעלה באופן מדורג במשך 11 שנים לגיל 65. בשלוש השנים הקרובות גיל הפרישה יעלה ב-4 חודשים בשנה, וב-8 השנים שאחריהן ב-3 חודשים בשנה. כך שלעניין אישה שנולדה משנת 1970 ואילך יהא גיל הפרישה 65.

2 הפעלת מרכז מומחים לוועדות רפואיות, שמטרתו לשפר את השירות ולהגדיל את תחושת ההוגנות של המבוטח סביב התהליך, וכן למצות באופן מיטבי את המשאבים הניהוליים והרפואיים. המידע נמשך ממערכת תבל.

3 עקב מורכבות הפרויקטים שתוכננו בשנת 2022 למשך שנתיים קדימה, לקראת שנת 2024 יתבצע תכנון מחדש. הערכים לשנת 2025 יתעדכנו בהתאם לתכנון לכשיתבצע.

4 חישוב שביעות רצון מתבסס על מערכת חדשה הנמצאת בשלבי הקמה. זוהי מערכת ממוחשבת לבקרה רב-ממדית על עבודת נותני השירותים בתחום הטיפול הביתי, שהוקמה במטרה להגן על מיצוי זכויותיהם של הזכאים, להבטיח עמידה בתנאי ההסכם מול נותני השירותים וכן לשפר את השירות הניתן לזכאים ולמנוע החמרה במצבם.

5 עקב מורכבות הפרויקטים שתוכננו בשנת 2022 למשך שנתיים קדימה, לקראת שנת 2024 יתבצע תכנון מחדש. הערכים לשנת 2025 יתעדכנו בהתאם לתכנון לכשיתבצע.

6 מערכת ממוחשבת לבקרה רב-ממדית על עבודת נותני השירותים בתחום הטיפול הביתי, במטרה להגן על מיצוי זכויותיהם של הזכאים, להבטיח עמידה בתנאי ההסכם מול נותני השירותים וכן לשפר את השירות הניתן לזכאים ולמנוע החמרה במצבם.

7 פרויקט תבל הוא פרויקט רחב של חידוש מערך המידע של הביטוח לאומי, הפועל בשני רבדים - רובד ראשון מטרתו לתת מענה שקוף, איכותי ויעיל יותר למבוטחים, תוך מימוש תפיסת "המבוטח במרכז", והרובד השני מטרתו להשיג שיפור בתהליכי ניהול ובקרה פנימיים באמצעות יצירת תשתיות מחשוב מתאימות.

8 עקב מורכבות הפרויקטים שתוכננו בשנת 2022 למשך שנתיים קדימה, לקראת שנת 2024 יתבצע תכנון מחדש. הערכים לשנת 2025 יתעדכנו בהתאם לתכנון לכשיתבצע.

מגמה	2023	2022	שיעור התביעות שיוגשו ללא תלושי שכר (טופס 100) ⁹	
↑	70%	20%	90% 2025	80% 2024

9 קליטת תלושי שכר של מגישי התביעות בביטוח הלאומי באמצעות ממשק אוטומטי מול מעסיקים או משלמי פנסיה עבור מגישי התביעות לגביה או לגמלה.

מטרות ויעדים

1 מיצוב הביטוח הלאומי בתחום הסוציאלי

- יעד 1.1: קידום הצעות לשינויי חקיקה ומדיניות
- יעד 1.2: פרסום לציבור: מחקרים, נתונים, חקיקה ופעילויות מרכזיות

2 התמודדות עם השלכות משבר הקורונה

- יעד 2.1: התאמת גמלת אבטלה לשינויים שחלו בעקבות המשבר
- יעד 2.2: היערכות לשינויים בתביעות עובדים בפשיטות רגל ובפירוק תאגידים

3 קידום טרנספורמציה דיגיטלית וחדשנות

- יעד 3.1: קידום פרו-אקטיביות ואוטומציה במיצוי זכויות האזרח, קיצור תהליכי הטיפול והגדלת פניות הפקידים למתן שירות אישי ואיכותי
- יעד 3.2: שיפור חוויית המשתמש של הלקוח בערוצים השונים בכל שלבי השירות ונקודות הממשק
- יעד 3.3: קידום קבלת החלטות מבוססת נתונים, תוך שדרוג התשתיות וכלי העבודה הפנים-ארגוניים

