



מדינת ישראל
משרד האנרגיה
רשות הגז הטבעי

א' בניסן, התש"פ
26 במרץ, 2020

הנדון: החלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי מספר 3/2020 מיום 24.3.2020 - תוספת להחלטת מועצה 2/2014 - מימון פרויקטי ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הישראלית וחלוקת עלויות ההקמה של המקטע המשולב אשדוד-אשקלון על בסיס ההחלטה כאמור

מובאת בזאת החלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי (להלן - המועצה), שנתקבלה בהתאם לסמכותה לפי סעיף 36 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 (להלן - החוק), בעניין תוספת להחלטת מועצה 2/2014 - מימון פרויקטי ייצוא באמצעות מערכת ההולכה הישראלית וחלוקת עלויות ההקמה של המקטע הימי אשדוד-אשקלון על בסיס ההחלטה כאמור.

פרק א' - תוספת להחלטת מועצה 2/2014 - מקטע משולב שהוא המקטע המיועד לייצוא אשר נותן מענה להזרמת גז טבעי לצרכני מערכת ההולכה הישראלים וכן מאפשר סגירת לולאה במערכת או יוצר יתירות וגיבוי לגז הטבעי המוזרם לצרכני ההולכה הישראלים

1. לאחר סעיף קטן 1.1.6 להחלטת מועצה 2/2014 יבואו הסעיפים הקטנים הבאים:

1.1.7 נוכחה המועצה כי המקטע המיועד לייצוא נותן מענה להזרמת גז טבעי לצרכני מערכת ההולכה הישראלים וכן מאפשר סגירת לולאה במערכת או יוצר יתירות וגיבוי לגז הטבעי המוזרם לצרכני ההולכה הישראלים, תהיה רשאית המועצה להגדיר את המקטע כ"מקטע משולב".

1.1.7.1 במקרה בו קבעה המועצה שמקטע מסוים הינו "מקטע משולב" תגדיר המועצה את יחס הקצאת עלות ההקמה של אותו מקטע בין היצואן לבין בעל רישיון ההולכה, וככל שיש צורך בכך, תקבע המועצה תנאים ומחוייבויות נוספות של מי מהצדדים.

