

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

דיני הבחירות לכנסת

נערך בלשכת היועץ המשפטי לוועדת הבחירות המרכזית

ירושלים, התשע"ט-2019
מהדורה שנייה לקראת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים

עדכון ועריכה : עו"ד דין ליבנה, עו"ד טליה ג'מאל ועו"ד שחר ציטלין
הבאה לדפוס : מר שלמה בן-עזרי

תוכן-עניינים

עמוד

חוקי-יסוד

1. חוק-יסוד: הכנסת 3
2. חוק-יסוד: משאל עם 13
3. חוק-יסוד: הממשלה 15
4. חוק הכנסת, התשנ"ד-1994 (סעיפים 63-59 שעניינם התפלגות של סיעה ופרישה מסיעה) 29

חוק הבחירות

5. חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 35
6. חוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת הבחירות), התשע"ט-2019 93
7. לוח זמנים לבחירות לכנסת ה-22 97

חוק משאל עם

8. חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט-1999 105

תקנות, כללים והוראות

9. תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973 123
10. תקנות הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הצבעה בקרב חיילים, עובדים ומוחזקים במשמורת הצבא), התשע"ג-2012 225
11. הוראות הבחירות לכנסת (הזדהות באמצעות תעודה צבאית אישית), התשע"ז-2017 227
12. כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), התשע"ח-2018 231
13. כללי הבחירות לכנסת (אופן ומועדים למינוי סגנים ליושב ראש של ועדה אזורית), התשע"ז-2017 239
14. כללי הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח–1988 241
15. קביעת הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל), התשנ"ב–1992 ... 245
16. הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בבתי חולים ובמוסדות מוכרים), התשנ"ו-1996 249
17. נוהל הטיפול בבקשה לפסילת רשימת מועמדים או מועמד לכנסת, התשע"ה-2015 251
18. נוהל הטיפול בבקשות לקביעת היעדר קלון, התשע"ד-2013 255

עמוד

19. כללי הבחירות לכנסת (סוגי עבודות, תפקידים או שירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם), התשע"ג-2012..... 263

20. כללי הבחירות לכנסת (גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת הבחירות המרכזית), התשע"ה-2015..... 265

21. כללי הבחירות לכנסת (נוסח וצורה של כתב הסכמה של מועמד לכנסת), התשע"ח-2018..... 275

22. כללי הבחירות לכנסת (שינויים בהרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והודעה על פרטים של יושבי ראש וחברי ועדות הקלפי), התשע"ח-2018..... 277

23. הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במקומות קלפי מיוחדים במקום מושבן של ועדות בחירות), התשע"ח-2018..... 281

<u>דרכי תעמולה</u>

24. חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959..... 285

25. לוח הזמנים – הגבלות ואיסורים בתעמולת בחירות 305

26. הוראות הבחירות (דרכי תעמולה) (סדרי הדין בבקשות וערריים), התשע"ה-2015..... 309

<u>הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בנושאי בחירות</u>

27. מכתב ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנלווה להפצת הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-22..... 323

28. איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה..... 327

29. איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – עריכת סקרים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת הבחירות..... 337

30. פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות..... 339

31. הבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך פעילות בחירות..... 345

32. שימוש ראש הממשלה במסוקים צבאיים למטרות מפלגתיות-פוליטיות..... 347

33. איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות..... 351

34. טוהר הבחירות..... 357

35. הבטחת משרה במסגרת הסכם פוליטי..... 363

36. תחולת חוקי עזר של רשויות מקומיות על תעמולת בחירות ועל שלטים ומודעות בעלי מסר פוליטי..... 369

עמוד

37. פעילות מפלגתית בלשכות שרים וסגני שרים..... 375

38. מינויים בתקופת בחירות..... 379

שירות המדינה

39. חוק שרות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959..... 395

40. הודעה על מוסד ממלכתי לפי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959..... 397

41. הודעה על עובדי בנק ישראל שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק..... 397

42. הודעה על סוגים של עובדי מדינה שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק..... 399

43. פרק 42.427 לתקשי"ר – עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית..... 401

44. הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/6 – מינויים בתקופת בחירות..... 403

45. הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/16 – הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-22..... 405

46. הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/7 – הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21..... 407

47. הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/17 – עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים – הוראות מיוחדות..... 417

48. הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/20 – הצבעת עובדי המדינה ובני משפחותיהם בחוץ לארץ..... 419

ממשלה ומפלגות

49. חוק המפלגות, התשנ"ב-1992..... 423

50. חוק הממשלה, התשס"א-2001..... 461

מימון

51. חוק מימון מפלגות, התשל"ג–1973..... 467

52. הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994..... 496

53. הנחיות המפלגות (מורשי חתימה), התשנ"ה-1994..... 499

54. הנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009..... 501

עמוד

55. דגשים שפרסם משרד מבקר המדינה לגבי התנהלות "גוף פעיל בבחירות"..... 517

<u>מיסוי תשלומים בתקופת בחירות</u>

56. חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996..... 521
57. תקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות התשנ"ו–1996..... 525



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

חוקי יסוד

חוק-יסוד: הכנסת
חוק-יסוד: משאל עם
חוק-יסוד: הממשלה

חוק הכנסת, התשנ"ד-1994
(פרק י' שעניינו: סיעות הכנסת)

חוק-יסוד: הכנסת

(ספר החוקים התשי"ח, עמ' 69)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשי"ט, עמ' 146 ;
2	ס"ח התשי"ט, עמ' 158 ;
3	ס"ח התשי"ט, עמ' 210 ;
4	ס"ח התשכ"ז, עמ' 24 ;
5	ס"ח התשל"ד, עמ' 108 ;
6	ס"ח התש"ם, עמ' 160 ;
7	ס"ח התשמ"א, עמ' 168 ;
8	ס"ח התשמ"א, עמ' 168 ;
9	ס"ח התשמ"ה, עמ' 196 ;
10	ס"ח התשמ"ז, עמ' 120 ;
11	ס"ח התש"ן, עמ' 196 ;
12	ס"ח התשנ"א, עמ' 90 ;
13	ס"ח התשנ"א, עמ' 208 ;
14	ס"ח התשנ"ב, עמ' 162 ;
15	ס"ח התשנ"ב, עמ' 214 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הממשלה) ;
16	ס"ח התשנ"ד, עמ' 140 ;
17	ס"ח התשנ"ה, עמ' 42 ;
18	ס"ח התשנ"ה, עמ' 316 ;
19	ס"ח התשנ"ו, עמ' 106 (בוטל בתיקון מס' 21) ;
20	ס"ח התשנ"ו, עמ' 100 ;
21	ס"ח התשנ"ו, עמ' 112 ;
22	ס"ח התשנ"ו, עמ' 112 ;
23	ס"ח התשנ"ו, עמ' 234 ;
24	ס"ח התשנ"ז, עמ' 186 ;
25	ס"ח התש"ס, עמ' 108 ;
26	ס"ח התש"ס, עמ' 260 ;
27	ס"ח התש"ס, עמ' 261 ;
28	ס"ח התשס"א, עמ' 50 ;
29	ס"ח התשס"א, עמ' 114 ;
30	ס"ח התשס"א, עמ' 166 ;
31	ס"ח התשס"א, עמ' 426 ;
32	ס"ח התשס"א, עמ' 432 ;
33	ס"ח התשס"א, עמ' 494 ;
34	ס"ח התשס"ב, עמ' 2 ;
35	ס"ח התשס"ב, עמ' 410 ;
36	ס"ח התשס"ד, עמ' 336 ;
37	ס"ח התשס"ו, עמ' 393 ;
38	ס"ח התשס"ז, עמ' 158 ;
39	ס"ח התשס"ח, עמ' 626 ;
40	ס"ח התשע"ד, עמ' 346 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הממשלה (תיקון)) ;
41	ס"ח התשע"ד, עמ' 554 ;
42	ס"ח התשע"ה, עמ' 248 (הוראת שעה)
43	ס"ח התשע"ו, עמ' 338 ;
44	ס"ח התשע"ו, עמ' 1086 ;
45	ס"ח התשע"ו, עמ' 1154 ;
46	ס"ח התשע"ז, עמ' 516 ;
47	ס"ח התשע"ח, עמ' 636.

חוק-יסוד: הכנסת

המהות 1. הכנסת היא בית הנבחרים של המדינה.

מקום המושב 2. מקום מושבה של הכנסת הוא ירושלים.

ההרכב 3. הכנסת בהיבחרה תהיה בת מאה ועשרים חבר.

שיטת הבחירות 4. הכנסת תיבחר בבחירות כלליות, ארציות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות, לפי חוק הבחירות לכנסת; אין לשנות סעיף זה, אלא ברוב של חברי הכנסת.

הזכות לבחור 5. כל אזרח ישראלי בן שמונה עשרה שנה ומעלה זכאי לבחור לכנסת, אם בית המשפט לא שלל ממנו זכות זו על פי חוק; חוק הבחירות יקבע את המועד שבו ייחשב אדם בן שמונה עשרה שנה לעניין השימוש בזכות הבחירה לכנסת.

הזכות להגיש רשימת מועמדים 5א. רשימת המועמדים לכנסת תוגש ע"י מפלגה בלבד; דרכי התאגדותן ורישומן של מפלגות ותנאים להגשת רשימת מועמדים ייקבעו בחוק.

תיקון 21

הזכות להיבחר 6. (א) כל אזרח ישראלי, שביום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו הוא בן עשרים ואחת שנה ומעלה, זכאי להיבחר לכנסת, זולת אם בית המשפט שלל ממנו זכות זו על פי חוק או שנידון, בפסק דין סופי, לעונש מאסר בפועל לתקופה העולה על שלושה חודשים וביום הגשת רשימת המועמדים טרם עברו שבע שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר בפועל, ואם הורשע בעבירת טרור חמורה או עבירת ביטחון חמורה, כפי שייקבע בחוק, נידון, בפסק דין סופי, לעונש מאסר בפועל לתקופה העולה על שבע שנות מאסר, וביום הגשת רשימת המועמדים טרם עברו 14 שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר בפועל, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כי אין עם העבירה שבה הורשע, בנסיבות הענין, משום קלון.

תיקונים 8, 10, 26 ו-47*

תיקון 22 (ב) [בטל].

תיקון 26 (ג) מועמד לכנסת שנידון כאמור בסעיף קטן (א) ופסק הדין נעשה סופי אחרי הגשת רשימת המועמדים ולפני שהחל לכהן כחבר הכנסת, דינו כדין מי שהתפטר מרשימת המועמדים שבה כלול שמו, או מחברותו בכנסת, לפי הענין, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שאין עם העבירה שבה הורשע, בנסיבות הענין, משום קלון.

* סעיף 6(א) לחוק-יסוד: הכנסת, כנוסחו בתיקון 47 לחוק היסוד, לא יחול על מי שהורשע בעבירה אם לפני תחילתו של חוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 47) עברו שבע שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר בפועל.

תיקון 26

(ד) קביעת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ג) לא תידרש אם קבע בית המשפט, לפי דין, כי יש עם העבירה, בנסיבות הענין, משום קלון.

תיקון 26

(ה) לענין סעיף זה

"מאסר בפועל" – סך כל תקופות המאסר בפועל שעל הנידון לרצות ברצף אחד, אף אם הוטלו בגזרי דין שונים, לרבות מאסר על תנאי שהופעל;

"עבירה" – כל אחת מהעבירות שעליהן נידון לעונש של מאסר בפועל.

סייג למועמדות חבר כנסת שפרש מסיעתו

6א. (א) חבר כנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, לא ייכלל, בבחירות לכנסת שלאחריה, ברשימת מועמדים שהגישה מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק.

תיקונים 21 ו- 36

תיקון 21

(ב) לענין סעיף זה –

"פרישה מסיעה" – לרבות הצבעה במליאת הכנסת שלא בהתאם לעמדת הסיעה בענין הבעת אמון או אי אמון בה; ואולם הצבעה כאמור לא תיחשב פרישה אם חבר הכנסת לא קיבל כל תמורה בעד הצבעתו;

"תמורה" – במישרין או בעקיפין, בהבטחה או בהתחייבות לעתיד, ולרבות הבטחת מקום ברשימת מועמדים לכנסת, או מינוי חבר-כנסת עצמו או אדם אחר לתפקיד כלשהו.

מי לא יהיה מועמד

7. אלה לא יהיו מועמדים לכנסת:

(1) נשיא המדינה;

(2) שני הרבנים הראשיים;

תיקון 33

(3) שופט;

תיקון 33

(4) דיין של בית דין דתי;

(5) מבקר המדינה;

(6) ראש המטה הכללי, צבא הגנה לישראל;

תיקון 2

(7) רבנים וכוהני דתות אחרות, כשהם משמשים בכהונתם בשכר;

(8) עובדי מדינה בכירים וקציני צבא בדרגות או בתפקידים שייקבעו בחוק;

תיקון 21

(9) שוטרים וסוהרים בדרגות או בתפקידים שייקבעו בחוק;

(10)* עובדי תאגידים שהוקמו בחוק, בדרגות או בתפקידים שייקבעו בחוק;

תיקון 33

זולת אם חדלו לכהן במשרה או בתפקיד כאמור לפני המועד להגשת רשימות המועמדים לכנסת, ואם נקבע בחוק מועד מוקדם מזה, לפני המועד האמור.

מניעת השתתפות בבחירות

תיקונים 35 ו-46

7א. (א) רשימת מועמדים לא תשתתף בבחירות לכנסת ולא יהיה אדם מועמד בבחירות לכנסת, אם יש במטרותיה או במעשיה של הרשימה או במעשיו של האדם, לרבות בהתבטאויותיו, לפי הענין, במפורש או במשתמע, אחד מאלה:

(1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;

(2) הסתה לגזענות;

(3) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל.

תיקון 39

(א1)** לעניין סעיף זה, יראו מועמד ששהה במדינת אויב** שלא כדין בשבע השנים שקדמו למועד הגשת רשימת המועמדים כמי שיש במעשיו משום תמיכה במאבק מזוין נגד מדינת ישראל, כל עוד לא הוכיח אחרת.

(ב) החלטת ועדת הבחירות המרכזית כי מועמד מנוע מלהשתתף בבחירות טעונה אישור בית המשפט העליון.

(ג) מועמד יצהיר הצהרה לענין סעיף זה.

(ד) פרטים לענין הדיון בוועדת הבחירות המרכזית ובבית המשפט העליון ולענין הצהרה לפי סעיף קטן (ג), ייקבעו בחוק.

תקופת כהונת הכנסת

8. תקופת כהונתה של הכנסת תהיה ארבע שנים מיום היבחרה.

מועד הבחירות

תיקון 1

9. הבחירות לכנסת יהיו ביום ג' השלישי לחודש חשון של השנה שבה תמה כהונתה של הכנסת היוצאת, אולם אם היתה השנה שלפניה שנה מעוברת, יהיו הבחירות ביום ג' הראשון לאותו חודש.

---

* בהתאם לחוק בנק ישראל התש"ע–2010 סעיף 11:

"(א) בכל תקופת כהונתם לא יהיו הנגיד והמשנה לנגיד חבר הכנסת או חבר מועצה של רשות מקומית, ולא ייכללו ברשימת מועמדים בבחירות לכנסת או למועצה של רשות מקומית".

** הוראות סעיף זה יחולו על "שהיה במדינת אויב" שאירעה מיום תחילת תיקון 39 לחוק-יסוד: הכנסת, ואילך (ט"ו באייר התשס"ח (9 ביולי 2008).

** בסעיף 7 לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 נקבע איסור יציאה וכניסה ללא היתר למדינה מהמדינות המפורטות בסעיף 2א לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954. מדינות אלו הן: לבנון, סוריה, סעודיה, עיראק, תימן ואיראן (לעניין מצרים וירדן ניתן היתר כללי). כמו כן, סעיף 11 לחוק האזרחות, התשי"ב-1952 נקבע שרכישת אזרחות או זכות לישיבת קבע במדינה או בשטח המנויים בתוספת לאותו חוק, יראו אותה כהפרת אמונים למדינה, המאפשרת ביטול אזרחות, ואלו המדינות המנויות בתוספת: איראן, אפגניסטן, לבנון, לוב, סודאן, סוריה, עיראק, פקיסטן, תימן ושטח רצועת עזה.

הארכת תקופת כהונה
תיקון 15

9א. (א) הכנסת לא תאריך את תקופת כהונתה אלא בחוק שנתקבל ברוב של שמונים חברי כנסת ואם נתקיימו נסיבות מיוחדות המונעות עריכת בחירות בעיתן; תקופת ההארכה לא תעלה על הזמן המתחייב מהנסיבות האמורות; בחוק כאמור ייקבע מועד הבחירות.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיף 34, רשאית הכנסת, בהחלטה ברוב חבריה, להקדים את מועד הבחירות שנקבע לפי סעיף קטן (א), ובלבד שהמועד החדש לא יהיה מוקדם מהמועד לקיום הבחירות לכנסת לפי סעיף 9.

יום הבחירות – שבתון

10. יום הבחירות יהיה יום שבתון, אך שירותי תחבורה ושאר שירותים ציבוריים יפעלו כסדרם.

פירסום תוצאות הבחירות
תיקון 20

11. תוצאות הבחירות יפורסמו ברשומות תוך שמונה ימים מיום הבחירות.

כינוס הכנסת
תיקון 37

12. הכנסת תתכנס לישיבתה הראשונה, לאחר פרסום תוצאות הבחירות, בתוך ארבעה עשר ימים מיום הבחירות לכנסת במועד שייקבע בחוק, אלא אם כן נקבע בחוק מועד סמוך אחר בשל יום מנוחה, חג, מועד, יום זיכרון או בשל סמיכות לאחד מהם, או בשל חול המועד.

תיקונים 27 ו-37

13. [בטל].

ישיבת פתיחה

14. סדרי ישיבת הפתיחה ייקבעו בחוק, והם יבטאו את אופיה של מדינת ישראל ומורשתה.

הצהרת אמונים של חבר כנסת
תיקון 23

15. (א) חבר כנסת יצהיר אמונים; ואלה דברי ההצהרה: "אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולמלא באמונה את שליחותי בכנסת"

תיקון 23

(ב) סדרי ההצהרה ייקבעו בחוק.

אי-הצהרה

16. קרא יושב-ראש הכנסת לחבר הכנסת להצהיר הצהרת אמונים והחבר לא עשה כן לא ייהנה החבר מזכויותיו של חבר הכנסת כל עוד לא הצהיר.

אי הצהרה בשל אזרחות כפולה
תיקון 22

16א. היה חבר הכנסת בעל אזרחות נוספת שאינה ישראלית, ודיני המדינה שהוא אזרח שלה מאפשרים את שחרורו מאזרחות זו, לא יצהיר אמונים אלא לאחר שעשה את כל הדרוש מצדו לשם שחרורו ממנה, והוא לא יהנה מזכויותיו של חבר הכנסת כל עוד לא הצהיר.

חסינות חברי הכנסת

17. לחברי הכנסת תהיה חסינות; פרטים ייקבעו בחוק.

חסינות בנייני הכנסת

18. לבנייני הכנסת תהיה חסינות; פרטים ייקבעו בחוק.

סדרי העבודה והתקנון

19. הכנסת תקבע סדרי עבודתה; במידה שסדרי העבודה לא נקבעו בחוק תקבעם הכנסת בתקנון; כל עוד לא נקבעו סדרי העבודה כאמור, תנהג הכנסת לפי הנוהג והנוהל המקובלים בה.

היושב-ראש והסגנים
תיקונים 24, 27, 34, 37 ו-43

20. (א) הכנסת תבחר מבין חבריה יושב ראש וסגנים ליושב ראש; עד לבחירת יושב ראש הכנסת, ימשיך לכהן בתפקידו יושב ראש הכנסת היוצאת אם שב ונבחר כחבר הכנסת, ואם לא שב ונבחר – יכהן הותיק שבחברי הכנסת, שאינו ראש הממשלה, שר או סגן שר, כיושב ראש הכנסת בפועל; בסעיף זה, "ותיק" – מי שתקופת כהונתו בכנסת היא הארוכה ביותר, ברציפות או שלא ברציפות, ומבין בעלי ותק שווה – המבוגר שבהם.

(ב) הכנסת רשאית, בתקנונה, לקבוע סייגים לבחירתו של חבר הכנסת לכהונת יושב-ראש הכנסת או סגן ליושב-ראש הכנסת.

(ג) הכנסת רשאית, בהחלטה ברוב חבריה, להשעות מכהונתו את יושב-ראש הכנסת או סגן ליושב-ראש הכנסת או לקבוע סייגים לכהונתם; פרטים ייקבעו בחוק.

(ד) הכנסת רשאית, בהחלטה ברוב חבריה או ברוב גדול יותר שייקבע בחוק, להעביר מכהונתו את יושב-ראש הכנסת או סגן ליושב-ראש הכנסת; פרטים ייקבעו בחוק.

ממלא מקום של יושב-ראש הכנסת ויושב-ראש הכנסת בפועל
תיקונים 4 ו-27

20א. (א) יצא יושב-ראש הכנסת את גבולות המדינה, ימלא סגן ליושב-ראש את מקומו עד שישוב היושב-ראש.

(ב) הודיע יושב ראש הכנסת לועדת הכנסת או שקבעה ועדת הכנסת כי מטעמי בריאות נבצר מיושב-ראש הכנסת דרך ארעי למלא תפקידו, או הודיע יושב ראש הכנסת כי נבצר ממנו דרך ארעי למלא את תפקידו וועדת הכנסת אישרה את הודעתו, ימלא סגן ליושב-ראש את מקומו עד שיודיע יושב-ראש הכנסת לוועדת הכנסת או עד שתקבע ועדת הכנסת כי לא נבצר עוד ממנו למלא תפקידו.

(ג) נתפנתה משרתו של יושב-ראש הכנסת – מפני שהתפטר או נפטר או מפני שקבעה ועדת הכנסת כי מטעמי בריאות נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו – יכהן סגן ליושב-ראש הכנסת בפועל עד שתבחר הכנסת יושב-ראש חדש.

תיקון 24

(ג1) (1) הושעה יושב-ראש הכנסת מכהונתו בהחלטה לפי סעיף 20(ג), יכהן סגן ליושב-ראש הכנסת כיושב-ראש הכנסת בפועל, עד לביטול ההשעיה או עד לבחירת יושב-ראש חדש, לפי הענין.

(2) הועבר יושב-ראש הכנסת מכהונתו בהחלטה לפי סעיף 20(ד), יכהן סגן ליושב-ראש הכנסת כיושב-ראש הכנסת בפועל עד לבחירת יושב-ראש חדש.

(ד) הסגן ליושב-ראש שיכהן כממלא מקום של יושב-ראש הכנסת או כיושב-ראש הכנסת בפועל הוא הסגן שנבחר לכך על-ידי ועדת הכנסת.

(ה) בכהונתו כממלא מקום של יושב-ראש הכנסת או כיושב-ראש הכנסת בפועל יכהן הסגן ליושב-ראש בכל כהונה המיועדת ליושב-ראש הכנסת על פי דין, ימלא כל תפקיד המוטל על יושב-ראש הכנסת על פי דין וישתמש בכל סמכות הנתונה ליושב-ראש הכנסת על פי דין.

תיקון 24

(ו) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם אם הנסיבות האמורות בסעיפים קטנים (א), (ב), (ג), או(ג1) לגבי יושב-ראש הכנסת נתקיימו במי שמכהן כממלא מקום של היושב-ראש הכנסת או כיושב-ראש הכנסת בפועל.

ועדות

21. תיקון 13

(א) הכנסת תבחר מבין חבריה ועדות קבועות, והיא רשאית לבחור מבין חבריה גם ועדות לעניינים מסויימים; תפקידי הועדות, סמכויותיהן וסדרי עבודתן, במידה שלא נקבעו בחוק, ייקבעו בתקנון.

תיקון 28

(ב) בתקנון ניתן לקבוע הוראות בדבר סמכותן של הועדות לזמן נושא משרה או ממלא תפקיד בשירות המדינה, ברשות מקומית, במועצה דתית, בתאגיד שהוקם בחוק או בחברה ממשלתית, ולחייבו למסור מידע שבידו על פעילות הגוף שבו הוא מכהן, זולת אם יש בגילוי משום פגיעה בחוק, בחובה מקצועית או בחובת אמונים שהוא חב בה על פי דין, וכן שיובטחו לו הזכויות של עד בבית המשפט; הזימון ייעשה באמצעות השר הנוגע בדבר או בידיעתו, ובמי שאינו בשירות המדינה – באמצעות ראש הגוף שהמוזמן פועל בשירותו; ואולם רשאי השר הממונה או ראש הגוף שהמוזמן פועל בשירותו, להודיע לועדה כי הוא עצמו יופיע במקום מי שזומן.

תיקונים 14 ו-16 (ג) [בטל].

תיקונים 30 ו-45 21א. (א) [בטל].

ועדות חקירה

22. הכנסת רשאית למנות ועדות חקירה, אם על ידי הסמכת אחת הועדות הקבועות ואם על ידי בחירת ועדה.

דינו של חבר ממשלה שאינו חבר כנסת
תיקון 42*
23. חבר ממשלה שאינו חבר הכנסת, דינו לכל דבר הנוגע לכנסת כדין חבר ממשלה שהוא חבר הכנסת, אולם לא תהא לו זכות הצבעה.

מניין
תיקון 6
24. הכנסת תדון ותחליט בכל מספר חברים אם אין בחוק הוראה אחרת לענין זה.

רוב
25. הכנסת תחליט ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין המשתתפים בהצבעה; סדרי ההצבעה ייקבעו בתקנון; והכל כשאין בחוק הוראה אחרת לענין זה.

ישיבות
26. ישיבות הכנסת יהיו במקום מושבה, אולם בנסיבות מיוחדות רשאי יושב-ראש הכנסת, בהתייעצות עם הסגנים, לכנס את הכנסת במקום אחר; ישיבות הכנסת מתקיימות בימי חול.

פומביות
תיקון 17
27. הכנסת תשב בפומבי.

פירסום – ישיבות פתוחות
תיקון 17
28. ההליכים בישיבה פתוחה והדברים שנאמרו בה – פירסומם אינו מוגבל ואינו גורר אחריות פלילית או אזרחית.

תיקון 17
29. [בטל].

תיקון 17
30. [בטל].

כנסים
תיקון 29
31. הוראות בדבר מועדי הכנסים של הכנסת ובדבר כינוס הכנסת שלא בתקופת הכנסים ייקבעו בחוק.

תיקון 31
32. [בטל].

תיקון 29
33. [בטל].

התפזרות הכנסת
תיקון 15
34. לא תחליט הכנסת להתפזר לפני גמר תקופת כהונתה, אלא בדרך קבלת חוק לעניין זה ברוב חברי הכנסת.

מועד הבחירות לאחר התפזרות הכנסת
תיקון 30
35. החוק על התפזרות הכנסת יכלול הוראה על מועד הבחירות לכנסת שלאחריה שלא יהיה מאוחר מחמישה חודשים מיום קבלת החוק.

תקופת כהונת הכנסת לאחר התפזרות
36. החליטה הכנסת להתפזר, תהיה תקופת כהונתה של הכנסת שלאחריה עד לחודש חשון הקרוב שלאחר גמר ארבע שנים מיום הבחירה.

התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב
תיקון 30
36א. (א) לא נתקבל חוק התקציב בתוך שלושה חודשים מיום תחילתה של שנת הכספים, יראו ביום שאחרי סיום התקופה האמורה (להלן - היום הקובע) כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה,

* סעיף זה תוקן במסגרת חוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 42 והוראת שעה), המכונה החוק הנורווגי כך שבעת כהונת הכנסת ה-20 הוא הוחל גם על סגני שרים שאינם חברי כנסת.

וייערכו בחירות מוקדמות ביום ג' האחרון שלפני תום 90 הימים מהיום הקובע, אלא אם כן החליטה הכנסת ברוב חבריה, בתוך חמישה ימים מהיום הקובע, בשל סמיכות מועד הבחירות ליום חג, מועד או זיכרון, על קיום הבחירות במועד מאוחר יותר, אך לא יאוחר מ-100 ימים מהיום הקובע.

תיקון 40

(ב) על אף הוראות סעיף (א), פתח נשיא המדינה בהליכים להרכבת ממשלה חדשה לפי סעיף 30 לחוק-יסוד: הממשלה, הביעה הכנסת אמון בממשלה חדשה לפי סעיף 28 לחוק-יסוד: הממשלה או התקבל חוק על התפזרות הכנסת, או התקיימו בחירות לכנסת, אחרי המועד להגשת הצעת התקציב לפי סעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה, ולפני תום שלושת החודשים שמיום תחילת שנת הכספים, יהיה היום הקובע כאמור בסעיף קטן (א), שלושה חודשים מיום תחילת שנת הכספים או 100 ימים מיום כינון הממשלה, לפי המאוחר; הניחה הממשלה את הצעת חוק התקציב על שולחן הכנסת לפני היום ה-55 מיום כינונה, יהיה היום הקובע 45 ימים מהיום שבו הניחה הממשלה את ההצעה.

רציפות הכנסת

37. הכנסת היוצאת תוסיף לכהן עד לכינוסה של הכנסת הנכנסת.

הארכת תקפם של חיקוקים

38. כל חיקוק שתקפו היה פוקע תוך שני החודשים האחרונים לתקופת כהונתה של הכנסת היוצאת, או תוך ארבעה חודשים לאחר שהכנסת החליטה להתפזר, או תוך שלושת החודשים הראשונים לתקופת כהונתה של הכנסת הנכנסת – יעמוד בתקפו עד תום שלושת החודשים האמורים.

שכר חברי הכנסת

39. חברי הכנסת יקבלו שכר כפי שנקבע בחוק.

התפטרות של חבר-הכנסת

40. חבר הכנסת רשאי להתפטר מכהונתו; ההתפטרות תהיה בהגשה אישית של מכתב התפטרות על ידי המתפטר ליושב-ראש הכנסת, ואם נבצר ממנו להגישו אישית – על ידי משלוח בדרך שנקבעה בתקנון; כתב התפטרות יהיה חתום ביום ההגשה או המשלוח.

תוצאות ההתפטרות

תיקון 41

41. חבר הכנסת שהגיש התפטרותו, חברותו בכנסת נפסקת כעבור ארבעים ושמונה שעות לאחר שכתב ההתפטרות הגיע לידי יושב-ראש הכנסת, זולת אם חזר בו מהתפטרותו לפני כן; הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה, והכול כפי שייקבע בחוק.

פקיעת כהונה או מועמדות

תיקון 33

42. חבר הכנסת או מועמד לכנסת שנבחר או נתמנה לאחד התפקידים, שנושאיהם מנועים מהיות מועמדים לכנסת, חברותו בכנסת או מועמדותו לכנסת, לפי הענין, נפסקת עם בחירתו או עם התמנותו לאחד התפקידים כאמור; לענין זה, "מועמד לכנסת" – מי ששמו כלול ברשימת מועמדים לכנסת, מיום הגשת הרשימה עד יום תחילת כהונתו כחבר הכנסת.

הפסקת חברות של חבר הכנסת
תיקונים 18, 26, 32 ו-44

42א. (א) חבר הכנסת שהורשע בפסק דין סופי בעבירה פלילית וקבע בית המשפט, ביוזמתו או לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, שיש עם העבירה קלון, תיפסק חברותו בכנסת ביום שפסק הדין נעשה סופי, ואין נפקא מינה אם העבירה נעברה בזמן שהיה חבר אותה הכנסת, חבר כנסת קודמת או לפני שהיה לחבר הכנסת.

תיקון 26

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על חבר הכנסת שפסק הדין בעניינו נעשה סופי לאחר שהחל לכהן כחבר הכנסת; בקשת היועץ המשפטי לפי סעיף קטן (א) יכול שתוגש כל עוד פסק הדין לא נעשה סופי; הבקשה תוגש לבית המשפט שנתן את גזר הדין, ואם הוגש ערעור, לבית המשפט שלערעור.

תיקון 44*

(ג) (1) הכנסת רשאית, ברוב של 90 חברי הכנסת, להחליט להפסיק את חברותו של חבר הכנסת אם קבעה שהתקיים בו, לאחר היבחרה של אותה כנסת, האמור בסעיף 7א(א)(2), או (3) לגבי מועמד;

(2) החלטה כאמור בפסקה (1) תתקבל לפי הצעת ועדת הכנסת שהתקבלה ברוב של שלושה רבעים מחבריה, על בסיס בקשה של 70 חברי הכנסת, מתוכם 10 לפחות חברי כנסת בסיעות שאינן צדדים להסכמים המחייבים תמיכה בממשלה;

(3) מי שחברותו בכנסת הופסקה לפי פסקה (1), משרתו תתפנה כעבור 14 ימים מיום החלטת הכנסת, ואולם בתקופה שמהחלטת הכנסת ועד יום הפסקת החברות הוא לא יהיה רשאי להשתתף בישיבות הכנסת או בישיבות ועדה של הכנסת אלא לשם הצבעה בלבד;

(4) על החלטת הכנסת להפסיק את חברותו רשאי חבר הכנסת לערער לבית המשפט העליון;

(5) סעיף קטן זה לא יחול בתקופת בחירות, כפי שתיקבע בחוק ; †

(6) פרטים לעניין הגשת הבקשה, הדיון בה וההשגה על ההחלטה ייקבעו בחוק או בתקנון הכנסת.

---

* בהתאם לסעיף 2 לחוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 44): בקשה כאמור בסעיף 42א(ג)(2), לא תוגש אלא בעקבות מעשה שנעשה לאחר תחילתו של תיקון 44 (27.7.16).

† בהתאם לסעיף 8א(ח) לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, תקופת הבחירות מסתיימת ביום כינוס הכנסת הנבחרת בהתאם לסעיף 12 לחוק-יסוד: הכנסת, ומתחילה באחד מאלה: "(1) היום ה– 180 שלפני יום הבחירות לכנסת לפי סעיף 9 לחוק–יסוד: הכנסת (2) בבחירות המתקיימות על פי חוק התפזרות הכנסת, כאמור בסעיף 34 לחוק–יסוד: הכנסת – היום שבו התקבל החוק בכנסת; (3) בבחירות מוקדמות המתקיימות לפי הוראות סעיפים 11 (ב) או 29 (ו) לחוק–יסוד: הממשלה, או לפי הוראות סעיף 36 א לחוק–יסוד: הכנסת - היום שבו נוצרה העילה לקיום הבחירות המוקדמות."

‡ ראו סעיף 8א לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994.

השעיה 42ב. (א) חבר הכנסת שהורשע בעבירה פלילית וקבע בית המשפט, ביוזמתו או לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, שיש עם העבירה קלון, יושעה מכהונתו בכנסת מיום קביעת בית המשפט ועד למועד שבו פסק הדין נעשה סופי.
תיקונים 7 ו-38

תיקון 38 (ב) חבר הכנסת שהורשע בעבירה פלילית ונידון למאסר, יושעה מכהונתו בכנסת למשך הזמן שהוא נושא את עונש המאסר.

תיקון 26 (ב1) הוראות סעיף זה יחולו גם על חבר הכנסת שהורשע בעבירה כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב) לפני היותו חבר הכנסת.

תיקון 38 (ג) [בטל].

תיקון 42 42ג [בטל].*

חילופים של חברי הכנסת 43. (א) נתפנתה משרתו של חבר הכנסת, יבוא במקומו – מתוך רשימת המועמדים שכללה את שמו – המועמד ששמו נקוב ראשון אחרי שמו של אחרון הנבחרים.
תיקונים 7 ו-42

(ב) מי שחברותו בכנסת הושעתה לפי סעיף 42ב, משרתו תתפנה לתקופת ההשעיה ויבוא במקומו המועמד כאמור בסעיף זה; חזר למלא את משרתו, יחדל לכהן האחרון שנהיה לחבר הכנסת מתוך רשימת המועמדים, ולא תפגע בשל כך בלבד זכותו של האחרון לשוב ולהיות לאחר מכן חבר הכנסת מכוח הוראת סעיף קטן (א).

תיקון 42 (ג-ו) [בטל].

יציבות החוק 44. על אף האמור בכל דין אחר, אין בכוחן של תקנות-שעת-חירום לשנות חוק זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים.

נוקשות סעיפים 45. אין לשנות סעיף 44 או סעיף זה, אלא ברוב של שמונים חברי הכנסת.

תחולת נוקשות 45א. הוראת סעיף 45 תחול גם לענין שינוי סעיף 9א (א).
תיקון 15

מתי דרוש רוב מיוחד 46. הרוב הדרוש לפי חוק זה לשינוי הסעיפים 4, 9א, 34, 44 או 45 יהא דרוש להחלטות מליאת הכנסת בקריאה הראשונה, בקריאה השניה ובקריאה השלישית לענין סעיף זה "שינוי" – בין מפורש בין משתמע.
תיקונים 3, 11 ו-15

---

* סעיף זה נוסף לחוק במסגרת חוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 42 והוראת שעה), המכונה החוק הנורווגי, והוא היה בתוקף במהלך כהונת הכנסת ה-20 בלבד. הסעיף איפשר לשר או סגן שר (שאינו ראש הממשלה, ממלא מקומו או ראש הממשלה בפועל) אחד מכל רשימת מועמדים לכנסת להתפטר מהכנסת למשך תקופת כהונתו בממשלה, ולשוב לכנסת בעת שהוא חדל להיות שר או סגן שר או אם התמנה לראש ממשלה או ממלא מקומו. כמו כן, ניתנה האפשרות לשני שרים מכהנים מאותה רשימת מועמדים להודיע שהם מחליפים ביניהם לגבי מי יכהן כחבר כנסת.

חוק-יסוד: משאל עם

(ספר החוקים התשע"ד, עמ' 400)

משאל עם

1. (א) החליטה הממשלה לאשרר הסכם או לחתום על הסכם, שלפיו המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל לא יחולו עוד על שטח שהם חלים בו, לרבות הסכם הכולל התחייבות לעתיד והתחייבות המותנית בתנאים, יהא ההסכם, לאחר שאושר בכנסת ברוב חבריה, טעון אישור במשאל עם, אלא אם כן אושר ברוב של שמונים חברי הכנסת.

(ב) החליטה הממשלה, שלא בדרך של הסכם, שהמשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל לא יחולו עוד על שטח שהם חלים בו, תהא ההחלטה, לאחר שאושרה בכנסת ברוב חבריה, טעונה אישור במשאל עם, אלא אם כן אושרה ברוב של שמונים חברי הכנסת.

הזכות להשתתף במשאל עם

2. זכאי להשתתף במשאל העם מי שהיה זכאי להשתתף בבחירות לכנסת לו היו מתקיימות במועד עריכת משאל העם.

החלת הוראות

3. על עריכת משאל העם יחולו הוראות הדין בעניין הבחירות לכנסת, בשינויים המחויבים ובשינויים שנקבעו בחוק.

יציבות

4. אין בכוחן של תקנות שעת חירום לשנות חוק-יסוד זה, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים.

נוקשות

5. אין לשנות חוק-יסוד זה אלא בחוק-יסוד שהתקבל ברוב של חברי הכנסת.

חוק-יסוד: הממשלה

(ספר החוקים התשס"א, עמ' 158)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשע"ד, עמ' 346 ;
2	ס"ח התשע"ד, עמ' 554 ;
3	ס"ח התשע"ה, עמ' 188 (הוראת שעה) ;
4	ס"ח התשע"ה, עמ' 248 (תיקון עקיף בחוק-יסוד : הכנסת (תיקון מס' 42 והוראת שעה)) ;
5	ס"ח התשע"ח, עמ' 112 ;
6	ס"ח התשע"ח, עמ' 636 ;
7	ס"ח התשע"ח, עמ' 900.

חוק-יסוד: הממשלה *

המהות

1. הממשלה היא הרשות המבצעת של המדינה.

מקום המושב

2. מקום מושבה של הממשלה הוא ירושלים.

אמון הכנסת בממשלה

3. הממשלה מכהנת מכוח אמון הכנסת.

אחריות

4. הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת; שר אחראי בפני ראש הממשלה לתפקידים שעליהם ממונה השר.

הרכב הממשלה

5. (א) הממשלה מורכבת מראש הממשלה ומשרים אחרים.

(ב) ראש הממשלה יהיה מבין חברי הכנסת; שר אחר יכול שיהיה שלא מבין חברי הכנסת.

תיקון

(ג) שר יהיה ממונה על משרד, ואולם יכול להיות שיהיה שר בלי תיק.

(ד) אחד השרים שהוא חבר הכנסת יכול שיהיה ממלא מקום ראש הממשלה.

(ה) שר יכול שיהיה סגן ראש הממשלה.

תיקון

(ו) מספר חברי הממשלה, ובכלל זה ראש הממשלה, לא יעלה על 19, אלא אם כן הביעה הכנסת אמון בממשלה או החליטה לאשר צירוף שרים לממשלה, ברוב של שבעים חברי הכנסת לפחות. †

כשירותם של השרים

6. (א) לא יתמנה לשר מי שאינו אזרח ישראלי ותושב ישראל.

(ב) לא יתמנה לשר מי שמכהן במשרה או בתפקיד המופרטים בסעיף 7 לחוק-יסוד: הכנסת, אלא אם כן חדל לכהן באותה משרה או באותו תפקיד עובר למינויו או במועד מוקדם יותר, כפי שייקבע בחוק.

(ג) (1) לא יתמנה לשר מי שהורשע בעבירה ונידון לעונש מאסר וביום מינויו טרם עברו שבע שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר או מיום מתן פסק הדין, לפי המאוחר, אלא אם כן קבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כי אין עם העבירה שבה הורשע, בנסיבות הענין, משום קלון.

(2) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לא יקבע כאמור בפסקה (1), אם קבע בית המשפט, לפי דין, כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון.

---

* חוק-יסוד זה נכנס לתוקפו במועד כינונה של הממשלה בכנסת ה-16, דהיינו מיום 27 בפברואר 2003; תחולתו של תיקון מס' 1 לחוק-היסוד היא החל מהבחירות לכנסת ה-20.

† סעיף קטן זה לא יחול על ממשלה שכוננה בתקופת כהונתה של הכנסת ה-20.

‡ סעיף 3 לחוק הממשלה, התשס"ה-2000 קובע כי "בקשה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 6(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, תוגש בידי ראש הממשלה, או חבר הכנסת שהוטל עליו התפקיד להרכיב ממשלה, לגבי מי שמועמד להיות שר."

(ד) לא יתמנה לשר מי שהוא בעל אזרחות שאינה ישראלית, אם דיני המדינה שהוא אזרח שלה מאפשרים שחרורו מאזרחות זו, אלא לאחר שעשה את כל הדרוש מצדו לשם שחרורו ממנה.

(ה) חבר הכנסת שפרש מסיעתו ולא התפטר מכהונתו סמוך לפרישתו, לא יהיה לשר בתקופת כהונתה של אותה כנסת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק; לענין סעיף קטן זה, "פרישה מסיעה" - כהגדרתה בסעיף 6א לחוק-יסוד: הכנסת.

הטלת התפקיד להרכיב ממשלה

7. (א) משיש לכונן ממשלה חדשה יטיל נשיא המדינה, לאחר שהתייעץ עם נציגי הסיעות בכנסת, את התפקיד להרכיב ממשלה על אחד מחברי הכנסת שהסכים לכך; הנשיא יטיל את התפקיד כאמור בתוך שבעה ימים מיום פרסום תוצאות הבחירות או מיום היווצרות העילה לכינון ממשלה חדשה ובמקרה של פטירת ראש הממשלה - בתוך 14 ימים מיום הפטירה.

(ב) נתקיימה ההתייעצות לפני שנתכנסה הכנסת החדשה, יתייעץ הנשיא עם נציגי רשימות המועמדים שתיוצגנה בכנסת החדשה.

(ג) סעיף זה לא יחול על כינון ממשלה בעקבות הבעת אי אמון לפי סעיף 28 או בעקבות הגשת בקשה לנשיא המדינה לפי סעיף 29(ב), ויחולו ההוראות המפורטות בסעיפים האמורים.

התקופה להרכבת ממשלה

8. לחבר הכנסת שנשיא המדינה הטיל עליו את התפקיד להרכיב ממשלה לפי סעיף 7 נתונה למילוי תפקידו תקופה של 28 ימים; הנשיא רשאי להאריך תקופה זו בתקופות נוספות, ובלבד שלא יעלו יחד על 14 ימים.

הטלת התפקיד מחדש

9. (א) עברה התקופה לפי סעיף 8 וחבר הכנסת לא הודיע לנשיא המדינה שהרכיב ממשלה, או שהודיע לו לפני כן שאין בידו להרכיב ממשלה, או שהציג ממשלה והכנסת דחתה את הבקשה להביע בה אמון לפי סעיף 13(ד), יטיל הנשיא את התפקיד להרכיב ממשלה על חבר אחר של הכנסת שהודיע לנשיא שהוא מוכן לקבל את התפקיד, או יודיע ליושב ראש הכנסת שאינו רואה אפשרות להגיע להרכבת ממשלה, והכל בתוך שלושה ימים מיום שעברה התקופה או מיום הודעתו של חבר הכנסת שאין בידו להרכיב ממשלה, או מיום דחיית הבקשה להביע אמון בממשלה, לפי הענין.

(ב) לפני שיטיל את התפקיד להרכיב ממשלה לפי סעיף זה, או לפני שיודיע ליושב ראש הכנסת שאינו רואה אפשרות להגיע להרכבת ממשלה, רשאי הנשיא לחזור ולהתייעץ עם נציגי סיעות בכנסת.

(ג) לחבר הכנסת שהתפקיד להרכיב ממשלה הוטל עליו לפי סעיף זה נתונה למילוי תפקידו תקופה של 28 ימים.

הטלת התפקיד לפי בקשת רוב חברי הכנסת

10. (א) הודיע נשיא המדינה ליושב ראש הכנסת, לפי סעיף 9(א), שאינו רואה אפשרות להגיע להרכבת ממשלה, או שהטיל את התפקיד להרכיב ממשלה על חבר הכנסת לפי אותו סעיף וחבר הכנסת לא הודיע לנשיא בתוך 28 ימים שהרכיב ממשלה או שהודיע לו לפני כן שאין בידו להרכיב ממשלה או שהציג ממשלה והכנסת דחתה את הבקשה להביע בה אמון לפי סעיף 13(ד), רשאים רוב חברי הכנסת לבקש מנשיא המדינה, בכתב, להטיל את התפקיד על חבר הכנסת פלוני, שהסכים לכך בכתב, והכל בתוך 21 ימים מיום הודעת הנשיא, או מהיום שבו עברה התקופה לפי סעיף 9(ג), או מיום הודעתו של חבר הכנסת שאין בידו להרכיב ממשלה, או מיום דחיית הבקשה להביע אמון בממשלה, לפי הענין.

(ב) הוגשה לנשיא בקשה כאמור בסעיף קטן (א), יטיל הנשיא, בתוך יומיים, את התפקיד להרכיב ממשלה על חבר הכנסת שצוין בבקשה.

(ג) לחבר הכנסת שהתפקיד להרכיב ממשלה הוטל עליו לפי סעיף זה נתונה למילוי תפקידו תקופה של 14 ימים.

בחירות מוקדמות באין ממשלה

11. (א) לא הוגשה בקשה כאמור בסעיף 10(א), או לא הרכיב חבר הכנסת ממשלה בתקופה הנתונה לו לפי סעיף 10(ג), או שהודיע לנשיא לפני כן שאין בידו להרכיב ממשלה, יודיע נשיא המדינה על כך ליושב ראש הכנסת.

(ב) הודיע הנשיא כאמור בסעיף קטן (א), או שחבר הכנסת שהוטל עליו התפקיד להרכיב ממשלה לפי סעיף 10(א) הציג ממשלה והכנסת דחתה את הבקשה להביע בה אמון לפי סעיף 13(ד), יראו את הכנסת כאילו החליטה על התפזרותה לפני תום תקופת כהונתה, והבחירות לכנסת יתקיימו ביום ג' האחרון שלפני תום 90 הימים מיום הודעת הנשיא, או מיום דחיית הבקשה להביע אמון בממשלה, לפי הענין.

הפסקת הליכים להרכבת ממשלה

12. נתקבל חוק על התפזרות הכנסת, ייפסקו ההליכים להרכבת ממשלה.

כינון הממשלה

13. (א) הטיל נשיא המדינה על חבר הכנסת את התפקיד להרכיב ממשלה, יודיע על כך ליושב ראש הכנסת ויושב ראש הכנסת יודיע על כך לכנסת.

(ב) הרכיב חבר הכנסת ממשלה, יודיע על כך לנשיא המדינה וליושב ראש הכנסת, ויושב ראש הכנסת יודיע על כך לכנסת ויקבע ישיבה, לצורך כינון הממשלה, בתוך שבעה ימים מיום ההודעה לכנסת לפי סעיף קטן זה.

(ג) חבר הכנסת שהרכיב ממשלה יעמוד בראשה.

(ד) משהורכבה הממשלה, תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה, על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים, ותבקש הבעת אמון; הממשלה תיכון משהביעה בה הכנסת אמון, ומאותה שעה ייכנסו השרים לכהונתם.

הצהרת אמונים

14. משהביעה הכנסת אמון בממשלה, או סמוך ככל האפשר לאחר מכן, יצהיר ראש הממשלה בפני הכנסת הצהרת אמונים זו: "אני (השם) מתחייב כראש הממשלה לשמור אמונים למדינת ישראל ולחוקיה, למלא באמונה את תפקידי כראש הממשלה ולקיים את החלטות הכנסת"; וכל אחד מן השרים האחרים יצהיר הצהרת אמונים זו: "אני (השם) מתחייב כחבר הממשלה לשמור אמונים למדינת ישראל ולחוקיה, למלא באמונה את תפקידי כחבר הממשלה ולקיים את החלטות הכנסת".

צירוף שר

15. הממשלה רשאית, על פי הצעת ראש הממשלה, לצרף שר נוסף לממשלה; החליטה הממשלה לצרף שר, תודיע על כך ועל תפקידו של השר הנוסף לכנסת; עם אישור ההודעה על ידי הכנסת ייכנס השר הנוסף לכהונתו וסמוך ככל האפשר לאישור יצהיר את הצהרת האמונים.

מילוי מקומו של ראש הממשלה

16. (א) נעדר ראש הממשלה מן הארץ יזמן ממלא מקומו את ישיבות הממשלה וינהל אותן.

(ב) נבצר מראש הממשלה זמנית למלא את תפקידו, ימלא את מקומו ממלא מקום ראש הממשלה; חלפו 100 ימים רצופים שבהם כיהן ממלא מקום ראש הממשלה במקום ראש הממשלה והוא לא חזר למלא את תפקידו, יראוהו כמי שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו.

(ג) לא היה ממלא מקום לראש הממשלה או שנבצר מממלא מקום ראש הממשלה למלא את תפקידיו לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב), תקבע הממשלה שר אחר, שהוא חבר הכנסת, למלא תפקידים אלה.

חקירת ראש הממשלה בתקופת כהונתו ואחריה, הגשת כתב אישום והרשעה

17. (א) לא תיפתח חקירה פלילית נגד ראש הממשלה אלא בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה.

(ב) לא תיפתח חקירה פלילית נגד מי שכיהן כראש ממשלה, בשל חשד לביצוע עבירה שנעברה בעת כהונתו או בשנה לאחר שחדל לכהן, אלא בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה.

(ג) כתב אישום נגד ראש הממשלה יוגש בידי היועץ המשפטי לממשלה לבית המשפט המחוזי בירושלים, שישב בהרכב של שלושה שופטים; הוראות בענין כתב אישום שהוגש בטרם החל ראש הממשלה לכהן בפקידו ייקבעו בחוק.

(ד) בית המשפט שהרשיע את ראש הממשלה בעבירה, יקבע בפסק דינו אם יש באותה עבירה משום קלון.

הפסקת כהונה של ראש הממשלה מחמת עבירה

18. (א) הכנסת רשאית, בהחלטה ברוב חבריה, להעביר מכהונתו את ראש הממשלה שהורשע בעבירה ובית המשפט קבע בפסק דינו שיש עמה משום קלון; החליטה הכנסת כאמור, יראו את הממשלה כאילו התפטרה עם קבלת ההחלטה.

(ב) בתוך 30 ימים מיום מתן פסק הדין כאמור בסעיף קטן (א), תחליט ועדת הכנסת של הכנסת בדבר המלצתה לענין העברת ראש הממשלה מכהונתו ותביא את המלצתה בפני מליאת הכנסת; לא הביאה ועדת הכנסת את המלצתה בתוך המועד האמור, יעלה יושב ראש הכנסת את הענין לדיון במליאת הכנסת.

(ג) ועדת הכנסת והכנסת לא יחליטו בדבר העברת ראש הממשלה מכהונתו אלא לאחר שניתנה לו הזדמנות לטעון את טענותיו לפניהן.

(ד) לא הועבר ראש הממשלה מכהונתו לפי סעיף זה ופסק הדין כאמור בסעיף קטן (א) נעשה סופי, תיפסק כהונתו של ראש הממשלה ויראו את הממשלה כאילו התפטרה ביום שבו פסק הדין נעשה סופי.

(ה) הוראות סעיפים 42א ו-42ב לחוק-יסוד: הכנסת, לא יחולו על ראש הממשלה.

התפטרות ראש הממשלה

19. ראש הממשלה רשאי, לאחר שהודיע לממשלה על כוונתו לעשות כן, להתפטר על ידי הגשת כתב התפטרות לנשיא המדינה; התפטרות ראש הממשלה – כהתפטרות הממשלה.

ראש הממשלה שנפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את התפקיד

20. (א) נפטר ראש הממשלה, רואים את הממשלה כאילו התפטרה ביום פטירתו.

(ב) נבצר מראש הממשלה, דרך קבע, למלא את תפקידו, רואים את הממשלה כאילו התפטרה ביום ה-101 שבו מכהן ממלא מקום במקומו.

ראש הממשלה או ממלא מקומו שחדלו להיות חברי הכנסת

21. (א) ראש הממשלה שחדל להיות חבר הכנסת, רואים אותו כאילו התפטר מכהונתו ביום שנפסקה חברותו בכנסת; התפטרות ראש הממשלה – כהתפטרות הממשלה.

(ב) שר המכהן כממלא מקום ראש הממשלה, שחדל להיות חבר הכנסת, יחדל מלכהן בתפקידו כממלא מקום ראש הממשלה.

הפסקת כהונתו של שר

תיקון 2

22. (א) שר, למעט ראש הממשלה, רשאי, לאחר שהודיע לממשלה על כוונתו לעשות כן, להתפטר מן הממשלה על ידי הגשת כתב התפטרות לראש הממשלה; כהונתו בממשלה נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההתפטרות נמסר לראש הממשלה, זולת אם חזר בו השר מהתפטרותו קודם לכן; הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה, והכול כפי שייקבע בחוק.

תיקון 2

(ב) ראש הממשלה רשאי, לאחר שהודיע לממשלה על כוונתו לעשות כן, להעביר שר מכהונתו; כהונתו של שר נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההעברה מכהונה נמסר לידיו, זולת אם חזר בו ראש הממשלה קודם לכן; הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה, והכול כפי שייקבע בחוק.

(ג) כהונתו של שר בממשלה נפסקת עם בחירתו או התמנותו לאחד התפקידים שנושאיהם מנועים מהיות מועמדים לכנסת.

הפסקת כהונת שר מחמת עבירה

23. (א) כתב אישום נגד שר, למעט עבירות שייקבעו בחוק, יוגש ויתברר בבית משפט מחוזי; הוראות בענין כתב אישום שהוגש בטרם החל השר לכהן בתפקידו ייקבעו בחוק.

(ב) בית המשפט שהרשיע שר בעבירה, יקבע בפסק דינו אם יש באותה עבירה משום קלון; קבע בית המשפט כאמור, תיפסק כהונתו של השר ביום מתן פסק הדין.

(ג) סעיף זה לא יחול על ראש הממשלה.

מילוי מקומו של שר

24. (א) נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ, רשאית הממשלה לקבוע כי שר אחר ימלא את מקומו; ממלא המקום ימלא את תפקידיו של השר, כולם או מקצתם, הכל כפי שתקבע הממשלה.

(ב) חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה.

(ג) תקופת מילוי המקום של שר שחדל לכהן כאמור בסעיף קטן (ב) לא תעלה על שלושה חודשים.

סגני שרים

25. (א) שר הממונה על משרד רשאי, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה, למנות לאותו משרד, מבין חברי הכנסת, סגן שר אחד; סגן שר ייכנס לתפקידו משהודיעה הממשלה בכנסת על מינויו, לסגן שר שמונה על ידי ראש הממשלה ייקרא "סגן שר במשרד ראש הממשלה".

תיקון 4

(א1) סמוך ככל האפשר למינויו, יצהיר סגן השר לפני הכנסת הצהרת אמונים זו: "אי (השם) מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולחקויה, למלא באמונה את תפקידי כסגן שר, ולקיים את החלטות הכנסת".

(ב) סגן שר יפעל בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו.

(ג) חבר הכנסת שפרש מסיעתו לא יתמנה לסגן שר בתקופת כהונתה של אותה כנסת; הוראה זו לא תחול על התפלגות סיעה בתנאים שנקבעו בחוק; לענין סעיף קטן זה, "פרישה מסיעה" – כהגדרתה בסעיף 6א לחוק-יסוד: הכנסת.

תיקון

(ד) מספר סגני השרים לא יעלה על ארבעה.*

פקיעת כהונתו של סגן שר
תיקון 4

26. כהונתו של סגן שר נפסקת בכל אחת מאלה:

(1) סגן השר התפטר בהגשת כתב התפטרות לשר שמינה אותו; כהונתו של סגן השר נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההתפטרות נמסר לשר שמינה אותו, זולת אם חזר בו סגן השר קודם לכן; הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה, והכל כפי שייקבע בחוק;

(2) השר שמינה אותו חדל להיות שר או להיות ממונה על אותו משרד;

תיקון 4

(3) ראש הממשלה, הממשלה או השר שמינה את סגן השר החליטו להפסיק את כהונתו; ואולם ראש הממשלה לא יעביר סגן שר מכהונתו אלא לאחר שהודיע על כוונתו לעשות כן לממשלה ולשר שמינה את סגן השר; כהונתו של סגן השר נפסקת 48 שעות לאחר שכתב ההעברה מכהונה נמסר לידיו כאמור, זולת אם חזרו בהם ראש הממשלה, הממשלה או השר שמינה אותו, לפי העניין, קודם לכן; הסתיימה התקופה האמורה ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה, והכול כפי שייקבע בחוק;

(4) כוננה ממשלה חדשה;

(5) סגן השר חדל להיות חבר הכנסת.

הפסקת כהונת סגן שר מחמת עבירה

27. בית המשפט שהרשיע סגן שר בעבירה יקבע בפסק דינו אם יש באותה עבירה משום קלון; קבע בית המשפט כאמור, תיפסק כהונתו של סגן השר ביום מתן פסק הדין.

הבעת אי אמון בממשלה
תיקון

28. (א) הכנסת רשאית להביע אי אמון בממשלה.

(ב) הבעת אי אמון בממשלה תיעשה בהחלטה של הכנסת, ברוב חבריה, להביע אמון בממשלה אחרת שהודיעה על קווי היסוד של מדיניותה, על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים כאמור בסעיף 13(ד); הממשלה החדשה תיכון משהביעה בה הכנסת אמון, ומאותה שעה ייכנסו השרים לכהונתם.

(ג) פרטים לעניין הגשת הצעה להביע אי-אמון בממשלה והדיון בה ייקבעו בחוק או בתקנון הכנסת; הוגשה ההצעה בידי 61 חברי הכנסת, יתקיים הדיון בהקדם האפשרי, ולא יאוחר משבוע מיום הגשתה.

* סעיף קטן זה לא יחול על ממשלה שכוננה בתקופת כהונתה של הכנסת ה-20.

סמכות לפזר את הכנסת

29. (א) נוכח ראש הממשלה כי קיים בכנסת רוב המתנגד לממשלה, ושעקב כך נמנעת אפשרות לפעולה תקינה של הממשלה, רשאי הוא, בהסכמת נשיא המדינה, לפזר את הכנסת בצו שיפורסם ברשומות; הצו ייכנס לתוקפו 21 ימים אחרי פרסומו, אלא אם כן הוגשה בקשה לפי סעיף קטן (ב), ורואים את הממשלה כאילו התפטרה ביום פרסום הצו.

(ב) בתוך 21 ימים מיום פרסום הצו, רשאים רוב חברי הכנסת לבקש בכתב מנשיא המדינה להטיל על חבר הכנסת פלוני, שהסכים לכך בכתב, ושאינו ראש הממשלה, להרכיב ממשלה.

(ג) הוגשה לנשיא המדינה בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך הנשיא ליושב-ראש הכנסת; הנשיא יטיל, בתוך יומיים, את התפקיד להרכיב ממשלה על חבר הכנסת שצוין בבקשה.

(ד) לחבר הכנסת שנשיא המדינה הטיל עליו את התפקיד להרכיב ממשלה לפי סעיף זה נתונה למילוי תפקידו תקופה של 28 ימים; הנשיא רשאי להאריך תקופה זו בתקופות נוספות ובלבד שלא יעלו יחד על 14 ימים.

(ה) לא הוגשה בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), או עברה התקופה כאמור בסעיף קטן (ד), וחבר הכנסת לא הודיע לנשיא שהרכיב ממשלה או שהודיע לו לפני כן שאין בידו להרכיב ממשלה, יודיע נשיא המדינה על כך ליושב ראש הכנסת.

(ו) הודיע נשיא המדינה כאמור בסעיף קטן (ה) או שחבר הכנסת שהוטל עליו התפקיד להרכבת ממשלה לפי סעיף זה הציג ממשלה והכנסת דחתה את הבקשה להביע בה אמון לפי סעיף 13(ד), יראו את הכנסת כאילו החליטה על התפזרותה לפני תום תקופת כהונתה, והבחירות לכנסת יתקיימו ביום ג' האחרון שלפני תום 90 הימים מיום כניסת הצו לתוקף או מיום סיום התקופה להרכבת ממשלה או מיום ההודעה לנשיא או מיום דחיית הבקשה להביע אמון בממשלה, לפי הענין.

(ז) ראש הממשלה לא יהיה רשאי להשתמש בסמכותו לפי סעיף זה –

(1) מתחילת כהונתה של כנסת חדשה עד כינון הממשלה החדשה;

תיקון

(2) [בטל].

(3) לאחר התפטרות ראש הממשלה, או מיום מתן פסק דין שבו נקבע כי עבר עבירה שיש עמה משום קלון עד יום החלטת הכנסת לפי סעיף 18(א).

(ח) שר הממלא את מקומו של ראש הממשלה לא יהיה רשאי להשתמש בסמכות הנתונה לראש הממשלה לפי סעיף זה.

רציפות הממשלה

30. (א) עם בחירת כנסת חדשה או התפטרות הממשלה כאמור בסעיפים 18, 19, 20 או 21 או עם הגשת בקשה לפי סעיף 29(ב), יפתח נשיא המדינה בהליכים להרכבת ממשלה חדשה כאמור בחוק-יסוד זה.

תיקון

תיקון

(ב) עם בחירת כנסת חדשה או התפטרות הממשלה כאמור בסעיפים 18, 19, 20, 21 או 29 תמשיך הממשלה היוצאת במילוי תפקידיה עד שתיכון הממשלה החדשה.

(ג) ראש הממשלה שהתפטר ימשיך במילוי תפקידו עד שתיכון הממשלה החדשה; נפטר ראש הממשלה; נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו או הופסקה כהונתו מחמת עבירה, תקבע הממשלה שר אחר שהוא חבר הכנסת וחבר סיעתו של ראש הממשלה, לכהן כראש הממשלה בפועל עד שתיכון הממשלה החדשה.

(ד) ממשלה המכהנת לפי סעיף קטן (ב), רשאית למנות חבר הכנסת להיות שר בתפקידו של שר שחדל לכהן; מינויו של שר לפי סעיף קטן זה אינו טעון אישור הכנסת.

תפקוד הממשלה

31. (א) הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים, למעט תפקיד ראש הממשלה.

(ב) הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה , לשר אחר.

(ג) הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים.

(ד) הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד.

(ה) הממשלה רשאית למנות ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים; מונתה ועדה, רשאית הממשלה לפעול באמצעותה.

(ו) הממשלה תקבע את סדרי ישיבותיה ועבודתה, דרכי דיוניה ואופן קבלת החלטותיה אם דרך קבע ואם לענין מסוים.

הסמכויות השיוריות של הממשלה

32. הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה, בכפוף לכל דין, כל פעולה שעשייתה אינה מוטלת בדין על רשות אחרת.

אצילת סמכויות

33. (א) סמכות הנתונה על פי דין לממשלה רשאית הממשלה לאצול לאחד השרים; סעיף זה לא יחול על סמכויות הממשלה לפי חוק-יסוד זה, למעט סמכויות לפי סעיף 32.

(ב) סמכות הנתונה לאחד השרים על פי חוק או שהועברה לו על פי סעיף 31(ב), למעט סמכות להתקין תקנות, רשאי השר לאצול, כולה, מקצתה או בסייגים, לעובד ציבור.

(ג) סמכות שהממשלה אצלה לשר, למעט סמכות להתקין תקנות, רשאי השר לאצלה, כולה, מקצתה או בסייגים, לעובד ציבור אם הסמיכה אותו הממשלה לכך.

תיקון 5

(ג1) כיהן ראש הממשלה כשר הממונה על משרד, רשאי הוא לאצול את סמכותו, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ב) או (ג), גם לסגן שר באותו משרד.

(ד) בסעיף זה, סמכות הנתונה לממשלה או לשר, לרבות חובה המוטלת עליהם.

(ה) הוראות סעיף זה יחולו אם אין כוונה אחרת משתמעת מן החוק המקנה את הסמכות או המטיל את החובה.

נטילת סמכויות

34. שר הממונה על ביצועו של חוק רשאי ליטול לעצמו כל סמכות, למעט סמכות בעלת אופי שיפוטי, הנתונה על פי אותו חוק לעובד המדינה, אם אין כוונה אחרת משתמעת מן החוק; השר רשאי לעשות כאמור לענין מסוים או לתקופה מסוימת.

סודיות

35. (א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים בעניינים אלה הם סודיים וגילוים ופרסומם אסור:

(1) ביטחון המדינה;

(2) יחסי חוץ של המדינה;

(3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה את סודיותו כחיונית למדינה, והכריזה עליו בצו, לענין סעיף זה;

(4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, ובלבד שגילויו ופרסומו של ענין כאמור אינו אסור אלא על מי שידע על ההחלטה.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על פי דין.

משכורת וגמלאות

36. משכורתם של השרים וסגני השרים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת כהונתם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם, ייקבעו בחוק, או בהחלטה של הכנסת או של ועדה מוועדותיה שהכנסת הסמיכה לכך.

תקנות

37. (א) שר הממונה על ביצועו של חוק מוסמך להתקין תקנות לביצועו.

(ב) חוק יכול שיסמיך את ראש הממשלה או שר להתקין תקנות בענין שנקבע בהסמכה.

הכרזת מצב חירום

38. (א) ראתה הכנסת שקיים במדינה מצב של חירום רשאית היא, ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה, להכריז על מצב חירום.

(ב) תקופת תוקפה של ההכרזה תהא כפי שנקבע בה, אך לא תעלה על שנה; הכנסת רשאית לחזור להכריז על מצב חירום כאמור.

(ג) ראתה הממשלה שקיים במדינה מצב של חירום ושעקב דחיפות הענין יש להכריז על מצב חירום עוד לפני שניתן לכנס את הכנסת, רשאית היא להכריז על מצב חירום; תוקפה של ההכרזה יפקע כעבור שבעה ימים מיום נתינתה, אם לא אושרה או בוטלה קודם לכן על ידי הכנסת בהחלטה של רוב חבריה; לא התכנסה הכנסת, רשאית הממשלה לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) הכרזות הכנסת או הממשלה על מצב חירום יפורסמו ברשומות; לא ניתן לפרסם הכרזה על מצב החירום ברשומות, תפורסם ההכרזה בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שתפורסם ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ה) הכנסת רשאית, בכל עת, לבטל הכרזה על מצב חירום; הודעה על הביטול תפורסם ברשומות.

התקנת תקנות שעת חירום

39. (א) במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים; תקנות שעת חירום יונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

(ב) ראה ראש הממשלה כי לא ניתן לכנס את הממשלה וכי קיים צורך דחוף וחיוני להתקין תקנות שעת חירום, רשאי הוא להתקינן או להסמיך שר להתקינן.

(ג) תקנות שעות חירום כוחן יפה לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, הכל זולת אם אין הוראה אחרת בחוק.

(ד) אין בכוחן של תקנות שעת חירום למנוע פניה לערכאות, לקבוע ענישה למפרע או להתיר פגיעה בכבוד האדם.

(ה) לא יותקנו תקנות שעת חירום ולא יופעלו מכוחן הסדרים, אמצעים וסמכויות, אלא במידה שמצב החירום מחייב זאת.

(ו) תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק, או שבוטלו על ידי הכנסת בחוק או בהחלטה של רוב חברי הכנסת.

(ז) תקנות שעת חירום ייכנסו לתוקף עם פרסומן ברשומות; לא ניתן לפרסמן ברשומות, הן יפורסמו בדרך מתאימה, ובלבד שיפורסמו ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ח) חדל מצב החירום להתקיים, יוסיפו תקנות שעת חירום להתקיים לתקופת תוקפן אך לא יותר מ-60 ימים מסיום מצב החירום; תקנות שעת חירום שתוקפן הוארך בחוק, יוסיפו לעמוד בתוקפן.

הכרזת מלחמה או נקיטת פעולה צבאית משמעותית
תיקון 6

40. (א) המדינה לא תפתח במלחמה ולא תנקוט פעולה צבאית משמעותית העלולה להוביל, ברמת הסתברות קרובה לוודאי, למלחמה, אלא מכוח החלטת הממשלה.

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א) ובסעיף 33(א), הממשלה רשאית להחליט על אצילת סמכותה לפי סעיף קטן (א), דרך כלל או במקרה מסוים, לוועדת שרים שנקבעה בחוק; החליטה הממשלה על אצילת סמכותה לוועדת השרים, תפעיל ועדת השרים את סמכותה רק אם מצא ראש הממשלה כי הפעלת הסמכות בידי הוועדה, במקום הממשלה, נדרשת, בנסיבות העניין, בשל טעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ שלה, לרבות טעמי סודיות הכרוכים בהם.

תיקונים 6 ו-7 (א2) [בטל].

תיקון 6 (ב) אין בסעיף זה כדי למנוע פעולות צבאיות אחרות הנדרשות למטרת הגנה על המדינה וביטחון הציבור.

תיקון 6 (ג) הודעה על החלטת הממשלה לפתוח במלחמה או לנקוט פעולה צבאית משמעותית לפי סעיף קטן (א) תימסר לועדת החוץ והביטחון של הכנסת בהקדם האפשרי ואם התקבלה ההחלטה בידי ועדת השרים כאמור בסעיף קטן (א1), תימסר הודעה על כך, בהקדם האפשרי, לממשלה ולוועדת משנה של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת; ראש הממשלה ימסור את ההודעה בהקדם האפשרי גם במליאת הכנסת; הודעה על פעולות צבאיות אחרות כאמור בסעיף קטן (ב) תימסר לועדת החוץ והביטחון של הכנסת בהקדם האפשרי.

אי תחולה של תקנות שעת חירום

41. על אף האמור בכל דין, אין בכוחן של תקנות שעת חירום לשנות חוק-יסוד זה, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים.

הממשלה וועדות הכנסת

42. (א) הממשלה תמסור לכנסת ולועדותיה מידע על פי דרישתן ותסייע להן במילוי תפקידן; הוראות מיוחדות ייקבעו בחוק לחיסוי מידע כשהדבר נחוץ להגנה על ביטחון המדינה ויחסי החוץ או קשרי מסחר בין-לאומיים שלה, או להגנה על זכות או חיסיון שבדין.

(ב) הכנסת רשאית, לפי דרישה של לפחות ארבעים מחבריה, לקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה בנושא שהוחלט עליו; דרישה כאמור יכול שתוגש לא יותר מאחת לחודש.

(ג) הכנסת, וכל ועדה מוועדותיה במסגרת מילוי תפקידיה, רשאיות לחייב שר להופיע בפניהן, וורשאיות לחייב סגן שר, באמצעות השר שמינה אותו או בידיעתו, להופיע לפניהן.

(ד) ועדה מוועדות הכנסת רשאית, במסגרת מילוי תפקידיה, באמצעות שר הנוגע בדבר או בידיעתו, לחייב עובד המדינה או כל מי שייקבע בחוק, להתייצב לפניה.

(ה) שר רשאי להשמיע את דברו לפני הכנסת וועדותיה.

(ו) פרטים לענין ביצוע סעיף זה יכול שייקבעו בחוק או בתקנון הכנסת

שינוי מועד בחירות
תיקון

43. נקבע מועד בחירות לכנסת לפי סעיפים 11 ו-29, רשאית הכנסת, בהחלטה שתתקבל ברוב חבריה, בתוך חמישה ימים מיום היווצרות העילה לקיום הבחירות, לקבוע כי בשל סמיכות מועד הבחירות ליום חג, מועד או זיכרון, יידחו הבחירות למועד שתקבע ושאינו מאוחר מ-100 ימים ממועד היווצרות העילה.

יציבות החוק

44. (א) אין לשנות חוק-יסוד זה אלא ברוב חברי הכנסת; הרוב הדרוש לפי סעיף קטן זה יהא דרוש להחלטות מליאת הכנסת בקריאה הראשונה, בקריאה השניה ובקריאה השלישית; לענין סעיף זה, "שינוי" - בין מפורש ובין משתמע.

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על סעיפים 45 ו-46.

תיקון חוק-יסוד: הכנסת – מס' 30

45. ר' בחוק-יסוד: הכנסת.

ביטול חוק-יסוד: הממשלה

46. חוק-יסוד: הממשלה* – בטל.

תחילה ותחולה

47. (א) הוראות חוק-יסוד זה יחולו על הבחירות ועל כינון הממשלה, החל בבחירות לכנסת השש-עשרה.

(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), תהא תחילתו של חוק-יסוד זה ביום שתיכון הממשלה כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) על אף הוראת סעיף קטן (ב), תחילתו של סעיף 44 ביום פרסומו של חוק זה.

* ס"ח התשנ"ב, עמ' 214; התשס"א, עמ' 48.

חוק הכנסת, התשנ"ד-1994

(ספר החוקים התשנ"ד, עמ' 140)

סעיפים 59 עד 63 שעניינם התפלגות של סיעה ופרישה מסיעה – תיקונים:

מס'	מראה מקום
18	ס"ח התשס"ד, עמ' 308 ;
26	ס"ח התשס"ט, עמ' 316 (תיקון עקיף בחוק התפלגות סיעה (תיקוני חקיקה), התשס"ט-2009) ;
32	ס"ח התשע"ב, עמ' 116 ;
35	ס"ח התשע"ד, עמ' 346 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 62), התשע"ד-2014) ;
46	ס"ח התשע"ח, עמ' 714 (תיקון עקיף בחוק מימון מפלגות (תיקון מס' 36), התשע"ח-2018).

חוק הכנסת, התשנ"ד-1994

סעיפים 59 עד 63 – שעניינם התפלגות של סיעה ופרישה מסיעה

פרק י': סיעות

התפלגות תיקון 18

59. רואים התפלגות של סיעה לענין סעיף 6א לחוק-יסוד: הכנסת, אם נתקיים אחד מהתנאים האלה:

תיקונים 18, 26 ו-35

(1) ההתפלגות היא של קבוצה של שני חברי הכנסת לפחות, שהם שליש ממספר חברי הסיעה לפחות;

תיקונים 32 ו-46

(2) ההתפלגות היא של סיעה שהיא צירוף של מפלגות וההתפלגות היא על פי ההשתייכות לאותן מפלגות, והיא הגישה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים שלה, נוסח של הסכם בדבר צירוף של מפלגות כאמור;

תיקון 35

(3) ההתפלגות נעשית בעת שהסיעה מתמזגת עם סיעה אחרת, ובלבד שחברי כל סיעה המתנגדים למיזוג עושים כן כסיעה אחת, אך רשאי כל חבר כנסת המתנגד למיזוג להצטרף לסיעה אחרת.

אישור ועדת הכנסת תיקון 18

60. (א) נמסרה לועדת הכנסת הודעה בכתב מטעם סיעה או חלק ממנה על התפלגות כאמור בסעיף 59(1) או (2), או על מיזוג של סיעות במסגרת סיעתית חדשה, תאשר ועדת הכנסת את השינוי.

תיקון 35

(ב) נמסרה לועדת הכנסת הודעה בכתב מטעם סיעות על מיזוגן במסגרת סיעתית חדשה, והוגשה לועדה, לפני שאישרה את המיזוג כאמור בסעיף קטן (א), הודעה בכתב מטעם חברי הסיעות המבקשים להתפלג לפי סעיף 59(3), תאשר ועדת הכנסת את ההתפלגות יחד עם המיזוג.

פרישה מסיעה תיקון 18

61. (א) פרש חבר הכנסת מסיעתו שלא במסגרת התפלגות, תקבע ועדת הכנסת בישיבה שבסמוך לאחר הפרישה ולאחר שנתנה לחבר הכנסת הזדמנות להשמיע את טענותיו, את דבר פרישתו, וכן את השינוי במספר חברי אותה סיעה.

(ב) לא תקבע ועדת הכנסת כי חבר הכנסת פרש מסיעתו אלא לאחר שבדקה את העובדות הנוגעות לפרישתו ומצאה כי נתקיימו המבחנים שנקבעו בסעיף 6א לחוק-יסוד: הכנסת.

(ג) על החלטת ועדת הכנסת על פי סעיף זה, רשאי חבר הכנסת לערער לבית המשפט המחוזי בירושלים, שידון בערעור בשלושה.

(ד) חבר הכנסת שועדת הכנסת הודיעה על פרישתו, לא יצורף לסיעה כלשהי בתקופת כהונתה של אותה הכנסת.

מספר חברי סיעה תיקון 18

62. (א) סיעה שהתפלגה או התמזגה, רואים את מספר חברי הסיעות החדשות על פי ההרכב הסיעתי החדש, לאחר שאושר על ידי ועדת הכנסת.

(ב) סיעה שחבר הכנסת פרש ממנה, שלא במסגרת התפלגות, רואים את מספר חבריה כאילו לא פרש ממנה.

ייצוג הסיעה
תיקון 18

63. בסיעה שבה חלוקים חבריה בשאלה מי מייצג את הסיעה, רואים את חברי הכנסת המהווים רוב של חברי הסיעה כמייצגים את הסיעה; ואולם אם נחלקו חברי הסיעה לחלקים שווים, רואים אותו חלק של הסיעה שעמו נמנה חבר הכנסת שעמד בראש רשימת המועמדים לכנסת, כמייצג את הסיעה בכנסת, ואם חדל לכהן כחבר הכנסת – הבא אחריו באותה רשימת המועמדים.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

חוק הבחירות

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

חוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת הבחירות), התשע"ט-2019

לוח זמנים לבחירות לכנסת ה-22

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

(ספר החוקים התשכ"ט, עמ' 103)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשכ"ט, עמ' 196 ;
2	ס"ח התש"ל, עמ' 146 ;
3	ס"ח התשל"ג, עמ' 74 ;
4	ס"ח התשל"ג, עמ' 108 ;
5	ס"ח התשל"ג, עמ' 152 ;
6	ס"ח התשל"ז, עמ' 74 ;
7	ס"ח התשל"ח, עמ' 136 ;
8	ס"ח התשל"ח, עמ' 137 ;
9	ס"ח התשמ"א, עמ' 120 ;
10	ס"ח התשמ"א, עמ' 160 ;
11	ס"ח התשמ"א, עמ' 169 ;
12	ס"ח התשמ"א, עמ' 176 ;
13	ס"ח התשמ"א, עמ' 281 ;
14	ס"ח התשמ"ג, עמ' 106 ;
15	ס"ח התשמ"ה, עמ' 196 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 9)) ;
16	ס"ח התשמ"ו, עמ' 217 ;
17	ס"ח התשמ"ו, עמ' 236 ;
18	ס"ח התשמ"ח, עמ' 247 ;
19	ס"ח התשמ"ט, עמ' 72 (תיקון טעות דפוס בס"ח התשמ"ט, עמ' 102) ;
20	ס"ח התש"ן, עמ' 162 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני הבחירות (מקום קלפי), התש"ן-1990) ;
21	ס"ח התשנ"א, עמ' 50 ;
22	ס"ח התשנ"א, עמ' 90 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 12) ;
23	ס"ח התשנ"ב, עמ' 2 ;
24	ס"ח התשנ"ב, עמ' 10 ;
25	ס"ח התשנ"ב, עמ' 135 ;
26	ס"ח התשנ"ב, עמ' 194 ;
27	ס"ח התשנ"ב, עמ' 214 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הממשלה) ;
28	ס"ח התשנ"ב, עמ' 190 (תיקון עקיף בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992) ;
29	ס"ח התשנ"ו, עמ' 30 ;
30	ס"ח התשנ"ו, עמ' 116 ;
31	ס"ח התשנ"ו, עמ' 118 ;
32	ס"ח התשנ"ו, עמ' 113 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הממשלה (תיקון מס' 5))
33	ס"ח התשנ"ז, עמ' 73 (תיקון עקיף בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון), התשנ"ז-1997) ;
34	ס"ח התשנ"ט, עמ' 60 ;
35	ס"ח התשנ"ט, עמ' 75 ;
36	ס"ח התשנ"ט, עמ' 76 ;
37	ס"ח התשנ"ט, עמ' 76 ;
38	ס"ח התש"ס, עמ' 157 (תיקון עקיף בחוק איסור שימוש בקמיעות בבחירות (תיקוני חקיקה), התש"ס-2000) ;
39	ס"ח התשס"א, עמ' 56 ;
40	ס"ח התשס"א, עמ' 86 ;
41	ס"ח התשס"א, עמ' 98 ;
42	ס"ח התשס"א, עמ' 99 ;
43	(מוספר בטעות 42) ס"ח התשס"א, עמ' 100 ;
44	ס"ח התשס"א, עמ' 448 (תיקון עקיף בחוק תקופת צינון למשרתים בכוחות הביטחון (תיקוני חקיקה), התשס"א-2001) ;
45	ס"ח התשס"ב, עמ' 2 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת (התאמה לחוק-יסוד: הממשלה), התשס"ב-2001) ;
46	ס"ח התשס"ב, עמ' 410 ;
47	ס"ח התשס"ג , עמ' 12 ;
48	ס"ח התשס"ג, עמ' 22 ;
49	ס"ח התשס"ג, עמ' 34 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני לכנסת ולרשויות המקומיות (פנקס הבוחרים), התשס"ג-2002) ;
50	ס"ח התשס"ד, עמ' 308 (תיקון עקיף בחוק הכנסת (תיקון מס' 18), התשס"ד-2004) ;
51	ס"ח התשס"ד, עמ' 384 ;
52	ס"ח התשס"ד, עמ' 529 ;
53	ס"ח התשס"ו, עמ' 4 ;
54	ס"ח התשס"ו, עמ' 95 ;
55	ס"ח התשס"ו, עמ' 199 ;
56	ס"ח התשס"ז, עמ' 142 (תיקון עקיף בחוק תקופת צינון למשרתים בכוחות הביטחון (תיקוני חקיקה), התשס"ז-2007) ;
57	ס"ח התשס"ח, עמ' 502 (תיקון עקיף בחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008) ;
58	ס"ח התש"ע, עמ' 620 ;
59	ס"ח התשע"א, עמ' 922 ;
60	ס"ח התשע"ג, עמ' 4 ;
61	ס"ח התשע"ד, עמ' 286 ;
62	ס"ח התשע"ד, עמ' 347 ;
63	ס"ח התשע"ד, עמ' 600 (תיקון עקיף בחוק להחלפת המונח מעביד (תיקוני חקיקה), התשע"ד-2014) ;
64	ס"ח התשע"ה, עמ' 104 (תיקון עקיף בחוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014) ;
65	ס"ח התשע"ה, עמ' 104 (תיקון עקיף בחוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014) ;
66	ס"ח התשע"ה, עמ' 104 (תיקון עקיף בחוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014) ;
67	ס"ח התשע"ז, עמ' 451 ;
68	ס"ח התשע"ז, עמ' 462 (תיקון עקיף בחוק הצבעה באמצעות תעודה צבאית אישית (תיקוני חקיקה), התשע"ז-2017) ;
69	ס"ח התשע"ח, עמ' 138 ;
70	ס"ח התשע"ח, עמ' 426 ;
71	ס"ח התשע"ח, עמ' 710 (תיקון עקיף בחוק מימון מפלגות (תיקון מס' 36), התשע"ח-2018.

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

תוכן עניינים

		סעיפים
פרק א':	פרשנות	1
פרק ב':	הוראות כלליות	2 – 7
פרק ג':	מפת הבחירות	8 - 14
פרק ד':	ועדות הבחירות	15 - 25א
פרק ה':	פנקס הבוחרים	
	סימן א': הכנה	26 - 30
	סימן ב': הודעה לבוחר והצגת רשימות	31 - 39
	סימן ג': בקשות, עררים וערעורים	40 - 51
	סימן ד': הוראות משלימות	52 - 55א
פרק ו':	רשימות מועמדים	56 - 57
פרק ז':	ההצבעה וספירת הקולות	68 - 80
פרק ח':	תוצאות הבחירות	81 - 88
פרק ט':	הבחירות בקרב חיילים ושוטרים	89 - 95א
פרק י':	הבחירות בכלי שיט	96 - 116
פרק י1:	הבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר	116א - 116ו
פרק י2:	הבחירות בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל	116ז - 116יא
פרק י3:	בחירות בבתי חולים ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות	116יב - 116יז1
פרק י4:	הצבעת מזכיר ועדת קלפי, חברי ועדת קלפי, חברי הוועדה המרכזית ועובדי ועדות הבחירות	116יח - 116יט1
פרק י"א:	עונשין	117 - 128
פרק י"ב:	שונות	129 - 150

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

תיקונים 28 ו-45

"בוחר" – בעל זכות לבחור לכנסת;

"הבחירות" – [בטלה];

"הועדה המרכזית" – ועדת הבחירות המרכזית שהוקמה לפי סעיף 15(א);

תיקון 49 "היום הקובע" – [בטלה];

תיקון 49 "היום הקובע לגיל הזכאות לבחור" – [בטלה];

"ועדה אזורית" – ועדת בחירות אזורית שהוקמה לפי סעיף 15(ב);

"חוק המרשם" – חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

תיקון 57 "חוק שירות בטחון" – חוק שירות בטחון, התשמ"ו–1986;

תיקון 57 "חוק שירות המילואים" – חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008;

תיקון 49 "יום שליפת הפנקס" – יום ה' שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

"כלי שיט" – כלי שיט ישראלי כמשמעותו בחוק הספנות (כלי שיט), התש"ך–1960;

"מרשם האוכלוסין" – המרשם המתנהל לפי חוק המרשם;

תיקון 49 "פנקס בוחרים" – פנקס הבוחרים שהוכן לפי הוראות חוק זה הכולל את כלל רשימות הבוחרים;

תיקון 49 "רשימת בוחרים" – רשימה של בעלי זכות לבחור לכנסת שהוכנה לפי חוק זה;

תיקון 49 "שליפת הפנקס" – "גזירת פנקס הבוחרים מתוך מרשם האוכלוסין";

תיקון 49 "שנת פנקס בוחרים" או "שנת פנקס" – [בטלה].

פרק ב': הוראות כלליות

ההצבעה רק לפי הרישום בפנקס 2. הזכות להצביע בבחירות לכנסת נתונה רק למי שרשום בפנקס הבוחרים.

תיקון 49

מיהו בן 18 3. (א) לענין השימוש בזכות הבחירה לכנסת, ייחשב בן 18 שנה כל מי שיום הולדתו ה- 18 חל לא יאוחר מיום הבחירות.

תיקון 49

(ב) לא ידוע יום לידתו של אדם, יחולו הוראות סעיף 12 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב – 1962.

הזכות להגיש רשימת מועמדים
תיקונים 9 ו-31
4. מפלגה רשאית להגיש רשימת מועמדים לכנסת.

תיקונים 27 ו-31
4א. [בטל].

ההצבעה בעד רשימות מועמדים
תיקונים 28 ו-45
5. ההצבעה תהיה בעד רשימות מועמדים שפורסמו בהתאם לסעיף 65.

תחום ההצבעה
תיקון 21
6. לא תהיה הצבעה אלא בתחום היבשה של ישראל, בכלי שיט ישראליים ובנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל; הוראה זו לא תחול על ההצבעה לפי פרק ט'.

ריתוק לקלפי
תיקונים 17, 21, 30, 42 ו-47
7. כל בוחר רשאי להצביע רק בקלפי אשר רשימת הבוחרים הקשורה אליה כוללת את שמו; הוראה זו לא תחול על מי שמצביע לפי סעיף 68א, 68ב או פרקים ט', י', י"1, י"2 י"3, או י"4.

תיקונים 27, 29, 37, 43, 45
[פרק ב1 – בטל].

פרק ג: מפת הבחירות

אזורי בחירות
8. (א) "נפה", לענין סעיף זה - נפה שקבעה הממשלה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.

תיקונים 5 ו-6
(ב) לענין הכנת הבחירות וההצבעה תהא כל נפה אזור בחירות; ואולם אם היו בנפה למעלה מ – 400 אזורי קלפי, רשאית הועדה המרכזית לקבוע שיהיו בה יותר מאזור בחירה אחד, ובלבד שבכל אחד מהם יהיו לא פחות מ- 100 אזורי קלפי; החלטה לענין זה תתקבל לא יאוחר מהיום ה- 42 לפני יום הבחירות.

(ג) ישוב ששטחו נמצא בתחומיהן של יותר מנפה אחת תקבע הועדה המרכזית את אזור הבחירות שבו ייכלל.

תיקון 67
(ד) מצאה הוועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-42 שלפני יום הבחירות, כי מטעמי ניהול הבחירות יש הצדקה לכלול יישוב באזור בחירות מסוים, רשאית היא לקבוע את אזור הבחירות שבו ייכלל, ובלבד שאזורי הבחירות יהיו שטחים רצופים.

אזור קלפי
9. שטח המדינה יחולק לאזורי קלפי; כל אחד מאזורי הקלפי יסומן במספר.

היקף של אזור קלפי
10. אזור קלפי לא יכלול יותר מישוב אחד; לענין זה יראו את כל תחומה של עיריה או של מועצה מקומית, למעט מועצה אזורית, כישוב אחד.

מספר הבוחרים באזור הקלפי

11. אזור קלפי לא יכלול יותר מ- 800 בוחרים; ואולם רשאית הועדה המרכזית, על פי הצעת שר הפנים, להעלות את המספר באזור קלפי פלוני עד 900.

תיקון 29

תחום אזורי קלפי

תיקון 7

12. (א) אזור קלפי יהא שטח רצוף; ואולם בישוב פלוני או בחלק ממנו שבו אי אפשר לתחום אזורי קלפי לפי סימון של שטח, רשאית הועדה המרכזית, על פי הצעת שר הפנים, לקבוע שתושבי הישוב או תושבי אותו חלק ממנו, ערוכים לפי סדר האלף-בית של שמות משפחותיהם, ייחשבו כאזור קלפי או כאזורי קלפי.

תיקון 59

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית הועדה המרכזית, על פי הצעת שר הפנים, לקבוע לבוחרים הרשומים במרשם האוכלוסין כתושבי ישוב פלוני, אך מענם המפורט באותו ישוב אינו רשום, אזורי קלפי מיוחדים בתחום הישוב; יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו רשאים לצרף אזור קלפי מיוחד כאמור לאזור קלפי אחר באותו יישוב, לא יאוחר מהיום ה-31 שלפני יום הבחירות, גם אם רשומים בו 100 בוחרים או יותר, והודעה על כך תפורסם כפי שיחליטו.

קביעת אזורי קלפי

תיקונים 49 ו-54

13. (א) לא יאוחר מהיום ה-70 שלפני יום הבחירות, תקבע הוועדה המרכזית את התחומים של אזורי הקלפי על פי הצעת שר הפנים שתוגש לה לא יאוחר מהיום ה-80 שלפני יום הבחירות.

תיקונים 5, 7 ו-54

(ב) הוועדה המרכזית רשאית לא יאוחר מהיום ה-70 שלפני יום הבחירות, לקבוע על פי הצעת שר הפנים, אזור קלפי לישוב שלא נקבע לו אזור קלפי לפי סעיף קטן (א) ואזורי קלפי מיוחדים כאמור בסעיף 12(ב).

אזור אחד לתוצאות הבחירות

14. לעניין תוצאות הבחירות יראו את שטח ישראל כולו כאזור אחד.

פרק ד: ועדת הבחירות

ועדות הבחירות

15. (א) לביצוע הבחירות תוקם ועדת בחירות מרכזית תוך 60 יום מיום כינוסה של כל כנסת חדשה; ועדה יוצאת תכהן עד להקמת ועדה חדשה;

(ב) בכל אזור בחירות תוקם ועדת בחירות אזורית, ובכל אזור קלפי - ועדת קלפי; ועדות אלה יפעלו לפי ההוראות שנקבעו בתקנות.

ועדת הבחירות המרכזית – הרכבה

16. (א) חברי הועדה המרכזית יהיו נציגי הסיעות של הכנסת.

(ב) שלושים מקומות בועדה המרכזית יתחלקו כך:

(1) לכל סיעה שיש לה בכנסת ארבעה חברים או יותר יהיה מקום אחד לכל ארבעה חברי הסיעה;

(2) המקומות שנשארו אחרי החלוקה לפי פסקה (1) יתחלקו בין הסיעות שהשתתפו בחלוקה זו לפי גודל העודפים של מספר חבריהן;

(3) היו לשתי סיעות או יותר עודפים שווים, ולא נשארו מקומות לכולן, יכריע ביניהן יושב ראש הכנסת על פי גורל;

(4) נשארו מקומות פנויים אחרי החלוקה לפי פסקאות (1) ו-(2) יוקטן מספר חברי הועדה לפי סעיף קטן זה במספר המקומות שנשארו פנויים כאמור.

(ג) כל סיעה שלא הגיעה לייצוג לפי סעיף קטן (ב) יהיה לה בועדה המרכזית חבר אחד.

(ד) לכל חבר הועדה המרכזית יהיה ממלא מקום קבוע.

(ה) כל סיעה תגיש ליושב ראש הכנסת, תוך 50 יום מיום כינוס הכנסת, רשימה של נציגיה בועדה המרכזית ושל ממלאי מקומם, על שמות משפחותיהם, שמותיהם הפרטיים ומענם.

(ו) שר, סגן שר, עובד מדינה – פרט למורה – וחייל בשירות סדיר לפי חוק שירות בטחון או בשירות קבע של צבא-הגנה-לישראל, לא יהיו חברים, ולא ממלאי מקום של חברים, בועדה המרכזית.

(ז) הועדה המרכזית מוסמכת לפעול אף אם מספר חבריה אינו שלם.

גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת הבחירות המרכזית
תיקון 66

16א. (א) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לקבוע כללים[*] ותנאים שלפיהם ישולם מתקציב הוועדה המרכזית גמול או החזר הוצאות לחבר הוועדה המרכזית בעבור השתתפות בישיבות הוועדה המרכזית, ובכלל זה ישיבות של חלק מחבריה כפי שיקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בכללים, ואת שיעוריהם, והכול בהתחשב בכללים הנוהגים לעניין גמול והחזר הוצאות בוועדות ציבוריות בשירות המדינה ובמועצות בתאגידים שהוקמו לפי חוק.

(ב) לא ישולם גמול לחבר הוועדה המרכזית שהוא חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה, עובד גוף מתוקצב או שהוא זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעבור ההשתתפות; ואולם, יכול שישולם לחבר כאמור החזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות, ובלבד שאינו זכאי לקבל, ממקור אחר, החזר הוצאות; בפסקה זו, "עובד המדינה" ו"עובד גוף מתוקצב" – כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985.

* ראו כללי הבחירות לכנסת (גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת הבחירות המרכזית), התשע"ה-2015 בעמ' 265 לספר זה.

ועדת הבחירות המרכזית – יושב ראש וסגנים

17. (א) יושב ראש הועדה המרכזית יהיה אחד משופטי בית המשפט העליון שייבחר לכך על ידי שופטים אלה, ויהא נוסף על חברי הועדה לפי סעיף 16 ; בחירתו תהיה על פי בקשת יושב ראש הכנסת ולא יאוחר מהיום ה- 60 מיום כינוסה של הכנסת.

תיקון 8

(ב) נפטר יושב ראש הועדה המרכזית, התפטר או קבע נשיא בית המשפט העליון שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, יבחרו שופטי בית המשפט העליון שופט אחר מביניהם לכהן כיושב ראש הועדה.

תיקון 8

(ג) בעת בחירת יושב ראש הועדה המרכזית ייבחר אחד משופטי בית המשפט העליון על ידי שופטים אלה כממלא מקומו של היושב ראש, והוא יכהן זמנית אם נפטר היושב ראש, התפטר או נשיא בית המשפט העליון קבע שנבצר מהיושב ראש למלא תפקידו.

תיקון 29

(ד) [בטל].

תיקון 8

(ה) נשיא בית המשפט העליון יודיע ליושב ראש הכנסת על תוצאות הבחירות ועל החלטותיו לפי סעיף זה.

(ו) ליושב ראש הועדה המרכזית יהיו סגנים שייבחרו על ידי הועדה המרכזית מבין חבריה ; מספר הסגנים יהיה ארבעה, אולם ועדת הכנסת רשאית להגדיל מספר זה עד לשמונה ; ארבעה מהסגנים יהיו מארבע הסיעות הגדולות שבכנסת, ואם הוגדל מספר הסגנים כאמור, תקבע ועדת הכנסת מאיזו סיעה יהיו הסגנים הנוספים.

עובדי ועדת הבחירות המרכזית

תיקונים 60 ו-64

17א. (א) (1) עובדי הוועדה המרכזית דינם כדין שאר עובדי המדינה, אולם בקבלת הוראות ולגבי פיטורים יהיו נתונים למרותו של יושב ראש הוועדה המרכזית, והוא רשאי להסמיך לכך את המנהל הכללי של הוועדה המרכזית:

(2) יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע סוגי עבודות, תפקידים או שירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם .

---

* ביום 25.11.16 הוסמכה המנהלת הכללית של הוועדה כאמור (ר' י"פ 7416 התשע"ז, עמ' 1391). ראו גם סעיף 41(ב) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשכ"ט-1969 הקובע כי: "לגבי עובדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, נתונות הסמכויות של הממשלה, של ועדת השירות, של שר, של נציב השירות ושל מנהל כללי לפי חוק זה, בידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית או עובד בכיר של ועדת הבחירות המרכזית שיתמנה לכך על ידיו ; ואולם – (1) סמכות היושב ראש לפי סעיפים 4, 20, 21, 25, 26 למעט הסמכות למנות בוחנים, 27 עד 33, 35 ו-40, טעונה גם התייעצות עם נציב השירות ; (2) סעיף 12 לא יחול ; יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ימנה מנהל כללי לוועדה, לפי המלצת ועדת איתור שימנה ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19."; ומינוי מנכ"ל הוועדה לתפקידים לפי סעיף זה (י"פ 7418, התשע"ז, עמ' 1448).

† ר' כללי הבחירות לכנסת (סוגי עבודות, תפקידים או שירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם), התשע"ג-2012 (ק"ת 7185 התשע"ד, עמ' 220), בעמ' 263 בספר זה.

(ב) לא יועסק כעובד הוועדה המרכזית, יבצע תפקיד בעבורה או ייתן לה שירות מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי, לדעת יושב ראש הוועדה המרכזית, לשמש עובד הוועדה, לבצע בעבורה תפקיד או לתת לה שירות, אם העבודה, התפקיד או השירות נמנים עם הסוגים שנקבעו לפי סעיף קטן (א).

תיקון 64 (ג) (1) לא ימונה לעובד הוועדה המרכזית מי שיש לו זיקה אישית או עסקית למפלגה או לגורם בכיר בה, מי שעוסק בפעילות פוליטית או בפעילות מפלגתית, חבר במפלגה, או מי שעסק בפעילות כאמור או היה חבר במפלגה בחמש השנים שקדמו למועד הצגת המועמדות, ולעניין המנהל הכללי של הוועדה המרכזית – מי שעסק בפעילות כאמור או היה חבר במפלגה בשבע השנים שקדמו להצגת המועמדות.

תיקון 64 (2) עובד הוועדה המרכזית לא יעסוק בפעילות פוליטית או בפעילות מפלגתית ולא יהיה חבר במפלגה.

תיקון 64 (3) מי שהיה עובד הוועדה המרכזית לא יעסוק בפעילות מפלגתית ולא יהיה חבר במפלגה בשנה שאחרי תום תקופת עבודתו.

תיקון 64 (4) לעניין סעיף קטן זה –

תיקון 64 (א) לא יראו השתתפות בהפגנה או בכינוס בעל אופי פוליטי, או הבעת עמדה פומבית בעניינים פוליטיים, כשלעצמן, כפעילות פוליטית;

תיקון 64 (ב) מי שלא שילם דמי חבר למפלגה ולא השתתף בפעילות במוסדותיה, לא יראוהו כחבר מפלגה.

תיקון 64 (5) הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על מי שמועסק בוועדה המרכזית בתקופה הסמוכה לבחירות או למשאל עם, בלבד.

ועדת הבחירות המרכזית – ישיבה ראשונה 18. יושב ראש הכנסת יזמן את הועדה המרכזית לישיבתה הראשונה שתתקיים לא יאוחר מהיום ה-15 שלאחר מסירת ההודעה בכנסת על הרכבה של הועדה, ויודיע על כך לשר הפנים לפחות יומיים לפני מועד הישיבה.

ועדות בחירות אזוריות – הרכבן 19. (א) הועדות האזוריות יתמנו על ידי הועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה- 52 שלפני יום הבחירות.

תיקון 67 (ב) מספר חבריה של כל ועדה אזורית והרכבה הסיעתי יהיו כשל הועדה המרכזית.

(ג) לחברים של ועדה אזורית יהיו ממלאי מקום, שיתמנו על ידי הועדה המרכזית בזמן מינוי הועדה האזורית; מספרם והרכבם הסיעתי של ממלאי המקום יהיו כשל אותה ועדה אזורית.

תיקון

(ד) המועמדים לועדה אזורית וממלאי מקומם יוצעו לועדה המרכזית על ידי באי כוח הסיעות או ממלאי מקומם, כאמור בסעיף 25(א).

(ה) ועדה אזורית מוסמכת לפעול אף אם מספר חבריה אינו שלם.

ועדות בחירות אזוריות – יושב ראש וסגנים

.20 (א) יושב ראש של כל ועדה אזורית יהיה שופט שיתמנה לאותה ועדה על ידי נשיא בית המשפט העליון, ויהא נוסף על חברי הועדה לפי סעיף 19; מינוים של יושבי ראש הועדות האזוריות יהיה על פי בקשת יושב ראש הועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-60 שלאחר מינויו של יושב ראש הוועדה המרכזית לפי סעיף 17(א).

תיקון 65
תיקון 67

(ב) הועדה המרכזית תמנה לכל ועדה אזורית, מבין חברי אותה ועדה אזורית, שלושה סגני יושב ראש בהתחשב במספר החברים של כל סיעה בוועדה המרכזית ביחס למספר החברים הכולל בוועדה המרכזית, למעט היושב ראש; יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לקבוע בכללים את האופן והמועדים למינוי סגנים כאמור*.

ועדות קלפי

תיקונים 6, 54 ו-69

.21 (א) (1) הועדה המרכזית תקבע לא יאוחר מהיום ה-40 לפני הבחירות את מספר חבריה של כל אחת מועדות הקלפי ואת הרכבה הסיעתי מבין הסיעות המיוצגות בועדה המרכזית, וכן תקבע את הסיעות שמהן יהיו היושב ראש של ועדת הקלפי וסגן היושב ראש, ובלבד שבכל ועדת קלפי יהיו מיוצגות לא פחות משלוש סיעות.

תיקון 69

(2) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לשנות את קביעת הוועדה המרכזית לפי פסקה (1) בדבר ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והסיעות שמהן יהיו היושב ראש של ועדת הקלפי וסגן היושב ראש, גם אם בשל כך ישתנה מספר הנציגים של כל סיעה בכל אזור בחירות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) הבקשה לשינוי ההרכב נעשתה בהסכמה בין הסיעות שבהן התבקש שינוי ההרכב;

(ב) בוועדת הקלפי יהיו מיוצגות, לאחר השינוי, לא פחות משלוש סיעות והאיזון בין הסיעות המרכיבות את הקלפי יישמר;

(ג) מספר הנציגים של כל סיעה בכל ועדות הקלפי, לאחר השינוי, לא יפחת מהמספר שקבעה הוועדה המרכזית לפי פסקה (1);

* ר' כללי הבחירות לכנסת (אופן ומועדים למינוי סגנים ליושב ראש של ועדה אזורית), התשע"ז-2017, בעמ' 239 לחוברת זו.

(ד) מספר הנציגים של כל סיעה בכל אזור בחירות, לאחר השינוי, לא ישתנה ביותר מ-10% ממספר הנציגים שקבעה הוועדה המרכזית לפי פסקה (2).

תיקונים 48 ו-69

(א1) יושב ראש ועדה אזורית רשאי לשנות, לעניין האזור שבו פועלת אותה ועדה אזורית, את קביעת הוועדה המרכזית לפי סעיף קטן (א)(1) בדבר ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והסיעות שמהן יהיו היושב ראש של ועדת הקלפי וסגן היושב ראש, ואת החלטת יושב ראש הוועדה המרכזית לפי סעיף קטן (א)(2), ובלבד שהתיימו כל אלה:

(1) הבקשה לשינוי ההרכב נעשתה בהסכמה בין הסיעות שבהן התבקש שינוי ההרכב;

(2) בועדת הקלפי יהיו מיוצגות, לאחר השינוי, לא פחות משלוש סיעות והאיזון בין הסיעות המרכיבות את הקלפי יישמר;

(3) מספר הנציגים של כל סיעה באותו האזור שבו פועלת הוועדה האזורית, לא ישתנה;

תיקון 69

(4) יושב ראש הוועדה האזורית יודיע לוועדה המרכזית את החלטתו.

תיקון 12

(ב) הועדה המרכזית תמסור בכתב פירוט של החלטותיה האמורות בסעיף קטן (א) -

(1) לכל סיעה – לגבי כל ועדות הקלפי;

(2) לכל ועדה אזורית – לגבי ועדות הקלפי שבתחומה;

(3) לכל מזכיר של ועדת קלפי – לגבי ועדת הקלפי שבה הוא מכהן.

תיקונים 13, 26 ו-69

(ג) בהתאם להחלטות הועדה המרכזית האמורות בסעיף קטן (א)(1), ולשינויים שנעשו בהחלטות לפי סעיפים קטנים (א)(2) ו-(א1) (בסעיף זה – ההרכב הסופי של ועדות הקלפי), ימנו הועדות האזוריות את יושבי ראש ועדות הקלפי.

תיקונים 13, 26 ו-69

(ד) נקבע ההרכב הסופי של ועדת קלפי וסיעה לא הודיעה לועדה האזורית את שמות נציגיה המכהנים כיושבי ראש ועדות קלפי תוך תקופה שנקבעה בכללים לפי סעיף קטן (ח), תורכב ועדת הקלפי בלי נציגי אותה סיעה.

תיקונים 26 ו-69

(ה) כל סיעה תמנה את נציגיה אשר יכהנו כסגני יושב ראש ועדות הקלפי וכחברי ועדת קלפי, בהתאם להרכב הסופי של ועדות הקלפי, ורשאית היא למנות ממלאי מקום קבועים לכל חבר.

תיקון 13

(ו) כל סיעה רשאית, בכל עת, בדרך שנקבעה בתקנות, להחליף את נציגה בועדת הקלפי ואת ממלאי מקומו.

תיקון 13

(ז) מי שביום הבחירות הוא בן שש עשרה ומעלה כשיר להיות חבר ועדת קלפי.

תיקון 69

(ח) יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע כללים לביצוע סעיף זה, ובכלל זה כללים לעניין אופן הגשת הבקשות לשינוי ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי לפי סעיפים קטנים (א)(2) ו-(א1), המועדים להגשתן ולהכרעה בהן ודרכי הטיפול בהן, ולעניין האופן והמועדים למינוי ולהעברת הפרטים של יושבי ראש ועדות הקלפי והחברים בוועדות הקלפי.*

מזכיר ועדת קלפי

תיקונים 5 ו-47

21א. (א) יושב ראש הוועדה המרכזית ימנה, לאחר התייעצות בסגניו, מזכיר לועדת קלפי, והוא רשאי להסמיך יושב ראש של ועדה אזורית למנות, לאחר התייעצות בסגניו הוא, מזכיר לועדת הקלפי.

תיקונים 16 ו-47

(ב) לא יתמנה מזכיר אלא אם כן הצהיר כי לא היה חבר מפלגה, או כי לא נטל חלק בפעילות מטעם מפלגה בשלוש השנים שקדמו ליום הבחירות.

תיקונים 6, 16, 26 ו-47

(ג) [בטל].

חילופי גברי בועדה המרכזית ובועדה אזורית

22. כל סיעה רשאית להחליף את נציגיה בועדה המרכזית ובועדה האזורית ואת ממלאי מקומם על ידי מתן הודעה של בא כוחה ליושב ראש הועדה המרכזית ולשר הפנים, ובהחלפת נציג בועדה אזורית - גם ליושב ראש אותה ועדה.

הודעה על הרכב הועדה המרכזית והועדות האזוריות

תיקון 71

23. (א) הודעה על הרכבה של הועדה המרכזית תינתן בכנסת על ידי יושב ראש הכנסת תוך 14 יום מיום הקמת הועדה המרכזית ותפורסם מטעם הכנסת ברשומות תוך 10 ימים מן היום שניתנה בכנסת.

(ב) חל שינוי בהרכב הועדה המרכזית, יפרסם יושב ראש הוועדה המרכזית הודעה על כך ברשומות תוך 10 ימים מיום שקיבל את ההודעה על השינוי וככל האפשר לפני יום הבחירות ואולם הודעה על שינוי יושב ראש הוועדה המרכזית תפורסם מטעם הכנסת.

(ג) הודעה על הרכבן של הועדות האזוריות תפורסם על ידי הועדה המרכזית במקום ובצורה שנקבעו בתקנות.

מנין, רוב וכו' בועדות הבחירות

תיקון 26

24. (א) המנין החוקי בישיבה של הועדה המרכזית ושל ועדה אזורית יהיה שליש מחברי הועדה וביניהם היושב-ראש או סגן היושב ראש, ובלבד שכל חברי הועדה הוזמנו לישיבה כאמור בסעיף קטן (א1); לא נכח מנין כזה כעבור שעה מן הזמן שנקבע להתחלת הישיבה, תהיה הישיבה חוקית בכל מספר של נוכחים, ובלבד שיהא נוכח יושב ראש הועדה; לא נכח יושב-ראש הועדה, תהיה הישיבה חוקית אם נכחו לפחות מחצית מחברי הועדה.

* ראו כללי הבחירות לכנסת (שינויים בהרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והודעה על פרטים של יושבי ראש וחברי ועדות הקלפי), התשע"ח-2018, בעמ' 277 לספר זה.

תיקון 26

(א1) הזמנה לישיבה לענין סעיף קטן (א) תהיה לפחות 24 שעות מראש; ביומיים שלפני יום הבחירות תהיה הזמנה לישיבה בהזמנה אישית או בדרך הטלפון, במברק או בפקסימיליה, לפחות שעה אחת מראש; ביום הבחירות ועד סיכום התוצאות, עריכת הפרוטוקול והעברת חומר הבחירות לועדה המרכזית או לועדה האזורית, תפעל הועדה ברציפות.

תיקון 26

(ב) החלטות של הועדה המרכזית, של ועדה אזורית ושל ועדת קלפי יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, רשאי יושב ראש הישיבה להכריע.

(ג) ממלא מקום של חבר רשאי להשתתף בישיבות הועדה בתור חבר בהעדרו של חבר הועדה.

(ד) בישיבות של הועדה המרכזית, של הועדות האזוריות ושל ועדות הקלפי רשאים להיות נוכחים, כמשקיפים בלבד, נציג אחד של כל רשימת מועמדים שפורסמה בהתאם לסעיף 65 ואינה מיוצגת באותה ועדה.

(ה) בהעדר היושב ראש של ועדה אזורית, ימלא את מקומו למשך ההיעדרות - אותו הסגן שהועדה המרכזית קבעה לכך.

תיקון 26

(ו) [בטל].

תיקון

(ז) בעניינים שבהם הוענקו סמכות או תפקיד ליושב ראש הועדה המרכזית יחד עם סגניו, יחולו עליהם הוראות סעיפים קטנים (א) ו- (ב) הנוגעים לועדה המרכזית, בשינויים המחוייבים.

תיקונים 26 ו- 47

(ח) [בטל].

תיקונים 26, 29 ו-47

(ט) (1) ישיבת ועדת הקלפי תהיה חוקית בכל מספר של חברים נוכחים ובלבד שנכח בה גם מזכיר הוועדה, ואולם בעת ספירת הקולות תהיה הישיבה חוקית אם נכחו בה נציגים של שתי סיעות לפחות מלבד המזכיר; נכח חבר אחד בלבד לא תתקיים ספירת קולות אף אם נכח בה המזכיר, עד שיגיע חבר ועדת קלפי שהתמנה לפי סעיף קטן (ט1).

(2) נעדרו מישיבת ועדת קלפי יושב ראש הועדה וסגנו, ימלא הקשיש שבין החברים את תפקידי יושב ראש הועדה עד שיבוא יושב ראש הועדה או סגנו.

תיקונים 29 ו- 47

(ט1) נוכח יושב ראש של ועדה אזורית כי קלפי לא נפתחה במועד כאמור בסעיף 72 (א) עקב היעדרם של חברי ועדת הקלפי או מזכיר הוועדה או כי בועדת הקלפי נכח חבר אחד בלבד או שהיה צורך להחליף את המזכיר, ימנה יושב ראש הועדה האזורית חבר ועדת קלפי או מזכיר, לפי העניין, לפי הוראות שיתן יושב ראש הועדה המרכזית ביחד עם סגניו; חבר ועדת קלפי או מזכיר יתמנה מבין אלה שנמצאו ראויים להתמנות מזכירים לועדות קלפי לפי הוראות סעיף 21א.

תיקון 47 (2ט) מונה מזכיר לפי סעיף קטן (ט1) או שהיה צורך להחליף מזכיר לפי אותו סעיף קטן רשאי יושב ראש של ועדה אזורית, כל עוד לא החלה ספירת הקולות, להחליט, על אף הוראות סעיף קטן (ט), כי, עד שיגיע מזכיר, הישיבה תהיה חוקית אף בהעדר מזכיר; החליט כאמור, יתן הוראות ליושב ראש ועדת הקלפי בענין פעולת הוועדה עד שיגיע מזכיר.

תיקון 26 (י) בהעדר היושב ראש של ועדת קלפי ימלא סגן היושב ראש את מקומו למשך ההיעדרות.

תיקון 26 (יא) החלטות של ועדת קלפי יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, יכריע יושב ראש הישיבה.

קביעת סיעות הכנסת 25. (א) לענין הקמת הועדה המרכזית יראו רשימת מועמדים שמתוכה נבחרו חברים לכנסת - כסיעה, ומספר חברי הסיעה כמספר המועמדים שנבחרו; בא כוחה של רשימת המועמדים וממלא מקומו יהיו בא כוחה של הסיעה וממלא מקומו.

תיקון 71 (א1) קמה סיעה בכנסת עקב התפלגות או מיזוג של סיעות כאמור בסעיף 60 לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, תודיע הסיעה בכתב לוועדת הכנסת, במועד ההתפלגות או המיזוג, מיהם בא כוחה וממלא מקומו, והודעה על כך תפורסם ברשומות מטעם הכנסת ותימסר ליושב ראש הוועדה המרכזית.

תיקונים 59 ו-71 (ב) כל סיעה רשאית בכל עת, על ידי הודעה בכתב ליושב ראש הכנסת, להחליף באי כוחה וממלאי מקומם; ההודעה תימסר בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו, אלא אם כן הודיעו רוב חברי הסיעה אחרת; הודעה על באי כוח הסיעות וממלאי מקומם ועל כל שינוי בהם, תפורסם ברשומות מטעם הכנסת ותימסר ליושב ראש הוועדה המרכזית.

תיקונים 22, 31, 41 ו-50 (ב1-ב7) [בטלים].

תיקון 29 (ג) השתנה הרכבה הסיעתי של הכנסת, או שמה של סיעה או מספר חבריה, ואישרה ועדת הכנסת את השינוי, ישתנה בהתאם לכך ההרכב הסיעתי של כל ועדות הבחירות, או שם הסיעה; ואולם –

תיקון 29 (1) אם השינוי בהרכב הסיעתי היה צירוף של שתי סיעות או יותר של הכנסת ושינוי זה נעשה לאחר היום ה-49 שלפני יום הבחירות, ישתנה ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי שבהן נותרו נציגים של פחות משלוש סיעות כתוצאה מהשינוי האמור; יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, יקבע מחדש את ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי;

תיקון 29

(2) אם השינוי בהרכב הסיעתי היה התפלגות ושינוי זה נעשה לאחר מינוי חברי הועדות האזוריות, לא יביא השינוי לידי שינוי בהרכב הסיעתי של הועדה המרכזית, הועדות האזוריות וועדות הקלפי; לסיעה שנותרה ללא ייצוג בעקבות השינוי יהיה בועדה המרכזית ובועדות האזוריות חבר אחד בדעה מייעצת.

(ד) לענין רשימת המועמדים יובא בחשבון כל שינוי בהרכבה הסיעתי של הכנסת שחל ואושר כאמור עד יומיים לפני תום המועד להגשת רשימות אלה.

תיקון 59

(ה) [בטל].

תיקון 64

סמכות לעריכת עסקאות 25א. לצורך פעילות ועדת הבחירות, מורשה יושב ראש הוועדה המרכזית או עובד הוועדה המרכזית שהורשה לכך על ידיו, יחד עם חשב הוועדה המרכזית או עובד בכיר בחשבות הוועדה המרכזית שהורשה לכך על ידי היושב ראש, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו־5 לחוק נכסי המדינה, התשי״א–1951, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור; הרשאות שניתנו לפי סעיף זה יפורסמו ברשומות*.

פרק ה׳: פנקס הבוחרים

סימן א׳: הכנה

תיקון 49

פנקס בוחרים 26. (א) לכל מועד בחירות יוכן פנקס בוחרים, שיכלול כל אדם שביום שליפת פנקס הבוחרים היה אזרח ישראלי והיה רשום, הוא ומענו, במרשם האוכלוסין כתושב ויום הולדתו ה-18 חל לא יאוחר מיום הבחירות. לענין פרק זה ״מען״ - לרבות ציון במרשם האוכלוסין של ישוב בלבד.

תיקון 49

(ב) [בטל].

תיקון 49

(ג) לשם הכנת פנקס הבוחרים תוכן לכל אזור קלפי רשימת בוחרים שתכלול כל אדם שמענו רשום בתחום אזור הקלפי והעומד בתנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

תיקון 49

(ד) פנקס הבוחרים ייכנס לתוקפו שלושה ימים לאחר יום שליפת הפנקס; על כניסת פנקס הבוחרים לתוקף יפרסם שר הפנים הודעה ברשומות.

תיקונים 49 ו־55

(ה) (1) שר הפנים יאפשר לכל בעל זכות בחירה לקבל באינטרנט, בתקופה המתחילה לכל המאוחר בתום שלושה ימים מיום כניסת פנקס הבוחרים לתוקף ועד יום הבחירות, מידע בדבר מספר הקלפי שבה הוא זכאי להצביע, מקום הקלפי ומספרו הסידורי של בעל זכות הבחירה ברשימת הבוחרים הרשאים להצביע באותה קלפי.

* ההרשאות פורסמו בי״פ 6958 התשע״ה, עמ׳ 2467.

(2) בעל זכות בחירה רשאי, בבקשה בכתב שתישלח בדואר רשום, לבקש משר הפנים כי יסיר מהאינטרנט מידע כאמור בפסקה (1) הנוגע אליו ; הוגשה בקשה כאמור, יוסר המידע נושא הבקשה בתוך עשרה ימים מיום קבלת הבקשה.

(3) שר הפנים יפרסם בעיתונות הודעה בדבר כוונתו לתת מידע כאמור בפסקה (1) ובדבר זכותו של בעל זכות בחירה לבקש את הסרת המידע כאמור בפסקה (2), עשרה ימים לפני כניסת פנקס הבוחרים לתוקף.

אין לשנות את פנקס הבוחרים
תיקון 49

27. אין להכניס שינוי בפנקס הבוחרים אלא לפי פסק דין שניתן לפי הוראות סעיף 53א.

תיקונים 7, 30 ו-49

28. [בטל].

פרטי הרשימות
תיקון 49

29. רשימת הבוחרים תפרט את שם המשפחה של כל בוחר, שמו הפרטי, שם אביו או אמו, שנת לידתו, מענו ומספר זהותו במרשם האוכלוסין ; באין לבוחר שם משפחה, יפורט גם שם אבי אביו ; הכל לפי הרשום במרשם ביום שליפת הפנקס.

סדר השמות ברשימה

30. ברשימת בוחרים יהיו שמות הבוחרים ערוכים זה מתחת לזה לפי סדר האלף - בית של שמות המשפחה ומסומנים במספרים סידוריים ; בוחר שאין לו שם משפחה יירשם לפי סדר האלף - בית של שמו הפרטי.

סימן ב' : הודעה לבוחר והצגת רשימות

תיקון 49

31-32. [בטלים].

מסירת מידע לציבור
תיקון 49

33. (א) כל אדם זכאי לפנות בכתב או בטלפון למשרד הפנים, ולברר האם הוא או זולתו נכללים בפנקס הבוחרים ביום הפניה, וכן את מקום הקלפי שברשימת הבוחרים שבה כלול שמם, והאם הקלפי נגישה לאנשים המוגבלים בניידות.

(ב) שר הפנים יפרסם מעת לעת, ולפחות אחת לשנה, את הדרך לקבל מידע לפי סעיף זה.

(ג) שר הפנים יקבע הוראות לביצוע סעיף זה, בין השאר, בהתחשב בצנעת הפרט.

תיקונים 18 ו-49

34-38. [בטלים].

מסירת מידע מפנקס הבוחרים למפלגות
תיקונים 49 ו-62

39. (א) בסעיף זה –

"היום הקובע" – היום ה-150 שלפני יום הבחירות, ואם התקבל חוק לפיזור הכנסת, הקובע מועד בחירות בתוך פרק זמן קצר יותר, או נוצרה עילה לקיום בחירות לפי סעיפים 11(ב) או 29(ו) לחוק-יסוד : הממשלה, או לפי סעיף 36א לחוק-יסוד : הכנסת – יום היווצרות העילה ;

"מידע פנקס" – רשימה הכוללת את שם המשפחה, השם הפרטי, שם האב או האם, המען ומספר הזהות במרשם האוכלוסין של בעלי הזכות לבחור שימלאו להם ביום הבחירות 18 שנים לפחות;

"מפלגה" – מפלגה שיש לה ייצוג בכנסת או מפלגה שנרשמה לפי חוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (בחוק זה – חוק המפלגות) שבא כוחה הודיע בכתב לשר הפנים כי בכוונתה להגיש רשימת מועמדים בבחירות.

(ב) שר הפנים ימסור למפלגה או לסיעה בכנסת, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע כמפורט להלן:

(1) מידע פנקס, וכן רשימה של אזורי הקלפי ותחומיהם של מקומות הקלפי, הנכונים ליום הקובע, לרבות בדבר מקומות של קלפיות הנגישות לאנשים המוגבלים בניידות – לא יאוחר מעשרה ימים לאחר היום הקובע;

(2) מידע פנקס כאמור בפסקה (1), הנכון ליום שליפת הפנקס – לא יאוחר משבוע לאחר יום כניסתו של פנקס הבוחרים לתוקף.

(ג) מידע פנקס כאמור בסעיף קטן (ב) יימסר למפלגה או לסיעה, לאחר שתתחייב בכתב, בנוסח שקבע שר הפנים, בידי בא כוחה שמונה לפי סעיף 19ב לחוק המפלגות, או לפי סעיף 25, או ממלאי מקומם ובידי האחראי לטיפול במידע מטעם המפלגה או הסיעה, שלא תעשה שימוש במידע פנקס, לרבות העברתו לאחר, אלא לצורכי התמודדותה בבחירות ולצורכי קשר עם ציבור הבוחרים.

(ד) שר הפנים רשאי להורות כי באמצעי האלקטרוני או המגנטי הנמסר לפי סעיף זה ייכלל אמצעי הגנה; לענין זה, "אמצעי הגנה" – לרבות הוספת מידע לזיהוי הקובץ.

(ה) שר הפנים יודיע לרשם מאגרי המידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, לאילו מפלגות או סיעות נמסר מידע פנקס.

(ו) שר הפנים ימסור, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע פנקס לועדה המרכזית, לצורך מילוי תפקידיה, לפי בקשת יושב ראש הועדה המרכזית; המידע יימסר לא יאוחר מעשרה ימים לאחר מסירת הבקשה.

תיקון 67

(ז) שר הפנים ימסור לוועדה המרכזית, לצורך מילוי תפקידיה, ביום העשירי שלפני יום הבחירות, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע על פטירה של אדם הרשום בפנקס הבוחרים שפטירתו נרשמה במרשם האוכלוסין.

סימן ג' : בקשות, עררים וערעורים

בקשה לתיקון פרטי הבוחר
תיקון 49

40. (א) נוכח אדם כי אינו זכאי להיות כלול בפנקס הבוחרים או כי פרט מהפרטים האמורים בסעיף 29 המתייחסים אליו נרשם באופן לא נכון, רשאי הוא להגיש לשר הפנים בקשה מנומקת בכתב לתיקון הרישום, לאחר שפעל לפי חוק המרשם ובהתאם לדין, לתיקון המידע ששימש בסיס להכנת הפנקס ;

(ב) חבר ועדת הבחירות המרכזית רשאי להגיש לשר הפנים בקשה שלא לכלול בפנקס הבוחרים אדם שיכלל בו שלא כדין מפאת טעות במרשם האוכלוסין, משום שהוא אינו בגיר, או נפטר או אינו אזרח ישראלי או תושב ישראל ;

(ג) לבקשה לפי סעיף זה יצורפו ראיות, לרבות פסק דין וצילום הספח של תעודת הזהות המעיד על שינוי מען אם נעשה ; העתק הבקשה והראיות לפי סעיף קטן (ב) יישלחו לאדם שאת שמו מבקשים שלא לכלול בפנקס הבוחרים בדואר רשום לפי המען הרשום במרשם האוכלוסין והמען המפורט בבקשה, והעתק אישור המשלוח יצורף לבקשה ;

(ד) בקשה כאמור בסעיף זה יכול שתוגש בכל עת אך לא יאוחר –

(1) מהיום ה-35 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (א) ;

(2) מהיום ה-40 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (ב).

(ה) שר הפנים יתקין תקנות לביצוע סעיף זה, לרבות קביעת סדרי הגשת בקשות, וכן יפרסם לציבור מעת לעת, ולפחות אחת לשנה, את הוראות סעיף זה ואת סדרי הגשת הבקשות.

תיקון 47 41-43. [בטלים].

הכרעה בבקשות
תיקון 49

44. שר הפנים יכריע בבקשות לפי סעיף 40 ויודיע את החלטתו בכתב למבקש ולאדם שאת שמו מבקשים שלא לכלול בפנקס הבוחרים –

(1) בתוך 10 ימים מיום הגשת הבקשה לפי סעיף 40(א) ;

(2) בתוך 15 ימים מיום הגשת הבקשה לפי סעיף 40(ב) ;

והכל לא יאוחר מהיום ה-25 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

תיקון 18 45. [בטל].

עתירה מינהלית
תיקון 49

46. (א) מי שבקשתו נדחתה או לא קיבל הודעה על החלטת שר הפנים, כאמור בסעיף 44, ולענין בקשה שהתקבלה לגבי אדם אחר לפי סעיף 40(ב) גם אותו אדם, רשאי לעתור נגד החלטת שר הפנים או נגד אי קבלת ההודעה.

(ב) העתירה תוגש בתוך שבוע מיום החלטת שר הפנים או מהיום שבו היתה אמורה להימסר, אך לא יאוחר מהיום ה-17 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

(ג) העתירה תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, התש"ס-2000 (בפרק זה - חוק בתי המשפט לענינים מינהליים), בכפוף להוראות חוק זה.

(ד) העתירה תוגש לבית המשפט לעניינים מנהליים שבאזור שיפוטו נמצא היישוב שבו רשום מענו של הבוחר שעל פרטי רישומו במרשם האוכלוסין נסבה העתירה.

תיקון 49 47. [בטל].

ראיות 48. כל רשות מרשויות המדינה וכל רשות מקומית חייבות לתת, ללא אגרה, כל תעודה וכל אישור הדרושים לצורך העתירה כאמור בסעיף 46.
תיקון 49

הרכב בית המשפט ופסק הדין 49. בית המשפט לעניינים מנהליים ידון בעתירה בשופט אחד; פסק דינו יהיה סופי ואין לערער עליו; פסק הדין יינתן ויימסר לשר הפנים בתוך שבועיים מיום הגשת העתירה אך לא יאוחר מהיום שלפני שליפת הפנקס.
תיקון 49

תיקון 49 50-51. [בטלים].

סימן ד': הוראות משלימות

הוראות בנוגע לחיילים 52. שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר הבטחון ועם יושב ראש הועדה המרכזית, להורות הוראות מיוחדות לגבי חיילים בכל הנוגע להגשת בקשות לפי סעיף 40, לדיון בהן ולמסירת החלטות לפי סעיף 44, ושר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר הבטחון ועם יושב ראש הועדה המרכזית, להורות הוראות מיוחדות לגבי חיילים בכל הנוגע להגשת עתירות לפי סעיף 46, לדיון בהן ולמסירת פסקי הדין; הוראות כאלה אינן טעונות פרסום ברשומות או כל פרסום אחר, והן יובאו לידיעת החיילים ושאר הנוגעים בדבר בדרך שיקבע שר הפנים בהתייעצות עם שר הבטחון.
תיקון 49

השלמת פרטים 53. שר הפנים יתקן פרטים במרשם האוכלוסין בהתאם להחלטותיו לפי סעיף 44 ולפסקי דין לפי סעיף 49, בתוך 3 ימים מיום מתן ההחלטה או מיום מתן פסק הדין, אך לא יאוחר מיום שליפת הפנקס.
תיקון 49

שינוי בפנקס הבוחרים – לפי החלטת בית המשפט לעניינים מינהליים 53א. (א) מצא אדם כי הוא אינו כלול בפנקס הבוחרים רשאי הוא, בתוך 5 ימים מיום כניסת הפנקס לתוקף, להגיש עתירה לכל בית משפט לעניינים מנהליים ולבקש לכללו בפנקס הבוחרים; ואולם לא יהיה אדם זכאי להגיש עתירה לפי סעיף זה שעניינה הוא שינוי מענו הרשום בפנקס הבוחרים.
תיקון 49

(ב) בית המשפט לעניינים מנהליים יחליט בענין הכללת אותו אדם בפנקס הבוחרים לא יאוחר מהיום ה-25 שלפני יום הבחירות; החלטתו תהיה סופית.

(ג) החליט בית המשפט לעניינים מנהליים שיש לכלול את העותר בפנקס הבוחרים, יתקן שר הפנים את הפנקס ויכלול בו את העותר עד היום ה-20 שלפני יום הבחירות.

תיקון 49 54-55א.. [בטלים].

הודעה לקראת בחירות
תיקון 18

55ב. לא יאוחר מ- 21 ימים לפני יום הבחירות תישלח, לכל מי ששמו נכלל בפנקס הבוחרים, הודעה בדבר המען המפורט של הקלפי ששמו נכלל ברשימת הבוחרים הרשאים להצביע בה.

תיקונים 18 ו- 49

55ג. [בטל].

פרק ו': רשימת מועמדים

הוראות בענין עובדי המדינה, חיילים, שוטרים וסוהרים
תיקון 31
תיקונים 26 ו- 31

56. (א) בסעיף זה, "עובד המדינה" – לרבות עובד תאגיד שהוקם בחוק.

(א1)* אלה לא יהיו מועמדים לכנסת:

(1) עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג;

(2) עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה;

(3) קציני צבא בכל דרגה שהיא בשירות קבע של צבא-הגנה לישראל;

תיקון 31

(4) שוטר במשטרת ישראל וסוהר בשרות בתי הסוהר;

תיקונים 35 ו- 44

זולת אם חדלו להיות עובדי המדינה, קציני צבא, שוטרים או סוהרים כאמור, לפני היום הקובע;

בסעיף קטן זה, "היום הקובע" –

תיקון 56

(1) לענין ראש שירות הביטחון הכללי, ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, קצין צבא בדרגת אלוף ומעלה, קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה, ונציב בתי הסוהר - שלוש שנים לפני יום הבחירות שלאחר יום השחרור משירות; לענין בחירות שיתקיימו לאחר הבחירות האמורות יהיו המנויים בפסקה זו רשאים להיות מועמדים לכנסת אף אם טרם חלפו שלוש שנים כאמור;

(2) לענין עובדי המדינה, קציני צבא, שוטרים או סוהרים שאינם מנויים בפסקה (1) – 100 ימים לפני יום הבחירות; לענין בחירות מוקדמות שביום שבו נקבע המועד לעריכתן לפי כל דין נותרו פחות מ-110 ימים עד לעריכתן, יהיה היום הקובע – 10 ימים מיום קביעת המועד האמור.

---

* בסעיף 11(א) לחוק בנק ישראל התש"ע–2010 נקבע כי: "בכל תקופת כהונתם לא יהיו הנגיד והמשנה לנגיד חבר הכנסת או חבר מועצה של רשות מקומית, ולא ייכללו ברשימת מועמדים בבחירות לכנסת או למועצה של רשות מקומית".

תיקונים 31 ו-54

(ב) עובד המדינה – פרט למורה – חייל בשירות סדיר לפי חוק שירות בטחון וכן חייל בשירות קבע של צבא הגנה לישראל שסעיף קטן (א1) אינו חל עליהם ששמו נכלל באחת מרשימות המועמדים, יופסק שירותו מיום הגשת רשימת המועמדים ועד יום הבחירות, ואם נהיה לחבר הכנסת - כל זמן היותו חבר הכנסת.

תיקון 54

(ג) [בטל].

תיקונים 5 ו-57

(ד) מועמד ששמו נכלל ברשימת מועמדים שאושרה, לא ישרת שירות מילואים לפי חוק שירות מילואים מיום אישור הרשימה ועד יום הבחירות.

תיקונים 10 ו-39

56א. [בטל].

החלטת יושב ראש הועדה המרכזית לענין קלון

תיקון 39

56ב. לענין החלטה בדבר עבירה שיש עמה קלון לפי סעיף 6 לחוק-יסוד: הכנסת (להלן – חוק היסוד), יחולו הוראות אלה:

(1) (א) מועמד יגיש לועדה המרכזית, יחד עם כתב ההסכמה להיות מועמד כאמור בסעיף57(ט) הצהרה לענין סעיף 6 לחוק היסוד;

(ב) מועמד או מי שרוצה להיות מועמד, שהורשע כאמור בסעיף 6 לחוק היסוד ומבקש כי יושב ראש הועדה המרכזית יחליט כי אין עם העבירה משום קלון, יגיש ליושב ראש הועדה המרכזית בקשה בצירוף כתב האישום, פסק הדין וכל חומר אחר הנוגע לענין, לא יאוחר מיום הגשת רשימות המועמדים*;

(ג) החלטת יושב ראש הועדה המרכזית תהיה סופית ותימסר לועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-28 שלפני יום הבחירות;

(2) (א) (1) נידון מועמד למאסר כאמור בסעיף 6 לחוק היסוד, ופסק הדין נעשה סופי בתקופה שבין יום לאחר הגשת רשימת המועמדים ועד ערב יום תחילת כהונתו כחבר הכנסת, יודיע על כך ליושב ראש הועדה המרכזית;

(2) ביקש המועמד לקבוע כי אין עם העבירה שעליה נידון משום קלון, יגיש בקשה כאמור בפסקה (1)(ב);

(3) הודעה או בקשה כאמור וכל חומר אחר הנוגע לענין יוגשו ליושב ראש הועדה המרכזית בתוך שבעה ימים מיום שפסק הדין נעשה סופי;

(4) לא הגיש המועמד בקשה כאמור, דינו כדין מי שהתפטר מיום ההודעה אף אם נבחר ואף אם החל לכהן;

* ר' נוהל הטיפול בבקשות לקביעת היעדר קלון, התשע"ד-2013 בעמ' 255 בספר זה.

(ב) יושב ראש הועדה המרכזית ייתן את החלטתו בתוך 10 ימים מיום הגשת הבקשה והחלטתו תהיה סופית; החליט היושב ראש לדחות את הבקשה, רשאי הוא להורות על פרסום ההחלטה כפי שיקבע.

(ג) החליט יושב ראש הועדה המרכזית לדחות את הבקשה, דינו של המועמד כדין מי שהתפטר מיום מתן ההחלטה, אף אם נבחר ואף אם החל לכהן; הודעה על כך תפורסם ברשומות.

הגבלת הזכות להיבחר בשל הרשעה בעבירת טרור או ביטחון חמורה

56ג. עבירת טרור או ביטחון חמורה לעניין הגבלת הזכות להיבחר לפי סעיף 6(א) לחוק־יסוד: הכנסת היא אחת מאלה:

(1) עבירת טרור חמורה כהגדרתה בחוק המאבק בטרור, התשע״ו-2016;

(2) עבירה לפי סימן ב׳ או ד׳ לפרק ז׳ בחוק העונשין, התשל״ז-1977, שעונשה עשר שנות מאסר או יותר.

הגשת רשימות מועמדים

תיקון 70

57. (א) רשימת מועמדים תכיל לא יותר מ- 120 שמות של אנשים הזכאים להיבחר ושהסכימו להכללת שמם ברשימה; השמות יהיו מסומנים כל אחד במספר סידורי.

תיקונים 5, 18 ו-71

(ב) הרשימה תפרט את שמו הפרטי של כל מועמד ושם משפחתו, מספר זהותו במרשם האוכלוסין ומענו. רשימת מועמדים שמגישות שתי מפלגות או יותר (בחוק זה – רשימת מועמדים משותפת) תציין גם את השתייכותו המפלגתית של כל מועמד.

תיקונים 28 ו-45

(ב1) [בטל].

תיקונים 31 ו-71

(ג) מפלגה תגיש רשימת מועמדים על גבי טופס שנקבע בתקנות, והיא תחתם בידי בא כוחה או בידי ממלא מקומו כאמור בסעיף 19ב לחוק המפלגות, התשנ״ב-1992; רשימת מועמדים משותפת תיחתם בידי באי כוחן של כל אותן מפלגות או ממלאי מקומם.

תיקון 45

(ד-ח) [בטלים].

תיקונים 26, 29, 34, 59, 66 ו-70

(ט) (1) רשימת מועמדים, בצירוף כתב הסכמה של כל אחד מהמועמדים חתום על ידו, תוגש לועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-47 שלפני יום הבחירות בשעה 22:00; יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע בכללים את הנוסח והצורה של כתב ההסכמה.*

* ראו כללי הבחירות לכנסת (נוסח וצורה של כתב הסכמה של מועמד לכנסת), התשע״ח-2018, בעמ׳ 275 בספר זה.

תיקון 66

(2) רשימת המועמדים תוגש בידי בא־כוח המפלגה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 19ב לחוק המפלגות, או בידי אדם אחר שבא־כוח המפלגה או ממלא מקומו ייפו את כוחו להגיש את רשימת המועמדים; ייפוי הכוח ייחתם בפני עורך דין או בפני עובד של הוועדה המרכזית שיושב ראש הוועדה המרכזית הסמיך לכך.

תיקון 66

(3) על ימי ההגשה, שעותיה ומקומה תפרסם הועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-52 שלפני יום הבחירות, הודעה בדרך שתקבע.

תיקון 46

(ט1) בכתב ההסכמה כאמור בסעיף קטן (ט) יצהיר המועמד הצהרה זו: "אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולהימנע מלפעול בניגוד לעקרונות סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת".

תיקון 59

(ט2) ברשימת מועמדים המוגשת לוועדה המרכזית לפי סעיף זה לא יופיע כל שינוי כמפורט להלן: החלפת מועמד פלוני במועמד אחר, מחיקה או הוספה של שם מועמד, שינוי סדר רישומו של מועמד ברשימה או שינוי המספר הסידורי שליד שם המועמד.

(י) עם קבלת רשימת מועמדים תאשר הועדה המרכזית בכתב את הגשתה, בציון היום והשעה.

איסור הסכמים בדבר רשימות מועמדים

תיקון 22

57א. לא ייעשה הסכם ולא תינתן התחייבות הבאים להבטיח מקום ברשימת מועמדים לכנסת לחבר כנסת מסויים או לקבוצת אנשים, אלא לאחר היום ה-90 שלפני יום הבחירות.

כל מועמד ברשימה אחת בלבד

58. אדם יוכל להיות מועמד ברשימת מועמדים אחת בלבד; מי שהסכים להכללת שמו בשתי רשימות מועמדים או יותר, תמחק הועדה המרכזית את שמו מכל הרשימות.

באי כוח רשימות המועמדים

59. המגישים רשימת מועמדים רשאים לציין בה שני אנשים, אחד כבא כוח הרשימה ואחד כממלא מקומו; באין ציון כזה יראו את האדם החתום ראשון למגישים כבא כוח הרשימה, ואת השני כממלא מקומו.

תיקונים 5, 6, 9, 16 ו-31

60. [בטל].

כינוי ואות של רשימת מועמדים

61. (א) רשימת מועמדים תישא כינוי עם אות או עם שתי אותיות שונות של האלף-בית העברי, להבדילה מרשימות מועמדים אחרות.

תיקונים 31, 35 ו-71

(ב) מפלגה המיוצגת בכנסת היוצאת על ידי סיעה, זכות עדיפות לה לסמן רשימתה בכינוי, באות או באותיות, כולם או מקצתם, שבהם היתה מסומנת רשימת המועמדים שלה בבחירות לכנסת היוצאת, או בכינוי או באות או באותיות ששימשו את המפלגה במהלך הבחירות האחרונות לרשויות המקומיות, אף אם הם שונים משמה של המפלגה; שתי

מפלגות או יותר המיוצגות בכנסת היוצאת על ידי סיעה אחת או יותר, והמגישות רשימת מועמדים משותפת, זכות עדיפות להן לסמן את רשימתן בכינויים או באותיות, כולם או מקצתם, שבהן היו מסומנות רשימות המועמדים שלהן בבחירות לכנסת היוצאת, והוא אף אם המספר הכולל של האותיות עולה על שתיים.

תיקונים 31 ו-34

(ג) לא תישא רשימת מועמדים את הכינוי, האות או האותיות, כולם או מקצתם, שבהם היתה מסומנת רשימת מועמדים של מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, אלא בהסכמתו בכתב של בא כוח אותה סיעה; היו שתי מפלגות או יותר מיוצגות בכנסת היוצאת על ידי סיעה אחת – בהסכמתו של בא כוח אותה סיעה.

תיקון 31

(ג1) על אף הוראות סעיף קטן (ג) רשאית רשימת מועמדים לשאת אות או אותיות שבהן היתה מסומנת רשימת מועמדים של מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, אם אותה מפלגה אינה מסמנת את רשימתה באות או באותיות האמורות ולא נתנה את הסכמתה לסימון רשימת מועמדים אחרת בהן.