4 מיצוי זכויות האזרח ושיפור איכות החיים בגיל השלישי

- יעד 4.1: ייזום מהלכים למיצוי זכויות האזרח בקצבאות הביטוח הלאומי
- יעד 4.2: היערכות ליישום חוק הנכים
- יעד 4.3: שיפור איכות החיים של האזרח בגיל השלישי
- יעד 4.4: היערכות לחקיקה בגיל הזקנה וגיל הפרישה
- יעד 4.5: יצירה של תשתית בקרה על מתן טיפול איכותי לאזרחים ותיקים בסיעוד
- יעד 4.6: פיילוט מרכזי - מומחים לוועדות רפואיות

5 שיפור התשתיות הפיזיות בביטוח לאומי

- יעד 5.1: שיפור מראה הסניפים לטובת המבוטחים ורווחת העובדים
- יעד 5.2: סיום פרויקט הנגשת הסניפים

משימות עיקריות במיקוד

- יישום תוכנית לחדשנות וטרנספורמציה דיגיטלית בביטוח לאומי¹⁰
- הטמעה ופיתוח פרויקט תבל - מערך מידע חדש לביטוח לאומי¹¹
- טופס 100 - קליטת תלויי שכר של מגישי התביעות באופן אוטומטי בביטוח הלאומי¹²
- יצירה של תשתית בקרה על מתן טיפול איכותי לאזרחים ותיקים בסיעוד¹³
- הפעלה של מרכז מומחים בתחום הוועדות הרפואיות¹⁴
- שמירה על האיתנות הפיננסית של המוסד לביטוח לאומי¹⁵
- יישום הרפורמה בתקשורת הכתובה¹⁶
- טיפול במערך של חובות גמלה¹⁷
- הובלת פרויקטים רוחביים בסניפי הביטוח הלאומי¹⁸

10 יצירת תפיסה הוליסטית ליישום התוכנית לחדשנות וטרנספורמציה דיגיטלית לשיפור חוויית השירות ללקוחות הביטוח הלאומי, תוך שיפור ויעול של תהליכי עבודה פנימיים.

11 המשך אפיון, פיתוח והטמעה של מערכת תבל בקצבאות ובתחומים נוספים, השלמה של הסבת התיקים הקיימים בנכויות למערכת החדשה.

12 פונקציה לשידור טופס 100 ייעודי על ידי המעסיק או משלם פנסיה מוקדמת עבור מגישי התביעות לגמלה או לגבייה, וקליטה אוטומטית של הטופס במערכות הביטוח לאומי.

13 הקמת מערכת ממוחשבת לבקרה רב-ממדית על עבודת נותני השירותים בתחום הטיפול הביתי (זכאי חוק סיעוד).

14 הפעלת מרכז מומחים לוועדות רפואיות, שמטרתו לשפר את השירות ולהגדיל את תחושת ההוגנות של המבוטח סביב התהליך, וכן למצות באופן מיטבי את המשאבים הניהוליים והרפואיים.

15 הפעלת מערכת עצמאית של ביטחון סוציאלי איתנה ואמינה מבחינה פיננסית וחברתית.

16 יצירת אחידות ובהירות בנוסח המכתבים הנשלחים למבוטחים, מיקוד מסרים, וכן הרחבת פלטפורמת שליחת המכתבים למדיה הדיגיטלית.

17 לאחר מגיפת הקורונה והוצאה של אזרחים רבים לחופשה ללא תשלום, הצטברו היקפי חובות רחבים של אזרחים אל מול ביטוח לאומי. המוסד לביטוח לאומי יפעל על מנת להחזיר את החובות והכספים ששולמו, וכן למנוע יצירת חובות רטרואקטיביים בקרב מבוטחים.

18 לקידום יזמות סניפית קהילתית בעלת אימפקט חברתי משמעותי, לדוגמה: טיפול באוכלוסיות מוחלשות מקצה לקצה, חיזוק החיבור בין הביטוח הלאומי לחברי הקהילה הסובבת, ועוד.

מדדי הצלחה:

