



# בקרת רשות תמרור מקומית מועצה מקומית עילוט



דו"ח מסכם

שבט התשע"ח - ינואר 2018

נערך ע"י:

לוי & שטרק  
זילברשטיין  
מהנדסים יועצים בע"מ



דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

# דו"ח בקרת רשות

## מועצה מקומית עילוט

### 1. כללי

מינו לרשות התימרון המקומית ניתן, כדלקמן:

מר אברהם אבו ראס - ראש המועצה (י"פ 6071, 18.03.2010)

תחום הסמכות

ע"פ תקנה 18(א) ו-18(ב) בכל שטח השיפוט (י"פ 7043 - 19.05.15)

### 2. ריכוז ממצאי הבקרה:

ממצאים עיקריים בתחום הבטיחות ברשות המקומית:

- לא ניתן לאתר מגמה ברורה בנושא כמות תאונות הדרכים ביישוב לפי ניתוח השנים האחרונות.
- הרשות המקומית איננה אוספת תיעוד על תאונות בשטחה, מומלץ שהרשות תאגור מידע על תאונות דרכים במסגרת העירונית ולא תסתמך רק על הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.
- מוקדי התאונות:
  - לא ניתן לאתר מוקדי סיכון ביישוב, עם זאת סיירנו ברחבי הישוב וצברנו מס' הערות כלליות אשר נוגעות לתחזוקה, מאפייני תנועה ביישוב וכו' בנוסף נבדק מוסד חינוכי, במוסד נצפו הסדרים טובים ונראה שהרשות עמלה על הסדרת חניות ואמצעים נוספים, אך חסרה תחזוקה למניעת מפגעים בטיחותיים כגון נקיון ושמירה על תמרור ושילוט.
- המלצות הממונים מטעם הרשות הלאומית:
  - המלצת הממונה לרשות המקומית היא להחיל נוהל מוסדר של רישום התאונות ברשות ופרטיהן באופן עצמאי, בשיתוף פעולה של המוקד העירוני, מטה הבטיחות ואגף ההנדסה.
  - רמת האחזקה של הסדרי התנועה בשטח הרשות:
    - בסיוורים נצפה מחסור חמור בתמרורים וסימונים על פני הדרך.
  - לא קיימת מערכת מסודרת לניהול הסדרי תנועה, ולא קיים תיעוד של כל ההסדרים, מומלץ לשקול הקמת מערכת כזו.

דו"ח בקרת רשות תימרון מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

### סיכום ממצאי הבקרה ברשות התימור המקומית

התייחסות הבקרה	התייחסות הרשות	תיאור	סעיף	הנושא	פרק
הוצגו דוחות הרשות הלאומית	מנהל מטה הבטיחות במועצה עוקב בשיתוף פעולה עם מנהל הבטיחות האזורי מטעם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	רישום ומעקב אחרי התאונות בתחום הרשות המקומית	1.1	הטיפול בנושאי הבטיחות ברשות	1
	אין מוקדי סיכון בתחום האחריות	פירוט התהליך לקביעת מוקדי הסיכון וקביעת סדרי העדיפויות	1.2		
גם תאונות הולכי רגל נפוצות באותה המידה	תאונות קלות (פח)	סוגי התאונות הנפוצות ברשות בשנה האחרונה	1.3		
לא הוצג נוהל	אין מוקדי סיכון	אופן הטיפול במוקדי התאונות	1.4		
	מהנדס המועצה - האוני אבו ראס. מנהל מטה הבטיחות - אחמד אבו ראס. יועץ תנועה - מרוואן אבו ראס. יועץ תנועה - בשיר עבד אלראזק.	אנשי המקצוע מתחום הבטיחות בדרכים המועסקים ברשות (או על ידי הרשות)	2.1	הסדרי תנועה וחניה	2
לא הוצג ריכוז חומרים	קיימת מערכת ידנית	<u>פעילותה של רשות התימור המקומית:</u> קיומה של מערכת רישום ומעקב (ממוחשבת או ידנית) של הסדרי התנועה המאושרים, ע"פ ת"ת 18(ד').	2.2		
לא הוצג פרוטוקול.	לא התקיימה בזמן האחרון	תאריך הישיבה האחרונה של וועדת התנועה.	2.3		

