



ועדת היגוי מבצע "חזרה בטוחה"

כ"ז סיון תשפ"ה
23 יוני 2025

סיכום דין ועדת היגוי מבצע "חזרה בטוחה" – 18 ביוני 2025

רקע

ביום 13 ביוני 2025 פתחה מדינת ישראל במבצע "עם כלביא" מול מדינת איראן. לאור השלכותיו של המבצע על מצב התעופה האזרחית לישראל וממנה והיקף הישראלים השוהים בחו"ל ומבקשים לשוב ארצה, התקבלה ביום 18 ביוני 2025 החלטת ממשלה מספר 3158 שעניינה מבצע "חזרה בטוחה" (להלן – **החלטה 3158**).

במסגרת החלטה 3158 נקבע כי יוקם משל"ט "כנפי לביא" במפקדת אלון של פיקוד העורף (להלן – **המשל"ט**), אשר יתאם ויתכלל את תוכנית "חזרה בטוחה" שבאחריות משרד התחבורה והבטיחות בדרכים. עוד הוחלט, כי תוקם ועדת היגוי בראשות מנכ"לית משרד ראש הממשלה או נציג המשרד מטעמה (להלן – **הוועדה או ועדת ההיגוי**), שתפקידה קביעת הקריטריונים והגדרת העקרונות המנחים והטיפול בבקשות חריגות באשר לישראלים שמוצע לתת קדימות לחזרתם. הקריטריונים והעקרונות המנחים יתבססו על תבחינים שוויוניים וענייניים שייקבעו בליווי משפטי של הייעוץ המשפטי של משרד ראש הממשלה ופורסמו לציבור. יובהר כי חזרת הישראלים מבוססת בעיקרה על חברות תעופה וספנות אזרחיות ומתן המענה למקרים חריגים כאמור ייעשה בהתאם לסדרי עבודה שיגובשו בתיאום עם החברות ועל בסיס וולונטרי.

דין והחלטה

ביום 18 ביוני 2025 התכנסה ועדת ההיגוי על מנת לקבוע ולדרג את הקריטריונים על פיהם יטופלו בקשות חריגות של ישראלים לקבלת קדימות לשוב לארץ. השיקולים העיקריים אשר הנחו את הוועדה בבחירת הקריטריונים ודירוגם הם שמירה על ביטחון המדינה והציבור ותקינות המשק החיוני הישראלי. שיקולים אלו הנחו את עבודת הוועדה, גם כאשר אלו עולים על מקרים פרטניים, חשובים ומורכבים ככל שיהיו. עם זאת, על מנת לספק מענה רחבי ומאוזן ככל הניתן, נקבעו משקולות המקצות מכסה לכל קטגוריה, כך שיובטח מקום ראוי גם לצרכים אלו. האיזון בין אחריות לאומית רחבה לבין רגישות אנושית ואזרחית שיקף את עקרונות הפעולה של הוועדה לאורך כל הדרך. יצוין כי קריטריונים אלו הינם ראשוניים, וצפויים לעבור שינויים בהתאם למידע שיובא לפני הוועדה.

הקריטריונים שאושרו על ידי הוועדה מופיעים בנספח 1.

בדיון הודגש כי אדם העונה על יותר מקטגוריה אחת, ישובץ תחת הקטגוריה בעלת הציון הגבוה ביותר. כמו כן, נקבע כי נתונים על אודות תיעדוף פנימי בתתי קטגוריות שירות בטחוני ותרומה הכרחית למשק החיוני יועברו על ידי כל אחד מהגופים הרלוונטיים לרח"ל. בדיון טרם התקבלה החלטה סופית בנוגע לסדר השבת השוהים בחו"ל הנמצאים תחת אותה תת-קטגוריה.



