



אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום ותיקון החלטות ממשלה

החלטה מספר 2284 של הממשלה מיום 31.10.2024

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 2284 • יחידות: מזכירות הממשלה • תאריך תחולה: 31.10.2024 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 31.10.2024

נושא ההחלטה:

אסדרת משק הפסולת כמשק מתקדם ומיגור הפשיעה וההון השחור בתחום ותיקון החלטות ממשלה

מחליטים:

- בהמשך להחלטות הממשלה מס' 171 מיום 25 ביולי 2021, שעניינה "מעבר לכלכלה דלת פחמן", מס' 1282 מיום 14 במרץ 2022, שעניינה "תוכנית לאומית למניעה ולצמצום של זיהום האוויר ופליטות גזי החממה בישראל – תוכנית יישום" ומס' 179 מיום 24 בפברואר 2023, שעניינה "טיפול בפסולת" ולאור המצב במשק הפסולת בישראל שבו כ-80% מהפסולת העירונית מוטמנת לעומת כ-40% בלבד בממוצע מדינות ה-OECD וכששטחי ההטמנה בישראל הולכים ואוזלים ובמטרה להביא ליעול משק הפסולת ורציפות תפקודו והפחתה של כמות הפסולת המוטמנת ונכח החשיבות שהממשלה רואה בהתמודדות עם הפשיעה הסביבתית ומיגור ההון השחור:
 - קידום הטיפול בפסולת
 - להסמיק את שרי הגנת הסביבה והאוצר להפיץ תזכיר חוק להסדרת משק הפסולת תוך חודש ממועד קבלת המלצות הצוות ולכלל היתר בתוך שישה חודשים ממועד החלטה זו, לאחר שבחנו את המלצות צוות הבחינה למשק הפסולת שיוקם כאמור בסעיף ג'. לא הופץ תזכיר כאמור, רשאי כל אחד מהשרים להביא את הסוגיה להכרעת הממשלה.
 - להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה והממונה על התקציבים ובהשתתפות נציגי אגף החשב הכללי, הממונה על התחרות, המועצה הלאומית לכלכלה, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי), הפרקליטות, משרד הפנים ושני נציגי השלטון המקומי, שימונו האחד מטעם הגוף המייצג את מרבית הרשויות המקומיות בישראל והאחר מטעם הגוף המייצג את רוב המועצות האזוריות בישראל. נציגי משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האנרגיה והתשתיות יוזמנו לדיונים בסוגיות הנוגעות אליהם.
 - מטרת הצוות גיבוש עקרונות מנחים לחוק מסגרת לפסולת על מנת לקדם את הטיפול בפסולת בישראל ולהביא לרמה המקובלת באיחוד האירופי בהתאמות הנדרשות לישראל. הבחינה תכלול גיבוש מסגרת ארגונית מיטבית לאסדרת משק הפסולת, לרבות רשות, שתפעל בהתאם למדיניות הממשלה ולמדיניות השר להגנת הסביבה תוך בחינת האפשרות כי תפעל במתכונת של משק כספי סגור, על בסיס מודלים משקיים מקבילים בעולם ובישראל. הבחינה תכלול התייחסות להיבטי פיקוח, רישוי, תעריפים ומכרזים וכלים לצמצום פשיעה והון שחור, היבטי מדיניות והיבטים אחרים. הצוות יבחן את סדרי העבודה, התקצוב והסמכויות של המסגרת הארגונית שתקבע.
 - הצוות יתייחס לצורך באמצעים להגנה מפני פשיעה על בעלי תפקידים רלוונטיים לשם מימוש תפקידם לאור ריבוי הפשיעה הקיימת כיום בתחום.
 - הצוות ישמע גורמים הנוגעים לנושא ויגבש המלצות לעניין תוכנו של תזכיר החוק בתוך 4 חודשים.
 - השרה להגנת הסביבה ושר האוצר יפעלו לבצע פעולות שאינן כוללות תקציב אשר יאפשרו מתן מענה מידי לצורכי משק הפסולת עד אישור חוק המסגרת.
- החברה לשירותי איכות הסביבה בע"מ
 - בהתאם לסעיפים 5, 6 ו-11(א)(1) לחוק החברות ממשלתיות, התשל"ה-1975, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1082(כל\88) מיום 12 בדצמבר 1989, שעניינה "הקמת החברה הישראלית לשירותי איכות הסביבה בע"מ" ומס'

