התקנון לעבודת הממשלה

הממשלה ה-31

בראשות אהוד אולמרט

אושר בהחלטת הממשלה מס. 3 מיום 7.5.2006
ובהחלטת הממשלה מס. 2296 מיום 19.8.2007
ובהחלטת הממשלה מס. 2386 מיום 23.9.2007
ובהחלטת הממשלה מס. 3468 מיום 29.4.2008
ובהחלטת הממשלה מס. 4065 מיום 7.9.2008

מסמך זה מצוי גם באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה – ממשלת ישראל – מסמכי הממשלה (WWW.PMO.GOV.IL)

ת ו כ ן ע נ י נ י ם

פרק א'	**- סדר היום של ישיבות הממשלה**		**עמ' 7-10**
	- סדר היום	סעיף 1	
	- נושאים לסדר היום	סעיף 2	
	- הגשת ההצעה	סעיף 3	
	- תוכן ההצעה:	סעיף 4	
	- דברי הסבר		
	הצעה הכרוכה בהוצאה כספית	סעיף 4(ב)(1)	
	הצעה הנוגעת לשר אחר	סעיף 4(ב)(2)	
	נתונים כלכליים	סעיף 4(ב)(4)	
	המצב המשפטי	סעיף 4(ב)(5)	
	השפעה על כח אדם	סעיף 4(ב)(6)	
	איזכור החלטת קודמות	סעיף 4(ב)(7)	
	הצעת חלופות	סעיף 4(ב)(8)	
	עמדת היועץ המשפטי של המשרד	סעיף 4(ב)(9)	
	- הצעה המוגשת מטעם ראש הממשלה	סעיף 4(ג)	
	- חתימת השר המגיש	סעיף 4(ד)	
	- אי עמידה בדרישות התקנון לגבי הצעה להחלטה	סעיף 4(ה)	
	- הצעה הכרוכה בפעולת שר האוצר או שר אחר (פעולת מזכיר הממשלה)	סעיף 5	
	- אישרור אמנות בינלאומיות	סעיף 6	
	- אישור אמנות בינלאומיות	סעיף 6א	
	- פרסום ברשומות	סעיף 7	
	- חריגה מהכלל	סעיף 8	
	- סמכות הנתונה על-פי דין בידי שני שרים או יותר - אי-הסכמה	סעיף 9	
	- המצאת סדר היום לשרים	סעיף 10	
	- מספור החומר לסדר היום	סעיף 11	
פרק ב'	**- ישיבות הממשלה**		**עמ' 11-14**
	- מועד הישיבות ומקומן	סעיף 12	

- ניהול הישיבות סעיף 13

- הנושאים לדיון סעיף 14

- סדר הדיון סעיף 15

- סקירות שרים וסקירות מדיניות וביטחוניות סעיף 16

- שאלות סעיף 17

- משך הדיון סעיף 18

- הצבעות סעיף 19

- החלטה שלא בישיבת הממשלה סעיף 20

- בדיקה מקדמית למינויים הנעשים על-ידי הממשלה או המובאים לאישורה סעיף 21

- אישור מינוי שלא בישיבת הממשלה סעיף 22

- מינוי ועדה או מועצה סעיף 22א

- דין החלטת ממשלה ודיון מחודש בהחלטה שנתקבלה סעיף 23

- הצעה, הסתייגות וערר של שר שחדל לכהן סעיף 23א

פרק ג' - ועדות שרים **עמ' 15-18**

- ועדות שרים קבועות, הרכבן וסמכויותיהן סעיף 24

- ועדות שרים משותפות סעיף 25

- מזכירות הוועדות סעיף 26

- סדר היום של ועדות שרים סעיף 27

- מועד ישיבות הוועדות ומקומן סעיף 28

- ממלא-מקום חבר ועדת השרים סעיף 29

- יושב ראש ועדה סעיף 30

- המניין בישיבות סעיף 31

- הצעה הכרוכה בפעולות שר האוצר או שר אחר סעיף 32

- הנושאים לדיון סעיף 33

- סדר הדיון סעיף 34

- הצבעות סעיף 35

	- החלטה שלא בישיבת ועדה	סעיף 36	
	- ערר על החלטת ועדה	סעיף 37	
	- דיון בערר	סעיף 38	
	- ועדות משנה	סעיף 39	
	- ועדות שרים על פי חוק	סעיף 40	
	- הצעה, הסתייגות וערר של שר שחדל לכהן	סעיף 40א	
פרק ד'	**- ועדת השרים לעניני בטחון לאומי - הוראות מיוחדות**		**עמ' 19-20**
	- כללי	סעיף 41	
	- הרכב הוועדה	סעיף 42	
	- סדר היום ודיוני הוועדה	סעיף 43	
	- דין החלטות הוועדה	סעיף 44	
פרק ה'	**- העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומוועדה לממשלה**		**עמ' 21**
	- העברת הצעה לוועדה על-פי הוראת ראש-הממשלה	סעיף 45	
	- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש-הממשלה	סעיף 46	
	- העברת דיון לממשלה	סעיף 47	
	- החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"	סעיף 48	
פרק ו'	**- טיפול בהצעות לחקיקה**		**עמ' 22-24**
	- תזכיר חוק	סעיף 49	
	- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה	סעיף 50	
	- טיוטת חוק	סעיף 51	
	- ניסוח הצעת חוק ופרסומה	סעיף 52	
	- ויתור על הליכים בחקיקה דחופה	סעיף 53	
	- הגשת הצעת חוק לכנסת	סעיף 54	
	- חזרה מהצעת חוק	סעיף 55	

	- הצעת חוק של חבר-כנסת (הצעת חוק פרטית)	סעיף 56	
	- החלת דין הרציפות על הצעת-חוק	סעיף 56א	
פרק ז'	**- מצב חירום ותקנות לשעת חירום**		**עמ' 25-26**
	- הכרזת מצב חירום	סעיף 57	
	- תקנות שעת חירום	סעיף 58	
פרק ח'	**- נסיעות ראש הממשלה והשרים לחו"ל ומינוי ממלא מקום לראש הממשלה**		**עמ' 27-29**
	- נסיעת שר לחוץ-לארץ	סעיף 59	
	- ראש הממשלה שנפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את התפקיד	סעיף 60	
פרק ט'	**- פרוטוקול וסטנוגרמה של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים**		**עמ' 30-31**
	- סטנוגרמה של דיוני הממשלה	סעיף 61	
	- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים	סעיף 62	
פרק י'	**- סודיות ומסירת ידיעות**		**עמ' 32-33**
	- ישיבות הממשלה והוועדות - סגורות	סעיף 63	
	- סודיות	סעיף 64	
	- קביעת דיונים בוועדות שרים כסודיים	סעיף 65	
	- פרסום בידי מזכיר הממשלה	סעיף 66	
	- פרסום באינטרנט	סעיף 66א	
	- פרסום בידי המשרדים	סעיף 67	
	- העברת החלטות לשם ביצוען	סעיף 68	
	- פניות מהציבור	סעיף 69	
פרק י"א	**- פרסומים והודעות ברשומות**		**עמ' 34**
	- פרסומים והודעות על-פי דין	סעיף 70	
	- פרסומים והודעות אחרים	סעיף 71	

פרק י"ב	**- הממשלה והכנסת**		**עמ' 35**
	- שר מתאם	סעיף 72	
	- הודעות בכנסת	סעיף 73	
	- הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת	סעיף 74	
	- הצעה לסדר היום של הכנסת	סעיף 75	
	- שאילתות	סעיף 76	
	- תפקידו של סגן שר	סעיף 77	
	- אחריות חברי הממשלה	סעיף 78	
פרק י"ג	**- מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה**		**עמ' 36**
	- מעקב	סעיף 79	
	- בירורים	סעיף 80	
	- מעקב בהצעות חוק	סעיף 81	
נספחים	"טופס" להמחשה ולהנחיה לצורך גיבוש הצעות להחלטה למשלה ודברי הסבר		**עמ' 37-38**
	חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים		**עמ' 39**
	בקשת שר לנסיעה לחו"ל בתפקיד		**עמ' 40**
	נוהל עבודת הממשלה בחירום		**עמ' 41-44**

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

סדר היום

1. ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.

נושאים לסדר היום

2. כל חבר ממשלה רשאי להציע לראש הממשלה להעלות נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה, על פי הנוהל המפורט להלן.

הגשת ההצעה

3. (א) הצעה להעלאת נושא לסדר היום לישיבה הרגילה של הממשלה תוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.

(ב) הצעה להעלאת נושא לסדר היום, אשר מפאת דחיפותה לא היה סיפק בידי השר להגישה במועד כאמור בסעיף קטן (א) לעיל, תוגש בהקדם האפשרי, וראש הממשלה יחליט אם להורות על הכללתה בסדר יומה של הממשלה.

תוכן ההצעה

4. הצעה לסדר היום תכלול (ראה דוגמא למבנה להצעה להחלטה בנספח המצורף לתקנון זה):-

(א) כותרת ההצעה המגדירה את מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה – נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה לרבות לוח זמנים לביצועה במקרים המתאימים, ודברי הסבר המפרטים את רקע ההצעה, את הצורך בה וכן מידע ונתונים כמפורט בסעיף ב' להלן.

דברי הסבר להצעה

(ב) דברי הסבר להצעת להחלטה יכללו את המידע והנתונים כלהלן:

הצעה הכרוכה בהוצאה כספית

(1) היתה ההצעה כרוכה בהוצאה כספית הכלולה בתקציב המאושר יציין זאת השר במפורש. היתה הצעה כרוכה בהוצאה כספית שאינה כלולה בתקציב המאושר – ינקוב השר המגיש את ההצעה במקור התקציבי למימונה ויציין את עמדת שר האוצר לכך.