ועדת היגוי מבצע "חזרה בטוחה"

משתתפי הדיון

- מר אמיר ברקן, סמנכ"ל כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה – מ"מ יו"ר הוועדה
- מר משה בן זקן, המנהל הכללי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים – חבר הוועדה
- מר עוזי יצחקי, מנהל רשות המטרו הלאומית, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים – מ"מ חבר הוועדה
- מר אליהו יפרח, סמנכ"ל לעניינים קונסולריים, משרד החוץ – מ"מ חבר הוועדה
- מר קובי וימיסברג, ראש חטיבת קשרי חוץ ברשות לחירום לאומית, משרד הביטחון – מ"מ חבר הוועדה
- מר משה נקש, ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה – מ"מ חבר הוועדה
- עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (יעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
- עו"ד לימור יקיר מוקד ידע עדיפות לאומית, לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
- מר דניאל איטח, מנהל תחום בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- מר אורי יצחקי, מרכז בכיר כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- גב' רוני פרל, אגף כלכלה ותשתיות, משרד ראש הממשלה
- עו"ד הדס אגמון, המחלקה המשפטית, נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות, משרד המשפטים
- גב' ויקי בר-אל, מנהלת מחלקת שירות לאזרח, נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות, משרד המשפטים
- מר יואב ונטורה, מפקדת אלון
- גב' רחל ארזי, מפקדת אלון
- מר חגי פלטיין, מפקדת אלון
- מר אוהד חנקין, מפקדת אלון
- גב' לימור לוריא, סמנכ"לית וראשת אגף שיקום נכים, משרד הביטחון – השתתפה רק בחלק הנוגע לנכי צה"ל
- מר ישי דון-יחיא, מנהל אגף בכיר כלכלה ויחסים בינלאומיים, רשות התעופה האזרחית – השתתף רק בתחילת הדיון
- עו"ד רננה שחר, היועצת המשפטית, רשות התעופה האזרחית – השתתפה רק בתחילת הדיון

העיתקים

- גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
- מר עדן בר טל, המנהל הכללי, משרד החוץ
- מר חיים יפרח, הממונה על מחוז ירושלים במשרד הפנים ומ"מ מנהל רשות האוכלוסין וההגירה
- מר איתן יצחקי, ראש רשות המעברים וראש רשות החירום הלאומית (בפועל), משרד הביטחון



ועדת היגוי מבצע "חזרה בטוחה"

נספח 1 – קריטריונים לתיעדוף – מבצע "חזרה בטוחה"

ניקוד	קריטריון	סוג קריטריון
10	משטרה, כב"ה, שב"ס, שב"כ, מוסד, ראש נציגות דיפלומטית	שירות בטחוני (40%)
10	מד"א, איחוד הצלה	
7	מנהל בכיר במגזר הציבורי מדרגת סמנכ"ל ומעלה	תרומה הכרחית למשק החיוני (30%)
7	עובד חיוני במסגרת משק האנרגיה	
7	עובד חיוני במפעל חיוני או קיומי	
7	עובד חיוני במסגרת משק הבריאות	
7	עובד חיוני במסגרת משק התקשורת	
7	עובד חיוני במסגרת משק התחבורה	
7	עובד חיוני במסגרת משק הסייבר	
7	עובד חיוני במפעל חיוני ביטחוני	
7	עובד חיוני במשרד הביטחון (אזרחים) באישור המנכ"ל	
4	גמלת ילד נכה 188% ומעלה	אוכלוסיות מיוחדות (20%)
4	זכאי קצבת שירותים מיוחדים ברמה 188% ומעלה	
7	מקרה רפואי דחוף	
5	נכה צה"ל (לפי תעדוף אגף שיקום)	
10	הריון מתקדם (שבוע 36+)	
5	הריון מתקדם (שבוע 34-35)	
3	הורה יחיד עם ילדים קטנים	בעיות חברתיות (10%)
8	קטין ללא ליווי הורה	
3	בני משפחה מדרגה ראשונה/אפוטרופוס גוף של מטופל הנמצא בארץ במצב רפואי קשה	
8	משפחות חטופים מדרגה ראשונה/ חטופים ששחררו	
2	לווית קרוב משפחה מדרגה ראשונה	