ערך במועד	מועד סיום	2023	2022	
-	12/2023	55	45	טפסים מקוונים באתר הביטוח הלאומי
-	12/2023	45	43	מחשבוניים לחישוב זכאויות בביטוח הלאומי לפי נושא
-	12/2023	3	-	צ'אטבוטים שהוטמעו באתר הביטוח הלאומי
12	12/2024	11	8	תחומים שהוטמעה בהם מערכת תבל לטיפול בתיקים חדשים בכל סניפי הביטוח הלאומי
9	12/2024	6	2	תחומים שהוטמעה בהם מערכת תבל לטיפול בתיקים חדשים בסניפי ניסוי ובתהליך פריסה
7	12/2024	2	2	תחומים שהוסבו בהם כל תיקי הלקוחות הקיימים למערכת תבל
-	12/2023	5	2	גמלאות בהן נקלטו הכנסות באופן ממוכן (טופס 100)
✓	12/2024	-	-	פרסום מדד איכות לחברות סיעוד
12,000	12/2024	12,000	¹⁹ 5,000	ועדות שהתקיימו במרכז המומחים החדש
99	12/2024	110	120	משך זמן טיפול (מספר ימים בממוצע) בוועדות במרכז נפגעי עבודה - דרג שני
70	12/2024	72	75	משך זמן טיפול (מספר ימים בממוצע) בוועדות במרכז נכות כללית - דרג שני
8	12/2024	7.5	7	ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות נפגעי עבודה - דרג שני (עררים)
8	12/2024	7.5	7	ציון ממוצע בסקר שביעות רצון בוועדות נכות כללית - דרג שני (עררים)
-	12/2023	✓	-	פרסום נייר מדיניות ליישום תוכנית איתנות פיננסית במטרה ליישמה בחקיקה
-	12/2023	18	8	תחומים שבוצע בהם שיפור ניכר של המכתבים המרכזיים הנשלחים ללקוחות הביטוח הלאומי
-	12/2023	✓	-	גיבוש המלצות של צוות בחינה למניעת חובות רטרואקטיביים בהבטחת הכנסה, זקנה ושארם, מחליפות שכר ומשפחה
-	12/2023	5	4	פרויקטים רוחביים שמובילים סניפי הביטוח הלאומי
24	12/2024	17	11	סניפים שהשתתפו בפרויקטים רוחביים

19 במהלך חצי שנה שבה המרכז פועל.



שירות התעסוקה הישראלי

עיקרי תוכנית העבודה לשנת 2023

מנכ"ל שירות התעסוקה הישראלי **רמי גראור**

2023

הקדמה: מנכ"ל שירות התעסוקה הישראלי

רמי גראור

שנת 2022, על תמורותיה ומאפייניה, חידדה את אתגרי שוק העבודה החדש ואת הצורך, שלא לומר כורח, להתארגנות מחודשת של הכוחות הפועלים בעולם העבודה הישראלי - ממשלה, מעסיקים, עובדים ודורשי עבודה. שירות התעסוקה ניצל את שנת 2022 כדי לחולל שורה ארוכה של שינויי עומק בתהליכי העבודה ובמאמצים להשבת דורשי העבודה למעגל העבודה - ממאמצי השמה "רגילים" למאמצי השמה מיטבית, רוצה לומר לא רק להחזיר דורשי עבודה למעגל העבודה - אלא לזווד אותם במלוא הכלים והמיומנויות, אשר יאפשרו להם לא רק להשתלב בעבודה, אלא להיות רלוונטיים לה, להתמיד בה ולהתקדם בה. בשנה החולפת יצאנו לתהליך עומק משמעותי וגיבשנו את "תפיסת השירות" של הארגון. התפיסה החדשה מציבה את הלקוחות שלנו במרכז ומזקקת מהם את הערכים, ההתנהגויות, השפה ועקרונות ההפעלה שאנו מציבים במסגרת חוויית הלקוח. המשכנו את מיזם "WORKIT" בשיתוף עם קרן רש"י על מנת לייצר "תעסוקה מלמטה". במסגרת זו, יחד עם הרשויות המקומיות בפריפריה ועם גופי התעסוקה הקיימים באזור, תוך שיתוף פעולה מצד המעסיקים - אנו מייצרים אקו-סיסטם אחיד, המאגד את כל השותפים הרלוונטיים סביב שולחן עגול, ועל ידי כך מייצרים פתרונות תעסוקתיים חדשניים ומותאמים לכל אזור.