פרק ב' - חלוקת עלויות המקטע המשולב אשדוד-אשקלון

1. כל ההגדרות המפורטות בהחלטת המועצה לענייני משק הגז הטבעי מספר 2/2014 יחולו גם על האמור בפרק זה.
2. המועצה קובעת כי המקטע הימי של מערכת ההולכה שעתיד לקום, כך שתחילתו בתחנת הקבלה באשדוד וסיומו במתקן ההתחברות למתקני הייצוא של חברת פרימה גז בע"מ (להלן - **מקטע אשדוד-אשקלון**) הינו מקטע משולב כמשמעותו בסעיף קטן 1.1.7 להחלטת מועצה 2/2014.
3. עלות הקמת המקטע המשולב אשדוד-אשקלון ואופן הקצאת העלות בין היצואן לבין בעל רישיון ההולכה יעוגנו בהסכם ההולכה שבין בעל רישיון ההולכה לבין היצואן בהתאם לעקרונות הבאים:
 - א. עלות המקטע תיקבע בהתאם לאמור בסעיף קטן 1.1.1 להחלטת מועצה 2/2014. ככל שבעל רישיון ההולכה והיצואן לא יסכימו על עלות המקטע עד יום 15.5.2020, מנהל רשות הגז הטבעי יקבע את עלות המקטע.
 - ב. 43.5% מעלות המקטע כפי שתיקבע בהתאם לסעיף קטן א' ימומנו על-ידי בעל רישיון ההולכה.
 - ג. 56.5% מעלות המקטע ימומנו על-ידי היצואן בהתאם לאבני הדרך שייקבעו בהסכם ההולכה בין היצואן לבין בעל רישיון ההולכה.
 - ד. בנוסף, היצואן ישלם לבעל רישיון ההולכה 27 מיליון ₪, כנגד חלקו בעלות הנובעת מהקדמת הכפלות המקטעים דור-חגית ושורק-נשר (להלן - **מקטעי דור ושורק**), המוערכת בסך של 48 מיליון ש"ח, וזאת לאחר שהכפלות מקטעי דור ושורק האמורים ייכללו בנספח א' לרישיון להקמה ולהפעלה של מערכת ההולכה של בעל רישיון ההולכה, ובטרם יחלו בהקמתם.
 - ה. היצואן יעמיד לבעל רישיון ההולכה ערבות פיננסית בלתי תלויה מטעם בנק ישראלי, בגובה 110% מהסכום המצטבר של העלות האמורה בסעיף קטן ב' ושל הסכום 21 מיליון ₪, המהווים סכום המשלים לסכום המפורט בסעיף קטן ד' (ככל שיתקיים האמור בסיפא של סעיף ד'). סכום הערבות כאמור יפחת בהדרגה בהתאם לאבני הדרך שייקבעו בהסכם בין בעל רישיון ההולכה לבין היצואן, ובלבד שלא יקטן, בכל עת, מהסכום האמור בניכוי התשלומים בגין דמי ההזרמה והקיבולת המצטברים, שהיצואן שילם לבעל רישיון ההולכה מיום השלמת המקטע המשולב אשדוד-אשקלון. יובהר, כי לא ינוכו תשלומים ששולמו על-ידי היצואן לבעל רישיון ההולכה בגין דמי הולכה טרם השלמת המקטע.
 - ו. כל עוד היצואן מייצא למצרים, תוזרם כמות הגז הטבעי המעוגנת בהסכם ההולכה דרך מערכת ההולכה של בעל רישיון ההולכה ולא דרך מקטע מחוץ למערכת ההולכה הישראלית.

ז. הפסיק היצואן לייצא למצרים, יהיה עליו לשלם לבעל רישיון ההולכה את ההפרש, ככל שקיים, שבין 110% מהסך המצטבר של העלות הכוללת של האמור בסעיף קטן א' ומלוא עלות הקדמת הכפלות מקטעי דור ושורק, לבין דמי ההזרמה והקיבולת המצטברים שהיצואן שילם לבעל רישיון ההולכה מיום השלמת המקטע המשולב אשדוד-אשקלון, ושל התשלומים ששילם לבעל הרישיון בהתאם לאמור בסעיפים קטנים ג' וד'. מובהר, כי לא ינוכו מסך 110% האמורים, תשלומים ששולמו על-ידי היצואן לבעל רישיון ההולכה בגין דמי הולכה טרם השלמת המקטע.

4. אין בהחלטה זו בכדי להתייחס לעסקאות ייצוא אחרות.

5. בעדכון הקרוב של תעריף ההולכה תדון המועצה בהשפעות האמור בהחלטה זו על בסיס תעריף ההולכה.

