פרוטוקול ישיבה מס׳ 748 מיום 19.8.2026

נוכחים

חברי המליאה:

מר אמיר שביט, יו״ר רשות החשמל

מר נועם שרלו, רכז אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר

מר רון אייפר, ראש חטיבת אנרגיה מקיימת, משרד האנרגיה

גב׳ אפרת מנוחין, נציגת ציבור מטעם שר האנרגיה

משקיף/ה:

גב׳ רעות רבי, משקיפה מטעם המשרד להגנת הסביבה

מר יצחק קדם, מ״מ משקיף מטעם המשרד להגנת הסביבה

מוזמנים נוספים:

גב׳ מאי אלון, רפרנטית אנרגיה, אגף התקציבים, משרד האוצר

גב׳ אלירז שיפמן, מנהלת תחום בכיר (מדיניות חשמל) חטיבת אנרגיה מקיימת

צוות מקצועי רשות החשמל:

מר עוז לוי, סמנכ״ל חטיבת תחרות והולכה

גב׳ רותם אליהו, מנהלת אגף בכיר תכנון מדיניות ואסטרטגיה

מר איתן ישראלי, יועץ בכיר ליו״ר רשות החשמל

מר עידו שוואב, סמנכ״ל חטיבת חדשנות וחלוקה

מר עלאא פחורי, מנהל אגף א׳ אנרגיות מתחדשות

מר אריאל אלמסי, מנהל תחום אנרגיות מתחדשות

גב׳ ליאת נחמיה, מנהלת תחום תכנון ומדיניות

גב׳ אסנת מרום, מזכירת המליאה

מר אביב רותם, אגף אסטרטגיה

רשות החשמל

עיקרי הדברים

1. דבר יו"ר

2. נושא: דיון ללא הצבעה – אסדרת תעריפי ייצור במתח הנמוך

רקע: מתוקף סמכותה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו - 1996, ויתר סמכויותיה על-פי דין, קבעה רשות החשמל תעריפים לייצור מאנרגיות מתחדשות בהחלטה 70103 מיום 13.1.2025 וכן תעריפי "פרמיה אורבנית" בהחלטה 66406 מיום 14.09.2023. לקראת פקיעת ההחלטות בסוף דצמבר 2026, בוחנת הרשות עדכון התעריפים והמנגנונים הרלוונטיים.

דיון: הצוות המקצועי הציג את הנושא והשיב לשאלות הבהרה. במהלך הדיון הוצגו העקרונות המנחים, לקחים מניסיונות עבר בקביעת התעריף, תמונת המצב הנוכחית בשוק וכן טיוטה לבחינה של המנגנון. לצד מצגות הצוות המקצועי ברשות החשמל, הוצגה מצגת של נציגות משרד האוצר, הכוללת עקרונות מנחים וכן הצעת חלופה לעדכון מנגנון התעריף (הודגש כי מדובר על טיוטה בלבד וכי הפרמטרים המוצעים הינם להמחשה). במהלך הדיון עלו הנקודות המרכזיות הבאות:

- הצוות המקצועי הציג ניתוח של נתוני עבר והשפעה של אסדרות עבר בשוק:
  - הוסבר כי קיים אתגר בקביעת התעריף וכי הרגולטור מתקשה "לקלוע למטרה" בקביעתו , כפי שנראה מניסיון העבר, ככל שהתעריף שנקבע גבוה מדי, צרכני החשמל משלמים ביתר על האנרגיה המתחדשת, ואם התעריף נמוך מהעלות, היזמים לא יקימו מתקנים.
  - עוד עולה שהשוק אכן מגיב לשינויים בתעריף, ולעיתים אף בוחר את גודל המתקן בהתאם לאסדרה התעריפית הקבועה בעת הקמת המתקן.
  - כמו-כן, עולה כי התשואה להון גבוהה, בהתאם למחירי הטכנולוגיה והאסדרה התעריפית הנוכחית.
- הצוות המקצועי הסביר כי בקביעת המנגנון שואף הרגולטור לקבוע מסגרת שתאפשר:
  - ודאות רגולטורית לתקופה ממושכת
  - צמצום עלויות עודפות על צרכני משק החשמל
  - יצירת מנגנון להגדלת יעילות החיבור לרשת
- לצד מנגנון התעריף, הוצג מנגנון הצמדה אוטומטי אשר כולל הצמדה לשערי חליפין, ולריבית וכן מנגנון הפתחה אוטומטי.

- הוצג גם מנגנון שמיעל את הקצאת החיבורים לרשת וקובע מנגנון תחרותי חדש שבמסגרתו סדר בדיקת בקשות החיבור יקבע לפי הצעות המחיר לתעריף ובכך מיעלים את הקצאת הרשת ומקטנים העלות המשקית לאנרגיות המתחדשות. מנגנון זה גם מתמרץ יזמים להשתלב למודל השוק במקומות שהתחרות על הרשת גבוהה.
- לבסוף, הוצגו יתרונות וחסרונות במנגנון הפרמיה האורבנית.
- חברי מליאה העלו את הסיכון בקביעת מנגנון המייצר "צוק רגולטורי", כלומר, מנגנון המשנה את תנאי האסדרה בצורה מהותית ומביא לשינוי גדול מידי בבת אחת ולא מאפשר לשוק זמן ו"תקופת התארגנות" כדי להגיב אליו.
- בנוסף חברי המליאה ביקשו לבחון מנגנון משולב של שלושה מישורים במקביל: הקטנת העלות המשקית של אנרגיה המתחדשת, הקטנת תקופת ההתחייבות ותמרץ שילוב מתקנים במודל השוק.
- הודגשה החשיבות של הפשטות והוודאות הרגולטורית במיוחד עבור היזמים של המערכות הקטנות
- הודגש כי יש חשיבות להגדיל את חשיפת היזמים למחירי השוק, תוך הכרה בחשיבות לעשות זאת בהדרגתיות (במיוחד עבור המתקנים הקטנים).
- חבר מליאה הדגיש את החשיבות בבחינת מנגנון מבוסס שוק בכדי מצד אחד לתמרץ התאמה בין השעות בהם מתקני האנרגיה המתחדשת מזרימים את האנרגיה ברשת לשעות הביקוש, ומצד שני לצמצם עלות עודפת ולא גמישה במימון תעריף הזנה. הוא המליץ בחינת מנגנון שוק בשילוב עם פרמיות, כפי שנעשה בשווקים רבים בעולם. לאחר דיון בנושא, הוסכם שהצוות המקצועי יבחן חלופה מהסוג.
- כמו כן, הוסכם שהצוות המקצועי יבחן את החלופה המוצעת לפי משרד האוצר בהתאם למנגנון ההצמדה האוטומטי.

* הנוסחים המלאים והמחייבים של החלטות המליאה והשימועים מפורסמים לציבור באתר רשות החשמל.