(ד) בכפוף להוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג), מי שהקדים להגיש את רשימתו, זכותו לבחור כינוי ואות או שתי אותיות – קודמת.

(ה) רשימת מועמדים שלא ניתנו לה כינוי או אות על ידי מגישיה, תיתן לה הועדה המרכזית , בכפוף להוראות סעיף זה, כינוי ואות או שתי אותיות.

(ו) רשימת מועמדים לא תישא כינוי, אות או אותיות העלולים להטעות.

ליקויים הניתנים לתיקון

62. (א-ב) [בטלים].

תיקונים 34 ו-45
תיקונים 45 ו-59

(ג) הוגשה רשימת מועמדים שלא בהתאם להוראות חוק זה, תודיע הועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-40 שלפני יום הבחירות, לבא-כוח הרשימה ולממלא מקומו על הליקוי, והם רשאים לתקן את הליקוי לא יאוחר מהיום ה-35 שלפני יום הבחירות.

ליקויים שאינם ניתנים לתיקון
תיקונים 34 ו-45
תיקון 59

62א. אלה הליקויים שאינם ניתנים לתיקון:

(1) [בטל].

(2) כתב הסכמה של מועמד שאינו חתום כאמור בסעיף 57(ט).

(3) שינוי כאמור בסעיף 57(ט2).

אישור רשימות המועמדים
תיקונים 9, 29 ו-59

63. רשימת מועמדים שאינה מנועה מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק יסוד: הכנסת, ושהוגשה כהלכה או שתוקנה לפי סעיף 62, תאשר אותה הועדה המרכזית ותודיע על כך, לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני הבחירות, לבא כוח הרשימה ולממלא מקומו.

מחיקת מועמד המנוע מלהשתתף בבחירות
תיקונים 46 ו-59

63א. (א) בקשה* לקבוע כי מועמד מנוע מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת תיחתם בידי שליש מחברי הוועדה המרכזית ותוגש לוועדה המרכזית לא יאוחר משבעה ימים מיום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שם המועמד; החלטת הוועדה לפי סעיף קטן זה תינתן לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני יום הבחירות.

(ב) החליטה הועדה המרכזית כי מועמד מנוע מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת, תודיע על כך למועמד ותעביר מיד את החלטתה ונימוקיה לאישור בית המשפט העליון.

(ג) אישר בית המשפט העליון את ההחלטה, תמחק הועדה המרכזית את שמו של המועמד מרשימת המועמדים.

(ד) דחתה הועדה המרכזית את הבקשה לפי סעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף 64(א1), בשינויים המחוייבים.

תיקונים 52 ו-59

(ה) בהליך של אישור החלטת הוועדה המרכזית לפי סעיף קטן (ב) או בערעור על החלטת הוועדה המרכזית לפי סעיף קטן (ד) ידון בית המשפט העליון בתשעה שופטים או במספר בלתי זוגי גדול יותר, כפי שיורה נשיא בית המשפט העליון ופסק דינו יהיה סופי; פסק הדין יימסר לוועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-23 שלפני יום הבחירות.

ערעור
תיקונים 9, 29, 46 ו-59

64. (א) סירבה הועדה המרכזית לאשר רשימת מועמדים, כולה או אחד משמות המועמדים, שלא לפי סעיף 63א, או את הכינוי או את האות של הרשימה, תודיע הועדה על כך, לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני יום הבחירות, לבא כוח הרשימה ולממלא מקומו, והם רשאים, לא יאוחר מהיום ה-28 שלפני יום הבחירות, לערער על הסירוב לפני בית המשפט העליון.

תיקונים 9, 29 ו-59

(א1) אישרה הועדה המרכזית רשימת מועמדים, רשאים היועץ המשפטי לממשלה או יושב ראש הועדה המרכזית או לפחות רבע מחברי הועדה המרכזית, לערער על כך לפני בית המשפט העליון, לא יאוחר מהיום ה- 28 שלפני יום הבחירות, בטענה

* ראו נוהל הטיפול בבקשה לפסילת רשימת מועמדים לכנסת או מועמד לכנסת, התשע"ה-2015, בעמ' 251 לספר זה.

שהרשימה מנועה מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת.

תיקונים 5, 29 ו-59 (ב) בערעור לפי סעיף זה ידון בית המשפט העליון בשלושה שופטים ופסק דינו יהיה סופי; פסק הדין יימסר לוועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה- 23 שלפני יום הבחירות.

תיקון 52 (ב1) בערעור על החלטת הועדה המרכזית לאשר או לסרב לאשר השתתפות של רשימת מועמדים בבחירות לכנסת לפי הוראות סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת, ידון בית המשפט העליון, על אף האמור בסעיף קטן (ב), בתשעה שופטים או במספר בלתי זוגי גדול יותר, כפי שיורה נשיא בית המשפט העליון.

תיקון 49 (ג) [בטל].

פרסום רשימות המועמדים 65. הוועדה המרכזית תפרסם ברשומות, לא יאוחר מהיום ה-9 שלפני יום הבחירות, את רשימות המועמדים כפי שאישרה היא או כפי שהחליט בית המשפט העליון לפי סעיף 64; הפרסום יציין כינוי ואות של כל רשימה.

תיקון 9

תיקונים 5, 6, 16 ו-31 66. [בטל].

התקשרות בין רשימות מועמדים 67. (א) רשימות מועמדים רשאיות להתקשר ביניהן לשם חלוקת המנדטים, אך אין רשימה רשאית להתקשר אלא עם רשימה אחת בלבד, ואין תוצאה להתקשרות אלא זו הקבועה בסעיף 82.

תיקון 5 (ב) על התקשרות של רשימות מועמדים יש למסור לועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-11 שלפני יום הבחירות, הודעה בכתב חתומה בידי באי כוח שתי הרשימות או ממלאי מקומם.

(ג) הועדה המרכזית תפרסם התקשרויותיהן של רשימות מועמדים ברשומות ובעיתונים יומיים, לא יאוחר מהיום ה-8 שלפני יום הבחירות.

פרק ז': ההצבעה וספירת הקולות

מקום קלפי 68. (א) לכל אזור קלפי תהיה קלפי אחת; הקלפי תעמוד בתחום אזור הקלפי אם לא החליטה הועדה המרכזית על מקום אחר בשים לב לנסיבות שבאזור; מקום הקלפי ייקבע, ככל האפשר, תוך מגמה להקטין את המרחק בין הקלפי לבין מקום המגורים של הזכאים לבחור בה.

תיקון 29 (ב) מקום קלפי לא יהיה במועדון מפלגתי או במקום אחר המיועד למוסד ציבורי – פוליטי, ואף לא בבית כנסת או במקום תפילה אחר.

תיקון 49 (ג) לא יאוחר מהיום ה-70 שלפני יום הבחירות תקבע הוועדה המרכזית את מקומות הקלפי לבחירות לפי רשימה של מקומות הקלפי שמסר לה שר הפנים לא יאוחר מהיום ה-80 שלפני יום הבחירות או במועד מוקדם יותר לפי בקשת יושב ראש הוועדה המרכזית.

תיקון 67 (ג1) (1) נוכחו יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו כי במתחם אחד יוצבו כמה מקומות קלפי ומספר הבוחרים הרשומים ברשימת הבוחרים הקשורה לאזור קלפי אחד שונה באופן מהותי ממספר הבוחרים ברשימת בוחרים הקשורה לאזור קלפי אחר באותו מתחם, רשאים הם, לא יאוחר מיום לפני כניסת פנקס הבוחרים לתוקף לפי סעיף 26, להורות על עריכת איזון כמפורט בפסקה (3) בין רשימות הבוחרים הקשורות לאזורי הקלפי שבאותו מתחם, ובלבד שהפער במספר הבוחרים בין רשימות כאמור עולה על 100 ; לעניין זה, "מתחם" – כהגדרתו בסעיף 68א(ג2).

תיקון 67 (2) בהחלטה על עריכת איזון כאמור בפסקה (1) רשאים יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו לקבוע כי עקב האיזון יבוטלו מקומות קלפי, ובלבד שמספר הבוחרים הרשום לאחר הביטול בכל רשימת בוחרים כאמור באותה פסקה לא יעלה על 700.

תיקון 67 (3) החליטו יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו על עריכת איזון כאמור בפסקה (1), יעביר יושב ראש הוועדה המרכזית או עובד הוועדה שהוא הסמיך לכך בוחרים מרשימת בוחרים שבאזור קלפי אחד לרשימת בוחרים שבאזור קלפי אחר באותו מתחם, לפי סדר האלף-בית של שמות משפחותיהם.

(ד) הודעה על מקום הקלפי תפורסם, לא יאוחר מהיום ה- 7 שלפני יום הבחירות, במקום ובצורה שקבעה הועדה המרכזית.

תיקון 29 (ה) יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, רשאי להורות כי בכל מקום קלפי לא יוצבו יותר משני תאי הצבעה המסתירים את הבוחר מעיני זולתו.

הצבעת אנשים המוגבלים בניידות 68א. (א) בכל ישוב יהיה לפחות מקום קלפי אחד שיש בו ואליו סידורי גישה והצבעה מתאימים לאנשים המוגבלים בניידות ובישוב שמספר הקלפיות בו עולה על 20 יהיו לפחות שני מקומות קלפי כאמור; שר הפנים יקבע בתקנות את הסידורים הנדרשים.

תיקונים 40 ו-49

תיקון 49 (ב) בישוב שיש בו יותר מעשרת אלפים תושבים ביום ה-60 שלפני יום הבחירות יהיה, לפחות, מקום קלפי אחד כאמור בסעיף קטן (א), לכל שטח גיאוגרפי רצוף שבו עד כעשרת אלפים תושבים.

(ג) נוכחו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו כי בישוב פלוני אין מקום קלפי כאמור בסעיף קטן (א), ולא ניתן להתקין, באמצעים סבירים, מקום קלפי כאמור, רשאים הם להורות כי האמור בסעיף קטן (א) לא יחול על ישוב זה; האמור בסעיף קטן זה יחול גם לגבי מקום קלפי כאמור בסעיף קטן (ב).

תיקון 49

(ג1) בכל מקום קלפי כאמור בסעיף קטן (א) תציב הרשות המקומית תמרור זמני שיהיה בתוקף ביום הבחירות, ויבטיח שני מקומות חניה המיועדים לאנשים המוגבלים בניידות; ראש הרשות המקומית או מי שהוא מינה לכך ינקוט בכל האמצעים הדרושים לקיום הוראה זו.

תיקון 59

(ג2) היו במתחם אחד כמה מקומות קלפי שכל אחד מהם יש בו ואליו סידורי גישה והצבעה מתאימים לאנשים המוגבלים בניידות, רשאי יושב ראש הוועדה המרכזית לקבוע כי רק אחד ממקומות הקלפי שבמתחם ייקבע כקלפי לפי הוראות סעיף זה; לעניין זה, "מתחם" – מבנה או כמה מבנים הסמוכים זה לזה.

תיקון 40

(ד) אדם המוגבל בניידות רשאי להצביע בכל קלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף זה.

תיקונים 40, 47, 55 ו-59

(ה) (1) אדם המוגבל בניידות המצביע בקלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף זה, יזדהה בפני מזכיר ועדת הקלפי כאמור בסעיף 74(א) ו-(ב) ולאחר שחתם על טופס שבו הוא מצהיר כי הוא מוגבל בניידות ישים את מעטפת ההצבעה לתוך מעטפה חיצונית, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם הבוחר, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ואת מענו, והבוחר יטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי לתוך הקלפי.

תיקון 59

(2) היתה מוגבלותו בניידות של אדם ניכרת לעין, או שהציג תעודה המעידה על כך שהוא מוגבל בניידות, רשאי מזכיר ועדת הקלפי לפטור אותו מחתימה על טופס כאמור בפסקה (1).

תיקון 40

(ו) ספירת הקולות של בוחרים שהצביעו בקלפיות לפי הוראות סעיף זה תהיה בדרך שקבע שר הפנים.

תיקון 40

(ז) מידע בדבר דרכי ההצבעה לפי סעיף זה ובדבר מיקום הקלפיות לאנשים המוגבלים בניידות, יפורסם לציבור, לרבות בכלי התקשורת האלקטרוניים, בדרך שיקבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

תיקון 40

(ח) בסעיף זה, "אדם מוגבל בניידות" - אדם שמפאת מצבו הגופני הוא מוגבל בניידות ומסיבה זו אינו יכול להצביע במקום הקלפי שרשימת הבוחרים הקשורה אליה כוללת את שמו.

תיקון 40

(ט) סעיף זה, מטרתו להבטיח את מימוש זכותם של אנשים המוגבלים בניידות, להצביע, למשך פרק הזמן שיעבור עד למתן אפשרות גישה עצמאית ובטוחה, בכל מקומות הקלפי בארץ.

68א1. [בטל – הוראת שעה לכנסת ה-17].

הצבעת נשים השוהות במקלט לנשים מוכות 68ב.

(א) בסעיף זה, "מקלט" – מקום שבו שוהה אישה מוכה מחשש לחייה או לחיי ילדה, בפיקוח משרד העבודה והרווחה.

(ב) אישה השוהה במקלט רשאית להצביע בכל קלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף 68א.

(ג) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות, ימסור שר העבודה והרווחה ליושב ראש הועדה המרכזית רשימה של כל המקלטים ויציין לגביהם פרטים נוספים כפי שנקבע בתקנות; לא יצוין מענו המדויק של מקלט.

תיקון 42

(ד) ביום הבחירות תיתן מנהלת מקלט לכל שוהה במקלט, אישור בכתב להצביע כאמור בסעיף קטן (א) לפי טופס שנקבע בתקנות ואשר נמסר לה מראש על ידי הועדה המרכזית.

(ה) שוהה במקלט המצביעה בקלפי לפי סעיף זה, תזדהה בפני מזכיר ועדת הקלפי כאמור בסעיף 74(א) ו-(ב), תציג אישור הצבעה כאמור בסעיף קטן (ד), תשים את מעטפת ההצבעה בתוך מעטפה חיצונית.

תיקונים 47 ו-55

(ו) ועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם הבוחרת, את מספר זהותה במרשם האוכלוסין ואת מענה, והבוחרת תטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי לתוך הקלפי.

(ז) אישור ההצבעה יוחזר לבוחרת בתום הצבעתה, לאחר שמזכיר ועדת הקלפי חתם על האישור בציון שמו ושם משפחתו.

(ח) ספירת הקולות של בוחרות שהצביעו לפי סעיף זה תהיה כפי שנקבע בתקנות.

(ט) אדם שבמהלך תפקידו הגיעה אליו ידיעה, לגבי זהות אישה השוהה במקלט, מען מקלט, או כל פרט שיכול לזהות אישה השוהה במקלט, ישמרו בסוד; יושב ראש הועדה המרכזית רשאי לתת הוראות לענין שמירה על סודיות מידע לפי סעיף זה.

הפקעת מקומות בשביל ועדות קלפי 69.

(א) יושב ראש הועדה המרכזית רשאי, אם ראה צורך בכך, להפקיע זמנית מקומות - למעט מקומות מגורים ומשרדים פרטיים - שישמשו מקום עבודה לועדות קלפי בימי עבודתן או מקומות קלפי ביום הבחירות.

(ב) בעד הפקעה לפי סעיף זה ישולם פיצוי כפי שיקבע יושב ראש הועדה המרכזית.

הוראות במקרים מיוחדים 70.

(א) נוכחו יושב ראש הועדה וסגניו, שבאזור קלפי פלוני יהיו פחות מ- 100 בוחרים, רשאים הם, על אף האמור בסעיף 10, לא יאוחר מהיום ה- 10 שלפני יום הבחירות, לצרף אותו לאזור הקלפי הקרוב ביותר ושהמרחק אליו סביר בעיניהם, ויודיעו על כך מיד לבוחרים וליושבי ראש ועדות הבחירות הנוגעים בדבר בצורה שימצאו למתאימה; כל אדם המתנגד

תיקון 29

לצירוף רשאי, לא יאוחר מהיום ה- 7 שלפני יום הבחירות, להביא טענותיו לפני היושב ראש וסגניו והם יחליטו בדבר סופית לא יאוחר מ- 5 ימים לפני יום הבחירות.

תיקון 29

(ב) נוכחו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו, שבאזור קלפי פלוני יעלה מספר הבוחרים על 900, או שמסיבה אחרת צפוי במקום קלפי פלוני תור של מצביעים העשוי לעכב יתר על המידה את הצבעתם של אלה שבאו להצביע, רשאים הם, לא יאוחר מהיום ה- 6 שלפני יום הבחירות, להורות שבאותו אזור קלפי תהיה קלפי שניה; ניתנה הוראה כאמור, יעשו היושב ראש וסגניו מיד את כל אלה:

(1) יקבעו את מקום הקלפי השניה;

(2) יקבעו מי מהבוחרים של אותו אזור קלפי יצביעו בקלפי השניה;

(3) יודיעו, במקום ובצורה שימצאו לנכון, על מקום הקלפי השניה ועל הבוחרים שיצביעו בה;

(4) יקבעו מי מחברי ועדת הקלפי של אותו אזור קלפי ומי מממלאי המקום של חברים אלה יהוו את ועדת הקלפי של הקלפי השניה לצורך ההצבעה וספירת הקולות, ורשאים הם, לצורך זה, למנות חברים נוספים לועדת הקלפי של אותו אזור קלפי, ובלבד שכל החברים יהיו מבין הסיעות המיוצגות בועדה המרכזית ושבכל ועדה יהיו מיוצגות לא פחות משלוש סיעות מבין סיעות הכנסת היוצאת;

(5) יקבעו מי מחברי ועדת הקלפי יהיה יושב ראש ומי מהם יהיה סגן יושב ראש של ועדת הקלפי השניה.

תיקון 47

(6) ימנו מזכיר לוועדת הקלפי השניה.

תיקונים 1 ו- 26

(ג) נוכחו יושב ראש הועדה וסגניו, תוך 50 יום לפני יום הבחירות, כי מקום קלפי שנקבע לפי סעיף 68(ג) שוב אינו מתאים לייעודו כמקום קלפי כתוצאה משינויים בנסיבות, רשאים הם לקבוע מקום קלפי אחר ולהודיע על כך לבוחרים וליושבי ראש ועדות הבחירות הנוגעים בדבר במקום ובצורה שימצאו לנכון.

סמכויות מיוחדות 70א. (א) ראו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו, בערב יום הבחירות או ביום הבחירות, כי קיימות באזור קלפי פלוני נסיבות מיוחדות המונעות או העלולות, לדעתם, למנוע את המהלך התקין של ההצבעה, רשאים הם להורות על דחיית פתיחת הקלפי, על הפסקת ההצבעה ועל חידושה וכן על הוספת זמן להצבעה, ובלבד שלא תותר הצבעה כעבור יותר מ- 24 שעות מהשעה הקבועה בסעיף 72 לסגירת הקלפיות.

תיקון 18

(ב) בהוראות לפי סעיף קטן (א) ייקבעו הסידורים להבטחת קיום הבחירות באותו אזור קלפי, לרבות מקום הקלפי, הרכב ועדת הקלפי וכל דבר אחר המתחייב מן ההוראה העיקרית.

(ג) יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו יודיעו על ההוראות לפי סעיף זה לבוחרים וליושבי ראש ועדות הבחירות הנוגעים בדבר, במקום ובאופן שיראו לנכון; הוראות כאמור אינן טעונות פרסום ברשומות.

מסירת רשימות הבוחרים
תיקונים 6, 34, 54 ו-67

71. (א) לא יאוחר מהיום ה- 15 שלפני יום הבחירות ימסור שר הפנים לועדה המרכזית חמישה עותקים מפנקס הבוחרים שיעמוד בתקפו ביום הבחירות.

(ב) לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות תמסור הועדה המרכזית לכל ועדת קלפי, בשני העתקים, את רשימת הבוחרים הרשאים להצביע באותה קלפי, כפי שנמסרה לועדה המרכזית על ידי שר הפנים לפי סעיף קטן (א); הרשימה האמורה תימסר לידי מזכיר ועדת הקלפי.

קביעת שירותים ציבוריים
תיקון 6

71א. לא יאוחר מהיום ה- 45 שלפני יום הבחירות תקבע הועדה המרכזית את סוגי השירותים שייראו כשירותים ציבוריים לענין סעיף 10 לחוק יסוד: הכנסת ואת שעות הפעלתם; הועדה תפרסם הודעה בדבר הקביעה האמורה, בדרך הנראית לה, לא יאוחר מהיום ה- 35 שלפני יום הבחירות.

זמן ההצבעה
תיקון 9

72. (א) הקלפי תהיה פתוחה להצבעה ביום הבחירות ללא הפסקה מ-7 בבוקר עד 10 בלילה, אך בישוב שמספר הזכאים להצביע בו אינו עולה על 350 תהיה הקלפי פתוחה מ-8 בבוקר עד 8 בלילה; הקלפי תיסגר לפני השעות האמורות אם כבר הצביעו כל הזכאים להצביע בה.

(ב) מי שהגיע למקום הקלפי תוך שעות ההצבעה, זכאי להצביע גם אם נתעכבה הצבעתו עד אחרי גמר שעות ההצבעה.

נוכחות במקום הקלפי
תיקון 5

73. בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום הקלפי זולת חברי ועדת הקלפי או ממלא מקומו של חבר הועדה שנעדר, משקיפים כאמור בסעיף 24(ד), מזכיר ועדת הקלפי, חברי הועדה המרכזית והועדה האזורית, בוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה, שר הפנים או בא כוחו ושוטרים הדרושים לדעת ועדת הקלפי לשמירת הסדר וכן עובדי הוועדה המרכזית ועובדי הוועדות האזוריות הנדרשים להימצא במקום הקלפי לצורך מילוי תפקידם ומבצעים עבודות או תפקידים מהסוג שקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בכללים כאמור בסעיף 73א.

קביעת כללים לעניין נוכחות עובדים במקום הקלפי
תיקון 67

73א. יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לקבוע בכללים סוגי עבודות או תפקידים שעובדי הוועדה המרכזית או הוועדה האזורית שמבצעים אותם ביום הבחירות יהיו רשאים להימצא אף הם במקום הקלפי בשעות ההצבעה לצורך מילוי תפקידם.

זיהוי הבוחרים
תיקון 47
תיקון 18

74. (א) הרוצה להצביע חייב לזהות את עצמו בפני מזכיר ועדת הקלפי.

(ב) כאמצעי זיהוי ישמש אחד מאלה:

תיקון 54

(1) תעודת זהות שניתנה לפי חוק המרשם;

(2) דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב-1952;

(3) רשיון נהיגה תקף, הכולל את תמונת בעל הרשיון, שניתן לפי פקודת התעבורה;

(4) תעודת חבר הכנסת שניתנה לפי חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשס"א-1951.

תיקון 68

(5) תעודה צבאית תקפה; לעניין סעיף זה, "תעודה צבאית" התעודה – הצבאית האישית שהונפקה לחייל בשירות סדיר לפי חוק שירות ביטחון או בשירות קבע של צבא הגנה לישראל, על ידי צבא הגנה לישראל, הכוללת תמונה, שם ומספר זהות, שיקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בהוראות*, לפי הצעת ראש המטה הכללי.

תיקונים 1, 18 ו-29

(ג) מי שהצביע, תעביר ועדת הקלפי ברשימת הבוחרים, קו על שמו ועל יתר פרטיו.

מעטפות הצבעה
תיקונים 28 ו-45

74א. (א) צבע מעטפות ההצבעה יהיה כחול, אלא אם כן החליטה הוועדה המרכזית אחרת, וצורתן תיקבע על-ידי יושב-ראש הועדה המרכזית וסגניו.

(ב) מעטפות ההצבעה יהיו אטומות.

תיקונים 45 ו-47

(ג) ועדת הקלפי תמסור לכל בוחר שזוהה כאמור בסעיף 74(א) מעטפת הצבעה אחת.

אופן ההצבעה
תיקונים 28 ו-45

75. (א) וכך מצביעים: בתא המסתיר את הבוחר מעיני זולתו, נותן הבוחר פתק הצבעה לתוך מעטפת ההצבעה שניתנה לו על ידי ועדת הקלפי; את המעטפה הוא מטיל לעיני ועדת הקלפי לתוך הקלפי.

תיקון 29

(ב) מי שמחמת מחלה או מום אינו מסוגל לבצע את הפעולות המעשיות בתא ההצבעה לבדו, רשאי להביא אתו מלווה, שפרטיו יירשמו בפרוטוקול, כדי לעזור לו בפעולת ההצבעה; ואולם המלווה –

(1) לא יהיה מנהל או עובד בית אבות או מוסד אחר בו שוהה המצביע;

(2) לא ילווה ביום הבחירות יותר משני בוחרים;

* ר' הוראות הבחירות לכנסת (הזדהות באמצעות תעודה צבאית אישית), התשע"ז-2017, בעמ' 227 לספר זה.

תיקון 47

(ג) התעורר ספק בדבר קיום התנאים שבסעיף קטן (ב) יכריע בו מזכיר ועדת הקלפי.

פתקי הצבעה 76. (א) פתקי הצבעה יהיו מודפסים על פי דוגמה שאישרה הועדה המרכזית ועליהם אות, או כינוי ואות, של הרשימה ותו לא.

(ב) רשימת מועמדים רשאית להוסיף לאות הרשימה ולכינויה העבריים את האות ואת הכינוי הערביים שהועדה המרכזית אישרה כמקבילים לאות ולכינוי העבריים, והבוחר רשאי להשתמש בפתק ההצבעה בעברית בלבד או בעברית עם התרגום לערבית.

תיקונים 28 ו-45 (ב1) [בטל].

תיקונים 28, 45 ו-66 (ג) במקום פתק מודפס בהתאם להוראות הקודמות, יכול לשמש להצבעה גם פתק ריק שעליו מסומנים בכתב יד, בעברית, בערבית או בשתי השפות יחד כאמור בסעיף קטן (ב), אות הרשימה או האות עם הכינוי, ותו לא ובלבד שסומנו בעט בצבע כחול; כל בוחר רשאי לקבל מועדת הקלפי פתק ריק.

(ד) בפתק ההצבעה שיש עליו אות של אחת מרשימות המועמדים עם כינוי שונה מן הכינוי שאושר לפי חוק זה לאותה רשימה – ייחשב הקול על פי האות.

הספקת פתקי הצבעה 77. (א) הועדה המרכזית תדפיס פתקי הצבעה של כל רשימות המועמדים שפורסמו כאמור בסעיף 65 בהתאם להוראות סעיף 76 (א) ו-(ב).

תיקון 26

(ב) כמות פתקי ההצבעה של כל רשימה כאמור תהיה כמספר הבוחרים הרשומים בפנקס הבוחרים בתוספת שלושים אחוזים.

(ג) יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, רשאי לקבוע כמות אחרת מזו הנקובה בסעיף קטן (ב) ואת מספר הפתקים אשר יודפסו בעברית ובערבית.

(ד) הועדה המרכזית תעביר את פתקי ההצבעה לכל ועדות הקלפי לפחות יומיים לפני יום הבחירות.

קולות פסולים 78. (א) אלה יהיו קולות פסולים:

(1) פתק הצבעה שאינו מתאים להוראות סעיף 76, או שגודלו, צבעו או הדפסתו שונים ממה שקבעה הועדה המרכזית;

תיקון 66

(2) פתק הצבעה ריק, שאינו מתאים להוראות סעיף 76, או שצורת הכתיבה שונה מזו שקבעה הועדה המרכזית;

(3) סימן או דבר במעטפת ההצבעה או בפתק ההצבעה העשוי לזהות את המצביע; אין בהוראה זו כדי לגרוע מהשימוש בפתק הצבעה ריק לפי סעיף 76 (ג);

תיקונים 5 ו-67

(4) מעטפת הצבעה שנתן בוחר לתוכה יותר מפתק הצבעה אחד; אולם אם היו במעטפה לא יותר משלושה פתקי הצבעה זהים לא ייפסל הקול בשל כך, אך הפתקים הנוספים לא יובאו בחשבון;

תיקון 45

(4א-4ב) [בטלים].

(5) מעטפה שאינה מאלה שסיפקה הועדה המרכזית;

תיקונים 21, 32, 34 ו-45

(6) מעטפת הצבעה של בוחר שהגיעה לועדה המרכזית לאחר היום הראשון שלאחר יום הבחירות;

תיקונים 42 ו-45

(7) [בטל].

(ב) מותר לקבוע בתקנות הוראות נוספות בדבר פסילת קולות, ובלבד שהחלטת הועדה המרכזית בענין זה נתקבלה ברוב של שני שלישים מהמשתתפים בהצבעה.

ספירת הקולות 79. (א) ספירת הקולות תהיה בכל קלפי על ידי ועדת הקלפי מיד אחרי גמר ההצבעה.

תיקונים 1, 16, 28, 45 ו-47

(ב) ועדת הקלפי תערוך פרוטוקול בטופס אחיד שנקבע בתקנות, על פתיחת הקלפי, על מהלך ההצבעה ועל ספירת הקולות, ותעביר מיד את הפרוטוקול עם כל חומר ההצבעה לועדה האזורית. הפרוטוקול ירשם ביד מזכיר ועדת הקלפי שירשום בו גם את הערותיו ואת ההערות של חברי הוועדה והמשקיפים לענין ניהול הקלפי והאזור הסמוך לה.

תיקון 16

(ג) הועדה האזורית תעביר מיד את הפרוטוקולים של ועדות הקלפי שבאזורה עם כל חומר הבחירות לועדה המרכזית.

תיקונים 6 ו-16

(ד) פרוטוקול של ועדת קלפי ושל ועדה אזורית ייחתם בידי שניים מחברי הועדה לפחות, וביניהם יושב ראש הועדה או סגן יושב ראש, וכן ביד מזכיר הועדה; כל אחד מחברי הועדה וכל משקיף לפי סעיף 24(ד), וכל חבר של הועדה המרכזית, רשאי להוסיף בפרוטוקול את הערותיו.

תיקונים 6 ו-26

(ה) יושב-ראש ועדה אזורית, וכן יושב-ראש הועדה המרכזית, רשאים לתקן בפרוטוקול של ועדת קלפי –

(1) טעות חשבונית בסיכום מנין הקולות הכשרים, הקולות הפסולים או מנין המצביעים.

(2) טעות או השמטה בהעתקת מספר הקולות הכשרים לרשימת מועמדים מגליון ספירת הקולות לפרוטוקול;

(3) רישום קולות כשרים לרשימת מועמדים שנרשמו בטעות לרשימת מועמדים אחרת ומחיקת קולות אלה מרשימת המועמדים האחרת.

תיקונים 26 ו-29

(ו) תיקונים כאמור בסעיף קטן (ה) ייעשו לפי שיקול דעתו של יושב ראש הועדה האזורית או המרכזית, על סמך הרישומים של ועדת הקלפי ומזכיר ועדת הקלפי, על סמך גליונות ספירת קולות וגליונות פסילת קולות, וכן על סמך הערות של ועדת הקלפי או של מזכיר ועדת הקלפי שיכול שיימסרו בעל פה.

תיקון 26

(ז) רשימה של התיקונים כאמור בסעיף קטן (ה) אשר נעשו בועדות האזוריות ובועדה המרכזית תימסר לסגני יושב ראש הועדה המרכזית.

שמירת מסמכים

תיקונים 29 ו-42

79א. (א) הועדה המרכזית תשמור במקום בטוח את הפרוטוקולים של ועדות הקלפי עם כל חומר הבחירות שנתקבל מהועדות האזוריות כאמור בסעיף 79(ג), עד לאחר תום המועד להגשת ערעורי בחירות, ואם הוגשו ערעורי בחירות – עד לאחר מתן פסק דין חלוט בהם; אחרי המועדים האמורים, תשמיד הועדה המרכזית את חומר הבחירות כאמור, אם בית המשפט לא הורה לנהוג באופן אחר; אולם את הפרוטוקולים של ועדות הקלפי תשמור הועדה המרכזית עד יום הבחירות לכנסת הבאה.

תיקון 67

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להורות כי חומר הבחירות שברשות הוועדה הנוגע לקלפי מסוימת, כולו או חלקו, לא יושמד, או יושמד במועד אחר, כפי שיחליט, והכול לתקופות כמפורט להלן:

(1) לתקופה שלא תעלה על 90 ימים – אם הדבר נדרש לשם בדיקה אם מתעורר חשד לביצוע עבירה לפי חוק זה; יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לשוב ולהאריך את התקופה האמורה לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על 90 ימים;

(2) לתקופה שלא תעלה על שנה – אם התעורר חשד לביצוע עבירה לפי חוק זה, ויושב ראש הוועדה המרכזית או עובד הוועדה שהוא הסמיך לכך, פנה לגוף חוקר והודיע לו על קיומו של חשד כאמור; יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לשוב ולהאריך את התקופה האמורה לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה בכל פעם; בפסקה זו, "גוף חוקר" – רשות המוסמכת על פי דין לחקור עבירות פליליות.

תיקון 64

(ב) זכאות לעיון בחומר הבחירות ובכלל זה בפרוטוקולים כאמור בסעיף זה, או צילום החומר כאמור תמורת תשלום, וסייגים לזכאות כאמור, יהיו לפי כללים* שיקבע יושב ראש הוועדה המרכזית באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

תיקון 26

80. [בטל].

* ראו כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), התשע"ח-2018 בעמ' 231 לספר זה.

פרק ח': תוצאות הבחירות

חלוקת המנדטים
תיקונים 23, 51 ו-62

81. (א) בחלוקת המנדטים ישתתפו רק רשימות מועמדים שקיבלו, כל אחת, קולות כשרים במספר שאינו פחות מ-3.25% (שלושה אחוזים ורבע) מסך כל הקולות הכשרים.

(ב) סך כל הקולות הכשרים של כל הרשימות המשתתפות בחלוקת המנדטים יחולק למספר חברי הכנסת, והמספר השלם היוצא מן החילוק יהיה "המודד".

(ג) כל רשימה המשתתפת בחלוקת המנדטים תזכה במספר מנדטים כמספר השלם היוצא מחילוק קולותיה הכשרים במודד.

תיקון 4

(ד) המנדטים שנותרו אחרי חלוקת המנדטים לפי סעיף קטן (ג) יחולקו בין הרשימות המשתתפות בחלוקת המנדטים באופן זה:

(1) לכל רשימה ייקבע "מודד רשימה" על ידי חילוק מספר הקולות הכשרים שקיבלה למספר המנדטים שזכתה בהם לפי סעיף קטן (ג) נוסף אחד;

(2) הרשימה שקיבלה את מודד הרשימה הגדול ביותר, תזכה במנדט נוסף; היו לשתי רשימות או ליותר מודדי רשימה שווים, תכריע הגרלה שתערוך הועדה המרכזית, איזו מהן תזכה במנדט הנוסף;

(3) החלוקה לפי הוראות פסקאות (1) ו-(2) תימשך עד שיחולקו כל המנדטים, כשלרשימה שזכתה במנדט נוסף לפי פסקה (2) ייקבע מודד רשימה חדש בהתחשב במנדט הנוסף;

(4) רשימה שלא קיבלה יותר ממחצית כל הקולות הכשרים של כל הרשימות המשתתפות בחלוקת המנדטים, וזכתה במחצית כל המנדטים, לא תוסיף להשתתף בחלוקת המנדטים, והחלוקה תימשך בין הרשימות האחרות.

חלוקת מנדטים במקרה של רשימות קשורות

82. (א) שתי רשימות מועמדים שהתקשרו ביניהן ייחשבו לענין חלוקת המנדטים לפי סעיף 81 (ד) כרשימה אחת בעלת מספר הקולות הכשרים שקיבלו שתיהן יחד ובעלת המנדטים שזכו בהן שתיהן יחד, ובלבד שכל אחת מהן בפני עצמה קיבלה את אחוז הקולות הקבוע בסעיף 81(א).

(ב) המנדטים שזכו בהם שתי הרשימות הקשורות יחולקו ביניהן לפי שיטת החלוקה הקבועה בסעיף 81 לגבי חלוקת כל המנדטים בין כל הרשימות.

קביעת חברי הכנסת

83. רשימת מועמדים שזכתה במנדטים, יהיו האנשים ששמותיהם נקובים בראש הרשימה, בזה אחר זה, חברי הכנסת.

פרסום תוצאות הבחירות

84. (א) משנסתיימה ספירת הקולות ותוך המועד הקבוע לכך בסעיף 11 לחוק-יסוד: הכנסת תפרסם הועדה המרכזית ברשומות את תוצאות הבחירות; ההודעה תפרט -

(1) את מספר הקולות הכשרים שנמסרו לכל אחת מרשימות המועמדים;

(2) את מספר הקולות שנמצאו פסולים;

(3) את מספר המנדטים שבהם זכתה כל אחת מרשימות המועמדים;

(4) את שמות האנשים שנבחרו חברי הכנסת מכל רשימה ורשימה.

(ב) בכפוף להוראות סעיף 86 תהיה הודעה לפי סעיף זה ראיה חותכת לחלוקת המנדטים ולבחירת האנשים הנזכרים בהודעה.

(ג) הועדה המרכזית תמציא לכל אדם שנבחר תעודה חתומה בידי יושב ראש הועדה או שנים מסגני היושב ראש, המאשרת שהוא נבחר חבר הכנסת.

תיקון 31 85. [בטל].

ערעור בחירות

תיקון 19

86. (א) כל חבר של ועדת הבחירות המרכזית ושל ועדת בחירות אזורית, כל סיעה מסיעות הכנסת הנבחרת וכל חבר הכנסת, כל רשימת מועמדים שאושרה ושהשתתפה בבחירות לכנסת וכל מועמד שהיה כלול בה וכן היועץ המשפטי לממשלה רשאים לערער על תוצאות הבחירות בטענה -

(1) שהבחירות בכללן או בקלפי מסויימת לא התנהלו כחוק, או שחלוקת הקולות בין רשימות המועמדים לא היתה נכונה;

(2) שהמנדטים לא חולקו כחוק;

(3) שקולות שניתנו בעד רשימת מועמדים מסויימת הושגו שלא כחוק –

ובלבד שהליקוי שטוענים עליו עשוי היה להשפיע על תוצאות הבחירות.

תיקון 49 (א1) ערעור בחירות לפי סעיף 86 ידון כערעור מינהלי לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, בכפוף להוראות חוק זה.

תיקון 49 (ב) הערעור יוגש לבית המשפט לענינים מינהליים בירושלים תוך 14 ימים מיום פרסום תוצאות הבחירות; ואולם בית המשפט רשאי, בנסיבות מיוחדות ומטעמים שיירשמו, להאריך את המועד; בית המשפט ידון בערעור בשלושה.

(ג) המשיבים בערעור יהיו יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, שר הפנים וכן בא כוחה של סיעה וחבר הכנסת שהערעור נוגע להם.

(ד) בית המשפט רשאי –

(1) לבטל את הבחירות בכללן או בקלפי מסויימת ולצוות על עריכתן שנית במועד שיקבע;

(2) להכריז שפלוני לא נבחר לחבר הכנסת וכי אדם אחר נבחר;

(3) לקבוע מחדש את חלוקת הקולות בין רשימות המועמדים, ולהכריז לפי זה על תוצאות הבחירות;

תיקון 49 (ה) על פסק דינו של בית המשפט לענינים מינהליים ניתן לערער לבית המשפט העליון בשאלה משפטית אם ניתנה רשות לכך מאת נשיא בית משפט העליון; הערעור יוגש תוך שלושים ימים מיום מתן פסק הדין.

תיקון 49 (ו) החליט בית משפט לענינים מינהליים על ביטול הבחירות בכללן, רשאי כל אחד מהמנויים בסעיף קטן (א) לערער על פסק הדין לפני בית משפט העליון בזכות ובכל ענין, גם אם לא היה צד להליך בבית המשפט לענינים מינהליים, ובית המשפט העליון ידון בערעור בחמישה שופטים או במספר בלתי זוגי גדול יותר, כפי שיורה נשיא בית המשפט העליון.

תיקון 49 (ז) [בטל].

(ח) ערעור לפי סעיף זה לא יעכב את עבודת הכנסת, ותוצאות הערעור לא יגרעו מחוקיות ההחלטות שנתקבלו על ידיה.

בחירות לאחר קבלת ערעור בחירות 86א. (א) ציווה בית המשפט על עריכת בחירות כאמור בסעיף 86(ד)(1) יחולו הוראות חוק זה בשינויים המחוייבים כפי שתקבע ועדת הבחירות המרכזית המכהנת באותה שעה. על מועד הבחירות החוזרות ועל השינויים האמורים תפרסם ועדת הבחירות המרכזית הודעה ברשומות ובכל דרך שתמצא לנכון.
תיקון 49

תיקון 49 (ב) פנקס הבוחרים אשר ישמש בבחירות לפי סעיף זה יהיה פנקס הבוחרים אשר הוכן ונכנס לתוקף לקראת הבחירות שעל תוצאותיהן נסב הערעור, שממנו ייגרעו הבוחרים שנפטרו.

חילופי מועמדים 87. (א) מועמד יכול להתפטר בכל עת; את ההתפטרות יגיש המועמד בעצמו בכתב או ישלח אותה מחוץ לארץ במברק או במסמך אחר מאושר על ידי קונסול ישראלי או על ידי נוטריון, אל יושב ראש הועדה המרכזית, ואם כבר נבחר יושב ראש הכנסת - אל יושב ראש הכנסת; כתב התפטרות מוקדם - פסול.

תיקונים 42 ו-45 (א1) [בטל].

(ב) התפטר או נפטר מועמד אחרי פרסום רשימות המועמדים ולפני יום הבחירות, תפרסם הועדה המרכזית הודעה על כך ברשומות.

חסינות פרלמנטרית

88. (א) מתום יום הבחירות ייהנו הנבחרים מחסינות פרלמנטרית; נבחר שנמצא במעצר או במאסר, ישוחרר מיד אחרי פרסום תוצאות הבחירות, אולם אם היה במעצר או במאסר בשל פשע, ישוחרר – אם לא שוחרר לפני כן על ידי השלטונות המוסמכים – כעבור ארבעה עשר יום לאחר פתיחת הכנסת, זולת אם החליטה בינתיים הכנסת ליטול את חסינותו.

(ב) מועמד שהיה לחבר הכנסת אחרי יום הבחירות ייהנה מחסינות פרלמנטרית מן היום שהיה לחבר הכנסת; אם היה אותו יום במעצר או במאסר, ישוחרר מיד, אולם אם היה במעצר או במאסר בשל פשע, ישוחרר – אם לא שוחרר לפני כן על ידי השלטונות המוסמכים – כעבור ארבעה עשר יום לאחר היום שהיה לחבר הכנסת, זולת אם החליטה בינתיים הכנסת ליטול את חסינותו.

פרק ט': הבחירות בקרב חיילים ושוטרים

הגדרות

89. בפרק זה –

תיקונים 1, 6 ו-18

"חיילים" – חיילים בשירות סדיר לפי חוק שירות בטחון, בשירות קבע או בשירות מילואים פעיל של צבא הגנה לישראל, לרבות הנמצאים ביום הבחירות מחוץ לנמל ישראלי וכן הנמנים על חיל המשטרה ושירות בתי הסוהר;

"מחנה צבא" – לרבות משלט וכל שטח ומקום אחר המיועד אך ורק לצבא הגנה לישראל.

קלפיות לחיילים

90. (א) חיילים רשאים להצביע בקלפיות מיוחדות לחיילים; יושב ראש הועדה המרכזית יקבע את מקומות הקלפיות האלה לפי המלצת ראש המטה הכללי או בא-כוחו, והודעה על מקומות אלה תפורסם במקום ובצורה שנקבעו בתקנות.

תיקונים 1, 6 ו-18

(ב) חייל הרוצה להצביע בקלפי לחיילים אינו מרותק לקלפי מסויימת.

(ג) ההצבעה בקלפיות לחיילים תהיה במועדים שנקבעו בתקנות או על פיהן ויכול שתתקיים במהלך 72 שעות המסתיימות במועד המאוחר ביותר של סיום ההצבעה ביום הבחירות כאמור בסעיף 72.

תיקון 67

(ד) בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום קלפי לחיילים זולת חברי הועדה המרכזית, חברי ועדת הקלפי, נציג ראש המטה הכללי או בא-כוחו, בוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה, שר הפנים או בא-כוחו, חיילים הדרושים לדעת ועדת הקלפי לשמירת הסדר וכן עובדי הוועדה המרכזית הנדרשים להימצא במקום הקלפי לצורך מילוי תפקידם ומבצעים עבודות או תפקידים מהסוג שקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בכללים כאמור בסעיף 73א.

תיקונים 18 ו-34

(ה) ועדות הקלפי לקלפיות לחיילים יתמנו בידי ראש המטה הכללי או מי שהוא הסמיך לכך; הועדה תהיה בת שני חברים שהם חיילים בשירות חובה שדרגתם אינה גבוהה מדרגת סמל ראשון; החייל בעל הדרגה הגבוהה ביותר ישמש יושב ראש ועדת הקלפי.

הצבעה של חיילים

91. (א) חייל הרוצה להצביע בקלפי לחיילים חייב לזהות את עצמו כאמור בסעיף 74 או בתעודת החייל שלו או בתעודת השוטר שלו או בתעודת הסוהר שלו.

תיקונים 1, 6, 16, 18, 28, 45 ו-54

(ב) חייל המצביע בקלפי לחיילים ישים את המעטפה הנזכרת בסעיפים 74א ו-75(א) לתוך מעטפה שניה, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם המצביע, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין, ופרטים אחרים שנקבעו בתקנות.

תיקון 26

(ב1) שוטר שהצביע כאמור בקלפי לחיילים ימסור ליושב ראש ועדת הקלפי את תעודת ההצבעה לשוטר שניתנה לו לפי סעיף 95(ד); יושב ראש ועדת הקלפי יחתום על התעודה ויצרף אותה לפרוטוקול ועדת הקלפי.

(ג) ספירת הקולות של אלה שהצביעו בקלפיות לחיילים תהיה כפי שנקבע בתקנות.

הוראות שעה

תיקונים 1, 6 ו-18

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו- (ב) רשאי שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבטחון ובהסכמת יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו, לתת הוראות בדבר אמצעי הזיהוי של חיילים הנמצאים באזורים שקבע לענין זה, בהתייעצות ובהסכמה כאמור, ובדבר הסימון שיעיד כי החייל הצביע לכנסת; קביעת האזורים וההוראות האמורות יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שיראה שר הפנים לנכון, בהתייעצות ובהסכמה כאמור; הוראות כאמור אינן טעונות פרסום ברשומות.

תעמולה בין חיילים

92. (א) תעמולת בחירות בכתב מותרת בין חיילים כמו בין לא חיילים, אולם –

(1) שום תעמולה לא תהיה מכוונת לחיילים בלבד;

(2) שום חומר תעמולה לא יודבק או ייתלה במחנה צבא חוץ מן האמור בסעיף קטן (ב).

תיקונים 26 ו-29

(ב) בא כוח רשימת מועמדים רשאי להגיש לועדה המרכזית את שם הרשימה, כתובתה ומספר הטלפון שלה, ואלה יפורסמו במחנות צה"ל במקום ובדרך שיקבעו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו בהתייעצות עם שר הביטחון או בא כוחו.

(ג) תעמולת בחירות ברבים בעל-פה, על כל צורותיה, אסורה במחנה צבא.

(ד) בשני החודשים האחרונים שלפני יום הבחירות לא יהיו במחנות צבא פעולות הסברה מלבד על נושאים צבאיים, טכניים או מדעיים ומלבד שיעורים לעברית.

חופשה לחיילים

93. המטה הכללי יורה שבמידת האפשרות תינתן לחיילים חופשה שתאפשר להם להשתתף באסיפות בחירות.

ביקורים במחנות צבא

94. יושב ראש הועדה המרכזית או חבר הועדה שהסמיכה לכך, רשאי, בתנאים שקבעה הועדה, לבקר בכל מחנה צבא כדי לבדוק אם נתמלאו בו הוראות חוק זה.

הצבעה של שוטרים

95. (א) לא יאוחר מ-45 יום לפני יום הבחירות ימציא שר המשטרה ליושב ראש הועדה המרכזית רשימה שתפרט את שמו של כל שוטר הכלול בפנקס הבוחרים ואשר נראה לשר המשטרה שהוא עשוי להיות מוצב ביום הבחירות בתפקיד מחוץ לישוב שרשימת הבוחרים של אזור קלפי שבתחומו כוללת את שמו ושמחמת זאת יימנע ממנו להצביע בקלפי שבאותו אזור.

תיקון 3

תיקונים 12 ו-59

(ב) ברשימת השוטרים כאמור בסעיף קטן (א) יצויינו, ליד שמו של כל שוטר, אזור הקלפי שרשימת הבוחרים שלו כוללת את שמו, והפרטים המתייחסים אליו כפי שהם רשומים באותה רשימת בוחרים.

(ג) יושב ראש הועדה המרכזית, או מי שהוא הסמיך לכך בהתייעצות עם סגניו, ימחק את השמות הכלולים ברשימת השוטרים כאמור בסעיף קטן (א) מרשימת הבוחרים שבהן הם רשומים.

תיקונים 12 ו-59

(ד) יושב ראש הועדה המרכזית יוציא לכל שוטר, אשר שמו נכלל ברשימה האמורה בסעיף קטן (א) והוצא מרשימת הבוחרים כאמור בסעיף קטן (ג), תעודת הצבעה לשוטר שתכלול את מספר תעודת הזהות או פנקס הזיהוי שלו ; התעודה תימסר לשוטר שהיא נועדה לו, נגד קבלה בכתב, על ידי מי שתמנה לכך הועדה המרכזית, באחד המקומות שקבעה לכך הוועדה בהתייעצות עם שר המשטרה.

תיקון 18

(ה) שוטר שהוצאה לו תעודת הצבעה לשוטר רשאי להצביע בכל קלפי, ובלבד -

תיקונים 34, 55 ו-59

(1) שהזדהה באמצעי זיהוי כאמור בסעיף 74 או בתעודת שוטר ;

(2) שהופיע במדי שוטר, זולת אם מסר ליושב ראש ועדת הקלפי אישור ממשטרת ישראל כי הוא רשאי להצביע ללא מדי שוטר ; ומשהצביע כאמור ימסור ליושב ראש ועדת הקלפי את תעודת ההצבעה לשוטר ;

יושב ראש ועדת הקלפי יחתום על התעודה ועל האישור האמור בפסקה (2), אם היה כזה, ויצרף אותם לפרוטוקול ועדת הקלפי.

תיקונים 18, 34 ו-56

(ו) שוטר, שהוצאה לו תעודת הצבעה לשוטר ולאחר מכן חדל להיות שוטר, רשאי להצביע בכל קלפי, ובלבד שהזדהה באמצעי זיהוי כאמור בסעיף 74 והציג לפני יושב ראש ועדת הקלפי אישור ממשטרת ישראל כי חדל להיות שוטר ; יושב

ראש ועדת הקלפי יחתום על התעודה ויצרף אותה לפרוטוקול ועדת הקלפי.

תיקון 59

(ז) בסעיף זה, "שוטר" – לרבות עובד שירות הביטחון הכללי.

הצבעת עובדים מסויימים
תיקונים 6 ו-18

95א. שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבטחון ובהסכמת יושב ראש הועדה המרכזית יחד עם סגניו, רשאי לתת הוראות, בין בתקנות ובין בדרך אחרת, בכל הנוגע לסדרי הצבעתם של מי שנמצאים ביום הבחירות באזורים שנקבעו לענין סעיף זה בידי שר הפנים, בהתייעצות ובהסכמה כאמור, מתוך השטחים המוחזקים על ידי צבא הגנה לישראל, והם עובדי צבא – הגנה לישראל או עובדים אחרים המועסקים באותם אזורים; ההוראות האמורות יובאו לידיעת הנוגעים בהן בדרך ששר הפנים יראה לנכון, בהתייעצות ובהסכמה כאמור; ההוראות האמורות אינן טעונות פרסום ברשומות.

הצבעת המוחזקים במשמורת הצבא שאינם חיילים
תיקון 54

95ב. שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבטחון ובהסכמת יושב-ראש הוועדה המרכזית יחד עם סגניו, רשאי להתקין תקנות או לתת הוראות, בכל הנוגע לסדרי הצבעתם של מי שנמצאים ביום הבחירות כדין במשמורת של הצבא והם אינם חיילים; ההוראות האמורות יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך ששר הפנים יראה לנכון, בהתייעצות ובהסכמה כאמור.

פרק י': הבחירות בכלי שיט

מסירת רשימה של כלי השיט
תיקון 29

96. לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות ימסור שר הפנים לועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם שר התחבורה, רשימה של כל כלי השיט וכן כל ידיעה בקשר לכלי השיט שבקשה הועדה.

קביעת כלי השיט לצורך הצבעה
תיקון 13
תיקון 29

97. הועדה המרכזית תקבע, לא יאוחר מהיום ה-42 שלפני יום הבחירות, את כלי השיט שבהם תתקיים הצבעה לפי פרק זה; לא תקבע הועדה כלי שיט כאמור אם סברה אחת מאלה:

(1) שביום ההצבעה לפי סעיף 99 יימצאו בו פחות מ-14 אזרחים ישראליים בני 18 ומעלה;

(2) שביום הבחירות יימצא כלי השיט בנמל ישראלי.

רשאים להצביע

98. מי שנמצא בתור ימאי או בתור נוסע בכלי שיט שנקבע כאמור בסעיף 97 רשאי להצביע באותו כלי שיט.

יום ההצבעה
תיקונים 5 ו-18

99. (א) ההצבעה בכלי שיט תתקיים ביום ה – 12 שלפני יום הבחירות.

תיקונים 32 ו-45

(ב) [בטל].

אחראים
תיקון 29

100. (א) בכל כלי שיט שבו מתקיימת הצבעה תמנה הועדה המרכזית, לא יאוחר מ-40 יום לפני יום הבחירות, שני אחראים לארגון ההצבעה ולניהולה (להלן – האחראים); אחד האחראים יהיה הקברניט, ואם אינו אזרח ישראלי – הימאי בעל הדרגה

הגבוהה ביותר מבין הימאים אזרחי ישראל שבכלי השיט, והשני יהיה הימאי בעל הותק הגדול ביותר מבין הימאים שבכלי השיט שאינם קצינים ושהם אזרחים ישראליים.

(ב) היו בכלי השיט יותר מימאי אחד כשיר להיות אחראי, יהיה לאחראי הקשיש שבהם.

(ג) הועדה המרכזית תמנה ממלאי מקום לכל אחראי; ממלא מקום יפעל בתור אחראי אם נבצר מן האחראי למלא תפקידו.

(ד) שני האחראים בכלי שיט יפעלו בכל ענין לפי פרק זה בצוותא.

חומר הצבעה
תיקונים 12 ו-29

101. לא יאוחר מ-35 יום לפני יום הבחירות ישלח יושב ראש הועדה המרכזית לאחראים את כתבי המינוי שלהם ושל ממלאי מקומם, קלפי, מלאי של מעטפות הצבעה פנימיות וחיצוניות, פתקי הצבעה ריקים וחומר בחירות אחר, הכל כפי שאישר יושב ראש הועדה יחד עם סגניו.

לוח מודעות
תיקון 34

102. מיד לאחר קבלת כתב המינוי לפי סעיף 101 יקבעו האחראים במקום בולט בכלי השיט לוח מודעות ועליו ידביקו הודעה על הקביעה לפי סעיף 97 ועל יום ההצבעה לפי סעיף 99, את ההודעות לפי סעיף 104 מיד לאחר קבלתן והודעות אחרות על סדרי ההצבעה; לא יהיו מודעות אחרות על הלוח.

שעות ההצבעה ומקומה
תיקון 32

103. (א) האחראים יקבעו את שעות ההצבעה, ובלבד שיהיו לא פחות משמונה שעות להצבעה, ויפרסמו, לא יאוחר מ-48 שעות לפני תחילת ההצבעה, הודעה על לוח המודעות בדבר שעות ההצבעה ומקום ההצבעה.

תיקון 54 (ב) [בטל].

רשימת מועמדים
תיקון 12

104. לאחר שאושרו רשימות המועמדים כאמור בסעיף 63 ישלח יושב ראש הועדה המרכזית לאחראים הודעה על האות והכינוי שאושרו לכל אחת מרשימות המועמדים ועל שמו של המועמד הראשון בכל רשימת מועמדים שאושרה.

תיקונים 12 ו-26 105-106. [בטל].

זיהוי המצביעים

107. (א) הרוצה להצביע בכלי שיט חייב לזהות את עצמו בפני האחראים כאמור בסעיף 74(ב).

תיקונים 18 ו-29 (ב) [בטל].

תא ההצבעה
תיקון 12

108. האחראים יקבעו תא להצבעה המסתיר את הבוחר מעיני הזולת וידאגו שיהיה בו מכשיר כתיבה ופתקי הצבעה ריקים מאלה שסופקו לפי סעיף 101.

נוכחות במקום ההצבעה

109. בשעות ההצבעה לא ימצא במקום ההצבעה שום אדם זולת האחראים ובוחרים שהותרו להימצא בו לשם הצבעה.

אופן ההצבעה
תיקונים 12, 28, 45 ו-59

110. (א) נזדהה הבוחר, יתנו לו האחראים מעטפת הצבעה; בתא ההצבעה יכתוב הבוחר על פתק ההצבעה את אות הרשימה שבעדה הוא מצביע או את האות עם הכינוי, וייתן את

הפתק במעטפת ההצבעה; את המעטפה ייתן לתוך מעטפה חיצונית; האחראים יציינו על המעטפה החיצונית את שם הבוחר, מספר זהותו במרשם האוכלוסין ופרטים אחרים שנקבעו בתקנות; האחראים יחתמו על המעטפה החיצונית והבוחר ייתן אותה לתוך הקלפי.

(ב) מותר לבוחר להשתמש בפתק הצבעה מודפס כאמור בסעיף 76.

פרוטוקול 111. האחראים ינהלו פרוטוקול על מהלך ההצבעה בטופס שנקבע בתקנות ויחתמו עליו עם תום ההצבעה.

שיגור חומר ההצבעה לועדה המרכזית 112. מיד לאחר תום ההצבעה ינעלו ויחתמו האחראים את הקלפי וישלחו אותה ביחד עם הפרוטוקול לועדה המרכזית בדואר אויר רשום או באופן אחר שעליו הורה יושב ראש הועדה המרכזית לאחר התייעצות עם שר הפנים.

הטיפול במעטפות הצבעה 113. (א) שמירת הקלפיות, פתיחתן, בדיקת מעטפות ההצבעה וספירת הקולות יהיו בידי הועדה המרכזית על פי הסדרים שקבעה.

(ב) היתה בקלפי מעטפת הצבעה של מי שאיננו בעל זכות לבחור או של מי שכבר הצביע, תשמיד הועדה המרכזית את המעטפה בלי לפתחה.

צרורות פסולים 114. חומר ההצבעה כאמור בסעיף 112, שהגיע לידי יושב ראש הועדה המרכזית או למי שהוא הסמיכו לקבלתו, לאחר יום הבחירות, לא תטפל בו הועדה המרכזית ותורה להשמידו; על ההשמדה ייערך פרוטוקול.

תיקונים 5, 18, 29, 32 ו-45

חסיון 115. על אף האמור בכל דין אחר לא תיערך בקורת בצרורות המיועדים לועדה המרכזית.

סייגים לתעמולת בחירות 116. (א) לא תהיה בכלי שיט תעמולת בחירות על ידי אסיפות או רמקולים.

(ב) בכלי שיט לא יוצג ברבים ולא יחולק חומר תעמולה זולת חומר שהמציאה הועדה המרכזית ובהתאם להוראותיה.

(ג) משעה 7 בערב שלפני יום ההצבעה ועד תום ההצבעה לא תהיה בכלי שיט תעמולת בחירות על ידי העברת שידורי רדיו ברמקולים.

(ד) הקברניט וכל ימאי בדרגת קצין לא יקחו חלק בתעמולת בחירות בכלי שיט; העובר על הוראה זו יהיה אחראי אחריות משמעתית, בנוסף לאחריותו הפלילית.

פרק י1: בחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר

הגדרות 116א. בפרק זה –

תיקון 17

"אסיר" – מי שביום הבחירות נתון במשמורת בבית סוהר;

"עציר" – מי שביום הבחירות נתון במשמורת המשטרה;

"בית סוהר" – בית סוהר או בית סוהר ארעי, כמשמעותם בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב–1971;

"בית מעצר" – מקום שבו נתונים עצירים במשמורת;

"סוהר" – כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש] התשל"ב-1971.

קלפיות לאסירים ולעצירים
תיקון 59

116ב. (א) (1) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות ימסור השר לביטחון הפנים ליושב ראש הוועדה המרכזית רשימה של כל בתי הסוהר ובתי המעצר ויציין לגביהם פרטים נוספים כפי שייקבע בתקנות.

(2) יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע, על פי הרשימה האמורה בפסקה (1) ולאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים או מי שהוא מינה לכך, מקומות קלפי מיוחדים לאסירים ולעצירים (להלן – קלפיות לאסירים); קלפי לאסירים יכול שתהיה ניידת.

(ב) אסיר או עציר רשאים להצביע בקלפי לאסירים בבית הסוהר, בבית המעצר או בתחנת המשטרה שבהם הם נמצאים ביום הבחירות, או בקלפי לאסירים הקרובה לאותו מקום; האחראי על החזקת אסיר או עציר יעשה את הסידורים שיאפשרו לו להגיע לקלפי לאסירים כדי להצביע; האחראי יודיע לאסיר או לעציר על סידורים אלה ככל האפשר לפני יום הבחירות.

תיקונים 26 ו-29

(ג) סוהרים הנמצאים ביום הבחירות בבית סוהר יהיו רשאים להצביע בקלפי לאסירים וכן יהיו רשאים להצביע בקלפי לאסירים חברי ועדת הקלפי ומזכיר ועדת הקלפי, וכן יהיו רשאים להצביע בקלפי לאסירים הנמצאת בבית מעצר - שוטרים הנמצאים ביום הבחירות בבית המעצר.

הרכב ועדות הקלפי

116ג. (א) ועדות הקלפי לאסירים יורכבו מנציגי הסיעות המיוצגות בועדה המרכזית; הרכבן הסיעתי, לרבות יושבי הראש, ייקבע בידי יושב ראש הועדה המרכזית לאחר התייעצות עם הועדה המרכזית.

(ב) על ועדות קלפי לאסירים יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיף 21א; לא יחולו עליהן הוראות סעיף 24(ד).

(ג) סיעה המיוצגת בועדה המרכזית והרוצה למנות נציגים לועדת קלפי לאסירים, תמסור ליושב ראש הועדה המרכזית או למי שהוא מינה לכך רשימה של הנציגים המוצעים, לא יאוחר מ-30 ימים לפני יום הבחירות; הרשימה תיחתם ביד בא כוח הסיעה ותכלול את הפרטים הבאים:

(1) שם הסיעה;

(2) השם הפרטי ושם המשפחה של הנציג;

(3) מספר הזהות של הנציג;

(4) מען הנציג.

(ד) מינוי חברי ועדת הקלפי לאסירים טעון אישור שר המשטרה או מי שהוא מינה לכך; יושב ראש הועדה המרכזית או מי שהוא מינה לכך, יעביר את הרשימות לשר המשטרה או למי שהוא מינה לכך והוא יחליט, לא יאוחר מ - 20 ימים לפני יום הבחירות, על אישור של נציג או על סירוב לאשרו; הודעה על ההחלטה כאמור תישלח לבא כוח הסיעה הנוגעת בדבר.

(ה) בא כוח הסיעה רשאי לערור לפני יושב ראש הועדה המרכזית על החלטה לפי סעיף קטן (ד) שלא לאשר נציג של אותה סיעה; הערר יוגש לא יאוחר מ-15 ימים מיום שנתקבלה ההודעה על ההחלטה.

(ו) אין חובה להביא לידיעת בא כוח הסיעה את הנימוקים להחלטה שלא לאשר נציג של הסיעה, אולם הם יובאו לידיעת יושב ראש הועדה המרכזית הדן בערר על אותה החלטה.

סדרי ההצבעה

116ד. (א) יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם שר המשטרה, יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות לאסירים, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסויימת.

תיקון 59

(ב) הרוצה להצביע בקלפי לאסירים חייב לזהות עצמו כאמור בסעיף 74 או בכרטיס אסיר שהונפק על ידי שירות בתי הסוהר.

תיקונים 28 ו-45

(ג) המצביע בקלפי לאסירים ישים את המעטפה הנזכרת בסעיפים 74א ו – 75(א) לתוך מעטפה שניה, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם המצביע, שם אביו, ומספר זהותו במרשם האוכלוסין.

(ד) ספירת הקולות של אלה שהצביעו בקלפיות לאסירים תהיה כפי שנקבע בתקנות.

תיקון 67

(ה) בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום הקלפי לאסירים זולת חברי הועדה המרכזית, חברי ועדת הקלפי, מזכיר ועדת הקלפי ונציג של שר המשטרה, בוחר שהותר לו להיכנס לשם הצבעה, שר הפנים או בא כוחו, סוהרים או שוטרים במספר הדרוש, לדעת ועדת הקלפי, לשם שמירה על הסדר וכן עובדי הוועדה המרכזית הנדרשים להימצא במקום הקלפי לצורך מילוי תפקידם ומבצעים עבודות או תפקידים מהסוג שקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בכללים כאמור בסעיף 73א.

(ו) בתא ההצבעה תוצג הודעה על רשימות המועמדים שאושרו לפי סעיף 63, בצירוף האות והכינוי שאושרו לכל רשימה וכן שמו של המועמד הראשון ברשימה; ההודעה תוכן בידי יושב ראש הועדה המרכזית.

תעמולת בחירות 116ה. (א) תעמולת בחירות המתפרסמת ומשודרת בכלי התקשורת תהא מותרת בין כתלי בתי הסוהר ובתי במעצר, במידת האפשר; יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם שר המשטרה, יקבע כללים לענין הדרך שבה תפעל הוראה זו ומידת הפעלתה.

(ב) פרט לאמור בסעיף קטן (א) אסורה כל תעמולת בחירות בין כתלי בית הסוהר או בית המעצר, בין בכתב ובין בעל פה.

(ג) שום תעמולה לא תהא מכוונת לאסירים או לעצירים בלבד.

תיקון 29

(ד) בכל בית סוהר, ובמידת האפשר גם בכל בית מעצר, יותקן לוח שעליו יודבקו שם הרשימה, כתובתה ומספר הטלפון שלה, שיומצאו לועדת המרכזית; אסירים ועצירים יהיו רשאים לעיין בלוחות האמורים, בתנאים ובזמנים שיקבע יושב ראש הועדה המרכזית בהתייעצות עם שר המשטרה, בשים לב לכך שלא ייפגעו הסדר והבטחון.

סמכויות מיוחדות 116ו. הוראות סעיף 70א יחולו, בשינויים המחוייבים, על הבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר.

פרק י2: הבחירות בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל

רשאים להצביע

תיקונים 21, 25, 29 ו-34

116ז. (א) בוחר שהוא עובד המדינה או עובד של הסוכנות היהודית, ההסתדרות הציונית העולמית, הקרן הקיימת לישראל, או קרן היסוד, הנמצא במדינת חוץ עקב עבודתו, רשאי להצביע בקלפי מיוחדת שתוצב בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל (להלן - הנציגות); גם בן זוגו של עובד כאמור וילדו שגילו אינו עולה על עשרים שנים, ושהם בוחרים, יהיו רשאים להצביע באותה קלפי; לעניין זה –

"עובד המדינה" – לרבות חייל כהגדרתו בסעיף 89;

תיקון 61

"עובד של הסוכנות היהודית, ההסתדרות הציונית העולמית, הקרן הקיימת לישראל או קרן היסוד" - לרבות שליח של אחד מהמוסדות האמורים, ובלבד ששליחותו היא לתקופה של שנה לפחות.

תיקון 34

(ב) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול על עובד כאמור באותו סעיף קטן שראש הממשלה או שר הבטחון הודיעו לנציב שירות המדינה כי מטעמים של בטחון המדינה אין הוא רשאי להצביע.

יום ההצבעה

תיקון 32

תיקון 45

116ח. (א) ההצבעה בנציגויות תתקיים ביום ה-12 שלפני יום הבחירות.

(ב) [בטל].

סדרי ההצבעה והוראות אחרות 116ט. על ההצבעה בנציגויות יחולו הוראות סעיפים 100 עד 116, בשינויים המחויבים לפי הענין, וכן בשינויים אחרים ככל שיידרשו, והם ייקבעו בידי יושב ראש הועדה המרכזית בהתייעצות עם שר הפנים ועם שר החוץ.

רשימת הרשאים להצביע בנציגויות

116י. (א) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות ימסור שר החוץ לועדה המרכזית, רשימה של הנציגויות.

תיקון 34

(ב) לא יאוחר מהיום ה-52 שלפני יום הבחירות ימסור יושב ראש הועדה המרכזית לפקידים המוסמכים רשימה של הנציגויות.

תיקון 34

(ג) [בטל].

תיקון 34

(ד) לא יאוחר מהיום ה-42 שלפני יום הבחירות יודיעו הפקידים המוסמכים לכל עובד, לבן זוגו ולילדו על זכותם להצביע בנציגות, להודעה תצורף רשימת הנציגויות האמורה בסעיף קטן (ב) וכן יפורטו בהודעה ימי ההצבעה בנציגויות כאמור בסעיף 116ח; נוסח ההודעה ופרטיה ייקבעו בתקנות.

תיקון 34

(ה) מי שלא קיבל הודעה כאמור בסעיף קטן (ד) וטוען שהוא זכאי להצביע בנציגות, רשאי לערור על כך לפני יושב ראש הועדה המרכזית, והחלטתו תהיה סופית.

תיקון 34

(ו) [בטל].

(ז) בסעיף זה –

"פקיד מוסמך" –

(1) לענין עובדי המדינה, בני זוגם וילדיהם – נציב שירות המדינה;

(2) לענין עובדי ההסתדרות הציונית העולמית, בני זוגם וילדיהם – המזכיר הכללי של ההסתדרות הציונית העולמית;

(3) לענין עובדי הסוכנות היהודית, בני זוגם וילדיהם – המנהל הכללי של הסוכנות היהודית;

(4) לענין עובדי הקרן הקיימת לישראל, בני זוגם וילדיהם – המנהל הכללי של הקרן הקיימת לישראל;

(5) לענין עובדי קרן היסוד, בני זוגם וילדיהם – המנהל הכללי של קרן היסוד;

תיקון 34

116יא. [בטל].

תיקון 49

פרק י3: בחירות בבתי חולים ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות

הגדרות

116יב. בפרק זה –

תיקון 30

"מאושפז" – בוחר שביום הבחירות היה מאושפז בבית חולים, למעט מי שביום הבחירות התקבל לאשפוז במחלקת אשפוז יום;

"בית חולים" – כמשמעותו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940, המכיל לפחות 50 מיטות לחולים;

קלפיות למאושפזים

116יג. (א) מאושפז רשאי להצביע בקלפי למאושפזים המוצבת בבית חולים שבו הוא מאושפז.

תיקון 34

(א1) בקלפי למאושפזים יהיו רשאים להצביע גם שוטרים המוצבים בה לשם שמירת הסדר, וכן עובדי הצוות הרפואי

של בית החולים אם נוכח מנהל בית החולים או מי שמנהל בית החולים הסמיכו לכך כי קרוב לודאי שאותו עובד לא יוכל לממש את זכות ההצבעה שלו בדרך אחרת; לעובד כאמור יינתן אישור בכתב המעיד על זכאותו להצביע בקלפי למאושפזים לפי טופס שנקבע בתקנות.

(ב) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות ימסור שר הבריאות ליושב ראש הועדה המרכזית רשימה של כל בתי החולים ויציין לגביהם פרטים נוספים כפי שנקבע בתקנות.

תיקון 54

(ג) יושב ראש הועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם הועדה המרכזית, יקבע, לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני יום הבחירות, את בתי החולים שבהם יוצבו קלפיות למאושפזים; הקלפי תעמוד, במידת האפשר, במקום מרכזי בבית החולים שהוא נוח לגישה למאושפזים; יושב ראש הועדה המרכזית יקבע את מקום הקלפי בתוך בית החולים, לאחר התייעצות עם שר הבריאות או מי שהוא מינה לכך, ורשאי הוא לקבוע כי בבית חולים יוצבו יותר מקלפי אחת או שקלפי אחת תוצב במקומות שונים בבית החולים או בבתי חולים שונים, בשעות שייקבעו על ידו.

הרכב ועדות הקלפי

116יד. (א) ועדות הקלפי למאושפזים יורכבו מנציגי הסיעות המיוצגות בועדה המרכזית; הרכבן הסיעתי, לרבות יושבי הראש, ייקבע בידי יושב ראש הועדה המרכזית לאחר התייעצות עם הועדה המרכזית.

(ב) על ועדות קלפי למאושפזים יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 21א ו-24(ט1).

סדרי ההצבעה

116טו. (א) יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם שר הבריאות, יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות למאושפזים, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסויימת, וכן הוראות בדבר דרך הפרסום בבתי החולים של שעות ההצבעה ושל מקום הקלפי בבית החולים.

(ב) ביום הבחירות, לפני פתיחת הקלפי בבית החולים, יתן בית החולים לכל מאושפז אישור בכתב בדבר היותו מאושפז לפי טופס שנקבע בתקנות; מאושפז שהתקבל לבית החולים ביום הבחירות עד לשעות שיקבע יושב ראש הועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם שר הבריאות או מי שהוא מינה לכך, יקבל אישור כאמור עם אשפוזו.

(ג) מאושפז המבקש להצביע בקלפי למאושפזים יזהה את עצמו כאמור בסעיף 74 ויציג אישור כאמור בסעיף קטן (ב).

תיקון 45

(ד) המצביע בקלפי למאושפזים ישים את המעטפה הנזכרת בסעיפים 74א ו-75(א) לתוך מעטפה שניה; ועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם המצביע, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ופרטים נוספים שנקבעו בתקנות.

(ה) העברת הקלפיות למאושפזים לידי הועדה המרכזית וספירת קולות המצביעים בהן תהיה כפי שנקבע בתקנות.

תעמולת בחירות 116טז. (א) חומר תעמולה לא יודבק ולא ייתלה בבית חולים חוץ מן האמור בסעיף קטן (ב).

(ב) בא כוח רשימת מועמדים רשאי להגיש לועדה המרכזית את שם הרשימה, כתובתה ומספר הטלפון שלה, ואלה יפורסמו בבתי חולים במקום ובדרך שיקבעו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו בהתייעצות עם שר הבריאות או מי שהוא מינה לכך.

(ג) תעמולת בחירות ברבים, בעל פה, על כל צורותיה, אסורה בבית חולים.

סמכויות מיוחדות 116יז. הוראות סעיף 70א יחולו, בשינויים המחוייבים, על הבחירות בבתי חולים.

הצבעת אנשים המוגבלים בניידות השוהים במוסד תיקון 49 116יז1. (א) אדם המוגבל בניידות השוהה עקב כך במוסד שהוכר לפי הוראות פרק זה (בסעיף זה - מוסד מוכר) על ידי שר העבודה והרווחה רשאי להצביע בקלפי המוצבת במוסד שבו הוא שוהה.

(ב) שר העבודה והרווחה רשאי להכיר במוסד שבו מתגוררים, במהלך חייהם הרגיל, לפחות 50 אנשים המוגבלים בניידות, עקב מוגבלותם זו, והנמצא בפיקוח של משרד העבודה והרווחה, כמוסד שבו תוצב קלפי לצורך הצבעה של האנשים האמורים; סעיף זה לא יחול על בית אבות.

(ג) הוראות חוק זה יחולו על הצבעה במוסד מוכר, בשינויים המחוייבים ובשינויים אלה:

(1) בפרק זה במקום "שר הבריאות" יבוא "שר העבודה והרווחה";

(2) לעניין סעיף 75(ב) המלווה יהיה מזכיר ועדת הקלפי.

תיקונים 47, 53 ו-67

פרק יא4: הצבעת מזכיר ועדת קלפי, חברי ועדת קלפי, חברי הוועדה המרכזית ועובדי ועדות הבחירות

הצבעת מזכיר ועדת קלפי תיקון 47 116יח. (א) מזכיר ועדת קלפי רשאי להצביע בקלפי שבה הוא משמש מזכיר, ואולם זיהויו לפי סעיף 74 יהיה בפני יושב ראש הוועדה.

(ב) מזכיר המצביע כאמור בסעיף קטן (א) ישים את מעטפת ההצבעה לתוך מעטפה חיצונית וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שמו, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ואת מענו והמזכיר יטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי לתוך הקלפי.

(ג) ספירת הקולות של מי שהצביע לפי סעיף זה תהיה כפי שנקבע בתקנות לענין ספירת הקולות של בוחרים שהצביעו לפי סעיף 68א.

הצבעת חברי ועדת קלפי
תיקונים 53 ו-58

116יט. (א) חבר ועדת קלפי רשאי להצביע בקלפי שבה הוא משמש חבר, אם התקיים אחד מאלה:

(1) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, נוכח כי קיימות נסיבות מיוחדות הקשורות למילוי תפקידו של חבר ועדת הקלפי אשר בשלהן נבצר ממנו להצביע בקלפי באזור מגוריו;

(2) הוא שימש חבר באותה קלפי לפחות שש שעות רצופות שבהן היתה הקלפי פתוחה להצבעה.

(א1) מזכיר ועדת הקלפי יציין בפרוטוקול את שמם ומספר זהותם במרשם האוכלוסין של חברי ועדת הקלפי שהצביעו בקלפי שבה שימשו חברים, ויאשר כי התקיים האמור בסעיף קטן (א)(1) או (2), לפי העניין.

(ב) חבר ועדת קלפי, המצביע כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה - החבר המצביע) ישים את מעטפת ההצבעה לתוך מעטפה חיצונית וועדת הקלפי, למעט החבר המצביע, תציין על פי המעטפה החיצונית את שמו, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ואת מענו; החבר המצביע יטיל את המעטפה לעיני חברי ועדת הקלפי הנותרים לתוך הקלפי.

(ג) ספירת הקולות של מי שהצביע לפי סעיף זה תהיה כפי שנקבע בתקנות לפי סעיף 68א(ו).

הצבעת חברי הוועדה המרכזית ועובדי ועדות הבחירות
תיקון 67

116יט1. (א) חבר הוועדה המרכזית ועובד של הוועדה המרכזית או של ועדה אזורית רשאים להצביע בקלפי שבאזור הבחירות שבו הם משמשים בתפקידם ביום הבחירות, בדרך שבה מצביע בקלפי מזכיר ועדת הקלפי לפי סעיף 116יח, ובלבד שיושב ראש הוועדה המרכזית, או עובד הוועדה שהוא הסמיך לכך, נוכח כי קיימות נסיבות הקשורות למילוי תפקידו של החבר או העובד ביום הבחירות שבשלהן נבצר ממנו להצביע בקלפי באזור מגוריו, והוא הציג תעודה שהנפיקה לו הוועדה המרכזית ובה צוין כי הוא רשאי להצביע כאמור בסעיף זה.

(ב) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לקבוע מקומות קלפי מיוחדים במקום מושבה של הוועדה המרכזית או של ועדה אזורית לשם הצבעה לפי סעיף זה.

(ג) יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות כאמור בסעיף קטן (ב), ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסוימת, הרכב ועדות הקלפי ואופן ההצבעה, בכפוף להוראות סעיף 116יח.*

(ד) בסעיף זה, "עובד" – לרבות מי שעובד בוועדה, מבצע בעבורה תפקיד או מעניק לה שירות ביום הבחירות בלבד.

---

* ר' הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במקומות קלפי מיוחדים במקום מושבן של ועדות בחירות), התשע"ח-2018, בעמ' 281 לספר זה.

פרק י"א: עונשין

זיוף פנקס או רשימה

117. (א) המזייף פנקס בוחרים או רשימת בוחרים והמשנה או משמיד אחד מאלה שלא כדין, דינו – מאסר שבע שנים או קנס 10,000 לירות; נעברה העבירה על ידי מי שממונה על הכנת הפנקס או הרשימה, החזקתם, שמירתם או הצגתם, דינו – מאסר ארבע עשרה שנה או קנס 10,000 לירות.

(ב) פסקה (7) לתוספת לחוק סדר הדין הפלילי, התשכ"ה–1965, לא תחול על עבירה לפי סעיף זה.

תיקון 41

118. [בטל].

שימוש שלא כדין במידע פנקס

118א. העושה שימוש במידע פנקס או המוסר מידע ממידע פנקס כהגדרתו בסעיף 39 שלא לצורכי התמודדות בבחירות או שלא לצורכי קשר עם ציבור הבוחרים, דינו - מאסר שנתיים או הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

תיקון 49

הפרעת בחירות

119. (א) אלה דינם מאסר שנתיים או קנס 10,000 לירות:

(1) המפריע את המהלך הסדיר של הבחירות;

(2) המכין או המפיץ פתקי הצבעה שאינם בהתאם להוראות חוק זה;

(3) המפריע לבוחר בהצבעה או המונע אותו מהצביע;

(4) המטפל בקלפי בלי רשות או המוציא קלפי מרשות הממונים עליה;

(5) המתערב בלי רשות בפתיחת קלפי או בספירת הקולות;

(6) המשמיד, המלכלך, המסמן, המעלים או הלוקח שלא כדין פתק הצבעה המצוי בתא הצבעה במקום קלפי, באופן העשוי להפריע להצבעה;

(7) המשמיד, המעלים או הלוקח שלא כדין חומר הצבעה שיש להעבירו לועדה אזורית או לועדה המרכזית;

(8) המשמיד מעטפת הצבעה מן המעטפות שהוצאו מן הקלפי לפני שנכללה בספירת הקולות.

תיקונים 6 ו-47

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף זה על ידי חבר של ועדת בחירות או על ידי אדם הממונה על קלפי או על שמירת הסדר במקום הקלפי, דינו - מאסר חמש שנים או קנס 20,000 לירות; בסעיף קטן זה "אדם הממונה על קלפי" - לרבות חבר ועדת קלפי או מזכיר ועדת קלפי.

נטישת חומר הצבעה

תיקון 6

120. יושב ראש ועדת קלפי או ממלא מקומו לפי סעיפים 24 או 80, הנוטש לאחר גמר ספירת הקולות, את פרוטוקול ההצבעה או את חומר ההצבעה האמורים בסעיף 79, דינו – מאסר חמש שנים או קנס 20,000 לירות.

אי מילוי חובה על-ידי אחראי
תיקונים 6 ו-34

121. אחראי לפי פרק י' או פרק י"2 שלא מילא חובה המוטלת עליו באותו פרק, דינו - מאסר חמש שנים או קנס 20,000 לירות.

שחיתות ואיום
תיקון 6

122. ואלה דינם מאסר חמש שנים או קנס 20,000 לירות:

(1) הנותן או המציע שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(2) המקבל או המסכים לקבל שוחד, לעצמו או לאדם אחר, כדי שיצביע או יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(3) המאיים על בוחר בגרימת נזק, לו או לאדם אחר, אם הבוחר יצביע או יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(4) המבטיח לבוחר עבודה אם יצביע או יימנע מהצביע בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(5) המפטר או מאיים לפטר אדם מעבודה או מונע או מאיים למנוע ממנו קבלת עבודה כדי שיצביע או לא יצביע או משום שהצביע או לא הצביע בעד רשימת מועמדים מסויימת או משום שנמנע או לא נמנע מהצבעה, או כדי שיימנע או לא יימנע או משום שנמנע או לא נמנע מתעמולת בחירות, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

תיקון 38

(6) המשדל אדם להצביע או להמנע מלהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת, בדרך של השבעה, קללה, נידוי, חרם, נדר, התרת נדר, הבטחה להעניק ברכה, או מתן קמיע; לענין זה, "קמיע" – לרבות כל חפץ שבעיני חלק מהציבור יש ביכולתו להיטיב או להרע עמו.

דרכי שוחד

123. אין נפקא מינא בשוחד –

(1) אם היה כסף, שווה כסף, הנאה, שירות או טובת הנאה אחרת, למעט הובלת בוחר בכלי רכב אל מקום הקלפי וממנו לצורך הצבעתו;

(2) אם היה בעד פעולה של הלוקח עצמו או בעד השפעתו על פעולת אדם אחר;

(3) אם ניתן מידי הנותן או באמצעות אדם אחר, אם ניתן לידי הלוקח או בשביל הלוקח לידי אדם אחר, אם ניתן מתחילה או בדיעבד, ואם הנהנה מן השוחד היה הלוקח או אדם אחר.

הצבעה שלא כחוק
תיקון 47
תיקונים 6 ו-55

124. (א) ואלה דינם מאסר שנתיים או קנס 10,000 לירות:

(1) המשתמש לצורך זיהויו בפני ועדת הקלפי או בפני אחראי לפי פרק י' באמצעי זיהוי כאמור בסעיף 74 או בפנקס זיהוי שאינם שלו, או שנעשה בהם רישום או שינוי כלשהם שלא כדין, בכוונה להטעות את ועדת

הקלפי או את האחראי, ולא הוכיח כי השימוש היה בתום לב;

תיקונים 28 ו-45 (2) המצביע יותר מפעם אחת, בין באותה קלפי ובין בקלפיות שונות;

תיקונים 28 ו-45 (3) המטיל בכוונה לתוך הקלפי יותר ממעטפה אחת, בין שיש בה פתק הצבעה ובין שהיא ריקה.

תיקון 47 (ב) נעברה העבירה כאמור בסעיף קטן (א) בידי חבר ועדת קלפי או שאיפשר אחד מהם את ביצוע העבירה בידי אחר, דינו חמש שנות מאסר או הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין התשל"ז-1977.

הפקעת שכר אולמות 125. הדורש או המקבל בעד השכרה של אולם לשם אסיפת בחירות שכר העולה על השכר הממוצע שקיבל בשנה שקדמה לשנת הבחירות בעד השכרת אותו אולם למטרות דומות, דינו - מאסר שנתיים או קנס 10,000 לירות.

תיקון 6

עבירות אחרות בקשר לבחירות 126. אלה דינם מאסר ששה חודשים או קנס 1,000 לירות;

תיקון 6 (1) המפריע למהלך הסדיר של אסיפת תעמולה לבחירות מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 65;

(2) המסיר, המשמיד או המלכלך מודעה בענייני בחירות מטעם ועדת בחירות או מודעה שיש בה תעמולת בחירות מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 65, למעט מודעה שהודבקה בביתו, חנותו או משרדו בלי הסכמתו או שעבר זמנה של המודעה;

(3) המשמיד או המעלים חומר תעמולה לבחירות מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 65, או המונע באופן אחר חומר כזה מלהגיע לתעודתו החוקית;

תיקון 59 (3א) החותם על טופס כאמור בסעיף 68א(ה)(1) והוא אינו מוגבל בניידות;

תיקון 54 (4) [בטל];

תיקון 54 (5) המנהל ביום הבחירות תעמולת בחירות, בכתב, בעל פה או בצורה אחרת, במקום קלפי או במרחק של 5 מטרים משער כניסה למקום קלפי ובמקום קלפי שאין בו חצר וגדר חיצוניים - 10 מטרים מהקירות החיצוניים של מקום הקלפי; בפסקה זו "מקום קלפי" - שטח המבנה שבו נמצאת קלפי, לרבות חצר המבנה והגדר החיצונית של המבנה;

תיקון 29 (5א) מי שעבר על איסור לפי סעיף 75 (ב);

(6) המפר הוראה מהוראות חוק זה שלא נזכרה בפרק זה.

תעמולת בחירות אגב טיפול בענייני תעודת זהות
תיקון 6

127. עובד המדינה, פקיד של הועדה המרכזית, של ועדה אזורית או של ועדת קלפי, וכן הממונה על מחנה עולים או פקיד מפקידיו, הממלא טופס בקשה לתעודת זהות לזולתו או המקבל לידו תלוש רישום של זולתו לשם העברת התלוש ללשכת מרשם האוכלוסין, ואגב כך מנהל תעמולת בחירות, דינו - מאסר שלושה חדשים או קנס 500 לירות.

סמכויות וכו'
תיקון 41

128. לענין עבירות לפי פרק זה, למעט סעיף 117 –

(1) [בטל].

(2) לא יהיה היועץ המשפטי לממשלה רשאי לעכב את הליכי המשפט.

פרק י"ב: שונות

תעמולה עד מתי
תיקון 34

129. משעה 7 בערב ביום שלפני יום הבחירות ובכל יום הבחירות לא תהיה תעמולת בחירות על ידי אסיפות, תהלוכות, רמקולים או שידורים ברדיו ובטלויזיה.

תעמולת בחירות על ידי עובדי הציבור וחיילים
תיקונים 1 ו-26
תיקון 57

130. (א) עובד המדינה, לרבות עובד של תאגיד שהוקם בחוק וכן עובד של ועדת הבחירות, עובד של רשות מקומית, של הסוכנות היהודית או של הקרן הקיימת לישראל, אשר יש להם סמכות מינהלית לרבות סמכות לפי תקנות הגנה (שעת חירום), 1945 או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לא יקחו חלק בתעמולת הבחירות.

(ב) חיילים בשרות סדיר לפי חוק שירות בטחון או בשרות קבע של צבא הגנה לישראל וכן המשרתים בשרות מילואים על פי חוק שירות המילואים לא יקחו חלק בתעמולת הבחירות.

(ג) בית המשפט שהרשיע אדם בשל עבירה על הוראות סעיף קטן (א) יורה, בנוסף על כל עונש, על השעייתו מעבודתו או ממילוי תפקידו, ללא תשלום, עד ליום הבחירות; אין בהוראה זו כדי למנוע העמדת אותו אדם לדין משמעת.

אי הפעלה של סמכויות להטלת עוצר

131. ביום הבחירות וביום שלפני כן לא יופעלו הסמכויות להטלת עוצר לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, אלא באישור הועדה המרכזית; הוראה זו לא תחול במקרה שבאותו זמן יתנהלו בשטח המדינה פעולות מלחמתיות.

חופש תנועה בשטחים מיוחדים

132. (א) הועדה המרכזית תמליץ לפני הממונים על השטחים שבהם מוגבל חופש התנועה לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, או לפי תקנות - שעת חירום (אזורי בטחון), התש"ט-1949, על פעילי הגופים המיוצגים בכנסת היוצאת ועל פעילי רשימות המועמדים שיש לתת להם רשיונות לתנועה חפשית בשטחים אלה; ההמלצה תינתן לפי הצעת באי כוחם של אותם הגופים והרשימות; הממונים האמורים יתנו את הרשיונות ותקפם יהיה מן היום ה-42 שלפני יום הבחירות ועד למחרת יום הבחירות.

(ב) חופש התנועה של חברי ועדות הקלפי ושל משקיפים לפי סעיף 24(ד) באזורי פעולתם ביום הבחירות, חופש התעמולה בכתב ובעל פה, וכן יתר סדרי הבחירות, יהיו בשטחים האמורים בסעיף קטן (א) כמו בשאר שטחי המדינה.

(ג) על חברי הועדה המרכזית, ועל חברי הועדות האזוריות באזורי פעולתן, לא יחולו בשטחים האמורים בסעיף קטן (א) כל הגבלות של חופש התנועה מיום בחירתם או מינוים ועד למחרת יום הבחירות.

הוראות בנוגע למרכזי קליטה לעולים
תיקון 16

133. (א) האולמות הציבוריים במרכזי קליטה לעולים שבהם נוהגים לכנס אסיפות, יועמדו על ידי הממונים על מרכזי הקליטה לרשותן של הסיעות שבכנסת היוצאת ושל רשימות המועמדים לשם עריכת אסיפות בחירות.

(ב) הממונים על מרכזי קליטה לעולים יקציבו לסיעות שבכנסת היוצאת ולרשימות המועמדים מקום מתאים להדבקה של מצעיהן, העתק או תקציר מרשימת המועמדים ומודעות על אסיפות בחירות.

(ג) הועדות האזוריות יתנו הוראות לשם קיום סעיפים קטנים (א) ו- (ב).

(ד) בנוגע לחופש הכניסה ולחופש התעמולה לבחירות, דינם של מרכזי קליטה לעולים כדין שאר ישובים.

(ה) בתחומי מרכזי קליטה לעולים דינם של פקידי הסוכנות היהודית המטפלים בעולים כדין עובדי המדינה לפי סעיף 130(א).

תיקון 16

(ו) בסעיף זה, "מרכזי קליטה לעולים" - לרבות כל מקום שנמצאים בו עולים ומנוהל בידי משרד העליה והקליטה או הסוכנות היהודית.

תקציב
תיקון 16

134. ועדת הכספים של הכנסת תקבע את תקציב ועדות הבחירות על פי הצעת הועדה המרכזית; אוצר המדינה יעמיד כספי תקציב זה לרשות יושב ראש הועדה המרכזית שיהיה ממונה על הוצאתם.*

הסעת בוחרים
תיקון 67

134א. הסעת בעלי זכות הצבעה לשם הצבעה בבחירות לכנסת מתחום גבולותיו של יישוב אחד למשנהו וחזרה, תמומן מאוצר המדינה באמצעות הוועדה המרכזית; היא תבוצע בקווי תחבורה ולמרחקים שתקבע הוועדה המרכזית ובהתאם לנהלים ולסידורים שתורה עליהם; ההסעה תהיה ביום הבחירות, אולם הוועדה המרכזית רשאית להתיר הסעה סמוך ליום הבחירות.

תיקון 12

135. [בטל].

* סעיף 5 לחוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת הבחירות), התשע"ט-2019 (ר' בעמ' 93 לספר זה), קובע כי על אף האמור בסעיף זה, תקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-22 יהיה שווה לתקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21 לסעיפיו, וכי הוראות סעיף 134 יחולו רק על הצעה של ועדת הבחירות המרכזית לתוספת תקציב על התקציב האמור.

זכות לשכר ליום הבחירות
תיקון 63

136. עובד שעבד אצל מעסיק לפחות 14 ימים רצופים סמוך ליום הבחירות, וכן עובד שעבד בעבודות יזומות אצל אחד המוסדות הציבוריים לפחות 14 ימים מתוך החודשיים שלפני יום הבחירות, ישלם לו המעסיק את השכר שהעובד היה משתכר אצלו ביום הבחירות אילו לא שבת.*

קובלנות ובקשות

137. כל קובלנה בקשר למעשה או למחדל לפי חוק זה מסורה לסמכותה היחידה של הועדה המרכזית; שום בית משפט לא ייזקק לבקשת סעד בקשר למעשה או למחדל כזה או בקשר להחלטה או להוראה של הועדה המרכזית, של יושב ראש הועדה וסגניו, של יושב ראש הועדה, של ועדה אזורית או של ועדת קלפי - חוץ מן המקרים שלגביהם ישנה בחוק זה הוראה אחרת.

מסירת חומר לחברי הועדה המרכזית

138. (א) כל חבר של הועדה המרכזית וכל משקיף בה כאמור בסעיף 24(ד) רשאי לעיין ברשימה של ועדות הקלפי וחבריהן מיד לאחר שנתמנו ועדות אלה, ולהעתיקה.

(ב) הועדה המרכזית רשאית להחליט שיימסרו לה ידיעות שבכתב נוספות.

רישום ואזרחות

139. רישומו של אדם בפנקס בוחרים לא ישמש הוכחה לטענה, ולא ישמש מניעה להכחשת הטענה, שהוא אזרח ישראלי או שהוא נמצא בישראל כדין.

הוצאת תעודת זהות

140. לשכות מרשם האוכלוסין אינן חייבות להוציא תעודת זהות למי שלא ביקש אותה לפחות ארבעה עשר יום לפני יום הבחירות, אך מי שביקש תעודה עד אותו יום, חייבת לשכת המרשם להוציאה עד היום שלפני יום הבחירות.

ימי מנוחה

141. חל מועד מהמועדים הנקובים בחוק זה באחד מימי המנוחה כמשמעותם בפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש״ח–1948, יידחה המועד ליום חול הראשון שאחרי אותו יום.

הארכת מועדים

142. כל מקום שחוק זה קובע שפעולה מסויימת תיעשה מספר מסויים של ימים לפני יום הבחירות, רשאית הועדה המרכזית, אם ראתה סיבה מספקת לכך וברוב של שני שלישים מהמשתתפים בהצבעה, להאריך את המועד לאותה פעולה עד לחמישה ימים נוספים.

אי-הארכה של מועד ערעור
תיקון 49

143. על עתירות וערעורים לפי חוק זה לא יחול סעיף 142 או כל הוראה בחיקוק אחר המאפשרת הארכת מועדים.

פטור מאגרות וממס

144. ערעור לפי חוק זה פטור מאגרות בית משפט וממס בולים על יפוי כוח.

הוראות לעניין קיום הבחירות
תיקון 49

144א. אי הצבת תמרור כאמור בסעיף 68א(ג1) לא ימנע את קיום הבחירות ולא יהווה עילת ערעור על תוצאות הבחירות לפי סעיף 86.

* ר׳ בג״ץ 8940/14 **א.פ.ט אדוונסד פאואר טכנולוגי בע״מ נ׳ כנסת ישראל** (18.01.2015).

תקנות והוראות שעה
תיקון 17

145. (א) שר הפנים רשאי בהסכמת הועדה המרכזית או על פי המלצתה להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לחוק זה, במידה שחוק זה אינו מכיל הוראות לגביו, ובכלל זה בענינים אלה:

(1) הכנת הבחירות, הנהלתן וקביעת תוצאותיהן;

(2) סדר הדיונים בועדת הבחירות;

(3) שמירה על רשימות הבוחרים בזמן מסירתן על ידי שר הפנים לידי הועדה המרכזית;

(4) סדר הבחירות בין חיילים;

(5) סדר הבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר;

(6) סדר הבחירות בכלי שיט;

תיקון 30 (6א) סדר הבחירות בבתי חולים;

(7) כל ענין שעליו נאמר בחוק זה שייקבע בתקנות.

(ב) תקנות בדבר סדר הבחירות בין חיילים יותקנו לאחר התייעצות עם שר הבטחון והן אינן טעונות פרסום ברשומות; בדיונים של הועדה המרכזית הנוגעים לבחירות בין חיילים או לבחירות בשטחים הנזכרים בסעיף 132(א) ישתתף שר הבטחון או בא כוחו.

תיקון 17 (ג) תקנות בדבר סדר הבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר יותקנו לאחר התייעצות עם שר המשטרה; בדיונים של הועדה המרכזית הנוגעים לבחירות אלה רשאי להשתתף שר המשטרה או בא כוחו.

תיקון 30 (ג1) תקנות בדבר סדר הבחירות בבתי חולים יותקנו לאחר התייעצות עם שר הבריאות; בדיוני הועדה המרכזית הנוגעים לבחירות אלה רשאי להשתתף שר הבריאות או בא כוחו.

(ד)* יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי ליתן הוראות שעה בעניינים האמורים בסעיף קטן (א); הוראות לפי סעיף קטן זה יכולות להיות כלליות או לחול על אזורי בחירות או ועדות בחירות מסוימים; הן יפורסמו או יובאו לידיעת הנוגעים בהן כפי שיושב ראש הוועדה המרכזית ימצא לנכון; הן אינן טעונות פרסום ברשומות.

* מובא כאן סעיף 145(ד) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 כפי שיש לקרוא אותו בתקופה של 30 ימים שתחילתה 90 ימים שלפני יום הבחירות לכנסת ה-22; ר' סעיף 7 לחוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת הבחירות), התשע"ט-2019, בעמ' 93 לספר זה.

תיקון 17

(ד) בתקופה שבין 60 יום לפני יום הבחירות ועד יום פרסום תוצאות הבחירות ברשומות רשאית הועדה המרכזית ליתן הוראת שעה בעניינים האמורים בסעיף קטן (א); הוראה שיושב ראש הועדה קבע שהיא סוטה מהתקנות לפי סעיף קטן (א) לא תתקבל אלא אם ראתה הועדה שנסיבות השעה מצדיקות אותה הוראה; הוראות לפי סעיף קטן זה יכולות להיות כלליות או לחול על אזורי בחירות או ועדות בחירות מסויימים; הן יפורסמו או יובאו לידיעת הנוגעים בהן כפי שהועדה המרכזית תמצא לנכון; הן אינן טעונות פרסום ברשומות.

תיקונים 1, 5, 6 ו-17

(ה) שר הבטחון רשאי, תוך 24 שעות מהחלטת הועדה המרכזית לפי סעיף קטן (ד) בענינים הנזכרים בסעיף 91, לערער על ההחלטה לפני ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, אם לדעתו עלולה ההחלטה לפגוע בבטחון המדינה; ועדת החוץ והבטחון רשאית לאשר, לבטל או לשנות את החלטת הועדה המרכזית או לקבל החלטה אחרת במקומה.

תיקון 18

(ו) סמכות הנתונה לפי סעיף זה לועדה המרכזית תהא נתונה, לענין פרק ט', ליושב ראש הועדה המרכזית יחד עם סגניו.

תקנות סדרי דין בענין עתירות וערעורים

145א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין בכל הנוגע לעתירות ולערעורים לפי חוק זה; הותקנו תקנות בענין עתירה מינהלית או ערעור מינהלי לפי סעיף זה, לא יחולו באותו ענין התקנות שהותקנו לפי חוק בתי משפט לענינים מינהליים.

תיקון 49

אצילת סמכויות

146. (א) שר הפנים* רשאי לאצול מסמכויותיו לפי פרקים ג' ו-ה' וסעיף 71(א); *אצל שר הפנים מסמכותו להכריע בעררים לפי סעיף 44, יפרסם על כך הודעה ברשומות.

תיקונים 12 ו-18

(ב) הועדה המרכזית רשאית לאצול מסמכויותיה ליושב ראש הועדה יחד עם סגניו ולהעביר לביצועם תפקידים המוטלים עליה, למעט הסמכויות או התפקידים לפי סעיפים 17(ו), 19, 21(א), 68(ג), 76, 84, 137, 142, ו-145 והסמכות שלא לאשר רשימת מועמדים.

הוראות מיוחדות

תיקונים 2 ו-26

147. על אף האמור בחוק זה או בכל דין אחר, יכללו בפנקס הבוחרים – בוחרים שמענם הרשום במרשם האוכלוסין נמצא בשטח המוחזק על ידי צבא הגנה לישראל והם יהיו רשאים להצביע במקום מגוריהם לפי הוראות חוק זה; שר הפנים לאחר התייעצות עם יושב ראש הועדה המרכזית, יתן הוראות בכל ענין הנוגע לביצוע סעיף זה ובכל ענין אחר הנוגע להצבעתם של בוחרים כאמור; הוראות אלה יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך ששר הפנים ימצא לנכון לאחר התייעצות עם יושב ראש הועדה המרכזית; הן אינן טעונות פרסום ברשומות.

---

* סמכויות שר הפנים, למעט הסמכות להתקין תקנות, הואצלו למנכ"ל משרד הפנים ולמפקח על הבחירות (י"פ 5350, עמ' 801).

הוראות מעבר 148. בשנה המתחילה ביום ט״ו בחשון תשכ״ט (6 בנובמבר 1968) ייעשו הפעולות לפי סעיפים 21(ב) ו-68(ג) במועד הקבוע בהם אולם לא יאוחר מ- 42 יום לפני יום הבחירות.

חסינות החוק 149. תקנות שעת חירום אין בכוחן לשנות חוק זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים.

ביצוע* 150. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה ; כל משרדי הממשלה והרשויות המקומיות יגישו את העזרה שתדרוש מהן הועדה המרכזית.

* בחוק הבחירות (אישור תקפם של חוקים), התשכ״ט-1969 נקבע, למען הסר ספק, כי ההוראות הכלולות בדיני הבחירות לכנסת שהיו בתוקף ערב תחילתו של החוק האמור תקפות לכל דבר ועניין, מיום תחילתן. דיני הבחירות לכנסת הוגדרו כחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969, חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי״ט-1959 וכל הוראה אחרת שנוגעת לבחירות לכנסת או לתעמולת בחירות שהייתה בתוקף באותה העת.

חוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת הבחירות), התשע״ט-2019

(ספר החוקים התשע״ט, עמ׳ 338)

מטרה 1. מטרתו של חוק זה לקבוע הוראות מיוחדות הדרושות לשם היערכות ועדת הבחירות המרכזית לקיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, בשל המועד שנקבע לבחירות וסמיכות הזמנים הרבה בין מערכת הבחירות האמורה למערכת הבחירות לכנסת העשרים ואחת.

פרשנות 2. למונחים בחוק זה תהיה המשמעות שיש להם בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט–1969* (להלן – חוק הבחירות).

העסקת עובד רשות ציבורית שהועסק בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ואחת בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים

3. (א) הועסק עובד רשות ציבורית בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ואחת וביקש המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית, או מי שהוא הסמיך לכך, להעסיקו באותה ועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, והעובד מסכים לכך, לא תמנע הרשות הציבורית, במישרין או בעקיפין, את העסקתו כאמור; בסעיף זה, ״רשות ציבורית״ – כמפורט להלן, ו״ראש הרשות הציבורית״ – הגורם המנוי לצד אותה רשות ציבורית:

(1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם – נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך מקרב עובדי הנציבות;

(2) לשכת נשיא המדינה – מנהל הלשכה;

(3) הכנסת – יושב ראש הכנסת או מי שהוא הסמיך לכך;

(4) מבקר המדינה – מבקר המדינה או מי שהוא הסמיך לכך;

(5) רשות מקומית – ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיך לכך.

(ב) עובד רשות ציבורית יעדכן את הממונה עליו בדבר פנייה אליו מהמנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית כאמור בסעיף קטן (א) מיד לאחר קבלתה, אם בכוונתו להיענות לבקשה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

* ס״ח התשכ״ט, עמ׳ 103.

(1) לעניין העסקה בוועדת בחירות אזורית – יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי להיענות לבקשת הרשות הציבורית שלא להעסיק עובד שלה כאמור באותו סעיף קטן, בין היתר בהתחשב ביכולתה של ועדת הבחירות האזורית לבצע את תפקידה כאמור בסעיף 1 ובצורכי הרשות הציבורית, ובכלל זה יכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד ;

(2) לעניין העסקה בוועדת הבחירות המרכזית – הודיע ראש הרשות הציבורית שבה מועסק העובד למנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית כי בשל צורכי הרשות הציבורית, ובכלל זה יכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד, יש קושי ממשי בהיעדרות העובד מעבודתו ברשות הציבורית, ולא הגיעו ראש הרשות הציבורית והמנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית להסכמה על העסקת העובד בוועדה – לא יועסק העובד בוועדה.

(ד) (1) רשות ציבורית לא תפטר עובד כאמור בסעיף קטן (א) שהועסק על ידי ועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים ולא תפגע בתנאי העסקתו בשל כך.

(2) היעדרות מעבודה לרגל העסקה בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים כאמור בסעיף קטן (א) לא תיראה כהפסקה ברציפות עבודתו ולא תפגע בזכויות התלויות בוותק של העובד אצל הרשות הציבורית.

שכר עובדים בוועדת בחירות

4. יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי לקבוע כי שכר עובדי ועדת בחירות המועסקים לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים יהיה גבוה בשיעור שלא יעלה על 35% מהשכר שנקבע להעסקת עובדים לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ואחת, ובלבד ששיעור העלאת השכר יהיה אחיד לכלל העובדים.

תקציב ועדת הבחירות המרכזית

5. (א) על אף האמור בסעיף 134 לחוק הבחירות, תקציב ועדת הבחירות המרכזית לבחירות לכנסת העשרים ושתיים יהיה שווה לתקציב ועדת הבחירות המרכזית לבחירות לכנסת העשרים ואחת לסעיפיו ; אוצר המדינה יעמיד כספי תקציב זה לרשות יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, והוא יהיה ממונה על הוצאתם.

(ב) על הצעה של ועדת הבחירות המרכזית לתוספת תקציב על התקציב האמור בסעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיף 134 לחוק הבחירות.

הוראות לעניין מכרזים

6. על אף האמור בהוראות לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב–1992,* לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים –

* ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

(1) התקשרות ועדת הבחירות המרכזית בחוזה לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז, אם היא התקשרות ששוויה אינו עולה על 120,000 שקלים חדשים; ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא תתקשר ועדת הבחירות המרכזית עם מתקשר מסוים בלא מכרז לפי פסקה זו בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 200,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה כהתקשרות המשך להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו;

(2) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי לקבוע הוראות החורגות מהוראות לפי החוק האמור לעניין מועדים ודרכי פרסום.

סדרי בחירות 7. לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, בתקופה של 30 ימים שתחילתה 90 ימים שלפני יום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, יקראו את סעיף 145 לחוק הבחירות כך שבמקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי ליתן הוראות שעה בעניינים האמורים בסעיף קטן (א); הוראות לפי סעיף קטן זה יכולות להיות כלליות או לחול על אזורי בחירות או ועדות בחירות מסוימים; הן יפורסמו או יובאו לידיעת הנוגעים בהן כפי שיושב ראש הוועדה המרכזית ימצא לנכון; הן אינן טעונות פרסום ברשומות."

לוח הזמנים לפעולות ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-22

הסעיף בדין	הפעולה	מס' הימים לפני יום הבחירות	יום בשבוע	תאריך
39	*שליפת "מידע פנקס"*	******	*ה*	*30/05/2019*
56	התפטרות עובדי המדינה בכירים	*$$*	*ב**	10/06/2019
57א	התחייבות להבטחת מקום ברשימת מועמדים החל מיום	90	ד	19/06/2019
13(א)	הצעת שר הפנים בדבר קביעת תחומי אזורי קלפי	*80*	א*	30/06/2019
13(א)	קביעת תחומי אזורי הקלפי ע"י הוועדה המרכזית	70	ג	09/07/2019
2 סגנים	עריכת הגרלה ממוחשבת להקצאת סגנים בוועדות האזוריות והודעה לסיעות על כך	68	ה	11/07/2019
46(ב)	*עתירה מנהלית בעניין פנקס הבוחרים*	*64*	*ב*	15/07/2019
3 סגנים	*שינוי הקצאת סגנים בוועדות האזוריות*	*63*	*ב*	16/07/2019
145(ד)	מתן הוראות שעה ע"י הוועדה המרכזית החל מיום	60	ו	19/07/2019
4 סגנים	הצעת הסיעות בדבר סגני יו"ר ו' אזוריות	62	ד	17/07/2019
26	*שליפת פנקס סופי*	*54*	ה	25/07/2019
68ב	מסירת רשימת מקלטים לנשים	53	ו	26/07/2019
96	מסירת רשימת כלי השיט לוועדה המרכזית	53	ו	26/07/2019
116ב(א)(1)	מסירת רשימת בתי סוהר ובתי מעצר	53	ו	26/07/2019
116י(א)	מסירת רשימת הנציגויות לוועדה	53	ו	26/07/2019
116יג(ב)	מסירת רשימת בתי"ח לוועדה המרכזית	53	ו	26/07/2019
116יז1	מסירת רשימת מוסדות מוגבלי ניידות	53	ו	26/07/2019
116י(ב)	מסירת רשימת הנציגויות לפקידים המוסמכים	52	א*	28/07/2019
57(ט)(3)	פרסום ההודעה על מועד הגשת רשימות המועמדים	52	א*	28/07/2019

19א + 5 סגנים	מינוי ועדות הבחירות האזוריות ומינוי סגנים	52	א*	28/07/2019
26	*כניסת פנקס הבוחרים לתוקף*	*51*	א	28/07/2019
70(ג)	העברת מקום קלפי ע"י הנשיאות תוך 50 יום	50	ב	29/07/2019
19ב מפל'	הודעת המפלגות לרשם על ב"כ מפלגה	48	ד	31/07/2019
19ב מפל'	הודעת רשם המפלגות ליו"ר הוועדה על ב"כ מפלגות	48	ד	31/07/2019
57(ט)	הגשת רשימות המועמדים לוועדה המרכזית	48	ד	31/07/2019
		47	ה	01/08/2019
56ב(ב)	בקשה לקביעת "אין קלון"	יום הגשת הרשימות	ה	01/08/2019
71א	קביעת שרותים ציבוריים ע"י הוועדה המרכזית שרשאים לפעול ביום השבתון	45	א*	04/08/2019
95(א)	מסירת רשימת השוטרים לוועדה המרכזית	45	א*	04/08/2019
116י(ד)	הודעה לעובדים על הכללת שמם להצבעה בנציגות	42	ג	06/08/2019
8(ב)	חלוקת אזורי הבחירות לא יאוחר מ-	42	ג	06/08/2019
97	קביעת רשימת כלי השיט בהם תערך הצבעה	42	ג	06/08/2019
2#	מועד אחרון להגשת בקשה למניעת רשימה שהוגשה ביום ה-48	41	ד	07/08/2019
2#	מועד אחרון להגשת בקשה למניעת רשימה שהוגשה ביום ה-47	40	ה	08/08/2019
62(ג)	הודעה על ליקויים ברשימת מועמדים	40	ה	08/08/2019
21(א)	קביעת מספר החברים בוועדת קלפי ואת הרכב הסיעתי	40	ה	08/08/2019
100 + 4(א)**	מינוי האחראים בכלי שיט ובנציגויות	40	ה	08/08/2019
104ז1 לתקנות	מסירת רשימת מפקדי מתקנים ותחנות משטרה	40	ה	08/08/2019
104ז1 לתקנות	מסירת רשימת מתקנים ומספרי קלפיות	40	ה	08/08/2019
4(ג) לתקנות	פרסום הודעה על מקום מושבן של הוועדות האזוריות	40	ה	08/08/2019

#7	מועד אחרון לכתב תשובה בבקשה למניעת רשימה	36	ב	12/08/2019
62(ג)	תיקון הליקויים ברשימות המועמדים	35	ג	13/08/2019
71א	פרסום הודעת הוועדה בדבר שרותים צבוריים ביום הבחירות	35	ג	13/08/2019
3(א)**	ערר על אי הכללה – בחירות בנציגויות	35	ג	13/08/2019
101 + 5**	העברת חומר ההצבעה לכלי השיט ונציגויות	35	ג	13/08/2019
3(א) תשב"ץ	מועד אחרון להגשת בקשה להחלפות בהסכמה בוועדות קלפי בין אזורי בחירות	32	ו	16/08/2019
12(ב)	מועד אחרון לצרוף קלפי 990 לקלפי אחרת	31	א*	18/08/2019
3(ד)**	החלטה בערר על אי הכללה – בחירות בנציגויות	31	א*	18/08/2019
63א(א) + 64(א)	הודעה על סירוב לאשר רשימת מועמדים	30	א	18/08/2019
63	הודעה על אישור רשימת מועמדים	30	א	18/08/2019
116יג(ג)	קביעת יו"ר הוועדה בדבר קלפיות בבתי"ח	30	א	18/08/2019
116ג(ג)	הגשת רשימת חברי ועדות קלפי אסירים	30	א	18/08/2019
5**	משלוח כתבי מינוי וחומר הצבעה לנציגויות	30	א	18/08/2019
3(ה) תשב"ץ	מועד אחרון להחלטה בהחלפות בהסכמה בוועדות קלפי בין אזורי בחירות	29	ב	19/08/2019
6**	פרסום הודעה על יום ושעות ההצבעה בנציגויות	29	ב	19/08/2019
56ב(1)(ג)	החלטת יו"ר הוועדה בקביעת "אין קלון"	28	ג	20/08/2019
64(א) + (א1)	הגשת ערעור על סירוב או אישור רשימות מועמדים	28	ג	20/08/2019
63א(ה) + 64(ב)	מסירת פסקי הדין בעניני פסילה ואישור רשימה לוועדה המרכזית	23	א	25/08/2019
55ב	משלוח הודעה לבוחר	21	ג	27/08/2019
4(ב) תשב"ץ	מועד אחרון להגשת בקשה להחלפות בהסכמה בוועדות קלפי בתוך אזור בחירות	20	ד	28/08/2019

2(ב)***	אישור שר בט״פ למזכירי ועדות קלפי לאסירים	20	ד	28/08/2019
116ג(ד)	אישור שר בט״פ לחברי ועדות הקלפי לאסירים	20	ד	28/08/2019
4(ז) תשב״ץ	אישור בקשות להחלפות בהסכמה בתוך אזורי בחירות	16	א	01/09/2019
6 קלפיות	הודעת הסיעות על יו״ר ועדות הקלפי לפני היום ה-	15	ב	02/09/2019
71(א)	מסירת רשימות הבוחרים ע״י משרד הפנים לוועדה	15	ב	02/09/2019
6(א) תשב״ץ	מועד אחרון להעברת פרטי יו״ר ועדות קלפי וחברים	15	ב	02/09/2019
15א(א) תעמ׳	תחילת שידורי תעמולה בטלויזיה	14	ג	03/09/2019
16 תעמולה	פרסום הודעת היו״ר בדבר חופש הבחירות	14	ג	03/09/2019
103	פרסום הודעה על מקום ושעות ההצבעה בכלי שיט	14	ג	03/09/2019
99+116ח	יום ההצבעה בכלי שיט ובנציגויות	12	ה	05/09/2019
67(ב)	מועד אחרון להודעה לוועדה המרכזית בדבר התקשרויות (הסכמי עודפים)	11	ו	06/09/2019
70(א)	צירוף אזורי קלפי ע״י היו״ר	10	א*	08/09/2019
65	פרסום רשימות המועמדים	9	א	08/09/2019
67(ג)	פרסום הודעה ברשומות ובעתונים על ההתקשרויות	8	ב	09/09/2019
70(א)	הגשת התנגדות לצרוף אזורי קלפי ע״י היו״ר	7	ג	10/09/2019
16 תעמולה	פרסום הודעת היו״ר בדבר חופש הבחירות (גם בעיתונים)	7	ג	10/09/2019
68(ד)	פרסום הודעה על מקומות הקלפי	7	ג	10/09/2019
70(ב)	פיצול אזורי קלפי לא יאוחר מ-	6	ד	11/09/2019
70(א)	הודעת היו״ר על החלטתו בדבר התנגדות לצרוף אזורי קלפי	5	ה	12/09/2019
116ג(ה)	ערר על החלטת שר בט״פ בעניין קלפיות אסירים (15 יום לאחר פעולה 61)	5	ה	12/09/2019

תק' 7ב(ב)	מסירת טפסי מינוי ו' קלפי ע"י יו"ר ו' אזורית	5	ה	12/09/2019
71(ב)	מסירת 2 עותקים של רשימות הבוחרים לועדות קלפי	2	א	15/09/2019
4(א)***	מסירת חומר ההצבעה למפקדי המתקנים (אסירים)	2	א	15/09/2019
16תעמולה	פרסום הודעת היו"ר בדבר חופש הבחירות	2	א	15/09/2019
77(ד) + 33 תק	העברת חומר ההצבעה וציוד ההצבעה לוועדות קלפי	2	א	15/09/2019
3****	העברת חומר הצבעה בבתי חולים	2	א	15/09/2019
47 תק'	הודעה בדבר שעות ההצבעה בישובים קטנים	2	א	15/09/2019
16תעמולה	פרסום הודעת היו"ר בדבר חופש הבחירות	1	ב	16/09/2019
16תעמולה	פרסום הודעת היו"ר בדבר חופש הבחירות (גם בעיתונים)	0	ג	17/09/2019
114 + 7**	היום האחרון לקבלת מעטפות מכלי שיט ונציגויות	0	ג	17/09/2019
	יום הבחירות	**0**	**ג**	**17/09/2019**
11 יסוד הכנסת	פרסום תוצאות הבחירות תוך 8 יום אחרי יום הבחירות	8	ד	25/09/2019
86(ב)	ערעור על תוצאות לבית משפט לענינים מנהליים בי-ם	14 מפעולה 88	ה*	09/10/2019

*נדחה בגלל שבת או חג

**סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בנציגויות דיפלומטיות וקונסולריות

***סדרי הפעלה ועבודה של קלפיות לאסירים

****בחירות בבתי חולים

נוהל פסילת רשימות

$$ הודעת נש"מ עט/7



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

משאל עם

חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט-1999

חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט-1999

(ספר החוקים התשנ"ט, עמ' 86)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשע"א, עמ' 58 (כלל סעיפי החוק תוקנו בתיקון זה);
2	ס"ח התשע"ה, עמ' 104 (תיקון עקיף בחוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014);
3	ס"ח התשע"ז, עמ' 451 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 67), התשע"ז-2017).

חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט-1999

פרק א': כללי

הגדרות 1. לעניין חוק זה –

"החלטת ממשלה" – [בוטלה];

"חוק הבחירות" – חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

"חוק התעמולה" – חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959;

"שטח" – שטח שחלים בו המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל.

תנאים לאשרור או אישור הסכם 1א. (א) הממשלה לא תאשרר הסכם הטעון אשרור ולא תחתום על הסכם שאינו טעון אשרור, שלפיו המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל לא יחולו על שטח, לרבות הסכם הכולל התחייבות לעתיד והתחייבות המותנית בתנאים, אלא לאחר שההסכם אושר על ידי הכנסת ובמשאל עם, לפי הוראות חוק זה.

(ב) החלטת הממשלה שלפיה המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל לא יחולו עוד על שטח שלא בדרך של הסכם כאמור בסעיף קטן (א), טעונה אישור על ידי הכנסת ובמשאל עם, לפי הוראות חוק זה, בשינויים המחויבים כאילו היתה הסכם כאמור.

חזרת הממשלה מהסכם 1ב. הגישה הממשלה הסכם כאמור בסעיף 1א ליושב ראש הכנסת, והודיעה לכנסת וליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כי היא חוזרת בה מכוונתה לאשרר את ההסכם או לחתום עליו, לא יובא ההסכם לאישור הכנסת או לא ייערך משאל עם במועד שנקבע לכך, לפי העניין.

פרק ב': אישור הכנסת

אישור הכנסת 2. (א) הממשלה תגיש הסכם כאמור בסעיף 1א ליושב ראש הכנסת, אשר יניחו ללא דיחוי על שולחן הכנסת לצורך אישורו בכנסת; בתקופת פגרת הכנסת יכנס יושב ראש הכנסת את הכנסת לצורך הנחת ההסכם כאמור.

(ב) יושב ראש הכנסת יביא את ההסכם לאישור הכנסת לאחר שחלפו לפחות שבועיים ולכל היותר ארבעה שבועות מיום הנחתו על שולחן הכנסת, או תקופה ארוכה יותר שעליה הודיעה הממשלה ליושב ראש הכנסת.

(ג) אישור הכנסת לפי סעיף זה יהיה ברוב חבריה.

(ד) יושב ראש הכנסת יודיע ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, ללא דיחוי, על אישור הכנסת לפי סעיף זה, ויפרסם על כך הודעה ברשומות.

פרק ג': משאל עם

3. (א) הסכם שאושר על ידי הכנסת, כאמור בסעיף 2, טעון גם אישור במשאל עם, שיתקבל ברוב הקולות הכשרים של המשתתפים במשאל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הסכם שהכנסת אישרה ברוב של שמונים חברי הכנסת, אינו טעון גם אישור במשאל עם.

המועד לעריכת משאל העם

4. אישרה הכנסת הסכם כאמור בסעיף 2, ייערך משאל העם ביום ג' האחרון שלפני תום 90 הימים מיום החלטת הכנסת, אלא אם כן החליטה הכנסת ברוב חבריה, בתוך חמישה ימים מיום האישור כאמור, על עריכת משאל העם במועד מאוחר יותר, אך לא יאוחר מעשרה ימים מהמועד הקבוע לעריכתו לפי סעיף זה.

בחירות לכנסת ומשאל העם

5. על אף האמור בסעיף 4, אישרה הכנסת הסכם כאמור בסעיף 2, ובתקופה שתחילתה 30 ימים מיום האישור וסיומה 120 ימים מאותו יום חל יום הבחירות לכנסת, ייערך משאל העם ביום הבחירות לכנסת.

הזכות להשתתף במשאל העם

6. זכאי להשתתף במשאל העם מי שהיה זכאי להשתתף בבחירות לכנסת לו היו מתקיימות במועד עריכת משאל העם.

השאלה במשאל העם, פתקי ההצבעה והתוצאות

7. (א) (1) השאלה שתוצג לבוחר במשאל העם תהיה "האם את/ה בעד או נגד ההסכם בין מדינת ישראל לבין [שמות הצדדים] שאישרה הכנסת ביום [תאריך אישור הכנסת]?".

(2) הביאה הממשלה לאישור הכנסת החלטה כאמור בסעיף 1א(ב), תוצג לבוחר במשאל העם השאלה "האם את/ה בעד או נגד החלטת הממשלה שמספרה [מספר ההחלטה] שאישרה הכנסת ביום [תאריך אישור הכנסת]?".

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית ישלים את הפרטים החסרים בשאלה האמורה בסעיף קטן (א)(1) או (2); השאלה בנוסחה המלא תוצג בכל תא הצבעה כפי שיקבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

(ג) פתקי ההצבעה במשאל העם יישאו את המילים "בעד" או "נגד".

(ד) היה מספר המצביעים בעד גדול ממספר המצביעים נגד – אושר ההסכם במשאל העם או אושרה ההחלטה במשאל העם, לפי העניין.

יום עריכת משאל העם – יום בחירה

8. (א) יום עריכת משאל העם לפי חוק זה הוא יום בחירה; בחר העובד ביום כיום חופשה, יובא היום במניין ימי החופשה שלו; בסעיף זה, "יום בחירה" – יום שהבחירה בידי העובד לצאת בו לחופשה או לעבוד.

(ב) ועדת הבחירות המרכזית רשאית לקבוע את סוגי העבודות והשירותים שאין להפסיקם ביום עריכת משאל העם ואת סוגי העובדים שהוראות סעיף קטן (א) לא יחולו עליהם, וכן רשאית היא לקבוע את השעות וההסדרים שיחולו ביום זה.

החלת הוראות חוק הבחירות

9. (א) משאל העם ייערך בדרך שבה נערכות הבחירות לכנסת, וועדת הבחירות המרכזית תהא אחראית על עריכתו.

(ב) על משאל העם יחולו ההוראות לפי חוק הבחירות כאילו היה בחירות לכנסת, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה בהוראות חוק הבחירות המפורטות להלן, ככל שלא נקבעו בחוק זה הוראות אחרות באותו עניין:

(1) בסעיף 1, בהגדרה "יום שליפת הפנקס", במקום האמור בה יקראו "היום ה-54 שלפני יום עריכת משאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט–1999 (להלן – חוק סדרי השלטון והמשפט);";

(2) סעיפים 4 ו-5 – לא ייקראו;

(3) בסעיף 21 –

(א) האמור בסעיף קטן (א) יסומן "(1)", ובפסקה (1), אחרי "משלוש סיעות" יקראו "מתוכן לפחות סיעה אחת שחבריה תמכו באישור ההסכם (להלן – סיעה שתמכה באישור ההסכם) בכנסת לפי סעיף 2 לחוק סדרי השלטון והמשפט וסיעה אחת שחבריה התנגדו לאישור ההסכם כאמור (להלן – סיעה שהתנגדה לאישור ההסכם); לעניין סעיף זה לא יובאו במניין חברי הסיעה שנמנעו בהצבעה או לא נכחו בה, ויובאו במניין חברי הסיעה שהשתתפו בהצבעה אך חדלו לכהן בכנסת אחרי אישור ההסכם ולפני עריכת משאל העם.";

(ב) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (1) יקראו:

"(2) נחלקו קולות חברי הסיעה בהצבעה בכנסת על אישור ההסכם כאמור בפסקה (1), יחולו, לעניין קביעת עמדת הסיעה, הוראות סעיף 63 לחוק הכנסת, התשנ"ד–1994.";

(ג) בסעיף קטן (א1)(2), אחרי "משלוש סיעות" יקראו "מתוכן לפחות סיעה אחת שתמכה באישור ההסכם וסיעה אחת שהתנגדה לאישור ההסכם כאמור בסעיף קטן (א)";

(4) בסעיף 24 –

(א) במקום האמור בסעיף קטן (ד) יקראו "בישיבות של ועדות הקלפי רשאי להיות נוכח, כמשקיף בלבד, נציג אחד של כל סיעה שאינה מיוצגת באותה ועדת קלפי." ;

(ב) בסעיף קטן (ט)(1), במקום "שתי סיעות לפחות" יקראו "לפחות סיעה אחת שתמכה באישור ההסכם כאמור בסעיף 21(א) וסיעה אחת שהתנגדה לאישור ההסכם" ;

(5) בסעיף 25 –

(א) בסעיף קטן (ג)(1), במקום הסיפה החל במילים "היום ה-49" יקראו "שנקבע ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי לפי סעיף 21(א), לא יביא השינוי לידי שינוי בהרכב הסיעתי של ועדות הקלפי ;" ;

(ב) סעיף קטן (ד) – לא ייקרא ;

תיקון 2

(ג) בסופו יקראו :

"(ו) יושב ראש הכנסת יעביר לשר הפנים וליושב ראש הוועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-50 שלפני יום עריכת משאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט, את רשימת סיעות הכנסת ועמדתן בהצבעה על אישור ההסכם בכנסת." ;

(6) בסעיף 39 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) במקום האמור בהגדרה "היום הקובע" יקראו "היום שלאחר היום שבו נוצרה העילה לעריכת משאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט" ;

(2) בהגדרה "מפלגה", הסיפה החל במילים "או מפלגה" – לא תיקרא ;

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "התמודדותה בבחירות" יקראו "משאל העם" ;

(7) בסעיף 40(ד), במקום פסקאות (1) ו-(2) יקראו "מהיום ה-80 שלפני יום עריכת משאל העם." ;

(8) בסעיף 44 –

(א) בפסקה (2), במקום "15" יקראו "10" ;

(ב) בסיפה, במקום "מהיום ה-25 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יקראו "מהיום ה-70 שלפני יום עריכת משאל העם";

(9) בסעיף 46(ב), במקום "מהיום ה-17 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים" יקראו "מהיום ה-65 שלפני יום עריכת משאל העם";

(10) סעיפים 56 עד 65 – לא ייקראו;

(11) אחרי סעיף 65 יקראו:

"**העמדת ההסכם לעיון הציבור**

65א. (א) ההסכם שיובא לאישור במשאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט יועמד לעיון הציבור בדרך ובמקום שיורה יושב ראש הוועדה המרכזית, והוא רשאי, בין היתר, להורות על הצגת העתקים מההסכם בספריות ציבוריות כהגדרתן בחוק הספריות הציבוריות, התשל"ה–1975 (להלן – חוק הספריות הציבוריות), ובמשרדי רשויות מקומיות, לרבות בשפות שבהן נערך נוסף על השפה העברית; ההסכם יפורסם באתר האינטרנט של הוועדה המרכזית בסמוך לאחר אישורו על ידי הכנסת.

(ב) השר הממונה על ביצוע חוק הספריות הציבוריות ימסור ליושב ראש הוועדה המרכזית רשימה של הספריות הציבוריות, מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ-14 ימים לאחר שנוצרה העילה לעריכת משאל העם.

(ג) שר הפנים ימסור ליושב ראש הוועדה המרכזית את כתובות משרדיהן הראשיים של הרשויות המקומיות, מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ-14 ימים לאחר שנוצרה העילה לעריכת משאל העם.

(ד) לצורך ביצוע הוראות סעיף זה וסעיפים 92, 102, 104, 116ה(ד) ו-116טז(ב), תפיץ הוועדה המרכזית העתקים מההסכם כפי שיורה יושב ראש הוועדה.״ ;

(12) סעיף 67 – לא ייקרא ;

(13) בסעיף 68 – תיקון 3

(א) בסעיף קטן (ג1)(2), במקום ״700״ יקראו ״600״.

(ב) בסעיף קטן (ה), המילים ״בהתייעצות עם סגניו״ – לא ייקראו, ובמקום ״לא יוצבו יותר משני״ יקראו ״יוצבו כמה״ ;

(14) בסעיף 70(ב) –

(א) ברישה, במקום ״900״ יקראו ״650״ ;

(ב) בפסקה (4), במקום ״מבין סיעות הכנסת היוצאת״ יקראו ״מתוכן לפחות סיעה אחת שתמכה באישור ההסכם בכנסת לפי סעיף 2 לחוק סדרי השלטון והמשפט וסיעה אחת שהתנגדה לאישור ההסכם כאמור״ ;

(15) במקום סעיף 71א יקראו :

״**מוסדות חינוך** 71א. מוסדות חינוך שמוצבות בהם קלפיות ייסגרו ללימודים ולכל פעילות חינוכית אחרת ביום עריכת משאל העם החל בשעה 12:00.״ ;

(16) בסעיף 72(א), במקום הקטע החל במילים ״מ-7 בבוקר״ עד המילים ״השעות האמורות״ יקראו ״מ-14:00 עד 24:00 ; הקלפי תיסגר לפני השעה האמורה״ ;

(17) בסעיף 76 –

(א) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יקראו :

״(א) פתקי הצבעה יהיו משני סוגים, ויהיו מודפסים על פי דוגמה שאישרה הוועדה המרכזית, בעברית או בעברית ובערבית ; על סוג פתקים אחד יודפסו המילים ״בעד״ ועל סוג פתקים אחר – ״נגד״, ותו לא.

(ב) הוועדה המרכזית תקבע את צבעם של הפתקים.״ ;

תיקון 2

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום האמור בו יקראו: "במקום פתק מודפס בהתאם להוראות הקודמות, יכול לשמש להצבעה גם פתק ריק שעליו כתובות בכתב-יד, בעברית, בערבית או בשתי השפות יחד כאמור בסעיף קטן (א), המילים "בעד" או "נגד" ותו לא, ובלבד שנכתבו בעט בצבע כחול; כל בוחר רשאי לקבל מוועדת הקלפי פתק ריק.";

(ג) סעיף קטן (ד) – לא ייקרא;

(18) בסעיף 77 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "של כל" יקראו "בהתאם להוראות סעיף 76.";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "של כל רשימה כאמור" יקראו "מכל סוג";

(19) בסעיף 78(א)(2), במקום "אות או כינוי ואות של רשימה" יקראו "המילים "בעד" או "נגד"";

(20) בסעיף 79(ה) –

(א) בפסקה (2), במקום "לרשימת מועמדים" יקראו "שניתנו בעד או נגד";

(ב) בפסקה (3), במקום הסיפה החל במילים "לרשימת מועמדים שנרשמו" יקראו "שניתנו בעד ונרשמו בטעות נגד ומחיקת קולות אלה מסך הקולות שניתנו נגד, ולהיפך.";

(21) סעיפים 81 עד 83 – לא ייקראו;

(22) בסעיף 84 –

(א) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום "תוצאות הבחירות" יקראו "תוצאות משאל העם" ובמקום פסקאות (1) עד (4) יקראו:

"(1) את אישורו או אי אישורו של ההסכם במשאל העם;

(2) את מספר הקולות הכשרים שניתנו בעד ונגד;

(3) את מספר הקולות שנמצאו פסולים.";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילה "לחלוקת" יקראו "לתוצאות משאל העם.";

(ג) סעיף קטן (ג) – לא ייקרא;

(23) בסעיף 86 –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, המילה "הנבחרת" והמילים "כל רשימת מועמדים שאושרה ושהשתתפה בבחירות לכנסת וכל מועמד שהיה כלול בה" – לא ייקראו;

(2) בפסקה (1), המילים "בין רשימות המועמדים" – לא ייקראו;

(3) פסקה (2) – לא תיקרא;

(4) בפסקה (3), במקום "רשימת מועמדים מסויימת" יקראו "או נגד";

(5) בסיפה, במקום "להשפיע על תוצאות הבחירות" יקראו "לשנות את ההכרעה במשאל העם";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "להאריך את המועד" יקראו "ב-14 ימים נוספים" ובסופו יקראו "ויחליט בו בתוך שלושים ימים מיום הגשתו אלא אם כן החליט, בנסיבות מיוחדות ומטעמים שיירשמו להאריך את התקופה בשלושים ימים נוספים.";

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום הסיפה החל במילים "שר הפנים" יקראו "ושר הפנים.";

(ד) בסעיף קטן (ד), פסקה (2) – לא תיקרא, ובפסקה (3), במקום "בין רשימות המועמדים" יקראו "בין המצביעים בעד ובין המצביעים נגד";

(ה) בסעיף קטן (ה), במקום הסיפה החל במילים "הערעור יוגש" יקראו "בקשת רשות הערעור תוגש בתוך עשרה ימים מיום מתן פסק הדין וההחלטה בבקשה תינתן בתוך חמישה ימים מיום שהוגשה; הערעור יוגש בתוך שבעה ימים מיום מתן ההחלטה בבקשה; בית המשפט העליון יחליט בערעור בתוך 14 ימים.";

(ו) בסעיף קטן (ו), במקום "הבחירות בכללן" יקראו "משאל העם בכללו", אחרי "ובכל ענין" יקראו "בתוך 14 ימים מיום מתן פסק הדין" ובסופו יקראו "בית המשפט העליון יחליט בערעור בתוך 21 ימים.";

(ז) במקום סעיף קטן (ח) יקראו:

"(ז1) תקופת פגרה של בתי המשפט תובא במניין הימים שנקבעו בסעיף זה.

(ח) הוגש ערעור על תוצאות משאל העם לפי סעיף זה, לא תאשרר הממשלה הסכם ולא תחתום על הסכם כאמור בסעיף 1א לחוק סדרי השלטון והמשפט, כל עוד

לא ניתן פסק דין סופי בעניין, אלא אם כן החליט בית המשפט הדן בערעור אחרת; בית המשפט האמור בסעיף קטן (ב) רשאי לקבוע, בנסיבות מיוחדות ומטעמים שיירשמו, ואם שוכנע שהדבר מוצדק, כי הוראות סעיף זה יחולו עוד בטרם הוגש ערעור, ובלבד שתוקפה של קביעה כאמור יפקע אם לא הוגש ערעור במועד שנקבע לפי סעיף זה.";

(24) סעיפים 87 ו-88 – לא ייקראו;

(25) בסעיף 92(ב), במקום הרישה עד המילים "ואלה יפורסמו" יקראו "ההסכם שיובא לאישור במשאל העם יוצג";

(26) בסעיף 104 –

(א) במקום כותרת השוליים יקראו "העמדת ההסכם לעיון";

(ב) במקום האמור בסעיף יקראו "יושב ראש הוועדה המרכזית ישלח לאחראים את ההסכם שיובא לאישור במשאל העם.";

(27) בסעיף 110(א), במקום "אות הרשימה שבעדה הוא מצביע או את האות עם הכינוי" יקראו "המילים "בעד" או "נגד"";

(28) בסעיף 116ג(א), במקום הסיפה החל במילים "בידי יושב ראש" יקראו "בהתאם להוראות סעיף 21(א).";

(29) בסעיף 116ד, סעיף קטן (ו) – לא ייקרא;

(30) בסעיף 116ה(ד), במקום "יותקן לוח שעליו יודבקו שם הרשימה, כתובתה ומספר הטלפון שלה, שיומצאו לועדה המרכזית" יקראו "יוצג ברבים ההסכם שיובא לאישור במשאל העם" ובמקום "בלוחות האמורים" יקראו "בהסכם האמור";

(31) בסעיף 116יד(א), במקום הסיפה החל במילים "בידי יושב ראש" יקראו "בהתאם להוראות סעיף 21(א).";

(32) בסעיף 116טז –

(א) בסעיף קטן (א), המילים "חוץ מן האמור בסעיף קטן (ב)" – לא ייקראו;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילים "ואלה יפורסמו" יקראו "ההסכם שיובא לאישור במשאל העם יוצג";

(33) בסעיף 133 –

(א) בסעיף קטן (א), המילים "היוצאת ושל רשימות המועמדים" – יימחקו;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה החל במילים "יקציבו לסיעות" יקראו "יאפשרו להציג מודעות על אסיפות כאמור בסעיף קטן (א)." ;

(34) סעיף 136 – לא ייקרא;

(35) בסעיף 138(א), המילים "וכל משקיף בה כאמור בסעיף 24(ד)" – לא ייקראו;

(36) בסעיף 145(א), ברישה, אחרי "הנוגע לחוק זה," יקראו "לרבות לפי השינויים שהוחלו בו בחוק סדרי השלטון והמשפט," ;

(37) בסעיף 145א, אחרי "לפי חוק זה" יקראו "לרבות לפי השינויים שהוחלו בו בחוק סדרי השלטון והמשפט".

(ג) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), לעניין הוראות העונשין הקבועות בפרק י"א לחוק הבחירות, דין משאל העם כדין הבחירות לכנסת, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה בהוראות חוק הבחירות המפורטות להלן:

(1) בסעיף 118א, במקום "התמודדות בבחירות או שלא לצורכי קשר עם ציבור הבוחרים" יקראו "משאל העם" ;

(2) בסעיף 122, בכל מקום, במקום "בעד רשימת מועמדים מסוימת" יקראו "בעד או נגד ההסכם המובא לאישור במשאל העם" ;

(3) בסעיף 126, בכל מקום, המילים "מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 65" – לא ייקראו.

(ד) חל יום משאל העם ביום הבחירות לכנסת כאמור בסעיף 5 יחולו הוראות אלה:

(1) פנקס הבוחרים, אזורי הקלפי, מקומות הקלפי והקלפיות שלפי חוק הבחירות ישמשו גם לעניין משאל העם; ועדת הבחירות המרכזית, הוועדות האזוריות וועדות הקלפי שלפי חוק הבחירות יפעלו גם לעניין משאל העם ולא יחול האמור בסעיף קטן (ב) לעניין הרכב ועדות הקלפי; והכל לפי המועדים שנקבעו בחוק הבחירות לענייניים אלה;

(2) הוראות חוק הבחירות יחולו לעניין הבחירות לכנסת, ובשינויים האמורים בסעיף קטן (א), בסעיף קטן (ב) בפסקאות (11), (13), (17) עד (20), (22), (23) למעט פסקת משנה (א)(1) שבה, (25), (26), (30), (32), (36), (37) ובסעיף קטן (ג) – לעניין משאל העם, והכל גם בשינויים אלה בהוראות חוק הבחירות המפורטים בסעיף קטן (ה).

(ה) (1) בסעיפים 68א(ה), 68ב(ה), 116יח(ב) ו-116יט(ב), בכל מקום, במקום "מעטפת ההצבעה" יקראו "מעטפות ההצבעה";

(2) בסעיף 74א –

(א) במקום סעיף קטן (א) יקראו:

"(א) מעטפת ההצבעה בבחירות לכנסת תהיה שונה בצבעה ממעטפת ההצבעה במשאל העם; צבעי המעטפות וצורתן ייקבעו על ידי יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו.";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "מעטפת הצבעה אחת" יקראו "שתי מעטפות הצבעה, אחת לבחירות לכנסת ואחת למשאל העם";

(3) בסעיף 75(א), במקום "פתק הצבעה לתוך מעטפת ההצבעה שניתנה" יקראו "פתק הצבעה לבחירות לכנסת לתוך מעטפת ההצבעה לבחירות לכנסת ופתק הצבעה למשאל העם לתוך מעטפת ההצבעה למשאל העם, מהמעטפות שניתנו" ובמקום "המעטפה" יקראו "המעטפות";

(4) בסעיף 76, אחרי סעיף קטן (ב) יקראו:

"(ב1) פתק ההצבעה לבחירות לכנסת יהיה בצבע שונה מפתקי ההצבעה למשאל העם.";

(5) בסעיף 78(א), אחרי פסקה (4) יקראו:

"(4א) מעטפת הצבעה לבחירות לכנסת שנתן בוחר לתוכה פתק הצבעה למשאל העם ומעטפת הצבעה למשאל העם שנתן בוחר לתוכה פתק הצבעה לבחירות לכנסת;

(4ב) מעטפת הצבעה שנמצאו בה פתק הצבעה לבחירות לכנסת ופתק הצבעה למשאל העם;";

(6) בסעיף 79(ב), בסופו יקראו "ועדת הקלפי תערוך פרוטוקולים נפרדים לבחירות לכנסת ולמשאל העם.";

(7) בסעיף 86, אחרי סעיף קטן (ח) יקראו:

"(ט) ערעור על תוצאות הבחירות לכנסת אין בו, כשלעצמו, ערעור על תוצאות משאל העם, ולהיפך; בחירות חוזרות לכנסת כתוצאה מערעור בחירות אינן מחייבות, כשלעצמן, משאל עם, ולהיפך.";

(8) בסעיפים 91(ב), 116ד(ג) ו-116טו(ד), בכל מקום, במקום "המעטפה הנזכרת" יקראו "המעטפות הנזכרות" ובמקום "מעטפה שניה" יקראו "מעטפה שלישית";

(9) בסעיף 110(א), במקום הרישה עד המילים "מעטפה חיצונית" יקראו "נזדהה הבוחר, יתנו לו האחראים שתי מעטפות הצבעה, אחת לבחירות לכנסת ואחת למשאל העם; בתא ההצבעה יכתוב הבוחר על פתק ההצבעה לבחירות לכנסת את אות הרשימה שבעדה הוא מצביע או את האות עם הכינוי, ועל פתק ההצבעה למשאל העם את המילים "בעד" או "נגד"; הבוחר ייתן כל אחד מפתקי ההצבעה לתוך מעטפת ההצבעה המתאימה ואת שתי מעטפות ההצבעה ייתן לתוך מעטפה חיצונית";

(10) בסעיף 124(א) –

(א) בפסקה (2), אחרי "יותר מפעם אחת" יקראו "בבחירות לכנסת או במשאל העם";

(ב) בפסקה (3), אחרי "יותר ממעטפה אחת" יקראו "בבחירות לכנסת או יותר ממעטפה אחת במשאל העם".