בברכה,



משה גראזי

מנהל רשות הגז הטבעי (מינוי זמני)
ויו"ר המועצה לענייני משק הגז הטבעי

דברי הסבר

1. החלטת מועצה 2/2014 מגדירה שני סוגים של קווים המיועדים לייצוא: מקטע המיועד לייצוא ומקטע המוביל למקטע המיועד לייצוא. עם זאת, לא הוסדר מצב ייחודי שבו הקו שמיועד לייצוא משמש הן להזרמת גז טבעי לצרכנים ישראלים והן ליצירת יתירות וגיבוי במערכת ההולכה באמצעות סגירת לולאה והגברת האמינות במערכת.
2. החלטה זו מרחיבה את החלטת מועצה 2/2014 ומתייחסת למקרה ייחודי זה ומגדירה "מקטע משולב" שהינו בעל חשיבות לא רק עבור היצואן אלא גם עבור בעל רישיון ההולכה והצרכנים הישראלים מהסיבות הבאות:
 - א. **הזרמת גז טבעי לצרכנים** - מקטע משולב מאפשר הזרמת גז טבעי לטובת צרכנים ישראלים קיימים.
 - ב. **הגברת אמינות האספקה של מערכת ההולכה** - מקטע משולב מגדיל את היתירות של מערכת ההולכה ומהווה גיבוי חשוב במיוחד במקרה בו נוצרת לולאה במערכת ההולכה.
 - ג. **הגדלת קיבולת מערכת ההולכה** - מקטע משולב מגדיל פיזית את מערכת ההולכה ומאפשר אחסון גז טבעי במערכת (LINE PACK), כתוצאה מתוספת קיבולת במערכת ההולכה.
3. המקטע אשדוד-אשקלון הינו מקטע באורך 46 ק"מ וקוטר 36 אינץ'. מדובר על מקטע משולב מהסיבות הבאות:
 - א. באשקלון ישנו מקטע של עשרות מטרים בודדים שמחבר בין סיום המקטע החדש לבין הצינור הקיים של מערכת ההולכה, המתחבר למתקני חברת פרימה גז. במסגרת החלטה זו מוצע לאחד את שני המקטעים לתוך המקטע המשולב אשדוד-אשקלון כמופיע בסעיף 1 להחלטה.
 - ב. מדובר בקו המיועד לייצוא היות ומכירת הגז למצרים על-ידי היצואן צפויה להתבצע באשקלון, ועם זאת, צרכני הולכה קיימים וצרכני הולכה העתידיים לצרוך גז טבעי המוזרם דרך מקטע זה. למשל: תחנת כוח פרטית גדולה חדשה אשר צפויה להיות מוקמת באשקלון והסבה של היחידות הפחמיות או החלפתן ביחידות המוזנות בגז טבעי באשקלון, יקבלו גז טבעי דרך מקטע זה.
 - ג. המקטע משפר באופן מהותי את יכולת העברת הגז הטבעי במערכת ההולכה באמצעות סגירת הלולאה בין אשדוד לאשקלון - אחד החלקים הגדושים ביותר של מערכת ההולכה הישראלית. סגירת הלולאה תאפשר למערכת ההולכה להזרים גז טבעי בכמויות גדולות הרבה יותר ובאמינות גדולה באופן משמעותי - דבר שישפיע לטובה על כל צרכני מערכת ההולכה.