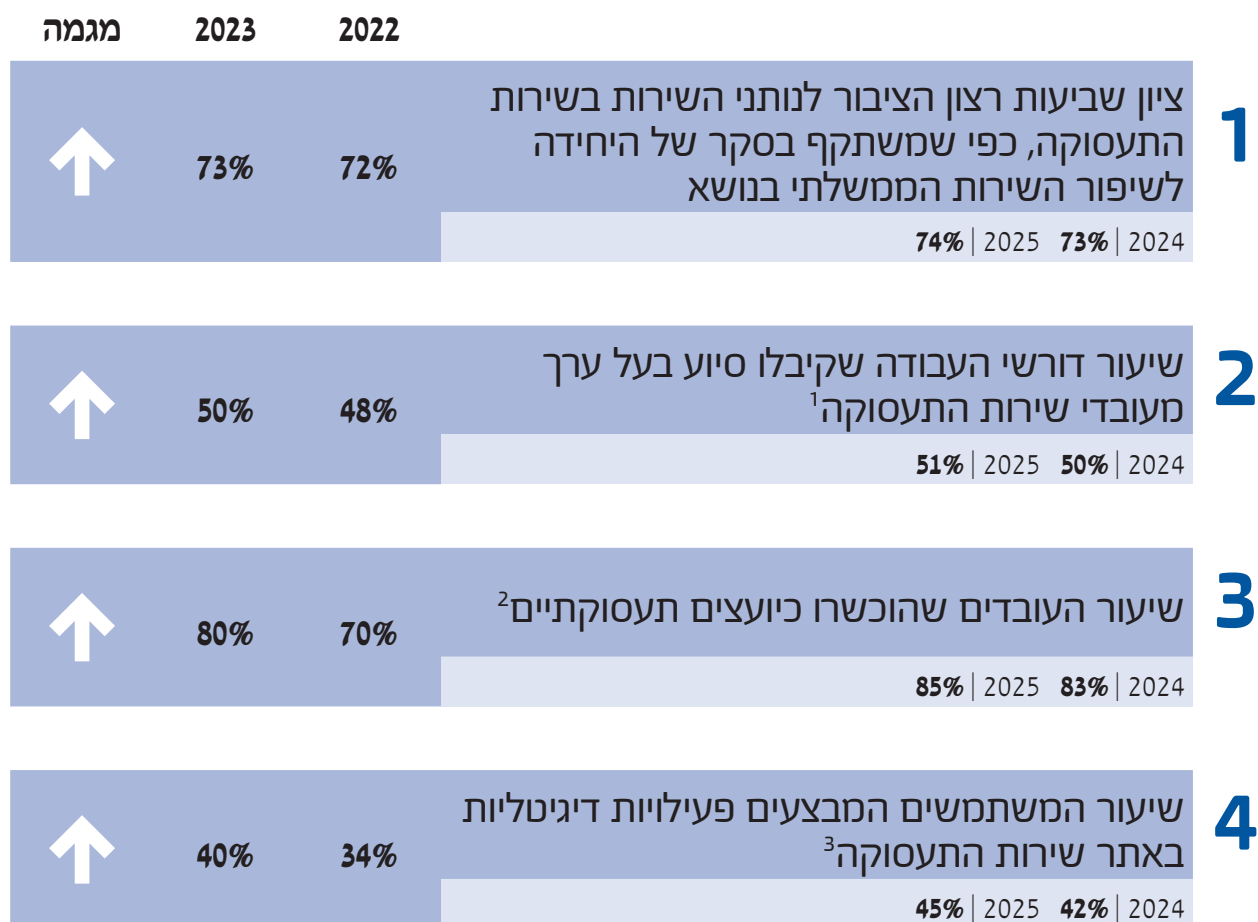
גולת הכותרת במאמציו של שירות התעסוקה לטיוב תהליך העומק שעובר שירות התעסוקה הוא הפיילוט לתוכנית "צעד קדימה", אשר השיק השירות בראשית 2023, שכל תכליתה לאפשר טיפול איכותי ומעמיק יותר לדורשי העבודה בדרכם חזרה למעגל העבודה. הרציונל מאחורי התוכנית הוא העמדת "עמדת שירות קדמית", שנותנת שירות מהיר לדורשי העבודה בענייני פרוצדורה ובירוקרטיה וכן שינוי שעות קבלת הקהל - על מנת לייעל את קבלת הקהל, בין היתר על ידי פינוי זמן למתאמי ההשמה ויועצי הקריירה בלשכות לטובת קיום פגישות איכותיות ועמוקות עם דורשי העבודה הזקוקים לכך.

חלק מלקחי השנים האחרונות ואתגרי הזמן הוא, ששירות גנרי לקהל לקוחות מגוון אינו אפקטיבי, וכל תהליך חזרה לעבודה מוכרח להתבסס על מאפייניהם, אתגריהם ומיומנויותיהם של דורשי או דורשות העבודה הספציפיים. לפיכך, החל מראשית 2022, וביתר שאת עם התנעת הפיילוט של "צעד קדימה", שירות התעסוקה עובר למתכונת עבודה מתקדמת, בדגש על איכות תהליכי החזרה לעבודה, וזו, כאמור, באה כתוכנית מותאמת אישית לכל דורשת ודורש עבודה. בנוסף, העמדנו שורת כלים דיגיטליים, שמנגישים פעולות וכלים של עבודת השירות למרחק הקלקה אחת בסמארטפון, במחשב האישי או בשיחת טלפון - כל זאת, על מנת להנגיש לקהל הלקוחות כמה שיותר כלים דיגיטליים מתקדמים ובמטרה לפנות את עובדות ועובדי שירות התעסוקה לקיום תהליכי העומק למול דורשות ודורשי העבודה המגוונים.