דו"ח בקרת רשות תימור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

התייחסות הבקרה	התייחסות הרשות	תיאור	סעיף	הנושא	פרק
לא הוצג פרוטוקול, הוצגה תכנית כביש 69 עם חתימות .	-	פרוטוקול חתום ע"י קצין משטרה ורשויות התמרור.	2.4	הסדרי תנועה וחניה	2
לא הוצגו אישורי עבודה, אישורי עבודה וכו'	מה שמחליטים מבצעים	מידת הביצוע של ההחלטות.	2.5		
	אין מוקדי ביכון	במוקדי סיכון, התאמה בין: (* הביצוע בשטח לבין התוכניות המאושרות (* הביצוע בשטח לבין ההחלטות המאושרות של וועדת התנועה.	2.6		
הוצגה תכנית כביש 14 חתומה במלואה, הבוללת הסדרת מדרכות וחניות	כביש 14	תכנון הסדרים להולכי רגל	2.7		
לא הוצגו תכניות	חושבים על זה אבל לא תוקצב	תכנון הסדרים לתנועה אופניים - שבילים/נתיבים	2.8		
הוצגה תכנית כביש 69 - הרחבת דרך	כביש 69	פרויקטים של בטיחות שבוצעו בשנה האחרונה	2.9		
לא הוצג חוזה ומפרט	אין צוות אחזקה, בכל שנה מקבלים תקציב ומתקנים מה שאפשר.	עבודות אחזקה של הסדרי בטיחות	3.1	ביצוע, אחזקה ופיקוח	3
לא הוצג חוזה ומפרט	פעם בשנה	תדירות החידוש של תימרור וסימון.	3.2		
	אין	פעולת הפיקוח העירוני נגד עבירות חניה (כגון: על מדרכות, חניה כפולה, חניה במקומות חניה של נכים, חניה בתחנות אוטובוס)	3.3		

דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

התייחסות הבקרה	התייחסות הרשות	תיאור	סעיף	הנושא	פרק
לא הוצגו מפרטים	מבוצעים לפי תקן, נבדק ע"י פיקוח ומתכנן	תמרורים אנכיים, מחזירי אור, מוארים מבפנים ופולטי אור.	4.1	התאמת התקני התנועה ללוח התמרורים, התקינה ואישורי הועדה הבין משרדית	4
לא הוצגו מפרטים	מבוצעים לפי תקן, נבדק ע"י פיקוח ומתכנן	חומרי סימון על פני הדרך	4.2		
	אין	רמזורים (פנסים, גלאים, גלאים לרכב דל מתכת, לחצנים)	4.3		
לא הוצגו מפרטים / הנחיות	בכביש חדש לפי תכנית, לעיתים עושים לפי דרישת הציבור	פסי האטה	4.4		
לא הוצגו מפרטים	מבוצעים לפי תקן, נבדק ע"י פיקוח ומתכנן	תאורה, ע"פ ההנחיות למאור בדרכים.	4.5		
	-	התקני תנועה ובטיחות אחרים.	4.6		
		הצעות נוספות של הרשות המקומית לשיפור הבטיחות.	5.1	הצעות נוספות	5

דו"ח בקרת רשות תימרוור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

### **3. שלבי הבקרה:**

1. פניה לראש הרשות מיום 18 דצמבר 2016.
2. ניתוח נתוני תאונות הדרכים ברשות.
3. פגישה עם נציגי הרשות התימרור המקומית.
4. סיורים בשטח עם ובלי נציגי רשות התימרור המקומית.
5. העברת טיוטא סופית של דו"ח הבקרה לתגובת רשות התימרור.

### **4. פירוט שלבי הבקרה:**

#### **4.1 הפגישה**

**במועצה מקומית עילוט, התקיימה בתאריך 16.07.2017**

#### **בנוכחות:**

- מהנדס האוני אבו ראס - מהנדס המועצה.
- מהנדס אילן דמרי- לוי את שטרק מהנדסים יועצים בע"מ, חברת הבקרה.