בפיסקה זו "הוצאה כספית" – לרבות התחייבות להוצאה או הפחתה של הכנסה.

הצעה הנוגעת לשר אחר

(2) נגעה ההצעה לתחום סמכותו של שר אחר – יבוא השר יוזם ההצעה בדברים עם השר האחר, ועמדתו של השר האחר תציין במפורש.

(3) נגעה ההצעה לתחום סמכותו של השר יוזם ההצעה וגם לתחום סמכותו של שר אחר – יבוא השר יוזם ההצעה בדברים עם השר האחר, ועמדת השר האחר תציין במפורש.

נתונים כלכליים

(4) נתונים כלכליים (ככל שההצעה נוגעת לתחום הכלכלי), לרבות השלכות כלכליות על משק המדינה.

השפעה על כח האדם

(5) השפעת ההצעה על מצבת כח האדם, דהיינו האם נדרשת תוספת כח אדם או נוצר חסכון בכח האדם, ואם כן – בכמה.

איזכור החלטות קודמות

(6) איזכור וצירוף החלטות קודמות של הממשלה באותו נושא, תוך ציון אם ההצעה באה להוסיף עליהן, לשנותן או לבטלן.

הצעת חלופות

(7) הצבעה על חלופות אפשריות (בנסיבות העניין וכאשר הדבר מתבקש) ונימוקי השר לבחירתו בחלופה המועדפת.

המצב המשפטי ועמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

(8) להצעת ההחלטה תצורף חוות-דעת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה, או מי שהוסמך על ידו מקרב משפטני הלשכה המשפטית במשרד. חוות הדעת תהא ערוכה בהתאם לטופס המצורף כנספח לתקנון.

הצעה המוגשת מטעם ראש הממשלה

(ג) מבלי לגרוע בהוראות המפורטות בסעיף קטן ב׳ לעיל, הצעה המוגשת מטעמו של ראש הממשלה ככל שהיא נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים תתואם על ידי מנכ״ל משרד ראש הממשלה.

חתימת השר מגיש ההצעה

(ד) הצעה כאמור לעיל, תוגש למזכיר הממשלה בכתב עם חתימת השר המגיש.

אי עמידה בדרישות התקנון לגבי הצעה להחלטה

(ה) (1) מזכיר הממשלה לא יפיץ הצעה להחלטה ולא יעמידה על סדר יומה של הממשלה אם, לדעתו, השר יוזם ההצעה לא מילא אחר הדרישות הנקובות בסעיף 4(א) ו-4(ב) לעיל, כולן או מקצתן.

(2) סבר מזכיר הממשלה כי ההצעה להחלטה אינה עונה על דרישות סעיף 4(א) ו-4(ב) לעיל, כולן או מקצתן – יפנה לשר יוזם ההצעה, יצביע בפניו על המידע והנתונים החסרים ויבקשו להגיש נוסח מתוקן של ההצעה.

(3) ראש הממשלה רשאי במקרים מיוחדים או בשל דחיפות העניין להורות למזכיר הממשלה להעמיד על סדר יומה של הממשלה גם הצעה שלא נכללו בה הוראות סעיף 4(א) ו-4(ב) כולן או מקצתן.

הצעה הכרוכה בפעולת שר האוצר או שר אחר

5. (א) לא נהג השר המציע כאמור בסעיפים קטנים (1)-(3) של סעיף 4(ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין.

(ב) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, תועמד ההצעה על סדר היום, אם החליט על כך ראש הממשלה, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור, אולם לא נתקבלו חוות דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.

אשרור אמנות בינלאומיות

6. (א) שר המבקש להגיש הצעה להחלטה בדבר אשרור אמנה בינלאומית יעביר למזכיר הכנסת שבועיים קודם, לפחות עשרה עותקים מנוסח האמנה ומעיקריה המתורגמים לעברית, על מנת שזה יביאם לידיעת חברי הכנסת, זולת אם לדעת השר המגיש, ובהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה לכנסת מטעמי דחיפות או סודיות.

(ב) לאחר העברת עותקי האמנה לידיעת הכנסת כאמור לעיל ובחלוף פרק הזמן הנקוב בסעיף (א) לעיל, תועבר למזכיר הממשלה על ידי השר המגיש הצעת החלטה בענין אישרור האמנה.

להצעת ההחלטה יצורף נוסח האמנה ועיקריה בתרגומה לעברית.

בדברי ההסבר להצעת ההחלטה יובאו עמדותיהם של שר החוץ ושר המשפטים וכן שינויים בחוק הישראלי הנובעים מן האמנה, אם שינויים כאלה נדרשים כתוצאה מאשרור האמנה.

ננקטה בכנסת פעולה בעניין האמנה בהתאם לתקנון הכנסת, ידווח על כך השר המופקד על התחום לממשלה.

מזכיר הממשלה יעביר את הצעת ההחלטה בדבר אישרור האמנה לידיעת כל חברי הממשלה, ויבקש את עמדתם בדרך שנוהגים בסעיף 20(ב) בתקנון.

(ג) הממשלה רשאית לקבוע כי, בשל חשיבותה, תוגש אמנה פלונית גם לאישור הכנסת או לאישרורה.

אישור אמנות בינלאומיות

6א. (א) הליך של אישור אמנות בינלאומיות (בשונה מאישרור) אינו מצריך פעולה מקדמית של הבאת האמנה לידיעת הכנסת.

(ב) שר המבקש שהממשלה תאשר אמנה בינלאומית, יגיש למזכיר הממשלה הצעה להחלטה בצירוף האמנה וכן תירגום לעברית של עיקרי האמנה.

בדברי ההסבר להצעת ההחלטה יובאו עמדותיהם של שרי החוץ והמשפטים וכן שינויים בחוק הישראלי הנובעים מן האמנה האמורה אם שינויים אלה מתבקשים כתוצאה מאישור האמנה.

(ג) מזכיר הממשלה יעביר את הצעת ההחלטה בדבר אישור האמנה לידיעת כל חברי הממשלה ויבקש את עמדתם בדרך שנוהגים בסעיף 20(ב) בתקנון.

פרסום ברשומות

7. שר המבקש להעלות הצעה להחלטה, המחייבת פרסום ברשומות, ימציא למזכירות הממשלה יחד עם הצעת ההחלטה גם את נוסח הפרסום ברשומות.

חריגה מהכלל

8. ראש הממשלה רשאי להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 7, כולן או מקצתן.

סמכות הנתונה על פי דין בידי שני שרים או יותר – אי הסכמה

9. סמכות על-פי דין הנתונה בידי שני שרים או יותר ואין הסכמה ביניהם להפעלת הסמכות, השר שביקש מעמיתו להפעיל סמכות משותפת ולא נענה בתוך שלושים יום - יביא את המחלוקת בפני ראש הממשלה.

המצאת סדר היום לשרים

10. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו וישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.

(ב) נושא לסדר היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר היום שתימסר לשרים.

(ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

מספור החומר לסדר היום

11. נושאים לסדר היום וכל החומר הנוסף להם יצויינו במספרים סידוריים, יצורפו כנספחים ללוח סדר היום של אותה ישיבה ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים או במאגר נפרד.

מועד ומקום הישיבות

12. (א) ישיבות רגילות של הממשלה תתקיימנה בכל יום א' בשבוע באולם ישיבות הממשלה בירושלים.

(ב) ראש הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום אחר ובכל מועד. הודעה על כך תימסר לשרים.

ניהול הישיבות

13. ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש הישיבה - השר שיקבע ראש הממשלה, ולו יהיו, לענין ניהול הישיבה, הסמכויות הנתונות לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.

בהיעדר ראש הממשלה מן הארץ - ראה סעיף 59(ה).

הנושאים לדיון

14. בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.

סדר הדיון

15. (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה.

(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליט ראש הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.

סקירות שרים וסקירות מדיניות וביטחוניות

16. (א) סדר היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים על מדיניות, פעולות ונושאים של משרדיהם.

(ב) סקירות מדיניות או ביטחוניות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר היום.

(ג) ראש הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או ביטחונית.

שאלות

17. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר היום.

שאלה שפורסמה מראש לא תיענה.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

משך הדיון

18. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור שיוקצה לשרים באותו נושא.

הצבעות

19. (א) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.

היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ב) הצעה שהובאה לדיון ולהחלטת הממשלה ולא היו לגביה הסתייגויות או התנגדויות, או שההסתייגויות וההתנגדויות הוסרו במהלך הדיון - תאושר גם ללא הצבעה על פי הצעת ראש הממשלה.

(ג) שר הנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה.

(ד) שר הנמצא בחוץ לארץ, ומונה לו ממלא מקום, רשאי להצביע באמצעות השר הממלא את מקומו, ובלבד שממלא המקום קיבל רשות או הרשאה כללית להצביע. באין הרשאה כאמור, תחול על השר האחריות לתאם עם ממלא מקומו את ההצבעה. (*)

החלטה שלא בישיבת הממשלה

20. (א) ראה ראש הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה להביא נוסח ההצעה בפני השרים, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פה, אלא אם החליט ראש הממשלה כי מן ההכרח להכריע בהצעה בדרך של מישאל כאמור.

(ב) ראה ראש הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שהסכים להצעה. ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות במישאל.

(ג) דין החלטה שהתקבלה על פי סעיפים א' ו-ב' לעיל כדין החלטה שהתקבלה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל לפי סעיף קטן (א), תאושר ההצעה אם תמכו בה רוב חברי הממשלה, כשהנמנעים אינם באים במניין.