שינויים אלו אינם נעשים ביום אחד; במשך תקופה ארוכה רבות ורבים מהעובדים והמנהלים בשירות התעסוקה הוכשרו ייעודית לשמש כיועצי קריירה, כמנחי קבוצות וכמאמנים תעסוקתיים, והורחבה פעולת השירות הפסיכולוגי התעסוקתי שאנחנו מעמידים בפני דורשי העבודה. תכלית המאמצים הללו הייתה לעצב מחדש את תהליכי השבתם של דורשות ודורשי העבודה למעגל העבודה.

שנת 2023 ממשיכה את התנופה שרשם שירות התעסוקה, ואני תקווה וביטחון שהתמודדות עם אתגרי הזמן אינם גזרת גורל, כי אם מנוע אפשרי לצמיחה.

מדדים מרכזיים



1 סיוע בעל ערך הינו אחד מאלה: השתתפות בכלי תמיכה בהשמה (כגון סדנאות לסיוע בהשמה) ו/או השמה בעבודה אצל מעסיק.

2 מתוך כלל נותני שירות בשירות התעסוקה.

3 רישום ללשכה באתר, הזנת קורות חיים מהאתר, הגשת מועמדות למשרה והפעלת סוכן חכם.

1 הרחבה ושיפור השירות הניתן לדורשי העבודה ולמעסיקים בכלל הערוצים⁴

יעד 1.1: הטמעת תפיסת השירות הרב-ערוצית ושיפור חוויית הלקוח לדורשי עבודה ולמעסיקים

יעד 1.2: גידול משמעותי בהיקף דורשי העבודה והמעסיקים, שיקבלו סיוע ערכי מעובדי שירות

התעסוקה

יעד 1.3: הטמעת אסטרטגיה דיגיטלית והחצנת מידע לאתר הממשלתי

יעד 1.4: פיתוח וקידום של פתרונות תעסוקה לצרכים יישוביים ואזוריים כחלק ממודל תעסוקה מקומי

2 פיתוח, הרחבה והפעלה של כלי סיוע לדורשי עבודה ומעסיקים, לצמיחת שוק התעסוקה⁵

יעד 2.1: העמקה והרחבה של ההכוון, הניתוב, ההפניה וההשמה של דורשי עבודה לתוכניות תעסוקה

והכשרה פנים-ארגוניות וחוץ-ארגוניות

יעד 2.2: פיתוח והטמעה של תוכניות וכלים להשתלבות מיטבית בשוק העבודה באמצעות שדרוג ודיוק

האבחון, ההכוון, ההפניה וההשמה

יעד 2.3: העמקה ושיפור המענה לצורכי המעסיקים, תוך פרו-אקטיביות מול מעסיקים

⁴ שירות התעסוקה גיבש תפיסת שירות ארגונית לצורך שיפור חוויית הלקוח, תוך הסתכלות רחבה על מסע הלקוח בכלל הערוצים ונקודות המגע שלו עם כלל נותני השירות. בתוך כך, השירות פועל לתת ערך לכל לקוח במפגשים האישיים איתו, תוך הנגשת כלים וההשמה בעבודה. כמו כן, שירות התעסוקה גיבש תוכנית אסטרטגית למערכות מידע ולדיגיטל, המאפשרת לארגון לבצע קפיצת מדרגה בשיפור השירות ללקוח ולתת מענה רחב לכלל היקף דורשי העבודה והמעסיקים. בשנה הקרובה מבקש שירות התעסוקה להמשיך להטמיע את תפיסת השירות הארגונית ואת שפת השירות בלשכות התעסוקה ובכלל הערוצים, וכן ליישם הלכה למעשה את התוכנית הדיגיטלית למערכות מידע ודיגיטל. הארגון מוביל במיזם המשותף "WORKIT", יחד עם קרן רש"י, להפעלה ולגיבוש מודל עבודה יישובי ואזורי לפיתוח תעסוקה, תוך מתן מענה לקהילות שונות ומגוונות ומינוף תובנות וצרכים אזוריים מורחבים. בשנה זו מבקש השירות להעמיק את המיזם הפועל ברשויות לכדי פיתוח מודל אזורי והבניית האקו-סיסטם, כמו גם לעבור מעבודה יישובית לפעילות אזורית, יחד עם הנגשת כלים ממשלתיים, מינוף תוכניות עבודה רשותיות וקידום הזדמנויות תעסוקה.