#### **המסמכים שהוצגו בפגישה על ידי רשות התימרור המקומית:**

- תכניות הסדרי תנועה מאושרת על ידי רשות התימרור של מתחם או איזור לבחירת רשות התימרור המקומית (כביש 14)
- תכנית הסדרי תנועה של מתחם או איזור בו נעשו שיפורים בטיחותיים בתשתית לבחירת רשות התימרור המקומית (כביש 14 10.06.16).
- טבלת מיפוי מוקדי סיכון בעיר- בוצע ע"י הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.

#### **האתרים שסוכמו בפגישה לבחינה המפורטת:**

מאחר ולא ניתן להסיק מתוך ניתוח תאונות הדרכים, מוקדי סיכון ומאחר ולטענת הרשות המקומית לא קיימם מוקדי סיכון, ביצענו סיור ברחבי הישוב ומתוכו העלנו מס' נקודות

#### **מוסד חינוך:**

- בית ספר תיכון מקיף

במפה להלן, מפורטים האזורים שבהם עלו סוגיות בטיחותיות ומנהלתיות.

**דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018**

**דו"ח סופי**



תרשים 1: מוקדי הסיכון שנבחרו לבדיקה.

#### 4.2 הסיורים

##### הסיור המקדים (ללא נציגי הרשות)

התקיים בתאריך: 16.07.17 (לפני הפגישה ברשות התמרור)

בנוכחות: אילן דמרי - משרד לוי & שטרק.

##### הסיורים במוקדי התאונות ובמוסד החינוך

התקיים בתאריך: 16.07.17

בנוכחות: מהנדס האוני אבו ראס - מהנדס המועצה.

אילן דמרי - משרד לוי & שטרק.

##### סיור לילה

לא התקיים - בהתאם לניתוח נתוני תאונות הדרכים, לפיו אחוז תאונות הלילה בתחומי הרשות נמוך ביחס לממוצע הארצי, 32% לעומת 35% בהתאמה, ובנוסף, לא אותר מוקד לילה בעייתי.

דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

## 5. מידע כללי על הרשות המקומית

עילוט היא מועצה מקומית במחוז הצפון בישראל. היא הוכרזה כמועצה מקומית בשנת 1991. עילוט שוכנת במרכז הגליל התחתון, כ-4 קילומטרים צפונית-מערבית לנצרת. בשנת 1992 הוקם ביישוב אצטדיון עילוט המשמש גם קבוצת כדורגל מיישובים סמוכים.

גודל האוכלוסייה הינו כ- 7,600 תושבים (נכון לשנת 2015), מתוכם :	
עד גיל 14	- 34.5% - 2,830
בגילאים 15-65	- 62.0% - 7,747
בגילאי +65	- 3.5% - 1,623
אחוז גידול אוכלוסייה ביחס לשנה הקודמת -	2.2%
<u>מדד חברתי - כלכלי 2008</u>	
אשכול: (מ-1 עד 10, כאשר 1 הנמוך ביותר)	2.
דירוג: (מ-1 עד 252, כאשר 1 הנמוך ביותר)	34.

שטח השיפוט של המועצה הוא 3,160 דונם. הרוב המכריע של השטח מכוסה במבני מגורים, ציבור ושטחי חורש.

מס' כלי רכב מנועיים רשומים (נכון לשנת 2015) :	2,332
מתוכם רכבים פרטיים :	1,580 - 68%



תרשים 2: תרשים סביבה - עילוט עם סימון תחום השיפוט.