(*) לגבי הצבעתו של שר הממלא-מקומו של שר אחר ראה הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1101.

בדיקה מקדמית למינויים הנעשים על ידי הממשלה

21. (א) כל מינוי הנעשה על ידי הממשלה או המובא לאישורה ואשר לא נעשה בהליך תחרותי, כגון בוועדה לאיתור מועמדים, יעבור הליך של בדיקה מקדמית בטרם יובא לדיון בממשלה.

הבדיקה המקדמית תיעשה באמצעות אחת הוועדות המפורטות להלן

או המובאים לאישורה

בהתאם להוראות הדין או להחלטות הממשלה בעניין זה:

(1) הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכח סעיף 18ב וסעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות;

(2) ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה;

(3) הוועדה המייעצת לענין מינויים בכירים.

מינויים אשר בדיקתם המקדמית אינה כלולה באחת המסגרות הנקובות לעיל, יעברו בדיקה מקדמית, בטרם דיון בהם בממשלה, במסגרת פנימית של המשרד היוזם את המינוי.

הבדיקה תהיה באחריות השר המציע את המינוי ובאמצעות היועץ המשפטי של המשרד היוזם, לפי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

(ב) העברת המינויים לבדיקה מקדמית לאחת הוועדות, הכל לפי הענין, תיעשה על ידי השר יוזם המינוי עוד בטרם הוגשה הצעת החלטה למזכיר הממשלה.

(ג) מזכיר הממשלה יביא לידיעת חברי הממשלה את חוות הדעת שגובשה על ידי אחת הוועדות הנזכרות בסעיף א' לעיל או את חוות הדעת המשרדית שגובשה בהתאם לסעיף ב' לעיל.

(ד) ככלל, יובאו המינויים הנעשים על ידי הממשלה או המובאים לאישורה לידיעת חברי הממשלה לא יאוחר מ-7 ימים לפני הדיון בממשלה. ואולם בנסיבות מיוחדות רשאית הממשלה, על פי הצעת ראש הממשלה, להחליט בדיון במינוי גם אם טרם חלפו 7 ימים מהיום שבו הובא דבר המינוי לידיעת הממשלה ובלבד שאיש מחברי הממשלה לא הסתייג מקיצור פרק הזמן של 7 הימים, ובכל מקרה לא יובא מינוי לאישור הממשלה, אלא אם חלפו לפחות 48 שעות מאז שהובא לידיעת חברי הממשלה.

(ה) היה המינוי כרוך בקבלת הכשר ביטחוני, אחראי המשרד היוזם לקבל את ההכשר לפני העברת הצעת ההחלטה למזכיר הממשלה.

אישור מינוי שלא בישיבת הממשלה

22. מינוי המחייב החלטת ממשלה, שלא הובא לאישור הממשלה בישיבתה לפי סעיף 21 דלעיל, יכול שיאושר בדרך שנוהגים בסעיף 20 בתקנון, אולם הליכי הבדיקה המקדמית המפורטים בסעיף 21 יחולו גם על מינויים המובאים לאישור לפי סעיף זה.

מינוי ועדה או מועצה

22א. ביקש שר למנות ועדה או מועצה הכוללת נציגים ממשרדים אחרים או שתחום עיסוקה נוגע למשרדים אחרים, ייעשה הדבר בתיאום עם השר או השרים הנוגעים בדבר.

דין החלטת ממשלה ודיון מחודש בהחלטה שנתקבלה

23. אין להגיש ערר על החלטה שהתקבלה על ידי הממשלה.

ביקש שר כי הממשלה תדון מחדש בהחלטה שנתקבלה בממשלה, ינהגו בה על פי פרק א' בתקנון.

אין בבקשה כאמור כדי לפגוע בתוקפה של החלטת הממשלה או לדחות את ביצועה.

הצעה, הסתייגות וערר של שר שחדל לכהן

23א. חדל שר לכהן, ינהגו בהצעת החלטה, בהסתייגות מהצעת החלטה ובערר על החלטת ועדת שרים (להלן בסעיף זה - העניין), שהוגשו על ידי השר כדלקמן:

(א) אם העניין שייך לתחום משרדו, או לתחום אחריותו של השר שחדל לכהן - יעביר מזכיר הממשלה את העניין לשר שמשמש בתפקידו של השר שחדל לכהן (להלן בסעיף זה - השר החדש) וישאלו אם הוא מאמץ את העניין שניזום על ידי קודמו.

השר החדש יודיע בכתב למזכיר הממשלה, תוך שבועיים, מהי עמדתו לגבי העניין.

לא הודיע השר החדש תוך שבועיים, כאמור, או הודיע כי הוא אינו מאמץ את העניין שניזום על ידי קודמו - יוסר העניין מסדר היום.

במקרה של הסרת ערר מסדר היום - תצורף מיד החלטת ועדת השרים, נשוא הערר, לפרוטוקול החלטות הממשלה והיא תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

(ב) אם ברור מהקשר הדברים שלא היה העניין בתחום משרדו או בתחום אחריותו של השר שחדל לכהן, אלא נגע לעמדתו האישית, כחבר הממשלה או להשקפתו - יוסר העניין מסדר היום, ובמקרה של ערר על החלטת ועדת שרים, ינהגו כאמור בסייפא של סעיף קטן (א) דלעיל.

(ג) במקרה של ספק באשר לנגיעת העניין לתחום משרדו או לתחום אחריותו של השר - יפעלו כאמור בסעיף קטן (א) לעיל.

פרק ג': ועדות שרים

ועדות שרים, קבועות, הרכבן וסמכויותיהן

24. (א) הממשלה תמנה ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסויימים והיא תקבע את הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) הממשלה רשאית לקבוע לגבי עניין מסויים או לגבי סוג עניינים כי החלטותיה של ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה".

(ג) שר המבקש לגרוע עצמו מחברות בועדת שרים מסויימת, רשאי לעשות זאת בהודעה בכתב למזכיר הממשלה וזה יעבירה לידיעת חברי הממשלה.

ועדות שרים משותפות

25. על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, או לפי בקשת ראש הממשלה, יכול שתקוים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

מזכירות הוועדות

26. מזכיר הממשלה ירכז את עבודת המזכירות של ועדות השרים.

סדר היום של ועדות שרים

27. סדר היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע על ידי יו"ר ועדת השרים ויוכן בדרך שמכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א' וכן הוראות סעיף 15 לתקנון, בשינויים המחוייבים.

מועד ישיבות הוועדות ומקומן

28. יושב ראש הוועדה יקבע את מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים; בדרך-כלל תתקיימנה ישיבות ועדות השרים במזכירות הממשלה.

ממלא מקום חבר ועדת השרים

29. שר הממלא מקום של שר חבר בוועדת השרים יוזמן לישיבת ועדת השרים, ותהיינה לו הסמכויות של חבר הוועדה הקבוע. ראש-הממשלה רשאי לקבוע ועדות שרים שבהן לא יוזמן שר ממלא מקום.

יושב-ראש ועדה

30. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים.

(ב) ראש הממשלה ישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.

(ג) מכהן ראש הממשלה כיושב-ראש ועדת שרים, רשאי הוא למנות שר שישב במקומו כיושב-ראש ועדת השרים בין בדרך כלל ובין לישיבה מסויימת.

(ד) יושב-ראש ועדת שרים רשאי למנות שר מבין חברי הוועדה כממלא מקום יושב-ראש ועדת השרים לישיבה מסויימת או לחלק ממנה.

המניין בישיבות

31. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים, ובלבד שישתתף בהן יושב-ראש הוועדה או ממלא מקומו.

הצעה הכרוכה בפעולות שר האוצר או שר אחר

32. (א) היתה הצעה להחלטת ועדת שרים כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב או כרוכה בפעולת שר אחר או נתונה לתחום סמכותו של משרד אחר, ינהגו בנושא כאמור בסעיף 5 לעיל.

(ב) היתה הצעה להחלטת ועדת שרים כרוכה בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

הנושאים לדיון

33. (א) בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר היום כאמור בסעיף 27; נושא שלא הועמד על סדר היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר יום הוועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.

(ב) ראש הממשלה או הממשלה יקבעו באיזו ועדת שרים יועלה נושא השייך לתחום עיסוקן של שתי ועדות שרים. ראש הממשלה רשאי להורות על כנוס שתי ועדות השרים יחד בראשותו של אחד מיושבי הראש כפי שיקבע.

סדר הדיון

34. (א) יושב-ראש הוועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הוועדה.

(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליט יושב-ראש הוועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.

הצבעות

35. (א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במניין.

(ב) שר הנעדר מישיבת ועדת שרים בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה בכתב מראש על הצבעתו למזכיר הוועדה וזאת באחת מהנסיבות הבאות:

1) השר נעדר מישיבת ועדת השרים מחמת מחלה.

2) השר נעדר מישיבת ועדת השרים מחמת חופשה עליה הודיע מראש למזכיר הממשלה.

3) השר נעדר מישיבת ועדת השרים מחמת שהות בחו"ל ולא מונה לו ממלא מקום.

4) השר נכח בתחילת הדיון על הנושא עליו הוא מבקש להשאיר הצבעתו בכתב, אך נבצר ממנו להישאר עד תום הדיון באותו נושא.

5) בהיבטים הקשורים לענייני משרדו, לא יחולו על שר האוצר הסייגים בסעיף קטן זה לעניין הצבעה באמצעות מסירת הודעה מראש.

שר המשאיר הצבעתו בכתב, כאמור לעיל, ינמק בכתב בעת הודעתו על הצבעתו את הסיבה להשארת ההצבעה בכתב.

