מדינת ישראל
משרד האוצר

החשב הכללי

משרד האוצר - החשב הכללי

חטיבת משרדים כלכליים

חוק חובת המכרזים ותקנותיו

חוברת הדרכה



החוברת נערכה לצרכי הדרכה בלבד

לצורך קביעות משפטיות
יש להתבסס על הפרסומים ברשומות

נוסח החקיקה והתקנות - באדיבות נבו הוצאה לאור בע"מ

מדינת ישראל
משרד האוצר
חטיבת משרדים כלכליים

יג' באדר תשפ"ב

15 פברואר 2022

חוק חובת המכרזים ותקנותיו - חובת הדרכה

חטיבת משרדים כלכליים ומינהל הרכש המשלתי באגף החשב הכללי, כגוף מטה מקצועי בתחומי הרכש והמכרזים וכחלק מהתוויות המדיניות והאסטרטגיה לביצוע רכש והעמדת כלים מקצועיים, מפעילים מערך רב שנתי של תכניות הכשרה והתמקצעות עבור העוסקים ברכש במשרדי הממשלה וביחידות הסמך בתחומים אלו.

במסגרת זו גובשה תכנית הכשרה בדיני מכרזים, המותאמת לאוכלוסיות היעד במשרדים, בהתאם לחובת ההכשרה הנדרשת על פי תקנות חובת המכרזים[1]. מטרה מרכזית של התוכנית היא לשמור על איכות ורמה מקצועית גבוהה באגפי הרכש, נכסים ולוגיסטיקה ובוועדות המכרזים והפטור המשרדיות.
נוסף על כך גובשו תוכניות הכשרה מקצועיות בתחומים אלו, זאת כחלק מחזון אגף החשב הכללי והחטיבה, וכן כפועל יוצא מיישום דוח ההון האנושי להסדרת תחומי הרכש, נכסים ולוגיסטיקה וקידום יכולות הביצוע של הממשלה[2].

לשם סיוע והתמצאות בכללי הרכש הממשלתיים, מצורפת לעיונכם חוברת של דברי החקיקה הרלוונטיים.

החוברת מתעדכנת מעת לעת בהתאם לעדכוני החקיקה והתקנות ומשמשת לצורכי הדרכה בלבד.
לצורך קביעות משפטיות יש להתבסס על הפרסומים ברשומות.

חוברת זו כוללת את החיקוקים הבאים מעודכנים לחודש פברואר 2022:

- חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992
- חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו- 1976
- תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993
- תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה – 1995
- תקנות חובת המכרזים (חובת שתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז – 2007

בברכה,

אורי שאשא,

סגן בכיר לחשב הכללי

---

[1] תקנה 42ב לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993.

[2] מכתב אבי חליבה מיום 31.01.2021 בנושא תפקוד חדש לתחומי הרכש, הנכסים והלוגיסטיקה במשרדי הממשלה ויחידות הסמך.

חוק חובת המכרזים

התשנ"ב-1992



נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992

רשויות ומשפט מנהלי – מכרזים – חובת מכרזים – העדפת תוצרת

תוכן עניינים

סעיף 1	הגדרות	3
סעיף 2	חובת מכרז	4
סעיף 2א	תנאים להשתתפות במכרז	5
סעיף 2ב	עידוד נשים בעסקים	5
סעיף 2ג	קביעת התאמות לעסקים זעירים, קטנים ובינוניים במכרז ופרסום נתונים	5
סעיף 3	פטור לעסקת חוץ	6
סעיף 3ב	סייג להתקשרות	6
סעיף 4	פטור ממכרז, מכרז סגור ודרכי עריכת מכרז	7
סעיף 5	התקשרויות של מערכת הבטחון, תאגיד מקומי ומוסד להשכלה גבוהה	7
סעיף 5א	תקנות	7
סעיף 6	שמירת דינים	7
סעיף 7	ביצוע	7
סעיף 8	תחילה	7
סעיף 9	הוראות מעבר	7

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992*

הגדרות

1. בחוק זה –

---

* פורסם ס"ח תשנ"ב מס' 1387 מיום 12.3.1992 עמ' 114 (ה"ח תשנ"א מס' 2073 עמ' 354).

תוקן ס"ח תשנ"ב מס' 1400 מיום 13.8.1992 עמ' 250 (ה"ח תשנ"ב מס' 2140 עמ' 405) – תיקון מס' 1.

ס"ח תשנ"ג מס' 1407 מיום 7.1.1993 עמ' 22 (ה"ח תשנ"ג מס' 2150 עמ' 36) – תיקון מס' 2.

ס"ח תשנ"ג מס' 1419 מיום 14.5.1993 עמ' 108 (ה"ח תשנ"ג מס' 2151 עמ' 36א) – תיקון מס' 3; תחילתו ביום 16.5.1993.

ס"ח תשנ"ד מס' 1440 מיום 21.11.1993 עמ' 25 (ה"ח תשנ"ד מס' 2216 עמ' 90) – תיקון מס' 4; תחילתו ביום 15.11.1993.

ס"ח תשנ"ד מס' 1459 מיום 24.3.1994 עמ' 122 (ה"ח תשנ"ד מס' 2260 עמ' 396) – תיקון מס' 5; תחילתו ביום 16.3.1994.

ס"ח תשנ"ד מס' 1472 מיום 8.7.1994 עמ' 244 (ה"ח תשנ"ד מס' 2288 עמ' 528) – תיקון מס' 6; תחילתו ביום 29.6.1994.

ס"ח תשנ"ה מס' 1495 מיום 22.12.1994 עמ' 46 (ה"ח תשנ"ה מס' 2312 עמ' 65) – תיקון מס' 7.

ס"ח תשנ"ז מס' 1607 מיום 7.1.1997 עמ' 33 (ה"ח תשנ"ז מס' 2556 עמ' 32) – תיקון מס' 8 בסעיף 15 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1997), תשנ"ז-1996; ר' סעיף 15(ב) לענין תחילה.

ס"ח תשנ"ח מס' 1645 מיום 15.1.1998 עמ' 73 (ה"ח תשנ"ח מס' 2650 עמ' 20) – תיקון מס' 9 בסעיף 25 בחוק להגברת הצמיחה והתעסוקה ולהשגת יעדי התקציב לשנת הכספים 1998 (תיקוני חקיקה), תשנ"ח-1998; תחילתו ביום 1.4.1998.

ס"ח תשנ"ח מס' 1663 מיום 31.3.1998 עמ' 185 (ה"ח תשנ"ח מס' 2675 עמ' 178) – תיקון מס' 10.

ס"ח תשס"א מס' 1791 מיום 4.6.2001 עמ' 392 (ה"ח תשס"א מס' 3000 עמ' 622) – תיקון מס' 11; ר' סעיף 3 לענין תחילה ותחולה.

ס"ח תשס"ב מס' 1824 מיום 21.1.2002 עמ' 100 (ה"ח תשס"א מס' 3010 עמ' 671) – תיקון מס' 12.

ס"ח תשס"ב מס' 1861 מיום 30.7.2002 עמ' 512 (ה"ח תשס"ב מס' 3171 עמ' 886) – תיקון מס' 13; ר' סעיף 2 לענין תחילה ותחולה.

ס"ח תשס"ג מס' 1874 מיום 20.11.2002 עמ' 59 (ה"ח תשס"ב מס' 3162 עמ' 851) – תיקון מס' 14; תחילת תוקף התיקון 30 ימים מיום כניסתן לתוקף של תקנות לגבי עסקאות של תאגיד מקומי, כאמור בסעיפים 4, 5.

ס"ח תשס"ג מס' 1875 מיום 21.11.2002 עמ' 83 (ה"ח תשס"ב מס' 3188 עמ' 959) – תיקון מס' 15; תחילתו ביום 1.1.2003 ור' סעיף 2 לענין תחולה.

ס"ח תשס"ג מס' 1901 מיום 6.8.2003 עמ' 545 (ה"ח הממשלה תשס"ג מס' 45 עמ' 574) – תיקון מס' 16.

ס"ח תשס"ה מס' 2031 מיום 2.10.2005 עמ' 1004 (ה"ח הממשלה תשס"ה מס' 205 עמ' 1238) – תיקון מס' 17; תחילתו ביום 1.8.2005; ר' סעיפים 3, 4 לענין תחולה ותוקף. ת"ט ס"ח תשס"ו מס' 2038 מיום 8.12.2005 עמ' 54.

ס"ח תשס"ו מס' 2057 מיום 15.6.2006 עמ' 356 (ה"ח הממשלה תשס"ו מס' 236 עמ' 298) – תיקון מס' 18 בסעיף 60 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2006), תשס"ו-2006; ר' סעיף 62 לענין תחילה.

ס"ח תשס"ח מס' 2142 מיום 27.3.2008 עמ' 385 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 188 עמ' 68) – תיקון מס' 19; תחילתו שישים ימים מיום פרסומו ותחולתו על מכרזים שיפורסמו מאותו יום.

ס"ח תשע"א מס' 2270 מיום 30.12.2010 עמ' 136 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 250 עמ' 426) – תיקון מס' 20 – הוראת שעה; תוקפו לשנתיים.

ס"ח תשע"ב מס' 2356 מיום 14.5.2012 עמ' 390 (ה"ח הכנסת תשע"ב מס' 440 עמ' 100) – תיקון מס' 21.

ס"ח תשע"ג מס' 2399 מיום 27.6.2013 עמ' 86 (ה"ח הכנסת תשע"ג מס' 503 עמ' 16) – תיקון מס' 22 הוראת שעה; תוקפה לשנתיים.

ס"ח תשע"ג מס' 2405 מיום 5.8.2013 עמ' 193 (ה"ח הממשלה תשע"ג מס' 768 עמ' 586) – תיקון מס' 23 בסעיף 61 לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), תשע"ג-2013; תחילתו ביום 1.8.2013.

ס"ח תשע"ה מס' 2495 מיום 15.7.2015 עמ' 197 (ה"ח הכנסת תשע"ה מס' 598 עמ' 122) – תיקון מס' 24 הוראת שעה; תוקפה לשמונה שנים ור' סעיף 2 לענין תוקף תקנות. תוקנה ס"ח תש"ף מס' 2827 מיום 15.7.2020 עמ' 228 (ה"ח הממשלה תש"ף מס' 1339 עמ' 422) – תיקון מס' 24 הוראת שעה (תיקון) תש"ף-2020.

2. תקנות לפי סעיף 3א(א)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, לעניין רכישת טקסטיל בעבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון הפנים, יוגשו לאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת בתוך 30 ימים מיום תחילתו של חוק זה; עד להתקנת תקנות כאמור יראו את תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ) (הוראת שעה),

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

"תאגיד ממשלתי" – חברה ממשלתית, חברת-בת ממשלתית, או תאגיד שהוקם בחוק;

"מקרקעין" - כהגדרתם בחוק-יסוד: מקרקעי ישראל;

"מערכת הבטחון" - צבא-הגנה-לישראל, משרד הבטחון ויחידות הסמך שלו, וחברות ששר הבטחון אחראי עליהן. (תיקון מס' 8)

"קופת חולים" - כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994; תשנ"ז-1996

"מועצה דתית" - מועצה דתית שהוקמה מכוח חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971; (תיקון מס' 9) תשנ"ח-1998

"מוסד להשכלה גבוהה" – מוסד מהמוסדות המפורטים להלן, שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין: (תיקון מס' 18) תשס"ו-2006

(1) מוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 (בסעיף זה – חוק המועצה להשכלה גבוהה);

(2) מוסד שקיבל תעודת היתר או אישור לפי סעיף 21א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;

(3) מוסד שהתואר שהוא מעניק הוכר לפי סעיף 28א לחוק המועצה להשכלה גבוהה;

"המועצה להשכלה גבוהה" – כמשמעותה בחוק המועצה להשכלה גבוהה; (תיקון מס' 18) תשס"ו-2006

"עסק זעיר, קטן או בינוני" – עסק זעיר, עסק קטן או עסק בינוני שהוא עוסק פטור, עוסק מורשה או מוסד כספי, כהגדרתם בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, למעט תאגיד שבידי רשות מקומית לפחות מחצית מההון או מחצית מכוח ההצבעה בו וחברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001; (תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

"עסק זעיר" – הוא מעסיק עד חמישה עובדים או שמחזור העסקאות השנתי שלו אינו עולה על 2 מיליון שקלים חדשים; (תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

"עסק קטן" – הוא מעסיק בין שישה ל-20 עובדים או שמחזור העסקאות השנתי שלו עולה על 2 מיליון שקלים חדשים אך אינו עולה על 20 מיליון שקלים חדשים, ולא מתקיים לגביו אחד התנאים שבהגדרה "עסק זעיר"; (תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

"עסק בינוני" – הוא מעסיק בין 21 ל-100 עובדים או שמחזור העסקאות השנתי שלו עולה על 20 מיליון שקלים חדשים אך אינו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים, ולא מתקיים לגביו אחד התנאים שבהגדרה "עסק זעיר" או "עסק קטן". (תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

2. (א)[3] המדינה, כל תאגיד ממשלתי, מועצה דתית, קופת חולים ומוסד להשכלה גבוהה, לא יתקשרו בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, או לביצוע עבודה, או לרכישת שירותים, אלא על-פי מכרז פומבי הנותן לכל אדם הזדמנות שווה להשתתף בו. חובת מכרז (תיקון מס' 8) תשנ"ז-1996 (תיקון מס' 9) תשנ"ח-1998

(ב) לא יפלה עורך המכרז בין מציעים מחמת מוגבלות, מין, נטיה מינית, מעמד אישי, גיל, הורות, גזע, דת, לאומיות, ארץ מוצא, השקפה או חברות במפלגה; בסעיף קטן זה, "מוגבלות" - לקות פיסית, נפשית או שכלית כמשמעותה בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998. (תיקון מס' 12) תשס"ב-2002

(ג) לענין סעיף קטן (ב) – (תיקון מס' 12) תשס"ב-2002

התשע"א-2011, כאילו הותקנו כדין מכוח סעיף 3א(א)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה.

3. שר האוצר רשאי, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להאריך בשנתיים נוספות את התקופה הקבועה בסעיף 1.

ס"ח תשע"ו מס' 2580 מיום 16.8.2016 עמ' 1226 (ה"ח הכנסת תשע"ו מס' 645 עמ' 138) – תיקון מס' 25; ר' סעיף 4 לענין תחילה.

4. תחילתו של סעיף 2ג(ג) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, שנתיים מיום פרסומו של חוק זה; שר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי להאריך את התקופה האמורה בתקופות שלא יעלו על שנה במצטבר.

[3] עפ"י תיקון מס' 14 יחול החוק גם על תאגיד מקומי. תיקון מס' 14 ייכנס לתוקף עם התקנת תקנות לענין עסקאות של תאגיד מקומי.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(1) רואים כהפליה גם קביעת תנאים שלא ממין הענין;

(2) אין רואים בהבחנה המתחייבת מאופיו או ממהותו של המכרז, הפליה.

תנאים להשתתפות במכרז

2א. (א) עורך מכרז לא יקבע תנאי להשתתפות של מציע במכרז, אלא אם כן התנאי מתחייב מאופיו או ממהותו של המכרז.

(תיקון מס' 19) תשס"ח-2008

(א1) במכרז ששווי ההתקשרות הצפוי בו נמוך מחמישים מיליון שקלים חדשים, לא יתנה עורך המכרז את קבלת מסמכי המכרז או את ההשתתפות בו בתשלום בעד מסמכי המכרז או בעד עלות הפקת המכרז אלא במקרים ובסכומים שיקבע שר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

(תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

(ב) קבע עורך המכרז תנאי בנושא מן הנושאים המנויים בטור א' לתוספת, המציב דרישה מחמירה יותר מהאמור בטור ב' לתוספת, או תנאי הדורש ניסיון מוכח בעבודה עם עורך המכרז או עם גופים אחרים המנויים בסעיף 2, ינמק את החלטתו במסמכי המכרז.

(ג) שר האוצר, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות, בצו, את התוספת.

עידוד נשים בעסקים

2ב. (א) בסעיף זה –

(תיקון מס' 15) תשס"ג-2002

"אישור" – אישור של רואה חשבון כי בעסק מסוים אישה מחזיקה בשליטה וכי לא התקיים אף אחד מאלה:

(1) אם מכהן בעסק נושא משרה שאינו אישה – הוא אינו קרוב של המחזיקה בשליטה;

(2) אם שליש מהדירקטורים אינם נשים – אין הם קרובים של המחזיקה בשליטה;

"אמצעי שליטה" – כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981;

"מחזיקה בשליטה" – נושאת משרה בעסק אשר מחזיקה, לבד או יחד עם נשים אחרות, במישרין או בעקיפין, בלמעלה מ-50% מכל סוג של אמצעי השליטה בעסק;

"נושא משרה" – מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן למנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, וכל ממלא תפקיד כאמור בעסק אף אם תוארו שונה;

"עסק" – חברה הרשומה בישראל שמניותיה אינן רשומות למסחר בבורסה ולא הוצאו לציבור על פי תשקיף, או שותפות הרשומה בישראל;

"עסק בשליטת אישה" – עסק אשר אישה מחזיקה בשליטה בו, ואשר יש לה, לבד או יחד עם נשים אחרות, היכולת לכוון את פעילותו, ובלבד שהתקיימו הוראות פסקאות (1) ו-(2) של ההגדרה אישור;

"קרוב" – בן זוג, אח, הורה, צאצא, ובן זוג של אח, הורה או צאצא;

"תצהיר" – תצהיר של מחזיקה בשליטה שהעסק הוא בשליטת אישה.

(ב) פורסם מכרז לפי הוראות חוק זה, ולאחר שקלול התוצאות, קיבלו שתי הצעות או יותר תוצאה משוקללת זהה שהיא התוצאה הגבוהה ביותר, ואחת מן ההצעות היא של עסק בשליטת אישה, תיבחר ההצעה האמורה כזוכה במכרז, ובלבד שצורף לה, בעת הגשתה, אישור ותצהיר.

קביעת התאמות לעסקים זעירים, קטנים ובינוניים במכרז ופרסום נתונים

2ג. (א) עורך המכרז יבחן בכל התקשרות אם אפשר לבצעה באמצעות עסק זעיר, קטן או בינוני, בלי שיהיה בכך כדי לפגוע במוצר, בעבודה או בשירות המבוקשים, ואם הדבר אפשרי – יפעל לקביעת התאמות בתנאי המכרז או ההתקשרות בהתאם.

(תיקון מס' 25) תשע"ו-2016

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לעניין אופן הבחינה כאמור בסעיף קטן (א), ולעניין התאמת תנאי מכרז או התקשרות של הגופים המנויים בסעיף 2(א), כולם או חלקם, לעסקים זעירים, קטנים או בינוניים.

(ג)[4] גופים המנויים בסעיף 2(א) יפרסמו באתרי האינטרנט שלהם, או באתר אינטרנט שבו מתפרסמים במשותף פרסומים לכמה מהם, עד 31 במרס של כל שנה, נתונים על שילוב עסקים זעירים, קטנים ובינוניים בהתקשרויותיהם בשנה שחלפה.

(ד) שר האוצר, בהתייעצות עם שר הכלכלה והתעשייה, רשאי לקבוע בצו את פרטי הנתונים שיפורסמו בהתאם להוראות סעיף קטן (ג), והוראות לגבי אופן פרסומם.

[4] תחילתו של סעיף קטן 2ג(ג) ביום 16.8.2018.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

פטור לעסקת חוץ

3. שר האוצר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יקבע בתקנות הוראות לענין פטור מחובת מכרז להתקשרות בעיסקה עם מי שאינו תושב ישראל, או לענין עיסקה שביצועה נעשה מחוץ למדינה.

הוראות בדבר העדפות מסוימות

(תיקון מס' 3)
(תיקון מס' 7) תשנ"ה-1994
(תיקון מס' 24 – הוראת שעה) תשע"ה-2015

3א. (א) הממשלה רשאית לקבוע בתקנות, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, הוראות בענינים הבאים:

(1) העדפה של תוצרת הארץ ובכלל זה תוצרת אזור כמשמעותו בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה – שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ח-1967 (בחוק זה – אזור) ורכישת טקסטיל בעבור מערכת הביטחון והמשרד לביטחון הפנים, והכל אם יוצרה בידי אזרח ישראלי או תושב קבע בישראל, או בידי תאגיד הרשום בישראל;

(תיקון מס' 7) תשנ"ה-1994

(2) העדפה בשל התחייבות לשיתוף פעולה עסקי בינלאומי או לרכש גומלין בינלאומי, לרבות קביעת התחייבות לשיתוף פעולה עסקי בינלאומי או לרכש גומלין בינלאומי כתנאי להשתתפות במכרז, ולרבות קביעת דרישה כאמור בהתקשרויות המבוצעות שלא באמצעות מכרז;

(תיקון מס' 7)

(3) (פקעה).

תשנ"ה-1994

(א1) (1) בסעיף קטן זה, "אזורי עדיפות לאומית" – האזורים שנקבעו לפי סעיף 40ד לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן – חוק לעידוד השקעות הון), ואזורים אחרים שקבעה הממשלה, מעת לעת, לענין ההטבות לפי חוק לעידוד השקעות הון או לענין חוק זה.

(תיקון מס' 17) תשס"ה-2005

(2) הודעה על קביעת אזורים אחרים לפי פסקה (1) תפורסם ברשומות[5].

(תיקון מס' 11) תשס"א-2001

(א2) לענין חוק זה אזור התעשיה עטרות הוא אזור עדיפות לאומית ולענין תקנות חובת מכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), תשנ"ח-1998 (להלן - התקנות), יחולו הוראות אלה:

(1) יראו את אזור התעשיה עטרות כ"אזור קו העימות";

(2) לענין אזור התעשיה עטרות, ההגדרות "טובין מאזור קו העימות" ו"שירותים מאזור קו העימות" ייקראו כך: אחרי "מתגוררים דרך קבע באזור קו העימות" יבוא "בשטח השיפוט של עיריית ירושלים או באזור א'".

(3) שר האוצר ושר הבטחון, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאים לקבוע, בכל הנוגע להתקשרויות של מערכת הביטחון, הוראות בענין העדפה של תוצרת מאזורי עדיפות לאומית והוראות לענין הגבלת מכרזים למציעים מאזורי עדיפות לאומית.

(4) הממשלה רשאית להחליט כי תינתן העדפה לתוצרת מאזורי עדיפות לאומית גם בנוגע להתקשרויות של משרדי ממשלה אחרים; העדפה לפי פסקה זו תינתן בהתאם לתקנות שיתקין שר האוצר, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א), ככל שהן חלות על חברה ממשלתית ועל חברת בת ממשלתית, יראו אותן כקביעה של הממשלה לפי סעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה- 1975, והוראות החוק האמור יחולו לענין הקביעה.

(תיקון מס' 7)

(ג) לענין סעיף זה –

(1) "העדפה" - לרבות בדרך של פיצול ההתקשרות נושא המכרז, בין מציעים של תוצרת הארץ לבין מציעים של תוצרת שאינה תוצרת הארץ, או בין מציעים של תוצרת מאזורי עדיפות לאומית לבין מציעים של תוצרת שלא מאזורים כאמור, לפי הענין, והכל בתנאים, בשיעורים, ועל פי כללים שייקבעו בתקנות;

(2) "תוצרת הארץ", "תוצרת אזורי עדיפות לאומית" - כפי שייקבע בתקנות.

סייג להתקשרות

(תיקון מס' 7)

3ב. הממשלה רשאית להורות בצו, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, כי המדינה או תאגיד ממשלתי לא יתקשרו בחוזה לביצוע עסקה כאמור בסעיף 2 עם מדינת חוץ מסוימת או עם

[5] ר' י"פ תשס"ו מס' 5501 מיום 28.2.2006 עמ' 2088. י"פ תשע"ד מס' 6838 מיום 16.7.2014 עמ' 6814.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ספק חוץ מסוים מטעמים שבמדיניות חוץ; הוראה כאמור תפורסם ברשומות, והיא לא תחול לענין מכרז שפורסם קודם לפרסומה; ניתנה הוראה כאמור לחברה ממשלתית או לחברה בת ממשלתית, יחולו הוראות סעיף 3א(ב).

פטור ממכרז, מכרז סגור ודרכי עריכת מכרז

4. (א) שר האוצר, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יקבע בתקנות –

(1) סכומים או סוגי עיסקאות ונהלים לסיווג עיסקאות, שלגביהם, על אף האמור בסעיף 2 –

(א) לא תהיה חובה לערוך מכרז כלל;

(ב) לא תהיה חובה לערוך מכרז פומבי אלא מכרז סגור ותנאיו של מכרז כזה;

(2) סוגי עיסקאות שבהן תהיה ההשתתפות במכרז מותנית בתנאים שייקבעו;

(3) סוגי עיסקאות שבהן ניתן לנהל משא ומתן עם המציעים שהצעותיהם נמצאו מתאימות, וכללים לניהול המשא ומתן;

(4) צורת המכרזים ודרכי הזמנתן וקבלתן של הצעות מחירים, ואופן פרסומם של המכרזים ברבים;

(5) אופן הרכבתן ואיושן של ועדות מכרזים, ואמות המידה לבחירת ההצעות המתאימות;

(6) הוראות מיוחדות ותנאים מיוחדים למכרזים לסוגיהם השונים של המוסדות והתאגידים שחוק זה חל עליהם;

(7) כל ענין אחר הנראה לו דרוש לשם ניהול תקין והוגן של עיסקאות ובמטרה להבטיח את קבלת ההצעות שיעניקו את מרב היתרונות למי שערך את המכרז.

(תיקון מס' 3) (ב) בתקנות לפי סעיף זה ייקבעו, בין היתר, פטורים מחובת מכרז להתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש ולהתקשרות שלגביה נתקיימו נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות עשייתה ללא מכרז, ותנאים למתן פטורים כאמור.

התקשרויות של מערכת הבטחון, תאגיד מקומי ומוסד להשכלה גבוהה

5. (א) לגבי עיסקאות של מערכת הבטחון, יבוא לענין סעיפים 3 ו-4 במקום שר האוצר, שר הבטחון בהתייעצות עם שר האוצר.

(תיקון מס' 14) תשס"ג-2002

(תיקון מס' 18) תשס"ו-2006

(ב)[6] לגבי עסקאות של תאגיד מקומי, יבוא, לענין סעיפים 3 ו-4, במקום שר האוצר, שר הפנים בהתייעצות עם שר האוצר.

(תיקון מס' 14) תשס"ג-2002

(תיקון מס' 23) תשע"ג-2013

(ב1) לגבי עסקאות של חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, תבוא לעניין סעיפים 3 ו-4, במקום שר האוצר, מועצת הרשות כהגדרתה בחוק האמור, בהתייעצות עם שר האוצר.

(תיקון מס' 18) תשס"ו-2006

(ג) לגבי עסקאות של מוסד להשכלה גבוהה, לענין סעיפים 3 ו-4, במקום שר האוצר, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יבוא שר החינוך ושר האוצר, בהתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה ובאישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת.

תקנות

5א. (א) תקנות לפי חוק זה ניתן לקבוע דרך כלל, לסוגי עיסקאות, או לסוגי הגופים המתקשרים.

(תיקון מס' 3) (ב) תקנות לפי חוק זה יחולו ככל שאינן סותרות התחייבות של המדינה באמנה בינלאומית.

שמירת דינים

6. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר.

ביצוע

7. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

תחילה

8. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ"ה באייר התשנ"ג (16 במאי 1993).

(תיקון מס' 1) תשנ"ב-1992 (ב) שר האוצר יגיש לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת תקנות כמפורט בסעיף 4 לפני תחילתו של חוק זה.

(תיקון מס' 2)

הוראות מעבר

9. (א) חוק זה לא יחול על התקשרות כתוצאה –

(תיקון מס' 3)

[6] תוקפו של הסעיף הקטן 30 ימים מכניסתן לתוקף של תקנות לענין עסקאות של תאגיד מקומי.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(1) ממכרז פומבי או סגור, מפניה לקבלת הצעות או ממתן התחייבות, והכל אם נעשו לפני תחילתו של חוק זה בהתאם לכללים ולנהלים שהיו נוהגים לפני תחילתו של החוק;

(2) ממימוש זכות ברירה הכלולה בחוזה שנכרת לפני תחילתו של חוק זה.

(תיקון מס' 7) תשנ"ה-1994

(ב) עד כניסתן לתוקף של תקנות לפי סעיף 3א(א) פסקאות (1) או (2) או עד יום כ"ח בטבת תשנ"ה (31 בדצמבר 1994) לפי המוקדם, ולענין תקנות לפי סעיף 3א(א)(3) - עד כניסתן לתוקף או עד ליום ט"ו באייר התשנ"ה (15 במאי 1995) לפי המוקדם, ינהגו המדינה וכל תאגיד ממשלתי בכל הענינים המפורטים בסעיף האמור, לפי הענין, לפי הכללים והנהלים שהיו נהוגים לפני תחילתו של חוק זה.

(תיקון מס' 17) תשס"ה-2005

(ג) (בוטל).

(תיקון מס' 19) תשס"ח-2008

תוספת

(סעיף 2א(ב))

	טור א'	טור ב'
1.	ותק -	דרישה כי למציע ותק של שנה בתחום הרלוונטי להתקשרות במכרז, או ותק בתחום כאמור השווה למשך ביצוע ההתקשרות המתוכנן, לפי הגבוה מביניהם; בכל מקרה, לא תעלה דרישה הוותק על חמש שנים.
2.	ניסיון קודם -	דרישה כי המציע ביצע עבודה אחת קודמת בהיקף כספי או כמותי השווה להיקף העבודה שבמכרז, או כי המציע ביצע עד שלוש עבודות קודמות, שההיקף הכספי או הכמותי של כל אחת מהן שווה למחצית ההיקף כאמור של העבודה שבמכרז.
3.	היקף מחזור כספי -	דרישה כי למציע מחזור כספי שנתי בשיעור של כפל ההיקף הכספי השנתי המוערך לביצוע ההתקשרות שבמכרז, לכל היותר; דרישה כאמור תתייחס לכל היותר לכל אחת משלוש השנים שקדמו להתקשרות.
4.	היקף ייצור או הספקה -	בחוזה לביצוע עסקה בטובין – דרישה להיקף ייצור או הספקה שאינה עולה על כפל ההיקף השנתי הנדרש במסגרת ההתקשרות; דרישה כאמור תתייחס לכל היותר לכל אחת משלוש השנים שקדמו להתקשרות.