דו"ח בקרת רשות תימרו מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

## 6. ניתוח נתוני תאונות הדרכים ברשות התימרוור המקומית

### כללי

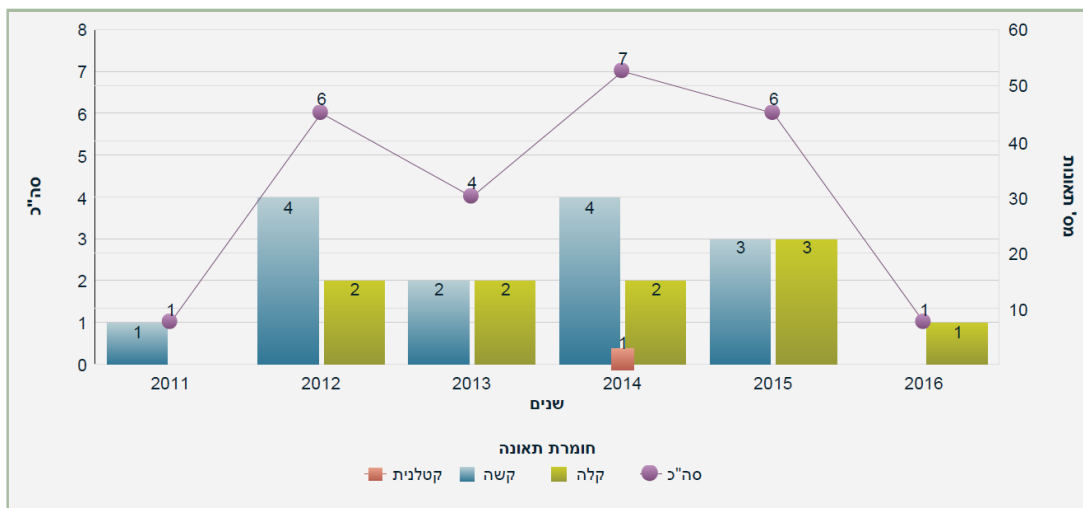
דו"ח זה כולל ניתוח תאונות כללי למועצה המקומית עילוט בין השנים 2012 ל- 2016, מתוך נתונים שהתקבלו מאת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים ועל-פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

להלן התייחסות לסוגיות המרכזיות בנוגע לתאונות הדרכים במועצה מקומית:

### כמות תאונות ונפגעים

בין השנים 2012 ל- 2014 נרשמה מגמת עלייה בכמות תאונות הדרכים והנפגעים בעילוט, אולם בשנים שלאחר מכן נצפתה מגמת ירידה, כאשר בשנת 2016 התרחשה תאונה אחת בלבד. במהלך כל שנות הניתוח התרחשה תאונה קטלנית אחת, בשנת 2014, השנה הקשה ביותר מבחינת כמות תאונות הדרכים והנפגעים.