⁵ בשנה הקרובה, ולאור התחזית לכ-350 אלף דורשי עבודה שיבקשו לקבל שירות משירות התעסוקה, שירות התעסוקה מתכוון להרחיב ולחזק את תוכניות התעסוקה הקיימות לטובת שילובם המהיר של דורשי העבודה בשוק העבודה. בנוסף, על אף השיעור הגבוה של בעלי השכלה אקדמית מקרב האוכלוסייה בישראל, המשק הישראלי סובל מרמת פריון עבודה נמוכה בהשוואה לממוצע במדינות ה-OECD, ולכן נדרש שימוש במגוון כלים, שיסייעו ללקוחותינו במגוון תחומים. בשנים האחרונות הפעיל שירות התעסוקה מגוון תוכניות תעסוקה לטובת סיוע לדורשי עבודה במציאת עבודה. תוכניות אלו כללו סדנאות, שיחות, פגישות ייעוץ תעסוקתי ואימונים למגוון דורשי עבודה עם אתגרים בהשתלבות בעבודה. התוכנית הבולטת מכולן הייתה "מעגלי תעסוקה", שנועדה לסייע לתובעי הבטחת הכנסה להשתלב בעבודה ולהפחית את תלותם בקצבאות.

3 הנכחת שירות התעסוקה כציר מרכזי ומשמעותי בעולם התעסוקה⁶

- יעד 3.1: תכנון מדיניות עתידית המייצגת את צרכי השוק: מעסיקים, דורשי עבודה וממשלה
- יעד 3.2: הרחבת המדידה ובחינת האפקטיביות של תוכניות התעסוקה, על סמך נתונים מנהליים
- יעד 3.3: הרחבת שיתופי הפעולה עם כלל העוסקים בתחום התעסוקה: משרדי הממשלה, נציגי מעסיקים ועובדים, והמגזר השלישי

4 פיתוח והעצמה של ההון האנושי⁷

- יעד 4.1: חיזוק ושיפור יכולות האבחון, הייעוץ, האימון וההשמה של עובדי שירות התעסוקה בהתאמה לשוק העבודה המשתנה
- יעד 4.2: העצמה וחיזוק של השדרה הניהולית והעתודה ניהולית ויכולותיהן לעבודה בתנאי עבודה משתנים
- יעד 4.3: שיפור מיומנויות שירותיות בקרב כלל עובדי שירות התעסוקה מול כלל השחקנים: דורשי עבודה, מעסיקים, שלטון מקומי וגופי הכשרה

5 פיתוח תשתיות ארגוניות מתקדמות⁸

- יעד 5.1: שיפור וחיזוק התקשורת הפנים-ארגונית וניהול הידע הארגוני
- יעד 5.2: הטמעת אסטרטגיית הדיגיטל ומערכות המידע
- יעד 5.3: שיפור חוויית הלקוח בעת קבלת שירות פרונטלי בלשכות

6 בעשור האחרון הפכו שירותי התעסוקה במדינות ה-OECD לציר מרכזי ליישום מדיניות הממשלה ולהנגשת כל השירותים הממשלתיים והפרטיים, הארציים והמקומיים, הניתנים לדורשי העבודה. בהיותו הגורם הראשוני שבא במגע עם דורשי העבודה שנפלטו משוק העבודה, שירות התעסוקה הישראלי הוא הגוף הביצועי של משרד הכלכלה והתעשייה בטיפול בדורשי עבודה. בנוסף, מכוח היכרותו עם הצרכים המעודכנים של עולם התעסוקה, שירות התעסוקה שם לעצמו למטרה להרחיב ולהעמיק את שיתופי הפעולה עם כלל העוסקים בתחום התעסוקה לטובת מיצוב הארגון כציר המרכזי באספקת השירותים לפרט, תוך ניצול יתרונותיו בהיבטי המידע, והפעילות האוניברסלית והמנדטורית. יתרה מכך, מכוח ביצוע מבחן התעסוקה, לשירות התעסוקה מאגר מידע עשיר על אודות דורשי העבודה, שאין שני לו. שירות התעסוקה ביסס את מעמדו כציר מרכזי וכגוף ידע, שמחקריו, הערכותיו ותחזיותיו משמשים מצע למקבלי ההחלטות, וכבסיס לדיון ולשיח ציבורי ואקדמי בתכנון מדיניות עתידית, המייצגת את צורכי השוק. פעילות זו תימשך ותוגבר גם בשנה הקרובה.