החלת הוראות חוק התעמולה

10. (א) הוראות חוק התעמולה, כפי שהן חלות לקראת בחירות לכנסת ובתקופות הקבועות בחוק האמור, יחולו לקראת משאל עם, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה בהוראות חוק התעמולה המפורטות להלן:

(1) סעיפים 5, 7, 10א, 15, 15א, 15ב, 16ד, 18 ו-19 – לא ייקראו;

(2) בסעיף 2, במקום "בתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות, וביום הבחירות" יקראו "מהיום שלאחר היום שבו נוצרה העילה לעריכת משאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט–1999 (להלן – חוק סדרי השלטון והמשפט), וביום משאל העם";

(3) בסעיף 2א, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יקראו:

"(ב) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי למנוע שימוש בכספים של רשות מקומית בקשר עם תעמולה לקראת משאל עם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט, ובלבד שאם יאושר ההסכם במשאל העם לפי החוק האמור, המשפט, השיפוט והמינהל של מדינת ישראל לא יחולו בתחומי אותה רשות מקומית או בסמוך אליה.";

(4) בסעיף 2ב(ב), במקום "עם רשימת מועמדים" יקראו "עם העמדה בעד ההסכם או נגד ההסכם (להלן – העמדות שבמשאל העם)" ובמקום "או מרשימת

מועמדים" יקראו "או ממי שמשתתף בתעמולה לקראת משאל העם";

(5) בסעיף 8, הסיפה החל במילים "האיסור על" – לא תיקרא;

(6) בסעיף 10 –

(א) בסעיף קטן (א1)(1), במקום "רשימת מועמדים" יקראו "משרדים של גוף אחר שמקיים תעמולה לקראת משאל העם";

(ב) סעיף קטן (ב) – לא ייקרא;

(7) בסעיף 10ב –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ההגדרה "מתמודד בבחירות" – לא תיקרא;

(2) בהגדרה "תקופת הבחירות", במקום פסקאות (1) עד (4) יקראו "התקופה שתחילתה ביום שלאחר שהכנסת אישרה הסכם כאמור בחוק סדרי השלטון והמשפט, וסיומה ביום עריכת משאל העם לפי החוק האמור.";

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) פסקה (1) – לא תיקרא;

(2) בפסקה (2), במקום "בין מתמודדים בבחירות" יקראו "בין המבקשים לפרסם מסר פרסומי של תעמולה לקראת משאל העם";

(3) בפסקה (3), במקום "למתמודד אחד בבחירות" יקראו "לכלל המבקשים לפרסם מסר פרסומי בעד כל אחת מהעמדות שבמשאל העם", במקום "השיעור כמפורט להלן" יקראו "30 אחוזים", ובמקום פסקאות משנה (א) עד (ג) יקראו "היה למשווק הפרסום ספק מהי העמדה במסר פרסומי מסוים, יפנה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שיכריע בדבר, ורשאי היושב ראש לדרוש מהמבקש לפרסם את המסר הפרסומי כל מידע בעניין;";

(4) בפסקה (4), במקום "מתמודד בבחירות" יקראו "גוף או אדם המבקש לפרסם מסר פרסומי של תעמולה לקראת משאל העם";

(ג) בסעיף קטן (ג), פסקאות (3) ו-(4) – לא ייקראו;

(ד) סעיף קטן (ה) – לא ייקרא;

(8) בסעיף 13, במקום "תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחת או למענה" יקראו "תעמולה לקראת משאל העם מטעם גוף או אדם" ובמקום "של תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחרת או למענה" יקראו "לתעמולה לקראת משאל העם מטעם גוף או אדם אחר";

(9) סעיפים 16, 16א, 16ב ו-16ג, יחולו, לעניין הודעות ושידורים מטעם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, בתקופה שלפני מועד עריכת משאל העם לפי חוק סדרי השלטון והמשפט, בשינויים המחויבים;

(10) בסעיף 16ה(א) –

(א) בהגדרה "סקר בחירות", במקום הסיפה החל במילים "בוחרים בבחירות" יקראו "בוחרים במשאל העם או נושאים הקשורים במישרין למשאל העם";

(ב) בהגדרה "'מתמודד בבחירות' 'תקופת בחירות'", המילים "מתמודד בבחירות" – לא ייקראו, ובמקום "כהגדרתם" יקראו "כהגדרתה".

(ב) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), לעניין הוראות עונשין וצווים, הקבועות בסעיפים 17, 17א, 17ב ו-17ג לחוק התעמולה, דין משאל העם כדין הבחירות לכנסת בשינויים המחויבים ובשינויים אלה בהוראות המפורטות להלן בחוק התעמולה:

(1) בסעיף 17ב(א), אחרי "נוגע בדבר –" יקראו "לרבות", במקום "בעדה" יקראו "מטעמה", ובמקום הסיפה החל במילים "או בא כוח" יקראו "אם היתה התעמולה מטעם סיעה.";

(2) בסעיף 17ג(א), במקום "רשימת מועמדים, או מועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית" יקראו "גוף או אדם שקיימו תעמולה לקראת משאל העם", ובסופו יקראו "לשם הפעלת סמכותו האמורה רשאי יושב ראש ועדת הבחירות לדרוש ממי שהדפיס חומר שיש בו תעמולה לקראת משאל העם פרטים בדבר מזמין ההדפסה והחומר שנמסר למזמין.".

(ג) חל יום משאל העם ביום הבחירות לכנסת כאמור בסעיף 5 –

(1) הוראות חוק התעמולה, למעט סעיף 5 שבו, יחולו על כל תעמולה הנעשית על ידי מפלגה המתמודדת בבחירות, סיעה או רשימת מועמדים, מטעמן או למענן, בין אם עסקה התעמולה בבחירות לכנסת ובין אם עסקה במשאל העם ;

(2) הוראות חוק התעמולה, בשינויים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), יחולו על תעמולה לקראת משאל העם, הנעשית על ידי אדם או גוף שאינו מנוי בפסקה (1), ובלבד שאין בה משום תעמולה למען מפלגה או רשימת מועמדים מסוימת או למען מועמד מסוים ;

(3) סמכויות יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי הוראות סעיף 17ג לחוק התעמולה, בשינויים האמורים בסעיף קטן (ב), יחולו גם בקשר לתעמולת בחירות.

סמכות יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

11. התעורר ספק בקשר להחלת הוראות חוק הבחירות או הוראות חוק התעמולה לעניין משאל העם, יכריע בדבר יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, ביוזמתו או על פי בקשה של חבר ועדת הבחירות המרכזית.

החלת הוראות חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים)

12. לעניין סעיף 1(4) לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט–1959, יראו את משאל העם לפי חוק זה כאילו היה בחירות לכנסת.

עבירת בחירות לעניין מאסר על תנאי

13. לעניין פסקאות (1) ו-(3) להגדרה "עבירת בחירות" שבסעיף 52(ב)(2) לחוק העונשין, התשל"ז–1977, יראו עבירת בחירות גם עבירה לפי חוק הבחירות או עבירה לפי חוק התעמולה, כפי שהוחלו לעניין משאל העם לפי חוק זה.

החלת הוראות חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות

14. לעניין חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996, יראו את משאל העם לפי חוק זה כאילו היה בחירות לכנסת.

תיקון 3

15. [בטל].

פרק ד': ביצוע

ביצוע

16. שר הפנים ממונה על ביצועו של חוק זה.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

תקנות, כללים והוראות הנוגעים לבחירות

תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973

תקנות הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הצבעה בקרב חיילים, עובדים ומוחזקים במשמורת הצבא), התשע"ג-2012

הוראות הבחירות לכנסת (הזדהות באמצעות תעודה צבאית אישית), התשע"ז-2017

כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), התשע"ח-2018

כללי הבחירות לכנסת (אופן ומועדים למינוי סגנים ליושב ראש של ועדה אזורית), התשע"ז-2017

כללי הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח-1988

קביעת הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל), התשנ"ב-1992

הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בבתי חולים ובמוסדות מוכרים), התשנ"ו-1996

נוהל הטיפול בבקשה לפסילת רשימת מועמדים או מועמד לכנסת, התשע"ה-2015

נוהל הטיפול בבקשות לקביעת היעדר קלון, התשע"ד-2013

כללי הבחירות לכנסת (סוגי עבודות, תפקידים או שירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם), התשע"ג-2012

כללי הבחירות לכנסת (גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת הבחירות המרכזית), התשע"ה-2015

כללי הבחירות לכנסת (נוסח וצורה של כתב הסכמה של מועמד לכנסת), התשע"ח-2018

כללי הבחירות לכנסת (שינויים בהרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והודעה על פרטים של יושבי ראש וחברי ועדות הקלפי), התשע"ח-2018

הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במקומות קלפי מיוחדים במקום מושבן של ועדות בחירות), התשע"ח-2018

תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973

(קובץ תקנות התשל"ג, עמ' 1978)

תיקונים:

שם	מראה מקום	שם	מראה מקום
התשל"ד	ק"ת התשל"ד, עמ' 470;	התשנ"ט	ק"ת התשנ"ט, עמ' 735;
התשל"ז	ק"ת התשל"ז, עמ' 1208;	התש"ס	ק"ת התש"ס, עמ' 589;
התשמ"א	ק"ת התשמ"א, עמ' 1104;	התשס"א	ק"ת התשס"א, עמ' 382;
התשמ"ד	ק"ת התשמ"ד, עמ' 1400;	התשס"ב	ק"ת התשס"ב, עמ' 609;
התשמ"ד (מס' 2)	ק"ת התשמ"ד, עמ' 1871;	התשס"ה	ק"ת התשס"ה, עמ' 859;
התשמ"ח	ק"ת התשמ"ח, עמ' 1060;	התשס"ו	ק"ת התשס"ו, עמ' 458;
התשנ"ב	ק"ת התשנ"ב, עמ' 756;	התשס"ט	ק"ת התשס"ט, עמ' 250;
התשנ"ב (מס' 2)	ק"ת התשנ"ב, עמ' 951;	התשע"ג	ק"ת התשע"ג, עמ' 158; ת"ט ק"ת התשע"ג עמ' 168;
התשנ"ב (מס' 3)	ק"ת התשנ"ב, עמ' 1088;		
התשנ"ב (מס' 4)	ק"ת התשנ"ב, עמ' 1158;	התשע"ד	ק"ת 7365 התשע"ד, עמ' 1042;
התשנ"ו	ק"ת התשנ"ו, עמ' 70;	התשע"ה	ק"ת 7432 התשע"ה, עמ' 22;
התשנ"ו (מס' 2)	ק"ת התשנ"ו, עמ' 748;	התשע"ח	ק"ת 7948 התשע"ח, עמ' 958;
התשנ"ו (מס' 3)	ק"ת התשנ"ו, עמ' 822;	התשע"ט	ק"ת 8160 התשע"ט, עמ' 1950.

תוכן עניינים:

		התקנות
פרק א':	פרשנות	1
פרק ב':	הוראות כלליות	3-2
פרק ג':	ועדות אזוריות	6-4
פרק ג1:	פנקס בוחרים	6א-6ב
פרק ד':	ועדות קלפי	11-7
פרק ה':	רשימות מועמדים	19-12
פרק ו':	משקיפים	20
פרק ז':	מזכירים	28-21
פרק ח':	פרוטוקולים וחומר הצבעה	31-29
פרק ט':	סדרי הצבעה	68-32
פרק י':	תוצאות ההצבעה	104-69
פרק י"א:	הבחירות בקרב חיילים	104א-104ו
פרק י"א1:	הבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר	104ז-104יד
פרק י"א2:	בחירות בנציגויות דיפלומטיות וקונסולריות	104טו-104יז
פרק י"א3:	בחירות בבתי-חולים	104יח-104כ
פרק י"א4:	בחירות בקלפיות המיועדות לאנשים המוגבלים בניידות ולשוהות במקלטים	104כא-104כו
פרק י"ב:	הבחירות בכלי שיט	119-105
פרק י"ג:	הוראות שעת חירום	123-120
פרק י"ד:	קביעת תוצאות הבחירות	129-124

תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973

בתוקף סמכותי לפי סעיף 145 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969, בהסכמת ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ועל פי המלצתה, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בתקנות אלה –

תיקון התשס"ו

"אמצעי זיהוי" - אחד מהמסמכים המזהים המנויים בסעיף 74(ב) לחוק;

תיקון התשמ"א; התשמ"ח

"קלפי" - התיבה שבה מכניסים את מעטפות ההצבעה לצורך ספירת הקולות; ובבחירות בכלי שיט - התיק שתספק הועדה המרכזית לאחראים לארגון ההצבעה ולניהולה בכלי השיט; ובבחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר - כהגדרתו בתקנה 104ז;

"מקום הקלפי" - החדר שבו יושבת ועדת הקלפי ביום הבחירות;

"יושב ראש ועדת הקלפי" - מי שנתמנה לכך, ובהעדרו - סגנו, ובהעדר שניהם בזמן שבין פתיחת מקום הקלפי ובין העברת חומר הבחירות לועדה האזורית - הקשיש שבין חברי ועדת הקלפי הנוכחים במקום הקלפי.

תיקון התשס"ו

"25 מטרים ממקום הקלפי" – [בטלה].

פרק ב': הוראות כלליות

סדר עבודת הועדות

2. הועדה המרכזית והועדות האזוריות יקבעו סדר עבודתן, במידה שלא נקבעו בחוק או בתקנות.

זיהוי בעלי תפקידים

3. לצורך השימוש בכל זכות הנתונה לפי החוק או התקנות לחבר הועדה המרכזית או לחבר ועדה אזורית או למזכיר ועדת קלפי, תשמש תעודה שניתנה על ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית או מי שהוא הסמיך, הוכחה מספקת לזיהויו.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

3א. [בטלה].

פרק ג': ועדות אזוריות

תיקון התשל"ז; התשע"ח

4. (א) [בטלה].

תיקון התשס"א; התשע"ג; התשע"ח

(ב) רשימת שמות החברים של ועדה אזורית, שמונו לפי סעיפים 19 ו-20 לחוק, תונח לעיון כל דורש במשרדה של הוועדה המרכזית ושל הוועדה האזורית הנוגעת בדבר.

תיקון התשס"א; התשע"ג; התשע"ה; התשע"ח

(ג) הוועדה המרכזית תפרסם באתר האינטרנט שלה, לא יאוחר מהיום ה-40 שלפני יום הבחירות, הודעה על מקום מושבן של הועדות האזוריות ושמותיהם של יושבי ראש הועדות האזוריות, שמונו לפי סעיף 20(א) לחוק, ומנהלי הועדות; בהודעה כאמור תצויין גם אפשרות העיון כאמור בתקנה משנה (ב).

מינוי מרכז או ממלאי מקומו של מרכז או ממונה על איוש קלפיות
תיקון התשע"ט

5. (א) בא-כוח סיעה בכנסת או ממלא מקומו רשאי למנות מתוך חברי ועדה אזורית מרכז של הסיעה בועדה האזורית וממלא מקומו ; הודעה על מינוי זה תימסר בכתב ליושב ראש הועדה האזורית והמינוי ייכנס לתוקפו מיד עם קבלת ההודעה ; לא נתמנה מרכז של סיעה וממלא מקומו כאמור, ייחשב כמרכז הסיעה הקשיש מבין חברי הסיעה בועדה האזורית, וממלא מקומו - כממלא מקום של מרכז הסיעה.

(א1) בא-כח סיעה בכנסת או ממלא מקומו רשאי למנות, מקרב חברי הוועדה המרכזית או ממלאי מקומם, מרכז ארצי וממלא מקומו ; מונה מרכז ארצי כאמור, יראו אותו כמרכז הסיעה בכל אחת מהוועדות האזוריות, אלא אם כן הודיע בא-כח הסיעה בכנסת אחרת.

(א2) מינוי כאמור בתקנה זו יהיה במסירת הודעה, בחתימת בא-הכח או ממלא מקומו, ליושב-ראש הוועדה המרכזית, ובמינוי של מרכז בוועדה אזורית גם ליושב ראש הוועדה האזורית.

(ב) מרכז הסיעה, ובהעדרו - ממלא מקומו, רשאי לקבל בשם סיעתו כל הודעה המיועדת לסיעתו ולמסור כל הודעה בשמה.

תיקון התשע"ט

(ג) בא-כוח סיעה בכנסת רשאי למנות ממונה מטעם הסיעה לצורך מסירת וקבלת הודעות בשם הסיעה בנוגע למינוי בעלי תפקידים בוועדות הקלפי לפי סעיף 21 לחוק (בתקנת משנה זו – הממונה על איוש קלפיות) ; על אף האמור בתקנת משנה (ב), מונה ממונה על איוש קלפיות לסיעה פלונית, לא יהיה רשאי מרכז ארצי או מרכז בוועדה אזורית למסור או לקבל כל הודעה בעניין מינוי בעלי תפקידים בוועדות קלפי מטעם הסיעה.

תיקון התשע"ח

6. [בטלה].

תיקון התשס"ה

פרק ג1': פנקס בוחרים

בקשת מידע וכתבי התחייבות
תיקון התשס"ה

6א. (א) בקשה של מפלגה או סיעה בכנסת לקבלת מידע –

(1) כאמור בסעיף 39(ב)(1) לחוק, תוגש לפי טופס 1א שבתוספת ;

(2) כאמור בסעיף 39(ב)(2) לחוק, תוגש לפי טופס 1ב שבתוספת ;

(ב) בקשה של מפלגה שאין לה ייצוג בכנסת לקבלת מידע –

(1) כאמור בסעיף 39(ב)(1) לחוק, תוגש לפי טופס 1ג שבתוספת ;

(2) כאמור בסעיף 39(ב)(2) לחוק, תוגש לפי טופס 1ד שבתוספת ;

(ג) לבקשה של מפלגה ושל סיעה בכנסת לקבלת מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק, יצורף כתב התחייבות, לפי טופס 1ה שבתוספת, חתום בידי בא כוח מבקש המידע, כמו כן תצורף לכל בקשה לקבלת מידע פנקס, התחייבות לפי טופס 1ו שבתוספת חתומה ביד האחראי מטעם מבקש המידע לטיפול במידע.

בקשה לתיקון פרטי בוחר
תיקון התשס"ה

6ב. (א) בקשה של אדם לפי סעיף 40(א) לחוק, להכללתו בפנקס הבוחרים או לתיקון פרט מפרטי הרישום שלו בפנקס, תוגש לשר, לפי טופס 1ז שבתוספת, באמצעות המפקח הארצי על הבחירות.

(ב) בקשה של חבר ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 40(ב) לחוק, שלא לכלול אדם מסוים בפנקס הבוחרים לכנסת תוגש לשר לפי טופס 1ח שבתוספת, באמצעות המפקח הארצי על הבחירות.

פרק ד': ועדות קלפי

הודעה על ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי
תיקון התשמ"א; התשס"ג; התשע"ג; התשע"ט

7. ההרכב הסופי של ועדות הקלפי, כמשמעותו בסעיף 21(ג) לחוק, יימסר על ידי הוועדה האזורית למזכיר ועדת הקלפי בהודעה לפי טופס 1 שבתוספת.

כתב מינוי ליושבי ראש ועדות קלפי
תיקון התשמ"א; התשנ"ב (3)

7א. מינויים של יושבי-ראש ועדות הקלפי בידי הועדות האזוריות כאמור בסעיף 21 (ג) לחוק, יהיה במסירת כתבי מינוי לפי טופס 2 שבתוספת.

כתב מינוי של סגנים ליושבי-ראש ועדת קלפי ושל חברי ועדת קלפי
תיקון התשמ"א; התשנ"ב (3); התשע"ג

7ב. (א) מינויים של סגנים ליושבי ראש ועדת קלפי ושל חברי ועדת קלפי בידי הסיעות כאמור בסעיף 21(ה) לחוק יהיה במסירת כתבי מינוי לפי טפסים 2א ו- 2ב שבתוספת.

(ב) טפסים כאמור בתקנת משנה (א) יספק יושב-ראש הועדה האזורית לבאי כח הסיעות או לממלאי מקומם, לפי דרישתם, לא יאוחר מ- 5 ימים לפני יום הבחירות.

(ג) מי שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א) (להלן – נציג), יציג את כתב המינוי שלו בפני יושב-ראש ועדת הקלפי יחד עם תעודת הזהות שלו ; יושב ראש ועדת הקלפי יזהה את הנציג.

(ד) ראה יושב-ראש ועדת הקלפי כי המינוי האמור בתקנת משנה (א) תואם את ההרכב הסיעתי של ועדת הקלפי וכי לא מכהנים בועדה, אותה עת, יותר נציגים מטעם אותה סיעה מכפי שנקבע בהרכב הסיעתי – יאשר את צרופו של הנציג לועדת הקלפי.

(ה) מזכיר הועדה ירשום בפרוטוקול את פרטי הנציג, שעת תחילת כהונתו ושעת סיומה והנציג יחתום ליד שמו.

תשלום לחבר ועדת קלפי
תיקון התשנ"ו

7ג. (א) הועדה המרכזית רשאית לקבוע תשלום לחבר ועדת קלפי מטעם סיעתו.

(ב) התשלום יעשה באמצעות הסיעה, לפי תנאים והוראות שתקבע הועדה המרכזית.

חילופי גברי של יושב-ראש ועדת הקלפי ביום הבחירות
תיקון התשנ"ב (4); התשע"ג

8. (א) ביום הבחירות רשאי בא-כוח הסיעה או ממלא מקומו או מרכז הסיעה בועדה האזורית או ממלא מקומו להחליף כל יושב ראש ועדת קלפי המייצג את הסיעה בועדת קלפי שבאותו איזור בחירות; החילופין יבוצעו לפי כללים אלה:

(1) לא יאוחר מ- 5 ימים לפני יום הבחירות יספק יושב-ראש ועדת הבחירות האזורית לבאי כוח הסיעות או לממלאי מקומם, לפי דרישתם, טפסים ערוכים לפי טופס 3;

(2) הרוצה לבצע חילופין כאמור, ימלא את הטופס האמור בשני עותקים לכל פרטיו, יחתום על שני העותקים ויעבירם באמצעות המחליף ליושב-ראש ועדת הקלפי הנוגעת בדבר;

(3) יושב-ראש ועדת הקלפי ימלא את חלק הטופס, המיועד לכך, יחתום עליו ויצרף את שני עותקי הטופס לשני עותקי הפרוטוקול של הועדה.

תיקון התשנ"ב (4) (ב-ד) [בטלות].

תיקון התשנ"ב (3) 9. [בטלה].

שכירת מקום הקלפי

10. אין לשכור מקומות קלפי בתשלום, אלא אם לא נמצא מקום מתאים בבנין ציבורי.

מקום קלפי
תיקון התשנ"ב (2)

11. (א) בתקנה זו:

"תקנות התכנון" – תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) התש"ל–1970.

(ב) הגישה אל מקום הקלפי תהא באמצעות מישור אופקי או באמצעות כבש או מעלית או מדרגות כמפורט בסעיף 8.04(ג) (1) עד (6) לחלק ח' בתוספת לתקנות התכנון.

(ג) לתא ההצבעה יהיה פתח שרחבו לא יפחת מ- 150 ס"מ.

(ד) פתקי ההצבעה יהיו מונחים בגובה שלא יפחת מ- 75 ס"מ ולא יעלה על 100 ס"מ.

פרק ה': רשימות מועמדים

טפסי רשימות מועמדים
תיקון התשנ"ו; התשנ"ו (3); התשס"ב

12. (א) רשימת מועמדים לפי סעיף 57(ג) לחוק תוגש לפי טופס 4 שבתוספת בצירוף תקליטור או באמצעי ספרתי אחר, כפי שימציא המנהל הכללי של הוועדה המרכזית הכולל את רשימת המועמדים במתכונת אלקטרונית (להלן – קובץ רשימת המועמדים) כאמור בתקנה 17(ג).

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (ב-ג) [בטלות].

הודעה בדבר הגשת רשימות מועמדים

13. ההודעה האמורה בסעיף 57(ט) לחוק תפורסם בכל העיתונים היומיים שהופיעו בתחום המדינה במשך שנים עשר החדשים שלפני יום הפרסום.

הגשת רשימת מועמדים

14. רשימת מועמדים תוגש לידי יושב ראש הועדה המרכזית במקום ובמועדים שפורסם עליהם לפי תקנה 13; נבצר מיושב ראש הועדה המרכזית לקבל את רשימות המועמדים, ימנה שניים מסגניו מסיעות שונות לשם קבלתן.

איחור בהגשת רשימות מועמדים

15. מיד לאחר תום השעה האחרונה שביום האחרון של המועד להגשת הרשימות, כפי שנקבעו בהודעה האמורה בתקנה 13, ייסגרו דלתות הבנין שבו מקבלים רשימות המועמדים; לא תתקבל רשימת מועמדים לאחר עבור המועד לקבלתן אלא מידי באי כוח רשימות מועמדים אשר כבר נמצאו בבנין לפני סגירת הדלתות.

טפסים ותקליטורים של רשימות המועמדים

תיקון התשמ"ח; התשע"ג; התשע"ה

16. (א) הועדה המרכזית תכין טפסים של חוברות ודוגמא של תקליטור או של אמצעי ספרתי אחר כאמור בתקנה 12 וכל אדם רשאי להשיגם במשרדי הועדה המרכזית בכל יום עבודה, למעט יום שישי בשבוע, בין השעות 9.00 עד 13.00 ובין 14.00 עד 18.00, החל ביום שקבעו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו.

תיקון התשע"ג; התשס"ב

(ב-ה) [בטלות].

מילוי חוברות וצירוף תקליטור

תיקון התשמ"ח; התשנ"ו (3); התשס"ב; התשע"ה תיקון התשע"ה

17. (א) טופס 4, כאמור בתקנה 12 ייכתב בכתב ברור; ברשימת מועמדים, כתב בלתי ברור שאינו ניתן לפיענוח ייחשב כליקוי הניתן לתיקון בהתאם לחוק.

(ב) אין לרשום פרטים כלשהם בחלקי הטופס המיועדים לשימוש משרדי בלבד.

(ג) קובץ רשימת המועמדים ייערך לפי הדוגמה שסיפקה ועדת הבחירות כאמור בתקנה 16(א), ויכיל את פרטי רשימת המועמדים וכן את כל הפרטים הבאים לגבי כל מועמד הרשום ברשימה:

(1) שם המשפחה של המועמד;

(2) שמו הפרטי של המועמד;

(3) מספרו הסידורי של המועמד ברשימת המועמדים;

(4) תאריך הלידה של המועמד;

(5) מענו של כל מועמד – שם הרחוב, מספר הבית ושם הישוב;

(6) מספר הזהות של המועמד.

בדיקת חוברות רשימות המועמדים
תיקון התשמ"ח; התשנ"ו (3); התשס"ב; התשס"ג; התשע"ג תיקון התשע"ה

17א. חוברות רשימות המועמדים ייבדקו כאמור להלן:

(א) [בטלה].

(ב) הועדה המרכזית תבדוק אם צורף כתב הסכמה לגבי כל מועמד הרשום ברשימת מועמדים ותציין כל מועמד שכתב ההסכמה שלו לא צורף.

(ב1) הוועדה המרכזית תבדוק אם צורף קובץ רשימת המועמדים; לא צורף הקובץ האמור, רשאית הוועדה לדרוש להמציאו לה ללא דיחוי.

(ג) [בטלה].

תיקון התשע"ג; התשע"ה

(ד) (1) הועדה המרכזית תצלם את רשימות המועמדים ותעביר את רשימות המועמדים המצולמות למיכון אשר ישווה בין כל טופס רשימת מועמדים לבין קובץ רשימת המועמדים המקביל לו; המיכון יקלוט למחשב את קובץ רשימת המועמדים שנמצא זהה לטופס; כל קובץ של רשימת מועמדים ייקלט בנפרד, ואולם אם לא צורף לרשימת המועמדים כתב הסכמה של מועמד הכלול בה כנדרש, תצוין עובדה זו כליקוי כאמור בפסקת משנה (2)(ג).

תיקון התשע"ה

(1א) נמצאה אי התאמה בין טופס רשימת המועמדים לקובץ רשימת המועמדים יגבר האמור בטופס ויראו את הדבר כליקוי הניתן לתיקון לפי סעיף 62 לחוק.

(2) המיכון יעביר לועדה המרכזית רשימות המועמדים כפי שנקלטו ואשר צויין בהן:

(א) כל מועמד אשר שמו מופיע גם ברשימת מועמדים אחרת ובאיזו רשימה.

(ב) כל מועמד שלא נתמלאו לגביו תנאי הגיל האמורים בסעיף 6 לחוק-יסוד: הכנסת.

(ג) כל ליקוי לפי החוק או לפי תקנות אלה הנוגע לרשימת המועמדים או למועמד הכלול ברשימה כאמור.

תיקון התשס"ב

(ה-ז) [בטלות].

הסכמת המועמד
תיקון התשמ"ח; התשנ"ו; התשס"ב

18. הסכמת המועמד לפי סעיף 57(ט) לחוק תהיה לפי הטופס שבתוספת לכללי הבחירות לכנסת (נוסח וצורה של כתב הסכמה של מועמד לכנסת), התשע"ח–2018.

התקשרות בין רשימות
תיקון התשע"ט

19. הודעה על התקשרות בין רשימות מועמדים לפי סעיף 67 לחוק תהיה לפי טופס 7 שבתוספת, ויירשם עליה מועד קבלתה בועדה המרכזית בידי יושב-ראש הועדה המרכזית או עובד בכיר של הוועדה המרכזית שהוא יסמיך לכך.

פרק ו': משקיפים

מינוי משקיפים

20. (א) הוגשה רשימת מועמדים בידי מפלגה שאינה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, רשאי בא כוחה למנות מטעמה משקיף אחד לועדה המרכזית ומשקיף אחד לכל ועדה אזורית.

תיקון התשנ"ו (3)

תיקון התשנ"ט (ב) מרכז סיעה באזור או ממלא מקומו רשאי למנות משקיף אחד לועדת קלפי שבה סיעתו איננה מיוצגת על ידי חבר ועדה. מינוי משקיף ייעשה לפי טופס 8 שבתוספת.

(ג) בא כוח רשימת מועמדים, כאמור בתקנת משנה (א), או המשקיף שמונה לועדה אזורית, רשאי למנות משקיף אחד לכל ועדת קלפי. מינוי משקיף יהיה לפי טופס 8 שבתוספת.

(ד) כתב מינוי למשקיף בועדה המרכזית או בועדה אזורית יוגש ליושב-ראש הועדה המרכזית, שיאשר את קבלתו לבא-כוח הרשימה; יושב-ראש הועדה המרכזית יודיע על מינוי משקיף בועדה האזורית ליושב-ראש שלה.

תיקון התשנ"ט (ה-ו) [בטלות].

תיקון התשנ"ט (ז) אדם אחד יכול להתמנות כמשקיף מטעם רשימה במספר מקומות קלפי, אשר מספריהם יצויינו בכתב המינוי.

(ח) לא יתמנו משקיפים מטעם רשימה אחת או יותר משני אנשים למקום קלפי אחד; בשום זמן מן הזמנים לא יהיה נוכח בישיבת ועדת קלפי מטעם רשימה אחת יותר ממשקיף אחד.

תיקון התשנ"ט (ט) משקיף יהיה רשאי להיכנס למקום הקלפי לאחר רישום פרטיו האישיים בפרוטוקול ועדת הקלפי.

פרק ז': מזכירים

21. [בטלה].

מועמדות למזכירים

22. (א) יושב-ראש הועדה המרכזית יערוך רשימה שמית של מי שהציעו עצמם למזכירי ועדות קלפי ונמצאו ראויים להתמנות.

(ב) הרשימה יכול ותהא ארצית או אזורית, הכל כפי שיחליט יושב ראש הועדה המרכזית.

(ג) הרשימה תהא פתוחה לעיון לפני חברי הועדה המרכזית והמשקיפים, וכל אחד מהם רשאי לערער על מועמדות אדם פלוני לפני יושב ראש הועדה המרכזית.

פסלות

23. מי שאינו כשיר לכהן כחבר ועדת קלפי פלונית לא יהא כשיר לכהן בה כמזכיר.

מינוי מזכירים
תיקון התשס"ג

24. (א) מתוך אלה שנמצאו ראויים כאמור ימנה יושב-ראש הוועדה המרכזית, לאחר התייעצות בסגניו, מזכירי ועדות קלפי; וכן רשאי יושב-ראש ועדה אזורית, אם הוסמך לכך בכתב על-ידי יושב-ראש הועדה המרכזית, לאחר התייעצות בסגניו הוא, למנות מזכיר לועדת קלפי כאמור.

(ב) רשאי יושב ראש הועדה המרכזית, אם הוא רואה בכך צורך דחוף, למנות כמזכיר לועדת קלפי אדם שלא נתמלאו בו התנאים האמורים בתקנה 22.

(ג) כתב המינוי יהיה לפי טופס 9 שבתוספת.

העברת מזכירים

25. מזכיר יתמנה לועדת קלפי פלונית; ואולם רשאים יושב ראש הועדה המרכזית או יושב ראש ועדה אזורית להעביר מזכיר ממקום קלפי אחד למקום קלפי אחר באותו אזור הבחירות, אם יראו בכך צורך.

כנסי מזכירים

26. יושב-ראש הועדה המרכזית או מי שהסמיך לכך רשאי להזמין כל אדם אשר שמו נמצא ברשימה השמית האמורה בתקנה 22 או אשר נתמנה מזכיר לועדת קלפי, להשתתף בכנסים, ימי עיון או פגישות הדרכה, ורשאי הוא לקבוע סדרי ההסעה ותשלומי שכר בגין השתתפות כאמור.

שכר המזכירים
תיקון התשנ"ו

27. הועדה המרכזית רשאית לקבוע מכסת שכרם של המזכירים בועדות הקלפי ואת דרכי תשלומו, וכן רשאית היא לקבוע סדרי הסעתם ממקומות מגוריהם אל מקומות הקלפי וחזרה, או לקבוע כי הוראות תקנה 36(ב) יחולו גם על מזכירי ועדות הקלפי בשינויים המחוייבים לפי הענין.

תפקידי המזכירים
תיקון התשל"ז; התשס"ג

28. במסגרת תפקידו של מזכיר ועדת הקלפי לפי החוק עליו -

(1) לעמוד לרשות ועדת הקלפי בקבלת החומר והציוד והעברתו למקום הקלפי;

(2) לשמור על החומר ועל הציוד שבידי ועדת הקלפי;

(3) לרשום את הפרוטוקולים ולמלא את הטפסים והגליונות אשר על ועדת הקלפי לערכם;

(4) לארוז את חומר הבחירות בסיום עבודת ועדת הקלפי ולהילוות להעברתו ומסירתו לועדה האזורית;

(5) להוסיף את חתימתו על הפרוטוקול של ועדת הקלפי.

פרק ח': פרוטוקולים וחומר הצבעה

פרוטוקולים

29. הועדה המרכזית תספק טפסים לפרוטוקולים שלהלן:

(1) זכרון דברים של הועדה המרכזית על סיכום תוצאות הבחירות וחלוקת המנדטים (טופס 10 שבתוספת);

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (2) [בטלה].

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (3) פרוטוקול של ועדת קלפי על תוצאות ההצבעה באזור הקלפי (טופס 12 שבתוספת);

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(4) פרוטוקול של ועדת קלפי בדבר פסילת קולות (טופס 13 שבתוספת).

מעטפות הצבעה

30. מעטפות הצבעה יסופקו על ידי הועדה המרכזית בלבד, והן יהיו משני סוגים:

תיקון התשס"ב
תיקון התשנ"ו; התשנ"ו (3); התש"ס

(1) מעטפת הצבעה לכנסת, מושחרת מבפנים, בגודל 10 על 15 ס"מ בערך, בהתאם לטופס שנקבע על ידי יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו;

תיקון התשמ"ח; התשנ"ו; התשנ"ו (3); התשס"ה; התשע"ח

(2) מעטפות הצבעה חיצוניות להצבעה בקרב חיילים, בקרב אסירים ועצירים בנציגויות דיפלומטיות וקונסולריות של ישראל, בבתי חולים, להצבעת בוחרים מוגבלים בניידות, הצבעת מזכירי ועדות קלפי, חברי ועדות קלפי, חברי הוועדה המרכזית ועובדי ועדות הבחירות, והצבעה בכלי שייט, מנייר בצבע לבן בגודל 11.5 על 16.5 ס"מ בערך, בהתאם לדוגמא שנקבעה על ידי יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו.

תיקון התשנ"ו; התש"ס; התשס"ב

(3) [בטלה].

פתקי הצבעה

31. (א) פתק הצבעה יישא את האות או האותיות, או את הכינוי והאות או האותיות של הרשימה בעברית ותו לא; כמות מסוימת של פתקי הצבעה תישא גם תרגום ערבי של האותיות והכינוי של הרשימה; הפתקים יסופקו בידי הועדה המרכזית.

תיקון התשל"ז; התשנ"ו; התשס"ב

תיקון התשס"ב

(ב) הגודל, הצבע וההדפסה של הפתקים יהיו כדלקמן:

(1) הגודל 7 על 10 ס"מ בערך;

תיקון התשס"ב; התשע"ד

(2) צבע הנייר: נייר לבן 70 גרם;

תיקון התשס"ב

(3) ההדפסה: בצבע שחור כשהכינוי לרשימה מודפס מתחת לאות או לאותיות של הרשימה השטח המודפס יהיה מ- 4 על 7 ס"מ עד 6 על 9 ס"מ.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ג) הועדה המרכזית תספק גם פתקים ריקים בלתי מודפסים שיהיו בהתאם לקביעתה, בגודל וצבע כאמור.

תיקון התשס"ב

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (א) אין הבוחר חייב להשתמש דווקא בפתק שסופק על ידי הועדה המרכזית; רשאי הוא להביא עמו פתק מבחוץ, ולהשתמש בו לצורך הצבעה, ובלבד שהפתק יהיה על פי דוגמה שאישרה הועדה המרכזית ועליו אות או אותיות או כינוי ואות או אותיות של הרשימה, בעברית בלבד או בעברית עם תרגום לערבית.

פרק ט': סדרי הצבעה

הספקה לועדה אזורית

32. כל ועדה אזורית תקבל עד היום החמישי לפני יום הבחירות את החומר והציוד הדרושים ביום הבחירות לועדות הקלפי שבאזורה לשם ביצוע הבחירות.

מסירת חומר ההצבעה לועדות הקלפי
תיקון התשמ"א

33. (א) לא יאוחר מיומיים לפני הבחירות תמציא הועדה האזורית את חומר ההצבעה וציוד ההצבעה המפורטים בתקנת משנה (ב) (להלן – ציוד ההצבעה) לכל ועדות הקלפי שבאזורה באופן ובדרך שיקבע יושב-ראש הועדה המרכזית; המצאת ציוד ההצבעה תהיה לידי מזכיר ועדת הקלפי; הועדה האזורית תקבע את הסדרים הדרושים למסירת ציוד ההצבעה.

(ב) וזה ציוד ההצבעה:

(1) שני עותקים של רשימת הבוחרים המתייחסת לאותו אזור קלפי;

תיקון התשע"ח

(1א) רשימה של בוחרים שנכללו ברשימות הבוחרים כאמור בפסקה (1), ונפטרו בתקופה שבין יום שליפת הפנקס לבין מועד מסירת המידע לפי סעיף 39(ז) לחוק;

(2) זהותון כאמור בתקנה 60;

(3) החלטת הועדה המרכזית בדבר ההרכב הסיעתי של ועדת הקלפי (טופס 1);

(4) קלפי העשויה קרטון או פלסטיק או חומר אחר שמידותיה ומבניה אושרו בידי יושב-ראש הועדה המרכזית וסגניו;

(5) מנעול לצורך סגירת הקלפי; המנעול יהיה מנעול בטחון הניתן לפתיחה רק על ידי שבירתו ועליו חרות מספר סידורי שיירשם בפרוטוקול;

תיקון התשנ"ו (2)

(6) פרגוד אחד או שניים לצורך התקנת תאי ההצבעה כפי שקבע יושב-ראש הועדה המרכזית;

תיקון התשנ"ו (2)

(7) מדף להחזקת פתקי הצבעה בכל תא הצבעה;

תיקון התשנ"ו (2)

(8) [בטלה].

תיקון התשמ"ד (2); התשנ"ו (2); התשע"ח

(9) מדבקות "2 או 3 פתקים זהים";

(10) מעטפות הצבעה;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(11) פתקי הצבעה לכל רשימות המועמדים שאושרו;

(12) פתקי הצבעה ריקים;

(13) טפסי פרוטוקול לקביעת תוצאות ההצבעה בקלפי;

(14) טפסי פרוטוקול בדבר פסילת קולות;

(15) גליונות ספירת הקולות;

(16) עותק אחד של החוק, של תקנות אלה ושל הוראות הועדה המרכזית;

(17) הציוד המשרדי הדרוש;

(18) נייר אריזה ומעטפות אריזה;

תיקון התשע"ו; התשע"ח

(19) אמצעי תאורה לשעת חירום;

(20) המודעות הרשמיות שיש להדביק בכניסה למקום הקלפי ובתא ההצבעה;

(21) קרש שיפודים לצורך ספירת פתקי ההצבעה.

אופן אריזת החומר; תוכן החבילות

34. החומר בשביל ועדות הקלפי יגיע לועדות האזוריות ארוז בחבילות חבילות; על גבי כל חבילה יהיה רשום מספר אזור הקלפי שבשבילו מיועד החומר; הועדות האזוריות לא יפתחו את החבילות ואת הקלפיות ולא ישנו מתוכן החומר; הציוד שבכל חבילה, לרבות פתקי ההצבעה, המעטפות להצבעה, גליונות ספירת קולות יהיה מותאם בכמותו למספר הבוחרים שבכל קלפי וקלפי; הועדה האזורית תמציא את החבילות לועדות הקלפי כפי שנתקבלו על ידיה.

רציפות פעולתה של הועדה האזורית

35. ביום הבחירות תפעל הועדה האזורית ברציפות החל משעה 5:00 בבוקר עד להעברת חומר הבחירות שנתקבל מועדות הקלפי אל הועדה המרכזית.

תיקון התשס"ט

הגשת עזרה לועדות הקלפי

36. (א) הועדה האזורית תגיש לועדות הקלפי את כל העזרה הדרושה לארגון הצד הטכני של עבודתן ביום הבחירות; חברי הועדה האזורית יבקרו ביום הבחירות במקומות הקלפי לשם הגשת עזרה כאמור.

(ב) הועדה האזורית רשאית לדאוג בין השאר, להסעת חברי ועדות הקלפי –

(1) אל מקומות הקלפי שבהם הם מכהנים כחברי ועדות הקלפי, אם המקום נמצא מחוץ למקום מגוריהם;

(2) אל מקומות הקלפי שבהם עליהם להצביע כבוחרים ובחזרה;

(3) אל משרדי הועדה האזורית, כשהם מעבירים אליה אחרי גמר ההצבעה את כל חומר הבחירות.

ביקורת בדבר פתיחת מקומות הקלפי

37. (א) הועדה האזורית תוודא ביום הבחירות, תוך שעה מהמועד הנקוב לפתיחת הקלפיות, אם כל ועדות הקלפי הופעלו כדין.

(ב) מינה יושב-ראש הועדה האזורית חבר ועדת קלפי או מזכיר ועדת קלפי כאמור בסעיף 24(ט1) לחוק, יכהן אותו חבר או מזכיר עד שיהיה נוכח מנין חוקי כאמור בסעיף 24 (ט) לחוק.

תיקון התשע"ו (2); התשס"ג

תיקון התשמ"א 38. [בטלה].

מהלך ההצבעה

39. ועדת הקלפי תחליט בכל הנוגע למהלך ההצבעה במקום הקלפי, בכפוף להוראות החוק והתקנות ולהוראותיה של הועדה המרכזית.

קבלת החלטות

40. החלטות ועדת הקלפי יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה; היו הדעות שקולות, יכריע יושב ראש הישיבה.

הציוד

41. ביום הבחירות יימצא במקום הקלפי כל החומר הדרוש להצבעה שהועבר למזכיר ועדת הקלפי בהתאם לתקנה 33; נוסף לכך יימצאו בו:

(1) שולחן אחד שלידו יושבים חברי ועדת הקלפי והמזכיר, עם כסאות או ספסלים לחברי הועדה, באופן שחברי הועדה יוכלו לפקח על כל בוחר הנכנס לתא ההצבעה או היוצא ממנו; מצד שני של השולחן, ממול חברי הועדה, תעמוד הקלפי כך שהחריץ בה יימצא בגובה שאינו נמוך מגובה פני השולחן;

(2) שולחן שני ומספר כסאות או ספסלים המיועדים למשקיפים;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(3) תא ההצבעה לצורך הצבעת הבוחרים שיותקן באמצעות פרגוד בפינת החדר מול שולחנותיהם של חברי הועדה והמשקיפים; התא יסתיר את הבוחר מעיני הזולת באופן שיוכל להכניס את פתק ההצבעה למעטפת ההצבעה בחשאיות גמורה; בתא ההצבעה יימצאו ערוכים, על מדף מיוחד או על שולחן, לפי האלף-בית, פתקי ההצבעה של כל רשימות המועמדים, פתקי הצבעה ריקים ועפרון; אין לשים בתא את כל כמות הפתקים בבת אחת, אלא כמות מסויימת שווה לכל הרשימות; יש לבדוק לפחות אחת לשעה את מלאי הפתקים בתא ולהוסיף פתקים במידת הצורך.

שמירת הסדר

42. יושב ראש הועדה ישמור על הסדר במקום הקלפי; הוא רשאי להרחיק אדם המתנהג שלא כשורה, ואדם זה לא יחזור למקום הקלפי אלא ברשות היושב ראש בלבד; אין להפעיל כוח זה כדי למנוע בוחר הזכאי להצביע במקום מלהשתמש בזכותו זו.

איסור תעמולה

תיקון התשנ"ו (2); התשס"ו

43. (א) במקום הקלפי ובמרחק שנקבע בסעיף 126(5) לחוק אסורים כל תעמולה בכתב, בעל פה או בצורה אחרת, או הכנסה או חלוקה של חומר בדפוס או בכתב הקשור לתעמולת בחירות, לרבות פתקי הצבעה, בידי מי שאינו מוסמך לכך; ועדת הקלפי תדאג לשמירת האיסור האמור במקום הקלפי ומחוצה לו עד המרחק האמור.

תיקון התשס"ו

(ב) לא יימצא במקום הקלפי ובמרחק שנקבע בסעיף 126(5) לחוק כל חומר תעמולה, מודעות כלשהן, כרזות וכדומה, פרט למודעות רשמיות של הועדה המרכזית, הועדה האזורית וועדת הקלפי.

הצגת תמונות במקום הקלפי
תיקון התשנ"ו (2)

44. במקום הקלפי יוצגו רק תמונותיהם של נשיא המדינה ובנימין זאב הרצל.

איסור שיחות

45. חברי ועדת הקלפי, המזכיר והמשקיפים יימנעו מלנהל שיחות כלשהן עם האנשים המבקשים להצביע, פרט לשיחות של חברי הועדה הכרוכות בזיהויים של המצביעים ובמהלך ההצבעה.

איסור שימוש בטלפונים ניידים ברדיו ובטלויזיה
תיקון התשנ"ט; התשס"ט

45א. ביום הבחירות, בשעה שבה מצוי מצביע בקלפי ובעת ספירת הקולות, לא ישוחח אדם ממכשיר טלפון נייד או מכשיר קשר בחדר בו פועלת ועדת קלפי, אלא לצורך ניהול ההצבעה בקלפי או במקרי חירום, ולא יפעיל אדם בחדר כאמור מכשיר רדיו או טלויזיה.

סדרנים
תיקון התשל"ז

46. הופקד סדרן במקום קלפי יקבל מאת הועדה האזורית כתב מינוי לפי טופס 14 שבתוספת; כתב המינוי יהיה חתום בידי יושב-ראש הועדה האזורית או שניים מסגניו; הסדרנים יהיו כפופים להוראות מזכיר ועדת הקלפי והם יושיטו כל עזרה שתידרש.

שעות הצבעה מקוצרות

47. (א) לענין סעיף 72 (א) לחוק יקבע יושב ראש הועדה המרכזית בהתייעצות עם סגניו את הישובים שמספר הזכאים להצביע בהם אינו עולה על 350 ויודיע על כך לועדה האזורית.

(ב) לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות יודיע יושב ראש הועדה האזורית הממונה על אזור הקלפי, לציבור בכל ישוב הנוגע לענין, על החלטת יושב ראש הועדה המרכזית כאמור, בדרך המקובלת לפרסומים באותו ישוב.

התאמת שעונים
תיקון התשמ"א; התשנ"ו (2); התשס"ב

48. שעה אחת לפני תום שעות ההצבעה, כלומר בשעה 7 או 9 בלילה, הכל לפי הענין, יתאמו חברי הועדה ביניהם את השעונים.

הצבעה לאחר סגירת מקום הקלפי
תיקון התשע"ח

49. (א) הגיעה השעה לסגירת מקום הקלפי ומחכים עוד אנשים על יד הכניסה לשם הצבעה, יש להכניס אליו את כולם בבת אחת, לנעול את הדלתות ולאפשר להם להצביע.

(ב) אם בגלל צרות המקום אי אפשר להכניס לתוך מקום הקלפי את כל הבוחרים המחכים כאמור בתקנת משנה (א), יאופשר להם לחכות לתורם בתוך שטח מוגדר ליד הכניסה המשתרע על 200 מטרים מרובעים; לאנשים אלה יינתנו פתקי המתנה הנושאים מספר סידורי ואת חתימתו של יושב ראש ועדת הקלפי, ומספר הממתינים יירשם בפרוטוקול; המחכים ייכנסו למקום לשם הצבעה לפי המספר הסידורי שבפתק ההמתנה.

(ג) אחרי סגירת הדלתות אין להכניס עוד שום אדם לתוך מקום הקלפי.

בדיקת מקום הקלפי וציודו והחתמת מעטפות הצבעה

50. (א) על כל חברי ועדת הקלפי, לרבות יושב ראש הועדה וסגנו, ועל מזכיר ועדת הקלפי, להופיע במקום הקלפי לפחות חצי שעה לפני השעה שבה יש לפתוח את מקום הקלפי, להשלמת הסידורים הטכניים.

לענין זה –

(1) יבדקו הם, בין היתר, אם כל הריהוט והציוד נמצאים במקום הקלפי, אם תא ההצבעה הותקן באופן המבטיח חשאיות ההצבעה, ואם השולחנות והקלפי סודרו כהלכה;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(2) ידאגו לכך שבתא ההצבעה יושמו לפי סדר האלף-בית, פתקי הצבעה לכל הרשימות המשתתפות בבחירות, שלכל רשימה יהיה צרור לחוד, ושאחרי הפתקים המודפסים יהיה מונח צרור פתקי הצבעה ריקים;

תיקון התשס"ב; התשע"ג

(3) [בטלה];

תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשע"ח

(4) יבדקו אם בין המעטפות נמצאות מעטפות פגומות, ואם כן – יכניסו אותן למעטפת אריזה מיוחדת לפי טופס 17א שבתוספת, וירשמו את מספרן בטופס האמור; סגירת מעטפת אריזה תיעשה בדבק; על מקום הסגירה יודבק נייר דביק והיושב ראש וכל חבר מחברי הועדה שירצה בכך יחתמו כך שחלק מהחתימה יהיה על גבי הנייר הסוגר וחלק על המעטפה עצמה.

(ב) יושב ראש ועדת הקלפי ימנה שני חברים המייצגים סיעות שונות, אם נוכחים כאלה, אשר לפני פתיחת הקלפי יחתמו על מספר מעטפות במשבצת המתאימה לכך, למטה בצד שמאל של המעטפה, לצורך ההצבעה; כן יוסיפו שני החברים לחתום מזמן לזמן על כמויות נוספות של מעטפות, כך שתמיד יהיה מלאי מספיק של מעטפות חתומות לשעות מספר; יש לחתום תמיד בבת אחת על מספר מעטפות; אם פועל רק חבר אחד מחברי הועדה בועדת הקלפי, מספיקה חתימת ידו, אך עובדה זו תירשם בפרוטוקול; אין מניעה שבמשך היום יוחלפו החברים הרשאים לחתום על מעטפות, ובלבד שיהיו מסיעות שונות, אם נוכחים כאלה; אין לחתום בנוכחות בוחר על המעטפה שתימסר לו.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ג) את המעטפות החתומות יש להחזיק בקופסה נפרדת, כל חבר הועדה רשאי לבדוק מזמן לזמן אם בקופסה נמצא מלאי מספיק של מעטפות חתומות כאמור.

תיקון התשמ"א

51. [בטלה].

הצגת הקלפי

52. לפני התחלת ההצבעה יציג יושב ראש הועדה את הקלפי לעיני האנשים הנמצאים אותה שעה במקום כשהיא פתוחה וריקה.

הנוכחים בעת הצגת הקלפי

53. בזמן הצגת הקלפי הריקה כאמור בתקנה 52 רשאים להיות נוכחים חברי ועדת הקלפי, ובהעדר חבר – ממלא מקומו, מזכיר ועדת הקלפי, משקיפים מטעם הרשימות שאינן מיוצגות בועדת הקלפי, חברי הועדה המרכזית והועדה האזורית או ממלאי מקומם, בוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה, שר הפנים או בא כוחו, והשוטרים הדרושים לדעת ועדת הקלפי לשמירת הסדר.

סגירת הקלפי

תיקון התשנ"ו

54. (א) ראו כל הנוכחים שהקלפי ריקה, ינעל אותה היושב ראש, מיד בנוכחותם, במנעול בטחון שסיפקה הועדה המרכזית, באופן שהקלפי לא תהיה ניתנת לפתיחה אלא על ידי שבירת המנעול.

(ב) נסגרה הקלפי כאמור, אין ועדת הקלפי רשאית לפתחה אלא עם תום ההצבעה וסגירת מקום הקלפי, ואף זאת לשם ספירת הקולות בלבד.

(ג) אין להוציא את הקלפי מתוך מקום הקלפי, ואין להוציא מתוכו את המעטפות ופתקי ההצבעה, כולל המעטפות שהוצאו מהקלפי לשם ספירת הקולות ופתקי ההצבעה שהוצאו ממעטפות אלה.

רישום בפרוטוקול פתיחת מקום הקלפי

תיקון התשמ"א

54א. השעה בה נפתח מקום הקלפי, ציון קיום הפעולות האמורות בתקנות 50 (א) (2) עד (4), 50 (ב), 52 ו- 54 וכן שמותיהם של חברי ועדת הקלפי, המשקיפים והמזכיר שהיו נוכחים בזמן קיום הפעולות יירשמו בפרוטוקול וחברי הועדה והמזכיר יחתמו סמוך לרישום זה במקום המיועד לכך.

זיהוי בוחרים

תיקון התשנ"ט; התשס"ג; התשס"ו

55. (א) [בטלה].

(א1) מזכיר הוועדה יזהה את הבוחר על-ידי השוואת תצלומו של הבוחר המופיע באמצעי הזיהוי שלו לפניו של הבוחר, תוך כדי עיון בפרטי הבוחר (מין, שנת לידה וכיוצא באלה).

תיקון התשנ"ו (2); התשס"ו

(ב) בוחר שבאמצעי הזיהוי שלו חסר או נתלש תצלומו או שנקרע באופן שאינו מאפשר זיהוי, אינו רשאי להצביע; כן לא יורשה להצביע בוחר שבאמצעי הזיהוי שלו לא מצויין שמו.

חוסר תצלום אצל נשים

תיקון התשנ"ט

56. על אף האמור בתקנה 55, רשאיות להצביע נשים שבפנקסי הזיהוי או תעודות הזהות שלהן חסרים תצלומיהן, כשבמקום התצלום הוטבעה החותמת "בהיתר שר הפנים".

זיהוי שוטרים

57. תעודת הצבעה לשוטר, לענין סעיף 95 לחוק, תהיה לפי טופס 16 שבתוספת.

בדיקת רשימות הבוחרים

תיקון התשנ"ט; התשס"ג

58. אחרי שזיהה מזכיר הוועדה את הבוחר כאמור בתקנה 55 או 56, על ועדת הקלפי לברר אם שמו רשום ברשימת הבוחרים שבידה, בהתאם לאמור בתקנה 61.

שיבוש אינו שולל זכות הצבעה
תיקון התשס"ו

59. (א) שיבוש בנתונים ברשימת הבוחרים אין בו כדי לשלול מהבוחר את זכות ההצבעה, כשאין ספק בדבר זהותו.

(ב) אי התאמה בין הכתובת הרשומה באמצעי הזיהוי של הבוחר לבין הכתובת הרשומה ברשימת הבוחרים אין בה כדי לשלול מן הבוחר את זכות ההצבעה.

רשימת הבוחרים וזהותון
תיקון התשמ"א

60. (א) הבוחרים רשומים ברשימת הבוחרים של אזור הקלפי לפי פרטים אישיים אלה: מספר הזהות, שנת הלידה, שם המשפחה, השם הפרטי, שם אביו או אמו והכתובת; באין לבוחר שם משפחה, יפורט גם שם אבי אביו; שמות הבוחרים ערוכים לפי סדר האלף-בית של שמות המשפחה, כשליד כל שם נקוב מספר סידורי שוטף. על שער רשימת הבוחרים תצויין המילה "להצבעה".

תיקון התשמ"א

(ב) לכל ועדת קלפי תסופק, כאמצעי עזר, רשימה נוספת שבה יפורטו השמות שברשימת הבוחרים לפי סדר עוקב של מספרי הזהות שלהם (להלן - זהותון).

שלבי הבדיקה ברשימת הבוחרים וסימון בה
תיקון התשמ"א; התשס"ו

61. לאחר זיהוי הבוחר תנהג ועדת הקלפי כדלהלן:

(1) תבדוק אם שם הבוחר רשום ברשימת הבוחרים; נמצא שמו ברשימה - יש לאפשר לו להצביע;

(2) לא נמצא שם הבוחר ברשימת הבוחרים - יש לבדוק אם מספר זהותו רשום בזהותון; נמצא המספר בזהותון ושמו משובש - יש למצוא את השם המשובש ברשימת הבוחרים ולאפשר לבוחר להצביע ובלבד שאין ספק בדבר זהותו כאמור בתקנה 59;

(3) לא נמצא שמו של הבוחר ברשימת הבוחרים גם לאחר ביצוע האמור בפסקה (2), לא תישלל ממנו זכות ההצבעה אלא לאחר שכל חברי הועדה בדקו את רשימת הבוחרים והזהותון;

תיקון התשס"ו (4-6) [בטלות].

תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ו 62. [בטלה].

בתא ההצבעה בוחר אחד בלבד
תיקון התשנ"ו (2)

63. (א) בכפוף לאמור בסעיף 75 (ב) לחוק, יימצא בתא ההצבעה בעת ההצבעה בוחר אחד בלבד.

(ב) ועדת הקלפי תציין ברשימה לפי טופס 19ב שבתוספת את הפרטים הנדרשים בסעיף 75 לחוק; הטופס האמור יצורף לפרוטוקול ועדת הקלפי ויהווה חלק ממנו.

זכות הצבעה לפי רישום בלבד
תיקון התשנ"ו (2)

64. מצביע רק מי ששמו רשום ברשימת הבוחרים, ואין ועדת הקלפי רשאית לדון ולהחליט אם אדם המבקש להצביע זכאי להיות רשום ברשימת הבוחרים אם לאו; אין היא רשאית להעביר את ההכרעה אם לאדם פלוני הזכות להצביע, לועדה האזורית או לועדה המרכזית או לכל רשות אחרת, ואין היא רשאית לדחות את הכרעתה עד לאחר סגירת מקום הקלפי.

סגירת המעטפה
תיקון התשנ"ו

65. מעטפה שהבוחר מטיל לתוך הקלפי יכולה להיות סגורה בדבק או בלתי סגורה, כרצון הבוחר, ובלבד שמתוך מעטפה לא סגורה לא ייראה פתק ההצבעה.

הטלת המעטפות לקלפי
תיקון התשנ"ו; התשס"ב

65א. על הבוחר להטיל לקלפי את מעטפת ההצבעה שקיבל מועדת הקלפי.

תיקון התשמ"א; התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ו

66. [בטלה].

הליכי ההצבעה
תיקון התשנ"ו; התשס"ג; התשס"ה; התשס"ו

67. (א) ועדת הקלפי תפעל בעת ההצבעה בדרך זו:

(1) הבוחר יגש למזכיר הוועדה היושב בקצה השולחן הקרוב ביותר לכניסה; מזכיר הוועדה יקבל מידו את אמצעי הזיהוי, יזהה את הבוחר ויחפש את שמו בעותק הראשון של רשימת הבוחרים שבידו, יקרא בקול את שמו, יסמן ברשימה ליד שמו סימן v כסימן שהבוחר ביקש להצביע, ויעביר את אמצעי הזיהוי שלו לאחד מחברי הוועדה;

תיקון התשנ"ו; התשנ"ו (2); התשס"ב; התשס"ה

(2) חבר הוועדה, לאחר שקיבל את אמצעי הזיהוי, ימסור לבוחר מעטפת הצבעה חתומה בידי חברי הוועדה כאמור בתקנה 50 (ב), ויפנה את הבוחר לתא ההצבעה הפנוי באותה עת, ויעביר את אמצעי הזיהוי לחבר הוועדה היושב לידו;

תיקון התשס"ו

(2א) חבר הוועדה המוסר לבוחר את מעטפת ההצבעה יוודא כי מעטפת ההצבעה היא מעטפה רשמית שסיפקה הוועדה המרכזית וכי חתמו עליה שני חברי ועדה כאמור בתקנה 50(ב); נמצא במעטפה פגם כלשהו, תוכנס המעטפה למעטפת אריזה המיועד למעטפות פגומות כאמור בתקנה 50(א)(4);

תיקון התשס"ו

(2ב) הבוחר שקיבל את מעטפת ההצבעה ילך אל תא ההצבעה ושם ישים בתוך מעטפת ההצבעה פתק של רשימת המועמדים שהוא מצביע בעדה; הבוחר יחזור ויראה לוועדת הקלפי את המעטפה שעליה חתימות שני חברי הוועדה, ויטיל את מעטפת ההצבעה בעצמו לתוך הקלפי.

תיקון התשמ"ד (2); התשנ"ו; התשנ"ו (2); התשס"ב; התשס"ה; התשס"ו

(3) חזר בוחר והטיל את המעטפה לתוך הקלפי, ימחק חבר הוועדה את שמו מהעותק השני של רשימת הבוחרים; המחיקה תיעשה על-ידי העברת קו על השורה בה רשומים פרטי הבוחר, מתוך זהירות שלא לפגוע בשורות הסמוכות.

תיקון התשס"ו

(3א) לאחר מחיקת שמו של הבוחר כאמור יחזיר חבר ועדת הקלפי לבוחר את אמצעי הזיהוי שלו.

תיקון התשס"ג

(4) ועדת קלפי הפועלת בהרכב של פחות משלושה חברים, תבצע התפקידים המתוארים לעיל על ידי המזכיר והחברים הנוכחים.

תיקון התשמ"א

(ב) [בטלה].

תיקון התשע"ח

בדיקת פתקי ההצבעה בתא ההצבעה

68. על ועדת הקלפי לבדוק לעיתים תכופות אם הפתקים בתא ההצבעה נמצאים מסודרים כדרוש ולא התערבבו אלה באלה; כל חבר ועדת הקלפי וכל משקיף רשאים לבדוק אם מלאי הפתקים לא אזל ואם הפתקים מסודרים כדרוש, ובלבד שבזמן הבדיקה לא יימצא בוחר בתא; בעת הבדיקה יש גם לוודא שהפתקים שבתא לא סומנו או לוכלכו; פתקים שסומנו או לוכלכו יש לסלק מן התא ולארוז אותם במעטפת אריזה לפי טופס 17א שבתוספת.

פרק י': תוצאות ההצבעה

ספירת הקולות מקומה ורציפותה

69. מיד עם תום ההצבעה, וללא כל הפסקה, על ועדת הקלפי לספור הקולות ולסכם תוצאות ההצבעה בקלפי; ספירת הקולות תיעשה במקום הקלפי שבו ישבה הועדה בעת ההצבעה.

הנוכחים בעת ספירת הקולות

70. בעת ספירת הקולות וסיכום תוצאות ההצבעה בקלפי רשאים להיות נוכחים אלה בלבד: חברי ועדת הקלפי, מזכיר ועדת הקלפי, חברי הועדה המרכזית והועדה האזורית, שר הפנים או בא-כוחו, משקיפים מטעם רשימות מועמדים, ושוטרים אשר לדעת הועדה דרושים להבטחת החומר ושמירת הסדר.

מעטפות בלתי משומשות

תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשע"ג

71. עם תום ההצבעה תאסוף ועדת הקלפי את מעטפות ההצבעה שנשארו בידיה בלתי משומשות ותכניסן לתוך מעטפה מיוחדת לפי טופס 18 שבתוספת ותסגור אותה.

איסוף פתקי ההצבעה

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

72. עם תום ההצבעה תאסוף ועדת הקלפי את פתקי ההצבעה שנשארו בתא ותכניסם, יחד עם פתקי ההצבעה שנשארו בידיה בלתי משומשים, למעטפה מיוחדת לפי טופס 18 שבתוספת, ותסגור אותה, כך שבמקום הקלפי לא יימצאו שום פתקי הצבעה במפוזר.

ספירת המצביעים לפי הרשימות

תיקון התשמ"א; התשס"ו

73. (א) עם סיום הפעולות האמורות בתקנות 71 ו- 72 תקבע ועדת הקלפי:

(1) את מספר הבוחרים שביקשו להצביע וליד שמותיהם שבעותק הראשון של רשימת הבוחרים נעשה סימן V כאמור בתקנה 67(א)(1);

(2) את מספר הבוחרים שהצביעו בפועל, לפי המחיקות שנעשו בעותק השני של רשימת הבוחרים כאמור בתקנה 66 (א) (1);

(3) את מספר הבוחרים שהצביעו על פי תעודות הצבעה לשוטר.

תיקון התשע"ח

(ב) הוועדה תרשום בפרוטוקול, במקום המיועד לכך, את המספרים האמורים בתקנת משנה (א)(2) ו-(3).

פתיחת הקלפי
תיקון התשמ"א

74. (א) לאחר ביצוע הפעולות האמורות בתקנה 73, על ועדת הקלפי –

(1) לרשום בפרוטוקול, במקום המיועד לכך, את שמותיהם של חברי הועדה, המזכיר והמשקיפים הנוכחים במקום;

(2) לבדוק אם הקלפי סגורה במנעול כאמור בתקנה 54, במקרה שהקלפי איננה סגורה כך - תציין הועדה בפרוטוקול עובדה זו בתוספת הסבר;

(3) לפתוח את הקלפי על ידי שבירת מנעול הבטחון;

(4) להוציא את מעטפות ההצבעה מתוך הקלפי, לספור אותן ולרשום את מספרן בפרוטוקול במקום המיועד לכך; נתגלתה אי התאמה, תציין הועדה בפרוטוקול עובדה זו;

(5) לקבוע אלו מן המעטפות שהוצאו מן הקלפי כשרות ואלו פסולות; במעטפות הפסולות ינהגו כאמור בתקנה 81;

תיקון התש"ס

(5א) לרשום על כל פתק הצבעה שיימצא שלא בתוך מעטפת הצבעה: "נמצא בלא מעטפה"; לחבר פתקים אלה יחד ולארזם במעטפת אריזה כאמור בתקנה 81.

(6) לרשום בפרוטוקול, במקום המיועד לכך, את מספר המעטפות הכשרות ואת מספר המעטפות הפסולות;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(7) [בטלה].

(ב) לצורך ספירת הקולות יש להתחשב רק במעטפות שהוצאו מן הקלפי, נבדקו ונמצאו כשרות.

פתיחת המעטפות וספירת הקולות
תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ג

75. (א) אחרי קביעת מספר המעטפות שהוצאו מהקלפי ונמצאו כשרות, יפתח יושב ראש הועדה, או חבר שהוא מינה לכך, כל מעטפה לחוד, יוציא את פתק ההצבעה מתוכה, יקרא בקול רם את האות או האותיות של הרשימה אשר עליו ויראהו לנוכחים; לאחר מכן יושם פתק ההצבעה על השיפוד המיועד לאותה הרשימה שבקרש השיפודים אשר סופק לועדת הקלפי, באופן שהפתקים שניתנו לכל רשימה יימצאו על שיפוד נפרד; יושב ראש הועדה ימנה לפחות שני חברי הועדה השייכים לשתי סיעות שונות, אשר בעת קריאת הפתקים כאמור ירשמו, כל אחד לחוד, בגליון ספירת הקולות לפי טופס 19 שבתוספת, את הקולות שניתנו לכל רשימה, על ידי סימון קו אחד לכל קול שקיבלה אותה רשימה; הסימון ייעשה במשבצות של הגליון המיועדות לכך; בכל משבצת יסומנו לא יותר מחמישה קווים.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ב) [בטלה].

טיפול במעטפות

76. מותר לפתוח מעטפת הצבעה רק לאחר שפתק ההצבעה מהמעטפה הקודמת נמצא כבר על השיפוד המיועד לו והקול נרשם בגליון ספירת הקולות.

פתקים זהים

תיקון התשנ"ט; התשע"ג; התשע"ח

77. נמצאו במעטפת הצבעה שניים או שלושה פתקי הצבעה זהים, ידביק יושב ראש ועדת הקלפי, או מזכיר ועדת הקלפי, על אחד מהפתקים האמורים מדבקת "2 או 3 פתקים זהים", ולאחר מכן יחברם יחד בכמה סיכות; מספר הפתקים הזהים יירשם בפרוטוקול במקום המיועד לכך, ובמניין הקולות הכשרים ייחשבו שניים או שלושת הפתקים כאמור כפתק הצבעה כשר אחד.

סיכום ספירת הקולות

תיקון התשס"ב

78. (א) לאחר רישום כל פתקי ההצבעה בגליון ספירת הקולות ייקבעו תוצאות ההצבעה בקלפי על ידי סיכום מספר הקולות שקיבלו כל רשימה בהתאם לרישום; כל חבר הועדה רשאי לדרוש ביקורת על ידי ספירת הפתקים מחדש, כולם או של רשימה מסויימת.

תיקון תשנ"ו; תשס"ב (ב) [בטלה].

הטיפול בפתקים כשרים

תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ג

78א. מייד לאחר סיכום ספירת הקולות תכניס הועדה את פתקי ההצבעה הכשרים למעטפת אריזה לפי טופס 20 שבתוספת; המעטפה תיסגר בדבק ועל מקום הסגירה יודבק נייר דבק; יושב ראש הועדה וכל חבר מחבריה שירצה בכך יחתמו על המעטפה באופן שחלק מהחתימה יהיה על גבי הנייר הסוגר וחלק על המעטפה עצמה.

פסילת קולות

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

79. ועדת הקלפי תקבע כשרותם או פסלותם של פתקי ההצבעה ומעטפות ההצבעה על פי סעיף 78 (א) לחוק ועל פי תקנות אלה, ותערוך פרוטוקול בדבר פסילת הקולות על פי טופס 13 שבתוספת.

מעטפות פסולות

80. מעטפות אלה יהיו פסולות, בנוסף על המעטפות הפסולות לפי סעיף 78 (א) לחוק –

(1) מעטפה שנמצאה מחוץ לקלפי ושלא הוצאה ממנה;

(2) מעטפה שאין עליה חתימות ידיהם של שני חברי ועדת הקלפי או של חבר אחד כאמור בתקנה 50 (ב).

הטיפול במעטפה פסולה

תיקון התשל"ז; התשנ"ו; התשס"ב

81. מעטפות פסולות אין לפתחן ואין להביאן בחשבון ספירת הקולות; את מספרן יש לציין בפרוטוקול המתאים ולאחר מכן להכניס אותן למעטפת אריזה, לפי טופס 21 שבתוספת; סגירת מעטפת האריזה תיעשה בדבק; על מקום הסגירה יודבק נייר דביק והיושב ראש וכל חבר שירצה בכך יחתמו באופן שחלק מהחתימה יהיה על גבי הנייר הסוגר וחלק על המעטפה עצמה; מעטפת אריזה תצורף לפרוטוקול המתאים ותועבר יחד עם כל שאר חומר הבחירות לועדה האזורית; לא נמצאו מעטפות פסולות, תרשום הועדה בפרוטוקול המתאים במקום המיועד לכך "אין".

פתקים פסולים

82. פתקי הצבעה אלה יהיו פסולים, בנוסף על הפתקים הפסולים לפי סעיף 78 (א) לחוק:

תיקון התשנ"ו

(1) פתק הצבעה שהוצא ממעטפה שבתוכה נמצא דבר כלשהו זולת הפתק;

(2) פתק ריק שאין עליו ולא כלום;

(3) פתק הצבעה שאין עליו אות או אותיות של רשימת מועמדים מאושרת;

(4) פתק שעליו רק כינוי הרשימה ואין עליו אות;

(5) פתק הצבעה מודפס שאין עליו אות או אותיות של רשימה;

(6) פתק שעליו אות או אותיות או כינוי בשפה לועזית בלבד, למעט פתק מודפס שעליו אות או אותיות או כינוי בעברית וערבית יחדיו או פתק מסומן בכתב יד בערבית בלבד;

תיקון התשס"ב (7-9) [בטלות].

תיקון התשס"ב 82א. [בטלה].

הודעה על פתקי הצבעה פסולים

83. ועדת הקלפי תדאג לכך שבמשך כל שעות ההצבעה תהיה מודבקת ליד הכניסה של המבנה שבו נמצא מקום הקלפי ובתוך תא ההצבעה, באופן הנראה לעין כל, הודעה מאת יושב ראש הועדה המרכזית הכוללת את ההוראות שבתקנות 59, 80 ו-82; ההודעה תסופק על ידי הועדה המרכזית באמצעות הועדות האזוריות.

הטיפול בפתקי הצבעה פסולים

תיקון התשנ"ו; התש"ס

84. (א) נמצא פתק פסול במעטפת הצבעה תחזיר אותו ועדת הקלפי למעטפת ההצבעה שממנה הוצא, תרשום על המעטפה את דבר הפסילה וסיבתה ותרשום את הפסילה בפרוטוקול בדבר פסילת הקולות; ועדת הקלפי תנהג באותו אופן אם יימצאו מספר פתקים פסולים במעטפת הצבעה אחת.

תיקון התש"ס; התשס"ב

(א1) אחרי עריכת הפרוטוקול בדבר פסילת קולות כאמור בתקנה 79, תכניס הוועדה את מעטפות ההצבעה האמורות בתקנת משנה (א) למעטפת אריזה המיועדת לכך, לפי טופס 21 שבתוספת; המעטפה תיסגר בדבק ועל מקום הסגירה יודבק נייר דביק; היושב ראש וכל חבר מחברי הועדה שירצה בכך יחתמו באופן שחלק מהחתימה יהיה על גבי הנייר הסוגר וחלק על המעטפה עצמה.

תיקון התשמ"א

(ב) המספר הכולל של הפתקים הפסולים יירשם בפרוטוקול במקום המיועד לכך; לא נמצאו פתקים פסולים, תרשום הועדה במקום המיועד לכך: "אין".

טופס פרוטוקול אחיד

85. (א) ועדת הקלפי תרשום פרוטוקול, בשני עותקים, על פעולותיה, בטופס אחיד שסיפקה הועדה המרכזית לפי טופס 12 שבתוספת.

תיקון התשמ"א; התשמ"ד (2); התשנ"ו; התשס"ב

(ב) עותקי הפרוטוקול יסופקו בכריכות בשני צבעים שונים; עותק אחד יסומן "מקור" והעותק השני יסומן "העתק".

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ג) הדף כולל את תוצאות ספירת הקולות בכל אחד מעותקי הפרוטוקול יהיה במקור ובשני העתקים; המקור יהיה על נייר כחול, העתק אחד יהיה צהוב וההעתק השני יהיה לבן; ההעתקים יהיו ניתנים לתלישה.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ד) על ההעתק הראשון יצויין שהוא מיועד ליושב ראש ועדת הקלפי או לסגנו; על ההעתק השני יצויין שהוא למידע בלבד.

(ה) טעות ברישום בפרוטוקול תתוקן בשני העותקים של הפרוטוקול האמורים בתקנת משנה (א).

עריכת הפרוטוקול בשלבים

86. עריכת הפרוטוקול תיעשה באופן רצוף יחד עם ביצוע כל פעולה או קביעת כל פרט הטעונים רישום בפרוטוקול; אין לדחות רישום כל שהוא עד לסגירת מקום הקלפי או תום ההצבעה.

רישום הרכב ועדת הקלפי

87. בעמוד הראשון של הפרוטוקול תרשום ועדת הקלפי את הרכבה הסיעתי של הועדה כאמור בהודעת הועדה המרכזית שניתנה לפי תקנה 7 ואת שמו של מזכיר ועדת הקלפי.

תיקון התשמ"א

רישום הערות בפרוטוקול או בכתב נפרד

תיקון התשס"ג

88. (א) חברי הועדה, המשקיפים ומזכיר ועדת הקלפי רשאים להוסיף בפרוטוקול את הערותיהם העובדתיות הנוגעות לפעולת הועדה בתוך מקום הקלפי ובמרחק 25 מטרים ממנו; את ההערות ירשום מזכיר הוועדה בפרוטוקול במקום המיועד לכך, ומי שביקש את הרישום יאשר אותן בחתימת ידו.

(ב) במקום רישום ההערות בפרוטוקול אפשר לצרפן לפרוטוקול בכתב נפרד שיהיה חתום כאמור.

צירוף פרוטוקולים

89. פרוטוקול פסילת קולות יצורף לפרוטוקול ועדת הקלפי בדבר תוצאות ההצבעה.

חתימת הפרוטוקול

תיקון התשס"ג

90. שני עותקי הפרוטוקול ייחתמו בידי שניים מחברי הוועדה לפחות וביניהם יושב-ראש הועדה או סגנו, וכן בידי מזכיר הועדה; יתר חברי הועדה וכן המשקיפים רשאים לחתום עליהם.

קביעת תוצאות ההצבעה

91. תוצאות ההצבעה ייקבעו בועדת הקלפי ולפי מספר הקולות הכשרים על יסוד פתקי ההצבעה הכשרים שהוצאו ממעטפות כשרות אשר נמצאו בקלפי; כלל זה יחול גם כשתהיה אי התאמה בין המספרים שנרשמו בפרוטוקול.

מסירת תוצאות ההצבעה

92. משנחתמו שני עותקי פרוטוקולים כאמור בתקנה 90 ייתלשו מהם ההעתקים המיועדים ליושב ראש הועדה ולסגנו ויימסרו להם.

תיקון התשנ"ו

החומר היסודי והחומר הכללי

תיקון התשמ"א

93. מיד עם תום הפעולות המפורטות בתקנות 85 עד 95, יועבר מיד חומר הבחירות מועדת הקלפי אל ועדת הבחירות האזורית, כשהוא מחולק לחומר היסודי ולחומר הכללי וממויין כלהלן:

(1) החומר היסודי שיכלול –

(א) שני עותקי הפרוטוקול החתומים כדרוש, כשלכל אחד מהם מצורפים גליון ספירת הקולות והפרוטוקול בדבר פסילת הקולות, ותעודות ההצבעה של השוטרים;

(ב) שתי רשימות הבוחרים שהועדה השתמשה בהן לצורך ההצבעה;

תיקון התשנ"ט (ג) גליון פרטי המלווים לפי טופס 19ב שבתוספת;

תיקון התשנ"ט (ד) אישורים בדבר חילופי גברי לפי טופס 3 שבתוספת;

תיקון התשנ"ט; התשס"ב (ה) [בטלה].

(2) החומר הכללי שיכלול –

(א) כל מעטפות האריזה שלתוכן הוכנס חומר הבחירות תוך כדי מהלך ההצבעה, כאמור בתקנות 50, 68, 71, 72, 81 ו-84;

(ב) המעטפות הכשרות שהוצאו מהקלפי ושבהן נמצאו פתקי הצבעה כשרים;

(ג) המעטפות הכשרות שהוצאו מהקלפי אבל לא נמצאו בהן כל פתקי הצבעה (מעטפות ריקות);

תיקון התשס"ה (ד) [בטלה];

תיקון התשס"ב (ה) פתקי הצבעה כשרים שהוצאו מהמעטפות הכשרות, בהפרדה לפי אותיות הרשימות;

תיקון התשס"ה (ו) [בטלה].

אריזת חומר הבחירות

94. (א) החומר היסודי כמפורט בתקנה 93(1) יוכנס למעטפת אריזה לפי טופס 22 שבתוספת, והיא תימסר לועדה האזורית בנפרד מכל חומר אחר, אולם בעת ובעונה אחת עם החומר הכללי כמפורט בתקנה 93 (2).

תיקון התשל"ז; התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ו (ב) מעטפות ההצבעה הכשרות שבהן נמצאו פתקי הצבעה כשרים יוכנסו למעטפת אריזה נפרדת לפי טופס 23 שבתוספת; מעטפת אריזה זו יחד עם מעטפות האריזה הנזכרות בתקנה 93(2)(א) ייצרו בצרור אחד, שייסגר בנייר דביק; היושב ראש וכל חבר מחברי הועדה שירצה בכך יחתמו באופן שחלק מן החתימה תהיה על גבי הנייר הסוגר וחלק על הצרור עצמו.

האחראים להעברת החומר

95. יושב ראש ועדת הקלפי ידאג להעברת כל חומר הבחירות האמור, החומר היסודי והחומר הכללי, לועדה האזורית; ההעברה תבוצע על ידי חברי הועדה משתי סיעות שונות, אם אותה שעה נוכחים נציגים של יותר מסיעה אחת ועל ידי מזכיר ועדת הקלפי. שאר חברי הועדה והמשקיפים רשאים להילוות אל חברי הועדה שעליהם הוטלה ההעברה; אחד מחברי הועדה שהשתתף בהעברה יקבל כתב אישור על קבלת חומר מאת הועדה האזורית; האישור יינתן על גבי טופס 24 שבתוספת והעתק מהאישור יישמר בידי הועדה האזורית.

קבלת חומר על-ידי הועדה האזורית

96. הועדה האזורית תבדוק בזמן קבלת החומר אם במעטפות האריזה נמצא כל החומר היסודי הנזכר בתקנה 93 (1), והיא רשאית לבדוק את החומר הכללי הנזכר בתקנה 93 (2).

(ב) [בטלה].

תיקון התשס"ב
תיקון התשנ"ו (2); התשס"ב

רישום התוצאות בוועדה האזורית

97. (א) הועדה האזורית תרשום את תוצאות ספירת הקולות של ועדות הקלפי על יסוד הפרוטוקולים של ועדות הקלפי המסומנים "מקור" והנמצאים במעטפות האריזה הנפרדות (טופס 22) המכילות את החומר היסודי כאמור בתקנה 94 (א).

תיקון התשס"ו

תיקון התשנ"ו

(ב) לא נמצא במעטפת האריזה עותק הפרוטוקול שסומן "מקור", תפעל הועדה כאמור בפסקה (1) על יסוד עותק הפרוטוקול שסומן "העתק".

תיקון התשנ"ו

98. [בטלה].

ועדת משנה לצורך קבלת החומר

תיקון התשל"ד

99. (א) לצורך קבלת חומר הבחירות רשאי היושב ראש של ועדה אזורית שבאזורה נמצאים לפחות 250 אזורי קלפי למנות, לאחר התייעצות עם חברי הועדה, ועדות משנה לאזורי קלפי עודפים.

(ב) יושב ראש הועדה האזורית יקבע את אזורי הקלפי שועדת המשנה תטפל בהם.

תיקון התשל"ד

(ג) לכל ועדת משנה יהיה יושב ראש שימנה יושב ראש הועדה האזורית מתוך סגניו או חברי הועדה האזורית; בועדת משנה יהיו מיוצגות לא פחות משלוש סיעות המיוצגות בועדה האזורית; חבר הועדה האזורית רשאי להשתתף בכל אחת מועדות המשנה.

(ד) ועדת משנה תפעל כועדה אזורית, והיא תשתמש בטפסים המיועדים לשימוש בועדות אזוריות; אולם אחרי סיום פעולתה עליה להעביר מיד את כל החומר לועדה האזורית לעריכת סיכום סופי.

העברת החומר לועדה המרכזית

תיקון התשנ"ו

100. (א) מיד עם גמר רישום תוצאות ספירת הקולות של כל הקלפיות באזור תעביר הועדה האזורית לועדת המרכזית את כל החומר כמפורט להלן:

(1) [בטלה].

(2) שני עותקים מהפרוטוקולים של כל ועדות הקלפי שבאזור, גליונות ספירת הקולות של ועדות הקלפי והפרוטוקולים של ועדות הקלפי בדבר פסילת הקולות, ותעודות ההצבעה של השוטרים;

(3) שתי רשימות הבוחרים שהיו בשימוש ביום הבחירות בכל ועדות הקלפי שבאזור;

תיקון התשס"ה

(4) החומר הכללי, כמפורט בתקנה 93(2), של כל ועדות הקלפי שבאזור; חומר זה יועבר למרכז הלוגיסטי של הועדה המרכזית.

(ב) העברת כל החומר המפורט בתקנת משנה (א) תיעשה על ידי יושב ראש הועדה האזורית או שני חברי הועדה שנתמנו על ידיו; חברים אחרים של הועדה האזורית רשאית להצטרף אליהם בעת העברת החומר.

תיקון התשס"ה; התשע"ח

(ג) החומר יימסר לועדה המרכזית או למרכז הלוגיסטי של הועדה המרכזית, כנגד אישור בכתב על קבלתו, לפי טופס 25ג שבתוספת.

תיקון התשס"ה

101. [בטלה].

דין ועדת משנה

102. הוראות תקנה 101 יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, גם על ועדות המשנה שהוקמו לפי תקנה 99.

שמירת הסדר והבטחת החומר בעת העברתו

103. הועדה האזורית תקיים מגע מתמיד עם מפקח המשטרה שבאזור לשם שמירת הסדר במקומות הקלפי ובועדות האזוריות ולשם אבטחת חומר הבחירות במקומות הקלפי ובזמן העברתו למשרד הועדה האזורית וממנה אל הועדה המרכזית, והמשטרה תושיט לה את העזרה הדרושה לכך.

קבלת החומר על ידי הועדה המרכזית

104. בזמן קבלת החומר מהוועדות האזוריות תבדוק הועדה המרכזית, באמצעות ועדות קבלה כאמור בתקנה 124 אם נתקבל החומר מכל ועדות הקלפי שבאזור כמפורט בתקנה 100 (א).

פרק י"א: בחירות בקרב חיילים

תיקון התשל"ז

שעות ההצבעה של החיילים

104א. שעות ההצבעה בקלפיות לחיילים יקבעו בידי יושב ראש הועדה המרכזית לפי המלצת ראש המטה הכללי או בא-כוחו; הודעה עליהן תפורסם בדרך שתיקבע בידי ראש המטה הכללי או בא-כוחו.

ועדה לספירת קולות חיילים וימאים

104ב. יושב ראש הועדה המרכזית יחד עם סגניו ימנו ועדת משנה לצורך קבלת הקלפיות, בדיקת קולות החיילים וספירתם, לרבות קיום הפיקוח השוטף על ביצוע הבדיקה והספירה כמפורט בתקנה זו.

תיקון התשמ"ד

העברת קלפיות

תיקון התשמ"ד

104ג. (א) ועדות הקלפי הפועלות לפי סעיף 90 (ה) לחוק יעבירו את הקלפיות המיוחדות לחיילים אחרי נעילתן ומיד עם תום ההצבעה, במישרין לידי הועדה המרכזית.

(ב) ועדת המשנה תקבל את הקלפיות והן יסומנו בסימון שהיא תקבע.

(ג) ועדת המשנה תנהל פרוטוקול של כל פעולותיה ותעביר את הפרוטוקול עם סיום עבודתה לידי הועדה המרכזית.

בדיקת המעטפות
תיקון התשמ"ד

104ד. (א) עובדי הועדה המרכזית יפתחו את הקלפיות ויוציאו מהן את מעטפות ההצבעה החיצוניות.

(ב) לאחר מכן יבדקו אנשי המרכז למיכון משרדי, לפי הרישומים על גבי המעטפה החיצונית, אם מי ששמו רשום על גבי המעטפה הוא בעל זכות לבחור.

(ג) בתום הבדיקה האמורה יבדקו עובדי הועדה המרכזית לפי השם הרשום על גבי המעטפה אם החייל לא הצביע גם בקלפי הרגילה שבה נכלל שמו לפי הרשום בפנקס הבוחרים.

(ד) מעטפה של חייל אשר שמו אינו רשום בפנקס הבוחרים או אשר הצביע יותר מפעם אחת, תועבר סגורה לידי ועדת המשנה ואין לפתחה אלא לפי החלטה של ועדת המשנה; החליטה ועדת המשנה כי אין מקום לפסול את המעטפה, תיפתח המעטפה החיצונית, והמעטפה הפנימית תועבר לועדת הספירה להמשך פעולתה כאמור להלן; החליטה ועדת המשנה על פסילת המעטפה בשל טעם כמפורט בתקנת משנה (ג), תערוך על כך פרוטוקול והמעטפות יושמדו לפי החלטתה.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ה) בשלב הבא יפתחו עובדי הועדה המרכזית את המעטפות החיצוניות ויסדרו את המעטפות הפנימיות בקופסאות כדי להכינן לספירה.

(ו) את המעטפות הפנימיות תעביר ועדת המשנה לועדות ספירה.

ועדות ספירה
תיקון התשמ"ד

104ה. (א) לצורך מנין הקולות תמנה ועדת המשנה ועדות ספירה, במספר הדרוש, אשר כל אחת מהן תהיה מורכבת משלושה חברים שתאשר ועדת המשנה מבין הסיעות המרכיבות את ועדת המשנה; אחד מחברי ועדת הספירה יתמנה ליושב ראש שלה.

(ב) ההרכב הסיעתי של ועדת ספירה יהיה באותה מתכונת שנקבעה לענין ועדות הקלפי, בהחלטתה של הועדה המרכזית לפי סעיף 21 לחוק, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) ועדת המשנה תקבע מזכיר לכל ועדת ספירה שירכז את עבודת הועדה ומעמדו ותפקידו יהיה כתפקיד מזכיר ועדת קלפי, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

ספירת קולות החיילים
תיקון התשמ"ד

104ו. (א) ועדת ספירה תנהל פרוטוקול על ספירת הקולות שייחתם ביד כל חבריה, ותעבירו בסיום עבודתה לידי ועדת המשנה; טופס הפרוטוקול בנוסח אחיד יסופק על-ידי הועדה המרכזית.

(ב) המעטפות החיצוניות יישמרו עד תום הספירה ולא יושמדו אלא לפי החלטתה של ועדת המשנה.

(ג) בכל ענין שלא פורט בתקנה זו תפעל ועדת ספירה בעת ביצוע תפקידה כועדת קלפי, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ד) כל השגה של חבר בועדת ספירה תירשם בפרוטוקול של ועדת הספירה ותובא להכרעתה של ועדת המשנה.

(ה) תקנות 75 עד 92 יחולו על ספירת קולות החיילים בשינויים המחוייבים לפי הענין ובמקום "ועדת קלפי" האמורה בהן קרי: "ועדת ספירה", ואולם לא ייפסלו מעטפה או קול לפי תקנה 79, אלא על דעת ועדת המשנה שתירשם בפרוטוקול והסמכות הנתונה בתקנה 78 לחברי ועדת קלפי תהיה גם לחברי ועדת המשנה.

(ו) ועדת המשנה, באישור יושב ראש הועדה המרכזית יחד עם סגניו, תכין תדריך בכתב בדבר סדרי עבודתן של ועדות הספירה.

תיקון התשמ"ח

פרק י"א1: בחירות בבתי סוהר ובבתי מעצר

הגדרות
תיקון התשס"ט

104ז. בפרק זה:

"ועדת קלפי" – ועדת קלפי שמונתה לפי סעיף 116ג לחוק;

"קלפי" – ארגז קרטון ובו מכסה (להלן - מכסה הקלפי) הניתן לנעילה במנעול (להלן - מנעול המכסה); במכסה הקלפי חריץ להכנסת מעטפות ולוחית קרטון לכיסוי החריץ (להלן - מכסה החריץ) הניתנת לנעילה; באחד מצדי הקלפי תא מיוחד לאחסון פרוטוקולים ורשימת מצביעים;

תיקון התשע"ג

"מיתקן" – בית סוהר או בית מעצר כהגדרתם בסעיף 116א לחוק.

רשימת מיתקנים ומפקדי מיתקנים

104ז1. רשימה של כל בתי הסוהר ובתי המעצר כאמור בסעיף 116ב(א)(1) לחוק תכלול את הפרטים שלהלן:

(1) רשימת המיתקנים;

(2) מספר הקלפיות שמציע השר בכל מיתקן;

(3) ציון היות כל אחת מהקלפיות נייחת או ניידת;

(4) שמות מפקדי המיתקנים ומפקדי תחנות המשטרה ופרטיהם;

(5) מספר השוטרים, הסוהרים, האסירים והעצורים שצפוי לשהות במיתקן ביום הבחירות.

הכנה להצבעה

104ח. לפני תחילת ההצבעה תעשה ועדת הקלפי (להלן בפרק זה - הועדה) את הפעולות הבאות:

(1) תכין ותבדוק את כל הסידורים הדרושים לניהול הצבעה באופן תקין ובכלל זה הסידורים להבטחת חשאיות ההצבעה והימצאות מכשיר כתיבה ופתקי הצבעה ריקים בתא ההצבעה;

(2) תבדוק אם כל מעטפות ההצבעה ומעטפות ההצבעה החיצוניות כשרות; נמצאו מעטפות פגומות תכניסן למעטפת אריזה מיוחדת; את מעטפת האריזה תסגור בנייר דבק וחברי הועדה יחתמו עליה באופן שחלק מהחתימה יהיה על גבי נייר הדבק והחלק השני על גבי המעטפה עצמה;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(3) שניים מחברי הועדה יחתמו על מעטפות ההצבעה במשבצת המיועדת לכך ויניחו את המעטפות החתומות בקופסה המיועדת לכך.

(4) תבדוק שהקלפי ריקה ותאפשר גם לנוכחים האחרים במקום לערוך בדיקה כאמור, תנעל את מכסה הקלפי במנעול בטחון המיועד לכך, ותניח את הקלפי על השולחן שלידו הם יושבים.

סדרי ההצבעה

104ט. לאחר זיהויו של הבוחר כאמור בסעיף 74 או בסעיף 116ד(ב) לחוק תיערך ההצבעה על פי סדר הפעולות הבא:

(1) אחד מחברי הועדה ירשום את שם הבוחר ברשימת המצביעים בעותק אחד של הפרוטוקול שנערך לפי הוראות תקנה 104י;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(2) הועדה תמסור לבוחר מעטפת הצבעה אחת חתומה כאמור בתקנה 104ח;

תיקון התשס"ב

(3) הבוחר יכנס לתא ההצבעה ושם ישים פתק הצבעה לתוך מעטפת הצבעה ויחזור לועדת הקלפי;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(4) הבוחר יקבל מאת הועדה מעטפת הצבעה חיצונית מאלה שסיפקה הועדה המרכזית וישים בעצמו את מעטפת ההצבעה בתוכה;

(5) אחד מחברי הועדה יציין על מעטפת ההצבעה החיצונית, במשבצות המיועדות לכך, את שם המצביע, שם אביו מספר זהותו במרשם האוכלוסין ומענו לפי הרשום בתעודת הזהות שלו;

(6) 2 מחברי הועדה יחתמו על מעטפת ההצבעה החיצונית במקום המיועד לכך והבוחר יסגרנה בהדבקה;

(7) הבוחר יטיל בעצמו את המעטפה לתוך הקלפי;

תיקון התשנ"ו (2)

(8) [בטלה];

(9) אחד מחברי הועדה ירשום את שמו של הבוחר ברשימת המצביעים שבפרוטוקול השני ויחזיר לבוחר את אמצעי הזיהוי שלו.

ניהול פרוטוקול
תיקון התשע"ט

104י. הועדה תנהל פרוטוקול על מהלך ההצבעה בשני עותקים; הפרוטוקול יהיה בהתאם לטופס 12 שבתוספת, בשינויים המחוייבים, ותצורף לו רשימת המצביעים בקלפי כאמור בתקנה 104ט(1) ו-(9); עם תום ההצבעה יחתמו חברי הועדה על שני עותקי הפרוטוקול. הועדה תנהל פרוטוקול נפרד לכל בית סוהר או בית מעצר שבו נערכה ההצבעה; מזכיר הועדה יערוך את הפרוטוקול.

הודעה על פתקי הצבעה פסולים

104יא. הועדה תדאג לכך שבמשך כל שעות ההצבעה תהיה מודבקת ליד הכניסה למקום הקלפי, באופן הנראה לעין כל, הודעה מטעם יושב ראש הועדה המרכזית על פתקי הצבעה פסולים כאמור בתקנה 83; ההודעה תסופק על ידי הועדה המרכזית יחד עם חומר הבחירות.

קלפי

104יב. היתה הקלפי ניידת, בין אגפים של אותו בית סוהר או בית מעצר או בין בתי סוהר או בתי מעצר (בסעיף זה – "מתקן"), תפעל הועדה כלהלן:

(1) תרשום בפרוטוקול את שעת תחילת ההצבעה, שעת סיום ההצבעה ומספר המצביעים בכל אגף או מתקן;

(2) הסתיימה ההצבעה במתקן או באגף תפעל הועדה כדלקמן:

(א) תרשום בפרוטוקול את שעת סיום ההצבעה ואת מספר המצביעים באותו מתקן או אגף;

(ב) תרשום בפרוטוקול את מספרי שני מנעולי הבטחון המיועדים לנעילת מכסה החריץ;

(ג) תכניס את הפרוטוקול ואת רשימת המצביעים לתוך התא המיועד לכך בקלפי;

(ד) תכסה את חריץ הקלפי במכסה החריץ ותנעל את מכסה החריץ במנעולים שמספרם נרשם בסעיף קטן (ב) לעיל;

(ה) תארוז את מעטפות ההצבעה, המעטפות החיצוניות ופתקי ההצבעה;

(3) הקלפי תועבר לאגף או למתקן הנוסף בליווי צמוד של חברי הועדה ושוטר או סוהר;

(4) באגף או במתקן הנוסף תפעל הועדה כאמור בתקנה 104ח (1) עד (3); מזכיר הועדה ישבור את מנעולי מכסה החריץ לעיני חברי הועדה וירשום את מספרי המנעולים בפרוטוקול וכן ירשום את תחילת שעת ההצבעה.

נעילת הקלפי והעברתה לועדה המרכזית

104יג. (א) בתום שעות ההצבעה שנקבעו, ואחרי סיום ההצבעה, תפעל הועדה כלהלן:

(1) תסיים את עריכת הפרוטוקול וחבריה יחתמו עליו; לא חתם אחד מהם, יציין יושב ראש הועדה את הסיבה לכך, והפרוטוקול לא ייפסל בשל כך;

(2) עותק אחד של הפרוטוקול ושל רשימת המצביעים יוכנס לתוך הקלפי; את העותק ישמור בידיו יושב ראש הועדה;

(3) תנעל את הקלפי כאמור בתקנה 104יב(2);

(4) תארוז את הציוד וחומר ההצבעה שנותר ללא שימוש כהוראות תקנה 93 (1) ו- (2), בשינויים המחוייבים לפי הענין.

תיקון התשנ"ט

(ב) מיד עם גמר הפעולות האמורות בתקנת משנה (א) תועבר הקלפי ישירות לועדה האזורית, אלא אם כן קבע יושב ראש הועדה המרכזית אחרת, בליווי שניים מחברי הועדה לפחות, שאחד מהם הוא יושב ראש הועדה וכן שוטר מלוה; הועדה האזורית תעביר את החומר, ללא דיחוי, לועדה המרכזית.

ספירת קולות אסירים ועצירים

104יד. הוראות תקנות 104ב עד 104ו יחולו גם על ספירת קולות אסירים ועצירים בשינויים המחוייבים לפי העניין.

תיקון התשנ"ב (2)

פרק י"א2: בחירות בנציגויות דיפלומטיות וקונסולריות של ישראל

תיקון התשנ"ט

104טו. [בטלה].

ספירת קולות מצביעים

104טז. הוראות תקנות 104ב עד 104ו יחולו גם על ספירת קולות בקלפיות המיוחדות בנציגויות בשינויים המחוייבים לפי העניין.

הודעה על זכות הצבעה, מינוי אחראים ופרוטוקול

104יז. הודעה על זכות ההצבעה כאמור בסעיף 116י(ד) לחוק תיעשה לפי טופס 26ב שבתוספת; מינוי האחראים ייעשה לפי טופס 26א שבתוספת; פרוטוקול ההצבעה ייערך לפי טופס 27ב שבתוספת.

תיקון התשנ"ט
תיקון התשנ"ו (3); התשס"ג

פרק י"א3: בחירות בבתי-חולים ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות

מסירת רשימת בתי-חולים

104יח. ברשימת בתי החולים כאמור בסעיף 116יג(ב) לחוק והמוסדות שהוכרו כאמור בסעיף 116יז1 יפורטו: שם בית-החולים או המוסד המוכר, מספר המיטות בו, תיאור המבנים שלו, פירוט הקומות והביתנים שבהם משוכנים מאושפזים בבית החולים או השוהים במוסד המוכר, שם פרטי ושם משפחה של מנהל בית החולים או מנהל המוסד המוכר ומספרי הטלפון שלו בעבודה ובבית.

תיקון התשס"ג

הכנות להצבעה וסדריה
תיקון התשס"ג; התשע"ט

104יט. (א) בתקנה זו "קלפי" – כמשמעותה בתקנה 33 (ב) (4) או בתקנה 104ז.

(ב) הוראות תקנות 104ח עד 104יג יחולו גם על הבחירות בבתי-חולים ובמוסדות המוכרים בשינויים המחוייבים לפי העניין וכן בשינויים אלה:

תיקון התשנ"ט; התשס"ג

(1) בנוסף לזיהוי לפי סעיף 74 לחוק, ימסור המאושפז, שוהה במוסד מוכר כאמור בסעיף 116יז1 לחוק (להלן: שוהה במוסד מוכר) או בוחר כאמור בסעיף 116יג(א1) לחוק לועדת הקלפי אישור בכתב כאמור בסעיף 116טו לחוק בדבר היותו מאושפז, שוהה במוסד מוכר או בדבר זכאותו להצביע; האישור יהיה בהתאם לטופס 25א שבתוספת; האישור יוחזר למאושפז, לשוהה במוסד מוכר או לבוחר בתום הצבעתו לאחר שמזכיר ועדת הקלפי, חתם על האישור בציון שמו ושם משפחתו.

תיקון התשע"ט (2) [בטלה].

ספירת קולות מאושפזים
תיקון התשס"ג
תיקון התשס"א

104כ. הוראות תקנות 104ב עד 104ו יחולו על ספירת קולות מאושפזים והשוהים במוסד מוכר, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

פרק י"א4: בחירות בקלפיות המיועדות לאנשים המוגבלים בניידות ולשוהות במקלטים

מסירת רשימת המקלטים
תיקון התשס"א

104כא. ברשימת המקלטים כאמור בסעיף 68(ג) לחוק יפורטו: מספר המקלטים, שם הישוב שבו מצוי כל מקלט, מספר השוהות בכל מקלט, שם פרטי ושם משפחה של מנהלת המקלט ומספרי הטלפון שלה בעבודה ובבית.

אישור הצבעה
תיקון התשס"א

104כב. אישור ההצבעה לשוהה במקלט כאמור בסעיף 68(ד) לחוק יהיה לפי טופס 26ג שבתוספת.

מזכיר נוסף
תיקון התשס"א; התשע"ה

104כג. בקלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף 68א לחוק ימונה מזכיר נוסף, שעבודתו תיוחד למצביעים לפי פרק זה (להלן - המזכיר הנוסף) ובלבד שמצא יושב ראש הוועדה המרכזית כי נדרש מינוי מזכיר נוסף כאמור, לצורך פעולתה התקינה של ועדת הקלפי; יושב ראש ועדה אזורית רשאי למנות, במהלך יום הבחירות, מזכיר נוסף לוועדת קלפי כאמור, אם מצא כי הדבר יועיל להליך הצבעה תקין בקלפי.

ציוד מיוחד לועדת קלפי
תיקון התשס"א

104כד. לועדת קלפי כאמור יסופק ציוד נוסף על הציוד האמור בתקנה 33, כמפורט להלן:

(1) מעטפות הצבעה חיצוניות;

(2) דף למילוי פרטי מצביעים לפי טופס 26ד שבתוספת;

(3) מעטפת אריזה למעטפות החיצוניות, לפי טופס 26ה שבתוספת;

(4) מכסים מיוחדים לחריץ הקלפי.

רישום פרטי המצביע
104כה. המזכיר הנוסף ירשום את פרטי המצביעים כאמור בפרק זה בדף האמור בתקנה 104כד(2).

תיקון התשס״א
הצהרה בדבר מוגבלות בניידות
104כה1. הצהרה לפי סעיף 68א(ה)(1) לחוק תוגש לפי טופס 26ו שבתוספת.

תיקון התשע״ג
ספירת קולות
104כו. (א) בסיום ההצבעה, בעת ספירת הקולות, תפעל ועדת הקלפי כמפורט להלן:

תיקון התשס״א
(1) היא תפריד את המעטפות החיצוניות שהוצאו מן הקלפי משאר מעטפות ההצבעה ותספור אותן מבלי לפתחן;

(2) היא תציין את מספר המעטפות החיצוניות ואת מספר המצביעים כאמור בפרק זה בטופס 26ד׳ ותחתום על הטופס;

(3) היא תארוז את המעטפות החיצוניות במעטפת אריזה כאמור בתקנה 104כד (3) בצירוף לטופס 26ה, ותרשום את מספרן על גבי מעטפת האריזה.

(ב) הועדה האזורית תאסוף את מעטפות האריזה האמורות מכל ועדות הקלפי שבתחומה, ותעבירן מיד לועדה המרכזית; בכל צוות איסוף יהיו שני עובדים של הועדה האזורית.

תיקון התשס״ה
(ג) הוראות תקנות 104ב עד 104ו יחולו גם על ספירת קולות המצביעים בקלפיות המיועדות לאנשים המוגבלים בניידות ולשוהות במקלטים, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

פרק י״ב: בחירות בכלי שיט

כתבי מינוי
105. יושב ראש הועדה המרכזית יתן לאחראי לארגון ההצבעה ולניהולה בכלי שיט לפי סעיף 100 לחוק, כתבי מינוי על פי טופס 26 שבתוספת.

שמירת חומר הבחירות
106. (א) חומר הבחירות המיועד ליום ההצבעה שהועבר לאחראים מאת הועדה המרכזית יישמר עד ליום ההצבעה במקום בטוח וסגור.

תיקון התשמ״א
(ב) עם קבלת חומר הבחירות יאשרו האחראים במברק את קבלתו ויציינו את המקום שבו הוא נשמר; העתק מהמברק יישמר אצל האחראים.

לוח מודעות ולוח מצעי רשימות מועמדים
107. (א) לוח מודעות יותקן בכלי שיט, באופן שלכל הנמצאים באותו כלי שיט תהיה הגישה אליו חופשית וקריאת ההודעות שעל הלוח נוחה; הלוח יהיה בגודל 100 X 150

תיקון התשל״ז

ס״מ; בכלי שיט לנוסעים ייקבע בנוסף לכך לוח מודעות בכל חדר אוכל.

(ב) את ההודעות הנוגעות לקיום ההצבעה ידביקו מיד עם קבלתן על לוח המודעות.

(ג) ואלה ההודעות שיש לפרסמן על לוח המודעות:

(1) שמות האחראים וממלאי מקומם;

(2) יום ההצבעה, שעות ההצבעה ומקומה;

תיקון התשמ״א

(3) האות והכינוי שאושרו לכל אחת מרשימות המועמדים ושמו של המועמד הראשון בכל רשימה כאמור;

(4) [בטלה].

תיקון התשנ״ו

(5) כל הודעה אחרת, הן מטעם הועדה המרכזית והן מטעם האחראים, הקשורה בארגון ההצבעה ובניהולה ושלתכנה יש ענין לציבור הבוחרים.

(ד) אסור להשתמש בלוח המודעות לתעמולת בחירות או לכל מטרה שאינה קשורה בבחירות.

תא ההצבעה

108. (א) מקום הקלפי בכלי שיט לנוסעים יהיה במקום מרכזי שנקבע על ידי האחראים; בכל כלי שיט אחר הוא יהיה בחדר התרבות של הצוות.

(ב) האחראים יתקינו תא הצבעה המבודד ומסתיר את הבוחר מעיני אחרים בעת ציון פתק ההצבעה והכנסתו לתוך מעטפת ההצבעה; אפשר להתקין את תא ההצבעה בפינה של החדר שבו נמצאת הקלפי או בחדר הסמוך, שהכניסה היחידה אליו או לתא ההצבעה תימצא מול עיני האחראים.

תיקון התשמ״א

109-110. [בטלות].

הכנה להצבעה

111. לפני התחלת ההצבעה יעשו האחראים את הפעולות הבאות:

תיקון התשמ״א; התשנ״ו; התשס״ג

(1) יבדקו את כל הסידורים הדרושים לניהול ההצבעה באופן תקין ובכלל זה הסידורים להבטחת חשאיות ההצבעה והימצאות מכשיר כתיבה ופתקי הצבעה ריקים בתא ההצבעה;

תיקון התשס״ב

(2) יבדקו אם כל מעטפות ההצבעה ומעטפות ההצבעה החיצוניות כשרות; נמצאו מעטפות פגומות יש להכניסן למעטפת אריזה מיוחדת לפי טופס 17א שבתוספת; את מעטפת האריזה יש לסגור בנייר דבק והאחראים יחתמו עליה באופן שחלק מהחתימה יהיה על גבי נייר הדבק והחלק השני על גבי המעטפה עצמה;

תיקון התשנ״ו; התשס״ב

(3) יחתמו על מעטפות ההצבעה במשבצת המיועדת לכך ויניחו את המעטפות החתומות בקופסה המיועדת לכך;

(4) יבדקו שהקלפי ריקה ויאפשרו גם לנוכחים האחרים במקום לערוך בדיקה כאמור ויניחו את הקלפי על השולחן שלידו הם יושבים.

תיקון התשמ"א 112. [בטלה].

שמירת הסדר

113. בשעות ההצבעה ישמרו שני האחראים על הסדר במקום הקלפי; רב החובל רשאי למנות, מבין עובדי כלי השיט, סדרן או סדרנים שיסדירו את כניסת הבוחרים למקום הקלפי.

זיהוי המצביעים

תיקון התשס"ו

114. בוחר שנכנס למקום הקלפי יזהה תחילה את עצמו לפני שני האחראים או ממלאי מקומם; לצורך זה על הבוחר להציג בפניהם את אמצעי הזיהוי שלו; אין פנקס ימאי או כל מסמך אחר יכולים לבוא במקום אמצעי זיהוי.

סדרי ההצבעה

115. לאחר זיהויו של הבוחר כאמור בתקנה 114 תיערך ההצבעה על פי סדר הפעולות הבא:

תיקון התשמ"א (1) אחד האחראים ירשום את שם הבוחר ברשימת המצביעים שבאחד הפרוטוקולים;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (2) אחראים ימסרו לבוחר מעטפת הצבעה אחת חתומה כאמור בתקנה 111;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב; התשס"ג (3) הבוחר יכנס לתא ההצבעה ושם יכתוב על גבי פתק הצבעה ריק את האות או האותיות, עם או בלי הכינוי, של רשימת המועמדים שבעדה הוא מצביע;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (4) הבוחר ישים את פתק ההצבעה לתוך מעטפת ההצבעה ויחזור לאחראים;

תיקון התשנ"ו; התשס"ב (5) הבוחר יקבל מאת האחראים מעטפת הצבעה חיצונית מאלה שסיפקה הועדה המרכזית וישים בעצמו את מעטפת ההצבעה בתוכה;

(6) אחד האחראים יציין על מעטפת ההצבעה החיצונית, במשבצות המיועדות לכך, את הפרטים האישיים של הבוחר;

(7) האחראים יחתמו על מעטפת ההצבעה החיצונית במקום המיועד לכך והבוחר יסגרנה בהדבקה;

(8) הבוחר יטיל בעצמו את המעטפה לתוך הקלפי;

תיקון התשנ"ו (2) (9) [בטלה].

(10) אחד האחראים ירשום את שמו של הבוחר ברשימת המצביעים שבפרוטוקול השני ויחזיר לבוחר את פנקס הזיהוי או תעודת הזהות שלו.

תיקון התשמ"א 116. [בטלה].

ניהול הפרוטוקול

117. האחראים ינהלו פרוטוקול בשני עותקים על מהלך ההצבעה; הפרוטוקול יהיה בהתאם לטופס 27 שבתוספת; עם תום ההצבעה יחתמו שני האחראים על שני עותקי הפרוטוקול.

הודעה על פתקי הצבעה פסולים

118. האחראים ידאגו לכך שבמשך כל שעות ההצבעה תהיה מודבקת ליד הכניסה למקום הקלפי, באופן הנראה לעין כל, הודעה מטעם יושב ראש הועדה המרכזית על פתקי הצבעה פסולים כאמור בתקנה 83 ; ההודעה תסופק על ידי הועדה המרכזית יחד עם חומר הבחירות.

נעילת הקלפי והעברתה לועדה המרכזית
תיקון התשמ"א

119. (א) לאחר סיום ההצבעה וחתימת הפרוטוקול ינעלו האחראים את החריץ שבקלפי על ידי השחלת מנעול בטחון בארבעה החורים הסמוכים לחריץ וסגירת המנעול. נסגרה הקלפי כאמור אין איש רשאי לפותחה מלבד הועדה המרכזית.

(ב) את מנעול הבטחון האמור בתקנת משנה (א) תספק הועדה המרכזית ; יהיה חרוט עליו מספר סידורי שיירשם בפרוטוקול והוא יהיה ניתן לפתיחה רק על ידי שבירתו.

(ג) לאחר ביצוע הפעולות האמורות בתקנת משנה (א), יכינו האחראים צרור למשלוח שיכלול את הקלפי ועותק אחד מהפרוטוקול, צרור זה יישלח על ידי האחראים עצמם אל הועדה המרכזית, באמצעות דואר אויר רשום מהנמל הראשון שאליו יגיע כלי השיט, או באופן אחר שעליו יורה יושב ראש הועדה המרכזית לאחר התייעצות עם שר הפנים ; עותק שני של הפרוטוקול עם הקבלה על המשלוח בדואר רשום יישמר בידי האחראי שבדרגת קצין.

ספירת קולות ימאים
תיקון התשמ"ד

119א. הוראות תקנות 104ב עד 104ו יחולו על ספירת קולות ימאים, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

פרק י"ג: הוראות שעת חירום

הפסקת הצבעה

120. ניתנה אות אזעקה, או החלה פעולת אויב, רשאי יושב ראש ועדת הקלפי להכריז על הפסקת ההצבעה ולהרשות לחברי ועדת הקלפי, למשקיפים ולמזכיר ועדת הקלפי לחפש מחסה במקלט או במקום אחר ובלבד :

(1) שינעל תחילה את הקלפי עם מנעול מיוחד שיסופק לו לפי תקנה 38 (3) ;

(2) שיכניס את פרוטוקול הועדה, רשימות הבוחרים ומעטפות ההצבעה הריקות - ואם ההפסקה באה בשעת מנין הקולות, גם את המעטפות ואת פתקי ההצבעה שהוצאו מן הקלפי וגליונות מנין הקולות - אל תוך מעטפה מיוחדת לשעת חירום שתסופק לו לשם כך, לפי טופס 28 שבתוספת, ויסגור מעטפה זו בדבק ;

(3) שינעל את מקום הקלפי על מנעול.

הודעה על הפסקה
תיקון התשל"ז

121. יושב ראש ועדת הקלפי יודיע מיד, בטלפון או במברק, ליושב ראש הועדה המרכזית וליושב ראש הועדה האזורית על הצעדים שננקטו לפי תקנה 120.

משמורת 122. המעטפה הסגורה והקלפי הנעולה האמורים בתקנה 120 יילקחו על ידי יושב ראש ועדת הקלפי ויהיו במשמורת יושב ראש ועדת הקלפי וחבר ועדת הקלפי ממפלגה אחרת, עד אשר יחליט יושב ראש ועדת הקלפי, או תחליט ועדת הקלפי, לחדש את פעולות ההצבעה; אולם רשאי יושב ראש ועדת הקלפי למסור את החומר האמור לידי יושב ראש הועדה האזורית או שני סגניו, וחייב הוא למסרם כך על פי הוראת יושב ראש הועדה המרכזית.

חידוש ההצבעה 123. ניתן אות ארגעה, או חדלה פעולת האויב, תחדש הועדה את הליכי ההצבעה או ספירת הקולות.

פרק י"ד: קביעת תוצאות הבחירות

ועדות לקבלת חומר הצבעה מהועדות האזוריות 124. (א) לצורך קבלת חומר ההצבעה מהועדות האזוריות כמפורט בתקנה 100, תמנה הועדה המרכזית מספר ועדות קבלה, בהתחשב במספר הפרוטוקולים העומדים להתקבל; כל ועדת קבלה תהיה מורכבת משלושה חברים של הועדה המרכזית.

(ב) ועדת קבלה תפעל בכל מספר חבריה, והיא תתחיל לפעול בהקדם האפשרי במקום שקבע יושב ראש הועדה המרכזית.

(ג) ועדת הקבלה תאשר בכתב את קבלת חומר ההצבעה מהועדות האזוריות על גבי טופס 29 שבתוספת; האישור יישמר בידי יושב ראש הועדה האזורית.

סיכום תוצאות הבחירות 125. (א) עם תום היום השביעי לאחר יום הבחירות יסכמו יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו את מספר הקולות הכשרים שניתנו בבחירות לכנסת.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ב) יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו יקבעו את חלוקת המנדטים בכנסת על גבי טופס 30 שבתוספת.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

(ג) הסיכומים לפי תקנת משנה (א) והקביעות לפי תקנת משנה (ב) ייעשו לפי החומר שנתקבל מהוועדות האזוריות, מקרב החיילים, מכלי השיט, מהנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל, מהקלפיות המיוחדות לאסירים ולעצירים, מבתי חולים וממוסדות מוכרים ומהקלפיות המותאמות לאנשים המוגבלים בניידות.

תיקון התשנ"ו (3); התשס"ג

(ד) יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו ימציאו את פרטי החישוב בדבר חלוקת המנדטים בכנסת לועדה המרכזית לאישור.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

זכרון דברים על תוצאות הבחירות

126. אישרה הועדה המרכזית את תוצאות הבחירות, ייערך זכרון דברים על כך על הטופס האמור בתקנה 29 (1); זכרון הדברים יהיה בשלושה עותקים וייחתם בידי יושב ראש הועדה המרכזית וסגניו, וכן בידי כל חברי הועדה המרכזית שנכחו בישיבה שבה אושרו תוצאות הבחירות; אחד העותקים יימסר לשר הפנים, אחד ליושב ראש הכנסת הנבחרת, ואחד - לגנזך המדינה.

תעודה לנבחר

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

127. לכל אדם שנבחר תמציא הועדה המרכזית תעודה המאשרת שהוא נבחר לחבר הכנסת; התעודה תהיה לפי טופס 31 שבתוספת; התעודה תיחתם בידי יושב ראש הועדה המרכזית או שניים מסגניו.

תיקון התשנ"ו; התשס"ב

127א. [בטלה].

ביטול

128. תקנות הבחירות לכנסת, תש"ל-1969 – בטלות.

השם

תיקון התשנ"ו; התשס"ג

129. לתקנות אלה ייקרא "תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973".

תוספת
(תחילת הטפסים בעמוד הבא)

טופס 1
(תקנה 7)

טופס 1
(תקנה 7)

בחירות לכנסת ה___

הודעה ליושב ראש ועדת קלפי על ההרכב הסיעתי של הועדה

אזור קלפי מס' _____ ב- _____

ניתנת בזה הודעה כי בהתאם לסעיף 21(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 קבעה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה___ את ההרכב הסיעתי של ועדת הקלפי באזור קלפי מס' _____ כדלקמן:

התפקיד	יושב ראש	סגן יושב ראש	חבר
אות הסיעה			

_____

יו"ר ועדת הבחירות האיזורית

טופס 1א
(תקנה 6א(א)(1))

לכבוד
שר הפנים
באמצעות המפקח הארצי על הבחירות

בקשה מטעם סיעת כנסת/מפלגה שיש לה ייצוג בכנסת לקבלת מידע לפי סעיף 39(ב)(1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

1. אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

טל: _____ נייד _____ פקס _____

בא כוח סיעה/מפלגה* _____ בכנסת מבקש בזה לקבל מידע, הנכון ליום הקובע (היום ה־150 שלפני יום הבחירות), לצורך הבחירות לכנסת ה־____:

☐ קובץ של מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק.

☐ רשימת אזורי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי, לרבות מקומות של הקלפיות הנגישות לאנשים מוגבלי ניידות.

2. בהתאם לאמור בסעיף 39(א) ו־(ג) לחוק, אני מצרף לבקשתי:

☐ כתב התחייבות בחתימתי.**

☐ כתב התחייבות של האחראי מטעם סיעתנו/מפלגתנו* לטיפול במידע.**

_____ _____
תאריך חתימת בא־כוח הסיעה/המפלגה*

_____

* מחק את המיותר.

טופס 2ב
(תקנה 6א(א)(2))

לכבוד
שר הפנים
באמצעות המפקח הארצי על הבחירות

בקשה מטעם סיעת כנסת/מפלגה שיש לה ייצוג בכנסת לקבלת מידע לפי סעיף 39(ב)(2) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

1. אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

טל: _____ נייד _____ פקס _____

בא כוח סיעת/מפלגה* _____ בכנסת מבקש בזה לקבל מידע, הנכון ליום הקובע (היום ה־54 שלפני יום הבחירות), לצורך הבחירות לכנסת ה־ _____:

☐ קובץ של מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק.

☐ רשימת אזורי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי, לרבות מקומות של הקלפיות הנגישות לאנשים מוגבלי ניידות.

2. בהתאם לאמור בסעיף 39(א) ו־(ג) לחוק, אני מצרף לבקשתי:

☐ כתב התחייבות בחתימתי.**

☐ כתב התחייבות של האחראי מטעם סיעתנו/מפלגתנו* לטיפול במידע.**

_____ _____
תאריך חתימת בא־כוח הסיעה/המפלגה*

* מחק את המיותר.

טופס 1ג
(תקנה 6א(ב)(1))

לכבוד
שר הפנים
באמצעות המפקח הארצי על הבחירות

בקשה מטעם מפלגה שאין לה ייצוג בכנסת לקבלת מידע לפי סעיף 39(ב)(1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

1. אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

טל: _____ נייד _____ פקס _____

אני בא כוחה של מפלגת _____ מודיע בזה כי בכוונתי להגיש בבחירות הקרובות רשימת מועמדים לכנסת ה־____ שכינויה יהיה _____.

2. הנני מבקש בזה לקבל מידע, הנכון ליום הקובע (היום ה־150 שלפני יום הבחירות), לצורך הבחירות לכנסת כלהלן:

☐ קובץ של מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק.

☐ רשימת אזורי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי, לרבות מקומות של הקלפיות הנגישות לאנשים מוגבלי ניידות.

3. בהתאם לאמור בסעיף 39(א) ו־39(ג) לחוק, אני מצרף לבקשתי:

☐ כתב התחייבות בחתימתי.**

☐ כתב התחייבות של האחראי מטעם רשימתנו לטיפול במידע.**

_____ _____
תאריך חתימת בא־כוח המפלגה

_____

* מחק את המיותר.

טופס 1ד
(תקנה 6א(ב)(2))

לכבוד
שר הפנים
באמצעות המפקח הארצי על הבחירות

בקשה מטעם נציג מפלגה שאין לה ייצוג בכנסת לקבלת מידע לפי סעיף 39(ב)(2) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

1. אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

טל: _____ נייד _____ פקס _____

בא כוחה של מפלגת _____.

2. מודיע בזה כי הגשתי רשימת מועמדים לכנסת ה־____, שכינויה הוא _____.

3. אני מבקש בזה לקבל מידע הנכון ליום שליפת הפנקס (היום ה־54 שלפני יום הבחירות) לצורך הבחירות לכנסת ה־____ :

☐ קובץ של מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק.

☐ רשימת אזורי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי, לרבות מקומות של קלפיות הנגישות לאנשים מוגבלי ניידות.

4. בהתאם לאמור בסעיף 39(ג) לחוק, אני מצרף לבקשתי:*

☐ כתב התחייבות בחתימתי.

☐ כתב התחייבות של האחראי מטעם רשימתנו לטיפול במידע.

_____ _____
תאריך חתימת בא־כוח המפלגה

* מחק את המיותר.

טופס 1ה
(תקנה 6א(ג))

כתב התחייבות סיעה/מפלגה לאופן השימוש במידע פנקס לפי סעיף 39(ג) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

שמעני הוא: _____

מצהיר בזה כלהלן:

1. אני בא־כוח סיעה/מפלגה* _____ בכנסת.

2. הואיל והגשתי לשר הפנים בקשה לקבל מידע פנקס כמשמעותו בסעיף 39(א) לחוק המתייחס לבעלי זכות הבחירה בבחירות לכנסת ה־ _____ הנכון –

*☐ ליום הקובע (היום ה־150 שלפני יום הבחירות).

*☐ ליום שליפת הפנקס (היום ה־40 שלפני יום הבחירות).

אני מתחייב בזה כמפורט להלן:

א. השימוש במידע הפנקס יהיה אך ורק לצורכי התמודדות בבחירות הקרובות לכנסת ולצורכי קשר עם ציבור הבוחרים של הסיעה/המפלגה* האמורה ולא לכל צורך אחר.

ב. מידע הפנקס וכל עיבוד שייעשה בו יושמד מיד לאחר תום המועד להגשת רשימות המועמדים – אם לא תוגש רשימת מועמדים כאמור לעיל, או בתוך 7 ימים לאחר תום המועד להגשת ערעורים על תוצאות הבחירות ואם הוגש ערעור – לא יאוחר מ־7 ימים לאחר מתן פסק דין סופי בערעור, הכל לפי המועד המוקדם יותר, כמו כן אני מתחייב ליתן הוראות להשמיד את מידע הפנקס האמור לאחראי לטיפול במידע מטעמנו.

ג. לא ייעשו כל העתקים ממידע הפנקס או מכל חלק ממנו ולא יועבר, כולו או חלקו, לכל אדם או גוף זולת האחראי לטיפול במידע לשם עיבודו בעבורנו, בין בתמורה ובין שלא בתמורה.

ד. לא יימסר חומר שיופק כתוצאה מהעיבודים או חלק ממנו, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, אלא לעוסקים בבחירות בעבורנו ומטעמנו לשם הכנת הבחירות וביצוען.

ה. ידוע לי כי שימוש במידע האמור שלא כמפורט לעיל מהווה עבירה לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א–1981, חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה–1965, וחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969.

איש הקשר מטעמנו הוא מר/גב' _____ טל' _____

טלפון נייד _____ פקס _____

_____ _____
תאריך חתימת בא כוח הסיעה/המפלגה*

* מחק את המיותר

טופס 11
(תקנה 6א(ג))

התחייבות אחראי לטיפול במידע לפי סעיף 39(ג) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

אני הח"מ _____ _____ _____
שם פרטי שם משפחה מספר זהות

טל: _____ נייד _____ פקס _____

שמעני הוא _____

1. מאשר בזה שקיבלתי מאת בא כוחה של סיעה/מפלגה* _____

מדיה מגנטית המכילה מידע פנקס במשמעותו בסעיף 39(א) לחוק, המתייחס לבעלי זכות הבחירה בבחירות לכנסת ה־ _____ והנכון –

*☐ ליום הקובע (היום ה־150 שלפני יום הבחירות).

*☐ ליום שליפת הפנקס (היום ה־40 שלפני יום הבחירות).

2. אני מצהיר ומתחייב בזה כלהלן:

א. ידוע לי כי המידע נמסר אך ורק לשם התמודדות בבחירות הנזכרות לעיל ולצורכי קשר עם ציבור הבוחרים של הסיעה/המפלגה* האמורה;

ב. אני מתחייב שלא לעשות במידע הפנקס או בחלקו ובמידע או בעיבודים שלו או בחלק מהם אשר יופק ממנו, כל שימוש אלא לפי הוראות מר/גב' _____ מטעם הסיעה/המפלגה* הנ"ל.

ג. אני מתחייב שלא להעביר את מידע הפנקס או חלק ממנו או ההפקות שייעשו כתוצאה מעיבוד המידע או חלקן, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, לכל אדם או גוף אלא בהתאם להוראות מר/גב' _____ מטעם הסיעה/המפלגה* האמורה.

ד. ידוע לי כי שימוש אחר במידע הפנקס שלא למטרה שלשמה נועד מהווה עבירה, בין השאר לפי חוק ההגנה על פרטיות, התשמ"א–1981, לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה–1965, ולפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969.

ה. (1) אני מתחייב למחוק את המידע האמור מיד עם קבלת הוראות מר/גב' _____ מטעם הסיעה/המפלגה* הנ"ל.

(2) התחייבותי זו בלתי תלויה בכל הסכם שנחתם בין הסיעה/המפלגה* הנ"ל וביני או בין התאגיד שבו אני מנהל, ואיננה תלויה בביצועו או אי ביצועו של הסכם זה.

ו. אני מנהל בחברת _____/ מנהל יחידת המחשב בסיעה/במפלגה* הנ"ל, והוסמכתי ליתן התחייבות זאת גם מטעם החברה/התאגיד/שותפות ויחידה הנ"ל.

ז. המען הרשום של התאגיד הנ"ל הוא: _____

_____ _____
חותמת החברה חתימה ותפקיד

תאריך: _____

* מחק את המיותר.

טופס 1ז
(תקנה 6ב(א))

בקשה להכללה או לתיקון פרטי בוחר לפי סעיף 40(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשב"ט–1969

1. פרטים אישיים:

שם משפחה		שם משפחה קודם (אם שונה)	שם פרטי
שם האב		מספר זהות	תאריך לידה
המען	יישוב	רחוב	מס' / מיקוד

2. התיקון המבוקש (נא לסמן X במשבצת המתאימה):

א. רישום בפנקס הבוחרים לכנסת.

☐ לאחר שהתברר לי כי שמי אינו רשום בפנקס הבוחרים לכנסת למרות שפעלתי לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה–1965, ובהתאם לכל דין אחר כמפורט בסעיף 3 להלן, אני מבקש לרשום את שמי בפנקס הבוחרים.

ב. תיקון פרט רישום שגוי

☐ פרטי האישיים הרשומים בסעיף 1 לעיל הם הפרטים הנכונים ולא כפי שנרשם בטעות בפנקס הבוחרים; אבקש לתקן בפנקס הבוחרים את הפרט _____ שנרשם באופן לא נכון.

3. הפעולות שנעשו לתיקון המידע:

להלן פירוט הפעולות שעשיתי לפני הגשת בקשה זו, על פי חוק מרשם האוכלוסין ובהתאם לכל דין, לתיקון המידע ששימש בסיס להכנת פנקס הבוחרים:

_____

4. ראיות:

כראיה לביסוס בקשתי דלעיל, מצורף בזה העתק של ספח תעודת הזהות שלי המעיד על מעני הרשום וכן ראיות אלה: _____

_____ _____

תאריך חתימת מגיש הבקשה

_____

* מחק את המיותר.

טופס 1ח
(תקנה 6ב(ב))

בקשת חבר ועדת הבחירות המרכזית שלא לכלול בפנקס הבוחרים לפי סעיף 40(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969

1. פרטים אישיים:

אני הח"מ _____ _____ _____

שם פרטי | שם משפחה | מספר זהות

שמעני הוא _____

חבר ועדת הבחירות המרכזית מגיש בזה בקשה שלא לכלול בפנקס הבוחרים לכנסת בוחר שפרטיו האישיים, כפי שהם רשומים בפנקס הבוחרים שהוא נכלל בו, הם אלה:

שם משפחה	שם פרטי	
שם האב	מספר זהות	
המען: יישוב	רחוב	מס'

2. הנימוקים לבקשה:

הבוחר ייכלל בפנקס הבוחרים שלא כדין מפאת טעות במרשם האוכלוסין כלהלן:

☐ הבוחר אינו בגיר.

☐ הבוחר נפטר.

☐ הבוחר אינו אזרח ישראלי.

☐ הבוחר אינו תושב ישראל.

3. ראיות:

אני מצרף לבקשה זו את הראיות שלהלן:

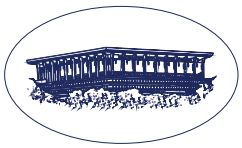
_____

בהתאם לסעיף 40(ג) לחוק שלחתי העתק מבקשה זו והראיות המצורפות לה, בדואר רשום, לבוחר הנוגע בדבר לפי מענו הרשום במרשם האוכלוסין. מצורף בזה העתק אישור המשלוח.

_____ _____

תאריך | חתימת מגיש הבקשה

טופס 2
(תקנה 7א)



ועדת הבחירות האזורית _____

כתב מינוי ליו"ר ועדת הקלפי

בהתאם לסעיף 21(ג) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן: חוק הבחירות), אני ממנה בזאת את:

_____ _____
שם פרטי שם משפחה

_____
מס זהות

לשמש כיו"ר ועדת הקלפי בקלפי מספר ___ **ביישוב** ___ **, ב** _____ .

מטעם סיעת _____

בהתאם לסעיף 116יט לחוק הבחירות, נושא תעודה זו רשאי להצביע בקלפי בה הוא משמש כיו"ר, אם עבד בקלפי לפחות 6 שעות רצופות במהלכן הייתה הקלפי פתוחה להצבעה.

_____ _____ _____

תאריך	**חותמת ועדת הבחירות**	**יושב ראש ועדת הבחירות האזורית**

טופס 2א
(תקנה 7ב)

טופס 2א
(תקנה 7ב)

ועדת הבחירות האזורית לכנסת העשרים ושתיים

אזור _____

תאריך _____

כ ת ב מ י נ ו י

בהתאם לסעיף 21(ה) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969, אני ממנה את:

_____ _____
שם פרטי שם משפחה

(מס' הזהות)

ל ה י ו ת

סגן יושב ראש ועדת קלפי
בבחירות לכנסת העשרים ושתיים

בקלפי מס' _____, ב- _____
שם היישוב

בתחום _____
שם הוועדה האזורית

כתובת מקום הקלפי _____

מטעם סיעת _____

_____
חתימת ב"כ הסיעה / ממלא מקום ב"כ הסיעה / מרכז הסיעה בוועדה האזורית / ממלא מקום מרכז הסיעה בוועדה האזורית / ממונה על איוש קלפיות מטעם הסיעה*.

* למחוק את הבלתי מתאים.

תעודה זו מקנה רשות
כניסה לוועדה האזורית, בצירוף אמצעי זיהוי.

60-22-80,000-1

טופס 2ב
(תקנה 7ב)

טופס 2ב
(תקנה 7ב)

ועדת הבחירות האזורית לכנסת העשרים ושתיים

אזור _____

תאריך _____

כ ת ב מ י נ ו י

בהתאם לסעיף 21(ה) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969, אני ממנה את:

_____ _____
שם פרטי שם משפחה

(מס' הזהות)

ל ה י ו ת
חבר ועדת קלפי
בבחירות לכנסת העשרים ושתיים

בקלפי מס' _____, ב- _____
שם היישוב

בתחום _____
שם הוועדה האזורית

כתובת מקום הקלפי _____

מטעם סיעת _____

_____
חתימת ב"כ הסיעה / ממלא מקום ב"כ הסיעה / מרכז הסיעה בוועדה האזורית / ממלא מקום מרכז הסיעה בוועדה האזורית/ ממונה על איוש קלפיות מטעם הסיעה*.

* למחוק את הבלתי מתאים.

תעודה זו מקנה רשות
כניסה לוועדה האזורית, בצירוף אמצעי זיהוי.

61-22-80,000-1

טופס 3
(תקנה 8)

ועדת הבחירות האזורית לכנסת העשרים ושתיים

טופס 3
(תקנה 8)

אזור _____

א י ש ו ר *

לחילופי גברי ביום הבחירות
של יושב ראש וועדת קלפי

ניתן בזה אישור, כי לפי הודעת הסיעה _____

נתמנה(תה) _____
שם פרטי שם משפחה תעודת זהות

להיות יושב ראש ועדת הקלפי לאזור הקלפי

מס' _____ ב- _____
כתובת מקום הקלפי

במקום יושב הראש הקודם _____

שמינויו מתבטל עם מסירת אישור זה לוועדת הקלפי הנ"ל.

_____
חתימת יד בא-כח הסיעה או ממלא מקומו /
מרכז הסיעה או ממלא מקומו בוועדה האזורית

ניתן ב- _____ ביום _____

לשימוש רשמי

הערה של יושב ראש ועדת הקלפי – או של חבר הוועדה הממלא תפקיד יושב ראש בעת מסירת האישור:

האישור נמסר לידי ביום _____ בשעה _____

חתימת מקבל האישור: _____

התפקיד: _____

על ועדת הקלפי לצרף אישור זה והעתקו לשני עותקי הפרוטוקול

* למלא בשני עותקים.

1-22-2400-1

טופס 4
(תקנה 12)

טופס 4
(תקנה 12)
نموذج ٤
(نظام ١٢)

לכבוד

ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת העשרים ושתיים
حضرة
لجنة الانتخابات المركزية
للكنيست الثانية والعشرين

אנו החתומים מטה, בא(י)-כח של המפלגה* / مفلغة שמה (ששמותיהן):
نحن الموقعين ادناه، مندوبي الحزب/الاحزاب المسمّى(المسماة)

1. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)
2. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)
3. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)
4. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)
5. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)
6. _____ (שם המפלגה) (إسم الحزب)

מגיש(ים) בזה, בהתאם לסעיף 57(ג) לחוק בחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-1969 (להלן "**חוק הבחירות**"), רשימת מועמדים לכנסת העשרים ושתיים.
نقدم بهذا، بموجب البند (57)(ج) من قانون انتخابات الكنيست (نص موحد) لسنة 1969 (فيما يلي قانون الانتخابات)، قائمة مرشحين للكنيست الثانية والعشرين.

הרשימה כוללת _____ (_____) מועמדים והם לפי מיטב ידיעתנו בעלי זכות להיבחר כחוק. מספרות במלים
خُتوي القائمة بالارقام بالكلمات مرشحين وهم حسب معرفتنا التامة ذوو حق لأن ينتخبوا(بضم الياء) حسب القانون.

אנו מציעים לרשימת מועמדים זו את הכינוי: _____
نقترح لقائمة المرشحين هذا اللقب: _____

ואת האות(יות) _____(או) _____(או) _____(או) _____
والحرف/الاحرف (أو) (أو) (أو)

* יש לשים אל לב:

(1) סעיף 57(ב) לחוק הבחירות קובע כי: "הרשימה תפרט את שמו הפרטי של כל מועמד ושם משפחתו, מספר זהותו במרשם האוכלוסין ומענו; רשימת מועמדים שמגישות שתי מפלגות או יותר (בחוק זה – רשימת מועמדים משותפת) **תציין גם את השתייכותו המפלגתית של כל מועמד**".

(2) סעיף 57(ט) (2) לחוק הבחירות קובע כי: "רשימת המועמדים תוגש בידי בא-כוח המפלגה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 19ב לחוק המפלגות, או בידי אדם אחר שבא-כוח המפלגה או ממלא מקומו ייפו את כוחו להגיש את רשימת המועמדים; ייפוי הכוח ייחתם בפני עורך דין או בפני עובד של הוועדה המרכזית שיושב ראש הוועדה המרכזית הסמיך לכך.
את טופס ייפוי הכוח הנדרש ניתן לקבל במזכירות הוועדה המרכזית.

* **يجب الاشارة الى أن:**

(1) ينص البند 57(ب) من قانون الانتخابات: "تفصل القائمة الاسم الشخصي لكل مرشح واسم عائلته، رقم هويته في سجل السكان وعنوانه. بينما في حال يدور الحديث حول قائمة مرشحين مقدمة من حزبين أو أكثر (في هذا القانون – قائمة مرشحين مشتركة) **على القائمة أن تفصل أيضا الانتماء الشخصي لكل مرشح**".

(2) ينص البند 57(ط)(2) من قانون الانتخابات: "يقوم وكيل الحزب أو من ينوب عنه بتقديم قائمة المرشحين حسب ما ينص عليه البند 19ب من قانون الاحزاب، أو شخص آخر يخوله وكيل الحزب أو من ينوب عنه بتقديم قائمة المرشحين. وسيتم التوقيع على استمارة التوكيل أمام محام أو أمام موظف من اللجنة المركزية منح صلاحية ذلك من قبل رئيس اللجنة المركزية".
ويمكن الحصول على استمارة التوكيل المطلوبة من سكرتارية اللجنة المركزية.