יצחק שמיר
ראש הממשלה

יצחק מודעי
שר האוצר

חיים הרצוג
נשיא המדינה

דב שילנסקי
יושב ראש הכנסת

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוק עסקאות גופים ציבוריים

התשל"ו-1976



נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976

מסים – מס ערך מוסף

רשויות ומשפט מנהלי – גופים ציבוריים

עבודה – העסקת קבוצות מסוימות – עובדים זרים

עבודה – שכר ושעות עבודה – שכר מינימום

תוכן עניינים

סעיף 1	הגדרות	6
סעיף 2	פנקסים ודיווח תנאי לעסקה עם גוף ציבורי	7
סעיף 2א	תשלום מהמדינה	7
סעיף 2ב	קיום דיני העבודה תנאי לעסקה עם גוף ציבורי	7
סעיף 2ב1	ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות תנאי לעסקה עם גוף ציבורי	7
סעיף 3	אחריות מנהל ועובד	7
סעיף 4	ביצוע ותקנות	7
סעיף 5	תחילה	7

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976*

(תיקון מס' 7)
תשס"ד-2004

* פורסם ס"ח תשל"ו מס' 826 מיום 13.8.1976 עמ' 280 (ה"ח תשל"ו מס' 1257 עמ' 364).

תוקן ק"ת תשל"ז מס' 3610 מיום 31.10.1976 עמ' 268 – צו תשל"ז-1976; תחילתו ביום 1.11.1976. תוקן ק"ת תשמ"ב מס' 4392 מיום 12.8.1982 עמ' 1455 – צו תשמ"ב-1982. ק"ת תשמ"ד מס' 4630 מיום 17.5.1984 עמ' 1484 – צו תשמ"ד-1984; תחילתו ביום 1.4.1984. ק"ת תשמ"ז מס' 5001 מיום 29.1.1987 עמ' 359 – צו תשמ"ז-1987; תחילתו ביום 1.1.1987.

ס"ח תשמ"ז מס' 1212 מיום 9.4.1987 עמ' 102 (ה"ח תשמ"ז מס' 1825 עמ' 212) – תיקון מס' 1; ר' סעיף 4 לענין תחילה.

ס"ח תש"ן מס' 1324 מיום 26.7.1990 עמ' 172 (ה"ח תש"ן מס' 1972 עמ' 104) – תיקון מס' 2; תחילתו ביום 1.4.1991.

ק"ת תשנ"א מס' 5353 מיום 9.5.1991 עמ' 832 – צו תשנ"א-1991. תוקן ק"ת תשנ"ד מס' 5621 מיום 1.9.1994 עמ' 1312 – צו תשנ"ד-1994.

ס"ח תשנ"ב מס' 1394 מיום 7.4.1992 עמ' 177 (ה"ח תשנ"א מס' 2079 עמ' 380) – תיקון מס' 3 בסעיף 5 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 3), תשנ"ב-1992; תחילתו ביום 1.7.1992.

ס"ח תשנ"ח מס' 1663 מיום 31.3.1998 עמ' 186 (ה"ח תשנ"ח מס' 2670 עמ' 164) – תיקון מס' 4; תחילתו ביום 1.6.1998.

י"פ תשנ"ט מס' 4777 מיום 30.6.1999 עמ' 4349 – הודעה תשנ"ט-1999; תחילתה ביום 1.1.1999.

י"פ תשס"ב מס' 5071 מיום 5.5.2002 עמ' 2166 – הודעה תשס"ב-2002; תחילתה ביום 1.1.2002.

ס"ח תשס"ב מס' 1859 מיום 24.7.2002 עמ' 492 (ה"ח תשס"ב מס' 3043 עמ' 16) – תיקון מס' 5 בסעיף 50א לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2002 כפי שתוקן בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2002) (תיקון), התשס"ב-2002; תחילתו ביום 1.1.2002.

ס"ח תשס"ב מס' 1859 מיום 24.7.2002 עמ' 497 (ה"ח תשס"ב מס' 3109 עמ' 469) – תיקון מס' 6 בסעיף 9 לחוק שכר מינימום (תיקון מס' 3), תשס"ב-2002; ר' סעיפים 10, 11 לענין תחילה והוראות מעבר.

* שני התיקונים מתשס"ב (מס' 5 ומס' 6) סותרים: שניהם משנים את שם החוק ושניהם מוסיפים סעיף 2ב. לאור האמור לא שונה שם החוק במאגר זה ושני הסעיפים שנוספו קיבלו את מספר הסעיף 2ב, לפי סדר התיקונים. הסתירה נפתרה בתיקון מס' 7 להלן.

י"פ תשס"ד מס' 5247 מיום 25.11.2003 עמ' 887 – הודעה תשס"ד-2003; תחילתה ביום 1.1.2003.

ס"ח תשס"ד מס' 1920 מיום 18.1.2004 עמ' 145 (ה"ח הממשלה תשס"ד מס' 64 עמ' 52) – תיקון מס' 7 בסעיף 109 לחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה), תשס"ד-2004; תחילתו ביום 1.1.2004 והוא יחול על התקשרויות שנערכו מיום זה ואילך. על אף האמור אין בחוק כדי לגרוע מהחלטת ועדת מכרזים של גוף ציבורי שהתקבלה לפני יום 1.1.2004 לפי הוראות החוק כנוסחן לפני התיקון.

י"פ תשס"ה מס' 5384 מיום 29.3.2005 עמ' 2164 – הודעה תשס"ה-2005; תחילתה ביום 1.1.2005.

י"פ תשס"ו מס' 5508 מיום 22.3.2006 עמ' 2323 – הודעה תשס"ו-2006; תחילתה ביום 1.1.2006.

י"פ תשס"ח מס' 5777 מיום 20.2.2008 עמ' 1981 – הודעה תשס"ח-2008; תחילתה ביום 1.1.2008.

י"פ תשס"ט מס' 5906 מיום 22.1.2009 עמ' 1966 – הודעה תשס"ט-2009; תחילתה ביום 1.1.2009.

י"פ תש"ע מס' 6062 מיום 11.2.2010 עמ' 1891 – הודעה תש"ע-2010; תחילתה ביום 1.1.2010.

י"פ תשע"א מס' 6269 מיום 20.7.2011 עמ' 5589 – הודעה תשע"א-2011; תחילתה ביום 1.1.2011.

ס"ח תשע"ב מס' 2326 מיום 19.12.2011 עמ' 74 (ה"ח הממשלה תשס"ח מס' 363 עמ' 376) – תיקון מס' 8 בסעיף 56 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011; תחילתו שישה חודשים מיום פרסומו. ת"ט מס' 2362 מיום 4.6.2012 עמ' 451; תחילתו ביום 19.6.2012.

י"פ תשע"ב מס' 6351 מיום 29.12.2011 עמ' 1729 – הודעה תשע"ב-2011; תחילתה ביום 1.1.2012.

י"פ תשע"ד מס' 6726 מיום 2.1.2014 עמ' 2652 – הודעה תשע"ד-2014; תחילתה ביום 1.1.2014.

ס"ח תשע"ה מס' 2484 מיום 17.12.2014 עמ' 105 (ה"ח הכנסת תשע"ה מס' 591 עמ' 90) – תיקון מס' 9 בסעיף 4 לחוק הבחירות (תיקוני חקיקה), תשע"ה-2014; ר' סעיף 7 לענין תחילה והוראת מעבר.

7. (א) תחילתו של פרק זה, למעט סעיף 25א לחוק הבחירות כנוסחו בסעיף 1(2) לחוק זה, 12 חודשים מיום פרסומו, או – אם בתקופה האמורה תמה תקופת כהונתה של הכנסת או הכנסת התפזרה – 18 חודשים מיום פרסום תוצאות הבחירות לכנסת הנבחרת לפי סעיף 84 לחוק הבחירות, ואולם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, בצו, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע יום תחילה מוקדם יותר.
(ב) עובד ועדת הבחירות המרכזית לכנסת שעבד בה ערב תחילתו של פרק זה, יראו אותו כאילו מונה לפי הוראות חוק המינויים בנוסחו בפרק זה, והוראות פרק זה יחולו עליו מיום תחילתו ואילך.

י"פ תשע"ה מס' 6963 מיום 13.1.2015 עמ' 2679 – הודעה תשע"ה-2015; תחילתה ביום 1.1.2015.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

הגדרות

1. בחוק זה –

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

"מכר", "נכס", "שירות", "עסקה", "מחיר של עסקה" – כמשמעותם בחוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975 (להלן – חוק מס ערך מוסף);

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

"תושב ישראל" – כמשמעותו בפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה);

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

"גוף ציבורי" – כל אחד מאלה:

(1) המדינה;

(2) גוף מתוקצב כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985;

(3) מוסד ציבורי כמשמעותו בסעיף 9(2) לפקודה;

(4) חברה ציבורית כמשמעותה בפקודת החברות [נוסח חדש], תשמ"ג-1983, שמניותיה נסחרות בבורסה;

(5) חבר-בני-אדם שאחד מהמפורטים בפסקאות (2) עד (4) הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" – כמשמעותו בסעיף 32(9) לפקודה;

(תיקון מס' 3) תשנ"ב-1992

(6) כל המתקשר עם המדינה בחוזה, בין במישרין ובין בעקיפין, ושר האוצר קבע אותו כגוף ציבורי לענין זה בצו שפורסם ברשומות.

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

"פקיד מורשה" – כל אחד מאלה:

(1) פקיד שומה כמשמעותו בפקודה, לרבות עובד הכפוף לו שמינה;

(2) מנהל המכס ומע"מ, לרבות עובד הכפוף לו שמינה.

(תיקון מס' 2)

"חוק מסים" – חיקוק הדן בהטלת מסים או תשלומי חובה, ששר האוצר ממונה על ביצועו;

(תיקון מס' 2) תש"ן-1990

"חוב סופי" – סכום שאדם חייב בו על פי חוק מסים ושאין לגביו עוד זכות להשגה, לערר או לערעור.

י"פ תשע"ו מס' 7178 מיום 31.12.2015 עמ' 2446 – הודעה תשע"ו-2015; תחילתה ביום 1.1.2016.

ס"ח תשע"ו מס' 2580 מיום 16.8.2016 עמ' 1228 (ה"ח הכנסת תשע"ו מס' 622 עמ' 64) – תיקון מס' 10 והוראת שעה; ר' סעיפים 4, 5 לענין תחילה והוראות מעבר.

4. תחילתו של חוק זה ביום תחילתן של תקנות לפי סעיף 32ג(ג) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה. [19.10.2017]

5. תקנות ראשונות וצווים ראשונים לפי סעיף 2ג לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יובאו לאישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת –

(1) לעניין עסקאות שהמדינה או גופים של המדינה הם צד להן – לא יאוחר מיום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016);

(2) לעניין עסקאות שגופים מתוקצבים הם צד להן – לא יאוחר מיום ו' בתמוז התשע"ז (30 ביוני 2017).

ס"ח תשע"ו מס' 2580 מיום 16.8.2016 עמ' 1230 (ה"ח הכנסת תשע"ו מס' 628 עמ' 80) – תיקון מס' 11.

י"פ תשע"ז מס' 7411 מיום 29.12.2016 עמ' 1911 – הודעה תשע"ז-2016; תחילתה ביום 1.1.2017.

י"פ תשע"ז מס' 7433 מיום 26.1.2017 עמ' 2660 – הודעה (מס' 2) תשע"ז-2017; תחולתה בשנת 2017.

ק"ת תשע"ז מס' 7866 מיום 19.9.2017 עמ' 1761 – צו תשע"ז-2017; ר' סעיפים 2, 3 לענין תחילה ותחולה.

2. על אף האמור בסעיף 4 לחוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 10 והוראת שעה), התשע"ו-2016, תחילתו של צו זה 30 ימים מיום פרסומו, למעט העסקאות של משרדי הממשלה המפורטות מטה שמועד תחילת החוק לגביהן יהיה –

(1) לגבי משרד הביטחון, לרבות עסקה שמפורטת בפרט 9 לתוספת – ביום י"א בתשרי התשע"ח (1 באוקטובר 2017);

(2) לגבי משרד הבריאות, למעט עסקה שמבוצעת באמצעות פורטל הספקים הממשלתי שבמערכת הרוחבית הכוללת במשרדי הממשלה (מערכת מרכב"ה) – ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019);

(3) לגבי משרד המשפטים לעניין תשלומים לעורכי דין הנותנים שירותים לסנגוריה הציבורית ולאגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים – ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019).

3. צו זה יחול על עסקאות שהמדינה או גופים של המדינה צד להן ושנחתמו באחד מימי התחילה, לפי העניין, המפורטים בסעיף 2 או לאחריו.

י"פ תשע"ח מס' 7658 מיום 31.12.2017 עמ' 3763 – הודעה תשע"ח-2017; תחולתה בשנת 2018.

י"פ תשע"ט מס' 8059 מיום 31.12.2018 עמ' 4839 – הודעה תשע"ט-2018; תחולתה בשנת 2019.

י"פ תשפ"ב מס' 10102 מיום 30.12.2021 עמ' 2547 – הודעה תשפ"ב-2021; תחולתה בשנת 2022.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

פנקסים ודיווח – תנאי לעסקה עם גוף ציבורי

(תיקון מס' 1)

2. (א) לא יתקשר גוף ציבורי עם תושב ישראל בעסקה למכירת נכס או למתן שירות לגוף הציבורי אלא לאחר שהומצא למי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה אישור מפקיד מורשה, מרואה-חשבון או מיועץ מס, או העתק ממנו המעיד שאותו תושב –

(1) מנהל את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהלם על פי הפקודה וחוק מס ערך מוסף או שהוא פטור מלנהלם;

(2) נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו ולדווח למנהל על עסקאות שמוטל עליהן מס לפי חוק מס ערך מוסף.

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על עסקה שמחירה אינו עולה על 5,040 שקלים חדשים שהתקשר בה גוף ציבורי.

(תיקון מס' 4)

תשנ"ח-1998

(ג) הסכומים שבסעיף קטן (ב) יתואמו לפי סעיף 120ב לפקודת מס הכנסה, ויראו אותם כאילו הם תקרות הכנסה כהגדרתן בסעיף 120א לפקודה האמורה; הסכומים המעודכנים יפורסמו על ידי נציב מס הכנסה בהודעה ברשומות.

(תיקון מס' 4) תשנ"ח-1998

תשלום מהמדינה

(תיקון מס' 2)

2א. (א) המדינה לא תתן ערבות לחבר-בני-אדם, ולא תעביר לחבר-בני-אדם כספי מענק או תמיכה, אלא לאחר שהומצא למי שמייצג את המדינה בקשר לאותה ערבות או העברה, אישור מפקיד מורשה או העתק מאישור זה, המעיד שלאותו חבר-בני-אדם אין חוב סופי, או שהגיע להסדר עם רשויות המס בקשר לחוב סופי המגיע ממנו.

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על תשלום לפי חוק, אם נקבע באותו חוק שהתשלום אינו ניתן לעיקול.

(ג) נציב מס הכנסה רשאי לקבוע כללים לביצוע הוראות סעיף קטן (א) ורשאי הוא בכללים לסייגן, או לקבוע כי יחולו בהתקיים תנאים שיקבע.

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

2ב. (בוטל).

קיום דיני העבודה – תנאי לעסקה עם גוף ציבורי

(תיקון מס' 6) תשס"ב-2002
(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

2ב. (א) בסעיף זה –

"אמצעי שליטה", "החזקה" ו"שליטה" – כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981;

"בעל זיקה" – כל אחד מאלה:

(1) חבר בני אדם שנשלט על ידי הספק;

(2) אם הספק הוא חבר בני אדם, אחד מאלה:

(א) בעל השליטה בו;

(ב) חבר בני אדם שהרכב בעלי מניותיו או שותפיו, לפי הענין, דומה במהותו להרכב כאמור של הספק, ותחומי פעילותו של חבר בני האדם דומים במהותם לתחומי פעילותו של הספק;

(ג) מי שאחראי מטעם הספק על תשלום שכר העבודה;

(3) אם הספק הוא חבר בני אדם שנשלט שליטה מהותית – חבר בני אדם אחר, שנשלט שליטה מהותית בידי מי ששולט בספק.

"גוף ציבורי" – כאמור בפסקאות (1) ו-(2) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 1;

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

"הורשע", בעבירה – הורשע בפסק דין חלוט בעבירה שנעברה אחרי יום כ"ה בחשון התשס"ג (31 באוקטובר 2002);

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

"חוק עובדים זרים" – חוק עובדים זרים (איסוק העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א-1991;

"חוק שכר מינימום" – חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987;

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

"מועד ההתקשרות" –

(1) לענין התקשרות בעסקה בעקבות מכרז – המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז;

(2) לענין התקשרות בעסקה בלא מכרז – המועד שבו הוגשה לגוף הציבורי ההצעה

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ולפיה נערכה ההתקשרות בעסקה; ואם לא הוגשה הצעה כאמור – מועד ההתקשרות בעסקה;

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

"עבירה" – עבירה לפי חוק עובדים זרים או לפי חוק שכר מינימום, ולעניין עסקאות לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, גם עבירה על הוראות החיקוקים המנויות בתוספת השלישית לאותו חוק;

(תיקון מס' 8)

"שליטה מהותית" – החזקה של שלושה רבעים או יותר בסוג מסוים של אמצעי שליטה בחבר בני האדם;

"תצהיר בכתב" – כמשמעותו בסימן א' לפרק ב' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

(ב) (1) לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה למכירת נכס או למתן שירות, לגוף הציבורי, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מאת אותו ספק, כי עד מועד ההתקשרות לא הורשעו הספק ובעל זיקה אליו ביותר משתי עבירות, ואם הורשעו ביותר משתי עבירות – כי במועד ההתקשרות חלפה שנה אחת לפחות ממועד ההרשעה האחרונה;

(תיקון מס' 8) תשע"ב-2011

(2) לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, לגוף הציבורי, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מאת אותו ספק, כי התקיימו כל אלה:

(א) כי עד מועד ההתקשרות לא הורשעו הספק ובעל זיקה אליו ביותר משתי עבירות, ואם הורשעו ביותר משתי עבירות – כי במועד ההתקשרות חלפו שלוש שנים לפחות ממועד ההרשעה האחרונה;

(ב) כי בשלוש השנים שקדמו למועד ההתקשרות לא הוטלו על הספק או על בעל זיקה אליו עיצומים כספיים בשל יותר משש הפרות המהוות עבירה;

(3) לעניין פסקה (2)(ב), יראו מספר הפרות שבשלהן הוטל עיצום כספי כהפרה אחת, אם ניתן אישור מנהל מינהל ההסדרה והאכיפה במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה כי ההפרות בוצעו כלפי עובד אחד בתקופה אחת שעל בסיסה משתלם לו שכר.

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

(ב1) (1) על אף הוראות סעיף קטן (ב), רשאי גוף ציבורי להתקשר בעסקה כאמור באותו סעיף קטן, אף אם לא התקיימו לגביה התנאים האמורים בו, אם אישרה זאת הועדה לבחינת התקשרויות כאמור בפסקה (3) או אחת הועדות לבחינת התקשרויות כאמור בפסקה (4), לפי הענין.

(תיקון מס' 8) תשע"ב-2011

(2) הועדה לבחינת התקשרויות רשאית לתת את אישורה לפי הוראות פסקה (1) דרך כלל או לעסקה מסוימת, וכן רשאית הועדה להתנותו בתנאים; בהחלטה על אישור כאמור רשאית הועדה להתחשב, בין השאר, באלה:

(א) התנהלותו של הספק, בדרך כלל, בכל הקשור להעסקת עובדים זרים או לתשלום שכר מינימום או בכל הקשור לשמירת זכויות עובדים בעסקאות לקבלת שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, לפי הענין;

(ב) היחס שבין היקף פעילות הספק שבשלה הורשע בעבירות או הוטלו עליו עיצומים כספיים בשל הפרות המהוות עבירה לבין היקף פעילותו הכולל;

(ג) אם הורשע בעל זיקה לספק או הוטלו עליו עיצומים כספיים בשל הפרות המהוות עבירה – מידת הזיקה שבינו לבין הספק.

(תיקון מס' 9) תשע"ה-2014

(3) חברי הועדה לבחינת התקשרויות, למען לענין עסקאות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה וועדת הבחירות המרכזית לכנסת, הם:

(א) החשב הכללי או סגנו, ולענין עסקאות של מערכת הביטחון – חשב משרד הביטחון או סגנו, והוא יהיה היושב ראש;

(ב) היועץ המשפטי של משרד התעשיה המסחר והתעסוקה או נציגו;

(ג) היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו, ולענין עסקאות של מערכת הביטחון – היועץ המשפטי למערכת הביטחון או נציגו.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
Z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

(תיקון מס' 9) תשע"ה-2014

(4) חברי הועדות לבחינת התקשרויות לענין עסקאות של לשכת נשיא המדינה, של הכנסת, של משרד מבקר המדינה ושל ועדת הבחירות המרכזית לכנסת הם, בכל אחד מהם, לפי הענין, החשב או סגנו, והוא יהיה היושב ראש, היועץ המשפטי או נציגו ומנהל מחלקת הרכש או נציגו.

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על אלה:

(1) התקשרות ששווייה אינו עולה על הסכום המרבי של התקשרות שמשרד ממשרדי הממשלה רשאי להתקשר בה בדרך של מכרז סגור, לפי הוראות תקנון כספים ומשק, כהגדרתו בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, אף אם התקשר בה גוף ציבורי שהתקנון האמור אינו חל עליו;

(2) מימוש זכות ברירה להארכת התקשרות קיימת, הנתונה לגוף הציבורי לפי ההתקשרות הקיימת.

(תיקון מס' 7) תשס"ד-2004

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע את נוסח התצהיר כאמור בסעיף קטן (ב), ורשאי הוא לקבוע מסמך אחר שיימסר לגוף הציבורי במקום או נוסף על התצהיר.

ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות – תנאי לעסקה עם גוף ציבורי

2ב1. (א) לא יתקשר גוף ציבורי עם ספק בעסקה למכירת נכס או למתן שירות, לגוף ציבורי, אלא אם כן נוכח מי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה, על פי תצהיר בכתב מאת אותו ספק, כי מתקיים אחד מאלה:

(תיקון מס' 11) תשע"ו-2016

(1) הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן – חוק שוויון זכויות) לא חלות עליו;

(2) (א) הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות חלות עליו והוא מקיים אותן;

(ב) אם הספק מעסיק 100 עובדים לפחות, הוא הצהיר על התחייבותו לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשם בחינת יישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות, ובמידת הצורך – לשם קבלת הנחיות בקשר ליישומן; ואולם לא תינתן הנחיה כאמור שיש בה כדי להטיל נטל כבד מדי כהגדרתו בסעיף 8(ה) לחוק שוויון זכויות;

(ג) התחייב הספק בעבר לפנות למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לפי הוראות פסקת משנה (ב) ונעשתה אתו התקשרות שלגביה התחייב כאמור באותה פסקת משנה – הוא הצהיר כי פנה כנדרש ממנו, ואם קיבל הנחיות ליישום חובותיו לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות, הוא גם פעל ליישומן;

(ד) הספק הצהיר על התחייבותו להעביר העתק מהתצהיר שמסר לפי פסקה זו למנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, בתוך 30 ימים ממועד ההתקשרות.

(ב) (1) המנהל הכללי של משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים יפרסם באתר האינטרנט שלו רשימה של ספקים שפנו אליו לשם בחינת יישום חובותיהם לפי סעיף 9 לחוק שוויון זכויות;

(2) שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים יעביר, אחת לשנה, במשך חמש שנים, החל מיום ג' באדר התשע"ז (1 במרס 2017) לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, דיווח על מספר הפניות לפי סעיף קטן (א)(2) בשנה שקדמה למועד הדיווח.

העברת מסמך בדרך דיגיטלית

2ג. (א) בסעיף זה –

(תיקון מס' 10) תשע"ו-2016

"גוף מתוקצב" – כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

"מסמך" – שובר קבלה, חשבונית למעט חשבונית המשמשת תעודת משלוח, הודעת זיכוי או חשבונית מס למעט חשבונית המשמשת תעודת משלוח, כמשמעותם בהוראות לפי הפקודה.

(ב) בהתקשרות בעסקה למכירת נכס או למתן שירות בין המדינה או גוף מתוקצב שחלות עליו ההוראות לפי סעיף קטן (ג)(3) ובין ספק שהוא תושב ישראל, לא יועברו מסמכים אלא בדרך דיגיטלית; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לפי הפקודה.

(ג) (1) הוראות סעיף זה לא יחולו על גופים של המדינה או על סוגי עסקאות המנויים בתוספת;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(2) שר האוצר רשאי, בצו, לשנות את התוספת, ובכלל זה לקבוע מועדי תחילה ותוקף של תחולה וסוגי עסקאות; שינוי כאמור לעניין גופים ששר הבריאות הוא השר הממונה עליהם טעון הסכמה של שר הבריאות;

(3) שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לעניין תחולת הוראות סעיף זה על סוגי גופים מתוקצבים, ולעניין זה רשאי הוא להתחשב בתקציב הגוף המתוקצב, במספר העסקאות בשנה שהוא מבצע או בסכומן, וכן בנסיבות מיוחדות שחלות בענייניו; הוראות כאמור לעניין רשות מקומית או חברה עירונית ייקבעו על ידי שר הפנים, ולעניין קופת חולים – על ידי שר הבריאות;

(4) שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לעניין תחולת הוראות סעיף זה על סוגי ספקים, ולעניין זה רשאי הוא להתחשב בהיקף המחזור השנתי של הספק, במספר העסקאות בשנה שמבוצעות בינו ובין המדינה או הגוף המתוקצב או בסכום העסקה;

(5) צווים ותקנות לפי סעיף קטן זה טעונים אישור של ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), לעניין סוגי עסקאות שהכנסת היא צד להן לפי כל דין, יושב ראש הכנסת רשאי, בצו, לשנות את התוספת ובכלל זה לקבוע מועדי תחילה ותוקף של תחולה וסוגי עסקאות.

אחריות מנהל ועובד

3. (א) עבר גוף ציבורי על הוראות סעיפים 2 או 2ב, יאשם בעבירה אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, חשב או פקיד אחראי בו, וכל מי שייצג את הגוף הציבורי בעסקה, אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת קיום הוראות הסעיף האמור.

(תיקון מס' 1) תשמ"ז-1987

(תיקון מס' 5) תשס"ב-2002

(ב) מי שעבר עבירה כאמור בסעיף קטן (א), דינו – קנס.

ביצוע ותקנות

4. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, לרבות בדבר משך הזמן שבו יישאר בתקפו אישור שניתן לפי סעיף 2 ובדבר עשיית העתק של אישור כאמור.

תחילה

5. תחילתו של חוק זה ביום ח' בחשון תשל"ז (1 בנובמבר 1976).

(תיקון מס' 10) תשע"ו-2016

תוספת

(סעיף 2ג)

1. שירות הביטחון הכללי;

2. המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

צו תשע"ז-2017 2א. הרשות להגנה על עדים;

(תיקון מס' 10 הוראת שעה) תשע"ו-2016

3. משטרת ישראל לעניין עסקאות מסווגות;

4. שירות בתי הסוהר לעניין עסקאות מסווגות;

5. יחידות סמך של משרד ראש הממשלה או משרד הביטחון, כפי שיקבע הממונה על הביטחון במערכת הביטחון (להלן – מלמ"ב);

6. עסקאות שמלמ"ב קבע שהן עסקאות מסווגות;

7. הכנסת, בסוגי עסקאות אלה: סוגי עסקאות שקבע שר האוצר שלא לעניין גוף מסוים; החזר הוצאות; הענקות ותשלומים לפי חוק הכנסת, התשנ"ד-1994;

צו תשע"ז-2017 8. עסקה שוועדת המכרזים שהחליטה על ההתקשרות לביצועה השתכנעה כי אין להעביר לגביה מסמך בדרך דיגיטלית, משיקולי הגנת הסייבר; בפרט זה, "ועדת מכרזים" – ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993;

צו תשע"ז-2017 9. עסקה של משרד הביטחון הנוגעת לטיפול רפואי והכוללת מידע אישי של מטופל;

צו תשע"ז-2017 10. עסקה ששווייה אינו עולה, בשנה, על 50,000 שקלים חדשים.

אפרים קציר	יצחק רבין	יהושע רבינוביץ
נשיא המדינה	ראש הממשלה	שר האוצר

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים

התשנ"ג-1993



נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993

רשויות ומשפט מנהלי – מכרזים – חובת מכרזים

תוכן עניינים

	פרק א': פרשנות	13
סעיף 1	הגדרות	13
סעיף 1א	עקרונות המכרז	15
סעיף 1ב	עדיפות המכרז הפומבי	15
סעיף 1ג	פרסום והחלטות	15
	פרק ב': התקשרויות של משרדים	16
סעיף 2	הגדרות	16
סעיף 3	פטור מחובת מכרז	16
סעיף 3א	בחינת קיומם של ספקים	20
סעיף 3ב	בחינת קיומם של מיזמים	21
סעיף 3ג	מימוש זכות בחירה	22
סעיף 3ד	התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית	22
סעיף 4	מכרז סגור	6
סעיף 5	התקשרות עם בעל מקצוע מומחה	23
סעיף 5א	התקשרות עם מתכננים	24
סעיף 6	תנאים מוקדמים להשתתפות במכרז	25
סעיף 6א	תנאים לדחיית הצעה	25
סעיף 7	ניהול משא ומתן עם מציעים במכרז	25
סעיף 8	ועדת מכרזים	7
סעיף 8א	תפקידי ועדת המכרזים	27
סעיף 9	סיווג התקשרויות	7
סעיף 10	עבודת ועדת מכרזים	7
סעיף 10א	ועדת פטור משרדית	28
סעיף 11	ועדת פטור	7
סעיף 12	אישור ועדת פטור	7
סעיף 12א	אישור חשב כללי	29
סעיף 13	דיווח על החלטות	7
סעיף 14א	פנייה מוקדמת לקבלת מידע	29

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

סעיף 14ב	ריכוז התקשרויות	30
סעיף 15	פרסום מכרז פומבי	30
סעיף 16	רשימת מציעים	30
סעיף 16א	עריכת מכרז סגור ופנייה תחרותית לקבלת הצעות	31
סעיף 16ב	ערבות מכרז	31
סעיף 17	מסמכי מכרז	31
סעיף 17א	אמדן שווי ההתקשרות	32
סעיף 17ב	סוגי הליכים תחרותיים	32
סעיף 17ג	מכרז עם שלב מיון מוקדם	32
סעיף 17ד	מכרז עם בחינה דו שלבית	32
סעיף 17ה	מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף	32
סעיף 17ו	מכרז מסגרת	33
סעיף 18	הגשת ההצעות	33
סעיף 19	תיבת המכרז	34
סעיף 19א	סוגי מכרזים ממוכנים	34
סעיף 19ב	ניהול המערכת הממוכנת	34
סעיף 19ג	מכרז ממוכן	34
סעיף 19ד	מכרז ממוכן מתפתח	34
סעיף 19ה	מכרז ממוכן מהיר	35
סעיף 20	בדיקת ההצעות	35
סעיף 21	החלטות ועדת המכרזים	35
סעיף 22	אמות מידה	36
סעיף 23	הצעה יחידה	36
סעיף 24	תקנון כספים ומשק	37
	פרק ב'1 : אתר אינטרנט ומערכת לעריכת מכרזים ממוכנים	37
סעיף 24א	אתר האינטרנט	37
סעיף 24ב	ניהול אתר האינטרנט	37
סעיף 24ג	אתר האינטרנט הממשלתי	38
סעיף 24ד	סמכויות מיוחדות לחשב הכללי	38
סעיף 24ה	בקרה על ועדת פטור משרדית	38
	פרק ג': התקשרויות של מינהל מקרקעי ישראל לביצוע עיסקה במקרקעין	38
סעיף 25	פטור מחובת מכרז לעיסקה במקרקעין	38

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

סעיף 26	מכרז סגור או הגרלה	42
סעיף 27	מכרז למקרקעי קרן קיימת לישראל	42
סעיף 28	ועדת פטור של המינהל	42
סעיף 29	תחולת הוראות פרק ב'	42
סעיף 30	המחיר בהתקשרות ללא מכרז	42
	פרק ד': התקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה או וועדת הבחירות המרכזית לכנסת	42
סעיף 31	התקשרות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת ומשרד מבקר המדינה או ועדת הבחירות המרכזית לכנסת	42
	פרק ה': התקשרויות של חברה ממשלתית וחברת-בת ממשלתית	43
סעיף 32	הגדרה	43
סעיף 33	תחולת הוראות פרק ב'	43
סעיף 34	פטור ממכרז	43
סעיף 35	ועדת מכרזים	43
סעיף 36	דיווח לועדת ביקורת	43
	פרק ו': התקשרויות של תאגיד	43
סעיף 37	הגדרה	43
סעיף 38	תחולת הוראות פרק ב'	43
סעיף 39	פטור ממכרז	44
סעיף 40	אישור	44
	פרק ו'1 – התקשרויות של קופת חולים	44
סעיף 40א	הגדרות	7
סעיף 40ב	תחולת הוראות פרק ב'	3
סעיף 40ג	פטור ממכרז	4
סעיף 40ד	ועדת מכרזים	6
סעיף 40ה	דיווח	5
	פרק ז': הוראות שונות	45
סעיף 42א	הוראות לגוף ציבורי	45
סעיף 42ב	הכשרה לחברי ועדה	45
סעיף 43	שמירת סודות	5
סעיף 44	אמנה בינלאומית	5
סעיף 45	שמירת דינים	46
סעיף 46	תחילה ותחולה	46

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993*

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 3, 4 ו-7 לחוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות
תק' תשס"ט-2009

1. בתקנות אלה –

"אזור עדיפות לאומית" – כמשמעותו בסעיף 3א(3) לחוק;

"אתר האינטרנט" –

(1) לעניין משרד ממשלתי – אתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי (להלן – אתר האינטרנט הממשלתי);

---

* פורסמו ק"ת תשנ"ג מס' 5523 מיום 19.5.1993 עמ' 826.