7 ליבת העשייה וההצלחה של שירות התעסוקה טמונה בעבודת מתאמי ההשמה, המקבלים קהל בלשכות התעסוקה הפרוסות ברחבי הארץ ובמפגש הפרונטלי שלהם עם דורשי העבודה. בשנים האחרונות, המפגש בין מתאם ההשמה לדורש העבודה בלשכה הפך ממפגש הנושא אופי שעיקרו רגולטורי, למפגש הנושא ערך מוסף. בתפיסה רחבה, שירות התעסוקה רואה במפגש הפרונטלי הזדמנות לבצע עבודת איכות של אבחון והכוון תעסוקתי, על מנת לבצע השמות איכותיות ועל מנת לצייד את דורש העבודה במיומנויות וכלים שיסייעו לו להשתלב במעגל העבודה באופן מיטבי ולאורך זמן. על מנת להמשיך ולהגביר מתן שירות מעמיק ואיכותי, מבקש שירות התעסוקה להמשיך ולמקצע את כלל עובדיו כל העת, ולפתח את הידע, הכלים והמיומנויות הנמצאים בליבת העשייה הארגונית, ובמתן שירות שלם ומעמיק לדורשי העבודה. בנוסף, מבקש השירות להמשיך ולהרחיב את כמות מתאמי ההשמה שיוכשרו באופן ייעודי להעניק ייעוץ, אימון והכוון תעסוקתי, זאת לצד העמקת איכות היכולות והמיומנויות של מתאמי ההשמה שהוכשרו זה מכבר בנושאים אלה.

8 שירות התעסוקה פועל לשדרוג מערכות המידע והדיגיטל כחלק מהיערכות אחידה להתאמת הכלים לצורכיהם של דורשי העבודה, המעסיקים ועולם התעסוקה העתידי. בתוך כך, שירות התעסוקה מקדם תפיסה של הסתכלות מלאה על הלקוח וכלל האינטראקציות שלו, יחד עם בניית שכבת נתונים לניהול מותאם לצורכי השוק ושילוב כלי בינה מלאכותית, תוך שיקוף מצב התעסוקה באופן מיטבי. בתוך כך, שירות התעסוקה יציג באתר הממשלתי מידע ויתחבר לתפיסה הממשלתית, כחלק מפרויקט נימבוס הממשלתי, ויציע לדורש העבודה והמעסיק כלים מותאמים ומשודרגים המתאימים לצורכי המשק. תוכנית שירות התעסוקה מתוכננת להסתיים בתוך 4 שנים, תוך ניהול לוחות זמנים מוקפדים ובניסיון להוביל טרנספורמציה דיגיטלית. בתוך כך, יטמיע השירות כלים ייעודיים וחדשניים מעולמות חיפוש העבודה, אשר ימנפו את הפעילות העסקית, תוך שילוב בין החדשנות הטכנולוגית להון האנושי, ויקדם תפיסת "מסע לקוח", המיועדת ללקוחות מוכוונים דיגיטל ומתאימה כלים ייעודיים עבור כל שלב בתהליך חיפוש העבודה. כמו כן, שירות התעסוקה יתמקד בשיפור חוויית הלקוח בהיבט הלוגיסטי והתפעולי בלשכות, מתוך הבנת חשיבותו ואמונה, ששיפור משמעותי בו יוביל להצלחה בהשמה ולהעלאה בשביעות הרצון של דורש העבודה.

משימות עיקריות במיקוד

- מיסוד תהליכים ושגרות לשיפור השירות
- פיילוט "צעד קדימה" לטיוב תהליכי העבודה בלשכות
- הנגשת האתר לשפה הערבית
- מיזם "WORKIT" לקידום פעילות אזורית ומקומית
- סדנאות פרונטליות ומקוונות לדורשי עבודה
- כלי אבחון חדש לדורשי עבודה
- מדידת פערי היצע-ביקוש ושיקוף מפת היצע-ביקוש דינאמית לציבור
- מחקרי אפקטיביות על תוכניות שירות התעסוקה
- ניוזלטר לראשי רשויות
- ניוזלטר למעסיקים
- חיזוק מקצועי של מערך יועצי ההשמה בלשכות
- הכשרה והסמכה למנחה סדנאות
- המשך פיתוח של מערכת התאמות בין דורשי עבודה למשרות פנויות מבוססת AI והרחבת השימוש
- בה בכלל הלשכות
- הפקת טופס תביעה אחוד עם ביטוח לאומי לתובעי אבטלה