(ב1) מזכירי ועדות השרים יערכו מעקב אחר תכיפות השימוש בהצבעות בכתב בכל אחת מוועדות השרים אותן הם מרכזים ויעבירו המימצאים מעת לעת לידיעת מזכיר הממשלה ולידיעת יושבי הראש של ועדות השרים.

(ג) הצבעת ממלא מקום שר בוועדת שרים - דינה כדין הצבעת ממלא מקום שר בממשלה.

(ד) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

לעניין שיוויון קולות בהצבעה על קביעת עמדת הממשלה על הצעת חוק פרטית – ראה סעיף 56(ז) להלן.

(ה) השתתף ראש הממשלה בישיבת ועדת שרים כאמור בסעיף 30 לעיל, תהיה לו זכות הצבעה כמו לכל חבר ועדה אחר.

(ו) הצעה שהובאה לדיון בוועדת שרים ולא היו לגביה הסתייגויות או התנגדויות, או שההסתייגויות וההתנגדויות הוסרו במהלך הדיון - תאושר גם ללא הצבעה על פי הצעת יו"ר ועדת השרים.

החלטה שלא בישיבת ועדה

36. (א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הוועדה, הוא רשאי להורות למזכיר הממשלה להביא את נוסח ההצעה בפני השרים ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הוועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הוועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הוועדה שלא בישיבתה, הוא רשאי להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הוועדה ולבקש תשובתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפנייה אליו, יראו אותו כמי שהסכים להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הוועדה, לא יוכרע בו על פי התשובות במשאל.

(ג) דין החלטה שהתקבלה על פי סעיפים א' ו-ב' לעיל כדין החלטה שהתקבלה בישיבת ועדת השרים.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במשאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים כשהנמנעים אינם באים במניין.

ערר על החלטת ועדה

37. (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו.

לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר תוך כדי התקופה האמורה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

(ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38.

דיון בערר

38. (א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. הממשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) ערר שהוגש לממשלה והועבר על-ידה חזרה לדיון בוועדה, תחליט עליו ועדת השרים על-דעת הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ה) הוגש ערר ונתקבל - דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות משנה

39. (א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה.

(ג) הוראות סעיפים 27 עד 29, 30(ג)-(ד) ו-31 עד 37, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון הענין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות שרים על פי חוק

40. הוראות סעיפים 24(ג), 30, 37, 38 ו-39 לא יחולו על ועדות שרים הפועלות על-פי חוק (ועדות סטטוטוריות), אלא אם הדבר אינו עולה בקנה אחד עם החוק המסדיר את פעילות ועדות שרים אלה.

הצעה, הסתייגות וערר של שר שחדל לכהן

40א. האמור בסעיף 23א יחול גם על הצעה להחלטה לוועדת שרים, הסתייגות מהצעה להחלטה לוועדת שרים וערר על החלטת ועדת שרים.

פרק ד': ועדת השרים לעניני ביטחון לאומי

הוראות מיוחדות

כללי

41. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לעניני ביטחון לאומי (להלן, בפרק זה - הוועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לענין הנדון.

הרכב הוועדה וכינוסה

42. (א) סעיף 6 לחוק הממשלה, התשס"א-2001, קובע: "בממשלה תפעל ועדת שרים לעניני ביטחון לאומי שהרכבה: ראש הממשלה - יושב ראש, ממלא מקום ראש הממשלה, אם מונה, שר הביטחון, שר המשפטים, שר החוץ, השר לביטחון הפנים ושר האוצר. הממשלה רשאית, לפי הצעת ראש הממשלה, להוסיף חברים לוועדה ובלבד שמספר חברי הוועדה לא יעלה על מחצית ממספר חברי הממשלה".

(ב) ככלל, תתכנס הוועדה לישיבות אחת לשבועיים.

ראש הממשלה רשאי לשנות את לוח המועדים של ישיבות הוועדה ולהוות על זימונה בכל עת שיראה לנכון בהתאם לנסיבות.

סדר היום ודיוני הוועדה

43. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהוועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הוועדה.

(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הוועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.

(ג) המועצה לביטחון לאומי (להלן "המל"ל") תהיה אחראית להכנת דיוני ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, ובכלל זה:

(1) ביצוע עבודת מטה מקדימה.

(2) גיבוש הצעות להחלטה, בתיאום עם הגורמים הנוגעים בדבר, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין.

(3) הצעת סדר היום לדיוני הוועדה והכנתו, בתיאום עם מזכיר הממשלה.

(4) ריכוז חומר הרקע לדיוני הוועדה כגון סקירות, דוחות, הערכות מצב וכד', והעברתו למזכירות הממשלה.

(ד) מזכירות הממשלה תעביר את חומר הרקע, בצירוף סדר היום לישיבת הוועדה והצעה להחלטה (במקרים ובנסיבות שבהן היא נדרשת), לעיון חברי הוועדה עובר לדיון אלא אם נקבע כי מפאת אופיו הסודי של החומר יהיו חברי הוועדה רשאים לעיין בו במזכירות הממשלה או בלשכת המזכיר הצבאי לראש הממשלה או בלשכת ראש המל"ל.

תכנון רבעוני לדיוני הוועדה

43א. (א) מדי רבעון, יגבש ראש המל"ל, בתיאום עם מזכיר הממשלה ועם ראשי הגופים הנוגעים בדבר, המלצה לראש הממשלה לתוכנית לסדר היום של דיוני הוועדה, בנושאי אסטרטגיה ומדיניות, לרבעון קרוב.

(ב) נוסף לנושאים אשר נכללו בתוכנית הרבעונית כאמור בסעיף קטן (א), יתקיימו דיונים נוספים, לשם קבלת החלטות לביצוע, ככל שהדבר יידרש.

מעקב

43ב. (א) ראש המל"ל יהיה אחראי לקיים מעקב אחר יישום המדיניות בהתאם להחלטות שהתקבלו.

בכל רבעון יעביר ראש המל"ל למזכיר הממשלה דו"ח על המעקב שבוצע וכן על ביצוע הפעולות המוטלות על המל"ל כאמור בסעיפים 43 ו-43א לעיל.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מסמכותו של מזכיר הממשלה בהתאם לפרק י"ג לתקנון.

תחולה על דיוני הממשלה

43ג. הוראות סעיפים 43(ג)-(ד), 43א ו-43ב לעיל יחולו, בשינויים המחוייבים, על דיוני הממשלה בנושאים של ביטחון לאומי.

סודיות, עיון בפרוטוקולים והודעות לתקשורת

43ד. (א) מועדי ישיבות הוועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 63 עד 65 בתקנון יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לעניין מועדי ישיבות הוועדה.

(ב) יירשם פרוטוקול מילולי (להלן - סטנוגרמה) של דיוני הוועדה ופרוטוקול של החלטות הוועדה וכל שר רשאי, באישור ראש הממשלה, לעיין בפרוטוקול ההחלטות.

(ג) הסטנוגרמה של הוועדה תסווג "סודי ביותר" ופרוטוקול ההחלטות של הוועדה יסווג "סודי ביותר" או "סודי" - לפי העניין, אלא אם קבע ראש הממשלה אחרת.

(ד) מזכיר הממשלה, על פי סמכותו, ימסור הודעות לתקשורת על דיוני הוועדה על פי הנחיית ראש הממשלה.

דין החלטות הוועדה

44. פרוטוקול החלטות הוועדה לא יופץ בין השרים. החלטות הוועדה תשלחנה רק לשרים אשר נוגעים לביצוע ההחלטה.

לא ניתן להגיש ערר על החלטות הוועדה.

העברת הצעה לוועדה על פי הוראת ראש הממשלה

45. הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה, להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מוועדות השרים, לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה או לשם קבלת החלטה.

העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה

46. הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

העברת דיון לממשלה

47. (א) נדון נושא בוועדה, רשאי ראש הממשלה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

(ב) נדון נושא בוועדה, רשאית הוועדה להציע על הבאתו לדיון בממשלה ויחולו על ההצעה הוראות פרק א' בתקנון.

החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"

48. (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה".

(ב) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

תזכיר-חוק

49. (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים ((להלן - הנוהל המקובל) (הנוהל מפורט בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מיום 1.10.1968 הנחייה מס. 60.010*)). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.

(ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את טיוטת החוק לאישור, כאמור בסעיף 51 שלהלן.

יזום חקיקה שלא בידי השר הממונה

50. (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.

(ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו,יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

(ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.

(ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

טיוטת-חוק

51. (א) טיוטת החוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יציין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטה ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטה, ויפורטו בה הסתייגויות של משרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות.

(ב) טיוטת החוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה. מזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.

(ג) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לעניני חקיקה.

---

* ראה אתר האינטרנט של משרד המשפטים, הנחיות היועץ המשפטי לממשלה – היסטוריה (www.justice.gov.il).

(ד) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת החלטה לפי הפרקים ב׳ ו-ג׳; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.

(ה) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק או שחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישה אם הוא מעונין בהצעה; הודיע השר כי אינו מעונין בה - תוסר ההצעה מעל סדר היום.

ניסוח הצעת חוק ופרסומה

52. (א) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לעניני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק ותפורסם ברשומות.

(ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.

ויתור על הליכים בחקיקה דחופה

53. ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, היא רשאית לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או על חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, היא תסמיך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

הגשת הצעת חוק לכנסת

54. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, תוגש על ידי מזכיר הממשלה לכנסת.

(ב) הצעת החוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך. השר הממונה רשאי לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.

(ג) מזכיר הממשלה, לפי בקשת השר הממונה על ביצוע החוק ובהסכמת יושב-ראש ועדת השרים לעניני חקיקה, יהיה מוסמך לבקש בשם הממשלה כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק לפי סעיף 113 (ג) לתקנון הכנסת.