טופס 4 – עמוד 2

בא-כח הרשימה הוא: _____ / _____ / _____
מנדוב القائمة: שם המשפחה إسم العائلة | השם הפרטי الاسم الاول | הכתובת العنوان

_____ / _____ / _____ / _____
טלפון נייד التلفون المحمول | טלפון בבית التلفون في البيت | טלפון בעבודה التلفون في العمل | מספר פקסימילה فاكس رقم

כתובת דוא"ל: _____@_____.
عنوان البريد الالكتروني:

ממלא מקום בא-כח הרשימה הוא:
وكيل مندوب القائمة:

_____ / _____ / _____
שם המשפחה إسم العائلة | השם הפרטי الاسم الاول | הכתובת العنوان

_____ / _____ / _____ / _____
טלפון נייד التلفون المحمول | טלפון בבית التلفون في البيت | טלפון בעבודה التلفون في العمل | מספר פקסימילה فاكس رقم

כתובת דוא"ל: _____@_____.
عنوان البريد الالكتروني:

לרשימה זו מצורפים:
أرفقت بهذه القائمة:

(1) _____ / _____ כתבי הסכמה של המועמדים أوراق موافقة للمرشحين
בספרות بالأرقام | במילים بالكلمات

(2) _____ / _____ מברקים של הסכמת מועמדים برقيات موافقة المرشحين
בספרות بالأرقام | במילים بالكلمات

הכינוי המוצע לרשימה
اللقب المقترح للقائمة _____

המועמדים:
المرشحون:

לשימוש משרדי				לاستعمال الدائرة			
דף מספר صفحة رقم		מספר קובץ رقم الكراس		מ	סמל רשימה رمز القائمة		

מספר סדורי الرقم التسلسلي	שם משפחה إسم العائلة	שם פרטי الاسم الاول	תאריך לידה سنة الولادة	המען (הכתובת) العنوان			מספר הזהות של המועמד رقم هوية المرشح	השתייכות מפלגתית الانتماء الحزبي
				שם רחוב إسم الشارع	מספר בית رقم البيت	שם ישוב إسم المكان		
1								
2								
3								
4								

טפסים 5, 5א, 6 ו-6א בוטלו

טופס 7
(תקנה 19)



טופס 7
(תקנה 19)

نموذج رقم ٧
(المادة ١٩)

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

לכבוד
ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת העשרים ושתיים
ירושלים

لجنة الانتخابات المركزية
للكنيست الثانية والعشرين
أورشليم - ألق

הודעה על התקשרות בין רשימות מועמדים

إشعار عن تعاقد بين قائمتي مرشحين

בהתאם לאמור בסעיף 67(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, מודיעים החתומים מטה כי רשימות המועמדים שכינויין והאות(יות) שלהן הם כלהלן:

عملا بنص المادة 67(ب) من قانون انتخابات الكنيست (نص موحد) لسنة 1969 يبلغ الموقعون أدناه أن قوائم المرشحين التي تحمل الألقاب أو الحرف / الحروف التالية:

1. _____ כינוי لقب _____ אות(יות) حرف (حروف)

2. _____ כינוי لقب _____ אות(יות) حرف (حروف)

התקשרו ביניהן לשם חלוקת מנדטים
قد تعاقدتا بينهما بهدف توزيع المقاعد

_____
חתימת יד
בא-כוח / ממלא מקום בא-כוח
توقيع مندوب / وكيل المندوب

_____
רשימת המועמדים
قائمة المرشحين

_____
חתימת יד
בא-כוח / ממלא מקום בא-כוח
توقيع مندوب / وكيل المندوب

_____
רשימת המועמדים
قائمة المرشحين

תאריך
التاريخ

_____ / _____ / _____

טופס 8
(תקנה 20)



טופס 8
(תקנה 20)

בחירות לכנסת העשרים ושתיים

ועדת הבחירות האזורית _____

_____ _____
התאריך המקום

כתב מינוי של משקיף לועדת קלפי

בתוקף סמכותי לפי תקנה 20(ב) לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973, אני הח"מ:

_____ _____ _____
שם משפחה שם פרטי (מס' הזהות)

בא-כח או מרכז או ממלא מקום של בא כח או מרכז באזור _____ של רשימת

המועמדים לכנסת ה-22 הנושאת את הכינוי _____ את האות(יות) _____

ממנה בזה את _____
השם הפרטי שם המשפחה

(מס' הזהות)

להיות משקיף מטעם רשימת המועמדים האמורה במקומות הקלפי הבאים:

(יש לציין את כתובות מקומות הקלפי ואת מספרם)

_____

_____

_____
חתימת מרכז / מ"מ מרכז

12-22-8000-1

טופס 9
(תקנה 24(ג))



טופס 9
(תקנה 24(ג))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה____

אזור הבחירות _____

כתב מינוי של מזכיר ועדת קלפי*

בתוקף סמכותי לפי סעיף 21א לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969 ותקנה 24(ג) לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973, אני ממנה בזה את –

_____ _____ _____ _____ _____
השם הפרטי שם המשפחה המען מס' הזהות מקום העבודה

להיות מזכיר ועדת הקלפי לאזור מס' _____

שבישוב _____ לצורך הבחירות לכנסת ה____

החותמת הרשמי
של הועדה האזורית

_____ **
חתימת יד

* למלא בשני עותקים.

** תעודת זו מחייבת חתימת יד של יושב ראש הועדה המרכזית או של שנים מסגניו שהוסכמו לכך, או של יושב ראש הועדה האזורית, אם הוא הוסמך לכך.

טופס 10
(תקנה 29(1))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

ז כ ר ו ן ד ב ר י ם

במדינת ישראל, בשנת ..... לתקומתה, ביום ..... פה, בירושלים, התכנסה במשרדה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה- ..... למען קבוע את תוצאות הבחירות לכנסת ה.....שקויימו על פי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969.

השתתפו בישיבה:
.....שופט בית המשפט העליון - יושב ראש.

סגנים של היושב ראש: ....

חברי הועדה:..... ....

נוכחים

.....המפקח הארצי על הבחירות - בא כח שר הפנים
.....בא-כח שר הבטחון ונציג ראש המטה הכללי
.....המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית.

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה:.....קבעה:

הבחירות לכנסת

א. במועד שנקבע לכך בחוק הוגשו ..... רשימות מועמדים. מהן אושרו ..... רשימות מועמדים והן פורסמו ברשומות, בילקוט הפרסומים מס'..... מיום.....

ב. לצורך חלוקת המנדטים התקשרו ביניהן רשימות מועמדים אלה:

כינוי הרשימה	אות הרשימה
.....	.....

הודעה על כך פורסמה ברשומות, בילקוט הפרסומים מס'..... מיום .....

ג. לאחר שנבדקו הפרוטוקולים של ועדות הקלפי וסוכמו המספרים, קבעה ועדת הבחירות המרכזית כי על פי האמור בסעיפים 81, 82, ו-83 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, תוצאות הבחירות הן:

1. מספר בעלי זכות לבחור.....
2. מספר המצביעים .....
3. מספר הקולות שנמצאו פסולים.....
4. מספר הקולות שנמצאו כשרים.....

ד. מספר הקולות הכשרים שקיבלה כל אחד מרשימות המועמדים ומספר המנדטים שזכתה בהם:

הרשימה	מספר הקולות	מספר המנדטים
.....	.....	.....

ה. נבחרו לחברי הכנסת .....
מרשימה.....
מרשימה.....

טופס 10 – עמוד 2

ו. פרטי החישוב של חלוקת המנדטים מצויים בנספח לזכרון דברים זה.

ז. זכרון דברים זה נערך בשלושה עותקים. אחד מהם יימסר לשר הפנים, השני ליושב-ראש הכנסת ה -..... והשלישי לגנזך המדינה. כן יופקדו בידי שר הפנים הפרוטוקולים של ועדות הקלפי וכל שאר המסמכים המתייחסים לקביעת תוצאות הבחירות; על פי הקבוע בסעיף 84(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969 תפרסם ועדת הבחירות המרכזית ברשומות הודעה בחתימת ידו של יושב-ראש הועדה על תוצאות הבחירות לכנסת ה-.....

ולראיה באנו על החתום:

יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-.....
סגני היושב-ראש ....
חברי הועדה ....;

המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה.....
המפקח הארצי על הבחירות- בא-כוח שר הפנים.....
נכתב ונחתם בירושלים, היום ..... (.....).

טופס 11 – בוטל

טופס 12
(תקנה 29(3))

2334

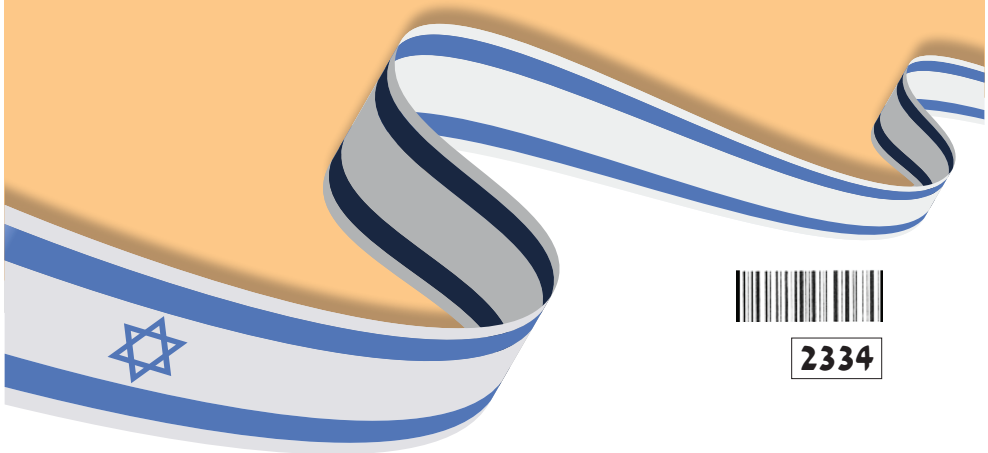
שם ועדה | מספר ועדה | מספר גוש | שם יישוב | מספר רובע | מספר קלפי

מספר הפרוטוקול

מספר הארגז

מדינת ישראל
ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-22

פרוטוקול
ממהלך ההצבעה ותוצאותיה
באזור קלפי



2334

שם הוועדה האזורית	מספרה

שם היישוב	מספר הקלפי	סמל היישוב

מקור

טופס 12
תקנה 29(3)

טופס 12 – עמוד 2

שם הוועדה האזורית	שם היישוב	מספר הקלפי	סמל היישוב	מספר הפרוטוקול

פרק א - פתיחת מקום הקלפי

1. רשמו את ההרכב הסיעתי של ועדת הקלפי (ההרכב הסיעתי הוא כפי שנמסר לכם על ידי ועדת הבחירות האזורית. **ההרכב מוגדר מראש ואינו ניתן לשינוי**).

התפקיד	יושב-ראש ועדת הקלפי	סגן יושב-ראש ועדת הקלפי	חבר ועדת הקלפי
אותיות הסיעה			

2. רשמו את שעת פתיחת מקום הקלפי: ___ : ___
3. ארגנו את מקום הקלפי לפי רשימת התיוג.
4. רשמו בטבלה את שמותיהם ופרטיהם של כל הנוכחים בשעת הפתיחה:

	התפקיד	שם משפחה ופרטי ומספר זהות	כתובת ומספר טלפון	שם הסיעה ואותיות הסיעה	שעת הגעה	שעת סיום	הצביע בקלפי (יש לסמן ✓)
חברי הוועדה	יו"ר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
	סגן יו"ר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
	חבר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
	מזכיר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
	מזכיר הוועדה (במקרה ויש מזכיר נוסף)				__ : __	__ : __	☐
משקיפים	1				__ : __	__ : __	
	2				__ : __	__ : __	
	3				__ : __	__ : __	

! שימו לב! בטבלה זו מלאו רק את הנוכחים בשעת הפתיחה. חילופי גברי במהלך היום יש לתעד בטבלת החילופין המופיעה בעמ' 4.

5. בדקו את תיבת הקלפי, ודאו שהיא ריקה. נעלו אותה ורשמו את מספר המנעול: _____

חתימות:

יושב ראש הוועדה	סגן יושב ראש הוועדה	חבר הוועדה	מזכיר הוועדה

פרק ב - החלטות והערות הוועדה

תעדו את החלטות הוועדה והערותיה (הרישום בפרוטוקול ייעשה על ידי מזכיר הוועדה בלבד):

1. החלטות עקרוניות ומיוחדות של ועדת הקלפי, המשקיפים והמזכיר (כולל אירועים יוצאי דופן).
2. הערות של חברי ועדת הקלפי והמשקיפים שאינן זוכות לביטוי בהחלטות הוועדה ירשמו על ידי מזכיר ועדת הקלפי. מבקש ההערה יחתום בצד ההערה.
3. הערות עובדתיות של מזכיר ועדת הקלפי.

שימו לב! במידה ומצויין בהערה שם של בוחר, יש לציין גם את מספר תעודת הזהות שלו.

שעה	שם, תפקיד וחתימת מבקש ההערה	הערה
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	

שימו לב! במקרה שישנן הערות והחלטות נוספות ואזל המקום בעמוד זה, תעדו אותן באופן מסודר בדף הערות נוסף המופיע בעמ' 14. ניתן להוסיף הערות בכתב יד במסמך נפרד בתוספת חתימת המעיר. מסמך זה יוכנס על ידי המזכיר לכיס הפרוטוקול.

שם הוועדה האזורית	שם היישוב	מספר הקלפי	סמל היישוב	מספר הפרוטוקול

פרק ג - מהלך ההצבעה

ההצבעה החלה בשעה _____ : _____

שימו לב! על הוועדה לבדוק את מלאי פתקי ההצבעה בתא ההצבעה לפחות אחת לשעה, הכל בהתאם להוראות תקנות 41(3) ו-68 לתקנות הבחירות לכנסת.

1. הקפידו לחתום בכל פעם על 50 מעטפות. תעדו את החתימות בטבלה.
המעטפות החתומות ישמרו בקופסא נפרדת (השתמש לשם כך בקופסת הציוד המשרדי)

שעת החתימה	חבר ועדה - חותם א		חבר ועדה - חותם ב		כמות המעטפות שנחתמו
	השם	חתימה	השם	חתימה	
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
				סך כל המעטפות שנחתמו במהלך יום ההצבעה	

שימו לב! בעמ' 15 נמצא מקום לתיעוד החתימה על מעטפות נוספות.

2. מקום הקלפי צריך להיות פתוח באופן רציף. במקרה ומקום הקלפי נסגר בשל אירוע חריג, דווחו לועדת הבחירות האזורית וציינו את שעת הסגירה:

משעה _____ : _____ ועד שעה _____ : _____.

סיבת הסגירה _____

רשמו אירועים חריגים הנוגעים לסגירת מקום הקלפי:

_____

_____

3. רשמו את מחליפיהם של בעלי התפקידים בקלפי במהלך יום ההצבעה. ודאו כי צירפתם את האישורים על חילופי הגברי של יושב-ראש הוועדה לכיס שבסוף הפרוטוקול. במקרה שאזל המקום בעמוד וישנם חילופין נוספים, תעדו אותם בטבלה הנוספת המופיעה בעמוד 16.

מס'	התפקיד	שם הסיעה ואותיות הסיעה	שם משפחה ופרטי ומספר זהות	כתובת ומספר טלפון	שעת התחלה	שעת סיום	הצביע בקלפי (יש לסמן ✓ ולחתום)
1	יושב-ראש הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
1	סגן יושב-ראש הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
1	חבר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
	מזכיר				__ : __	__ : __	☐
	מזכיר				__ : __	__ : __	☐
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	

שימו לב! זכרו כי רשאים להצביע בקלפי אך ורק חברי ועדה ששימשו בתפקיד 6 שעות רצופות במהלכן היתה הקלפי פתוחה להצבעה. במקרים חריגים בלבד יוכלו חברי ועדת הקלפי להצביע בקלפי גם אם לא נכחו בה שש שעות רצופות. הודעה על כך תימסר לכם על ידי הוועדה האזורית ביום הבחירות.

4. חתמו על ההצהרה הבאה: אני הח״מ, מזכיר ועדת הקלפי, מצהיר בזה כי חברי ועדת הקלפי ומחליפיהם המסומנים לעיל בסעיף 4 לפרק א׳ ובסעיף 3 לפרק ג׳, כמי שהצביעו בקלפי בה שימשו חברים, היו זכאים להצביע בקלפי זו לפי הוראות סעיף 116יט לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969.

שם ופרטי משפחה | **מספר זהות** | **חתימה**

טופס 12 – עמ' 6

פרק ד - סגירת מקום הקלפי וסיום תהליך ההצבעה

בחרו באחת מן האפשרויות לתיאור אופן סגירת מקום הקלפי:

☐ אנו מאשרים כי מקום הקלפי היה פתוח בלא הפסקה (במידה ולא - הדבר נרשם בסעיף 2 בפרק 2).

למילוי במקרה שנותרו מצביעים הרשאים להצביע

☐ מקום הקלפי נסגר בשעה___ : ___
בשעה זו נותרו מצביעים מחוץ למקום הקלפי לאחר סגירת הדלתות.

למילוי במקרה שלא נותרו מצביעים הרשאים להצביע

☐ מקום הקלפי נסגר בשעה___ : ___
בשעה זו לא נותרו מצביעים מחוץ למקום הקלפי לאחר סגירת הדלתות.

נהלו את סיום ההצבעה על פי השלבים האלה:

1. הכניסו את המצביעים למקום הקלפי, נעלו את מקום הקלפי. אין להכניס אדם למקום הקלפי לאחר סגירת הדלתות.
2. רשמו את מספר המצביעים שנותרו: ☐☐☐
3. חלקו פתקי המתנה חתומים על ידי יו"ר ועדת הקלפי עם מספרים סידוריים.
4. רשמו את כמות הפתקים שחולקו: ☐☐☐
5. אפשרו לבוחרים להצביע לפי סדר הפתקים שחולקו.

רשמו את שעת סיום ההצבעה ____ : ____

שימו לב! במידה ומקום הקלפי נסגר לפרק זמן כלשהו במהלך היום, ודאו כי תיעדתם את שעות הסגירה וסיבת הסגירה בעמוד 3.

פרק ה - מניין המצביעים וארגון מקום הקלפי

	סמנו ✓ במשבצות הריקות
1. אספו את כל פתקי ההצבעה שנשארו בתא ההצבעה ועל שולחן הוועדה ואת כל המעטפות הריקות שלא נעשה בהן שימוש, וארזו אותם במעטפה 18.	☐
2. את מעטפה 17א ואת מעטפה 18 הכניסו לשקית הפלסטיק הירוקה (חומר עדין).	☐
3. ודאו כי לא נותרו פתקי הצבעה ומעטפות מפוזרות.	☐
4. ספרו פעמיים את מספר המחיקות ברשימת הבוחרים ומלאו את התרשים להלן:	☐

סך הכל ☐☐☐
רשמו את מספר הבוחרים על פי אלפון המחיקות בצרוף מספר השוטרים שהצביעו על פי תעודות הצבעה לשוטר

=

סכמו את מספר השוטרים שהצביעו על-פי תעודות ההצבעה לשוטר ☐☐☐
שימו לב! אם לא היו שוטרים שהצביעו בקלפי, מלאו 000 בתרשים

+

סכמו את מספר הבוחרים שהצביעו לפי כמות המחיקות ברשימת הבוחרים ☐☐☐

5. **העתיקו מרשימת הבוחרים את מספר בעלי זכות הבחירה בקלפי** ☐☐☐☐
6. **הניחו את רשימות הבוחרים בצד ועברו לפתיחת תיבת הקלפי.**
7. **זכרו לעדכן את מערכת טל-קלפי בנתונים שרשמתם.**

פרק ו - פתיחת תיבת הקלפי

1. יש להתחיל בתהליך ספירת הקולות עם סגירת מקום הקלפי, ללא דיחוי.
2. אשרו כי הוועדה וידאה שתיבת הקלפי נעולה וסגורה כפי שהיתה, במנעול מס' ☐☐☐☐☐☐ ושמספר המנעול תואם למספר המנעול שבו היא ננעלה (כפי שנרשם בעמ' 1 לפרוטוקול).

שימו לב! במקרה וישנו חוסר התאמה במספר המנעול יש לציין זאת בדף ההערות בעמ' 2 לפרוטוקול.

3. רשמו את שמות הנוכחים בעת פתיחת תיבת הקלפי:

התפקיד	שם משפחה ופרטי	אותיות הסיעה	התפקיד	שם משפחה ופרטי	אותיות הסיעה
יושב-ראש הוועדה		☐☐☐	**משקיף**		☐☐☐
סגן יושב ראש הוועדה		☐☐☐	**משקיף**		☐☐☐
חבר הוועדה		☐☐☐	**משקיף**		☐☐☐
מזכיר הוועדה		☒☒☒	**משקיף**		☐☐☐
מזכיר ועדה נוסף		☒☒☒	**משקיף**		☐☐☐

4. פתחו את תיבת הקלפי והוציאו ממנה את **כל** המעטפות שהיו בתוכה.
5. ספרו את מספר המעטפות החיצוניות שנמצאו בתיבה, רשמו אותו וארזו אותן בשקית הביטחון הייעודית (שקית לבנה עם כיתוב אדום).

מספר המעטפות החיצוניות: ☐☐☐

שימו לב! מעטפות חיצוניות הן מעטפות הצבעה של חברי ועדת הקלפי, המזכיר, הסדרן, המאבטח, עובדי ועדות הבחירות וחברי ועדת הבחירות המרכזית. בקלפי נגישה מיוחדת, מעטפות חיצוניות הן גם מעטפות של בוחרים המוגבלים בניידות שהצביעו בקלפי. מעטפות ההצבעה של שוטרים **אינן** מעטפות חיצוניות והן נספרות יחד עם המעטפות הרגילות.

6. ספרו **פעמיים** ורשמו את מספר מעטפות ההצבעה שהוצאתם מתיבת הקלפי:

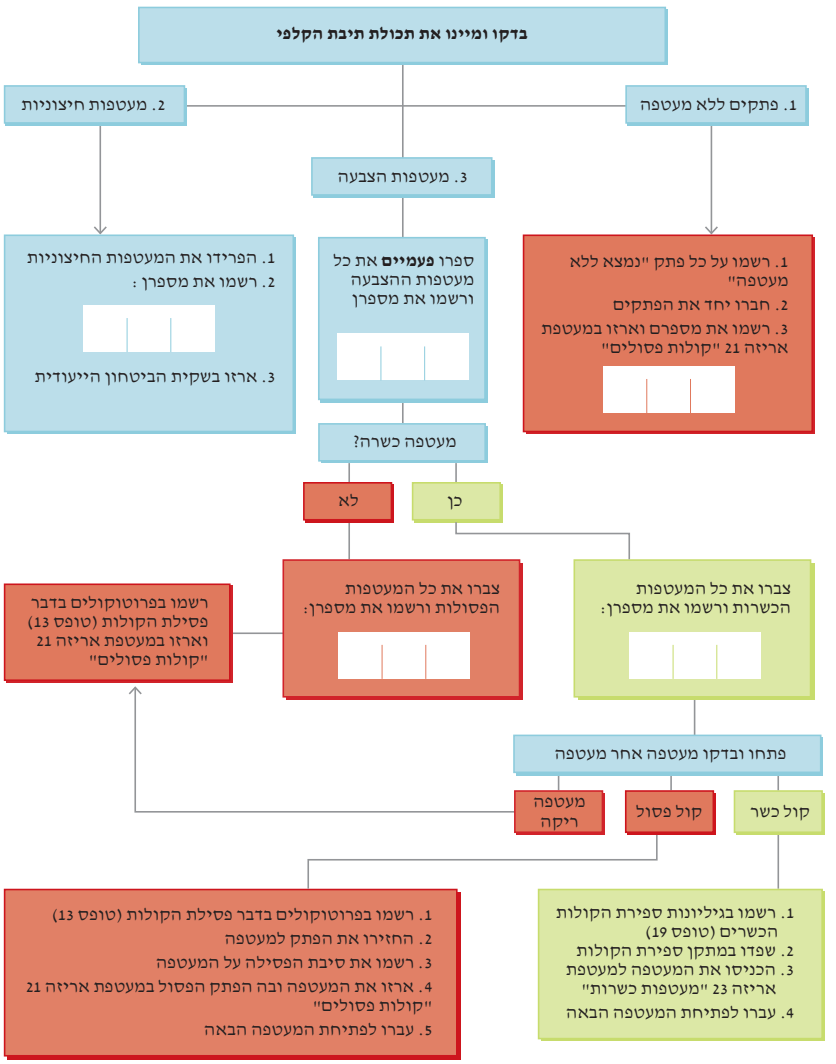
סך כל המעטפות בתיבת הקלפי
(**לא כולל** מעטפות חיצוניות)
☐☐☐

השוו בין כמות המעטפות שספרתם כאן לבין מספר המצביעים בפרק הקודם (סה"כ הבוחרים על פי אלפון המחיקות בצירוף מספר השוטרים).
במקרה ויש חוסר התאמה, ציינו זאת בדף ההערות בעמ' 2 לפרוטוקול והמשיכו בתהליך.

טופס 12 – עמ' 8

7. יש לצייד שני חברי ועדה בגיליון ספירת קולות ופרוטוקול בדבר פסילת קולות (טפסים 13 ו-19). הם אחראים לרישום ותיעוד מהלך הספירה על גבי גיליונות אלה.

8. עליכם ועל חברי הוועדה לפעול על פי התרשים שלהלן:



שימו לב! מותר לפתוח מעטפת הצבעה נוספת רק לאחר שפתק ההצבעה מהמעטפה הקודמת שופד ונרשם בגיליונות ספירת הקולות!

2334

פרק ז - תוצאות ההצבעה בקלפי

1. השוו בין גיליונות ספירת הקולות (טופס 19).
2. העתיקו את מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימה כפי שנספרו בגיליונות ספירת הקולות.

מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימה:

מספר	כינוי הרשימה	אותיות הרשימה	כמות הקולות	
			בספרות	במילים
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				
18				
19				
20				
21				
22				
23				
24				
25				
26				
27				
28				
29				
	סך-כל הקולות הכשרים (להעברה לעמוד הבא)			סך הכל להעברה לעמוד הבא

המשך - מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימה

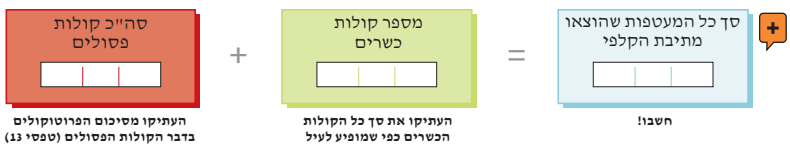
מספר	כינוי הרשימה	אותיות הרשימה	כמות הקולות	
			במילים	בספרות
30				
31				
32				
33				
34				
35				
36				
37				
38				
39				
40				
41				
42				
43				
	סך-כל הקולות הכשרים		סך כל הקולות הכשרים	
				העברה מעמוד קודם

סכמו את הקולות הכשרים והתאימו למספר הקולות הכשרים המופיע בגיליונות ספירת הקולות. במקרה שאין התאמה, בדקו מחדש את העתקת הקולות וסכימתם.

3. הקריאו את התוצאות שנרשמו בפרוטוקול בקול רם, בזמן ששני חברי הוועדה מוודאים בגיליונות שלא נעשו שגיאות העתקה.

4. נוסחת איזון:

השוו את סה"כ הקולות למספר המעטפות שהוצאו מתיבת הקלפי



חשבו! | **העתיקו את סך כל הקולות הכשרים כפי שמופיע לעיל** | **העתיקו מסיכום הפרוטוקולים בדבר הקולות הפסולים (טפסי 33)**

שימו לב! במקרה שהנוסחה אינה מאוזנת, פעלו לפי ההנחיות האלה:

5. בדקו את ההתאמה של משבצת הסך הכל בתרשים האיזון שלעיל לכמות המעטפות שצויינה בעמוד 6.

א. חזרו ובדקו את סכימת המספרים.

ב. בדקו את העתקת המספרים מגליונות ספירת הקולות הכשרים והפסולים.

ג. חזרו ובדקו שאין שגיאה בספירת סך הקולות הפסולים ובספירת סך הקולות הכשרים בגליונות. בדקו שקביעת כמות המעטפות הכללית נכונה.

שימו לב! גם אם בספירה חוזרת המספרים עדיין לא מתאימים, השאירו אותם כפי שנספרו ואל תתקנו.

6. חברו בגומיות את כל הפתקים הכשרים לפי רשימות וארזו אותם במעטפת אריזה 20 ("פתקים כשרים").

טופס 12 – עמ' 11

למזכיר - חובה למלא פרק זה!

פרק ח - סגירת הקלפי וחתימת הפרוטוקולים

שימו לב! חשוב מאד למסור את החומרים באופן מיטבי מבחינת שלמותם ואיכותם. הנכם מוערכים על ידי ועדת הקליטה על פי החומר שתגישו. הקפידו שהחומר המוגש הוא על פי הפירוט שלהלן:

1. מיינו, סדרו וארזו את כל חומר ההצבעה בהתאם לתקנות 93 ו-94 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973.
2. מסרו ליושב ראש ועדת הקלפי או לסגנו את העמוד המודפס על נייר צהוב ועליו העתק מתוצאות ההצבעה
3. ודאו ששקית הפלסטיק הירוקה המיועדת לחומר העדין (החומר הכללי) כוללת את המעטפות הבאות.

סמנו ☑ במשבצות הריקות:

- ☐ מעטפה 17א: מעטפות הצבעה פגומות ופתקי הצבעה מסומנים או מלוכלכים
- ☐ מעטפה 18: מעטפות הצבעה ריקות או חתומות וריקות ופתקי הצבעה שלא נעשה בהם שימוש
- ☐ מעטפה 20 (פתקים כשרים)
- ☐ מעטפה 21 (פתקים ומעטפות פסולות)
- ☐ מעטפה 23 (מעטפות כשרות)
- ☐ זהותון
- ☐ מעטפה 28 (שקית חירום אדומה)

4. סגרו את השקית הירוקה ורשמו את מספר הקלפי על גבי השקית.

שימו לב! ודאו כי מספר הקלפי נמצא על גבי השקית במדבקה או ברישום ידני!

5. בדקו שהמעטפה הכתומה המיועדת לחומר הרגיש (מספר 22 חומר יסודי) מכילה את המסמכים הבאים.

סמנו ☑ במשבצות הריקות:

- ☐ עותק של רשימת הבוחרים (אלפון) שהמצביעים נמחקו בו לאחר ההצבעה. (בקלפיות מצורפות: עותק נוסף של רשימת הבוחרים)
- ☐ עותק רשימת הבוחרים (אלפון) שהוועדה סימנה בו את המצביעים ב -✓
- ☐ שקית פלסטיק ייעודית לבנה עם כיתוב אדום ובה מעטפות הצבעה חיצוניות של כל מי שהצביע בקלפי באמצעות מעטפה חיצונית (חברי ומזכיר ועדת הקלפי, סדרנים, מאבטחים, חברי ועדת הבחירות המרכזית ועובדי ועדות הבחירות.)
- ☐ בקלפי נגישה מיוחדת הכניסו לשקית ביטחון זו גם את פרוטוקול הקלפי הנגישה (פרטי המצביעים המוגבלים בניידות) ואת ההצהרות עליהן חתמו הבוחרים המוגבלים בניידות.
- ☐ הכניסו את פרוטוקול המקור ופרוטוקול ההעתק למעטפה הכתומה בסיום מילויים.

טופס 12 – עמ' 12

חובה למלא עמוד זה!

הקפידו לוודא שבכיס פרוטוקול המקור הוכנסו הפריטים הבאים

סמנו ☑ ומלאו כמות במשבצות עבור כל פריט ברשימה:

☐ גליונות ספירת קולות כשרים ופרוטוקול בדבר קולות פסולים

(טפסים 13 ו-19 - צריכים להימצא 2 עותקים). מספרם: ☐☐☐

☐ תעודות הצבעה לשוטר, אם היו כאלה (טופס 16).מספרן: ☐☐☐

☐ אישורי הצבעה לשוטר ללא מדים, אם היו כאלה. מספרם: ☐☐☐

☐ גיליון פרטי מלווים של מצביעים, אם היו כאלה (טופס 19ב). מספרם: ☐☐☐

☐ כתבי מינוי של חברי ועדת הקלפי (טפסים 2, 2א, 2ב). מספרם: ☐☐☐

☐ אישורי חילופי גברי של יו"ר ועדת הקלפי (טופס 3). מספרם: ☐☐☐

בנוסף, ודאו שהוכנסו לכיס הפרוטוקול:

☐ חומר מנהלי: ספח כתבי המינוי של המזכיר, הסדרן, אב הבית ויתר בעלי התפקידים בקלפי

☐ רשימת נפטרים (דף צהוב)

☐ דפי הערות המשקיפים, אם היו כאלה.

6. החומר יועבר לוועדה האזורית על ידי:

	תפקיד	שם משפחה	שם פרטי	מטעם סיעה
א.	מזכיר הוועדה			
ב.				
ג.				

רשמו את מועד סיום פעולותיה של הוועדה: תאריך: ☐☐☐ שעה: _____ : _____

פרוטוקול זה נערך על ידי מזכיר הוועדה. ולראיה באנו על החתום:

התפקיד	שם משפחה ופרטי	חתימה
יושב-ראש הוועדה		
סגן יושב-ראש הוועדה		
חבר הוועדה		
מזכיר הוועדה		

ודאו כי הכנסתם למעטפה הכתומה (מס' 22):

☐ פרוטוקול מקור חתום

☐ פרוטוקול העתק חתום

טופס 12 – עמ' 13

פרק ט - קליטת הקלפי בוועדה האזורית - למילוי על ידי ועדת הקבלה

שימו לב! פרק זה אינו מיועד לשימוש מזכיר ועדת הקלפי

1. רשמו בטבלה את פרטי ועדת הקבלה שקלטה את הקלפי בוועדה האזורית:

התפקיד	שם משפחה	שם פרטי	מס' זהות	כתובת	מס' טלפון
חבר ועדת קבלה					
חבר ועדת קבלה					
רב קולט / גורם מאשר					

2. הגורמים שליוו את הקלפי לקליטה - **סמנו** ☑ **במשבצות המתאימות:**

☐ מזכיר ועדת הקלפי: _____

☐ מזכיר ועדת הקלפי (במקרה ויש מזכיר נוסף): _____

☐ יו"ר ועדת הקלפי: _____

☐ סגן יו"ר / חבר ועדת הקלפי: _____

3. אשרו בחתימתכם כי וידאתם את דיוק העתקת התוצאות מגיליונות ספירת הקולות הכשרים (טופס 19) לפרק ז' בפרוטוקול.

חתימות: 1. _____ 2. _____

4. מלאו את טופס 24 במלואו. האם במהלך קליטת הקלפי נמצאו ממצאים חריגים? (הקיפו בעיגול):

כן / לא

במידה שכן - אנא פרטו:

_____

_____

_____

טופס 12 – עמ' 14

פרק י – איזון הקלפי על ידי יושב ראש ועדת הבחירות האזורית – למילוי על ידי יושב ראש ועדת הבחירות

שימו לב! פרק זה ימולא אך ורק אם יו"ר ועדת הבחירות נדרש לתקן את הרשום בפרוטוקול ועדת הקלפי בהתאם לסמכותו לפי סעיף 79(ה) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969.
יוזכר כי התיקון ייעשה על ידי השופט על גבי פרק התוצאות, תוך שימוש בעט אדום.

1. אנא סמן/י ב☑ את סוג התיקון שביצעת בפרוטוקול, ופרט/י לגביו:

☐ תיקון טעות חשבונית בסיכום מניין הקולות הכשרים, הקולות הפסולים או מניין המצביעים. פירוט:

_____

_____

☐ טעות או השמטה בהעתקת מספר הקולות הכשרים לרשימת מועמדים מגיליון ספירת הקולות לפרוטוקול. פירוט:

_____

_____

☐ רישום קולות כשרים לרשימת מועמדים שנרשמו בטעות לרשימת מועמדים אחרת ומחיקת קולות אלה מרשימת המועמדים האחרת. פירוט:

_____

_____

2. החומרים שנבדקו לשם וידוא נכונות התיקון:

סמן/י ☑ במשבצות המתאימות:

☐ גיליונות ספירת הקולות הכשרים (טפסי 19)

☐ פרוטוקולים בדבר פסילת קולות (טפסי 13)

☐ פרוטוקול העתק

☐ פנקס בוחרים (מחיקות)

☐ פתקי ההצבעה שנמצאו במעטפת אריזה 20

☐ קולות פסולים שנמצאו במעטפת אריזה 21

☐ מעטפות משומשות שנמצאו במעטפת אריזה 23

☐ אחר: _____

3. הערות נוספות לעניין התיקון שנעשה:

_____

_____

שם _____ **חתימה** _____

טופס 12 – עמוד 15

החלטות והערות הוועדה - מקום נוסף

שעה	שם, תפקיד וחתימת המעיר	הערה
__ : __	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
__ : __	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
__ : __	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	

חתימת מעטפות – מקום נוסף

שעת החתימה	חבר ועדה - חותם א		חבר ועדה - חותם ב		כמות המעטפות שנחתמו
	השם	חתימה	השם	חתימה	
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
__ : __					
				סך-כל המעטפות שנחתמו במהלך יום ההצבעה	

טופס 12 – עמוד 16

חילופי גברי - מקום נוסף

מס'	התפקיד	שם הסיעה ואותיות הסיעה	שם משפחה ופרטי ומספר זהות	כתובת ומספר טלפון	שעת התחלה	שעת סיום	הצביע בקלפי (יש לסמן ✓ ולחתום)
1	יושב-ראש הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
1	סגן יושב-ראש הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
1	חבר הוועדה				__ : __	__ : __	☐
2					__ : __	__ : __	☐
3					__ : __	__ : __	☐
	מוכיר				__ : __	__ : __	☐
	מוכיר				__ : __	__ : __	☐
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	
	משקיף				__ : __	__ : __	

טופס 12 – עמוד 17 (הכיס)

הקפידו לוודא שבכיס פרוטוקול המקור הוכנסו
(סמנו ✓ במשבצות עבור כל פריט ברשימה):

- ☐ גליונות ספירת קולות כשרים וקולות פסולים (צריכים להימצא 2 עותקים)
- ☐ תעודות הצבעה לשוטר אם היו כאלה (טופס 16).
- ☐ אישורי הצבעה לשוטר ללא מדים, אם היו כאלה.
- ☐ גיליון פרטי מלווים של מצביעים, אם היו כאלה. (טופס 19 ב)
- ☐ כתבי מינוי של חברי ועדת הקלפי (טפסים 2, 2א, 2ב)
- ☐ אישורי חילופי גברי של יו"ר ועדת קלפי (טופס 3)
- ☐ חומר מנהלי: ספח כתבי המינוי של המזכיר, הסדרן, אב הבית ויתר בעלי התפקידים בקלפי
- ☐ רשימת נפטרים (דף צהוב)
- ☐ דפי הערות המשקיפים, אם היו כאלה.

שימו לב! אין להכניס לכיס זה מעטפות!

מעטפות חיצוניות יש לארוז בשקית הביטחון הייעודית (שקית לבנה עם כיתוב אדום).

טופס 12א – בוטל

טופס 13
(תקנות 29(4) ו-79)

טופס 13א – בוטל

טופס 14
(תקנה 46)



ועדת הבחירות האזורית _____

כתב מינוי לסדרן

הנני מאשר בזאת, כי בתוקף סמכותי לפי תקנה 46 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973, מיניתי את:

השם הפרטי: _____ שם המשפחה: _____

מס' זהות: _____ הגר ב: _____

לשמש כסדרן בקלפי מספר ____ ביישוב ____, ב _____ .

הסדרן יהיה כפוף להוראות מזכיר ועדת הקלפי שמספרה צויין לעיל ויושיט כל עזרה שתידרש.

בהתאם לסעיף 116יט1 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, נושא תעודה זו רשאי להצביע בקלפי בה הוא משמש בתפקיד, באמצעות הספח המצורף לכתב מינוי זה.

_____ _____ _____

תאריך חותמת ועדת הבחירות

יושב ראש ועדת הבחירות האזורית

קלפי: _____ סדרן





קלפי: _____

סדרן



קלפי: _____

סדרן

טופס 15 – בוטל

טופס 16
(תקנה 57)

טופס 16
(תקנה 57)



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

תעודת-הצבעה לשוטר מס' _____

לפי סעיף 95(ד) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת), רשאי השוטר:

שם המשפחה	השם הפרטי	מספר זהות/ מספר רישיון נהיגה/ מספר דרכון	מספר תעודת שוטר*
_____	_____	_____	_____

להצביע בבחירות לכנסת העשרים ושתיים **בכל קלפי** ובלבד שיופיע במדי שוטר או במדי משמר הגבול או שיציג אישור ממשטרת ישראל כי הוא רשאי להצביע ללא מדים, ויזדהה באמצעי זיהוי כאמור בסעיף 74 לחוק הבחירות לכנסת **או** בתעודת השוטר שלו, שמספרם רשומים לעיל וימסור תעודת-הצבעה זו ליושב ראש ועדת הקלפי שבה יצביע*.

_____
חנן מלצר, שופט
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

אלול התשע"ט
ספטמבר 2019

אני מאשר שהנ"ל הצביע בקלפי מס' _____ ביישוב _____ והתעודה נמסרה לידי וצורפה לפרוטוקול ועדת הקלפי.

_____
יו"ר ועדת הקלפי

***הבהרה לוועדת הקלפי**
שוטר חייב להזדהות **באחד** מהמסמכים שלהלן:
1. תעודת זהות שניתנה לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1969, או
2. דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב-1952, או
3. רישיון נהיגה תקף, הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה, או
4. תעודה צבאית אישית בהתאם להוראות.
5. תעודת השוטר שלו.

טופס 17 – בוטל

טופס 17א

טופס 17א
(תקנות 50(א)(4), 68 ו-111(2))



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות)_____

שם הישוב_____

מספר הקלפי_____

מעטפת אריזה זו מכילה חומר כללי (עדין) הכולל:

(1) _____ **מעטפות הצבעה פגומות לבחירות לכנסת שנמצאו בין המעטפות שסופקו על ידי הוועדה המרכזית בעת בדיקתן על ידי ועדת הקלפי.**
(כמות)

(2) _____ **פתקי הצבעה שסומנו או לוכלכו ושהוצאו מתא ההצבעה על ידי ועדת הקלפי במהלך ההצבעה.**
(כמות)

טופס 18

טופס 18
(תקנות 71 ו-72)



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות)_____

שם הישוב_____

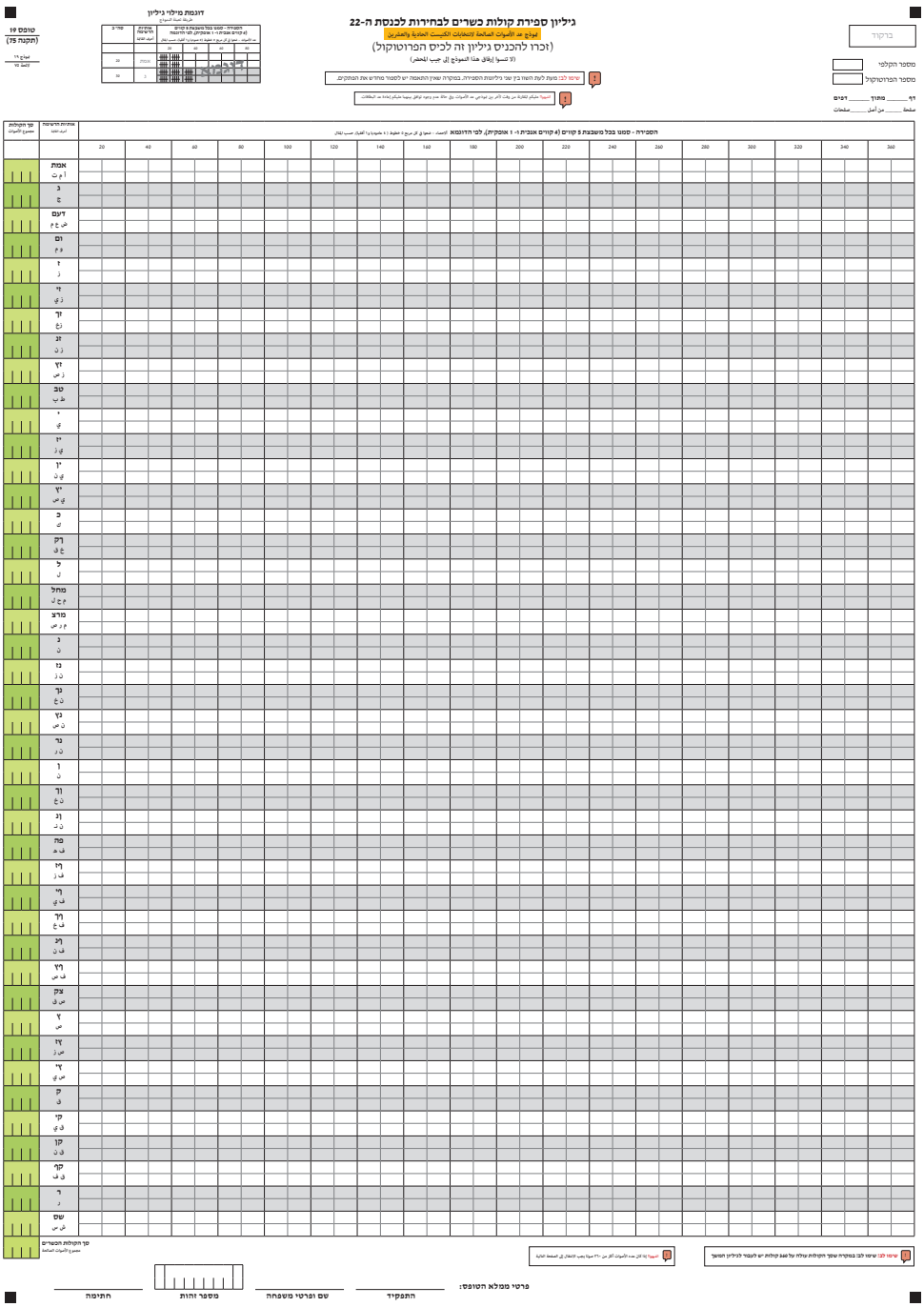
מספר הקלפי_____

מעטפת אריזה זו מכילה חומר כללי (עדין) הכולל:

מעטפות הצבעה ריקות שנשארו בלתי משומשות בידי ועדת הקלפי לאחר סגירת מקום הקלפי ותום ההצבעה, וכן פתקי הצבעה בלתי משומשים שנשארו בתא ובידי ועדת הקלפי.

טופס 18א – בוטל

טופס 19
(תקנה 75)



טופס 19א – בוטל

טופס 19ב
(תקנה 63(ב))

טופס 19ב (תקנה 63(ב)))

אזור בחירות		קלפי מספר
שם הישוב	דף מס'	מתוך דפים

מדינת ישראל
ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת העשרים ושתיים

פרטי מלווים למצביעים בבחירות
(יצורף לפרוטוקול ועדת הקלפי)

פרטי מלווים למצביעים שאינם מסוגלים לבצע לבדם את הפעולות המעשיות בתא ההצבעה
(בהתאם לסעיף 75 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969).

פרטי המלווה				פרטי המצביעים				
מס'	מספר זהות	שם משפחה	שם פרטי	מס'	מס' סידורי בקלפי	מספר זהות	שם משפחה	שם פרטי
1				1				
				2				
2				1				
				2				
3				1				
				2				
4				1				
				2				
5				1				
				2				
6				1				
				2				
7				1				
				2				
8				1				
				2				
9				1				
				2				
10				1				
				2				
11				1				
				2				
12				1				
				2				
13				1				
				2				
14				1				
				2				
15				1				
				2				

טופס 20
(תקנה 78א)


טופס 20
(תקנה 78א)
מעטפה זו יש להכניס לשקית תיילון היריקה
פתקים כשרים

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

מעטפת אריזה **לפתקי הצבעה כשרים** לכנסת

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות) _____

שם הישוב _____

מספר הקלפי _____

מעטפת אריזה זו מכילה:

חומר עדין: _____ (כמות) **פתקי הצבעה כשרים** לכנסת שהוצאו מהמעטפות הכשרות, ממוינים לפי האותיות.

טופס 20א – בוטל

טופס 21
(תקנה 84(א))


טופס 21
(תקנות 81 ו-84(א1))
מעטפה זו יש להכניס לשקית תיילון היריקה
מעטפות ופתקים פסולים

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות) _____

שם הישוב _____

מספר הקלפי _____

מעטפת אריזה זו מכילה:

חומר עדין:

(1) _____ (כמות) **מעטפות הצבעה כשרות** שהוצאו מהקלפי ובהן **הפתקים הפסולים** שנמצאו בתוכן בעת ספירת הקולות.

(2) _____ (כמות) **מעטפות פסולות** שהוצאו מן הקלפי בעת ספירת הקולות ולא נפתחו.

(3) _____ (כמות) **פתקי הצבעה** שנמצאו בקלפי שלא בתוך מעטפות הצבעה.

(4) _____ (כמות) **מעטפות הצבעה כשרות שלא נמצא** בהן פתק הצבעה.

טופס 21א – בוטל

טופס 22
(תקנה 94(א))

טופס 22
(תקנה 94(א))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות)_____
שם הישוב _____
מספר הקלפי _____

מעטפת אריזה זו מכילה את החומר היסודי (רגיש) הכולל:

☐ **(1) שני עותקי הפרוטוקולים של ועדת הקלפי;**
☐ **(2)** _____ **גליונות ספירת הקולות;**
(כמות)
☐ **(3) שני פרוטוקולים בדבר פסילת קולות;**
☐ **(4)** _____ **גליונות פרטי מלווים למצביעים (טופס 19ב);**
(כמות)
☐ **(5) שתי רשימות הבוחרים עם ציון שמות המצביעים שהיו בשימוש בוועדת הקלפי בעת ההצבעה (אלפון מחיקות ואלפון סימון ✓);**
☐ **(6)** _____ **תעודות הצבעה לשוטר;**
(כמות)
☐ **(7)** _____ **אישורים על חילופי גברי.**
(כמות)

30-22-16,000-1

טופס 23
(תקנה 94(ב))

טופס 23
(תקנה 94(ב))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

מעטפות כשרות
מעטפה זו יש להכניס לשקית חבילון חיזוקה

שם הוועדה האזורית (אזור הבחירות)_____
שם הישוב _____
מספר הקלפי _____

מעטפת אריזה זו מכילה חומר כללי (עדין) הכולל:

_____ **המעטפות הכשרות לכנסת שהוצאו מהקלפי**
(כמות)
ושבהן נמצאו פתקי הצבעה כשרים

טופס 23א – בוטל

טופס 24
(תקנה 95)

מדינת ישראל - הבחירות לכנסת ה-22
ועדת הבחירות האזורית: _____

טופס 24
(תקנה 95)

אם הקולטים שבדקו את החומר העדין אינם הקולטים שיקלטו את החומר הרגיש רשמו כאן את פרטי קולטי החומר העדין

שם קולט (1) _____
חתימה _____

שם קולט (1) _____
חתימה _____

אישור קבלת חומר מהצבעה מוועדת הקלפי (ימולא ע"י ועדת הקליטה ויימסר עותק למזכיר)

בהתאם לתקנה 95 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973,
אנו מאשרים בזה שקיבלנו מאת ועדת הקלפי של קלפי מס' _____ את חומר ההצבעה המפורט מטה:

מס' הקלפי:	סמל ישוב:	שם היישוב:	מס' הפרוטוקול	שם המזכיר:	תאריך ושעת קבלת המזכיר:	מס' ועדת קליטה:
					תאריך: ____/____/____ **שעה:** ____ : ____	

1. בדיקה כמותית - חומר עדין: בדיקת המצאות כל החומר ולקיחת חומר עדין. סמן ב- ✓ קבלת הפריטים הבאים:

☐ וידאנו קבלת **השקית הירוקה - חומר עדין**. וידאנו שהיא צרורה וסגורה כנדרש, והיא כוללת את הפריטים:
☐ **מעטפה 20** (פתקים כשרים) ☐ **מעטפה 21** (פתקים ומעטפות פסולות) ☐ **מעטפה 23** (מעטפות כשרות) ☐ **מעטפה 17א** (פתקים ומעטפות פגומות שנמצאו טרם ההצבעה ולארוך היום) ☐ **מעטפה 18** (מעטפות הצבעה ופתקים לא משומשים) ☐ **זהותן**
האם הוראות לשעת חירום הופעלו ביום הבחירות? ☐ **לא** ⇦ המשך לבדיקת החומר בסעיף 2 ☐ **כן** ⇦ המזכיר יציג שקית חירום **28** (**אדומה**)

2. בדיקה כמותית - חומר רגיש: בדיקת המעטפה הכתומה (מס' 22). סמן ב- ✓ הימצאות המסמכים הבאים:

במידה ופריט כלשהו חסר (סעיפים א'-ד'), יש לחזור למזכיר העדין או לתחנ' למקום הקלפי ולהביאו!

א. ☐ פרוטוקול "מקור" + פרוטוקול "העתק";
ב. ☐ עותק רשימת הבוחרים (אלפון) עם סימוני מחיקה;
ג. ☐ עותק רשימת הבוחרים (אלפון) בה המזכיר סימן את המצביעים ב- V ** אין צורך לבצע השוואה בין כמות המחיקות לבין כמות סימוני ה-V
ד. ☐ טופס 1000 מלא, חתום ותואם לאלפון המחיקות, **תלוש בעדינות והעבר לסריקה;**
ה. ☐ שקית בטחון לבנה עם כיתוב אדום רבה מעטפות הצבעה חיצוניות, (בקלפי רגילה ובקלפי נגישה מיוחדת);
ו. ☐ מדבקת זיהוי הדבקה על כל מעטפת אריזה. במידה ואין מדבקה, יש לרשום ידנית.

בדקתי שבכיס פרוטוקול המקור נמצאו הפריטים הבאים: (ציין כמויות)
____ גיליונות ספירת קולות כשרים (צריכים להימצא 2 עותקים);
____ פרוטוקול בדבר פסילת קולות (צריכים להימצא 2 עותקים);
____ תעודות הצבעה לשוטר (טופס 16) ואליהם מצורפים_____אישורי הצבעה לשוטר ללא מדים (אם היו כאלה);
____ גיליון פרטי מלווים של מצביעים (טופס 19ב);
____ אישורי חילופי גברי של יו"ר ועדת הקלפי (טופס 3).
בנוסף בדקתי ומצאתי בכיס גב פרוטוקול המקור:
☐ **חומר מנהלי** (כתבי מינוי של המזכיר, הסדרן, אב הבית ושאר בעלי התפקידים בקלפי);
☐ **רשימת נפטרים** (דף צהוב)

☐ **אני מצהיר בזאת שבדקתי בכיס הפרוטוקול ולא מצאתי בו מעטפות הצבעה חיצוניות או שקית בטחון ובה מעטפות הצבעה חיצוניות.**
☐ **אני מצהיר בזאת שמצאתי בכיס הפרוטוקול שקית בטחון אטומה המכילה מעטפות הצבעה חיצוניות.**
☐ **אני מצהיר בזאת שמצאתי בכיס הפרוטוקול** _____ **מעטפות הצבעה חיצוניות או שקית בטחון שלא נאטמה**
ציין כמות
ומסרתי אותן לרב הקולט _____ **בוועדה.**
שם פרטי ומשפחה
_____ _____
שם פרטי ומשפחה של הקולט **חתימת הקולט**

3. בדיקה איכותית - חומר רגיש: סמן ב- ✓ כי ערכת את הבדיקות הבאות:

א. ☐ פרוטוקול "מקור" ו"העתק" חתומים כנדרש בעמודים 1, 4 ו- 11 (כל עמודי הפרוטוקול נבדקו).
ב. ☐ ערכתי השוואה מלאה בין הכתוב בשני הפרוטוקולים (שני הפרוטוקולים זהים לחלוטין. במידה וגיליתי רישום חסר, המזכיר ישלימו במקום).

4. קביעת תוצאות הבחירות:

☐ **אני מצהיר בזאת שערכתי "הקראה" של תוצאות הבחירות, כמפורט להלן:**

1. המזכיר **הקריא בפני בקול** את תוצאות הבחירות מתוך אחד מגיליונות הקולות הכשרים (טופס 19).
   ☐ האמור בסעיף 1 לא בוצע כיוון שכלל לא נמצא גיליון ספירת קולות כשרים.
2. במקביל **קולט מס' 1 וידא כי התוצאות רשומות בצורה ברורה ומדויקת** בעמודים 8 ו-9 של פרוטוקול המקור.
   ☐ האמור בפרק זה לא בוצע כיוון שלא נמצא פרוטוקול כלל.
3. בנוסף **ווידא קולט מס' 2 כי התוצאות שמקריא** המזכיר תואמות לתוצאות שתעדו בגיליון ספירת הקולות הכשרים השני.
   ☐ האמור בסעיף 3 לא בוצע מכיוון שלא נמצא גיליון ספירת קולות כשרים שני.

5. החומר המפורט לעיל נמסר לי על ידי המזכיר ובעלי התפקידים ששמותיהם מפורטים מטה:

התפקיד	מספר תעודת זהות	שם משפחה	שם פרטי	חתימה
המזכיר				
מזכיר נוסף				
חבר				
חבר				

6. מילוי פרק ט' לפרוטוקול: **מילאתי את פרק ט' לפרוטוקול: ☐**

שעת שחרור המזכיר: _____ **שם קולט (1):** _____ **חתימת קולט (1):** _____

שם קולט (2): _____ **חתימת קולט (2):** _____

7. בתום הבדיקה, הערך את המזכיר שלא בפניו על פי המדדים הבאים (חלק זה ישאר בידי הוועדה ויוקלד ב"מערכת דמוקרטיה"):

שם המזכיר: _____ **ת.ז.** _____ **שם המזכיר הנוסף** _____ **ת.ז.** _____	טוב מאד	טוב	בינוני	לא טוב	גרוע
פרוטוקול מאוזן					
הימצאות חומר רגיש (מעטפה כתומה מס' 22) וחומר עדין (שקית ירוקה) באופן מלא					
רשימת בעלי תפקידים בוועדת הקלפי מלאה וקריאה, לרבות חילופי גברי					
2 פרוטוקולים זהים, מלאים וערוכים באופן מסודר וקפדני					
החומר נארז באופן מסודר ובהתאם להנחיות					
התרשמות כללית מהמזכיר					

שם קולט (1): _____ **שם קולט (2):** _____ **מס' ועדת קליטה:** _____

טופס 25 – בוטל

טופס 25א
(תקנה 104יט)

טופס 25א
(תקנה 104יט (ב)(1))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

אישור הצבעה בקלפי בבית חולים או במוסד מוכר

בהתאם לסעיפים 116יג(א1), 116טו(ב) ו-116יז1 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ניתן בזה אישור כי:

מקום למדבקה

שם משפחה _____ שם פרטי _____ תעודת זהות _____

זכאי להצביע בקלפי למאושפזים / שוהים בבית חולים / מוסד מוכר _____ ביום 17 בספטמבר 2019
שם המוסד תאריך הבחירות

בהיותו: מאושפז/שוהה במוסד/עובד צוות רפואי/שוטר*

שם החותם ותפקידו _____ חתימה _____

לשימוש ועדת הקלפי – סימון שהבוחר הצביע

שם פרטי ומשפחה של מזכיר ועדת הקלפי _____ חתימה _____

יש להחזיר לבוחר את האישור לאחר שמזכיר ועדת הקלפי סימן שהצביע.

לתשומת לב הבוחר – מקום ושעות ההצבעה יפורסמו בלוח המודעות במשרד לקבלת חולים או שוהים ו/או במחלקה

הערה: אין צורך במדבקה לשוטר או עובד צוות רפואי. * מחק את המיותר.

15-22-3000-1

טופס 25ב בוטל

טופס 25ג
(תקנה 100(ג))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה־_____

מרכז מבצעי לוגיסטי _____

אישור קבלת חומר הצבעה בללי מוועדה אזורית _____

1. מאשרים בזה בהתאם לתקנה 100 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973, את קבלת החומר הבללי מוועדה אזורית _____.

2. החומר מכיל _____ שקים סגורים במפורט להלן:

שם היישוב	מספר השיקים

3. החומר האמור נמסר על ידי חברי ועדת הבחירות האזורית במפורט להלן:

התפקיד	מס' הזהות	שם המשפחה	שם פרטי	חתימה

תאריך הקבלה: _____ שם המקבל: _____

שעת הקבלה: _____ תפקיד: _____

חתימה: _____";

טופס 26
(תקנה 105)

טופס 26
(תקנה 105)

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

אישור מינוי

הנני מאשר בזה, כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 100 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט–1969, מינתה ועדת הבחירות המרכזית את:

שם הפרטי	שם המשפחה	(מסי הזהות)
_____	_____	_____

_____
התפקיד בכלי השיט

להיות אחראי / ממלא מקום אחראי* בכלי השיט הנושא את השם:

_____

לצורך הבחירות לכנסת ה_____.

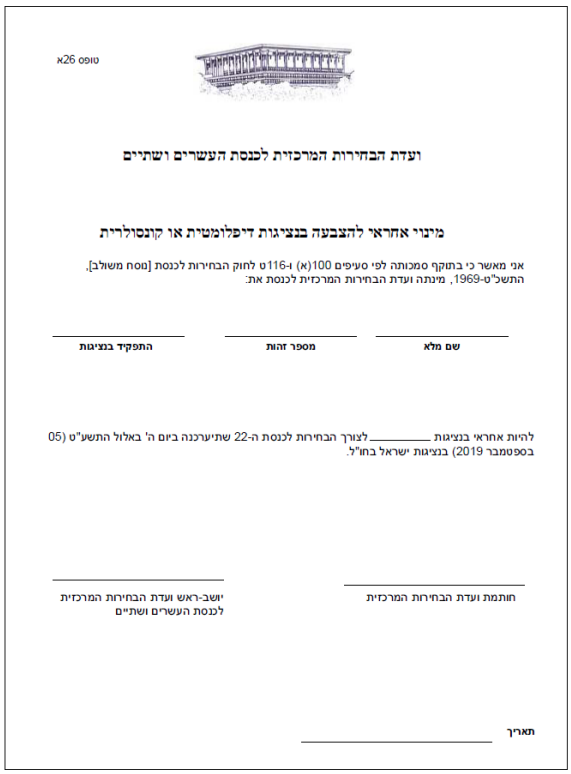
תאריך _____

טביעת החותמת הרשמית של הועדה המרכזית

_____
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

* מחק את המיותר.

טופס 26א
(תקנה 104יז)



טופס 26א

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

מינוי אחראי להצבעה בנציגות דיפלומטית או קונסולרית

אני מאשר כי בתוקף סמכותה לפי סעיפים 100(א) ו-116ט לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, מינתה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת את:

שם מלא	מספר זהות	התפקיד בנציגות
_____	_____	_____

להיות אחראי בנציגות _____ לצורך הבחירות לכנסת ה-22 שתיערכנה ביום ה' באלול התשע"ט (05 בספטמבר 2019) בנציגות ישראל בחו"ל.

חותמת ועדת הבחירות המרכזית

יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

תאריך _____

טופס 26ב
(תקנה 104יז)



ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה - 22

נספח א' / <u>טופס 26 ב</u>
תקנה 104 יז

הודעה לבוחר ואישור הצבעה *
בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת ישראל בחוץ לארץ

לכבוד,

שם משפחה ושם פרטי : _____

מספר תעודת זהות: _____

בוחר/ת נכבד/ה ,

ניתנת בזה הודעה כי הנך זכאי על פי חוק לבחור בבחירות לכנסת ה-22 בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת ישראל.

1. <u>הודעה על סידורי ההצבעה</u>

* יום הבחירות בנציגויות ישראל בחו"ל לכנסת ה-22 נקבע ליום ה', ה' באלול התשע"ט, 5 בספטמבר 2019 (שנים עשר ימים לפני יום הבחירות הכלליות בישראל).
* הנך זכאי/ת להצביע בכל אחת מנציגויות ישראל בחו"ל. רשימת הנציגויות מצורפת להודעה זו. שעות ההצבעה הן משעה **09.00 עד 20.00** (לפי השעון המקומי).

2. **<u>לצורך ההצבעה עליך להצטייד בהודעה זו ובאחד מאמצעי הזיהוי להלן</u>** :
   - תעודת זהות תקינה נושאת תמונה.
   - דרכון ישראלי תקף נושא תמונה.
   - רישיון נהיגה ישראלי תקף נושא תמונה.
   - תעודה צבאית אישית בתוקף שהוצאה ע"י צבא הגנה לישראל
   - תעודת חבר כנסת [שניתנה לפי חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א – 1951] .

<u>ללא הצגת אמצעי זיהוי והודעה זו לא תוכל/י להצביע</u>

3. **<u>הזכות לבחור</u>**

* רשאי לבחור בנציגות דיפלומטית או קונסולרית בחו"ל עובד המדינה, עובד הסוכנות היהודית, עובד ההסתדרות הציונית העולמית, עובד הקרן הקיימת לישראל ועובד קרן היסוד, הנמצאים במדינת חוץ עקב עבודתם; לעניין זה, "עובד של הסוכנות היהודית, ההסתדרות הציונית העולמית, הקרן הקיימת לישראל או קרן היסוד" – לרבות שליח של אחד מהמוסדות האמורים, ובלבד ששליחותו היא לתקופה של שנה לפחות.
* כמו כן רשאים להצביע בני/בנות זוגם של העובדים האמורים וילדיהם שגילם אינו עולה על עשרים שנה.

_____ _____
תאריך **הפקיד המוסמך**

* (לפי סעיף 116 יד) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] התשכ"ט-1969)

טופס 26ג
(תקנה 104כב)

טופס 26ג
תקנה 104כב



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים

אישור הצבעה

בהתאם לסעיף 68ב(ד) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969, ניתן בזה אישור כי:

שם משפחה	שם פרטי	תעודת זהות
_____	_____	_____

זכאית להצביע בקלפי שנקבעה כמתאימה לאנשים המוגבלים בניידות

_____
חתימת

מנהלת מסגרת מס' _____

_____
לשימוש ועדת הקלפי סימון שהבוחרת הצביעה

שם פרטי ומשפחה של מזכיר ועדת הקלפי	חתימה
_____	_____

יש להחזיר לבוחרת את אישור הצבעה לאחר שוועדת הקלפי סימנה שהצביעה.

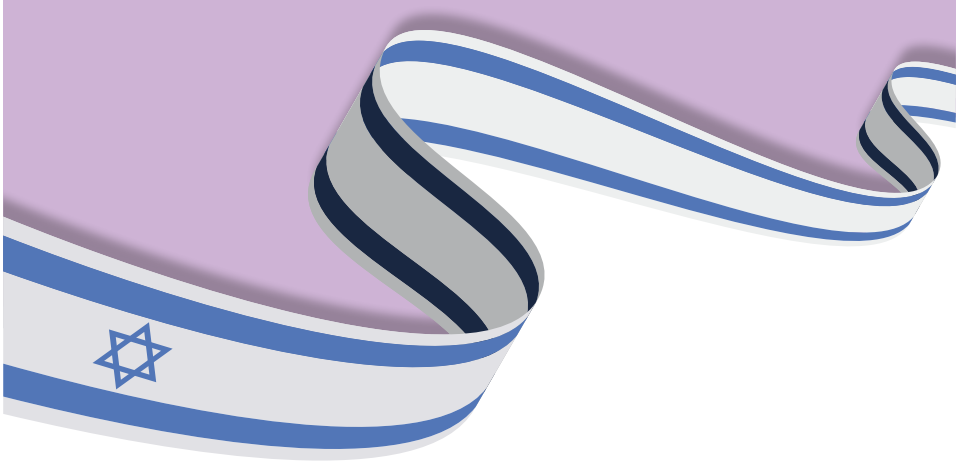
טופס 26ד
(תקנה 104כד)

פרוטוקול הצבעות מיוחדות
מספר 4

מדינת ישראל
ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-22

פרוטוקול

לרישום פרטי מצביעים במעטפות חיצוניות בקלפי מותאמת לאנשים המוגבלים בניידות



שם הוועדה האזורית	מספרה

מספר קלפי

מקור/העתק

טופס 726ד – עמ' 2

שם היישוב	מספר הקלפי	שם המזכיר האחראי למילוי פרוטוקול זה	מספר הטלפון של המזכיר

פרק א - פתיחת מקום הקלפי

פעולות פתיחת מקום הקלפי תיעשנה על-ידי מזכיר ועדת הקלפי הרגילה (גם במקרה בו יש מזכיר נוסף), בהתאם לכללי פתיחת הקלפי הרגילה ועל גבי הפרוטוקול הרגיל (טופס 21, "פרוטוקול ממהלך ההצבעה ותוצאותיה באזור קלפי").

פרק ב - מהלך ההצבעה

במהלך ההצבעה יש לרשום:

1. את פרטי המצביעים ברשימות "פרטי המצביעים במעטפות חיצוניות בקלפי מותאמת לאנשים המוגבלים בניידות" (המופיעות בהמשך פרוטוקול זה החל מעמ' 5).
2. את פרטי המלווים ברשימות "פרטי מלווים למצביעים בבחירות" המופיעות בהמשך פרוטוקול זה (החל מעמ' 20).
3. את ההצהרות בדבר מוגבלות בניידות יש להכניס לכיס פרוטוקול זה.
4. ההחלטות והסיבות הנוגעות להצבעת בוחרים מוגבלים בניידות בטבלת ההערות המופיעה בהמשך פרוטוקול זה (בעמ' 4).

פרק ג - סיום ההצבעה וסגירת מקום הקלפי

1. ההצבעה הסתיימה בשעה ___ : ___
2. רשמו את מספר המצביעים במעטפות חיצוניות בהתאם לרשימת פרטי המצביעים במעטפות חיצוניות שבפרוטוקול זה.
   כמות המצביעים לפי הרישום: | | |
3. רשמו את מספר המעטפות החיצוניות שהוצאו מתיבת הקלפי לאחר פתיחתה: | | |
4. רשמו את כמות המעטפות החיצוניות אשר לא נעשה בהן שימוש. כמות המעטפות החיצוניות: | | |
5. מהלך ההצבעה וחילופי הגברי בוועדת הקלפי והערות הוועדה והמשקיפים תועדו בפרוטוקול ועדת הקלפי שמספרו: | | | |

שימו לב! את הפרוטוקול הזה, את הצהרות הבוחרים המוגבלים בניידות ואת כל המעטפות החיצוניות שיצאו מתיבת הקלפי יש להכניס לשקית הביטחון הייעודית (שקית לבנה עם כיתוב אדום).

6. חתימת ידם של חברי ועדת הקלפי, מזכיר ועדת הקלפי, המזכיר הנוסף (ככל שמונה כזה) והמשקיפים, אשר היו נוכחים בשעת סגירת הקלפי:

תפקיד	שם משפחה	שם פרטי	מס' טלפון	חתימה

שימו לב! דפי ההעתק בפרוטוקול זה יישארו בידי מזכיר ועדת הקלפי.

1. החלטות והערות הוועדה

תעדו החלטות והערות הנוגעות להצבעת בוחרים המוגבלים בניידות (הרישום יעשה על ידי היו"ר בלבד)

שימו לב! במידה ומצויין בהערה שם של בוחר, יש לציין גם את מספר תעודת הזהות שלו.

שעה	שם, תפקיד וחתימת מבקש ההערה	הערה (המזכיר)
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	
___ : ___	שם: _____ תפקיד: _____ חתימה: _____	

טופס 726ד – עמ' 4

2. רשימת פרטי מצביעים במעטפות חיצוניות בקלפי מותאמת לאנשים המוגבלים בניידות

פרטי המצביעים ירשמו רק לאחר שמזכיר ועדת הקלפי זיהה את הבוחר.

שימו לב! הקפידו לרשום את פרטי המצביעים כפי שהם רשומים על גבי המעטפה החיצונית.

מס' סידורי	מספר הזהות									שם משפחה	שם פרטי	מען		
												יישוב	רחוב	מס' בית
1														
2														
3														
4														
5														
6														
7														
8														
9														
10														
11														
12														
13														
14														
15														
16														
17														
18														
19														
20														
21														
22														
23														
24														

חתימת יו"ר ועדת הקלפי | חתימת סגן יו"ר ועדת הקלפי | חתימת חבר ועדת הקלפי | חתימת מזכיר ועדת הקלפי

טופס 726ד – עמ' 5

3. פרטי מלווים למצביעים בבחירות

פרטי מלווים למצביעים שאינם מסוגלים לבצע לבדם את הפעולות המעשיות בתא ההצבעה
(בהתאם לסעיף 75(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969).

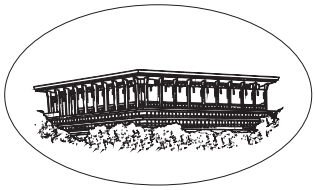
פרטי המלווה				פרטי המצביעים				
מס'	מספר הזהות	שם משפחה	שם פרטי	מס'	מספר הזהות	מס' סידורי בקלפי	שם משפחה	שם פרטי
1				1				
				2				
2				1				
				2				
3				1				
				2				
4				1				
				2				
5				1				
				2				
6				1				
				2				
7				1				
				2				
8				1				
				2				
9				1				
				2				
10				1				
				2				
11				1				
				2				
12				1				
				2				
13				1				
				2				
14				1				
				2				

טופס 26ד – עמ' 6 (הכיס)

לכיס זה יש להכניס הצהרות בדבר מוגבלות בניידות.

טופס 26ה – בוטל

טופס 126ו
(תקנה 104כה1)



ועדת הבחירות האזורית לכנסת העשרים ושתיים

הצהרה בדבר מוגבלות בניידות

סעיף 126 לחוק בחירות [נוסח משולב], התשכ״ט-1969, קובע שהחותם על טופס הצהרה זו והוא איננו מוגבל בניידותו, כאמור בסעיף 68א לחוק האמור - דינו מאסר שישה חודשים

אני הח״מ:

שם פרטי	**שם משפחה**	**מספר זהות**
_____	_____	_____

הגר ב-

שם היישוב	**שם הרחוב**	**מספר הבית**
_____	_____	_____

ידוע לי כי עלי לומר את האמת, שאם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים קבועים בחוק, מצהיר/ה בזאת כדלקמן:

1. אני מוגבל/ת בניידותי*.
2. הצהרתי זו נעשית כדי לאפשר לי להצביע בבחירות לכנסת בקלפי שנקבעה בעלת גישה וסידורי הצבעה המתאימים לאנשים המוגבלים בניידותם, לפי סעיף 68א(ה)(1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969.

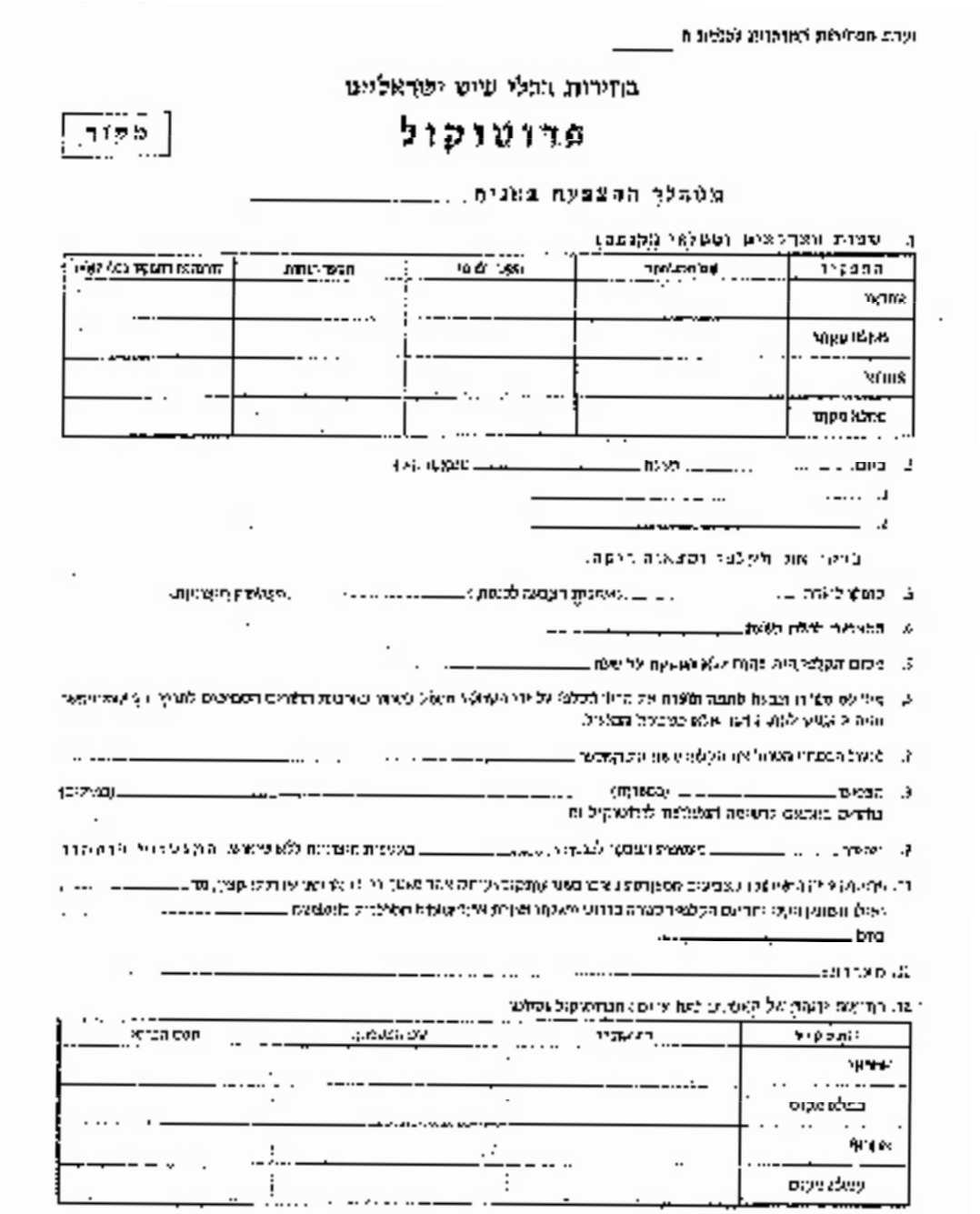
_____	_____
תאריך	חתימת המצהיר

ההצהרה הנ״ל נחתמה בידי המצהיר הנ״ל בפני לאחר שזיהיתי אותו:

שם מזכיר ועדת הקלפי	**חתימת מזכיר ועדת הקלפי**
_____	_____

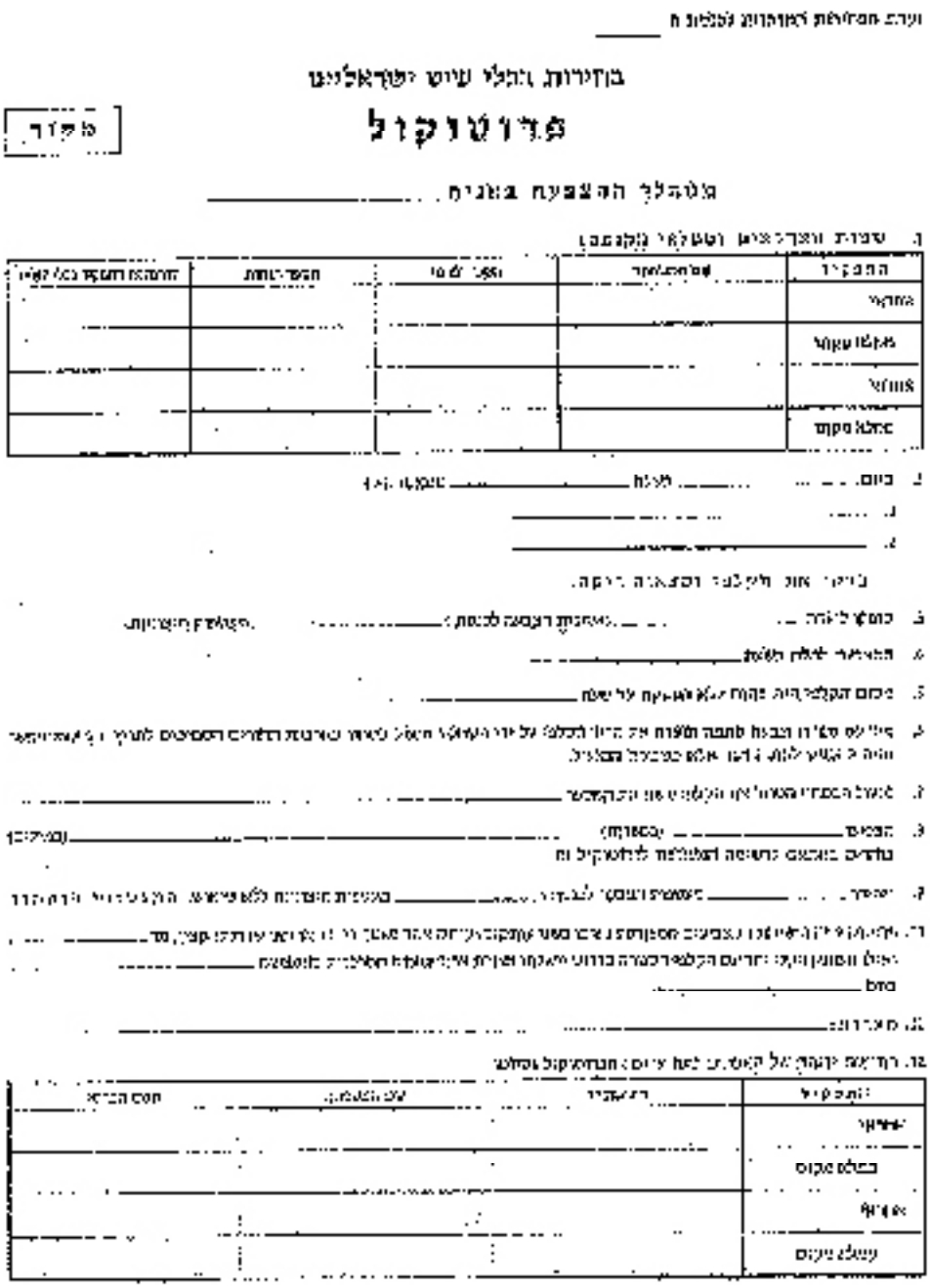
* סעיף 68א(ח) לחוק קובע כי ״אדם מוגבל בניידות״ הוא אדם שמפאת מצבו הגופני הוא מוגבל בניידות ומסיבה זו אינו יכול להצביע במקום הקלפי שרשימת הבוחרים הקשורה אליה כוללת את שמו.

טופס 27
(תקנה 117)



טופס 27א בוטל

טופס 27ב
(תקנה 104יז)



טופס 27ב – עמוד 2

7. פרוטוקול זה נערך ב-2 עותקים. עותק אחד ורשימת הבוחרים המצורפת אליו נשלח לועדה המרכזית יחד עם הקלפי והעותק השני נשמר בידי הקונסול לענינים קונסולריים או בידי ראש המדור הקונסולרי.

8. הערות _____

9. חתימת חברי הועדה:

שם משפחה	שם פרטי	חתימה

טופס 28
(תקנה 120(2))

טופס 28
(תקנה 120 (2))

שקית זו יש להכניס לשקית הניילון הירוקה

במקרה חרום למעטפה זו יוכנסו:

- **פרוטוקולים של ועדת הקלפי.**
- **2 רשימות הבוחרים (אלפון מחיקות ואלפון סימון v).**
- **זהותון.**
- **מעטפות הצבעה ריקות.**
- **בזמן ספירת קולות: פתקי הצבעה מתוך מעמד השיפודים, גיליונות מנין הקולות ומעטפות שנפתחו.**

מעטפה מיוחדת לשעת חרום

(נוסח התקנות 120 – 123)

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

הוראות שעת חרום

תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973

טופס 29
(תקנה 124(ג))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

ועדת קבלה מס׳_____

אישור קבלת חומר ההצבעה מועדה אזורית_____

על ידי חברי הועדה המרכזית

בהתאם לתקנה 124(ג) לתקנות הבחירות לכנסת ה_____ תשל"ג-1973, הננו מאשרים בזה שקיבלנו מאת הועדה האזורית האמורה את החומר היסודי המפורט מטה (בהתאם לנספח המצורף):

א. _____ פרוטוקולים של ועדת הקלפי בבחירות לכנסת ה_____ שלכל אחד מהם צורף גליון ספירת הקולות ופרוטוקול בדבר פסילת קולות ותעודות הצבעה לשוטר;

ב. _____ חוברות של רשימות בוחרים (שני עותקים לכל אזור קלפי);

ג. ואת החומר הכללי שבתוך_____ שקים סגורים וחתומים המכילים כל שאר חומר ההצבעה בהתאם להוראות.

החומר האמור נמסר על ידי חברי ועדת הבחירות האזורית ששמותיהם מפורטים מטה:

	התפקיד	שם המשפחה	השם הפרטי	חתימה
.1				
.2				
.3				

הערות: _____

_____

_____

_____

חתימת חברי ועדת הקבלה:

יושב ראש_____

חבר_____

חבר_____

תאריך הקבלה_____ השעה_____

נספח לטופס 29

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

נספח לאישור קבלת הפרוטוקול, חומר ההצבעה וחומר על תוצאות ההצבעה מועדה אזורית _____

דף מספר _____

מס׳ סד׳	מספר אזור הקלפי	שם הישוב	נתקבלו				הערות
			פרוטוקול	טופס ספירת קולות	טופס פסילת קולות	רשימת הבוחרים עם מחיקות	רשימת הבוחרים עם סימן

1. _____
2. _____

חברי ועדת הקבלה:

יושב ראש_____

חבר_____

חבר_____

טופס 30
(תקנה 125)

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

נספח לזכרון דברים על תוצאות הבחירות לכנסת _____

(פרטי חישוב של חלוקת המנדטים)

(סעיפים 81, 82 ו-83 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ״ט-1969)

א. רשימות המועמדים

לפי הפרסום ברשומות, בילקוט הפרסומים מס׳ ..... מיום .....

אותיות הרשימה	הכינוי
.....	.....
.....	.....

ב. מספר בעלי זכות לבחור .....

הצביעו .....

קולות פסולים ומעטפות ללא פתקי הצבעה .....

מספר הקולות הכשרים .....

טופס 30 – עמ' 2

ג. נמסרו קולות כשרים לרשימות המועמדים:

1. .....

2. .....

ס"ה קולות כשרים _____

ד. 2% (אחד למאה) ממספר הקולות הכשרים .....

קיבלו קולות כשרים פחות מאחד למאה ואינן משתתפות בחלוקת המנדטים רשימות המועמדים:

אותיות הרשימה	מספר הקולות
.....	.....
.....	..... מס' הקולות .....

מספר הקולות הכשרים שקיבלו הרשימות המשתתפות בחלוקת המנדטים:

המספר הכולל של הקולות הכשרים .....

פחות מספר הקולות הכשרים שקיבלו הרשימות

שאינן משתתפות בחלוקת המנדטים .....

סה"כ הקולות הכשרים של הרשימות המשתתפות בחלוקה .....

ה. (1) המספר הכולל של הקולות הכשרים של הרשימות המשתתפות בחלוקת המנדטים .....

(2) יותר ממחציתם של הקולות הכשרים לפי סעיף 81(ד)(4)

(3) מספר המנטים לחלוקה 120

(4) המודד הוא (120 : .....) = ...
מס' הקולות הכשרים

ו. חלוקת המנדטים:

נמסרו קולות כשרים לרשימה	המודד	קולות כשרים	מספר המנדטים לרשימה
1.	(:	.....)	.....
2.	(:	.....)	.....

ס"ה חולקו .....

נותרו לחלוקה (120 מנדטים פחות .....) = ...

ז. התקשרויות בין רשימות מועמדים:

רשימות ..... ו-..... התקשו

רשימה ..... קיבלה .....

רשימה ..... קיבלה .....

הרשימות: .....

קיבלו יחד ..... קול; .....

טופס 30

ח. חלוקת ..... המנדטים הנותרים:

מספר הקולות הכשרים לכל רשימה	מספר המנדטים בחלוקה בפסקה ו' (סעיף 81(ב))	מודד רשימה ראשון	מודד רשימה שני	מודד רשימה שלישי	מודד רשימה רביעי
		..... מס' הקולות..... מס' המנדטים+1	..... מס' הקולות..... מס' המנדטים+2	..... מס' הקולות..... מס' המנדטים+3	..... מס' הקולות..... מס' המנדטים+4

ט. לפיכך קיבלו מנדטים נוספים רשימות המועמדים לפי גודל "מודד רשימה" שזכו:

אות הרשימה	מודד הרשימה	מנדטים

ס"ה מנדטים .....

י. רשימת המועמדים ..... לא קיבלה את המנדט ה-61 לפי מודד רשימה ה .....
משום שלא קיבלה יותר ממחצית כל הקולות הכשרים, בהתאם לאמור בסעיף 81(ד)(4) לחוק.

י"א בהתאם לזה חולקו כל 120 המנדטים כמפורט מטה:

1. רשימה .... מנדטים
2. רשימה .... מנדטים

סה"כ 120 מנדטים

י"ב חלוקת המנדטים בין הרשימות הקשורות ביניהן לפי סעיף 67 לחוק:

(א) רשימת המועמדים ..... קיבלה ..... קולות כשרים
רשימת המועמדים ..... קיבלה ..... קולות כשרים

(ב) שתי רשימות המועמדים קיבלו יחד ..... מנדטים

(ג) המודד $\frac{\text{מס' הקולות הכשרים}}{\text{מס' המנדטים}}$ = ...

(ד) לרשימה ..... מגיעים $\frac{\text{קול .....}}{\text{המודד .....}}$ = ... מנדטים

לרשימה ..... מגיעים $\frac{\text{קול .....}}{\text{המודד .....}}$ = ... מנדטים

(ה) מנדטים שנותרו לחלוקה .....

טופס 30

(ו) חלוקת המנדטים שנותרו לחלוקה:

מספר הקולות הכשרים לכל רשימה	מספר המנדטים בחלוקה בפסקה ה'	מודד רשימת ראשון	מודד רשימה שני
		מס' הקולות / מס' המנדטים + 1 = ...	מס' הקולות / מס' המנדטים + 2 = ...

(ז) לפיכך קיבלו מנדטים נוספים רשימות המועמדים שהתקשרו ביניהן לפי גודל "מודד רשימה" שזכו:

אות הרשימה	מודד הרשימה	מנדטים

ס"ה .....

(ח) בהתאם לזה חולקו ..... המנדטים בין הרשימות שהתקשרו ביניהן כמפורט מטה:

1. רשימה .... מנדטים
2. רשימה .... מנדטים

סה"כ ..... מנדטים

י"ג. החלוקה הסופית:

בהתאם לחישובים דלעיל נקבעה החלוקה הסופית של 120 המנדטים לכנסת ה ..... כמפורט להלן:

מס' סידורי	אות הרשימה וכינויה	מספר המנדטים
1.		
2.		

ס"ה 120 מנדטים

י"ד. שמות הנבחרים

לפי החישובים דלעיל בהתאם לסעיף 81 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969, ועל יסוד רשימות המועמדים שפורסמו ברשומות, בילקוט הפרסומים מס' ..... מיום ..... נבחרו לחברי הכנסת ..... של מדינת ישראל האנשים ששמותיהם מפורטים להלן:

.....

.....

.....

.....

טופס 31
(תקנה 127)

טופס 31
(תקנה 127)

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

ת ע ו ד ה

בהתאם לסעיף 84(ג) לחוק הבחירות לכנסת ה ..... [נוסח משולב],
תשכ"ט-1969, מאשרת בזה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ..... כי

.....

נבחר חבר(ת) הכנסת ה- .....

.....
שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת .....
ירושלים .....

תקנות הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הצבעה בקרב חיילים, עובדים ומוחזקים במשמורת הצבא), התשע"ג-2012

(ק"ת 7196 התשע"ג, עמ' 362)

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 91(ד), 95א ו-95ב לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969 (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הביטחון ובהסכמת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת וסגניו, אני מתקין תקנות אלה:

זיהוי מצביעים באזורים מסוימים

1. באזורים שבהם נמצאות הקלפיות הצבאיות הנקובות ברשימה שתופקד בידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – אזורי קלפי מסוימים), רשאי חייל לזהות עצמו בפני ועדת הקלפי בכרטיס חיסונים (טופס 404) ואינו חייב להזדהות באמצעי הזיהוי האמורים בסעיף 74 לחוק.

הצבעת עובדים מסוימים

2. עובדי צבא ההגנה לישראל שמועסקים ביום הבחירות באזורי קלפי מסוימים שנמצאים בשטחים המוחזקים על ידי צבא ההגנה לישראל, רשאים להצביע בקלפיות לחיילים המוצבות באותם אזורים.

הצבעת המוחזקים במשמורת הצבא

3. מי שביום הבחירות נמצא כדין במשמורת של צבא ההגנה לישראל, והוא אינו חייל, יהיה רשאי להצביע בקלפיות מיוחדות לחיילים כאמור בסעיף 90 לחוק.

הצבעת עובדי ועדת הבחירות המרכזית

4. נהגים ומאבטחים מטעם ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, שנשלחו לאזורי קלפי מסוימים, יהיו רשאים להצביע בדרך הקבועה בסעיף 116יט לחוק; רשימת העובדים כאמור תופקד בידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת.

הוראות הבחירות לכנסת (הזדהות באמצעות תעודה צבאית אישית), התשע"ז-2017

(ק"ת 7833 התשע"ז, עמ' 1322)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 74(ב)(5) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), ולפי הצעת ראש המטה הכללי של צבא הגנה לישראל, אני מורה לאמור:

הזדהות באמצעות תעודה צבאית אישית

1. חייל הרוצה להצביע, רשאי לזהות את עצמו בפני מזכיר ועדת קלפי, בנוסף על אמצעי הזיהוי המפורטים בפסקאות 74(ב)(1) עד (3) לחוק, גם באמצעות התעודה הצבאית האישית שהנפיק לו צבא הגנה לישראל, הכוללת את שם החייל, מספר זהותו ותמונתו, ודוגמתה, כפי שהיא נוהגת בצבא הגנה לישראל, מפורטת בתוספת.

תוספת

(תקנה 1)

(1) תעודת חוגר בשירות חובה:



(2) תעודת נגד בשירות קבע בדרגות סמל ראשון עד רב סמל:



(3) תעודת נגד בשירות קבע בדרגות רב סמל מתקדם עד רב סמל בכיר:



(4) תעודת רב נגד בשירות קבע:



(5) תעודת קצין בשירות סדיר בדרגות סגן משנה עד רב סרן:



(6) תעודת קצין בשירות סדיר בדרגות ייצוג:



(7) תעודת קצין בשירות סדיר בדרגת סגן אלוף:



(8) תעודת קצין בשירות סדיר בדרגות אלוף משנה ומעלה:



כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), התשע"ח-2018

(ק"ת 7960 התשע"ח, עמ' 1065)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 79א(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969 (להלן – החוק) ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני קובע כללים אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בכללים אלה –

"בקשה לעיון" – בקשה לעיין בחומר בחירות, שהוגשה לפי כללים אלה;

"חומר בחירות" – חומר רגיש או טפסים, לפי העניין;

"חומר רגיש" – המסמכים המפורטים בתוספת הראשונה;

"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א–1981;

"חוק חופש המידע" – חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998;

"טפסים" – המסמכים המפורטים בתוספת השנייה, שמולאו על ידי ועדת הקלפי והוחזרו לוועדה המרכזית;

"מבקש" – מי שהגיש בקשה לעיון;

"עיון", לעניין חומר בחירות – לרבות בחינה, צפייה, צילום, הדפסה, הקלטה, קבלת פלט מחשב או קבלת עותק של החומר בכל דרך אחרת, בהתאם לסוג החומר וצורת החזקתו;

"תצהיר" – תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

"תקנות הבחירות" – תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג–1973.

פרק ב': זכאות לעיון והוראות מיוחדות

זכאות לעיון בחומר רגיש לצורך ערעור בחירות והוראות מיוחדות 2. (א) מי שרשאי להגיש ערעור בחירות לפי סעיף 86 לחוק, ומעוניין לשם הגשת הערעור לעיין בחומר רגיש, יגיש ליושב ראש הוועדה המרכזית בקשה לעיון בחומר רגיש בהתאם להוראות סעיף 4.

(ב) לבקשה לעיון יצורף תצהיר שבו יפרט המבקש את כל אלה:

(1) מהן רשימות המועמדים שבפתקי הצבעה שלהן הוא מבקש לעיין ובאלו קלפיות;

(2) מהם הליקויים אשר לדעתו נפלו בפתקי ההצבעה שבהם הוא מבקש לעיין והיקף הליקויים;

(3) מהן הראיות למידע שבידיו על הליקויים לכאורה והיקפם.

(ג) יושב ראש הוועדה המרכזית יאשר בקשה לעיון בחומר רגיש אם מצא שקיימות ראיות לכאורה לליקוי כנטען בתצהיר שצורף לבקשה וכי היקפו של ליקוי זה היה עלול להשפיע על חלוקת המנדטים.

(ד) בהחלטה לאשר בקשה לעיון בחומר רגיש לפי סעיף קטן (ג), יקבע יושב ראש הוועדה המרכזית את היקף החומר הרגיש שבו זכאי המבקש לעיין ואת דרכי העיון בו.

(ה) עיון בחומר רגיש לפי סעיף זה ייעשה במשרדי הוועדה המרכזית, באמצעות עובדים של הוועדה המרכזית וכן, בהתאם לבקשת המבקש – בנוכחותו או בנוכחות באי כוחו.

(ו) עובדי הוועדה המרכזית ירשמו את ממצאי העיון בפרוטוקול מיוחד שיערכו, וככל שיספרו את פתקי ההצבעה – בגיליון ספירת קולות כשרים ובפרוטוקול בדבר קולות פסולים שייערכו לפי טפסים 19 ו-13 שבתוספת לתקנות הבחירות, לפי העניין; על העיון יפקח עובד בכיר של הוועדה המרכזית, שיסמיך לכך יושב ראש הוועדה.

זכאות לעיון בטפסים והוראות מיוחדות

3. (א) מי שמעוניין לעיין בטפסים יגיש ליושב ראש הוועדה המרכזית בקשה לעיון בטפסים בהתאם להוראות סעיף 4.

(ב) בבקשה לעיון בטפסים, יפרט המבקש את היקף הטפסים שבהם הוא מבקש לעיין והאם הוא מבקש לעיין בטפסים לשם הגשת ערעור בחירות.

(ג) בבקשה לעיון בטפסים שאינה לשם הגשת ערעור בחירות יושב ראש הוועדה המרכזית –

(1) לא ייתן היתר לעיון בטפסים שלגביהם הוגשה הבקשה לעיון, כולם או חלקם, אם התקיים סייג מהסייגים שבסעיף 9(א) לחוק חופש המידע;

(2) רשאי שלא לתת היתר לעיון בטפסים שלגביהם הוגשה הבקשה לעיון, כולם או חלקם, אם התקיים סייג מהסייגים שבסעיף 9(ב) לחוק חופש המידע.

(ד) אישר יושב ראש הוועדה המרכזית את הבקשה לעיון בטפסים, יקבע, במסגרת האישור, את דרך העיון בטפסים שתהיה באחד מאלה:

(1) עיון בטפסים במשרדי הוועדה המרכזית, באמצעות עובדי הוועדה המרכזית ובנוכחות המבקש או באי כוחו;

(2) מסירת תקליטור הכולל סריקה ממוחשבת של הטפסים לידי המבקש, ככל שסריקה ממוחשבת כאמור מצויה בידי הוועדה המרכזית.

(ה) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להסמיך עובד בכיר של הוועדה המרכזית (להלן – העובד המוסמך), להכריע בבקשות לעיון בטפסים שאינן לשם הגשת ערעור בחירות.

פרק ג': הגשת בקשות לעיון והטיפול בהן

נוהל הגשת בקשות לעיון והטיפול בהן

4. (א) בקשה לעיון תוגש בכתב למזכירות הוועדה המרכזית, ויצוינו בה, נוסף על האמור בסעיפים 2 או 3, לפי העניין, כל אלה:

(1) שם המבקש, מספר זהותו, מענו להמצאת הודעות, מסמכים וכתבי בי-דין, מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימיליה וכתובת דואר אלקטרוני, ככל שישנם, ואם הוא מיוצג – שם בא כוחו ופרטי ההתקשרות עמו כאמור;

(2) מי שיהיו משיבים בערעור אם יוגש על ידי המבקש ערעור בחירות, מענם להמצאת הודעות, מסמכים וכתבי בי-דין, הפרטים המפורטים בפסקה (1) לגבי כל אחד מהם, אם ניתן לברר ועניינו של כל אחד מהם בבקשה; היה אחד מהם סיעה של הכנסת או רשימת מועמדים בבחירות לכנסת, יצוין הדבר בהבלטה בבקשה;

(3) הסיבה שבשלה מתבקש העיון; ואולם, התבקש העיון שלא לשם הגשת ערעור בחירות, יציין המבקש את הסיבה רק אם הוא מעוניין בכך;

(ב) הוגשה בקשה לעיון בחומר רגיש, יחליט יושב ראש הוועדה המרכזית בבקשה ללא דיחוי, ומזכירות הוועדה המרכזית תודיע למבקש על החלטה שהתקבלה כאמור ללא דיחוי.

(ג) (1) הוגשה בקשה לעיון בטפסים, יחליטו יושב ראש הוועדה המרכזית או העובד המוסמך, לפי העניין, בבקשה שעילתה –

(א) הגשת ערעור בחירות – ללא דיחוי;

(ב) אינה הגשת ערעור בחירות – לא יאוחר מ-30 ימים מהמועד שבו התקבלה הבקשה במשרדי הוועדה המרכזית;

מזכירות הוועדה המרכזית תודיע למבקש על החלטה שהתקבלה כאמור ללא דיחוי.

(2) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להאריך את התקופה הקבועה בפסקה (1)(ב), בהחלטה מנומקת אשר תישלח למבקש בתוך התקופה האמורה, אם בשל היקפם או מורכבותם של הטפסים המבוקשים יש צורך להאריך את התקופה; ההארכה לא תעלה על התקופה המתחייבת מהטעמים האמורים, ובכל מקרה לא תעלה על 60 ימים.

(ד) הוחלט לאשר בקשה לעיון, תבוצע ההחלטה בתוך זמן סביר בנסיבות העניין; מזכירות הוועדה המרכזית תודיע למבקש היכן ומתי יועמד חומר הבחירות לעיונו, והכל בהתאם למה שנקבע לפי הוראות סעיפים 2(ד) עד (ו) או 3(ד), לפי העניין.

(ה) הוחלט לאשר בקשה לעיון, יועמד חומר הבחירות לעיון המבקש כפי שהחומר מצוי בידי הוועדה המרכזית ואין הוועדה חייבת לעבד את חומר הבחירות לצרכיו של המבקש; היה חומר הבחירות ממוחשב, הוא יופק עבור המבקש באמצעים המשמשים דרך קבע את הוועדה המרכזית.

(ו) הוחלט לדחות בקשה לעיון, כולה או חלקה, תשלח מזכירות הוועדה המרכזית למבקש הודעה בכתב שבה יפורטו נימוקי ההחלטה; התקבלה ההחלטה על ידי העובד המוסמך, תכלול ההודעה גם ציון אפשרותו של המבקש לערור על הדחייה בפני יושב ראש הוועדה המרכזית לפי סעיף 7.

דחיית בקשות לעיון במקרים מסוימים

5. בלי לגרוע מהוראות סעיפים 2 או 3, לפי העניין, רשאים יושב ראש הוועדה המרכזית או העובד המוסמך, לפי העניין, לדחות בקשה לעיון בשל אחד מאלה:

(1) הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה;

(2) חומר הבחירות נשוא הבקשה נוצר או נתקבל בידי הוועדה המרכזית, למעלה משלוש שנים לפני הגשת הבקשה, ואיתורו כרוך בקושי של ממש;

(3) לאחר שנקטה הוועדה המרכזית אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את חומר הבחירות נשוא הבקשה או שאינו מצוי ברשותה;

(4) חומר הבחירות נשוא הבקשה פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום; ואולם, בדחותה את הבקשה לפי פסקה זו, תודיע הוועדה המרכזית למבקש היכן יוכל לרכוש את חומר הבחירות המבוקש, לקבלו או לעיין בו;

(5) חומר הבחירות נשוא הבקשה נוצר בידי רשות ציבורית אחרת, ואין בהפניית המבקש לאותה רשות כדי להכביד הכבדה בלתי סבירה על קבלת החומר על ידי המבקש; ואולם, בדחותה בקשה לפי פסקה זו, תפנה הוועדה המרכזית את המבקש לרשות הציבורית אשר בידיה נוצר חומר הבחירות. לעניין פסקה זו, "רשות ציבורית" – כהגדרתה בחוק חופש המידע.

שיקולים לעניין בקשה לעיון

6. (א) בבואם לשקול דחייה של בקשה לעיון לפי כללים אלה, יביאו בחשבון יושב ראש הוועדה המרכזית או העובד המוסמך, לפי העניין, בין השאר, את אלה:

(1) עניינו של המבקש בחומר הבחירות נשוא הבקשה;

(2) היקף חומר הבחירות המבוקש ועלות הפקתו.

(ב) בבואו לשקול קבלה של בקשה לעיון לפי כללים אלה שהוגשה לשם הגשת ערעור בחירות, יביא בחשבון יושב ראש הוועדה המרכזית את האפשרות כי מסירת חומר הבחירות נשוא הבקשה מהווה פגיעה בפרטיות של צד שלישי, לפי סעיף 2(9) לחוק הגנת הפרטיות.

ערר על החלטת העובד המוסמך לדחות בקשה לעיון בטפסים

7. התקבלה החלטה לדחות בקשה לעיון בטפסים על ידי העובד המוסמך, רשאי המבקש לערור על ההחלטה לפני יושב ראש הוועדה המרכזית.

מסירת חומר בחירות בתנאים

8. חומר בחירות שהוחלט להעמידו לעיון מבקש לפי כללים אלה, יועבר למבקש תוך השמטת פרטים שגילויים עלול לפגוע בחשאיות ההצבעה, ותוך השמטה של פרטים שגילויים מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין ובכלל זה לפי סעיף 2.

פרק ד': תשלום

התשלום בעד צילום או הדפסה של חומר בחירות

9. התשלום בעד צילום או הדפסה של חומר הבחירות המבוקש יהיה בסכום של 0.20 שקלים חדשים לכל עמוד צילום או עמוד פלט מחשב שהודפס.

התחייבות לשאת בתשלום

10. (א) המגיש בקשה לעיון לפי כללים אלה, הכוללת בקשה לקבל עותק מצולם או מודפס של חומר הבחירות המבוקש, יתחייב לשאת בתשלום בעד הצילומים או ההדפסות שיימסרו לו, עד לסכום שלא יעלה על 150 שקלים חדשים.

(ב) היה למנהל הכללי של הוועדה המרכזית יסוד סביר להניח, עם הגשת בקשה לעיון, או בכל שלב משלבי הטיפול בה, כי הצילום או ההדפסה יהיו בהיקף שיחייב תשלום בסכום כולל העולה על 150 שקלים חדשים, יודיע למבקש על הסכומים המשוערים בעד צילום המידע או הדפסתו, ורשאי הוא לדרוש מן המבקש להפקיד את הסכום המשוער או חלק ממנו.

(ג) הטיפול בבקשה שהמנהל הכללי של הוועדה המרכזית הודיע לגביה למבקש כאמור בסעיף קטן (ב), לא ימשיך עד שיודיע המבקש על הסכמתו לשאת בעלות המשוערת ויפקיד את הסכום המשוער או חלק ממנו, לפי הנדרש.

מסירת חומר בחירות

11. צולם או הודפס חומר בחירות בהתאם לבקשה לעיון, תודיע מזכירות הוועדה המרכזית למבקש על הסכום הכולל לצילום או להדפסה שחושבו לפי פרק זה, והמבקש ישלם את הסכום כתנאי לקבלת החומר.

תוספת ראשונה
(סעיף 1)
חומר רגיש

1. רשימות הבוחרים לפי תקנה 60 לתקנות הבחירות, שהיו בשימוש ביום הבחירות בכל ועדות הקלפי.

2. החומר הכללי לפי תקנה 93(2) לתקנות הבחירות.

תוספת שנייה
(סעיף 1)
טפסים

1. זהותון שסופק לוועדת הקלפי לפי תקנה 33(ב)(2) לתקנות הבחירות.

2. החומר היסודי לפי תקנה 93(1) לתקנות הבחירות, למעט רשימות הבוחרים כאמור בפסקה (ב) של אותה תקנה.

3. כתבי המינוי של ממלאי התפקידים בוועדת הקלפי שנערכו לפי טפסים 2 עד 3 שבתוספת לתקנות הבחירות.

4. פרוטוקול רישום פרטי מצביע במעטפה חיצונית בקלפי מותאמת לאנשים המוגבלים בניידות, שנערך לפי טופס 26ד שבתוספת לתקנות הבחירות.

5. פרוטוקול בדבר הצבעה בקלפי שבה מצביעים באמצעות מעטפות חיצוניות, שנערך לפי אחד מטפסים אלה שבתוספת לתקנות הבחירות:

(א) טופס 27 – פרוטוקול הצבעה בכלי שיט;

(ב) טופס 27א – פרוטוקול הצבעה בבתי סוהר ובתי מעצר ופרוטוקול בתי חולים;

(ג) טופס 27ב – פרוטוקול הצבעה בנציגויות דיפלומטיות וקונסולריות של ישראל.

6. כל חומר שעל ועדת הבחירות להשמיד בתום המועד להגשת ערעורי בחירות לפי סעיף 79א(א) לחוק, ושלא פורט בתוספת הראשונה או בפרטים 1 עד 5 לתוספת זו.

כללי הבחירות לכנסת (אופן ומועדים למינוי סגנים ליושב ראש של ועדה אזורית), התשע״ז-2017

(ק״ת 7865 התשע״ז, עמ׳ 1758)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(ב) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע כללים אלה:

הגדרות 1. בכללים אלה –

״המנהל הכללי״ – המנהל הכללי של הוועדה המרכזית;

״סגן״ – סגן ליושב ראש ועדה אזורית.

הקצאה של סגנים לוועדות האזוריות 2. המנהל הכללי יערוך הגרלה ממוחשבת להקצאה של סגנים לוועדות האזורית, בהתאם למספר הסגנים לכל סיעה כפי שחושב לפי הוראות סעיף 02(ב) לחוק, ובלבד שבכל ועדה אזורית יכהנו סגנים משלוש סיעות שונות.

המנהל הכללי יודיע לסגנים ליושב ראש הוועדה המרכזית ולבאי כוח הסיעות , לא יאוחר מהיום ה-68 שלפני יום הבחירות, על חישוב מספר הסגנים לכל סיעה ועל הקצאתם לוועדות האזוריות כאמור בסעיף קטן (א).

שינוי ההקצאה בהסכמה 3. המנהל הכללי רשאי לשנות את הקצאת הסגנים שנקבעה לפי סעיף 2, עד היום ה-63 שלפני יום הבחירות, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) הוגשה לו בקשה לשינוי ההקצאה, בהסכמת אותן סיעות שלגביהן התבקש השינוי;

(2) הסגנים בכל ועדה אזורית יהיו נציגיהם של שלוש סיעות שונות.

הודעת הסיעות על המועמדים מטעמן להתמנות לסגנים 3. באי כח הסיעות יודיעו למנהל הכללי, לא יאוחר מהיום ה-62 שלפני יום הבחירות, על המועמדים מטעמי הסיעות להתמנות לסגנים, בהתאם להקצאה כאמור בסעיפים 2 ו-3.

מינוי הסגנים 4. הוועדה המרכזית תמנה את הסגנים בעת מינוי הוועדות האזוריות לפי סעיף 19(א) לחוק.

ימי מנוחה 5. חל מועד מהמועדים הנקובים בסעיפים 2 עד 4 באחד מימי המנוחה כמשמעותם בסעיף 18א לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש״ח-1948 – יידחה המועד ליום חול הראשון שאחרי אותו יום.

כללי הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח-1988

(קובץ תקנות התשמ"ח, עמ' 1101)

תיקונים:

שם	מראה מקום
התשנ"ב	ק"ת התשנ"ב, עמ' 1120
התשנ"ו	ק"ת התשנ"ו, עמ' 752
התשס"ג	ק"ת התשס"ג, עמ' 348
התשס"ו	ק"ת התשס"ו, עמ' 449
התשע"ג	ק"ת התשע"ג, עמ' 160

כללי הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 116ד(א) ו-116ה(א) ו-(ד) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – חוק הבחירות), ובהתייעצות עם השר לבטחון הפנים, אני מורה לאמור:

הגדרות 1. בהוראות אלה:

"מתקן" – בית סוהר או בית מעצר כמשמעותם בסעיף 116א לחוק;

תיקון "מפקד מתקן" – מי שנתמנה לשמש בתפקיד זה בידי השר לבטחון הפנים.

לכל מונח אחר תהא משמעות שיש לו בחוק הבחירות, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

מזכירים לועדות קלפי 2. (א) יושב ראש הועדה המרכזית יערוך רשימה שמית של מי שהציעו עצמם למזכירי ועדות קלפי ונמצאו ראויים להתמנות.

(ב) יושב ראש הועדה המרכזית, או מי שהוא מינה לכך, יעביר את הרשימה לשר לבטחון הפנים או למי שהוא מינה לכך, אשר יחליט, לא יאוחר מ – 20 ימים לפני יום הבחירות, על אישור הרשימה כולה או חלקה. הודעה על כך תישלח ליושב ראש הועדה המרכזית.

תיקון התשס"ו (ג) כתב מינוי לחבר ועדת קלפי במתקן יהיה ערוך לפי הטופס שבתוספת.

תיקון התשע"ג 3. [בטל].

חומר הצבעה 4. (א) לא יאוחר מיומיים לפני הבחירות תמציא הועדה המרכזית את חומר ההצבעה וציוד ההצבעה הדרוש למפקדי המתקנים בהם יהיו מקומות קלפי.

(ב) מפקד מתקן ישמור חומר זה בכספת או בחדר בטחון וימסרו לידי יושב ראש ועדת הקלפי, עם הגיעו למתקן ביום הבחירות.

הסדר במקום הקלפי 5. (א) המפקח הכללי של המשטרה, או מי שהוא מינה לכך, ימנה שוטר ללווי הקלפי לשם העברתה ישירות לועדת הבחירות המרכזית.

(ב) יושב ראש ועדת הקלפי ישמור על הסדר במקום הקלפי והוא רשאי, לאחר התראה, להרחיק ממקום הקלפי אדם המפריע למהלך התקין של הבחירות, מי שהורחק כאמור לא יחזור למקום הקלפי אלא ברשות היושב ראש בלבד; סמכות זו לא תופעל כדי למנוע בוחר הזכאי להצביע במקום מלהשתמש בזכות זו.

שעות ההצבעה 6. (א) הקלפי תהיה פתוחה ביום הבחירות לכנסת מ-8 בבוקר עד 8 בערב.

תיקון התשנ"ב; התשנ"ו; התשע"ג

(ב) קלפי המצויה במתקן של שרות בתי הסוהר תיסגר לפני השעה האמורה אם הצביעו כל הבוחרים אשר הביעו רצונם לבחור הנמצאים באגף או במתקן.

תעמולת בחירות 7. (א) כלי תקשורת לענין סעיף זה: טלוויזיה, רדיו ועתונות כתובה ששרות בתי הסוהר ומשטרת ישראל אישרו להכנסה לבתי כלא ולבתי מעצר.

תיקון התשנ"ו

(ב) כל אסיר או עציר רשאי יהיה לעיין, לצפות ולהאזין לתעמולת בחירות המצויה בכלי התקשורת לרבות תשדירי הבחירות המשודרים בטלוויזיה, להוציא אסירים או עצירים המנועים מכך על פי הוראות שרות בתי הסוהר ומשטרת ישראל.

(ג) הזכות, כאמור, תוגבל או תישלל אם תנאי המאסר או המעצר של האסיר או העציר אינם מאפשרים נגישות לכלי תקשורת מסויים, או באם סיבות בטחוניות ימנעו זאת על פי החלטת מפקד המתקן.

לוח מודעות 8. (א) בכל בית סוהר לרבות בתי סוהר המשמשים כבתי מעצר במסגרת שרות בתי הסוהר, ובמידת האפשר גם בבתי המעצר המשטרתיים, יותקן על פי סעיף 116ה(ד) לחוק, לוח עליו יודבקו השם, הכתובת ומספר הטלפון של רשימות המועמדים שיומצאו על ידי הועדה המרכזית.

תיקון התשנ"ו

(ב) אסיר או עציר יורשה לעיין בלוח המודעות בהתאם לסדר היום האגפי בו הינו מוחזק, ובכל מקרה תהא לו האפשרות לעיין בלוח פעם ביום, למעט אסיר או עציר אשר מנועים מכך על פי הוראות שרות בתי הסוהר ומשטרת ישראל מטעמים משמעתיים או בטחוניים.

תיקון התשע"ג 9. [בטל].

מיקום קלפי 10. מפקד המתקן יקבע את מקומו של הקלפי במתקן, באופן שיאפשר לועדת הקלפי לקיים את תפקידה, ויאפשר קיומן של הבחירות במקום על פי החוק והתקנות.

אחריות מפקד המתקן להצבעה 11. (א) מפקד המתקן יהא אחראי להבאתו של כל אסיר או עציר שבמתקן הרוצה להצביע, אל מקום הקלפי בכפוף לאמור בהוראות אלה.

(ב) מפקד המתקן יהא אחראי להבאתו של אסיר או עציר שאמור להיות מועבר מן המתקן ביום הבחירות, אל מקום הקלפי, כדי לאפשר לו להצביע טרם צאתו מן המתקן.

אחריות מפקד תחנת משטרה להצבעה

12. (א) מפקד תחנת המשטרה יהא אחראי להבאת כל עציר המצוי ביום הבחירות בתחנת המשטרה והמבקש להצביע, אל מקום קלפי שבבית המעצר המרחבי הקרוב.

(ב) אסיר או עציר שישתחרר ביום הבחירות יובא אל הקלפי שבמתקן, כדי לאפשר לו להצביע טרם שחרורו, אם רצונו בכך.

פרסום ההוראות

13. המפקח הכללי של המשטרה ונציב בתי הסוהר, או מי שהם מינו לכך, יפיצו כללים אלה בין מפקדי המתקנים וכן על הלוח האמור בסעיף 7(א).

תיקון התשס"ו

תוספת

(סעיף 2(ג))

כתב מינוי לחבר ועדת קלפי בבית סוהר או בבית מעצר

בהתאם לסעיף 116ג(א) לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 ולסעיף 2 לכללי הבחירות לכנסת (הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה) התשמ"ח-1988, אני ממנה, באישור השר לבטחון הפנים, את הרשומים להלן, לשמש חברי ועדת קלפי, בתפקידים המופיעים ליד שמם, ואת מזכיר ועדת הקלפי, בבחירות לכנסת ה_____ במסגרת הוועדה האזורית _____ בקלפי מס' ____ בבית-כלא/בית מעצר_____.

תפקיד בוועדה		שם משפחה	שם פרטי	תעודת זהות	כתובת
1.	יו"ר				
	מסיעת: _____				
2.	סגן				
	מסיעת: _____				
3.	חבר				
	מסיעת: _____				
4.	מזכיר				

_____
חותמת הוועדה המרכזית

_____
יושב/ת-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה_____

קביעת הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל) , התשנ"ב–1992

(ק"ת התשנ"ב, עמ' 863)

תיקונים:

שם	מראה מקום
התשנ"ב	ק"ת התשנ"ב, עמ' 863 ;
התשנ"ו	ק"ת התשנ"ו, עמ' 752 ;
התשנ"ט	ק"ת התשנ"ט, עמ' 760 ;
התשס"ג	ק"ת התשס"ג, עמ' 367 ;
התשס"ו	ק"ת התשס"ו, עמ' 449.

קביעת הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכותי לפי סעיף 116ט לחוק הבחירות לכנסת, [נוסח משולב], התשכ"ט–1969 (להלן – חוק הבחירות), ובהתייעצות עם שר הפנים ושר החוץ, אני קובע לאמור:

הגדרה 1. "נציגויות" – נציגות הרשומה ברשימה לפי סעיף 116י (ב) לחוק הבחירות.

העברת רשימות בוחרים
תיקון התשנ"ט

2. (א) [בטל].

(א1) הודעות שיישלחו לבוחרים על פי סעיף 116י (ד) לחוק הבחירות יהיו לפי תקנה 104יז לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973 (להלן- התקנות).

תיקון התשנ"ט (ב) [בטל].

ערר על אי הכללה ברשימה 3. (א) ערר על אי הכללת שמו של אדם ברשימה לפי סעיף 116י (ה) לחוק הבחירות, יוגש, בכתב, ליושב-ראש הוועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה- 35 שלפני יום הבחירות.

(ב) הערר יפרט שמו של העורר, שם משפחתו, מספר זהותו, מענו, שם המעביד, מקום עבודתו, תפקידו בעבודה, הנסיבות שלפיהן, לדעתו, הוא נחשב כעובד של אותו מעביד והנציגות שבה הוא מבקש להצביע; לערר יצורפו המסמכים הדרושים, לדעת העורר, להוכחת טענתו.

(ג) הערר ייחתם בידי העורר.

(ד) יושב-ראש הוועדה המרכזית יחליט בערר לא יאוחר מהיום ה- 31 שלפני יום הבחירות ויודיע על החלטתו בכתב לעורר.

אחראים
תיקון התשנ"ו

4. (א) בכל נציגות תמנה הוועדה המרכזית, לא יאוחר מ- 40 ימים לפני יום הבחירות, שני אחראים לארגון ההצבעה וניהולה (להלן - אחראים); אחד האחראים יהיה הקונסול לענייני קונסולריים או ראש המדור הקונסולרי או ממלא מקומו, והשני יהיה אחד הזכאים להצביע בנציגות כאמור בסעיף 116י (ג) לחוק הבחירות שאינו עובד משרד החוץ; היו בנציגות רק עובדי משרד החוץ, ימונו שני האחראים מביניהם.

תיקון התשנ"ב (ב) הוועדה המרכזית תמנה ממלא מקום לכל אחראי; ממלא מקום יפעל כאחראי אם נבצר מן האחראי למלא תפקידו.

(ג) שני האחראים בנציגות יפעלו בכל עניין, לפי חוק הבחירות וההוראות, בצוותא.

חומר הצבעה
תיקון התשנ"ו; התשס"ג

5. לא יאוחר מ- 35 ימים לפני יום הבחירות ישלח יושב-ראש הוועדה המרכזית לאחראים את כתבי המינוי שלהם ושל ממלאי מקומם, קלפי, פרגוד, מלאי של מעטפות הצבעה פנימיות וחיצוניות, פתקי הצבעה ריקים לכנסת וציוד משרדי שיידרש.

לוח מודעות

6. מיד לאחר קבלת כתבי המינוי לפי סעיף 5 ידביקו האחראים על לוח מודעות שייוחד לכך הודעה בדבר:

(1) יום ההצבעה לפי סעיף 116ח לחוק הבחירות;

(2) שעות ההצבעה לפי סעיף 7;

(3) רשימת המועמדים לפי סעיף 8;

תיקון התשנ"ו (4) [בטל].

(5) הודעות אחרות על סדרי ההצבעה.

שעות ההצבעה ומקומה

7. (א) שעות ההצבעה יהיו משעה 09:00 בבוקר עד שעה 20:00, לפי השעון המקומי; הקלפי תיסגר לפני השעות האמורות אם כבר הצביעו כל הזכאים להצביע בה.

תיקון התשנ"ו (ב) הקלפי תוצב באחד מחדרי הנציגות.

רשימות המועמדים

8. לאחר שאושרו רשימות המועמדים כאמור בסעיף 63 לחוק הבחירות, ישלח יושב ראש הוועדה המרכזית לאחראים הודעה על האות והכינוי שאושרו לכל אחת מרשימות המועמדים ועל שמו של המועמד הראשון בכל רשימת מועמדים שאושרה.

תיקון התשנ"ו; התשס"ג

תיקון התשנ"ו [בטל].

זיהוי מצביעים

10. (א) הרוצה להצביע בנציגות חייב לזהות את עצמו בפני האחראים כאמור בסעיף 74 (ב) לחוק הבחירות.

תיקון התשנ"ו (ב) [בטל].

תיקון התשס"ו (ג) הפקידים המוסמכים לפי סעיף 116י(ז) לחוק הבחירות יודיעו מראש לזכאים להצביע כי עליהם להצטייד באמצעי זיהוי לשם הצבעה; כאמצעי זיהוי ישמש אחד מאלה: תעודת זהות שניתנה לפי חוק המרשם, דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי"ב–1952, רישיון נהיגה תקף, הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה; תעודת חבר הכנסת שניתנה לפי חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א–1951.

תא ההצבעה

11. האחראים יקבעו תא להצבעה המסתיר את הבוחר מעיני הזולת וידאגו שיהיו בו מכשיר כתיבה ופתקי הצבעה ריקים מאלה שסופקו לפי סעיף 5.

נוכחות במקום ההצבעה

12. בשעות ההצבעה לא יימצא במקום ההצבעה שום אדם זולת האחראים ובוחרים שהותרו להימצא בו לשם הצבעתם.

אופן ההצבעה

13. (א) נזדהה הבוחר, יתנו לו האחראים מעטפת הצבעה; בתא ההצבעה יכתוב הבוחר על פתק ההצבעה את אות הרשימה שבעדה הוא מצביע או את אות הרשימה עם הכינוי, וישים את פתק ההצבעה במעטפת ההצבעה.

תיקון התשנ"ו; התשס"ג

(ב) הבוחר יכניס את מעטפת ההצבעה למעטפה חיצונית; האחראים יציינו עליה את שם הבוחר, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ופרטים אחרים שנקבעו בתקנות, והבוחר יטיל אותה לתוך הקלפי.

(ג) מותר לבוחר להשתמש בפתק הצבעה מודפס לכנסת, כאמור בסעיף 76 לחוק הבחירות.

פרוטוקול 14. האחראים ינהלו פרוטוקול על מהלך ההצבעה בטופס שנקבע בתקנות ויחתמו עליו עם תום ההצבעה.

שיגור חומר הצבעה לועדה המרכזית 15. מיד לאחר תום ההצבעה ינעלו ויחתמו האחראים את הקלפי וישלחו אותה ביחד עם הפרוטוקול לועדה המרכזית בדואר הדיפלומטי של משרד החוץ או באופן אחר שעליו הורה יושב ראש הוועדה המרכזית לאחר התייעצות עם שר הפנים ועם שר החוץ או מי שיוסמך בידו; עותק נוסף של הפרוטוקול יישמר בידי הקונסול לענייניים קונסולריים או ראש המדור הקונסולרי או ממלא מקומו.

הטיפול במעטפות הצבעה 16. (א) שמירת הקלפיות, פתיחתן, בדיקת מעטפות ההצבעה וספירת הקולות יהיו בידי הוועדה המרכזית על פי הסדרים שקבעה.

(ב) היתה בקלפי מעטפת הצבעה של מי שאיננו בעל זכות לבחור או של מי שכבר הצביע, תשמיד הוועדה המרכזית את המעטפה בלי לפתחה.

צרורות פסולים תיקון התשנ"ו 17. חומר הצבעה כאמור בסעיף 112 לחוק הבחירות, שהגיע לידי יושב ראש הוועדה המרכזית, או לידי מי שהוא הסמיכו לקבלתו, לאחר יום הבחירות, לא תטפל בו הוועדה המרכזית ותורה להשמידו; על ההשמדה ייערך פרוטוקול.

חסיון 18. על אף האמור בכל דין אחר, לא תיערך ביקורת בצרורות המיועדים לועדה המרכזית.

סייגים לתעמולת בחירות 19. (א) לא תהיה בנציגות תעמולת בחירות על ידי אסיפות או רמקולים.

(ב) בנציגות לא יוצג ברבים ולא יחולק חומר תעמולה זולת חומר שהמציאה הוועדה המרכזית ובהתאם להוראותיה.

(ג) משעה 7 בערב שלפני יום ההצבעה ועד תום ההצבעה לא תהיה בנציגות תעמולת בחירות על ידי העברת שידורי רדיו ברמקולים.

(ד) ראש הנציגות וכל עובד בנציגות לא יקחו חלק בתעמולת בחירות בנציגות; העובר על הוראה זו יהיה אחראי אחריות משמעתית בנוסף לאחריותו הפלילית.

הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בבתי חולים ובמוסדות מוכרים), התשנ"ו-1996

(ק"ת התשנ"ו, עמ' 833)

תיקונים:

שם	מראה מקום
התשנ"ט	ק"ת התשנ"ט, עמ' 670 ;
התשס"ג	ק"ת התשס"ג, עמ' 366 ;
התשס"ו	ק"ת התשס"ו, עמ' 524.

הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הצבעה והוראות בדבר הצבעה בבתי חולים ובמוסדות מוכרים), התשנ"ו-1996

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 116טו(א) ו-(ב) ו-116טז (ב) לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) התשכ"ט–1969 (להלן - החוק), בהתייעצות עם ועדת הבחירות המרכזית ובהתייעצות עם שר הבריאות, אני מורה לאמור:

הגדרות 1. בהוראות אלה:

תיקון התשנ"ט

"בית חולים" ו"מאושפז" - כמשמעותם בסעיף 116יב לחוק;

"אישור אשפוז" - כמשמעותו בסעיף 116טו (ב) לחוק;

"אישור לעובד צוות רפואי" - כמשמעותו בסעיף 116יג(א) לחוק;

"אמצעי זיהוי" - אחד מהמסמכים המזהים המנויים בסעיף 74(ב) לחוק;

תיקון התשס"ו

"קלפי למאושפזים" – כמשמעותה בסעיף 116יג לחוק;

"מוסד מוכר" - מוסד בו שוהים אנשים המוגבלים בניידות, כאמור בסעיף 116יז1 לחוק;

לכל מונח אחר תהא המשמעות המוקנית לו בחוק, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

אחראים 2. (א) מנהל בית חולים או מוסד מוכר יהיה אחראי על הקלפי או הקלפיות שתוצבנה באותו בית חולים או מוסד מוכר ועל חלוקת אישורי האשפוז למאושפזים (להלן – אחראי); מנהל בית החולים או מוסד מוכר רשאי למנות אדם מטעמו לשם כך.

(ב) לא יאוחר מן היום ה-42 שלפני יום הבחירות ימסור שר הבריאות לועדה המרכזית את רשימת האחראים בבתי החולים שר העבודה והרווחה ימסור לועדה המרכזית את רשימת האחראים במוסדות המוכרים. ברשימה זו יפורטו: שם וכתובת בית החולים, שם האחראי ומספרי הטלפון שלו בעבודה ובבית.

חומר הצבעה 3. (א) לא יאוחר מיומיים לפני הבחירות תמציא הועדה המרכזית את חומר ההצבעה וציוד ההצבעה הדרוש לאחראים.

(ב) האחראים ישמרו את חומר ההצבעה במקום בטוח וימסרוהו לידי יושב ראש ועדת הקלפי עם הגיעו.

מספר המצביעים בקלפי למאושפזים 4. בקלפי למאושפזים יצביעו עד 300 מאושפזים, אולם יושב ראש הועדה המרכזית רשאי להתיר הצבעת מספר גדול יותר של מאושפזים בקלפי אם מספרם הכולל העולה על 300 אינו מצדיק, לדעתו, קלפי נוספת.

תיקון התשס"ו

קביעת מיקום הקלפיות או ניוד בין מספר מחלקות

5. (א) שר הבריאות ושר העבודה והרווחה יגישו ליושב ראש הועדה המרכזית, לא יאוחר מן היום ה - 42 שלפני יום הבחירות, את הצעתם בדבר המקום בבית החולים או במוסד המוכר שבו תוצב הקלפי ובדבר ניוד קלפיות בתוך בית חולים או מוסד מוכר או בין בתי חולים ומוסדות מוכרים.

(ב) לאחר קבלת הצעת השרים כאמור בסעיף קטן (א), יקבע יושב ראש הועדה המרכזית את מיקום הקלפיות למאושפזים.

שעות ההצבעה

6. (א) קלפי למאושפזים בבחירות לכנסת, תהיה פתוחה מ-8:00 בבוקר עד 8:00 בערב.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות יקבע את שעות ההצבעה בכל קלפי ניידת שתוצב בבית חולים.

אישורי אשפוז

תיקון התשנ"ט

7. (א) האחראי ידאג לכך כי עד שעה אחת לפני השעה שנקבעה לתחילת ההצבעה בקלפי למאושפזים באותו בית חולים כאמור בסעיף 6, יחולקו לכל המאושפזים אישורי אשפוז.

(ב) מאושפז שאושפז בבית חולים ביום הבחירות יקבל אישור אשפוז אם אושפז עד שעה אחת לפני השעה שנקבעה לסיום ההצבעה בקלפי למאושפזים באותו בית חולים כאמור בסעיף 6. אישור האשפוז יינתן למאושפז בסמוך לאחר ההחלטה לאשפזו.

(ג) מאושפז שלא קיבל אישור אשפוז, הסבור שהינו זכאי לקבלו, יוכל לפנות בענין זה לאחראי והאחראי יספק לו אישור כאמור.

(ד) סעיפי משנה (א) עד (ג) יחולו בשינויים המחוייבים, גם על אישורים לעובדי צוות רפואי ולעובדי המוסד המוכר.

פרסומים

8. האחראי יפרסם על לוח המודעות במשרד לקבלת חולים ובמקומות מרכזיים בבית החולים ובמוסד המוכר הודעות בדבר:

(1) יום הבחירות, מקום הקלפי או הקלפיות באותו בית חולים ושעות ההצבעה;

תיקון התשס"ו

(2) החובה להצטייד באמצעי זיהוי ובאישור אשפוז על מנת להצביע;

(3) שם האחראי, מספר הטלפון שלו ומקום משרדו בבית החולים;

(4) פרטי רשימות המועמדים לכנסת שנמסרו על-פי סעיף 116טז (ב) לחוק.

נוהל הטיפול בבקשות לפסילת רשימת מועמדים או מועמד לכנסת, התשע"ט-2019

בתוקף סמכותי לפי סעיף 17(א) לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981 ובהתאם לסעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת וסעיפים 63 ו-63א לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע בזה את נוהל הטיפול וסדרי הדיונים בוועדות הבחירות המרכזית לכנסת, בבקשות לפסילת רשימת מועמדים או מועמד לכנסת:

הגדרות 1. בנוהל זה –

"בא כח רשימה" – כמשמעו בסעיף 59 לחוק;

"בקשה" – בקשה לוועדה שלא לאשר רשימת מועמדים לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת וסעיף 63 לחוק או בקשה לוועדה לקבוע כי מועמד מנוע מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת: וסעיף 63א לחוק;

"הוועדה" – ועדת הבחירות המרכזית לכנסת שהוקמה לפי סעיף 15 לחוק;

"יושב ראש הוועדה" – יושב ראש הוועדה שמונה לפי סעיף 17 לחוק;

"מועמד מנוע" – מי שנכלל ברשימת מועמדים, והוועדה קבעה, על יסוד בקשה, כי הוא מנוע מהשתתפות בבחירות לכנסת;

"רשימת מועמדים" – רשימת מועמדים שהוגשה לוועדה לפי סעיף 57 לחוק;

"רשימה מנועה" – רשימת מועמדים שהוועדה קבעה לגביה כי היא מנועה מלהשתתף בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת.

הגשת בקשה 2. (א) בקשה תוגש לוועדה לא יאוחר משבעה ימים מיום הגשת רשימת המועמדים שהוועדה מתבקשת שלא לאשרה, או מיום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו של המועמד שהוועדה מתבקשת שלא לאשרו, לפי העניין; הבקשה תוגש לא יאוחר מהשעה 22:00 ביום האחרון להגשתה.

(ב) בקשה, על צרופותיה, תימסר למזכירות הוועדה בעשרה עותקים מודפסים, חתומים וכרוכים, ובצירוף עותק מלא, סרוק וחתום, באמצעות דואר אלקטרוני VadatB@knesset.gov.il; מועד קבלת הבקשה ייחשב כמועד בו אישרה מזכירות הוועדה את קבלת כל עותקי הבקשה כנדרש.

(ג) בבקשה ייכללו כל אלה:

(1) שם המבקש, מספר זהותו ומענו להמצאת כתבי בי-דין, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני, ואם הוא מיוצג – שם בא-כוחו ופרטיו כאמור;

(2) המשיבים ומענם להמצאת כתבי בי-דין, הפרטים המפורטים בפסקה (1) לגבי כל אחד מהמשיבים, אם ניתן לבררם, ועניינו של כל אחד מהמשיבים בבקשה;

(3) העילה שבדין שבגינה הוגשה הבקשה;

(4) תמצית הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת הבקשה;

(5) פירוט מלא של העובדות המהוות את עילת הבקשה, של הטענות המשפטיות שהבקשה נסמכת עליהן, ושל האסמכתאות שעליהן מבוססות הטענות.

(ד) ראיות שעליהן נסמכת הבקשה יוגשו בכתב למזכירות הוועדה, כאמור בסעיף קטן (א), בתיק ראיות נפרד שיצורף לבקשה, כשהן מסומנות במספר סידורי.

(ה) בקשה תיערך לפי טופס 1 שבתוספת והעובדות שבה יאומתו בתצהיר אשר יצורף אליה ושיהיה ערוך לפי טופס 2 שבתוספת; בתצהיר תהיה הפרדה בין עובדות שהן בידיעתו האישית של המצהיר לבין עובדות הנכונות לפי מיטב ידיעתו ואמונתו, שלגביהן יציין את מקור ידיעתו ואמונתו.

(ו) בקשה לקבוע כי מועמד מנוע מלהשתתף בבחירות לכנסת, לפי סעיף 63א לחוק – תוגש בחתימת שליש מחברי הוועדה לפחות.

המצאת הבקשה

3. (א) מזכירות הוועדה תמציא עותק מן הבקשה, באמצעות דואר אלקטרוני, לבא כוח רשימת המועמדים שכנגדה או כנגד מועמד הכלול בה מוגשת הבקשה, וכן לכל חברי הוועדה; המזכירות תודיע למועמד שנגדו מוגשת הבקשה על הגשת הבקשה, בסמוך למועד הגשתה.

(ב) המבקש ימציא עותק מן הבקשה ותיק הראיות, במישרין, ליועץ המשפטי לממשלה.

(ג) עותק מן הבקשות ונספחיהן יפורסמו באתר האינטרנט של הוועדה, לעיון כל דורש.

כתב תשובה

4. (א) רשימת מועמדים או מועמד שכנגדם מוגשת בקשה יגישו כתב תשובה; הוגשו מספר בקשות כנגדם, רשאים הם להגיש כתב תשובה אחד; היועץ המשפטי לממשלה יגיש את עמדתו באשר לבקשה.

(ב) כתב התשובה ועמדת היועץ המשפטי לממשלה יוגשו למזכירות הוועדה לא יאוחר מהיום ה-36 שלפני יום הבחירות, בשעה 10:00; עותק מכתב התשובה יומצא על ידי המשיב, במישרין, ליועץ המשפטי לממשלה.

(ג) סעיפים 2(ב) עד (ב) ו-(3) יחולו על כתב תשובה, בשינויים המחוייבים.

(ד) כתבי תשובה שיוגשו לוועדה יימסרו למבקש ולחברי הוועדה באמצעות דואר אלקטרוני, והם יפורסמו באתר הוועדה.

צירוף ראיות

5. לא יתקבלו ראיות נוספות מעבר לאלה שהוגשו לוועדה לפי סעיפים 2 ו-4, אלא ברשות יושב ראש הוועדה, ומטעמים מיוחדים.

איחוד הדיון 6. הוגשו מספר בקשות לגבי רשימת מועמדים אחת או לגבי מועמד אחד, יחליט יושב ראש הוועדה אם תדון בהן הוועדה במאוחד או בנפרד.

דחייה על הסף 7. יושב ראש הוועדה רשאי לדחות על הסף בקשה, אם מצא שאין היא מגלה עילה שבדין.

קביעת מועד דיון 8. (א) הוגש כתב התשובה, תכריע הוועדה בבקשה על סמך דיון בפניה; יושב ראש הוועדה יקבע את מועד הדיון.

(ב) מזכירות הוועדה תודיע לחברי הוועדה ולצדדים על מועד הדיון בפני מליאת הוועדה.

סדר הטיעון 9. (א) הוגשה בקשה בשמה של מפלגה המיוצגת על-ידי סיעה של הכנסת היוצאת, יסכם חבר הוועדה מאותה הסיעה, או כל מי שהסיעה תבחר לייצגה בדיון לפני הוועדה, את טענותיו לביסוס הבקשה, כפי שיחליט יושב ראש הוועדה.

(ב) הוגשה בקשה שלא בשמה של מפלגה המיוצגת על ידי סיעה של הכנסת היוצאת יסכם המבקש, או מי שהמבקש יבחר לייצגו בפני הוועדה, את טענותיו לביסוס הבקשה.

(ג) רשימת מועמדים או מועמד שנגדם הוגשה הבקשה ישמיעו, לאחר הטיעון האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), את טענותיהם לפני הוועדה, בעצמם או על-ידי מי שיבחרו לייצגם בדיון.

(ד) יושב ראש הוועדה רשאי להתיר לבעל דין טיעון נוסף בתשובה לטענות בעל הדין שכנגד.

(ה) בתום טיעוני הצדדים יישמעו עמדותיהם של חברי הוועדה, והוועדה תכריע בבקשה בהצבעה.

אי התייצבות 10. נמסרה הודעה בדבר קביעת דיון לפי סעיף 8, רשאי יושב ראש הוועדה –

(1) אם לא התייצב איש מבעלי הדין – למחוק או לדחות את העתירה או לדחות את הדיון למועד אחר;

(2) אם התייצב העותר והמשיב לא התייצב – לקיים דיון בעתירה בהעדר המשיב או לדחות את הדיון למועד אחר;

(3) אם התייצב המשיב והעותר לא התייצב – למחוק או לדחות את העתירה או לדחות את הדיון למועד אחר.

פרוטוקול 11. דיוני הוועדה יתועדו בפרוטוקול.

החלטה 12. (א) החליטה הוועדה כי מועמד או רשימה מנועים מהשתתפות בבחירות לכנסת לפי סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת, תודיע על כך לבא כוחה של הרשימה או למועמד, לפי העניין; החליטה הוועדה כי מועמד או רשימה מנועים מלהשתתף בבחירות לכנסת, תעביר מיד את החלטתה ואת פרוטוקול הדיון לאישור בית-המשפט העליון, לפי סעיף 63א(ב) לחוק; מזכירות הוועדה תמסור עותק מן ההחלטה ופרוטוקול הדיון ליועץ המשפטי לממשלה.

(ב) ההחלטה, ופרוטוקול הדיון יפורסמו באתר האינטרנט של הוועדה.

נוהל הטיפול בבקשות לקביעת היעדר קלון, התשע"ד-2013

(י"פ התשע"ד, עמ' 1518)

לפי סעיף 6(ג) לחוק-יסוד: הכנסת, סעיף 56ב לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, סעיפים 7(ב) ו-7א לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 וסעיפים 19(ב) ו-19א לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958

הגדרות 1. בנוהל זה –

"בקשה" – בקשה לקביעת היעדר קלון לפי סעיף 56ב לחוק הבחירות לכנסת או לפי סעיף 7א לחוק הרשויות המקומיות או לפי סעיף 19א לצו המועצות האזוריות;

"הוועדה" – הוועדה המרכזית כהגדרתה בחוק הבחירות לכנסת;

"צו המועצות האזוריות" – צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958;

"חוק הבחירות לכנסת" – חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

"חוק הרשויות המקומיות" – חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965;

"יושב ראש הוועדה" – יושב ראש הוועדה שמונה לפי סעיף 17 לחוק הבחירות לכנסת;

"תצהיר" – תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971.

בקשה 2. (א) בקשה תוגש למשרדי ועדת הבחירות המרכזית במשכן הכנסת לפני המועד האחרון להגשתה כאמור בסעיף 4, באופן סרוק וחתום, על מצורפיה כאמור בסעיף קטן (ג) ובסעיף 3, באמצעות דואר אלקטרוני Vadatb@knesset.gov.il או באמצעות פקסימילה שמספרה 02-5669855; עותק מקורי, כרוך ומודפס של הבקשה, על מצורפיה כאמור, יוגש, בנוסף, במסירה אישית למשרדי הוועדה בכנסת, או יישלח בדואר רשום למשרדי הוועדה; מועד קבלת הבקשה במשרדי הוועדה ייחשב המועד שבו אישרה מזכירות הוועדה את קבלת הבקשה על מצורפיה.

(ב) בבקשה ייכללו כל אלה:

(1) שם המבקש, מספר זהותו ומענו להמצאת כתבי בי-דין, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני, ואם הוא מיוצג – גם את שם עורך דינו ופרטיו כאמור;

(2) רשימת המועמדים במסגרתה מבקש המבקש להתמודד בבחירות; ובבחירות לרשויות המקומיות או למועצות אזוריות – שם הרשות המקומית או המועצה האזורית והאם המבקש מתעתד להגיש מועמדותו גם לתפקיד ראש הרשות המקומית או ראש המועצה האזורית;

(3) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת הבקשה;

(4) מבקש המבקש לצרף נספחים לבקשה –

(א) יצרף, לפני הנספח הראשון, תוכן עניינים שבו יפורטו ביחס לכל נספח: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון לנספח;

(ב) יצרף, לפני כל אחד מהנספחים, דף מקדים שבראשו ובמרכזו יצויינו: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון של הנספח; הפרטים המצויינים בפסקה זו יירשמו בגופן "David", גודל 36.