4. המקטע המשולב אשדוד-אשקלון הינו בעל חשיבות גבוהה למשק הישראלי והוא צפוי להיטיב עם צרכני ההולכה ובעל רישיון ההולכה, בין היתר מהסיבות הבאות:
- א. המקטע באורך כ- 46 ק"מ ובקוטר של 36 אינץ' צפוי להרחיב את מערכת ההולכה, ובכך יגדיל באופן משמעותי את היתירות במערכת ההולכה, ויסגור לולאה עם מקטע שורק-קרית גת. בכך המקטע יהווה גיבוי חשוב ויאפשר הזרמת גז טבעי לצרכני ההולכה הישראלים.
- ב. בנוסף, המקטע אשר צפוי להגדיל משמעותית את אספקת הגז הטבעי המיוצאת למצרים, צפוי להניב לבעל רישיון ההולכה הכנסות מדמי קיבולת והזרמה, המוערכות בלמעלה מ- 2 מיליארד ₪ בעשור.
5. נבחנו אופציות נוספות להזרמת גז טבעי לייצוא למצרים דרך מערכת ההולכה, כאשר הקו המנחה הינו המשך פיתוח מערכת ההולכה וטובת כלל צרכני ההולכה. בין היתר, נבחנה אופציה של הכפלת המקטע היבשתי קריית גת-אשקלון. אופציה זו נפסלה על-ידי בעל רישיון ההולכה, אשר לדעתו לא ניתן לספק את מלוא הכמות הנדרשת לייצוא. לפיכך, המועצה לענייני משק הגז הטבעי מצאה כי החלופה המיטבית היא הקמת המקטע המשולב אשדוד-אשקלון.
6. המועצה לענייני משק הגז הטבעי (להלן - המועצה) בחנה נתונים אודות השימושים הצפויים במקטע המשולב בחלוקה, בין הצריכה המיועדת במשק המקומי לבין הצריכה המיועדת לייצוא בהתאם לתרחישים שונים. מתוכם עלה כי הקצאת השימושים הינה 43.5% לשוק המקומי ו- 56.5% לייצוא. על כן החליטה המועצה, כי עלות ההקמה תועמס לפי יחס של 43.5% על בעל רישיון ההולכה ו- 56.5% על היצואן.
7. על-מנת להפחית ככל הניתן סיכון מימוני של בעל רישיון ההולכה, כמו גם סיכון להפסקת הייצוא, המועצה ראתה לנכון להעמיס על היצואן 56.5% מעלות הקמת המקטע, ובנוסף דרשה מהיצואן להעמיד ערבות פיננסית בלתי תלויה מטעם בנק ישראלי, כנגד שאר העלות המוערכת של הפרוייקט.
8. ערבות פיננסית בלתי תלויה מטעם בנק ישראלי מאפשרת לבעל רישיון ההולכה לקחת הלוואה בנקאית כנגד הערבות הפיננסית של היצואן, וזאת במקום לגייס חוב נוסף. המועצה מצאה כי ערבות בנקאית היא מנגנון יעיל לגידור הסיכון הכרוך בהקמת המקטע וזאת בנוסף לאמור בסעיף 10.
9. כל עוד היצואן מייצא למצרים, יוזרם הגז הטבעי דרך מערכת ההולכה של בעל רישיון ההולכה ולא דרך מקטע מחוץ למערכת ההולכה הישראלית, וזאת על-מנת להבטיח לבעל רישיון ההולכה דמי קיבולת מהזרמת גז טבעי לייצוא בהתאם להסכם ההולכה בין הצדדים.
10. על-מנת לגדר את הסיכון של בעל רישיון ההולכה, בנוסף לערבות האמורה, הוחלט כי אם יפסיק היצואן לייצא למצרים יהיה עליו לשלם לבעל רישיון ההולכה את ההפרש בין 110% מסך השתתפות בעל רישיון ההולכה בפרוייקט לבין התשלומים בגין דמי ההזרמה והקיבולת המצטברים שהיצואן שילם לבעל רישיון ההולכה מיום השלמת המקטע המשולב אשדוד-

אשקלון. מובהר, כי לא ינוכו מסך ה- 110% האמור, תשלומים ששילם היצואן לבעל רישיון ההולכה בגין דמי הולכה טרם השלמת המקטע.

11. מקטעי דור ושורק אינם בגדר "מקטע המוביל למקטע המיועד לייצוא" כמוגדר בהחלטת מועצה 2/2014, אלא הינם מקטעים שהכפלתם נחוצה לכלל צרכני ההולכה. הקמתם תוקדם לצורך הזרמת גז טבעי סדירה לכלל צרכני ההולכה כולל צרכני הייצוא.

12. בסעיף 3 להחלטה הוגדרו מספר עקרונות שיעוגנו בהסכם ההולכה שבין בעל רישיון ההולכה לבין היצואן, לעניין עלות הקמת המקטע המשולב אשדוד-אשקלון ואופן הקצאת העלות בין היצואן לבין בעל רישיון ההולכה. עקרונות רבים אחרים לרבות נושא לוח הזמנים להקמת המקטע, אבני הדרך ועוד יעוגנו על-ידי הצדדים כמקובל בהסכם ההולכה.

13. בעדכון הקרוב של תעריף ההולכה תדון המועצה בהשפעות האמור בהחלטה זו על בסיס תעריף ההולכה.

14. לאור אירועי הקורונה תעקוב המועצה לענייני משק הגז הטבעי אחר יישום ההחלטה.