תוקנו ק"ת תשנ"ג מס' 5540 מיום 19.8.1993 עמ' 1066 – תק' תשנ"ג-1993.

ק"ת תשנ"ה מס' 5630 מיום 6.10.1994 עמ' 230 – תק' תשנ"ה-1994.

ק"ת תשנ"ה מס' 5653 מיום 15.1.1995 עמ' 567 – תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (ת"ט ק"ת תשנ"ה מס' 5660 מיום 9.2.1995 עמ' 716).

ק"ת תשנ"ה מס' 5677 מיום 25.4.1995 עמ' 1378 – תק' (מס' 3) תשנ"ה-1995.

ק"ת תשנ"ו מס' 5722 מיום 14.12.1995 עמ' 242 – תק' תשנ"ו-1995; תחילתן ביום 1.1.1996.

ק"ת תשנ"ו מס' 5748 מיום 9.5.1996 עמ' 832 – תק' (מס' 2) תשנ"ו-1996.

ק"ת תשנ"ז מס' 5833 מיום 3.6.1997 עמ' 826 – תק' תשנ"ז-1997; תחילתן ביום 1.6.1997 ור' תקנה 3 לענין הוראת מעבר.

ק"ת תשנ"ח מס' 5917 מיום 13.8.1998 עמ' 1105 – תק' תשנ"ח-1998.

ק"ת תשס"א מס' 6078 מיום 16.1.2001 עמ' 282 – תק' תשס"א-2001; תחילתן 30 ימים מיום פרסומן.

ק"ת תשס"ג מס' 6262 מיום 7.9.2003 עמ' 1084 – תק' תשס"ג-2003.

ק"ת תשס"ז מס' 6596 מיום 21.6.2007 עמ' 968 – תק' תשס"ז-2007.

ק"ת תשס"ט מס' 6750 מיום 9.2.2009 עמ' 442 – תק' תשס"ט-2009; תחילתן ביום 1.6.2009 אך ר' תקנה 44 לענין תחילה ותקנות 46-47 לענין הוראות שעה והוראות מעבר *[תקנה 45 פידטה הוראות שעה שהפכו לתיקון קבוע ביום 1.1.2014]*

תוקנו ק"ת תש"ע מס' 6882 מיום 25.3.2010 עמ' 992 – תק' (תיקון) תש"ע-2010; ר' תקנה 4 לענין תחילה.

ק"ת תשע"א מס' 6962 מיום 6.1.2011 עמ' 468 – תק' (תיקון מס' 2) תשע"א-2010.

ק"ת תשע"א מס' 6977 מיום 17.2.2011 עמ' 702 – תק' (תיקון מס' 3) תשע"א-2011; תחילתן ביום 1.1.2011.

ק"ת תשע"ב מס' 7069 מיום 29.12.2011 עמ' 504 – הוראת שעה (תיקון) תשע"ב-2011; תחילתה ביום 1.1.2012.

ק"ת תשע"ב מס' 7149 מיום 1.8.2012 עמ' 1549 – הוראת שעה (תיקון מס' 2) תשע"ב-2012.

ק"ת תשע"ד מס' 7332 מיום 21.1.2014 עמ' 545 – הוראת שעה (תיקון מס' 3) תשע"ד-2014; תחילתה ביום 1.1.2014 ור' הוראת מעבר בתקנה 45(ב) המתוקנת). ת"ט ק"ת תשע"ד מס' 7336 מיום 30.1.2014 עמ' 590.

45 (ב) בתקופה שמיום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) עד יום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) יחולו על גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי התקנות העיקריות בלא תיקונן בתקנת משנה (א) *[הוראת השעה שהפכה לתיקון קבע]*, למעט התיקונים שבפסקאות (3)(ג) – לגבי פסקה (4) המובאת בה, (7) ו-(8) בתקנת המשנה האמורה *[תקנות 3(4), 5, 5א בהתאמה]*.

ק"ת תשס"ט מס' 6805 מיום 20.8.2009 עמ' 1244 – הוראת שעה; תוקפה מיום 1.6.2009 עד יום 30.6.2012.
תוקנה ק"ת תש"ע מס' 6867 מיום 11.2.2010 עמ' 800 – הוראת שעה (תיקון) תש"ע-2010; תחילתה ביום 1.1.2010. ק"ת תשע"א מס' 6977 מיום 17.2.2011 עמ' 702 – הוראת שעה (תיקון מס' 2) תשע"א-2011; תחילתה ביום 1.1.2011. ק"ת תשע"ב מס' 7099 מיום 13.3.2012 עמ' 878 – הוראת שעה (תיקון מס' 3) תשע"ב-2012; תחילתה ביום 1.1.2012).

ק"ת תשע"ב מס' 7149 מיום 1.8.2012 עמ' 1544 – תק' תשע"ב-2012; תחילתן 30 ימים מיום פרסומן.

ק"ת תשע"ד מס' 7332 מיום 21.1.2014 עמ' 544 – תק' תשע"ד-2014; ר' תקנות 7, 8 לענין תחילה והוראת שעה.

7. לתקופה של שנתיים מיום פרסומן של תקנות אלה, תהיה ועדת מכרזים משרדית רשאית לערוך מכרז סגור להתקשרות ששווייה אינו עולה על 400,000 שקלים חדשים, ובלבד שקיים מספר מצומצם של ספקים מתאימים לגבי אותה התקשרות וירא את כל הספקים כאמור כרשימת המציעים למכרז סגור ותחול תקנה 16(ד) ו-(ה) בשינויים המחויבים.

8. תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן, למעט תקנה 6 שתחילתה ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014).

ק"ת תשע"ט מס' 8094 מיום 24.10.2018 עמ' 618 – תק' תשע"ט-2018.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(2) לעניין גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי – אתר האינטרנט של הגוף הציבורי או של כמה גופים ציבוריים כאמור;

"גוף ציבורי" – כל אחד מהגופים המנויים בסעיף 2(א) לחוק, למעט מערכת הביטחון;

"דיני עבודה" – החיקוקים המפורטים בתוספת השניה לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969, ששר התעשיה המסחר והתעסוקה ממונה על ביצועם וכן חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995;

"הזדהות" – התחברות למערכת אלקטרונית באופן המבטיח כי אדם מסוים, והוא בלבד, התחבר למערכת או ביצע בה פעולות;

"החשב הכללי" – החשב הכללי במשרד האוצר;

"הצעה אלקטרונית" – הצעה המוגשת כמסר אלקטרוני לתיבת מכרזים אלקטרונית;

"השמאי הממשלתי" – השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים, או שמאי מטעמו; לעניין זה, "שמאי מטעמו" – לרבות שמאי שאינו עובד מדינה, שייבחר מתוך מאגר שמאים שזכו במכרז שפרסמו השמאי הממשלתי הראשי במשרד המשפטים והחשב הכללי, בהתאם לתקנון כספים ומשק;

"ועדה לבחינת התקשרויות" –

(1) חברי הוועדה לבחינת התקשרויות של משרד, למעט לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה וגוף ציבורי שאינו משרד, הם: החשב הכללי או סגנו והוא יהיה היושב ראש; היועץ המשפטי של משרד התעשיה המסחר והתעסוקה או נציגו; היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו;

(2) חברי הוועדות לבחינת התקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה וגוף ציבורי שאינו משרד, הם, בכל אחד מהם, לפי העניין: החשב או סגנו, והוא יהיה היושב ראש, היועץ המשפטי או נציגו ומנהל מחלקת הרכש או נציגו;

תק' תשע"ד-2014 "חוק להגברת האכיפה" – חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011;

תק' תשע"ט-2018 "חתימה אלקטרונית", "חתימה אלקטרונית מאובטחת", "חתימה אלקטרונית מאושרת" ו"מסר אלקטרוני" – כהגדרתם בחוק חתימה אלקטרונית, התשס"א-2001;

תק' תשע"ב-2012 "יום עבודה" – כל יום מימי השבוע זולת אם הוא יום שישי, יום שבת, ימי שבתון, מועד ממועדי ישראל, המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי שלטון ומשפט, התש"ח-1948, וערביהם, חול המועד ויום העצמאות;

"מכרז" – מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל או מכרז סגור;

"מכרז ממוכן" – כמשמעותו בתקנה 19ג;

"מכרז ממוכן מהיר" – כמשמעותו בתקנה 19ה;

"מכרז ממוכן מתפתח" – כמשמעותו בתקנה 19ד;

"מכרז מסגרת" – כמשמעותו בתקנה 17ו;

"מכרז מרכזי" – מכרז הנערך מטעם החשב הכללי בעבור המשרדים;

"מכרז סגור" – מכרז שבו הפנייה לקבל הצעות מופנית לספקים מסוימים בלבד, לפי תקנה 4;

"מכרז עם בחינה דו-שלבית" – כמשמעותו בתקנה 17ד;

"מכרז עם שלב מיון מוקדם" – כמשמעותו בתקנה 17ג;

"מכרז פומבי" – מכרז שבו הפנייה לקבלת הצעות נעשית בהודעה לציבור המתפרסמת לפי תקנה 15;

"מכרז פומבי מוגבל" – מכרז ממוכן מהיר או מכרז פומבי שמנוהל בו משא ומתן עם מציעים במכרז;

"מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף" – כמשמעותו בתקנה 17ה;

"מכרז פומבי רגיל" – מכרז פומבי שאינו מכרז פומבי מוגבל;

"משרד" – כל משרד ממשרדי הממשלה או יחידת סמך של משרד כאמור, למעט משרד

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

הביטחון;

תק' תשע"ב-2012 "ניקוד איכות" – הניקוד שנתנה ועדת מכרזים להצעה, בהתאם לאמות המידה המפורטות בתקנה 22(א)(2) עד (6);

"ניקוד איכות מזערי" – ניקוד איכות שנקבע במסמכי המכרז כי הצעה שניקוד האיכות שלה נמוך ממנו, תידחה;

"ספק" – ספק טובין, מבצע עבודה או נותן שירותים;

תק' תשע"ד-2014 "עבודה או שירותי עתירי כוח אדם" – שירות כהגדרתו בסעיף 2 לחוק להגברת האכיפה וכן כל תחום או ענף נוסף שיורה החשב הכללי ולעניין גוף ציבורי שאינו משרד – המנהל הכללי של הגוף הציבורי בשים לב להוראתו של החשב הכללי;

"עיתון בשפה הערבית" – עיתון יומי או עיתון המתפרסם מדי שבוע לפחות, בעל תפוצה רחבה, היוצא לאור בשפה הערבית;

"עיתון נפוץ" – עיתון יומי או עיתון המתפרסם מדי שבוע לפחות, בשפה העברית, בעל תפוצה רחבה, בהתחשב בנושא המכרז ולפי שיקול דעתה של ועדת המכרזים;

"פנייה מוקדמת לקבלת מידע" – כמשמעותה בתקנה 14א;

תק' תשס"ט-2009 "פנייה תחרותית לקבלת הצעות" – כמשמעותה בתקנה 5(ד);

"קבוצת מציעים סופית" – כל המציעים שעמדו בתנאי הסף, ובניקוד האיכות המזערי – ככל שנקבע במסמכי המכרז;

"שווי ההתקשרות" – סך כל התשלומים, לרבות מסים, הכלולים בהתקשרות, ובכלל זה –

(1) כל תשלום שעל הגוף הציבורי לשלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף הציבורי, ואשר על פי ההתקשרות על אותו צד להתקשרות להעבירו לאחר;

תק' תשע"ב-2012 (2) אמדן סך התשלומים שכל צד שלישי ישלם למי שהוא צד להתקשרות עם הגוף הציבורי, מכוח ההתקשרות;

(3) סך התשלומים, לרבות תשלומים כאמור בפסקאות (1) או (2), הכלולים בזכות ברירה של הגוף הציבורי לפי אותה התקשרות;

"תיבת מכרזים אלקטרונית" – מערכת ממוכנת שמוגשות אליה הצעות אלקטרוניות במכרז;

"תקנון כספים ומשק" – הוראות מינהל שקובע החשב הכללי.

עקרונות המכרז

1א. (א) גוף ציבורי יערוך מכרז, או פנייה פרטנית בעקבות מכרז מרכזי, באופן שקוף ככל הניתן בנסיבות העניין, הוגן ושוויוני, המבטיח את מרב היתרונות לגוף הציבורי. תק' תשס"ט-2009

(ב) גוף ציבורי שהחליט לבצע התקשרות שלא באמצעות מכרז לפי תקנות אלה, ינהל את ההליכים לקראת ההתקשרות האמורה ככל הניתן לפי העקרונות כאמור בתקנת משנה (א).

עדיפות המכרז הפומבי

1ב. (א) גוף ציבורי יעדיף לבצע התקשרויות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם מקום שהותר לו לפי תקנות אלה לבצע התקשרויות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל. תק' תשס"ט-2009

(ב) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות בדרך של מכרז פומבי מוגבל תיעשה לפי תקנות אלה, לאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי רגיל, וככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל.

(ג) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות בדרך של מכרז סגור תיעשה לפי תקנות אלה, לאחר בחינת האפשרות לערוך מכרז פומבי, וככל שמוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי.

(ד) החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז, תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, וככל שהדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין.

(ה) גוף ציבורי יעשה כל שניתן כדי שהתקשרות לא תהפוך דחופה, באופן המצריך התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(2) או באופן המצריך עריכת מכרז ממוכן מהיר לפי תקנה 19ה.

פרסום והחלטות

1ג. (א) גוף ציבורי שהחליט לבצע התקשרות שלא באמצעות מכרז לפי תקנות אלה, למעט התקשרות לפי תקנה 3(1), יפרסם את החלטתו המנומקת באתר האינטרנט בתוך חמישה ימי עבודה תק' תשס"ט-2009

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ממועד קבלת ההחלטה.

תק' תשע"ב-2012 (ב) גוף ציבורי יהיה רשאי שלא לפרסם או לפרסם באופן חלקי את החלטתו כאמור בתקנת משנה (א) מטעמים של ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, קשרי מסחר בין-לאומיים, ביטחון הציבור, או לפרסם באופן שאינו מגלה סוד מסחרי או מקצועי של המשרד.

תק' תשע"ב-2012 (ג) תקנת משנה (א) לא תחול על חברה ממשלתית וחברה בת ממשלתית בפעולות שבהן פטר אותה שר המשפטים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת מתחולת חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לפי סעיף 2(9) לחוק.

פרק ב': התקשרויות של משרדים

הגדרות 2. בפרק זה –

"ועדת מכרזים" – ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8;

"ועדת הפטור" – ועדה שמונתה לפי תקנה 11;

תק' תשס"ט-2009 " ועדת פטור משרדית" – כמשמעותה בתקנה 10א.

פטור מחובת מכרז 3.[7] התקשרות משרד בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז, אם היא אחת מאלה:

תק' תשע"ב-2012 (1) התקשרות ששווייה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים; ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא יתקשר המשרד עם מתקשר מסוים, בלא מכרז, לפי פסקה זו בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 100,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה כהתקשרות המשך, כהגדרתה בפסקה (4), להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו;

תק' תשס"ט-2009 (2) התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת
תק' תשע"ב-2012 הפטור המשרדית אשרה זאת;

תק' (מס' 2) (3) התקשרות בעיסקה אשר עריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע פגיעה מהותית בבטחון
תשנ"ה-1995 המדינה, ביחסי החוץ שלה, בכלכלתה, בבטחון הציבור, או בסוד מסחרי או מקצועי של המשרד; עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך;

תק' תשס"ט-2009 (4) (א) בפסקה זו –

"התקשרות ראשונה" – התקשרות של משרד, לרבות כל זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה באותה התקשרות;

"הרחבת התקשרות ראשונה" – הגדלה של כמות הטובין, העבודה, המקרקעין או השירותים שיספק ספק מכוח התקשרות ראשונה;

"הארכת התקשרות ראשונה" – הארכת משך תוקפה של התקשרות ראשונה;

"התקשרות המשך" – התקשרות הנעשית להרחבת התקשרות ראשונה או להארכת התקשרות ראשונה, שלא מכוח זכות ברירה הנתונה למשרד הכלולה בהתקשרות הראשונה;

"התקשרות המשך בלא עלות נוספת" – התקשרות המשך כאשר שווי ההתקשרות הראשונה בתוספת התקשרות ההמשך אינה עולה על שווי ההתקשרות הראשונה;

(ב) התקשרות המשך בתנאי זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות:

(1) באישור ועדת המכרזים אם התקיימו בה כל אלה:

(א) היא נעשית במהלך תקופת ההתקשרות הראשונה או סמוך לאחריה;

תק' תשע"ד-2014 (ב) היא התקשרות המשך בלא עלות נוספת, או אם שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים ואם ההתקשרות

[7] ר' תקנון כספים ומשק אצל החשב הכללי במשרד האוצר לענין עדכון סכומים, כאמור בתקנה 24 להלן.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות, שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך כאמור אינו עולה על 150,000 שקלים חדשים;

(2) באישור ועדת פטור משרדית, אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1)(א), או אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1)(ב) ונתקיימו בה כל אלה:

(א) ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

(ב) התקשרות ההמשך נעשתה בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרותה ראשונה;

(ג) שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה;

(ד) שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 2,500,000 שקלים חדשים;

(ה) בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך לא בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, או התקשרות המשך להתקשרות אחרת עם אותו ספק באותו עניין וכן לא פוצלה התקשרות ההמשך מהתקשרות ראשונה או מהתקשרות אחרת עם אותו ספק כאמור, אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז;

(3) באישור החשב הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו, אם אינה התקשרות כאמור בפסקת משנה (1) או שלא התקיימו בה התנאים הנוספים לפי פסקת משנה (2);

תק' תשס"ט-2009

(5) (א) התקשרות עם חברה ממשלתית, כהגדרתה בתקנה 3ד(א), להזמנת טובין, עבודה או שירותים שוועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, ולעניין הענקת זכות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל – ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל, אישרה כי היא נעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד, בתוך תקופת הסכם המסגרת ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) קיימת חברה ממשלתית אחת שעמה יש הסכם מסגרת אשר במסגרתו ניתן לבצע את ההתקשרות בהתאם לפסקה זו; קיימות כמה חברות לעניין זה – ייערך מכרז סגור ביניהן;

(2) החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז;

(ב) התקשרות של משרד שאינו המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, תיעשה לפי החלטה של ועדת המכרזים שאושרה בידי ועדת הפטור של המשרד ובידי ועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית;

תק' תשנ"ה-1994
תק' תשס"ט-2009

(5א) התקשרות עם חברה ממשלתית כהגדרתה בתקנה 3ד(א) אשר שמונים וחמישה אחוזים או יותר מעובדיה זכאים על פי כל דין לגימלה או לתגמול בשל נכות, או לקיצבת זיקנה מן המוסד לביטוח לאומי, לרכישת שירותים או לביצוע עבודה; עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך;

(6) התקשרות, על פי החלטת הממשלה, עם תאגיד, במטרה להעביר אליו מטלות של יחידה ממשלתית, ביחד עם עובדים או נכסים של אותה יחידה, וההתקשרות היא להעברת העובדים או הנכסים, או לביצוע אותן מטלות, לתקופה שיאשר החשב הכללי ושלא תעלה על שלוש שנים;

תק' (מס' 2)
תשנ"ה-1995
תק' תשנ"ח-1998

(7) התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו, ובלבד שהתקשרות ששוויה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים היא באישור החשב הכללי, ולעניין הענקת זכויות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל – ובלבד שההתקשרות היא באישור ועדת הפטור של מועצות מקרקעי ישראל, ונתקיימו התנאים האמורים בפסקאות משנה (1) ו-(2) שבפסקה (5)(א) בשינויים המחוייבים;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

(8) התקשרות של יחידת סמך אשר שר האוצר קבע כי התקשרויותיה פטורות מחובת מכרז –

(א) מטעמים של בטחון המדינה או יחסי החוץ שלה – באישור ועדת חוץ ובטחון של הכנסת;

(ב) מטעמים מיוחדים אחרים – באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת;

תק' תשס"ט-2009 (9) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009 (10) התקשרות שעניינה שיווק תוצרת חקלאית אשר ייצורה נובע ממחקר חקלאי שנעשה ביוזמת הממשלה; התקשרות כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר הליך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון ובלבד שניתן לכך ביטוי בפרסום פומבי;

תק' תשנ"ג-1993 (11) התקשרות לרכישת שירותים או טובין יחודיים שעניינם תרבות, אמנות, בידור או הווי;

תק' (מס' 2)

תק' (מס' 2) (12) התקשרות של לשכת הפרסום הממשלתית לפרסום בכלי תקשורת; התקשרות כאמור תיעשה, ככל הניתן, לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון;

תשנ"ה-1995

תק' תשנ"ח-1998

תק' תשנ"ג-1993 (13) (א) התקשרות לרכישת תרופות, נסיובים או תרכיבים, שהינם יחודיים;

תק' תשס"ט-2009 (ב) (נמחקה);

תק' תשנ"ח-1998 (ג) התקשרות לרכישת בעלי חיים בעלי אפיונים מיוחדים, לצורכי מחקר, הוראה או רפואת בעלי חיים;

תק' תשס"ט-2009

תק' תשנ"ג-1993 (14) התקשרות בעיסקה שעניינה מתן אשראי או קבלתו, השקעת כספים, קבלת שירותים בנקאיים, מכירה או רכישה של ניירות ערך, או פעולות אחרות בשוק ההון, ובלבד שהחשב הכללי או מי שהוא הסמיך אישר זאת;

תק' תשע"ב-2012 (14א) התקשרות שעניינה מכירת זכויות במקרקעין של דייר מוגן לפי חוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב-1972, וכן התקשרות לרכישת זכויות במקרקעין אם המקרקעין המסוימים דרושים לשימוש המשרד בשל אחד מאלה:

(א) מיקומם המיוחד או בשל תכונה ייחודית אחרת;

(ב) צורך דחוף מטעמים של ביטחון הציבור, בריאותו או לצורך קידומם של יעדים ציבוריים וזאת בהחלטה מנומקת, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות העניין;

(ג) צורך בהמשך ההחזקה במקרקעין, אם מעבר מהמקרקעין יהיה בעל השלכות כלכליות משמעותיות ובלבד שסך כל ההתקשרויות בפטור ממכרז במקרקעין מסוימים לא יעלה על 25 שנים; ואולם החשב הכללי רשאי בהחלטה מנומקת לאשר התקשרות כאמור אף אם סך כל התקופות האמור עלה על 25 שנים;

תק' (מס' 3) (14ב) התקשרות להענקת זכויות בעלות או חכירה בדירה המשמשת למגורים, למחזיק בדירה אשר זכאי לסיוע לדיור בהתאם לכללי הזכאות של משרד הבינוי והשיכון, ובלבד שהוא מתגורר בפועל בדירה שנתיים לפחות, ולענין אזורי עדיפות לאומית גם אם הוא מתגורר בפועל בדירה שנה לפחות, והכל אם ההתקשרות נעשית באחד מאלה:

תשנ"ה-1995

תק' (מס' 2)

תשנ"ו-1996

(1) במחיר שלא יפחת מן המחיר שיקבע שמאי מקרקעין, ושלא יעלה על 825,000 שקלים חדשים;

(2) במחיר גבוה מ-825,000 שקלים חדשים המהווה ממוצע בין שתי קביעות של שמאי מקרקעין;

(3) בהתאם לטבלת הנחות שתפורסם ותיקבע בידי משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר;

תק' (מס' 2) לענין פסקה זו, "אזורי עדיפות לאומית" – כמשמעותם בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), תשנ"ה-1995;

תשנ"ו-1996

תק' תשע"ב-2012 (14ג) התקשרות להענקת זכות במקרקעין שנעשית כדי להבטיח את זכויות המדינה

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

במקרקעין, בהחלטה מנומקת, באישור החשב הכללי, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות העניין;

תק' תשס"ט-2009 (15) (נמחקה);

(16) התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין;

תק' תשס"ט-2009 (17) (נמחקה);

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (18) התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם הקרן הקיימת לישראל או ג'וינט ישראל (להלן – מוסד לאומי), או תאגיד בשליטת ג'וינט ישראל, ובלבד שנתקיימו כל אלה:

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (א) המוסד הלאומי ממנן עשרים וחמישה אחוז או יותר ולענין תאגיד בשליטת ג'וינט ישראל – חמישים אחוזים או יותר מערך ההתקשרות, לפי מחירי השוק ממקורות שאינם תקציב המדינה;

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (ב) המוסד הלאומי או התאגיד בשליטת ג'וינט ישראל התחייבו כי התקשרויותיהם עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תיעשנה במכרז פומבי, למעט אם התקיימו התנאים האמורים בתקנה זו ובתקנות 4 או 5 ואם התקיימו – תיעשנה ההתקשרויות בהתאם לתקנות האמורות לפי הענין; בפסקה זו, "שליטה" – כמשמעותה בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968;

עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך;

תק' (מס' 2) (19) (א) התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים;

תק' (מס' 2) (ב) התקשרות עם קרן היסוד – המגבית המאוחדת לישראל, עם המגבית המאוחדת לישראל או עם המגבית המאוחדת לישראל בקנדה, לביצוע מטרות ציבוריות;

תק' תשנ"ח-1998 (ג) התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם קרנות ומוסדות הנשלטים בלעדית בידי הסוכנות היהודית, ההסתדרות הציונית או קרן היסוד – המגבית המאוחדת לישראל; לענין זה, "קרנות ומוסדות" – כמשמעם בהגדרה "קרנותיה ושאר מוסדותיה של הסוכנות היהודית" בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובהגדרה "קרנותיה ושאר מוסדותיה של ההסתדרות הציונית" בנספח לאמנה בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית, למעט קרן קיימת לישראל והתאגידים הנשלטים בידיה;

תק' תשע"ב-2012 (20) התקשרות לרכישת ציוד מבצעי בעבור משטרת ישראל או הרשות להגנה על עדים או התקשרות אחרת אשר עריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע בדרכי פעולה או בשיטות עבודה של משטרת ישראל או של הרשות להגנה על עדים או לפגוע באופן אחר בפעילותן המבצעית, ובלבד שהמפקח הכללי של משטרת ישראל או המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים, לפי העניין, אישר זאת; בפסקה זו, בפסקה (20א) ובפסקה (32), "משטרת ישראל" – לרבות שירות בתי הסוהר ומשמר בתי המשפט בהנהלת בתי המשפט, ולעניין התקשרות של שירות בתי הסוהר או של משמר בתי המשפט, במקום "המפקח הכללי של המשטרה" קרי "נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין";

תק' תשס"ט-2009 (20א) התקשרות של משטרת ישראל, עם ספק של מערכת הביטחון, שנבחר לפי תקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993, בתנאים זהים או מיטיבים לתנאים שנקבעו בהתקשרות עם מערכת הביטחון, ובלבד שההתקשרות אושרה בידי החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך, ורשאי הוא לאשר מראש התקשרויות כאמור לרכישת טובין, עבודה או שירותים ובעלי מאפיינים שעליהם יורה;

תק' תשס"ט-2009 (21) (נמחקה);

(22) התקשרות עם מי שאינו עובד המדינה שעניינה מינוי מומחים רפואיים, וועדות רפואיות, או ועדות לקביעת דרגות נכות;

תק' תשס"ט-2009 (23) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009 (24) (נמחקה);

(25) התקשרות שביצועה במדינת חוץ ואשר עניינה הכנת מטבעות או שטרות, שהם הילך

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

חוקי במדינת ישראל, הדפסתם של אלה או הובלתם ממדינת חוץ;

תק' תשס"ט-2009 (26) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009 (27) (נמחקה);

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (28)[8] התקשרות שלגביה נתקיימו נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות עשייתה ללא מכרז, ובלבד שועדת הפטור ולענין הענקת זכויות במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל – ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל, באישור שר האוצר החליטה מטעמים מיוחדים שיירשמו, לפטור אותה מחובת מכרז;

תק' תשס"ט-2009 (29) התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

תק' תשנ"ח-1998 תק' תשס"ט-2009 (30) התקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, התיישבות, עלייה, מחקר או למטרה דומה, לאחר בחינת קיומם של מיזמים כאמור בתקנה 3ב ובכפוף לתנאים הנזכרים בה, ובלבד שהתקיימו שני אלה:

תק' תשע"ב-2012 (א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם;

תק' תשע"ב-2012 (ב) התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות אלה;

תק' תשס"ט-2009 (31) התקשרות בעסקה עם תושב מדינת חוץ או התקשרות בעסקה שביצועה נעשה במדינת חוץ (בתקנות אלה – ספק חוץ), והכל אם היא אחת מאלה:

תק' תשס"ט-2009 תק' תשע"ב-2012 (א) עסקה לרכישת טובין או שירותים אשר מנהל היחידה המזמינה חיווה דעתו כי למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל טובין או שירותים מן הסוג הנדרש (בתקנות אלה – טובי חוץ), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א); עלה שווי ההתקשרות על 2,500,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור החשב הכללי, או מי שהוא הסמיכו לכך;

תק' תשע"ב-2012 (ב) התקשרות של נציגות או של סניף של המשרד במדינת חוץ, לשימושם העצמי; ועדת המכרזים תערוך התקשרות כאמור בפסקה זו לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון ככל האפשר, בהתאם להוראות שיקבע החשב הכללי; נימוקי ההחלטה יירשמו בפרוטוקול;

תק' תשס"ט-2009 (32) התקשרות של משטרת ישראל עם בעל רעיון ייחודי וחדשני (בתקנות אלה – בעל רעיון), לבחינת הרעיון או לפיתוחו הראשוני של מוצר ביטחוני, לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(ב), באישור המנהל הכללי של המשרד והחשב הכללי;

תק' תשע"ב-2012 (33) התקשרות של יחידת סמך שעיקר עיסוקה במחקר מדעי, לביצוע עסקה בטובין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אם היא התקשרות לרכישת מכשור מדעי, ספרות מדעית, ציוד מדעי ושירותים חיוניים למחקר (בפסקה זו – תשומות), הנדרשים בשל מאפייניהם היחודיים לצורך פעילות יחידת הסמך לרבות בשל הצורך לשמור על אמינות, אחידות או רציפות במחקר ובלבד שנערכה בהתאם לכללים שקבעו היועץ המשפטי של יחידת הסמך וחשב יחידת הסמך, אשר אושרו על ידי החשב הכללי, וששווייה של התקשרות כאמור אינו עולה על 500,000 שקלים חדשים;

תק' תשע"ב-2012 (34) התקשרות של יחידת סמך שעיקר עיסוקה במחקר מדעי לשיתוף פעולה בתחומי המחקר, הפיתוח וההוראות ובלבד שהתקשרות כאמור עם תאגיד שאינו תאגיד שלא למטרות רווח, תיעשה, ככל האפשר, לאחר בחינה של כמה חלופות הבאות בחשבון.