חזרה מהצעת חוק

55. (א) מסירת הודעה לפי סעיף 132 לתקנון הכנסת בדבר חזרתה של הממשלה מהצעת חוק שהגישה לכנסת, טעונה החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה, אשר תחליט בנושא על דעת הממשלה.

(ב) במקרים שאינם סובלים דיחוי, ההודעה לפי סעיף קטן (א) יכולה להימסר על-פי החלטת השר שהביא את הצעת החוק לכנסת, בהסכמת ראש הממשלה ויושב ראש ועדת השרים לעניני חקיקה, על-דעת הממשלה.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם לענין חזרת הממשלה מהחזרת הצעת חוק, כאמור בסעיף 133 לתקנון הכנסת.

הצעת חוק של חבר הכנסת (הצעת חוק פרטית)

56. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת (להלן: "הצעת חוק פרטית"), יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-החוק הפרטית הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו, והעתק ממנה יעביר לשאר השרים; אם תהיינה הערות, הן תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק הפרטית לשרים; העתקי ההערות יועברו אל שר המשפטים.

(ב) ועדת השרים לעניני חקיקה תדון בהצעות חוק פרטיות שלגביהן נקבע מועד לדיון במליאת הכנסת, ותקבע את עמדת הממשלה לגביהן.

(ג) על-פי בקשת שר או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את הצעת-החוק הפרטית על סדר יומה של הממשלה או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת; החלטת ועדת השרים תהיה על-דעת הממשלה.

(ד) הצעת-חוק פרטית שתובא לדיון במליאת הכנסת בטרם קבעה לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, תהיה עמדת הממשלה - להתנגד. השר שהצעת החוק היא בתחום סמכותו, יציג עמדה זו בכנסת.

(ה) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת - תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת החוק הפרטית, ייעשה עם מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.

(ו) על אף האמור בסעיף 37 בתקנון, רשאי שר לערור על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה, תוך שבוע ימים מיום ההחלטה. הוגש ערר, יעלה שר המשפטים את הצעת החוק הפרטית לדיון מחדש בוועדת השרים, אלא אם ביקש השר העורר שהדיון בערר יתקיים בממשלה.

הוגש ערר כאמור, תהיה עמדת הממשלה להתנגד להצעת החוק הפרטית כל עוד לא התקבלה החלטה בערר.

(ז) היה מספר המצביעים לתמוך ולהתנגד להצעת החוק שווה - תהיה עמדת הממשלה להתנגד לה.

(ח) השר הנוגע בדבר חייב להביא בפני הכנסת את עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק הפרטית, כפי שנקבעה בהחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה או בהחלטת הממשלה.

עמדה זו תחייב את משרדי הממשלה בעת הדיונים בוועדות הכנסת.

החלת דין הרציפות על הצעת חוק

56א. הצעת שר להחיל דין רציפות על הצעת-חוק, לפי סעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, וכן הודעת ועדה מוועדות הכנסת לפי סעיף 4 לחוק הרציפות יועברו על-ידי מזכיר הממשלה לכל חברי הממשלה.

ועדת השרים לעניני חקיקה תדון בהצעה או בהודעה בהקדם, ותקבע את עמדת הממשלה לגביה על-דעת הממשלה.

החליטה הוועדה כי הממשלה תבקש החלת דין רציפות על הצעת-חוק, על-פי סעיף 1 לחוק הרציפות, יודיע על כך השר הנוגע בדבר או יו"ר ועדת השרים במליאת הכנסת.

עמדת הממשלה לגבי הודעה של ועדה לפי סעיף 4 לחוק הרציפות תועבר לוועדה ולשר הנוגע בדבר.

פרק ז': מצב חירום ותקנות לשעת חירום

הכרזת מצב חירום

57. סעיף 38 בחוק יסוד: הממשלה קובע:

(א) ראתה הכנסת שקיים במדינה מצב של חירום, רשאית היא ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה, להכריז על מצב חירום.

(ב) תקופת תוקפה של ההכרזה תהא כפי שנקבע בה, אך לא תעלה על שנה; הכנסת רשאית לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור.

(ג) ראתה הממשלה שקיים במדינה מצב של חירום ושעקב דחיפות העניין יש להכריז על מצב חירום עוד לפני שניתן לכנס את הכנסת, היא רשאית להכריז על מצב חירום; תוקפה של ההכרזה יפקע כעבור שבעה ימים מיום נתינתה, אם לא אושרה או בוטלה קודם לכן על ידי הכנסת, בהחלטה של רוב חבריה; לא התכנסה הכנסת, רשאית הממשלה לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) הכרזות הכנסת או הממשלה על מצב חירום יפורסמו ברשומות; לא ניתן לפרסם הכרזה על מצב החירום ברשומות, תפורסם ההכרזה בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שתפורסם ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ה) הכנסת רשאית בכל עת לבטל הכרזה על מצב חירום; הודעה על הביטול תפורסם ברשומות.

תקנות שעת חירום

58. סעיף 39 בחוק יסוד: הממשלה קובע:

(א) במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים; תקנות שעת חירום יונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

(ב) ראה ראש הממשלה כי לא ניתן לכנס את הממשלה וכי קיים צורך דחוף וחיוני להתקין תקנות שעת חירום, רשאי הוא להתקינן או להסמיך שר להתקינן.

(ג) תקנות שעת חירום כוחן יפה לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, והכל זולת אם אין הוראה אחרת בחוק.

(ד) אין בכוחן של תקנות שעת חירום למנוע פניה לערכאות, לקבוע ענישה למפרע, או להתיר פגיעה בכבוד האדם.

(ה) לא יותקנו תקנות שעת חירום ולא יופעלו מכוחן הסדרים, אמצעים וסמכויות, אלא במידה שמצב החירום מחייב זאת.

(ו) תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חדשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק, או שבוטלו על-ידי הכנסת בחוק או בהחלטה של רוב חברי הכנסת.

(ז) תקנות שעת חירום ייכנסו לתוקף עם פרסומן ברשומות; לא ניתן לפרסמן ברשומות, הן יפורסמו בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שיפורסמו ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ח) חדל מצב החירום להתקיים, יוסיפו תקנות שעת חירום להתקיים לתקופת תוקפן אך לא יותר מ-60 ימים מסיום מצב החירום; תקנות שעת חירום שתוקפן הוארך בחוק, יוסיפו לעמוד בתוקפן.

פרק ח': נסיעות ראש הממשלה, שרים וסגני שרים לחוץ לארץ ומינוי ממלא-מקום לראש הממשלה

נסיעת שר או סגן שר לחוץ לארץ

59. (א) נסיעת שר לחוץ-לארץ בתפקיד תהיה באישור הממשלה או במקרים מיוחדים באישורו של ראש הממשלה.
בעת הבאת עניין נסיעת השר לחו"ל לאישור, יצויין האם מתלווים לשר עובדי מדינה ומספרם.

(ב) הודעה על נסיעת שר לחוץ לארץ תוגש למזכירות הממשלה על גבי טופס שהעתקו מצ"ב כנספח לתקנון, לא יאוחר משבועיים לפני מועד הנסיעה.

(ג) במקרים דחופים שבהם פרק הזמן בין הגשת ההודעה על הנסיעה למזכירות הממשלה לבין מועד הנסיעה עצמה נופל משבועיים – יגיש השר נימוקים לדחיפותה של הנסיעה.

(ד) עם הגשת הבקשה למזכירות הממשלה יעדכן השר את מטה משרד החוץ בלשכת מנכ"ל משרד החוץ על אודות הנסיעה.

(ה) בתום הנסיעה, ולא יאוחר משבוע לאחר שובו של השר ארצה, יעביר השר לראש הממשלה ולגורמים רלבנטיים נוספים, ועל פי שיקול דעתו של השר, דיווח מפורט על נסיעתו לרבות פרטים רלבנטיים לעבודת הממשלה.

(ו) שר הנוסע לחוץ לארץ במימון גורם שאינו ממשלתי יפנה ליועץ המשפטי של משרדו מראש על מנת לקבל חוות דעת בשאלה אם יש בקבלת המימון האמור משום חשש לניגוד עניינים או פגיעה בטוהר המידות או בסדרי המינהל התקינים וזאת מבלי לגרוע מאחריותו האישית של השר להימנע מניגוד עניינים ביחס למימון זה.

(ז) שר הנוסע לחוץ-לארץ באורח פרטי, ידווח למזכיר הממשלה בכתב ומבעוד מועד, על אודות נסיעתו, לרבות יעד הנסיעה ומועדיה.
מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה על נסיעה פרטית של שר ועל פרטי הנסיעה של שר - לפחות שבוע מראש, ככל הניתן.

(ח) שר הנוסע לחוץ-לארץ, בין בתפקיד ובין באורח פרטי, יודיע למזכיר הממשלה, עובר לנסיעה, את שמו של חבר-הכנסת עימו הוא מקווז, אלא אם ראש הממשלה ראה לפטור אותו מחובה זו בשל טעמים מיוחדים.

(ט) הממשלה רשאית לקבוע שר שימלא את מקום השר שנעדר מן הארץ.
מילוי המקום יכול שיהיה לכל תפקידיו של השר, כולם או למקצתם.

(י) הממשלה תודיע לכנסת על מילוי מקומו של שר.

(יא) נסיעת סגן שר לחוץ לארץ, בין בתפקיד ובין באורח פרטי, תהיה באישור ראש הממשלה, לאחר שהתקבל אישור בכתב של השר הממונה על משרדו של סגן השר.
בבקשה לנסיעה לחוץ לארץ יימסר שמו של חבר-הכנסת עימו סגן השר מקוזז, אלא אם ראש הממשלה ראה לפטור אותו מחובה זו בשל טעמים מיוחדים.