מגמת תאונות דרכים ע"פ חומרת תאונה בעילוט  
בשנים: 2011 - 2016

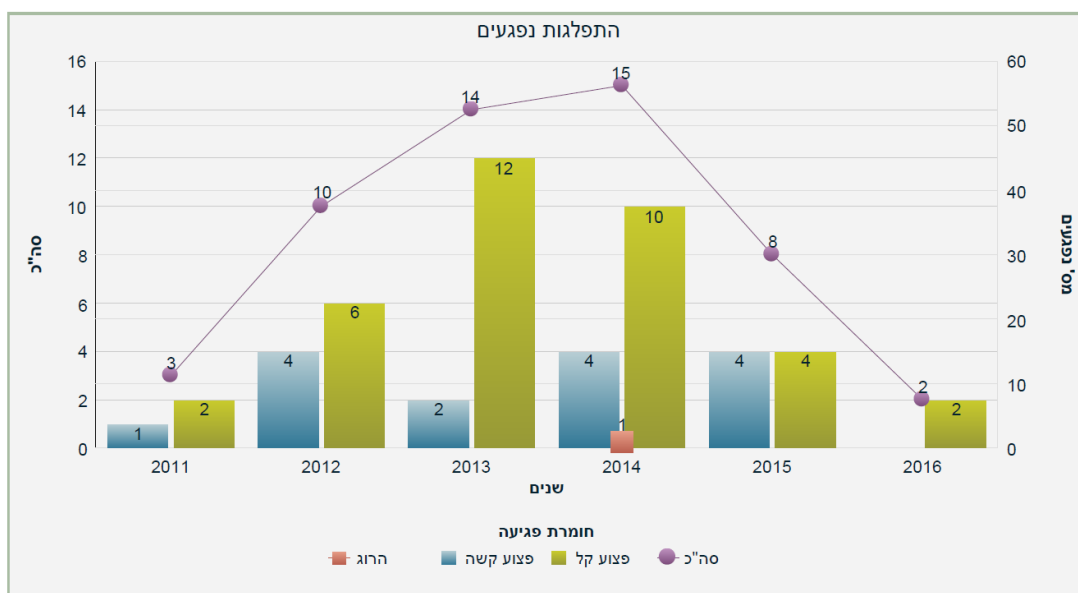


בשנת 2016 נתוני פצועים קשה וקל מעודכנים לחודש ספטמבר

דו"ח בקרת רשות תימרוור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

מגמה נפגעים ע"פ חומרת פגיעה בעילוט  
בשנים: 2016 - 2011

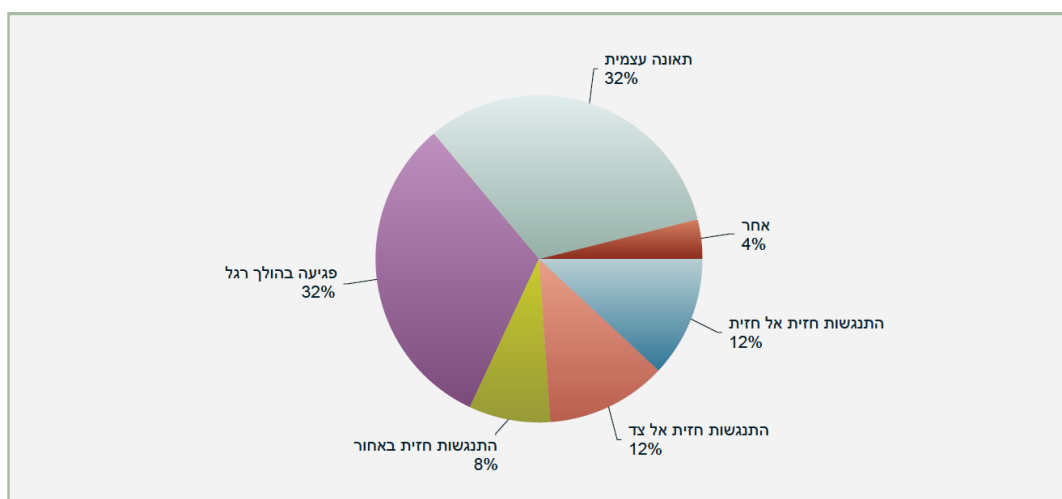


בשנת 2016 נתוני פצועים קשה וקל מעודכנים לחדש ספטמבר

**סוג התאונה והנפגע**

בחירת תאונות הדרכים לפי סוג התאונה, מראה כי סוגי התאונה השכיחים ביותר הינם תאונה עצמית ותאונה מסוג פגיעה בהולך רגל. כל אחד מסוגי תאונות אלה מהווים 32% מכלל תאונות הדרכים ברחבי המועצה המקומית, נתונים הגבוהים מהממוצע הארצי (10% תאונות עצמיות ו-29% תאונות הולכי רגל). תאונות מסוג חזית אל צד מהוות 12% בלבד מהתאונות, נתון הנמוך בהרבה מהממוצע הארצי.