- 1) יתווסף תפקיד נוסף לעניין טיפול בפסולת כך שבסעיף 1, לפני המילים "טיפול בפסולת רעילה" יבוא "טיפול בפסולת באמצעות ניהול התכנון והייזום של מתקנים לטיפול בפסולת".
- 2) בסעיף 2(ב) "מטרות החברה":
 אחרי סעיף קטן א' יתווסף הסעיף הבא: "החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לייזום, תכנון וניהול מתקנים לטיפול בפסולת, לפי תקנה 3ד(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993".
- ב. צוות המנכ"לים, כהגדרתו בסעיף 3ד(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, יבחן את עמידת החברה בתנאים של משרד ממשלתי לערוך התקשרות מסגרת בתוך 60 יום ממועד החלטה זו. בכלל זה יבחן אם בהתאם למסמכי היסוד של החברה והחלטת הממשלה שהקימה אותה, האם החברה מהווה זרוע ביצוע בתחומי הניהול, וכי קיימות נסיבות מיוחדות שבשלן הפעילות באמצעות החברה היא חיונית לשם הגשמת מטרת מדיניות של הממשלה בצורה המיטבית.
- ג. בשל היותה של החברה חברה בהפרטה, ככל שעד תום עבודת צוות המנכ"לים לא תבוטל ההחלטה על הפרטת החברה, נרשמת הודעת החשב הכללי כי בכוונתו להעביר לצוות המנכ"לים את קביעתו לפיה התקשרות מסגרת בין החברה ובין המשרד להגנת הסביבה חיונית להמשך פעילותה או לקידום החלטת ההפרטה כאמור בסעיף 3ד(ב)(2) לתקנות. ככל שקבע צוות המנכ"לים כי המשרד להגנת הסביבה רשאי לערוך התקשרות מסגרת עם החברה לשירותי איכות הסביבה בע"מ, יגבש המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, עקרונות להסכם מסגרת עם החברה לעניין תחומי הפעילות אשר נוספו בהחלטה זו.
- ד. אם עקרונות הסכם המסגרת יאושרו בהתאם לתקנות והחברה תוכר כזרוע ביצוע של המשרד להגנת הסביבה, ייערך הסכם מסגרת עם החברה בשים לב למניעת ניגודי עניינים לחברה ולמניעת פגיעה בתחרות בשוק בו החברה פועלת.

- ה. רשות החברות הממשלתיות תפעל לתיקון מסמכי היסוד של החברה בהתאם להחלטת ממשלה זו.
3. לקבוע כי בהתאם לצורכי המשק נדרשת תוספת של תוכניות מאושרות בהתאם ליעדים הבאים:
- א. מתקני מיון לפסולת מעורבת - עד שנת 2027: 17 מתקנים בנפח כולל שלא יפחת מ-5.1 מיליון טונה בשנה;
- ב. מתקני טיפול בפסולת אורגנית - עד שנת 2027: 17 מתקנים בנפח כולל שלא יפחת מ-2 מיליון טונה בשנה;
- ג. מתקני השבה: עד שנת 2027: 4 מתקנים המטפלים בנפח כולל שלא יפחת מ-1.2 מיליון טונה בשנה.
4. להנחות את יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה להביא לדיון במועצה הארצית הצעה לקביעת צורכי המשק עד לשנת 2045, ולאחר מכן היעדים יובאו להחלטת הממשלה בתוך חודש ממועד הדיון במועצה הארצית וכן מדיניות תכנונית בהתאם ליעדים לעיל, זאת בהמשך להחלטת המועצה מיום 05 במרץ 2024, שהורתה על גיבוש והצגת תוכנית אופרטיבית לקידום תכנון מתארי ומפורט של מתקנים לטיפול בפסולת.
5. על מנת לקדם תוכניות בתחום הטיפול בפסולת ובהתאם לסמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון והבנייה), הממשלה קובעת את התנאים והקריטריונים שבהתקיימם תמליץ השרה להגנת הסביבה לממשלה להסמיך גופים פרטיים להכנת תוכנית לתשתית לאומית להקמת מתקני טיפול ומיחזור בפסולת שיוגשו לוועדה לתשתיות לאומיות (כמשמעותה בחוק התכנון והבנייה) כמפורט להלן:
- א. בקשה להסמכה להקמת מתקני טיפול ומיחזור פסולת תוגש למשרד להגנת הסביבה לפי נספח 1 שלהלן.
- ב. מבקש ההסמכה יחתום על טופס לפי נספח 2 שלהלן שלפיו הוא מצהיר ומתחייב כי ההסמכה להכין ולהגיש תוכנית לא מהווה התחייבות שלטונית עתידית כלשהי להקמת מתקן לטיפול ומיחזור פסולת מטעם המשרד והיא אינה מהווה התחייבות לאישור התוכנית לפי חוק התכנון והבנייה.
- ג. לבקשת ההסמכה תצורף המלצת מנהל התכנון על היתכנות תכנונית בהתאם לקריטריונים שייקבעו בהתייעצות עם המשרד להגנת הסביבה ושיפורסמו על ידיו באתר מנהל התכנון.
- ד. לבקשת ההסמכה באדמות מדינה יצורף אישור רשות מקרקעי ישראל על קיומה של זיקה למקרקעין בין מבקש ההסמכה לבין המקרקעין שעליהם מבקש ההסמכה מעוניין להקים מתקן לטיפול ומיחזור פסולת, ובמקרקעין פרטיים אישור המשרד להגנת הסביבה על קיומה של זיקה כאמור, כמפורט בנספח 3 שלהלן.
- ה. אישור בקשות להסמכה כאמור ייעשה עד לאישור תוכניות בהתאם ליעדי התכנון לעיל.
6. לרשום את הודעת החשב הכללי כי ועדת המכרזים הבין משרדית לפרויקט BOT בפסולת תמשיך לקדם מתקני השבה מפסולת בשיטת PPP, במקביל ליוזמות אחרות.