(יב) נעדר ראש הממשלה מן הארץ, יזמן ממלא מקומו את ישיבות הממשלה וינהל אותן. לא מונה ממלא מקום לראש הממשלה או שנבצר ממלא המקום למלא את תפקידו, תקבע הממשלה, על פי הצעת ראש הממשלה, את אחד השרים, שהוא חבר כנסת, למלא את מקומו בעת העדרו מן הארץ, לצורך זימון ישיבות הממשלה.

ראש הממשלה שנפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את התפקיד

60. <u>סעיף 16 לחוק יסוד: הממשלה קובע:</u>

(א) נעדר ראש הממשלה מן הארץ, יזמן ממלא מקומו את ישיבות הממשלה וינהל אותן.

(ב) נבצר מראש הממשלה זמנית למלא את תפקידו, ימלא את מקומו ממלא מקום ראש הממשלה; חלפו 100 ימים רצופים שבהם כיהן ממלא מקום ראש הממשלה במקום ראש הממשלה והוא לא חזר למלא את תפקידו, יראוהו כמי שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו.

(ג) לא היה ממלא מקום לראש הממשלה או שנבצר ממלא מקום ראש הממשלה למלא את תפקידיו לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), תקבע הממשלה שר אחר, שהוא חבר הכנסת, למלא תפקידים אלה.

<u>סעיף 20 לחוק יסוד: הממשלה קובע:</u>

(א) נפטר ראש הממשלה, רואים את הממשלה כאילו התפטרה ביום פטירתו.

(ב) נבצר מראש הממשלה דרך קבע למלא את תפקידו, רואים את הממשלה כאילו התפטרה ביום ה-101 שבו מכהן ממלא מקום במקומו.

<u>סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה קובע:</u>

(א) עם בחירת כנסת חדשה או התפטרות הממשלה כאמור בסעיפים 18, 19, 20, 21 או 28 (לחוק) או עם הגשת בקשה לפי סעיף 29(ב) (לחוק), יפתח נשיא המדינה בהליכים להרכבת ממשלה חדשה כאמור בחוק יסוד זה.

(ב) עם בחירת כנסת חדשה או התפטרות הממשלה כאמור בסעיפים 18, 19, 20, 21, 28 או 29 (לחוק), תמשיך הממשלה היוצאת במילוי תפקידיה עד שתיכון הממשלה החדשה.

(ג) ראש הממשלה שהתפטר ימשיך במילוי תפקידו עד שתיכון הממשלה החדשה; נפטר ראש הממשלה, נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או הופסקה כהונתו מחמת עבירה, תקבע הממשלה שר אחר שהוא חבר הכנסת וחבר סיעתו של ראש הממשלה, לכהן כראש הממשלה בפועל עד שתיכון הממשלה החדשה.

(ד) ממשלה המכהנת לפי סעיף קטן (ב), רשאית למנות חבר הכנסת להיות שר בתפקידו של שר שחדל לכהן; מינויו של שר לפי סעיף קטן זה אינו טעון אישור הכנסת.

פרק ט': פרוטוקול וסטנוגרמה של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים

סטנוגרמה של דיוני הממשלה

61. (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה וכן של ועדות שרים כפי שיקבע מזכיר הממשלה (להלן - סטנוגרמה). ככלל יתועדו הדיונים גם בהקלטה.

(ב) סטנוגרמות של ישיבות הממשלה ושל ועדות שרים בדיוניהן בנושאים כמפורט בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה - יסווגו "סודי" או "סודי ביותר".

לעניין סטנוגרמה של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי – ראה סעיף 43(ה) בתקנון.

(ג) (1) בכפוף לאמור בסעיף ב' לעיל, רשאי מזכיר הממשלה לסווג סטנוגרמה או חלק ממנה בסיווג "שמור".

(2) מזכיר הממשלה אחראי לגניזת הסטנוגרמות.

(3) הסטנוגרמה לא תשלח לשרים.

(ד) (1) הסטנוגרמות של הממשלה ושל ועדות השרים, למעט סטנוגרמות של ועדת השרים לעניני ביטחון לאומי וועדות שרים אחרות המסווגות "סודי" ו"סודי ביותר" - הינן חומר סודי וחשאי לתקופה של 40 שנה.

(2) סטנוגרמות של ועדת השרים לעניני ביטחון לאומי ושל ועדות שרים אחרות המסווגות "סודי" ו"סודי ביותר" - הינן חומר סודי וחשאי לתקופה של 50 שנה.

(3) העיון בסטנוגרמות כמפורט בסעיפים (1) ו-(2) - אסור, למעט לחברי הממשלה.

(4) על אף האמור לעיל, מזכיר הממשלה רשאי, בנסיבות מיוחדות, לאשר לעובד ציבור לעיין בסטנוגרמה של ישיבת ממשלה או ועדת שרים בה השתתף, וזאת לצורך עבודתו השוטפת ובתחום הנוגע לעיסוקו של עובד הציבור - ואז יחול על המעיין סעיף קטן (ה), בשינויים המחוייבים.

(ה) שר המבקש לעיין בסטנוגרמה, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הסטנוגרמה לעיונו של השר במזכירות ממשלה.

(ו) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בסטנוגרמה, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.

פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים

62. (א) מזכיר הממשלה או מי שהוסמך על ידו יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.

(ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מנין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.

(ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדת שרים, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול כי "ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה".

(ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לעניני ביטחון לאומי, וועדות שרים מסוגות אחרות, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שיקבע ראש הממשלה.

ישיבות הממשלה והוועדות - סגורות

63. (א) ישיבות הממשלה וישיבות ועדות השרים הן סגורות.

(ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל ועדות השרים ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה; אין באמור כדי לגרוע מסמכותו של שר לפרסם נושאים שהם בתחום אחריותו.

(ג) שר רשאי, באישור ראש-הממשלה או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הוועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר היום.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היושב בראש ישיבת הממשלה וועדת השרים או ועדת המשנה שלה, רשאי להזמין לישיבה מוזמנים נוספים אם ראה שנוכחותם חיונית ובמקרה זה ישמיעו המוזמנים את דבריהם, אך לא יהיו נוכחים בעת ההצבעה ובדיון הפנימי בין השרים, עובר לקיום ההצבעה.

סודיות

64. <u>סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה קובע:</u>

(א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בענינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה הענינים:

1) ביטחון המדינה;

2) יחסי חוץ של המדינה;

3) סוג ענינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כחיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה.

4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, ובלבד שגילויו ופרסומו של ענין כאמור אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.

(ג) בראשיתה של ישיבת ממשלה או ועדת שרים אשר בה נדונים עניינים סודיים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע מזכיר הממשלה בתיאום עם יו"ר הוועדה, כי חלות על הדיון וההחלטות הוראות סעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה בדבר סודיות.

קביעת דיונים בוועדת שרים כסודיים

65. יושב-ראש ועדת שרים הדנה בעניינים שלגביהם קבע, לפי המקרה, בהתייעצות עם השרים הנוגעים בדבר, כי חל עליהם סעיף 64(א) לתקנון, יודיע על כך בישיבת הוועדה. בכל הנוגע לדיוני הוועדה, לסטנוגרמות, לקלטות, לפרוטוקולים שלה ולהחלטותיה בעניינים אלה ינהגו בהתאם.

פרסום בידי מזכיר הממשלה

66. (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם ענינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 64.

(הסמכת מזכיר הממשלה - ראה י"פ התשכ"ט עמ' 602)

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה, או של יושבי-ראש ועדות השרים, או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום באינטרנט

66א. מזכיר הממשלה רשאי להתיר פרסום החלטות הממשלה והחלטות של ועדות השרים באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה ובלבד שפרסום ההחלטות באתר האינטרנט ייעשה לאחר שההחלטות הובאו לידיעת השרים.

סעיף זה לא יחול על החלטות של הממשלה וועדות שרים בנושאים כמפורט בסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה.

פרסום בידי המשרדים

67. (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר היום שהוגש לקראתם, אף אם גיליים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 64(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 64(ב).

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מסמכותו של שר לגלות או לפרסם מידע שהוכן במשרדו בתחום אחריותו של המשרד רק מן הטעם שהוגש כחומר לסדר היום של הממשלה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוען

68. החלטות של הממשלה או של ועדת שרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען, ולגורמים אחרים הנוגעים לענין.

פניות מהציבור

69. פניות מנומקות בכתב מהציבור בענין החלטות ממשלה יטופלו בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

פרק י"א: פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים

70. פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין,

והודעות על-פי דין

ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים והודעות אחרים

71. פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על-פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"ב: הממשלה והכנסת

שר מתאם

72. ראש הממשלה יטיל על אחד השרים להיות שר המתאם בין הממשלה לבין הכנסת, ויכול ראש הממשלה להטיל על אחד מסגני השרים תפקיד זה.

הודעות בכנסת

73. (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת ממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה, או על פי חוק הממשלה, התשס"א-2001.

(ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.

הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת

74. הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.

הצעה לסדר היום של הכנסת

75. (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.

(ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה. לא קבע ראש הממשלה, יקבע זאת השר המתאם בין הממשלה והכנסת.

(ג) השר אשר ההצעה לסדר היא בתחום אחריותו ישיב בשם הממשלה, אלא אם קבע ראש הממשלה אחרת.

שאילתות

76. (א) שר יענה על שאילתות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.

(ב) הוגשה לשר שאילתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.