(ג) בקשה תיערך לפי טופס 1 שבתוספת והעובדות שבה יאומתו בתצהיר אשר יצורף לה ושיהיה ערוך לפי טופס 2 שבתוספת; בתצהיר תהיה הפרדה בין עובדות שהן בידיעתו האישית של המצהיר לבין עובדות הנכונות לפי מיטב ידיעתו ואמונתו, שלגביהן יציין את מקור ידיעתו ואמונתו.

צירוף מסמכים

3. (א) לכל עותק של הבקשה יצורפו כתב האישום נושא הבקשה, הכרעת הדין וגזר הדין בהליך, כל חומר אחר הנוגע לעניין וכל מסמך אחר שהמבקש מסתמך עליו, ושמצוי ברשותו.

(ב) לא צורף מסמך כאמור לבקשה, אף שהוא מצוי ברשות המבקש, לא יסתמך עליו המבקש אלא ברשות יושב ראש הוועדה.

המועד להגשת בקשה

4. בקשה, על כל מצורפיה, תוגש לא יאוחר מהמועדים המפורטים להלן –

(1) בקשה לפי סעיף 56ב לחוק הבחירות לכנסת תוגש לא יאוחר מיום הגשת רשימות המועמדים; נידון מועמד, או מי שמבקש להיות מועמד, בבחירות לכנסת למאסר כאמור בסעיף 6 לחוק-יסוד: הכנסת, ופסק הדין נעשה סופי בתקופה שבין יום לאחר הגשת רשימת המועמדים ועד ערב יום תחילת כהונתו כחבר הכנסת, תוגש הבקשה בתוך שבעה ימים מיום שפסק הדין נעשה סופי;

(2) בקשה לפי סעיף 7א לחוק הרשויות המקומיות תוגש לא יאוחר מהיום ה-32 שלפני יום הבחירות; נידון מועמד, או מי שמבקש להיות מועמד, בבחירות לרשות מקומית למאסר כאמור בסעיף 7(ב) לחוק הרשויות המקומיות ופסק הדין נעשה סופי לאחר הגשת רשימת המועמדים ובטרם החל לכהן כחבר המועצה, תוגש הבקשה בתוך שבעה ימים מיום שפסק הדין נעשה סופי;

(3) בקשה לפי סעיף 19א לצו המועצות האזוריות תוגש לא יאוחר מהיום ה-32 שלפני יום הבחירות; נידון מועמד, או מי שמבקש להיות מועמד, בבחירות למועצה אזורית למאסר כאמור בסעיף 19(ב) לצו המועצות האזוריות ופסק הדין נעשה סופי לאחר הגשת רשימת המועמדים ובטרם החל לכהן כחבר המועצה, תוגש הבקשה בתוך שבעה ימים מיום שפסק הדין נעשה סופי.

המשיבים לבקשה 5. (א) היועץ המשפטי לממשלה יהיה המשיב לבקשה.

(ב) יושב ראש הוועדה רשאי, בכל שלב משלבי הדיון, להורות על צירופו של משיב לבקשה, וכן על מחיקת משיב או מבקש שצורף לבקשה.

פגם בבקשה ובכתב התשובה 6. בקשה שלא מתקיימות בה הוראות סעיפים 2, 3 ו-7 לא תתקבל לרישום, אלא שהמבקש, או המשיב, לפי העניין, רשאי לבקש שיושב ראש הוועדה יחליט בשאלה האם בבקשה או בתשובה מתקיימות ההוראות האמורות אם לאו, והחלטתו תהא סופית ומכרעת.

המצאת בקשה למשיבים 7. המבקש ימציא ליועץ המשפטי לממשלה, במישרין במקביל להגשת הבקשה, עותק של הבקשה והמסמכים שצורפו לה לפי סעיף 3.

עיון בבקשה 8. בקשה שנתקבלה לרישום תובא, בהקדם האפשרי, לעיון יושב ראש הוועדה, והוא רשאי –

(1) למחוק או לדחות בקשה – כולה או מקצתה – על הסף, על פי כתב הבקשה בלבד או לאחר שקיבל כתב תשובה;

(2) להורות למבקש להגיש תצהיר משלים או הודעה משלימה בעניינים שהורה, או להגיש נוסח מתוקן של הבקשה באופן שהורה;

(3) להורות ליועץ המשפטי לממשלה להגיש עמדתו לבקשה;

(4) לקבל החלטה בבקשה כאמור בסעיף 12;

(5) להורות כי יתקיים דיון בבקשה במעמד המבקש ונציג היועץ המשפטי לממשלה, ומשעשה כן, תוגש עמדת היועץ המשפטי לממשלה (להלן – כתב תגובה); כתב התגובה יוגש למזכירות הוועדה ויומצא למבקש במועד שקבע יושב ראש הוועדה; לא נקבע מועד, יוגש כתב התגובה למזכירות הוועדה ויומצא למבקש לא יאוחר מארבעה ימים לפני מועד הדיון.

עמדת היועץ המשפטי לממשלה

9. (א) הורה יושב ראש הוועדה על הגשת עמדת היועץ המשפטי לממשלה בבקשה, תוגש העמדה במועד שקבע יושב ראש הוועדה בהחלטתו; המועד להמצאת עמדה בכתב, כאמור יהיה לא יאוחר מהשעה 14:00 בצהרי היום האחרון שבו ניתן להגיש את התשובה.

(ב) בעמדת היועץ המשפטי לממשלה יפורטו אלה:

(1) שם בא כח היועץ המשפטי לממשלה בעניין בקשה זו ופרטי ההתקשרות עמו, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני;

(2) עמדת היועץ המשפטי לממשלה לגבי המבוקש;

(3) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת העמדה;

(4) לעמדת היועץ המשפטי לממשלה יצורפו, ככל שניתן, העתקים צילומיים של כל המסמכים הנוגעים לענין;

צורת כתב טענות

10. בקשה וכל מסמך אחר המוגש במסגרת ההליך בפני יושב ראש הוועדה יוגשו בצורה שבה מגישים כתבי טענות לבית משפט לפי סימן א' לפרק ז' לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984, בשינויים המחויבים, ובשינויים שיורה יושב ראש הוועדה.

ראיות

11. (א) יושב ראש הוועדה ידון בבקשה על פי ראיות שיובאו בתצהירים בכתב, זולת אם החליט, לפי שיקול דעתו להתיר חקירת מצהיר של בעל הדין שכנגד, אם ראה כי הדבר דרוש לשם הכרעה בבקשה; החליט יושב ראש הוועדה להתיר חקירה כאמור – יורה את דרך חקירת המצהיר, ורשאי הוא לקבוע כי חקירת המצהיר תיעשה בדרך של שאלונים בכתב, או בדרך של בקשת פרטים נוספים, כפי שיורה.

(ב) לא התייצב המצהיר לפי החלטת יושב ראש הוועדה, או לא השיב לחקירתו באופן שהורה יושב ראש הוועדה לפי סעיף קטן (א) לא ישמש תצהירו ראיה אלא ברשות היושב ראש.

הכרעה בבקשה

12. (א) יושב ראש הוועדה רשאי להחליט בבקשה על יסוד הבקשה ועמדת היועץ המשפטי לממשלה בלבד, או על יסוד דיון במעמד הצדדים.

(ב) ראה יושב ראש הוועדה מקום לברר את הבקשה בדיון בפניו רשאי הוא לקבוע מועד לדיון בבקשה במעמד הצדדים.

סדר הטיעון 13. החליט יושב ראש הוועדה על קיום דיון בפניו, סדר הדיון יהיה כלהלן:

(1) המבקש יטען תחילה והיועץ המשפטי לממשלה יטען אחריו, זולת אם קבע יושב ראש הוועדה סדר טיעון אחר; היו משיבים נוספים, יקבע יושב ראש הוועדה את סדר הטיעון ביניהם;

(2) יושב ראש הוועדה רשאי להתיר לבעל דין טיעון נוסף בתשובה לטענות בעל הדין שכנגד;

(3) התיר יושב ראש הוועדה חקירת מצהיר או חקירת עד שאינו מצהיר, וקבע שהחקירה תיערך בדיון לפניו, תיערך חקירתו לפני שמיעת טענות בעלי הדין, ואולם רשאי יושב ראש הוועדה, אם ראה טעם לכך, להתיר חקירת מצהיר בשלב אחר של הדיון; המצהיר מטעם העותר ייחקר תחילה, זולת אם קבע יושב ראש הוועדה סדר אחר; היו כמה עותרים או כמה משיבים, יקבע יושב ראש הוועדה את סדר חקירת המצהירים ביניהם;

(4) יושב ראש הוועדה רשאי להורות על השלמת טיעונים בכתב בענינים שקבע, במקום טיעון בעל פה.

החלטה סופית 14. (א) בהחלטה הסופית מוסמך יושב ראש הוועדה לדחות את הבקשה או לקבלה.

(ב) החלטת יושב ראש הוועדה בבקשה תימסר למבקש, לבא כח היועץ המשפטי לממשלה, למשיבים הנוספים, ובבחירות לרשויות המקומיות ולמועצות האזוריות לראש אגף הפיקוח על הבחירות ברשויות המקומיות במשרד הפנים.

סטייה מהוראות 15. יושב ראש הוועדה רשאי לסטות מהוראות נוהל זה, ככל הנדרש, וכפי שיורה, אם נראה לו כי יעיל וצודק להורות על כך, בנסיבות העניין.

תוספת
(תחילת הטפסים בעמוד הבא)

טופס 1

(סעיף 2(ג))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה___ ה"ש_____/_____

בפני יושב ראש הוועדה כב' השופט _____

המבקש: _____, ת.ז. _____

מרחוב _____, {עיר / מיקוד}

טלפון: _____; פקסימילה: _____

דואר אלקטרוני: _____@_____

- נ ג ד -

המשיב: היועץ המשפטי לממשלה

באמצעות מח' הבג"צים בפרקליטות המדינה

רח' צלאח א-דין 29, ירושלים

<u>בקשה לקביעת היעדר קלון</u>

בבקשה יפורטו כל אלה:

(1) פרטי רשימת המועמדים במסגרתה מבקש המבקש להתמודד בבחירות, ובבחירות לרשויות המקומיות או למועצות אזוריות – שם המועצה והאם המבקש מתעתד להגיש מועמדותו גם לתפקיד ראש המועצה;

(2) רקע אישי בנוגע למבקש;

(3) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת הבקשה;

(4) מבקש המבקש לצרף נספחים לבקשה -

(א) יצרף, לפני הנספח הראשון, תוכן ענינים שבו יפורטו ביחס לכל נספח: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון לנספח;

(ב) יצרף, לפני כל אחד מהנספחים, דף מקדים שבראשו ובמרכזו יצויינו: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון של הנספח; הפרטים המצויינים בפרט (3) יירשמו בגופן "David", גודל 36:

לכל עותק של הבקשה יצורפו העתקים צילומיים של כתב האישום נושא הבקשה, הכרעת הדין וגזר הדין בהליך, וכל חומר אחר הנוגע לעניין וכל מסמך אחר שהמבקש מסתמך עליו, ושמצוי ברשותו.

העובדות שבבקשה יאומתו בתצהיר או תצהירים אשר יצורפו אליה, כאמור בסעיף 2(ג) לנוהל.

_____

תאריך_____ חתימת המבקש או בא כוחו

טופס 2

(סעיף 2(ג))

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה___ ה"ש_____/_____

בפני יושב ראש הוועדה, כב' השופט _____

המבקש: _____, ת.ז. _____

מרחוב _____, {עיר / מיקוד}

טלפון: _____; פקסימילה: _____

דואר אלקטרוני: _____@_____

- נ ג ד -

המשיב: היועץ המשפטי לממשלה

באמצעות מח' הבג"צים בפרקליטות המדינה

רח' צלאח א-דין 29, ירושלים

<u>תצהיר מטעם</u> _____

אני החתום מטה _____, מס' תעודת זהות _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה לאמור.

1. תיאור תפקידו של המצהיר וזיקתו לעניינים נושא הבקשה.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בבקשתו של _____, לקביעת היעדר קלון ולאימות האמור בה.
3. האמור בסעיפים ..... שבבקשה הוא בידיעתי האישית.
4. האמור בסעיפים ..... שבבקשה הוא נכון לפי מיטב ידיעתי ואמונתי. המקור לידיעתי ולאמונתי הוא.....
5. אני מצהיר כי השם דלעיל הוא שמי, החתימה דלמטה היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

תאריך_____ _____

חתימת המצהיר

<u>אישור</u>

אני החתום מטה _____, עו"ד, מאשר בזה כי ביום _____, הופיע בפני _____, המוכר לי אישית / שהזדהה בפני על פי תעודת זהות מס' _____, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

_____

חתימת מקבל התצהיר +
חותמת

כללי הבחירות לכנסת (סוגי עבודות, תפקידים או שירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם), התשע"ג-2012

(ק"ת 7185 התשע"ג, עמ' 220)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 17א(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע לאמור:

בחינת עבר פלילי

1. אלה סוגי העבודות, התפקידים והשירותים שיש לבחון את עברו הפלילי של מי שמבצעם או נותנם לפי סעיף 17א לחוק:

(1) עובדי הוועדה המרכזית –

(א) כל מי שמועסק בוועדה המרכזית במשרה תקנית או לפי שעות, למעט מי שבמשרתו שלא בתקופת הבחירות הוא עובד הכנסת;

(ב) מי שמועסק בוועדה המרכזית בתקופת הבחירות לכנסת ועובד במשכן הכנסת, בין אם הוא עובד הוועדה, מבצע בעבורה תפקיד או נותן לה שירות בתקופה האמורה, למעט מי שנותן לוועדה שירותי מזנון או מספק לה ציוד; בפסקת משנה זו, "תקופת בחירות" – כהגדרתה בחוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו - 1996;

(2) עובדי המרכז המבצעי הלוגיסטי של ועדת הבחירות המרכזית;

(3) כל עובדי ועדות הבחירות האזוריות, בין אם משרתם בתקן הוועדה האזורית שנקבע לפי תקנה 6 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973, ובין אם הם מועסקים בוועדה לפי שעות, ולמעט מי שעובד בוועדת הבחירות האזורית ביום הבחירות בלבד.

כללי הבחירות לכנסת (גמול והחזר הוצאות לחברי ועדת הבחירות המרכזית), התשע"ה-2015

(ק"ת 7478 התשע"ה, עמ' 682)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 16א(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע כללים אלה:

הגדרות 1. בכללים אלה –

"בחירות לכנסת" – לרבות משאל עם שנערך לפי חוק סדרי השלטון והמשפט (ביטול החלת המשפט, השיפוט והמינהל), התשנ"ט-1999;

"חוזר הממונה על השכר" – חוזר הממונה על השכר בדבר תשלום גמול והחזר הוצאות ליושב ראש ולחברי מועצה בתאגידים הסטטוטוריים מיום ט"ז באלול התשע"א (15 בספטמבר 2011), כפי שיעודכן מזמן לזמן;

"ישיבה" – ישיבה של אחד מאלה:

(1) הוועדה המרכזית;

(2) ועדת משנה של הוועדה המרכזית, שמינתה הוועדה המרכזית לפי תקנה 2 לתקנות הבחירות לכנסת;

(3) נשיאות הוועדה;

(4) ישיבה של צוות שמינה יושב ראש הוועדה המרכזית, ושבכתב המינוי שלו קבע היושב ראש כי חברי הוועדה החברים בו יהיו זכאים לגמול לפי כללים אלה;

"נשיאות הוועדה" – יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו;

"תקופת הבחירות" – תקופה שתחילתה 4 חודשים לפני יום הבחירות לכנסת, וסיומה חודש לאחר פרסום תוצאות הבחירות לפי סעיף 10 לחוק-יסוד: הכנסת;

"תקנות הבחירות לכנסת" – תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973.

גמול לחבר הוועדה המרכזית 2. (א) חבר הוועדה המרכזית, אשר לא מתקיים לגביו האמור בסעיף 16א(ב) לחוק, זכאי לגמול מתקציב הוועדה המרכזית, בעד השתתפותו בישיבה; ואולם מספר הישיבות בשנה שבעדן יהיה זכאי לקבל גמול לא יעלה על 5, ואם יושב ראש הוועדה המרכזית ראה צורך בכך, עד 4 ישיבות נוספות בשנה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חבר הוועדה המרכזית כאמור בו, זכאי בתקופת הבחירות לגמול מתקציב הוועדה המרכזית בעד 12 ישיבות נוספות ולסגן ליושב ראש הוועדה המרכזית - 15, ואם ראה יושב ראש הוועדה המרכזית צורך בכך, עד 5 ישיבות נוספות.

(ג) סכום הגמול לו זכאי חבר הוועדה המרכזית בעד השתתפות בישיבה, הוא סכום הגמול לו זכאי דירקטור של תאגיד ברמה א׳, כפי שנקבע בחוזר הממונה על השכר.*

(ד) סכום הגמול לו זכאים יושב ראש של ועדת משנה וסגן ליושב ראש הוועדה המרכזית, בעד השתתפות בישיבה של אותה ועדת המשנה או של נשיאות הוועדה, לפי העניין, הוא הסכום לו זכאי יושב ראש דירקטוריון של תאגיד ברמה א׳, כפי שנקבע בחוזר הממונה על השכר.

(ה) חבר הוועדה המרכזית, אשר לא מתקיים לגביו האמור בסעיף 16א(ב) לחוק, זכאי לגמול מתקציב הוועדה המרכזית, בעד השתתפות בישיבות הוועדה במהלך יום הבחירות לכנסת (להלן – גמול יום הבחירות), כולן או חלקן; סכום גמול יום הבחירות יהיה בגובה התשלום שקבעה הוועדה המרכזית למזכיר ועדת קלפי, לפי תקנה 27 לתקנות הבחירות לכנסת.‡

(ו) חבר הוועדה יהיה זכאי לגמול בעד ישיבה אחת ליום; ואולם סגן ליושב ראש הוועדה המרכזית או יושב ראש של ועדת משנה, המשתתף ביותר מישיבה אחת ביום, יהיה זכאי לתוספת של 50 אחוזים מהגמול לו הוא זכאי לפי סעיף קטן (ד).

(ז) גמול לפי סעיף זה כולל כיסוי של כל הוצאה שהוציא חבר הוועדה המרכזית בקשר להשתתפותו בישיבה או ביום הבחירות, וכולל מס ערך מוסף כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל״ו-1973.

זכאות לגמול 3. (א) חבר הוועדה המרכזית זכאי לגמול בעד ישיבה, אם חתם על הצהרת השתתפות בישיבה, לפי הנוסח שבטפסים 1 עד 3 שבתוספת, לפי העניין, המאשרת כי השתתף בישיבה, כולה או רובה והשתתפותו אושרה בידי המנהל הכללי של הוועדה או עובד של הוועדה המרכזית שהוא הסמיך לכך.

(ב) חבר הוועדה המרכזית זכאי לגמול יום הבחירות, אם חתם על הצהרה כי השתתף בישיבות הוועדה במהלך יום הבחירות לכנסת, כולן או חלקן, לפי הנוסח שבטופס 4 או 5 לתוספת, לפי העניין, המאשרת כי השתתף בישיבות הוועדה במהלך יום הבחירות לכנסת, כולם או חלקן כחבר הוועדה המרכזית ביום הבחירות, והצהרתו אושרה בידי המנהל הכללי של הוועדה או עובד של הוועדה המרכזית שהוא הסמיך לכך.

מועד לתשלום הגמול 4. הגמול ישולם לחבר הוועדה לא יאוחר מתום החודש שלאחר החודש שבו הגיש את ההצהרה הנדרשת לפי סעיף 3.

---

* נכון ליום 23.07.2019, סכום הגמול לפי סעיף קטן זה לחבר ועדה הוא 545 ₪

† נכון ליום 23.07.2019, סכום הגמול לפי סעיף קטן זה ליושב ראש של ועדת משנה ולסגן יו״ר הוועדה המרכזית הוא 653 ₪

‡ נכון לבחירות לכנסת ה-22, סכום גמול יום הבחירות הוא 2,279 ₪

החזר הוצאות נסיעה ולינה

5. (א) על אף האמור בסעיף 2(ז), חבר הוועדה המרכזית, זכאי להחזר הוצאות שהוציא לצורך השתתפות בישיבות, ובלבד שאינו זכאי לקבל, ממקור אחר, החזר הוצאות כמפורט להלן:

(1) החזר הוצאות נסיעה לישיבה בעד מספר הקילומטרים שנסע ובלבד שחבר הוועדה המרכזית מתגורר במרחק העולה על 100 קילומטרים ממקום הישיבה, ובלבד שהתקיים לגבי אותו חבר ועדה מרכזית ולעניין אותה ישיבה, האמור בסעיף 3(א); ואולם חבר הוועדה המרכזית שהוא אדם בעל מוגבלות, כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח–1998, שהציג אישור רופא כי הוא נדרש להוצאות נסיעה מיוחדות עקב מוגבלותו, זכאי להחזר הוצאות נסיעה לישיבה מתקציב ועדת הבחירות המרכזית בעד מספר קילומטרים שנסע, גם אם אינו מתגורר במרחק העולה על 100 קילומטרים, ובלבד שהתקיים לגבי אותו חבר ועדה מרכזית ולעניין אותה ישיבה, האמור בסעיף 3(א).

(2) חבר הוועדה המרכזית יהיה זכאי למימון הוצאות לינה בסמוך למקום הישיבה, כפי שזכאי למימון כאמור עובד של הוועדה המרכזית לפי נהלי הוועדה, ובאותם התנאים, ובלבד שמתקיים לגבי אותו חבר ולעניין אותה הישיבה, האמור בסעיף 3(א).

(ב) חבר הוועדה המרכזית, שאינו זכאי לגמול לפי סעיף 16א(ב) לחוק, זכאי להחזר הוצאות כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שאינו זכאי לקבל החזר הוצאות אלה ממקור אחר, ושחתם על הצהרת השתתפות בישיבה, בנוסח שבטופס 6 או 7 לתוספת, לפי העניין, המאשרת כי השתתף בישיבה, כולה או רובה והשתתפותו אושרה בידי המנהל הכללי של הוועדה או עובד של הוועדה המרכזית שהסמיך לכך ואולם לעניין החזר הוצאות נסיעות, יהיה זכאי להחזר כאמור אם הוא מתגורר במרחק העולה על 40 קילומטרים ממקום הישיבה.

(ג) תעריף תשלום בעד קילומטר נסיעה, לעניין החזר הוצאות נסיעות, יהיה בהתאם לתעריף שבחוזר החשב הכללי של משרד האוצר בדבר החזר הוצאות נסיעה בתפקיד לנותני שירותים חיצוניים מיום כ"ח בסיוון התשס"ח (1 ביולי 2008) ולחוזר הממונה על השכר כפי שיעודכנו מזמן לזמן.

(ד) חבר הוועדה המרכזית יגיש בקשה לתשלום החזר הוצאות בטופס 1 עד 3 שבתוספת, לפי העניין.

(ה) החזר הוצאות לפי סעיף זה ישולם לחבר הוועדה המרכזית לא יאוחר מתום החודש שלאחר החודש בו הגיש את הטפסים הנדרשים לפי סעיף 5.

גמול לממלא מקום 6. כללים אלה, יחולו גם על מי שממלא את מקומו של חבר הוועדה המרכזית בישיבה או ביום הבחירות, כאמור בסעיף 16(ד) לחוק, ובלבד שחבר הוועדה המרכזית שהוא ממלא את מקומו לא נכח בישיבה שבעדה ממלא המקום מבקש את תשלום הגמול או לא השתתף בישיבות כחבר הוועדה המרכזית ביום הבחירות.

תחילה 7. תחילתם של כללים אלה ביום ט״ו טבת תשע״ה (6 בינואר 2015).

תוספת
(סעיפים 3 ו-5)

טופס 1
(סעיף 3(א))

הצהרה על השתתפות בישיבה לצורך קבלת גמול לחבר ועדת הבחירות המרכזית

אני הח״מ _____, חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת מטעם סיעת _____ , מצהיר בזאת כי ביום ____/__/__

גמול:

(א) השתתפתי בישיבה מהסוג המסומן מטה, כולה או רובה –

[ ] ישיבה של ועדת הבחירות המרכזית;

[ ] ישיבה של נשיאות הוועדה;

[ ] ישיבה של ועדת משנה של הוועדה המרכזית;

[ ] ישיבה של צוות שמינה יושב ראש הוועדה המרכזית, ושבכתב המינוי שלו קבע היושב ראש כי חברי הוועדה החברים בו יהיו זכאים לגמול.

(יש לסמן את סוג הישיבה המתאים).

(ב) אינני חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב, ושכרי אינו משולם מתקציב המדינה ואינני זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעד השתתפותי בישיבה.

החזר הוצאות:

(ג) לשם השתתפותי בישיבה האמורה, נסעתי מרחק של ____ ק״מ ממקום מגוריי עד מקום קיום הישיבה.

(ד) אינני זכאי לקבל החזר בעד ההוצאות המפורטות לעיל, מכל גורם אחר, ואין ברשותי רכב צמוד ממקור אחר.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח״מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית / עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את השתתפותו של _____ בישיבה מיום _____.

_____ _____

חתימה תאריך

טופס 2
(סעיף 3(א))

הצהרה על השתתפות בישיבה לצורך קבלת גמול
לממלא מקום של חבר ועדת הבחירות המרכזית

אני הח"מ _____, ממלא מקום של חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת מטעם סיעת _____ , מצהיר בזאת כי ביום ____/__/__

גמול

(א) מילאתי את מקומו של _____, חבר הוועדה מטעם סיעתי, בישיבה מהסוג המסומן מטה, כולה או רובה –

[ ] ישיבה של ועדת הבחירות המרכזית;

[ ] ישיבה של נשיאות הוועדה;

[ ] ישיבה של ועדת משנה של הוועדה המרכזית;

[ ] ישיבה של צוות שמינה יושב ראש הוועדה המרכזית, ושבכתב המינוי שלו קבע היושב ראש כי חברי הוועדה החברים בו יהיו זכאים לגמול.

(יש לסמן את סוג הישיבה המתאים).

(ב) אינני חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב, ושכרי אינו משולם מתקציב המדינה ואינני זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בבעד השתתפותי בישיבה.

החזר הוצאות:

(ג) לשם השתתפותי בישיבה האמורה, נסעתי מרחק של ____ ק"מ ממקום מגוריי עד מקום קיום הישיבה, ואני מבקש החזר הוצאות בשל כך.

(ד) אינני זכאי לקבל החזר בעד ההוצאות המפורטות לעיל, מכל גורם אחר, ואין ברשותי רכב צמוד ממקור אחר.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית / עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את השתתפותו של בישיבה מיום _____, כולה או רובה.

_____ _____

חתימה תאריך

טופס 3
(סעיף 3(א))

הצהרה על השתתפות יושב ראש ועדת משנה בישיבת ועדת משנה לצורך קבלת גמול

אני הח"מ _____, חבר ועדת הבחירות המרכזית מטעם סיעת _____ , יושב ראש ועדת המשנה _____ של ועדת הבחירות המרכזית, מצהיר בזאת כלהלן:

גמול

(1) ביום ____/__/___ניהלתי את ישיבת ועדת המשנה האמורה לעיל.

(2) אינני חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב, ושכרי אינו משולם מתקציב המדינה ואינני זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעד השתתפותי בישיבה.

החזר הוצאות:

(1) לשם השתתפותי בישיבה האמורה, נסעתי מרחק של _____ ק"מ ממקום מגוריי עד מקום קיום הישיבה, ואני מבקש החזר הוצאות בשל כך.

(2) אינני זכאי לקבל החזר בעד ההוצאות המפורטות לעיל, מכל גורם אחר, ואין ברשותי רכב צמוד ממקור אחר.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית / עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת כי _____, ניהל את ישיבת ועדת המשנה המפורטת בהצהרתו, כולה או רובה ביום _____.

_____ _____

חתימה תאריך

טופס 4
(סעיף 3(ב))

הצהרת השתתפות ביום בחירות לשם קבלת גמול

לחבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

אני הח"מ _____, חבר ועדת הבחירות המרכזית מטעם סיעת _____, מצהיר בזאת כלהלן:

(1) השתתפתי בישיבות הוועדה, כולן או חלקן, כחבר ועדת הבחירות המרכזית ביום הבחירות לכנסת.

(2) אינני חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב, ואינני זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעד השתתפותי ביום הבחירות.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית/עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את כי _____ הצהיר בפני כי מילא את תפקידו כחבר הוועדה ביום הבחירות.

_____ _____

חתימה תאריך

טופס 5
(סעיף 3(ב))

הצהרת השתתפות ביום בחירות לשם קבלת גמול
לממלא מקום חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

אני הח"מ _____, ממלא מקום של חבר ועדת הבחירות המרכזית מטעם סיעת _____ , מצהיר בזאת כלהלן:

(א) השתתפתי בישיבות הוועדה כממלא מקום חבר ועדת הבחירות המרכזית ביום הבחירות לכנסת, ומילאתי את מקומו של _____.

(ב) אינני חבר הכנסת, נושא משרה שיפוטית, עובד המדינה או עובד גוף מתוקצב, שכרי אינו ואינני זכאי לקבל ממקור אחר תמורה בעד השתתפותי ביום הבחירות.

_____ _____
חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית/ עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את כי _____, הצהיר בפני כי השתתף בישיבות הוועדה כממלא מקום חבר הוועדה ביום הבחירות.

_____ _____
חתימה תאריך

טופס 6
(סעיף 5(ב))

הצהרה על השתתפות בישיבה לצורך קבלת החזר הוצאות
לחבר ועדת הבחירות המרכזית

אני הח"מ _____, חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת מטעם סיעת _____ , מצהיר בזאת כי ביום ____/__/__השתתפתי בישיבה מהסוג המסומן מטה, כולה או רובה –

[ ] ישיבה של ועדת הבחירות המרכזית;

[ ] ישיבה של נשיאות הוועדה;

[ ] ישיבה של ועדת משנה של הוועדה המרכזית;

[ ] ישיבה של צוות שמינה יושב ראש הוועדה המרכזית, ושבכתב המינוי שלו קבע היושב ראש כי חברי הוועדה החברים בו יהיו זכאים לגמול.

(יש לסמן את סוג הישיבה המתאים).

החזר הוצאות:

(א) לשם השתתפותי בישיבה האמורה, נסעתי מרחק של _____ ק"מ ממקום מגוריי עד מקום קיום הישיבה.

(ב) אינני זכאי לקבל החזר בעד ההוצאות המפורטות לעיל, מכל גורם אחר, ואין ברשותי רכב צמוד ממקור אחר.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית / עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את השתתפותו של _____ בישיבה מיום _____.

_____ _____

חתימה תאריך

טופס 7
(סעיף 5(ב))

הצהרה על השתתפות בישיבה לצורך קבלת החזר

לממלא מקום של חבר ועדת הבחירות המרכזית

אני הח"מ _____, ממלא מקום של חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת מטעם סיעת _____ , מצהיר בזאת כי ביום ____/__/__מילאתי את מקומו של _____, חבר הוועדה מטעם סיעתי, בישיבה מהסוג המסומן מטה, כולה או רובה –

[ ] ישיבה של ועדת הבחירות המרכזית;

[ ] ישיבה של נשיאות הוועדה;

[ ] ישיבה של ועדת משנה של הוועדה המרכזית;

[ ] ישיבה של צוות שמינה יושב ראש הוועדה המרכזית, ושבכתב המינוי שלו קבע היושב ראש כי חברי הוועדה החברים בו יהיו זכאים לגמול.

(יש לסמן את סוג הישיבה המתאים).

החזר הוצאות:

(1) לשם השתתפותי בישיבה האמורה, נסעתי מרחק של ____ ק"מ ממקום מגוריי עד מקום קיום הישיבה, ואני מבקש החזר הוצאות בשל כך.

(2) אינני זכאי לקבל החזר בעד ההוצאות המפורטות לעיל, מכל גורם אחר, ואין ברשותי רכב צמוד ממקור אחר.

_____ _____

חתימה תאריך

אני הח"מ _____, המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית / עובד ועדת הבחירות המרכזית שהסמיך לכך המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית (מחק את המיותר), מאשר בזאת את השתתפותו, בישיבה מיום _____, כולה או רובה.

_____ _____

חתימה תאריך

כללי הבחירות לכנסת (נוסח וצורה של כתב הסכמה של מועמד לכנסת), התשע"ח-2018

(ק"ת התשע"ח, עמ' 2685)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 57(ט)(1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע כללים אלה:

כתב הסכמה

1. כתב הסכמה של מועמד בבחירות לכנסת, לפי סעיף 57(ט)(1) לחוק, יהיה בנוסח ובצורה המפורטים בטופס 1 שבתוספת; כתב ההסכמה יתורגם לשפה הערבית.

נוסח חיקוקים

2. לכתב ההסכמה יצורף נספח, הכולל את הוראות החיקוקים המפורטים להלן, כנוסחם במועד הגשת רשימות המועמדים בבחירות לכנסת, כפי שיערוך היועץ המשפטי של הוועדה המרכזית:

(1) סעיפים 6, 7, 7א, 42 ו-42א לחוק-יסוד: הכנסת;

(2) סעיפים 56 ו-57(ט) ו-(ט1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(3) סעיף 11(א) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010.

תוספת

(סעיף 1)

<u>טופס 1</u>
סעיף 1

כתב הסכמה של מועמד לכנסת ה-_____

לכבוד ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-_____
<u>ירושלים</u>

אני החתום/החתומה מטה מצהיר/ה בזאת לאמור כי:

א. פרטים אישיים

1. שם משפחתי הוא: _____
2. שם המשפחה הקודם היה: _____
3. שמי/ותיי הפרטי/ים הוא/הם: _____
4. נולדתי בתאריך: _____
5. ארץ לידה: _____
6. שנת עלייה: _____

7. משלח ידי הוא: _____
(יש לציין האם עובד/ת מדינה או עובד/ת תאגיד שהוקם בחוק או חייל/ת בצה"ל או שוטר/ת או סוהר/ת, והאם בשירות קבע או חובה)

מקום עבודתי הוא: _____

הדירוג והדרגה שלי הם: _____

התפטרתי ממקום עבודתי בתאריך: _____

8. כתובתי למשלוח הודעות מטעם ועדת הבחירות היא _____
דוא"ל: _____ @ _____

9. מספר הזהות הוא: _____

10. מספר הטלפון שלי הוא: _____(נייח); (נייד)

11. אני בעל/בעלת אזרחות נוספת של (שם המדינה) _____
ידוע לי כי אם אני מחזיק אזרחות נוספת, בהתאם לסעיף 16א לחוק-יסוד: הכנסת, אם אבחר לכנסת ודיני המדינה שאני אזרח שלה מאפשרים שחרורי מאזרחות זו – לא אוכל להצהיר אמונים אלא לאחר שאעשה את כל הדרוש מצדי לשם שחרורי מהאזרחות האמורה, ולא אהנה מזכויותיו של חבר הכנסת כל עוד לא אצהיר אמונים כאמור.

ב. כשירות להיות מועמד

1. קראתי והבנתי את הוראות סעיפים 6, 7, 7א, 42 ו-42א לחוק-יסוד: הכנסת וכן את הוראת סעיפים 56, 57(ט) ו-(ט1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969 וכן את הוראות סעיף 11(א) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (נוסח הסעיפים מצורף כנספח לטופס זה).
2. לעניין עונש המאסר האמור בסעיף 6 לחוק-יסוד: הכנסת, הובהר לי כי:
   א. מאסר בפועל – לרבות עבודת שירות;
   ב. מאסר – בין בארץ ובין בחוץ לארץ;
   ג. מאסר שלושה חודשים – סך כל תקופות המאסר בפועל לריצוי ברצף אחד, אף אם הוטלו המאסרים בגזרי דין שונים כשכל אחד מהם כשלעצמו הוא לתקופה של פחות משלושה חודשים ולרבות מאסר על תנאי שהופעל.
3. אני מצהיר שלפי מיטב הבנתי וידיעתי לא נמנע ממני מלהתמודד לכנסת לפי הסעיפים המפורטים בפסקה (1) לעיל.
4. ידוע לי ואני מסכים לכך כי ועדת הבחירות תקבל מידע אודותיי מן המרשם הפלילי, בהתאם לסעיף 6 לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981.

ג. הצהרה לעניין פעילות בניגוד לעקרונות סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת

אני מתחייב לשמור אמונים למדינת ישראל ולהימנע מלפעול בניגוד לעקרונות סעיף 7א לחוק-יסוד: הכנסת ומצהיר כי לא שהיתי במדינת אויב, כאמור בסעיף 7א(א1) לחוק-היסוד האמור.

ד. הסכמה להיות מועמד

אני מביע בזה את הסכמתי להיות מועמד לחברות בכנסת ה_____ ברשימת המועמדים שהוצע בשבילה הכינוי:

_____

תאריך _____ חתימת ידו של המועמד _____.

כללי הבחירות לכנסת (שינויים בהרכב הסיעתי של ועדות הקלפי והודעה על פרטים של יושבי ראש וחברי ועדות הקלפי), התשע"ח-2018

(ק"ת התשע"ח, עמ' 2009)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 21(ח) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני קובע כללים אלה:

הגדרות 1. בכללים אלה –

"החלפה בין אזורים" – שינוי ההרכב הסיעתי של ועדות קלפי הנמצאות באזורי בחירות שונים, לפי סעיף 21(א)(2) לחוק;

"החלפה בתוך אזור" – שינוי ההרכב הסיעתי של ועדות קלפי, הנמצאת בתוך אותו אזור בחירות, לפי סעיף 21(א1) לחוק;

"הרכב סיעתי ראשוני" – ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי, והסיעות שמהן יהיו היושב ראש וסגן היושב ראש של כל ועדת קלפי, שנקבעו לפי סעיף 21(א)(1) לחוק;

"הרכב סיעתי ארצי" – ההרכב הסיעתי הראשוני, בתוספת השינויים שנערכו בו לפי סעיף קטן 21(א)(2) לחוק;

"הרכב סיעתי סופי" – ההרכב הסיעתי הסופי של ועדות הקלפי, כמשמעותו בסעיף 21(ג) לחוק;

"הממונה" – המנהל הכללי של הוועדה המרכזית או הממונה על ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי, שמינה המנהל הכללי של הוועדה המרכזית;

"מערכת השיבוץ" – מערכת ממוכנת לניהול הרכבי ועדות הקלפי ואיושן שמנהלת הוועדה המרכזית;

"תקנות הבחירות" – תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973.

הפצת ההרכב הסיעתי הראשוני 2. קבעה הוועדה המרכזית את ההרכב הסיעתי הראשוני, יפיץ אותו הממונה לבאי כוח סיעות הכנסת ולחברי הוועדה המרכזית, באמצעות דואר אלקטרוני ובאמצעות מערכת השיבוץ; הממונה יצרף להרכב הסיעתי עותק מכללים אלה והסברים כיצד יש ליישמם במערכת השיבוץ.

שינוי ההרכב הסיעתי בין אזורי בחירות 3. (א) באי כח הסיעות המבקשות לבצע החלפה יגישו לממונה בקשה להחלפה בין אזורים (בסעיף זה – בקשה), באמצעות מערכת השיבוץ, לא יאוחר מהיום ה-32 שלפני יום הבחירות.

(ב) הבקשה תכלול את כל הפרטים האלה:

(1) מספרי הקלפיות שבינן מתבקשת ההחלפה;

(2) יישובי הבחירות שבינם מתבקשת ההחלפה;

(3) אזורי הבחירות שבינם מתבקשת ההחלפה;

(4) שמות הסיעות שבינן מתבקשת ההחלפה.

(ג) על הבקשה יחתום, בחתימה אלקטרונית, בשם כל אחת מהסיעות שבינן מתבצעת ההחלפה, אחד מאלה:

(1) בא כוח הסיעה שמונה לפי סעיף 25 לחוק או ממלא מקומו;

(2) המרכז הארצי של הסיעה, שמונה לפי תקנה 5(א1) לתקנות הבחירות או ממלא מקומו.

(ד) הממונה, או עובד שהוא הסמיך לכך, יבדוק אם בבקשה מתקיימים התנאים המפורטים בסעיף 21(א)(2)(א) עד (ד) לחוק.

(ה) הממונה יביא את הבקשות לפני יושב ראש הוועדה המרכזית, לא יאוחר מהיום ה-31 שלפני יום הבחירות; התקיימו בבקשות התנאים המפורטים בסעיף 21(א)(2)(א) עד (ד) לחוק, יאשר אותן יושב ראש הוועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-29 שלפני יום הבחירות.

שינוי ההרכב הסיעתי בתוך אזורי הבחירות

4. (א) הכריע יושב ראש הוועדה המרכזית בבקשות לפי סעיף 3(ה), יפיץ הממונה את ההרכב הסיעתי הארצי ליושבי ראש ועדות הבחירות האזוריות, לבאי כוח הסיעות ולחברי הוועדה המרכזית באמצעות דואר אלקטרוני ובאמצעות מערכת השיבוץ.

(ב) בקשה להחלפה בתוך אזור תוגש למנהל ועדת הבחירות האזורית או לעובד הוועדה האזורית שהוא מינה לשם כך, באמצעות מערכת השיבוץ, לא יאוחר מהיום ה-20 שלפני יום הבחירות.

(ג) הבקשה לפי סעיף קטן (ב) תכלול את כל הפרטים האלה:

(1) מספרי הקלפיות שבינן מתבקשת החלפה;

(2) יישובי הבחירות שבינם מתבקשת ההחלפה;

(3) שמות הסיעות שבינן מתבקשת ההחלפה.

(ד) על הבקשה יחתום, בחתימה אלקטרונית, בשם כל אחת מהסיעות שבינן מתבצעת ההחלפה, אחד מאלה:

(1) בא כוח הסיעה שמונה לפי סעיף 25 לחוק או ממלא מקומו;

(2) המרכז הארצי של הסיעה, שמונה לפי תקנה 5(א1) לתקנות הבחירות או ממלא מקומו;

(3) המרכז האזורי של הסיעה, שמונה לפי תקנה 5(א) לתקנות.

(ה) מנהל ועדת הבחירות האזורית, או עובד של ועדת הבחירות האזורית שהוא הסמיך לכך, יבדוק אם בבקשה, לפי סעיף קטן (ב), מתקיימים התנאים המפורטים בסעיף 21(א1)(1) עד (3) לחוק.

(ו) הבקשות שנבדקו לפי סעיף קטן (ה), יובאו להכרעת יושב ראש הוועדה האזורית לא יאוחר מהיום ה-18 שלפני יום הבחירות.

(ז) התקיימו בבקשות שהובאו לפני יושב ראש הוועדה האזורית, לפי סעיף קטן (ו), בתנאים המפורטים בסעיף 21(א1)(1) עד (3) לחוק, יאשר אותן היושב ראש, לא יאוחר מהיום ה-16 שלפני יום הבחירות, ויודיע על כך לממונה.

ההרכב הסיעתי הסופי

5. (א) הממונה ימסור הודעה על ההרכב הסיעתי הסופי, באמצעות דואר אלקטרוני ובאמצעות מערכת השיבוץ –

(1) לכל סיעה – לגבי כל ועדות הקלפי ;

(2) לכל ועדה אזורית – לגבי ועדות הקלפי שבתחומה.

(ב) מנהל ועדת בחירות אזורית ימסור הודעה על ההרכב הסיעתי הסופי, לכל מזכיר של ועדת קלפי, לגבי ועדת הקלפי שבה הוא מכהן ; ההודעה תימסר למזכיר הוועדה יחד עם ציוד ההצבעה שיומצא לו לפי תקנה 33(א) לתקנות הבחירות.

מסירת פרטים ומינוי של יושבי ראש ועדות הקלפי

6. (א) סיעה תודיע לוועדה האזורית, באמצעות מערכת השיבוץ, את הפרטים המפורטים להלן, בדבר נציגיה שיכהנו כיושבי ראש ועדות הקלפי, לפי ההרכב הסיעתי הסופי, לפי סעיף 21(ד) לחוק, לא יאוחר מהיום ה-15 שלפני יום הבחירות :

(1) השם הפרטי ושם המשפחה ;

(2) מספר הזהות ;

(3) מספר הקלפי שבה יכהן ;

(4) שם יישוב הבחירות שבו יכהן.

(ב) הוועדות האזוריות ימנו את יושבי ראש ועדות הקלפי, לפי סעיף 21(ג) לחוק, לא יאוחר מהיום ה-14 שלפני יום הבחירות.

מסירת פרטים של סגני יושבי ראש ועדות הקלפי וחברי הוועדות

7. סיעה תודיע לוועדה האזורית, באמצעות מערכת השיבוץ, את הפרטים שלהלן, בדבר נציגיה שיכהנו כסגנים ליושבי ראש ועדות הקלפי וכחברים בוועדות הקלפי, לפי הרכב הסיעתי הסופי:

(1) השם הפרטי ושם המשפחה;

(2) מספר הזהות;

(3) מספר הקלפי שבה יכהן;

(4) שם יישוב הבחירות שבו יכהן;

(5) התפקיד שבו יכהן.

תחילה

8. תחילתם של כללים אלה ביום תחילתו של חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 69), התשע"ח-2018.*

* תחילתו ביום 6.5.2018.

הוראות הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במקומות קלפי מיוחדים במקום מושבן של ועדות בחירות), התשע"ח-2018

(ק"ת 7960 התשע"ח, עמ' 1070)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 116יט1(ג) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – החוק), אני מורה לאמור:

הגדרה

1. בהוראות אלה, "ועדת בחירות" – הוועדה המרכזית או ועדה אזורית.

הרכב ועדות הקלפי בקלפיות במקום מושבן של ועדות בחירות והחלת הוראות לעניין מינוי מזכיר ועדת הקלפי ומניין, רוב וכו' בוועדות הקלפי

2. (א) ועדות הקלפי במקומות קלפי מיוחדים שנקבעו לפי סעיף 116יט1(ב) לחוק (להלן – קלפיות במקום מושבן של ועדות בחירות) יורכבו מנציגי הסיעות המיוצגים בוועדה המרכזית; יושב ראש הוועדה המרכזית יורה על הרכבה הסיעתי של כל ועדת קלפי כאמור, וכן יורה על הסיעות שמהן יהיו היושב ראש של ועדת הקלפי וסגן היושב ראש, בהתחשב בהרכב הסיעתי שנקבע על ידי הוועדה המרכזית לפי סעיף 21(א) לחוק.

(ב) על ועדות הקלפי בקלפיות במקום מושבן של ועדות בחירות, יחולו הוראות סעיפים 21א ו-24(ב) עד (ד) ו-(ט) עד (יא) לחוק, בשינויים המחויבים.

הצבעה בקלפיות במקום מושבן של ועדות בחירות – שעות הצבעה והחלת הוראות לעניין סמכויות מיוחדות, אופן ההצבעה וטיפול בחומר ההצבעה

3. (א) יושב ראש הוועדה המרכזית יורה על שעות ההצבעה בכל קלפי במקום מושבה של ועדת בחירות, ובלבד ששעות ההצבעה שיורה עליהם כאמור לא יחרגו משעות ההצבעה לפי סעיף 72(א) לחוק, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 72(ב) לחוק, בשינויים המחויבים.

(ב) יושב ראש הוועדה המרכזית יורה על שעות ההצבעה בכל קלפי במקום מושבה של ועדת בחירות, ובלבד ששעות ההצבעה שיורה עליהם כאמור לא יחרגו משעות ההצבעה לפי סעיף 72(א) לחוק, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 72(ב) לחוק, בשינויים המחויבים.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

דרכי תעמולה

חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959

לוח הזמנים – הגבלות ואיסורים בתעמולת בחירות

הוראות הבחירות (דרכי תעמולה) (סדרי הדין בבקשות ועררים), התשע"ה-2015

חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי״ט-1959

(ס״ח 284 התשי״ט, עמ׳ 138)

תיקונים:

מס׳	מראה מקום
1	ס״ח 346 התשכ״א, עמ׳ 166 ;
2	ס״ח 544 התשכ״ט, עמ׳ 12 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס׳ 8), התשכ״ט-1968) ;
3	ס״ח 567 התשכ״ט, עמ׳ 199 ;
4	ס״ח 711 התשל״ג, עמ׳ 245 ;
5	ס״ח 911 התשל״ח, עמ׳ 232 ;
6	ס״ח 1019 התשמ״א, עמ׳ 198 (**בוטל** בס״ח 1031 התשמ״א, עמ׳ 331) ;
7	ס״ח 1031 התשמ״א, עמ׳ 331 ;
8	ס״ח 1266 התשמ״ט, עמ׳ 6
9	ס״ח 1304 התש״ן, עמ׳ 85
10	ס״ח 1391 התשנ״ב, עמ׳ 160
11	ס״ח 1429 התשנ״ג, עמ׳ 146 (תיקון עקיף בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ״ג-1993) ;
12	ס״ח 1548 התשנ״ו, עמ׳ 2 ;
13	ס״ח 1576 התשנ״ו, עמ׳ 172 (תיקון מס׳ 13 והוראת שעה) ;
14	ס״ח 1576 התשנ״ו, עמ׳ 174 (תיקון עקיף בחוק הרשות השניה לטלויזיה ורדיו (תיקון מס׳ 8) (ביטול שידורי תעמולת בחירות ברדיו), התשנ״ב-1996) ;
15	ס״ח 1632 התשנ״ז, עמ׳ 202 ;
16	ס״ח 1684 התשנ״ח, עמ׳ 337 ;
17	ס״ח 1769 התשס״א, עמ׳ 92 ;
18	ס״ח 1769 התשס״א, עמ׳ 96 ;
19	ס״ח 1769 התשס״א, עמ׳ 101 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (תיקון מס׳ 42), התשס״א-2000) ;
20	ס״ח 1772 התשס״א, עמ׳ 118 ;
21	ס״ח 1809 התשס״ב, עמ׳ 2 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת (התאמה לחוק-יסוד : הממשלה), התשס״ב-2001) ;
22	ס״ח 1869 התשס״ג, עמ׳ 14 ;
23	ס״ח 2078 התשס״ז, עמ׳ 84 ;
24	ס״ח 2140 התשס״ח, עמ׳ 265 ;
25	ס״ח 2140 התשס״ח, עמ׳ 265 ;
26	ס״ח 2160 התשס״ח, עמ׳ 593 (תיקון עקיף בחוק המפלגות (תיקון מס׳ 14), התשס״ח-2008) ;
27	ס״ח 2276 התשע״א, עמ׳ 338 (תיקון עקיף בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס׳ 33), תשע״א-2011) ;
28	ס״ח 2297 התשע״א, עמ׳ 924 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס׳ 59), תשע״א-2011) ;
29	ס״ח 2310, התשע״א, עמ׳ 1026 ;
30	ס״ח 2471 התשע״ד, עמ׳ 778 (תיקון עקיף בחוק השידור הציבורי, התשע״ד-2014) ;
31	ס״ח 2484 התשע״ה, עמ׳ 104 ;
32	ס״ח 2484 התשע״ה, עמ׳ 104 ;
33	ס״ח 2720 התשע״ח, עמ׳ 672 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני הבחירות לרשויות המקומיות, התשע״ח-2018).

חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי״ט-1959

תחולה
תיקונים 13 ו-21

1. חוק זה יחול על הבחירות לכנסת והוא יחול אם אין בו הוראה אחרת לענין זה גם על הבחירות לעיריות ולמועצות המקומיות.

תקופת ההגבלות
תיקונים 3 ו-10

2. האיסורים וההגבלות לפי חוק זה יחולו, אם אין בו הוראה אחרת לענין זה, בתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות, וביום הבחירות, ואולם האיסורים וההגבלות לפי סעיפים 2א, 3, 4, 12 ו-13 יחולו אף מחוץ לתקופה האמורה.

איסור שימוש בנכסי הציבור
תיקונים 12, 26 ו-32

2א. לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי״ח-1958 (נוסח משולב) או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא יעשה שימוש כאמור במקרקעין או במטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כזה, למעט שימוש כמפורט להלן:

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה.

הגבלות על תעמולת בחירות שבה התייחסות לכוחות הביטחון או לנפגעי פעולות איבה
תיקון 18

2ב. (א) לא ייעשה שימוש בתעמולת בחירות בשמו או בדמותו של איש כוחות הביטחון שנפצע או שנהרג עקב היותו איש כוחות הביטחון, או בשמו או בדמותו של נפגע פגיעת איבה, בלא הסכמתו בכתב, ואם אינו בחיים - בלא הסכמת בן משפחתו בכתב ובלבד שבן משפחה אחר לא התנגד לכך בכתב.

(ב) לא ייעשה שימוש בתעמולת בחירות בצבא הגנה לישראל באופן העשוי ליצור רושם כי צבא ההגנה לישראל מזוהה עם מפלגה או עם רשימת מועמדים; אין בסעיף קטן זה כדי למנוע ממפלגה או מרשימת מועמדים להביע תמיכה בצבא ההגנה לישראל.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע באיסורים ובהגבלות הקבועים בכל דין לגבי השתתפות כוחות הביטחון בתעמולה מפלגתית או לגבי פגיעה בפרטיות.

(ד) בסעיף זה –

״איש כוחות הביטחון״ – מי שמשרת או ששירת בצבא הגנה לישראל, במשטרת ישראל, בשירות בתי הסוהר או בארגון ביטחון אחר של המדינה;

״בן משפחה״ – בן זוג, הורה, וכן ילד, אח או אחות שמלאו להם 18 שנים;

"נפגע", "פגיעת איבה" – כהגדרתם בחוק התגמולים לפנגעי פעולות איבה, התש"ל–1970 .

הגבלה על שיתוף ילדים בתעמולת בחירות

2ג. לא ישותף בתעמולת בחירות ילד שגילו מתחת לגיל 15 ; לענין זה, "שיתוף" בתעמולת בחירות – למעט שימוש בתעמולת בחירות, בצילום או בהקלטה שבהם מופיע ילד בפעילות שיגרתית.

תיקונים 18 ו-19

איסור השימוש בכלי טיס ובכלי שיט

3. לא תהא תעמולת בחירות באמצעות השימוש בכלי טיס או בכלי שיט.

הגבלת השימוש ברמקול

4. לא תהא תעמולת בחירות באמצעות רמקול, פרט לשימוש ברמקול כדי להגביר קולו של נואם באסיפה המתקיימת כדין.

הגבלת תעמולה בשידורי רדיו וטלויזיה

5. (א) על אף האמור בכל דין אחר, בשידורי רדיו או טלויזיה –

(1) לא תהא תעמולת בחירות בתקופת 60 הימים שלפני הבחירות ;

תיקון 10

תיקון 13

(2) [בטל].

תיקון 16

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על שידור של תעמולת בחירות ברדיו או בטלויזיה לפי סעיפים 15 ו-15א ו-16ד.

תיקון 18

6. [בטל].

הגבלת השימוש באות של רשימה

7. פרט לתקופת 42 הימים שלפני יום הבחירות לא תהא תעמולת בחירות באמצעות השימוש - אם בכתב ואם בצורה אחרת - באות המציינת רשימת מועמדים.

תיקון 8

איסור של תכניות בידור וכיבודים

8. לא תהא תעמולת בחירות מלווה תכניות בידור, לרבות הופעות אמנים, נגינה, זמרה, הצגת סרטים ונשיאת לפידים ; לא תהא תעמולת בחירות קשורה במתן מתנות ופרט למסיבות בבתים פרטיים לא תהא קשורה בהגשת מאכלים או משקאות משכרים. האיסור על הצגת סרטים לא יחול על שידור תעמולת בחירות בטלויזיה לפי סעיף 15א.

תיקונים 3 ו-25

איסורים שונים

9. (א) [בטל].

תיקון 18

(ב) פרט לאמור בסעיף 10 לא תהיה תעמולת בחירות באמצעות הדבקה, התקנה, כתיבה, צביעה או זריקת אור על מבנים או גדרות או על כבישים, מדרכות או שטחים אחרים המיועדים לציבור שילך או שיסע בהם.

הגבלה של מודעות מודפסות

10. (א) לא תהא תעמולת בחירות באמצעות מודעות מודפסות המוצגות ברבים, אלא בהגבלות אלה :

(1) המודעה לא תהא גדולה מ-50 על 70 סנטימטר ;

תיקון 11

(2) [בטל].

תיקון 18

(3) המודעה תישא את שמו ומענו של המדפיס שהדפיס אותה ושל האדם האחראי להזמנתה; ואם פעל אותו אדם מטעם סיעה, רשימת מועמדים, מועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית או גוף אחר, תישא המודעה את שם הסיעה, רשימת המועמדים, המועמד או הגוף כאמור, או את האות או הכינוי של הסיעה או רשימת המועמדים;

תיקונים 4 ו-18

(4) המודעה לא תודבק אלא על לוחות מודעות שייעדה רשות מקומית דרך קבע להדבקת מודעות או שייעדה במיוחד להדבקת מודעות של תעמולת בחירות לקראת בחירות.

תיקון 18

(א1) (1) על אף הוראות סעיף קטן (א) תותר, תעמולת בחירות באמצעות מודעה המוצגת על גבי דירת מגורים או על משרדיה או מועדוניה של מפלגה או רשימת מועמדים, ובלבד שהצבת המודעה אינה אסורה לפי חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו–1966, ואם נקבעו תנאים והגבלות בחוק עזר לפי פסקה (2), כפוף לאותם תנאים והגבלות.

(2) רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר תנאים והגבלות להצגת מודעה כאמור בפסקה (1) לשם הבטחת בטיחות הציבור ואיכות הסביבה, שעניינם גודל המודעה, החומר שממנו היא עשויה או אופן הצגתה.

תיקונים 8 ו-11

(ב) לא תהא תעמולת בחירות באמצעות מודעות מודפסות המתפרסמות בעתונים יומיים, בשבועונים או בירחונים, אלא בהגבלות אלה:

(1) מודעה לא תהא גדולה מ-40 אינצ';

(2) [בטל].

(3) לא תפורסם יותר ממודעה אחת ביום מטעם כל מפלגה בעתון אחד;

תיקון 11

(4) לא תפרסם מפלגה יותר מ-10,000 אינצ' בסך הכל במשך שלושת החדשים שלפני יום הבחירות; הוראה זו לא תחול בבחירות לכלל הרשויות המקומיות.

תיקון 18

(5) המודעה תישא את שמו ומענו של האדם האחראי להזמנתה, ואם פעל אותו אדם מטעם סיעה, רשימת מועמדים, מועמד כאמור בסעיף קטן (א)(3) או גוף אחר, תישא המודעה את שם הסיעה, רשימת המועמדים, המועמד או הגוף כאמור, או את האות או הכינוי של הסיעה או של רשימת המועמדים.

הגבלה על שלטים
תיקון 4

10א. הוראות סעיף 10 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על שלט מודפס או בלתי מודפס, אולם הגבלת פסקה(א)(1) לסעיף 10 לא תחול על שלט הנושא אך ורק אות וכינוי שאושרו כדין לרשימת מועמדים.

הסדר פרסום חוצות
תיקון 17

10ב. (א) בסעיף זה –

"חבילת פרסום" - מספר מיתקני פרסום חוצות ששטח הפרסום על גביהם משווק יחד כקבוצה אחת על ידי משווק פרסום ;

"מיתקן פרסום חוצות" - מיתקן המשמש להצגת מסרים פרסומיים מתחלפים בחוצות, המותקן ומופעל על ידי משווק פרסום בהסכמת הרשות המקומית אשר בתחומה הוא מותקן, וכן שילוט על גבי אוטובוס להצגת מסרים כאמור ;

"משווק פרסום" - מי שעוסק בהפעלה של מתקני פרסום חוצות ובשיווק של שטחי פרסום על גבי מיתקנים אלה ;

"מתמודד בבחירות" - אחד מאלה :

תיקון 21

(1) מפלגה או רשימת מועמדים בבחירות לכנסת או בבחירות לרשות מקומית ולראש רשות מקומית ;

תיקון 21

(2) [בטל].

(3) מועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית ;

"תקופת הבחירות" –

תיקון 21

(1) בבחירות לכנסת - תקופה שתחילתה 90 ימים לפני יום הבחירות ;

תיקון 21

(2) [בטל].

(3) בבחירות לרשות מקומית ולראש רשות מקומית - תקופה שתחילתה ביום הגשת רשימות המועמדים לפי סעיף 35(ח) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965 ;

(4) בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית - תקופה שתחילתה ביום הגשת הצעת המועמד לפי סעיפים 7(ב) ו-24א(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה–1975;

תיקון 18

(ב) על אף הוראות סעיפים 9, 10(א) ו-10א, תותר בתקופת הבחירות, תעמולת בחירות באמצעות השימוש במיתקן פרסום חוצות בתנאים הבאים:

(1) תעמולת הבחירות היא מטעם מתמודד בבחירות אלה;

(2) משווק פרסום לא יפלה בין מתמודדים בבחירות בכל דרך שהיא, לרבות במחיר, במועדי פרסום ובשיבוץ תעמולת הבחירות במיתקני פרסום החוצות;

(3) משווק פרסום המפעיל למעלה מ-10 אחוזים מכלל מיתקני פרסום החוצות בשטח המדינה כולה או בשטח רשות מקומית מסויימת, לא יקצה למתמודד אחד בבחירות, במועד נתון, שטח פרסום לתעמולת בחירות על גבי המתקנים המופעלים על ידו בשיעור העולה על השיעור כמפורט להלן משטח הפרסום שלו הן במדינה כולה והן ברשות המקומית:

תיקון 21

(א) בבחירות לכנסת ובבחירות לרשות מקומית ולראש רשות מקומית - 10 אחוזים;

תיקון 21

(ב) בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית - 20 אחוזים;

תיקון 21

(ג) בבחירות חוזרות לראש רשות מקומית - 30 אחוזים;

(4) מתמודד בבחירות לא יפרסם תעמולת בחירות על גבי מיתקני פרסום חוצות המופעלים על-ידי משווק פרסום כאמור בפסקה (3), בשטח פרסום העולה על השיעור כמפורט באותה פסקה;

(5) תעמולת הבחירות תהיה על גבי מיתקן פרסום חוצות המופעל על-ידי משווק פרסום אשר מסר הודעה כאמור בסעיף קטן (ג)(1).

(ג) משווק פרסום המבקש להקצות בתקופת הבחירות שטח פרסום לתעמולת בחירות על גבי מיתקני פרסום חוצות המופעלים על ידו, או שהקצה שטח פרסום כאמור, ימסור הודעות למבקר המדינה כמפורט להלן:

(1) לפני תחילת השיווק של שטח הפרסום כאמור - הודעה שתכלול את הפרטים הבאים:

(א) מספרם, מיקומם ושטח הפרסום של מיתקני פרסום החוצות המופעלים על ידו, במועד מתן ההודעה, בשטח המדינה כולה ובשטח כל רשות מקומית;

(ב) פירוט חבילות הפרסום המוצעות על ידו לשיווק במועד מתן ההודעה ושהוצאו על ידו לשיווק בשלושת החודשים שקדמו לה לרבות מספרם, מיקומם ושטח הפרסום של מיתקני פרסום החוצות המרכיבים כל חבילה;

(ג) מחירן של חבילות הפרסום המוצעות לשיווק לצרכי תעמולת בחירות;

(2) לא יאוחר מ-90 ימים לאחר יום הבחירות - הודעה שתכלול פרטים לענין תעמולת הבחירות שפורסמה על גבי מיתקני פרסום החוצות המופעלים על ידו, לרבות זהות המזמין, זהות המממן ופרטי העסקה.

(3) בסעיף קטן זה –

"תקופת הבחירות", לענין בחירות לרשות מקומית ולראש רשות מקומית, תהיה, בנוסף לאמור בהגדרה "תקופת הבחירות" שבסעיף קטן (א)(3) ו-(4) –

(א) לענין פסקה (3), תקופה שתחילתה 60 ימים לפני יום הבחירות ועד יום הגשת רשימות המועמדים כאמור באותה פסקה;

(ב) לענין פסקה (4), תקופה שתחילתה 7 ימים לאחר שנוצרה העילה לבחירת ראש הרשות המקומית ועד יום הגשת הצעת המועמד כאמור באותה פסקה;

(4) חובות הדיווח לפי סעיף קטן זה יחולו גם לגבי הקצאת שטחי פרסום על גבי מיתקני פרסום חוצות למי שפירסם תעמולת בחירות, בתקופת הבחירות כמפורט בפסקאות (א) ו-(ב) של פסקה (3), ואולם לענין פסקה (2) חובת הדיווח לא תחול אלא אם כן הוגשה רשימת מועמדים או הצעת מועמד, לפי סעיף 35(ח) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 או לפי סעיפים 7(ב) ו-24א(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם התשל"ה-1975, שעל המועמדים או המועמד הכלולים בה נסב הפרסום.

(ד) משווק הפרסום ישלח העתק מההודעה לפי סעיף קטן (ג)(1) לועדת הבחירות המרכזית, לעיון כל דורש.

תיקון 18

(ה) בתקופה שאינה תקופת הבחירות כהגדרתה בסעיף קטן (א), לא יחולו לענין פרסום תעמולת בחירות באמצעות השימוש במיתקן פרסום חוצות האיסורים וההגבלות שבסעיף זה ובסעיפים 9, 10(א), ו-10א.

שמירה על הוראות
תיקונים 4 ו-17

11. על אף האמור בכל דין אחר, לא תרשה רשות מקומית הדבקת חומר שיש בו תעמולת בחירות אם החומר נוגד את הוראות סעיפים 9, 10, 10א או 10ב.

חומר מודפס

12. לא ימסור מדפיס חומר שהדפיס ושיש בו תעמולת בחירות, אלא לידי מי שהזמין הדפסתו או לידי מי שהוסמך לכך בכתב על ידי המזמין; ואם החומר מתיימר להיות תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים, לא ימסרנו אלא לידי מי שהוסמך לכך בכתב על ידי אותה מפלגה או רשימת מועמדים.

איסור הפרעה

13. לא תהא תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחת או למענה בצורה או בדרך שיש בהם משום הפרעה בלתי הוגנת של תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחרת או למענה.

הסדר בנוגע לאולמות ומקומות פומביים
תיקונים 13 ו-21

14. יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר התייעצות עם סגני היושב ראש של אותה הועדה, להטיל על הבעל או על המחזיק של אולם או של מקום פומבי פתוח, העומדים כרגיל להשכרה - להשכירו לרשימת מועמדים פלונית, במועד שיקבע תוך 60 הימים שלפני יום הבחירות לכנסת, אם סבור יושב ראש הועדה שדרוש הדבר כדי לאפשר לאותה רשימת מועמדים להשמיע את דברה באותו מקום ישוב.

הסדר של שידורים ברדיו
תיקונים 6, 7, 13, 21, 24 ו-28

15. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יקבע, לאחר התייעצויות עם אותה ועדה, את הזמנים שיוקצבו לכל אחת מרשימות המועמדים לשם שידור תעמולת בחירות ברדיו, למעט תעמולה מטעם רשימה לבחירתה של רשימת מועמדים אחרת לקראת יום הבחירות לכנסת; לכל רשימת מועמדים יינתנו 15 דקות, ולכל רשימת מועמדים שהוגשה על ידי מפלגה שהיא סיעה בכנסת היוצאת – 4 דקות נוספות לכל חבר שלה בכנסת.

תיקונים 13 ו-21

(ב) [בטל].

הסדר של שידורים בטלויזיה
תיקונים 3 ו-24

15א. (א) לא יהיו שידורים של תעמולת בחירות בטלויזיה אלא ב-14 הימים שלפני הבחירות.

תיקונים 3 (בוטל), 7, 8, 24, 28 ו-30

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יקבע, לאחר התייעצות עם אותה ועדה ועם המנהל הכללי של תאגיד השידור הציבורי, את הזמנים שיהיו מוקדשים לשידור של תעמולת בחירות בטלויזיה, את שילובם במערכת הרגילה של שידורי הטלויזיה ואת הזמנים שיוקצבו לשם כך לכל אחת מרשימות המועמדים; לכל רשימת מועמדים יינתנו 7 דקות, ולכל רשימת מועמדים שהוגשה על ידי מפלגה שהיא סיעה בכנסת היוצאת – 2 דקות נוספות לכל חבר שלה בכנסת.

(ג) לא יהיו שידורים לפי סעיף זה בימי המנוחה הקבועים כמשמעותם בפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש״ח–1948.

תיקון 28

(ד) לא תשודר לפי סעיף זה אלא תעמולת בחירות שהופקה על ידי המפלגות או רשימות המועמדים על חשבונן ושבא עליה אישורו של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, למעט תעמולה מטעם רשימה לבחירתה של רשימת מועמדים אחרת.

תיקנים 13 ו-21

(ה) [בטל].

פטור מאחריות

15ב. תאגיד השידור הציבורי לא יישא באחריות אזרחית או פלילית בשל שידור תעמולת בחירות לפי חוק זה.

תיקונים 3 ו-30

פרסום הודעה על חופש הבחירות

16. (א) ביום ה-14, ביום ה-7 ובכל אחד משני הימים שלפני יום הבחירות לכנסת, וביום הבחירות, יפרסם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, בשידורי החדשות ברדיו ובטלויזיה ובכל דרך אחרת שיקבע לאחר התייעצות עם אותה ועדה, הודעה שתבהיר לבוחרים את זכותם לבחור באורח חופשי ולפי מצפונם, ותפרט את הוראות החוק המבטיחות את חופש הבחירות, חשאיותן וטהרן; הודעה כאמור בסעיף קטן זה תפורסם בכל העיתונים היומיים המופיעים בישראל ביום ה״7 שלפני יום הבחירות לכנסת וביום הבחירות.

תיקונים 13 ו-21

(ב) [בטל].

תיקונים 13 ו-21

שידורי הסברים והדרכה

16א. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יקבע, לאחר התייעצות עם אותה ועדה ועם המנהל הכללי של תאגיד השידור הציבורי, את הזמנים במערכת שידורי הרדיו והטלויזיה שיהיו מוקדשים להסברים שיינתנו מטעמו לבוחרים על סדרי ההצבעה בבחירות לכנסת ולחברי ועדות הקלפי על סדרי מילוי תפקידיהם.

תיקונים 3, 13, 21 ו-30

תיקון 30

(ב) שר הפנים יקבע, לאחר התייעצות עם המנהל הכללי של תאגיד השידור הציבורי, את הזמנים במערכת שידורי הרדיו והטלויזיה שיהיו מוקדשים להסברים שיינתנו מטעמו לבוחרים על סדרי ההצבעה בבחירות לכנסת הרשויות המקומיות ולחברי ועדות הקלפי על סדרי מילוי תפקידיהם.

תיקונים 13 ו-21

(ג) משך כל השידורים לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יעלה על שעה אחת ברדיו ועל שעה אחת בטלויזיה; יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יתאם עם שר הפנים את השידורים לפי סעיף זה.

השידורים ללא תשלום

תיקון 30

16ב. תאגיד השידור הציבורי לא יגבה תשלום בעד שידורים לפי חוק זה.

תחולה על הרשות השניה לטלויזיה ורדיו

תיקונים 9, 14, 16, 27 ו-30

16ג. הוראות סעיפים 15א, 15ב, 16, 16א, ו-16ב יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על שידורי טלויזיה לפי חוק הרשות השניה לטלויזיה ורדיו, התש"ן–1990 והוראות סעיפים 16 ו-16ב יחולו על שידורי רדיו לפי החוק האמור, למעט על שידורי תעמולה לפי סעיף 16ד; לענין שינויים כאמור, יראו, לפי הענין, את מנהל הרשות השניה לטלויזיה ורדיו (להלן – הרשות השניה) כאילו היה המנהל הכללי של תאגיד השידור הציבורי, ואת הרשות השניה והמורשים לשידורים כהגדרתם בחוק האמור כאילו היו תאגיד השידור הציבורי.

שידורי תעמולה ברדיו אזורי בבחירות למועצות מקומיות

תיקון 16

16ד. (א) לענין סעיף זה –

"בחירות לרשות מקומית" – בחירות הנערכות ברשות מקומית למועצת הרשות ולראש הרשות באותו יום;

"בעל זיכיון" – בעל זיכיון לשידורי רדיו לפי חוק הרשות השניה;

"חוק הרשות השניה" – חוק הרשות השניה לטלויזיה ורדיו, התש"ן–1990;

"מועצת הרשות" – המועצה כהגדרתה בחוק הרשות השניה;

"רשות מקומית" – כהגדרתה בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה–1965;

"רשימת מועמדים" – רשימת מועמדים שהוגשה לפקיד הבחירות לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965.

(ב) בעל זיכיון רשאי לכלול בשידוריו, במסגרת זמן השידור המוקצה לו לשידור תשדירי פרסומת, תעמולת בחירות של רשימת מועמדים ומטעמה בלבד, בתקופת שלושים הימים שלפני בחירות לרשות מקומית המצויה באזור זיכיונו.

(ג) בעל זיכיון רשאי לגבות תשלום בעד שידורי תעמולת בחירות.

(ד) בקבלת תשדירי תעמולת בחירות לשידור לא יפלה בעל זיכיון בין רשימות מועמדים המתמודדות בבחירות שבאזור הזיכיון, בכל דרך שהיא, לרבות במחיר, בזמני שידור ובשיבוץ תשדירים.

(ה) (1) זמן שידור מרבי לתשדיר תעמולת בחירות שרשאי בעל זיכיון להקצות, בכל שעת שידור וביממה, לא יעלה על זמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת המותר לו על פי סעיף 85 לחוק הרשות השניה.

(2) זמן השידור המרבי ביממה לתשדירי תעמולת בחירות של רשימת מועמדים אחת לא יעלה על 10% מזמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת, ביממה, המותר לבעל זיכיון לפי סעיף 85 לחוק הרשות השניה.

(3) זמן השידור המרבי, בשעת שידור, לתשדירי תעמולת בחירות של רשימת מועמדים אחת לא יעלה על 15% מזמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת, באותה שעת שידור, המותר לבעל הזיכיון לפי סעיף 85 לחוק הרשות השניה.

(4) מועצת הרשות תקבע כללים בדבר אופן הגשת בקשות לשידור תשדירים של תעמולת בחירות ובדבר הקצאת זמן השידור על ידי בעל הזיכיון ; בכללים ייקבעו, בין היתר מועדים להגשת הבקשות, חלוקת היממה או שעות השידור לקבוצות של זמני שידור שלגביהן יוגשו לבעל הזיכיון הבקשות לשידור (בסעיף זה - יחידת שידור), וכללים להקצאת הזמן המותר לתשדירי תעמולת הבחירות על ידי בעל הזיכיון.

(5) הוגשו לבעל זיכיון, על ידי רשימות מועמדים, בקשות לשידור תשדירי תעמולת בחירות, ביממה מסוימת או ביחידת שידור מסוימת, בהיקף זמן כולל העולה על הזמן המרבי המותר לבעל הזיכיון לתשדירי פרסומת, ביממה או באותה יחידת שידור לפי הענין, או העולה על הזמן המרבי שמקצה בעל הזיכיון לתעמולת בחירות, בהתחשב בהתחייבויות קודמות שלו, יקצה בעל הזיכיון את זמן השידור העומד להקצאה, בין כל רשימות המועמדים, באופן יחסי לזמן שהתבקש על ידי כל רשימת מועמדים.

(6) ביקשה רשימת מועמדים זמן שידור העולה על הזמן המרבי המותר לרשימת מועמדים אחת לפי פסקאות (2) ו-(3) יראה זאת בעל הזיכיון, לצורך החלוקה היחסית לפי הפסקה (5) כאילו ביקשה את זמן השידור המרבי המותר לפי פסקאות אלה.

(ו) (1) עשרה ימים לפני תחילת השידורים של תשדירי תעמולת בחירות לפי סעיף זה יקבע בעל זיכיון לוח תעריפים לשידור תשדירי תעמולת בחירות באזור זיכיונו, לפי יחידת שידור ולפי משך התשדיר, ואת תנאי התשלום; לוח התעריפים יהיה אחיד לכל אזור הזיכיון.

(2) בעל הזיכיון לא יהיה רשאי למכור זמני שידור במחיר שונה או בתנאי תשלום שונים מן הקבוע בלוח התעריפים, ולא יהיה רשאי לתת הנחה או הטבה כלשהי, במישרין או בעקיפין, לרשימת מועמדים כלשהי.

(3) התעריף המרבי שרשאי בעל זיכיון לקבוע לשידור, לכל שלושים שניות של תשדיר תעמולת בחירות, יהיה כמפורט בתוספת.

(4) בעל זיכיון ישלח את לוח התעריפים למנהל כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הרשות השניה; כן ישלח את לוח התעריפים לכל רשימת מועמדים שביקשה זאת, יעמידו לעיון, לכל דורש, ויפקיד עותק ממנו אצל המפקח הארצי על הבחירות.

(5) בעל זיכיון ישדר הודעות על קביעת לוח התעריפים, בהתאם להוראות סעיף זה, ועל הדרכים לקבלתו.

(ז) בעל זיכיון ידווח למבקר המדינה, לפי דרישתו, על תשדירי התעמולה ששודרו על ידיו, לרבות זהות מזמין השידור, זהות המממן ופרטי העסקה; כן יעביר למבקר המדינה, לפי דרישתו, עותק מוקלט של השידורים.

(ח) בעל זיכיון ישמור הקלטה של תשדירי תעמולת הבחירות ששודרו על ידיו וכן את הפרטים המנויים בסעיף קטן (ז), במשך שלוש שנים מיום הבחירות.

(ט) מועצת הרשות תקבע, בהתייעצות עם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, כללים לביצוע הוראות סעיף זה ולהבטחת קיום הוראותיו על ידי בעל הזיכיון; הכללים ייקבעו בשים לב, בין היתר, לכללי האתיקה שנקבעו לפי חוק הרשות השניה וכן לאופייה ולייחודה של תעמולת הבחירות, ולהנחיות בעניינה.

(י) שידורי תעמולה לפי סעיף זה ייכללו במסגרת שידוריו של בעל הזיכיון והוראות חוק הרשות השניה יחולו עליהם, בשינויים שתקבע מועצת הרשות.

תיקון 29

(יא) הוראות סעיף זה יחולו לעניין תעמולת בחירות של מועמד לראשות מועצה אזורית לפי חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח–1988, הנערכות באותו יום שבו נערכות בחירות למועצת המועצה האזורית.

הסדר פרסום סקר בחירות
תיקונים 22 ו-23

16ה. (א) בסעיף זה –

"סקר בחירות" – סקר הנערך בתקופת הבחירות והבודק דפוסי הצבעה של בוחרים בבחירות, או הבודק נושאים הקשורים במישרין במי שמתמודד בבחירות;

"מתמודד בבחירות", "תקופת בחירות" – כהגדרתם בסעיף 10ב(א);

"משדר לציבור" – משדר בכלי התקשורת האלקטרוניים;

"מפרסם בכתב לציבור" – לרבות בעיתון או באינטרנט;

"ציבור" – למעט ציבור האנשים העוסקים בניהול מערכת הבחירות, בשכר או שלא בשכר.

(ב) הראשון שמשדר לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות ומי שמשדר כאמור בתוך 24 שעות מאז שתוצאות הסקר נמסרו לציבור לראשונה, יציין בצד התוצאות את כל אלה:

(1) שמו של הגוף שהזמין את הסקר;

(2) שמו של הגורם שערך את הסקר;

(3) התאריך או התקופה שבה בוצע הסקר;

(4) האוכלוסייה שמתוכה נלקח מדגם המשיבים לסקר;

(5) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר ומספר האנשים שהשתתפו בו בפועל;

(6) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ג) המפרסם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות כאמור בסעיף קטן (ב), יפרט, בנוסף על האמור באותו סעיף קטן, גם את השאלות שנשאלו בסקר.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מי שמשדר או מפרסם לציבור בכתב, על תוצאות של סקר בחירות שלא מבוססות על שיטות סטטיסטיות מוכרות לעריכת סקרים, יציין בהבלטה שהסקר לא התבסס על שיטות סטטיסטיות מוכרות ולפיכך אי אפשר להסיק ממנו מסקנות לגבי דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור, וכן יציין את הנתונים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף קטן (ב).

(ה) העורך סקר בחירות בשיטות סטטיסטיות מוכרות, המיועד לפרסום בכתב או לשידור לציבור, ישלח העתק של תוצאות הסקר לועדת הבחירות המרכזית, בהקדם האפשרי, לעיון כל דורש, עם הפרטים האלה באשר לסקר:

(1) הנתונים האמורים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף קטן (ב) וכן השאלות שנשאלו בסקר כאמור בסעיף קטן (ג), ובלבד שלענין פסקאות (1) ו-(2) יצויין גם המען של הגוף שהזמין את הסקר או של הגורם שערך את הסקר, לפי הענין ;

(2) מידע על השיטה שהשתמשו בה כדי לאסוף את הנתונים שמהם הופקו תוצאות הסקר, לרבות :

(א) שיטת הדגימה ;

(ב) גודל המדגם ההתחלתי ;

(ג) סוגי האוכלוסייה שנדגמו ;

(ד) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר והמספר והאחוז מהם אשר השתתפו בסקר בפועל, סרבו להשתתף בסקר או לא התאימו להשתתף בסקר ;

(ה) התאריכים והשעות של הראיונות ;

(3) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ו) (1) עורך סקר בחירות ידווח למבקר המדינה, לא יאוחר מ-20 ימים אחר יום הבחירות על סקרי הבחירות שערך בציון הפרטים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו- (ג) וכן פרטי מממן הסקר ופרטי העסקה.

(2) חובת הדיווח לפי פסקה (1) תחול גם לגבי פרסום סקר בחירות בתקופת הבחירות כהגדרתה בפסקה (3) של סעיף 10ב(ג), ויחולו לעניין זה הוראות פסקה (4) של אותו סעיף קטן, בשינויים המחוייבים.

(ז) עורך סקר בחירות ישמור את נתוני הסקר שערך וכן את הפרטים המנויים בסעיף קטן (ה) במשך שלוש שנים מיום הבחירות.

תיקון 23

(ח) בתקופה שתחילתה בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום.

הסדר פרסום סקר בחירות
תיקונים 22 ו-23

16ה.* (א) בסעיף זה –

"סקר בחירות" – סקר הנערך בתקופת הבחירות והבודק דפוסי הצבעה של בוחרים בבחירות, או הבודק נושאים הקשורים במישרין במי שמתמודד בבחירות;

תיקון 15 לחוק המפלגות

"מועמד", "תקופת בחירות" – כהגדרתם בסעיף 28א לחוק המפלגות, התשנ"ב–1992;

"משדר לציבור" – משדר בכלי התקשורת האלקטרוניים;

"מפרסם בכתב לציבור" – לרבות בעיתון או באינטרנט;

"ציבור" – למעט ציבור האנשים העוסקים בניהול מערכת הבחירות, בשכר או שלא בשכר.

(ב) הראשון שמשדר לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות ומי שמשדר כאמור בתוך 24 שעות מאז שתוצאות הסקר נמסרו לציבור לראשונה, יציין בצד התוצאות את כל אלה:

(1) שמו של הגוף שהזמין את הסקר;

(2) שמו של הגורם שערך את הסקר;

(3) התאריך או התקופה שבה בוצע הסקר;

תיקון 15 לחוק המפלגות

(4) האוכלוסייה שמתוכה נלקח מדגם המשיבים לסקר *והאם היא נמנית עם הגוף הבוחר, עם אלה שהזדהו כתומכי המפלגה שלגביה נערך הסקר או עם כלל הציבור*;

(5) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר ומספר האנשים שהשתתפו בו בפועל;

(6) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ג) המפרסם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות כאמור בסעיף קטן (ב), יפרט, בנוסף על האמור באותו סעיף קטן, גם את השאלות שנשאלו בסקר.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מי שמשדר או מפרסם לציבור בכתב, על תוצאות של סקר בחירות שלא מבוססות על שיטות סטטיסטיות מוכרות לעריכת סקרים, יציין בהבלטה שהסקר לא התבסס על שיטות סטטיסטיות מוכרות ולפיכך אי אפשר להסיק ממנו מסקנות לגבי דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור, וכן יציין את הנתונים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף קטן (ב).

* מובאות כאן הוראות סעיף 16ה לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט–1959 כפי שיש לקרוא אותן לעניין בחירות מקדימות לפי סעיף 17א לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, *השינויים מסומנים בכתב נטוי*; ראה עמוד 426 בספר זה.

תיקון 15 לחוק המפלגות

(ה) העורך סקר בחירות בשיטות סטטיסטיות מוכרות, המיועד לפרסום בכתב או לשידור לציבור, ישלח העתק של תוצאות הסקר *לרשם המפלגות*, בהקדם האפשרי, לעיון כל דורש, עם הפרטים האלה באשר לסקר:

(1) הנתונים האמורים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף קטן (ב) וכן השאלות שנשאלו בסקר כאמור בסעיף קטן (ג), ובלבד שלענין פסקאות (1) ו-(2) יצויין גם המען של הגוף שהזמין את הסקר או של הגורם שערך את הסקר, לפי הענין;

(2) מידע על השיטה שהשתמשו בה כדי לאסוף את הנתונים שמהם הופקו תוצאות הסקר, לרבות:

(א) שיטת הדגימה;

(ב) גודל המדגם ההתחלתי;

(ג) סוגי האוכלוסייה שנדגמו;

(ד) מספר האנשים שהתבקשו להשתתף בסקר והמספר והאחוז מהם אשר השתתפו בסקר בפועל, סרבו להשתתף בסקר או לא התאימו להשתתף בסקר;

(ה) התאריכים והשעות של הראיונות;

(3) מרווח הטעות לגבי הנתונים שהושגו.

(ו) (1) עורך סקר בחירות ידווח למבקר המדינה, לא יאוחר מ-20 ימים אחר יום הבחירות על סקרי הבחירות שערך בציון הפרטים כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו- (ג) וכן פרטי מממן הסקר ופרטי העסקה.

(2) חובת הדיווח לפי פסקה (1) תחול גם לגבי פרסום סקר בחירות בתקופת הבחירות כהגדרתה בפסקה (3) של סעיף 10ב(ג), ויחולו לעניין זה הוראות פסקה (4) של אותו סעיף קטן, בשינויים המחוייבים.

(ז) עורך סקר בחירות ישמור את נתוני הסקר שערך וכן את הפרטים המנויים בסעיף קטן (ה) במשך שלוש שנים מיום הבחירות.

תיקון 23; תיקון 15 לחוק המפלגות

(ח) בתקופה שתחילתה *ביום השלישי שלפני יום הבחירות* והמסתיימת במועד סגירת הקלפיות, לא ישדר ולא יפרסם אדם בכתב לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות שלא שודרו או פורסמו בכתב לציבור לפני תחילתה של התקופה האמורה. המשדר או המפרסם בתקופה האמורה על תוצאותיו של סקר בחירות ששודרו או פורסמו לפני תחילתה של אותה תקופה, יציין בהבלטה שהסקר אינו עדכני ואין ללמוד ממנו על דפוסי הצבעה או עמדות של הציבור ביום השידור או הפרסום.

ענשים
תיקון 22

17. המפר הוראה מהוראות חוק זה או אינו מקיים חיוב שהוטל עליו לפי הוראותיו של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת – דינו מאסר ששה חדשים או הקנס האמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

אחריות פלילית
תיקון 1

17א. נעברה עבירה על הוראה מהוראות חוק זה, יהיה אשם באותה עבירה, מבלי לפגוע באחריות פלילית של אחרים, גם מי שהחזיק בכספים או בנכס שנעברה בהם העבירה או היה ממונה על החזקתם או שמירתם זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו או שנקט באמצעים סבירים למניעתה.

צו מניעה
תיקונים 4, 13, 18, 21, 22, 31 ו-33

17ב. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן לנוגע בדבר הזדמנות להביא טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי חוק זה, לפי פרק י"א לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, לפי פרק ט' לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 או לפי סעיף 4ט לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 או המשכתו (להלן - צו מניעה), לענין זה, "נוגע בדבר" - חבר ועדת הבחירות המרכזית שהוא נציג הסיעה שתעמולה בעדה מהווה או עלולה להוות עבירה לפי חוק זה, או בא כוח רשימה לפי סעיף 59 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969.

תיקונים 21 ו-31 (ב) [בטל].

תיקון 18 (ג) (1) הוראות סעיף 6 לפקודת בזיון בית משפט, יחולו על צו מניעה, ולענין זה יראו צו כאמור כצו של בית משפט, וליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית יהיו הסמכויות הנתונות לבית משפט לפי אותו סעיף.

(2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1) ניתן צו מניעה נגד סיעה, רשימת מועמדים או מועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית והצו הופר, בין בידיהם ובין בידי אדם אחר הפועל בעבורם, ניתן להטיל את הקנס לפי סעיף 6 לפקודת בזיון בית משפט על הסיעה, רשימת המועמדים או המועמד, ובלבד שניתנה הזדמנות לבא כוח הסיעה, לבא כוח רשימת המועמדים או למועמד להשמיע את דברם, ואם הופר הצו בידי אדם אחר הפועל בעבורם – ניתנה הזדמנות כאמור גם לאותו אדם.

(3) בלי לגרוע מדרכי גביה אחרות, יקוזז קנס שהוטל לפי פסקה (2) מכספי מימון המפלגות או מהמקדמות שלהם זכאי מי שעליו הוטל הקנס לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג–1993, או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) התשנ"ג–1993, לפי הענין, ובלבד שלא יעלה סכום הקיזוז על 10 אחוזים מכספי המימון או מהמקדמות, לפי הענין.

(ד) לא ייענש אדם לפי הוראות סעיף 17 אם עמד לדין בשל הפרת צו מניעה, ולא יועמד אדם לדין בשל הפרת צו מניעה אם הואשם בשל אותו מעשה לפי סעיף 17.

צו להסרת מודעות ולניקוי ושיקום מקרקעין
תיקון 20

17ג. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי, עד היום ה-60 שלאחר יום הבחירות, ליתן צו המחייב סיעה, רשימת מועמדים, או מועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות מקומית, להסיר מודעות וכתובות שהוצגו שהודבקו או שנכתבו בניגוד להוראות חוק זה ולנקות או לשקם את המקרקעין שהושחתו, בתוך תקופת הזמן שיורה בצו; ובלבד שנתן לנוגע בדבר הזדמנות להשמיע את טענותיו בפניו.

(ב) לא קויים צו שניתן לפי הוראות סעיף קטן (א) בתוך תקופת הזמן שנקבעה בו, רשאי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית להורות לרשות המקומית שבתחומה הוצגו, הודבקו או נכתבו המודעה או הכתובת או למחלקת עבודות ציבוריות במשרד התחבורה, לבצע את הנדרש לפי הצו; הורה יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כאמור, רשאי הוא להורות ליושב ראש הכנסת לנכות את עלות ביצוע הצו מכספי המימון שלהם זכאי מי שכנגדו ניתן הצו, לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג–1993, לפי הענין, ולהעביר את הכספים שנוכו כאמור לגוף שעליו הוטל לפי סעיף קטן זה, ביצוע הנדרש על פי הצו.

צו מניעה בבחירות לעיריות ולמועצות מקומיות – הוראת שעה
תיקון 31*

17ד. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית יקבע, בכל מחוז שיפוט, יושב ראש אחד של ועדת בחירות אזורית שהוא שופט של בית משפט מחוזי, והוא יהיה רשאי לדון בבקשות למתן צווים לפי סעיף 17ב, שעניינם מניעת ביצוע עבירה לפי חוק זה, ולפי סעיף 17ג, והכול בנוגע לבחירות לעיריות ולמועצות המקומיות שבאזור השיפוט של בית המשפט המחוזי שבו הוא מכהן; בסעיף זה –

תיקון 31

"יושב ראש ועדת בחירות אזורית" – מי שמונה לכהן לפי סעיף 20 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969;

תיקון 31

"מחוז שיפוט" – כפי שנקבע לפי סעיף 33 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד–1984.

* הוראות סעיף 17ד תעמודנה בתוקפן עד ליום 1 בינואר 2020.

תיקון 31

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, ויושב ראש של ועדת בחירות אזורית שמונה כאמור בסעיף קטן (א) הדן בבקשה פלונית, רשאים, ביוזמתם, או על פי בקשה של בעל דין או של היועץ המשפטי לממשלה שהוגשה לפני תחילת הדיון או במהלכו, להורות שהדיון יתקיים בפני יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, אם ראו כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין.

תיקון 31

(ג) על החלטה של יושב ראש ועדת בחירות אזורית לפי סעיף קטן (א) ניתן לערור בפני יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

תיקון 31

(ד) ליושב ראש ועדת בחירות אזורית יהיו נתונות הסמכויות הנתונות ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית כאמור בסעיף 17ה(ב), לעניין בקשות שהוא דן בהן.

תיקון 31

(ה) הוראות סעיף זה יעמדו בתוקפן עד ליום ד' בטבת התש"פ (1 בינואר 2020).

סדרי דין והוצאות

17ה. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע הוראות בדבר סדרי הדין בבקשות ובעררים לפי סעיפים 17ב עד 17ד.

תיקון 31

תיקון 31

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי לחייב בעל דין בתשלום הוצאות ושכר טרחת עורך דין לטובת בעל דין אחר בהליך לפי סעיפים 17ב עד 17ד; ראה היושב ראש כאמור כי בעל דין עשה שימוש בלתי ראוי בהליך או הגיש הליך סרק שאינו מגלה על פניו עילה למתן צו, רשאי הוא, בלא קשר עם תוצאות ההליך, להטיל על בעל הדין הוצאות לטובת אוצר המדינה בשיעור שיראה לנכון.

זכות אישום

18. על אף האמור בסעיף 19(2) לפקודת שיפוט בתי משפט השלום, 1947, או בכל דין אחר, רשאים גם חבר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ובא כוח של רשימת מועמדים לכנסת להביא אדם בפלילים בשל עבירה לפי חוק זה.

הגבלת סמכויות

19. הוגש אישום בשל עבירה לפי חוק זה על ידי חבר הועדה או בא כוח הרשימה כאמור בסעיף 18, לא יהיה היועץ המשפטי לממשלה רשאי לצוות על הפסקת הדיון.

התיישנות

20. תקופת ההתיישנות של עבירה לפי חוק זה תהיה שלוש שנים.

תיקון 15

חסינות החוק

20א. תקנות שעת חירום אין בכוחן לשנות חוק זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים.

תיקון 8

חסינות מפני סעד משפטי

20ב. על מעשה או מחדל לפי סעיפים 15, 15א, 16, ו-16א יחולו הוראות סעיף 137 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969.

תיקונים 3, 13 ו-21

שמירת דינים 20ג. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

תיקון 18

תחילה 21. תחילתו של חוק זה היא מיום קבלתו בכנסת, ועל אף האמור בסעיף 2 לא יחולו האיסורים וההגבלות לפיו, אלא מאותו יום.

תיקון 16

תוספת

(סעיף 16ד(ו)(3))

1. אזור גוש דן – 100% מהתעריף הקובע.
2. אזור השרון, הכרמל והמפרץ – 95% מהתעריף הקובע.
3. אזור שפלת יהודה, ירושלים רבתי – 80% מהתעריף הקובע.
4. אזור עמק חפר – 75% מהתעריף הקובע.
5. אזור הגליל והגולן, הצפון, העמקים והנגב – 70% מהתעריף הקובע.
6. אזור אילת – 60% מהתעריף הקובע.

בתוספת זו, "התעריף הקובע" – שמונה פעמים יחידת החישוב* המעודכנת לפי סעיפים 3 ו-4 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993.

* לפי סעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, יחידת החישוב היא 56 ₪לכל בעל זכות לבחור, והיא מעודכנת לפי סעיף 4 לחוק האמור בהתאם למדד המחירים לצרכן.
נכון לשנת 2018, עודכנה יחידת החישוב ל- **57** ₪ לכל בעל זכות לבחור.

לוח הזמנים – הגבלות ואיסורים בתעמולת בחירות

לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969 ; חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי״ט-1959 ; חוק הדרכים (שילוט), התשכ״ו-1966 ; תקנות הבחירות לכנסת, התשל״ג-1973

הסעיף בחוק	האיסור	מס׳ הימים לפני יום הבחירות	התאריך
116 לחוק הבחירות	**כלי שיט ונציגויות** ~ תעמולה ע״י אסיפות או רמקולים ~ הצגת חומר תעמולה שלא סופק ע״י הוועדה המרכזית ~ השתתפות קברניט וכל קצין ימאי בתעמולה	איסור תמידי ללא הגבלת זמן	
116ה לחוק הבחירות	**בתי סוהר, בתי מעצר** ~ תעמולה פרט לזו המתפרסמת ומשודרת בכלי התקשרות		
116טז לחוק הבחירות	**בתי חולים** ~ תעמולת בחירות ברבים בע״פ ~ הדבקת ותליית חומר תעמולה, פרט לפרטי הרשימות שיפורסמו באופן שיקבע		
126 לחוק הבחירות	**הפרעה למהלך סדיר של אסיפת תעמולה** מטעם רשימת מועמדים ; **הסרה, השמדה או לכלוך מודעת בחירות**		
130 לחוק הבחירות	**השתתפות בתעמולה ע״י עובדים** של המדינה, תאגיד שהוקם בחוק, ועדת הבחירות, רשות מקומית, הסוכנות היהודית, קק״ל, חיילים בשירות סדיר, קבע ושירות מילואים		
2א תעמולה	**שימוש בנכסי ציבור לתעמולת בחירות**		
3 תעמולה	**שימוש בכלי טיס או כלי שיט**		
4 תעמולה	**שימוש ברמקול** (פרט לנואם באסיפה כדין)		
12 תעמולה	**מסירת חומר תעמולה** ע״י המדפיס למי שאינו מוסמך בכתב לקבלו		
13 תעמולה	**הפרעה בלתי הוגנת לתעמולה** של רשימה אחרת		

הסעיף בחוק	האיסור	מס' הימים לפני יום הבחירות	התאריך
חוק הדרכים (שילוט)	**התקנת שלט בדרך בין עירונית** ללא היתר מכוח החוק	ללא הגבלת זמן	
10ב(ג) תעמולה	**מסירת הודעה למבקר המדינה** ע"י מפרסם בדבר שלטי חוצות	לפני תחילת השיווק	
2ב תעמולה	**התייחסות לאנשי כוחות הבטחון או לנפגעי פעולות איבה**, ללא אישור לכך, וכן **שימוש בצה"ל**	90	19/06/19
2ג תעמולה	**שיתוף ילדים בתעמולת בחירות**	90	19/06/19
8 תעמולה	תעמולה מלווה בתכניות בידור; הופעת אמנים; נגינה; זמרה; הצגת סרטים ונשיאת לפידים; מתן מתנות; והגשת מאכלים או משקאות משכרים (פרט למסיבות בבתים פרטיים).	90	19/06/19
9 תעמולה	**תעמולה על כבישים, מדרכות** ושטחים אחרים המיועדים לציבור (פרט ללוחות מודעות המיועדים לכך) ע"י הדבקה, התקנה, כתיבה, צביעה, זריקת אור.	90	19/06/19
16ה תעמולה	**הגבלות על פרסום סקרים** והעברת העתק לוועדת הבחירות	90	19/06/19
10 תעמולה 10א תעמולה	<u>הגבלות אחרות</u> **מודעה מודפסת או שלט:** ~ לא תהא גדולה מ-50*70 ס"מ (שלט יכול להיות גדול יותר אם נושא רק אות וכינוי); ~ תישא את שמו ומענו של המדפיס ושל האחראי להזמנה; ~ תישא את שם הסיעה/רשימת המועמדים/הגוף שמטעמם הוזמנה המודעה; ~ לא תודבק אלא על – 1. לוחות מודעות מיוחדים; 2. משרד ומועדון של רשימה, או דירת מגורים, בתנאי שאינה אסורה עפ"י חוק הדרכים – (שילוט) וחוקי עזר. **מודעה בעיתון יומי, בשבועון, או בירחון:** ~ לא תהא גדולה מ- 40 אינץ' ~ לא תפורסם יותר ממודעה אחת ביום מטעם כל מפלגה בעיתון אחד; ~ סה"כ מותר למפלגה לפרסם בשלושת החודשים לפני הבחירות 10,000 אינץ'.	90	19/06/19

הסעיף בחוק	האיסור	מס' הימים לפני יום הבחירות	התאריך
92 לחוק הבחירות	**חיילים** ~ פעולות הסברה במחנה צבאי (פרט לנושאים צבאיים, טכניים, מדעיים ושעורי עברית)	חודשיים	17/07/19
5 תעמולה	**תעמולה ברדיו או בטלוויזיה**	60	19/07/19
7 תעמולה	**שימוש באות הרשימה אסור** עד	42	06/08/19
16ה(ח) תעמולה	**איסור על פרסום סקרים**	תום יום שישי שלפני הבחירות	14/09/19
116 לחוק הבחירות	**כלי שיט** תעמולת בחירות ע"י העברת שידורי רדיו ברמקולים משעה 19:00 בערב	1	16/09/19
129 לחוק הבחירות	**אסיפות, תהלוכות או שידורים ברדיו ובטלוויזיה** משעה 19:00 בערב	1	16/09/19
43 לתקנות הבחירות	**במקום הקלפי** ובמרחק של פחות מ-5 מ' מהגדר או פחות מ-10 מ' מקיר חיצוני (אם אין גדר): ~ **כל תעמולה** בכתב, בעל פה או בצורה אחרת ~ הימצאות חומר תעמולה, מודעות כרזות וכד' ~ **חלוקת חומר בדפוס או בכתב** הקשור לתעמולת בחירות כולל פתקי הצבעה	ביום הבחירות	17/09/19
16ה(ו) תעמולה	**דיווח למבקר המדינה על סקרי בחירות**	20 אחרי	07/10/19
17ג(א) התעמולה	**מועד אחרון לנתינת צו להסרת מודעות ולניקוי ושיקום מקרקעין**	60 אחרי	17/11/19
10ב(ג) תעמולה	**מסירת הודעה למבקר המדינה** ע"י מפרסם בדבר פרסומים שבוצעו בשלטי חוצות	90 אחרי	16/12/19

הוראות הבחירות (דרכי תעמולה) (סדרי הדין בבקשות ועררים), התשע"ה-2015

(ק"ת 7547 התשע"ה, עמ' 1852)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 17ה(א) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט–1959 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אני מורה לאמור:

הגדרות 1. בהוראות אלה –

"היושב ראש" – יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית או יושב ראש ועדת הבחירות האזורית המוסמך לדון בעתירה, לפי העניין;

"חוק הבחירות לכנסת" – חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969;

"חוק חופש המידע" – חוק חופש המידע, התשנ"ח–1998;

"יושב ראש הוועדה המרכזית" – יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שמונה לפי סעיף 17 לחוק הבחירות לכנסת;

"יושב ראש ועדה אזורית" – יושב ראש של ועדת בחירות אזורית, שמונה לפי סעיף 20(א) לחוק הבחירות לכנסת, ונקבע לפי סעיף 17ד(א) לחוק;

"מזכירות הוועדה" – מזכירות ועדת הבחירות המרכזית במשכן הכנסת;

"נוגע בדבר" – אחד מאלה:

(1) חבר ועדת הבחירות המרכזית שהוא נציג הסיעה שתעמולה בעדה מהווה או עלולה להוות עבירה לפי החוק;

(2) בא כח רשימת מועמדים שמונה לפי סעיף 59 לחוק הבחירות לכנסת שתעמולה בעדה מהווה או עלולה להוות עבירה לפי החוק;

"עתירה" – עתירה למתן צו לפי סעיף 17ב או 17ג לחוק;

"פקודת הראיות" – פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א–1971;

"תצהיר" – תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות;

"תקנות סדר הדין האזרחי" – תקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984.

הגשת עתירה

2. (א) עתירה תימסר למזכירות הוועדה כשהיא סרוקה וחתומה על צרופותיה כאמור בסעיף קטן (ג) ובסעיף 3, ותוגש, עד השעה 14:00 בימים א' עד ה' בשבוע, באמצעות דואר אלקטרוני Vadatb@knesset.gov.il או באמצעות פקסימילה שמספרה 02-5669855; מועד קבלת העתירה במזכירות הוועדה ייחשב המועד שבו אישרה מזכירות הוועדה את קבלת העתירה על צרופותיה; מזכירות הוועדה רשאית להנחות את העותר להגיש עותק מקורי, כרוך ומודפס של העתירה, על צרופותיה, בנוסף להגשתה כאמור, במסירה אישית במשרדי מזכירות הוועדה או בדואר רשום למזכירות הוועדה.

(ב) בעתירה ייכללו כל אלה:

(1) שם העותר, מספר זהותו ומענו להמצאת כתבי בי-דין, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני, ואם הוא מיוצג – שם בא-כוחו ופרטיו כאמור;

(2) המשיבים ומענם להמצאת כתבי בי-דין, הפרטים המפורטים בפסקה (1) לגבי כל אחד מהמשיבים, אם ניתן לבררם, ועניינו של כל אחד מהמשיבים בנושא העתירה; היה המשיב מועמד לבחירות לכנסת או לבחירות לרשות מקומית, או סיעה של הכנסת או של מועצה מקומית או אזורית, או רשימת מועמדים לכנסת או לרשות מקומית, יצויין הדבר בהבלטה בעתירה;

(3) תיאור התעמולה נושא העתירה והמועד שבו פורסמה, או שבו היא עתידה להיות מפורסמת;

(4) העניין של העותר בנושא העתירה;

(5) תמצית הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת העתירה;

(6) נעשתה פניה מוקדמת בכתב למשיב – יצורפו העתקים של ההתכתבות לעניין זה; לא נעשתה פניה מוקדמת – יפורטו הנימוקים להגשת העתירה בלא פניה מוקדמת;

(7) פירוט הסעד המבוקש;

(8) עותר המבקש לצרף נספחים לעתירה יצרף –

(1) לפני הנספח הראשון, תוכן עניינים שבו יפורטו ביחס לכל נספח: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון לנספח;

(2) לפני כל אחד מהנספחים, דף מקדים שבראשו ובמרכזו יצוינו: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון של הנספח; הפרטים המצוינים בסעיף זה יירשמו בגופן "David", גודל 36.

(ג) עתירה תיערך לפי טופס 1 שבתוספת והעובדות שבה יאומתו בתצהיר אשר יצורף אליה ושיהיה ערוך לפי טופס 2 שבתוספת; בתצהיר תהיה הפרדה בין עובדות שהן בידיעתו האישית של המצהיר לבין עובדות הנכונות לפי מיטב ידיעתו ואמונתו, שלגביהן יציין את מקור ידיעתו ואמונתו.

צירוף מסמכים

3. (א) לכל עותק של העתירה יצורף צילום של התעמולה נושא העתירה, אם ניתן להשיגו בשקידה סבירה, ושל כל מסמך אחר שהעותר מסתמך עליו המצוי ברשותו.

(ב) לא צורף מסמך כאמור לעתירה, אף שהוא מצוי ברשות העותר, לא יסתמך עליו בעל דין בדיון בעתירה אלא ברשות היושב ראש.

הגשת מסמך ליושב ראש

4. (א) ראה היושב ראש כי מסמך דרוש לשם הכרעה בעניין שלפניו, רשאי הוא להורות לבעל הדין שהמסמך ברשותו להגישו במועד שיורה.

(ב) בעל הדין יגיש את המסמך ליושב ראש ולבעלי הדין האחרים; בעלי הדין רשאים להגיש את הערותיהם בכתב, ככל שהדבר נובע מהגשת המסמך, במועד שהורה לכך היושב ראש.

(ג) התנגד בעל הדין להגשת המסמך, יודיע ליושב ראש, במועד שהורה לו על כך, את טעמי התנגדותו.

(ד) החליט היושב ראש לדחות את ההתנגדות, יחולו הוראות סעיף קטן (ב).

(ה) לא יורה יושב הראש על מסירת מידע או מסמכים העלולים לפגוע בזכויות צד שלישי, אלא לאחר שנתן לצד השלישי הזדמנות להשמיע את טענותיו, בדרך שיורה.

(ו) החובה למסור מידע ומסמכים לפי סעיף זה כפופה לסייגים ולהוראות לעניין גילוי מידע ומסמכים לפי כל דין; ולעניין בעל דין שהוא רשות ציבורית כהגדרתה בחוק חופש המידע, לרבות הסייגים למסירת מידע הקבועים בחוק חופש המידע, בשינויים המחויבים.

(ז) הועלתה טענה בדבר סייג או חיסיון כאמור בסעיף קטן (ו) לגבי גילוי מידע או מסמך, רשאי היושב ראש לקיים את הדיון לפי סעיף זה בדלתיים סגורות, וכן רשאי היושב ראש לקבל את המידע או המסמך המבוקשים, לעיין בהם, ולקבל הסברים מנציג היועץ המשפטי לממשלה או מנציג הרשות הנוגעת בדבר, אף בהעדר יתר בעלי הדין.

(ח) הוצאה לגבי מידע או מסמך תעודת חיסיון לפי סעיף 44 לפקודת הראיות, יחולו סעיפים 44 ו-46 לפקודה האמורה.

המשיבים לעתירה 5. (א) המשיבים לעתירה יהיו כל אלה:

(1) המועמד, הסיעה או רשימת המועמדים שבעדם נערכה, או תיערך התעמולה נושא העתירה, או שכלפיהם תבוצע העבירה, לפי העניין;

(2) היוזם לפרסום התעמולה או מבצע העבירה, אם אינו המשיב האמור בפסקה (1);

(3) כל מי שעלול להיפגע מקבלת העתירה.

(ב) היושב ראש, רשאי, בכל שלב, להורות על מחיקת עתירה אם לא צורף משיב ראוי, או להורות על צירופו של עותר או משיב, וכן על מחיקת משיב או עותר שצורף לעתירה.

(ג) נוגע בדבר והיועץ המשפטי לממשלה רשאים לבקש להצטרף, בכל שלב, ובאישור היושב ראש, כמשיבים לעתירה.

המצאת עתירה למשיבים 6. עותר ימציא למשיבים, במישרין, עותק של העתירה והמסמכים שצורפו אליה לפי סעיף 3 ויגיש למזכירות הוועדה אישורים על המצאת העתירה לכל המשיבים; היושב ראש רשאי להחליט, אם ראה כי נסיבות העניין מחייבות שלא להשהות את הטיפול בעתירה שלפניו, כי תימסר למשיבים הודעה טלפונית על הגשת העתירה ודבר תוכנה, והדבר יאומת בתצהיר שיגיש העותר למזכירות הוועדה.

רישום וניתוב עתירה

7. הוגשה עתירה, תובא, ללא דיחוי, לעיון יושב ראש הוועדה המרכזית או עובד בכיר שהסמיך*לכך והוא רשאי –

(1) לקבלה לרישום במזכירות הוועדה;

(2) שלא לקבלה לרישום, אם מצא שלא מתקיימות בה הוראות סעיפים 2, 3, 5 ו-6, אלא שהעותר, או המשיב, לפי העניין, רשאים לבקש שיושב ראש הוועדה המרכזית, או יושב ראש ועדה אזורית שהוא הסמיך לכך, יחליט בשאלה האם בעתירה או בתשובה מתקיימות ההוראות האמורות או לא, והחלטתו תהא סופית ומכרעת;

(3) נתקבלה עתירה לרישום כאמור בפסקה (1) תועבר לעיון היושב ראש המוסמך לדון בה, אלא שהעותר או המשיב, לפי העניין, רשאים לבקש שיושב ראש הוועדה המרכזית, או יושב ראש ועדה אזורית שהוא הסמיך לכך, יחליט בשאלה האם הועברה העתירה ליושב הראש המוסמך, והחלטתו תהא סופית ומכרעת.

עיון בעתירה

8. עתירה שנתקבלה לרישום תובא, בהקדם האפשרי, לעיון היושב ראש המוסמך לדון בה, והוא רשאי –

(1) למחוק או לדחות עתירה – כולה או מקצתה – על הסף, על פי כתב העתירה בלבד או לאחר שקיבל כתב תשובה, אם על פניה אינה מגלה עילה למתן צו.

(2) להורות לעותר להגיש תצהיר משלים או הודעה משלימה בעניינים שהורה, או להגיש נוסח מתוקן של העתירה באופן שהורה;

(3) להורות שמשיב יגיש כתב תשובה לפי סעיף 9 (להלן – כתב תשובה), ורשאי הוא להגדיר את העניינים הטעונים תשובה;

(4) להורות כי יתקיים דיון בעתירה במעמד הצדדים (להלן – דיון מוקדם), ומשעשה כן, יגישו המשיבים עיקרי טיעון לעתירה או לעניינים שהורה (להלן – עיקרי הטיעון); עיקרי הטיעון יוגשו למזכירות הוועדה ויומצאו לשאר בעלי הדין במועד שהחליט עליו היושב ראש; לא הוחלט על מועד, יוגשו עיקרי הטיעון למזכירות הוועדה ויומצאו לשאר בעלי הדין לא יאוחר מארבעה ימים לפני מועד הדיון.

* בתוקף הסמכות לפי סעיף 7 להוראות הבחירות (דרכי תעמולה) (סדרי הדין בבקשות ועררים), התשע"ה–2015, ובהתאם לסעיפים 11, 27 ו-29(ג) להוראות האמורות, הוסמך היועץ המשפטי לוועדת הבחירות המרכזית לכנסת לרשום ולנתב עתירות, כתבי תשובה, עיקרי טיעון, עררים ובקשות לעיכוב ביצוע וסעדים זמניים לפי הסעדים האמורים (י"פ 7104 התשע"ה, עמ' 8406).

כתב תשובה

9. (א) הורה היושב ראש על הגשת כתב תשובה לעתירה, יוגש כתב התשובה בתוך ארבעה ימים מיום החלטתו, בכפוף לאמור בסעיף 8(4), אם לא החליט היושב ראש על מועד אחר; המועד להמצאת התשובה בכתב יהיה לא יאוחר מהשעה 14:00 בצהרי היום האחרון שבו ניתן להגיש את התשובה.

(ב) בכתב התשובה יפורטו אלה:

(1) שם המשיב, מספר זהותו ומענו להמצאת כתבי בי-דין, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני, ואם הוא מיוצג – שם בא-כוחו ופרטיו כאמור;

(2) תמצית הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבססת התשובה;

(3) עמדת המשיב לגבי הסעד המבוקש בעתירה;

(4) כתב התשובה יהיה ערוך לפי טופס 3 שבתוספת, והעובדות שבו יאומתו בתצהיר או תצהירים אשר יצורפו אליו כאמור בסעיף 2(ג);

(5) לכתב תשובה יצורפו, ככל שניתן, העתקים צילומיים של כל המסמכים הנוגעים לעניין;

(6) משיב המבקש לצרף נספחים לכתב התשובה יצרף –

(1) לפני הנספח הראשון, תוכן עניינים שבו יפורטו ביחס לכל נספח: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון לנספח;

(2) לפני כל אחד מהנספחים, דף מקדים שבראשו ובמרכזו יצוינו: שם הנספח, הספרה שבה סומן ומספר העמוד של העמוד הראשון של הנספח; הפרטים המצוינים בסעיף זה יירשמו בגופן "David", גודל 36.

(7) משיב שלא הגיש כתב תשובה כאמור, לא יהא רשאי להשמיע את טענותיו אלא ברשות היושב ראש.

צורת כתב טענות

10. עתירה, כתב תשובה וכל מסמך אחר המוגש במסגרת הליך בפני היושב ראש יוגשו בצורה שבה מגישים כתבי טענות לבית משפט לפי סימן א' לפרק ז' לתקנות סדר הדין האזרחי, בשינויים המחויבים, ובשינויים שעליהם יורה יושב ראש הוועדה המרכזית, אם ראה שנתקיימו נסיבות המצדיקות לעשות כן.

הגשת כתב תשובה ועיקרי טיעון

11. על הגשת כתב תשובה ועיקרי טיעון יחולו סעיפים 2(א), 6 ו-7, בשינויים המחויבים.

ראיות

12. (א) הדיון בעתירה יהיה על פי ראיות שיובאו בתצהירים בכתב, זולת אם החליט היושב ראש, לפי שיקול דעתו להתיר חקירת מצהיר של בעל הדין שכנגד, אם ראה כי הדבר דרוש לשם הכרעה בעתירה; החליט היושב ראש להתיר חקירה כאמור – יורה את דרך חקירת המצהיר, ורשאי הוא להורות כי חקירת המצהיר תיעשה בדרך של שאלונים בכתב, או בדרך של בקשת פרטים נוספים, כפי שיורה.

(ב) לא התייצב המצהיר לפי החלטת היושב ראש, או לא השיב לחקירתו באופן שהורה היושב ראש לפי סעיף קטן (א), לא ישמש תצהירו ראיה אלא ברשות היושב ראש.

הכרעה בעתירה

13. (א) היושב ראש רשאי להחליט בעתירה על יסוד העתירה וכתב התשובה בלבד, או על יסוד דיון במעמד הצדדים.

(ב) ראה היושב ראש מקום לברר את העתירה בדיון בפניו, רשאי הוא להורות על מועד לדיון בעתירה במעמד הצדדים.

(ג) היושב ראש רשאי לתת צו ארעי על יסוד העתירה בלבד, או על יסוד העתירה והתשובה; ומשנתן צו ארעי כאמור, יציין בו מועד למתן תגובה של המשיב או לדיון במעמד הצדדים בהקדם האפשרי.

סדר הטיעון

14. החליט היושב ראש על קיום דיון בפניו, סדר הדיון יהיה כלהלן:

(1) העותר יטען תחילה והמשיב יטען אחריו, זולת אם הורה היושב ראש על סדר טיעון אחר; היו כמה עותרים או כמה משיבים, יורה היושב ראש את סדר הטיעון ביניהם;

(2) היושב ראש רשאי להתיר לבעל דין טיעון נוסף בתשובה לטענות בעל הדין שכנגד;

(3) התיר היושב ראש חקירת מצהיר או חקירת עד שאינו מצהיר, והורה שהחקירה תיערך בדיון לפניו, תיערך חקירתו לפני שמיעת טענות בעלי הדין, ואולם רשאי היושב ראש, אם ראה טעם לכך, להתיר חקירת מצהיר בשלב אחר של הדיון; המצהיר מטעם העותר ייחקר תחילה, זולת אם הורה היושב ראש על סדר אחר; היו כמה עותרים או כמה משיבים, יורה היושב ראש את סדר חקירת המצהירים ביניהם;

(4) היושב ראש רשאי להורות על השלמת טיעונים בכתב בעניינים שיורה, במקום טיעון בעל פה.

דיון דחוף 15. ראה היושב ראש כי נסיבות העניין מחייבות שלא להשהות את הדיון בעתירה שלפניו, רשאי הוא לדון בה בדחיפות בסטייה מהוראות אלה, ככל הנדרש.

החלטה 16. (א) בהחלטתו מוסמך היושב ראש לדחות את העתירה או לקבלה – כולה, מקצתה או בשינויים וכן רשאי הוא להורות בדבר הוצאות לפי סעיפים 17ד(ד) או 17ה(ב) לחוק ועניינים אחרים הנגזרים מהחלטתו, לפי שיקול דעתו.

(ב) ההחלטה תימסר לעותר, למשיב ולכל נוגע בדבר ותפורסם באתר האינטרנט של הוועדה; נגעה ההחלטה לתעמולת בחירות לכנסת – תפיץ אותה מזכירות הוועדה בין כל חברי הוועדה המרכזית באמצעות דואר אלקטרוני.

(ג) החלטתו של יושב ראש הוועדה המרכזית בעתירה היא החלטה סופית.

ערר 17. על החלטה של יושב ראש ועדה אזורית לפי סעיף 17ד לחוק, ניתן לערור בהתאם לסעיף 17ד(ג) לחוק בפני יושב ראש הוועדה המרכזית; ואולם לגבי החלטה שלא תינתן לגביה רשות ערעור בבית משפט, לפי צו בתי המשפט (סוגי החלטות שלא תינתן בהן רשות ערעור), התשס"ט–2009, ייכלל הערר במסגרת הערר על ההחלטה המסיימת את הדיון בעתירה.

המועד להגשת ערר 18. (א) ערר יוגש בתוך המועד שקבע היושב ראש בהחלטתו, לפי נסיבות העניין, ולא יאוחר משבעה ימים מיום שההחלטה פורסמה כדין, או מיום שהעורר קיבל הודעה עליה או מיום שנודע לעורר עליה, לפי המוקדם; לא נקבע מועד בהחלטה, יוגש ערר בתוך שבעה ימים כאמור.

(ב) יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להאריך את המועד שנקבע להגשת ערר כאמור בסעיף קטן (א), לאחר שנתן למשיב הזדמנות להגיב לבקשת ההארכה, אם ראה הצדקה לכך.

תוכן כתב הערר 19. כתב ערר ייערך לפי טופס 4 שבתוספת, ויכללו בו כל אלה:

(1) שם העורר, מספר זהותו ומענו להמצאת כתבי בי-דין, לרבות מספר טלפון, מספר טלפון נייד, מספר פקסימילה וכתובת דואר אלקטרוני, ואם הוא מיוצג – שם בא-כוחו ופרטיו כאמור;

(2) המשיבים ומענם להמצאת כתבי בי-דין, וכן הפרטים המפורטים בפסקה (1) לגבי כל אחד מהמשיבים, אם ניתן לברר;

(3) פרטי יושב ראש הוועדה האזורית שעל החלטתו מוגש הערר ומספר התיק של העתירה שבה ניתנה;

(4) תיאור ההחלטה נושא הערר, מועד מתן ההחלטה והמועד שבו הומצאה לעורר, אם הומצאה, או ציון שההחלטה לא הומצאה;

(5) פירוט הנימוקים שבעובדה ושבחוק שעליהם מתבסס הערר;

(6) פירוט הסעד שמבקש העורר.

מסמכים שיש לצרפם לכתב הערר

20. לכתב הערר יצורף העתק של החלטת יושב ראש הוועדה האזורית שעליה מוגש הערר, מאושר על-ידי מזכירות הוועדה.

מסמכים שיש להמציאם למשיבים בערר

21. ואלה המסמכים שיש להמציא למשיבים בערר:

(1) עותק של כתב הערר;

(2) העתק ההחלטה שעליה עוררים.

נימוקי הערר

22. כתב הערר יפרט בצורה תמציתית את נימוקי ההתנגדות להחלטה שעליה עוררים, שלא על דרך הוויכוח או הסיפור, ויציין כל נימוק במספר סידורי.

נימוקים שלא פורשו

23. העורר לא יטען ולא יקבלו מפיו נימוק התנגדות שלא פורש בכתב הערר אלא ברשות יושב ראש הוועדה המרכזית, והיא לא תינתן אלא אם כן הראה טעם מספיק לכך; אולם יושב ראש הוועדה המרכזית בבואו להחליט בערר לא יהיה מוגבל לנימוקי ההתנגדות שפורשו בכתב הערר או שנטענו בפניו.

מחיקת נימוקים ותיקונם

24. כתב ערר ניתן לתיקון בכל עת שתיראה ליושב ראש הוועדה המרכזית, ורשאי הוא בכל עת להורות על מחיקתו או תיקונו של כל נימוק שבערר שאינו דרוש לעניין, או שהוא מביש או עלול להפריע לדיון הוגן או לסבכו או להשהותו.

משיבים בערר

25. כל מי שהיה בעל דין בעתירה לפני יושב ראש הוועדה האזורית ואיננו עורר, יהיה משיב בערר.

צירוף משיבים

26. יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להורות על צירוף משיב שלא היה בעל דין ולהמציא לו כתב ערר מתוקן, ורשאי הוא לדחות בינתיים את הדיון בערר, בתנאים שייראו לו צודקים, ורשאי יושב ראש הוועדה המרכזית לתת החלטה כאילו היה המשיב שצורף בעל דין מלכתחילה.

תחולת הוראות

27. הוראות סעיפים 2(א), 4, ו-6 עד 16 יחולו גם על עררים בשינויים המחויבים, ולעניין זה כל מקום שנאמר באותן הוראות "עותר" – יקראו "עורר" ו"עתירה" – יקראו "ערר".

הביצוע לא יעוכב

28. הגשת ערר לא תעכב את ביצוע ההחלטה שעליה עוררים.

עיכוב ביצוע וסעד זמני

29. (א) היושב ראש רשאי להורות על עיכוב ביצועה של החלטה שנתן וכן על מתן סעד זמני בנוגע להחלטה כאמור, למועד שיקבע ובתנאים שייראו לו; והוא כל עוד לא הוגש ערר על ההחלטה.

(ב) הוגש ערר, יהיה יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להורות על עיכוב ביצועה של ההחלטה שהיא נושא הערר וכן על מתן סעד זמני בנוגע להחלטה כאמור, למועד שיורה ובתנאים שייראו לו.

(ג) הוראות סעיפים 2, 3, 6, 7 ו-13 יחולו לעניין בקשה והחלטה לעיכוב ביצוע וסעד זמני, בשינויים המחויבים.

הוצאות

30. על פסיקת הוצאות ותשלום שכר טרחת עורך דין שהיושב ראש רשאי לחייב בהם לפי סעיף 17ד(ד) או 17ה(ב) לחוק, לפי העניין, יחולו בשינויים המחויבים הוראות פרק ל"ד לתקנות סדר הדין האזרחי.

אי התייצבות או אי הגשת מסמכים לפי החלטת היושב ראש

31. נמסרה הודעה בדבר דיון, רשאי היושב ראש –

(1) אם לא התייצב איש מבעלי הדין – למחוק או לדחות את העתירה או לדחות את הדיון למועד אחר;

(2) אם התייצב העותר והמשיב לא התייצב – לקיים דיון בעתירה בהעדר המשיב או לדחות את הדיון למועד אחר;

(3) אם התייצב המשיב והעותר לא התייצב – למחוק או לדחות את העתירה או לדחות את הדיון למועד אחר.

(א) ניתנה החלטה לפי סעיף זה, רשאי העותר או המשיב, לפי העניין, לבקש את ביטולה או שינויה בתוך ארבעה ימים מיום המצאתה, ורשאי היושב ראש שנתן את ההחלטה לבטלה או לשנותה בתנאים שייראו לו, ובין השאר לעניין הוצאות.

(ב) החליט היושב ראש כי על אחד מבעלי הדין להגיש כתב תשובה או עיקרי טיעון בהליך שלפניו, או הורה לאחד מבעלי הדין להשלים פרטים או טיעונים או להעמיד מצהיר לחקירה באמצעות שאלונים או באמצעות בקשת פרטים נוספים, והמסמכים לא הוגשו למזכירות הוועדה במועד שהורה עליו – יראו את בעל הדין שלא הגיש את המסמכים במועד כבעל דין שלא התייצב לדיון, ויחולו הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), בשינויים המחויבים.

פרוטוקול 32. נערך דיון בפני היושב ראש, יחולו ההוראות כלהלן –

(1) ינוהל פרוטוקול שישקף את כל הנאמר והמתרחש בדיון והנוגע לו, לרבות שאלות והערות היושב ראש, ואולם היושב ראש רשאי, בהסכמת בעלי הדין, לכלול בפרוטוקול את עיקרי הדברים שבדיון; היושב ראש יורה את דרך רישום הפרוטוקול ויכול שייערך גם בדרך של הקלטה ברשמקול או באופן אחר שיורה היושב ראש, ובלבד שפרוטוקול שנערך כאמור, יועלה על הכתב ויצורף לתיק העתירה או הערר, לפי העניין;

(2) היושב ראש רשאי להורות שלא יירשמו בפרוטוקול דברי גידוף, נאצה, השמצה או ביזוי, ובלבד ששוכנע כי אין טעם המצדיק את רישומם בפרוטוקול;

(3) בעל דין זכאי לקבל, בסמוך לאחר עריכתו, עותק של הפרוטוקול;

(4) היושב ראש רשאי, לפי בקשת בעל דין ולאחר שנתן לשאר בעלי הדין הזדמנות לטעון את טענותיהם, לתקן רישום בפרוטוקול כדי להעמידו על דיוקו; בעל דין רשאי להגיש בקשה לתקן רישום בפרוטוקול בתוך עשרה ימים מיום שהומצא לו הפרוטוקול;

(5) כתבי טענות וכל תעודה או מסמך שהוגשו בדיון ושהיושב ראש קיבל אותם, יצורפו לפרוטוקול ויהיו חלק ממנו, למעט לעניין פסקאות (2) עד (4).

סטייה מהוראות 33. היושב ראש רשאי לסטות מהוראות אלה בהיבטים דיוניים, ככל הנדרש, וכפי שיורה, אם נראה לו כי יעיל וצודק להורות על כך בנסיבות העניין, מטעמים שיירשמו.

העברת דיון בעתירה 34. (א) בקשה מטעם עותר להעברת דיון בעתירה ליושב ראש הוועדה המרכזית, לפי סעיף 17ד(ב) לחוק, תוגש עם הגשת העתירה.

(ב) בקשה להעברת דיון מטעם משיב או מטעם היועץ המשפטי לממשלה, תוגש בהקדם האפשרי; ציווה היושב ראש על הגשת כתב תשובה בלי לקיים דיון מוקדם בעתירה, תוגש הבקשה לא יאוחר מהמועד שנקבע להגשת כתב התשובה.

(ג) בקשה להעברת דיון תיערך בכתב, ויפורטו בה הנסיבות המצדיקות העברת הדיון ליושב ראש הועדה המרכזית.

(ד) החליט היושב ראש שהבקשה אינה מצריכה תגובה, ידחה אותה על אתר.

(ה) החליט היושב ראש שהבקשה מצריכה תגובה, יבקש מבעלי הדין להגיב עליה, בכתב או בעל פה, במועד שיורה.

(ו) על אף האמור בסעיפי משנה (א) ו-(ב), רשאי היושב ראש, בכל שלב של הדיון, אם ראה הצדקה לכך –

(1) להתיר לבעל דין או ליועץ המשפטי לממשלה להעלות בקשה להעברת הדיון, בכתב או בעל פה;

(2) להחליט על העברת הדיון ליושב ראש הוועדה המרכזית, לאחר שנתקבלה תגובת בעלי הדין, בכתב או בעל פה;

(3) לבקש התייחסות מטעם היועץ המשפטי לממשלה לשאלה אם מן הראוי להעביר את הדיון ליושב ראש הוועדה המרכזית.

פרסומים 35. באתר האינטרנט של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת יפורסמו –

(1) החוק והוראות אלה;

(2) רשימת יושבי ראש הוועדות האזוריות וסמכותם המקומית;

(3) החלטות סופיות של יושבי ראש הוועדות האזוריות ויושב ראש הוועדה המרכזית לפי הוראות אלה, וכן החלטות ביניים שהיושב ראש ראה טעם לפרסמן.

התוספת הושמטה



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בנושאי בחירות

מכתב ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנלווה להפצת הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-22

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – עריכת סקרים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת הבחירות

פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות

הבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך פעילות בחירות

שימוש ראש הממשלה במסוקים צבאיים למטרות מפלגתיות-פוליטיות

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות

טוהר הבחירות

הבטחת משרה במסגרת הסכם פוליטי

תחולת חוקי עזר של רשויות מקומיות על תעמולת בחירות ועל שלטים ומודעות בעלי מסר פוליטי

פעילות מפלגתית בלשכות שרים וסגני שרים

מינויים בתקופת בחירות

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

לכבוד

<u>היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וליחידות הסמדשגיאה! שם מאפיין מסמך לא ידוע.</u>

שלום רב,

הנדון: קובץ הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-21 - הפצה מחודשת

בהמשך למכתבי אליכם מיום 3 ביוני 2019 בנדון "קבלת החלטות על-ידי הממשלה והשרים בתקופת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים" על מצורפיו, אבקש לפנות אליכם בעניין שבנדון כדלקמן:

על רקע השתלשלות הדברים החריגה בדמות כהונתה הקצרה ביותר של הכנסת ה-21 והקדמת הבחירות לכנסת ה-22 ליום 17 בספטמבר 2019 כפי שמתוארת במכתבי האמור ואשר כתוצאה ממנה שבה המדינה ונכנסה לתקופת בחירות, ראינו לנכון לשוב ולהפיץ אליכם את קובץ הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לקראת הבחירות לכנסת ה-21 כפי שהופץ על-ידינו בראשית חודש פברואר 2019 לקראת אותן בחירות. קובץ ההנחיות מופץ כאמור כמות שהוא לאחר ששולבו בו מספר תיקוני הגהה, למעט הנחיה מספר 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות" הכוללת עדכון מסוים שנערך בה ובעקבותיו היא אף הופצה אליכם בנפרד (מצ"ב למען הנוחות פנייתו של עו"ד דני חורין אליכם בעניינה של הנחיה זו).

עם ההפצה המחודשת של קובץ ההנחיות אבקש במיוחד להסב את תשומת לבכם לנקודות הבאות:

א. הבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי קודם להפצה:
בעיצומה של תקופת הבחירות לכנסת ה-21 (ביום 20 בינואר 2019) ניתנה החלטת יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית - כב' השופט חנן מלצר בתב"כ 3/21 **עו"ד שחר בן מאיר נ' שר החינוך ואח'**. בעקבות החלטה זו ובשים לב לעמדה המרחיבה העולה ממנה במבט צופה פני עתיד באשר להבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי הנוגע בדבר לצורך בחינה קודם הפצה, הופצה כזכור הנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019 - מכתבם של עו"ד איל זנדברג ועו"ד עמי ברקוביץ על דעתי, מצ"ב למען הנוחות.

בהנחיה צוין כי משמצויים אנו בעיצומה של תקופת בחירות, על הרגישות המיוחדת המאפיינת תקופה זו ובעקבות החלטתו של השופט מלצר, יש להביא קודם להפצה בפני היועץ המשפטי של המשרד **במהלך התקופה שעד למועד הבחירות** פרסומים הנמנים עם הקטיגוריות המפורטות בהנחיה (ראו עמוד 4 למכתב, סעיף ה אשר כולל גם פירוט של הקטיגוריות). זאת לצורך בחינה ואישור כי הפרסום עומד בדרישות חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן - חוק דרכי תעמולה) תוך יישומם לצורך כך של מבחני עזר השונים שנקבעו לעניין זה ובכלל זאת מבחן העזר החדש שנקבע על-ידי כבוד השופט מלצר בהחלטתו בתב"כ 3/21 הנ"ל הוא מבחן האמינות והדיוק של הפרסום.

עוד צוין בהנחיה כי בשים לב לכך שעמדתו של השופט מלצר אינה מתייחסת אך לתקופת בחירות, בכוונתנו להידרש לאחר הבחירות לשאלת היקף הפרסומים שיש להביא בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי בכל עת שאינה תקופת בחירות (ראו עמוד 5 למכתב, סעיף ז).

נוכח תקופת הבחירות הנוספת כאמור בפתח הדברים, אבקש למען הסר ספק להבהיר כי הנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019 חלה אף בתקופת הבחירות הנוכחית ובהתאם יש להביא לאישור היועץ המשפטי למשרד הממשלתי פרסומים הנמנים עם הקטיגוריות המפורטות בהנחיה גם במהלך התקופה שעד למועד הבחירות אשר ייערכו **ביום 17 בספטמבר 2019**.

למען הסדר הטוב אשוב ואדגיש, כפי שהודגש גם בהנחייתנו מיום 20 בפברואר 2019, כי מעבר לקטיגוריות המפורטות בהנחיה ובשים לב גם לאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1900, בכל מקרה של ספק אם יש בפרסום מסוים משום תעמולת בחירות אסורה, אם מבחינת התוכן או הצורה ואם מבחינת העיתוי, מן הראוי להתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.

ב. הבאה לידיעת היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי דבר עריכת אירועים:
בהמשך לאמור לעיל באשר להבאת פרסומים בפני היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי קודם להפצה, אבקש עוד להזכיר את האמור באשר לעריכת אירועים, בסעיף 6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1908 שעניינה "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות".

בהתאם לאמור בחלקו האחרון של סעיף זה באשר לאירועים אליהם מתייחסת ההנחיה, "בתקופת בחירות, נוכח הרגישות המיוחדת ומורכבות יישום הדין בהקשר זה בהתאם לפסיקת העבר, יש להביא דבר עריכתו של אירוע ונסיבותיו לידיעת היועץ המשפטי של המשרד, אשר בשעת הצורך יביא את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה".

ג. מאז הפצת קובץ ההנחיות המעודכן בראשית חודש פברואר 2019 ניתנו על-ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית - כבוד השופט מלצר החלטות רבות ומשמעותיות ובכלל זאת גם החלטות בתחומים בהן עוסקות ההנחיות הכלולות בקובץ (בהחלטות השופט מלצר ניתן לעיין באתר האינטרנט של וועדת הבחירות המרכזית).

ד. נא הביאו את הדברים גם בפני השרים ויתר הגורמים הרלבנטיים במשרדיכם והפנו תשומת ליבם לצורך להביא בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי פרסומים ואירועים כאמור לעיל.

ב ב ר כ ה,

רז נזרי, עו"ד
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי)

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: י' שבט התשמ"ט, 1 פברואר 1985 **עדכון: כ"ה ניסן התשנ"ט, 11 אפריל 1999** **אדר ב' התשס"ג, פברואר 2003** **חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה, דצמבר 2014** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1900 (21.779)**	**איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה**

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה

1. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט - 1959 (להלן – החוק או חוק התעמולה) קובע לאמור:

> "<u>איסור שימוש בנכסי ציבור</u>
>
> 2א. לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולת-בחירות, בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר * כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח - 1958, או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במיטלטלין המוחזקים למעשה על-ידי גוף או תאגיד כזה, למעט שימוש כמפורט להלן:
>
> (1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כאמור;
>
> (2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה".

---

* המלים "או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים" התווספו לסעיף 2א במסגרת חוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014 (ס"ח התשע"ה, עמ' 104 מיום כ"ה בכסלו התשע"ה (17 בדצמבר 2014)) - ראו סעיף 12(1) לחוק האמור. מדברי ההסבר של הצעת החוק עולה כי כדי למנוע הישנות של מקרי עבר בהם התגלה כי לצורך תעמולת בחירות של מועמד נעשה שימוש בנכסים בלתי מוחשיים דוגמת סמל של הרשות המקומית הוצע לתקן את סעיף 2א בחוק כך שיובהר בו כי חל איסור להשתמש אף בנכסים בלתי מוחשיים של הגופים הנכנסים בגדרי הסעיף (וראו תר"מ 6/91 **דוידי פרל נ' יאיר יששכר וולף**).

סעיף 28כה3 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 מטיל איסור דומה על שימוש בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות כהגדרתן באותו החוק בכספים ובנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

פסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה אליהן מפנה סעיף 2א כמצוטט לעיל עניינן גופים מבוקרים אלה:

א. "כל משרד ממשלתי" (פסקה 1);

ב. "כל מפעל או מוסד של המדינה" (פסקה 2);

ג. "כל אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש המדינה או המנהל אותו או המפקח עליו מטעם המדינה" (פסקה 3);

ד. "כל רשות מקומית" (פסקה 4);

ה. "כל ארגון עובדים כולל, וכל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שארגון עובדים כאמור משתתף בהנהלתם, ובלבד שהביקורת לא תופעל על פעילותם כאיגוד מקצועי; ואולם הביקורת על גוף כאמור לא תופעל אלא אם כן החליט על כך המבקר ובמידה שהחליט ובכפוף לאמנות בינלאומיות שמדינת ישראל צד להן;

...

לענין פסקה זו -

'פעילות כאיגוד מקצועי' – ייצוג עובדים לשם קידום, מימוש או הגנת זכויותיהם כעובדים;

'ארגון עובדים כולל' – ארגון עובדים ארצי, הפועל כאיגוד מקצועי ביותר מענף עבודה אחד;" (פסקה 9).

סעיף 2א חל אפוא על הגופים המבוקרים המנויים לעיל וכן על "תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו" (כל אלה ייקראו להלן - "גוף מבוקר"). יש לציין כי על בסיס זה חלים סעיף 2א ובהמשך לו הנחייה זו בין השאר על תאגידים סטטוטוריים וחברות ממשלתיות. לעניין איסור תעמולה בחברות ממשלתיות מופץ אף חוזר נפרד מטעם מנהל רשות החברות.

2. חל אפוא איסור על עשיית שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, במישרין או בעקיפין, בכספי אחד מהגופים האמורים, או בנכסים של הגופים הללו, על-פי הסעיף, ובכלל

זה איסור על הוצאת פרסומים שיש בהם תעמולת בחירות. האיסור משתרע על פרסום מכל סוג, לרבות דברי דפוס, מודעות בעיתונים, חוזרים לתושבים, שלטי חוצות, סרטי קולנוע ווידיאו, פרסום באמצעות האינטרנט וכן תשדירים ברדיו ובטלוויזיה.

3. בהקשר זה נבקש להבהיר למען הסר ספק כי אתרי אינטרנט, דפים ברשתות חברתיות ואפליקציות שהם ממשלתיים או עירוניים לרבות אלה המשמשים את תושבי המדינה לקבלת מידע על הנעשה בגופים המנויים בסעיף הם 'משאב ציבורי' ושימוש בהם לצרכי תעמולת בחירות מנוגד להוראות החוק. הוא הדין אף במאגר המנויים של אתרים, דפים ואפליקציות אלה (וראו לדוגמא החלטות יו"ר ועדת הבחירות המרכזית השופט סלים ג'ובראן בתר"מ 115/20 **מר בועז כהן נ' מר אריה שמם ואח'** (ניתן ביום 17.9.2013), ותר"מ 22/20 **ד"ר יואב רוזן נ' מר חי אדיב** (ניתן ביום 1.7.2013)) ורשימות תפוצה (בדוא"ל) של משרד ממשלתי (ראו תב"כ 3/20 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' חבר הכנסת אבי וורצמן** (ניתן ביום 14.1.2015))

4. תחולתו של סעיף 2א אינה תחומה בזמן, והוא חל בכל עת. זאת בשונה מסעיפים רבים אחרים בחוק התעמולה
אשר חלים בתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות וביום הבחירות (ראו סעיף 2 לחוק זה). עם זאת, נודעת בקשר עם יישומו של סעיף זה חשיבות רבה גם לממד הזמן, קרי, עיתוי הפעולה אשר נטען כי היא עולה כדי תעמולה אסורה.

5. עמדתם העקבית של יושבי ראש ועדות הבחירות היא כי על רקע התכליות החשובות מאד העומדות ביסוד האיסור הקבוע בסעיף 2א בדמות שוויון ההזדמנויות, טוהר השירות הציבורי ואמון הציבור, יש לפרש איסור זה **<u>לחומרה</u>**. לעניין זה, ראו לדוגמה תר"מ 14/20 **חברי סיעת למען התושבים במועצת העיר רעננה נ' חופרי** (ניתן ביום 16.6.13), שם נקבע כדלקמן:

> "45. ...לגישתי, **לאור הפוטנציאל הגלום לשימוש לרעה במשאבי ציבור על ידי נבחרי ציבור מכהנים, יש לאמץ גישה פרשנית מחמירה**. על פיה, מקרים המצויים ב"תחום אפור", קרי – אינם בבירור בגדר תעמולת בחירות אסורה או מותרת, נכריע לרוב כי הינם בגדר תעמולה אסורה. זאת, לאור הפגיעה האפשרית בשוויון בין

> המועמדים, טוהר השירות הציבורי, ואמון הציבור שייפגע אם כספיו שלו המוחזקים על ידי העירייה בנאמנות ולטובתו, ינותבו למען הגדלת סיכויו של נבחר ציבור מכהן להיבחר בשנית.
>
> 46. לעניין זה, יפים דבריו של יושב ראש ועדת הבחירות לכנסת ה-19, השופט א' רובינשטיין: "ואולם – וזו ההנחיה – ראויה גישת בית שמאי, קרי, מקום בו קיים ספק, יש להימנע מפרסום; וכמאמר הפתגם 'אם יש ספק, אין ספק' " (עניין גור, פסקה יז)".