פילוח תאונות דרכים ע"פ סוג תאונה בעילוט  
בשנים: 2015 - 2011



בשנת 2016 נתוני פצועים קשה וקל מעודכנים לחדש ספטמבר

**דו"ח בקרת רשות תימרוך מקומית עילוט, ינואר 2018**

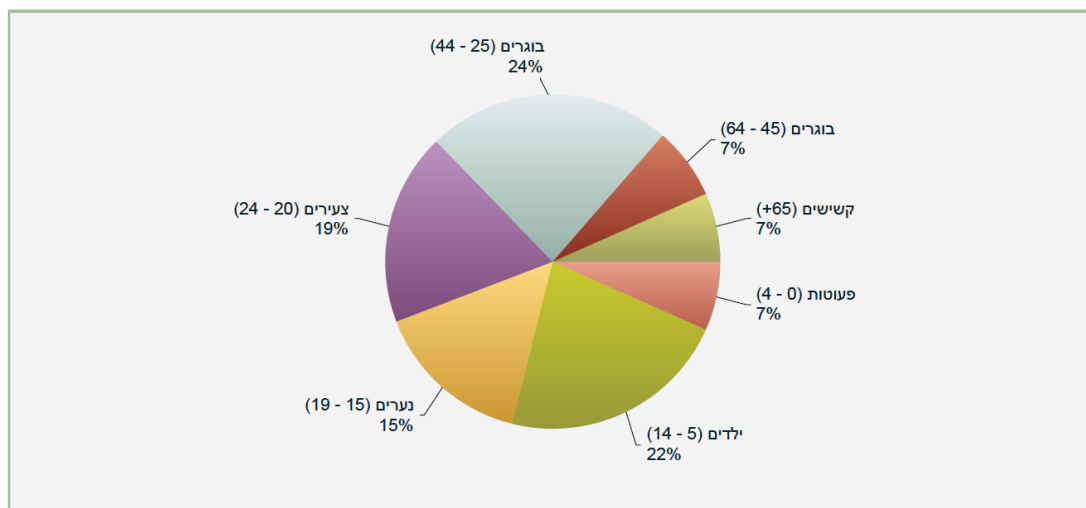
**דו"ח סופי**

## קבוצות גיל

צעירים בני 20-24 מהווים 19% מכלל הנפגעים בתאונות הדרכים בעילוט, אחוז הגבוה משיעורם במצבת הנהגים (13%). עיקר הפגיעות הן תאונות בהן מעורב הרכב הפרטי (68%), ולאחריו הרכב המסחרי עד 3.5 טון (16%). התאונה השכיחה ביותר היא מסוג תאונת חזית אל צד (36%) ולאחריה תאונת חזית אחור (20%).

כמות הקשישים הנפגעים בתאונות דרכים גבוהה פי 2 משיעורם באוכלוסיה (7% נפגעים לעומת 3.4% שיעור באוכלוסיה). נערים בגילאי 15-19 נפגעים בתאונות דרכים בשיעור הגבוה פי 1.3 משיעורם באוכלוסיה (15% נפגעים לעומת 11.3% שיעור באוכלוסיה).

פילוח גרף נפגעים ע"פ גילאים בעילוט  
בשנים: 2011 - 2015



## סוג כלי הרכב

המועצה המקומית עילוט מתאפיינת באחוז גבוה של תאונות רכב פרטי, אולם אחוז זה נמוך ביחס לחלק היחסי של רכבים פרטיים במצבת כלי הרכב בעיר. אחוז התאונות הקשות והקטלניות בהן מעורב הרכב הפרטי גבוה משיעורו היחסי במצבת כלי הרכב בעיר.

הרכב המסחרי עד 3.5 טון והמשאיות מעל 3.5 טון מעורבים בתאונות דרכים בשיעור הנמוך מחלקם במצבת כלי הרכב ביישוב. אופניים מעורבים ב- 5% מהתאונות ברחבי המועצה המקומית וב- 12% מהתאונות הקשות והקטלניות.

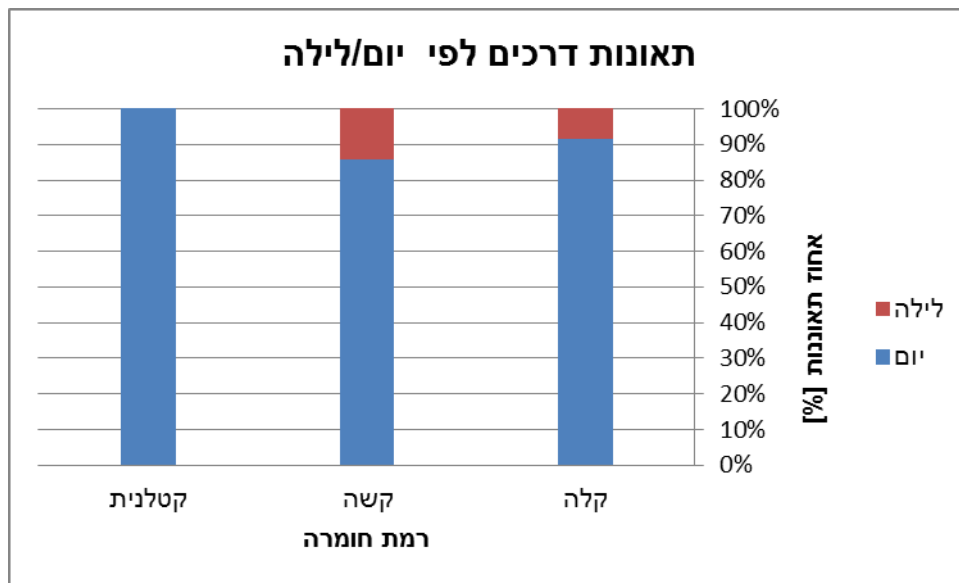
**דו"ח בקרת רשות תימרוך מקומית עילוט, ינואר 2018**