נספח 1 - בקשה לשרה להגנת הסביבה להסמכה לצורך קידום בוועדה לתשתיות לאומיות תוכנית להקמת מתקני טיפול ומיחזור בפסולת

שם התוכנית:

שם מגיש הבקשה להסמכה:

פרטי איש הקשר:

תאריך הגשת הבקשה:

מטרת הפרויקט

(בסעיף זה יש לכתוב מהי התוכנית המוצעת, הטכנולוגיה, ההספק והתשתיות הדרושות)

אזור הפרויקט [תיאור גאוגרפי ופירוט מרחבי התכנון המחוזיים]

(בסעיף זה יש לפרט את המחוזות והרשויות המקומיות בתחום התוכנית)

(בסעיף זה יש לפרט על הפרויקט, הטכנולוגיה המוצעת, התשתיות הנלוות, מיקומו הגיאוגרפי, נחיצותו וכל מידע רלוונטי אחר)

נימוקים לקידום הפרויקט בות"ל

(בסעיף זה יש לפרט את הנימוקים לצורך בקידום הפרויקט במסגרת הוועדה לתשתיות לאומיות ולא במסלולי תכנון אחרים)

השתלבות הפרויקט במשק הפסולת

(יש לפרט על השתלבות הפרויקט במשק הפסולת ועמידתו בהחלטת הממשלה)

עמידה בעקרונות התכנון על פי החלטת הממשלה

(יש לפרט בדבר עמידת התכנית המוצעת בתנאים ובקריטריונים המפורטים בנספח להחלטת הממשלה)

היתכנות תכנונית

יצורפו העתקי המסמכים הבאים:

א. פניה למנהל התכנון והחומר שהוגש

ב. המלצת מנהל התכנון לעניין היתכנות תכנונית בהתאם לקריטריונים שיפורסמו על ידו

ג. סקר תכנון שביצעה חברת נגה - ניהול מערכת החשמל בע"מ

זיקה לקרקע

יצורפו העתקי המסמכים הבאים:

א. הפניה לרשות מקרקעי ישראל והחומר שהוגש

ב. התייחסות ואישור רשות מקרקעי ישראל

סוגיות ומידע רלוונטי נוסף שהיזם מעוניין לציין:

נספח 2 - התחייבות מאת מבקש הסמכה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה

אני הח"מ _____ ת.ז. _____, מצהיר ומתחייב כדלקמן:

א. אני הוא המבקש בבקשה להסמכה.

ב. אני עושה תצהיר זה ומוסר את הפרטים והנתונים בטפסים בתמיכה לבקשה להסמכה.