לצד זאת צוין כי:

> "אין באמור כדי להביא למסקנה שעל הממשלה ומשרדיה לקפוא על שמריה עד ליום הבחירות. גם בתקופת הבחירות, על הרשות המבצעת - להמשיך לבצע ... עם זאת, בתקופת בחירות - קיימת חשיבות כי הפעולות לא יגלשו אל עבר מחוזות התעמולה, שהם - על-פי החוק - אסורים. בנוסף, מן הראוי כי הגופים המבצעים- ובעיקר המתמודדים המכהנים בכנסת ובממשלה - יבחנו בקפדנות יתירה הן את הפעולות המבוצעות על ידם הן ובעיקר את אופן פרסומם..." (סעיף 11 להחלטת השופט ג'ובראן בתב"כ 2/20 **תנועת אומ"ץ נ' הרשות להגנת הצרכן ואח'**, (ניתן ביום 18 בינואר 2015)).

6. לעניין המונח "תעמולת בחירות" שבסעיף 2א האמור ולצרכי הכרעה בשאלה אם פרסום מסוים מהווה "תעמולת בחירות", יש להפעיל, את מבחן **הדומיננטיות** אותו קבע הנשיא ברק בבג"ץ 869/92 **זוילי נ' יו"ר וועדת הבחירות המרכזית** פ"ד מו(2) 692, בעמ' 704 (1992). לקביעה זו ראו למשל תב"כ 2/20 הנ"ל (פסקה 6 בהחלטת השופט ג'ובראן) ותר"מ 2/19 **גרוס ואח' נ' בן חמו ואח'** מיום 9 בינואר 2013 (פסקה ז' בהחלטת השופט רובינשטיין). בהתאם למבחן הדומיננטיות:

> "תעמולת בחירות הינה רק אותו ביטוי שהאפקט הדומינאנטי שלו הוא בהשפעתו על הבוחר ושאין לו אפקט דומינאנטי אחר, כגון אפקט אמנותי ... אכן, האיזון הראוי בין הערכים

> המתחרים מחייב, כי הדיבור 'תעמולת בחירות' יכלול אותו שידור אשר פועלו הוא בשכנוע ובהשפעה על הכרעת הבוחר, ולא שידור שהאפקט שלו הוא אחר (כגון אמנותי, חדשותי, דתי), גם אם השפעות הלוואי שלו הן בהשפעה (עקיפה) על הבוחר".

עוד יוזכר כי לפי האמור בסעיף 21 לפסק הדין בבג"ץ **זוילי** הנזכר לעיל, תעמולת בחירות היא, בין היתר, כל שידור שעיקר עניינו יצירת אהדה או הסתייגות כלפי גופים או אנשים המתמודדים בבחירות.

בהחלטתו בתב"כ 2/21 **רמי כהן נ' מירי רגב, שרת התרבות והספורט ואח'** (ניתן ביום 18.4.2019), מציין השופט מלצר כי "בדנג"ץ 1525/15 **חה"כ אחמד טיבי נ' מפלגת ישראל ביתנו** (23.08.2017) חידד בית המשפט העליון את מבחן הדומיננטיות הנ"ל, והוסיף כי המבחן הראוי הוא 'מבחן התכלית הדומיננטית בעיני הבוחר הסביר'" (סעיף 38 להחלטתו מיום 18 באפריל 2018).

במהלך הזמן נקבעו על-ידי בית המשפט העליון ויושבי ראש ועדת הבחירות המרכזית כמו גם בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, מבחני עזר שונים למבחן הדומיננטיות לעיל תוך מתן סימנים במבחן זה לסיווג פעולה מסוימת כתעמולת בחירות אסורה.

במסגרת זו הודגש גם כי כל מקרה צריך להיבחן לגופו ועל-פי נסיבותיו תוך נקיטה במבחן השכל הישר וההיגיון.

לעניין מבחני העזר ראו למשל דבריו שלהלן של השופט מלצר בתב"כ 2/21 הנ"ל:

> "במסגרת זאת, נקבעו על-ידי בית המשפט העלין מספר מבחני עזר למבחן הדומיננטיות. בין היתר, נפסק כי יש להתחשב: במועד הפרסום, בשאלת יוזם דבר הפרסום, בסוגייה האם עסקינן בפרסום שגרתי של הרשות או בפעולה יחודית וחד פעמית; מה היקף ההשפעה הצפוי של הפרסום על ציבור הבוחרים ומה חשיבות התכלית האחרת העומדת בבסיס הפעולה והמחייבת את קיומה במתכונת זו; לבסוף נאמר כי יש

לנקוט במבחן השכל הישר וההיגיון (ראו למשל החלטותיו של השופט מ' חשין: תב"מ 23/2001 סיעת ישראל אחת נ' אינטרנט מעריב; תב"מ 12/15 ח"כ גולדשמיט נ' ראש הממשלה; תב"מ 9/2001 קשב מרכז להגנת הדמוקרטיה בישראל (ע"ר) נ' ארץ הצבי; החלטת השופט ס' ג'ובראן בפרשת חופרי [תר"מ 14/20 חברי סיעת למען התושבים ברעננה נ' חופרי (16.6.2013)] ובתר"מ 26/20 פרס נ' אבוטבול (10.7.2013) ועוד)" **(הציטוט מסעיף 38 להחלטה)**.

בקשר עם מבחני העזר ראו עוד סעיפים 6-8 להחלטה בתב"כ 2/20 **תנועת אומ"ץ נ' הרשות להגנת הצרכן ואח'** (ניתן ביום 18.1.15), העוסקת בקמפיין בו יצאה הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן כחודשיים לפני הבחירות לכנסת ה-20. הקמפיין עסק בתיקון לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981, אשר נכנס לתוקף ביום 1.1.2015 ועניינו באכיפה מנהלית ומתן קנסות לעסקים בגין הטעיית צרכנים. כן ראו תר"מ 23/19 **גור נ' אדיב** (ניתן ביום 17.2.13), פסקה ז' להחלטה.

תשומת הלב לכך כי בהחלטתו בתב"כ 3/21 **עו"ד שחר בן מאיר נ' שר החינוך ואח'** (ניתנה ביום 20.1.19), הוסיף השופט מלצר מבחן עזר חדש לבחינת התכלית הדומיננטית הוא מבחן אמינות הפרסום והדיוק בעובדות. כך ובין היתר מציין השופט מלצר (בפסקה 30 להחלטה) כי: "לשיטתי, בין מבחני העזר לבחינת מרכיב התכלית הדומיננטית בעיני הבוחר הסביר ככל שמדובר בפרסומים מטעם רשות ציבורית, יש לבחון גם את אמינות הפרסום ואת הדיוק בעובדות הנזכרות בו. לעמדתי, למבחן עזר חדש ונוסף זה משקל משמעותי, שכן הכללתם של נתונים מגמתיים, שאינם מדויקים, מעידה על קלישות הערך האינפורמטיבי והשימושי שיש לציבור בפרסום מעין זה, ועל האפשרות כי תכליות אחרות, המונעות משיקולים תעמולתיים, עומדות מאחורי הפרסום". וראו לעניין זה עוד גם את האמור לעניין אמינות המידע והשלכתו האפשרית על אופי הפרסום כתעמולת בחירות. לעניין זה יצוין כי באותו סעיף מבהיר השופט מלצר כי "אין די בפגמים שנפלו באמינות הפרסום כדי ללמד **בהכרח** כי מדובר בפרסום תעמולתי" **(ההדגשה הוספה)**.

השאלה אם פרסום מסוים מהווה תעמולת בחירות כמשמעה בסעיף 2א נבחנת אפוא בהתאם לנסיבות המקרה והיא תלויה במכלול רחב של משתנים, תוך איזון בין האלמנט התעמולתי שבפרסום ובין התועלת הציבורית שבצדו (תב"כ 1/93 **סיעת צומת נ' ממשלת ישראל** פ"ד מז(3) 353, בעמ' 358 (1993)).

רשימת הסימנים דלעיל איננה ממצה ואפשר שפרסום ייראה כתעמולת בחירות אף באין בו סימן מן הסימנים האמורים. כמו כן, לא נמנו בהנחיה זו כל אופני השימוש בנכסי המדינה, האסורים לפי הסעיף.

7. א. האיסור על שימוש בכספי המדינה בקשר עם תעמולת בחירות חל כמובן גם על פרסום המתיימר לסכם, או לתאר, את פעילותו של אותו גוף מבוקר, אם מבחינת העיתוי, התוכן והנוסח, המרכיב הדומיננטי שלו הוא תעמולת בחירות למי שמתמודד במערכת בחירות (ראו ער"מ 1/21 **חיים צורי ואח' נ' צבי אבישר** (ניתן ביום 8.7.2018) ותר"מ 2/83 **נאות ואח' נ' עיריית חיפה, ואח'**, פ"ד לז(4) 183, 188[ז] (1983); לעניין העיתוי, השוו תב"כ 4/84 **חשאי נ' סיעת הליכוד ואח'**, פ"ד לח(3) 45, 47 (1984)). קיימת חובה להקפיד על קביעת חיץ ברור בין תקציבו של אותו גוף מבוקר, והשימוש בו, לבין תקציב בחירות והשימוש בו. שר או ראש רשות מקומית, הנוטל חלק במערכת הבחירות, זכאי לפרסם את מפעליו, אך זאת אך ורק מתקציב רשימתו ולא מתקציב המשרד או הרשות המקומית (ראו תר"מ 2/83 **נאות** דלעיל, בעמ' 189 [ג-ד]).

ב. יש להקפיד על כך שהמידע שבפרסום זה (כבכל פרסום ממשלתי) יהיה, מבחינת תוכנו, מידע אמין ומדויק ומעודכן (ראו בהקשר זה כאמור ההחלטה בתב"כ 3/21 הנ"ל) שלאותו גוף מבוקר יש עניין אמיתי בהפצתו. כזה הוא, למשל, מידע המתאר את פעילות המשרד הממשלתי ככזה, ושאינו כולל את אחד הפרטים המנויים להלן:

(1) תיאור הישגים אישיים של השר או של עובד המשרד;

(2) ייחוס הישגי העבר של המשרד לאדם פלוני;

(3) דיוקן אישי של השר או של עובד המשרד;

(4) הישגי השר במישור המפלגתי (כגון, מילוי אחר מצע מפלגתי);

(5) המידע מתייחס לפעילות המשרד בתחום ובתקופה בה כיהן אותו שר, או עובד המשרד, בהשוואה לתקופות קודמות, תוך שימת דגש על ההיבט האישי;

(6) פרסום בו כלול סיכום הישגיהם והתוויית תכניותיהם לעתיד של השר או של אחד מעוזריו הקרובים, המזוהים עם רשימה פלונית;

(7) פרסום שבו ישנה הדגשה והעדפה למדיניות השנויה במחלוקת ציבורית ואיננה בגדר מדיניות ברורה ומוצהרת של המשרד;

(8) מידע הנמסר בצורה של מכתב אישי של השר או אחר מטעמו, לציבור הנזקק לשירותי המשרד, תוך ציון שמו של השר המכהן באותה עת או אחר מטעמו.

ג. נשוב ונדגיש אף בהקשר של סעיף זה כי יש לבחון כל פרסום על-פי מועדו, הקשרו ומשמעותו בעיני האדם הסביר (ראו תר"מ 2/83 **נאות** דלעיל, בעמ' 189 [ד-ה]) וכן כי ככל שאמורים הדברים במועד הפרסום, אזי מדובר במבחן גמיש, שאין בו פרק זמן מוגדר ומדויק, אולם ברור כי ככל שמועד הבחירות קרוב יותר, כך מתחזקת ההנחה שמדובר בתעמולת בחירות (ראו למשל תר"מ 182/20 **רשימת בני תורה בעיר מודיעין עילית נ' גוטרמן** (ניתן ביום 20.10.2013). משכך גם פרסום אשר אינו כולל ולו אחד מן הפרטים המנויים בסעיף קטן (ב) עלול בנסיבותיו של מקרה נתון לעלות כדי תעמולת בחירות אסורה.

8. בהקשר זה יש להסב את תשומת הלב להתפתחות הפסיקתית המשמעותית אשר חלה בסוגייה של שילוב שם ותמונה של נבחרי הציבור בפרסומי הרשות הציבורית. לעניין זה ראו למשל ובין היתר תר"מ 21/19 **גרוס נ' בן חמו** (ניתן ביום 9.1.13), תר"מ 22/19 **ליבר נ' דרעי** (ניתן ביום 30.1.2013), תר"מ 3/20 **אוחנה נ' שוחט** (ניתן ביום 28.4.2013). מובן כי יישומם של העקרונות העולים מהחלטות אלו תלוי בנסיבות כל מקרה ומקרה, וטעון בחינה קונקרטית של כלל השיקולים הנוגעים בדבר.

על בסיס תשתית פסיקתית זו בהתייחס לשילוב שם ותמונה של נבחר ציבור, פסל השופט מלצר בהחלטתו בתב"כ 2/21 הנ"ל תשדיר רדיו בו הזמינה שרת התרבות והספורט, בקולה ובציון תפקידה את הציבור בישראל לאירועי חגיגות ה-70 למדינת ישראל. בהמשך לכך ובמבט צופה פני עתיד הוסיף השופט מלצר וקבע באותה החלטה איסור גורף (וכמעט) קטיגורי על **השתתפות** נבחרי ציבור **בתשדירים** מכוח הוראת סעיף 2א (ראו סעיפים 45, 48 ו-49 להחלטה). זאת אף שלרוב בהקשר של תעמולת

בחירות אסורה לפי סעיף 2א נבחן כאמור כל מקרה לפי נסיבותיו המיוחדות ותוך התחשבות במגוון רחב של משתנים. לעניין זה קבע השופט מלצר בתב"כ 2/21 הנ"ל כדלקמן:

> "מכאן ולהבא אין לבצע תשדירים בהשתתפות נבחרי ציבור, אלא במקרים חריגים שבחריגים שבהם: השתתפות כזו חיונית לעניין בו מדובר ומקדמת אותו כשלעצמו, אין בנמצא חלופה סבירה ומידתית אחרת, והשידור קיבל את אישורו של היועץ המשפטי לממשלה. גם במקרה כזה האישור יינתן רק לאירוע בודד ולהעברת מסרים מצומצמים בלבד, מוגבלים בכמות, בזמן ורק במדיה של רדיו." (סעיף 45 להחלטה).

9. יודגש גם כי אישור תקציבי שניתן לפרסום אין בו כדי להכשיר את השימוש בכספים, אם השימוש במהותו נועד למטרה אסורה של תעמולת בחירות (ראו: תר"מ 2/83 **נאות** דלעיל, בעמ' 188 [ד-ה] וכן ע"א (י-ם) 4459/98 **מדינת ישראל נ' פלסטיין פוסט** (פורסם בנבו, 07.04.2002). באותו עניין חויב השר רפאל איתן בהשבת כספים ששולמו לצורך פרסום מודעה מטעם משרד החקלאות אשר יו"ר וועדת הבחירות המרכזית קבע כי היוותה למעשה כסות לתעמולת בחירות באופן המהווה הפרה של ס' 2א לחוק.

10. לא למותר להזכיר גם את הוראות סעיפים 17 ו - 17א לחוק, המטילות אחריות פלילית ועונש של חצי שנת מאסר על מי שמפר את הוראת סעיף 2א לחוק וכן את הוראת סעיף 28כו לחוק המפלגות, המטילה אחריות פלילית על מי שמפר את הוראת סעיף 28כה3 לחוק המפלגות. בנוסף, יצוין כי ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית סמכות ליתן צווים המונעים ביצוע עבירה לפי החוק ולפי סעיף 28כה3 לחוק המפלגות (ראו לעניין זה סעיפים 17ב ו-17ג לחוק וכן סעיף 28כה3(ב) לחוק המפלגות).

11. בנוסף להנחיות האמורות הנוגעות לתעמולת בחירות, יש להקפיד שהמידע שבפרסום יהיה ערוך באופן אובייקטיבי ומוצג בצורה מאוזנת ובהתאם לכללי המינהל התקין.

12. כמו כן יובהר כי ההנחיות האמורות הנוגעות לתעמולת בחירות באות להוסיף על כל יתר ההוראות הנוגעות לפרסומים ממשלתיים ובכלל זאת הוראות התכ"ם לעניין שילוב פרסומת מסחרית בפרסום. תשומת לב מיוחדת בהקשר זה להוראת

תכ"ם מס' 15.3.2 בדבר "פרסומים ממשלתיים שאינם מסחריים" ולמכתבה מיום 10.5.2018 של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) בנושא "השתתפות עובדי ציבור בפרסומים ממשלתיים" אשר הופץ כהנחיית ביניים ליועצים המשפטיים למשרדי הממשלה בעקבות החלטת השופט מלצר בתב"כ 2/21 הנ"ל ומצורף כנספח להוראת תכ"ם זו (ראו במיוחד סעיפים 4 ו-5 למכתב).

13. במקרה של ספק בשאלה אם פרסום מסוים יש בו משום תעמולת בחירות אסורה, אם מבחינת התוכן או הצורה ואם מבחינת העיתוי, מן הראוי להתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי הנוגע בדבר או עם היועץ המשפטי של הרשות המקומית או של משרד הפנים, לפי העניין, אשר בשעת הצורך יביאו את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה. לצד זאת נבקש בהקשר זה להזכיר את החלטתו של השופט מלצר בתב"כ 3/21 הנ"ל אשר ניתנה אך לאחרונה (ביום 20 בינואר 2019 כאמור) וממנה עולה עמדה מרחיבה באשר להיקף הפרסומים שראוי כי יובאו תחילה בפני היועץ המשפטי למשרד הממשלתי לצורך בחינה (סעיף 32 להחלטה).

בקשר עם האיסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר ראו גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1.1901 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת סקרים על הממשלה בתקופת בחירות" ו-1.1908 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על ידי הממשלה בתקופת בחירות".

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: ב' אדר התשנ"ט, 18 פברואר 1999 **עדכון: אדר ב' התשס"ג, פברואר 2003** **חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **מספר הנחיה: 1.1901**	**איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת סקרים על-ידי הממשלה בתקופת הבחירות**

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת סקרים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת הבחירות

1. בעיצומה של תקופת הבחירות עוסקים חברי הממשלה, מטבע הדברים – במקביל לתפקידיהם במסגרת המשרדים עליהם הם מופקדים – גם בפעילות פוליטית-מפלגתית בהקשר של מערכת הבחירות. ברור לכל כי יש להישמר מעירוב התחומים בכל הנוגע לשימוש בנכסי הציבור.

2. הכלל הוא, כי חל איסור על שימוש בנכסי הציבור לצורך תעמולת בחירות, שהרי נכסי הציבור מיועדים לשמש את כלל הציבור ולא לתעמולה של מפלגה או רשימת מועמדים זו או אחרת, שהמקורות המותרים למימונה קבועים בחוק. כלל זה מצא את ביטויו, בין היתר, בסעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959.

3. במסגרת הכללית דלעיל, יש ליתן את הדעת לסוגיות קונקרטיות העולות על הפרק. עניינו כאן עריכת סקרים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת הבחירות. משרדי הממשלה עורכים, במסגרת עבודתם השוטפת, סקרים בנושאים שונים. אך סקרים הם גם כלי שנעשה בו שימוש רב על-ידי המתמודדים בבחירות, לבחינת הלכי הרוח בקרב הציבור.

4. החשש לטשטוש הגבולות בתקופה רגישה זו הוא אפוא ממשי, ויש להבהיר ולחדד על מנת להסיר מכשול.*

5. הואיל וכאמור, סקרים בנושאים שונים נערכים על-ידי משרדי הממשלה במהלך הפעילות השוטפת, יש מקום להבחין בין סקרים בנושאים מקצועיים, כמשמעותו הדווקנית של מונח זה, הנעשים במסגרת העבודה היומיומית הרגילה, לבין סקרים הנוגעים לעמדות הציבור בנושאים שעל סדר היום הלאומי. בעוד שאין סיבה לפגוע בעבודתה המקצועית של הממשלה בתקופת הבחירות, הרי שסוג הסקרים האחרון, עלול להעלות קושי שכן סקרים מסוג זה נועדים – או יכולים להיראות כאילו נועדו – לבחון את הלכי הרוח בקרב הציבור. נוסף על כך, יש קושי של ממש להבחין – בתקופת הבחירות – בין שימוש בסקרים לצורך קבלת החלטות ועיצוב מדיניות לבין שימוש במערכת הבחירות במידע שבתוצאות הסקרים על עמדות הציבור בנושאים שעל סדר היום קרי שימוש במידע לצרכי תעמולת בחירות. כפי שצוין לעיל, יש גם יסוד להניח כי קיימת חפיפה מסוימת בין סקרים בנושאים אלה לבין הסקרים שעורכים המתמודדים בבחירות.

---

* לעניין בחירות לרשויות המקומיות יש להפנות את תשומת הלב לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/98 אשר כולל את מסקנות סיכום הדיון שנערך בנושא במשרד המשפטים בשנת 1998.

6. אכן, הדברים הם בחינת "ועשו סייג לתורה", שכן נוכח הרגישות המיוחדת בתקופה דנן, גם שאלות שהן לגיטימיות שלא בתקופת בחירות, כדי לבחון את עמדות הציבור בנושאים שיש לגבש בהם עמדת ממשלה, עלולות – בתקופת בחירות – להיות שאלות בעלות אופי פוליטי, או להיראות ככאלה. מכך ראוי להימנע, ולו מבחינת מראית פני הדברים.

כך, למשל, סקר שמטרתו לבחון את שביעות הרצון של מגזרי אוכלוסייה בנושאים שונים הקשורים בהם, על-ידי משרד פלוני או אלמוני, שיכול שיהיה לגיטימי שלא בתקופת בחירות, עלול להיתפס כאילו נעשה בהקשר של תעמולת הבחירות.

7. התוצאה היא, אפוא, שמשרדי הממשלה צריכים להימנע בתקופת הבחירות מעריכת סקרים שאינם בנושאים מקצועיים <u>מובהקים</u> והמהווים חלק מעבודתו המקצועית השוטפת של המשרד, כגון, סקר של הרשות למלחמה בסמים בדבר השימוש בסמים או סקר בעניין צרכי התחבורה מטעם משרד התחבורה. במיוחד יש להימנע מעריכתם של סקרי שביעות רצון וסקרים הכוללים שאלות על נבחרי ציבור או מועמדים בבחירות. בנוסף, כל השאלות הנשאלות במסגרת כל סקר שעורך משרד ממשלתי, יובאו טרם עריכת הסקר לאישורו של היועץ המשפטי של המשרד, על מנת שיוודא כי לא יישאלו שאלות שעולה חשש כי יש בהן משום נגיעה לתעמולת בחירות. בשעת הצורך יביא היועץ המשפטי של המשרד את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.

8. יש לקוות שהקפדה ניאותה על הכללים דלעיל תסייע לניקיון הדעת ולמניעת לזות שפתיים, מבלי לפגוע בעבודתם המקצועית של משרדי הממשלה בתקופת הבחירות.

בקשר עם האיסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר ראו גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1.1900 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה" ו-1.1908 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות".

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: אדר ב' התשס"ג, פברואר 2003 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה, דצמבר 2014** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1902 (21.862)**	**פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות**

פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות

1. מטרת הנחיה זו להבהיר את המגבלות החלות בנושא פעילות מפלגתית של עובדי מדינה ועובדי רשויות מקומיות. במסגרת זו יש לדון במגבלות החלות על עובדי מדינה ועל עובדים בשלטון המקומי, אשר מבקשים מיוזמתם לעסוק בפעילות פוליטית. בנוסף, יובהרו האיסורים החמורים החלים על שימוש בעובדי מדינה או בעובדי הרשויות המקומיות לצרכיו הפוליטיים של הדרג הנבחר.

הנחיה זו תהווה אמת מידה לעוסקים באכיפת החוק, הן באכיפת האיסורים הפליליים והן באכיפת הדין המשמעתי. הנחיה זו משלימה שורה של הנחיות היועץ המשפטי לממשלה בהקשר זה. יודגשו הנחיות היועץ המשפטי לממשלה – הנחיות 1.1900 ו-1.1908, העוסקות בהוראות סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה), אשר מטיל אחריות פלילית על האחראי לשימוש בכספים ובנכסים של גוף מבוקר לצורך תעמולת בחירות, וכן הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1704 העוסקת בנושא פעילות מפלגתית המתבצעת מלשכות שרים. למען הסר ספק, יובהר, כי בהתחשב בכך שראש רשות מקומית אינו רשאי למנות לו עוזר פוליטי, על עובדי לשכתו של ראש רשות מקומית לא חל החלק בהנחיה מס' 1.1704 אשר עוסק בעוזרים פוליטיים, וכי מכלול המגבלות והסייגים החלים על עובדי רשויות מקומיות, ובהם האיסור לעסוק בפעילות פוליטית, חלים גם על עובדים המועסקים בלשכת ראש הרשות המקומית.

2. בנוסף, לעניין המגבלות החלות על עובדי מדינה בנוגע לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת הבחירות בפרט, ראו בהרחבה הודעה מס' עט/7 של נציבות שירות המדינה מיום 30.12.2018 בנושא הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21, וכן הוראות פרק משנה 42.3 לתקשי"ר והודעות נוספות שפרסמה נציבות שירות המדינה בעניין זה.

חלק א': <u>המגבלות החלות על השתתפות עובדים בפעילות פוליטית</u>

3. הלכה פסוקה היא כי על עובד הציבור, ובכלל זאת על עובד הרשות המקומית, לשמור בעיני הציבור על תדמית נייטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת (עש"מ 5/86 **גדעון ספירו נ' נציב שירות המדינה**, פ"ד מ(4) 227 (1986)). הלכה זו נובעת מהמבנה הא-פוליטי של השירות הציבורי בישראל, והיא מאושיות השירות הציבורי. עמד על כך השופט זמיר בער"מ 259/96 **שמא נ' המועצה המקומית תמרה**, פ"ד נ(1) 837, עמ' 841 (1996):

> "מן המפורסמות הוא כי המעמד של עובד הציבור נושא עמו מערכת של זכויות וחובות מיוחדות למעמד זה. יש חובות המעוגנות בחיקוקים, יש שנקבעו בהלכה ויש הנובעות מחוזה העבודה. הן כוללות את מצוות המשמעת, את חובת הנאמנות, את האיסור לקבל מתנות בקשר לעבודה, את המגבלות על פעילות מפלגתית, ועוד. ויש בהן המשליכות גם על חופש הביטוי של עובד הציבור. אכן, כאשר אדם נעשה עובד הציבור, הוא מקבל על עצמו, בין יתר החובות, גם מגבלות על חופש הביטוי. מגבלות אלה משקפות את היחס הראוי בין העובד לבין מעביד בדרך כלל, בשירות הציבורי כמו במגזר הפרטי. אך, נוסף לכך, הן נדרשות גם על-ידי האינטרס הציבורי בתפקוד ראוי ותדמית הולמת של השירות הציבורי".

4. ככל שאמורים הדברים בעובדי מדינה, מצאו המגבלות בעניין פעילות פוליטית של עובד הציבור ביטוי מפורט בהוראות חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק הסיוג).

יצוין כי חוק הסיוג אינו חל באופן מפורש על עובדי הרשויות המקומיות, אך אין לראות בחקיקה זו כרשימה סגורה, לא לעניין סוגי האיסורים החלים על עובדי המדינה ולא לעניין סוג עובדי ציבור שעליהם החוק חל.

הלכה מפורשת בעניין זה נקבעה בבג"ץ 732/84 **ח"כ יאיר צבן נ' השר לענייני דתות**, פ"ד מ(4) 141, בעמ' 147 (1986):

> "חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט - 1959 אינו כולל רשימה סגורה, לא לעניין אלה עליהם הוא חל, ולא לעניין אלה עליהם הוא אינו חל. המחוקק ביקש לקבוע הסדרים מיוחדים בנושאים מספר הנוגעים לפעילות מפלגתית, ואין בחקיקה זו כל היתר לפעילות פוליטית או אחרת. פעילות שאינה נתפסת בהוראות החוק תיבחן לגופה, על-פי המערכת הנורמטיבית החלה עליה. הימצאותה מחוץ לחוק השירות אין משמעותה הימצאותה מחוץ לכל חוק, ומלשון האיסור של החוק אין ללמוד היתר לגבי כל עניין ודבר המצוי מחוצה לו".

5. כאמור לעיל, המסגרת הנורמטיבית החלה על עובדי ציבור מחייבת להיזהר מפני מעורבות בעניינים פוליטיים ולנהוג בהתאם למגבלות בעניין פעילות פוליטית של עובד הציבור. לעניין זה קבע בית-המשפט העליון, כי דרך כלל היא שהתנהגות שאינה הולמת את התפקיד של עובד מדינה, אף אינה הולמת את התפקיד של עובד הרשות המקומית (פרשת **שמא** לעיל, בעמ' 841 ; ער"מ 1430/05 ; **תירם נ' עיריית תל אביב** (ניתן ביום 7.11.2005), בפס' 8).

<u>איסורי החוק הפלילי</u>

6. באשר לאיסורים העוסקים בשימוש בכוח המשרה ובכוח השררה לקידום מטרות זרות, לרבות פוליטיות, דומה כי הפרתם נכללת במסגרת הדין הפלילי הכללי (פרק ט', סימן ד' לחוק העונשין, התשל"ז - 1977).

לגבי השתתפות בתעמולת בחירות לכנסת או בתעמולת בחירות בתחום רשות מקומית שבה מתקיימות בחירות, נקבע, בין היתר, איסור פלילי קונקרטי על עובד מדינה או עובד רשות מקומית, שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות (סעיף 130(א) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – חוק הבחירות לכנסת) ; סעיף 75(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1975.

יודגש, כי איסור זה חל על כל עובדי המדינה ועל כל עובדי הרשות המקומית, ללא הבדל דרגה, שהם בעלי סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל. לעניין

זה יובהר, כי המונח "סמכות מינהלית" כולל, לצד סמכויות על-פי דין, כל סמכות שיש עמה הכוח להכריע הכרעות כלפי אנשים מן הציבור, ובכלל זה סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות מינהליות. בהמשך לכך יש להפנות את תשומת הלב להחלטתו של השופט רובינשטיין, כיו"ר וועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-19, בתב"כ 3/19 **הרב חיים אמסלם נ' סיעת ש"ס ואח'** (ניתן ביום 26.12.2012), לפיה חל סעיף 130(א) לחוק הבחירות לכנסת על עובדי תאגיד עירוני ועל עובדי מועצה דתית לרבות ממונים על מועצות דתיות.

יש לציין כי בתר"מ 69/21 **יהורם לוי נ' עיריית כפר סבא ואח'** (ניתן ביום 23.9.18) נקבע כי יש לתת ללשון סעיף 75(א) בהקשר של המונח "סמכות מינהלית" פרשנות מרחיבה "המקיימת את האינטרס הציבורי ביצירת ושמירת מינהל תקין החף ממראית עין של משוא פנים או נגיעה פוליטית" (סעיף 38 להחלטה). בהמשך ההחלטה נקבע עוד כי יש לפרש את הוראת סעיף זה, האוסר (בין היתר) על עובד רשות מקומית "לקחת חלק בתעמולת בחירות בתחום רשות מקומית שבה מתקיימות בחירות", כחלה בין אם עובד הרשות המקומית מתמודד בבחירות לאותה רשות בה הוא עובד ובין אם הוא מתמודד לרשות מקומית אחרת מזו בה הוא עובד (ראו סעיף 48 להחלטה). כן נקבע בהחלטה כי "לצרכי פרשנות עדכנית של סעיף 75(א) לחוק הבחירות לרשויות - **עצם ההתמודדות** בבחירות טומנת בקרבה, מיניה וביה, קיומה של **תעמולת בחירות**" (סעיף 45 להחלטה, ההדגשות במקור). עוד יש לציין את החלטת השופט ג'ובראן בתר"מ 87/20 **רשימת מהפך בראשות נורית אבנר נ' יצחק רוכברגר ואח'** (ניתן ביום 8.9.2013) במסגרתה ניתן צו מניעה לפי סעיף 75 האמור כנגד עובדי רשות מקומית אף שאין להם סמכות מינהלית או מגע עם קהל (וראו עוד תר"מ 83/20 **וידל נ' לביא** (ניתן ביום 10.9.2013)).

7. יובהר כי מגבלות אלה באשר לתעמולת בחירות חלות על עובד רשות מקומית בעת היותו בחופשה, לרבות בחופשה ללא תשלום. עם זאת, מגבלות אלה לא יחולו על עובד שיצא לחופשה רצופה עד לאחר יום הבחירות לצורך התמודדות כמועמד בבחירות, ובכפוף לשאר הוראות הדין הרלוונטיות (השוו לעניין זה סעיף לב בתב"כ 3/19 הנ"ל ועמדת היועץ המשפטי לממשלה כפי שהיא מצוינת במסגרתו וכן סעיף 48 בתר"מ 69/21 הנ"ל). המונח "תעמולת בחירות" אינו מוגדר בחוק, והוא מתפרש לפי מכלול הנסיבות, לרבות עיתויה ותכנה של הפעילות. בקשר עם מונח זה עושים

יושבי ראש ועדת הבחירות המרכזית שימוש גם במבחן הדומיננטיות שנקבע בבג"ץ 869/92 **זוילי נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה- 13 ואח'** (פ"ד מו(2) 692 (1992)) והמשמש, על מבחני העזר שנקבעו ליישומו, לפרשנות המונח "תעמולת בחירות" בסעיף 2א לחוק הבחירות דרכי תעמולה (ראו לעניין זה הנחיות היועץ המשפטי לממשלה שעניינן סעיף 2א הנזכרות בסעיף 1 לעיל; לשימוש במבחן הדומיננטיות לעניין האיסור על עובד ציבור לקחת חלק בתעמולה. ראו למשל תר"מ 83/20 הנ"ל וער"מ 5/21 **הגר פרי יגור נ' המועצה המקומית פרדס חנה כרכור** (ניתן ביום 25.9.2018)). מבלי לגרוע מכלליות האמור יצוין בהקשר זה כי עובדי מדינה ועובדי רשות מקומית עליהם חלים סעיף 130(א) לחוק הבחירות לכנסת וסעיף 75(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) אינם רשאים להרצות או לארגן חוגי בית לקראת הבחירות.

עוד יודגש בהיבט הפלילי, כי תעמולת בחירות המתבצעת בשעות העבודה ותוך שימוש בנכסי או בכספי המשרד הממשלתי או הרשות המקומית, עלולה להוות גם עבירה על הוראות סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה וסעיף 28כה3(א) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992.

<u>אחריות משמעתית</u>

8. לצד האיסורים שהפרתם גוררת אחריה אחריות פלילית כאמור לעיל, חלות על עובדי המדינה הוראות שהפרתן היא בגדר עבירת משמעת לפי סעיף 17 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963. בהקשר זה, יש להזכיר את ההוראות הקבועות בחוק הסיוג ובהמשך לכך את הוראות התקשי"ר ובמיוחד ההוראות שבפרק משנה 42.3 וכן הוראות פסקה 42.537.

פעילות של עובד רשות מקומית הסוטה מהמגבלות החלות עליו בעניין פעילות פוליטית, תהווה ככלל עבירת משמעת לפי סעיף 9(3) לחוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, הקובע, בין היתר, כי עובד רשות מקומית אשם בעבירת משמעת אם "התנהג התנהגות שאינה הולמת את תפקידו". כך למשל, בפרשת **שמא** לעיל, אישר בית-המשפט העליון הרשעה בדין משמעתי של עובד אשר תקף פומבית את הרשות המקומית.

9. כמפורט לעיל, נקבע בפסיקה כי ככלל התנהגות שאינה הולמת עובד מדינה אינה הולמת גם את עובד הרשות המקומית. לפיכך מובן, כי להוראות התקשי"ר

העוסקות בפעילות פוליטית מעמד חשוב בקביעת קריטריונים בנושא בכל הנוגע לעובדי רשות מקומית, כל שכן במקרה בו החילה על עצמה רשות מקומית את הוראות התקשי"ר כתקנון העסקת עובדים. בנוסף נדגיש, כי האחריות המשמעתית יכול שתהיה רחבה יותר מהאיסור הפלילי. כך למשל, יכול שתוטל אחריות משמעתית על עובד ברשות מקומית העוסק בתעמולת בחירות, וזאת אף אם הדבר אינו נכלל בגדר האיסור הפלילי.

חלק ב': <u>שימוש בעובדים לצרכים פוליטיים</u>

10. איסור חמור מוטל על שימוש בעובדי המדינה ועובדי הרשות המקומית לצרכים פוליטיים במסגרת שעות העבודה. שימוש מעין זה עלול להוות עבירה פלילית, והוצאה בלתי חוקית (ראו לעניין זה סעיף 221 לפקודת העיריות [נוסח חדש]).

בנוסף, נראה כי שימוש מעין זה, כאשר הוא נעשה בקשר עם תעמולת בחירות, יכול שייכלל במסגרת האיסור לעשות שימוש "בכספים של גוף מבוקר" לפי סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה.

לצד האמור ובנוסף לו, על עובדי מדינה ועל עובדי הרשויות המקומיות, וכן על הדרג הנבחר, להימנע מלפנות לכפופים להם בבקשה שיתנדבו או יטלו חלק בפעילות פוליטית, וזאת בין אם מדובר בפעילות שבמסגרת העבודה ובין אם מדובר בפעילות שאינה במסגרת העבודה או בפעילות התנדבותית. כך לדוגמא יש להימנע מלשתף עובדי מדינה או עובדי רשויות מקומיות בסיורים שעורך הדרג הנבחר במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות, אם הסיור נערך במסגרת מערכת הבחירות. פעולות מעין אלה אינן ראויות, שכן קיים חשש לניצול מעמד לשם השגת רווח פוליטי.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: י"ב אייר התשנ"ט, 28 אפריל 1999 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1904**	**הבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך סיורי בחירות**

הבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים במהלך פעילות בחירות

1. ככל שקרב מועדן של הבחירות, נדרשת רגישות גדולה בהפעלת הסמכויות השלטוניות מקום שמתעורר חשש – ולו מבחינת מראית פני הדברים – לקיומה של זיקה בין הפעלת הסמכויות הללו לבין מערכת הבחירות.

2. כידוע, סמכות שלטונית מופקדת בידי שליחי הציבור בנאמנות ועל בעל הסמכות להפעילה בתום לב, בסבירות, בשוויון ומשיקולים ענייניים בלבד.

   מטבע הדברים, בתקופת בחירות נוטלים השרים, לצד תפקידם המיניסטריאלי, חלק במערכת הבחירות במסגרת רשימות המתמודדים, ולעתים כוללת פעילות זו סיורים בישובים שונים ברחבי הארץ. במצב דברים זה נדרשת הקפדה על הבחנה ברורה בין התחומים האמורים.

3. על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.0004 "הבטחות מינהליות", ככלל, יש להימנע ממתן הבטחות מינהליות. הוראה זו חלה ביתר שאת בתקופת בחירות שבה באופן עקרוני, יש להימנע מהבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים ספציפיים במהלך סיורי בחירות או בזיקה אליהם. החלטות מסוג זה יש לקבל בהתאם לסדרי מינהל תקין, ובין היתר לאחר תהליך מסודר של קבלת החלטות, לרבות התייעצות בדרג המקצועי ועבודת המטה הנדרשת, ותמיד בהתאם לנהלים המחייבים. משכך, אין מקום לקבל החלטות על חלוקת הטבות או הקצאת תקציבים או להודיע עליהן במהלך סיור בחירות או בזיקה אליו.

4. מעבר לכך, על יסוד הכללים הנוגעים לתעמולת בחירות, חל איסור על תעמולת בחירות במסגרת סיורים רשמיים של שר – בתוקף תפקידו – להבדיל מסיורי בחירות במסגרת פעילותו מטעם רשימתו. החלטות או מעשים שבימים רגילים לא היו מעוררים בעייתיות מיוחדת, עלולים להראות – ערב בחירות – כאילו מעורבים בהם שיקולים בלתי ענייניים.

5. כאמור, מתחייבות בעניין זה הקפדה דווקנית ורגישות מיוחדת, על מנת למנוע חשש לעירוב תחומים בין שיקולים מיניסטריאליים לבין שיקולים פוליטיים-מפלגתיים בתקופת בחירות; בהקשר זה נודעת חשיבות רבה גם למראית פני הדברים.

6. האמור בהנחיה זו לפיו יש להימנע מהבטחות או התחייבויות לחלוקת הטבות או להקצאת תקציבים באופן קונקרטי ומכוח תפקידו הממלכתי הנוכחי, במהלך סיורי בחירות או בזיקה אליהם נכון כמובן גם בנסיבות ובהקשרים אחרים בהם פונה השר לקהל בוחרים פוטנציאלי.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: ז' תשרי התש"ס, 17 ספטמבר 1999 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1905**	**שימוש ראש הממשלה במסוקים צבאיים למטרות מפלגתיות-פוליטיות**

שימוש ראש הממשלה במסוקים צבאיים למטרות מפלגתיות-פוליטיות

1. נושא הטסתו של ראש הממשלה במסוקים צבאיים לצרכים מפלגתיים-פוליטיים או תעמולתיים (להלן – פעילות מפלגתית) לא הוסדר בכללים עד כה. העניין עלה מדי פעם בפני יושב-ראש ועדות הבחירות המרכזית, במסגרת עתירות שהוגשו על-ידי סיעות האופוזיציה, ונפתר בהסכמת המפלגות לשאת בעלות המימון של הטיסות לצרכי פעילות מפלגתית.

2. הנושא מעורר שתי שאלות: האחת נוגעת לעצם השימוש ברכוש המדינה למטרות פוליטיות, והשניה נוגעת למימון השימוש.

3. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה) אוסר שימוש בקשר עם תעמולת בחירות בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) לחוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח-1958 או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו. בכלל זאת אמורים הדברים ב"כל משרד ממשלתי" (פסקה (1) בסעיף 9 האמור ו"כל מפעל או מוסד של המדינה" (פסקה 2 בו). האיסור נובע מכמה סיבות: הצורך לשמור על כספי ציבור ולא להוציאם למטרות מפלגתיות (אלא מכוח חוק מימון מפלגות), הצורך לשמור על שוויון ההזדמנויות של המועמדים בבחירות והצורך לשמור על דימוי א-פוליטי של השירות הציבורי.

4. שימוש במסוקים של חיל האוויר צריך להיעשות על-פי צרכי האבטחה של ראש הממשלה, הנקבעים על-ידי שירות הבטחון הכללי. ככל שמדיניות השב"כ היא כי בעת שראש הממשלה משתמש במסוק, יש לעשות שימוש במסוק של חיל האוויר, אין מניעה לשימוש במסוק חיל האוויר. ההכרח הביטחוני, הידוע לכל, מפיג את החשש שייפגע דימויו הא-פוליטי של הצבא. מטעם זה דחה בשעתו יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית בקשה לצו מניעה שיאסור על ראש הממשלה להשתמש

בטיסותיו במסוק של חיל האוויר (תב"כ 34/15 **ח"כ פינס ואח' נ' ראש הממשלה ואח'** (ניתן ביום 15.5.1999)).

5. באשר למטרות האחרות של סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה, קרי, הצורך לשמור על כספי ציבור ועל שוויון ההזדמנויות בין המועמדים, ניתן להשיגן באמצעות נוסחת מימון, אשר לפיה תישא המפלגה בעלות מלאה של הטיסות ליעדים אשר בהם התבצעה פעילות מפלגתית; וראש הממשלה עצמו, בטיסות ליעדים בהם התבצעה פעילות פוליטית אישית שלו.

5. בסיס התשלום, בכל מקרה הוא מחיר השוק של מסוק אזרחי בגודל המכיל את הפמליה שהתלוותה לראש הממשלה לצרכי הפעילות המפלגתית ולמשך הזמן שהוקדש לפעילות המפלגתית.

7. במקרה של טיסה ליעד בו מתבצעת פעילות מפלגתית בלבד, ישאו המפלגה או ראש הממשלה, לפי העניין, בעלות מלאה של הטיסה.

8. כשמדובר בטיסה מעורבת (המערבת פעילות ממלכתית ופעילות מפלגתית) הן כשמדובר ביעד אחד והן כשמדובר במספר יעדים, יש לבודד את הפעילות המפלגתית מזו הממלכתית, ולראות בטיסה, מושגית, שתי נסיעות: האחת כולה לצרכי פעילות מפלגתית, והאחרת – לצרכים ממלכתיים.

היעד המפלגתי אינו צריך להיבלע ביעד הממלכתי ועל המפלגה או ראש הממשלה, לפי העניין, לשלם עבור הטיסה מנקודת המוצא ליעד המפלגתי וחזרה, שכן הצורך המפלגתי מכתיב טיסה בכל מקרה ואין מקום שהמדינה תשלם עבור הפעילות המפלגתית.

9. מכאן, שטיסה ליעד בו מתוכננת פעילות מפלגתית אף אם באותו יעד תתקיים גם פגישת עבודה ממלכתית, תמומן על-ידי המפלגה, על בסיס החישוב המפורט בסעיף 7 תוך התחשבות רק בזמן שהוקדש לפעילות מפלגתית לצורך חישוב פרמטר הזמן של השכרת המסוק. אם הטיסה כוללת כמה יעדים, יממנו ראש הממשלה או המפלגה, לפי העניין, את הטיסה ליעדים בהם נערכה פעילות פוליטית בלבד, כך שיחושב מחיר השכרת מסוק מנקודת המוצא ליעדים המפלגתיים ולמשך הזמן שהוקדש לפעילות מפלגתית בלבד.

10. גישה זו, המקובלת גם בארה"ב בתקופת בחירות, פשוטה לחישוב ותמנע שימוש בפיקציות ו"יצירת" פגישות ממלכתיות על מנת להוריד עלויות בטיסות למטרות מפלגתיות, שבתקופת בחירות, בעיקר, יתפסו חלק לא מבוטל מזמנו של ראש הממשלה.

11. פעילות פוליטית מזדמנת ושולית ביעד בו מתבצעת פעילות ממלכתית, או פעילות ממלכתית מזדמנת ושולית ביעד בו מתבצעת פעילות פוליטית, אין בהן כדי לשנות את אופי האירוע.

12. הכללים המפורטים תקפים כל העת אך יש להקפיד על ביצועם במיוחד בתקופת בחירות, בה תופסת הפעילות המפלגתית חלק לא מבוטל מזמנו של ראש הממשלה.

13. הכללים נועדו להסדיר את ההתחשבנות בין משרד ראש הממשלה לבין מפלגתו של ראש הממשלה. אין בהם כדי לפגוע בהתחשבנות הנוהגת והמקובלת בין משרד ראש הממשלה, לבין מערכת הביטחון לגבי טיסות חיל האוויר המוזמנות על-ידי משרד ראש הממשלה.

14. הכללים המפורטים לעיל יחולו, בשינויים המחויבים, גם על טיסות של בעלי תפקידים ממלכתיים אחרים, כגון שר הביטחון, המקיימים פעילות מפלגתית, אם דרישות האבטחה מחייבות טיסתם במסוקי חיל האוויר.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: י"ט טבת התשס"ג, 24 דצמבר 2002 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה, דצמבר 2014** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1908**	**איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות**

איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות

1. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה) קובע את האיסור לעשות, בקשר עם תעמולת בחירות, שימוש בכספים ובנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח-1958 (להלן – חוק מבקר המדינה) או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו. יצוין כי עם הגופים עליהם חל סעיף 2א נמנים רשויות מקומיות (אליהן מתייחס סעיף 9(4) לחוק מבקר המדינה) וכן תאגידים סטטוטוריים וחברות ממשלתיות. לפירוט הגופים ראו בסעיף 1 להנחיה 1.1900 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה". לפי הוראות סעיפים 17 ו-17א לחוק דרכי תעמולה הפרת הוראת סעיף 2א נושאת עמה אחריות פלילית ועונש של חצי שנת מאסר או קנס. מבלי לגרוע מכך נתונה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית (לפי סעיפים 17ב ו-17ג לחוק דרכי תעמולה) סמכות ליתן צווים המונעים, בין היתר, גם ביצוע עבירה לפי הסעיף האמור.

סעיף 28כה3 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, מטיל איסור דומה על שימוש בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות כהגדרתן באותו החוק בכספים ובנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

2. כנסים, טקסים ואירועים שונים, הנערכים על-ידי משרדי הממשלה, צריכים לעמוד אף הם באיסור הקבוע בסעיף 2א (פסקה (1) בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה עניינה משרדי ממשלה). הוראת הסעיף חלה בכל עת, גם מחוץ לתקופת בחירות, אך בתקופה זו יש לשים לב ביתר שאת לכך שאירועים אלה לא יגלשו לכדי תעמולת בחירות.

3. המונח תעמולת בחירות אינו מוגדר בחוק, והוא מתפרש לפי מכלול הנסיבות, לרבות עיתויה ותכנה של הפעילות. גם בהקשר הנדון של כנסים טקסים ואירועים נעשה על-ידי יושבי ראש ועדת הבחירות המרכזית שימוש במבחן הדומיננטיות שנקבע בבג"ץ 869/92 **זוילי נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה- 13 ואח'** (פ"ד מו(2) 692) (1992) ובמבחני העזר שנקבעו ליישומו. מבחן הדומיננטיות ומבחני העזר שנקבעו ליישומו פורטו בהנחיה 1.1900 הנזכרת לעיל. בהקשר הספציפי של עריכת אירועים על-ידי רשויות, יש להזכיר את דברי השופט הנדל בער"מ 3/21 **עיריית חולון נ' עו"ד ניסן זכריה** (ניתן ביום 12 ביולי 2018) אשר עסק בעריכת אירועי תרבות ובידור לפיהם:

> "לא כל פעולה של נבחר ציבור או אירוע שעורכת רשות ציבורית הם בחזקת תעמולה שאין לבצעה בקשר עם משאבי ציבור. מבחן העל שנקבע לבחינתו של שימוש בכספים או נכסים הוא מבחן הדומיננטיות. השאלה שאותה יש לשאול היא האם הפן הדומיננטי בפעולה הוא תעמולתי אם לאו (בג"ץ 869/92 זוילי נ' יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, פ"ד מו(2) 692, 704 (1992)). הפן הדומיננטי אינו נבחן מנקודת מבטו של מבצע הפעולה, אלא מנקודת מבטו של הבוחר הסביר (דנג"ץ 1525/15 טיבי נ' מפלגת ישראל ביתנו, פסקאת 18 - 19 לפסק דינה של הנשיאה מ' נאור (23.08.17). מבחני העזר לבחינת התכלית הדומיננטית - הם אותם "סימנים" שניתנו בפסיקה - כוללים בין השאר את הנתונים הבאים: עיתוי האירוע וסמיכותו למועד הבחירות; זהות יוזם הפעולה או האירוע; האם מדובר בפעולה או אירוע המתקיימים מעת לעת, או שמדובר בהתארגנות ייחודית או חד פעמית; היקף הפעולה או האירוע, גם מבחינת היבטים כספיים, ויחסם לפעולות או אירועים שנערכים שלא בסמוך לבחירות; תכלית הפעולה או האירוע; זהות הדוברים באירוע ותוכן

הדברים שיושמעו בו; האם כרוך מועמד מכהן את האירוע או הפעולה בשמו". (סעיף 5 להחלטה).

4. מובן כי גם בהקשר הנדון קשה לקבוע מראש קווי תיחום ברורים אימתי ייחשב אירוע כזה לאירוע פוליטי-מפלגתי, המהווה תעמולה שלא ניתן לממנה כדין מכספי המשרד, ואימתי ייחשב לאירוע ממלכתי, שמימונו על-ידי המשרד הוא לגיטימי. הדבר ייקבע לפי הצטברותן של הנסיבות הכרוכות בכל אירוע קונקרטי. בהמשך לציטוט לעיל מדברי השופט הנדל, יש להסתייע גם באמות המידה שלהלן, על מנת שיהוו מבחני עזר בהם ייבחן כל אירוע:

א. העיתוי – עד כמה סמוך האירוע למועד הבחירות;

ב. לגבי בחירות שמועדן לא היה ידוע מראש – האם נקבע האירוע מבעוד מועד, לפני יצירת העילה לבחירות;

ג. האם מדובר באירוע המתקיים במהלך הדברים הרגיל של פעילות המשרד;

ד. האם מדובר באירוע המתרחש תקופתית (כגון, טקס הענקת פרס עובד מצטיין, המתקיים מידי שנה);

ה. אם אין מדובר באירוע תקופתי – האם יש סיבה עניינית לקיימו דווקא במועד זה;

ו. היקף האירוע – האם יש חרג ת במספר האנשים שהוזמנו אליו, ברמת האכסניה בו הוא ממוקם, בכיבוד המוגש בו, בהסעות המאורגנות אליו;

ז. מהותו של האירוע – עד כמה קשור לעבודת המשרד;

ח. מי הם הדוברים באירוע – עד כמה מהווה במה לשר או לפוליטיקאים אחרים העומדים לבחירה;

ט. תוכן הדברים שיינשאו בו – ברכות לעומת תעמולה – עד כמה עוסק התוכן בשכנוע ובהשפעה על הבוחר או ביצירת אהדה או הסתייגות כלפי המתמודדים.

5. על מנת להמחיש את אמות המידה הללו יובאו להלן כמה מקרים ממערכות בחירות קודמות:

א. כחודש לפני הבחירות היה אמור להתקיים כנס של המשרד לקליטת עליה בנושא מקבצי דיור, שאינו במהלך הרגיל של עבודת המשרד, אליו יובאו עולים

מכל רחבי הארץ, ובמהלכו ישא השר נאום, והעולים יוזמנו לתת תגובות והצעות לפועלו של המשרד בתחום זה. באותו עניין קבענו שיום העיון הזה נופל בגדר תעמולה, שמימונה מכספי המשרד אסור על-פי החוק.

ב. במקרה אחר היה אמור ראש ממשלה לקחת חלק באירוע שבו תוכרז עיר פלונית כ"עיר חכמה", כשבועיים לפני הבחירות, ובמסגרתו לשאת נאום ולענות על שאלות הקהל. הפרויקט התחיל זמן רב לפני הבחירות, וכדי לאפשר את השתתפותו של ראש הממשלה בטקס, מבלי שהדבר ייחשב לתעמולה אסורה, הסכימו המעורבים בדבר לנקוט בצעדים הבאים: האירוע ינותק מהפרויקט "מחשב לכל ילד" ולא יינתנו מחשבים במסגרת האירוע האמור, במקום נאום של עשרים דקות, ישא ראש הממשלה דברי ברכה קצרים בלבד ולא יתקיים שלב השאלות מהקהל. בנוסף, העביר ראש הממשלה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית התחייבות שלא לנצל את האירוע לצורך תעמולת בחירות.

ג. בדומה למקרה זה, ביטל ראש ממשלה את השתתפותו באירוע רב משתתפים של פרויקט "מחשב לכל ילד", שמומן על-ידי משרדי ממשלה שונים ועל-ידי גופים מבוקרים אחרים, שנועד להתקיים כחודש וחצי לפני הבחירות, לאחר שסברנו כי גם אם ראשיתו של האירוע חפה מכל הקשר מפלגתי או תעמולתי, קיומו באותו עיתוי מעלה חשש כבד כי הוא יהווה הלכה למעשה תעמולת בחירות.

ד. שר האוצר התחייב בפני יושב ראש ועדת הבחירות שלא לשאת במהלך חגיגות ה"תימניאדה" בעיר פלונית, שנועדו להתקיים כחודש לפני הבחירות, בהשתתפות אמנים וראש העיר, דברים שעניינם תעמולת בחירות ולא לעשות במהלך החגיגות מעשים שעניינם תעמולת בחירות, במישרין או בעקיפין.

ה. בער"מ 3/21 הנ"ל עמדה לדיון הופעתו של זמר ידוע בחולון כחמישה חודשים לפני הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שנתקיימו בסוף אוקטובר 2018. ההופעה אשר הביקוש לה רב ובהתאם גם המחירים לה, מומנה במלואה על-ידי עיריית חולון והייתה פתוחה לתושבי העיר חולון בלבד. לאחר שהשופט מודריק, אשר האירוע הובא לבחינתו במסגרת תפקידו כיושב ראש ועדת בחירות אזורית, מצא כי עריכת אירוע חינמי מעין זה באותה נקודת זמן היא

פסולה (אף כי נמנע מלאסור קיומו מטעמי שיהוי), הובא העניין גם לבחינת השופט הנדל במסגרת ערר על החלטת השופט מודריק. לאחר הצגת המסגרת הנורמטיבית החולשת על הסוגייה כפי שהובאה לעיל, מציין השופט הנדל כי:

"במקרה הקונקרטי שלפנינו נפלה בין הצדדים מחלוקת בשאלה אם ההופעה חורגת בהיקפה מאירועים שנערכים בעיר חולון מדי קיץ בשנים האחרונות. עיקרה של המחלוקת הוא עובדתי וקונקרטי, ולנוכח דחיית העתירה בעניין זה מטעמי שיהוי אין מקום להידרש לסוגיה. נאמר רק כי שאלה זו אכן בעלת משקל בגדרי מבחן הדומיננטיות, אף כי משקלה אינו מכריע. כך, למשל, יש חשיבות – לפעמים רבה – גם לעיתוי ההופעה, ואין דין הופעה הנערכת בסמוך לבחירות כדין הופעה הנערכת שנתיים קודם הבחירות" (סעיף 5 להחלטה). בהמשך לכך מדגיש השופט הנדל כי יש לבחון כל אירוע שמתרחש בתקופת הבחירות שלפני יום הבחירות ובמידת הצורך אף לפני כן, בהתאם לנסיבות.

6. אף כי, כאמור, קשה להתוות קווי תיחום מדויקים בענייני תעמולת בחירות, יש במקרים כאלה להמחיש את אמות המידה לקיומם של כנסים או אירועים ולהשתתפות אישים פוליטיים בהם. יוסף, כי בהתאם לפסיקת יושבי ראש ועדות הבחירות בעבר ולאור התכליות החשובות ביסוד איסורי התעמולה הנדונים, יש צורך בפרשנות מחמירה של האמור, על מנת לקיים את החוק ולמנוע שימוש בנכסי המדינה וגופים מבוקרים שלא כדין. ועוד, בתקופת בחירות, נוכח הרגישות המיוחדת ומורכבות יישום הדין בהקשר זה בהתאם לפסיקת העבר, יש להביא דבר עריכתו של אירוע ונסיבותיו לידיעת היועץ המשפטי של המשרד, אשר בשעת הצורך יביא את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.

בקשר עם האיסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר ראו גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1.1901 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר - עריכת סקרים על הממשלה בתקופת בחירות" ו-1900.1 "איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדי הממשלה".

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: תמוז התשס"ג, יולי 2003 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה, דצמבר 2014** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1910 (21.776)**	**טוהר הבחירות**

טוהר הבחירות

1. טוהר הבחירות מחייב שכל בוחר יצביע בבחירות בהתאם לדעתו על המצעים והמועמדים של הרשימות המתמודדות בבחירות. מתן טובת הנאה אישית לבוחר כדי להשפיע על הצבעתו בבחירות, עלול לשבש ולסלף את שיקול דעתו. גם איומים או הטבות באופנים שונים, כמפורט להלן, בכוחם להשפיע על הצבעת הבוחר. לפיכך, ניסיון להשפיע על שיקול הדעת של הבוחר באמצעות טובת הנאה אישית או באמצעות איומים נקבע בחוק כעבירה חמורה. במסגרת זו הוכללה במפורש גם עבירה של שידול להצביע או להימנע מלהצביע בדרך של השבעה, קללה, נידוי וכדומה.

2. לעניין טוהר הבחירות, פסק בית-המשפט העליון בע"פ 71/83 **פלאטו שרון ואח' נ' מדינת ישראל**, פ"ד לח(2) 757 (1984) כך:

> "חובה להקפיד על כך, שהבחירות תהיינה חופשיות וטהורות מכל רבב של כפיה, השפעה לא הגונה ושחיתות, וכי יהיה ברור שהאזרח הבוחר, כשמימש את זכותו להצביע ומיצה את רצונו הפוליטי בפתק הבוחר, עשה כן כבן-חורין ועל-פי שיקול-דעתו החופשי. בחירה כפויה או בחירה קנויה מעוותות ומסלפות את יסוד היסודות של ההוויה הדמוקרטית האמיתית." (שם, עמ' 764 - 765)

ועוד נאמר שם:

> "חופש הבחירה משמעו לא רק החופש הפיסי להטיל לקלפי את פתק ההצבעה, אלא גם, ובעיקר, החופש הגמור לעבור כבן-חורין את תהליך ההצבעה מהבחינה הנפשית והשכלית. לכן, כל מעשה,

שיש בו כדי לצמצם או לבטל, בין במישרין ובין בעקיפין, את חירות חשיבתו של הבוחר ויכולתו לתת ביטוי אמיתי לתכנית הפעולה הרצויה בעיניו ולהשקפת עולמו, על-פי שיקול-דעתו העצמי - אם משום טובת הנאה, ששיבשה חירותו זו, ואם משום כפיית דעתם של אחרים עליו - פוגע בעיקרון הבסיסי של טוהר הבחירה ואי-תלותה. מכאן, שמעשים כאלה פסולים הם מיסודם. גישה שונה או מקילה בנושא זה, השלמה עם מעשים מעין אלה והיגררות אחריהם, יביאו בהכרח לשיבוש התהליך הדמוקרטי ולסילוף דמותו, שכן, התוצאה הבלתי נמנעת תהיה, כי בעל המאה יהיה גם בעל הדעה, וכפועל יוצא מכך גם בעל השררה, על כל המשתמע מכך; אין לך עיוות חמור יותר מזה של עקרון השיטה הדמוקרטית בחברה נאורה." (שם, עמ' 766 - 767).

3. סעיף 122 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן – חוק הבחירות לכנסת) וסעיף 88 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, קובעים כי העושה אחת מאלה, דינו מאסר חמש שנים או קנס:

שחיתות ואיום

"(1) הנותן או המציע שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מהצביע בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת;
(2) המקבל או המסכים לקבל שוחד, לעצמו או לאדם אחר, כדי שיצביע או יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת;
(3) המאיים על בוחר בגרימת נזק, לו או לאדם אחר, אם הבוחר יצביע או יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת;
(4) המבטיח לבוחר עבודה אם יצביע או יימנע מהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת;
(5) המפטר או מאיים לפטר אדם מעבודה או מונע או מאיים למנוע ממנו קבלת עבודה כדי שיצביע או לא יצביע או משום שהצביע או לא הצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או משום שנמנע או לא נמנע מהצבעה, או כדי שיימנע או לא יימנע או משום שנמנע או לא נמנע מתעמולת בחירות, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת.
(6) המשדל אדם להצביע או להימנע מלהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת, בדרך של השבעה, קללה, נידוי, חרם, נדר, התרת נדר, הבטחה להעניק ברכה, או מתן קמיע; לעניין זה, "קמיע" - לרבות כל חפץ שבעיני חלק

מהציבור יש ביכולתו להיטיב או להרע עמו."

ראוי להדגיש, כי העבירה המוגמרת שלפי ס' 122(1) לעיל מתקיימת בעצם **ההצעה** לשוחד הבחירות, זאת אף ללא מתן שוחד בפועל. יובהר, כי האיסור על מתן שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע, חל גם אם השוחד הוא לעודד או לרפות ידיו של בוחר להצביע באופן כללי ולא למועמד או לרשימה ספציפיים (תר"מ 198/20 **מר חיים לוי נ' רוח-חדשה ואח'** (ניתן ביום 21.10.2013). יתרה מכך, בפסיקה אף נקבע כי אין צורך בהוכחת קיומה של השפעה בפועל על הבוחר, ולמעשה די בקיומה של **אפשרות להשפיע** על אופן הצבעתו של הבוחר (עמנ (חי') 14450-11-08 **פייסל שחייבר נ' מחמוד בוקאעי ואח'** (ניתן ביום 16.2.2009), בעמ' 10). די אפוא בהבטחת טובת הנאה כדי להשלים את המעשה הפלילי, ובדומה די באיום על בוחר כדי שתושלם עבירה לפי סעיף 122(3), ודי בעצם שידול הבוחר כדי שתושלם עבירה לפי סעיף 122(6). כמו כן, יובהר כי אין להבחין לעניין זה בין הבטחה למתן ברכה לבין מתן ברכה בפועל, ושתי הפעולות אסורות בהקשר של תעמולת בחירות על פי סעיף 122(6) לחוק הבחירות לכנסת. יצוין כי דברים אלו נקבעו כאמור בהתייחס לסעיף 122 לחוק הבחירות לכנסת אך הם יפים גם לעניין ס' 88 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות.

4. המחוקק מצא לנכון להבהיר בסעיף 123 לחוק הבחירות לכנסת ובסעיף 89 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), כי:

> *דדכי שוחד* "אין נפקא מינה בשוחד -
>
> (1) אם היה כסף, שווה-כסף, שירות או טובת-הנאה אחרת, למעט הובלת הבוחר בכלי-רכב אל מקום הקלפי וממנו לצורך הצבעתו;
>
> (2) אם היה בעד פעולה של הלוקח עצמו או בעד השפעתו על פעולת אדם אחר;
>
> (3) אם ניתן מידי הנותן או באמצעות אדם אחר, אם ניתן לידי הלוקח או בשביל הלוקח לידי אדם אחר, אם ניתן מתחילה או בדיעבד, ואם הנהנה מן השוחד היה הלוקח או אדם אחר".

הוראות אלו חשובות ביותר. ראשית, יש בהן כדי להבהיר שכל טובת הנאה יכולה להיחשב כשוחד בחירות אם ניתנה על מנת לשכנע בוחר להצביע. לעניין זה, גם תשלום בעבור חדר במלון ואף עבור ארוחה, למעט כיבוד קל כגון, משקה קל, קפה ועוגה במסגרת אירוע במערכת הבחירות, מהווים טובת הנאה, ויכול שיהוו שוחד

בחירות על-פי הדין, אם נעשו במטרה להשפיע על בוחר או על קבוצת בוחרים (ראו למשל: ע"פ 70722/06 **נעמי בלומנטל נ' מדינת ישראל** (ניתן ביום 22.3.2007)). שנית, יש בהוראת סעיף 123(2) כדי להבהיר כי מתן טובת הנאה לאדם על מנת שיפעיל השפעתו על אדם **אחר** מהווה שוחד בחירות. במסגרת זו, ניתנה על-ידי בית-המשפט העליון בפרשת **פלאטו שרון** דוגמא של הבטחת טובת הנאה לרב על מנת שיקרא למאמיניו להצביע בדרך מסוימת, או, להבדיל, הבטחת טובת הנאה לספורטאי על מנת שיקרא לאוהדי קבוצתו להצביע עבור מפלגה מסוימת.

5. בפסק הדין בפרשת **פלאטו שרון** נדונו מקרים שונים של מתן הטבות ונקבע כי יש לראות כשוחד בחירות, בין היתר את המצבים אלה:

(א) מתן הבטחה על-ידי מועמד בבחירות שיסייע לאנשים מסוימים בהשגת דיור זול, מתוך המקורות הכספיים של המועמד, ומתוך כוונה להשפיע באמצעות טובת הנאה על הבוחרים להצביע בעבורו בבחירות;

(ב) העסקת אנשים כפעילים בתשלום מטעם רשימת מועמדים, כאשר ההעסקה אינה אלא מסווה ואין בה ממש, או שהיא מצטמצמת בעיקר לפעולות סרק שאין בהן צורך, וכל זאת כדי להצדיק את התשלום, שנועד כולו או בעיקרו כדי להשפיע על הפעיל ועל מקורביו להצביע בעד אותה רשימה. יודגש, כי תשלום תמורה מופרזת בגין ההעסקה בנסיבות האמורות עלול להגיע לכדי שוחד בחירות (ראו למשל, ת"פ (קרית-גת) 738/00 **מדינת ישראל נ' אסל אהרון** (ניתן ביום 23.5.2001) בו נקבע שתשלום 30,000 ש"ח בגין שבועיים עבודה למועמד מתחרה שפרש, מהווה שוחד בחירות שכן מדובר בתשלום מופרז שמטרתו לקנות את השפעתו של המועמד שפרש).

(ג) מתן טובת הנאה לבעלי השפעה, לרבות ראש קהילה או עדה או מנהיג חברתי וכיוצא באלה, שעה שטובת ההנאה ניתנת להם לא משום יכולתם להסביר ולא בגין עשייתם האמיתית ובתום לב בתחום ההסברה, אלא למען יושפעו הם עצמם וישפיעו על הנתונים להשפעתם להצביע עבור המועמד.

6. נוסף על המצבים האמורים, ניתן להזכיר כי בפסק הדין בעת"מ (חי') 1365/03 **סאלח סלים נ' מנהל הבחירות למועצה המקומית אעבלין** (ניתן ביום 20.2.06) נקבע אגב ערעור בחירות כי ניתן לראות כשוחד בחירות גם ביצוען בסמיכות לבחירות של עבודות בניה רחבות היקף, תוך מימון של המועצה לבניית קירות תומכים בשטחים

פרטיים וכל זאת לפי שיקול דעתו הבלעדי של ראש המועצה בלא תכנית ביצוע שיטתית, כוללת ומסודרת. עוד ניתן להזכיר כי בת"פ (חי) 1135/07 **מדינת ישראל נ' מחמד ח'יר** (ניתן ביום 31.12.2007) נדון שוחד בדרך של הבטחת משרה בשכר תוך הפרת הוראת סעיף 88(4) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות).

7. ייתכנו מקרים של מתן טובות הנאה בקשר לבחירות שאינן מגיעות כדי שוחד בחירות, ואף-על-פי-כן הן אסורות לפי החוק, בהיותן מתנות בקשר לתעמולת הבחירות. לעניין זה קובע סעיף 8 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה) כי: "**לא תהא תעמולת בחירות מלווה תכניות בידור, לרבות הופעות של אמנים, נגינה, זמרה, הצגת סרטים ונשיאת לפידים; לא תהא תעמולת בחירות קשורה במתן מתנות, ופרט למסיבות בבתים פרטיים לא תהא קשורה בהגשת מאכלים או משקאות משכרים.**" סעיף 17 לחוק דרכי תעמולה קובע כי העבריין צפוי לעונש מאסר של ששה חודשים או לקנס.

א.

בעניין האיסור על תעמולת בחירות מלווה בתכניות בידור יובהר, כי אין נפקא מינה אם מדובר על פעילות שנעשית בהתנדבות, ובנוכחות נציגי המועמדים, אם לאו (תר"מ 105/20 **מר רון כץ נ' רשימת "ביחד"** (ניתן ביום 15.09.2013)).

האיסור לפיו לא תהא תעמולת בחירות קשורה במתן מתנות נדון לאחרונה בהרחבה בפני בית המשפט העליון בהרכב מורחב (דנג"ץ 1525/15 **טיבי נ' מפלגת ישראל ביתנו ואח'** (פורסם בנבו, 23.08.2017). באותה פרשה נדונה השאלה אם חלוקת גיליון של השבועון הצרפתי "שרלי הבדו" במסגרת מסע הבחירות לכנסת ה-20, בעקבות הטבח שהתרחש במערכת השבועון, באה בגדר "מתנה" שאסור לחלקה לפי סעיף 8 האמור, תוך שבמוקד הדיון עמדה השאלה מהי "מתנה" שהענקתה אסורה. לעניין זה נקבע ברוב דעות ותוך הבדלי גישה ודגש בין שופטי הרוב, כי המבחן לפיו יש לקבוע אם הענקת חפץ מסוים היא בגדר מתנה אסורה לפי סעיף 8 האמור הוא **מבחן התכלית הדומיננטית** של הענקת החפץ **מנקודת מבטו של הבוחר הסביר** (להבדיל מנקודת מבטו של מעניק המתנה). קרי, השאלה היא אם מבחינת הבוחר הסביר נועד החפץ בעיקרו לשמש כמדיום לקליטת המסר התעמולתי (שאז תותר הענקתו) או שמא הוא משמש בעיקר תכלית אחרת שאז תיאסר הענקתו. במסגרת זו נודעת כמובן בעיני שופטי הרוב (שוב, תוך הבדלי גישה ודגש) חשיבות גדולה גם לערכו הכלכלי של החפץ.

ביישום המבחן על המקרה **החריג והמיוחד** של חלוקת השבועון והנסיבות בהן חולק לא הייתה תמימות דעים בין שופטי הרוב (גם על רקע ההבדלים בגישה ובדגש). לדעת מרביתם לא באה חלוקת השבועון בנסיבות המתוארות בגדר מתנה אסורה, שכן מדובר במקרה חריג בו כרוכה תעמולת הבחירות בעצם חלוקתו של השבועון חרף ערכו הכלכלי.

יש לשוב ולהדגיש כי המקרה שעמד לדיון בדנג"ץ 1525/15 הנ"ל הוא מקרה חריג ומיוחד. לפיכך והגם שכל מקרה נבחן כמובן לפי נסיבותיו, דומה כי בקשר לשאלה אם מדובר ב"מתנה" ניתן להסתייע אגב בחינה פרטנית (ותוך שניתנת הדעת כמובן גם לגישות השונות בדנג"ץ 1525/15 הנ"ל) גם בהבחנה, אשר נכללה בהנחיה זו קודם לפסק הדין הנ"ל. בהתאם להבחנה זו יש להבחין בין חפצים שאין להם ערך כלכלי בפני עצמם ועיקר שימושם הוא לצורך תעמולת בחירות לבין חפצים שיש להם ערך כלכלי בפני עצמם ושימוש במנותק ממערכת הבחירות.
יצוין כי גם לעניין סעיף 8 לחוק דרכי תעמולה יפה המשמעות שניתנה למונח "תעמולת בחירות" בבג"ץ 869/92 **זוילי נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-13 ואח'** (פ"ד מו(2) 692) (1992) בהקשר של שידורים בטלויזיה (ראו לעניין זה החלטת השופט ג'ובראן בשבתו כיו"ר ועדת הבחירות לכנסת ה-20 – תר"מ 53/20 **סיעת "רק ראשון בראשות דב צור" נ' עו"ד ליאל אבן זוהר** (ניתן ביום 28 ביולי 2013).

8. לאורך השנים עלו טענות שלפיהן נהוגות במערכת הפוליטית פרקטיקות מסוימות שאינן מתיישבות עם הוראות הדין, וכי קיומן של אלו מצדיק הימנעות מאכיפת הדין הפלילי. טענה זו אינה חדשה, והיא נדונה ונדחתה בפסק הדין בפרשת **פלאטו שרון** הנזכרת לעיל (בעמ' 773):

> "האם טענת המערערים, במיוחד חלפון, כי המעשים המיוחסים להם בארבעת האישומים משקפים את דרכי הבחירות המקובלות בישראל, יכולה לסייע להגנתם?
>
> התשובה לשאלה זו היא שלילית. טענה זו אינה יכולה להוות מגן מפני הרשעת המערערים, אם אמנם יימצאו אשמים, שכן עובדת ביצוע מעשים פליליים בעבר בידי אחרים, בלי שאלה ייענשו, אינה יכולה להוות הכשר לביצוע מעשים כאלה בהווה ובעתיד."

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: תמוז התשס"ג, יולי 2003 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה דצמבר 2014** **מספר הנחיה: 1.1911**	**הבטחת משרה במסגרת הסכם פוליטי**

הבטחת משרה במסגרת הסכם פוליטי

כאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1910 בעניין טוהר הבחירות, הבטחה לטובת הנאה, לרבות הבטחה למשרה, הניתנת תמורת תמיכה בבחירות מהווה שוחד בחירות. הנחיה זו עוסקת במקרים בהם המשרה מובטחת במסגרת הסכם פוליטי.

1. הסכמים פוליטיים בין רשימות ומועמדים אינם נדירים במקומותינו, אך עליהם להיעשות בגבולות המוכתבים בחוק. לסוגיית המותר והאסור במסגרת הסכמים פוליטיים ככלל התייחס בית-המשפט העליון בבג"ץ 1635/90 **ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה**, פ"ד מה(1), 749 (1991), ולסוגיה של הבטחת משרות כחלק מהסכם פוליטי נדרש בית-המשפט העליון בפסק הדין בבג"ץ 2285/93 **אוסי נחום נ' גיורא לב, ראש עיריית פתח תקווה**, פ"ד מ"ח(5) 630 (1994).

2. כידוע, הפסיקה העוסקת בהסכמים פוליטיים שעניינם חלוקת תפקידים ברשות ציבורית, מבחינה בין הסכמים לגיטימיים, לבין הסכמים פסולים שעיקרם הבטחת שכר או טובת הנאה אישית גרידא לפלוני, אשר יכולים אף לעלות כדי עבירה פלילית.

כך, בפסק הדין בבג"ץ 2285/93 **אוסי נחום נ' גיורא לב** הנ"ל, נקבע על-ידי הנשיא שמגר כדלקמן:

> "...דומה כי הבחנה מדויקת יותר יכולה להיות זו המבדילה בין הסכם בדבר הסדר חלוקת התפקידים ברשות המבצעת או ברשות מקומית, ותו לאו, לבין הסכם...שהמוקד שלו הוא הבטחת משכורת, יהיה התפקיד שיהיה עילת התשלום אשר יהיה." (שם, בעמ' 638-639).

ובהמשך על-ידי השופט זמיר:

> "חלוקת תפקידים ומשרות בהסכם קואליציוני הינה כשרה כמכשיר למימוש המצע של הסיעה ולקידום האינטרסים של בוחריה. זו צריכה להיות המטרה המדריכה את הסיעה כשהיא עורכת הסכם קואליציוני, ובכלל זה גם כשהיא דורשת חלוקת תפקידים ומשרות בין נציגיה או מסכימה לכך. המשכורות הנלווית למשרה אינה אמורה להיות בגדר מטרה בפני עצמה, מכל מקום לא מטרה דומיננטית אלא תוצאה נגררת." (שם, בעמ' 645)

3. כנגזרת מהאמור, חלוקת תפקידים לגיטימית במסגרת הסכם פוליטי תתייחס, ככלל, לתפקידים של נבחרי ציבור, להבדיל מתפקידים של עובדים מן השורה (ראו לעניין זה בג"ץ 154/98 **הסתדרות העובדים הכללית נ' מדינת ישראל**, פ"ד נב(5), 111 (1998); ת"פ (י-ם) 32/94 **מדינת ישראל נ' שלום פדידה** (פורסם בנבו, 30.5.1994).

4. בהתאם לאמור, הדוגמאות המוכרות מהפסיקה לעבירות של שוחד ומתן טובות הנאה במסגרת הבטחת משרות בהסכמים פוליטיים, עוסקות במקרים בהם אכן הבטחת המשרה הייתה מקרה מובהק של הבטחת טובת הנאה פסולה. כך, למשל בת"פ (חי') 4021/05 **מדינת ישראל נ' סדן** (פורסם בנבו, 23.082006) הורשעו ראש עיריית חדרה לשעבר ומעורבים נוספים, בין היתר, בעבירות של מתן ולקיחת שוחד בגין הסכמים שעסקו בהתחייבויות להענקת משרה בלתי מוגדרת, עם תשלום קצוב, לתקופה קצובה, וכן טובות הנאה כספיות אחרות, שאין להן כל קשר עם תפקידם הציבורי של הצדדים להסכמים. יצוין כי אחד המעורבים בפרשה ערער לבית המשפט העליון וזה אישר את ההרשעה (ע"פ 1224/07 **אברהם בלדב נ' מדינת ישראל**, פס' 14 (פורסם בנבו, 10.2.2010)). אגב כך ותוך שהוא מפנה לדבריו המצוטטים לעיל של הנשיא שמגר בבג"ץ 2285/93 הנ"ל מציין בית המשפט:

> "בעוד הסכמה לחלוקת תפקידים במסגרת הסכם קואליציוני אינה נחשבת לפסולה בתורת שכזו, הבטחת טובת הנאה חומרית לאדם או לגוף פוליטי בתמורה להסכמה פוליטית כזו או אחרת הינה פסולה בתכלית. על הבדל משמעותי זה בין הסכם פוליטי כשר להסכם פוליטי בלתי חוקי עמד בית המשפט בפרשת נחום (הנשיא שמגר, בעמ' 638)" (הציטוט מפס' 14 לפסק הדין).

סוגיה דומה נדונה בשעתו בע"פ 71/83 **פלאטו שרון ואח' נ' מדינת ישראל**, פ"ד לח(2) 757 (1984) ובעמ' 792 אמר כב' השופט דב לוין:

> "אין כל פסול בכך, שראשי ציבור או מנהיגי עדות יזדהו עם מועמד זה או אחר ויבקשו לקדמו, ובמגמה זו יפנו אל אנשיהם וישפיעו עליהם להצביע למען אותו מועמד. אולם, התקשרות עם ראשי ציבור כנ"ל, שהיא כשרה, אם רקעה הוא רעיוני, מתוך אמונה שבכך ייטב לציבור, אם משום כישוריו של המועמד ואם משום המסר העניני והמעשי שהוא נושא עמו, תהיה פסולה ומושחתת, אם ביסודה טובת הנאה ישירה, הניתנת לראש הציבור, למענו או למען קהלו" (ההדגשה הוספה).

5. בפרשת **פרומר**, פסל בית המשפט העליון את תוצאות הבחירות בנהרייה בשל הסכמים פוליטיים טרם הבחירות, בהם הובטחו למועמדים ומקורביהם משרות עובדי ציבור בתמורה להסרת מועמדות ותמיכה בבחירות, בפסק דינו עמד הנשיא ברק על הפסול בדבר:

> "אכן, שלטון לא קונים בכסף, ואף לא בשווה כסף. הבטחת משרות בשירות הציבורי תמורת תמיכה פוליטית פוגעת באמון הציבור הן במערכת הפוליטית והן בשירות הציבורי. הבטחת משרות בשירות הציבורי תמורת תמיכה פוליטית משחיתה את המוסר הציבורי". (רע"א 3055/05 **פרומר נ' סבג** (פורסם בנבו, 21.8.2005), פסקה 12)

יש לציין, כי ככל שההסכם הפוליטי הפסול נערך עובר לבחירות, יתכן שתהיה לו השלכה על תקפותן, וזאת אם בית משפט השתכנע, כי הפסול עלול היה להשפיע על תוצאות הבחירות (ראה רע"א **פרומר**, שם).

6. מלבד ההקשר הפלילי יש להדגיש, לעניין תקפו של הסכם פוליטי אשר תכנו או מטרתו הם בלתי חוקיים, בלתי מוסריים או סותרים את תקנת הציבור, כי הסכם כזה איננו מחייב, אסור לקיימו והוא בטל. נורמה זו חלה אם מכוח הוראות חוק

החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, ואם מכוח דיני המשפט המינהלי. לפיכך, הסכם פוליטי ובו תניה למנות עובד ציבור על-פי שיקולים פוליטיים הוא בטל ומבוטל, ולא זו בלבד שהוא נוגד את תקנת הציבור אלא הוא אף בלתי חוקי (ראו בג"ץ **ז'רז'בסקי** לעיל, בעמ' 820-819). באותו פסק דין אף נכתב:

> "כאשר איש ציבור ממנה עובד בשירות הציבור על-פי שיקולים זרים של אינטרסים פוליטיים-מפלגתיים, מינוי כזה פסול הוא, ויש בו משום מעילה באמון של הציבור שהסמיך את הרשות הממנה... הגורם והשיקול הקובעים הם כישוריו של המועמד, והפסול שבמינוי פוליטי הוא כאשר "הקשרים קודמים לכישורים"... "קדימה" זו פוגעת היא בצפור הנפש של מינהל תקין וטוהר המידות, ויש בה כדי להביא לפגיעה חמורה ברמתו המקצועית של השירות הציבורי ולאמון הציבור בתקינות פעולות המינהל..."

בהמשך לעניין זה ראו גם סעיף 2 לחוק הממשלה, התשס"א-2001 (להלן – חוק הממשלה) הקובע כי:

> **"(א) מקום שעל פי חוק נתונה סמכות להעביר אדם מתפקידו בכנסת, בממשלה, בשירות המדינה, בתאגיד שהוקם בחוק, בחברה ממשלתית או בכל גוף ציבורי אחר - לא ייעשה הסכם ולא תינתן התחייבות בענין אי העברתו של אותו אדם מתפקידו.**
>
> **(ב) לא תינתן ערבות במישרין או בעקיפין, בכסף, בשווה כסף, בשירות או בכל טובת הנאה אחרת, להבטחת ביצועם של הסכם או של התחייבות כאמור בסעיף זה, ולא יהיה תוקף לערבות כאמור".**

וכן את סעיף 45ב לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן חוק הרשויות המקומיות (בחירות)) הקובע כי:

> **"(א) מקום שעל פי חוק נתונה סמכות להעביר אדם מתפקידו –**
>
> **(1) במועצה של רשות מקומית;**
>
> **(2) בחברה של רשות מקומית;**
>
> **(3) בכל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהרשות המקומית משתתפת, במישרין או בעקיפין, בהנהלתו או בהונו, לא**

> **ייעשה הסכם ולא תינתן התחייבות בענין אי העברתו של אותו אדם מתפקידו.**
>
> **(ב) לא תינתן ערבות, במישרין או בעקיפין, בכסף, בשווה כסף, בשירות או בכל טובת הנאה אחרת, להבטחת ביצוע הסכם או התחייבות כאמור בסעיף זה, ולא יהיה תוקף לערבות כאמור".**

7. לסיכום, יש להבהיר, כי לא ניתן להבטיח במסגרת הסכם פוליטי ובכלל, כי אדם מסוים ימונה להיות עובד ציבור, וזאת בין אם ההבטחה נוקבת בשם המשרה, בין אם מדובר בתיבה כללית שעוסקת "בתפקיד בשכר", "תפקיד ביצועי", תפקיד ניהולי" וכיוצא בזאת. כל שניתן להסדיר במסגרת הסכם פוליטי הוא את חלוקת תפקידי נבחרי הציבור, וגם כאן חוקיות ההסכם מותנית, כאמור בסעיף 2 לעיל, בשיקולים שעמדו ביסוד ההבטחה ה"פ (חי') 183/04 **ז'קי סבג נ' רון פרומר** (פורסם בנבו, 14.3.2005).

8. לא למותר להפנות בהקשר זה לסעיף 1 לחוק הממשלה ולסעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), אשר עוסקים בפרסום הסכמים.

ב.

9. סעיף 1 לחוק הממשלה מטיל על צדדים להסכמים בכתב, הנוגעים לכינונה של ממשלה, להבעת אי אמון בה, להצבעה על חוק התקציב, לצירוף שרים נוספים לממשלה לאחר כינונה, או למינויו של סגן שר, חובה למסור הסכם זה למזכיר הכנסת, על מנת שיעביר את ההסכם לחברי הכנסת, ובתקופת בחירות גם לבאי כוח רשימות המועמדים, והכל כמפורט באותו סעיף.

10. סעיף 45א לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) מטיל על צדדים להסכמים בכתב, הנוגעים לבחירת ראש רשות מקומית, להרכבה הסיעתי של מועצת רשות מקומית, לצירוף חברי מועצה אחרי כינון המועצה או למינוי סגן ראש המועצה, חובה למסור הסכם זה למזכיר הרשות המקומית, על מנת שיעביר את ההסכם לחברי המועצה, והכל כמפורט באותו סעיף. הסנקציה על הפרת חובה זו קבועה בהוראתו הכללית של סעיף 93(5) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), הקובע כי המפר הוראה מהוראות החוק שלא צוינה באותו פרק דינו ששה חודשי מאסר או קנס.

11. חובה זו, ליתן פומבי להסכמים פוליטיים, מסייעת בהבאתם לידי הציבור, ובכך מסייעת השקיפות לשמירת טוהר הבחירות.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי בחירות**
תאריך: תמוז התשס"ג, יולי 2003 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1912**	**תחולת חוקי עזר של רשויות מקומיות על תעמולת בחירות ועל שלטים ומודעות בעלי מסר פוליטי**

תחולת חוקי עזר של רשויות מקומיות על תעמולת בחירות ועל שלטים ומודעות בעלי מסר פוליטי

<u>רקע</u>

1. הנחיה זו עניינה בשאלת התחולה והאכיפה של חוקי עזר ברשויות מקומיות המסדירים הצבת שילוט ומודעות בתחומי הרשות (להלן – חוקי העזר). ההנחיה נועדה להשיב על פניות שונות שנגעו לתחולת חוקי העזר על שילוט "פוליטי" באופן כללי, ועסקו הן בצורך לקבל היתר מן הרשות המקומית לצורך הצבת שלטים כאמור, והן בהגשת כתבי אישום על-ידי הרשויות המקומיות נגד נאשמים, בשל הצבת שלטים שעסקו בבחירות המוניציפליות הקרובות, לכאורה בניגוד להוראות חוקי העזר הרלוונטיים.

<u>החיקוקים המסדירים הצבת שילוט</u>

2. הצבת שלט או מודעה בתחומי רשות מקומית מוסדרת על-ידי חיקוקים רבים ושונים, ובדרך כלל אין בעובדה כי חיקוק אחד חל על הפעולה כדי להוציא את תחולתו של חיקוק אחר. כך למשל, על הצבת שלטים ומודעות עשויים לחול חיקוקים שונים, כגון, חוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965, חוק העונשין, התשל"ז-1977, פקודת התעבורה [נוסח חדש], חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966, חוק הדגל, הסמל והמנון המדינה, התש"ט - 1949, וכמובן חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן – חוק דרכי תעמולה).

חוק עזר עירוני הבא להבטיח את המראה הנאה של העיר, את הניקיון בתחומה, מניעת נזק לרכוש, או את בטיחות העוברים והשבים, אינו יוצא מכלל זה. בהתאם

קבע בית המשפט העליון שיש לפרש את הסמכות של הרשות המקומית להטיל מגבלות על פרסום מודעות בתחומה כך שהיא חלה בעיקר בהקשרים העוסקים "**בגודל המודעה, בצורתה, באופן הדבקתה ובמשך הזמן שתהא מודבקת**", להבדיל מהתערבות בתוכנה (ראו עע"ם 4058/16 **עיריית גבעת שמואל נ' מכון אריק לפיוס סובלנות ושלום ע"ש אריה צבי פרנקטל הי"ד** (פורסם בנבו, 26.6.2017) המצטט את ע"א 105/92 **ראם מהנדסים קבלנים בע"מ נ' עיריית נצרת עילית**, פ"ד מז(5) 189, 200 (1993)) (להלן – עניין ראם)).

3. בבסיס החוקים השונים עומדות תכליות שונות, ובדרך כלל אין לומר כי חיקוק אחד ממצה את הסוגיה בכללותה. לכן, אין לקבל את הטענה כי קיומו של חוק דרכי תעמולה, שנועד בעיקרו להבטיח את הגינותו של המאבק הפוליטי ושוויון ההזדמנויות להשתתף בו (אם כי חלק מהוראותיו מביאות בחשבון גם שיקולים של חזות פני העיר), מוציא את תחולתו של חוק עזר עירוני, שתכליתו העיקרית שונה (אם כי הסדרה מושכלת של חלוקת שטחי מודעות לפי חוק עזר משרתת גם את המטרה של שוויון והגינות במשחק הפוליטי).

בענייננו, באים הדברים לביטויים המפורש בהוראות סעיף 10(א1)(2) לחוק דרכי תעמולה, אשר מסמיך במפורש רשות מקומית לקבוע בחוק עזר תנאים והגבלות להצגת מודעה על דירת מגורים או מטה מפלגה, לשם הבטחת בטיחות הציבור ואיכות הסביבה, ובלבד שעניינם של התנאים גודל המודעה, החומר שממנו היא עשויה או אופן הצגתה. עם זאת וכאמור לעיל, גם במקרים בהם יחסי הגומלין בין חוק דרכי התעמולה ובין חוק העזר אינם מוסדרים במפורש בחוק, אין להסיק כי הסדרת נושא בחוק דרכי תעמולה היא ממצה.

<u>חוק דרכי תעמולה וחוק עזר</u>

4. לשונם של חוקי העזר המסדירים את נושא הצבת השילוט והמודעות בתחומי הרשות המקומית רחבה, בדרך כלל, וחלה לכאורה כמעט על כל שלט ולכל מטרה, ללא הבחנה בין סוגי מודעות ושלטים. מושא דיוננו הן מודעות הנושאות מסר פוליטי, עליהן חל כאמור גם חוק דרכי תעמולה (סעיפים 10 ו-10א), הקובע עיקרון

של הדבקת מודעות אך ורק על גבי לוחות מודעות, על גבי דירת מגורים או על משרדיה או מועדוניה של מפלגה או רשימת מועמדים

5. תכליתו המרכזית של חוק דרכי תעמולה היא החלה של "כללי משחק" הוגנים ושוויוניים על התחרות הפוליטית. תכליתו המרכזית של חוק עזר עירוני היא הגנה על חזות פני העיר ועל ערכים אסתטיים ובטיחותיים (אם כי, כפי שצוין בסעיף 3 לעיל, כל חיקוק משרת גם את המטרה האחרת). יש לתת את הדעת ליחס בין שני החיקוקים ולמתחם שיקול הדעת של הרשות בהפעילה את חוק העזר, לאור חוק דרכי תעמולה.

6. ככל שניתן, יש לפרש ולהפעיל חיקוקים באופן הרמוני. אולם, ראוי להדגיש, כי חוק העזר, בהיותו חקיקת משנה, כפוף נורמטיבית לחוק דרכי תעמולה, ולפיכך, ככל שקיימת סתירה בין הוראותיהם, הרי הוראות האחרון גוברות. על-כן, לא רשאית הרשות המקומית לאסור כליל, במסגרת משטר הרישוי, הצבת שלטי תעמולה על דירת מגורים או על מבנים המשמשים מטות מפלגתיים. מנגד, הרשות גם מוגבלת מלהתיר הצבת שלטים כאלה על מבנים אחרים אשר חוק דרכי תעמולה מונע הצבת מודעות עליהם.

בהפעילה את שיקול דעתה, הן בתחום הרישוי והן באכיפת סנקציות שמקורן בחוקי העזר, על הרשות המקומית לתת את הדעת על תכליתו והוראותיו של חוק דרכי תעמולה, ובמיוחד השאיפה להחלת כללי משחק הוגנים על התחרות הפוליטית, הגם שתחולת חוקי העזר אינה מוגבלת בזמן, שלא כסעיפים הנזכרים בחוק דרכי תעמולה, החלים בתקופה של תשעים הימים שלפני הבחירות.

<u>שוויוניות באכיפת החוק</u>

7. אכיפה שוויונית של הוראות החוק על כלל הכפופים לו היא ערך יסודי וחיוני בכל משטר מתוקן. במיוחד יש להקפיד על ערך זה כאשר מדובר בחיקוקים הנוגעים לחופש הביטוי הפוליטי בכלל, ולחופש הביטוי במסגרת מערכת בחירות בפרט. מהאמור עולה, כי על הרשות המקומית להקפיד הקפדה יתרה על שוויוניות באכיפה הן במתן היתרים להצבת שלטים, והן במסגרת מדיניות התביעה, מקום שהיא

סבורה כי הוראות החוק הופרו. אין לקבל בשום אופן מציאות לפיה מדיניות אכיפת החוק ויחידות הפיקוח של העיריה הופכות כלי שרת במאבק פוליטי. בנושא דומה קבע בית-המשפט העליון, כי אכיפת החוק ותלישת מודעות המופנות נגד ראש העיריה, תוך הותרת מודעות אחרות על מקומן, מהווה אכיפה בררנית ופסולה (בג"ץ 6396/96 **זקין נ' ראש עיריית באר שבע**, פ"ד נג(3) 287 (1999)).

8. דבר זה נכון תמיד, ואולם הוא חשוב שבעתיים בתקופת מערכת הבחירות. השוויון הוא הערך הבסיסי שביסוד חוק דרכי תעמולה (תר"מ 3/93 **סיעת מר"צ נ' מר טדי קולק ואח'** (ניתן ביום 25.8.1993)). לעניין זה נעיר, כי המחוקק מצא לנכון להחיל בסעיף 10ב לחוק דרכי תעמולה את עקרון השוויון על חברות פרטיות העוסקות בשילוט חוצות, ומובן שהדבר נכון מכוח קל וחומר לגבי רשות מקומית.

<u>תחולת חוקי עזר (מודעות ושלטים) על הפגנות ואסיפות</u>

9. הוראות חוקי העזר השונים המסדירים את נושא השילוט בתחומי רשויות מקומיות נוקטות בדרך כלל לשון רחבה, וחלות, מבחינת לשונן, על קשת רחבה ביותר של פרסומים. אולם, ככל שהוראות חוק עזר (מודעות ושלטים) מתיימרות להשליט משטר רישוי ופיקוח של הרשות המקומית על שלטים הנישאים בהפגנה ובאסיפה, הרי הן בטלות.

בתמצית יאמר רק, כי חוק העזר לא נועד ליצור מנגנון רישוי על שילוט <u>ארעי במהותו</u>, מסוג זה הנישא בהפגנות ואסיפות, ופקודת העיריות [נוסח חדש], מכוחה נחקקים חוקי העזר חסרה את ההסמכה המפורשת הנדרשת כדי שיתאפשר פיקוח הכולל פגיעה בחופש ההפגנה והתהלוכה. סוגיה זו מוסדרת באמצעות פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, הקובעת את מנגנון הרישוי ואת המבחנים להפעלתו (השוו עניין ראם עמ' 214).

<u>מסקנות</u>

10. מהמקובץ עולה, כי אכיפת חוקי עזר של רשויות מקומיות על מודעות ושלטים שנושאם פוליטי, במיוחד בזמן מערכת בחירות, היא סוגיה רגישה ומורכבת,

הדורשת אחריות והפעלת שיקול דעת זהיר מצד הרשות המקומית. נוכח רגישותה של הסוגיה יצוינו להלן מספר פעולות מעשיות שעל הרשות המקומית לנקוט:

א) על הרשויות המקומיות לוודא כי בשטח שיפוטן קיימת כמות מספקת של שטחי פרסום שנועדו לפרסום מודעות, ובמידת הצורך להגדיל את כמותם בתקופת הבחירות. קיום כמות מספקת של שטחי פרסום, בפיזור מתאים בתחומי הרשות המקומית, יצדיק משטר אכיפה קפדני יותר של חוקי העזר, וכך יצא נשכר חופש הביטוי, ללא שחזות פני העיר תיפגע. מנגד, היעדרם של שטחי פרסום, יחד עם מדיניות אכיפה דווקנית של חוקי העזר, עשויים לגרום פגיעה קשה ומעבר לנדרש בחופש הביטוי ובאפשרות של ניהול תעמולת בחירות אפקטיבית ולגיטימית.

ב) מחובתה של הרשות המקומית לקבוע בעוד מועד את אמות המידה לחלוקה של שטחי הפרסום לרשימות השונות על לוחות המודעות שלה, ולפרסמן באופן נאות. ניתן להיעזר בשיטה אותה נוקט חוק דרכי תעמולה, בקבעו את חלוקת הזמן לזמני שידור בטלוויזיה, קרי – שטח מינימלי לכל רשימה ותוספת שטח בגין כל חבר במועצה היוצאת הכלול במסגרת אותה רשימה.

לעתים, ניתן להגיע להסכם בין הרשימות לבין הרשות המקומית בדבר ההקצאה (דוגמא חיובית להסכם כזה מוזכרת בתר"מ 3/93 הנזכר לעיל, בנוגע לעיריית ירושלים).

ג) כדי לוודא הפעלת מדיניות רישוי ותביעה אחידות ושוויוניות, על הרשות המקומית לקבוע כללים בהוראות פנימיות, לפיהם יונחו עובדיה, ברוח האמור לעיל, כיצד לפעול. על ההוראות הפנימיות לקחת בחשבון, בין השאר, את ההיתר הניתן בחוק דרכי תעמולה להצבת שלטי תעמולה על משרדי מפלגה ואת האיסור להציב שלטים כאמור שלא על לוחות מודעות ומשרדים. כן צריכה הרשות לקחת בחשבון את מספר ההיתרים ואת מסגרת הזמן בה מדובר. יש מקום שהרשות המקומית תשקול לפרסם את ההוראות הפנימיות האמורות, למשל באתר האינטרנט שלה (ראו בג"ץ 5537/91 **אפרתי נ' אוסטפלד** מו(3) 501 (1992)).

ד) כדי למנוע שימוש לרעה בהפעלת סנקציות חוקיות שונות, על התובעים ברשויות המקומיות לוודא כי הקנסות מוטלים על ידי פקחי הרשות, באופן התואם את מדיניות האכיפה של הרשות המקומית, ועל פי קריטריונים ענייניים ואחידים. כמו כן, על התובעים להקפיד על שיקולים ענייניים ועל שמירת עצמאות התביעה הפלילית, כמפורט בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.1001, גם בטיפול בבקשות לביטולי קנסות וכן בהחלטות על הגשות כתבי אישום, במקרים המתאימים לכך. בנוסף יש להקפיד, כי כתבי אישום בעניין זה יהיו מפורטים דיים, באופן שהתשתית העובדתית תפורט במלואה לרבות הנסיבות המדויקות של הצבת השלט, ובכלל זה – האם מדובר בשלט קבוע, או בשלט ארעי, סוג המבנה עליו מוצב השלט - בית מגורים או מבנה המשמש כמטה של מפלגה - וכיוצא באלה.

ה) כפי שעולה מסעיף 10(א1) לחוק דרכי תעמולה ועל מנת שלא לפגוע יתר על המידה בחופש הביטוי הפוליטי, חוק העזר יאפשר לתושבים לתלות שלטים בדירות מגורים, תוך אפשרות להסדיר במסגרתו את הנושא הטכני של הגודל, הצורה והחומר ממנו עשוי השלט בלבד, ללא התערבות בתוכן וללא הטלת אגרה על שילוט זה.

11. אכיפת מכלול החיקוקים הנוגעים להצבה של שלטים ומודעות חיונית בתקופת בחירות, לא פחות ואף יותר מאשר בשאר ימות השנה, שכן בתקופה זו עלולים אינטרסים חיוניים שונים להיפגע קשות בהעדר אכיפה. עם זאת, במסגרת מדיניות האכיפה יש לתת את הדעת כי בידי הרשות המקומית ניתן כלי רב עוצמה, ועליה להישמר שלא לעשות בו שימוש לרעה.

12. מצב בו לשונם של חוקי עזר היא לשון גורפת ורחבה, המעניקה שיקול דעת מוחלט לרשות המקומית ביחס למקרים הראויים לאכיפתה, אינו מניח את הדעת. במקרה מעין זה, רצוי לתקן את חוקי העזר באופן שינתן ביטוי למכלול השיקולים הנזכרים לעיל, כך שלא יעשה שימוש בהוראות גורפות החלות על כל סיטואציה ללא הבחנה. נעיר כי ניסוח רחב של הוראת החיקוק יחד עם יישום בלתי מבוקר שלה, עשויים לגרור קביעה משפטית, לפיה לוקה הוראת חוק העזר בחוסר סבירות או אף חוסר סמכות (השוו: בג"ץ **זקין** לעיל ובג"ץ 6226/01 **אינדור נ' ראש עיריית ירושלים**, פ"ד נז(2) 157 (2003)). ליועצים המשפטיים לרשויות המקומיות נודעת לעניין זה חשיבות ומוטלת עליהם אחריות לבדיקת חוקי העזר.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי ממשלה – אתיקה**
תאריך: י"ג חשון התשנ"ח, 13 נובמבר 1997 **עדכון: אדר ב' התשס"ג, מרץ 2003** **אייר התשס"ו, מאי 2006** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסליו התשע"ה, דצמבר 2014** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **מספר הנחיה: 1.1704**	**פעילות מפלגתית בלשכות שרים**

פעילות מפלגתית בלשכות שרים וסגני שרים

1. כידוע, המינהל הציבורי בישראל הוא בעל אופי מקצועי, ממלכתי וא-פוליטי. שימור עיקרון זה מחייב להקפיד כי פעילות משרדי הממשלה תהיה מקצועית במהותה, ותימנע פוליטיזציה של השירות הציבורי. כן מחייב עיקרון זה להבטיח כי משאבים תקציביים ואחרים המוקצים לעבודת משרדי הממשלה ינוצלו לקידום מטרות המשרדים ולא לקידום מטרות מפלגתיות-פוליטיות או מטרות אישיות אחרות של נבחרי הציבור ועובדי הציבור. כך, אף תישמר התדמית הממלכתית והא-פוליטית של משרדי הממשלה. תפיסה עקרונית זו מצאה ביטוי למשל, גם בפסק דינו של בית המשפט המחוזי בירושלים בע"א (מחוזי י-ם) 4459/98 **מדינת ישראל – משרד החקלאות נ' פלסטיין פוסט בע"מ**, פ"מ התשס"א (2) 204 (2002).

2. לצד זאת, מאחר שהשרים הממונים על משרדי הממשלה הם נבחרי ציבור, הממלאים תפקיד מפלגתי-פוליטי מובהק ומשמעותי, ומאחר שלא ניתן להפריד באופן מלא בין פעילותם המפלגתית-פוליטית כאמור לבין תפקידם כשרים וכנציגי הממשלה, נדרש להבהיר את הגבולות הראויים ביחס לביצוע פעילות מפלגתית-פוליטית בלשכות שרים וביחס למותר ולאסור בנוגע לשימוש במשאבים ובשירותים ממשלתיים לצרכים מפלגתיים-פוליטיים בכלל, והכל כמפורט להלן (לעניין ההלכה הפסוקה בדבר אופיו של שירות המדינה, כשירות בעל אופי ממלכתי, מקצועי וא-פוליטי ראו, למשל: עש"מ 5/86 **ספירו נ' נציב שירות המדינה**, פ"ד מ(4) 227, 246 (1986); בג"ץ 154/98 **הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' מדינת ישראל**, פ"ד נב(5) 111, 119-118 (1998); בג"ץ 7908/17 **התנועה לטוהר המידות נ' ממשלת ישראל**, פסקאות 27-26 (פורסם בנבו, 1.11.2018)).

3. למען הסר ספק, יובהר, כי הנחיה זו חלה הן בשגרה והן בתקופת בחירות, תוך שהיא משלימה שורה של הנחיות נוספות של היועץ המשפטי לממשלה הנוגעות לתעמולת בחירות ולדינים החלים בתקופת בחירות (פרק 1.9 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה). בכל הנוגע לשימוש ברכב המועמד לרשותם של השרים ראו הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1600 בדבר "שימוש ברכב צמוד על-ידי בני משפחה של שרים וסגני שרים". בנוסף, לעניין המגבלות החלות על עובדי מדינה בנוגע לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת הבחירות בפרט, ראו בהרחבה הודעה מס' עט/7 של נציבות שירות המדינה מיום 30.12.2018 בנושא הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21, וכן הוראות פרק משנה 42.3 להוראות התקש"ר והודעות נוספות שפרסמה נציבות שירות המדינה בעניין זה.

4. האמור בהנחיה זו לעניין שרים חל באופן דומה גם על סגני שרים.

<u>איסור פעילות מפלגתית בלשכות שרים</u>

5. הכלל הוא, שככל שמדובר בפעילותו המפלגתית-פוליטית של שר, להבדיל מתפקידו כשר וכנציג הממשלה, על השר להימנע משימוש במשאבים הממשלתיים, כדוגמת שירותי הלשכה ושירותי המשרד הממשלתי (ובכללם, לדוגמה, דוברות המשרד), לצרכיו המפלגתיים-פוליטיים.

6. אכן, אין אפשרות להפרדה מוחלטת בין פעילויותיו השונות של השר. לפיכך, אין אפשרות לשלול כי במהלך עבודתו השוטפת, ישתמש השר במשאב הממשלתי של לשכתו וכן בשירותי לשכתו גם לצורך עיסוקו וצרכיו המפלגתיים-פוליטיים או האישיים. עם זאת, יש להבטיח כי יהיה מדובר בשימוש מוגבל ומצומצם, במגמה למנוע פוליטיזציה של השירות הציבורי ושל המנגנון המשרדי ולשמור על התדמית הבלתי-פוליטית של משרדי הממשלה, כאמור לעיל.

7. לפיכך, יש להפריד, ככל הניתן, בין מילוי התפקיד השלטוני המיניסטריאלי לבין הפעילות המפלגתית-פוליטית. פעילות מפלגתית-פוליטית או אישית גרידא אין לבצע מתוך הלשכה, הן בשל האופי הממלכתי של שירות המדינה והרצון לשמרו כניטרלי ומנותק מפעילות פוליטית, הן בשל הצורך לשמר את אמון הציבור במשרד הממשלתי כמשרד ממלכתי והן בשל הפן התקציבי. ניתן להשלים, ככורח המציאות, עם פעילות מפלגתית-פוליטית מתוך הלשכה רק ככל שמדובר בפעילות מצומצמת ביותר ומוגבלת בהיקפה. כך, למשל, אין מניעה שבמהלך יום עבודתו של השר במשרדו,

המוקדש בעיקרו לענייני המשרד, הוא ינהל שיחות טלפון גם בעניינים פוליטיים, או יקיים פגישות בנושאים מפלגתיים ופוליטיים.

8. לעומת זאת, כאשר שר מעוניין לזמן כנס של חברי מפלגה או לדווח לחברי המפלגה על פעילותו הציבורית, ועליו לשלוח לצורך כך עשרות או מאות (ואף יותר) מכתבים, אין לעשות זאת מהמשרד הממשלתי, כשם שהכנס עצמו לא ייערך במשרד. באותו אופן, אין מקום להשתמש בשירותי דוברות המשרד לצורך ארגון כנס או אירוע אחר אשר מאפייניו מלמדים כי במהותו, ובין היתר לאור זהות הדוברים שהוזמנו לקחת בו חלק, הוא בעל אופי מפלגתי-פוליטי דומיננטי, המונע משיקולים מפלגתיים-פוליטיים או משרת תכליות מפלגתיות-פוליטיות. המדובר בפעילויות מתוכננות, ידועות מראש ורבות-היקף, וככאלה – עליהן להיעשות באחריות המפלגה או באמצעות משאבים אחרים העומדים לרשות השר בכובעו כחבר מפלגה. הוא הדין לגבי פניות טלפוניות, דואר רגיל ואלקטרוני וכיוצא בזאת, בהיקף משמעותי.

<u>איסור פעילות מפלגתית של עוזרים וצוות לשכה</u>

9. סעיף 3ב לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 קובע לאמור:

> **"עובד המדינה לא יעסוק בפעילות מפלגתית בתחומם של נכסי הציבור כאמור בסעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959; הוראה זו לא תחול על פעילות מינהלית של מנהל לשכה, מזכיר, יועץ, עוזר או דובר של שר או של סגן שר, והכל כשהיא נעשית כסיוע לשר או לסגן השר".**

10. לעניין המגבלות על פעילות מפלגתית-פוליטית יש להבחין בין העוזרים המקצועיים של השר לבין העוזרים הפוליטיים. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה בנושא מינוי והעסקה של עובדים במשרות אמון בלשכות השרים וסגני השרים מיום 11.10.05 (בק/97), רשאי שר לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו ישמשו כעוזרים <u>פוליטיים</u> (שאחד מהם יכול לשמש כדובר ויועץ תקשורת לשר), וכי סגן שר רשאי לקבוע עוזר אחד כעוזר פוליטי (שיוכל לשמש גם כיועץ תקשורת) (ראו גם נסמן 02.522(ב) לתקשי"ר). שאר העוזרים הם עוזרים <u>מקצועיים</u>.

---

* ההפניה במקור לסעיף 2 ונראה כי מדובר בטעות והכוונה היא להפנות לסעיף 2א.

11. העוזרים המקצועיים, המסייעים לשר בפעילותו המקצועית במשרד, אינם רשאים, ככלל, לעסוק בפעילות מפלגתית-פוליטית, אלא כשמדובר בפעילות מצומצמת ומוגבלת, הנלווית לפעילותו המקצועית בלשכה. לעניין זה נקבע בפסקה מס' 02.533 לתקשי"ר כי על עובדים אלה חלים הסייגים והמגבלות על פעילות מפלגתית כעל שאר עובדי המדינה. עם זאת, רשאים הם לעסוק בפעילות מפלגתית במסגרת פעילותם המנהלית. כך למשל, נהג רשאי להסיע את השר ברכב ממשלתי לאסיפה מפלגתית. מנהל הלשכה, המזכירה והעוזרים רשאים להדפיס נאומים מפלגתיים ולתאם פגישות פוליטיות. אולם, אסור להם לעסוק בפעילות מפלגתית מהותית וישירה, כגון גיוס תומכים, מצביעים ותרומות.

12. העוזרים הפוליטיים אינם עובדי מדינה ואינם כפופים לסייגים ולמגבלות בדבר פעילות מפלגתית כמו שאר עובדי המדינה. משכך הם רשאים לסייע לשר בפעילותו המפלגתית-פוליטית, על מנת לפנות את מרב זמנו של השר לעסוק בענייני משרדו. מקום מושבם העיקרי של העוזרים הפוליטיים לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצה להם משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב ממשלתי, מחשב וטלפון (וראו את הוראת תכ"ם מס' 13.9.0.5 בעניין "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" וסעיף 2.3.2 בפרט, וכן הנחיות נציב שירות המדינה מס' 02.5 ו-51.1). עם זאת, לשם סיוע לשר בפעילותו המפלגתית-פוליטית, ובעת שהם נמצאים במשרד, הם רשאים לעשות שימוש במשאבי המשרד ההכרחיים הדרושים לעבודתם, כגון חדר בלשכה ושירותי מזכירות וטלפון. מעבר לכך אין לאפשר שימוש במשאבים ממשלתיים ובמשאבי המשרד, ואין לנצל פעילות זו כ"מסלול עוקף" לאיסור השימוש בנכסי הציבור, ולאיסור הפעילות המפלגתית של עובדי המדינה. בהתאם לכך, אין לגייס את העוזר הפוליטי (וכל שכן עוזר מקצועי) לפעילות פוליטית כללית במסגרת מפלגתו של השר שחורגת מגבולות סיוע לשר עצמו בפעילותו המפלגתית-פוליטית.

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	**משפט מינהלי** **ממשלה - מינויים בשירות הציבורי**
תאריך: ט' שבט התשנ"ט, 26 ינואר 1999 **עדכון: חשון התשס"ו, נובמבר 2005** **כסלו התשס"ט, דצמבר 2008** **חשון התשע"ג, נובמבר 2012** **כסלו התשע"ה, דצמבר 2014** **ניסן התשע"ז, אפריל 2017** **שבט התשע"ט, ינואר 2019** **תמוז התשע"ט, יולי 2019** **מספר הנחיה: 1.1501**	**מינויים בתקופת בחירות**

מינויים בתקופת בחירות

הגם שהכל מצווים, כמובן, להקפיד על אמות-המידה הראויות באשר למינויים בשירות המדינה, בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים כל ימות השנה, למינויים בתקופת בחירות נודעת רגישות מיוחדת. להלן, אפוא, עיקרי הדברים הנוגעים לסוגיית המינויים בתקופה זו, בהתחשב בהיבטיה הייחודיים.

1. כללי

בהתאם לסעיף 30 לחוק-יסוד: הממשלה, עקרון הרציפות חל על עבודת הממשלה, והפעילות השלטונית נמשכת כסדרה אף בתקופת הבחירות. עם זאת, בפסיקה נקבע, כי הממשלה והשרים בממשלת מעבר וערב בחירות מחויבים לנהוג "באיפוק הראוי למעמד של ממשלה יוצאת" בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות לפעול בהם בתקופת המעבר, וכי מתחם הסבירות של פעילות גוף שלטוני בתקופת ממשלת מעבר נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין דרישת האיפוק כאמור. במילים אחרות: תקופת הבחירות אינה גוזרת חובה להימנע מכל פעולה שהיא, אלא צורך לבצע איזון עדין בין החובה להבטיח יציבות והמשכיות שלטונית, לבין חובת השמירה על איפוק וריסון בהפעלת סמכויות שלטוניות, בהינתן תשתית הממשל המיוחדת המאפיינת ממשלה בתקופת מעבר (בג"ץ 5167/00 **וייס נ' ראש הממשלה**, פ"ד נה(2) 455 (2001); בג"ץ 8815/05 **לנדשטיין נ' שפיגלר** (26.12.2005), להלן: **פרשת לנדשטיין**). זאת ועוד. על-פי הפסיקה, ישנה הקרנה הדדית בין חובת העשייה לבין הריסון והאיפוק הנדרשים בכל מקרה ומקרה. ככל שמידת החיוניות הציבורית בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך (**פרשת לנדשטיין**, בפסקה 9 לפסק דינה של השופטת פרוקצ'יה).

בכל הנוגע לשאלת סמכות הממשלה והשרים בענייני **מינויים בתקופת בחירות**, הובהר בפסיקה כי זו היא "**אך מקרה פרטי של שאלת השימוש בסמכויות אחרות העומדות לממשלה בתקופת בחירות**" (בג"ץ 1004/15 **התנועה למשילות ודמוקרטיה נ' השר לבטחון פנים**, פסקה 14 לפסק דינה של הנשיאה נאור (1.4.2015), להלן: **פרשת התנועה למשילות ודמוקרטיה**). וכך נקבע בעניין זה ב**פרשת לנדשטיין**:

> "עקרון האיזון הנדרש בין איפוק לעשייה בעת שלטון מעבר מוצא את ביטויו, בין היתר, בתחום המינויים לתפקידים ציבוריים, מקום שמעורבים בכך גורמים פוליטיים שמעמדם המשפטי ערב הבחירות ניזון ממעמדה המיוחד של ממשלת מעבר, וגורלם בממשל הבא, שלאחר הבחירות, אינו ידוע. בגדר האיזונים הנדרשים בתחום זה, וככלל, נתקבלה ההשקפה כי ראוי הוא כי מינויים לתפקידים בשירות הציבורי לא יבוצעו בידי גורמי ממשל אלה אלא ימתינו עד לכינון ממשל חדש, אלא מקום שיש באיוש תפקיד מסוים צורך חיוני של ממש אשר אם לא ייענה, יצור חלל העלול לפגוע באינטרס ציבורי חשוב ...
>
> בהקשר זה, די אף במראית פני הדברים, העלולה להעלות חשד או ספק לפגם בהליך המינוי, כדי להצדיק בדרך כלל הימנעות ממנו בתקופה של "בין השמשות" השלטוני, נוכח הפגיעה העלולה להיגרם בכך לאימון הציבור, גם אם, לגופו, לא דבק בהליך פסול מהותי. מנגד, מקום שעולה צורך חיוני באיוש משרה ציבורית, ולא ניתן למצוא לכך פתרון זמני חלופי, עשוי הכורח האמור להכריע את הכף ולהכשיר הליך מינוי גם בעת שלטון מעבר. כמו כן, מינוי לתפקיד ציבורי, הנעשה בידי גורם ממנה המנותק לחלוטין מהמישור הפוליטי, ואינו מושפע כלל מקיומן של בחירות קרבות ומשינויי שלטון צפוי, עשוי אף הוא לעמוד במבחן הסבירות אם ייעשה בתקופת המעבר" (שם, בפסקה 10 לפסק דינה של השופטת פרוקצ'יה).

עוד הבהיר בית המשפט ב**פרשת לנדשטיין**, כי ביסוד המגבלות על מינויים בתקופת בחירות עומד שיקול כפול: **ראשית**, הממשלה אינה פועלת עוד מכוח אמון הכנסת אלא מכוח עקרון הרציפות עד לכינון ממשלה חדשה; **ושנית**, קיומו של חשש מוגבר לכריכת שיקולים מפלגתיים ואישיים בהליכי מינוי ערב בחירות, ובכלל זאת חשש מוגבר לניגוד עניינים במינוי ולהעדפת אינטרסים מפלגתיים על פני האינטרס הציבורי. שיקול רלוונטי נוסף לעניין זה נוגע לחשש מפני יצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד את הממשלה העתידה להיבחר בפני מצב בלתי-הפיך (ראו למשל: בג"ץ 2453/06 **ההסתדרות הרפואית נ' היועץ המשפטי לממשלה** (21.3.2006)). שיקול זה מקבל משנה-תוקף ככל שמדובר במינויים לתפקידים הבכירים והמשמעותיים יותר מבין אלה המצויים בסמכות הממשלה או השר הנוגע בדבר.

יש לציין, כי השיקולים הנוגעים לחשש המוגבר מכריכת שיקולים מפלגתיים ואישיים ולחשש מיצירת עובדות מוגמרות בפני הממשלה הבאה מתקיימים גם לעניינה של ממשלה יוצאת כתוצאה מקבלת חוק התפזרות הכנסת וקביעת בחירות מוקדמות. משכך, חלות גם עליה מגבלות הנובעות ממעמדה כממשלה זמנית עד לכינון ממשלה חדשה וגם היא נדרשת לאיפוק בהפעלת סמכויותיה. דברים אלו יפים כמובן אף בהיבט של מינויים.

ההנחיות שלהלן נועדו לקבוע את אמות-המידה המאזנות בין השיקולים האמורים להגבלת מינויים ערב בחירות ועד לכינונה של ממשלה חדשה לבין הצורך למנוע פגיעה בעבודה השוטפת של רשויות השלטון. ככלל, יובהר, כי חרף העובדה שלמינויים בתקופת הבחירות נודעת רגישות מיוחדת ונדרש לגביהם איפוק רב, אין לומר כי קיימת מניעה מוחלטת לקיים מינויים גם בתקופת בחירות, אף אם הם בכירים באופיים – השאלה היא שאלה של שיקול-דעת (בג"ץ 10134/02 **ח"כ אושעיה נ' ראש-הממשלה**, פ"ד נז(2) 49, 53 (2003)). ההכרעה בדבר איוש משרה פלונית בתקופת בחירות תלויה, אפוא, בגורמים שונים והיא פרי מלאכת איזון בין השיקולים המנחים הצריכים לעניין. כך, לעיתים לא יהא מנוס מאיוש משרה או תפקיד במועד זה, ככל שיש באיושם צורך חיוני של ממש אשר אם לא ייענה, ייווצר חלל העלול לפגוע באינטרס ציבורי חשוב (**פרשת לנדשטיין**, בפסקה 10). במסגרת זאת, ראוי יהיה ליתן משקל לבכירות המשרה ואופייה, לרבות אם היא כוללת סמכויות סטטוטוריות; מידת הפגיעה הצפויה לתפקודה התקין של הרשות באי-איושה; קיומה של אפשרות להאריך כהונה של בעל תפקיד מכהן או לאיישה על-ידי ממלא-מקום במינוי זמני; קיומו של הליך מקצועי לאיוש המשרה; המועד שבו מתעורר הצורך במינוי במסגרת תקופת הבחירות (למשל – עובר ליום הבחירות או לאחריו); וכיוצא באלו. יפים לעניין זה דברי בית המשפט העליון ב**פרשת התנועה למשילות ודמוקרטיה**, אשר עסקה בשאלת מינויו של מפכ"ל המשטרה בתקופת בחירות:

> "בהתאם לפסיקותיו של בית משפט זה, נקודת המוצא היא שככלל יש להימנע במהלך תקופת בחירות מאיוש תפקידים ציבוריים. ... הטעמים העיקריים לכך הם החשש למינוי משיקולים בלתי ענייניים והעובדה שככל שפועלת הממשלה אך ורק על סמך עקרון הרציפות יהיה במינוי משום כבילת הממשלה העומדת לקום שכבר תפעל מכוח אמון הציבור והכנסת. ... יחד עם זאת, חשוב לזכור שמדובר בנקודת מוצא בלבד. כפי שגם נאמר בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, אין איסור מוחלט על קיום מינויים, אף של בכירים,

> בתקופת בחירות. השאלה היא שאלה של שיקול דעת ואיזון. ... במקרים בהם קיים צורך ממשי באיוש משרה שלא ניתן להותירה מיותמת, העובדה שמדובר בתקופת בחירות אינה צריכה להביא למצב בו הרשות הנוגעת בדבר לא תתפקד. ... קיימים מקרים בהם ההחלטה שלא למנות אדם למשרה בתקופת בחירות באופן שהמשרה תיוותר בלתי מאוישת, במיוחד כשמדובר במשרה שלנושאה תפקידים סטטוטוריים, תהיה בלתי סבירה. במקרים כאלה הפתרון הסביר בתקופת בחירות יכול להיות מינוי ממלא מקום או הארכת כהונתו של מי שמכהן במשרה באותה עת" (שם, בפסקה 15 לפסק דינה של הנשיאה נאור).

על רקע דברים אלו, יותוו להלן העקרונות המרכזיים שלאורם יש לנהוג בתחום המינויים בתקופת בחירות. מטבע הדברים, לא ניתן יהיה להתייחס באופן ספציפי לכל סוגי המינויים האפשריים, שכן אלה הם רבים ומגוונים, ועל כן יידונו סוגי המינויים השכיחים ביותר והכללים שיחולו בעניינם.

יובהר, כי "המועד הקובע" לצורך ההנחיות שלהלן הוא המועד בו החלה "תקופת הבחירות", בהתאם לנסיבות הייחודיות והמשתנות בכל מערכת בחירות. ככלל, תקופת הבחירות מסתיימת לאחר כינונה של הממשלה החדשה, אך יושם אל לב כי יישומם של השיקולים השונים הצריכים לעניין ההחלטות בנושא זה עשוי להשתנות כפועל יוצא מהמועד שבו נדרשת קבלת ההחלטה בתוך תקופת הבחירות.

2. מינויים בשירות המדינה ומינויים נוספים בסמכות שר או הממשלה

א. <u>מינויים באמצעות מכרז</u>: כידוע, מינויים אלה מתבצעים בהליכים המנוהלים מכוח הנחיות נציבות שירות המדינה; מבוססים על אמות-מידה שוויוניות ושקופות (ובכלל זאת תיאורי-תפקיד ותנאי-סף הנקבעים ומפורסמים מראש) ועל מנגנוני בחינה והערכה מקצועיים; ואסורה בהם ממילא מעורבות הדרג הפוליטי (וזאת אף במקרים הנדירים שבהם השלמת הליך המינוי נעשית בדרך של חתימת שר). לפיכך, אין מניעה כי מינויים הנערכים באמצעות מכרז כאמור יימשכו כסדרם אף בתקופת בחירות. זאת, מבלי לגרוע מסמכותו הכללית של נציב שירות המדינה לדחות הליכי מכרז בנסיבות מיוחדות. מובן, כי בתקופת בחירות יש להקפיד על אי-מעורבות הדרג הפוליטי במשנה-תוקף.

ב. <u>מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים</u>: מאחר שבהליך המינוי למשרות בכירות באמצעות ועדת איתור קיימת מעורבות של השר (ולרוב הוא גם מחייב אישור של הממשלה), הרי שבהתאם לעקרונות שצוינו לעיל, איוש

משרות כאמור בתקופת בחירות, ככלל, מעורר קושי. לצד זאת, יש ליתן את הדעת לכך שמדובר בהליך בחירה בעל אופי מקצועי, תחרותי, שוויוני ופומבי, אשר במסגרתו מחויב הגורם הממנה להעניק משקל רב להמלצת ועדת האיתור, תוך שנדרש טעם מהותי בעל משקל מיוחד מצדו בכדי לסטות מהמלצתה (בג"ץ 8134/11 **אשר נ' שר האוצר** (29.1.2012)).

לאור זאת, ובהינתן הצורך לצמצם את הפגיעה בעשייה הממשלתית השוטפת, נציב שירות המדינה יהא רשאי לאשר, בהחלטה מנומקת, לקיים הליכי ועדת איתור במקרים הבאים:

(1) **חיוניות איוש המשרה:** כאשר קיימת חיוניות באיוש מיידי של המשרה (כך למשל, נוכח סמכויות סטטוטוריות המוחזקות בידי בעל התפקיד או האטה בלתי-סבירה שתיגרם לשירות הניתן לציבור עקב חסרונו), ולא ניתן למצוא לצורך באיוש קבוע של המשרה פתרון סביר והולם אחר, כגון על-ידי הארכת כהונת בעל התפקיד המכהן או על-ידי מינוי ממלא-מקום. לרבות מינוי בפועל. זאת, ובלבד שהמלצת ועדת האיתור תהיה על מועמד אחד בלבד (בג"ץ 4065/09 **כהן נ' שר הפנים**, פסקה 12 (20.7.2010)) ומועמד זה אינו בעל זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

(2) **אופי המשרה:** כאשר מדובר במשרה מקצועית מובהקת שאינה כוללת רכיב משמעותי של מימוש מדיניות השר ויצירת עובדה מוגמרת בעניינה בפני השר או הממשלה הבאים אינה מעוררת קושי בנסיבות העניין; ובלבד שהמלצת ועדת האיתור תהיה על מועמד אחד בלבד ומועמד זה אינו בעל זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

(3) **שלב הליך ועדת האיתור לפני המועד הקובע:** כאשר ועדת האיתור הגישה את המלצתה לשר לפני המועד הקובע, אך הליך המינוי טרם הושלם, ובלבד שהמלצת ועדת האיתור תהיה על מועמד אחד בלבד. תנאי זה, ולפיו ועדת האיתור המליצה על מועמד אחד בלבד, לא יחול במקרים בהם השר בחר במועמד לפני המועד הקובע. בהקשר זה יוזכר, כי בהתאם לכלל הרגיל, במקרים בהם אחד המועמדים הוא בעל זיקה לשר משרי הממשלה על ועדת האיתור להמליץ על מועמד אחד בלבד (ראו לעניין זה, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1554 "ועדה לאיתור מועמדים – מועמד בכל זיקה לשר משרי הממשלה" והנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.2 "נוהל עבודת

הוועדה לאיתור מועמדים"). בכל מקרה, גם במקרים אלה תינתן הדעת לטיב המשרה ולאופייה.

במקרים אלו, ניתן יהיה לאפשר מינוי ועדות איתור, המשך פעילותן של ועדות איתור קיימות, השלמת הליך המינוי ואיוש המשרות באופן קבוע, וזאת לאחר בחינת מכלול נסיבות העניין ובשים לב גם לסמיכות ההחלטות למועד הבחירות. יש להקפיד על כך שפעילות ועדות האיתור בנסיבות אלו תיעשה בלוח-זמנים מהיר על מנת לתת מענה יעיל לצורך באיוש המשרה.

יצוין, כי הכללים האמורים יחולו גם כאשר הליך ועדת האיתור אינו מתחייב על-פי חוק או החלטת ממשלה (ולמעט כשמדובר במשרות או בתפקידים הנדונים בפסקה 2.ה. שלהלן); וגם במקרה שוועדת האיתור החלה בפעילותה קודם לתקופת הבחירות אך טרם מסרה את המלצתה על מועמד לגורם הממנה.

ג. <u>מינויים למשרות בכירות בפטור מלא מהליך תחרותי</u>: מדובר במינויים למשרות הבכירות ביותר בשירות הציבורי, אשר בשונה מתפקידים המאוישים באמצעות הליכי מכרז או ועדת איתור, לא מתקיים לגביהם הליך תחרותי, מקצועי ושקוף, ולגורם הממנה נתון בעניינם שיקול-דעת רחב ביותר. על רקע זאת, ככלל, בתקופת בחירות יש להימנע ממינויים של קבע למשרות אלה וכן מהפסקת כהונה של נושאי משרות כאלה. ככל שמשרה כזו התפנתה או צפויה להתפנות, יש לבחון את האפשרות להאריך באופן זמני את כהונתו של בעל התפקיד המכהן, ולחלופין – לאייש את התפקיד באמצעות ממלא-מקום מתוך שירות המדינה, כמצוות סעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: **חוק המינויים**). כפי שאף הובהר בפסיקה, ברי כי הארכת כהונה תיתכן רק במקרים שבהם הדבר אפשרי מבחינה משפטית וניתנת הסכמתו של המכהן במשרה (**פרשת התנועה למשילות ודמוקרטיה**, בפסקה 15 לפסק דינה של הנשיאה נאור). רק במקרים חריגים, בהם קיימת חיוניות באיוש מיידי של המשרה באופן קבוע ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר והולם אחר, תיבחן אפשרות לאפשר את איוש המשרה על יסוד בדיקה פרטנית של הנסיבות. ככלל, מינוי של קבע בפטור מלא מהליך תחרותי בתקופת בחירות יתאפשר, במקרים החריגים האמורים, רק כשמדובר במינוי מקצועי מובהק ובתנאי שלמועמד אין זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

יצוין, כי תחת מינויים אלו נכלל גם מינוי משנה למנכ"ל משרד ממשלתי, בהתאם להחלטת ממשלת ישראל מס' 3075, מיום 15.10.2017, שהינו מינוי המצוי בסמכות מנכ"ל המשרד.

ד. <u>מינוי מנכ"לים</u>: ככלל, על שר המכהן בתקופת בחירות להימנע מהחלפת מנכ"ל המשרד. אמנם, דרך-כלל, שר רשאי למנות מנכ"ל בהתאם לשיקול-דעתו, בכפוף לבדיקת כישורי המועמד, כמו גם לסיים את כהונתו; מדובר במינוי אישי של השר, ושרים אכן נוהגים לעתים להחליף את מנכ"ל המשרד עם כניסתם לתפקיד, או בסמוך לאחר מכן. עם זאת, המנכ"ל הוא הדרג המקצועי הבכיר במשרד ואינו חלק מהדרג הפוליטי, והחלפתו בתקופת בחירות עלולה לגרום לחוסר יציבות שלטונית, לתפקוד לקוי של המשרד ואף לניצול לרעה של סמכויות שלטוניות. מכאן העיקרון האמור שלפיו, ככלל, יש להימנע משינויים בתפקידי מנכ"לים בתקופת בחירות. לצד זאת, יש לזכור כי מנכ"ל המשרד משמש גם כגורם מתווך בין הדרג המקצועי ובין השר ועבודה תקינה של המשרד מחייבת יחסי עבודה ואמון תקינים בין השניים. לכן, במקרה בו השתכנע נציב שירות המדינה כי אין מנוס מהחלפת המנכ"ל לשם תפקודו התקין של המשרד, ניתן יהיה לחרוג מן הכלל האמור. במסגרת זו יהיה מקום ליתן משקל ממשי לשאלה האם המנכ"ל המכהן הוא מנכ"ל שמונה מתוך שירות המדינה, או מנכ"ל שמונה על-ידי השר הקודם מחוץ לשירות הציבורי. במקרה בו קיים צורך כאמור בהחלפת המנכ"ל, על השר למנות, ככלל, עובד מדינה בכיר כממלא-מקום המנכ"ל, בכפוף למגבלות הקבועות בסעיף 23א לחוק המינויים.

ה. <u>מינויים לתפקידים נוספים ולמשרות לא בכירות שלא באמצעות מכרז</u>: ישנם משרות ותפקידים נוספים שאינם בכירים באופיים אשר הגם שאישור המינוי להם מצוי בסמכות השר (או במקרים מסוימים – מנכ"ל המשרד), על-פי רוב, הליך האיתור והבחירה להם מבוסס על המלצותיו של הדרג המקצועי במשרד או של מומחים אחרים בתחום, בלא מעורבות מהותית של השר או של נושאי משרת אמון מטעמו. המדובר, בין היתר, במינויים לתפקידים כגון חברי ויושבי-ראש בוועדות ערר לסוגיהן, מועצות מייעצות, ועדות פרס, ועדות רפואיות, ועדות תביעות וכדומה, למעט מינוי של עובדי מדינה לגופים אלה, עליו תחול הוראת סעיף קטן (ו) להלן. ככלל, ועל מנת לצמצם את הפגיעה ביציבות וברציפות הפעילות הממשלתית, לא תהיה מניעה לאייש משרות ותפקידים אלה בתקופת בחירות, וזאת בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

1. השר, המנכ"ל ונושאי משרות האמון בלשכותיהם לא היו מעורבים בשום דרך בהצעת המועמדים או בהליך בחירתם (למעט, כאמור, באישורו הסופי של המינוי).
2. למועמד המוצע אין זיקה אישית, פוליטית, או עסקית לשר משרי הממשלה.
3. המשרה או התפקיד אינם כוללים רכיב משמעותי של מימוש מדיניות השר.

מינויים שאינם עומדים בתנאים שלעיל ייבחנו בהתאם לעקרונות הקבועים בסעיף 2.ג. להנחיה זו, היינו – ניתן יהיה לאפשרם אך בנסיבות שבהן קיימת חיוניות באיוש מיידי של המשרה באופן קבוע ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר והולם אחר. למען הסר ספק, יובהר כי ההנחיות שלעיל יחולו גם על מינויים לתפקידים קצרי-טווח, כדוגמת מינוי ועדות או צוותים מקצועיים לצורך מטרה מוגדרת ולמשך פרק זמן מוגדר. זאת, שכן, ככלל, גם בהתייחס למינויים כאמור עלולים להתעורר החששות העומדים ביסוד ההוראות שלעיל (ראו והשוו: בג"ץ 1311/15 **דיין נ' שר החינוך**, פסקה 16 לפסק דינה של השופטת חיות (20.5.2015)).

ו. <u>הקניית סמכות לעובדי מדינה מכהנים:</u> המגבלות האמורות בהנחיה זו לא יחולו על מינוי שאינו אלא הקניית סמכות סטטוטורית או תפקיד נוסף לעובד מדינה מכהן במסגרת תפקידו.

ז. <u>נושאי משרות אמון בלשכות שרים ומנכ"לים:</u> אין מניעה למנות נושאי משרות אמון בלשכת שר או בלשכת מנכ"ל, אשר העסקתם מסתיימת עם חילופי הנבחר.

3. מינויים בגופים ביטחוניים

למען הסר ספק, יובהר כי עקרונות ההנחיה יחולו, בשינויים המחויבים, גם על מינויים הנעשים במשטרה (החל מדרגת ניצב), שירות בתי הסוהר (החל מדרגת גונדר) וצה"ל (החל מדרגת אלוף), וזאת ככל שיש בהם מעורבות של הדרג הפוליטי. במסגרת יישום ההנחיה על מינויים אלו, תינתן הדעת, בין היתר, לצרכים ייחודיים של גופים אלו במישור המבצעי-ביטחוני ולאופי הליכי המינוי הנערכים בהם.

4. מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים

<u>כללי - מאפייניהם הייחודיים של התאגידים בהם עוסק חלק זה של ההנחיה</u>

החברות הממשלתיות הוקמו כאישיות משפטית נפרדת מן הממשלה, לשם הגשמת מטרה ציבורית שהממשלה הפקידה בידיהן. על החברה הממשלתית לפעול, ככלל, לפי השיקולים העסקיים שעל-פיהם נוהגת חברה שאינה ממשלתית (סעיף 4 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: **חוק החברות הממשלתיות**)). המדינה היא בעלת מניות בחברה, ומכוח חוק החברות הממשלתיות מתמנים הדירקטורים בחברה בידי השרים, כהגדרתם בחוק זה. השרים גם מאשרים את מינוי יושב ראש הדירקטוריון והמנהל הכללי בחברה הממשלתית, לאחר שאלו נבחרים על-ידי דירקטוריון החברה. השרים מפעילים את סמכות המינוי כנאמני הציבור (בג"ץ 932/99 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' יושב ראש הוועדה לבדיקת מינויים**, פ"ד נג(3) 769, 787 (1999)). בניגוד למינויים בשירות המדינה, דירקטור, משעה שנתמנה, אינו חב חובת אמונים אלא לחברה שבה הוא מכהן (סעיף 254 לחוק החברות, התשנ"ט-1999). אין הוא זרועו הארוכה של השר הממנה אותו, ואין הוא כפוף להוראות השרים באשר לאופן פעולתו. עליו להפעיל שיקול דעת עצמאי (ראו סעיף 106 לחוק החברות, התשנ"ט-1999).

תאגיד ציבורי הוא תאגיד שמוקם בחוק מיוחד או בחיקוק מיוחד (להלן: **החוק המקים**), ופועל על-פי הסדרים מיוחדים שנקבעו בחוק המקים. התאגידים הציבוריים הינם חלק מן המגזר הציבורי, אולם הם בעלי אישיות משפטית נפרדת מזו של המדינה. האישיות המשפטית הנפרדת מאפשרת מידה רבה יחסית של גמישות ניהולית ועצמאות, בכפוף להסדרים הקבועים בחוק המקים. התאגידים הציבוריים ממלאים תפקידים ציבוריים מגוונים, הנקבעים בחוק המקים או בחוקים אחרים, ולעתים מופקדות בידיהם סמכויות שלטוניות למילוי תפקידם הציבורי. חברי המועצה המכהנים בתפקידם הציבורי כפופים להוראות החוק המקים ומונחים לפעול לקידום מטרות התאגיד שנקבעו בו. הם אינם כפופים להוראות השר שמינה אותם.

מאפיינים אלה של החברות הממשלתיות והתאגידים הציבוריים משליכים על האופן שבו יש להחיל על המינויים בהם את הכללים החלים על מינויים בתקופת בחירות. יש ליצור איזון בין החשש ממינויים פוליטיים והצבת עובדות בפני הממשלה החדשה לבין הצורך בהתנהלות תקינה של הגופים.

נקודת האיזון שנקבעה היא התייחסות שונה למינויים שהחלו לפני המועד הקובע לבין מינויים שהחלו לאחריו. בעניין זה ניתן משקל לכך שההחלטה על מינוי דירקטור בחברה ממשלתית או חבר מועצה בתאגיד ציבורי מקבלת ביטוי מעשי בהצעת המינוי המועברת, על דעת השרים הממנים, לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים. לכן, אם ההחלטה על המינוי, קרי, העברתו לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים, נתקבלה לפני

המועד הקובע, החשש כי ההחלטה נבעה משיקולי בחירות, קהה. במקרים אלה יש ליתן משקל רב יותר לצורך בהתנהלות תקינה של החברות והתאגידים ולאפשר את המשך הליכי המינוי.

א. <u>מינויים שהועברו לבדיקה לפני המועד הקובע</u>

(1) הליכי מינוי של מועמדים שהועברו לוועדה לבדיקת מינויים יושלמו כרגיל.

(2) אם המינוי הועבר לוועדה לבדיקת מינויים אך טרם נבחן על-ידיה עד המועד הקובע, ולמועמד זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה, אישור המינוי יותנה בעמידה במבחן מחמיר ביחס לקיומם של "כישורים מיוחדים".

ב. <u>מינויים שהועברו לבדיקה החל מהמועד הקובע</u>

יש להימנע מקידום הליכי מינוי שטרם הועברו לגורם הבוחן את המינוי במועד הקובע, למעט במקרים חריגים שבהם קיימת הצדקה מיוחדת להשלמת המינוי בתקופת הבחירות. להלן יפורטו העקרונות המנחים לפיהם יאושרו מינויים אלה. במקרה של ספק יש לקבל את אישור היועץ המשפטי לממשלה למינוי:

(1) <u>מינוי דירקטורים, חברי מועצה ויושבי ראש</u>: בקשות למינויים אלה יאושרו בהתקיים שני תנאים מצטברים בלבד:

א. המינוי נחוץ לשם הבטחת פעילותם התקינה של החברה הממשלתית או התאגיד או הגוף בהם מדובר, או לצורך שמירה על אינטרסים של המדינה כבעלת מניות בחברה;

דוגמאות (לא ממצות) למקרים בהם המינוי נחוץ:

(א) המינוי דרוש להבטחת מאזן הכוחות בין המדינה ובין בעלי מניות נוספים;

(ב) המינוי הוא של עובד מדינה בחברה שלדעת רשות החברות הממשלתיות או הוועדה לבדיקת מינויים אין בה ייצוג מספיק לעובדי המדינה;

(ג) המינוי דרוש להשלמת או להבטחת המניין החוקי בדירקטוריון או במועצה. על אף האמור, עד למינוי 2/3 מחברי דירקטוריון של חברה ממשלתית, ניתן יהיה למנות מועמד מקרב מאגר "נבחרת

הדירקטורים" המנוהל על-ידי רשות החברות הממשלתיות, וזאת, מעבר למינוי הדרוש לשם הבטחת המניין החוקי בדירקטוריון;

(ד) המינוי הוא בחברה או בתאגיד בהקמה, או בחברה או בתאגיד הנמצאים בשלב מתקדם של שינוי מבני משמעותי, או בחברה המצויה בשלב מתקדם של הליך ההפרטה;

(ה) המינוי הוא של מועמד בעל מומחיות חשבונאית או פיננסית לפי סעיף 16א2 לחוק החברות הממשלתיות, לחברה בה לא מכהן דירקטור בעל מומחיות כזו.