**דו"ח סופי**

סוג כלי רכב	אחוז במצבת כלי הרכב	אחוז מעורבות בתאונות	אחוז מעורבות בתאונות קשות וקטלניות
רכב פרטי	68	60	70
מסחרי עד 3.5 טון	21	9	6
משאית מעל 3.5 טון	10	5	6
אופניים	-	5	12
טרקטור	-	2	6

### יום/לילה

אחוז התאונות המתרחשות בלילה הינו 11% בממוצע, נתון הנמוך בהרבה מהממוצע הארצי (35%). 14% מהתאונות הקשות מתרחשות בלילה ו- 8% מהתאונות הקלות. נתונים אלה מצביעים על כך שלא נדרש טיפול ממוקד במוקדי סיכון בשעות הלילה.



דו"ח בקרת רשות תימרוך מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי

## 7. בחינה מפורטת של מוקדי הסיכון

### 7.1 קטע דרך מרכז הישוב

#### תאור הקטע:

קטע הדרך נבחר לבדיקה ע"י סיור ברחבי הישוב, נראה שזהו אזור עם שימושי מסחר בדופנות הרחובות, נצפתה כמות גבוהה יחסית של הולכי רגל, ברחוב שוכנת המועצה המקומית, קופות חולים וחנויות שונות.

#### בעיות:

בקטע הדרך נצפו מחסור בתמרורים, מדרכות צרות, הסדרי תנועה לא ברורים (גם בגל מחסור בתמרור וגם בגלל גיאומטריה לקויה).

להלן מס' תמונות להבהרה:



תמונה 1 - רח' ראשי - מדרכות צרות וחסומות.

דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי



תמונה 2 - נסיעה נגד כיוון התנועה בגלל מחסור בתמרור וחוסר אכיפה.

## 7.2 הסדרי תנועה בקרבת מוסד חינוך - תיכון מקיף.

### תאור המקום:

בית ספר תיכון חדש יחסית, במהלך הסיור נצפו עבודות להקמת חניונים בצמוד.

### תאור ההסדרים הקיימים:

בשטח נצפו הסדרים לתנועת הולכי רגל. קיים אזור הורדת והעלאת תלמידים בכניסה לבית הספר.

הותקנו מעקות בטיחות להולכי רגל למניעת התפרצות של תלמידים מבית הספר אל אזור ההסעות.

הרשות מתמודדת עם שיפועים גבוהים מאוד במרחב הישוב, הומלץ לדאוג לתחזוקה גם בשלבי הביצוע, שכן לכלוך על כביש בשיפועים אלו, מסכן את הנהגים בסביבה.

### בעיות:

שיפועים גבוהים (בשילוב עם כבישים לא מתוחזקים).

מחסור בתמרורים.

עמוד חשמל במרכז הדרך, הכביש נסלל סביבו.

דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי



תמונה 3 - הקמת חניונים בצמוד לביה"ס, ניתן לראות את בלכלוך בכביש בשילוב עם שיפועים חדים.



תמונה 4 - עמוד חשמל במרכז הדרך, צומת סמוך לביה"ס.

**דו"ח בקרת רשות תימרוור מקומית עילוט, ינואר 2018**

**דו"ח סופי**

**8. מסקנות מסיור לילה:**

לא נערך סיור לילה - כאמור בסעיף 4.2.

**9. בקשות / המלצות של רשות התמרור המקומית:**

לא התקבלו בקשות / המלצות של רשות התמרור המקומית

**10. התייחסות לתגובת רשות התמרור המקומית המבוקרת:**

הדו"ח נשלח לתגובת רשות התמרור המקומית בתאריך 13.01.18 ועד כה לא התקבלה תגובה.

**דו"ח בקרת רשות תימרור מקומית עילוט, ינואר 2018**

**דו"ח סופי**



דו"ח בקרת רשות תימרוור מקומית עילוט, ינואר 2018

דו"ח סופי