בחינת קיומם של ספקים תק' תשס"ט-2009 3א. (א) (1) ביקשה יחידה מזמינה להתקשר עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29), או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ או שירותי חוץ, לפי תקנה 3(31), תביא היחידה המזמינה את הבקשה לאישור ועדת המכרזים לאחר שעשתה את כל אלה:

[8] לעניין התקשרויות מיום 6.1.2011 עד יום 1.1.2012 לצורך שיקום הצפון בעקבות נזקי השריפה בכרמל ר' ק"ת תשע"א מס' 6962 מיום 6.1.2011 עמ' 468.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תק' תשע"ב-2012 (א) בעל הסמכות המקצועית במשרד, חיווה את דעתו בכתב לעניין ההתקשרות כי המתקשר הוא ספק יחיד או כי הטובין או השירותים הם טובי חוץ או שירותי חוץ;

תק' תשע"ב-2012 (ב) פרסמה באתר האינטרנט לתקופה של עשרה ימי עבודה לפחות, ושלחה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) –

(1) הודעה על כוונתה להתקשר עם מי שלפי דעתה הוא ספק יחיד, או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ, לפי העניין, ואת עיקרי ההתקשרות;

(2) את חוות הדעת לפי פסקת משנה (א) או את עיקריה;

(3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (א)(2), והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור.

תק' תשע"ב-2012 (2) אדם הסבור כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות, רשאי לפנות ליחידה המזמינה, בתוך התקופה שקבעה היחידה המזמינה ושלא תפחת מארבעה עשר ימי עבודה, החל במועד פרסום ההודעה, ולהודיע לה כי קיים ספק אחר או ספק ישראלי, לפי העניין, המסוגל לבצע את ההתקשרות;

(3) פנה אדם אל היחידה המזמינה בתוך התקופה שנקבעה כאמור בפסקה (2), יחווה בעל הסמכות המקצועית במשרד את דעתו ביחס לאותה פנייה;

(4) יחידה מזמינה תצרף לבקשתה להתקשר עם ספק יחיד או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ, לפי העניין, את חוות הדעת האמורה בפסקה (1)(א), את הפניות שנשלחו כאמור בפסקה (2), ואת חוות הדעת שניתנה ביחס אליהן כאמור בפסקה (3);

(5) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל היחידה המזמינה כאמור בפסקה (2).

תק' תשע"ב-2012 (א1) החשב הכללי רשאי לבחון ולקבוע את קיומם של ספקים לפי תקנת משנה (א) לנושאים ולסוגי התקשרויות שיקבע ולתקופה שיקבע, אשר לא תעלה על שנה אחת; נערכה בחינה כאמור, תתייתר חובת היחידה המזמינה לערוך הליך דומה בעצמה.

תק' תשע"ב-2012 (ב) (1) ביקשה יחידה של משטרת ישראל להתקשר עם בעל רעיון בהתאם לתקנה 3(32), תביא היחידה המזמינה את ההתקשרות לאישור ועדת המכרזים לאחר שפרסמה באתר האינטרנט לתקופה של חמישה עשר ימי עבודה לפחות, ושלחה לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה), הודעה על –

(א) כוונתה להתקשר עם בעל הרעיון החדשני, ואת עיקרי ההתקשרות;

(ב) האפשרות לפנות אליה כאמור בפסקה (2) והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, ושלא תפחת מחמישה עשר ימי עבודה;

(2) אדם הסבור כי הוא בעל רעיון שתוצאתו דומה לזה של בעל הרעיון או כי הרעיון אינו ייחודי וחדשני, רשאי לפנות ליחידה המזמינה, בתוך התקופה שקבעה היחידה המזמינה ושלא תפחת מחמישה עשר ימי עבודה, ולהודיע לה כאמור;

(3) פנה אדם אל היחידה המזמינה בתוך התקופה שנקבעה כאמור בפסקה (2), יחווה בעל הסמכות המקצועית במשרד את דעתו ביחס לאותה פנייה;

(4) יחידה מזמינה תצרף לבקשתה מוועדת המכרזים להתקשר עם בעל רעיון את הפניות שנשלחו כאמור בפסקה (2), ואת חוות הדעת שניתנה ביחס אליהן;

(5) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל היחידה המזמינה כאמור בפסקה (2).

תק' תשס"ט-2009 (ג) ועדת פטור משרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד, עם ספק חוץ או עם בעל רעיון, בלא פרסום הודעה כאמור בתקנה זו או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור; עלה שווי ההתקשרות על 1,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור.

בחינת קיומם של מיזמים

תק' תשע"ב-2012 3ב. (א) ביקשה יחידה מזמינה להתקשר לביצוע מיזם לפי תקנה 3(30), תביא היחידה המזמינה את הבקשה לדיון לפני ועדת המכרזים אשר תדון בבקשה, בהתאם להוראות שייקבעו על ידי החשב הכללי.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
Z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

(ב) החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת שירותים ולא לתמיכה, תפרסם את החלטתה קודם להתקשרות באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה ותשלח לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה) –

(1) הודעה על כוונתה להתקשר לביצוע מיזם משותף ואת עיקרי ההתקשרות;

(2) את נימוקי החלטתה ולפיה מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה;

(3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בתקנת משנה (ג).

(ג) אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם שלגביו פורסמה הודעה כאמור בתקנת משנה (ב), רשאי לפנות לוועדת המכרזים במהלך התקופה שנקבעה בתקנת משנה (ב); ועדת המכרזים תשקול את הפניות שקיבלה, בשים לב לאמור בתקנת משנה (א), ולאחר מכן תקבל את החלטתה.

(ד) ועדת המכרזים תשלח עותק מהחלטתה לכל מי שפנה אל הוועדה כאמור בתקנת משנה (ג).

מימוש זכות בחירה

תק' תשס"ט-2009

תק' תשע"ב-2012

3ג. (א) התקשרות למימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה טעונה את אישור ועדת המכרזים.

(ב) (בוטלה).

התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית

תק' תשס"ט-2009

3ד. (א) בתקנה זו ובתקנה 3(5) –

"חברה ממשלתית" – חברה ממשלתית, לרבות חברת בת ממשלתית או חברה מעורבת כהגדרתן בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, או תאגיד אחר כאמור בסעיף 60 לחוק האמור ובלבד שעם בעלי מניותיה של החברה המעורבת נמנים רק המדינה וגופים ציבוריים; לעניין זה, "גוף ציבורי" – כל תאגיד שבתקנונו או בחוק או בחיקוק שהקימו נקבעו מטרות ציבוריות כמפורט בתוספת לפי סעיף 345א לחוק החברות, התשנ"ט-1999;

"צוות המנכ"לים" – צוות שחברים בו המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות.

(ב) משרד ממשלתי רשאי לערוך התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית, אם נתקיימו בה שני אלה:

(1) צוות המנכ"לים, בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות, טוהר המידות והחיסכון, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות בתחומים השונים, קבע אחת מאלה:

(א) כי החברה הממשלתית מהווה על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה, בתחומי פעילות שבהם אין לחברה הממשלתית תחרות או בתחומי פעילות הקשורים באופן שאינו ניתן להפרדה לפעילות ליבה של החברה שבה אין לחברה הממשלתית תחרות;

(ב) כי החברה הממשלתית מהווה, על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע ביצוע של הממשלה, בתחומי הניהול, וכי קיימות נסיבות מיוחדות שבשלהן הפעילות באמצעותה היא חיונית לשם הגשמת מטרת מדיניות של הממשלה בצורה המיטבית;

(2) החברה אינה חברה בהפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אלא אם כן קבע החשב הכללי כי התקשרות מסגרת בין החברה שבהפרטה ובין המשרד חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה.

(ג) התקשרות מסגרת תיערך כך:

(1) המנהל הכללי של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, יגבש עקרונות להסכם מסגרת, שבהם ייקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות;

(2) עקרונות הסכם מסגרת בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנת משנה (ב)(1)(ב), יפורסמו באתר האינטרנט;

(3) עקרונות הסכם המסגרת יובאו לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ואשר בראשה עומד שר האוצר; דיון של ועדת השרים לאישור עקרונות הסכם מסגרת, בקשר עם חברה ממשלתית כאמור בתקנת משנה (ב)(1)(ב), יתקיים לא מוקדם מ-14 ימים מפרסום עקרונות ההסכם באתר האינטרנט, בהתאם לפסקת משנה (2);

(4) המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך הסכם מסגרת, בהתאם לעקרונות הסכם המסגרת שאושרו כאמור בפסקה (3), ולאחר שוועדת הפטור המשרדית אישרה כי הוא עומד בעקרונות האמורים; הסכם המסגרת יכלול, נוסף על העקרונות כאמור בפסקה (1), גם מנגנוני בקרה ופיקוח בקשר עם פעילות החברה ליישום הסכם המסגרת; הסכם המסגרת יפורסם באתר האינטרנט.

מכרז סגור

4. התקשרות משרד בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז פומבי אלא מכרז סגור, אם היא אחת מאלה:

תק' (מס' 2)

תק' תשס"ט-2009

(1) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009

(2) התקשרות לרכישת טובין או שירותים בעלי תכונות מיוחדות ואפיונים בלתי נפוצים לרבות ציוד רפואי, תרופות, נסיובים או תרכיבים, עסקה שעניינה ביטוח ועסקה שעניינה פרסום או יחסי ציבור בעלי תכונות ואפיונים כאמור ובלבד שקיים מספר מצומצם של ספקים מתאימים בכוח לגבי אותה התקשרות ויראו את כל הספקים כאמור כרשימת המציעים למכרז סגור ותחול תקנה 16(ד) ו-(ה) בשינויים המחויבים;

תק' תשס"ט-2009

(3) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009

(4) (נמחקה);

תק' תשס"ט-2009

(5) (נמחקה);

(6) התקשרות שעניינה מחקר ופיתוח;

תק' תשס"ט-2009

(7) התקשרות כאמור בתקנה 3(5)(א)(2);

תק' תשס"ט-2009

(8) התקשרות בעסקה אשר פרסום מכרז פומבי על אודותיה עלול לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה או בביטחון הציבור;

תק' תשס"ט-2009

תק' תשע"ב-2012

(9) התקשרות עם נכה צבא הגנה לישראל לניהול מזנון במשרד, לפי רשימת מציעים שעליהם המליץ אגף השיקום במשרד הביטחון ויראו רשימה זו כרשימת המציעים למכרז סגור ותחול תקנה 16(ד) בשינויים המחויבים.

התקשרות עם בעל מקצוע מומחה

5. (א) התקשרות משרד לביצוע עבודה או לרכישת שירותים אינה טעונה מכרז אם היא אחת מאלה:

תק' (מס' 2)

(1) התקשרות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, במקצועות התכנון, העיצוב, הגרפיקה, ההנדסה, האדריכלות, מדידה, או שמאות המקרקעין, למעט התקשרות עם אדריכל לתכנון מבנה ציבור אשר יש בתכנונו ענין אדריכלי-ציבורי;

(2) התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או ביצוע מחקר;

(3) התקשרות לביצוע עבודה מדעית או ספרותית;

(4) התקשרות בתחום רכישת השכלה או הכשרה מקצועית.

תק' (מס' 2)

(ב) מכרז להתקשרות עם אדריכל לתכנון מבנה ציבור אשר יש בתכנונו ענין אדריכלי-ציבורי, יכול שייעשה לפי סדרים וכללים שייקבעו בידי ועדת המכרזים, על אף האמור בתקנות אלה.

תק' (מס' 2)

תשנ"ה-1995

תק' תשס"א-2001

(ג) (1) התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית להצעות, לפי תקנת משנה (ד);

(2) קבעה ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית להצעות, כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו, תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנת משנה (ה);

(3) קביעה של ועדת המכרזים כאמור בפסקה (2) –

(א) אם קיימת רשימת מציעים של המשרד לאותו עניין, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(ב) אם קיימת רשימת מציעים של החשב הכללי, תתקבל מטעמים מיוחדים שיירשמו ובאישור ועדת הפטור המשרדית;

(4) תקנת משנה זו לא תחול על התקשרות עם מומחה שבחר שר לצורך מינויו ליושב ראש או לחבר ועדת ציבורית, או על התקשרות עם בורר שמתמנה להכריע במחלוקת עם צד ג', מגשר או מומחה שהתמנה מטעם בית המשפט, ובלבד שהמומחה, הבורר או המגשר הם בעלי כישורים, ניסיון ומוניטין מובהקים בתחומם.

תק' תשס"ט-2009 (ד) פנייה תחרותית לקבלת הצעות תיערך כך:

(1) ועדת המכרזים תבדוק כמה הצעות הבאות בחשבון מתוך רשימת המציעים, לפי תקנה 16, ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 22, לרבות מחיר ההצעה; פנייה תחרותית לקבלת הצעות אפשר שתיעשה כהליך עם בחינה דו-שלבית, בהתאמה, הוראות תקנה 17ד;

(2) אם בעקבות הפנייה לקבלת הצעות הוגשו פחות משלוש הצעות, ועדת המכרזים לא תפתח את ההצעות, אלא תשיבן למציעים, ותערוך פנייה נוספת, לכל המציעים שאליהם פנו מלכתחילה או לכל המציעים שהשיבו לפנייה הראשונה, כפי שתחליט ועדת המכרזים, וכן לחמישה מציעים נוספים לפחות או לכל המציעים ברשימת המציעים לאותו סוג של התקשרויות, לפי הנמוך מביניהם; ועדת המכרזים רשאית שלא לערוך פנייה נוספת אם הפנייה המקורית היתה לעשרה ספקים לפחות, או באישור ועדת הפטור המשרדית אם ראתה שאין בכך תועלת בנסיבות העניין.

תק' תשס"ט-2009 (ה) בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון תיערך כך:

(1) ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות, ככל הניתן, בסבב מחזורי, באופן הוגן והמעניק את מרב היתרונות למשרד;

(2) בפנייה יצוינו פרטים לעניין אמות המידה המנויות בתקנה 22, כולן או חלקן, שלפיהן תיבחר ההצעה הזוכה.

תק' תשס"ט-2009 (ו) (1) ועדת המכרזים רשאית לערוך הסכם מסגרת עם בעל מקצוע מומחה, כאמור בתקנת משנה (א), שלא בעקבות מכרז, אם נעשה בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות, ונתקיימו בהסכם המסגרת כל אלה:

(א) ההסכם הוא לתקופה מצטברת שלא תעלה על 5 שנים, ובשווי התקשרות מצטבר שלא יעלה על 4,000,000 שקלים חדשים;

(ב) ההסכם נערך לתחומי פעילות מוגדרים;

לעניין זה, "תקופה מצטברת" ו"שווי התקשרות מצטבר" – לרבות כל זכות ברירה וכל הארכה לפי תקנה 3(4).

(2) על כל הזמנה של עבודה או שירותים במסגרת התקשרות המסגרת, תדווח היחידה המזמינה לוועדת המכרזים.

התקשרות עם מתכננים

5א. (א) בתקנה זו, "מתכנן" – בעל מקצוע בענף התכנון שהוא אחד מאלה: אדריכל, מהנדס, מתכנן, יועץ, מנהל פרויקט, מפקח, שמאי מקרקעין ומודד.

תק' תשס"ט-2009 (ב) על אף האמור בתקנה 5, התקשרות משרד עם מתכנן לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים בענף התכנון תיעשה באופן זה:

(1) התקשרות עד להיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים – בדרך של בחירה ממאגר מתכננים ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 22, למעט לפי תקנת משנה (א)(1) שבה;

(2) התקשרות מהיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים ועד 3 מיליון שקלים חדשים או בעד פרויקט בלתי מוגדר – בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

(3) התקשרות מהיקף של 3 מיליון שקלים חדשים ומעלה – בדרך של מכרז פומבי.

(ג) (1) בכל התקשרות כאמור בתקנת משנה (ב)(2) ו-(3) ייקבע כי 80% מהניקוד להצעות המוגשות יינתן לאמות המידה המפורטות בתקנה 22(א)(2) עד (5) ו-20% מהניקוד להצעות יינתן לאמת המידה המפורטת בתקנה 22(א)(1);

(2) הצעות החורגות בלמעלה מ-15%מחציון הצעות המחיר, אם הוגשו לפחות חמש הצעות, ייפסלו ובלבד שלא נפסלו מחצית מן ההצעות הכשרות שהוגשו למכרז.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

תנאים מוקדמים להשתתפות במכרז

6. (א) השתתפות במכרז תהיה מותנית בתנאים הבאים:

(1) רישום בכל מירשם המתנהל על פי דין הצריך לענין נושא ההתקשרות וכן קיומם של הרשיונות הנדרשים על פי דין;

(2) אם קיים לענין נושא ההתקשרות תקן ישראלי רשמי כמשמעותו בחוק התקנים, תשי"ג-1953 - עמידה בדרישות התקן;

תק' תשס"ט-2009 (3) קיומם של כל האישורים והתצהירים הנדרשים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976 (בתקנות אלה – חוק עסקאות גופים ציבוריים);

תק' תשע"ב-2012

תק' תשס"ט-2009 (4) במכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם – המצאת תצהיר בכתב של המציע ושל בעלי הזיקה אליו, בדבר קיום חובותיו של המציע בעניין שמירת זכויות עובדים, לפי דיני העבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים על המציע כמעסיק לצורך אספקת העבודה או השירותים; לענין זה,

תק' תשע"ב-2012

"בעל זיקה" – כהגדרתו בתקנה 6א(א)(2);

"תצהיר בכתב" – כמשמעותו בסימן א' לפרק ב' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971.

(ב) ניתן להתנות את ההשתתפות במכרז בתנאים ענייניים נוספים, לרבות תנאים בדבר נסיונו של המעונין להשתתף במכרז, כישוריו, היקף פעילותו, עמידה בדרישות תקן ישראלי לא רשמי, חשיבות המקום שבו מתנהלים עסקיו, וקיומן של המלצות אודותיו.

תנאים לדחיית הצעה

6א. (א) בלי לגרוע מכלליות האמור בתקנות אלה במכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם תדחה ועדת המכרזים הצעה בהתקיים אחד מאלה:

תק' תשס"ט-2009

תק' תשע"ד-2014 (1) המציע או מי מבעלי הזיקה אליו הורשע בשלוש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז בשל הפרת דיני העבודה;

תק' תשע"ד-2014 (2) המציע או מי מבעלי הזיקה אליו נקנסו על ידי מפקח עבודה שמונה לפי סעיף 5 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, בשנה שקדמה למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז ביותר משני קנסות בשל הפרת דיני העבודה; לעניין תקנת משנה זו, "בעל זיקה" – כהגדרתו בסעיף 2ב לחוק עסקאות גופים ציבוריים.

תק' תשע"ד-2014 (ב) על אף הוראות תקנת משנה (א), רשאית ועדת מכרזים להחליט מטעמים מיוחדים שיירשמו שלא לדחות הצעה במכרז אף אם התקיים לגביה אחד התנאים כאמור; בהחלטה כאמור רשאית הוועדה להתחשב, בין השאר, בהתנהלותו של המציע או בעל הזיקה אליו, בדרך כלל, בכל הקשור לשמירת זכויות עובדים וכן ביחס שבין היקף פעילות המציע או בעל הזיקה אליו שבשלה הורשע או נקנס בשל הפרת דיני העבודה לבין היקף פעילותו הכולל.

ניהול משא ומתן עם מציעים במכרז

7. (א) התקשרות משרד בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, יכול שתיעשה באמצעות ניהול משא ומתן עם המתמודדים במכרז שהצעותיהם נמצאו מתאימות, אם היא אחת מאלה:

(1) התקשרות לביצוע מיזם בעל מורכבות טכנולוגית מיוחדת, או מיזם הדורש איתנות פיננסית משמעותית;

(2) התקשרות לביצוע מיזם משולב של בניה ועיסקה לרכישת זכויות במקרקעין;

תק' תשס"ט-2009 (3) התקשרות המנויה בפסקאות (6) ו-(7) בתקנה 4;

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (4) התקשרות המנויה בפסקאות (14) או (14א) בתקנה 3;

תק' (מס' 2) (5) התקשרות לרכישת זכות במקרקעין לשימושו של המשרד;

תק' תשס"ט-2009 (6) התקשרות המנויה בתקנה 5(א);

תק' תשס"ט-2009 (7) התקשרות לרכישת טובין או שירותים בעלי תכונות מיוחדות ואפיונים בלתי נפוצים, לרבות ציוד רפואי, תרופות, נסיובים או תרכיבים, עסקה שעניינה ביטוח ועסקה שעניינה פרסום או יחסי ציבור בעלי תכונות ואפיונים כאמור.

תק' תשע"ב-2012

תק' תשס"ט-2009 (ב) החלטת ועדת המכרזים בדבר ניהול משא ומתן, לרבות האפשרות שלא לנהל משא ומתן לפי תקנת משנה (ה), טעונה הודעה במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי – גם פרסום בהודעה על עריכת

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

המכרז הפומבי, כאמור בתקנה 15.

תק' תשס"ט-2009 (ג) ועדת המכרזים תנהל מכרז לפי תקנה זו, כך:

(1) ועדת המכרזים תקבע את קבוצת המציעים הסופית;

(2) ועדת המכרזים תנהל משא ומתן עם כל מציע מקבוצת המציעים הסופית, תוך הקפדה על מתן הזדמנות הוגנת לכל המציעים שעמם מנוהל המשא ומתן כמפורט להלן:

(א) בדרך שתבטיח רישום פרוטוקול אשר ישקף את תוכנו של המשא מתן;

(ב) בנוכחות היועץ המשפטי שהוא חבר הוועדה או נציגו;

(ג) בלא שיהיה מגע כלשהו בין חבר ועדת המכרזים או מי שמטעמו לבין מי מהמציעים אלא בדרך של משא ומתן מתועד;

(3) כל פעולה שנעשתה במסגרת המשא ומתן, לרבות הפנייה למציע, חילופי הדברים והמסמכים ותוכנו של המשא ומתן, יירשמו בפרוטוקול;

(4) בסיום המשא ומתן יהיה כל מציע מקבוצת המציעים הסופית רשאי, במועד שתקבע ועדת המכרזים, להגיש לתיבת המכרזים הצעה סופית; לא הגיש מציע הצעה נוספת, תהיה הצעתו הראשונה הצעה סופית;

(5) לאחר הגשת ההצעות הסופיות, לא ינוהל עוד משא ומתן עם המציעים;

(6) ועדת המכרזים תבדוק את כל ההצעות של המציעים, לרבות הצעותיהם הראשונות ותיתן את החלטתה לפי תקנה 21.

תק' תשס"ט-2009 (ד) כללה קבוצת המציעים הסופית רק מציע אחד –

(1) רשאית ועדת המכרזים –

(א) לנהל משא ומתן עם המציע, ורשאית היא להחליט כי המציע לא יהיה חייב להגיש הצעה סופית לתיבת המכרזים, אלא להגישה בכתב באופן שתקבע;

(ב) להחליט כי לא ינוהל משא ומתן עם המציע;

(2) תחול תקנה 23.

תק' תשס"ט-2009 (ה) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא לנהל משא ומתן עם המציעים, בהתקיים אחד מאלה:

(1) טרם החלו בניהול משא ומתן עם מי מהמציעים;

(2) אם כל המציעים הסכימו לוותר על ניהול משא ומתן.

תק' תשס"ט-2009 (ו) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא לקבל הצעה נוספת אחרי שנוהל משא ומתן עם כל המציעים, אם כל המציעים הסכימו לוותר על הגשת הצעה כאמור.

ועדת מכרזים 8. (א) (1) מנהל כללי של משרד רשאי למנות למשרד מבין עובדי המשרד ועדת מכרזים אחת
תק' תשס"ט-2009 או יותר, ואלה יהיו חבריה:

(א) המנהל הכללי של המשרד יהיה יושב ראש הוועדה, או מי שהוא מינה לנציגו;

(ב) חשב המשרד או מי שהוא מינה לנציגו;

(ג) היועץ המשפטי של המשרד או עורך דין שהוא מינה לנציגו;

(ד) עד שני חברים נוספים שימנה המנהל הכללי, אם החליט לעשות כן ורשאי הוא, במקרים חריגים, למנותם שלא מבין עובדי המשרד אם מצא כי בנסיבות המקרה קיים הכרח לכך ובלבד שנימק את החלטתו בכתב;

(2) המנהל הכללי של המשרד, היועץ המשפטי של המשרד, וחשב המשרד, רשאי למנות ממלא מקום לו או לנציגו; המנהל הכללי רשאי למנות ממלא מקום למי שמונה כאמור בפסקה (1)(ד);

(3) מינה המנהל הכללי יותר מוועדת מכרזים אחת, יקבע את חלוקת הסמכויות ביניהן.

(ב) השר או מנהל יחידת סמך, אם הוסמך לכך בידי השר, רשאי למנות ועדת מכרזים, אחת

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

או יותר, ליחידת סמך שאינה כפופה למנהל הכללי; הרכב ועדת המכרזים יהיה כאמור בתקנת משנה (א), בשינויים המחוייבים.

(ג) השר או המנהל הכללי, אם הוסמך לכך בידי השר, רשאי למנות ליחידה ממשרדו ועדת מכרזים נפרדת, אם היקף פעילות היחידה או אופיה מצדיקים זאת; הרכב ועדת המכרזים יהיה כאמור בתקנת משנה (א), בשינויים המחוייבים.

(ד) החשב הכללי רשאי למנות ועדות מכרזים בינמשרדיות נפרדות לנושאים שהם משותפים למספר משרדים; בראש ועדה כאמור יעמוד החשב הכללי או סגנו, ובין חבריה יהיו המנהלים הכלליים של המשרדים הנוגעים בדבר, היועץ המשפטי של אחד המשרדים הנוגעים בדבר, חשב של אחד המשרדים כאמור, או נציגו של כל אחד מאלה[9].

(ה) החשב הכללי רשאי למנות ועדת מכרזים מיוחדת למכרזים מרכזיים או לענינים מיוחדים; בראש הועדה יעמוד החשב הכללי או נציגו, ובין חבריה יהיו נציג נוסף של החשב הכללי וכן היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו.

תפקידי ועדת המכרזים

תק' תשס"ט-2009

8א. (א) אלה תפקידי ועדת המכרזים:

(1) להחליט על כל התקשרות לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, שמבצע משרד או יחידה במשרד למעט התקשרות כאמור בתקנה 3(1), (2) ו-(8);

(2) להחליט על הליך של פנייה מוקדמת לקבלת מידע, ולבצע הליך כאמור, לפי תקנה 14א;

(3) להחליט על סוג המכרז, לפי תקנות 17ב עד 17ו, ו-19ג עד 19ה;

(4) להחליט על עריכת מכרז ולאשר את מסמכי המכרז;

(5) לבדוק הצעות שהוגשו במכרז או בעקבות פנייה לקבלת הצעות, לפסול או לדחות הצעה שהוגשה כאמור, להזמין מציע כדי לברר פרטים בהצעה ופרטים אחרים הדרושים לה לצורך קבלת החלטה ולבחור את ההצעה המתאימה ביותר, או לבחור כמה הצעות מתאימות, או להחליט שלא לבחור כל הצעה שהיא, הכל כאמור בתקנות אלה;

(6) לנהל משא ומתן עם מציעים במכרז, לפי תקנה 7;

(7) לסווג התקשרות כאמור בתקנה 9;

(8) להחליט על חילוט ערבות מכרז, לפי תקנה 16ב;

(9) להחליט על מימוש זכות ברירה של משרד הכלולה בחוזה, לפי תקנה 3ג;

(10) להיוועץ במי שאינו חבר בוועדת המכרזים לרבות במי שאינו עובד של עורך המכרז;

(11) לאשר שינוי מהותי בתנאי חוזה שנכרת בעקבות מכרז;

(12) לקבל כל החלטה הנדרשת לצורך ביצוע תפקידיה;

(13) כל תפקיד אחר שנקבע לה לפי תקנות אלה ולפי כל חיקוק.

(ב) ועדת המכרזים אינה רשאית לאצול את תפקידיה לפי תקנת משנה (א)(1) עד (12), ואולם רשאית היא למנות ועדת משנה שתביא לפניה המלצה בכל אחד מהנושאים כאמור, ואפשר כי החברים בוועדת המשנה, כולם או חלקם, לא יהיו חברים בוועדת המכרזים.