ב. למועמד אין זיקה פוליטית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה.

(2) <u>מינוי חברי מועצה בתאגידים מקרב עובדי המדינה</u>: כשמדובר במינוי של עובדי מדינה עליהם מוטל תפקיד נוסף במסגרת תפקידם בשירות המדינה לתאגידים, החששות הנוגעים למינויים בתקופת בחירות הם פחותים באופן ניכר, ועל כן ככלל לא חלות עליהם מגבלות (ר' סעיף 2(ו) לעיל). לפיכך, ככלל, ניתן יהיה לקדם בתקופת הבחירות את מינויים של עובדי מדינה כחברים במועצות התאגידים ובגופים הנוספים המנויים בתוספת השניה לחוק החברות הממשלתיות, בכפוף לבחינה שתבוצע בייחס לאיזון הנדרש בין עובדי המדינה לנציגים האחרים המנויים בחוק המקים.

(3) <u>דירקטורים מקרב העובדים בחברות ממשלתיות</u> - לעניין מינוי דירקטורים מקרב העובדים לפי סעיפים 17(ג) ו-18ד לחוק החברות הממשלתיות, ניתן יהיה להמשיך בהליכי המינוי אם הבחירות לקביעת הנציג הנבחר נערכו לפני המועד הקובע. אולם לא ימונה דירקטור מקרב העובדים בתקופת הבחירות אם הוא בעל זיקה פוליטית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה.

(4) <u>מנכ"ל חברה ממשלתית ותאגיד ציבורי</u>: מנכ"ל חברה ממשלתית ותאגיד ציבורי נושא באחריות ראשונה במעלה להשגת מטרותיו של הגוף שבראשו הוא עומד, והוא ממלא תפקיד מרכזי בהתנהלותו התקינה. משכך, ישנה חשיבות מיוחדת לאיוש משרות אלו במינוי קבוע. מכיוון שקיימים הליכי מינוי שונים לצורך בחירת מנכ"ל בחברה ממשלתית ובתאגיד ציבורי, ההסדר לגבי מינוי מנכ"ל יהיה בהתאם למאפייני הגוף והחוק המסמיך.

א. **מנכ"ל חברה ממשלתית:** מינוי מנכ"ל בחברה ממשלתית נערך בהליך תחרותי ושוויוני, באמצעות ועדת איתור, בהתאם לחוזר רשות החברות הממשלתיות, ובפיקוחה. לכן, תפקידו של השר בהליך מתמצה באישור המועמד שנבחר על-ידי ועדת האיתור. לפיכך, ונוכח חשיבות תפקיד המנכ"ל בחברה הממשלתית, ניתן לקבוע נקודת איזון גמישה יותר ביחס למינויים אלה בחברות ממשלתיות:

(1) אם הליך איתור המנכ"ל נמצא בעיצומו "במועד הקובע", קרי, לאחר שכבר התקבלו ההחלטות על אופי ההליך, הקריטריונים והמשקולות, וכן חלף המועד האחרון להגשת המועמדויות - ניתן להשלים את הליך המינוי, בכפוף לבדיקת הרשות בדבר תקינות ההליך. עם זאת, לא ימונה בתקופה זו מנכ"ל שהוא בעל זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

(2) במקרים אחרים יש להימנע ממינוי של קבע ויש לפעול למינוי מנכ"ל בפועל (לפי סעיף 42(ג) לחוק החברות הממשלתיות; ראו גם הנחיה 6.5000 עמ' 22-23). מינוי מנכ"ל בפועל ייעשה, ככלל, מקרב עובדי החברה. במקרים החריגים בהם ייעשה המינוי לתפקיד שלא מקרב עובדי החברה, על המועמד להיות נעדר זיקה פוליטית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה. יצוין כי, במקרים בהם בחרה החברה לפעול בהתאם לאמור בסעיפים (3) ו-(4) שלהלן, ניתן לפעול במקביל למינוי מנכ"ל בפועל.

(3) במקרים חריגים, ובאישור היועץ המשפטי לממשלה, מנהל רשות החברות הממשלתיות יהיה רשאי לאשר לחברה ממשלתית לנקוט בהליכי מינוי מנכ"ל באמצעות ועדת איתור גם לאחר "המועד הקובע", אם התקיימו התנאים לפי סעיף 4(ב)(1) לעיל.

(4) החליט דירקטוריון חברה לפתוח בהליך איתור מנכ"ל לאחר המועד הקובע, בלי שנתבקש או נתקבל אישור היועץ המשפטי לממשלה מראש – יקיים את ההליך עד לשלב קביעת המועמד שנבחר על-ידיו. בדיקת המועמד הנבחר בידי הוועדה לבדיקת מינויים ואישור השרים, ייעשו רק לאחר כינון הממשלה החדשה. בדיקת זיקותיו של המועמד, תיעשה הן ביחס לשרי הממשלה היוצאת והן ביחס לשרי הממשלה החדשה.

ב. **מנכ"ל תאגיד ציבורי:** הליך מינוי המנכ"ל בתאגיד ציבורי נקבע בחוק המקים. הליך זה אינו אחיד והוא משתנה בין תאגיד לתאגיד בסוגיות כמו זהות הגורם הממנה, קיומה של ועדת איתור, מאפייני הליך האיתור ועוד. לפיכך, לא ניתן לקבוע כלל אחיד שיחול על מינויים אלה. מינויים אלה יבחנו לגופם בהתחשב בעקרונות הנחיה זו.

ג. <u>מינויים שנעשים ללא מעורבות שר או הממשלה</u>

מינויים מסוימים בתאגידים ציבוריים ובגופים אחרים שהוועדה לבדיקת מינויים בוחנת, נעשים בידי גורמים מוסמכים ללא מעורבות של שרים. דוגמה מרכזית הם המינויים של דירקטורים בתאגידי מים וביוב. מינויים אלה אינם כפופים להוראות הנחיה זו, ואין מניעה שיימשכו כרגיל גם בתקופת הבחירות לכנסת. לגבי מינויים כאלה נאמר ב**פרשת לנדשטיין**: "**מינוי לתפקיד ציבורי, הנעשה בידי גורם ממנה המנותק לחלוטין מהמישור הפוליטי, ואינו מושפע כלל מקיומן של בחירות קרבות ומשינויי שלטון צפוי עשוי אף הוא לעמוד במבחן הסבירות אם ייעשה בתקופת המעבר**". על הוועדה לבחון היטב מינויים אלה ובמקרה בו קיים חשש להשלכות של תקופת הבחירות על מינוי זה יופעלו לגביו מבחנים מחמירים.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

שירות המדינה

חוק שרות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959

הודעה על מוסד ממלכתי לפי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959

הודעה על עובדי בנק ישראל שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק

הודעה על סוגים של עובדי מדינה שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק

פרק 42.427 לתקשי"ר בעניין עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/6 – מינויים בתקופת בחירות

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/16 – הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-22

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/7 – הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/17 – עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים – הוראות מיוחדות

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/20 – הצבעת עובדי המדינה ובני משפחותיהם בחוץ לארץ

חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי״ט-1959

(ס״ח התשי״ט, עמ׳ 190)

תיקונים:

מס׳	מראה מקום מס׳
1	ס״ח התשכ״א, עמ׳ 60 ;
תיקון התוספת	י״פ התשמ״ד, עמ׳ 2874 ;
2	ס״ח התש״ן, עמ׳ 146 ;
תיקון התוספת	ס״ח התש״ו, עמ׳ 146 ;
3	ס״ח התשס״א, עמ׳ 146.

חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט–1959

סיוג פעילות מפלגתית

1. הממשלה תקבע, בהתייעצות עם ועדת העבודה של הכנסת ובהודעה שתפורסם ברשומות, סוגים של עובדי המדינה או נושאי משרות בשירות המדינה, שעליהם יחולו איסורים אלה, דרך כלל או לתקופה שתקבע:

(1) להיות חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני;

(2) לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי מדיני, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה;

(3) להשתתף בהפגנה או בתהלוכה בעלות אופי מדיני;

(4) להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לכנסת, או למועצה של רשות מקומית, או לבחירות שעליהן חל חוק הבחירת לגופים ציבוריים, התשי"ד-1954.

(5) לבקר את המדיניות של משרדיהם, של משרדים אחרים או של הממשלה, במסיבת עיתונאים, בראיון עם עתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעתון או בספר.

מפלגה וגוף מדיני

2. הממשלה תקבע אם גוף פלוני הוא מפלגה או גוף מדיני לענין סעיף מס' 1.

תחולה על עובד פלוני

3. נתעורר ספק אם עובד פלוני נמנה עם סוג עובדים שנקבע על ידי הממשלה לענין סעיף 1, תכריע ועדת השירות שהוקמה לענין חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

השתתפות בגוף בוחר

תיקון 2

3א. (א) בסעיף זה, "גוף בוחר" - גוף שתפקידו או אחד מתפקידיו לבחור מועמדים לכנסת או לכהונת ראש הממשלה או שר בממשלה, או לכל תפקיד ברשות מקומית, בהסתדרות הציונית העולמית או בסוכנות היהודית לארץ ישראל, למעט בחירות ישירות שבהן משתפים כלל החברים של מפלגה או גוף מדיני.

תיקון 3

(ב) (1) עובד מדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג, לא יהיה חבר בגוף בוחר. הממשלה בהתייעצות עם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאית לקבוע בהודעה שתפורסם ברשומות, סוגים נוספים של עובדי מדינה שסעיף קטן זה יחול עליהם.

(2) לעניין חברות בגוף בוחר שהוא גם ההנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני יחולו ההוראות לפי סעיף 1 (1) ולא יחולו הוראות סעיף קטן זה.

(ג) עובד מדינה או נושא משרה בשכר בחברה ממשלתית שהם חברים בגוף בוחר, לא ישתתפו בבחירות הנערכות באותו גוף בוחר, שבהן בוחרים מועמדים לתפקידים כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן ההצבעה באותן בחירות היא הצבעה חשאית.

תיקון 3

(ד) (1) מי שבהיותו חבר בגוף בוחר נתמנה להיות עובד מדינה, תיפסק כהונתו כחבר בגוף הבוחר עם מינויו.

תיקון 3

(2) מי שהופסקה חברותו בגוף בוחר כאמור בפיסקה (1) יוכל לשוב ולהיות חבר באותו גוף בוחר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ב), לאחר שחלפו ארבע שנים מיום מינויו לעובד המדינה, ואם הפסיק להיות עובד המדינה קודם לכן, ביום שבו הפסיק להיות עובד המדינה.

פעילות מפלגתית בנכסי הציבור

3ב. עובד מדינה לא יעסוק בפעילות מפלגתית בתחומם של נכסי הציבור כאמור בסעיף 2 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה) התשי"ט–1959; הוראה זו לא תחול על פעילות מינהלית של מנהל לשכה, מזכיר, יועץ, עוזר או דובר של שר או של סגן שר, והכל כשהיא נעשית כסיוע לשר או לסגן השר.

תיקון 2

ארגון הפגנות

4. לא יארגן עובד המדינה הפגנה או תהלוכה בעלות אופי מדיני.

סיוג התרמה ומגבית

5. לא יתרים עובד המדינה כל כספים, ולא יגבה ולא יקבל כספים שנתרמו לאיזו מטרה שהיא זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו.

ניכויים מותרים

6. שום דבר האמור בסעיף 5 אינו בא למנוע ניכויים משכרו של עובד המדינה המותרים לפי סעיף 25 לחוק הגנת השכר, התשי"ח–1958.

היתר הממשלה

7. פעולה האסורה לפי סעיף 5, רשאית הממשלה להתירה למטרה ציבורית, בדרך כלל או למקרה מסויים; היתר לפי סעיף זה יפורסם ברשומות.

אחריות משמעתית

8. עובד המדינה המפר חובתו לפי חוק זה, אחראי אחריות משמעתית.

תחולה על מוסדות ציבוריים

9. לענין חוק זה, דין כל גוף הנקוב בתוספת (להלן - מוסד ממלכתי) וכן דינו של בנק ישראל כדין משרד ממשרדי הממשלה, ודין כל עובד בהם כדין עובד המדינה, ודין משרה בהם כדין משרה בשירות המדינה.

תיקון 1

שיפוט משמעתי

10. הפר עובד מוסד ממלכתי או עובד בנק ישראל את חובתו לפי חוק זה יהיו, לענין זה, לבית הדין המשמעתי של עובדי המדינה כל הסמכויות שיש לו לגבי עובדי המדינה.

תיקון 1

שמירת דינים

11. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

ביצוע ותקנות
תיקון 1

12. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

תוספת
(סעיף 9)

רשות הפיתוח

המוסד לביטוח לאומי

שירות התעסוקה

כל גוף שהכריזה עליו הממשלה, באישור ועדת העבודה של הכנסת כעל מוסד ממלכתי

הודעה על מוסד ממלכתי לפי חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959

(י"פ התשמ"ד, עמ' 2874)

בתוקף סמכותה לפי התוספת לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, מכריזה בזה הממשלה, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, על הגופים המפורטים להן כעל מוסדות ממלכתיים לענין החוק האמור:

רשות הנמלים

רשות הגנים הלאומיים

רשות שמורות הטבע

רשות ניירות ערך

רשות שדות התעופה*

הודעה על עובדי בנק ישראל שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק

(י"פ התשכ"ט, עמ' 1792)

בהתאם לסעיפים 1 ו-9 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, מודיעים בזה כי הממשלה לאחר התייעצות עם ועדת העבודה של הכנסת, קבעה כי האיסורים המנויים בסעיף 1 לחוק האמור יחולו על עובדי בנק ישראל בדרגה י"א של דירוג עובדי בנק ישראל או בדרגה גבוהה ממנה.

* חוק שידות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס' 2), התש"ן-1990 הסיר את "בזק" – חברה ישראלית לתקשורת בע"מ.

הודעה על סוגים של עובדי מדינה שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק

(י"פ התשכ"ט, עמ' 1792)

תיקונים:

שם	מראה מקום
תיקון	י"פ התשל"ז, עמ' 938;
תיקון מס' 2	ס"ח התשנ"ב, עמ' 194 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 26), התשנ"ב-1992).

הודעה על סוגים של עובדי מדינה שעליהם יחולו האיסורים המנויים בחוק

בהתאם לסעיף 1 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, מודיעים בזה כי הממשלה לאחר התייעצות עם ועדת העבודה של הכנסת, קבעה את הסוגים הבאים של עובדי המדינה ונושאי משרות בשירות המדינה אשר עליהם יחולו האיסורים המנויים בסעיף 1 לחוק האמור:

תיקון 2

1) עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות של הדירוג האחיד;

תיקון 2

2) עובד המדינה בדרגה מקצועית שמשכורתה היסודית ההתחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית ההתחלתית של הדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה של הדירוג האחיד (להלן - דרגה מקבילה);

תיקון 2

3) עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה של הדירוג האחיד, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה או דרגה מקבילה;

תיקון התשל"ז

4-5) [בטלים].

6) שופטים, דיינים, חברי בתי דין דתיים וכל נושאי משרה שיפוטית אחרת;

7) רבנים וכהני דתות אחרות ששכרם או חלק משכרם משתלם מאוצר המדינה;

8) שוטרים, סוהרים, פקחים וכל נושאי משרה שיש עמה סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;

9) נושאי משרה שיש עמה סמכות להעניק רשיונות או היתרים או סמכות להמליץ על הענקתם;

10) עובדי מחלקת התעסוקה במשרד העבודה;

11) עובדי סעד;

12) עובדי השרות המשפטי;

13) קציני מחוז;

14) פקידי שומה;

15) פקידי גביה;

16) עובדים שהורשו לעשות עסקאות מטעם המדינה;

17) עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות המדינה או להמליץ על קבלת עובדים כאמור;

18) מנהלי עבודה;

19) פקידים העוסקים במתן שיכון מטעם המדינה;

20) אחיות ציבוריות.

פרק 42.427 לתקשי"ר

עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית

(א) **היתר כללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית**

1. על ניהולם של הבחירות לכנסת ומשאל עם, מופקדת ועדת הבחירות המרכזית לכנסת שהוקמה לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

2. ניהול הבחירות דורש גיוסם של עובדים מיומנים לפרק זמן קצוב. מאז ומתמיד, נרתמו לעבודת הוועדה עובדים מקרב שירות המדינה. אף סעיף 150 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 מורה לאמור כל משרדי הממשלה והרשויות המקומיות יגישו את העזרה שתדרוש מהן הוועדה המרכזית;

3. נציבות שירות המדינה רואה בסיועם של עובדי המדינה למערך הבחירות לכנסת משימה חשובה לקידום הדמוקרטיה בישראל ועל-כן, ניתן היתר כללי, כמפורט בנסמן זה. יחד עם זאת, לנגד עינינו גם האחריות לכך שמערך שירות המדינה, על מגוון משימותיו, לא ייפגע;

4. נסמן זה נועד לאזן בין הצרכים השונים ולהבטיח כי תינתן הדעת לכך שעבודתם השוטפת של יחידות הממשלה תימשך כסדרה;

5. לעובד המדינה מותר לעבוד לקראת הבחירות לכנסת וביום הבחירות עצמו עבור ועדת הבחירות המרכזית בתפקידים ניהוליים ומינהליים, (למעט חבר בוועדת הבחירות המרכזית וכן, כחבר וכממלא-מקום חבר בוועדת בחירות אזורית ובוועדת קלפי). כן, מותר לעובד המדינה לעבוד בתפקידים כגון: מזכיר ועדת קלפי, הדרכה והרצאות לעובדי ועדת הבחירות, סדרנות, שירותי מידע ביום הבחירות וכיוצא בזה, בהתאם למפורט בפסקה זו.

(ב) **עבודה בשעות העבודה הרגילות**

1. עובדים כאמור בנסמן (א)5 לעיל, למעט עובדים שנסמן (ד) להלן חל עליהם, אשר יועסקו בוועדת הבחירות המרכזית בשעות העבודה הרגילות, ייצאו לחופשה בעת שימלאו תפקידים אלה;

2. הואיל וחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951, אוסר על עובד לעבוד בתקופת חופשת המנוחה שנקבעה באותו החוק, ניתן לנצל לעניין נסמן זה כחופשה בתשלום רק אותם ימי חופשה שנתית צבורים אשר עומדים לזכות העובד והעודפים על ימי החופשה לפי החוק;

3. יובהר, כי ניתן לנצל עד מקסימום 63 ימי חופשה ממכסת ימי החופשה הצבורה של העובד לצורך כך. חריגה מהוראה זו מצריכה אישור פרטני מנציב שירות המדינה;

4. אם לא עומדים לרשות העובד די ימי חופשה כאמור, יחויב לצאת לחופשה ללא משכורת, כתנאי לתחולת ההיתר לפי נסמן זה.

(ג) **עבודה בשעות שלאחר שעות העבודה הרגילות**

1. על עובדים כאמור בנסמן (א)5 לעיל, אשר יועסקו לאחר שעות העבודה הרגילות לא תחול הגבלה כלשהי, ובלבד שהדבר לא יפגע בעבודתו השוטפת של העובד בשירות המדינה;

2. עובד אשר יגיע לעבודה במשרדו למספר שעות, יחויב מאזן ימי חופשתו במספר השעות הדרושות להשלמת התקן היומי. יובהר, כי החישוב הוא על בסיס יומי ולא ניתן להעביר שעות עבודה מיום ליום להשלמת תקן יום העבודה;

3. עובד הזכאי למכסת כוננויות במסגרת תפקידו הקבוע בשירות המדינה, יוכל לדווח על שעות כוננות באותו יום, ובתנאי שעבד במשרתו הקבועה חמש שעות לפחות.

(ד) **עובדים בחוזים הכוללים תמורה גלובלית בגין עבודה בשעות נוספות**
עובד בחוזה הכולל בתוכו תמורה גלובלית בגין עבודה בשעות נוספות (כגון: חוזה בכירים, חוזה משכורת כוללת) אשר יבקש לעבוד במסגרת ועדת הבחירות המרכזית, יחול עליו ההיתר הכללי המיוחד לעבודה זו, בתנאים הבאים:
1. עבודה מעבר לשעות העבודה הרגילות
בגין היעדרות מעבר לשעות העבודה על-פי התקשי"ר, ינוכה באופן כולל מסך כל ימי החופשה העומדים לזכות העובד בשירות המדינה יום חופשה אחד בגין כל עשרה ימי העסקה מצטברים בוועדת הבחירות המרכזית;
2. עבודה בשעות העבודה הרגילות
בגין ימי העסקה שלמים בוועדת הבחירות המרכזית, ינוכו בהתאמה ימי חופשה שלמים ממאזן החופשה של העובד בשירות המדינה ויחול האמור לעניין זה בנסמן (ב)2 לעיל;
3. עובדים המדורגים במשרות שדרגת השיא 45 בדירוגים המקצועיים ומקביליהם
העסקת עובדים אלו בוועדת הבחירות המרכזית, למעט לגבי העסקה כעובדים ביום הבחירות או בתפקידי הדרכה, תהא באישור נציב שירות המדינה.

(ה) **אישור הממונה**
1. נדרש אישור אישי בכתב ומראש על-ידי הממונה על העובד ומנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, אם הם אינם הממונה הישיר, להיעדרותו מן העבודה בתקופת ההעסקה בוועדת הבחירות המרכזית;
2. הממונה לא יאשר במידה והוא סבור כי העבודה השוטפת במשרד עלולה להיפגע כתוצאה ממתן האישור כל זאת, בין היתר, בהתייחס לכלל העובדים להם ניתן אישור ביחידה;
3. יובהר, כי עובד שחל עליו ההיתר הכללי המיוחד לעבודה בוועדת הבחירות המרכזית לפי הודעה זו, אינו זקוק להיתר אישי לעבודה פרטית, ובלבד שיפנה כאמור מראש לקבלת אישור המשרד כאמור בנסמן 1 לעיל בגין עבודתו בוועדת הבחירות המרכזית לפי פסקה זו;
4.האחראי בכל משרד יעביר לנציב שירות המדינה, בסמיכות למתן האישור, את רשימת העובדים שאושרה להם העסקה בוועדת הבחירות המרכזית תוך פירוט תפקידם ומקום עבודתם.

(ו) **איסור ייצוג מפלגות בוועדת בחירות**
1. מובהר בזאת, כי ההיתר הנ"ל ניתן לעובדי המדינה שיעבדו לצורך הבחירות לכנסת מטעם ועדת הבחירות המרכזית ועל-ידה בלבד;
2. אין ההיתר חל על העסקת עובדים מטעם מפלגה כלשהי, או על ייצוגה של מפלגה כלשהי בוועדת קלפי או בוועדת בחירות אזוריות וכיוצא בזה.

(ז) **נוכחות במשרד**
1. עובד אשר קיבל אישור לעבוד בוועדת הבחירות המרכזית, יקפיד על החתמת כרטיס הנוכחות הן בוועדת הבחירות והן במשרד;
2. ועדת הבחירות המרכזית תעביר מידי חודש בחודשו למשרדו של העובד את דו"ח הנוכחות של ועדת הבחירות;
3. האחראי במשרד יבצע בדיקה חודשית של דוחות הנוכחות הן המשרדיות והן של ועדת הבחירות המרכזית.

כ״ב בטבת התשע״ט (30.12.2018)

הודעת נציב שירות המדינה מס׳ עט/6

מינויים בתקופת בחירות

1. ביום י״ח בטבת התשע״ט (26.12.2018) עם אישור הצעת חוק התפזרות הכנסת ה-20 ובהתאם לחוק יסוד: הממשלה, המדינה נכנסה לתקופת בחירות לכנסת ה-21; לעניין הודעה זו יש לראות את יום ט״ז בטבת התשע״ט (24.12.2018) הוא מועד הודעתו של ראש הממשלה על הקדמת הבחירות, **כמועד בו החלה תקופת הבחירות**, כיוון וממועד זה מתקיימים התנאים המהותיים המצדיקים להביא בחשבון את השיקולים ואמות המידה שנקבעו ביחס לתקופת הבחירות.

2. בתקופה זו חלים הסייגים והמגבלות על מינויים בתקופת בחירות, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס׳ 1501.1 ואשר נוגעת להליכי:

א. מינויים באמצעות מכרז;
ב. מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים;
ג. מינוי מנכ״לים;
ד. נושאי משרות אמון בלשכות שרים ומנכ״לים;
ה. מינויים למשרות בכירות בפטור מלא מהליך תחרותי;
ו. מינויים לתפקידים נוספים ולמשרות לא בכירות שלא באמצעות מכרז.

3. על כל הגורמים המטפלים לנהוג כפי המתחייב מהנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולקבל את האישורים הנדרשים כפי מידת הצורך. נציבות שירות המדינה תקפיד על קיום הנחיות אלו ולא תאפשר מינויים של קבע לתפקידים בכירים בשירות המדינה עד לאחר הבחירות וכינון ממשלה חדשה, למעט מינויים מקצועיים על בסיס הקבוע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה כאמור.

4. מצ״ב קישור להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס׳ 1501.1 ״מינויים בתקופת בחירות״.

א' בסיוון התשע"ט (4.6.2019)

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/16
הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-22

1. הבחירות לכנסת ה-22 יתקיימו ביום שלישי, י"ז באלול התשע"ט (17.9.2019).

2. ביום כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018) פורסמה הודעת נש"מ מס' עט/7 בנושא "הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21" (להלן - "**ההודעה**"), במסגרתה הובאו לידיעת עובדי המדינה ההוראות וההנחיות העיקריות הנוגעות לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת בחירות בפרט.

3. ההוראות המפורטות בהודעה יחולו בהתאמה גם לעניין הבחירות לכנסת ה-22, בשינויים הבאים:

א. בהתאם לסעיף 7 לחוק-יסוד: הכנסת ולסעיף 56(א1) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - "**חוק הבחירות**"), עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג כמפורט בסעיף ג2 להודעה, וכן עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה, לא יהיה מועמד לכנסת ה-22, זולת אם חדל להיות עובד המדינה 100 ימים לפני יום הבחירות.

ב. בהתאם לסעיף 141 לחוק הבחירות "חל מועד מהמועדים הנקובים בחוק זה באחד מימי המנוחה כמשמעותם בפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, יידחה המועד ליום חול הראשון שאחרי אותו יום". בשל העובדה שמועד 100 הימים לפני יום הבחירות חל בחג השבועות, נדחה היום הקובע ביום נוסף.

ג. דהיינו, עובד המדינה שדרגתו כמפורט לעיל יהיה כשיר להתמודד לכנסת רק אם התפטר משירות המדינה **<u>עד יום שני, ז' בסיוון התשע"ט (10.6.2019) כולל</u>**. לעניין זה יובהר כי במועד האמור על העובד לחדול באופן סופי משירותו במדינה.

ד. הוראות מיוחדות לעניין עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-22 יפורסמו בנפרד. עד לפרסום הוראות כאמור יחול ההיתר הכללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית, כמפורט בפסקה 42.427 לתקשי"ר.

4. ההנחיות באשר למינויים בתקופת בחירות, כפי שפורסמו בהודעת נש"מ מס' עט/6 מיום כ"ב בטבת התשע"ט (30.12.2018) לגבי תקופת הבחירות לכנסת ה-21, ימשיכו לחול בתקופת הבחירות לכנסת ה-22, בשינויים המחויבים ובהתחשב בתקופת הבחירות הרציפה והממושכת.

כ״ב בטבת התשע״ט (30.12.2018)

הודעת נציב שירות המדינה מס׳ עט/7
הוראות בעניין הבחירות לכנסת ה-21

א. <u>הקדמה</u>

1. הבחירות לכנסת ה-21 יתקיימו ביום שלישי, ד׳ בניסן התשע״ט (9.4.2019).

2. בהתאם לסעיף 10 לחוק יסוד: הכנסת, יום הבחירות יהיה יום שבתון.

3. מובאות בזה לידיעת עובדי המדינה ההוראות וההנחיות העיקריות הנוגעות לפעילות מדינית ומפלגתית בכלל ובתקופת בחירות בפרט.

4. ההוראות המפורטות להלן מבוססות על חוק יסוד: הכנסת, חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ״ט-1969 (להלן - ״חוק הבחירות״), חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי״ט-1959, חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי״ט-1959, וכן על חוקים נוספים, הנחיות היועץ המשפטי לממשלה והוראות התקשי״ר.

5. חלק מהוראות אלו חל על כל העובדים, יהיו דירוגם, דרגתם ותפקידם אשר יהיו; חלקן רק על עובדים בדירוג ובדרגה מסוימת או בתפקידים מוגדרים, כמפורט להלן.

6. חלק מהוראות אלו חל גם על עובדים או על נושאי משרות בגופים ממלכתיים וציבוריים אחרים, בהתאם להוראות החוקים השונים ובהתאם להנחיות המחייבות בכל אחד מהגופים הללו.

7. לגבי הצבעה ב״גוף בוחר״ - ראה סעיף ו להלן.

ב. <u>עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית</u>

1. נציבות שירות המדינה רואה בסיועם של עובדי המדינה למערך הבחירות לכנסת משימה חשובה לקידום הדמוקרטיה בישראל.
2. בהתאם, לעובדי המדינה ניתן היתר כללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית, בכפוף לכללים ולתנאים המפורטים בפסקה 42.427 לתקשי״ר.

<u>הנחיות בדבר הגשת מועמדות על ידי עובד מדינה לכנסת</u>

ג. <u>מועמד הנמנה על ארבע הדרגות העליונות</u>

1. עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג כמפורט בסעיף 2 להלן, וכן עובד המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית

שמתחת לדרגה העליונה בכל דירוג, אם לתפקידו נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה, לא יהיה מועמד לכנסת ה-21, זולת אם חדל להיות עובד המדינה ביום הקובע כהגדרתו בסעיף 56(א1) לחוק הבחירות; משמדובר בבחירות מוקדמות שייערכו פחות מ-110 ימים מיום היווצרות העילה לעריכתן, היום הקובע הוא 10 ימים מיום קביעת מועד הבחירות, דהיינו עובד המדינה שדרגתו כמפורט לעיל יהיה כשיר להתמודד לכנסת רק אם התפטר משירות המדינה עד יום ראשון, כ"ט בטבת התשע"ט (6.1.2019) כולל. לעניין זה יובהר כי במועד האמור על העובד לחדול באופן סופי משירותו במדינה.

2. להלן פירוט העובדים בדירוגים העיקריים:

הדירוג	הדרגות		
המינהלי	22	-	ומעלה
המח"ר	43	-	ומעלה
המהנדסים	43	-	ומעלה
הנדסאים וטכנאים	43	-	ומעלה
עיתונאים	43	-	ומעלה
משפטנים	א4	-	ומעלה
פרקליטים	א4	-	ומעלה
עובדים סוציאליים	ג	-	ומעלה
בכ"מ ועמ"מ	א4	-	ומעלה
רוקחים	א4	-	ומעלה
רופאים	9	-	ומעלה
רופאים וטרינריים	9	-	ומעלה
עובדי מחקר	ג	-	ומעלה
אחיות	18	-	ומעלה
עובדי רנטגן	14	-	ומעלה
מרפאים בעיסוק	7	-	ומעלה
פזיוטרפיסטים	7	-	ומעלה
פארה-רפואיים	7	-	ומעלה
מקצ"ט	14	-	ומעלה
מקצ"ט-בטחון	14	-	ומעלה

דירוג עובדי הוראה -

א) מפקחים שהם מנהלי מחוזות, אגפים, מינהליים ומעלה.

ב) מפקחים שהם:

1. פעילים מכוח סימן ו' לתקנות חינוך ממלכתי (סדרי הפיקוח);
2. ממונים באופן ישיר על עבודתם של עובדי הוראה.

ג) מנהלי בתי ספר.

עובדים המועסקים בחוזה שכר כולל - דרגתם לעניין החוק היא דרגת השיא בתקן הצמודה למשרה.

3. עובד אשר התפטר משירות המדינה כדי להציג את מועמדותו לבחירות לכנסת ה-21, זכאי לפיצויי פיטורים, אך אינו זכאי להודעה מוקדמת על-פי חוק, ולא יראו התפטרות כאמור כפיטורים לעניין חוק שירות המדינה (גמלאות), התש"ל-1970.

4. מי שהתפטר כאמור משירות המדינה מתפקיד שדרגתו כמפורט בסעיפים ב1 ו-ב2 לעיל ומבקש לחזור לשירות, ומי שמופיע ברשימת מועמדים לכנסת ומבקש

להתקבל לשירות המדינה לאחר הבחירות, יוכל להתקבל לתפקיד בהתאם לכללים הנהוגים בשירות המדינה רק אם התפטר קודם לכן מרשימת המועמדים לכנסת.

ד. <u>מועמד שאינו נמנה על העובדים המפורטים בסעיף ב לעיל</u>

1. עובד המדינה שאינו נמנה על הדרגות והתפקידים כמפורט בסעיף ב לעיל, חייב להודיע לאחראי במשרד בכתב על כוונתו להציג מועמדותו בבחירות לכנסת (בין אם מדובר בבחירות מקדימות (פריימריז) ובין אם מדובר בהגשת מועמדות בדרך אחרת, לרבות לבחירות הנערכות בגוף בוחר) בשלב מוקדם ככל האפשר ובכל מקרה בטרם נקט פעולה להכללתו ברשימת המועמדים ; העתק מההודעה יועבר לנציבות שירות המדינה.

2. עובד המדינה, למעט מורה, שאינו נמנה עם סוגי העובדים שפורטו בסעיף ב לעיל ואשר שמו נכלל באחת מרשימות המועמדים לכנסת ה-21, יופסק שירותו מיום הגשת רשימת המועמדים ועד יום הבחירות.

3. תקופת הפסקת העבודה עד הבחירות תיחשב כתקופת חופשה ללא משכורת, אלא אם העובד ביקש לנצל תקופה הפסקת העבודה על חשבון ימי המנוחה, אם עומדים לרשותו ימי חופשת מנוחה.

4. עובד כאמור, אשר יצא לחופשה כמפורט בסעיף ג3 לעיל, ונבחר לכהן כחבר כנסת (ו/או כשר בממשלה), יחדל לשרת כעובד המדינה ממועד יום הבחירות לכנסת וינותקו ממועד זה יחסי עבודה בינו לבין המדינה, ולא יתאפשר לו לשהות בחופשה ללא משכורת.

5. עובד שהיה מועמד לכנסת ה-21 ויצא לחופשה כאמור בסעיף ג3 לעיל, ולא נבחר, רשאי לחזור לעבודתו בשירות המדינה מיד עם היוודע תוצאות הבחירות, ובלבד ויתפטר מרשימת המועמדים לכנסת.

<u>השתתפות עובד מדינה בבחירות לרשימת מועמדים במפלגה</u>

ה. <u>בחירות מקדימות (פריימריז)</u>

1. בחירות מקדימות (פריימריז) - בחירות ישירות בהן רשאים להשתתף כל החברים הרשומים של מפלגה או גוף מדיני לבחירת המועמד לכהונת ראש הממשלה או לבחירת רשימת המועמדים לכנסת מטעם אותה מפלגה (להבדיל מבחירות הנערכות ב"גוף בוחר" ; ראה הגדרה בסעיף ה1 להלן).
2. הצבעה בבחירות מקדימות (פריימריז) - עובד המדינה, תהא דרגתו אשר תהא, רשאי להצביע בבחירות מקדימות (פריימריז), כאמור לעיל.
3. בהתאם לסעיף 17ב לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, עובד זכאי להיעדר מעבודתו ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות, שבהן הוא זכאי להצביע במפלגה שהוא חבר בה, בהתאם למפורט בהוראות סעיף 44.19 לתקשי"ר.

ו. **<u>איסור השתתפות ב"גוף בוחר"</u>**

1. "גוף בוחר" - הוא גוף שתפקידו או אחד מתפקידיו לבחור מועמדים לכנסת או לכהונת ראש הממשלה או שר בממשלה, או לכל תפקיד ברשות מקומית, בהסתדרות הציונית העולמית או בסוכנות היהודית לארץ ישראל, למעט בחירות ישירות שבהן משתתפים כלל החברים של המפלגה או גוף מדיני ובחירות מקדימות (פריימריז).

2. עובד המדינה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם הדירוג, לא יהיה חבר בגוף בוחר (לעניין דירוג עובדי הוראה ראה סעיף ב לעיל), ולא יהיה חבר בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני.

3. מי שבהיותו חבר בגוף בוחר נתמנה להיות עובד המדינה, תיפסק כהונתו כחבר בגוף הבוחר עם מינויו;

מי שהופסקה חברותו בגוף בוחר כאמור בסעיף זה, יוכל לשוב ולהיות חבר באותו גוף בוחר, בכפוף להוראות סעיף 2 לעיל, לאחר שחלפו ארבע שנים מיום מינויו לעובד המדינה, ואם הפסיק להיות עובד המדינה קודם לכן - ביום שבו הפסיק להיות עובד המדינה.

4. עובד המדינה החבר בגוף בוחר, לא ישתתף בבחירות הנערכות באותו גוף בוחר שבהן בוחרים מועמדים לתפקידים כאמור בסעיף ה1 לעיל, אלא אם כן ההצבעה באותן בחירות היא **<u>הצבעה חשאית</u>**.

<u>איסורים ומגבלות נוספים</u>

ז. **<u>איסור חברות בוועדת הבחירות המרכזית</u>**

לא ישמש עובד המדינה כחבר או כממלא מקום של חבר בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת, או בוועדת בחירות אזורית. התפקידים המותרים לעובד המדינה למלא ביום הבחירות ולקראתו מפורטים בפסקה 42.427 לתקשי"ר.

ח. **<u>עובדי לשכות שרים וסגני שרים</u>**

1. על העובדים המועסקים במשרות אמון מיוחדות, כמפורט בפרק משנה 02.5 לתקשי"ר (מנהל לשכה, מזכיר, יועץ, יועץ בכיר/ראש מטה, עוזר, או נהג) חלים הסייגים והמגבלות על פעילות מפלגתית כעל כל שאר עובדי המדינה.

2. על אף האמור לעיל, עובדים המועסקים במשרות אמון כאמור לעיל בלשכות שרים וסגני שרים, רשאים לעסוק בפעילות מפלגתית בתחום המשרד או מתקן ממשלתי אחר, אם זו נעשית במסגרת פעילות מינהלית כסיוע לשר או לסגן השר. כך למשל, הנהג רשאי להסיע את השר או סגן השר ברכב ממשלתי לאסיפה מפלגתית. מנהל הלשכה, המזכירה והעוזרים רשאים להדפיס נאומים מפלגתיים ולתאם פגישות פוליטיות. לעומת זאת, אסור להם לעסוק בפעילות מפלגתית מהותית וישירה כגון

גיוס תומכים, מצביעים ותרומות.

3. בהתאם לפסקה 02.522(ב) לתקשי"ר, שר יוכל לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים (להלן - "עוזרים פוליטיים"). אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר (לסגן שר יהיה עוזר פוליטי אחד, אשר יוכל לטפל גם בייעוץ בושאי תקשורת). העוזרים הפוליטיים יועסקו בחוזה קבלני לתקופה שלא תעלה על תקופת כהונת השר, ולא יהיו עובדי המדינה, ועל כן לא חלות עליהם המגבלות המפורטות בהודעה זו החלות על עובדי מדינה.

4. יודגש, כי יועץ תקשורת של הנבחר חייב להגביל עצמו לתחום הפעילות הממשלתי של הנבחר, ואסור לו לעסוק בנושאים מפלגתיים שבהם מעורב השר במסגרת עיסוקיו הפוליטיים. מותר ליועץ התקשורת להבהיר בתקשורת את עמדותיו המדיניות, הכלכליות, החברתיות וכיוצא בזה של הנבחר גם אם אינן נוגעות לתחום הפעולה של המשרד עליו הוא מופקד. עם זאת, אסור לו להשמיע בתקשורת או להעביר אליה דברי ביקורת כלפי שרים אחרים, כלפי מוסדות ממשלתיים או ממלכתיים אחרים וכלפי חברי הכנסת.

5. ראה בהקשר זה גם הנחיית היועץ 1.704 בדבר פעילות מפלגתית בלשכות שרים.

ט. <u>איסורים החלים על העובדים ונושאי המשרות המפורטים להלן:</u>

1. עובדי המדינה שדרגתם היא אחת מארבע הדרגות העליונות בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי;
2. עובדים בדירוגים המקצועיים כדלקמן:

א) עובדי המדינה בדרגה מקצועית, שמשכורתם היסודית ההתחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית ההתחלתית של הדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי (להלן - "דרגה מקבילה") (ראה רשימה בסעיף ב2);

ב) עובדי המדינה בדרגה נמוכה מהדרגה השלישית שמתחת לדרגה העליונה בסולם הדרגות של הדירוג המינהלי, אם לתפקידם נקבע מתח דרגות הכולל את הדרגה השלישית האמורה או דרגה מקבילה;

3. שופטים, דיינים, חברי בתי דין דתיים וכל נושאי משרה שיפוטית אחרת;
4. רבנים וכוהני דתות אחרות ששכרם או חלק משכרם משתלם מאוצר המדינה;
5. שוטרים, סוהרים, פקחים וכל נושאי משרה שיש עמה סמכות חקירה, חיפוש או מעצר;
6. נושאי משרה שיש עמה סמכות להעניק רשיונות או היתרים, או סמכות להמליץ על הענקתם;
7. עובדי שירות התעסוקה;
8. עובדי סעד;
9. עובדים בשירות המשפטי;
10. קציני מחוז;
11. פקידי שומה;
12. פקידי גבייה;
13. עובדים שהורשו לעשות עסקות מטעם המדינה;

14. עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות המדינה או להמליץ על קבלת עובדים כאמור;
15. מנהלי עבודה;
16. פקידים העוסקים במתן שיכון מטעם המדינה;
17. אחיות ציבוריות.

<u>להלן האיסורים:</u>

(א) להיות חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני;
(ב) לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי מדיני, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה;
(ג) להשתתף בהפגנה או בתהלוכה בעלת אופי מדיני;
(ד) להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל-פה, לבחירות לכנסת, או למועצה של רשות מקומית, או לבחירות שעליהן חל חוק בחירות לגופים ציבוריים, התשי"ד-1954;
(ה) לבקר את המדיניות של משרדיהם, של משרדים אחרים או של הממשלה, במסיבת עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון, בספר או בכל אמצעי מדיה אחר, לרבות העברת ביקורת כאמור על ממשלה שכיהנה בעבר או מדיניות קודמת של משרדי הממשלה;
(ו) איסור להשתתף באסיפות פומביות של מפלגות או של גופים מדיניים כדי לתת הרצאות על איזה נושא שהוא, כיוון שעצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה מפלגתית.

י. <u>איסורים החלים על כלל העובדים</u>

על כל עובדי המדינה, ללא הבדל דרגה ותפקיד, לרבות העובדים המנויים בסעיף ח לעיל, חלים הכללים והאיסורים המפורטים להלן:

1. יש להקפיד שמעשיו או התנהגותו לא יתפרשו כאילו נועדו לקדם אינטרס של מפלגה כלשהי או מועמד מסוים. על העובד להביא בחשבון כי עקב מעמדו כעובד המדינה עלול הציבור לפרש התנהגויות או מעשים מסוימים שלו כאילו נועדו לסייע למפלגה זו או אחרת, או למועמד זה או אחר, ועקב רגישות זו עליו לנהוג משנה זהירות בעניין זה.

2. עובד המדינה לא יבקר בצורה מעליבה או פוגעת את הכנסת וועדותיה, ובכלל זה חוקים והחלטות שנתקבלו על ידיהם, את הממשלה ומשרדיה ובכלל זה את מדיניותם, במסיבות עיתונאים, בראיון עיתונאי, בנאום במקום פומבי, בשידור, בעיתון, בספר, ברשת האינטרנט או בכל אמצעי מדיה אחר.

<u>איסור פעילות מפלגתית במוסדות ממשלתיים</u>

3. אסור לערוך במשרד ממשלתי, במוסד או במתקן ממשלתי, בשעות העבודה או לאחר שעות העבודה, אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם מפלגה, או על בסיס של השתייכות מפלגתית או בעלת אופי מפלגתי.

4. אסור לעובד לעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר למפלגה, עריכת מפקד של חברי מפלגה, הפצת הזמנות לפעילות מפלגתית, תליית מודעות מטעם מפלגה במשרד וכדומה.

5. אסור לעובד לעסוק בפעילויות המפורטות לעיל בין כותלי המשרד, המוסד או המתקן הממשלתי, גם אחרי שעות העבודה.

6. אסור לעובד להשתמש ברכוש ובשירותים המשרדיים לפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה. הוראה זו אינה חלה על פעילות מינהלית של נושא משרת אמון בלשכת השר או סגן השר, כשהיא נעשית כסיוע לשר או לסגן השר.

7. עובד המדינה לא ייתן את הסכמתו, בעל-פה או בכתב, לפרסם את שמו מטעם מפלגה אם צורף לו תואר תפקידו בשירות המדינה.

8. אסור לקיים אסיפת בחירות במשרדי הממשלה, במתקני הממשלה ובמוסדות השייכים לממשלה.

9. אסור להציג ולהפיץ בין כותלי מוסדות ממשלתיים כרוזים ופרסומים אחרים בעלי אופי מדיני או מפלגתי, לרבות הצבת קלפיות או כל צורה אחרת העלולה להתפרש כתעמולה מדינית או מפלגתית (למעט קלפיות שהוצבו על-ידי ועדת הבחירות המרכזית).

<u>תעמולת בחירות</u>

10. אסורה תעמולת בחירות מכל סוג בתוך מוסדות ממשלתיים, בין על-ידי העובדים ובין על-ידי אנשים או מוסדות אחרים.

11. המונח "תעמולת בחירות", אף שהוא מופיע בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, אינו מוגדר באופן ברור. את התכנים בו יצרו יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ובית המשפט העליון בשורה של פסקי דין. בהקשר זה נקבעו כמה כללים שבאמצעותם אפשר להבחין בין התבטאויות ומעשים שאין בהם משום תעמולת בחירות, לבין כאלה שהם בגדר תעמולה כזאת.

12. להלן הכללים המרכזיים הקובעים מה נופל בגדר "תעמולת בחירות":

א) הטפה ישירה למען מפלגה כלשהי או מועמד כלשהו מבין אלה המתמודדים בבחירות, או מתיחת ביקורת על מפלגה או רשימה או מועמד כאמור;

ב) הצגת מצעיהן ותוכניותיהן של מפלגה או רשימה המתמודדת בבחירות, וכן דברי שבח לתכונות ולכושר של מועמדיהן - לצד ביקורת על אלו של יריביהן;

ג) דברים שעניינם ומטרתם השפעה על הבחירות, או עשויים להתפרש ככאלה;

ד) תעמולה היא מפלגתית אם תוכנה מתייחס במישרין לנושאים השנויים במחלוקת בין המפלגות.

13 . בגדר תעמולת בחירות נכנסים גם פרסומים המתיימרים לסכם או לתאר את תוכן פעילותו של המפרסם, אם יש בהם, מבחינת העיתוי וקירבת הזמן לבחירות, וכן מבחינת תוכנם ונוסחם, משום תעמולת בחירות כאמור בסעיפים 11 ו-12 לעיל. האיסור על הוצאת פרסומים שיש בהם תעמולת בחירות כאמור משתרע על פרסום מכל סוג, לרבות דברי דפוס, מודעות בעיתונים, סרטי קולנוע ווידאו או פרסום באמצעות האינטרנט וכל אמצעי מדיה אחר. ניתן להיעזר לצורך זה גם בהנחיות משרד המשפטים לקראת הבחירות, המפורסמות באתר האינטרנט של המשרד ובהחלטות והנחיות שמפרסם יושב ראש ועדת החירות המרכזית לכנסת, המפורסמות באתר האינטרנט של הוועדה.

14 . עובד שהוא בעל סמכות מינהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לא ייקח חלק בתעמולת בחירות לכנסת, ברבים או שלא ברבים, בכל אזורי הארץ. "סמכות מינהלית" לצורכי סעיף זה - כל סמכות, לפי דין ושלא לפי דין שיש עמה כוח להחליט החלטות או להקצות משאבים, לרבות סמכותם של הממונים על בעלי סמכויות על-פי דין.

<u>פעילות ב"חוג בית"</u>

15 . על עובד בכל דרגה שהיא, שהוא בעל סמכות מינהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, אסור לארח "חוג בית" המיועד לתעמולת בחירות לכנסת, או לנאום ב"חוג בית" כאמור.

<u>איסור שימוש בכספי ציבור וברכוש לתעמולת בחירות</u>

16 . אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכספים של הגופים הבאים:

א) משרד ממשלתי;
ב) מפעל או מוסד של המדינה;
ג) אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש של המדינה, או מנהל רכוש כזה, או מפקח עליו מטעם המדינה;
ד) תאגיד שהממשלה משתתפת בהנהלתו או בהונו.

17 . איסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות במקרקעין של הגופים המנויים בסעיף 16 לעיל. "מקרקעין" - כולל משרדים, מבנים, מתקנים ושטחים פתוחים.

18 . אסור להשתמש בקשר לתעמולת בחירות בכל רכוש אחר של גופים המנויים בסעיף 16 לעיל, ובין השאר בכלי רכב, בטלפון, בפקס, בשירותי דואר ובכל שירות או ציוד אחר העומד לרשות העובד בעבודתו בשירות המדינה.

<u>איסור להתרים כספים</u>

19 . אסור לעובד המדינה להתרים, לגבות או לקבל כספים למטרה כלשהי, זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו.

יא. <u>עריכת אירועים על-ידי משרדי הממשלה בתקופת בחירות</u>

1. כנסים, טקסים ואירועים שונים הנערכים על-ידי משרדי הממשלה, צריכים לעמוד אף הם באיסור לעשות שימוש בכספי גוף מבוקר בקשר עם תעמולת בחירות. איסור זה נכון גם מחוץ לתקופת בחירות, אך בתקופה זו יש לשים לב ביתר שאת לכך שאירועים אלה לא יגלשו לכדי תעמולת בחירות.

2. קשה לקבוע מראש קווי תיחום ברורים אימתי ייחשב אירוע כזה לאירוע פוליטי-מפלגתי המהווה תעמולה שלא ניתן לממן מכספי המשרד ואימתי ייחשב לאירוע ממלכתי המותר במימון המשרד. הדבר ייקבע לפי הצטברות הנסיבות הכרוכות בכל אירוע קונקרטי. להלן יוצגו מבחני עזר לבחינת האירוע:

א) העיתוי - עד כמה סמוך האירוע למועד הבחירות;
ב) לגבי בחירות שמועדן לא ידוע מראש - האם נקבע האירוע מבעוד מועד, לפני יצירת העילה לבחירות;
ג) האם מדובר באירוע המתקיים במהלך הדברים הרגיל של המשרד;
ד) האם מדובר באירוע המתרחש תקופתית (כגון: טקס הענקת פרס עובד מצטיין, המתקיים מדי שנה);
ה) אם מדובר באירוע תקופתי - האם יש סיבה ענייינית לקיימו דווקא במועד זה;
ו) היקף האירוע - האם יש חריגות במספר האנשים שהוזמנו אליו ברמת האכסניה בו הוא ממוקם, בכיבוד המוגש בו ובהסעות המאורגנות אליו;
ז) מהותו של האירוע - עד כמה קשור לעבודת המשרד;
ח) מיהם הדוברים באירוע - עד כמה מהווה האירוע במה לשר או לפוליטיקאים אחרים העומדים לבחירה;
ט) תוכן הדברים שיינשאו בו - ברכות לעומת תעמולה - עד כמה עוסק התוכן בשכנוע ובהשפעה של הבוחר או ביצירת אהדה או הסתייגות כלפי המתמודדים.

הצטברותם של מבחנים אלה עשויה לתת תמונה לגבי כל אירוע, האם ובאיזה מידה הוא מהווה תעמולה אסורה על-פי החוק.

יב. <u>חלות ההוראות</u>

1 . ההוראות המפורטות בהודעה זו חלות על עובדי המדינה בכל מקום הימצאם, לרבות בחוץ-לארץ. ההוראות חלות הן על עובדים קבועים והן על עובדים שאינם קבועים (כגון עובדים ארעיים ועובדים בחוזה מיוחד).

2. על האחראי במשרד ועל כל מנהל יחידה לוודא כי הוראות אלו יובאו לידיעת כל העובדים בכל מקומות עבודתם ולהבטיח את קיומן הלכה למעשה.

3. בקשות להבהרות בכל מקרה של ספק או חוסר בהירות באשר להוראות אלה, יופנו ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה באמצעות האחראי במשרד או היועץ המשפטי של המשרד.

יג. <u>עונשים</u>

העובר על ההוראות המפורטות בהודעה זו צפוי להליכים פליליים או הליכי משמעת, בהתאם לחוק.

ח' בסיוון התשע"ט (11.6.2019)

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/17

עבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים – הוראות מיוחדות

בהמשך להודעת נש"מ מס' עט/16 מיום א' בסיוון התשע"ט (4.6.2019) בנושא הוראות בעניין הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, להלן הוראות מיוחדות לעבודת עובדי המדינה בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת העשרים ושתיים:

1. נציבות שירות המדינה רואה בסיועם של עובדי המדינה למערך הבחירות לכנסת משימה חשובה לקידום הדמוקרטיה בישראל. בהתאם, לעובדי המדינה ניתן היתר כללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית, בכפוף לכללים ולתנאים המפורטים בפסקה 42.427 לתקשי"ר.

2. ביום ג' סיוון התשע"ט (6.6.209) התקבל חוק הבחירות לכנסת העשרים ושתיים (הוראות מיוחדות לעניין ועדת בחירות), התשע"ט-2019 (להלן – "החוק"), בו נקבעו הוראות מיוחדות הדרושות לשם היערכות ועדת הבחירות המרכזית לקיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, בשל המועד שנקבע לבחירות וסמיכות הזמנים הרבה בין מערכת הבחירות האמורה למערכת הבחירות לכנסת העשרים ואחת.

3. בהתאם לחוק, הועסק עובד רשות ציבורית על-ידי ועדת הבחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ואחת וביקש המנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית, או מי שהוא הסמיך לכך, להעסיקו בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, והעובד מסכים לכך, לא תמנע הרשות הציבורית, במישרין או בעקיפין, את העסקתו כאמור.

4. בסעיף זה, "רשות ציבורית" - כמפורט להלן, ו"ראש הרשות הציבורית" - הגורם המנוי לצד אותה רשות ציבורית:

א. ממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם - נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך מקרב עובדי הנציבות;
ב. לשכת נשיא המדינה - מנהל הלשכה;
ג. הכנסת - יושב ראש הכנסת או מי שהוא הסמיך לכך;
ד. מבקר המדינה - מבקר המדינה או מי שהוא הסמיך לכך;
ה. רשות מקומית - ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיך לכך.

5. עובד רשות ציבורית יעדכן את הממונה עליו בדבר פנייה מהמנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית אליו כאמור לעיל מיד לאחר קבלתה, אם בכוונתו להיענות לבקשה.

6. על אף האמור לעיל –

א. לעניין העסקה בוועדת בחירות אזורית - יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי להיענות לבקשת הרשות הציבורית שלא להעסיק עובד שלה בוועדת בחירות אזורית, בין היתר בהתחשב ביכולתה של ועדת הבחירות האזורית לבצע את תפקידה כאמור לעיל ובצורכי הרשות הציבורית ובכלל זה ביכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד ;

ב. לעניין העסקה בוועדת הבחירות המרכזית - הודיע ראש הרשות הציבורית שבה מועסק העובד למנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית כי בשל צורכי הרשות הציבורית ובכלל זה יכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד, יש קושי ממשי בהיעדרותו מעבודתו ברשות הציבורית, ולא הגיעו ראש הרשות הציבורית והמנהל הכללי של ועדת הבחירות המרכזית להסכמה על העסקת העובד בוועדה - לא יועסק העובד בוועדה.

7. רשות ציבורית לא תפטר עובד כאמור לעיל שהועסק על-ידי ועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים ולא תפגע בתנאי העסקתו בשל כך.

8. היעדרות מעבודה לרגל העסקה בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ושתיים כאמור לעיל לא תיראה כהפסקה ברציפות עבודתו ולא תפגע בזכויות התלויות בוותק של העובד אצל הרשות הציבורית.

9. על בקשות של עובדי מדינה שלא הועסקו על-ידי ועדת הבחירות לכנסת העשרים ואחת לעבודה בוועדת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, יחול ההיתר הכללי לעבודה עבור ועדת הבחירות המרכזית בהתאם לפסקה 42.427 לתקשי"ר.

כ"ד בסיוון התשע"ט (27.6.2019)

הודעת נציב שירות המדינה מס' עט/20
הצבעת עובדי המדינה ובני משפחותיהם בחוץ לארץ

<u>כללי</u>

1. הבחירות לכנסת ה-22 בארץ יתקיימו ביום שלישי, י"ז באלול התשע"ט (17.9.2019).

2. על-פי הוראות פרק י"2 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 (להלן – "החוק"), הבחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ יתקיימו ביום ה-12 שלפני יום הבחירות הוא ה' באלול התשע"ט (5.9.2019).

3. בהתאם להוראות החוק, נציב שירות המדינה משמש כפקיד מוסמך לעניין עובדי מדינה בני זוגם וילדיהם, וכן לגבי חיילים כהגדרתם בסעיף 89 לחוק.

4. הודעה זו תפרט את כללי הזכאות להצבעה לבחירות לכנסת של עובדי מדינה ובני משפחותיהם, הנמצאים בחוץ לארץ עקב עבודתם.

<u>להלן ההוראות וההנחיות</u>

5. סעיף 116 ז(א) בחוק קובע, כי בעל זכות לבחור לכנסת (להלן - "בוחר") שהוא עובד מדינה, הנמצא בחוץ לארץ עקב עבודתו, רשאי להצביע בקלפי מיוחדת שתוצב בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל (להלן - "הנציגות"). כן רשאים להצביע בן/בת זוג של עובד המדינה, לרבות ידוע בציבור, וכן ילדו שגילו אינו עולה על עשרים שנים, שהם בעלי זכות בחירה.

6. להלן סוגי העובדים אשר נקבע כי הם ובני משפחותיהם יהיו זכאים להצביע לבחירות לכנסת בנציגויות ישראל בחוץ לארץ:

א. שליחי המדינה בחוץ לארץ - עובד מדינה שנשלח על-ידי המדינה לחוץ לארץ למלא תפקיד מטעמה וערב מינויו היה עובד מדינה, או שמונה בהתאם לפסקה 11.962 בתקשי"ר, והוא דיפלומט, או ששכרו ותנאי העסקתו הוקבלו לאלה של דיפלומט, על -ידי הגורמים המוסמכים;

ב. עובדי איתי"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) – עובד מדינה שהוא אזרח ותושב ישראלי המועסק בתפקידי עזר לעבודת נציגות ישראל בחוץ לארץ;

ג. קציני הביטחון והמאבטחים, לרבות עמ"י תעופה, המועסקים במערך אבטחת התעופה הישראלית בחוץ לארץ על-ידי המדינה;

ד. עובדי מדינה העתידים לשהות, מתוקף תפקידם, תקופה קצרת מועד בחוץ לארץ בתאריך ה' באלול התשע"ט (5.9.2019), ואינם צפויים להיות בארץ בתאריך י"ז באלול התשע"ט (17.9.2019).

7. בהתאם להוראות החוק, על נציב שירות המדינה להודיע לא יאוחר מ-42 יום לפני הבחירות, ה׳ באב התשע״ט (6.8.2019), לכל עובד, לבן זוגו ולילדיו על זכותם להצביע בנציגות; להודעת תצורף רשימת הנציגויות בהן ניתן לבחור, כפי שתימסר על-ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

8. עובד מדינה שלא קיבל הודעה על זכאותו להצביע בנציגות בחוץ לארץ וטוען שהוא זכאי לכך, רשאי לערור על כך לפני יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית. הערר יוגש לא יאוחר מהיום ה-35 לפני יום הבחירות, דהיינו עד תאריך י״ב באב התשע״ט (13.8.2019). בהתאם להנחיית ועדת הבחירות המרכזית, הערר יוגש בכתב ויכלול את הפרטים הבאים: שמו המלא של העורר, מספר זהותו, מענו, שם המעביד, מקום העבודה, התפקיד והנסיבות שעל-פיהן, לדעת העורר, עומדת לו זכות הערר; כן יצרף העורר כל מסמך אשר לדעתו תומך בערר. את הערר ניתן לשלוח כתובת בדוא״ל vbm@knesset.gov.il.

9. כדי לאפשר את מימוש זכות ההצבעה של עובדי המדינה השוהים בחוץ לארץ, על המשרדים להעביר רשימה מפורטת של שמות העובדים ובני משפחותיהם על קובץ האקסל המצ״ב, וזאת לא יאוחר מתאריך ח׳ בתמוז התשע״ט (11.7.2019). את הרשימות יש להעביר לכתובות בדוא״ל: bchirot@csc.gov.il ו- bhirot@mfa.gov.il או במדיה מגנטית אחרת ליחידה הממונה על מערכת הביטחון והחוץ בנציבות שירות המדינה.

10. עובד מדינה המבקש להצביע בנציגויות ישראל בחוץ לארץ יוכל להצביע ובלבד שיציג הודעה לבוחר בחוץ לארץ. הבוחר חייב לזהות עצמו על-פי אמצעי זיהוי שישמש אחד מאלה:

א. תעודת זהות שניתנה לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ״ה-1965;

ב. דרכון ישראלי תקף שניתן לפי חוק הדרכונים, התשי״ב-1952;

ג. רישיון נהיגה תקף הכולל את תמונת בעל הרישיון, שניתן לפי פקודת התעבורה;

ד. תעודה צבאית אישית כפי שהיא נוהגת בצבא ההגנה לישראל.

11. לפרטים או לבירורים נוספים הקשורים להצבעה בחוץ לארץ ניתן לפנות ליחידת הממונה על מערכת הביטחון והחוץ בנציבות שירות המדינה, בדוא״ל: bchirot@csc.gov.il או בטלפון: 03-7634905.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

ממשלה ומפלגות

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992

חוק הממשלה, התשס"א-2001

חוק המפלגות, התשנ"ב-1992

(ס"ח התשנ"ב, עמ' 190)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשנ"ג, עמ' 170;
2	ס"ח התשנ"ה, עמ' 156;
3	ס"ח התשנ"ה, עמ' 156;
4	ס"ח התשנ"ה, עמ' 432;
5	ס"ח התשנ"ו, עמ' 48 (תיקון מס' 5 והוראת שעה);
6	ס"ח התשנ"ו, עמ' 118 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (תיקון מס' 31), התשנ"ו-1996);
7	ס"ח התשנ"ט, עמ' 70;
9	ס"ח התשנ"ט, עמ' 76;
10	ס"ח התשס"א, עמ' 404;
11	ס"ח התשס"ב, עמ' 2 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת (התאמה לחוק-יסוד: הממשלה), התשס"ב-2001);
12	ס"ח התשס"ב, עמ' 16;
13	ס"ח התשס"ב, עמ' 410;
13(2)*	ס"ח התשס"ד, עמ' 150;
14	ס"ח התשס"ח, עמ' 580;
15	ס"ח התשס"ט, עמ' 21 (תיקון טעות לתיקון מס' 15 פורסם בס"ח התשס"ט, עמ' 126);
16	ס"ח התשע"ב, עמ' 189 (תיקון עקיף בחוק מימון מפלגות (תיקון מס' 31), התשע"ב-2012);
17	ס"ח התשע"ב, עמ' 314;
18	ס"ח התשע"ב, עמ' 423;
19	ס"ח התשע"ה, עמ' 251 (תיקון עקיף בחוק הפסקת חברות בכנסת של חבר הכנסת המכהן כשר או כסגן שר (תיקוני חקיקה והוראת שעה), התשע"ה-2015);
20	ס"ח התשע"ו, עמ' 1251;
21	ס"ח התשע"ז, עמ' 453 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 67), התשע"ז-2017);
22	ס"ח התשע"ז, עמ' 520 (תיקון עקיף בחוק מימון מפלגות (תיקון מס' 35), התשע"ז-2017);
23	ס"ח התשע"ז, עמ' 1055;
24	ס"ח התשע"ח, עמ' 98;
25	ס"ח 2778 התשע"ט, עמ' 223.

* ככל הנראה טעות במספור התיקון.

חוק המפלגות, התשנ"ב–1992

תיקון 23

פרק א': הוראות בדבר רישום מפלגה, מוסדותיה ותקנונה ובחירות מקדימות

הגדרות

1. בחוק זה –

"מפלגה" – חבר בני-אדם שהתאגדו כדי לקדם בדרך חוקית מטרות מדיניות או חברתיות ולהביא לייצוגם בכנסת על-ידי נבחרים;

"חוק המימון" – חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973;

תיקון 4

"נכס" – מקרקעין, מטלטלין או זכויות.

ייסוד מפלגה

2. מאה בני אדם או יותר, שהם אזרחי ישראל בגירים ותושביה, רשאים לייסד מפלגה על ידי רישומה בפנקס המפלגות.

רשם המפלגות

3. שר המשפטים ימנה אדם שמתקיימים בו תנאי הכשירות למינוי שופט של בית המשפט המחוזי להיות רשם המפלגות (להלן - הרשם); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

בקשה לרישום מפלגה

4. (א) בקשה לרישום מפלגה (להלן - הבקשה) תוגש בידי מייסדיה לרשם; הבקשה תפרט את השם המוצע למפלגה, מטרותיה ומענה, וכן את השם, שנת הלידה, מספר הזהות, משלח היד והמען של כל חבר מייסד החתום על בקשת הרישום; לבקשה יצורף תקנון המפלגה.

(ב) הודעה על הגשת הבקשה תפורסם תוך ארבעה עשר ימים מהגשתה, ברשומות ובעתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים; פרטי ההודעה ייקבעו בתקנות.

(ג) הרשם ימציא העתקים מן הבקשה לחברי ועדת הבחירות המרכזית, לבאי-כוח הסיעות בכנסת, ואם הוגשו אותה שעה רשימות מועמדים בבחירות לכנסת - לבאי-כוח רשימות אלו.

סייגים לרישום מפלגה

5. לא תירשם מפלגה אם יש במטרה ממטרותיה או במעשיה, במפורש או במשתמע, אחת מאלה:

(1) שלילת קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית;

(2) הסתה לגזענות;

תיקון 13

(2א) תמיכה במאבק מזוין, של מדינת אויב או של ארגון טרור, נגד מדינת ישראל;

(3) יסוד סביר למסקנה כי המפלגה תשמש מסווה לפעולות בלתי חוקיות.

התנגדות לרישום מפלגה

6. (א) כל אזרח ישראל בגיר שהוא תושב הארץ רשאי להתנגד לרישום מפלגה.

(ב) ההתנגדות תוגש לרשם בכתב, בצירוף הנמקות, תוך שלושים יום מיום הפרסום ברשומות של ההודעה על הגשת הבקשה.

(ג) הרשם יחליט אם לקבל את ההתנגדות או לדחותה; החלטת הרשם ניתנת לערעור ברשות לבית המשפט העליון, תוך שלושים ימים מיום שניתנה.

(ד) סירב הרשם לרשום מפלגה יעביר הרשם את דבר הסירוב ונימוקיו לאישור בית המשפט העליון.

רישום בפנקס

7. לא סירב הרשם לרשום מפלגה, או שסירובו נדחה על-ידי בית המשפט העליון, או לא הוגשו התנגדויות, או שנדחו ההתנגדויות שהוגשו, ירשום הרשם את המפלגה בפנקס המפלגות.

סייגים לרישום מפלגה

8. (א) לא תירשם מפלגה בשם העלול להטעות או בשם העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו.

תיקון 12

(א1) בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תירשם מפלגה בשם הזהה, או בשם הדומה עד כדי להטעות, לשם של אחד מאלה:

(1) מפלגה רשומה או שהיתה רשומה;

(2) תאגיד שקיימת זיקה בינו לבין המפלגה המבקשת להירשם, הרשום כדין בישראל, או שהיה רשום כדין בישראל, חדל להתקיים וטרם חלפו שישה חודשים מיום שחדל להתקיים כאמור; בפסקה זו, "חדל להתקיים" – לרבות אחד מאלה:

לענין עמותה – עמותה שהסתיים פירוקה מרצון, או שחוסלה, לפי הוראות סעיפים 47 או 54 לחוק העמותות, התש"ם-1980;

לענין חברה – חברה שחוסלה לפי סעיפים 315 או 339 לפקודת החברות [נוסח חדש], תשמ"ג-1983;

לענין אגודה שיתופית – אגודה שבוטל רישומה לפי סעיף 50 לפקודת האגודות השיתופיות;

לענין שותפות – שותפות שנמחקה מהרישום או שחוסלה לפי סעיף 73 לפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975.

תיקון 12

(ב) (1) נרשמה מפלגה בשם שאין לרשמו לפי סעיפים קטנים (א) או (א1), רשאי הרשם לדרוש ממנה לשנות את השם; לא שונה השם תוך הזמן שנקבע בדרישת הרשם, רשאי הוא לעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים להורות למפלגה לשנות את שמה;

תיקון 12

(2) על דרישת הרשם לפי פסקה (1) רשאית המפלגה לעתור לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים, בתוך 30 ימים לאחר שנמסרה לה הודעה על הדרישה.

(3) חלפו 30 ימים מתום תקופת הזמן שנקבעה בדרישת הרשם כאמור בפסקה (1) ולא הוגשה עתירה לבית המשפט לענינים מינהליים בירושלים לפי הוראות פסקאות (1) ו-(2), רשאי כל אדם לעתור לבית המשפט האמור להורות למפלגה לשנות את שמה; הוגשה עתירה לפי פסקה זו יהיו המפלגה והרשם משיבים בעתירה.

שינוי שם ומטרות
תיקון 6

9. החלטת מפלגה לשנות את שמה או מטרה ממטרותיה טעונה רישום בידי הרשם, ויחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 4 עד 8 ו- 12.

שינוי תקנון או מען

10. מפלגה תודיע לרשם על כל שינוי בתקנונה או במענה, והוא ירשום את השינויים.

ייחוד התואר מפלגה

11. חבר בני אדם שלא נרשם בפנקס המפלגות על פי הוראות חוק זה, לא ישא שם הכולל את המלה "מפלגה", או כל צורה דקדוקית הנגזרת ממנה.

תעודת רישום ופרסום הודעה על רישום מפלגה

12. רשם הרשם מפלגה בפנקס המפלגות יתן לה תעודת רישום, יודיע על כך ליושב-ראש הכנסת וליושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית, ויפרסם הודעה על כך ברשומות ובעתונים יומיים כפי שיקבע שר המשפטים.

מפלגה תאגיד

13. (א) מפלגה רשומה היא תאגיד כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית.

תיקון 14

(ב) למבקר המדינה יהיו, לגבי ניהול הענינים הכספיים של המפלגה ולענין ביצוע החוק זה, כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר.

תקנון

14. (א) למפלגה יהיה תקנון והיא תתנהל על פיו.

(ב) התקנון יכלול הוראות בדבר:

(1) התנאים לקבלת חברים למפלגה, השעייתם והוצאתם ממנה;

(2) הזכויות והחובות של החברים;

(3) מוסדות וסדרים בדבר הליכים משמעתיים נגד חבר המפלגה ואמצעי המשמעת;

(4) הסמכות של סניפי המפלגה באזורי הארץ;

(5) קביעת מוסדות המפלגה, תפקידיהם, הרכבם, סמכויותיהם ודרכי פעולתם, ודרך קביעתם של מועמדי המפלגה בבחירות לכנסת;

(6) מועדי התכנסות מוסדות המפלגה וסדרי הדיון בהם;

(7) הוראות בדבר ניהול ענייני המפלגה לפי חוק זה.

חברות במפלגה אחת בלבד

15. לא יירשם אדם כחבר ביותר ממפלגה אחת. אך יכול אדם להיות חבר במפלגה ובמערך הכולל אותה מפלגה. לענין זה, "מערך" - מסגרת משותפת למפלגה או למפלגות או לחוגי ציבור.

בחירת מועמדים

16. מועמדי מפלגה לבחירות לכנסת ייקבעו בהליך שיוגדר בתקנון.

בחירות מקדימות
תיקונים 5 ו-14

17. קבעה מפלגה כי מועמדי המפלגה, ייבחרו בבחירות מקדימות, יחולו על הבחירות המקדימות הוראות חוק הבחירות לגופים ציבוריים, התשי"ד-1954. (להלן – חוק הבחירות לגופים ציבוריים).

פרסום סקר בבחירות מקדימות
תיקון 15

17א. (א) הוראות סעיף 16ה לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, יחולו על בחירות מקדימות כהגדרתן בסעיף 28א, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה*:

(1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "מתמודד בבחירות" "תקופת בחירות", יקראו "מועמד", "תקופת בחירות" - כהגדרתם בסעיף 28א לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992";

(2) בסעיף קטן (ב), בפסקה (4), בסופה יקראו "והאם היא נמנית עם הגוף הבוחר, עם אלה שהזדהו כתומכי המפלגה שלגביה נערך הסקר או עם כלל הציבור";

(3) בסעיף קטן (ה), ברישה, במקום "לועדת הבחירות המרכזית" יקראו "לרשם המפלגות";

(4) בסעיף קטן (ח), במקום "בתום יום שישי שלפני פתיחת הקלפיות" יקראו "ביום השלישי שלפני יום הבחירות".

(ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו – הקנס האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ג) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו מכוון כלפיו הזדמנות להביא טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף זה או המשכתו.

היעדרות מעבודה ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות
תיקון 23

17ב. (א) בסעיף זה –

"בחירות מקדימות" – בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לתפקיד יושב ראש המפלגה או חבר הכנסת;

"חופשה שנתית" ו"פנקס חופשה" – כמשמעותם בחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951;

"עובד חינוך" – עובד הוראה וגננת, לרבות סייעת בגן ילדים ומטפלת במעון יום.

* ראה עמוד 298 בספר זה.

(ב) עובד זכאי להיעדר מעבודתו ביום שבו מתקיימות בחירות מקדימות שבהן הוא זכאי להצביע במפלגה שהוא חבר בה, ובלבד שמסר למעסיקו הודעה על כך ועל משך ההיעדרות הצפוי 14 ימים מראש לפחות; ההיעדרות לפי סעיף זה לא תעלה במצטבר על שני ימי עבודה מלאים בשנה.

(ג) נעדר עובד מעבודתו לפי סעיף קטן (ב) יום או חצי יום, דין ההיעדרות כדין חופשה שנתית; ואולם אם אין לזכות העובד ימי חופשה שנתית או שמשך ההיעדרות הוא קצר מחצי יום, לא ישולם שכר בעד ההיעדרות לפי סעיף קטן (ב); היעדרות העובד כאמור לחצי יום, על חשבון חופשה שנתית, אינה גורעת מזכותו לניצול חצי יום החופשה הנותר לפי סעיף 6(א) לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יחולו לעניין עובד חינוך בכפוף להליכי אישור חופשה הנהוגים לגביו.

(ה) מעסיק ישמור בסוד מידע שמסר לו עובד לגבי היעדרות כאמור בסעיף זה, לא יגלה מידע כאמור ולא יעשה בו כל שימוש, ובכלל זה לא ירשום בפנקס חופשה כל פרט לגבי המפלגה שבה נערכו הבחירות המקדימות.

מוסדות

18. למפלגה יהיו המוסדות הבאים:

(1) מוסד מרכזי;

(2) גוף המופקד על ניהול עניני המפלגה ועל ביצוע החלטות;

(3) מוסד לביקורת;

(4) כל מוסד אחר שייקבע בתקנון.

מוסד לביקורת

19. לכל מפלגה יהיה מוסד לביקורת; כחבר המוסד לביקורת יכול להיבחר כל חבר המפלגה, למעט חבר הנהלה או חבר בית הדין.

הודעה על רשימת מועמדים
תיקונים 6 ו-11

19א. משקבעה מפלגה את רשימת המועמדים מטעמה ואת סדרם ברשימה, בבחירות לכנסת, תודיע על כך לרשם תוך עשרה ימים.

באי כוח המפלגה
תיקונים 6 ו-11

19ב. מפלגה תקבע את בא-כוחה ואת ממלא מקומו לענין רשימת המועמדים שלה בבחירות לכנסת, ותודיע עליהם לרשם לפחות יום אחד לפני תום המועד להגשת רשימת המועמדים. הרשם יעביר את ההודעה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

חברי המפלגה
תיקון 7

20. (א) אזרח ישראל שמלאו לו 17 שנים והוא ותושב הארץ, המקיים את התנאים שנקבעו בתקנון לחברות במפלגה, רשאי להיות חבר במפלגה, ובלבד שאינו חבר במפלגה אחרת.

(ב) החברות במפלגה היא אישית ואינה ניתנת להעברה.

תיקון 5

(ג) מפלגה תקיים רישום של חבריה, לרבות חברי המפלגה בסניפיה; הרישום יכלול את מספר הזהות של כל חבר ויהווה ראיה לכאורה לחברות במפלגה.

מסירת פרטים מזהים ממרשם האוכלוסין

תיקונים 18 ו-19

20א. (א) בסעיף זה –

"בחירות מקדימות" – בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת, וכן בחירות לתפקיד אחר במוסד של המפלגה, והכל אם רוב חברי המפלגה זכאים להשתתף בהן;

"חבר מפלגה" – לרבות מי שביקש בכתב ובמפורש להירשם כחבר מפלגה;

"פרטים מזהים" – שם משפחה, שם פרטי, מען, מספר הזהות במרשם האוכלוסין, ואם נפטר.

(ב) (1) מפלגה רשאית לפנות לשר הפנים ב-75 הימים שלפני עריכת בחירות מקדימות ולבקש עדכון ואימות הפרטים המזהים של חברי המפלגה בלבד, לשם יצירת קשר עם חברי המפלגה וניהול הבחירות המקדימות.

(2) לבקשה תצורף התחייבות בכתב כי עדכון ואימות הפרטים המזהים מתבקש רק על חברי המפלגה וכי לא ייעשה שימוש במידע שנמסר לפי סעיף זה, לרבות העברתו לאחר, אלא למטרות המפורטות בפסקה (1); התחייבות כאמור תיחתם בידי מי שעומד בראש הגוף המופקד על ניהול ענייני המפלגה ועל ביצוע החלטותיה כאמור בסעיף 18(2) ובידי האחראי לטיפול במידע מטעם המפלגה כאמור בסעיף 39(ג) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969.

(ג) שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע הוראות בעניין –

(1) אופן הליך העדכון והאימות, ובלבד שיובטח כי לא ייחשף במסגרתו, בפני כל גורם שאינו המפלגה, כל מידע על זהות חברי המפלגה;

(2) מספר הימים לביצוע הליך העדכון והאימות מיום הגשת הבקשה לפי סעיף קטן (ב).

(ד) מפלגה תיידע בכתב את המבקש להירשם כחבר בה כי פרטיו המזהים יעודכנו ויאומתו לפי הוראות סעיף זה.

(ה) העושה שימוש במידע שנמסר לפי סעיף זה, שלא לשם יצירת קשר עם חברי המפלגה או ניהול הבחירות המקדימות כאמור בסעיף קטן (ב)(1), דינו – מאסר שנתיים או הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

איסור פעילות כלכלית עסקית
תיקון 4

21. (א) מפלגה לא תעסוק במישרין או בעקיפין בפעילות כלכלית - עסקית.

(ב) מבלי לפגוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא תהא מפלגה בעלת ענין בתאגיד, בין שהוא רשום ובין שאינו רשום; לענין זה, "בעל ענין" – כמשמעותו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

(ג) מבלי לפגוע באמור בסעיפים קטנים (א) ו- (ב), מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי כמשמעותו בסעיף 21א, לעשות את אלה:

(1) לרכוש נכס מכל סוג, למכרו, להשכירו או להחזיקו;

(2) לנהל את כספי המפלגה ולהשקיעם.

(ד) מבלי לגרוע מסעיפים קטנים (א) עד (ג), ומהוראות חוק המימון, מותר למפלגה, בעצמה או באמצעות תאגיד מפלגתי –

(1) להוציא לאור עיתונים או כתבי עת של המפלגה, להדפיסם ולהפיצם, ובלבד שפעילות זו תנוהל במשק כספים סגור;

(2) לקיים פעילות חינוך תנועתי.

תאגיד מפלגתי
תיקון 4

21א. (א) מבלי לפגוע בהוראות סעיף 21, רשאית מפלגה שהחזיקה ערב תחילתו של חוק זה בחמישים ואחד אחוזים לפחות מאמצעי שליטה בתאגיד, להמשיך ולהחזיק בהם ובלבד שהוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחויבים, גם על תאגיד כאמור (להלן - תאגיד מפלגתי).

(ב) מפלגה שבחרה לפעול כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על פרטיו של התאגיד המפלגתי לרשם המפלגות ותציין בהודעתה את פירוט הנכסים שבבעלותו של התאגיד המפלגתי ביום תחילתו של חוק זה; ההודעה תהיה בטופס שייקבע.

(ג) מפלגה תהא אחראית לגרום לכל שינוי במסמכי ההתאגדות של התאגיד המפלגתי, כמשמעותם בדין שמכוחו הוא הוקם, הנדרש עקב תחולתו של חוק זה; הודעה על השינויים תישלח לרשם הממונה על רישומו של אותו תאגיד ולרשם המפלגות.

(ד) אין באמור בסעיף זה כדי למנוע מתאגיד מפלגתי להעביר את נכסיו, כולם או מקצתם, למפלגה המחזיקה בו באמצעי שליטה כאמור בסעיף קטן (א).

(ה) בסעיף זה, "החזקה" ו"אמצעי שליטה" – כמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

החלת חוק בחירות לגופים ציבוריים

22. לפי בקשת מפלגה, רשאי שר המשפטים בצו, בשינויים המחוייבים, להחיל על בחירות הנערכות לועידה הכללית של המפלגה את חוק הבחירות לגופים ציבוריים.

עבירות בחירות

23. בבחירות למוסד ממוסדות המפלגה יחולו הסעיפים 8 עד 12 מחוק הבחירות לגופים ציבוריים, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

ניהול חשבונות

24. מפלגה תנהל ספרי חשבונות, מאזנים ודו"חות לפי הנחיות מבקר המדינה.

הוראות לגבי אדם שמסר הודעה על התמודדות בבחירות לכנסת לפני שנרשם כחבר מפלגה

תיקון 17

24א. (א) בסעיף זה –

"הודעה על התמודדות" – הודעה ברבים על כוונה להתמודד בבחירות לכנסת או איסוף תרומות, והכל לפי סעיף קטן (ב);

"הוצאה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, והכל לשם התמודדות בבחירות לכנסת;

"תקופת הבחירות" – כהגדרתה בחוק המימון;

"תקופת ההסדר" – התקופה שתחילתה ביום מסירת הודעה על התמודדות וסיומה ביום שבו מוסר ההודעה נרשם כחבר או כמייסד של מפלגה שבה הוא מתכוון להתמודד בבחירות לכנסת הבאה או ביום שבו מוסר ההודעה נכלל ברשימת המועמדים של מפלגה לכנסת, לפי המוקדם, או ביום שבו הודיע כי חזר בו מכוונתו להתמודד כאמור; ואולם התקופה כאמור לא תחל אלא בחלוף שנתיים מיום תחילת כהונתה של הכנסת שבה נמסרה ההודעה על ההתמודדות או ביום תחילתה של תקופת הבחירות – אם הבחירות הוקדמו, לפי המוקדם;

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, אלא אם כן ניתנה על ידי אדם שמסר הודעה על התמודדות או על ידי בן משפחתו, כהגדרתו בסעיף 128(ה), והכל לשם התמודדות בבחירות לכנסת.

תיקון 17

(ב) אדם שהודיע ברבים, בעל פה או בכתב, על כוונתו להתמודד בבחירות לכנסת הבאה ברשימת מועמדים שתגיש מפלגה שאינו חבר בה, אף אם טרם נרשמה, יודיע על כך למבקר המדינה בכתב ובלא דיחוי, ולעניין סעיף זה יראו איסוף תרומות בסכום שנתי מצטבר שלא יפחת מ-50,000 שקלים חדשים, כהודעה ברבים; אדם כאמור יודיע למבקר המדינה בכתב ובלא דיחוי גם על קיום התנאים לסיומה של תקופת ההסדר.

תיקון 17

(ג) מבקר המדינה יקבע את תחילתה של תקופת ההסדר לגבי אדם וכן את סיומה, בין השאר בהסתמך על הודעה על התמודדות שנמסרה לו לפי סעיף קטן (ב), או ביוזמתו או לפי פנייה אליו, ויפרסם על כך הודעה באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה.

תיקון 17

(ד) קבע מבקר המדינה את תחילתה של תקופת ההסדר לגבי אדם, יחולו לגביו הוראות אלה בתקופת ההסדר:

(1) הוא ינהל תרומות שקיבל והוצאות שהוציא בחשבון בנק נפרד ולפי הנחיות שקבע מבקר המדינה לעניין ניהול מערכת חשבונות*;

(2) הוא ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל בתוך 14 ימים מיום שקיבל את התרומה, בציון שם התורם וכתובתו, וסכום התרומה בשקלים חדשים או במטבע חוץ; מבקר המדינה יפרסם באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה את פירוט התרומות עם קבלת ההודעה על כך;

(3) (א) הוא לא יקבל מאדם ומבני ביתו הסמוכים על שולחנו או ממי שתלויים בו מבחינה כלכלית, תרומות ששוויין עולה על 10,000 שקלים חדשים בשנה; לעניין זה יראו הלוואה שאינה מתאגיד בנקאי או ערבות להלוואה כתרומה, והן לא יעלו על סכום התרומה המותר.

(ב) הוא לא יקבל תרומה מתאגיד כהגדרתו בסעיף 28ד(א), בארץ או בחוץ לארץ.

(ג) הוא לא יקבל תרומה מקטין.

(ד) הוא לא יקבל תרומה אלא לאחר שהוא או מי מטעמו בדק ואימת את זהותו ואת מענו של התורם ולא יקבל תרומה שניתנה בעילום שם.

(ה) הוא לא יקבל תרומה בשטרי כסף או במעות בשווי העולה על 200 שקלים חדשים.

תיקון 25 (ו) נעשתה תרומה באמצעי תשלום, יחולו הוראות סעיף 28כג(ד), בשינויים המחויבים;

(4) הוא יחזיר לתורם תרומה שהתקבלה בניגוד להוראות סעיף זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, או את חלקה שהוא מעל למותר, מיד כשנודע לו על כך; התקבלה תרומה בעילום שם, יעבירנה, מיד כשנודע לו על כך, לאוצר המדינה.

תיקון 17 (ה) נותרו בידי אדם שמסר הודעה על התמודדות כספים שמקורם בתרומות לאחר תום תקופת ההסדר, יחזירם לתורמים, ואם לא ניתן לעשות כן – יעבירם לאוצר המדינה; אין בהוראה זו כדי לגרוע מהוראות סעיף 8ד לחוק המימון.

תיקון 17 (ו) אחת היא אם התרומות לפי סעיף זה ניתנו לאדם שמסר הודעה על התמודדות, או לכל אדם או חבר בני אדם הפועלים מטעמו או למענו ובזיקה אליו; תרומה שניתנה לאדם או לחבר בני אדם, בין מואגד ובין שאינו מואגד,

* ר' הנחיות מבקר המדינה בדבר ניהול מערכת החשבונות וחובות דיווח של מי שמתכוון להתמודד בבחירות לכנסת במפלגה שאינו חבר בה, התשע"ב-2012 (י"פ התשע"ב, עמ' 4958).

שפעולותיו מכוונות לסייע בהתמודדות בבחירות של אדם שמסר הודעה על התמודדות, רואים אותה כתרומה שניתנה לאדם שמסר הודעה על התמודדות.

תיקון 17 (ז) מבקר המדינה יקבע הנחיות לביצוע הוראות סעיף זה ויפרסמן באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה; הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי סעיף זה יינתנו בדרך שיקבע המבקר ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א–1971.

תיקון 17 (ח) מצא מבקר המדינה כי אדם שמסר הודעה על התמודדות עשה אחד מאלה, יעביר אותו אדם לאוצר המדינה, בהתאם להוראות סעיף 28כה2, בשינויים המחויבים, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין, ומבקר המדינה רשאי להפחית סכומים אלה אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת:

(1) קיבל תרומה בסכום העולה על הסכום המותר לפי סעיף זה – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה החורג מהסכום המותר;

(2) קיבל תרומה אסורה אחרת לפי סעיף זה – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(3) לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו לפי סעיף זה או בהנחיות מבקר המדינה – סכום שגובהו 15% מסך ההוצאות שהוציא לפי קביעת מבקר המדינה.

תיקון 17 (ט) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין:

(1) ניהל חשבונות של תרומות והוצאות, בניגוד להוראות סעיף קטן (ד)(1);

(2) קיבל תרומה, הלוואה או ערבות בניגוד להוראות סעיף קטן (ד)(3);

(3) לא החזיר תרומה שהתקבלה בניגוד להוראות סעיף זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שהתקבלה בעילום שם, בניגוד להוראות סעיף קטן (ד)(4);

(4) השתמש בתרומות שנשארו בידיו לאחר תום תקופת ההסדר או לא החזירן לתורמים או לא העבירן לאוצר המדינה, בניגוד להוראות סעיף קטן (ה);

(5) לא מסר למבקר המדינה מידע, הודעה או תצהיר לפי דרישת המבקר או לא דיווח על קבלת תרומות, בניגוד להוראות סעיף זה.

תיקון 17

(י) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מאיסור לפי כל חוק, או מחובה החלה על מפלגה לפי חוק המימון; הוראות פרק ב' בעניין תרומות והוצאות יחולו על מועמד בבחירות מקדימות שהסתיימה לגביו תקופת ההסדר, ואין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות כאמור.

הכנסות המפלגה

25. (א) לא יהיו למפלגה הכנסות לבד מאלה:

תיקונים 4 ו-6

(1) דמי חבר ומגביות בקרב חברי המפלגה במסגרת הסכומים המותרים בחוק המימון;

(2) כספים שהתקבלו לפי חוק המימון או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג – 1993;

(2א) כספים שהתקבלו על פי החלטת הסתדרות העובדים הכללית החדשה למימון מערכות הבחירות בהסתדרות זו ובאיגודים המקצועיים המאורגנים בה לצורכי המפלגות המופיעות בה בהתאם לגודלן הייצוגי;

תיקון 22

(2ב) הפרשי הצמדה וריבית בשל הלוואה שנתנה המפלגה לסיעה בהסתדרות העובדים הכללית החדשה או לרשימת מועמדים המתמודדת בבחירות להסתדרות זו, לצורך מימון מערכת הבחירות שלה בהסתדרות זו, ובלבד שהסיעה בהסתדרות או רשימת המועמדים קשורה אליה ומזוהה עמה;

(3) תרומות שהתקבלו לפי חוק המימון;

תיקון 13(2)

(3א) (א) כספים שהתקבלו ממועמדים בבחירות פנימיות במפלגה כהשתתפות בהוצאות המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות, ובלבד שהתקיימו בהם כל אלה:

(1) הסכום שייגבה ממועמד לא יעלה על 10.000 שקלים חדשים לכל מערכת של בחירות פנימיות;

(2) שימוש בכספים שהתקבלו לפי פסקה זו יהיה רק לארגון הבחירות הפנימיות שבהן משתתפים המועמדים שמהם נגבו;

(3) סך כל הסכומים שתגבה מפלגה בכל מערכת בחירות פנימיות מהמועמדים לא יעלה על ההוצאות שהוציאה המפלגה לצורך ארגון הבחירות האמורות;

תיקונים 14 ו-24

(א1) [בטל].

תיקונים 13(2) ו-14

(ב) לענין חוק המימון, לא יראו סכומים כאמור בפסקה זו כתרומה;

(4) כספים שהתקבלו מפעולה המותרת לפי סעיף 21;

(5) כספים שהתקבלו מתאגיד מפלגתי הפועל בהתאם לקבוע בסעיפים 21 ו- 21א;

(6) הכנסות שמקורן בכספים שהתקבלו לפי סעיף זה.

תיקון 4

(ב) הוראות סעיף זה וסעיף 24 יחולו מיום הגשת בקשה לרישום; המפלגה תהיה אחראית לפעולות שנעשו בתקופה זו.

הודעה על נכסי המפלגה ודוחות כספיים

תיקונים 4, 6 ו-16 תיקון 16

25א. (א) מפלגה תגיש לרשם, בתוך 90 ימים מיום רישומה בפנקס המפלגות, הודעה על נכסיה והתחייבויותיה; ההודעה תהיה בטופס שיקבע הרשם והיא תכלול כל מידע שידרוש הרשם בכתב בעניינים אלה.

(ב) מפלגה שאינה מחויבת למסור למבקר המדינה את חשבונותיה לפי סעיף 10(ג) לחוק המימון, לגבי שנת כספים או חלק ממנה, תגיש לרשם, בתוך עשרה שבועות מתום השנה, הודעה כאמור בסעיף קטן (א), ורשאי הרשם לדרוש שהודעה כאמור תכלול, בין השאר, מידע על פעילות חינוך תנועתי לפי סעיף 21(ד)(2) ותאגידים מפלגתיים לפי סעיף 21א, לרבות זכות במקרקעין של תאגידים כאמור.

תיקון 16

(ג) מפלגה שמחויבת למסור למבקר המדינה את חשבונותיה לפי סעיף 10(ג) לחוק מימון, לגבי שנת כספים או חלק ממנה, תגיש לרשם, במועד שבו עליה למסור את חשבונותיה למבקר המדינה לפי סעיף 10(ג), (ג1) ו-(ו) לחוק האמור –

(1) הודעה שתכלול מידע על זכויותיה במקרקעין, פעילות חינוך תנועתי לפי סעיף 21(ד)(2), ותאגידים מפלגתיים לפי סעיף 21א, לרבות זכויות במקרקעין של תאגידים כאמור; ההודעה תהיה בטופס שיקבע הרשם ותכלול כל מידע שידרוש הרשם בכתב בעניינים אלה;

(2) דוחות כספיים מבוקרים הכוללים מאזן שנתי ודוחות הוצאות והכנסות שנתיים כפי שהיא מגישה למבקר המדינה.

פטור ממס שבח, ממס מכירה וממס רכישה

תיקונים 4 ו-10

25ב. (א) מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין, כמשמעותן בחוק מיסי מקרקעין, שבח, מכירה ורכישה התשכ"ג-1963 (להלן – זכות), למפלגה, ללא תמורה, תהא פטורה ממס שבח מקרקעין ממס מכירה וממס רכישה אם נתקיימו כל אלה –

(1) הזכות היתה כלולה, בהודעה הראשונה שמסרה המפלגה לרשם המפלגות לפי סעיף 25א או נמסרה בהודעה לפי סעיף 7(ב) לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה-1995;

(2) הזכות נרשמה על שם המפלגה בפנקסים או במרשמים המתנהלים על פי דין, תוך עשר שנים מיום תחילתו של חוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה-1995, אלא אם כן היתה מניעה לרישומה על פי כל דין, ובלבד שהיא נרשמה תוך זמן סביר ממועד הסרת המניעה.

(ב) במכירת זכות במקרקעין או בהענקת זכות באיגוד מקרקעין עליהן חל סעיף קטן (א), על ידי המפלגה לה נמכרה או הועברה הזכות, יראו לענין חישוב השבח את הזכות כאילו נמכרה על ידי מי שממנו נתקבלה.

הוראות לענין מס ערך מוסף
תיקון 4

25ג. מכירת זכות במקרקעין או הענקת זכות באיגוד מקרקעין כאמור בסעיף 25ב, יראו אותן כעיסקאות המנויות בסעיף 30 (א) לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

שמירת זכויות
תיקון 4

25ד. רישום הבעלות בנכס על שם מפלגה בהתאם לחוק זה או בהתאם לסעיף 7 לחוק המפלגות (תיקון מס' 4), התשנ"ה - 1995, לא יפגע בכל זכות, שעבוד, עיקול או זכות אחרת של צד שלישי בנכס; כל טענה שעמדה למעביר הנכס כנגד צד שלישי לפני הרישום כאמור, תעמוד אף למפלגה שעל שמה נרשם הנכס.

פירוק מפלגה לפי צו ביהמ"ש

26. פירוק של מפלגה לפי צו של בית המשפט, יהיה כדרך שמפרקים עמותה, בשינויים המחוייבים.

פירוק מרצון

27. (א) מפלגה רשאית על פי החלטה של שני שלישים מחברי המוסד המרכזי שלה, להחליט על פירוק מרצון; ההחלטה טעונה רוב של שני שלישים מן המצביעים בישיבת המוסד המרכזי שעליה ניתנה לכל חברי המוסד המרכזי הודעה מראש של 21 ימים לפחות.

(ב) העתק מההחלטה יוגש לרשם.

(ג) הפירוק יחל כעבור שבועיים מקבלת ההחלטה, זולת אם נקבע בה תאריך מאוחר יותר.

עונשין

28. (א) מי שעשה אחת מאלה:

(1) שילם עבור אחר דמי חברות או דמי התפקדות או כל תשלום אחר המתחייב כדי להקנות זכות הצבעה בבחירות פנימיות במפלגה (להלן - זכות הצבעה);

(2) השמיט, הוסיף או שינה שלא כחוק רשימה של בעלי זכות הצבעה;

(3) ניסה להשפיע על בעל זכות הצבעה להצביע תוך הבטחת טובת הנאה;

(4) מנע מאדם, ללא סיבה חוקית, מלקבל זכות הצבעה;

(5) הקנה זכות הצבעה למי שאינו זכאי לכך;

(6) הפריע למהלך הסדיר של בחירות פנימיות;

(7) התערב שלא כדין במנין הקולות;

(8) נתן או הציע שוחד כדי להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מלהצביע;

(9) הצביע בבחירות הפנימיות יותר מפעם אחת;

(10) נתן הצהרה כוזבת בענין חברותו או אי חברותו במפלגה –

דינו – מאסר שנה.

תיקון 4

(א1) לא מילאה מפלגה אחר הוראות סעיפים 21, 24, 25 או 25א, דינה – קנס 513,000* שקלים חדשים; ואולם על הוראה בסעיף 25 שנקבע עונש לעבירה עליה בחוק המימון, יחולו הוראות חוק המימון.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מהאמור בחוק הבחירות לגופים ציבוריים, או מכל חוק אחר.

תיקונים 1 ו-5

פרק ב: מימון בחירות מקדימות

תיקון 14

סימן א': הוראות בעניין תרומות והוצאות

הגדרות

28א. בפרק זה –

תיקונים 5, 14 ו-19

"בחירות מקדימות" – בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לאחד מהתפקידים האלה, תהא שיטת הבחירות אשר תהא: יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית, חבר מועצת רשות מקומית, תפקיד בהסתדרות הכללית החדשה, בהסתדרות העובדים הלאומית, בהסתדרות הציונית העולמית או תפקיד אחר במפלגה או מטעמה;

תיקון 14

"הוצאה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, למעט פעילות אישית בהתנדבות שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב;

תיקונים 5 ו-14

"מועמד" – מי שהוא נבחר הציבור או מי שהכריז על עצמו כמועמד, או הודיע ברבים, בעל-פה או בכתב, במפורש או על דרך התנהגות, על כוונתו להתמודד בבחירות מקדימות; לעניין זה, "התנהגות" – לרבות הוצאה או קבלת תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות;

תיקונים 14 ו-19

"נבחר הציבור" – ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת, ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית;

---

* הסכום עודכן לחודש אפריל 2010 בצו העונשין (עדכון שיעורי קנסות), התש"ע-2010 (ק"ת התש"ע, עמ' 948).

"רשות מקומית" – כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975.

תיקון 14

"תקופת בחירות" – אחת מאלה:

(1) תקופת שתחילתה ביום החלטה של מפלגה על קיום בחירות מקדימות וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות; מפלגע תקבע את מועד הבחירות המקדימות בתוך שישה חודשים מיום החלטתה כאמור;

תיקון 19

(2) לעניין מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, סגן שר, או חבר הכנסת – גם תקופה שתחילתה ביום הקובע כהגדרתו בחוק המימון וסופה בתום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות, ואם מפלגה לא החליטה על קיום בחירות מקדימות בתוך 30 ימים מהיום הקובע האמור – יהיה סופה בתום אותם 30 ימים;

(3) החלה תקופת בחירות לפי פסקה (1) או (2) והחליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות או החליטה שלא יתקיימו בחירות מקדימות – תקופה שסופה ביום ההחלטה;

לעניין הגדרה זו, הסתיימה תקופת בחירות בלי שהתקיימו בחירות מקדימות לפי פסקה (2) או (3) והחליטה המפלגה לאחר מכן על קיים בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בתוך 120 ימים מהיום שבו הסתיימה תקופת בחירות כאמור, ייחשבו שתי התקופות, לעניין ההגבלות על תקרת הסכום מתורם בודד ועל תקרת הסכומים הכוללת של תרומות והוצאות לפי פרק זה כאילו היו תקופה אחת;

תיקון 14

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, בארץ או בחוץ לארץ, במזומנים או בהתחייבות מכל סוג, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות, שערכה אינו עולה על 50,000 שקלים חדשים, והיא אינה בגדר עיסוקו של המתנדב.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שהוא נבחר הציבור

תיקונים 1, 5, 14 ו-24

28ב. (א) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות למימון התמודדות בבחירות מקדימות, בכל עת, והכל לפי הוראות פרק זה.

(ב) (1) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות, הן לעניין תקרת הסכום מתורם בודד והן לעניין התקרה הכוללת של תרומות, לפי התפקיד שעליו הוא מתכוון להתמודד, המפלגה שבה הוא חבר ומספר בעלי זכות הבחירה לאותו תפקיד במפלגה, ובלבד שהסכומים לא יעלו על התקרות המותרות לאותן בחירות לפי סעיפים 28ח או 28ט; התחילה תקופת בחירות במפלגה והתמודד המועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה, רשאי הוא לקבל השלמה לתקרת הסכום מתורם בודד ומכלל התורמים לפי התקרות המותרות לעניין תפקידים אלה.

(2) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי לקבל תרומות כאמור בפסקה (1) רק לאחר שמסר הודעה למבקר

המדינה שבה יפרט את הפרטים כאמור באותה פסקה; חל שינוי באחד הפרטים יודיע על כך המועמד למבקר המדינה ויחולו הוראות פסקה (1) לפי ההודעה המעודכנת.

(ג) מועמד שהוא נבחר הציבור רשאי להשתמש בתרומות שקיבל לפי פרק זה, בתקופת בחירות בלבד ורק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ד) הוצאה שהוציא מועמד לפני תקופת הבחירות, שלא מכספי תרומות לפי פרק זה, למימון טובין או שירותים שנעשה בהם שימוש בתקופת הבחירות המקדימות או למימון תעמולה ישירה ומובהקת לבחירתו בבחירות מקדימות תיחשב כחלק מההוצאה הכוללת לעניין סעיפים 28ח או 28ט.

תיקון 20

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), היה למועמד גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות אף אם בשלו לא חרג מתקרת ההוצאות המותרת לאותן בחירות מקדימות לפי סעיפים 28ח או 28ט, יכסה את הגירעון בתוך חמישה חודשים מתום תקופת הבחירות, ורשאי הוא להשתמש לשם כך בתרומות שקיבל לפי פרק זה לאחר אותן בחירות מקדימות ואולם לעניין סעיף 28ו יראו תרומות כאמור כתרומה במסגרת הבחירות המקדימות הבאות.

פעילות פוליטית של נבחר הציבור שלא בקשר לבחירות מקדימות

28ב1. (א) לא יראו בפעילות פוליטית שגרתית של נבחר הציבור שלא בתקופת הבחירות, ובכלל זה קשר עם ציבור הבוחרים, דיווח על פעילות, ארגון כנסים פוליטיים או השתתפות בהם, כפעילות במסגרת התמודדות בבחירות מקדימות, ולא יראו הוצאה שהוציא נבחר הציבור בפעילות כאמור כהוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות.

תיקון 14

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28ב(ג), לא ישתמש נבחר הציבור בתרומה שקיבל לפי פרק זה למימון פעילות פוליטית שגרתית, כאמור בסעיף קטן (א), ולא יקבל תרומה אחרת למימונה.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מועמד שאינו נבחר הציבור

תיקונים 14 ו-15

28ב2. (א) המגבלות והאיסורים שבפרק זה על קבלת תרומות ועל הוצאת הוצאות יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור בתקופת בחירות, וכן תחול הוראת סעיף 28ב(ד) גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות יהא מקור כספי ההוצאה אשר יהא.

(ב) הוראות סימן ב' לפרק זה יחולו על מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת הבחירות.

עקרונות בעניין תרומות והוצאות של מי שנבחר בידי גוף מצומצם

28ב3. מי שנבחר או נקבע להיות מועמד של מפלגה לאחד מהתפקידים המנויים בהגדרה "בחירות מקדימות" על ידי גוף שמספר חבריו אינו עולה על 50, לא יקבל תרומה למימון הליך בחירתו או קביעתו כאמור, ולא יוציא לשם כך הוצאה בסכום העולה על 5,000 שקלים חדשים; המועמד ימסור למבקר המדינה הודעה כאמור בסעיף 28כב(ב).

תיקון 14

תיקונים 1 ו-14 28ג. [בטל].

איסור תרומות
תיקונים 1 ו-14

28ד. (א) מועמד לא יקבל תרומה מתאגיד בארץ או בחוץ לארץ ותאגיד כאמור לא ייתן תרומה למועמד; לענין זה, "תאגיד" – לרבות שותפות רשומה; הוראה זו לא תחול על סיוע שמגישה מפלגה לכל המועמדים שהם חבריה המתמודדים באותן בחירות מקדימות.

(ב) מועמד לא יקבל תרומה מקטין.

(ג) מועמד לא יקבל תרומה אלא לאחר שזהותו ומענו של התורם נבדקו ואומתו בידי המועמד או מטעמו, ולא יקבל תרומה שניתנה בעילום שם.

(ד) מועמד לא יקבל מתורם ותורם לא ייתן למועמד תרומה בשטרי כסף או במעות בשווי העולה על 200 שקלים חדשים.

הלוואה וערבות
תיקון 14

28ד1. (א) מועמד רשאי לקבל הלוואה מתאגיד בנקאי למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ובלבד שתקופת פירעונה לא תעלה על שנה וסכומה לא יעלה על מחצית התקרה הכוללת של הוצאות לפי סעיף 28ח; לא עלה סכום ההלוואה על 50,000 שקלים חדשים רשאי המועמד לקבל את ההלוואה אף אם עלה סכומה על מחצית התקרה הכוללת כאמור; מועמד יודיע לתאגיד הבנקאי כי ההלוואה נועדה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ומה התקרה הכוללת של הוצאות המותרת לו.

(ב) מועמד אינו רשאי לקבל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות אלא ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, והלוואה כאמור של מלווה בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית תהיה בסכום שלא יעלה על סכום התרומה המותר, ויראו הלוואה כאמור כתרומה.

(ג) ערבות להלוואה לפי סעיף זה תהיה ממי שרשאי לתרום לפי פרק זה, וערבות כאמור של ערב בודד ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית לא תעלה על סכום התרומה המותר, ויראו ערבות כאמור כתרומה.

תרומה מקיבוץ
תיקון 14

28ד2. בלי לגרוע מהוראות כל דין, קיבוץ רשאי לתרום למועמד שהוא חבר בו והמועמד רשאי לקבל, במקום תרומות אישיות של החברים בו, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 15% מהסכומים כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין, או תרומות שצירופן אינו עולה על שיעור זה; בסעיף זה, "קיבוץ" - לרבות מושב שיתופי, מושב עובדים וכפר שיתופי שסווגו ככאלה לפי פקודת האגודות השיתופיות.

תיקונים 1 ו-14 28ה. [בטל].

תרומה מתורם בודד*
תיקונים 1 ו- 14

128. (א) (1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה אחת ששווייה אינו עולה על 11,520 שקלים חדשים או תרומות שצירופן אינו עולה על סכום זה, למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, בתקופה שתחילתה ביום ה-15 לאחר בחירות מקדימות שבהן התמודד המועמד ועד היום ה-14 לאחר בחירות מקדימות שאחריהן, שבהן התמודד המועמד לאותו תפקיד או לתפקיד אחר; לעניין סעיף זה יראו מועמד כמתמודד אף אם פרש מן ההתמודדות.

(2) החליטה מפלגה על ביטול הבחירות המקדימות, ולאחר מכן החליטה על קיום בחירות מקדימות כך שאלה התקיימו בחלוף 120 ימים מיום ההחלטה על ביטול הבחירות המקדימות, תסתיים התקופה האמורה בפסקה (1) ביום ההחלטה על הביטול האמור, ורשאי תורם בודד לתרום למועמד ומועמד רשאי לקבל מאותו תורם, תרומה נוספת כאמור באותה פסקה, מאותו מועד ועד היום ה-14 לאחר הבחירות המקדימות.

(3) לגבי מועמד המתמודד לראשונה בבחירות מקדימות – תהא תחילתה של התקופה האמורה בפסקה (1) ביום שבו קיבל תרומה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות.

(ב) בבחירות מקדימות לתפקיד של חבר הכנסת או חבר מועצת רשות מקומית שזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים, בתקופה האמורה בסעיף קטן (א), תרומות שצירופן אינו עולה על 11,520 שקלים חדשים; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום למועמדים שונים בבחירות מקדימות כאמור ובתקופה האמורה תרומות שצירופן אינו עולה על 34,520 שקלים חדשים.

(ג) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, ראש רשות מקומית, או לתפקיד אחר במפלגה או מטעמה שמועמד אחד בלבד יכול לכהן בו, יחולו כל אלה:

(1) תורם בודד רשאי לתרום למועמד אחד בלבד;

(2) היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, רשאי תורם בודד לתרום ורשאי המועמד לקבל מאותו תורם, בתקופת הבחירות, תרומה ששווייה אינו עולה על 46,010 שקלים חדשים; תרם התורם לאותו המועמד, לפני תקופת הבחירות, כאמור בסעיף קטן

* הסכומים מעודכנים ליום 16.01.2019, הודעת המפלגות (עדכון סכומים), התשע״ט-2019, ק״ת 8150 התשע״ט, עמ׳ 1837.

(א), רשאי הוא להשלים את הסכום, בתקופת הבחירות, לתקרה האמורה בסעיף קטן זה.

(ג) תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית יראו אותן כתרומה אחת.

(ד) המועמד ובני משפחתו רשאים לתרום, ביחד, למימון התמודדות המועמד בבחירות מקדימות, סכום כאמור בסעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין; לעניין זה, "בן משפחה" – בן זוג, ילד, הורה, אח, דוד ובן זוגו של כל אחד מאלה, וכן הורה של בן זוגו של המועמד.

(ה) תרומה לפי סעיף זה לא תעלה על התקרה הכוללת של תרומות לפי סעיפים 28ח או 28ט, לפי העניין.

(ו) תרומות של אדם ושל בני ביתו הסמוכים על שולחנו או של מי שתלויים בו מבחינה כלכלית יראו אותן כתרומה אחת.

תיקון 14 28ו-28ז. [בטלים].

תקרה כוללת של תרומות והוצאות
תיקונים 1, 5 ו-14

28ח. (א) מועמד לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות ולא יוציא הוצאות, בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות:

מספר בעלי זכות הבחירה	**הסכום הכולל***
(1) עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 760,5 שקלים חדשים;
(2) 51 עד 9,999	5,760 שקלים חדשים ועוד 15 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3) 10,000 עד 99,999	178,320 שקלים חדשים ועוד 2.75 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(4) 100,000 ומעלה	465,930 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-100,000 בוחרים.

(ב) בבחירות מקדימות שבהן מתמודד מועמד לתפקיד של יושב ראש המפלגה או ראש הממשלה ושזכאים להשתתף בהן פחות מ-50,000 בעלי זכות בחירה יהיה הסכום לעניין סעיף קטן (א) פי שניים מן הסכומים המפורטים בו; היה מספר בעלי זכות הבחירה 50,000 לפחות, יהיה הסכום כאמור פי ארבעה מן הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

* הסכומים מעודכנים ליום 16.01.2019, הודעת המפלגות (עדכון סכומים), התשע"ט-2019, ק"ת 8150 התשע"ט, עמ' 1837.

(ג) התמודד מועמד לתפקיד כאמור בסעיף קטן (ב) וכן לתפקיד חבר הכנסת, באותה מפלגה, בתוך 120 ימים, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות, כמפורט להלן, לפי הגבוה:

(1) בשווי כולל שלא יעלה על הסכומים המפורטים בסעיף קטן (א) להתמודדות על שני התפקידים;

(2) מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות שלו לראשות המפלגה או לראשות הממשלה, לרבות עקב פרישתו מהתמודדות לתפקיד כאמור, ועד תום תקופת הבחירות המקדימות לתפקיד חבר הכנסת - בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים המפורטים בסעיף קטן (א).

(ד) התמודד מועמד לאותו תפקיד בבחירות מקדימות חוזרות, רשאי הוא לקבל תרומות ולהוציא הוצאות מיום שאחרי יום הבחירות המקדימות ועד תום 14 ימים לאחר יום הבחירות המקדימות החוזרות, בשווי כולל שלא יעלה על 25% מהסכומים כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), לפי העניין.

תקרה כוללת של תרומות והוצאות לפי החלטת מפלגה
תיקונים 1 ו-14

28ט. (א) מפלגה רשאית, בתוך שבעה ימים מתחילתה של תקופת בחירות, לקבוע סכומים מרביים נמוכים מהסכומים המפורטים בסעיף 28ח לבחירות מקדימות שונות, וכן אמות מידה לקביעת הסכומים, בשים לב לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה.

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) בתוך 24 שעות מעת קבלתה; מבקר המדינה יפרסם את קביעת המפלגה לפי סעיף זה בתוך יומיים מיום שקיבל את ההודעה, והקביעה תיכנס לתוקפה למחרת הפרסום.

תחולת ההגבלות בעניין תרומות והוצאות
תיקון 14
תיקונים 1 ו-14

28ט1. מבלי לפגוע בכלליות האמור בסימן זה, אחת היא אם התרומות ניתנו למועמד או לכל אדם או חבר בני אדם הפועל מטעם המועמד, או למענו ובזיקה אליו, או שההוצאות הוצאו בידי מועמד או בידי אדם או חבר בני אדם כאמור.

28י-28יא. [בטלים].

תרומה לחבר בני-אדם והוצאה על-ידיו
תיקונים 1 ו-14
תיקון 14

28יב. תרומה שניתנה לאדם או לחבר בני אדם, בין מואגד ובין שאינו מואגד, שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רואים אותה כתרומה שניתנה למועמד, והוצאה שהוצאה על ידי אדם או חבר בני אדם כאמור למימון מערכת הבחירות של מועמד, רואים אותה כהוצאה שהוצאה על ידי המועמד לאותה מטרה.

28יג-28טז. [בטלים].

החזרת תרומות
תיקון 2

28יז. (א) נתקבלה תרומה בניגוד להוראות חוק זה או בסכום העולה על הסכום המירבי המותר על פיו, יחזיר המועמד לתורם, מיד משנודע לו על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר.

(ב) נתקבלה תרומה בעילום שם, יעבירנה המועמד, מיד משנודע לו על כך, לאוצר המדינה.

(ג) נתקבלה תרומה המעלה את הסך הכולל של התרומות מעל לסכום המירבי המותר לפי פרק זה, יחזיר המועמד את הסכום העודף, מיד משנודע לו על כך ולא יאוחר מתום עשרה שבועות לאחר יום הבחירות, למי שנתנו, ואם לא ניתן לקבוע ממי ניתנה התרומה – יעביר את הסכום האמור לאוצר המדינה.

שימוש ביתרה
תיקונים 1, 14 ו-15

28יח. (א) לא הוציא מועמד את מלוא הסכום המותר על פי פרק זה עד תום תקופת הבחירות, ונשארה בידו יתרה, רשאי הוא להמשיך ולהחזיק בה ולהשתמש בה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות הבאות לאותו תפקיד או להתמודדותו בבחירות מקדימות לתפקיד אחר, המתקיימות בתוך שלוש שנים, לפי המאוחר, והכל בכפוף להגבלות החלות על הבחירות המקדימות האמורות; לענין זה, "יתרה" - סכומים שמקורם בתרומות.

תיקון 24

(ב) לא נעשה ביתרה שימוש כאמור, יחזיר המועמד את היתרה לתורמים או יעבירנה לאוצר המדינה מיד עם תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א).

עדכון סכומים
תיקון 14

28יח1. הסכומים הנקובים באלפי שקלים חדשים המפורטים בסעיפים 28ו ו-28ח יעודכנו בינואר של כל שנה לפי העלייה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; הסכומים שהשתנו יעוגלו לעשרת השקלים החדשים הקרובים; הרשם יפרסם ברשומות הודעה על עדכון הסכומים לפי סעיף זה.

סימן ב': דיווח ובקרה

הודעות מפלגה למבקר המדינה ולרשם
תיקון 14

28יח2. (א) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מועד בחירות מקדימות בתוך שלושה ימים מהיום שבו נקבע המועד כאמור; שונה מועד בחירות מקדימות שלגביו נמסרה הודעה כאמור, לרבות בדרך של ביטול הבחירות או החלטה שלא יתקיימו, תודיע על כך המפלגה למבקר המדינה ולרשם בתוך שלושה ימים מהיום שבו שונה המועד.

(ב) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על מספר בעלי זכות הבחירה, על הסכומים שרשאים המועמדים לקבל ולהוציא לפי סעיף 28ח או 28ט, בהתייחס לתפקיד ולמספר בעלי זכות הבחירה ואת שמות המועמדים, עם היוודע לה נתונים אלה ולא יאוחר מעשרים ימים לפני יום הבחירות המקדימות.

(ג) מפלגה תודיע למבקר המדינה ולרשם על הליך קביעה לתפקיד מועמד ליושב ראש המפלגה, ראש הממשלה, שר, סגן שר, חבר הכנסת וראש רשות מקומית, בתוך שלושה ימים מיום ההחלטה בדבר הקביעה.

תיקון 23

(ד) נמסרה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) לעניין בחירות לבחירת מועמדי המפלגה לתפקיד יושב ראש המפלגה או חבר הכנסת, יפרסם הרשם באתר האינטרנט שלו מידע על מועד הבחירות כאמור כפי שנמסר לו בהודעה.

חוות דעת של מבקר המדינה

תיקון 14

28יח3. (א) מפלגה, מועמד, מי שפועל מטעמו או למענו ובזיקה אליו, או מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאים לבקש ממבקר המדינה חוות דעת האם כסף, שווה כסף, התחייבות מכל סוג או פעילות אחרת, שקיבלו או שהוציאו או שבדעתם לקבל או להוציא, הם תרומה או הוצאה למימון התמודדות בבחירות מקדימות של המועמד, ורשאים הם לבקש חוות דעת כאמור גם ביחס לסוג מסוים של הכנסות או של הוצאות.

(ב) חוות הדעת כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למבקש בתוך עשרה ימי עבודה מיום הבקשה.

(ג) מבקר המדינה רשאי למסור את חוות הדעת לכל המפלגות או לפרסמה ברבים.

ניהול חשבונות

תיקון 1 ו-14

28יט. (א) המועמד ינהל תרומות שקיבל והוצאות שהוציא למימון התמודדותו בבחירות מקדימות בחשבון בנק נפרד ולפי הנחיות שקבע מבקר המדינה לעניין ניהול מערכת חשבונות.

(א1) הוראות סעיף קטן (א) יחולו לעניין מועמד שאינו נבחר הציבור גם בתקופה שקדמה לתקופת בחירות.

(ב) המועמד וכן מי שהוסמך מטעמו לנהל את מערכת החשבונות, יהא אחראי לביצוע הוראות סעיף זה.

(ג) מערכת החשבונות וחשבונות הבנק יעמדו לביקורת של מבקר המדינה.

הודעת מועמד

תיקונים 1, 3, ו-14

28כ. מועמד יגיש למבקר המדינה, לא יאוחר מהיום שבו פתח חשבון בנק לפי סעיף 28יט, הודעה שבה יאשר כי קרא את כל ההוראות הנוגעות לתרומות, להוצאות ולניהול חשבונות בבחירות מקדימות כפי שנקבעו לפי חוק זה ובהנחיות מבקר המדינה, וכי הוא מודע להן וכן יפרט את הפרטים כאמור בסעיף 28ב(ב)(1).

דיווח על תורמים ותרומות ופרסומו

תיקונים 1, 3 ו-14

28כא. (א) מועמד ימסור למבקר המדינה הודעה על כל תרומה שקיבל מתורם ועל כל תרומה שהחזיר לתורם בתוך 14 ימים מיום שקיבל או שהחזיר את התרומה ואולם בתקופה שתחילתה ביום ה-14 שלפני יום הבחירות המקדימות וסיומה ביום ה-14 שאחריו, ימסור המועמד הודעה על כל תרומה שקיבל או שהחזיר כאמור לא יאוחר מ-24 שעות ממועד קבלתה או החזרתה; מבקר המדינה יפרסם את המידע כאמור בסעיף קטן זה עם קבלתו.

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות עד שבעה ימים לפני יום הבחירות המקדימות, ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת כי לא קיבל תרומות בתקופה כאמור; קיבל תרומה לאחר מסירת התצהיר ועד היום ה-14 שאחרי יום הבחירות המקדימות, יחולו הוראות סעיף קטן (א).

(ג) מועמד ימסור רשימה והודעה כאמור בסעיף זה, אף אם פרש מן ההתמודדות.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מועמד שאינו נבחר הציבור.

דוח על מערכת חשבונות
תיקונים 1, 14 ו-24

28כב. (א) (1) מועמד ימסור למבקר המדינה, לא יאוחר משישה שבועות לאחר יום הבחירות המקדימות, דוח כספי על הכנסותיו והוצאותיו בשל הבחירות המקדימות ועל נכסים והתחייבויות בשל בחירות אלה; לדוח יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, המאמת את נכונות האמור בו ושלמותו.

(2) מבקר המדינה רשאי להאריך את התקופות האמורות בפסקה (1), אם סבר כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת, ובלבד שסך ההארכות לא יעלה על ארבעה שבועות.

(ב) מועמד שלא קיבל תרומות או לא הוציא הוצאות ימסור למבקר המדינה הודעה המאשרת זאת; הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מועמד כאמור בסעיף 28ב3 והוא ימסור למבקר המדינה הודעה על הוצאותיו.

(ג) מועמד שבעת הגשת הדוח לפי סעיף זה הוא נבחר הציבור ונטל הלוואה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות, ימסור למבקר המדינה בסוף כל שנה, עד לפירעונה המלא של ההלוואה, דיווח על החלק שנפרע באותה השנה ומקורות המימון ששימשו לפירעונו.

תיקון 20

(ד) היה למועמד גירעון בשל התמודדותו בבחירות מקדימות כאמור בסעיף 28ב(ה), ימסור למבקר המדינה, עם כיסוי הגירעון, דוח על כיסויו, שבו יפרט את המקורות לכיסוי הגירעון ואת המועד שבו כוסה.

תיקון 24

(ה) הוראות סעיף זה יחולו גם על מועמד שפרש מההתמודדות.

סמכויות מבקר המדינה לצורך

28כג. (א) מערכת החשבונות כאמור בסעיף 28כב תעמוד לביקורת מבקר המדינה, ולעניין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו בחוק-יסוד או בחוק או לפיו לגבי גוף מבוקר.

ביקורת מערכת חשבונות של מועמד
תיקונים 1 ו-14

(ב) הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי פרק זה יינתנו בדרך שייקבע המבקר ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, לרבות תצהיר ממועמד או ממי שהוסמך על ידו לנהל את מערכת החשבונות שלו, בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופייה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסוימת.

(ג) הוראות סעיפים 10ב(ג), 16ד(ז) ו-16ה(ו) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, בדבר חובת דיווח ומסירת הודעות למבקר המדינה, יחולו על בחירות מקדימות בתקופת הבחירות.

תיקון 25

(ד) (1) נעשתה תרומה באמצעי תשלום, רשאי מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד, לדרוש מנותן שירותי התשלום למשלם שם ומספר זהות (בסעיף זה – פרטי זיהוי) של בעל אמצעי התשלום ומספר החשבון שלו בתאגיד בנקאי שבו חויבה התרומה, ולדרוש מתאגיד בנקאי פרטי זיהוי של בעל חשבון שבו חויבה התרומה באמצעות אמצעי התשלום כאמור, ושל מורשה חתימה בחשבון.

תיקון 25

(2) דרישה כאמור בפסקה (1) תהיה בכתב ותכלול את המספר או פרט מזהה אחר של אמצעי התשלום שבו נעשתה התרומה, ואם הייתה הדרישה מתאגיד בנקאי - גם את פרטי זיהוי של בעל אמצעי התשלום ; נותן שירותי תשלום למשלם ותאגיד בנקאי ימסרו למבקר המדינה את פרטי הזיהוי המבוקשים, המצויים בידם.

(3) בחוק זה –

תיקון 25

"אמצעי תשלום" ו"שירותי תשלום למשלם" – כהגדרתם בחוק שירותי תשלום, התשע"ט-2019 ;

"בעל חשבון" – מי שרשום בתאגיד בנקאי כבעל חשבון ;

תיקון 25

"מורשה חתימה" – מי שבעל החשבון ייפה את כוחו לפעול בחשבון, בין אם בעל החשבון הוא יחיד ובין אם לאו, לרבות באמצעות אמצעי תשלום, ובלבד שהוא רשום אצל התאגיד הבנקאי כמי שרשאי לפעול בחשבון ;

"תאגיד בנקאי" – כהגדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

(ה) מבקר המדינה, במסגרת ביקורת מערכת החשבונות של המועמד ולשם בירור זיקה בינו לבין מי שפעולותיו מכוונות להביא לבחירתו של מועמד, רשאי לדרוש מאותו גורם מידע על פרטי פעולותיו כאמור ומקורות המימון שלהן, ולמבקר המדינה יהיו נתונות לשם כך הסמכויות כאמור בסעיף זה, בשינויים המחויבים.

דוח מבקר המדינה
תיקונים 1 ו-14

28כד. (א) בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות, ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת, לרשם ולמוסד לביקורת של המפלגה, דוח על ביקורת מערכת החשבונות של מועמדי המפלגה בבחירות המקדימות.

(ב) התקיימו במפלגה בחירות מקדימות לתפקיד אחר בתוך 30 ימים לאחר בחירות מקדימות לתפקיד מסוים, ימסור מבקר המדינה את הדוח כאמור בסעיף קטן (א) בנוגע לשתי מערכות הבחירות המקדימות באותה מפלגה, בתוך 12 שבועות מהמועד האחרון לפי סעיף 28כב למסירת דוחות על הבחירות המקדימות המאוחרות.

(ג) מבקר המדינה רשאי, מטעמים מיוחדים שיציין בדוח, לדחות את מסירת הדוח למועד שלא יעלה על ארבעה שבועות מתום התקופה כאמור בסעיף זה.

הנחיות מבקר המדינה
תיקון 14

28כד1. (א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לביצוע הוראות פרק זה:*

(ב) מבקר המדינה יביא לידיעת הציבור, בדרך שיקבע, את הוראות פרק זה והנחיותיו לפיו; הוראות בעניינים המפורטים להלן יפורסמו באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה ובדרך נוספת כפי שיקבע, באופן בולט:

(1) הכללים והאיסורים החלים על תורם בודד;

תיקון 24

(2) הכללים, האיסורים וחובות הדיווח החלים על מועמד;

(3) הוראות לעניין חוות דעת של מבקר המדינה.

סימן ג': אכיפה ועונשין

פסילת מועמד

28כה. (א) קבע הגוף המוסמך לכך במפלגה, ובאין גוף כזה - המוסד לביקורת, כי מועמד לא קיים הוראה מהוראות פרק זה, רשאי הוא, בין היתר, לפסול את מועמדותו, ואם נבחר לתפקיד במפלגה, רשאי הוא לבטל את הבחירה; כן רשאי הוא לפסלו מלהציג מועמדותו לאותו תפקיד או לכל תפקיד אחר מטעם המפלגה, לתקופה שיקבע.

(ב) הוראת סעיף קטן (א) באה להוסיף על כל דין או על כל הוראה שנקבעה בתקנון המפלגה, ולא לגרוע מהם.

* ר' הנחיות מבקר המדינה לפי חוק המפלגות, בדבר ניהול מערכת החשבונות ודיווח בבחירות מקדימות, התשס"ט-2008 (ק"ת התשס"ט, עמ' 150).

תוצאות הביקורת
תיקון 14

28כה1. (א) מצא מבקר המדינה כי מועמד עשה אחד מאלה, יעביר המועמד לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין:

(1) קיבל מועמד תרומה בסכום העולה על הסכום המותר לפי פרק זה - סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה החורג מהסכום המותר;

(2) קיבל מועמד תרומה אסורה אחרת לפי חוק זה - סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(3) הוציא מועמד הוצאה העולה על הסכום המותר לפי פרק זה - סכום שגובהו סכום ההוצאה החורג מהסכום המותר;

(4) הוציא מועמד הוצאה אסורה אחרת לפי חוק זה - סכום שגובהו סכום ההוצאה;

(5) לא מסר מועמד דוח לפי סעיף 28כב - סכום שגובהו 30% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח;

(6) איחר מועמד במסירת דוח לפי סעיף 28כב - סכום שגובהו 15% מסך הוצאות הבחירות שהיה רשאי להוציא לפי סעיף 28ח;

(7) לא מילא מועמד אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות שלו, כפי שנקבעו לפי חוק זה או בהנחיות מבקר המדינה - סכום שגובהו 15% מסך ההוצאות שהוציא לפי קביעת מבקר המדינה;

תיקון 20

(8) לא כיסה גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות כאמור בסעיף 28ב(ה) – סכום שגובהו סכום הגירעון.

(ב) מבקר המדינה רשאי להפחית את הסכומים שעל מועמד להעביר לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (א), אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת, בנסיבות העניין.

גביה של סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה
תיקון 14

28כה2. (א) סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28כה1, יעבירו המועמד לרשם, עד תום המועד הקבוע באותו סעיף.

(ב) הרשם ישלח, יום לאחר תום המועד הקבוע בסעיף 28כה1, בדואר רשום, דרישת תשלום למי שהיה עליו להעביר סכומים ולא העבירם כאמור בסעיף קטן (א); בדרישה יציין הרשם את הסכום שעל המועמד לשלם ויודיע לו שעליו לשלמו בתוך 30 ימים מיום קבלת הדרישה.

(ג) לא שולם הסכום במועד, יתווספו עליו, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, עד תשלומו.

(ד) גביה לפי סעיף זה תיעשה בכפוף להוראות חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951*.

איסור שימוש בנכסי ציבור
תיקונים 14 ו-21

28כה3. (א) לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות, בכספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במיטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כאמור, למעט שימוש כמפורט להלן:

(1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל לשימוש כאמור;

(2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבלות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה.

(ב) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לאחר שנתן למועמד או למי שהצו מכוון כלפיו הזדמנות להביא טענותיו לפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עבירה לפי סעיף קטן (א) או המשכתו.

עונשין
תיקונים 1, 2 ו-14

28כו. (א) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין):

תיקון 24 (1) קיבל תרומה או הלוואה בניגוד להוראות פרק זה;

(2) השתמש בתרומות בניגוד להוראות סימן א' לפרק זה.

תיקון 24 (3) השתמש במענק או בהלוואה שקיבל לפי סימן ד' שלא למימון התמודדותו בבחירות המקדימות שלשמן קיבלם, בניגוד להוראות סעיף 28לד(א), 28לו(ב) או 28לז(ב), לפי העניין.

(ב) מי שעשה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

תיקון 24 (1) הוציא הוצאה בניגוד להוראות פרק זה;

(2) לא כיסה גירעון בניגוד להוראות סעיף 28ב(ה);

* במסגרת תיקון מס' 14 לחוק המפלגות תוקן גם חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995, ונקבע בו כי כחוב לפי אותו חוק ייחשב גם סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף 28כה2 לחוק המפלגות, התשנ"ד-1992.

(3) לא החזיר תרומה שנתקבלה בניגוד להוראות פרק זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר, או לא העביר לאוצר המדינה תרומה שנתקבלה בעילום שם, בניגוד להוראות סעיף 28יז;

תיקון 24

(4) השתמש ביתרה שנשארה בידו, לא החזירה לתורמים או לא העבירה לאוצר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28יח או סעיף 28לט, לפי העניין;

(5) ניהל חשבונות של תרומות והוצאות, בניגוד להוראות סעיף 28יט;

(6) לא מסר למבקר המדינה הודעות, בניגוד להוראות סעיף 28כא;

(7) לא מסר דוח למבקר המדינה, בניגוד להוראות סעיף 28כב.

(ג) בשל עבירה לפי סעיף קטן (א)(1) או (ב)(1) שהיא חריגה מסכומים המותרים לפי פרק זה, רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי ארבעה מהסכום החורג מהסכום המותר, או את הקנס הקבוע לעבירה האמורה, לפי הגבוה.

(ד) מי שעשה אחד מאלה, דינו מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין:

(1) השתמש בקשר עם תעמולה לבחירות מקדימות בנכסי ציבור, בניגוד להוראות סעיף 28כה3;

תיקון 24

(2) נתן תרומה, הלוואה או ערבות בניגוד להוראות פרק זה;

(3) לא מסר למבקר המדינה מידע, הודעה או תצהיר לפי קביעת המבקר או דרישתו, בניגוד להוראות סעיף 28כג(א), (ב) או (ה).

(ה) מפלגה שלא הודיעה למבקר המדינה ולרשם הודעות לפי פרק זה, דינה - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

עבירה שבוצעה בידי מי שהוסמך על ידי מועמד או בידי מי שפעל למענו

תיקונים 1 ו-14

28כז. (א) נעשה מעשה או מחדל בידי מי שהוסמך על ידי מועמד לפעול לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידי מי שפעל מטעם המועמד או למענו ובזיקה אליו, שאילו נעשה על ידי המועמד היה עבירה לפי פרק זה, רואים את אותו אדם כאחראי לעבירה.

(ב) (1) מועמד חייב לפקח ולנקוט בכל האמצעים הסבירים בנסיבות העניין למניעת עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כו בידי מי שהוסמך על ידו או פעל מטעמו, או למענו ובזיקה אליו, לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות; הפר המועמד חובתו זו, דינו - מאסר שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) בחוק העונשין.

(2) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיף 28כו בידי מי שהוסמך על ידי מועמד לקידום מועמדותו בבחירות המקדימות, או בידי מי שפעל מטעם מועמד, או למענו ובזיקה אליו, חזקה היא כי המועמד הפר את חובתו לפי פסקה (1), אלא אם כן הוכיח המועמד אחרת.

איסור שימוש בכספי תרומות לתשלום סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה
תיקון 14

28כז1. מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 28ב(ג), לא ישתמש מועמד בתרומות שקיבל לפי פרק זה לתשלום סכומים שנקבע כי עליו להעביר לאוצר המדינה בשל תוצאות ביקורת או קנסות שהוטלו עליו בשל הרשעה בעבירה; עשה כן, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

שמירת דינים
תיקון 24

28כח. אין בהוראות פרק זה כדי לפגוע באיסור לפי כל חוק אחר.

סימן ד': הוראות מיוחדות לעניין בחירות מקדימות מזכות

הגדרות – סימן ד'

28כט. בסימן זה –

"בחירות מקדימות מזכות" – בחירות מקדימות לתפקיד חבר הכנסת שמתקיימים לגביהן כל אלה:

(1) מספר חברי המפלגה שבה מתקיימות הבחירות המקדימות, ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28יח2(א), הוא 5,000 לפחות;

(2) בבחירות המקדימות המתקיימות באותו מועד זכאים לבחור רוב חברי המפלגה אף אם חלק מהמועמדים נבחרים באותו מועד על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה;

(3) מועד הבחירות המקדימות הוא בתקופה שבין היום הקובע ליום הבחירות לכנסת;

"היום הקובע" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) שישה חודשים לפני יום הבחירות לכנסת לפי סעיף 9 לחוק־יסוד: הכנסת;

(2) בבחירות המתקיימות על פי חוק התפזרות הכנסת, כאמור בסעיף 34 לחוק־יסוד: הכנסת – היום השלישי אחרי תחילת אותו חוק;

(3) בבחירות מוקדמות המתקיימות לפי הוראות סעיפים 11(ב) או 29(ו) לחוק־יסוד: הממשלה, או לפי הוראות סעיף 36א לחוק־יסוד: הכנסת – היום השלישי אחרי היום שבו נוצרה העילה לקיום הבחירות המוקדמות;

"יום הבחירות לכנסת" – היום שבו מתקיימות הבחירות לכנסת בסמוך לאחר היום הקובע;

"יום ישיבת הפתיחה" – יום ישיבת הפתיחה של הכנסת שהתכנסה לאחר יום הבחירות לכנסת;

"מועמד זכאי" – מועמד שהוא נבחר הציבור, למעט ראש רשות מקומית או חבר מועצת רשות מקומית, המתמודד בבחירות מקדימות מזכות;

"סכום המימון" – סכום השווה לתקרת ההוצאות המותרת לפי סעיפים 28לב או 28ט, לפי העניין.

תחולה

28ל. (א) הוראות פרק זה יחולו לעניין בחירות מקדימות מזכות, בשינויים המפורטים בסימן זה.

(ב) הוראות סימן זה יחולו לעניין מועמד זכאי ומועמד שאינו מועמד זכאי, ובלבד שמספר בעלי זכות הבחירה הזכאים להצביע בעד מי מהם ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28יח2(א) הוא 5,000 לפחות.

הודעות מפלגה לעניין בחירות מקדימות מזכות

28לא. (א) מפלגה שמתקיימות בה בחירות מקדימות מזכות תמסור למבקר המדינה ולרשם, נוסף על ההודעות לפי סעיף 28יח2, ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28יח2(א), הודעה על כל אלה:

(1) מספר חברי המפלגה הידועים באותו יום;

(2) מספר בעלי זכות הבחירה הידועים באותו יום;

(3) היו הבחירות המקדימות בחירות שלפחות חלק מהמועמדים בהן נבחרים רק על ידי חלק מבעלי זכות הבחירה – מספר בעלי זכות הבחירה למועמדים כאמור בסעיף 28לב(ג) הידועים באותו יום.

(ב) מפלגה כאמור בסעיף קטן (א) תמסור למבקר המדינה ולרשם, בתוך שלושה ימים ממועד פרסום תוצאות הבחירות המקדימות המזכות, הודעה על מספר הקולות הכשרים שקיבל כל מועמד באותן בחירות מקדימות.

(ג) מפלגה תמסור הודעות לפי סעיף זה ולפי סעיף 28יח2 לעניין בחירות מקדימות מזכות גם ליושב ראש הכנסת.

תקרה כוללת של תרומות והוצאות בבחירות מקדימות מזכות

28לב. (א) על אף האמור בסעיף 28ח(א), מועמד בבחירות מקדימות מזכות לא יוציא הוצאות בשווי כולל העולה על הסכומים המפורטים להלן, לפי מספר בעלי זכות הבחירה באותן בחירות מקדימות כפי שנמסר בהודעה לפי סעיף 28לא, למימון התמודדותו בבחירות המקדימות:

	מספר בעלי זכות הבחירה	הסכום הכולל*
(1)	עד 50	לעניין תרומות – 0 שקלים חדשים; לעניין הוצאות – 4,050 שקלים חדשים;
(2)	51 עד 4,999	4,050 שקלים חדשים ועוד 9 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-50 בוחרים;
(3)	5,000 עד 9,999	50,600 שקלים חדשים ועוד 11 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-5,000 בוחרים;
(4)	10,000 עד 99,999	121,440 שקלים חדשים ועוד 2 שקלים חדשים לכל בוחר מעל ל-10,000 בוחרים;
(5)	100,000 ומעלה	323,830 שקלים חדשים.

(ב) על אף האמור בסעיף 28ח(א), מועמד כמפורט להלן לא יקבל תרומות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות בשווי כולל העולה על הסכומים כאמור בסעיף קטן (א):

(1) מועמד שאינו מועמד זכאי;

(2) מועמד המתמודד בבחירות מקדימות מזכות שמספר בעלי זכות הבחירה הזכאים להצביע בעדו ביום מסירת ההודעה לפי סעיף 28לא אינו עולה על 5,000.

(ג) לעניין כל מועמד בבחירות מקדימות מזכות יחושב מספר בעלי זכות הבחירה בהתאם למספר חברי המפלגה הרשאים להצביע עבור אותו מועמד באותן בחירות מקדימות, אף אם אינם רוב חברי המפלגה.

(ד) לעניין בחירות מקדימות מזכות תבוא תקרת התרומות וההוצאות הכוללת לפי סעיף זה במקום תקרת התרומות וההוצאות הכוללת לפי סעיף 28ח, לכל דבר ועניין.

(ה) הוראות סעיף 28יח1 יחולו לעניין עדכון הסכומים הנקובים בסעיף קטן (א); העדכון הראשון של הסכומים האמורים יהיה בינואר 2019.

* הסכומים מעודכנים ליום 16.01.2019, הודעת המפלגות (עדכון סכומים), התשע״ט-2019, ק״ת 8150 התשע״ט, עמ׳ 1837.

איסור תרומות, הלוואות וערבות לעניין מועמד זכאי

28לג. על אף האמור בפרק זה, מועמד זכאי אינו רשאי לקבל תרומות, הלוואה או ערבות למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות, למעט תרומות של המועמד ובני משפחתו כאמור בסעיף 28ו(ה) בסכום שאינו עולה על סכום המימון.

הזכות למענק של מועמד זכאי

28לד. (א) מועמד זכאי יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות כאמור בסעיף זה, בסכום שאינו עולה על סכום המימון; המענק ישמש רק למימון התמודדות המועמד הזכאי בבחירות המקדימות המזכות, ובתקופת הבחירות בלבד.

(ב) המענק ישולם באמצעות יושב ראש הכנסת לחשבון בנק נפרד שפתח המועמד הזכאי לעניין זה (בסימן זה – חשבון המועמד); על חשבון המועמד יחולו הוראות סעיף 28יט, בשינויים המחויבים.

(ג) מועמד זכאי רשאי לבקש את העמדת המענק לרשותו החל מיום שהודיעה מפלגה על מועד בחירות מקדימות מזכות כאמור בסעיף 28יח2(א), ועד עשרים ימים לפני יום הבחירות המקדימות; בקשה כאמור תוגש ליושב ראש הכנסת.

(ד) המענק ישולם לחשבון המועמד, כפי שביקש המועמד, מיד עם הגשת הבקשה ובכפוף למילוי התנאים האמורים בסעיף 28לה.

(ה) המענק, וזכותו של המועמד הזכאי לקבלו, לא יהיו נתונים לעיקול, לשעבוד או להמחאה, ולא תוחל לגביהם זכות קיזוז, והכול בכפוף להוראות סעיף 28כה1.

תנאים לתשלום המענק

28לה. (א) תנאי קודם לתשלום המענק לפי סעיף 28לד הוא שבמועד הגשת הבקשה לקבלתו –

(1) מועמד זכאי הגיש ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה הצהרה חתומה בידו שעשה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיו והוצאותיו בהתאם להנחיות מבקר המדינה לעניין זה;

(2) מועמד זכאי הודיע ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה את מספר חשבון הבנק שישמש לכל ההכנסות וההוצאות שלו הקשורות לבחירות המקדימות המזכות;

(3) מועמד זכאי המציא ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה אישור מאת המפלגה על חברותו בה ועל כך שהגיש את מועמדותו בבחירות המקדימות המזכות, ואם הגיש מועמדות כך שרק חלק מבעלי זכות הבחירה זכאים לבחור בו – יציין זאת בהתאם להודעת המפלגה כאמור בסעיף 28לא(א)(3).