מדדי הצלחה:					2023	2022	מועד סיום	ערך במועד	
↻	דו"חות "קולו של הלקוח" שהתפרסמו				4	4	12/2023	-	
	מפגשי למידה משירות				10	7	12/2023	-	
	הפקות הלקחים שמולאו בהתאם לרמזור ארגוני				5	5	12/2023	-	
↻	לשכות שמתבצע בהן פיילוט "צעד קדימה"				10	-	5/2023	-	
	שיעור התכולות באתר שהונגשו לשפה הערבית מתוך כלל התכולות באתר				100%	15%	12/2023	-	
	יישובים שבהם פועל מיזם "WORKIT"				22	14	12/2023	-	
↻	משתתפים שלקחו חלק בסדנאות פרונטליות ומקוונות				62,000	41,914	12/2023	-	
	מציאת כלי חדש והטמעתו				✓	-	12/2023	-	
	הפקת דו"ח מחקר למדידת פערי היצע-ביקוש				✓	-	12/2023	-	
↻	הפקת דו"ח מחקר למדידת האפקטיביות של התוכניות				100%	50%	12/2023	-	
	הפקת ניזולטר והפצתו				-	-	12/2023	-	
	הפקת ניזולטר והפצתו				2	-	12/2023	-	
↻	יועצים חדשים וותיקים שעברו הכשרה והעמקה				274	234	12/2023	-	
	עובדים שעברו קורס הנחיית סדנאות				86	56	12/2023	-	
	השלמת תהליך ההטמעה של מערכת ההתאמות בכלל הלשכות בחציון השני של השנה				✓	-	12/2023	-	
↻	שיעור השלמת פרויקט טופס אחוד והתחלת השימוש בו על ידי דורשי עבודה תובעי אבטלה				100%	85%	12/2023	-	



ספר תוכניות העבודה מהווה עוגן משמעותי בהליכי תכנון המדיניות בממשל, באופן המסייע בהטמעתן ובחזקתן של שגרות תכנון, בקרה, מדידה והערכה. שגרות אלו נועדו לעודד תהליכי קבלת החלטות מבוססות נתונים, העמקת יכולות ניהוליות וביצועיות, חשיבה על קידום יעדים באופן שיטתי ואפקטיבי, תוך שילוב יכולות וכלים להטמעת מיומנויות מדידה והערכה.

הצגת תוצריו של תהליך התכנון הממשלתי, המתקיים מדי שנה בספר תוכניות העבודה, מאפשרת לשקף לציבור את עיקרי הפעילות הממשלתית ואת האופן שבו היא מבקשת להשפיע על איכות חייהם של אזרחי ישראל בכל תחומי החיים. קריאה מעמיקה בספר מלמדת רבות על מיקודי העשייה הממשלתיים וכן על הזדמנויות ואתגרים העומדים לפתחנו. עצם הנגשת הספר מייצרת בסיסים להמשך והרחבה של שיח בין-מגזרי לאור עקרונות המשילות המשתפת, המקודמים באגף ובמשרד.

מהלך התכנון הממשלתי מובל על ידי שותפים רבים לדרך במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, בדגש על אגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה במשרדי הממשלה ובגופי הסמך הפועלים עימנו לטובת קידומו. לצד הפעילות הענפה, על כולנו מוטלת המלאכה להמשיך לפתח ולחזק את יכולות התכנון והגברת האימפקט ביישום המדיניות הממשלתית, על מנת להבטיח מדיניות איכותית ומיטיבה לכלל אזרחי ישראל. נמשיך לפעול לטובת קידומו.

ספר זה הוא תוצר עבודת מטה של משרתי.ות ציבור רבים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, בעבודה משותפת עם מנכ"לי המשרדים ולאור מדיניות הדרג הנבחר. אלה - פועלים לאורך כל השנה לקידום של הליכי תכנון מדיניות מעמיקים ולהובלה של עשייה משמעותית בכל התחומים.

הערכתנו העמוקה נתונה לאגפי התכנון, המדיניות והאסטרטגיה, ולסמנכ"ליות ולסמנכ"לים העומדים בראשם, המובילים באופן שוטף, מעמיק ויסודי תהליכי תכנון מדיניות משמעותיים, מעודדים חשיבה יצירתית וחדשנית ומחזקים בפעילותם את יכולות התכנון והיישום ברמה הארגונית והממשלתית.

תודתנו לכלל העוסקים ביצירתו וגיבושו של ספר זה.

עורכים: מרדכי (מודי) רוטנברג, עדו קמחי פלדהורן

צוות המערכת: נמרוד בתרון, הדס זעפרני, עדן ניסנוב, רם בן נון, הדר אידלהיט, רותם אליהו

סמנכ"לית ממשל וחברה: לירון הנן



משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3 | הקריה ירושלים 91950 | plans.gov.il

עריכה: אגף ממשל וחברה, משרד ראש הממשלה

עיצוב והפקה: לשכת הפרסום הממשלתית