סיווג התקשרויות

תק' תשס"ט-2009

9. (א) (1) משרד או יחידה במשרד, המבקשים לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל, יביאו את בקשתם לפני ועדת המכרזים; הוראה זו לא תחול על התקשרות כאמור בתקנה 3(1), (2) ו-(8);

(2) החליטה ועדת המכרזים לאשר התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל, תסווג את ההתקשרות לפי תקנות 3, 4, 5, 7, או 19ה;

(3) ועדת המכרזים תדון בבקשה כאמור בפסקה (1) בשים לב להוראות תקנה 1ב, ואם החליטה כאמור בפסקה (2), תנמק את ההחלטה ואת הסיווג בשים לב להוראות התקנה

[9] לעניין התקשרויות מיום 6.1.2011 עד יום 1.1.2012 לצורך שיקום הצפון בעקבות נזקי השריפה בכרמל מיום 2.12.2010 עד יום 6.12.2010 ר' ק"ת תשע"א מס' 6962 מיום 6.1.2011 עמ' 468.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

האמורה.

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (ב) ועדת המכרזים רשאית להתנות אישור לפי תקנת משנה (א) בתנאים, לרבות בדבר דרישה לפרסום פומבי או אחר של ההליך לבחירת המתקשר, ובדבר ניהול משא ומתן במסגרת אותו הליך.

עבודת ועדת מכרזים 10. (א) החלטות ועדת המכרזים יתקבלו ברוב קולות חברי הועדה, יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הועדה הנוכחים בישיבה; רוב חברי ועדת המכרזים יהיו מנין חוקי בישיבות הועדה ובלבד שנכחו בישיבות המנויים בתקנה 8(א)(1)(א) עד (ג).

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995

תק' תשס"ט-2009 (ב) עמדת היועץ המשפטי, או נציגו בועדה, תכריע בעניינים משפטיים; עמדת החשב, או נציגו בועדה, תכריע בעניינים תקציביים.

תק' תשס"ט-2009 (ג) היה לחבר ועדת המכרזים, לקרובו, או לתאגיד שהוא בעל ענין בו, או ליועץ או לחבר ועדת משנה ענין אישי או מוסדי בנושא הנדון בועדה, לא ישתתף בדיון, ובמקומו ימונה חבר אחר לאותו נושא; לענין זה –

"קרוב" – בן זוג, אח, הורה, צאצא, וכן הורה או בן-זוג של כל אחד מאלה;

"בעל ענין" – כמשמעותו בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968.

תק' תשס"ט-2009 (ד) נעדר חבר מבין חברי ועדת המכרזים משלוש ישיבות רצופות של ועדת המכרזים או מחמש ישיבות בתקופה של שנה, בלא שמונה לו ממלא מקום לישיבות אלה, יודיע על כך יושב ראש ועדת המכרזים למנהל הכללי של המשרד ולחשב הכללי, ואם החבר הוא נציגו של אחד מהמנויים בסעיף 8(א)(1)(ב) או (ג) – גם למי שהוא משמש נציגו; המנהל הכללי רשאי להעביר אותו חבר מחברותו בוועדה, זולת אם אותו חבר הוא המנהל הכללי של המשרד, היועץ המשפטי של המשרד או חשב המשרד; חבר שהועבר מתפקידו כאמור, ניתן לשוב ולמנותו, מטעמים שיירשמו, תוך ציון העובדה שהוא מתמנה אף שהועבר מתפקידו כאמור.

ועדת פטור משרדית 10א. (א) (1) המנהל הכללי של המשרד, חשב המשרד והיועץ המשפטי של המשרד, ישמשו חברי ועדת פטור משרדית;

תק' תשס"ט-2009

(2) לעניין יחידת סמך תהיה ועדת הפטור המשרדית מורכבת מבעלי התפקידים ביחידת הסמך כאמור בפסקה (1), זולת אם החליט השר של אותו משרד כי ועדת הפטור המשרדית תשמש גם ועדת הפטור של יחידת הסמך, דרך כלל או לעניינים שהורה;

(3) לעניין המשטרה ושירות בתי הסוהר, רשאי השר לביטחון הפנים, ולעניין משמר בתי המשפט רשאי שר המשפטים, להורות כי בראש ועדת הפטור המשרדית יעמוד בעל תפקיד קבוע בדרגת ניצב או דרגה מקבילה לו שיסמיך המפקח הכללי, נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין; הורה השר לביטחון הפנים או שר המשפטים לפי העניין כאמור, יינתן אישור המפקח הכללי, נציב שירות בתי הסוהר או מנהל בתי המשפט, לפי העניין, לפי תקנה 3(20), להחלטות של ועדת הפטור המשרדית, המאשרות החלטות של ועדת המכרזים המשרדית, לפי התקנה האמורה;

(4) לעניין משרד האוצר; תשמש ועדת הפטור גם כוועדת הפטור המשרדית זולת אם המנהל הכללי של המשרד מינה ועדת אחרת לעניין זה, שהרכבה דומה לזו של ועדת הפטור.

תק' תשע"ד-2014 (ב) החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות אשר שווייה עולה על 150,000 שקלים חדשים, ואם ההתקשרות תיעשה בעקבות מכרז סגור או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות, ששווייה עולה על 300,000 שקלים חדשים, טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית, זולת אם היא טעונה את אישור החשב הכללי או את אישור ועדת הפטור, אם היא אחת מאלה:

(1) החלטה על מתן פטור ממכרז;

(2) החלטה כי התקשרות תיעשה בדרך של מכרז ממוכן מהיר, כאשר שווי ההתקשרות עולה על 400,000 שקלים חדשים;

תק' תשע"ד-2014 (3) (נמחקה).

(ג) ועדת פטור משרדית רשאית להתנות אישור לפי תקנה זו בתנאים, לרבות בדבר דרישה לפרסום פומבי או אחר של ההליך לבחירת המתקשר, ובדבר אופן ניהול אותו הליך.

(ד) החלטות ועדת פטור משרדית יתקבלו ברוב קולות חברי הוועדה, יהיו מנומקות ויירשמו בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הוועדה; כל חברי ועדת פטור משרדית ביחד יהיו מניין חוקי

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

בישיבות הוועדה.

(ה) היה לחבר ועדת פטור משרדית, לקרובו, או לתאגיד שהוא בעל עניין בו, עניין אישי בנושא הנדון בוועדה, לא ישתתף בדיון באותו נושא, ובמקומו ימנה אותו חבר את סגנו; לעניין זה, "קרוב ו"בעל עניין" – כהגדרתם בתקנה 10(ג).

(ו) (1) על החלטת ועדת פטור משרדית שלא התקבלה פה אחד, למעט החלטה על התקשרות לפי תקנה 3(2), רשאי כל אחד מחברי ועדת פטור משרדית להשיג בתוך שלושה ימי עבודה מהיום שבו התקבלה ההחלטה;

(2) השגה בשל התקשרות אשר אילו היה שווייה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים, היתה טעונה את אישור החשב הכללי, וכן השגה על החלטה להעניק פטור ממכרז לפי תקנה 3(4) או (5), תוגש לחשב הכללי, והשגה בשל כל החלטה אחרת – תוגש לוועדת הפטור;

(3) החשב הכללי או ועדת הפטור ידונו בהשגה, בהתאם לאמור בתקנה 12(ג) או 12א, לפי העניין.

(ז) החלטת ועדת פטור משרדית שלא הוגשה עליה השגה, תיכנס לתוקפה בתום שלושה ימים מיום פרסומה לפי תקנה 1ג ובהתקשרות לפי תקנה 3(2) – מיד עם פרסומה.

(הוראת שעה) (תיקון מס' 2) תשע"ב-2012

(ח) ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8(ד) או (ה), יראו אותה גם כוועדת פטור משרדית לעניין החלטות שהתקבלו באותה ועדת מכרזים.

(הוראת שעה) (תיקון מס' 2) תשע"ב-2012

(ט) לעניין ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8(ד) או (ה), מוסמך החשב הכללי למנות מבין עובדי משרד האוצר עובדים שיהיו כשירים לפתוח תיבת מכרז.

ועדת פטור

11. המנהל הכללי של משרד האוצר ימנה ועדת פטור בת שלושה חברים, שבין חבריה החשב הכללי או נציגו, וכן היועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגו; תקנות 9(ב) ו-10 יחולו לענין ועדת הפטור, בשנויים המחוייבים.

תק' (מס' 2)

אישור ועדת פטור

12. (א) החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז, למעט בהתקשרות הטעונה אישור החשב הכללי בהתאם לתקנה 3, או החלטותיה כי התקשרות טעונה מכרז סגור, והכל כאשר שווי ההתקשרות עולה על 4,000,000 שקלים חדשים, למעט החלטה בדבר התקשרות עם חברה ממשלתית במסגרת הסכם מסגרת, לפי תקנה 3(5), טעונות אישור ועדת הפטור.

תק' תנש"ג-1993

תק' (מס' 2)

תק' תשס"ט-2009

(ב) (בוטלה).

תק' תנש"ג-1993

תק' (מס' 2)

תשנ"ה-1995

(ג) ועדת הפטור תיתן החלטותיה לפי תקנות אלה, בתוך שלושים ימים ממועד קבלת הפנייה ובלבד שהתקבלה פנייה שלמה וכל המסמכים שיש לצרף לה בהתאם להוראות שנקבעו לעניין זה לפי תקנה 24(א)(2); לא ניתנה החלטה במועד זה, תועבר ההחלטה לוועדת הפטור המשרדית; על החלטה של ועדת הפטור המשרדית כאמור, אין אפשרות להגיש השגה לפי תקנה 10א(ו).

אישור חשב כללי

12א. החשב הכללי ייתן את החלטותיו לפי תקנות אלה בתוך שלושים ימים ממועד קבלת הפנייה, ובלבד שהתקבלה פנייה שלמה וכל המסמכים שיש לצרף לה בהתאם להוראות שנקבעו לעניין זה לפי תקנה 24(א)(2); לא ניתנה החלטה במועד זה, תועבר ההחלטה לוועדת הפטור המשרדית; על החלטה של ועדת הפטור המשרדית כאמור, אין אפשרות להגיש השגה לפי תקנה 10א(ו).

תק' תשס"ט-2009

דיווח על החלטות

13. (א) יחידה מזמינה תדווח לועדת המכרזים על החלטה לביצוע התקשרות ללא מכרז לפי תקנות 3(1) ו-(8).

תק' תנש"ג-1993

תק' (מס' 2)

(ב) ועדת פטור משרדית תדווח לחשב הכללי על החלטותיה לאשר התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי, וכן על החלטותיה לאשר ביצוע התקשרות בדרך של מכרז ממוכן מהיר; דיווחים כאמור ייעשו בדרך ממוכנת, לפי הוראות שייתן החשב הכללי.

תק' תשס"ט-2009

14. (בוטל).

תק' תשס"ט-2009

פנייה מוקדמת לקבלת מידע

14א. (א) ועדת מכרזים רשאית להחליט על עריכת פנייה מוקדמת לקבלת מידע, הדרוש לה לעניין התקשרות.

תק' תשס"ט-2009

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(ב) פנייה מוקדמת לקבלת מידע תיעשה באופן פומבי.

(ג) קבלת המידע וקיום דיון עם מי שנענה לפנייה ייעשו תוך שמירה על השוויון בין הפונים.

(ד) ועדת המכרזים תתעד כל מידע שהתקבל וכל דיון שהתקיים עם מי שנענו לפנייה מוקדמת לקבלת מידע.

(ה) מענה לפנייה מוקדמת לקבלת מידע לא יהווה תנאי להשתתפות במכרז שייערך בעקבותיו, לא יקנה יתרון במכרז למי שנענה לפנייה רק בשל כך שנענה לפנייה, ולא יחייב את שיתופי במכרז או התקשרות עמו בכל דרך אחרת.

(ו) על מידע כאמור בתקנת משנה (ד) אשר בהסתמך עליו נערך מכרז שבו זכה מוסר המידע, תחול תקנה 21(ה), בשינויים המחויבים.

ריכוז התקשרויות

תק' תשס"ט-2009

(הוראת שעה) תשס"ט-2009

14ב. (א) ערך החשב הכללי מכרז מרכזי בעבור משרדי הממשלה, או הודיע שישה חודשים מראש על כוונה לפרסם מכרז כאמור, לא יערוך משרד מכרז ולא יתקשר בכל דרך אחרת בהתקשרות נושא המכרז המרכזי אלא באמצעות המכרז המרכזי או באישור ועדת הפטור.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), יהיה רשאי משרד להתקשר בהתקשרות נושא המכרז המרכזי, אם פרסם הודעה על עריכת מכרז סמוך לפני ההודעה על הכוונה לפרסם מכרז מרכזי, ואם לא ניתנה הודעה כאמור – סמוך לפני מועד עריכת המכרז המרכזי והמועד האחרון להגשת ההצעות נקבע למועד סמוך אחרי מועד ההודעה או העריכה, לפי הענין.

פרסום מכרז פומבי

תק' תשס"ט-2009

15. (א) רצה משרד להתקשר בחוזה הטעון מכרז פומבי, תפרסם ועדת המכרזים הודעה על כך בעיתון נפוץ, בעיתון בשפה הערבית ובאתר האינטרנט; ההודעה באתר האינטרנט תפורסם בשפה העברית ובשפה הערבית; ההודעה תפורסם זמן סביר לפני המועד האחרון להגשת הצעות.

תק' תשס"ט-2009

(ב) (בוטלה).

תק' תשנ"ו-1995

(ג) בהודעה על עריכת מכרז פומבי יפורטו בין היתר:

תק' תשס"ט-2009

תק' תשנ"ג-1993

(1) מהות ההתקשרות המוצעת ותיאור נושאה, לרבות כל זכות ברירה להרחבת ההתקשרות;

תק' תשנ"ג-1993

(2) תקופת ההתקשרות המוצעת, לרבות כל זכות ברירה להארכתה;

תק' תשס"ט-2009

(3) תנאים מוקדמים להשתתפות במכרז לפי תקנה 6, אם ישנם; תנאים לדחיית הצעה במכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם לפי תקנה 6א, אם ישנם;

(4) המקום והמועד שבהם ניתן לקבל פרטים נוספים ואת מסמכי המכרז, והתשלום בעד מסמכי המכרז, אם נדרש;

(5) המועד האחרון להגשת ההצעות והמקום להגשתן;

תק' תשס"ט-2009

(6) היות המכרז מכרז עם משא ומתן, מכרז עם שלב מיון מוקדם, מכרז עם בחינה דו-שלבית, מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף, מכרז ממוכן מתפתח או מכרז ממוכן מהיר, לפי העניין.

תק' תשנ"ו-1995

(ד) פורסמה ההודעה על עריכת המכרז הפומבי כאמור בתקנה זו, רשאית ועדת המכרזים

תק' תשס"ט-2009

לפרסם את תוכן המודעה ברבים גם במדינת חוץ, אחת או יותר, או באמצעות משלוח לשני מציעים לפחות שמקום מושבם במדינת חוץ.

תק' תשס"ט-2009

(ה) נוסף על האמור בתקנת משנה (א), הודעה על עריכת מכרז פומבי תופץ בדואר אלקטרוני לכל אדם אשר ביקש להיכלל ברשימת המנויים על קבלת הודעות לפי תקנה זו.

תק' תשס"ט-2009

(ו) החשב הכללי יפרסם, באתר האינטרנט, בהודעה ברשומות, ובתדירות סבירה, גם בעיתון נפוץ ובעיתון בשפה הערבית, את אופן ההצטרפות לרשימת המנויים כאמור בתקנת משנה (ה).

רשימת מציעים

תק' תשס"ט-2009

16. (א) ועדת המכרזים תנהל רשימות, הערוכות לפי סוגי התקשרות, של ספקים מתאימים בכוח, ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי (להלן – רשימת המציעים); ועדת מכרזים רשאית לנהל רשימת מציעים בעניין שמתנהלת לגביו רשימה מרכזית, מנימוקים שיירשמו, ובאישור ועדת הפטור המשרדית.

(ב) רשימת המציעים תעודכן אחת לשנה לפחות, תנוהל באופן ממוכן, תפורסם ותהיה פתוחה לעיון הציבור באתר האינטרנט, והכל בדרך שתיקבע בתקנון כספים ומשק.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(ג) ועדת המכרזים תפרסם הודעה בדבר כוונתה לערוך רשימת מציעים; כל הרוצה להיכלל ברשימת המציעים לסוג מסוים של התקשרויות יגיש בקשה בכתב לוועדת המכרזים בצירוף כל הפרטים והמסמכים הצריכים לעניין, והוא ייכלל ברשימה אם תמצא אותו ועדת המכרזים מתאים; ועדת המכרזים תודיע למבקש על החלטתה ונימוקיה.

(ד) ועדת המכרזים תהא רשאית שלא לכלול אדם ברשימת המציעים למכרז לרכישת עבודה או שירותים עתירי כוח אדם, או להורות על מחיקתו מרשימה כאמור מנימוקים מיוחדים שיירשמו לאחר שנתנה לו הזדמנות לטעון לפניה את טענותיו, בשים לב להתנהלותו בנוגע לשמירת זכויות עובדים; נכלל אדם ברשימת המציעים ונתקיימו בו התנאים המפורטים בתקנה 6א, יימחק אותו אדם מרשימת המציעים זולת אם אישרה הוועדה לבחינת התקשרויות שלא למחקו מן הרשימה מנימוקים מיוחדים שיירשמו.

(ה) ועדת המכרזים תקבע, באישור היועץ המשפטי של המשרד וחשב המשרד ובכפוף להוראות שנקבעו לעניין זה בתקנון כספים ומשק, נוהל כתוב לבחירת הספקים שאליהם תבוצע הפנייה מתוך רשימת המציעים, באופן המבטיח קיומו של סבב מחזורי שוויוני והוגן ביניהם והמעניק את מרב היתרונות לעורך המכרז.

עריכת מכרז סגור ופנייה תחרותית לקבלת הצעות

תק' תשס"ט-2009

16א. (א) ביקשה ועדת המכרזים להתקשר עם ספק מתוך רשימת מציעים במסגרת מכרז סגור או במסגרת פנייה תחרותית לקבלת הצעות, תפנה ועדת המכרזים לספקים מתוך רשימת המציעים כלהלן:

(1) כללה רשימת המציעים לסוג מסוים לא יותר מעשרה מציעים, תפנה ועדת המכרזים לכולם;

(2) כללה רשימת המציעים יותר מעשרה מציעים – תפנה ועדת המכרזים לחמישה מציעים לפחות;

(3) הספקים שאליהם מופנות ההזמנות להציע הצעות ייבחרו ככל הניתן בסבב מחזורי לפי נוהל כאמור בתקנה 16(ה).

(ב) ביקשה ועדת המכרזים להתקשר עם נכה צבא הגנה לישראל לניהול מזנון במשרד לפי תקנה 4(9), תכלול באמות המידה לבחירת ההצעה הזוכה לפי תקנה 22 גם את צורכי השיקום של כל מציע כפי שיקבע אגף השיקום במשרד הביטחון.

ערבות מכרז

תק' תשס"ט-2009

16ב. (א) ועדת מכרזים רשאית לקבוע כי ההשתתפות במכרז פומבי או סגור, או בהליך תחרותי אחר, תהיה מותנית בהפקדת ערבות בתנאים שתקבע שעניינם סוג הערבות, תנאיה, גובהה ומשכה (בתקנה זו – ערבות מכרז).

(ב) ועדת המכרזים תהיה רשאית להורות על חילוט ערבות מכרז של מציע, כולה או חלקה, אחרי שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו, אם התקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא נהג במהלך המכרז בערמה, בתכסיסנות או בחוסר ניקיון כפיים;

(2) הוא מסר לוועדת המכרזים מידע מטעה או מידע מהותי בלתי מדויק;

(3) הוא חזר בו מההצעה שהגיש למכרז לאחר חלוף המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז;

(4) אחרי שנבחר כזוכה במכרז הוא לא פעל לפי ההוראות הקבועות במכרז שהן תנאי מוקדם ליצירת ההתקשרות של הגוף הציבורי עם הזוכה במכרז.

מסמכי מכרז

תק' תשס"ט-2009

17. (א) מסמכי המכרז יומצאו לעיון לכל דורש בלא תשלום במשרדי הגוף הציבורי וככל הניתן באמצעות אתר האינטרנט; לא ניתן להמציא את המסמכים באמצעות אתר האינטרנט, ניתן לקבוע כי המסמכים יומצאו תמורת תשלום סביר, לפי עלות הדפסתם.

(ב) מסמכי המכרז יכללו בין היתר את כל אלה:

(1) תנאי המכרז, לרבות תנאים להשתתפות במכרז;

תק' תשס"א-2001

(2) נוסח להצעת המשתתף במכרז, למעט אם החליטה ועדת המכרזים כי בנסיבות הענין אין מקום לכלול נוסח כאמור, מנימוקים שיירשמו;

תק' תשס"ט-2009

(3) נוסח החוזה לרבות לוח זמנים ותנאי תשלום, וכן התכניות והמפרטים הנוגעים לביצוע החוזה;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(4) אם נדרשת ערבות – סוג הערבות, תנאיה, גובהה ומשכה;

תק' (מס' 2) (5) אמות המידה כאמור בתקנה 22 שלפיהן תיבחר ההצעה הזוכה;

תשנ"ה-1995 (6) כל מסמך או מידע אחר הדרושים לדעת ועדת המכרזים לשם ניהול תקין והוגן של המכרז, וכדי להבטיח את קבלת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות למשרד, לרבות דרישה לקבלת כל מסמך או מידע בדבר כישוריו, נסיונו או יכולתו של המציע;

תק' תשס"ט-2009 (7) אם יש כוונה לערוך אמדן שווי ההתקשרות – קיומו של אמדן והנפקויות להליך המכרז של האמדן האמור.

תק' תשס"ט-2009 (ג) ועדת המכרזים רשאית להחליט שלא להמציא את כל מסמכי המכרז אלא להציג את כולם או את חלקם לעיון במקום שתקבע בנסיבות מיוחדות ומנימוקים שיירשמו; החליטה כאמור – יצויינו בהודעה על עריכת המכרז, כאמור בתקנה 15, המקום והמועד לעיון במסמכים.

אמדן שווי ההתקשרות 17א. (א) אמדן שווי ההתקשרות ייערך בידי גורם מקצועי שהוסמך לכך בידי ועדת המכרזים, וייחתם בידיו ובידי יושב ראש ועדת המכרזים.

תק' תשס"ט-2009 (ב) אמדן שווי ההתקשרות ייערך ויופקד בתיבת המכרזים לפני המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז ויישמר בתיבה עד לפתיחתה כאמור בתקנה 19; היה המכרז מכרז עם בחינה דו-שלבית, יופקד אמדן שווי ההתקשרות בתיבת המכרזים ויישמר בה עד לפתיחת הצעות המחיר.

תק' תשע"ב-2012 (ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), לעניין התקשרות שבה המשרד רוכש או שוכר נכס במקרקעין, ניתן לערוך אומדן שווי התקשרות בכל עת, שייחתם ביד השמאי הממשלתי, לאחר המועד האחרון להגשת הצעות במכרז.

סוגי הליכים תחרותיים 17ב. ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ייערך כמכרז עם שלב מיון מוקדם, כמכרז עם בחינה דו-שלבית, כמכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף, או כמכרז מסגרת, או בשילוב של דרכי המכרז האמורות.

תק' תשס"ט-2009

מכרז עם שלב מיון מוקדם 17ג. מכרז עם שלב מיון מוקדם ייערך כך:

תק' תשס"ט-2009 (1) ועדת המכרזים תזמין מציעים להגיש במועד שתקבע (בתקנה זו – המועד הראשון) מסמכים לשם בחינת עמידת המציע בתנאי סף ובניקוד איכות מזערי, ככל שנקבעו, לצורך קביעת קבוצת המציעים הסופית;

(2) ועדת המכרזים תקבע את קבוצת המציעים הסופית, ותודיע לכל מי שהגיש מסמכים כאמור בפסקה (1) על הכללתו או אי-הכללתו בקבוצת המציעים הסופית סמוך לקבלת ההחלטה בוועדת המכרזים;

(3) ועדת המכרזים תזמין את כל מי שכלול בקבוצת המציעים הסופית, להגיש במועד שתקבע (בתקנה זו – המועד השני), את הצעתו למכרז;

(4) ועדת המכרזים רשאית לקבוע במסמכי המכרז כי לאחר הגשת ההצעות במועד השני ייבחנו תנאי סף נוספים וניקוד איכות מזערי נוסף, שלא נבחנו בקביעת קבוצת המציעים הסופית במועד הראשון.

מכרז עם בחינה דו-שלבית 17ד. מכרז עם בחינה דו-שלבית ייערך כך:

תק' תשס"ט-2009 (1) במסמכי המכרז ייקבע כי הצעות המחיר יוגשו בנפרד מחלקי ההצעה האחרים ויסומנו כהצעת מחיר; הוגשו ההצעות לתיבת מכרזים שאינה תיבת מכרזים אלקטרונית, יחתמו מי שפתחו את תיבת המכרזים בהתאם לתקנה 19(ב) על המעטפות המכילות את הצעות המחיר, כשהן סגורות, ויפקידו את הצעות המחיר בתיבת המכרזים עד למועד פתיחתן כאמור בפסקה (3);

(2) לאחר פתיחת תיבת המכרזים, תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית, ואת ניקוד האיכות של כל מציע;

(3) הצעות המחיר ייפתחו רק לאחר שוועדת המכרזים קבעה את ניקוד האיכות; לאחר פתיחת הצעות המחיר תיקבע ועדת המכרזים ניקוד סופי להצעות המשקלל את ניקוד האיכות שנקבע כאמור בפסקה (2) עם הניקוד בשל המחיר.

מכרז פומבי עם הליך תחרותי נוסף 17ה. מכרז פומבי רגיל עם הליך תחרותי נוסף ייערך כך:

תק' תשס"ט-2009 (1) במסמכי המכרז ייקבעו תנאים שבהתקיימם ייערך הליך תחרותי נוסף;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

(2) התקיימו התנאים כאמור בפסקת משנה (1), תודיע ועדת המכרזים למציעים שנקבעו על פי תנאים אלה, כי הם רשאים להגיש, במועד שתורה הוועדה, הצעה סופית, ביחס למחיר הצעתם בתנאים מיטיבים עם עורך המכרז לעומת הצעתם המקורית; לא הגיש מציע הצעה נוספת, תהיה הצעתו הראשונה הצעה סופית.

מכרז מסגרת

17ו. (א) מכרז מסגרת הוא מכרז פומבי שבו נבחר יותר מספק אחד (כל אחד מהם ייקרא להלן בתקנה זו – ספק מכרז מסגרת), אשר על פי תנאי המכרז ייכרתו בעקבותיו הסכמי מסגרת עם כל ספק מכרז מסגרת, וזהות הספק ממנו תבוצע בפועל כל הזמנה של טובין, עבודה או שירותים תיקבע מפעם לפעם במהלך תקופת הסכם המסגרת, לפי תנאי מכרז המסגרת.

תק' תשס"ט-2009

(ב) לעניין זה, "הסכם מסגרת" – הסכם לרכישת טובין, עבודה או שירותים, שנכרת עם ספק מסוים בנושא מסוים ולתקופה מוגדרת, כאשר פירוט הטובין, העבודה או השירותים שיסופקו במסגרתו, כמותם או היקפם, אינו ידוע במועד כריתת ההסכם, והוא נקבע בידי המזמין, בדרך של ביצוע הזמנות מפעם לפעם, בתקופת ההסכם.

(ג) ועדת מכרזים רשאית לערוך מכרז מסגרת, לתקופה המזערית הנדרשת בנסיבות העניין אשר לא תעלה על 5 שנים, אם יש בו יתרון ממשי לעורך המכרז בתנאי רכישת הטובין, העבודה או השירותים, או שיש בעריכת מכרז כאמור כדי לייעל באופן ממשי את עבודת המשרד, ובלבד שהתקיים אחד מאלה:

(1) ההתקשרות עניינה אספקת טובין, עבודה או שירותים סטנדרטיים, הניתנים לתיאור מדויק;

(2) ההתקשרות עניינה אספקת טובין, עבודה או שירותים מורכבים, הניתנים לתיאור כללי בלבד של מאפייניהם או תכונותיהם.

(ד) ועדת המכרזים תפרט בהחלטתה לערוך מכרז מסגרת את הנימוקים כאמור בתקנת משנה (ג).

(ה) נערך מכרז כמכרז מסגרת, תבוצע כל הזמנה של טובין, עבודה או שירותים בעקבותיו, כך:

(1) ועדת המכרזים תפנה לקבלת הצעות מכל ספקי מכרז המסגרת, בדרך שנקבעה לכך במכרז המסגרת, ככל שנקבעו בו הוראות כאמור (בתקנה זו – פנייה פרטנית);

תק' תשע"ב-2012

(2) ספקי מכרז המסגרת יגישו את הצעותיהם במענה לפנייה הפרטנית על פי תנאי ההתקשרות שנקבעו במכרז המסגרת; מחיר ההצעה לכל פריט או יחידה שהוזמנה, לא יעלה על מחיר ההצעה לפריט או ליחידה, כאמור במכרז המסגרת, אם נקבע מחיר כאמור;

(3) ועדת המכרזים תבחר בספק שיספק את ההזמנה הפרטנית בהתאם לתנאי מכרז המסגרת;

(4) ועדת המכרזים לא תנהל משא ומתן עם ספקי מכרז המסגרת בעקבות הפנייה הפרטנית;

(5) נערך מכרז המסגרת כמכרז מרכזי, תהיה ועדת המכרזים לעניין זה, ועדת המכרזים של היחידה המזמינה;

(6) החשב הכללי רשאי לפרסם בתקנון כספים ומשק –

(א) הוראות, בדבר אופן ביצוע הפנייה הפרטנית, אופן הגשת המענה לפנייה הפרטנית, ודרך קביעת הספק שיספק את הטובין, העבודה או השירותים בעקבות הפנייה הפרטנית;

תק' תשע"ב-2012

(ב) הוראות בדבר תנאים לביצוע פנייה פרטנית להתקשרות ששווייה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים, ורשאי הוא לקבוע כי פנייה כאמור תבוצע שלא בידי ועדת המכרזים, או כי פנייה כאמור לא תהיה לכל ספקי מכרז המסגרת.

הגשת ההצעות

18. (א) המעוניין להשתתף במכרז שאינו מכרז ממוכן, יגיש לועדת המכרזים את הצעתו חתומה, מלאה ושלמה, בתוך מעטפה סגורה היטב (להלן – מעטפת המכרז), וזאת בדרך, במועד, במקום ובמספר עותקים כפי שנקבע בתנאי המכרז; לא צויין בתנאי המכרז מספר עותקים – תומצא ההצעה בשני עותקים.

תק' תשס"ט-2009

תק' תשס"ט-2009

(ב) ניתן להתנות את ההשתתפות במכרז בתשלום סביר בעבור עלות הפקת המכרז.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תיבת המכרז
תק' תשס"ט-2009
תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995
תק' תשס"ט-2009
תק' תשס"ט-2009
תק' תשס"ט-2009

19. (א) ההצעות למכרז יישמרו עד לפתיחתן, במועד האחרון להגשת ההצעות או אחריו, בתוך תיבה נעולה, אחת או יותר, אשר תיועד לשמירת מסמכי מכרזים (בתקנות אלה – תיבת המכרז).