תפקידו של סגן שר

77. סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו השר (סעיף 25 בחוק יסוד: הממשלה).

אחריות חברי הממשלה

78. (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת; שר אחראי בפני ראש הממשלה לתפקידים שעליהם הוא ממונה (סעיף 4 בחוק יסוד: הממשלה).

(ב) לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מוועדותיה על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.

(ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מוועדות הכנסת, יביעו את עמדת הממשלה, ובאין עמדת ממשלה יגבשו עמדה משותפת.

פרק י"ג: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

מעקב

79. (א) מזכיר הממשלה ירכז את המעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים מדי פעם, אך לא פחות מאחת לחודשיים, ויבקש דיווחים בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו או חתימת מי שהוסמך על ידו.

(ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחים תוך שבוע.

(ד) תמצית דו"חות השרים יובאו בפני ראש הממשלה על פי בקשתו.

בירורים

80. במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

מעקב בהצעות חוק

81. לענין החלטה בדבר הצעת חוק ממשלתית, יסתיים המעקב ככלל עם הגשת הצעת החוק לכנסת.

על החלטות הנוגעות להצעת חוק של חבר כנסת (הצעת חוק פרטית) – ככלל לא יתקיים מעקב.

- - - - - - -

"טופס" להמחשה ולהנחיה לצורך גיבוש הצעות להחלטה לממשלה ודברי הסבר

כותרת המגדירה את מהות הנושא המובא לדיון ולאישור

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , - *כאן יבוא נוסח ההצעה שהממשלה מתבקשת לאשר. אם נדרשת הוצאה תקציבית יציין היקפה ומהו המקור התקציבי לישום ההצעה.*

במקרים המתאימים יצוין לוח זמנים לביצועה של ההחלטה.

אם נדרש שינוי, תיקון או ביטול החלטות קודמות של הממשלה יציין הענין במפורש. אם נדרש ייזום חקיקה או תיקון חקיקה בהקשר להצעה, ייאמר כאן כי מוטל על שר פלוני להגיש הצעת חוק בענין.

דברי הסבר

רקע כללי

בו יובהר הצורך בקבלת הצעת ההחלטה, המניעים והנסיבות שהביאו ליוזמה וכו'.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

בהצעות שיש להן היבט כלכלי יובאו נתונים כלכליים, לרבות נתונים מספריים, נתונים השוואתיים וכן צפי להשלכות על משק המדינה ועל כלכלתה.

תקציב

כאן יפורט היקף התקציב הנדרש לביצוע ההחלטה ואם היא כלולה במסגרת התקציב המאושר של המשרד.

אם ההוצאה הכספית אינה נכללת במסגרת התקציב המאושר, ינקוב השר מגיש ההצעה במקור התקציבי למימונה, תוך ציון עמדת שר האוצר.

לעניין זה - "הוצאה כספית" – לרבות התחייבות להוצאה או הפחתה של הכנסה.

התקציב הנדרש ליישום ההצעה, היקפו ומקורותיו יצויינו גם בהצעת ההחלטה.

<u>השפעת ההצעה על מצבת כח האדם</u>

כאן יובאו נתונים והבהרות אם יש להצעה השלכות על מצבת כח האדם ומהם היקפי הגידול או הצימצום בכח האדם, היבטים של ייעול וחסכון בכח אדם.

<u>עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם</u>

כאן יצויין אם ההצעה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר . אם כן – יש לציין מהי עמדתו של השר האחר.

<u>החלטות קודמות של הממשלה בנושא</u>

כאן יצוינו החלטות קודמות של הממשלה העוסקות באותו נושא.

אם נדרש לשנות החלטות קודמות, להוסיף עליהן או לבטלן – יש לציין זאת במפורש גם בהצעת ההחלטה.

<u>חלופות להצעת ההחלטה</u>

במקרים בהם הדבר מתבקש מנסיבות הענין - יובאו כאן בתמציתיות חלופות אפשריות להצעת ההחלטה ויובהר מדוע השר יוזם ההצעה בחר בחלופה המופיעה בהצעת ההחלטה.

<u>עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה</u>

כאן יצויין כי חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה או מי שהוסמך על ידו מקרב משפטני הלשכה המשפטית במשרד לגבי הצעת ההחלטה מצורפת (ראה טופס נלווה).

<u>חתימת השר המגיש</u>

ההצעה תוגש בלווית מכתב הנושא את חתימת השר המגיש.

יש להתייחס לכל אחת מכותרות המשנה המופיעות בדברי ההסבר.

במקרה שאחת או יותר מכותרות המשנה אינה רלוונטית להצעת ההחלטה יש לציין במפורש "לא רלוונטי" או "אין".

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: _____

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

_____
_____
_____

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

_____
_____
_____

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

_____
_____
_____

_____	_____	_____
שם	תפקיד	חתימה

בקשת שר לנסיעה לחו״ל בתפקיד

1. שם השר ותפקידו: _____

2. ארץ היעד: _____

3. מטרת הנסיעה:
_____
_____
_____

4. פגישות מתוכננות:
_____
_____
_____

5. מועד הנסיעה (יציאה וחזרה):
_____
_____
_____

6. מספר המצטרפים אל השר בנסיעתו בתפקיד (לא כולל מאבטחים):
_____
_____

7. שם חה״כ עימו מקוזז השר:
_____

8. תיאום עם מטה משרד החוץ בלשכת מנכ״ל משרד החוץ (שם ותפקיד):
_____

9. הערות:
_____
_____
_____
_____
_____

נוהל עבודת הממשלה בחירום

1. כללי

א. בבסיס ארגון עבודת הממשלה בחירום עומד נוהל עבודת הממשלה בחירום.

ב. מטרת הנוהל היא להגדיר ולקבוע את סדרי עבודת הממשלה בחירום כנספח לתקנון עבודת הממשלה.

ג. למען הסר ספק, מובהר כי נוהל זה דן במצבי חירום פרטניים ואינו דן במצב החירום הכללי הקיים במדינה ושהוכרז בהתאם לס' 38 לחוק יסוד: הממשלה.

ד. אין באמור בנוהל זה כדי לפגוע בסמכות הנתונה לממשלה או לשר משריה לפעול במצבי חירום על פי כל דין.

2. מצבי חירום אפשריים

"מצב חירום" – מצב המצריך היערכות מיוחדת ופעילות רב תחומית ברמה הלאומית. מצב החירום יכול לנבוע מאחד מאלה:

א. מלחמה כוללת או עימות מוגבל או נסיבות העשויות להוביל למערכה כזו;

ב. פיגוע "טרור על" קונבנציונלי או בלתי קונבנציונלי, לרבות שיבוש מערכות מידע הגורם לסיכון בנפש או נזק לתשתיות ("סייבר טרור");

ג. אסון טבע – רעידת אדמה, שיטפון וכדומה;

ד. מגיפה;

ה. תקלה תפעולית, כגון תקלה הגורמת להתפשטות חומר מסוכן או חומר רדיולוגי, וכדומה העשויה לגרום לאסון המוני.

3. הודעה על הפעלת הממשלה במתכונת חירום והפעלת מנגנוני הממשלה בחירום:

א. ראש הממשלה יהיה מוסמך לקבוע כי לעניין הפעלת הממשלה מתקיים מצב חירום בהתאם לנוהל זה.

ב. בקשה להפעלת הממשלה בחירום תובא בפני ראש הממשלה על-ידי שר בממשלת ישראל או על-ידי כל גורם אחר הכפוף לראש הממשלה.

4. הפעלת מנגנוני משרד ראש הממשלה בעת הכרזה על הפעלת הממשלה במתכונת חירום

בהתקיים מצב חירום תינקטנה הפעולות הבאות:

א. מזכיר הממשלה יודיע על מצב החירום, בהקדם האפשרי, לכל חברי הממשלה. כל אחד מחברי הממשלה יפעל על פי תחומי אחריותו ויודיע על מצב החירום לגורמים הכפופים לו. חברי הממשלה יודיעו למזכירות הממשלה על מקום הימצאם ועל דרכי ההתקשרות עמם בכל עת על מנת שניתן יהיה לאתרם ולזמנם לישיבות לפי הצורך.

ב. מזכיר הממשלה יודיע על מצב החירום, בהקדם האפשרי, לנשיא המדינה, ליושב ראש הכנסת, ולגורמים נוספים על פי הנחיית ראש הממשלה.

ג. מזכיר הממשלה, ר' המטה לביטחון לאומי (להלן – מל"ל), המזכיר הצבאי של ראש הממשלה, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ראש הסגל וראש מערך ההסברה במשרד רה"מ יפעילו, כל אחד בתחום אחריותו, את נוהל החירום של המנגנונים שהם אחראים עליהם, וזאת כדי לאפשר את פעילותם התקינה והיעילה של הממשלה ושל ראש הממשלה במצב החירום.

5. <u>עבודת הממשלה לאחר הכרזה על הפעלת הממשלה במתכונת חירום</u>

א. בהתקיים מצב חירום תתכנס הממשלה, בהקדם האפשרי, לישיבה ראשונה בה יינתן עדכון על המצב ויתקבלו החלטות בהתאם. רה"מ יקבע בישיבתה הראשונה של הממשלה את התדירות הנדרשת להתכנסויותיה. ראש הממשלה יקבע ישיבות נוספות, לפי הצורך.

ב. הממשלה תתכנס לישיבותיה, במקום מושבה הרגיל במשרד ראש הממשלה בירושלים. ואולם, אם הנסיבות יחייבו זאת, או אם קבע כך ראש הממשלה, תתכנס הממשלה במקום אחר שיקבע וזאת כדי להבטיח את פעולתה התקינה.