ג. אני מצהיר כי התכנית היא למתקן טיפול ומחזור בפסולת

ד. ידוע לי כי אין בהסמכה להכין ולהגיש תכנית לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן- הסעיף

ו- חוק התכנון והבניה בהתאמה) ובקידום התכנית בוועדה לתשתיות לאומיות (כמשמעותה לפי חוק התכנון והבניה),

התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה והכל לפי חוק משק החשמל,

התשנ"ו-1996, ואני מתחייב שלא אעלה טענות לעניין זה.

ה. ידוע לי כי ההסמכה לא גורעת משיקול הדעת של הגורמים המוסמכים לפי דין, היא אינה מהווה התחייבות לאישור

התכנית ואני מתחייב שלא אעלה טענות לעניין זה.

ו. ידוע לי כי ההסמכה לפי הסעיף לא ניתנת להעברה.

ז. זה שמי, זוהי חתימתי, וכל הפרטים והמידע שמסרתי במסגרת הבקשה להסמכה, נכונים ומלאים.

ח. ידוע לי, כי עלי לדווח על כל שינוי בפרטים ובמידע שמסרתי במסגרת הבקשה.

ולראיה באתי על החתום

_____ תאריך
_____ חתימה

אישור עו"ד

אני הח"מ, עו"ד _____ רשיון מס' _____ מאשר בזה כי בתאריך _____ הופיע

בפני מר _____ נושא ת.ז. _____ ולאחר שזיהיתיו והבהרתיו

לו את משמעות הדברים חתם בפני על כתב ההתחייבות דלעיל. כמו כן הריני מאשר כי החתום מטה מוסמך לפי מסמכי

ההתאגדות של התאגיד לחייב מבקש ההסמכה בחתימתו.

_____ תאריך
_____ חתימה

* במקרה של יותר מאדם אחד יש לצרף תצהיר לכל אחד בנפרד

נספח 3 - זיקה לקרקע

לצורך הוכחת זיקה לקרקע, יוגשו לרשות מקרקעי ישראל (להלן -רמ"י) או למשרד להגנת הסביבה המסמכים הבאים:

1. הסכם/ים עם המחזיק/ים במקרקעין עליהם מוצעת התוכנית, המפרטים נתוני גוש וחלקה מדויקים וכוללים הסכמי חכירה מרמ"ו ו/או נסח טאבו במידה וקיימים. מסמכים אלו צריכים להיות תקפים לכל אורך הליכי התכנון.


2. הסכם עקרוני בין המחזיק במקרקעין לבין המבקש הסמכה באשר להסכמת המחזיק במקרקעין להעמיד את

הקרקע לרשות המבקש לאחר הסדרת הסכם בין המחזיק לרשות מקרקעי ישראל, ככל הנדרש.

3. ככל שמדובר בחוזה משבצת/מתחדש, יש להביא אישור מרשות מקרקעי ישראל כי החוזה מתחדש או שבכוונתם

לפעול לחידושו.

4. ככל שמדובר בהסדר של המדינה על הקרקע, יש להביא פסק דין תומך. בירושה/אפוטרופוס יש להגיש מסמכים בהתאם לדין.
 5. את כל נתוני הגושים והחלקות הנוספים המצויים באותה בעלות כפי שהוצגה בבקשה זו, וממוקמים בשטח סמוך ורציף לאתר המוצע לתוכנית.
 6. תשריט עם פירוט גוש/חלקה ומיקום המתקן מאומת ע"י מודד מוסמך.
 7. כל מסמך נוסף שיש בו כדי לתמוך בהוכחת הזיקה לקרקע.
- רשימה זו אינה רשימה ממצה ורמ"י רשאית לבקש כל מסמך נוסף, בהתאם לשיקול דעתה. בדיקת המסמכים על ידי רמ"י תעשה תוך 60 יום מיום קבלת כל המסמכים. לעניין נספח זה – במקרקעי ישראל הזיקה למקרקעין תבחן על ידי רשות מקרקעי ישראל. בקרקעות שאינן מקרקעי ישראל, יצורף אישור המשרד להגנת הסביבה על קיומה של זיקה למקרקעין.

 הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה. הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות. החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
חרבות ברזל - מידע לציבור ממשרדי הממשלה
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
הצהרת נגישות
מפת האתר
חופש המידע
שימוש בקבצי "cookies"