(ב) מנהל כללי של משרד ממשלתי – ולענין יחידת סמך כאמור בתקנה 8(ב) – מי שמוסמך לכך לפי תקנת המשנה האמורה – ימנה מבין עובדי משרדו עובדים שיהיו כשירים לפתוח תיבת מכרז; תיבת המכרז תיפתח בנוכחות ועדת המכרזים או בנוכחות שלושה אנשים לפחות מבין הכשירים כאמור או מבין חברי ועדת המכרזים.

(ג) (נמחקה).

(ד) במעמד פתיחת תיבת המכרז ייערך פרוטוקול שבו יירשמו, בין היתר, מספר ההצעות שנמצאו בתיבה, תכולתן, זיהויין, האומדן אם נעשה כזה, וככל הניתן גם המחיר המוצע או המבוקש, לפי הענין.

תק' תשס"ט-2009

(ה) במכרז שאינו מכרז ממוכן תיפתח תיבת המכרז לא יאוחר מסוף יום העבודה שאחרי המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז זולת אם נימקה ועדת המכרזים את הצורך בפתיחת התיבה במועד מאוחר מן המועד האמור

סוגי מכרזים ממוכנים
תק' תשס"ט-2009

19א. ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ייערך בדרך של מכרז ממוכן, בדרך של מכרז ממוכן מתפתח, ובהתקיים התנאים לכך, בדרך של מכרז ממוכן מהיר.

ניהול המערכת הממוכנת
תק' תשס"ט-2009

19ב. (א) ועדת המכרזים תבצע פעולות במערכת הממוכנת באמצעות שני עובדי המשרד לפחות שהוסמכו בידי הוועדה, ולאחר שהזדהו לשם ביצוע הפעולה.

(ב) המערכת הממוכנת תתעד כל פעולה שבוצעה וכל מסר אלקטרוני הנשלח אליה וממנה, לרבות מועדם וזהות מי שביצע אותם; על תיעוד כאמור תחול תקנה 21(ה).

(ג) למערכת שעון פנימי מדויק, המכויל על פי כללים מקובלים.

(ד) המערכת נוקטת, באורח סדיר, אמצעי הגנה סבירים מפני חדירה ומפני שיבוש בעבודתה, העלולים לפגום במהימנות המידע שבה.

(ה) המערכת מגובה באמצעים מוגנים ומובטחים, והגיבוי נשמר בנפרד מהמערכת.

מכרז ממוכן
תק' תשס"ט-2009
תק' תשע"ט-2018

19ג. (א) מכרז ממוכן ייערך בדרך של הגשת הצעות אלקטרוניות לתיבת מכרזים אלקטרונית, כך:

(1) הצעה אלקטרונית תוגש בידי מגיש הצעה שהזדהה לשם כך, כשהיא חתומה בחתימה אלקטרונית באופן המבטיח את כל אלה:

(1) ההצעה הוגשה על ידי מי שהזדהה לשם הגשתה;

(2) הובהר למגיש ההצעה שבחתימתו הוא מתחייב לאמור בהצעה;

(3) לא ניתן לעשות שינוי בהצעה לאחר החתימה;

(2) לא תהיה אפשרות לכל אדם לראות הצעה שהוגשה לתיבת המכרזים האלקטרונית או לשנותה, למעט היכולת לראות את ההצעות במועד פתיחת תיבת המכרזים האלקטרונית בידי המוסמכים לכך;

(3) פתיחת תיבת המכרזים האלקטרונית תיעשה באמצעות מי שמוסמך לעשות כן, לפי תקנה 19(ב), לאחר שהזדהו לשם כך.

(ב) ועדת המכרזים רשאית להחליט כי חלק מההצעה יוגש כהצעה אלקטרונית וחלק יוגש שלא כהצעה אלקטרונית.

מכרז ממוכן מתפתח
תק' תשע"ב-2012

19ד. מכרז ממוכן מתפתח ינוהל כך:

(1) נקבע במסמכי המכרז כי תיבחן עמידת המציע בתנאי סף או בניקוד איכות מזערי, תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית בהתאם לתקנה 17ג(1) ו-(2) או תקנה 17ד(1) ו-(2);

(2) לאחר קביעת קבוצת המציעים הסופית, תקבע ועדת המכרזים מועד ראשון שבו כל המציעים שבקבוצת המציעים הסופית רשאים להגיש הצעות, וכן מועדים נוספים, ככל שיידרש, שבהם המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה נוספת לעומת ההצעה האחרונה והכל בהתאם לקבוע במסמכי המכרז;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(3) הגשת הצעות כאמור בפסקה (2), תיעשה בנוכחות שניים לפחות מחברי ועדת המכרזים.

מכרז ממוכן מהיר
תק' תשס"ט-2009

19ה. (א) ועדת המכרזים רשאית להחליט על עריכת מכרז ממוכן מהיר לצורך התקשרות שהתקיים בה אחד מאלה:

(1) ההתקשרות נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור;

(2) שווייה של ההתקשרות אינו עולה על 400,000 שקלים חדשים.

(ב) מכרז ממוכן מהיר ינוהל כך:

(1) בהודעה באתר האינטרנט ובהודעה שתישלח למנויים לפי תקנה 15(ה), יצוין באופן בולט כי המכרז הוא מכרז ממוכן מהיר והמועד האחרון להגשת ההצעות;

(2) על אף האמור בתקנה 15(א) סיפה, המועד האחרון להגשת הצעות במכרז ממוכן מהיר יכול שיהיה לאחר חמישה ימי עבודה ממועד פרסום ההודעה על עריכת המכרז; במכרז להתקשרות אשר נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, המועד האחרון להגשת הצעות יהיה המועד שתקבע ועדת המכרזים, בהתחשב במועד הנדרש לעריכת ההתקשרות ובדחיפותה, ואשר לא יפחת מארבע שעות מהמועד שבו נשלחו הודעות כאמור;

(3) ועדת המכרזים רשאית לקבוע כי מכרז ממוכן מהיר ייערך בדרך של מכרז ממוכן מתפתח.

בדיקת ההצעות

20. (א) בדיקת ההצעות תיעשה בידי ועדת המכרזים בתוך זמן סביר ממועד פתיחת תיבת המכרז.

(ב) ועדת המכרזים לא תדון בהצעות אשר לא נמצאו בתיבת המכרז במועד האחרון להגשת הצעות.

(ג) נתגלו בהצעות טעויות סופר או טעויות חשבוניות, רשאי יושב ראש ועדת המכרזים לתקנן; התיקון ייעשה במהלך בדיקת ההצעות בידי הועדה ויירשם בפרוטוקול; הודעה על התיקון תימסר למציע.

תק' תשס"ט-2009

(ד) ועדת המכרזים תפסול הצעות אם הן חסרות, מוטעות או מבוססות על הנחות בלתי נכונות או על הבנה מוטעית של נושא המכרז וכן הצעות שעולה מהן שבקיום ההתקשרות ייפגעו זכויות עובדים, זולת אם החליטה הועדה אחרת מטעמים מיוחדים שיירשמו; ועדת המכרזים תדחה הצעות שלא מתקיימים בהן התנאים לפי תקנה 6א(א), זולת אם החליט אחרת לפי תקנה 6א(ב).

(ה) הועדה רשאית, מטעמים שיירשמו בפרוטוקול, להזמין מציע כדי לברר פרטים בהצעה וכן פרטים אחרים הדרושים לה לצורך קבלת החלטתה; פרטי הבירור יירשמו אף הם בפרוטוקול.

החלטות ועדת המכרזים

21. (א) לאחר סיום בדיקת כל ההצעות ובירור יתר הפרטים הנדרשים תתן ועדת המכרזים את החלטתה; הועדה רשאית להחליט על בחירת ההצעה המתאימה ביותר או להחליט שלא לבחור כל הצעה שהיא, והכל במטרה להבטיח את מרב היתרונות לעורך המכרז.

תק' תשס"ט-2009

(א1) נעשה אמדן של שווי ההתקשרות, כאמור בתקנה 17א, וכל ההצעות שהוגשו למכרז מרעות עם עורך המכרז לעומת האמדן, רשאית ועדת המכרזים לקבוע כי כל המשתתפים במכרז שבקבוצת המציעים הסופית יגישו הצעת מחיר חוזרת ומשופרת, לפי תקנה 17ה(2).

תק' (מס' 2)
תשנ"ה-1995

(ב) ועדת המכרזים תבחר את ההצעה הזולה או היקרה ביותר, לפי הענין, זולת אם החליטה שלא לעשות כן בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו ולאחר שנתנה לבעל ההצעה הזולה או היקרה ביותר, לפי הענין, הזדמנות להביא טענותיו בפניה; נכללו במסמכי המכרז פרטים לענין אמות המידה שלפיהם תיבחר ההצעה הזוכה, תבחר ועדת המכרזים את ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז בהתאם לאמות המידה כאמור, זולת אם החליטה שלא לעשות כן בנסיבות מיוחדות ומטעמים מיוחדים שיירשמו, ולאחר שנתנה לבעל ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז לפי אמות המידה כאמור, הזדמנות להביא את טענותיו לפניה.

תק' תשנ"ג-1993

(ג) הועדה רשאית להחליט על בחירת מספר הצעות מתאימות תוך פיצול ההתקשרות ביניהן או על בחירת חלק מהצעה ובלבד שניתנה על אפשרות זו הודעה במסמכי המכרז.

(ד) לכל משתתף במכרז תימסר הודעה על תוצאות ההחלטה הסופית של ועדת המכרזים.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תק' תשס"ט-2009 (ה) (1) המשתתף יהיה רשאי בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה לעיין בפרוטוקול ועדת המכרזים, בהתכתבויותיה עם המציעים, בחוות דעת מקצועיות שהוכנו לבקשתה, בעמדת היועץ המשפטי בוועדה ובהצעת הזוכה במכרז, ולקבל עותק ממסמכים אלה, למעט –

(א) בחלקים של ההחלטה או ההצעה אשר העיון בהם עלול לדעת ועדת המכרזים לחשוף סוד מסחרי או סוד מקצועי, או לפגוע בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בכלכלתה או בביטחון הציבור;

(ב) בחוות דעת משפטית שנערכה במסגרת ייעוץ משפטי לוועדה, לרבות בחינת חלופות אפשריות שונות לפעולה או להחלטה של ועדת המכרזים, או הערכת סיכויים וסיכונים הנובעים מקבלת החלטות כאמור בהליכים משפטיים עתידיים;

(2) אין באמור בתקנת משנה זו כדי לגרוע מהוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.

תק' תשס"ט-2009 (ו) ניתן לקבוע במסמכי המכרז כי עיון של משתתף כאמור ייעשה תמורת תשלום לכיסוי העלות הכרוכה בקיום הוראות תקנת משנה (ה).

אמות מידה 22. (א) אמות המידה לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז הן אלה, כולן או חלקן:

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995

(1) המחיר המוצע או המבוקש, לפי הענין;

תק' (מס' 2) (2) איכות הטובין או המקרקעין, העבודה או השירות המוצעים, או נתונים מיוחדים שלהם, והתאמתם לעורך המכרז;

(3) אמינותו של המציע, כישוריו, נסיונו, מומחיותו ותחומי התמחותו;

(4) המלצות אודות המציע, אם נדרשו לפי תנאי המכרז, ומידת שביעות הרצון מאופן ביצוע התקשרויות קודמות;

תק' (מס' 2) (5) דרישות מיוחדות של עורך המכרז;

תק' תשס"ט-2009 (6) התנהלותו של המציע בנוגע לשמירת זכויות עובדים, לרבות קיומה של חוות דעת שלילית בכתב או דוח ביקורת שלילי בעניין זה, מאת משרד שאתו התקשר המציע במהלך שלוש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות במכרז.

תק' תשס"ט-2009 (ב) ועדת המכרזים תכלול במסמכי המכרז את פירוט כל אמות המידה, מבחני המשנה, את המשקל היחסי שיינתן לבחירת ההצעה המעניקה את מרב היתרונות לעורך המכרז ואופן שקלולם.

תק' תשס"ט-2009 (ג) קבעה ועדת המכרזים משקל יחסי לאמות המידה –

(1) תפרט הוועדה במסמכי המכרז את המשקל היחסי שיינתן להצעות בשל המחיר המוצע או המבוקש, לפי הענין, לעומת ניקוד האיכות ואת אופן שקלולם;

(2) תפרט הוועדה במסמכי המכרז את המשקל היחסי של כל אחת מאמות המידה, ושל מבחני המשנה לאמות המידה, ככל שנקבעו; ועדת המכרזים תהא רשאית במקרים חריגים שלא לפרסם את השיעורים היחסיים של אמות המידה לפי פסקה זו, את מבחני המשנה כאמור ואת אופן השקלול, אם השתכנעה כי יש בפרסום כאמור כדי לפגוע בניהול התקין של הליך המכרז, מנימוקים שיירשמו.

תק' תשס"ט-2009 (ד) ועדת המכרזים רשאית לקבוע במסמכי המכרז ניקוד איכות מזערי, ורשאית היא לקבוע במסמכי המכרז, אם הדבר דרוש בנסיבות העניין, כי אם יעלה או ירד מספר ההצעות שבקבוצת המציעים הסופית על מספר מסוים, יהיה ניקוד האיכות המזערי שונה.

הצעה יחידה 23. (א) הוגשה במכרז פומבי הצעה יחידה, או שנותרה הצעה יחידה לדיון לפני ועדת המכרזים, במחיר המרע עם עורך המכרז לעומת אמדן שווי ההתקשרות, רשאית ועדת המכרזים להודיע על כך למגיש ההצעה, ולאפשר לו להגיש הצעת מחיר בתנאים המיטיבים עם עורך המכרז, במועד שתקבע.

תק' תשס"ט-2009 (א1) הוגשה במכרז פומבי הצעה יחידה, או שנותרה הצעה יחידה לדיון לפני ועדת המכרזים רשאית ועדת המכרזים להחליט על בחירת ההצעה בהתאם לתנאי המכרז או על ביטול המכרז, ואם

תק' תשע"ב-2012 החליטה כאמור רשאית היא להחליט על עריכת מכרז חדש.

תק' תשס"ט-2009 (א2) ועדת המכרזים אינה רשאית לבחור בהצעה יחידה מקום שנתקיים מכרז סגור, אלא באישור ועדת הפטור המשרדית אם זו נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת; עלה שווי

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ההתקשרות על 4,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור.

תק' תשס"ט-2009 (ב) לא הוגשה כל הצעה למכרז או לא המליצה ועדת המכרזים על הצעה כלשהי, רשאי המשרד לפרסם מכרז חדש, פומבי או סגור, לפי הענין, או להתקשר ללא מכרז באישור ועדת הפטור המשרדית, אם זו נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת; עלה שווי ההתקשרות על 4,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור.

תקנון כספים ומשק 24. (א) מבלי לגרוע מסמכויותיו על פי כל דין רשאי החשב הכללי לקבוע בתקנון כספים ומשק
תק' תשס"ט-2009 הוראות מינהל לענין ביצועם של החוק ותקנות אלה, לרבות –

(1) הוראות לעניין ביצוע התקשרויות הפטורות מחובת מכרז לפי תקנות אלה;

(2) הוראות בדבר אופן עריכתה של פנייה לוועדת הפטור ולחשב הכללי לקבלת אישור בהתאם לתקנות אלה, לרבות המסמכים שיש לצרף להן;

(3) הוראות בדבר אופן ביצוע התקשרויות בידי יחידת סמך הפטורה מחובת מכרז לפי תקנה 3(8);

(4) הוראות לעניין האפשרות של ועדות מכרזים לערוך מכרזים על פי נוסחים אחידים של מסמכי מכרז שיגבש החשב הכללי;

(5) הוראות לעניין הערכת האיכות שבה ביצעו ספקים את התקשרויותיהם עם המדינה, ושקלול ניקוד שיגובש על בסיס הערכות כאמור במכרזים אחרים שבהם הם משתתפים, לרבות תנאים שבהם תימנע השתתפות של ספק במכרזים, בשל האיכות שבה ביצע התקשרויות כאמור בעבר;

(6) הוראות לעניין שמירת זכויות עובדים והבטחת קיום דיני העבודה בידי משתתפים, זוכים במכרז או בידי מתקשרים עם המדינה;

(7) הוספת תחומים או ענפים שלגביהם תידחה הצעתו של מציע במכרז, להיכלל ברשימת מציעים או להימחק ממנה לאור התנהלותו בנוגע לקיום דיני העבודה ושמירת זכויות עובדים;

(8) ניהול רשימות מכרזיות, הערוכות לפי סוגי התקשרות, של ספקים מתאימים בכוח לצורך התקשרויות עם משרדים; על רשימות כאמור תחול תקנה 16 בשינויים המחויבים;

(9) הוראות בנוגע למסירת מידע לחשב הכללי על התקשרויות של ועדות מכרזים, לצורך עיבוד של המידע האמור לשם הפקת לקחים ולגיבוש הנחיות;

(10) הוראות בעניין עידוד טובין ותאגידים בעלי תקן סביבתי בהתקשרויות של משרדים; לעניין זה, "תקן סביבתי" – תקן ישראלי או תקן בין-לאומי אחר המוכר לעניין תקנות אלה על ידי המשרד להגנת הסביבה;

תק' תשס"ט-2009 (11) הוראות בדבר אופן פרסום החלטות ועדת פטור משרדית וועדת הפטור, ומידת הפירוט של החלטותיהן.

תק' תשס"ט-2009 (ב) הוראות תקנון כספים ומשק לענין תקנות אלה יפורסמו באתר האינטרנט ויוצעו למכירה לכל דורש.

תק' תשס"ט-2009 **פרק ב'1: אתר אינטרנט ומערכת לעריכת מכרזים ממוכנים**

אתר האינטרנט 24א. (א) גוף ציבורי יפרסם הודעות לפי תקנות אלה גם באתר האינטרנט.

תק' תשס"ט-2009 (ב) כל גוף ציבורי יפרסם את כתובת אתר האינטרנט שלו בהודעה ברשומות ובתדירות סבירה גם בשני עיתונים נפוצים ובעיתון בשפה הערבית.

(ג) כל גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי ימסור לחשב הכללי הודעה על כתובת אתר האינטרנט שלו; החשב הכללי יפרסם באתר האינטרנט של הממשלה את רשימת אתרי האינטרנט של כל הגופים הציבוריים שאינם משרדי ממשלה, כפי שנמסרו לו על ידם.

ניהול אתר האינטרנט 24ב. (א) כל גוף ציבורי ימנה מורשים לניהול אתר האינטרנט (בתקנה זו – מורשים לניהול
תק' תשס"ט-2009 האתר).

(ב) המורשים לניהול האתר, והם בלבד, יפרסמו הודעות באתר האינטרנט לפי תקנות אלה, וכל שינוי בהודעה כאמור, לאחר שהזדהו לשם כך; הודעה כאמור, בצירוף מועד הפרסום, תיחתם

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
Z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

בידי המורשים לניהול האתר באמצעות חתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת.

(ג) כל הודעה שפורסמה באתר האינטרנט תהיה זמינה לציבור באתר האינטרנט לתקופה של שנה לפחות ממועד פרסומה.

(ד) גוף ציבורי יעמיד סיוע לציבור בהיבטים המחשוביים הדרושים לצורך קריאת ההודעות שפורסמו באתר האינטרנט כאמור.

אתר האינטרנט הממשלתי

תק' תשס"ט-2009

24ג. (א) בכל משרד ממשלתי ימונו מורשים לניהול הודעות המשרד באתר האינטרנט; למורשים לניהול של כל משרד תהיה גישה לאתר האינטרנט הממשלתי לצורך פרסום הודעות של המשרד; הודעה כאמור, בצירוף מועד הפרסום, תיחתם בידי המורשים באמצעות חתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת.

(ב) החשב הכללי ייתן הוראות לעניין אתר האינטרנט הממשלתי שיבטיחו כי –

(1) המורשים לניהול הודעות, ומי שהוסמכו לנהל את אתר האינטרנט, הם לבדם, יוכלו לבצע שינויים באתר האינטרנט ולפרסם בו הודעות, לאחר שהזדהו לשם כך;

(2) יישמר תיעוד של כל הודעה שפורסמה באתר האינטרנט ושל כל פעולה שבוצעה בו, לרבות זהות מבצעה ומועדה.

סמכויות מיוחדות לחשב הכללי

תק' תשס"ט-2009

24ד. (א) החשב הכללי רשאי להורות לוועדת מכרזים של משרד לקיים דיון בנוגע לפגם שמצא בהחלטה שקיבלה –

(1) בעניין תנאים של מכרז שפרסמה – בכל שלב שממועד פרסום המכרז עד שבוע לפני המועד האחרון להגשת הצעות במכרז;

(2) בעניין פסילה או דחייה של הצעה שהוגשה למכרז, או בעניין בחירת זוכה במכרז – בתוך שבועיים מהמועד שבו התקבלה החלטה כאמור.

(ב) ועדת המכרזים תקיים דיון ותחליט בעניין שהורה עליו החשב הכללי כאמור בתקנת משנה (א), ותעביר לו את החלטתה בתוך תקופה שיקבע.

(ג) החשב הכללי רשאי להורות לוועדות המכרזים ולוועדות הפטור המשרדיות למסור לו דוחות תקופתיים ואחרים בנוגע לעבודת הוועדה, אם ראה צורך בכך בשל פגמים שנפלו לדעתו בעבודתה.

בקרה על ועדת פטור משרדית

תק' תשע"ד-2014

24ה. (א) החשב הכללי רשאי לתת התראה לוועדת פטור משרדית על פגמים שנפלו לדעתו בהתנהלותה או בהחלטותיה.

(ב) סבר החשב הכללי כי על אף ההתראה חזרה ועדת הפטור המשרדית על התנהלות פגומה כאמור, יביא את העניין לדיון לפני ועדה שחבריה הם: המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד האוצר והחשב הכללי (בתקנה זו – ועדת הבקרה).

(ג) ראתה ועדת הבקרה כי נפל פגם בהתנהלות ועדת הפטור המשרדית, היא רשאית להגביל את סכומי ההתקשרות שוועדת הפטור המשרדית רשאית לאשר, והתקשרות של אותו משרד מעל סכומים אלה תאושר בידי ועדת הפטור או בידי החשב הכללי, לפי העניין; ראתה ועדת הבקרה כי נפל פגם בהתנהלות ועדת הפטור המשרדית המצדיק את ביטול סמכויותיה, היא רשאית לבטל את סמכויותיה, והתקשרות של אותו משרד תאושר בידי ועדת הפטור או החשב הכללי, לפי העניין.

פרק ג': התקשרויות של מינהל מקרקעי ישראל לביצוע עיסקה במקרקעין

פטור מחובת מכרז לעיסקה במקרקעין

25. נוסף על האמור בתקנה 3, התקשרות של מינהל מקרקעי ישראל (להלן – המינהל) לביצוע עיסקה במקרקעין של המדינה, רשות הפיתוח או קרן קיימת לישראל, אינה טעונה מכרז כאשר נושא ההתקשרות הוא אחד מאלה:

(1) הענקת זכויות במקרקעין למי שהוא בעל זכויות באותם מקרקעין או למי שיורה בעל הזכויות להעניקן; לענין זה, "בעל זכויות במקרקעין" – צד לחוזה פיתוח, לחוזה חכירה או חכירת משנה לתקופה של עשרים ואחת שנים לפחות, מי שזכאי כדין להיות צד לחוזה כאמור וכן מי שהיה צד לחוזה כאמור או מחזיק במקרקעין באופן רצוף, עשר שנים לפחות, בהסכמת המינהל;

(2) הענקת זכויות במקרקעין למי שהוא בעל זכויות במקרקעין משותפים אשר בהם למינהל פחות ממחצית מן הזכויות, והכל אם אין אפשרות לחלוקה בפועל של המקרקעין על פי תכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(3) הענקת זכויות בנכס כמשמעותו בחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב-1972, למי שהוא בעל זכויות בנכס לפי החוק האמור, לרבות הענקת זכויות בניה בבנין שבו נמצא הנכס;

(4) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת הסדר של סכסוכי קרקעות, או במסגרת פינוי מפעל שמיקומו מהווה מטרד ובלבד שהחשב הכללי או נציגו וכן היועץ המשפטי של המינהל אישרו כי הענקת הזכויות נחוצה וצודקת בנסיבות הענין;

תק' תשנ"ג-1993 (5) (א) הענקת זכויות במקרקעין באזור עדיפות לאומית למפעל שתחום עיסוקו תעשיה או מלאכה, או בניית מבני תעשיה להשכרה אם הוא מפעל מאושר כמשמעותו בחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, ומנהלת מרכז ההשקעות אישרה כי הקרקע המסוימת דרושה למפעל במסגרת התכנית המאושרת כמשמעותה בחוק האמור;

תק' תשס"א-2001 (א1) הענקת זכויות במקרקעין באזור עדיפות לאומית למפעל חקלאי מאושר כמשמעותו בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, תשמ"א-1980, אם מינהל ההשקעות בחקלאות אישר כי אותם מקרקעין דרושים למפעל במסגרת התכנית המאושרת כמשמעותה בחוק האמור;

תק' תשנ"ג-1993 (ב) הענקת זכויות במקרקעין באזורי עדיפות לאומית למפעל שתחום עיסוקו תעשיה או מלאכה או בניית מבני תעשיה להשכרה לפי המלצת משרד התעשיה והמסחר, ובלבד שהאזור נמנה עם האזורים הכלולים במודעה בעתונות שיפרסם משרד התעשיה והמסחר לפחות אחת לשנה והמזמינה הגשת בקשות להענקת זכויות במקרקעין כאמור; דחיית בקשה כאמור על ידי משרד התעשיה והמסחר תיעשה מנימוקים שיירשמו;

(ג) הענקת זכויות כאמור בפסקאות משנה (א) ו-(ב) יכול שתיעשה לפי טבלת מחירים מוזלים שאישר לענין זה שר האוצר;

(6) הענקת זכויות במקרקעין ל"צרכי ציבור" כמשמעותם בסעיף 188(ב) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, ובלבד שההתקשרות נעשית עם רשות מקומית, לצרכיה;

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (7) הענקת זכויות שימוש בקרקע חקלאית לצרכי עיבוד עונתי או מרעה, שאינן כוללות זכות לבניה, והכל לתקופה שאינה עולה על שלוש שנים, ובתנאי ששווי ההתקשרות אינו עולה על 100,000 שקלים חדשים לשנה;

(8) הענקת זכויות חזקה במקרקעין לקרן קיימת לישראל לביצוע עבודות ייעור, או לפעולות שמטרתן שמירה על הנוף והטבע;

(9) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת פיצויים הניתנים לפי פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943, או לפי חוק רכישת מקרקעין (אישור פעילות ופיצויים), תשי"ג-1953;

(10) הענקת זכויות בקרקע משלימה כמשמעותה בסעיף 70 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, ששטחה אינו עולה על חצי דונם ואשר על-פי תכנית כמשמעותה בחוק האמור, אינה מהווה יחידת בניה עצמאית, ובלבד שההתקשרות נעשית עם בעל זכויות בקרקע גובלת אשר הקרקע האמורה דרושה לו לשם השלמת יחידת הבניה שלו על פי אותה תכנית;

תק' תשס"א-2001 (10א) הענקת זכויות במקרקעין לבעל זכויות במקרקעין גובלים, במטרה לאפשר את הניצול היעיל ביותר של המקרקעין, בהתחשב בייעוד הקרקע ובמטרת השימוש בה, ובלבד שלא ניתן לנצל את הקרקע כאמור באמצעות שיווקה בדרך של מכרז; הענקת זכויות כאמור טעונה אישור מנומק של ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל ואישור שר האוצר;

תק' (מס' 2) (11) הענקת זכויות במקרקעין גובלים למפעל קיים לצורך הרחבת המפעל, הכל בהתאם להמלצה מנומקת של המשרד האחראי לתחום פעילותו של המפעל; הענקת זכויות כאמור בשטח העולה על חמישים אחוזים משטח המפעל – טעונה אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל;

תק' (מס' 2) תשנ"ו-1996 (11א) הענקת זכויות במקרקעין גובלים למוסד חינוך קיים, לצורך הרחבת המוסד, והכל

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

בהתאם להמלצה מנומקת של משרד החינוך התרבות והספורט; הענקת זכויות כאמור בשטח העולה על חמישים אחוזים משטח מוסד החינוך, טעונה אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל; לענין זה, "מוסד חינוך" – כמשמעותו בחוק לימוד חובה, תש"ט-1949;

(12) העברת בעלות במקרקעין לפי סעיף 2(2) לחוק מקרקעי ישראל, תש"ך-1960;

תק' (מס' 2) (13) הענקת זכויות במקרקעין למשקיע שאינו תושב ישראל לצורך הקמת מיזם עסקי לרבות מיזם תיירותי או מיזם מלונאי, אם לדעת שר האוצר והשר הנוגע בדבר, בהתייעצות עם רשות ההשקעות במשרד האוצר, המיזם יביא תועלת למשק המדינה והענקת הזכויות במקרקעין המסויימים ללא מכרז הינה חיונית להצלחתו של המיזם;

(14) הענקת זכויות במקרקעין להקמת מיזם תיירותי יחודי שאינו מיזם מלונאי, לפי המלצת ועדה משותפת למשרד התיירות ולמינהל, ובתנאי ששר התיירות, או מי שהוא הסמיכו, אישר כי הקצאת המקרקעין ללא מכרז חיונית להצלחתו של המיזם;

תק' (מס' 3) (15) (א) הענקת זכויות במקרקעין להקמת מיזם תיירותי לרבות מיזם מלונאי, לפי המלצת ועדה משותפת למשרד התיירות ולמינהל, ובלבד שנתקיימו בה שני אלה:

תשנ"ה-1995

(1) המקרקעין כלולים ברשימת האזורים שאינם אזורים מבוקשים למטרות תיירות, כפי שתיקבע בידי הועדה המשותפת למשרד התיירות, למינהל ולמשרד האוצר;

(2) המקרקעין כלולים במודעה בעתונות שיפרסם משרד התיירות לפחות אחת לשנה, המזמינה הגשת בקשות להענקת זכויות במקרקעין כאמור; במודעה ייכלל תיאור מדוייק ככל הניתן, של השטח המיועד למיזמים;

(ב) דחיית בקשה כאמור בפסקת משנה (א)(2) תיעשה מנימוקים שיירשמו;

(16) הענקת זכויות חכירה במקרקעין לנכה צה"ל, לשם הפעלת תחנת דלק, לפי המלצת אגף השיקום במשרד הבטחון;

(17) הענקת זכויות במקרקעין לבתי תפילה או למקוואות; הענקה כאמור תיעשה לפי מבחנים שוויוניים שתקבע הרשות המקומית שבתחומה נמצאים המקרקעין לפי צרכי התושבים, והיא טעונה אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית;

תק' תשנ"ו-1995 (17א) הענקת זכויות במקרקעין למוסד הפועל שלא למטרות רווח, אשר בידיו רשיון לפי סעיף 15(א)(3) לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971 (להלן - רשיון), או שיש בידיו אישור מן השר לעניני דתות שבכוונתו ליתן לו רשיון בכפוף להענקת זכויות כאמור והכל לצורך פעילותו בהתאם לרשיון;

(18) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים לנכה צה"ל קשה, לפי המלצת אגף השיקום במשרד הבטחון, ולאחר שהרשות המוסמכת באגף השיקום בדקה ואישרה זכאות למתן ההמלצה;

תק' (מס' 3) (19) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים באזורים כפריים לתושבי אותו מקום וכן הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים בישובי קו עימות, לתושבי אותו מקום אשר יתחיבו לגור במקום בפועל, חמש שנים נוספות לפחות; לענין זה, "ישוב קו עימות" – ישוב הנמצא בקו קדמי במרחק של עשרה ק"מ או פחות מקו הגבול הבין-לאומי עם סוריה או עם לבנון;

(20) הענקת זכויות בניה למגורים לבדואים בישובי הבדואים;

(21) הענקת זכויות במקרקעין כנגד ויתור על זכויות במקרקעין;

(22) הענקת זכויות במקרקעין שלגביהם נתקיימו לפחות שני מכרזים פומביים, שתנאיהם, פרט למחיר המזערי הנדרש, זהים, שביניהם לא חלפה יותר משנה וטרם חלפו תשעה חדשים מיום פרסום האחרון שבהם, ולא הוגשו בהם הצעות העומדות בתנאי המכרז; הענקת הזכויות תיעשה בתנאים שנקבעו במכרזים האמורים ובמחיר שיקבע השמאי הממשלתי;

תק' תשס"ט-2009 (23) הענקת זכויות במקרקעין למי שזכה במכרז שערך משרד הבינוי והשיכון במסגרת ביצוע פרוגרמה שנתית לבניה למגורים ובמסגרת הזכיה;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(24) הענקת זכויות במקרקעין למי שמשרתים בכוחות הבטחון או עבורם, במסגרת מיזם של בניית שכונת מגורים המתבצעת ביוזמת צבא הגנה לישראל ובאישור שר הבטחון;

תק' תשס"א-2001 (24א) הענקת זכויות במקרקעין ביישובי המיעוטים, למי שמשרתים או ששירתו בכוחות הביטחון שנתיים לפחות, לצורך בניה למגורים, לפי המלצת משרד הביטחון;

(25) הענקת זכויות במקרקעין למגורים, או לבניה עצמית של יחידה אחת למגורים, לנזקק כמשמעותו בחוק שירותי הסעד, תשי"ח-1958;

(26) רכישת מקרקעין על-ידי מינהל מקרקעי ישראל;

תק' תשס"א-2001 (27) (בוטלה);

(28) הענקת זכויות בקרקע חקלאית, לצורכי חקלאות לרבות למגורי החקלאים, במסגרת הקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, חקלאיים או כפריים, והכל באזורים הכלולים במחוזות הצפון והדרום כמשמעותם בהודעה שפרסמה הממשלה מתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948;

תק' תשס"ג-2003 (29) (א) מתן הרשאה נוספת לכרייה ולחציבה של אבן לבעל הרשאה קודמת, ובלבד שהגיש בקשה לפטור לפי פסקה זו לא יאוחר מיום י"ב באב התשס"ג (10 באוגוסט 2003); בפסקה זו –

"בעל הרשאה קודמת" – מי שנתקיימו בו כל אלה:

(1) היתה לו הרשאה לכרייה ולחציבה של אבן באותם מקרקעין (להלן – זכות) ביום תחילתו של החוק;

(2) הזכות הוארכה והיתה בתוקף באחד מאלה:

(א) ביום הקובע;

(ב) בתקופה כלשהי שבין יום תחילתו של החוק לבין היום הקובע, ובעל הזכות המשיך בכרייה ובחציבה, בלא התנגדות המינהל, עד היום הקובע;

(3) תשלומיו למינהל לענין זה הוסדרו לא יאוחר מיום י"ז באב התשס"ג (15 באוגוסט 2003);

"היום הקובע" – יום כ' באייר התשנ"ח (16 במאי 1998).