ג. הוראות תקנון עבודת הממשלה יחולו גם על דיוני הממשלה בעת התכנסותה במצב של חירום בשינויים המתחייבים. ראש הממשלה יהיה מוסמך לקבוע הוראות והנחיות אחרות לעניין זה ככל שיידרש.

ד. ראה ראש הממשלה כי המצב מחייב כינוס ועדת שרים כלשהי או קבוצת שרים לנושא מיוחד- ינחה את מזכיר הממשלה לכנסם.

ה. ראש הממשלה ייקבע את סדר היום לישיבת הממשלה ואת משכו של הדיון.

ו. הממשלה תקבל דיווח עדכני ושוטף על המצב וכן כל מידע רלוונטי לצורך קבלת החלטות.

ז. הנושאים, התצוגות והעזרים המיועדים להצגת הנתונים לממשלה יתואמו ע"י ר' המל"ל, מזכיר הממשלה והמזכיר הצבאי לראש הממשלה. ר' המל"ל יתאם זאת עם המרכז לניהול משברים לאומיים (להלן - מנ"ל) והגורמים המתאימים.

ח. יירשם פרוטוקול מילולי (סטנוגרמה) מדיוני הממשלה ומדיוני ועדות השרים או קבוצת השרים שיתכנסו בעת חירום. כל הדיונים הנ"ל יתועדו במקביל גם בהקלטה.

ט. החלטות הממשלה והחלטות ועדות השרים יועברו לאלתר ע"י מזכיר הממשלה לגורמים הנוגעים בדבר לצורך ביצוע.

י. סודיות הדיונים תיקבע בהתאם לסעיף 35 לחוק יסוד: הממשלה. מזכיר הממשלה יהיה אחראי לחדד את העניין בעת ישיבות הממשלה, ועדות השרים או כל הרכב שרים אחר.

6. <u>תפקידי הממשלה ופעולותיה בשעה שקיים מצב חירום</u>

א. הממשלה תעקוב אחר התפתחות מצב החירום ותנחה, ככל הנדרש, את משרדי הממשלה, הרשויות והזרועות האחרות של המדינה כיצד לטפל באירוע, בהשלכותיו ובתוצאותיו, לרבות:

1) להנחות בכל הנוגע לגיוס אמצעים וכוח אדם לטיפול במצב.

2) להנחות, ככל הנדרש, בכל הנוגע לפעילות האזרחית והחזרה לחיים תקינים בתום מצב החירום.

3) להנחות את מערכי ההסברה והדוברות בארץ ובעולם.

ב. **במצב חירום שעניינו מלחמה, עימות מוגבל או פעילות ביטחונית משמעותית <u>בלבד</u> -**

1) הממשלה או כל צוות שרים שיוסמך על-ידי הממשלה יגדירו את המטרות ויורו את צה"ל וזרועות הביטחון האחרות באשר ליעדים הנדרשים מהם לצורך הפעילות.

2) הממשלה או כל צוות שרים שיוסמך על-ידי הממשלה יאשרו את ביצוע התוכניות האסטרטגיות שיוצגו ע"י צה"ל, ויעקבו אחר מהלכי המלחמה, העימות המוגבל או הפעילות הביטחונית.

3) הממשלה תדון, ככל שניתן בישיבתה הראשונה שלאחר תחילת מצב החירום, בצורך להכריז על "מצב מיוחד בעורף" לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התש"י – 1949. החליטה הממשלה כי יש מקום להכרזת "מצב מיוחד בעורף" – תפעל לפי האמור בחוק ההתגוננות האזרחית בעניין זה. אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותו של שר הביטחון להכריז על "מצב מיוחד בעורף", אם שוכנע שר הביטחון כי קיימות נסיבות המצדיקות הכרזה על מצב מיוחד בעורף, והממשלה טרם הכריזה על כך.

ג. אם לא קיימת הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק יסוד: ממשלה – תדון הממשלה, ככל שניתן בישיבתה הראשונה שלאחר תחילת מצב החירום, בצורך להכריז מצב חירום לפי סעיף זה. החליטה הממשלה כי יש מקום להכרזת מצב חירום לפי סעיף זה – תפעל על פי האמור בחוק יסוד הממשלה.

ד. ראש הממשלה, וכן כל שר בתחום אחריותו, יבחן את הצורך בהתקנת "תקנות שעת חירום", לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, ויביא בפני הממשלה את המלצתו בדבר התקנת תקנות שעת חירום כאמור. אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותו של ראש הממשלה להתקין תקנות שעת חירום או להסמיך שר להתקינן, אם לא ניתן לכנס את הממשלה ואם קיים צורך דחוף וחיוני בהתקנתן.

ה. שר הביטחון יביא בפני הממשלה, ככל שניתן בישיבת הממשלה הראשונה שתתכנס לאחר תחילת מצב חירום, את המלצתו בדבר הפעלת "משק לשעת חירום", כמשמעותו בהחלטת הממשלה מס' 1716 מיום 6/7/1986 והחלטת הממשלה מס' 1080 מיום 13/2/2000. הממשלה תדון בהמלצת שר הביטחון ותקבל החלטה בעניין זה.

ו. הממשלה תדון בצורך להסמיך את שר הביטחון לפעול לגיוס חיילי מילואים לשירות בנסיבות חירום לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח – 2008, או לשירות במצב מיוחד לפי סעיף 9 לחוק שירות המילואים, לפי העניין. אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותו של שר הביטחון לקרוא לחיילי מילואים לשירות בצווי חירום, בהסכמת ראש הממשלה, אם שוכנע כי עקב דחיפות העניין יש לעשות כן עוד לפני שניתן לקבל את אישור הממשלה.

ז. שר הביטחון ידווח לממשלה על גיוס אמצעים וציוד לפי חוק רישום ציוד וגיוסו, התשמ"ז- 1987.

ח. הממשלה תדון בצורך לפעול לקבלת תמיכה וסיוע חוץ בתחום המדיני, הצבאי והאזרחי.

ט. הממשלה תדון בהנחיות הנדרשות בכל הנוגע להגנת העורף האזרחי והפעילות האזרחית, לרבות החזרה לחיים תקינים בתום מצב החירום.

י. הממשלה תדון ותנחה בדבר ההסברה והדוברות לציבור בארץ ובעולם.

7. <u>מתווה לדיוני הממשלה בשעה שקיים מצב חירום</u>

רשימת הנושאים שיוצגו לממשלה:

א. **במצב חירום שעניינו מלחמה, עימות מוגבל או פעילות ביטחונית משמעותית:**

1) תמונת מצב האויב (ע"פ חזיתות) ביבשה, באוויר ובים.

2) תמונת מצב כוחותינו (כנ"ל).

3) תוכניות צה"ל, לרבות דרכי פעולה אפשריות וחלופות.

4) כיווני התפתחות אפשריים ב -48 השעות הבאות.

5) דרישות לסיוע חוץ בתחום הצבאי (אם יהיו כאלה).

6) תמונת מצב העורף, לרבות גורמי הפגיעה, היקפי הפגיעה בעורף והמשמעויות של הנזקים שנגרמו לעורף.

7) תמונת מצב בהיבטים של מל"ח, (לרבות תמונת מצב ברשויות המקומיות הנתונות לאיום).

8) תמונת מצב מדינית.

9) הערכת מצב בתחום ההסברה.

10) נושאים נוספים ע"פ קביעת ראש הממשלה.

האחריות לוודא הצגת הנושאים על-ידי השרים וראשי הגופים תהיה על ראש המל"ל. על בסיס הצגת תמונת המצב תקיים הממשלה הערכת מצב בה יבחנו החלופות ויתקבלו החלטות.

ב. **במצב חירום אחר, לפי העניין:**

1) תמונת מצב לגבי האירוע.

2) מספר הנפגעים והיקף הנזקים שנגרמו.

3) משמעויות לגבי האירוע והתפתחותו.

4) דרכי הטיפול בתוצאות האירוע.

5) משמעויות לגבי כלל הפעילות האזרחית והכלכלית, לרבות תמונת מצב לגבי מל״ח.

6) דרישות לסיוע חוץ בהיבטים השונים.

7) תמונת מצב רלוונטית של הזירה הבינ״ל.

8) הערכת מצב בתחום ההסברה.

9) נושאים נוספים ע״פ קביעת ראש הממשלה.

האחריות לוודא הצגת הנושאים על-ידי השרים וראשי הגופים תהיה על ראש המל״ל. על בסיס הצגת תמונת המצב תקיים הממשלה הערכת מצב בה יבחנו החלופות ויתקבלו החלטות.

8. <u>דוברות, הסברה ומסירת מידע לציבור בשעה שקיים מצב חירום</u>

א. במהלך מצב החירום יופעל במשרד ראש הממשלה מערך הסברה לאומי בחירום אשר יעסוק בתחומי ההסברה מול התקשורת הישראלית והתקשורת הזרה, ויתאם את פעילות מערכי הדוברות השונים.

ב. הממשלה תודיע לציבור על קיומו של מצב חירום. כן תימסר הודעה לציבור על הכרזות והחלטות אחרות של הממשלה, לרבות: הכרזת מצב מיוחד בעורף, הפעלת מערך מל״ח, התקנת תקנות שעת חירום.

ג. הממשלה תודיע לציבור, באורח שוטף ותכוף, על דיוניה ועל החלטותיה ככל שאין בהודעות משום פגיעה בביטחון המדינה והציבור ובאינטרסים חיוניים של המדינה או הציבור.

ד. ההודעות ימסרו באמצעי התקשורת, ע״י גורם בכיר כפי שייקבע ע״י ראש הממשלה או הממשלה, ועל ידו בלבד.