(ב) הרשאה נוספת תינתן לפרק הזמן המתאים בשים לב, בין השאר, לסוג האבן, למשך הזמן שבו הופעלה המחצבה, ליחס שבין ההשקעה הכספית במחצבה לבין התשואה שניתן היה להפיק ממנה בעבר ולאינטרס הציבורי והכלכלי שבהקצאת הרשאות לכרייה וחציבה באמצעות מכרז פומבי; תנאי למתן פטור הוא קיומו של כל היתר הנדרש על פי דין לכרייה ולחציבה, ובכלל זה תעודות והיתרים לפי פקודת המכרות, ולפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965; לא יינתן, ככלל, פטור כאמור אלא אם כן תנאי ההרשאה הנוספת יהיו שוויוניים ובהתאם לכללים המקובלים במינהל.

(ג) החלטה ליתן פטור לפי פסקה זו תינתן על יסוד המלצה מנומקת, בכתב, של ועדה מקצועית בראשות שופט בדימוס שימנה שר המשפטים, שחברים בה נציג משרד האוצר, היועץ המשפטי למינהל ושני נציגי ציבור שימנה שר האוצר, מהם – אחד לפי הצעת נשיא התאחדות התעשיינים ואחד, רואה חשבון, לפי הצעת נשיא לשכת רואי חשבון בישראל.

תק' תשנ"ה-1994 (30) הענקת זכויות במקרקעין לבנייה למגורים לזכאי שיקום לפי המלצת המינהלת לשיקום סייענים שבמשרד ראש הממשלה ולאחר שהמינהלת אישרה את זכאותן;

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995 (31) הענקת זכויות במקרקעין לתאגיד שעיסוקו בתחום הבריאות ואשר אינו פועל למטרות רווח, לשם ביצוע עיסוקו כאמור;

תק' תשס"א-2001 (32) הענקת זכויות במקרקעין לצורך הקמה והפעלה של מיתקן בזק, כמשמעותו בחוק הבזק, תשמ"ב-1982, לבעל רישיון למתן שירותי תקשורת, ובלבד שהמנהל הכללי של משרד התקשורת אישר כי המקרקעין נחוצים לבעל הרישיון וכי שטחם אינו עולה על הנדרש לשם הפעלת המיתקן כאמור.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

מכרז סגור או הגרלה

26. התקשרויות של מינהל מקרקעי ישראל לביצוע עיסקה במקרקעין אינן טעונות מכרז פומבי אלא מכרז סגור שבמהלכו גם ניתן לערוך הגרלה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) הענקת זכויות בהתאם לתקנה 25(1) עד (7), (10), (11), (13) עד (15), (17) ו-(19) עד (21), במקרים שבהם מעוניינים במקרקעין שניים או יותר, הממלאים אחר התנאים המצויינים בכל אחת מהפסקאות האמורות, לפי הענין;

(2) הענקת זכויות במקרקעין במסגרת תכנית "בנה ביתך" או לקבוצות בעלות אופי יחודי, הכל באזורים בהם היצע המקרקעין עולה על הביקוש או יש למדינה ענין מיוחד בעידוד ההתיישבות;

(3) הענקת זכויות במקרקעין לבניה למגורים בשכונות מצוקה או בשכונות שיקום, על פי המלצת משרד הבינוי והשיכון ובהתאם למבחנים שוויוניים;

(4) הענקת זכויות במקרקעין לבניית יחידה אחת למגורים לנכה לצורך מגוריו, אם הוא נכה גפיים תחתונות לצמיתות, בדרגה של שבעים וחמישה אחוזים או יותר, והוא אזרח ישראל.

מכרז למקרקעי קרן קיימת לישראל

27. היתה עיסקה במקרקעין של קרן קיימת לישראל טעונה מכרז לפי תקנות אלה, רשאי המינהל לערוך את המכרז באופן התואם את כתב האמנה שנכרת בין המדינה לבין קרן קיימת לישראל ביום כ' בכסלו תשכ"ב (28 בנובמבר 1961).

ועדת פטור של המינהל

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995

28. (א) מועצת מקרקעי ישראל תמנה ועדת פטור מבין חבריה בצירוף היועץ המשפטי של המינהל או נציגו וחשב המינהל או נציגו (בתקנות אלה – ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל); בין חברי המועצה שיהיו חברי הועדה יהיה נציג משרד האוצר החבר במועצה, או עובד המדינה אחר מבין חברי המועצה – אם אין בין חברי המועצה נציג משרד האוצר.

תק' (מס' 2) תשנ"ה-1995

(ב) החלטות ועדת המכרזים על מתן פטור בהתקשרויות כאמור בתקנות 25(22) ו-25(29) או כאשר שווי ההתקשרות עולה על 5,000,000 שקלים חדשים, טעונות אישור ועדת הפטור של מועצת מקרקעי ישראל.

תחולת הוראות פרק ב'

תק' תשס"ט-2009

29. תקנות 8 עד 10, 14א, 15 עד 20, 22, 23(א) ו-24, יחולו, בשינויים המחוייבים, על התקשרויות לביצוע עיסקה במקרקעין בידי מינהל מקרקעי ישראל.

המחיר בהתקשרות ללא מכרז

תק' תשנ"ח-1998

30. (א) הענקת זכויות במקרקעין בידי המינהל ללא מכרז פומבי, תהיה במחיר שיקבע שמאי ממשלתי.

(ב) מחיר המקרקעין שיקבע השמאי הממשלתי לצורך התקשרויות לפי תקנה 25(1) ו-(3), יביא בחשבון קיומן של זכויות לגבי המקרקעין.

תק' תשנ"ח-1998

(ג) המינהל יהיה רשאי להתקשר במחיר הנמוך מן המחיר שקבע שמאי ממשלתי מנימוקים שיירשמו ובלבד שעל כל החלטה כאמור יחול סעיף 40(ג) לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985.

תק' תשנ"ג-1993

פרק ד': התקשרויות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה או וועדת הבחירות המרכזית לכנסת

התקשרות של לשכת נשיא המדינה, הכנסת ומשרד מבקר המדינה או ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

31. (א) הוראות תקנות אלה יחולו על לשכת נשיא המדינה, על הכנסת, על משרד מבקר המדינה ועל ועדת הבחירות המרכזית לכנסת בשינויים המחוייבים, לפי הענין.

תק' תשנ"ג-1993

תק' תשס"ט-2009

(ב) לענין זה, כל מקום בתקנות אלה שנאמר "משרד" או "משרד האוצר" קרי "לשכת נשיא המדינה", "הכנסת", "משרד מבקר המדינה" או "ועדת הבחירות המרכזית לכנסת", וכל מקום בתקנות אלה שנאמר "השר", "החשב הכללי" או "המנהל הכללי", קרי לענין לשכת נשיא המדינה "המנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה", לענין "הכנסת" – "יושב ראש הכנסת, וכן מזכיר הכנסת או המנהל הכללי של הכנסת, אם הוסמכו לכך בידי יושב ראש הכנסת", לענין משרד מבקר המדינה – "מבקר המדינה" ולענין "ועדת הבחירות המרכזית לכנסת" – "יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת" או המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, אם הוסמך לכך בידי יושב ראש הועדה, וכל מקום בתקנות אלה שנאמר "משטרת ישראל" קרי "משמר הכנסת" ויקראו את תקנה 16(א), כאילו המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – נמחקו.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

פרק ה': התקשרויות של חברה ממשלתית וחברת-בת ממשלתית

הגדרה

32. בפרק זה, "חברה ממשלתית" – לרבות חברת-בת ממשלתית.

תחולת הוראות פרק ב'
תק' תשס"ט-2009

33. (א) בכפוף להוראות פרק זה, יחולו תקנות 3 עד 7, 8א, 9, 10, 14א ו-15 עד 23, על חברה ממשלתית, בשינויים המחוייבים; לענין זה, כל מקום בפרק ב' שנאמר "משרד" קרי "חברה ממשלתית" וכל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי" ויקראו את תקנה 16(א), כאילו המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – נמחקו.

(ב) הוראות תקנה 9 לא יחולו על ההתקשרויות האמורות בתקנה 34(2) עד (6).

פטור ממכרז

34. נוסף על האמור בתקנה 33, התקשרות של חברה ממשלתית לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז אם היא אחת מאלה:

(1) התקשרות אשר עריכת מכרז לגביה, או לגבי התקשרויות מסוגה, עלולה לפגוע ברווחיות החברה, ביכולתה להתחרות באחרים, בהזדמנות עסקית שלה, ביכולתה למלא תפקיד או מטלה שהוטלו עליה לפי דין או ביכולתה לספק שירות או מצרך חיוני לציבור;

תק' תשס"ט-2009

(2) ההתקשרות אשר שוויה אינו עולה על 200,000 שקלים חדשים; לענין חברות אשר מחזור ההתקשרויות השנתי שלהן עולה על 1,000,000,000 שקלים חדשים – התקשרות אשר שוויה אינו עולה על 600,000 שקלים חדשים;

תק' תשס"א-2001
תק' תשס"ט-2009

(2א) התקשרות של חברה בהפרטה, כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, אשר מחזור ההתקשרויות השנתי שלה עולה על 2,080 מיליון שקלים חדשים, ובלבד ששווי ההתקשרות אינו עולה על 3,000,000 שקלים חדשים;

(3) התקשרות עם חברת-בת ממשלתית של החברה האם, עם חברת-בת ממשלתית אחרת של אותה חברה או עם חברה ממשלתית השולטת באותה חברה;

תק' תשנ"ג-1993

(4) התקשרות של חברה – למעט חברה המספקת באופן בלעדי שירות חיוני לציבור – אשר עשרה אחוזים או יותר מכוח ההצבעה באסיפותיה הכלליות או הזכות למנות עשרה אחוזים או יותר מן הדירקטורים שלה אינם בידי המדינה, בידי חברה ממשלתית, בידי רשות מקומית או בידי תאגיד שהוקם בחוק, ביחד או לחוד, וכן התקשרות של חברת-בת של חברה כאמור;

(5) התקשרות הנעשית עם עורך מכרז בעקבות זכייתה של החברה באותו המכרז;

(6) התקשרות עם תושב מדינת חוץ למכירת טובין או לרכישת שירותים;

(7) התקשרות לרכישת זכויות במקרקעין, אם המקרקעין המסויימים דרושים לשימוש החברה מפאת מיקומם המיוחד או בשל תכונה יחודית אחרת;

(8) התקשרות הנעשית עם מי שזכה במכרז מרכזי, בתנאים זהים לתנאי החשב הכללי באותו מכרז, או בתנאים המטיבים עם החברה הממשלתית;

תק' תשנ"ג-1993

(9) התקשרות שעניינה רכישת שירותים או טובין ממשרד.

תק' (מס' 2)

ועדת מכרזים
תק' (מס' 2)
תשנ"ה-1995
תק' תשנ"ח-1998
תק' תשס"ט-2009

35. המנהל הכללי של חברה ממשלתית ימנה לחברה, באישור דירקטוריון החברה, ועדת מכרזים, אחת או יותר, בת שלושה חברים לפחות, שחבריה נמנים עם עובדי החברה; הרכב הוועדה יהיה כמפורט בתקנה 8(א), בשינויים המחויבים, ולא יכלול חברי דירקטוריון החברה; לא מכהן בחברה יועץ משפטי הנמנה עם עובדי החברה, ישתתף יועץ משפטי או נציגו בישיבות הוועדה, אלא שמעמדו בה לא יהיה כשל חבר ולא תהיה לו זכות הצבעה; לענין תקנות 3(28) ו-23 יראו את ועדת המכרזים כועדת פטור; מונו לחברה שתי ועדות מכרזים או יותר, תיקבע חלוקת הסמכויות בין הועדות, בידי הממנה.

דיווח לועדת ביקורת
תק' תשס"ט-2009

36. ועדת מכרזים תדווח אחת לרבעון לועדת הביקורת של החברה על מתן פטור מחובת מכרז לפי תקנות אלה; ועדת הביקורת תקיים מעקב שוטף אחר דיווחים אלה.

פרק ו': התקשרויות של תאגיד

הגדרה

37. בפרק זה, "תאגיד" – תאגיד שהוקם בחוק.

תחולת הוראות פרק ב'
תק' תשנ"ג-1993
תק' (מס' 2)
תשנ"ה-1995

38. (א) בכפוף להוראות פרק זה יחולו תקנות 3 עד 7, 8א, 9, 10, 14א ו-15 עד 23 על תאגיד, בשינויים המחוייבים, ולענין זה כל מקום בפרק ב' שנאמר "משרד" או "משרד האוצר", קרי

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

"התאגיד", כל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי של התאגיד אף אם תוארו שונה", וכל מקום שנאמר "החשב" קרי "החשב או מנהל יחידת הכספים", ובתקנה 3(1), במקום "המשרד" קרי "יחידה של התאגיד אשר לה תקציב הוצאות סגור", ויקראו את תקנה 16(א), כאילו המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – נמחקו.

תק' תשנ"ג-1993

תק' תשע"ב-2012

(ב) נוסף על האמור בתקנת משנה (א) תחול תקנה 34(5), (7), (8), (9) ותקנה 35 על תאגיד, בשינויים המחוייבים, ולענין זה, כל מקום בתקנה 34 שנאמר "חברה ממשלתית" קרי "תאגיד".

פטור ממכרז

39. נוסף על האמור בתקנה 38, התקשרות של תאגיד אינה טעונה מכרז אם היא אחת מאלה:

תק' תשס"ט-2009

(1) התקשרות אשר עריכת מכרז לגביה או לגבי התקשרויות מסוגה עלולה לפגוע ביכולתו של התאגיד למלא תפקיד או מטלה שהוטלו עליו לפי דין, לספק שירות או מצרך חיוני לציבור או לפעול לפי עקרונות ניהול שנקבעו לו בחוק שהקימו;

(2) התקשרות עם חברת בת של התאגיד שהקים התאגיד לצורך מילוי תפקידיו ובלבד שהתקשרויותיה של חברת הבת עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם התאגיד, ייעשו במכרז.

אישור

40. החלטה על סוג ההתקשרויות כאמור בתקנה 39 טעונה אישור האורגן המוסמך לקבוע את מדיניות התאגיד; לא נקבעה בחוק שהקים את התאגיד הוראה מפורשת לענין אורגן כאמור, טעונה ההחלטה אישור האורגן המנהל את התאגיד.

תק' תשנ"ז-1997

פרק ו'1 – התקשרויות של קופת חולים

הגדרות

40א. בפרק זה –

"המנהל" ו"מועצת קופת חולים" – כמשמעם בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, תשנ"ד-1994 (להלן – חוק ביטוח בריאות);

"המנהל הכללי" – המנהל הכללי של קופת חולים, אף אם תוארו שונה;

"מבקר הפנים" – מי שמונה לפי חוק הביקורת הפנימית, תשנ"ב-1992.

תחולת הוראות פרק ב'

40ב. (א) בכפוף להוראות פרק זה, יחולו על קופת חולים תקנות 3 עד 7, 8א, 9, 10, 14א ו-15 עד 23, בשינויים המחויבים; לענין זה, כל מקום בפרק ב' שבו נאמר "משרד" או "משרד האוצר", ייקרא כאילו נאמר בו "קופת חולים, בית חולים של קופת חולים או יחידה של קופת חולים אשר לה תקציב הוצאות סגור", כל מקום שנאמר "החשב" ייקרא כאילו נאמר בו "החשב או מנהל יחידת הכספים", כל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי", ויקראו את תקנה 16(א), כאילו המילים "ובלבד שלא מתנהלת רשימה מרכזית באותו עניין על ידי החשב הכללי" – נמחקו.

תק' תשנ"ז-1997

תק' תשס"ט-2009

תק' תשס"ט-2009

(ב) לענין התקשרויות של קופת חולים –

(1) בתקנה 3(1) – במקום "50,000" קרי "100,000" ובמקום "100,000" קרי "300,000";

(2) בתקנה 19ה(א)(2) – במקום "400,000" קרי "1,235,000";

(3) בתקנה 5(א), אחרי פסקה (4) יראו כאילו נאמר:

"(5) התקשרות של קופת חולים לרכישת ציוד רפואי מתכלה ולרכישת תרופות הכלולות בצו שפורסם לפי סעיף 8(ז) לחוק ביטוח בריאות;".

פטור ממכרז

40ג. נוסף על האמור בתקנה 40ב, התקשרות של קופת חולים אינה טעונה מכרז אם היא אחת מאלה:

תק' תשנ"ז-1997

(1) התקשרות שענינה שירותי אשפוז או שירותים במרפאות חוץ;

(2) התקשרות עם בית מרקחת וכן עם בעל מקצוע הנותן שירות רפואי או פארה רפואי, ובלבד שקיבל רשיון או הכרה במעמד מן המנהל; ההתקשרות כאמור תיעשה בהתאם לכללים שתקבע הקופה; לענין זה, "בעל מקצוע" – יחיד, או תאגיד אם ההתקשרות נעשית בשל בעל מקצוע יחיד שהוא בעל מניות או שותף בתאגיד ולמעט חברה לכוח אדם;

(3) התקשרות לשכירת מקרקעין לתקופה של פחות מחמש שנים ובלבד ששטח המקרקעין אינו עולה על 1,000 מ"ר ודמי השכירות אינם עולים על מה שקבע שמאי מוסמך;

(4) התקשרות עם קופת חולים;

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(5) התקשרות עם חברה-בת של קופת החולים ובלבד שההתקשרויות של החברה הבת לרכישת טובין או שירותים לביצוע התקשרות כאמור נעשו החל ביום ד' בטבת תשנ"ח (1 בינואר 1998), בהתאם להוראות פרק זה;

(6) התקשרות כאמור בתקנה 34(5), (8) או (9), ולענין זה כל מקום בתקנה 34 שבו נאמר "חברה ממשלתית" קרי "קופת חולים";

(7) התקשרות אשר המנהל הכללי קבע כי עריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע ביכולתה לספק למבוטחיה את שירותי הבריאות בהתאם להוראות חוק ביטוח בריאות;

(8) התקשרות כתוצאה ממכרז, מפניה לקבלת הצעות או ממתן התחייבות, והכל אם נעשו לפני תחילתן של תקנות חובת המכרזים (תיקון), תשנ"ז-1997 (להלן - תקנות תשנ"ז), בהתאם לכללים ולנהלים שהיו נהוגים לפני תחילתן של התקנות האמורות;

(9) התקשרות למימוש זכות ברירה הכלולה בחוזה שנכרת לפני תחילתן של תקנות תשנ"ז;

תק' תשס"ט-2009 (10) התקשרות ששוויה אינו עולה על 600,000 שקלים חדשים אם היא נעשית בהתאם לנהלים שאישר היועץ המשפטי של הקופה.

ועדת מכרזים
תק' תשנ"ז-1997 40ד. (א) המנהל הכללי, באישור מועצת קופת חולים, או ועדת משנה שתסמיך לענין זה, ימנה לקופת החולים ועדת מכרזים אחת או יותר, בת שלושה חברים לפחות, ובכללם יועץ משפטי, חשב הקופה או נציגיהם של אלה (להלן – ועדת מכרזים); לענין תקנות 3(28) ו-23 יראו את ועדת המכרזים כועדת פטור.

(ב) מונו לקופה שתי ועדות מכרזים או יותר –

(1) תיקבע חלוקת הסמכויות בין הועדות בידי הממנה;

(2) רשאי הממנה שלא לכלול בהרכב ועדת מכרזים מסוימת, יועץ משפטי או נציגו.

דיווח 40ה. ועדת המכרזים תדווח –

(1) למבקר הפנים של קופת החולים – על מתן פטור מחובת מכרז לפי פסקאות (3) עד (6) בתקנה 40ג;

(2) למנהל הכללי, למבקר הפנים ולמועצת קופת החולים – על מתן פטור לפי תקנה 40ג(7) וכן על התקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על מיליון שקלים חדשים;

(3) למנהל – על מתן פטור ממכרז לפי תקנה 40ג(7), בתוך 30 ימים.

תק' תשס"ט-2009 40ו. (בוטלה).

פרק ז': הוראות שונות

תק' תשס"ט-2009 41. (בוטלה).

תק' תשס"ט-2009 42. (בוטלה).

הוראות לגוף ציבורי
תק' תשס"ט-2009 42א. (א) גוף ציבורי שאינו משרד יפעל בשים לב להוראות תקנון כספים ומשק שנקבעו לעניין תקנות אלה או על פי נוהל פנימי כתוב שקבע הגוף הציבורי.

(ב) המנהל הכללי של גוף ציבורי יקבע בשים לב להוראות תקנון כספים ומשק, הוראות לעניין שמירת זכויות עובדים והבטחת קיום דיני העבודה בידי משתתפים במכרז, זוכים הו או בידי מתקשרים עם הגוף הציבורי, לרבות התחומים או הענפים שלגביהם יחולו הוראות לעניין הבטחת קיום דיני העבודה ובלבד שלא יגרע מן ההוראות שנקבעו לעניין זה בהוראות תקנון כספים ומשק ובהתאמה לגוף הציבורי.

הכשרה לחברי ועדה
תק' תשס"ט-2009 42ב. (א) (1) חברי ועדת מכרזים, חברי ועדת פטור משרדית וחברי ועדת פטור מרכזית יהיו מי שעברו הכשרה לפי תכנית שאושרה בידי החשב הכללי, זולת אם אישר החשב הכללי כי אותו חבר פטור מהכשרה כאמור, מנימוקים שיירשמו;

(2) חבר ועדת מכרזים שלא פטר אותו החשב הכללי מהכשרה כאמור, יועבר מכהונתו בתום שנה ממועד שמונה אם עד אותו מועד לא עבר הכשרה כאמור.

(ב) תקנת משנה (א)(1) תחול בשינויים המחויבים על גוף ציבורי שאינו משרד; לעניין זה, כל מקום שנאמר "החשב הכללי" קרי "המנהל הכללי של הגוף הציבורי".

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי
Z:\מכרזים\כללי 2022\חוברת תקנות - 2022\חוברת חוק חובת המכרזים קובץ 2022.docx

שמירת סודות

43. לא ימסור אדם כל ידיעה שהגיעה לידיו בתוקף תפקידו בענין מכרז העומד להתפרסם או שפורסם, אלא למי שרשאי לקבל את הידיעה.

אמנה בינלאומית

44. תקנות אלה יחולו ככל שאינן סותרות התחייבות של המדינה באמנה בינלאומית.

שמירת דינים

45. הוראות תקנות אלה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

תחילה ותחולה

46. (א) תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של החוק.

תק' תשנ"ג-1993

(ב) תחולתה של תקנה 3(23) עד תום שנה מיום תחילתו של החוק.

תק' תשנ"ג-1993

(ג) תחולתה של תקנה 3(26) עד תום שנתיים מיום תחילתו של החוק.

תק' תשס"ג-2003

(ד) (בוטלה).

כ"ב בניסן תשנ"ג (13 במאי 1993)

אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים

העדפת תוצרת הארץ

התשנ"ה-1995



נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995

רשויות ומשפט מנהלי – מכרזים – חובת מכרזים – העדפת תוצרת

תוכן עניינים

	פרק א': פרשנות	13
סעיף 1	הגדרות	6
סעיף 2	פירוש מונחים אחרים	7
	פרק ב': העדפת תוצרת הארץ	16
סעיף 3	שיעור ההעדפה	7
סעיף 3א	רכישת טקסטיל בעבור מערכת הבטחון, המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר	6
סעיף 4	פיצול מכרז	7
	פרק ג':	37
	פרק ד': תחולה	38
סעיף 13	סייג לתחולה על חברות ממשלתיות	7
סעיף 14	יבוא ציוד בטחוני	7
סעיף 16	תזקיקי דלק	7
סעיף 17	פטור לבנק ישראל	7
סעיף 18	עדכון	3
סעיף 19	תחולה ותחילה	4

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), התשנ"ה-1995*

תק' תשס"ז-2007

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3א(א) לחוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, הממשלה מתקינה תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בתקנות אלה –

"אזור" – כמשמעותו בחוק;

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"אזור עוטף עזה" – (פקעה);

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"אזור שדרות רבתי" – (פקעה);

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"אזור תעשייה" – (פקעה);

"המדד" – מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המזמין" – המדינה ותאגיד ממשלתי המתקשרים לפי תקנות אלה למעט חברה אשר בהתאם לסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, לא חלה לגביה ההוראה המסמיכה של סעיף 4(א) לחוק האמור, וחברה-בת של חברה כאמור;

תק' תשס"ז-2007

"הרשפ"ת" – (נמחקה);

תק' תשס"ז-2007

"התקשרות משנה מקומית" – (נמחקה);

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"טובין מאזור עוטף עזה" – (פקעה);

"טובין מיובאים" – טובין שאינם טובין מתוצרת הארץ;

"טובין מתוצרת הארץ" – טובין שיוצרו בישראל או באזור בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד הרשום בישראל, ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35% לפחות ממחיר ההצעה;

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"ייצור" – הפקה של טובין או שינוי מהותי (substantial transformation) בהם, שכתוצאה ממנו התקבלו טובין חדשים או שונים;

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"יישובי עוטף עזה" – (פקעה);

"מחיר הצעה" – לרבות מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה, ולענין טובין מיובאים – מחיר ס.י.פ. בנמל בישראל ובכלל זה מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה;

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"מחיר מרכיב ישראלי" – מחיר ההצעה, בשער המפעל של המציע, בניכוי עלויות חומרי הגלם, החלקים, שירותי הייעוץ, התכנון, כוח האדם והמימון, ששימשו בייצור הטובין ושמקורם מחוץ לישראל;

"ספק חוץ" – יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים או ספק של עבודה שאינה בארץ;

"עבודה או שירותים בארץ" – עבודה או שירותים המבוצעים בישראל או באזור בידי אזרח ישראלי או תושב קבע בישראל, או תאגיד הרשום בישראל;

"עבודה" – פעילות המשלבת מתן שירות עם אספקה של טובין או עם ייצורם;

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

"שינוי מהותי כפול" – (פקעה);

"שיתוף פעולה עסקי" – פעילות עסקית בארץ כמפורט בתקנה 6.

---

* פורסמו ק"ת תשנ"ה מס' 5653 מיום 15.1.1995 עמ' 562.

תוקנו ק"ת תשס"ז מס' 6586 מיום 10.5.2007 עמ' 830 – תק' תשס"ז-2007; תחולתן על מכרז שפורסם מיום תחילתן.

ק"ת תשע"א מס' 7027 מיום 29.8.2011 עמ' 1302 – הוראת שעה; תוקפה מיום 28.9.2011 עד יום 15.7.2020 ור' תקנה 3 לענין תחולה. ר' הארכת תחולה ס"ח תשע"ג מס' 2399 מיום 27.6.2013 עמ' 86 (ה"ח הכנסת תשע"ג מס' 503 עמ' 16) בסעיף 2 לחוק חובת המכרזים (תיקון מס' 22 – הוראת שעה), תשע"ג-2013. ס"ח תשע"ה מס' 2495 מיום 15.7.2015 עמ' 197 (ה"ח הכנסת תשע"ה מס' 598 עמ' 122) בסעיף 2 לחוק חובת המכרזים (תיקון מס' 24 – הוראת שעה), תשע"ה-2015.

ק"ת תשע"ה מס' 7543 מיום 16.8.2015 עמ' 1818 – הוראת שעה; תחילתה 30 ימים מיום פרסומה ותוקפה 5 שנים מיום תחילתה ותחולתה על מכרזים שפורסמו בתקופת תוקפה.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

פירוש מונחים אחרים

2. מונחים בתקנות אלה שלא הוגדרו בתקנה 1, יפורשו כמשמעותם בתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים), ולענין התקשרויות מערכת הבטחון – כמשמעותם בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הבטחון), תשנ"ג-1993, זולת אם נאמר במפורש אחרת.

פרק ב': העדפת תוצרת הארץ

שיעור ההעדפה

3. (א) המזמין יכלול במסמכי מכרז, ובמכרז פומבי – גם במודעה בעתונות, תנאי שלפיו תינתן העדפה בהתאם לתקנות משנה (ד) עד (ח) – במסגרת אמת המידה של המחיר – להצעות לרכישת טובין מתוצרת הארץ שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טובין מיובאים בתוספת של 15% (להלן – הצעה של טובין מתוצרת הארץ); לא כלל המכרז אמות מידה אחרות זולת המחיר, יחולו תקנות משנה (ד) עד (ח), בשינויים המחויבים.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ב) בהתקשרויות של חברות ממשלתיות או יחידות סמך ממשלתיות, אשר מיצאות 30% לפחות מתוצרתן, יהיה שיעור ההעדפה כאמור – 10%.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ג) במסמכי המכרז יידרש מציע, כתנאי לקבלת ההעדפה, לצרף להצעה אישור מאת רואה חשבון בדבר שיעור מחיר המרכיב הישראלי במחיר ההצעה.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ד) היה אמור לזכות במכרז, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בו ללא העדפה, ספק חוץ (בתקנה זו – ספק החוץ), ישקלל המזמין בשנית את ההצעות של טובין מתוצרת הארץ באופן שלענין אמת המידה של המחיר יובא בחשבון המחיר לאחר הפחתת שיעור ההעדפה הקבוע בתקנות משנה (א) או (ב), לפי הענין, ממחיר ההצעה לאמור: מחיר ההצעה של טובין מתוצרת הארץ מחולק ב-1.15 או 1.10, לפי הענין.

(ה) קיבלה הצעתו של ספק החוץ הזוכה את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר לאחר השקלול הנוסף כאמור, ייבחר אותו ספק כזוכה במכרז.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ו) קיבלה הצעה של טובין מתוצרת הארץ תוצאה משוקללת זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה, יציע המזמין למציע אותה הצעה להתקשר עמו במחיר שבו תקבל הצעתו תוצאה משוקללת זהה לזו של ספק החוץ.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ז) לא הסכים אותו מציע להתקשר כאמור בתקנת משנה (ו), יציע המזמין הצעתו כאמור, לשני מציעים נוספים של הצעות של טובין מתוצרת הארץ, ובלבד שהתוצאה המשוקללת של הצעותיהם אינה נמוכה מזו של הצעת ספק החוץ; הפניה תיעשה לפי סדר התוצאה המשוקללת של ההצעות, מן הגבוהה לנמוכה.

(הוראת שעה) תשע"ה-2015

(ח) לא הסכים אף אחד מאותם המציעים להורדת מחיר כאמור, תיערך ההתקשרות עם מציע ההצעה של טובין מתוצרת הארץ, שלאחר הפניה לפי תקנות משנה (ו) ו-(ז) קיבלה הצעתו את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר.

לענין תקנה זו, "תוצאה משוקללת גבוהה ביותר" – התוצאה בעלת מרב היתרונות לעורך המכרז בהתאם לאמות המידה שנקבעו במכרז.

רכישת טקסטיל בעבור מערכת הבטחון, המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר

(הוראת שעה) תשע"א-2011

3א[10]. (א) בתקנה זו –

"אומדן סכום העסקה" – אומדן שיקבע המזמין, לפני תום המועד האחרון להגשת הצעות למכרז, על פי אחד מאלה:

(1) המחיר שעל פיו התקשרה לאחרונה מערכת הביטחון עם ספק של טובין מתוצרת הארץ כהגדרתם בתקנה 1, לאחר עדכונו;

(2) מחיר שוק בישראל של טובין מתוצרת הארץ כהגדרתם בתקנה 1;

(3) תחשיב עלות של טובין מתוצרת הארץ כהגדרתם בתקנה 1;

"טובין מתוצרת הארץ" – טובין שיוצרו בישראל או באזור בידי מציע שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד רשום בישראל, שרוב עובדיו הם אזרחי ישראל או תושבי קבע בישראל, ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה יותר מחמישים אחוזים מחיר ההצעה;

"טקסטיל" – מוצרי הלבשה וביגוד, אוהלים, טרפולין, שמיכות, מוצרי כותנה, משי טווי

[10] ר' הארכת תחולה ס"ח תשע"ה מס' 2495 מיום 15.7.2015 עמ' 197 (ה"ח הכנסת תשע"ה מס' 598 עמ' 122) בסעיף 2 לחוק חובת המכרזים (תיקון מס' 24 – הוראת שעה), תשע"ה-2015.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

מושזר או לתפירה, מוצרי בד סינתטי, מוצרי צמר או אריג קנבס או מוצר לציוד אישי המכיל סיבים טבעיים או סינתטיים, חוטים או בדים;

"מערכת הביטחון" – משרד הביטחון וצבא ההגנה לישראל;

"מצב חירום" – כל אחד מהמנויים להלן:

(1) נסיבות חירום שבהן התקבל אישור הממשלה כאמור בסעיף 8(א) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, או נסיבות חירום שבהן התקבלה הסכמת ראש הממשלה או התקיימה היוועצות עם ממלא מקום ראש הממשלה כאמור בסעיף 8(ב) לחוק האמור, ומצב מיוחד, כמשמעותו בסעיף 9 לחוק האמור;

(2) מצב מיוחד בעורף, כמשמעותו בסעיף 9ג לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951;

(3) אירוע אסון המוני כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(4) תקופת הפעלה של משק לשעת חירום כפי שתחליט הממשלה או כפי שיחליטו שר הביטחון ושר האוצר.

(ב) על אף האמור בתקנות 3 ו-4, על רכישת טקסטיל בעבור מערכת הבטחון והמשרד לביטחון הפנים תחול תקנה זו, ככל שאינה סותרת התחייבויות של מדינת ישראל באמנות בין-לאומיות.

(ג) מזמין שהוא מערכת הביטחון יכלול במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי גם במודעה בעיתונות ובאינטרנט, תנאי ולפיו תותר ההשתתפות במכרז לרכישת טקסטיל רק למציע הצעות של טובין מתוצרת הארץ.

(ד) מזמין שהוא המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר יפעל לפי הוראות אלה:

(1) יכלול במסמכי המכרז, ובמכרז פומבי גם במודעה בעיתונות ובאינטרנט, תנאי ולפיו תינתן העדפה, במסגרת אמת המידה של המחיר, להצעות לרכישת טקסטיל מתוצרת הארץ שמחירם אינו עולה על מחיר הצעות לרכישת טקסטיל מיובאים בתוספת של 50%, כמפורט בפסקאות (2) ו-(3);

(2) היה אמור לזכות במכרז, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בו בלא העדפה, ספק חוץ, ישקלל המזמין שנית את ההצעות של טובין מתוצרת הארץ באופן שלעניין אמת המידה של המחיר יובא בחשבון המחיר לאחר הפחתת שיעור ההעדפה הקבוע בפסקה (1) ממחיר ההצעה, לאמור: מחיר ההצעה של טובין מתוצרת הארץ מחולק ב-1.5;

(3) קיבלה הצעתו של ספק החוץ את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר לאחר השקלול כאמור לעיל, ייבחר אותו ספק כזוכה במכרז; קיבלה הצעה של טובין מתוצרת הארץ תוצאה משוקללת זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה, תיבחר אותה הצעה כזוכה במכרז; לעניין פסקה זו, "תוצאה משוקללת גבוהה ביותר" – התוצאה המדורגת במקום הראשון בהתאם לאמות המידה שנקבעו במכרז.

(ה) במסמכי המכרז יידרש מציע כתנאי לקבלת העדפה לפי תקנה זו, לצרף להצעתו הצהרה מטעמו, ולפיה הצעתו היא של טובין מתוצרת הארץ שהתקיימו בה דרישות תקנה זאת, וכן אישור מאת רואה חשבון בדבר שיעור מחיר המרכיב הישראלי במחיר ההצעה.

(ו) תקנה זו לא תחול במקרים אלה:

(1) עסקה מסוימת שהמנהל הכללי של משרד הביטחון, המפקח הכללי של המשטרה או נציב בתי הסוהר, לפי העניין, ראה כי קיימת מניעה להחלת תקנה זו בשל טעמים הקשורים בביטחון המדינה או שלום הציבור או קיומו של מצב חירום;

(2) רכישה בעת מצב חירום, כאשר הרכישה קשורה לקיומו של מצב החירום;

(3) עסקה של מערכת הביטחון לרכש הלבשה תחתונה, גופיית T-SHIRT, בגדי ספורט (מכנסיים, חולצה או כובע), גרביים, מעיל פליז, כומתה, בד דקרון או בד נייקו, תיקים למתגייס עד נפח של 25 ליטרים, תיק לכלי רחצה;

(4) עסקה של המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר לרכישת ציוד אישי וספורט שרוכש השוטר או סוהר, בד למעט בד המורכב מ-100% כותנה,

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ציוד לרוכב אופנוע, ציוד לפיזור הפגנות או מהומות, אפוד "אולן", בגדר טרמי לאקלים קר או חם, ציוד לכלבן, ציוד מבצעי, אפוד לחבלן או לסוהר;

(5) (פקעה);

(6) התקשרות של מערכת הביטחון שבה חרגו כל ההצעות של טובין מתוצרת הארץ בלמעלה מעשרים וחמישה אחוזים מאומדן סכום העסקה;

(7) בעסקה של מערכת הביטחון וקיים רק ספק אחד בישראל העומד בדרישות המזמין לגביה והוא ספק של טובין מתוצרת הארץ העומד בדרישות תקנה זו, ושהצעתו חורגת בלמעלה מ-25% מאומדן סכום העסקה;

(8) בעסקה של המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל או שירות בתי הסוהר וקיים רק ספק אחד בישראל העומד בדרישות המזמין לגביה, והוא ספק של טובין מתוצרת הארץ העומד בדרישות תקנה זו, לאחר בחינת קיומם של ספקים כאמור בתקנה זו.

פיצול מכרז

4. (א) במכרז לרכישת טובין ששווי ההתקשרות בו עולה על 30 מיליון שקלים חדשים והניתן לפיצול, יכללו מסמכי המכרז הוראה שלפיה רשאי המזמין להקטין את היקף ההתקשרות עם ספק חוץ ל-50% ללא שינוי במחיר.

(ב) ההחלטה על הזוכה במכרז כאמור, תיעשה בהתאם לאמור בתקנה 3; היה אמור לזכות במכרז ספק חוץ, יתן המזמין עדיפות למציע הטובין מתוצרת הארץ הזול ביותר במסגרת אמת המידה של המחיר, להתקשר עמו לגבי 50% מהיקף המכרז, במחיר ההצעה של ספק החוץ.

(ג) הסכים מציע הטובין מתוצרת הארץ להתקשר במחיר ההצעה של ספק החוץ כאמור, ייחתם הסכם לאספקת 50% מהטובין עם ספק החוץ שזכה, והסכם לאספקת 50% הנותרים עם מציע הטובין מתוצרת הארץ הזול ביותר; דחה מציע הטובין מתוצרת הארץ הזול ביותר את ההצעה, ייחתם הסכם לאספקת כל הטובין נושא המכרז עם ספק החוץ.

פרק ג': (בוטל)

תק' תשס"ז-2007

5. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

6. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

7. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

8. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

9. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

10. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

11. (בוטלה).

תק' תשס"ז-2007

12. (בוטלה).

פרק ד': תחולה

סייג לתחולה על חברות ממשלתיות

13. הממשלה רשאית לפטור מתחולת תקנות אלה, כולן או חלקן, חברה ממשלתית או חברה-בת-ממשלתית. ועדת השרים להפרטה, כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, רשאית לפטור חברה כאמור מתחולת תקנות אלה, כולן או חלקן, מטעמים שבהפרטה.

יבוא ציוד בטחוני

14. תקנות אלה לא יחולו על יבוא של מערכת הבטחון הממומן בכספי סיוע של מדינת חוץ.

תק' תשס"ז-2007

15. (בוטלה).

תזקיקי דלק

16. הוראות פרק ב' לתקנות אלה לא יחולו על יבוא של תזקיקי דלק.

פטור לבנק ישראל

17. תקנות אלה לא יחולו על התקשרויות של בנק ישראל שעניינן הנפקת מטבע.

עדכון

18. הסכומים הנקובים בתקנות 4(א), 5(ב), יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה החל בשנת 1996, לפי שיעור השינוי במדד ביחס למדד הידוע ביום 1 בינואר של השנה שקדמה לה.

תק' תשס"ז-2007

תחולה ותחילה

19. תקנות אלה יחולו לענין מכרז שפורסם החל ביום כ"ט בטבת תשנ"ה (1 בינואר 1995).

כ"ז בטבת תשנ"ה (30 בדצמבר 1994)

יצחק רבין
ראש הממשלה

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים

חובת שיתוף פעולה תעשייתי

התשס"ז-2007



נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז-2007

רשויות ומשפט מנהלי – מכרזים – חובת מכרזים

תוכן עניינים

	פרק א': פרשנות	13
סעיף 1	הגדרות	6
סעיף 2	פירוש מונחים שלא הוגדרו	7
	פרק ב': חובת שיתוף פעולה תעשייתי	16
סעיף 3	חובת שיתוף פעולה תעשייתי	7
סעיף 3א	חובת דיווח	13
סעיף 4	דרכים לשיתוף פעולה תעשייתי	7
סעיף 5	התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי	7
סעיף 6	היקף שיתוף הפעולה הנדרש	7
סעיף 7	התקשרות משנה מקומית	7
סעיף 8	תקופת ביצוע התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי	7
סעיף 9	בקשה לשינוי	3
סעיף 10	אכיפת התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי	4
	פרק ג': תחולה	37
סעיף 11	תחולה על חברות ממשלתיות	6
סעיף 12	יבוא ציוד ביטחוני	5
סעיף 13	פטור מטעמי ביטחון	5
סעיף 14	פטור לבנק ישראל	5
סעיף 15	תחולה	46
סעיף 16	הוראות מעבר	46

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

תקנות חובת המכרזים (חובת שיתוף פעולה תעשייתי), התשס"ז-2007*

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3א(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, הממשלה מתקינה תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בתקנות אלה –

תק' תשס"ט-2008

"דולר ארה"ב" – דולר של ארצות הברית של אמריקה, לפי שערו היציג שפרסם בנק ישראל ביום פרסום המכרז או ביום קבלת הפטור ממכרז, לפי העניין;

"המזמין" – המדינה, תאגיד ממשלתי, תאגיד מקומי וקופת חולים המתקשרים לפי תקנות אלה, למעט חברה אשר בהתאם לסעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות), לא חלה לגביה ההוראה המסמיכה של סעיף 4(א) לחוק האמור, וחברה בת של חברה כאמור;

"הרשפ"ת" – הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי הפועלת במשרד התעשיה המסחר והתעסוקה;

"התקשרות משנה מקומית" – התקשרות של ספק חוץ שזכה במכרז לרכישת טובין מתוצרת הארץ, או לביצוע עבודה או שירותים בארץ והכל לצורך ביצוע ההתקשרות נושא המכרז;

"ייצור" – הפקה של טובין או שינוי מהותי בהם שכתוצאה מהם התקבלו טובין או שירותים חדשים או שונים;

"מחיר הצעה" – לרבות מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה, ולענין טובין מיובאים – מחיר ס.י.פ. בנמל בישראל ובכלל זה מסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה;

"טובין מתוצרת הארץ" – טובין שיוצרו בישראל או באזור או במקום אחר באישור הרשפ"ת, בעסקה אחת או בכמה עסקאות במאוחד, או בתקופה שתקבע, הכל לפי שיקול דעת הרשפ"ת, ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35 אחוזים לפחות ממחיר ההצעה או ערך פחות מכך, לפי מבחנים שפרסמה הרשפ"ת ברשומות;

"טובין מיובאים" – טובין שאינם טובין מתוצרת הארץ;

"ספק חוץ" – יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים, או ספק של עבודה שאינה מבוצעת בארץ – בין בעצמם ובין באמצעות אחרים;

"עבודה בארץ" – עבודה, לרבות שירותים, המבוצעים בישראל או באזור בידי אזרח ישראלי או תושב קבע בישראל או תאגיד הרשום בישראל או במקום אחר באישור מראש של הרשפ"ת;

"שיתוף פעולה תעשייתי" – פעילות עסקית בארץ כמפורט בתקנה 4.

פירוש מונחים שלא הוגדרו

2. מונחים בתקנות אלה שלא הוגדרו בתקנה 1, יפורשו כמשמעותם בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים), ולענין התקשרויות מערכת הביטחון – כמשמעותם בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993, לפי הענין זולת אם נאמר בהן במפורש אחרת.

פרק ב': חובת שיתוף פעולה תעשייתי

חובת שיתוף פעולה תעשייתי

3. (א) הוראות פרק זה יחולו, בשינויים המחויבים, גם על התקשרות שנעשתה שלא במכרז.

(ב) המזמין יכלול במסמכי מכרז לרכישת טובין או לביצוע עבודה, ששווי ההתקשרות בהם עולה על הסף שנקבע בפסקה (1) או (2), הוראה בדבר מחויבות של ספק חוץ, אם יזכה במכרז, לקיים שיתוף פעולה תעשייתי לפי תקנות אלה, למעט אם ניתן פטור מלא או חלקי לענין זה מראש על ידי רשפ"ת:

תק' תשס"ט-2008

(1) שווי ההתקשרות עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-5 מיליון דולר ארה"ב;

תק' תשס"ט-2008

(2) התקשרות המשך, להתקשרות ששוויה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-5 מיליון דולר ארה"ב, ושווייה עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-500,000 דולר ארה"ב, הנעשית בתוך תקופה של חמש שנים מיום ההתקשרות המקורית.

---

* פורסמו ק"ת תשס"ז מס' 6586 מיום 10.5.2007 עמ' 826.

תוקנו ק"ת תשס"ט מס' 6728 מיום 4.12.2008 עמ' 178 – תק' תשס"ט-2008; ר' תקנה 5 לענין תחילה ותחולה.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(ג) נוסח ההוראה ייקבע על ידי הרשפ"ת ויפורסם ברבים.

חובת דיווח
תק' תשס"ט-2008

3א. (א) בחודש ינואר של כל שנה, ימציא המזמין לרשפ"ת דוח מפורט ובו ציון מלוא ההתקשרויות, ההתקשרויות שלא במכרז והמכרזים הצפויים באותה שנה, אשר שווי ההתקשרות במסגרתן הוא כנקוב בתקנה 3(ב)(1) ו-(2) (להלן – הדוח השנתי).

(ב) בלי לגרוע מן האמור בתקנת משנה (א), המזמין ימסור לרשפ"ת דוח על כל מכרז או כל התקשרות הנעשית שלא במכרז, שישים ימים לפחות לפני המועד המתוכנן לפרסום המכרז או לבקשת הפטור ממכרז (להלן – הדוח המקדים).

(ג) הדוח השנתי והדוח המקדים ייערכו באופן שהורתה הרשפ"ת ולפי הנחיות שפרסמה, בתוך פרק זמן סביר שהודיעה עליו למזמין.

(ד) לאחר קבלת הדוח השנתי או הדוח המקדים, רשאית הרשפ"ת לדרוש מהמזמין פרטים נוספים, הבהרות והשלמות, בתוך פרק זמן סביר שהודיעה עליו למזמין.

(ה) בהעדר דיווח של המזמין כמתואר בתקנות משנה (א) עד (ד), רשאית הרשפ"ת, בהסכמת החשב הכללי במשרד האוצר ולאחר שנתנה למזמין הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניה, להודיע למזמין על הקפאת הליכי המכרז או הליכי התקשרות שלא במכרז, כולם או חלקם, עד אשר ימולאו הוראות תקנות המשנה האמורות להנחת דעתה.

דרכים לשיתוף פעולה תעשייתי

4. (א) שיתוף פעולה תעשייתי יהיה בדרך של התקשרות משנה מקומית, השקעות, מחקר ופיתוח, העברת ידע או רכישת טובין מתוצרת הארץ, או עבודה בארץ, או בדרך אחרת שאישרה הרשפ"ת מראש, למעט אלה:

(1) הוצאות, לרבות עמלת סוכן, שהוצאו לקידום מכירותיו של ספק חוץ בישראל;

(2) רכישת מניות של חברות אשר חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, חל עליהן בשיעור שבו אין הרוכש נהיה בעל ענין כהגדרתו באותו חוק.

(ב) בהשקעות, רכישה ומימון עבודות מחקר ופיתוח אשר ייחשבו שיתוף פעולה תעשייתי, לא ייכללו מענקים שנתנה הממשלה כחלק מתכנית השקעה או מימון כאמור.

התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי

5. (א) מסמכי המכרז יכללו, בין השאר, את אלה:

(1) נוסח התחייבות של ספק חוץ הזוכה במכרז לקיים שיתוף פעולה תעשייתי כאמור בתקנות אלה (להלן – התחייבות);

(2) שיעור שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש;

(3) כללי דיווח בשל עמידה בתנאי ההתחייבות שתקבע הרשפ"ת.

(ב) זכה ספק חוץ במכרז, יידרש במסמכי המכרז לצרף התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי; ההתחייבות תהיה לטובת המדינה.

(ג) בתנאי המכרז ייקבע תנאי סף שלפיו תנאי להשתתפות ספק חוץ במכרז הוא שיגיש תכנית למימוש מחויבותו לביצוע שיתוף פעולה תעשייתי לפי תקנות אלה אם יזכה במכרז, יחד עם הגשת הצעתו למכרז.

(ד) לא כלל המזמין במכרז את כל האמור בתקנות משנה (א) ו-(ג), רשאית הרשפ"ת, בהסכמת החשב הכללי במשרד האוצר (להלן – החשב הכללי) ולאחר שנתנה למזמין הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניה, להודיע למזמין על הקפאת הליכי המכרז עד אשר ימולאו הוראות תקנות אלה להנחת דעתה.

(ה) החליטה ועדת המכרזים כי ספק חוץ הוא הזוכה במכרז, ייחתם איתו הסכם רק לאחר שהרשפ"ת אישרה כי מולאו הוראות פרק זה, ובכלל זה כי הוגשה לה תכנית למימוש חובת שיתוף הפעולה התעשייתי; לא הודיעה הרשפ"ת למזמין בתוך 21 ימים מיום שהומצאה לה החלטת ועדת המכרזים, על סירובה לאשר כאמור, רשאי המזמין לחתום על ההסכם.

(ו) הרשפ"ת רשאית לחתום הסכם מסגרת שייערך בו חישוב כולל של כל הפעילות העסקית של ספק החוץ ורכישותיו בישראל, בלא צורך בקבלת התחייבות נפרדת לכל רכישה.

היקף שיתוף הפעולה הנדרש

6. (א) היקף שיתוף הפעולה התעשייתי יהיה בסכום השווה ל-35 אחוזים לפחות משווי העסקה או שווי ההתקשרות, לפי הענין; היתה העסקה או ההתקשרות לצורך רכש ציוד ביטחוני של משרד הביטחון, לרבות יחידת סמך כמשמעותה בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), התשנ"ג-1993, יעמוד היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש על 50 אחוזים לפחות

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

ממחיר העסקה או ההתקשרות.

(ב) הרשפ"ת בהתייעצות עם החשב הכללי ובאישור הממשלה, רשאית בכללים לקבוע כי בתחומי פעילות מסוימים ובאזורים מסוימים, תוכר פעילות ספק החוץ לענין קביעת היקף שיתוף הפעולה התעשייתי בשיעורים העולים על 100 אחוזים.

(ג) הרשפ"ת רשאית לקבוע נוסח התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי, לפי תקנות אלה; קביעה כאמור תפורסם ברשומות.

(ד) לבקשת המזמין רשאית הרשפ"ת לפטור מחובת שיתוף פעולה תעשייתי או לאשר שיתוף פעולה תעשייתי בהיקף נמוך מ-35 או מ-50 אחוזים, בהתאמה, כאמור בתקנת משנה (א), אם התקיים אחד או יותר מתנאים אלה:

(1) דרישה לשיתוף פעולה תעשייתי או קביעת שיעור של 35 או 50 אחוזים בהתאמה –

(א) תפגע פגיעה מהותית ברווחיות או במהלך העסקים הרגיל של המזמין;

(ב) לענין תאגיד שהוקם בחוק – תפגע במילוי תפקידיו לפי חוק;

(2) ההתקשרות מהווה פריצת דרך מסחרית או מדינית;

(3) ההתקשרות בעלת אפיונים מיוחדים;

(4) קיים הסכם מסגרת, כאמור בתקנה 5(ו), בין הרשפ"ת ובין ספק החוץ;

(5) ספק החוץ הוא ספק יחיד;

(6) ההתקשרויות הן בתחום רכישת דלק;

(7) הספק ביצע בעבר שיתוף פעולה תעשייתי בשיעור ניכר ובולט מעבר לנדרש ממנו לפי תקנות אלה; הרשפ"ת תקבע, בהסכמת החשב הכללי, מבחנים למתן פטור לפי פסקה זו.

(ה) החליטה הרשפ"ת לפטור מראש מחובת שיתוף פעולה תעשייתי או לאשר מראש שיתוף פעולה תעשייתי בהיקף נמוך מ-35 או 50 אחוזים, בהתאמה, כאמור בתקנת משנה (א), יכלול המזמין הודעה על כך במסמכי המכרז.

התקשרות משנה מקומית

7. (א) במכרזים ששווי ההתקשרות בהם עולה על סכום בשקלים חדשים השווה ל-5 מיליון דולר ארה"ב ואשר לדעת הרשפ"ת, יש בהתקשרות חשיבות לקידום התעשיה והפיתוח הטכנולוגי בארץ, יכללו מסמכי המכרז הוראה בדבר התחייבות ספק החוץ, במסגרת התחייבותו להיקף שיתוף פעולה תעשייתי כאמור בתקנה 6, להתקשר בהתקשרות משנה מקומית, בהיקף שלא יפחת מ-20 אחוזים מערך ההתקשרות.

(ב) בלי לגרוע מחובותיו לפי האמור בתקנות 5(ב) ו-7(א), ספק חוץ שהתחייב להתקשר בהתקשרות משנה מקומית כאמור, יציג למזמין ולרשפ"ת בתום ביצוע העבודה אישור מאת רואה חשבון על היקף התקשרות המשנה המקומית כפי שבוצעה בפועל ועל מהותה.

תקופת ביצוע התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי

8. ההתחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי תבוצע בתקופת תוקפו של ההסכם נשוא המכרז; הרשפ"ת רשאית, משיקולים הנוגעים לאופי שיתוף הפעולה התעשייתי או מורכבות ההתקשרות, להאריך את התקופה לביצוע שיתוף הפעולה התעשייתי.

בקשה לשינוי החלטה

9. (א) מזמין שהוא המדינה, תאגיד ממשלתי, תאגיד מקומי או קופת חולים, רשאי לפנות לוועדה שבראשה שר האוצר, וחברים בה שר התעשיה המסחר והתעסוקה והשר הנוגע בדבר או מי שכל אחד מאלה הסמיך לכך (להלן – הוועדה), בבקשה לשינוי החלטה של הרשפ"ת; הוועדה רשאית לאשר את החלטת הרשפ"ת, לשנותה, לבטלה או להחזיר אליה את הענין בצירוף הוראות.

(ב) לענין לשכת נשיא המדינה, הכנסת, משרד מבקר המדינה, בנק ישראל וועדת הבחירות המרכזית לכנסת, יראו בתקנת משנה (א) כאילו במקום "השר הנוגע בדבר" נאמר "המנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה", "יושב ראש הכנסת", "נגיד בנק ישראל", "מבקר המדינה" או "יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת", לפי הענין.

(ג) דין החלטת הוועדה כדין החלטת ועדת שרים שהוקמה לפי חוק-יסוד: הממשלה.

אכיפת התחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי

10. (א) המעקב אחר מימוש ההתחייבות לשיתוף פעולה תעשייתי ייעשה בידי הרשפ"ת לאחר חתימת ההסכם בין המזמין לספק החוץ.

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי

(ב) בלי לפגוע בזכותו של מזמין, רשאית הרשפ"ת, לאחר שנתנה לספק הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניה, לקבוע בהסכמת החשב הכללי ובהתייעצות עם השר הנוגע לדעתה בדבר, כי ספק חוץ שלא עמד במחויבויותיו לביצוע שיתוף פעולה תעשייתי לפי תקנות אלה, לא יהיה רשאי להתקשר בהסכמים עם מזמין למשך תקופה שלא תעלה על חמש שנים.

פרק ג': תחולה

תחולה על חברות ממשלתיות

11. (א) הממשלה רשאית לפטור מתחולת תקנות אלה, כולן או חלקן, חברה ממשלתית או חברה-בת-ממשלתית.

(ב) ועדת השרים להפרטה, כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, רשאית לפטור חברה כאמור מתחולת תקנות אלה, כולן או חלקן, מטעמים שבהפרטה.

יבוא ציוד ביטחוני

12. תקנות אלה לא יחולו על יבוא של מערכת הביטחון הממומן בכספי סיוע של מדינת חוץ.

פטור מטעמי ביטחון

13. שר הביטחון רשאי לפטור עסקאות שאינן ממומנות מכספי סיוע מתחולת תקנות אלה, מטעמים הקשורים בביטחון המדינה.

פטור לבנק ישראל

14. תקנות אלה לא יחולו על התקשרויות של בנק ישראל שענינן הנפקת מטבע.

תחולה

15. תקנות אלה יחולו על מכרז שפורסם ביום תחילתן או לאחריו.

הוראות מעבר

16. מכרזים שהתפרסמו בטרם תחילתן של תקנות אלה, יחולו עליהם תקנות חובת מכרזים (העדפת תוצרת הארץ, וחובת שיתוף פעולה עסקי), התשנ"ה-1995, כנוסחן ערב תיקונן בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ וחובת שיתוף פעולה עסקי) (תיקון), התשס"ז-2007.

כ"ה בניסן התשס"ז (13 באפריל 2007)

אהוד אולמרט
ראש הממשלה

נבו הוצאה לאור בע"מ nevo.co.il המאגר המשפטי הישראלי