(ב) מועמד זכאי רשאי להודיע בכל עת ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה על החלפת חשבון הבנק שלו, ובלבד שהציג לפניהם מסמך מאת הבנק שלפיו אין יתרת חובה בחשבון שהוא מבקש להחליף.

(ג) מפלגה תמסור למועמד זכאי אישור כאמור בסעיף קטן (א)(3), לפי בקשתו, מיד עם הגשת מועמדותו; אין באישור כאמור כדי להוות ראיה לכשרות המועמדות.

הלוואה למועמד שאינו מועמד זכאי

28לו. (א) מועמד בבחירות מקדימות מזכות שאינו מועמד זכאי (בסעיף זה – מועמד) יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה הלוואה למימון התמודדותו בבחירות המקדימות כאמור בסעיף זה, בסכום שאינו עולה על סכום המימון (בסעיף זה – ההלוואה).

(ב) ההלוואה תשמש רק למימון התמודדות המועמד בבחירות המקדימות המזכות, ובתקופת הבחירות בלבד ולמימון הוצאות שהוציא כאמור בסעיף 28ב(ד).

(ג) ההלוואה תשולם לחשבון בנק נפרד שפתח המועמד לעניין זה, ויחולו על החשבון הוראות סעיף 28יט, בשינויים המחויבים.

(ד) ההלוואה תינתן באמצעות מוסד כספי כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו–1975 , שהכנסת התקשרה עמו לעניין זה באמצעות החשב הכללי במשרד האוצר.

(ה) (1) מועמד רשאי לבקש את העמדת ההלוואה לרשותו החל מיום שהודיעה מפלגה על מועד בחירות מקדימות מזכות כאמור בסעיף 28יח2(א), ועד עשרים ימים לפני יום הבחירות המקדימות; בקשה כאמור תוגש ליושב ראש הכנסת.

(2) ההלוואה תשולם לחשבון שפתח המועמד כאמור בסעיף קטן (ג), כפי שביקש המועמד, עם הגשת הבקשה ובכפוף למילוי התנאים האמורים בסעיף זה, וכן התנאים האמורים בסעיף 28לה, בשינויים המחויבים.

(ו) (1) לא יקבל מועמד הלוואה אלא אם כן הפקיד בידי המוסד הכספי כתב ערבות בנקאית עצמאית, להנחת דעתו של יושב ראש הכנסת, שתיכלל בו התחייבות הבנק נותן הערבות לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או חלקו (בסימן זה – ערבות בנקאית); סכום הערבות הבנקאית יהיה כסכום ההלוואה ותוקפה יהיה לפחות עד תום שבעה חודשים אחרי יום הבחירות לכנסת.

(2) חלפו ארבעה חודשים מיום הבחירות לכנסת, ולא הוחזרה ההלוואה במלואה, יפקיד המועמד בידי המוסד הכספי, בתוך שלושים ימים מהמועד האמור, ערבות בנקאית שסכומה יהיה כסכום יתרת החוב ותוקפה עד תום תקופת ההלוואה כאמור בסעיף קטן (ז); בסעיף זה –

"יתרת החוב" – סכום ההלוואה שלא הפך למענק לפי סעיף 28לז(ה), בניכוי תשלומי החזר על חשבון קרן ההלוואה ששולמו כאמור בסעיף קטן (ז), ובתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום מתן ההלוואה ועד מועד הפקדת הערבות הבנקאית לפי פסקה זו;

"הפרשי הצמדה וריבית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.

(3) לא הפקיד המועמד ערבות בנקאית כאמור בפסקה (2), תעמוד יתרת החוב לפירעון מיידי, וניתן לחלט את הערבות הבנקאית האמורה בפסקה (1) לאחר שחלפו 14 ימים מיום שיושב ראש הכנסת הודיע לו כי בכוונתו לחלטה.

(4) ערבות בנקאית לפי סעיף זה תחולט אם המועמד שהפקיד אותה לא החזיר או לא העביר סכום שהוא חייב להחזירו או להעבירו לאוצר המדינה לפי פרק זה במועד שנקבע לכך לפי פרק זה, לאחר שחלפו 14 ימים מיום שיושב ראש הכנסת הודיע לו כי בכוונתו לחלטה.

(ז) (1) ההלוואה תוחזר בתשלומים חודשיים שווים מה־1 בחודש שלאחר פרסום תוצאות הבחירות לאחר יום הבחירות לכנסת ועד תום שלוש שנים מיום פרסום התוצאות; אין באמור כדי למנוע פירעון מוקדם של ההלוואה.

(2) כל תשלום על חשבון החזר קרן ההלוואה לפי סעיף זה יישא הפרשי הצמדה וריבית ממועד מתן ההלוואה עד מועד תשלומו בפועל.

(3) כל תשלום שלא נפרע במועד שנקבע לו יישא ריבית פיגורים החשב הכללי מהמועד שנקבע לפירעונו ועד התשלום בפועל; בפסקה זו, "ריבית פיגורים החשב הכללי" – כמשמעותה בהודעה בדבר שיעור ריבית החשב הכללי כפי שהיא מתפרסמת ברשומות.

(4) חלה על מועמד חובה להחזיר סכומי הלוואה שלא הוצאו כאמור בסעיף 28לט(א), ולא הוחזרו סכומים כאמור במועד הקבוע באותו סעיף, תעמוד יתרת ההלוואה באותו מועד לפירעון מיידי, וניתן לחלט את הערבות הבנקאית האמורה בסעיף קטן (ו)(1) לאחר שחלפו 14 ימים מיום שיושב ראש הכנסת הודיע למועמד כי בכוונתו לחלטה.

(ח) כספי ההלוואה, וזכותו של המועמד לקבלם, לא יהיו נתונים לעיקול, לשעבוד או להמחאה, ולא תוחל לגביהם זכות קיזוז, והכול בכפוף להוראות סעיף 28כה1.

מענק למועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר הכנסת

28לז. (א) מועמד שאינו מועמד זכאי שהיה לחבר הכנסת ביום ישיבת הפתיחה או עד תום שנה מהמועד האמור (בסעיף זה – מועמד שהיה לחבר הכנסת) יהיה זכאי לקבל מאוצר המדינה מענק למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות בסכום שאינו עולה על סכום המימון.

(ב) המענק ישמש רק למימון התמודדות המועמד שהיה לחבר הכנסת בבחירות המקדימות המזכות, ובתקופת הבחירות בלבד ולמימון הוצאות שהוציא כאמור בסעיף 28ב(ד).

(ג) המענק ישולם באמצעות יושב ראש הכנסת לחשבון של מועמד שהיה לחבר הכנסת שפתח לעניין הבחירות המקדימות המזכות; על החשבון יחולו הוראות סעיף 28יט, בשינויים המחויבים.

(ד) המענק ישולם למועמד שהיה לחבר הכנסת בתוך שבעה ימים מהיום שהיה לחבר הכנסת, בכפוף להתקיימות התנאים שבסעיף 28לה, אם הגיש ליושב ראש הכנסת בקשה לקבלו.

(ה) קיבל מועמד שהיה לחבר הכנסת הלוואה לפי סעיף 28לו, יהיה פטור מהחזרתה, ויתרתה תנוכה מהמענק המגיע לו לפי סעיף זה, והערבות הבנקאית שהפקיד לפי אותו סעיף תוחזר לו.

(ו) קיבל מועמד שהיה לחבר הכנסת תרומות לפי פרק זה לשם מימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות, יחזיר את התרומות לתורמים, ואם לא ניתן להחזירן לתורמים – יעבירן לאוצר המדינה, והכול בתוך שלושים ימים מיום שהיה לחבר הכנסת.

(ז) המענק, וזכותו של המועמד שהיה לחבר הכנסת לקבלו, לא יהיו נתונים לעיקול, לשעבוד או להמחאה, ולא תוחל לגביהם זכות קיזוז, והכול בכפוף להוראות סעיף 28כה1.

מענק למועמד שאינו מועמד זכאי שלא היה לחבר הכנסת

28לח. (א) מועמד שאינו מועמד זכאי שלא היה לחבר הכנסת ביום ישיבת הפתיחה, והמפלגה שבה התמודד מיוצגת בכנסת, יהיה זכאי למענק חלקי למימון הוצאות שהוציא בבחירות מקדימות מזכות בסכום שיחסו לסכום המימון הוא כיחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל המועמד למספר הקולות הכשרים הנמוך ביותר שקיבל מי שהיה לחבר הכנסת ביום ישיבת הפתיחה מבין המועמדים שהתמודדו מולו, ובלבד שיחס זה אינו קטן מ-0.6.

(ב) על מענק כאמור בסעיף זה יחולו הוראות סעיף 28לז(ב), (ג), (ד) ו-(ז), בשינויים המחויבים.

(ג) קיבל מועמד כאמור בסעיף קטן (א) הלוואה לפי סעיף 28לו, יהיה פטור מהחזרת חלק מיתרת ההלוואה השווה לסכום המענק החלקי, וסכום זה ינוכה מהמענק החלקי שישולם לו לפי סעיף זה.

(ד) קיבל מועמד כאמור בסעיף קטן (א) תרומות לפי פרק זה, יחזיר את התרומות בסכום השווה לסכום המענק החלקי לתורמים, בתוך שלושים ימים מיום ישיבת הפתיחה, ואם לא ניתן להחזירן לתורמים או שלא ניתן לייחס את הסכומים שיש להחזיר לתורמים מסוימים – יעבירן לאוצר המדינה.

(ה) היה מועמד כאמור בסעיף קטן (א) לחבר הכנסת בתוך שנה מיום ישיבת הפתיחה וקיבל מענק חלקי לפי סעיף זה, יקבל בתוך שבעה ימים מיום שהיה לחבר הכנסת מענק כאמור בסעיף 28לז בניכוי המענק החלקי כאמור, ויחולו לעניין זה הוראות הסעיף האמור, בשינויים המחויבים.

החזרת כספים שלא הוצאו

28לט. (א) לא הוציא מועמד את מלוא הסכום שקיבל כמענק או כהלוואה לפי סימן זה למימון התמודדותו בבחירות מקדימות מזכות, יחזיר את הסכום שלא הוצא כאמור לאוצר המדינה בתוך שלושים ימים מתום תקופת הבחירות.

(ב) על אף האמור בסעיף 28יח, מועמד בבחירות מקדימות מזכות שאינו מועמד זכאי יחזיר יתרה כהגדרתה בסעיף האמור לתורמים, או יעבירנה לאוצר המדינה, והכול בתוך שלושים ימים מתום תקופת הבחירות.

(ג) מועמד שפרש מההתמודדות בבחירות המקדימות המזכות יפעל כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) בתוך שלושים ימים ממועד פרישתו.

גבייה

28מ. על גביית סכום שיש להחזירו או להעבירו לאוצר המדינה לפי סימן זה, ולא הוחזר או לא הועבר במועד, יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995 , ודינו של סכום כאמור כדין חוב כהגדרתו בחוק האמור; בלי לגרוע מכלליות האמור, היה החייב חבר הכנסת, רשאי מנהל המרכז כמשמעותו בחוק האמור, במסגרת ההליכים שיינקטו לגביית החוב, להורות על ניכוי החוב משכרו החודשי, ובלבד שסכום הניכוי לא יעלה על מחצית השכר החודשי שלו זכאי חבר הכנסת.

הוראות לעניין חשב הכנסת

28מא. (א) פעולות יושב ראש הכנסת לפי סימן זה יבוצעו באמצעות חשב הכנסת.

(ב) סכומים שיש להעביר לאוצר המדינה לפי סימן זה, למעט סכומים כאמור בסעיף 28מ, יועברו באמצעות חשב הכנסת.

תיקון 1

פרק ג': הוראות שונות

תיקונים 1 ו-24

28כט. [בטל].

סייג לתחולה

29. חוק העמותות, התש"ם–1980, לא יחול על מפלגה שנרשמה לפי חוק זה.

עיון במסמכים

29א. מסמכים שנמסרו לרשם לפי הוראות חוק זה יהיו פתוחים לעיון הציבור.

תיקון 24

תיקון חוק העמותות

30. בסעיף 67 לחוק העמותות התש"ם–1980, פסקה (1) – בטלה.

תיקון חוק הבחירות לכנסת

31. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969 –

(1) אחרי סעיף 4 יבוא:

"הגשת רשימה על-ידי מפלגה

4א. לא תוגש רשימת מועמדים כאמור בסעיף 4, אלא על ידי מפלגה הרשומה לפי חוק המפלגות, תשנ"ב–1992".

(2) בסעיף 57, במקום סעיף קטן (ח) יבוא:

"(ח) מפלגה תגיש רשימת מועמדים על גבי טופס שנקבע בתקנות, והיא תיחתם בידי בא כוחה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 59; רשימת מועמדים של מפלגה המיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, תיחתם על גבי טופס שנקבע בתקנות, בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 25; רשימת מועמדים המוגשת במשותף או בידי שתי מפלגות או יותר, תיחתם בידי באי כוחן של כל אותן מפלגות או ממלאי מקומם."

תיקון חוק מימון מפלגות

32. בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, תשל"ג-1973, לפני הגדרת "סיעה" יבוא:

"מפלגה" – כמשמעותה בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992;".

ביצוע ותקנות
תיקון 1

33. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות בדבר חובת הדיווח לרשם ומסמכים שיש להגיש לו, בדבר סדרי העיון במסמכים שנמסרו לרשם ובדבר אגרות שיש לשלם לכיסוי הוצאות העיון במסמכים כאמור או בעד פעולות אחרות של הרשם.

תחילה

34. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.

פרסום

35. חוק זה יפורסם תוך שלושים ימים מיום קבלתו.

חוק הממשלה, התשס"א-2001

פרסום הסכמים

1. (א) נעשה הסכם בכתב בקשר לכינונה של ממשלה או בקשר להבעת אי אמון בה או בקשר להצבעה על חוק התקציב, או בקשר לצירוף שרים נוספים לממשלה לאחר כינונה, או בקשר למינויו של סגן שר, ימסרו הצדדים להסכם את נוסחו המלא למזכיר הכנסת, בתוך שלושה ימים מיום החתימה ולא יאוחר מ-48 שעות לפני יום הבחירות או מ-24 שעות לפני כינון הממשלה או ההצבעה בכנסת או ההודעה לכנסת, לפי הענין; במנין הימים והשעות לא יבואו בחשבון ימי מנוחה או שבתון על פי חיקוק; נעשה הסכם מטעם רשימת מועמדים לכנסת, ימסרו אותו הצדדים להסכם מיד למזכיר הכנסת.

(ב) מזכיר הכנסת יביא מיד לידיעת חברי הכנסת, ובתקופה של בחירות לכנסת - גם לידיעת באי כוח רשימות המועמדים, כל הסכם שנמסר לו לפי סעיף זה.

(ג) לאחר המועד האמור בסעיף קטן (א) לא ייחתם הסכם בקשר לענינים האמורים בו, אלא אם כן נקבע מועד חדש לאותו ענין, המאפשר פרסום ההסכם כאמור בסעיף זה.

סייג להסכם

2. (א) מקום שעל פי חוק נתונה סמכות להעביר אדם מתפקידו בכנסת, בממשלה, בשירות המדינה, בתאגיד שהוקם בחוק, בחברה ממשלתית או בכל גוף ציבורי אחר - לא ייעשה הסכם ולא תינתן התחייבות בענין אי העברתו של אותו אדם מתפקידו.

(ב) לא תינתן ערבות במישרין או בעקיפין, בכסף, בשווה כסף, בשירות או בכל טובת הנאה אחרת, להבטחת ביצועם של הסכם או של התחייבות כאמור בסעיף זה, ולא יהיה תוקף לערבות כאמור.

הגשת בקשה לפי סעיף 6(ג) לחוק-יסוד: הממשלה

3. בקשה ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 6(ג) לחוק-יסוד: הממשלה (להלן - חוק היסוד), תוגש בידי ראש הממשלה, או חבר הכנסת שהוטל עליו התפקיד להרכיב ממשלה, לגבי מי שמועמד להיות שר.

הוראות לענין כתב אישום תלוי ועומד

4. הוגש כתב אישום נגד ראש ממשלה או שר בטרם החלו לכהן בתפקידם יחולו הוראות אלה:

(1) הוחל בגביית הראיות - ימשיך בית המשפט שאליו הוגש כתב האישום במשפט;

תיקון 8

(2) טרם הוחל בגביית הראיות - יתקיים הדיון לפני בית המשפט המוסמך כאמור בסעיפים 17 או 23 לחוק היסוד, לפי הענין; הוגש כתב האישום לבית משפט שאינו בית המשפט המוסמך כאמור, יועבר הדיון לבית המשפט המוסמך.

5. הוראת סעיף 23(א) לחוק היסוד לא תחול על עבירות אלה:

עבירות שסעיף 23(א) לחוק-יסוד: הממשלה לא יחול עליהן

(1) עבירת תעבורה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודת התעבורה, למעט עבירה לפי סעיף 64א לפקודה;

(2) עבירה שנקבעה כעבירת קנס לפי כל חיקוק, שתובע לא הגיש בשלה כתב אישום;

(3) עבירה שנקבעה כעבירה מנהלית לפי כל חיקוק, שתובע לא הגיש בשלה כתב אישום.

תקופת צינון למינוי כשר
תיקונים 1 ו-4

5א. המשרת בתפקיד מהתפקידים המפורטים להלן לא יתמנה לשר אלא אם כן הפסיק את שירותו שלוש שנים לפני יום המינוי:

(1) ראש שירות הביטחון הכללי;

(2) ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

(3) קצין צבא בדרגת אלוף ומעלה;

(4) קצין משטרה בדרגת ניצב ומעלה;

(5) נציב בתי הסוהר.

מועד הפסקת כהונה של שר
תיקונים 8 ו-11

5ב. הסתיימה התקופה המנויה בסעיף 22(א) או (ב) או בסעיף 26 לחוק-היסוד ביום מנוחה, יידחה סיומה ליום שלאחר מכן שאינו יום מנוחה בשעה 10:00; לעניין זה, "יום מנוחה" – שבת או מועד ממועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח–1948.

ועדת שרים לביטחון לאומי
תיקון 12

6. (א) בממשלה תפעל ועדת שרים לעניני ביטחון לאומי שהרכבה: ראש הממשלה - יושב ראש, ממלא מקום ראש הממשלה אם מונה, שר הביטחון, שר המשפטים, שר החוץ, השר לביטחון הפנים ושר האוצר; הממשלה רשאית, לפי הצעת ראש הממשלה, להוסיף חברים לועדה, ובלבד שמספר חברי הועדה לא יעלה על מחצית מספרם של חברי הממשלה.

(ב) אצילת סמכות הממשלה להחליט על פתיחה במלחמה או על נקיטת פעולה צבאית משמעותית, לפי סעיף 40(א1) לחוק-היסוד, תהיה לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

תיקון 5

7. [בטל].

מזכיר הממשלה

8. הממשלה, על פי הצעת ראש הממשלה, תמנה את מזכיר הממשלה ותקבע את תפקידיו; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

סמכויות לועדת בדיקה ממשלתית
תיקונים 2 ו-6

8א. (א) מינה שר ועדה לבדיקת נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריותו (בסעיף זה - השר הממנה), ובראש הועדה עומד שופט בדימוס, רשאי שר המשפטים, לבקשת השר הממנה ובאישור הממשלה, לקבוע כי לאותה ועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה, לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (להלן - ועדת בדיקה ממשלתית); השר הממנה יפרסם ברשומות הודעה על מינויה של ועדת בדיקה ממשלתית, הרכבה, תפקידיה וסמכויותיה.

(ב) לא יתמנה ולא יכהן כחבר בועדת בדיקה ממשלתית מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הועדה לבין תפקיד אחר שהוא ממלא או ענין אחר שלו.

(ב1) בהרכב ועדת בדיקה ממשלתית יינתן ביטוי הולם לייצוגם של בני שני המינים.

(ג) על ועדת בדיקה ממשלתית יחולו הוראות סעיפים 14 ו-22 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.

(ד) מצאה ועדת בדיקה ממשלתית כי קיים חשש לביצוע עבירה פלילית, תביא את הענין לידיעת היועץ המשפטי לממשלה.

(ה) ועדת בדיקה ממשלתית תגיש לשר הממנה דין וחשבון על תוצאות בדיקתה והמלצותיה; השר יביא את הדין וחשבון בפני הממשלה.

(ו) לענין סעיף זה, "שר" – לרבות כמה שרים הממנים ועדה אחת.

הודעות לכנסת 9. (א) על פעולות אלה, לפי הסעיפים המפורטים להלן בחוק היסוד, תודיע הממשלה לכנסת –

תיקון 3

(1) מילוי מקום של ראש הממשלה לפי סעיף 16(ב) או (ג);

(2) מתן פסק דין נגד ראש הממשלה בעבירה שיש עימה קלון לפי סעיף 17(ד);

(3) הפסקת כהונת ראש הממשלה בשל פסק דין סופי בעבירה שיש עימה קלון לפי סעיף 18(ד);

(4) התפטרות ראש הממשלה לפי סעיף 19;

(5) ראש הממשלה שנפטר או שנבצר ממנו דרך קבע מלמלא את תפקידו לפי סעיף 20;

(6) הפסקת כהונה של שר לפי סעיפים 22 או 23;

(7) מילוי מקומו של שר לפי סעיף 24;

(8) הפסקת כהונתו של סגן שר לפי סעיפים 26(1), (2) או (3) או 27;

(9) קביעת ראש ממשלה בפועל לפי סעיף 30(ג);

(10) מינוי שר לפי סעיף 30(ד);

(11) העברת שטחי פעולה ממשרד למשרד לפי סעיף 31(ד).

(ב) הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תימסר ליושב ראש הכנסת; ההודעה על פעולות לפי סעיף קטן (א)(1) עד (6) ו-(8) עד (11) תובא לידיעת הכנסת.

פרסום ברשומות 10. (א) על פעולות אלה, לפי הסעיפים המפורטים להלן בחוק היסוד, תפורסם הודעה ברשומות מטעם הכנסת:

תיקון 7

(1) הודעות נשיא המדינה לפי סעיפים 11(א), 29(ג) או 29(ה) ;

(2) דחיית בקשה להביע אמון בממשלה כאמור בסעיפים 11(ב) או 29(ו) ;

(3) העברת ראש הממשלה מכהונתו לפי סעיף 18(א) ;

(4) החלטות לענין משכורת וגמלאות של שרים וסגני שרים לפי סעיף 36 ;

(5) החלטה בענין שינוי במועד הבחירות לפי סעיף 43.

(ב) על פעולות אלה, לפי הסעיפים המפורטים להלן בחוק היסוד, תפורסם הודעה ברשומות מטעם הממשלה :

(1) כינון ממשלה, הרכבה וחלוקת התפקידים בין השרים לפי סעיף 13 ;

(2) צירוף שר לממשלה לפי סעיף 15 ;

(3) מילוי מקום של ראש הממשלה לפי סעיף 16(ב) או (ג) ;

(4) הפסקת כהונתו של ראש הממשלה לפי סעיפים 18(ד), 19, 20 או 21 ;

(5) הפסקת כהונה של שר לפי סעיפים 22 או 23 ;

(6) מילוי מקום של שר לפי סעיף 24 ;

(7) מינוי סגן שר לפי סעיף 25(א) ;

(8) הפסקת כהונתו של סגן שר לפי סעיפים 26(1), (2), (3) או (5) או 27 ;

(9) קביעת ראש ממשלה בפועל לפי סעיף 30(ג) ;

(10) מינוי שר לפי סעיף 30(ד) ;

(11) החלטת ממשלה לפי סעיפים 31(א), (ב), (ג) או (ד) ;

(12) אצילת סמכות לפי סעיף 33 ;

(13) נטילת סמכות לפי סעיף 34.

תיקון חוק הכנסת

11. תיקון עקיף לחוק הכנסת.

תחילה ותחולה

12. (א) הוראות חוק זה יחולו על הבחירות ועל כינון הממשלה, החל בבחירות לכנסת השש עשרה.

(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), תהא תחילתו של חוק זה ביום שתיכון הממשלה כאמור בסעיף קטן (א).



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

מימון

חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994

הנחיות המפלגות (מורשי חתימה), התשנ"ה-1994

הנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009

דגשים שפרסם משרד מבקר המדינה לגבי התנהלות "גוף פעיל בבחירות"

חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

(ס"ח התשל"ג, עמ' 52)

תיקונים:

מס'	מראה מקום
1	ס"ח התשל"ה, עמ' 84 ;
2	ס"ח התש"ם, עמ' 183 ;
3	ס"ח התשמ"א, עמ' 282 ;
4	ס"ח התשמ"א, עמ' 292 ;
5	ס"ח התשמ"ב, עמ' 84 (תיקון טעות דפוס בס"ח התשמ"ב, עמ' 89) ;
6	ס"ח התשמ"ח, עמ' 166 ;
7	ס"ח התשמ"ח, עמ' 166 ;
8	ס"ח התשמ"ט, עמ' 6 ;
9	ס"ח התשמ"ט, עמ' 73 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 19), התשמ"ט-1989) ;
10	ס"ח התש"ן, עמ' 104 ;
11	ס"ח התשנ"א, עמ' 90 (תיקון עקיף בחוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 12)) ;
12	ס"ח התשנ"ב, עמ' 193 (תיקון עקיף בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992) ;
13	ס"ח התשנ"ג, עמ' 146 (תיקון עקיף בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 ;
14	ס"ח התשנ"ד, עמ' 62 ;
15	ס"ח התשנ"ד, עמ' 77 ;
16	ס"ח התשנ"ד, עמ' 114 ;
17	ס"ח התשנ"ו, עמ' 118 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (תיקון מס' 31), התשנ"ו-1996) ;
18	ס"ח התשנ"ו, עמ' 331 ;
19	ס"ח התשנ"ט, עמ' 90 (תיקון עקיף בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ט-1999) ;
20	ס"ח התש"ס, עמ' 207 ;
22 (צ"ל 21)	ס"ח התשס"א, עמ' 101 ;
23	ס"ח התשס"ב, עמ' 2 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני בחירות לכנסת (התאמה לחוק-יסוד: הממשלה), התשס"ב-2001), תיקון טעות בס"ח התשס"ב, עמ' 144 ;
24	ס"ח התשס"ג, עמ' 23 ;
25	ס"ח התשס"ד, עמ' 308 (תיקון עקיף בחוק הכנסת (תיקון מס' 18), התשס"ד-2004) ;
26	ס"ח התשס"ד, עמ' 422 ;
27	ס"ח התשס"ה, עמ' 266 ;
28	ס"ח התשס"ה, עמ' 719 ;
29	ס"ח התשס"ח, עמ' 593 (תיקון עקיף בחוק המפלגות (תיקון מס' 14), התשס"ח-2008) ;
30	ס"ח התשס"ט, עמ' 316 (תיקון עקיף בחוק התפלגות סיעה (תיקוני חקיקה), התשס"ט-2009) ;
31	ס"ח התשע"ב, עמ' 189 ;
32	ס"ח 2440 התשע"ד, עמ' 347 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 62), התשע"ד-2014) ;
33	ס"ח 2480 התשע"ה, עמ' 52 ;
34	ס"ח 2609 התשע"ז, עמ' 453 (תיקון עקיף בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 67), התשע"ז-2017) ;
35	ס"ח 2619 התשע"ז, עמ' 520 ;
36	ס"ח 2727 התשע"ח, עמ' 710 ;
37	ס"ח 2778 התשע"ט, עמ' 201 (תיקון עקיף בחוק שירותי תשלום, התשע"ט-2019) ;
38	ס"ח 2784 התשע"ט, עמ' 334 (תיקון עקיף בחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019).

חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973

הגדרות 1. בחוק זה –

תיקון 12 "מפלגה" – כמשמעותה בחוק המפלגות, התשנ"ב–1992.

תיקון 17 "סיעה" – כל אחד מאלה:

(1) מפלגה שהיתה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, הגישה בבחירות לכנסת רשימת מועמדים והיא מיוצגת בכנסת על ידי חבר כנסת אחד לפחות.

(2) מפלגה שועדת הכנסת הכירה בנציגה או בנציגיה בכנסת כסיעה.

(3) צירוף של שתי מפלגות או יותר המקיימות בכנסת סיעה אחת.

תיקון 33 "סיעה חדשה" – מפלגה שלא היתה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת, הגישה בבחירות לכנסת רשימת מועמדים והיא מיוצגת בכנסת על ידי חבר כנסת אחד לפחות;

תיקונים 5 ו-16 "גוף הקשור לסיעה" – חבר בני אדם, בין מאוגד ובין שאינו מאוגד, המשתתף בתעמולת הבחירות או בפעילות מפלגתית שוטפת, שלדעת מבקר המדינה יש לראותו כזרוע של הסיעה בהתחשב בכל האיפיונים הבאים או מקצתם: מטרותיו של חבר בני אדם, פעולותיו, זהות בעליו, מנהליו, וחבריו, ייעוד רווחיו והמקורות לכיסוי הפסדיו. אך למעט הסתדרות עובדים ואגודה שיתופית להתיישבות לענין פעולות אשר לדעת מבקר המדינה הן עשו שלא בחזקת זרוע של סיעה;

"הוצאות" – הוצאות של סיעה לארגון פעולותיה, לתעמולה ולהסברה ולקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור, לרבות התחייבות בשל הוצאות כאלה;

תיקונים 5, 16, 22 ו-23 "הוצאות בחירות" – ההוצאות המיוחדות של סיעה או של רשימת מועמדים, שהוצאו בתקופת הבחירות או למען הבחירות במערכת הבחירות לכנסת.

"הוצאות שוטפות" – הוצאות של סיעה, למעט הוצאות הבחירות;

תיקון 33 "מימון ההוצאות השוטפות שסיעה מקבלת בחודש" – המימון המגיע לסיעה לפי סעיפים 3(ג) ו־12, לרבות לפי הסכם כאמור בסעיף 12(ד);

תיקון 33 "הפרשי הצמדה וריבית" – כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א–1961;

תיקון 26 "צוות פרלמנטרי" – עובדים של מפלגה או של סיעה המועסקים דרך קבע במשרדי הסיעה בכנסת ועיקר עיסוקם בפעילות הפרלמנטרית של הסיעה בכנסת.

תיקון 22 "היום הקובע" – כל אחד מאלה, לפי הענין –

תיקון 23 (1) היום ה-101 לפני יום הבחירות לכנסת לפי סעיף 9 לחוק יסוד: הכנסת.

(2) בבחירות המתקיימות על פי חוק התפזרות הכנסת, כאמור בסעיף 34 לחוק יסוד: הכנסת - היום השלישי אחרי תחילת אותו חוק;

תיקונים 23 ו- 32

(3) בבחירות מוקדמות המתקיימות לפי הוראות סעיפים 11(ב) או 29(ו) לחוק-יסוד: הממשלה או לפי הוראות סעיף 36א לחוק- יסוד: הכנסת – היום השלישי אחרי היום שבו נוצרה העילה לקיום הבחירות המוקדמות;

תיקון 23

(4) [בטל].

"תקופת הבחירות" – התקופה שמן היום הקובע עד יום הבחירות;

תיקון 16

"יחידת מימון" – סכום שקבעה הועדה הציבורית כיחידת מימון לעניין חוק זה, והודעה על קביעתו פורסמה ברשומות*;

תיקון 16

"הוועדה הציבורית" – הועדה שהוקמה לפי סעיף 1א;

תיקונים 22 ו-23

"חוק הבחירות" – חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט–1969;

תיקון 25

"חוק הכנסת" – חוק הכנסת, התשנ"ד-1994;

תיקון 33

"רשימת מועמדים" – מפלגה שאינה מיוצגת בכנסת והגישה בבחירות לכנסת רשימת מועמדים;

תיקון 36

"רשימת מועמדים משותפת" – כהגדרתה בסעיף 57 לחוק הבחירות;

תיקון 36

"הסכם מימון שוטף" – הסכם בין מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לעניין המימון החודשי כאמור בסעיף 12(ד), שהוגש ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים המשותפת;

תיקון 36

"הסכם הוצאות בחירות" – הסכם בין מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לעניין מימון הבחירות כאמור בסעיף 13ב(ד);

"תאגיד בנקאי" – כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א–1981.

תיקון 35

"גוף פעיל בבחירות" – אדם או חבר בני אדם אשר נרשם כאמור בסעיף 10ג(א) לשם ביצוע פעילות בחירות;

תיקון 35

"מאגר מידע" – מאגר כאמור בפסקה (1) להגדרה "פעילות בחירות";

תיקון 35

"פעילות בחירות" – אחת או יותר מהפעילויות המנויות להלן שבוצעה שלא בידי מפלגה או גוף הקשור לסיעה:

(1) יצירת מאגר מידע ובו פרטים מזהים של בוחרים בבחירות לכנסת לצד מידע בדבר כוונות ההצבעה שלהם בבחירות, לשם ביצוע הפעילויות האמורות בפסקאות (2) עד (4) שלהלן, ושלא לשם מכירתו למפלגה;

* החל בחודש ינואר 2019 סכום יחידת המימון הוא 1,384,400 שקלים חדשים (י"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

(2) הסעת בוחרים ביום הבחירות לכנסת, שלא לפי חוק ושלא בתמורה מלאה, לשם הבטחת הצבעתם בשל כוונות ההצבעה שלהם בבחירות;

(3) פנייה ישירה בתקופת הבחירות לבוחרים בעלי עמדות פוליטיות מסוימות שמטרתה להשפיע עליהם להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת;

(4) תעמולה באמצעות מודעות פרסום, שמטרתה להשפיע על בוחרים להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת.

ועדה ציבורית
תיקונים 16 ו-33

1א. (א) לצורך חוק זה תוקם ועדה ציבורית של שלושה, ובראשה שופט שמינה נשיא בית המשפט העליון; את חבריה האחרים ימנה יושב ראש הכנסת; אחד מחברי הועדה יהיה בעת מינויו חבר בסגל האקדמי של מוסד להשכלה גבוהה שהוכר לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח–1958.

תיקון 33

(ב) תקופת כהונתה של הועדה הציבורית תהיה ארבע שנים מיום מינויה; הודעה על מינוי הוועדה ועל הרכבה תפורסם ברשומות מטעם הכנסת.

תיקון 33

(ג) חבר הוועדה הציבורית שכיהן בה שתי תקופות כהונה מלאות ברציפות לא ימונה לתקופת כהונה נוספת ברציפות.

(ד) חדל חבר הועדה לכהן או נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, ימונה אחר במקומו כאמור בסעיף קטן (א) ליתרה של תקופת כהונתה של הועדה.

(ה) יושב ראש הכנסת יקבע הוראות בדבר תשלום גמול לחברי הועדה הציבורית שישולם מאוצר המדינה.

תפקיד הועדה הציבורית
תיקונים 16, 22 ו-23

1ב. (א) הועדה הציבורית תקבע את שיעור יחידת המימון כאמור בסעיף 3.

(ב) תחילתה של קביעת יחידת המימון תהיה באחד המועדים הבאים, כפי שתחליט הועדה הציבורית: 1 בינואר, 1 באפריל, 1 ביולי או 1 באוקטובר.

(ג) הועדה הציבורית לא תפחית סכום או יחידת מימון שקבעה אלא בהחלטה שהתקבלה פה אחד.

(ד) לא תיקבע יחידת מימון בתוקף למפרע.

תיקונים 22 ו-23

(ה) [בטל].

הצמדה
תיקון 16

1ג. (א) בסעיף זה, "המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

תיקון 35

(ב) יחידת המימון תתעדכן ב-1 בינואר של כל שנה בהתאם לשיעור עליית המדד, ולענין זה יחולו הוראות אלה:

תיקונים 19 ו-35

(1) [בטל].

(2) הסכומים שהשתנו יעוגלו למאה שקלים חדשים הקרובים;

תיקון 35

(3) הועדה תפרסם ברשומות הודעה על הסכומים שהשתנו לפי קביעתה כאמור בסעיף 1ב;* הודעה על הסכומים שהתעדכנו לפי סעיף זה תפורסם ברשומות מטעם הכנסת.

תיקון 35

(ג) הסכומים הנקובים בסעיפים 3א, 8, 8ג, 9א ו-10ג יוצמדו למדד ויעוגלו כאמור בסעיף קטן (ב); הסכומים המעודכנים יפורסמו ברשומות מטעם הכנסת.

הזכות למימון

2. (א) כל סיעה זכאית לפי הוראות חוק זה –

(1) למימון הוצאות הבחירות בתקופת הבחירות;

(2) למימון הוצאותיה השוטפות בכל חודש החל בחודש שאחרי פרסום תוצאות הבחירות לכנסת ועד החודש שבו פורסמו תוצאות הבחירות לכנסת הבאה.

תיקון 26

(3) למימון התשלומים לצוות הפרלמנטרי.

תיקונים 16 ו-33

(א1) סיעה או רשימת מועמדים שקיבלה בבחירות מספר קולות כשרים העולה על 1%, אך אינה משתתפת בחלוקת המנדטים לפי סעיף 81(א) לחוק הבחירות, זכאית לקבל הוצאות בחירות בשיעור של יחידת מימון אחת ובלבד שנתקיימו התנאים שבסעיף 6(א), בשינויים המחוייבים; 85% מהסכום ישולמו מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות, ו־15% מהסכום – מיד לאחר שמבקר המדינה הגיש ליושב ראש הכנסת דין וחשבון חיובי לפי סעיף 10(ב), ומקדמה ששולמה לרשימת המועמדים לפי סעיף 4 תנוכה מתשלומים אלו בדרך האמורה בסעיף 4(ג) או (ג1), לפי העניין; לענין זה, "קולות כשרים" - כמשמעותם בחוק הבחירות.

(ב) כספי המימון ישולמו מאוצר המדינה באמצעות יושב ראש הכנסת, לחשבון בנקאי של כל סיעה, כאמור בסעיף 6 (א)(3).

תיקונים 16, 22 ו-23

2א. [בטל].

חישוב המימון

תיקונים 16 ו-33

3. (א) (1) המימון של הוצאות הבחירות של סיעה חדשה, יהיה לפי יחידת מימון אחת לכל מנדט שבו זכתה בבחירות לכנסת, בתוספת סכום השווה ליחידת מימון אחת.

* נכון לחודש ינואר 2019 סכום יחידת המימון הוא 1,384,400 שקלים חדשים (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

תיקון 33

(2) המימון של הוצאות הבחירות של סיעה שנוצרה בכנסת היוצאת עקב החלטה של ועדת הכנסת על שינוי בהרכב הסיעתי של הכנסת ולא עקב בחירתה לכנסת היוצאת של המפלגה שאותה סיעה מייצגת, יהיה יחידת מימון אחת לכל מנדט שבו זכתה הסיעה בבחירות לכנסת הנכנסת, בתוספת סכום השווה ליחידת מימון אחת.

(ב) המימון של הוצאות הבחירות של סיעה יהיה לפי מספר יחידות מימון שנתקבל ממספר המנדטים שבהם זכתה הסיעה בכנסת היוצאת בתוספת מספר המנדטים שבהם זכתה הסיעה בכנסת הנכנסת מחולק בשתיים, בתוספת סכום השווה ליחידת מימון אחת.

תיקון 36

(ב1) המימון של הוצאות הבחירות של מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת יחושב לכל מפלגה בנפרד על פי הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) בין שחשבון הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13ב(א) או (ב); ואולם תוספת הסכום השווה ליחידת מימון אחת כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) תשולם פעם אחת לכל המפלגות כאמור, והיא תחולק ביניהן לפי שיעור חלקן בפועל בסך הכולל של מימון הוצאות הבחירות הניתן להן לפי סעיפים קטנים (א), (ב) או (ב2).

תיקון 36

(ב2) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ב1), נערך הסכם מימון שוטף, יראו, לעניין המימון של הוצאות הבחירות, את מספר המנדטים שבהם זכתה כל אחת מהמפלגות שהן צד להסכם כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החודשי בהתאם להסכם במועד התשלום הראשון של מימון ההוצאות השוטפות לפי סעיף 2(א)(2), והמספר לא יעוגל.

תיקון 35

(ג) המימון החודשי של ההוצאות השוטפות לסיעה יהיה בסכום של 6% מיחידת מימון אחת לכל מנדט שבו זכתה הסיעה בבחירות לכנסת, בתוספת סכום של 5% מיחידת מימון אחת.

מימון בחירות לצוות הפרלמנטרי

3א. (א) הסכום השנתי הכולל המיועד למימון התשלומים לצוות הפרלמנטרי כאמור בסעיף 2(א)(3) לא יעלה על 7,426,500* שקלים חדשים שישולמו מתקציב הכנסת; יושב ראש הכנסת יקבע כללים לחלוקת הסכום בין סיעות המונות שני חברי הכנסת לפחות, בהתחשב, בין השאר, בגודלן.

תיקונים 26 ו-32

תיקון 35 (ב) [בטל].

* נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

תשלום הוצאות הבחירות

4. (א) (1) סיעה שמסרה ליושב-ראש הכנסת אישור של יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית, שהגישה רשימת מועמדים לכנסת הבאה, תשולם לה מיד מקדמה על חשבון המימון של הוצאות הבחירות שלה; המקדמה תהיה 70% מיחידת מימון אחת לכל חבר הכנסת שנמנה עם הסיעה ביום הקובע; לעניין זה יחולו הוראות סעיף 62 לחוק הכנסת, ואולם חבר הכנסת שוועדת הכנסת קבעה כי פרש מהסיעה לאחר היום הקובע לא יימנה.

תיקונים 18, 32, 33 ו-36

(2) לעניין סעיף זה, יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת כסיעה אחת, בין שחשבון הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13ב(א) או (ב).

תיקון 36

(3) ניהלו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבון הבחירות בנפרד כאמור בסעיף 13ב(א), תחולק ביניהן המקדמה לפי מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהן ביום הקובע כאמור בפסקה (1).

תיקון 36

(4) על אף האמור בפסקאות (1) ו-(3), נערך הסכם מימון שוטף, יראו את מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהמפלגות שהן צד להסכם ביום הקובע כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החודשי בהתאם להסכם ביום הקובע, והמספר לא יעוגל.

תיקון 36

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), סיעה המונה פחות מעשרה חברי כנסת, רשאית לבקש מקדמה על חשבון המימון של הוצאות הבחירות שלה בשיעור 70% מעשר יחידות מימון, ובלבד שהפקידה בידי יושב ראש הכנסת כתב ערבות בנקאית עצמאית להנחת דעתו, על ההפרש שבין סכום המקדמה לפי סעיף קטן זה לבין סכום המקדמה המגיע לה לפי סעיף קטן (א); תוקפו של כתב הערבות הבנקאית יהיה לפחות עד תום ששה חודשים אחרי יום הבחירות; בכתב הערבות תיכלל התחייבות הבנק לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או מקצתו, על פי דרישת יושב ראש הכנסת.

תיקונים 16, 18 ו-33

(א2) רשימת מועמדים רשאית לבקש מקדמה על חשבון מימון הוצאות הבחירות שלה בשיעור של 70%* מעשר יחידות מימון, ובלבד שמסרה ליושב ראש הכנסת אישור של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית על הגשת רשימת מועמדים לכנסת הבאה, הפקידה כתב ערבות בנקאית כאמור בסעיף קטן (א1) וכן קיימה את התנאים המפורטים בסעיף 6(א).

תיקונים 16, 18 ו-33

(ב) זכתה סיעה או סיעה חדשה בבחירות לכנסת הנכנסת במנדט אחד לפחות, ישולם לה הסכום המגיע לה לפי סעיף 3 מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות.

תיקון 33

---

* בהתאם לסעיף 3(א) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, לעניין רשימות מועמדים שיוגשו לקראת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים, יקראו את סעיף 4(א2) כך שבמקום 70% יבוא 100%.

תיקון 33 (2-1) [בטלים].

תיקון 33 (ג) מקדמה שסיעה או סיעה חדשה קיבלה לפי סעיף קטן (א) תנוכה מן התשלומים לפי סעיף קטן (ב); היתה המקדמה גדולה מן הסכום המגיע לסיעה למימון הוצאות הבחירות, תנוכה היתרה מן הסכום הראשון או מן הסכומים הראשונים המגיעים לה למימון הוצאותיה השוטפות.

תיקונים 16 ו-33 (ג1) היתה המקדמה ששולמה לפי סעיפים קטנים (א1) ו-(א2) גדולה מן הסכום המגיע לסיעה או לרשימת מועמדים לפי סעיף קטן (ב), יורה יושב ראש הכנסת על מימוש הערבות הבנקאית, כולה או חלקה, עד להפרש שבין סכום המקדמה ששולמה לבין הסכום המגיע כאמור.

תיקון 36 (ג2) שולמה למפלגה מקדמה על חשבון מימון הוצאות הבחירות בסכום גדול מהסכום המגיע לה למימון הוצאות הבחירות, ולא ניתן לנכותו או לממש לגביו ערבות בנקאית, לפי סעיף קטן (ג) או (ג1), תחזירו המפלגה בלא דיחוי, ואם לא עשתה כן – ינוכה החוב מכל סכום המגיע לה מאוצר המדינה לפי חוק זה או לפי דין אחר; יושב ראש הכנסת יודיע לשר האוצר, לשר המשפטים ולשר הפנים על חוב כאמור שלא הוחזר.

תיקון 36 (ג3) לעניין מפלגה שהגישה רשימת מועמדים משותפת ושולמה לה מקדמה כאמור בסעיף קטן (ג2), ולא ניתן לנכות את החוב בדרך האמורה באותו סעיף קטן, ינוכה החוב מתשלומי ההוצאות השוטפות של שאר המפלגות שהגישו איתה את רשימת המועמדים המשותפת לפי שיעור חלקן בפועל בסך הכולל של מימון ההוצאות השוטפות.

תיקונים 3 ו-33 (ד) סיעה חדשה תהיה זכאית להחזר הוצאות מימון של הוצאות בחירות שנשאה בהן.

תיקון 3 (ה) לענין סעיף זה, "הוצאות מימון" – הוצאות מימון ששולמו למוסד כספי בקשר לאשראי שניתן לסיעה לצרכי הוצאות בחירות שנשאה בהן הסיעה החל מ-15 ימים אחרי היום הקובע, ובלבד שלא יוחזרו הוצאות מימון לגבי אשראי שעלה על סכום מימון הוצאות בחירות שהסיעה זכאית לו לפי סעיף 3 ושטרם שולם לה על פי סעיפים קטנים (א) או (ב).

סייג למימון 4א. לא יינתן מימון מיוחד לצורך הוצאות לבחירות חוזרות הנערכות באזור קלפי מסויימת, כאמור בסעיף 86(ד)(1) לחוק הבחירות.

תיקונים 9 ו-16

תשלום ההוצאות השוטפות 5. התשלומים למימון ההוצאות השוטפות של הסיעות ישולמו להן במועדים שתקבע הועדה הציבורית.

תיקון 16

מינוי רואה חשבון 5א. (א) סיעה או רשימת מועמדים תמנה לה רואה חשבון לביקורת חשבונותיה ולמתן חוות דעת לפי סעיף 10(ד1).

תיקון 16

(ב) רואה החשבון, שהודעה על מינויו נמסרה לפי סעיף 6(א)(4) ונתן הסכמתו לשמש בתפקיד (להלן - רואה החשבון), ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו.

(ג) התפטר רואה החשבון או נבצר ממנו למלא את תפקידו, תמנה הסיעה או רשימת המועמדים, תוך שלושים ימים מהיום שנודע לה על כך, רואה חשבון אחר במקומו.

(ד) מבקר המדינה רשאי לקבוע קווים מנחים לרואי החשבון שנתמנו לענין חוק זה בדבר דרכים ונהלים לבדיקת החשבונות של הסיעות ושל רשימות המועמדים.

תנאים לתשלום
תיקונים 18 ו-33

6. (א) תנאי קודם לתשלום הסכומים למימון הוצאות הבחירות ולמימון ההוצאות השוטפות הוא, שהחל מהיום הקובע, ובסיעה חדשה – מהיום שבו הוכרה כסיעה.

(1) הודיעה הסיעה ליושב-ראש הכנסת את שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשם הסיעה לענין חוק זה (להלן – הנציגים); להודעה תצורף הסכמת הנציגים; אחד לפחות מן הנציגים יהיה חבר הכנסת ועל אחד מהם לפחות יצהירו הסיעה והוא עצמו שהוא בקי במשק הכספים של הסיעה.

(2) הגישה הסיעה ליושב-ראש הכנסת הצהרה חתומה בידי נציגיה, שהסיעה עשתה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיה והוצאותיה בהתאם להנחיות מבקר המדינה לענין זה;

(3) הודיעה הסיעה ליושב-ראש הכנסת את מספר חשבונה או חשבונותיה בבנק או בבנקים;

(4) הודיעה הסיעה או רשימת המועמדים ליושב-ראש הכנסת את שם רואה החשבון שלה ומענו ופרטים נוספים לגביו שקבע יושב ראש הכנסת, וצירפה כתב הסכמה של רואה החשבון לשמש בתפקידו.
תיקון 16

(ב) סיעה רשאית בכל עת להחליף נציגיה או להוסיף עליהם, ובלבד שהודיעה על כך ליושב-ראש הכנסת ושהנציגים יתאימו לדרישות האמורות בסעיף קטן (א) (1); היא גם רשאית להודיע ליושב ראש הכנסת על החלפת חשבונותיה הבנקאיים או על הוספת חשבונות כאלה ובלבד שהציגה בפניו מסמך מאת הבנק שלפיו אין בחשבון שהיא מבקשת להחליף יתרת חובה.
תיקון 33

מורשה חתימה
תיקון 16

6א. (א) יהיה תוקף להתחייבות ממונית של סיעה או של רשימת מועמדים רק אם ניתנה בידי מי שקבעה הסיעה ופרסמה את שמותיהם לפי הנחיות מבקר המדינה.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מסמכות מבקר המדינה לראות בהתחייבות ממונית שניתנה בניגוד לסעיף קטן (א), הוצאות או קבלת תרומות לפי חוק זה.

הגבלת הוצאות
תיקונים 2, 5, 16 ו-33

7. (א) [בטל].

(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), לא תוציא סיעה או סיעה חדשה הוצאות בחירות בסכום העולה על שבעים יחידות מימון;

(ג) (1) סיעה שביום הקובע מנתה לא יותר מחמישה חברי כנסת, לא תוציא הוצאות בחירות בסכום העולה על עשר יחידות מימון;

(2) סיעה שביום הקובע מנתה יותר מחמישה חברי כנסת אך פחות מאחד עשר, לא תוציא הוצאות בחירות בסכום העולה על פי שנים מיחידת מימון אחת לכל חבר הכנסת שבאותה סיעה;

(3) סיעה שביום הקובע מנתה אחד עשר חברי כנסת או יותר, לא תוציא הוצאות בחירות בסכום העולה על פי שניים מיחידת מימון אחת לכל אחד מעשרת חברי הכנסת הראשונים, ופי אחד וחצי מיחידת מימון אחת לכל אחד מחברי הכנסת הנותרים.

תיקון 33

(4) רשימת מועמדים לא תוציא הוצאות בחירות בסכום העולה על עשר יחידות מימון או על הסכום לפי פסקאות (2) או (3), בהתאם למספר המנדטים שבהם זכתה, לפי הגבוה.

תיקון 36

(ד) לא תוציא סיעה במשך שנה הוצאות שוטפות בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע לה למימון הוצאותיה השוטפות לרבות לפי הסכם מימון שוטף, או בסכום העולה ביותר משלוש חמישיות על הסכום המגיע כאמור לסיעה בעלת חמישה חברי כנסת, לפי הגדול ביותר.

תיקונים 22 ו-23

(ה-ו) [בטלים].

סייג להלוואות למפלגה
תיקונים 16 ו-33

7א. לא תקבל מפלגה שאינה מיוצגת בכנסת, ובכלל זה רשימת מועמדים הלוואה אלא מתאגיד בנקאי.

חשבון הבנק של סיעה וסייג להלוואות
תיקון 33

7ב. (א) לא יסרב תאגיד בנקאי סירוב בלתי סביר לפתוח חשבון עובר ושב במטבע ישראלי למפלגה או לסיעה ולנהל חשבון כאמור כל עוד עומדת המפלגה או הסיעה בתנאי ההסכם בינה ובין התאגיד הבנקאי בקשר לניהול החשבון, ואולם אין חובה לתת שירות שיש בו משום מתן אשראי להן.

(ב) לא תקבל סיעה הלוואה מגורם כלשהו, למעט -

(1) הלוואה מאוצר המדינה לפי סעיף 7ג;

(2) הלוואה מתאגיד בנקאי בתנאים מקובלים לשם רכישת זכות במקרקעין בלבד.

(ג) לעניין סעיף קטן (ב) לא יראו יתרת חובה בחשבון עובר ושב שבו מתקבל מימון ההוצאות השוטפות כהלוואה, ובלבד שיתרת החובה לחשבון זה אינה עולה על מחצית הסכום שהסיעה אמורה לקבל למימון הוצאותיה השוטפות בחודש.

(ד) מפלגה או סיעה רשאית לקבל ערבות בנקאית או אחרת בהתאם להנחיות שקבע מבקר המדינה, לרבות לעניין גובה הערבות.

הלוואה לסיעה
תיקנים 33 ו-38

7ג.* (א) סיעה זכאית לקבל מאוצר המדינה, באמצעות יושב ראש הכנסת, הלוואות בתנאים כאמור בסעיף זה, לפי העניין.

(ב) (1) לאחר פרסום תוצאות הבחירות ועד תום שלוש שנים מיום כינוס הכנסת או עד היום הקובע, לפי המוקדם, רשאית סיעה לקבל הלוואה בסכום שלא יעלה על מחצית מימון ההוצאות השוטפות שהיא מקבלת בחודש לכל חודש שמיום מתן ההלוואה ועד תום שלוש שנים מיום כינוס הכנסת.

(2)‡ קרן ההלוואה לפי פסקה (1) תוחזר בתשלומים שווים באמצעות ניכוי ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש, מהחודש שלאחר קבלת ההלוואה ועד תום שלוש שנים מיום כינוס הכנסת; אין באמור כדי למנוע פירעון מוקדם של ההלוואה.

(3)§ התבקשה הלוואה כאמור בפסקה (1) בסמוך לפני יום הבחירות לכנסת, ובכלל זה לאחר אישור הצעת חוק התפזרות הכנסת בקריאה הראשונה, לא תינתן ההלוואה אלא אם כן יושב ראש הכנסת שוכנע כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין, על פי המלצת הוועדה הציבורית; החליט יושב ראש הכנסת כאמור, תחול החלטתו על כל הסיעות.

---

* הוראת מעבר בתיקון מס' 33: יושב ראש הכנסת לא יאשר מתן הלוואה לפי סעיף 7ג לסיעה שטרם פרעה הלוואה שנטלה מתאגיד בנקאי לפי סעיף 7א כנוסחו ערב תחילתו של תיקון מס' 33, אלא לאחר שהציגה בפניו, להנחת דעתו, תכנית בדבר פירעון ההלוואה.

† בהתאם לסעיף 3(ב) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, ביקשה סיעה לקבל הלוואה לפי סעיף 7ג לאחר כינונה של הכנסת העשרים ושתיים, תובא בחשבון לעניין סכום ההלוואה שהיא זכאית לו לפי סעיף קטן (ב)(1) גם הלוואה שניתנה לאותה סיעה בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ואחת.
כמו כן, בהתאם לסעיף 3(ה)(1) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ושתיים יקראו את סעיף 7ג(ב)(1) כך שבמקום "לכל חודש שמיום מתן ההלוואה ועד תום שלוש שנים" יקראו "לכל חודש שמיום מתן ההלוואה ועד תום ארבע וחצי שנים".

‡ בהתאם לסעיף 3(ד)(1) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ואחת יקראו את סעיף 7ג(ב)(2) כך שבמקום "מהחודש שלאחר קבלת ההלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "מהחודש שלאחר כינונה של הכנסת העשרים ושתיים ועד תום ארבע וחצי שנים". בהתאם לסעיף 3(ה)(2) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ושתיים יקראו את סעיף 7ג(ב)(2) כך שבמקום "שלוש שנים" יבוא "ארבע שנים וחצי".

§ בהתאם לסעיף 3(ג) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, על אף האמורה בסעיף 7ג(ב)(3) לחוק המימון, לעניין קבלת הלוואה בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ואחת, סיעה שעד יום כ"א באייר התשע"ט (26 במאי 2019) לא קיבלה הלוואה לפי סעיף 7ג(ב)(1) לחוק המימון או שקיבלה חלק מסכום ההלוואה שהיא רשאית לקבל כאמור, תהיה זכאית לקבל הלוואה אף ללא אישורו של יושב ראש הכנסת והמלצת הוועדה הציבורית, בתנאים אלה:

(ג) הסתיימה כהונתה של הכנסת לפני פירעון הלוואה כאמור בסעיף קטן (ב) והגישה הסיעה רשימת מועמדים לכנסת הבאה, תנוכה יתרת ההלוואה מהמקדמה שהיא זכאית לה לפי סעיף 4; לא הגישה הסיעה רשימת מועמדים לכנסת הבאה, תנוכה יתרת ההלוואה ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש.

(ד) (1) מתחילת השנה הרביעית לכהונתה של הכנסת ועד היום הקובע רשאית סיעה לקבל הלוואה בסכום שלא יעלה על פי שלושה ממימון ההוצאות השוטפות שהיא מקבלת בחודש, ובלבד שבאותה העת אין הלוואה שקיבלה וטרם נפרעה.

(2) קרן הלוואה לפי פסקה (1) תוחזר בתשלומים שווים באמצעות ניכוי ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש, מהחודש שלאחר קבלת ההלוואה ועד לחודש האחרון שבו משתלמות הוצאות אלו עבור הכנסת שבה התקבלה ההלוואה; אין באמור כדי למנוע פירעון מוקדם של ההלוואה.

(3) הסתיימה כהונתה של הכנסת לפני גמר תקופת כהונתה לפי סעיף 9 לחוק-יסוד: הכנסת, תחושב מחדש התקופה להחזר ההלוואה בהתאם.

(ה) בקשה להלוואה תוגש בידי הסיעה ליושב ראש הכנסת, ויפורטו בה סכום ההלוואה המבוקש ותקופת ההחזר.

(ו) יושב ראש הכנסת לא יאשר מתן הלוואה לפי סעיף זה לסיעה חדשה שטרם פרעה הלוואה שנטלה מתאגיד בנקאי לפי סעיף 7א אלא לאחר שהציגה בפניו, להנחת דעתו, תכנית בדבר פירעון ההלוואה.

(ז) החזר ההלוואה לפי סעיף זה יהיה צמוד להפרשי הצמדה וריבית.

---

(1) ההלוואה תהיה בשיעור שלא יעלה על 80% מסכום ההלוואה שהסיעה היתה זכאית לקבל לפי סעיף 7ג(ב)(1) לחוק המימון נכון ליום כ"א באייר התשע"ט (26 במאי 2019);

(2) הסיעה ביקשה את ההלוואה בתוך עשרה ימים מיום תחילתו של חוק זה [חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת פורסם ברשומות ביום 30.5.2019].

* בהתאם לסעיף 3(ד)(2) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ואחת סעיף 7ג(ג) לא יחול, ויחולו הוראות אלה: הסתיימה כהונתה של הכנסת העשרים ואחת לפני פירעון הלוואה כאמור בסעיף קטן (ב), לא תנוכה יתרת ההלוואה מהקדמה שהיא זכאית לה לפי סעיף 4 לקראת הבחירות לכנסת העשרים ושתיים; לא הגישה סיעה רשימת מועמדים לכנסת העשרים ושתיים, תנוכה יתרת ההלוואה ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש, ולא יחולו עליה הוראות סעיף קטן (ב)(2) כנוסחו בפסקה (1) [לעניין זה – ראו הערת שוליים בעמ' הקודם, הנוגעת לסעיף 3(ד)(1) לחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת].

(ח) חוב שנותר לסיעה או למפלגה בשל הלוואה לפי סעיף זה ולא ניתן לנכותו לפי הוראות סעיף זה, תחזירו הסיעה ללא דיחוי, ואם לא עשתה כן – ינוכה החוב מכל סכום המגיע לסיעה או למפלגה מאוצר המדינה לפי חוק זה או לפי דין אחר; אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מזכות לתביעה להשבת החוב לפי כל דין; יושב ראש הכנסת יודיע לשר האוצר, לשר המשפטים ולשר הפנים על חוב כאמור שלא הוחזר.

(ט) ועדת הכנסת לא תאשר שינויים בהרכב הסיעתי של הכנסת או ייצוג של מפלגה חדשה בכנסת אלא לאחר שנוכחה שלא יהיה בהחלטתה כדי למנוע פירעון הלוואה לפי סעיף זה.

הגבלת הכנסות* 8. (א) לא תקבל סיעה, מפלגה או רשימת מועמדים, במישרין או בעקיפין, כל תרומה מתאגיד בין בארץ ובין בחוץ לארץ. לענין הוראה זו, "תאגיד" – לרבות שותפות רשומה.

תיקונים 5, 16 ו-33

תיקונים 10, 16, 33 ו-36

(ב) לא תקבל סיעה מפלגה או רשימת מועמדים, במישרין או בעקיפין, כל תרומה בסכום או בסכומים העולים על 1,000 שקלים חדשים לשנה מאת אדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו.

תיקונים 4, 16, 22 ו- 23

(ג) לענין שנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת או בחירות לכלל הרשויות המקומיות יבוא סכום 2,300 שקלים חדשים במקום הסכום האמור בסעיף קטן (ב).

תיקון 33

(ג1) לא תקבל מפלגה שאינה מיוצגת בכנסת תרומה כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג), בסכום העולה על פי חמישה מהסכומים הנקובים באותם סעיפים קטנים.

תיקון 33

(ג2) על אף האמור בסעיפים קטנים (ג) ו־(ג1), מפלגה או סיעה שהגישה רשימת מועמדים ולא זכתה במנדטים רשאית לקבל תרומה כאמור בסעיף קטן (א), ב־12 החודשים שלאחר יום הבחירות, בסכום שאינו עולה על פי עשרה מהסכום הנקוב בסעיף קטן (ג), והכול לשם כיסוי חובותיה בשל הבחירות.

תיקונים 16, 22 ו-35

(ד) [בטל].

תיקונים 16, 20 ו-33

(ד1) לא תקבל סיעה או מפלגה במישרין או בעקיפין תרומות אלא מבוחר כמשמעותו בחוק הבחירות.

תיקונים 16, 20 ו-33

(ד2) לא תקבל סיעה או מפלגה במישרין או בעקיפין תרומות שניתנו בעילום שם; לענין זה, תרומה שניתנה ממי שזהותו ומענו לא נבדקו ולא אומתו בידי הסיעה או המפלגה או מטעמן – כמוה כתרומה שניתנה בעילום שם.

תיקון 35

(ד3) לא תקבל סיעה או מפלגה, במישרין או בעקיפין, תרומה בשטרי כסף או במעות.

---

* ר' סעיף 25(א)(3א)(ב) לחוק המפלגות, לפיו כספים שהתקבלו ממועמד בבחירות פנימיות למפלגה לא ייראו כתרומה.

† נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

‡ נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

תיקונים 10, 14 ו-33

(ה) (1) מצא מבקר המדינה כי סיעה או מפלגה קיבלה תרומה בניגוד לאמור בסעיף זה, תעביר הסיעה או המפלגה לאוצר המדינה, במועד שיקבע מבקר המדינה, סכום ששוויו פי שניים מסכום התרומה; אולם רשאי מבקר המדינה לקבוע כי על הסיעה להעביר לאוצר המדינה סכום קטן יותר, אם נראה לו שמן הראוי לנהוג כך בהתחשב בנסיבות המקרה;

תיקון 33

(2) לא היתה יתרת זכות בחשבונותיה הבנקאיים של הסיעה לצורך העברת הסכום לאוצר המדינה, יודיע מבקר המדינה על כך ליושב ראש הכנסת ויושב ראש הכנסת ישלול מהסיעה את הסכום המגיע ממנה כאמור ויחזירנו לאוצר המדינה.

תיקונים 22 ו-33

(ו) סיעה או מפלגה תפרסם את שמות התורמים וסכומי התרומות, כפי שיורה מבקר המדינה.

תיקון 35

(ז) קיבלה סיעה או מפלגה תרומה בניגוד להוראות סעיף זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, תחזיר לתורם, מיד כשנודע לה על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר, ואם לא ניתן לעשות כן, תעביר את הסכום שעליה להחזיר לאוצר המדינה באמצעות חשב הכנסת; פעלה סיעה או מפלגה לפי הוראות סעיף קטן זה, לא יראו את התרומה כתרומה שהתקבלה בניגוד להוראות חוק זה.

תרומה מקיבוץ או מאגודה חקלאית

תיקונים 5 ו-33

8א. תרומות לסיעה או למפלגה מקיבוץ או מאגודה חקלאית הבאות במקום תרומות אישיות של חבריהם ולדעת מבקר המדינה הן בסכום סביר לפי נסיבות הענין, לא ייחשבו כתרומות מתאגיד לענין סעיף 8;

לענין זה –

"קיבוץ" – לרבות מושב שיתופי וכל אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית שהכנסותיה אינן מחולקות מעיקרן לחבריה;

"אגודה חקלאית" – אגודה שיתופית חקלאית אחרת שחבריה אישית הסמיכוה לתרום לסיעה.

מפעלי תרבות וחינוך – תרומות והוצאות

תיקונים 16 ו-33

8ב. (א) תרומה למפעל תרבות או חינוך של סיעה או של מפלגה או של גוף הקשור לסיעה (להלן – מפעל תרבות), המשמשת למטרת חינוך או תרבות לפי נסיבות הענין, לא תיחשב כתרומה לענין סעיף 8, בכפוף לאמור בסעיף קטן (ג).

(ב) קבע מבקר המדינה כי הוצאה של מפעל תרבות שימשה למימון תעמולת בחירות או לפעילות מפלגתית, תיחשב ההוצאה כהוצאה של הסיעה או של המפלגה.

(ג) קבע מבקר המדינה כאמור בסעיף קטן (ב), ולאחר מכן חזר וקבע כי מפעל התרבות חזר והוציא הוצאה כאמור, יראו את ההוצאה כאילו התקבלה מתרומה, ורשאי מבקר המדינה לקבוע כי התרומה היא תרומה אסורה לפי סעיף 8 והוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מפעל התרבות.

(ד) קבע מבקר המדינה כאמור בסעיף קטן (ג), לא ייאשם בעבירה מקבל התרומה לפי סעיף זה אלא לאחר שמבקר המדינה הודיע למפעל התרבות כי לא חל עליו סעיף קטן (א).

תרומה במקרה של ויתור על מימון
תיקונים 16, 31 ו-35

8ג. מסרו רשימת מועמדים או סיעה, לא יאוחר מיום הצגת רשימות המועמדים לפי חוק הבחירות או מהיום הקובע, לפי המאוחר, הודעה בכתב ליושב ראש הכנסת שאין ברצונן לקבל מימון הוצאות בחירות לפי חוק זה, יראו לגביהן כאילו בסעיף 8(ג) נאמר 127,000* שקלים חדשים, והן לא תהיינה זכאיות למימון הוצאות בחירות באותה מערכת בחירות לכנסת.

מפלגה חדשה המגישה רשימת מועמדים
תיקון 17

8ד. (א) מפלגה שאינה מיוצגת על ידי סיעה בכנסת היוצאת והגישה רשימת מועמדים, תהיה רשאית, בתוך 14 ימים מיום הגשת הרשימה, לקבל תרומה מחבר בני אדם, בין מואגד ובין שאינו מואגד, שהיה קיים לפני רישום המפלגה ואשר מרבית חבריו הם בין מייסדי המפלגה, ובלבד –

(1) שהמקור לתרומה הוא בכספים שנתקבלו על ידי אותו חבר בני אדם, בגבולות הקבועים בסעיף 8 לגבי סיעה ;

(2) שאותו חבר בני אדם ניהל מערכת חשבונות מיום היווסדו או במשך שנה לפני הגשת רשימת המועמדים, לפי המועד המאוחר.

(ב) מערכת החשבונות כאמור בסעיף קטן (א) תימסר למבקר המדינה יחד עם חשבונות הסיעה או רשימת המועמדים לפי סעיף 10 (א).

(ג) למבקר המדינה יהיו נתונות כלפי חבר בני אדם כאמור אותן סמכויות הנתונות לו כלפי סיעה לפי סעיפים 9(ב) ו-(ג).

תחולת ההגבלות בענין תרומות הוצאות והלוואות
תיקונים 20, 23 ו-33

8ה. בלי לפגוע בכלליות האמור בסעיפים 7 עד 8ד, אחת היא אם התרומות או ההלוואות ניתנו לסיעה, למפלגה, לרשימת המועמדים, למועמד לכנסת, או לכל אדם אחר הפועל למענם ובזיקה אליהם, או שההוצאות הוצאו בידי סיעה, מפלגה, רשימת מועמדים, מועמד או אדם כאמור.

ניהול חשבונות

9. (א) החל ביום החמישה עשר אחרי היום הקובע וכל עוד מגיע לסיעה מימון להוצאותיה –

(1) תנהל הסיעה מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה ותרשום בהם את הכנסותיה והוצאותיה לפי אותן הנחיות ;

(2) תחזיק הסיעה את הכספים המיועדים להוצאותיה בחשבונות הבנקאיים האמורים בסעיף 6(א)(3).

* נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

תיקון 29

(ב) מערכת החשבונות והחשבונות הבנקאיים האמורים יעמדו לביקורת מבקר המדינה, ולענין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו לגבי גוף מבוקר בחוק-יסוד או בחוק או לפיו.

תיקון 37

(ב1) הוראות סעיף 28כג(ד) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, יחולו על תרומה באמצעי תשלום כהגדרתו בחוק שירותי תשלום, התשע"ט-2019, שניתנה לפי חוק זה, בשינויים המחויבים.

(ג) מבקר המדינה רשאי בכל עת לדרוש מנציגיה של סיעה הצהרה, חתומה בידיהם, בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופיה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסויימת; הצהרה כאמור יכול שתימסר לפי ידיעתם של המצהירים או לפי מיטב ידיעתם, והמבקר רשאי, לפי שיקול דעתו, לקבל הצהרה כזו כראיה.

תיקון 16

(ד) לפי דרישה של לפחות שישית מחברי סיעה, תעמיד הסיעה לעיונם את מערכת החשבונות כאמור בסעיף קטן (א).

תיקונים 16, 22, 23 ו-31

(ה-ו) [בטלים].

(ז) החל מהיום הקובע הוראות סעיף זה יחולו גם על מפלגה, בשינויים המחויבים.

עונשין

9א. (א) מי שעושה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה:

תיקון 5

(1) נותן ביודעין התחייבות ממונית שלא לפי הרשאה שניתנה ופורסמה לפי סעיף 6א;

(2) לא ממלא ביודעין אחר דרישה לפי סעיף 10ב;

(3) נותן ביודעין תרומה בניגוד להוראות חוק זה;

(4) מקבל ביודעין בשם סיעה או בשם רשימת מועמדים תרומה בניגוד להוראות חוק זה.

תיקון 35

(5) מבצע פעילות בחירות בשווי כולל של 508,500* שקלים חדשים בלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות, בניגוד להוראות סעיף 10ג(א), או בלי שהתאגד, בניגוד להוראות סעיף 10ג(ג)(1), או לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות שניהל, בניגוד להוראות סעיף 10ג(י), במטרה לרמות.

(ב) המוסר ביודעין הצהרה לפי סעיף 9 (ג) הכוזבת בפרט מהותי, דינו – מאסר שלוש שנים.

* נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

תיקונים 24 ו-35

(ג) מי שנתן הוראה להוציא הוצאה או מי שאישר להוציא הוצאה והוא רשאי לעשות כן מטעם הסיעה או רשימת המועמדים ביודעו שההוצאה תביא לחריגה מהוראות סעיף 7 וההוראה בוצעה, דינו - מאסר שנה או הקנס האמור בסעיף 61א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ובלבד שהסיעה או רשימת המועמדים חרגה מההוצאות המותרות לפי סעיף 9.

דו"חות מבקר המדינה

תיקונים 2, 7, 16, 27, 31 ו-33

10. (א) בתוך 16 שבועות מהיום שבו פורסמו תוצאות הבחירות ימסרו נציגיה של סיעה או רשימת מועמדים למבקר המדינה את חשבונותיה לתקופת הבחירות. לא עשו כן, והודיע מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת כי לדעתו לא היה הצדק סביר למחדלם, יורה יושב ראש הכנסת שלא ישולם לאותה סיעה או רשימת מועמדים כל תשלום לפי חוק זה עד אשר יודיע מבקר המדינה כי הוגשו לו חשבונות וכי לכאורה ניהלה הסיעה או רשימת המועמדים מערכת חשבונות לפי הנחיותיו; הודיע מבקר המדינה כי הוגשו לו חשבונות לאחר שיושב ראש הכנסת הורה כאמור, ישולם לסיעה או לרשימת המועמדים התשלום שלא שולם לה לפי סעיף קטן זה, בניכוי סכום כפי שימליץ מבקר המדינה שלא יעלה על 15% מהתשלום המגיע לה.

תיקונים 2, 17 ו-31

(ב) תוך 22 שבועות לאחר שקיבל את החשבונות האמורים בסעיף קטן (א), ימסור מבקר המדינה ליושב-ראש הכנסת דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות ויציין בו –

תיקון 16

(1) אם הסיעה או רשימת המועמדים ניהלה מערכת חשבונות לפי הנחיותיו;

תיקון 22

(2) אם הוצאות הסיעה או רשימת המועמדים והכנסותיה בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיף 7 ובסעיף 8.

תיקונים 2, 16, 31 ו-33

(ג) לא יאוחר מיום 1 במאי שלאחר תום כל שנת כספים ימסרו נציגיה של סיעה או רשימת מועמדים למבקר המדינה את חשבונותיה לאותה שנה; לא עשו כן, והודיע מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת כי לדעתו לא היה הצדק סביר למחדלם, יורה יושב ראש הכנסת שלא ישולם לאותה סיעה כל תשלום לפי חוק זה עד אשר יודיע מבקר המדינה כי הוגשו לו חשבונות וכי לכאורה ניהלה הסיעה מערכת חשבונות לפי הנחיותיו; הודיע מבקר המדינה כי הוגשו לו חשבונות לאחר שיושב ראש הכנסת הורה כאמור, ישולם לסיעה או לרשימת המועמדים התשלום שלא שולם לה לפי סעיף קטן זה, בניכוי סכום כפי שימליץ מבקר המדינה שלא יעלה על 15% מהתשלום המגיע לה.

תיקונים 16 ו-22

(ג1) לענין סעיף זה –

תיקונים 22, 23 ו-31

(1) יראו שנה שבה מתקיימות הבחירות לכנסת כמסתיימת בתום החודש שבו פורסמו תוצאות הבחירות, והחשבונות לפי סעיף קטן (ג) יימסרו ביחד עם החשבונות לפי סעיף קטן (א);

(2) יראו שנה שלאחר הבחירות כמתחילה בתחילת החודש אחרי פרסום תוצאות הבחירות וכמסתיימת בתום שנת הכספים הבאה.

תיקונים 2, 17 ו-31

(ד) לא יאוחר מיום 1 באוקטובר בכל שנה ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות האמורים בסעיף קטן (ג); ואולם הוגשו החשבונות האמורים במועד האמור בסעיף קטן (ג1)(1); ימסור מבקר המדינה דין וחשבון במועד האמור בסעיף קטן (ב); בדין וחשבון לפי סעיף קטן זה יצוין –

(1) אם הסיעה ניהלה מערכת חשבונות לפי הנחיותיו;

תיקון 22

(2) אם הוצאות הסיעה או רשימת המועמדים והכנסותיה באותה שנה היו בגבולות האמורים בסעיף 7 ובסעיף 8.

תיקון 16

(ד1) לחשבונות הנמסרים לפי סעיף זה תצורף חוות דעת של רואה החשבון של הסיעה או של רשימת המועמדים בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

תיקונים 2 ו-33

(ה) (1) לא היה הדין וחשבון לפי סעיף קטן (ב) חיובי - ישלול יושב ראש הכנסת מהסיעה, בתשלומים שווים במשך שישה חודשים, מתוך מימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש, סכום השווה ל־15% מסכום מימון הבחירות ששולם לה לפי סעיף 3; לא היה הדין וחשבון לפי סעיף קטן (ד) חיובי - ישלול יושב ראש הכנסת מן הסיעה או רשימת המועמדים במשך שישה חודשים מחצית ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש.

תיקונים 8, 16 ו-33

(2) על אף האמור בפסקה (1), אם הדין וחשבון לפי סעיף קטן (ב) או (ד) לא היה חיובי בשל חריגה מהסכומים שנקבעו על פי סעיף 7(א) או (ב), ישלול יושב ראש הכנסת שליש מסכום החריגה, ובלבד שסכום השלילה לא יעלה על 20% מהסכום אשר הסיעה או רשימת המועמדים זכאית לו לפי סעיף 2(א)(1) או מהסכום השנתי אשר הסיעה או רשימת המועמדים זכאית לו לפי סעיף 2(א)(2), לפי הענין; השלילה תיעשה מתוך התשלומים הקרובים למימון הוצאותיה השוטפות של הסיעה או רשימת המועמדים, לפי הענין אך לא תעלה מדי חודש על מחצית מימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש.

תיקונים 5, 24 ו-33

(3) על אף האמור בפסקה (1), אם ניהלה הסיעה או רשימת המועמדים מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה אך ללא הקפדה מלאה עליהן, ישלול יושב ראש הכנסת מהתשלומים הקרובים למימון הוצאותיה השוטפות של הסיעה או רשימת המועמדים, לפי הענין, סכומים קטנים מאלה הנקובים בפסקה (1), כפי שימליץ מבקר המדינה בהתחשב באופי החריגה ובמידתה, והוא הדין בסיעה או ברשימת המועמדים שחרגה מהסכומים שנקבעו בסעיף 7 או שקיבלה תרומה בניגוד להוראות סעיף 8 ומצא מבקר המדינה נסיבות שבגללן מן הראוי לנהוג לגביה כאמור בפסקה זו; השלילה לא תעלה מדי חודש על מחצית מימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש.

תיקונים 22 ו-23

(4) [בטל].

תיקון 33

(5) שלילת סכומים לפי סעיף קטן זה תקדם לכל ניכוי לפי חוק זה או לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993.

(6) מבקר המדינה רשאי להחליט, לפי בקשה של סיעה או רשימת מועמדים, כי החזר סכומים שנשללו ממנה לפי סעיף קטן זה ייפרס לתקופה שיקבע שתהיה ממושכת מהקבוע בסעיף זה, אך לא יותר מתום כהונתה של אותה הכנסת.

(7) הסתיימה כהונתה של הכנסת לפני שהסכום שנשלל לפי סעיף קטן זה נוכה במלואו, תנוכה יתרת הסכום מהמקדמה שהסיעה זכאית לה לפי סעיף 4.

(8) יושב ראש הכנסת יעביר לאוצר המדינה סכומים ששלל לפי סעיף זה.

תיקונים 1, 33 ו-35

(ו) ועדת הכספים של הכנסת רשאית, בהסכמת מבקר המדינה, להאריך כל מועד מהמועדים האמורים בסעיף זה ובסעיף 10ג(י) ו-(יב); החלטת הועדה תפורסם ברשומות.

גוף הקשור לסיעה

10א. (א) לענין סעיף 7, הוצאות של גוף הקשור לסיעה ייחשבו כהוצאות הסיעה.

תיקונים 5 ו-16

תיקון 17

(ב) לענין סעיף 8 –

(1) תרומה שקיבל גוף הקשור לסיעה יראו כאילו קיבלה אותה הסיעה;

(2) תרומה שקיבלה סיעה מגוף הקשור לסיעה לא תחשב כתרומה מתאגיד.

(ג) האמור בסעיף 9 בנוגע לסיעה חל גם לגבי גוף הקשור לסיעה; בעת מסירת החשבונות של סיעה לפי סעיף 10 יימסרו גם חשבונותיו של גוף כאמור.

סמכויות עזר לרואה החשבון

10ב. רואה החשבון של הסיעה או של רשימת המועמדים רשאי לדרוש, בכל עת, מנציגיה שימציאו לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצורכי ביקורת החשבונות.

תיקון 16

גוף פעיל בבחירות

תיקון 35

10ג. (א) לא יבצע אדם או חבר בני אדם, בין שהוא מאוגד ובין שאינו מאוגד, פעילות בחירות בשווי כולל, בכסף או בשווה כסף, העולה על 101,700* שקלים חדשים, ולא יגייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור, אלא לאחר שנרשם אצל מבקר המדינה, כפי שיקבע המבקר, כגוף פעיל בבחירות שמטרתו ביצוע פעילות בחירות.

(ב) מבקר המדינה לא ירשום גוף לפי סעיף קטן (א) אלא בהתקיים כל אלה:

(1) אם הוא תאגיד – הוא עמותה או חברה לתועלת הציבור;

(2) הוא מסר למבקר המדינה פרטי אתר אינטרנט לפרסום מידע שעליו לפרסם על פי סעיף זה;

(3) הוא הסמיך אדם או שני בני אדם לפעול בשמו כגוף פעיל בבחירות בכל הנוגע לקשריו עם רשויות המדינה ופרסם באתר האינטרנט שלו את שמם, בצירוף כתב הסכמתם לשמש בתפקיד זה (בסעיף זה – הגורם המוסמך).

(ג) לא יבצע אדם או חבר בני אדם פעילות בחירות בשווי כולל, בכסף או בשווה כסף, העולה על פי ארבעה מהסכום האמור בסעיף קטן (א) ולא יגייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור אלא לאחר שנרשם אצל מבקר המדינה כאמור בסעיף קטן (א) והתקיימו כל אלה:

(1) הוא נרשם כעמותה או כחברה לתועלת הציבור שמטרתה ביצוע פעילות בחירות, או הגיש בקשה להירשם כאמור והשלים את כל הנדרש ממנו לשם הרישום;

(2) הוא מינה רואה חשבון לשם ביקורת החשבונות ועריכת דוח בדבר הכנסותיו והוצאותיו כגוף פעיל בבחירות, ופרסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה החשבון, בצירוף כתב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(ד) לעניין חישוב הסכומים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), יראו כאילו פעילות הבחירות או גיוס התרומות בוצעו בידי גוף אחד אף אם בוצעו בידי כמה גופים, אם לדעת מבקר המדינה, או יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בקשר לעתירה לפי סעיף קטן (יז), לפי העניין, יש לראות גופים אלה כזרועות של גוף אחד, בהתחשב בכל האפיונים המפורטים להלן או מקצתם: מטרותיהם של הגופים, פעולותיהם, זהות

* נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

בעליהם, מנהליהם וחבריהם, ייעוד רווחיהם והמקורות לכיסוי הפסדיהם.

(ה) (1) מועמד לכנסת או בעל תפקיד במוסדות מפלגה לא יהיה בעל תפקיד בכיר בגוף פעיל בבחירות ולא ישמש כגורם המוסמך מטעמו, ואם היה למועמד לכנסת או לבעל תפקיד במוסדות מפלגה כאמור – יחדל לשמש בתפקידו בגוף פעיל בבחירות או מטעמו.

(2) הגורם המוסמך ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר הגורם המוסמך בהודעה לגוף פעיל בבחירות ולמבקר המדינה, חדל לשמש בתפקידו לפי פסקה (1) או נבצר ממנו למלא את תפקידו, והיה היחיד המשמש גורם מוסמך, ימנה גוף פעיל בבחירות, בתוך שלושה ימים מיום שנודע לו על כך, גורם מוסמך אחר במקומו, ויפרסם באתר האינטרנט שלו את שמו, בצירוף כתב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(ו) (1) לא יקבל גוף פעיל בבחירות, שביצע פעילות בחירות בשווי כולל העולה על הסכום האמור בסעיף קטן (א), או גייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור, במישרין או בעקיפין, בתקופה שבין בחירות לכנסת לבין הבחירות שאחריהן, כל תרומה בסכום או בסכומים העולים על כפל הסכום האמור בפסקה (2) מאת אדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו.

(2) על אף האמור בפסקה (1), ביצע גוף פעיל בבחירות פעילות בחירות בשווי האמור בסעיף קטן (ג) או גייס תרומות למטרה זו בשווי האמור, לא יקבל החל באותו מועד תרומה כאמור בפסקה (1) בסכום או בסכומים העולים על 15,300*שקלים חדשים.

(3) לא יקבל גוף פעיל בבחירות, במישרין או בעקיפין, תרומה בניגוד להוראות סעיף 8(א), (ד1), (ד2) ו-(ד3).

(4) על אף האמור בפסקה (3), גוף פעיל בבחירות רשאי לקבל תרומה מתורם בחוץ לארץ בניגוד להוראות סעיף 8(ד1), ובלבד שהוא בגיר; ואולם, קיבל גוף פעיל בבחירות תרומה כאמור, לא יעלה סך התרומות שהוא יקבל, בארץ או בחוץ לארץ, בתקופה שבין בחירות לכנסת לבין הבחירות שאחריהן, על 610,200 שקלים חדשים, ולא יעלה† סך התרומות שהוא יקבל מתורמים בחוץ לארץ לפי פסקה זו על שליש מהסכום הכולל של התרומות שקיבל באותה תקופה.

* נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).
† נכון לחודש ינואר 2019 (כפי שנקבע בינואר 2019, ופורסם בי"פ 8087 התשע"ט, עמ' 6512).

(5) קיבל גוף פעיל בבחירות תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן זה או בסכום העולה על הסכום המרבי המותר על פיו, יחזיר הגוף לתורם, מיד כשנודע לו על כך, את התרומה או את חלקה שהוא מעל למותר, ואם לא ניתן לעשות כן, יעביר את הסכום שעליו להחזיר לאוצר המדינה באמצעות חשב הכנסת; פעל הגוף לפי הוראות פסקה זו, לא יראו את התרומה כתרומה שהתקבלה בניגוד להוראות חוק זה.

(ז) גוף פעיל בבחירות יפרסם באתר האינטרנט שלו או באתר אינטרנט שיקבע מבקר המדינה, ולפי הנחיות מבקר המדינה, כל תרומה שקיבל מתורם וכל תרומה שהחזיר לתורם או העביר לאוצר המדינה בתוך 14 ימים מיום שקיבל את התרומה או מיום שהחזירה או העבירה; ואולם, בתקופת הבחירות יפרסם גוף פעיל בבחירות מידע כאמור בתוך שבעה ימים.

(ח) גוף פעיל בבחירות ינהל מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה וירשום את הכנסותיו והוצאותיו לפי אותן הנחיות.

(ט) (1) רואה החשבון של גוף פעיל בבחירות שמונה לפי סעיף קטן (ג)(2) רשאי לדרוש ממנו בכל עת שימציא לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצורך מילוי תפקידיו לפי סעיף זה, והגוף הפעיל בבחירות ימציא את הנדרש ללא דיחוי.

(2) רואה החשבון האמור בפסקה (1) ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו; התפטר רואה החשבון או נבצר ממנו למלא את תפקידו, ימנה גוף פעיל בבחירות, בתוך עשרה ימים מיום שנודע לו על כך, רואה חשבון אחר במקומו, ויפרסם באתר האינטרנט שלו את שם רואה החשבון, בצירוף כתב הסכמתו לשמש בתפקיד זה.

(י) גוף פעיל בבחירות ימסור למבקר המדינה, בתוך התקופה האמורה בסעיף 10(א) או (ו), דוח על מערכת החשבונות שניהל בתקופה שבה פעל כגוף כאמור ועד למועד מסירת הדוח; גוף פעיל בבחירות שביצע פעילות בחירות בשווי האמור בסעיף קטן (ג) יצרף לדוח הנמסר לפי סעיף קטן זה חוות דעת של רואה החשבון שמינה לפי סעיף קטן (ג)(2) בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות ובדבר ניהול מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(יא) גוף פעיל בבחירות יודיע למבקר המדינה, בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (י), על מאגר מידע שיצר.

(יב) בתוך התקופה האמורה בסעיף 10(ב) או (ו) ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דוח על תוצאות ביקורת מערכת החשבונות של גוף פעיל בבחירות, ויציין בו אם הגוף ניהל מערכת חשבונות לפי הנחיותיו, אם התרומות שקיבל היו בגבולות שנקבעו בסעיף קטן (ו) ואם הגיש הודעות ודוחות כנדרש בסעיף זה.

(יג) מבקר המדינה רשאי לדרוש מגוף פעיל בבחירות ומכל אדם מידע ומסמכים הדרושים לו להכנת דוח ולבירור זיקה בין גוף פעיל בבחירות לבין גוף או אדם אחר, וכל גוף או אדם כאמור ימסרו מידע ומסמכים אלו ללא דיחוי.

(יד) הודעות שיש למסור למבקר המדינה לפי סעיף זה יינתנו בדרך שיקבע המבקר, ורשאי הוא, בכל עת, לקבוע שלהודעה יצורף תצהיר בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל״א–1971, המאמת את נכונות האמור בהן ואת שלמותן.

(טו) מצא מבקר המדינה כי גוף פעיל בבחירות עשה אחד מאלה, יעביר הגוף לאוצר המדינה, בתוך שלושים ימים מיום שהודיע לו על כך מבקר המדינה, סכום כמפורט להלן, לפי העניין, ורשאי מבקר המדינה להפחית את הסכום אם סבר כי קיימים טעמים המצדיקים זאת:

(1) ביצע פעילות בחירות בלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות, בניגוד להוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), או בלי שהתאגד, בניגוד להוראות סעיף קטן (ג)(1) – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2);

(2) קיבל תרומה בניגוד להוראות סעיף קטן (ו) או לא פרסם תרומה במועד שנקבע בסעיף קטן (ז) – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה;

(3) לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות שניהל כאמור בסעיף קטן (י) – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2);

(4) איחר במסירת דוח למבקר המדינה על מערכת החשבונות שניהל כאמור בסעיף קטן (י), לא מסר למבקר מידע ומסמכים שדרש המבקר כאמור בסעיף קטן (יג) או לא מילא אחר ההוראות הנוגעות לניהול מערכת החשבונות כפי שנקבעו בסעיף זה או בהנחיות מבקר המדינה – סכום שגובהו פי שלושה מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2);

(5) לא הודיע למבקר המדינה על מאגר מידע שיצר כאמור בסעיף קטן (יא) – סכום שגובהו פי חמישה מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2);

(6) איחר להודיע על מאגר מידע שיצר כאמור בסעיף קטן (יא) – סכום שגובהו פי שניים מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2);

(7) לא מינה גורם מוסמך או רואה חשבון במקום מי שחדלו לכהן כאמור בסעיפים קטנים (ה)(2) ו-(ט)(2) – סכום שגובהו פי שלושה מסכום התרומה המרבי המותר לפי סעיף קטן (ו)(2).

(טז) על אף האמור בסעיף 3(א) לחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה–1995, סכום שיש להעבירו לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (טו), ישלמו גוף פעיל בבחירות למרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות עד תום המועד הקבוע באותו סעיף קטן, אף אם טרם הגיע מועד פירעונו; ואולם, המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות לא יפעל בהליכי גבייה לפי החוק האמור אלא בחלוף המועד לתשלום החוב.

(יז) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת רשאי, לבקשת מפלגה המיוצגת בכנסת או מפלגה שהגישה רשימת מועמדים בבחירות לכנסת הבאה, ולאחר שנתן לנוגע בדבר הזדמנות להביא טענותיו בפניו, ליתן צו המונע הפרת הוראה מהוראות סעיף זה או מהנחיות שנתן מבקר המדינה לפיו; על דיון בעתירה לצו ועל צו לפי סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיפים 17ב ו-17ה(ב) לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט–1959, וסדרי הדין שנקבעו לפי סעיף 17ה(א) לחוק האמור*; והכל בשינויים המחויבים.

(יח) (1) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובה החלה על סיעה או מפלגה או מאיסור לפי כל דין.

(2) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בסמכות של מבקר המדינה לפי כל דין, לרבות הסמכות לקבוע כי גוף הוא גוף קשור לסיעה אף אם הוא גוף פעיל בבחירות והסמכות לקבוע כי יש בפעילות של גוף פעיל בבחירות משום תרומה אסורה לסיעה או למפלגה.

חוות דעת

11. (א) סיעה רשאית בכל עת לדרוש מיושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית חוות-דעת, אם הוצאה מסויימת או סוג מסויים של הוצאות מהווים הוצאות בחירות; יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית יתן את חוות-הדעת לאחר התייעצות בסגניו, זולת אם ראה את הדבר כדחוף.

(ב) חוות-הדעת תינתן תוך שבעה ימים ותימסר ליושב-ראש הכנסת, למבקר המדינה, לסיעה שביקשה את חוות- הדעת ולכל הסיעות האחרות.

* ראו הוראות הבחירות (דרכי תעמולה) (סדרי הדין בבקשות וערריים), התשע"ה-2015 בעמ' 309 לספר זה.

(ג) סיעה רשאית בכל עת לבקש ממבקר המדינה חוות-דעת, אם הוצאה מסויימת או סוג מסויים של הוצאות מהווים הוצאות שוטפות; חוות-הדעת תינתן תוך עשרים ואחד יום ותימסר ליושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית, ליושב-ראש הכנסת, לסיעה שביקשה את חוות-הדעת, ואם הדבר נראה למבקר המדינה - רצוי גם לסיעות האחרות.

דין מפלגות המקיימות סיעה אחת

12. (א) אם סיעה היא צירוף של שתי מפלגות או יותר שהגישו רשימת מועמדים משותפת והמקיימות בכנסת סיעה אחת, יראו את אותן מפלגות כאילו היו סיעות נפרדות בכל הנוגע למימון הוצאות שוטפות, להלוואה לפי סעיף 75 ולתרומה לפי סעיף 8, למעט תרומה בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת.

תיקונים 4, 31, 33 ו-36

תיקונים 31 ו-36

(ב) התשלומים למימון ההוצאות השוטפות ישולמו לסיעות הנפרדות המקיימות סיעה שהיא צירוף כאמור בסעיף קטן (א) בהתאם להשתייכות המפלגתית של חבריהן כפי שנמסרה עם הגשת רשימת המועמדים המשותפת כאמור בסעיף 57(ב) לחוק הבחירות; השתנה מספר החברים בסיעה נפרדת כאמור בשל הפסקת כהונתו בכנסת של חבר הסיעה, ישתנה בהתאם מימון ההוצאות השוטפות לפי ההשתייכות המפלגתית של חברי הסיעה ביום תשלום מימון ההוצאות השוטפות, אלא אם כן הודיעו כל הסיעות הנפרדות הנוגעות בדבר, לפני מועד זה, כי מימון ההוצאות השוטפות לא ישתנה.

תיקונים 31 ו-36

(ג) התמזגו סיעות לפי סעיף 60 לחוק הכנסת, יחולו עליהן הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), בשינויים המחויבים.

תיקונים 6, 31, 33 ו-36

(ד) (1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), חלק מהמימון החודשי לפי סעיף 3(ג) המגיע לסיעה נפרדת ישולם לסיעה נפרדת אחרת באותו צירוף של מפלגות, ובלבד שהתשלום הוא על פי הסכם מימון שוטף; חלק המימון כאמור יהיה נקוב באחוזים מיחידת המימון, ולא יעלה על שיעור המימון למנדט אחד כאמור בסעיף 3(ג), או על שיעור גבוה יותר אם חל שינוי במספר חברי הסיעות הנפרדות במהלך כהונתה של הכנסת, והמפלגות קבעו בהסכם כאמור שמימון ההוצאות השוטפות ימשיך להשתלם לפי ההשתייכות המפלגתית כפי שנמסרה עם הגשת רשימת המועמדים המשותפת כאמור בסעיף 57(ב) לחוק הבחירות.

תיקונים 33 ו-36

(2) לא ניתן לשנות או לבטל במהלך כהונתה של אותה כנסת הסכם מימון שוטף שהוגש ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית; ההסכם יעמוד בתוקפו גם במקרה של התפלגות הסיעה לפי סעיף 59(2) לחוק הכנסת, אלא אם כן קבעו הסיעות במפורש בהסכם כאמור בפסקה (1) כי במקרה של התפלגות ישולם לכל סיעה מימון ההוצאות השוטפות המגיע לה לפי סעיף 3(ג).

שינויים בהרכב הסיעות
תיקונים 11, 23, 25 ו-36

13. (א) התפלגה סיעה בכנסת על פי האמור בסעיפים 59 ו-60 לחוק הכנסת, יחושב מימון ההוצאות השוטפות של החלקים שהתפלגו בהתאם למספר החברים החדש, החל בחודש שלאחר שועדת הכנסת אישרה את השינוי.

(ב) בכל מקרה אחר לא יהיו חברי הכנסת שפרשו מסיעה זכאים למימון הוצאות שוטפות, ומימון ההוצאות של הסיעה שממנה פרשו לא ישתנה.

תיקון 32

(ג) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על התפלגות סיעה בכנסת לפי הוראות סעיף 59(1) לחוק הכנסת שנעשתה בשנתיים הראשונות שלאחר תחילת כהונת הכנסת או ביום הקובע ואילך ויחולו לענין זה הוראות סעיף קטן (ב) אלא אם כן הוגשה ההודעה על ההתפלגות לועדת הכנסת לפי הוראות סעיף 60 לחוק הכנסת על ידי רוב חברי הסיעה או בהסכמתם.

תיקון 33

(ג1) ממימון ההוצאות השוטפות לפי סעיף 3(ג) של החלק שהתפלג כאמור בסעיף קטן (א) יופחת סכום השווה לשיעור מהסכום הכולל של חובות ותשלומים כמפורט להלן, בעת התשלום, כשיעור חלקו היחסי בסיעה לפני שהתפלגה, והסיעה שממנה התפלג החלק תהיה אחראית לתשלום חובות או תשלומים אלה:

תיקון 33

(1) חוב בשל מקדמה שקיבלה הסיעה לפי סעיף 4(ג) ביתר;

תיקון 33

(2) יתרת הלוואה שניתנה לסיעה לפי סעיף 7ג לפני ההתפלגות;

תיקון 33

(3) תשלומים שנשללו מהסיעה לפי סעיף 10;

תיקון 33

(4) חוב של סיעת אם לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993.

תיקון 33

(ג2) התפלגה סיעה בכנסת לפי סעיף 59(1) או (3) לחוק הכנסת, יופחת מהמקדמה לפי סעיף 4 של החלק שהתפלג סכום השווה לשיעור מהסכום הכולל של חובות ותשלומים כמפורט בסעיף קטן (ג1), בעת התשלום, כשיעור חלקו היחסי בסיעה לפני שהתפלגה, והסיעה שממנה התפלג החלק תהיה אחראית לתשלום חובות או תשלומים אלו.

תיקונים 23, 25, 30 ו-33

(ד) (1) חלק שהתפלג מסיעה ישתתף בהחזר חובות המפלגה שאותה סיעה ייצגה בכנסת, באופן יחסי לגובה מימון ההוצאות השוטפות שבשל ההתפלגות נגרע מהסיעה שממנה התפלג; החזר החוב יהיה מתוך ההוצאות השוטפות שלהן החלק שהתפלג זכאי עד לסיום כהונתה של אותה הכנסת, למעט סכום המימון למנדט אחד כאמור בסעיף 3(ג); פסקה זו תחול גם אם החלק שהתפלג התמזג עם סיעה אחרת בכנסת.

תיקון 28

(2) חובת ההשתתפות של חלק, כאמור בפסקה (1), תחל בתקופה שתחילתה ביום שבו הוא זכאי למימון הוצאות שוטפות ותסתיים ביום סיום כהונתה של אותה הכנסת.

(3) רואה החשבון של הסיעה שממנה התפלג חלק, שמונה לפי סעיף 5א,יקבע, בהקדם האפשרי, את חובות המפלגה לענין סעיף קטן זה, וימסור על כך הודעה ליושב ראש הכנסת ולבא כוחו של החלק שהתפלג.

(4) רואה החשבון של הסיעה שממנה התפלג חלק יאפשר לבא כוח החלק שהתפלג או מי מטעמו לעיין במסמכים הנוגעים לחובות המפלגה; היתה מחלוקת בנוגע לסכום חובות המפלגה - תובא המחלוקת להכרעת יושב ראש הכנסת, שיכריע בענין בתוך 30 ימים.

תיקון 33

(5) לענין סעיף קטן זה "חובות המפלגה" - ההפרש שבין הוצאותיה לבין הכנסותיה, בתקופה שבה החלק שהתפלג או חלק ממנו, היה חלק מהסיעה, וכן לצורך הבחירות לכנסת שאליה נבחר חלק כאמור; ואולם לא יובאו בחשבון הוצאות שהוציאה מפלגה לשם רכישת זכויות בנכסים הנשארים בידיה לאחר ההתפלגות וכן לא יובאו בחשבון חובות או תשלומים כאמור בסעיפים קטנים (ג1) ו-(ג2).

תיקון 11

13א. [בטל].

רשימת מועמדים משותפת

תיקונים 15 ו-36
תיקון 36

13ב. (א) מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת ינהלו את חשבונותיהן לתקופת הבחירות בנפרד, ויראו אותן כאילו היו סיעות נפרדות בכל הנוגע למימון הוצאות הבחירות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת רשאיות להודיע, בהודעה משותפת ליושב ראש הכנסת עם מסירת ההודעה לפי סעיף6(א), כי הן ינהלו את חשבונותיהן לתקופת הבחירות במשותף, ויראו אותן כאילו היו סיעה אחת בכל הנוגע למימון הוצאות הבחירות; הודיעו מפלגות כאמור, ייכללו החשבונות שניהלו לעניין הבחירות לפני מסירת ההודעה בחשבונות שהן מוסרות למבקר המדינה לפי סעיף 10(א).

תיקון 36

(ג) כל אחת מהמפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת וזכאיות למימון הוצאות הבחירות תשתתף בהוצאות הבחירות.

תיקון 36

(ד) מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת יערכו, לפני הגשת הרשימה, הסכם הוצאות בחירות, שיתייחס בין השאר להוצאות הבחירות, לתקציב הבחירות וכן לעודף ולגירעון בתקציב הבחירות; המפלגות יגישו את ההסכם ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בעת הגשת רשימת המועמדים המשותפת.

תיקון 36 (ה) המגישים רשימת מועמדים משותפת יציינו בה, נוסף על בא כוח הרשימה וממלא מקומו כאמור בסעיף 59 לחוק הבחירות, גם את בא כוחה של כל אחת מהמפלגות שהגישו את הרשימה ואת ממלא מקומו לעניין חוק זה.

תיקון 36 (ו) בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת לאותן בחירות כסיעה אחת לעניין סעיף 8(ג), ואם כל המפלגות אינן מיוצגות בכנסת – לעניין סעיף 18(ג1); קיבלו מפלגות כאמור תרומה בסכום העולה על סכום התרומה המרבי לפי סעיף קטן זה, לפני שהוגשה רשימת המועמדים המשותפת, יחולו הוראות סעיף 8(ז); החזר התרומה יחולק בין המפלגות בחלקים שווים או בדרך אחרת שקבעו בהסכם הוצאות הבחירות.

תיקון 36 (ז) (1) לעניין הגבלת הוצאות בחירות לפי סעיף 7, יראו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת כאילו היו סיעה אחת, בין שחשבון הבחירות מנוהל בנפרד ובין במשותף, לפי הוראות סעיף 13ב(א) או (ב); ניהלו המפלגות את חשבון הבחירות בנפרד, תחושב הגבלת ההוצאות ביניהן בהתאם ליחס מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהן ביום הקובע כאמור בסעיף 4(א)(1).

(2) על אף האמור בפסקה (1), נערך הסכם מימון שוטף, יראו את מספר חברי הכנסת שנמנים עם כל אחת מהסיעות ביום הקובע כאילו הוא המספר לפי שיעור המימון החודשי בהתאם להסכם ביום הקובע, והמספר לא יעוגל.

תיקון 36 (ח) ניהלו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבונותיהן לתקופת הבחירות בנפרד, וסבר מבקר המדינה כי לא ניתן לייחס הוצאה או הכנסה הנוגעת לרשימת המועמדים המשותפת לאף אחת מהן, תיוחס ההוצאה או ההכנסה בדין וחשבון לפי סעיף 10 לכל אחת מהמפלגות, לפי שיעור חלקה בסך הכולל של הוצאות הבחירות בפועל.

תיקון 36 (ט) ניהלו מפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת את חשבונותיהן לתקופת הבחירות במשותף ולא היה הדין וחשבון לפי סעיף 10(ב) חיובי, רשאי מבקר המדינה לקבוע כי שלילת התשלומים לפי סעיף 10(ה) תיוחס לאחת המפלגות או לכמה מהן, כפי שיקבע.

דיווח על סיעה שקיבלה מקדמה ולא זכתה במנדט 13ג. (א) סיעה שקיבלה מקדמה למימון הוצאות בחירות לפי סעיף 4(א) ולא זכתה בבחירות במנדט, ימשיכו לחול עליה הוראות חוק זה לצורך ביקורת חשבונותיה לתקופת הבחירות לפי סעיף 10.

תיקון 5 (ב) לא היה הדין וחשבון של מבקר המדינה לפי סעיף 10(ב), על סיעה כאמור בסעיף קטן (א), חיובי – יהיו מי שהיו נציגיה של הסיעה אחראים ביחד ולחוד להחזיר לאוצר המדינה 15% מהמקדמה שהסיעה קיבלה.

תיקון 32 (ג) [בטל].

דיווח על סיעה שקיבלה מימון שוטף וחדלה להתקיים תיקונים 5, 16 ו-31

13ד. (א) סיעה שחדלה להתקיים לפני המועד למסירת חשבונותיה למבקר המדינה לפי סעיף 10(ג), עקב התפלגות או מיזוג כאמור בסעיף 13(א) או התפטרות חבריה מחברותם בכנסת, מי שהיו נציגיה של הסיעה ימסרו למבקר המדינה, תוך עשרה שבועות מהמועד שבו חדלה הסיעה להתקיים, את חשבונות הסיעה על הכנסותיה ועל הוצאותיה השוטפות באותו חלק של שנה שבה היתה קיימת כסיעה, ואולם אם חדלה להתקיים מפני שלא זכתה מחדש למנדטים בבחירות, יימסרו חשבונותיה כאמור במועד האמור בסעיף 10(ג1)(1).

(ב) תוך שנים עשר שבועות לאחר שקיבל חשבונות כאמור בסעיף קטן (א), ואם קיבלם במועד האמור בסעיף 10(ג1)(1) – עד המועד האמור בסעיף 10(ד), ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות, כאמור בסעיף 10(ד); לענין זה, תיחשב הגבלת ההוצאות לפי סעיף 7(ב) לפי היחס שבין אורך התקופה שאליה מתייחסים החשבונות לבין שנה שלמה.

תיקון 31 (ג) לא היה הדין וחשבון לפי סעיף קטן (ב) חיובי – יהיו מי שהיו נציגיה של הסיעה אחראים ביחד ולחוד להחזיר לאוצר המדינה 15% מהמימון החדשי שהסיעה קיבלה לפי חוק זה בתקופה שאליה מתייחס הדין וחשבון.

החזר מסיעה שחדלה להתקיים תיקון 5

13ה. סיעה שחדלה להתקיים לאחר שקיבלה מימון לפי חוק זה, יחזירו מי שהיו נציגיה את יתרת הסכומים שברשותם, לאחר ששילמו את חובותיה, לאוצר המדינה.

הודעות של סיעה תיקונים 23, 31 ו-36

14. (א) הודעות והצהרות של סיעה לפי חוק זה יבואו מאת בא-כוח הסיעה או ממלא מקומו שנקבעו בהתאם לסעיף 25 לחוק הבחירות, או, לעניין סיעות נפרדות, שנקבעו בהתאם לסעיפים קטנים (ב) או (ג).

תיקון 36 (ב) באי כוח המפלגות שהגישו רשימת מועמדים משותפת וממלאי מקומם, כאמור בסעיף 13ב(ה), יהיו באי כוח הסיעות הנפרדות בכנסת המקיימות סיעה אחת וממלאי מקומם.

תיקון 36 (ג) התמזגו סיעות לפי סעיף 60 לחוק הכנסת, יודיעו הסיעות בכתב לוועדת הכנסת, במועד המיזוג, נוסף על ההודעה לפי סעיף 25(א1) לחוק הבחירות, מיהם באי כוחן של הסיעות הנפרדות וממלאי מקומם לעניין חוק זה.

תיקון 36 (ד) כל סיעה נפרדת רשאית, בכל עת, בהודעה בכתב ליושב ראש הכנסת, להחליף את באי כוחה וממלאי מקומם; ההודעה תימסר בידי בא כוח הסיעה הנפרדת או ממלא מקומו, אלא אם כן הודיעו רוב חברי הסיעה הנפרדת אחרת.

תיקון 36 (ה) הודעה על באי כוח סיעות נפרדות וממלאי מקומם לפי סעיף זה ועל כל שינוי בהם תפורסם ברשומות מטעם הכנסת.

תיקון 36

(ו) על סיעה או סיעה נפרדת שבה חלוקים חבריה בשאלה מי מייצג אותה יחולו הוראת סעיף 63 לחוק הכנסת, בשינויים המחויבים.

מניעת שעבוד ועיקול

15. הסכומים המגיעים לסיעה לפי חוק זה אינם ניתנים לשעבוד או לעיקול.

תיקונים 17, 18, 32 ו-33

16. [בטל].

סכומים שנתקבלו מההסתדרות הלוואה לסיעה בהסתדרות

תיקונים 16 ו-35

17. (א) (1) סכומים שקיבלה סיעה בעקבות החלטת ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל למימון מערכת הבחירות בהסתדרות זו ובאיגודים המקצועיים המאורגנים בה ולצרכי המפלגות המופיעות בה בהתאם לגודלו הייצוגי (להלן - הסכומים), לא ייחשבו כתרומה לפי סעיף 8, ובלבד שהסיעה לא חרגה מהאמור בסעיף 7(ד);

(2) הוצאות שהוציאה סיעה בקשר למערכת בחירות או בקשר לפעילותה השוטפת בהסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל ובאיגודים המקצועיים המאורגנים בה (להלן - הפעילות), לא ייחשבו כהוצאות שוטפות לפי סעיף 7(ד), ובלבד שהסיעה שייכה את ההוצאות לפעילות בדרך שנהגה בה, ערב תחילתו של חוק זה; לא ייעשה שינוי בשיוך כאמור אלא באישור מבקר המדינה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לא תחול הוראת סעיף 7(ד) על הסכומים אם הסיעה הוציאה אותם לצורכי הפעילות בלבד, החזיקה אותם בנפרד ושיקפה אותם בחשבונותיה, בצורה שתאפשר למבקר המדינה, בדרכי ביקורת מקובלות, לזהותם בבירור, לאמתם ולסכמם וכן שרשמה באותה צורה את הפעולות המהוות הוצאת הסכומים; שימוש בסכומים או בחלקם שלא לצורכי הפעילות, ייחשב כקבלת תרומה לפי הוראות סעיף 8.

תיקון 35

(ג) סיעה או מפלגה רשאית לתת הלוואה לסיעה בהסתדרות כאמור בסעיף קטן (א) או לרשימת מועמדים המתמודדת בבחירות להסתדרות זו, לצורך מימון מערכת הבחירות שלה בהסתדרות זו, ובלבד שהסיעה בהסתדרות או רשימת המועמדים קשורה אליה ומזוהה עמה; החזר ההלוואה יהיה צמוד להפרשי הצמדה וריבית.

תיקון 3

17א. [בטל].

תיקונים 22, 23 ו-34

18. [הועבר לסעיף 134א לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969].

תיקון 16

19. [בטל].

ביצוע

20. יושב-ראש הכנסת ממונה על ביצוע חוק זה.

תחילה

21. תחילתו של חוק זה מיום כ"ז בטבת תשל"ג (1 בינואר 1973).

הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994

(ק"ת התשנ"ה, עמ' 462)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5א(ד) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג–1973 (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת קווים מנחים אלה:

הגדרות

1. בקווים מנחים אלה –

"חשבונות הסיעה" - לרבות דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 10(א) או (ג) לחוק;

"רואה חשבון" - מי שנתמנה לפי סעיף 5א(א) לחוק;

"סיעה" - לרבות רשימת מועמדים.

פעולות רואה החשבון

2. על פעולות רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 10(ד1) לחוק יחולו תקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, והוא יודרך בעבודתו על-ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.

מסירת מידע למבקר המדינה

3. רואה החשבון ימציא למבקר המדינה, בכל עת שיידרש לכך, פרטים על היקף הבדיקות שעשה.

ביצוע בדיקות

4. (א) רואה החשבון ינקוט את כל האמצעים הסבירים כדי להבטיח ביצוע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.

(ב) רואה החשבון יבדוק את שלמות הרישומים של התקבולים ושל ההוצאות והתאמתם לתיעוד המשמש אסמכתה לרישום.

(ג) רואה החשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים, אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.

אי יכולת להשלים בדיקות

5. נמנע מרואה החשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת חוות דעתו על חשבונות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 10(ד1) לחוק, יודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה למבקר המדינה.

חוות דעת של רואה החשבון

6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה החשבון לפי סעיף 10(ד1) לחוק יפרט:

(1) את הבדיקות שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;

(2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבונות או מהנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), התשל"ח–1978, שמצא;

(3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.

תוספת
(סעיף 6(ב))

הודעת רואה חשבון

לפי הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה–1994 בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעה/רשימת מועמדים לתקופת הבחירות מ-_____ עד _____ / לתקופה מ- _____ עד _____.

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג–1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי הנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה– 1994 ; בהתאם לכך, נקטתי את אותם נהלי ביקורת אשר ראיתי אותם דרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף* באופן נאות, בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים והנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), תשל"ח–1978, את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/רשימת המועמדים לתקופת הבחירות/לתקופה

חתימה: _____
רואה חשבון

* מחק את המיותר

הנחיות המפלגות (מורשי חתימה), התשנ"ה-1994

(ק"ת התשנ"ה, עמ' 9)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 24 לחוק המפלגות, תשנ"ב–1992, ולפי סעיף 6א לחוק מימון מפלגות, תשל"ג–1973 (להלן – חוק המימון), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת הנחיות אלה:

הגדרות 1. לענין הנחיות אלה –

"סיעה" ו"רשימת מועמדים" – כמשמעותן בחוק המימון;

"עיתון נפוץ" – עיתון שנכלל ברשימת העיתונים הנפוצים ביותר במדינה בשפה העברית, אשר פרסם שר הפנים ברשומות בהתאם להוראות סעיף 1א(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

"היום הקובע" – כמשמעותו בחוק המימון;

"רשם המפלגות" – כמשמעותו בסעיף 3 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992.

פרסום מורשה חתימה 2. הודעה על קביעתה של סיעה או רשימת מועמדים בדבר מי שמורשה ליתן התחייבות ממונית בשמה, תפורסם על ידיה בשני עיתונים יומיים בשפה העברית, שלפחות אחד מהם הוא עיתון נפוץ, ובעיתון יומי בשפה הערבית.

מועדים 3. פרסום כאמור ייעשה בכל אחד מהמועדים המפורטים להלן:

(1) לא יאוחר משבועיים לאחר קביעה כאמור בסעיף 2 וכן מכל שינוי שיחול בה;

(2) בשבוע הראשון של כל שנה קלנדרית;

(3) בשבוע שבו חל היום הקובע.

המצאת הודעה 4. סיעה או רשימת מועמדים תמציא למבקר המדינה ולרשם המפלגות, במועדים הקבועים בסעיף 3, העתק מכל הודעה כאמור בסעיף 2.

הנחיות מבקר המדינה לפי חוק מימון מפלגות בדבר ניהול ענייניה הכספיים של סיעה, התשס"ט-2009

(ק"ת התשס"ט, עמ' 402)

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 6, 6א, 8 ו-9 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק), ולפי סעיף 24 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק המפלגות), ולפי שאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע הנחיות אלה:

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בהנחיות אלה –

"דין וחשבון כספי" – דין וחשבון כספי לתקופת הבחירות המוגש למבקר המדינה על פי סעיף 10(א) לחוק וכן דין וחשבון כספי לגבי כל שנת כספים המוגש למבקר המדינה על פי סעיף 10(ג) לחוק, הכול לפי העניין שבקשר אליו מוזכר הדין וחשבון הכספי;

"דין וחשבון כספי לתקופת הבחירות" – הכולל את פירוט ההכנסות לבחירות ואת פירוט ההוצאות שהוצאו בקשר למערכת הבחירות לכנסת, את פירוט היתרות בחשבונות הנכסים, ההתחייבויות והעודף או הגירעון (אקטיב ופסיב) ליום הבחירות וביאורים;

"דין וחשבון כספי לשנת כספים" – הכולל את פירוט ההכנסות וההוצאות השוטפות של הסיעה בשנת כספים כמשמעותה בסעיפים 10(ג) ו-10(ג1) לחוק, להוציא הכנסות והוצאות שיש לכללן בדין וחשבון כספי לתקופת הבחירות, את פירוט היתרות בחשבונות הנכסים, ההתחייבויות והעודף או הגירעון הנצבר (אקטיב ופסיב) ליום סיום שנת הכספים וביאורים;

"הוצאות", "הוצאות בחירות", ו"הוצאות שוטפות" – כהגדרתן בחוק, לרבות אלה:

(1) הוצאות מימון;

(2) הערך הכלכלי של ערבות שניתנה לטובת סיעה;

(3) הוצאות שהוצאו לצורך פעילות למען הסיעה.

"הוצאות מימון" – הוצאות הסיעה על ריבית או על הפרשי הצמדה בגין הלוואות או חובות;

"הכנסות" – כל הכנסה לרבות הכנסות מימון;

"הכנסות מימון" – מריבית או מהפרשי הצמדה;

"חשבון בנק" – חשבונה או חשבונותיה של סיעה בבנק או בבנקים שעליהם הודיעה ליושב ראש הכנסת כאמור בסעיף 6(א)(3) לחוק;

"כנס" – התקהלות בני אדם שמארגנת סיעה להוציא חוגי בית במתכונת מצומצמת;

"כרטיס חיוב" – כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986;

"מערכת חשבונות" – מערכת הנהלת החשבונות ורישומי המידע שבה מפורטות כל פעולותיה הכספיות של סיעה, בין שהן תוצאתיות ובין שהן מאזניות; מערכת חשבונות יכול שתהיה מערכת חשבונות לתקופת בחירות לכנסת ויכול שתהיה מערכת חשבונות שוטפת;

"מערכת חשבונות לתקופת הבחירות" – מערכת הנהלת חשבונות ומערכת רישומי מידע שבהן מפורטות כל פעולותיה הכספיות של הסיעה לתקופת בחירות לכנסת ובקשר עם מערכת הבחירות, בין שהן תוצאתיות ובין שהן מאזניות;

"מערכת חשבונות שוטפת" – מערכת הנהלת חשבונות ומערכת רישומי מידע שבהן מפורטות כל פעולותיה הכספיות של הסיעה לשנת הכספים השוטפת, בין שהן תוצאתיות ובין שהן מאזניות, והיא אינה כוללת את מערכת החשבונות לתקופת הבחירות;

"מערכת לניהול חשבונות ולדיווח" – מערכת ממוכנת באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה המיועדת לרישום כל הפעולות הכספיות של סיעה ולדיווח עליהן; מערכת זו מופעלת על פי כללי שימוש שקובע משרד מבקר המדינה, והכניסה אליה היא על פי הרשאה של משרד מבקר המדינה בלבד;

מערכת לדיווח על תרומות" – מערכת ממוכנת באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה, המיועדת לדיווח על כל תרומה שנתקבלה ועל כל החזר של תרומה או של חלקה; מערכת זו מופעלת על פי כללי השימוש שקובע משרד מבקר המדינה, והכניסה אליה היא על פי הרשאה של משרד מבקר המדינה בלבד;

"ערבות" – כמשמעותה בחוק הערבות, התשכ"ז-1967.

"סיעה" – כמשמעותה בחוק, לרבות "רשימת מועמדים" ו"גוף הקשור לסיעה" כמשמעותן בחוק, ולרבות אלה:

(1) מי שמנהל מטעמן את מערכות החשבונות שלהן;

(2) כל מי שמנהל מערכת בחירות למענן.

"פרסום" – חומר הסברה או תעמולה בכל אמצעי שהוא, לרבות עיתונים, אינטרנט, טלוויזיה, רדיו, טלפון, סרטי קולנוע, סרטי הקלטה, תקליטורים ותקליטונים, מסרונים (SMS), לוחות מודעות, שלטי חוצות, שלטים נישאים, עלונים, דבקיות (סטיקרים) וכיוצא באלה;

"תרומה" – בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, במזומנים או בהתחייבות בכתב, לרבות מתן שירותים, טובין ונכסים בלא תמורה וחובות שלא נפרעו כאמור בסעיף 10(ב) להלן, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות שאינה בגדר עיסוקו של המתנדב.

פרק ב': ניהול מערכת החשבונות

הרישום במערכות החשבונות

2. (א) כל ההכנסות וההוצאות בקשר למערכת בחירות יירשמו במערכת חשבונות לתקופת הבחירות. כל ההכנסות וההוצאות האחרות של סיעה יירשמו במערכת החשבונות השוטפת.

(ב) סיעה לא תרשום במערכת חשבונות על פי הנחיות אלה הכנסות והוצאות לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1973.

(ג) סיעה תנהל כל אחת ממערכות החשבונות שלה בצורה שתאפשר לזהות בבירור, לאמת ולסכם בדרכי ביקורת מקובלות את הוצאותיה ואת הכנסותיה על מקורותיהן.

(ד) הוצאות והכנסות של סניף של סיעה ישולבו במערכת החשבונות של מרכז הסיעה, שתהיה אחראית לרישומן המלא המפורט והשוטף; על מרכז הסיעה לקבל דיווח שוטף בצירוף אסמכתאות על כל הפעולות הכספיות של כל סניף.

(ה) סיעה תשקף במערכת החשבונות השוטפת בנפרד, בצורה שתאפשר בדרכי ביקורת מקובלות, לזהות בבירור, לאמת ולסכם סכומים שהיא קיבלה על פי החלטת ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל, כאמור בסעיף 17 לחוק, ותרשום באותה צורה את הפעולות שהן בגדר הוצאת סכומים כאלה.

רמת הניהול

3. מערכת חשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים.

רישום שוטף

4. הרישום במערכת חשבונות של סיעה ייעשה באופן שוטף ועדכני בשיטת "הרישום המצטבר" ויקיף את כל הפעולות הכספיות ושוות הכסף שמערכת החשבונות נועדה לשקף על פי הגדרתה בסעיף 1.

שלמות הרישום

5. (א) כל פעולה כספית שנעשתה יירשמו כל פרטיה; יירשמו גם כל הפרטים של הוצאה שטרם הוצאה ושל הכנסה שטרם נתקבלה - שיש התחייבות למימושן.

(ב) הכנסות שמהן נוכו או קוזזו סכומים המגיעים למעביר ההכנסה או למי שבעבורו ניכה או קיזז מעביר ההכנסה את הכסף, יירשמו בשלמותן בסעיפי ההכנסות במערכת החשבונות של הסיעה, והסכומים שנוכו או קוזזו יירשמו בסעיפי ההוצאות במערכת החשבונות.

(ג) תרומות יירשמו במערכת החשבונות בשלמותן בלא ניכוי הוצאות הפקדתן או הוצאות המרתן לשקלים חדשים; הוצאות הפקדת תרומות והוצאות המרתן לשקלים חדשים יירשמו בסעיפי ההוצאות במערכת החשבונות.

(ד) אם חויבה סיעה לשלם או שילמה סכום כולל בגין הוצאות שונות, יירשמו במערכת החשבונות כל פרטי ההוצאות לסוגיהן ולמטרותיהן.

אסמכתאות 6. בלי לגרוע מהאמור בהנחיות אלה לגבי סוגים מסוימים של הוצאות והכנסות המפורטים להלן, לכל רישום במערכת החשבונות צריך שתהיה אסמכתה המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום, וממנה ניתן ללמוד על פרטי הפעולה שבגינה נעשה הרישום; על סיעה לתייק את האסמכתאות באופן שיאפשר את איתורן, ועליה למסור אותן למבקר המדינה על פי דרישתו.

חשבון בנק 7. (א) סיעה תחזיק את כספיה בחשבון בנק שיישא את שמה; בחשבון בנק זה יופקדו כל הכספים שקיבלה מכל מקור שהוא ומחשבון זה ישולמו כל הוצאותיה והחזרי הלוואותיה.

(ב) סיעה המנהלת מערכת בחירות תחזיק את כספיה המיועדים למערכת הבחירות וכספים שנתקבלו אצלה לצורך מערכת הבחירות בחשבון בנק שיישא את שמה וייוחד למערכת הבחירות; חשבון בנק כזה ייוחד למערכת בחירות אחת בלבד; בחשבון זה יופקדו כל הכספים שקיבלה הסיעה מכל מקור שהוא למימון מערכת הבחירות, וממנו ישולמו כל הוצאותיה הקשורות למערכת הבחירות.

(ג) חשבונות הבנק האמורים ייפתחו מיד עם ביצוע הפעולה הכספית הראשונה של הסיעה הנוגעת לעניינה השוטפים של הסיעה או לענייני מערכת בחירות מסוימת.

(ד) סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת פתיחת חשבון בנק כלשהו או מעת סגירת חשבון בנק כלשהו את מספר החשבון, את שם הבנק ואת כתובת הסניף שבו נפתח או נסגר החשבון.

(ה) הסיעה תמציא למבקר המדינה במועדים הנזכרים בסעיף קטן (ד) לסעיף זה את המסמכים שעל פיהם ניתנה הסמכה לפתיחת חשבון הבנק או סגירתו ושבהם נקבעו הרשאים לחתום בשם הסיעה על השיקים המשוכים על חשבון הבנק שלגביו ניתנה ההודעה.

כרטיסי חיוב 8. (א) סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת שקיבלה כרטיס חיוב שבגינו יחויב חשבונה, את דבר קבלת הכרטיס ואת שמות האנשים שעל שמם הוצא, מספרי הזהות שלהם ומענם;

עוד תודיע סיעה למבקר המדינה על ביטול כרטיס חיוב בתוך שבעה ימים מיום הביטול.

(ב) סיעה תמציא למבקר המדינה במועדים הנזכרים בסעיף קטן (א) את המסמכים שעל פיהם ניתנה הסמכה לתשלום הוצאות הסיעה באמצעות כרטיס החיוב ותודיע לו מי הרשאים להשתמש בו.

(ג) לכל מערכת בחירות או מערכת פעילות שוטפת ייוחד כרטיס חיוב מיוחד שיבוטל לאחר סיומה.

הלוואות וביטחונות

9. (א) סיעה תרשום במערכת החשבונות את כל ההלוואות, הערבויות והביטחונות האחרים שניתנו לטובתה כדי להבטיח את מילוי התחייבויותיה.

(ב) סיעה תערוך הסכם בכתב לגבי כל הלוואה שהיא מקבלת ולגבי כל ערבות או ביטחון אחר הניתנים לטובתה.

(ג) סיעה תרשום במערכת החשבונות את כל ההוצאות בגין ערבות או בגין כל ביטחון אחר שניתנו לטובתה, לרבות הערך הכלכלי של הערבות או הביטחון האחר.

רישום הכנסות והוצאות מיוחדות

10. (א) סיעה תרשום כהכנסה וכהוצאה במערכת החשבונות שלה כל פעילות של התנדבות אם היא בגדר עיסוקו של המתנדב; הסיעה תפרט במסמך מיוחד את היקף הפעילות ושווייה.

(ב) חוב של סיעה לבעל חוב מסוים שמועד פירעונו עבר ואין לגביו הסדר תשלומים ואשר על פי מצבה הכספי של הסיעה ניתן לקבוע שהיא לא תוכל לפרעו בתוך שנתיים ממועד הפירעון ייחשב כתרומה של בעל החוב לסיעה, ועל הסיעה לרשמו כהכנסה, אף אם סכום זה או חלקו הוא בגדר "תרומה אסורה" על-פי סעיף 8 לחוק.

סגירת חשבונות של מערכת הבחירות

11. (א) על סיעה להעביר את העודף או הגירעון שנוצרו במערכת חשבונות לתקופת הבחירות, לסעיף מיוחד במערכת החשבונות השוטפת שלה, שהדוח הכספי לגביה מוגש יחד עם הדוח הכספי לתקופת הבחירות.

(ב) על סיעה להעביר את חשבונות הזכאים והחייבים שבמערכת החשבונות לתקופת הבחירות למערכת החשבונות השוטפת של הסיעה כקבוצה מיוחדת בתוך שנה מיום בחירות, לסגור את חשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות ולהעביר את יתרתו לחשבון הבנק השוטף של הסיעה.

פרק ג': הכנסות

קבלות 12. (א) סיעה תפיק לתורם קבלה על כל תרומה שהתקבלה מיד עם קבלתה בין שהיא תרומה בכסף ובין שהיא תרומה בשווה כסף; על גבי הקבלה יודפס שמה של הסיעה; הקבלה תופק באחת משתי הדרכים האלה:

(1) במחשב: הסיעה תוכל להפיק קבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת, המאושרת בידי רשות המסים בישראל, שבה ייכללו בשינויים המחויבים הפרטים שמצוינים להלן בנוגע לפנקס קבלות;

(2) מפנקס כרוך של קבלות ממוספרות מראש; אם אין סכום התרומה מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תנתן קבלה לתורם והעתקה יישאר בסיעה.

(ב) על גבי כל קבלה וכן בהעתקה או בספח שלה יירשמו הנתונים הנדרשים בסעיפים קטנים (ד)-(ז) שלהלן בהתאמה ותאריך הוצאתה.

(ג) פנקסי הקבלות ינוהלו כך:

(1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות המתוארים בסעיף קטן (א); ברישום יפורטו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;

(2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר לסיעה בתוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו לסיעה בתוך שבוע מתום אותה תקופה;

(3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס;

(4) אם תופק הקבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת, יישמר עותק מודפס של הקבלה במערכת הנהלת החשבונות של הסיעה.

(ד) התקבלה תרומה בשיק, יצוינו בקבלה שמו, מענו ומספר הזהות של התורם, סכום התרומה, תאריך מתן השיק, זמן פירעונו, מספרו, שם הבנק ומספר הסניף שממנו נמשך; על סיעה להשאיר בידיה תצלום של השיק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ה) התקבלה תרומה בדרך של העברה בנקאית, יצוינו בקבלה שמו, מענו ומספר הזהות של התורם, סכום התרומה, פרטי חשבון הבנק וכתובת סניף הבנק שממנו הועברה התרומה, מועד זיכוי חשבון הבנק של הסיעה והאסמכתה; אם סכום התרומה הועבר

דרך כמה חשבונות בנק, יפורטו גם פרטי חשבונות הבנק שדרכם הועברה התרומה וכל פרט אחר הנדרש לשם התחקות אחר אותה העברה בנקאית.

(ו) התקבלה תרומה באמצעות כרטיס חיוב, תרשום הסיעה את שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, מספר כרטיס החיוב שלו, מועד תום תוקפו, שם מנפיק כרטיס החיוב, סכום התרומה, תאריך זיכוי חשבון הסיעה בסכום התרומה, ואם התרומה ניתנה באמצעות כרטיס החיוב בטלפון - שמו המלא ומספר הזהות של מקבל התרומה מטעם המועמד; רישום זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ז) התקבלה תרומה במזומן, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ותאריך קבלת התרומה; לא תתקבל תרומה במזומן אלא אם כן יצהיר התורם, בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – פקודת הראיות), בעת מתן התרומה כי התרומה ניתנת מכספו; תצהיר זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ח) תרומה שניתנה במקורה במטבע חוץ, כולה או חלקה, תתורגם לשקלים חדשים לפי שער ההמרה בבנק ביום זיכוי חשבון הסיעה בכסף.

דיווח מאת מנפיק כרטיס חיוב ותאגיד בנקאי

13. (א) מנפיק כרטיס חיוב ימסור לפי דרישת מבקר המדינה שם ומספר זהות של בעל כרטיס חיוב שתרם באמצעותו לסיעה וכן את מספר החשבון שלו בתאגיד בנקאי שבו חויבה התרומה.

(ב) תאגיד בנקאי ימסור לפי דרישת מבקר המדינה פרטי זיהוי של בעל חשבון שבו חויבה תרומה באמצעות כרטיס חיוב ושל מורשה חתימה בחשבון.

קבלת תרומה מתורמים שונים

14. סיעה לא תקבל תרומות מתורמים שונים מחשבון אחד או בהמחאה אחת, אלא אם כן תורמים אלה הם בעלי אותו חשבון משותף.

הפקדת הכנסות

15. (א) כל הכנסה שמקבלת סיעה מכל מקור שהוא תופקד בחשבון הבנק של הסיעה; הסיעה תשמור את האסמכתאות לכל הכנסה שקיבלה.

(ב) תרומות במזומן ובשיקים יופקדו בחשבון הבנק של הסיעה ביום קבלתם ולא יאוחר משלושה ימי עבודה מיום זה, ופרטיהן יירשמו באסמכתה המאשרת את ההפקדה.

רישום הכנסות

16. (א) סיעה תרשום במערכת חשבונות את כל ההכנסות שלה.

(ב) לגבי כל תרומה יכלול הרישום במערכת חשבונות את כל הפרטים הנדרשים בסעיף 12, בהתאם לאמצעי התשלום שבאמצעותו ניתנה התרומה.

רישום טובין ושירותים

17. תנוהל רשימה שוטפת של טובין ושירותים שקיבלה סיעה בעין כתרומות.

רישום תרומות שהוחזרו או הועברו

18. (א) סיעה שהחזירה תרומה או חלק ממנה לתורם או העבירה תרומה בשלמותה או בחלקה לאוצר המדינה לא תחזיר או תעביר את הכסף במזומן אלא רק בשיק או בהעברה בנקאית.

(ב) תרומות שהוחזרו לתורם ותרומות שהועברו לאוצר המדינה, תרשום אותן סיעה במערכת החשבונות באופן הזה:

(1) הסיעה תרשום את סכום התרומה שהוחזרה לתורם או הועברה לאוצר המדינה, את מועד החזרתה לתורם או העברתה לאוצר המדינה ואת הסיבה לכך;

(2) הסיעה תציין את המסמכים המשמשים אסמכתה לרישום שלפיו התרומה הוחזרה לתורם או הועברה לאוצר המדינה.

(ג) לא יראו תרומה כתרומה שהוחזרה לתורם או כתרומה שהועברה לאוצר המדינה אלא רק לאחר שחשבון הבנק של הסיעה חויב בסכום ההחזר או ההעברה.

(ד) סיעה תשמור את כל המסמכים המשמשים אסמכתה להחזר תרומה.

(ה) סיעה המחזירה תרומה שאינה תרומה כספית תציין את האסמכתאות לרישום שלפיהן התרומה הוחזרה או הועברה.

פרק ד': הוצאות

תשלום הוצאות

19. סיעה תשלם את הוצאותיה במישרין לספק, לנותן השירות, לקבלן או לעובד.

אמצעי תשלום הוצאות

20. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה באמצעות שיקים, העברה בנקאית או כרטיס חיוב לחובת חשבון בנק המתנהל לפי הוראות סעיף 7.

(ב) שילמה סיעה את הוצאותיה בשיקים - תשמור כחלק מהאסמכתאות שלה העתק של כל שיק שהוציאה.

(ג) שילמה סיעה את הוצאותיה בהעברה בנקאית - תשמור כחלק מהאסמכתאות שלה העתק של כל אישור של התאגיד הבנקאי לביצוע הפעולה.

(ד) שילמה סיעה את הוצאותיה בכרטיס חיוב - תשמור כחלק מהאסמכתאות שלה העתק של כל שובר תשלום בכרטיס חיוב ואת ההודעות החודשיות של מנפיק כרטיס החיוב על חיוב חשבון הבנק שלה בגין תשלומים בכרטיס חיוב.

(ה) סיעה תכין תרשומת של כל הודעה טלפונית בעניין תשלום בכרטיס חיוב באמצעות הטלפון; התרשומת תכלול את הפרטים האלה: שמו המלא ומספר זהותו של מי שביצע את התשלום מטעם הסיעה, מועד ביצוע העסקה, סכום התשלום,

המועד והאופן שבהם יחויב כרטיס החיוב, סיבת התשלום ושם מקבל התשלום.

תשלום הוצאות במזומנים

21. על אף האמור בסעיף 20(א) רשאית סיעה לשלם הוצאות במזומנים אם סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 400 שקלים חדשים, וביום הבחירות - 700 שקלים חדשים; סיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, ובו יצוינו שמות מקבלי התשלום, שם מאשר ההוצאה ופרטי ההוצאה.

רישום הוצאות

22. סיעה תרשום במערכת חשבונות כל הוצאה שהוציאה, לרבות הוצאה שנעשתה באמצעות אחרים; הרישום יכיל את כל הפרטים הנדרשים בפרק זה בהתאם לאמצעי התשלום שבאמצעותו בוצעה ההוצאה.

הזמנות והתקשרויות

23. כל הזמנה או התקשרות שסכומה הכולל עולה על 1,700 שקלים חדשים תיעשה בכתב, ויירשמו בה פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה ואת סכומה.

העסקת עובדים ופעילים

24. (א) כל העסקת עובדים או פעילים בשכר תהיה על פי מסמך ובו יירשמו כל פרטי ההעסקה, פרטיו של העובד או הפעיל לרבות שמו, מספר זהותו, מענו והתמורה שתשולם לו.

(ב) סיעה תשמור בחשבונותיה אסמכתה בחתימת ידו של העובד או הפעיל המעידה על קבלת התשלום, למעט אם התשלום נעשה באמצעות העברה בנקאית או באמצעות שיק.

פרק ה': פרסומים, כנסים וסקרים

ריכוז פרסומים

25. (א) סיעה תרכז את הפרסומים שפרסמה בכל עיתון בתיק נפרד ותתייק אותם בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא פורסמו בעיתון ירוכזו בתיק נפרד, יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי.

(ב) לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורפו המסמכים האלה:

(1) עותק הפרסום;

(2) העתק מהזמנת הפרסום או מההסכם עם ספק הפרסום או המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הסכם אחר הכרוך בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין; ההזמנות או ההסכמים יכללו, בין השאר, פרטים אלה: שטח הפרסום, מספר העמודים, מספר הפעמים שהמודעה תפורסם או תופץ, מספר יחידות הפרסום - הכול לפי העניין;

(3) הפרטים שבפסקה 2 לגבי הפרסום כפי שבוצע בפועל;

(4) מחיר הפרסום;

(5) העתק חשבונית או קבלה מאת המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הקשור בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין;

(6) העתק פקודות התשלום של הסיעה;

(7) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;

(8) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר לפרסומים אלה.

(ג) לגבי פרסום חוצות ולגבי פרסום על כלי רכב ובתוך כלי רכב יפורטו, נוסף על האמור בסעיף קטן (ב), מקומו של כל פרסום, גודלו ותקופת הצבתו; כאשר הפרסום מוקרן או משודר יפורט זמן ההקרנה או השידור.

(ד) לגבי פרסום ברדיו או בטלוויזיה או באינטרנט יפורטו, נוסף על האמור בסעיף קטן (ב) התחנות או האתרים שבהם נעשה הפרסום, תקופת הפרסום ומשך הפרסום בכל אחת מהפעמים ששודר.

(ה) לגבי פרסום באמצעות הטלפון כולל מסרונים יפורטו, נוסף על האמור בסעיף קטן (ב), ההודעה שניתנה, משך הזמן שלה, מספר הנמענים שלהם נמסרה ומספר הפעמים שההודעה הועברה לכל נמען.

תיעוד כנסים

26. (א) סיעה תרכז בתיק נפרד את כל המסמכים הקשורים לכנסים שערכה.

(ב) המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בקיומו של כל כנס יתויקו בנפרד; בלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, יתויקו המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בפרסום, בשימוש במקום שבו מתקיים הכנס, באבטחה, בציוד, בהגברה, בתאורה, בהסעות, במזון, בתשלומים למשתתפים בכנס ולכל תשלום אחר.

(ג) המסמכים יכללו, בין השאר, את אלה:

(1) העתק מהזמנת השירות או מההסכם עם נותן השירות, שצוין בו המחיר שישולם בעד השירות;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת נותן השירות;

(3) העתק פקודות התשלום של הסיעה;

(4) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;

(5) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בקיום הכנס.

לאחר סיום מערכת בחירות ולאחר סיום שנת כספים כמשמעותה בסעיפים 10(ג) ו-10(ג1) לחוק תכין הסיעה רשימה מרוכזת של כל הכנסים שקיימה באותה מערכת בחירות או באותה שנת כספים לפי סדר כרונולוגי; לגבי כל כנס יצוינו הפרטים האלה: התאריך, השעה, המקום, שם המופיעים בכנס מטעם הסיעה וכל ההוצאות שהסיעה נשאה בהן בשל קיומו.

תיעוד סקרים

27. (א) הסיעה תרכז בתיק מיוחד את כל הסקרים שנעשו בעבורה.

(ב) לגבי כל סקר בנפרד יתויקו המסמכים הנוגעים אליו; התיעוד יכלול, בין השאר, את אלה:

(1) העתק של הזמנת הסקר או ההסכם עם נותן השירות שמצוין בו המחיר שישולם בעבורו;

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת נותן השירות;

(3) העתק פקודות התשלום של הסיעה;

(4) העתקי השיקים שמשכה הסיעה;

(5) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בביצוע הסקר.

פרק ו': דין וחשבון כספי

עריכת דין וחשבון כספי

28. (א) בתום תקופת בחירות לכנסת תערוך סיעה דין וחשבון כספי לתקופת הבחירות; בתום כל שנת כספים, כמשמעותה בסעיפים 10(ג) ו-10(ג1) לחוק תכין סיעה דין וחשבון כספי לשנת הכספים.

(ב) מול הנתונים המוצגים בדין וחשבון הכספי המתייחס למערכת חשבונות שוטפת יוצגו נתוני הדוח הכספי הקודם שהוגש על ידי הסיעה (מספרי השוואה).

מסירת דין וחשבון כספי למבקר המדינה

29. (א) סיעה תמסור למבקר המדינה, במועד שנקבע בחוק, דין וחשבון כספי כאמור בסעיף 28 להנחיות אלה חתום על ידי נציגיה; דין וחשבון זה יימסר למבקר המדינה בשני עותקים; תצורף לו הצהרה בדבר שלמותם ונכונותם של הרישומים במערכת החשבונות בנוסח שבטופס 1 או בנוסח שבטופס 2 שבתוספת להנחיות אלה, לפי העניין; ההצהרה תהיה חתומה בידי נציגי הסיעה, שאחד מהם לפחות חבר כנסת ואחד לפחות בקי במשק הכספים של הסיעה; הדין וחשבון הכספי יוגש בליווי חוות דעת של רואה חשבון כנדרש בהנחיות מימון מפלגות (קווים מנחים לרואה חשבון), התשנ"ה-1994.

(ב) אם מגישת הדוח הכספי היא רשימת מועמדים שאינה משתתפת בחלוקת מנדטים יהיו הדוח הכספי וההצהרה חתומים על ידי נציגי הרשימה שלפחות אחד מהם יהיה הראשון ברשימת המועמדים ולפחות אחד מהם בקי במשק הכספים שלה.

נספחים לדוח הכספי

30. לדין וחשבון הכספי יצורפו הנספחים האלה:

(1) פירוט תורמים שיכלול את השם של כל תורם, את מספר תעודת זהות שלו, את כתובתו ואת סכום תרומתו; על הנתונים להיות מעודכנים ליום הדין וחשבון הכספי; הפירוט יכלול גם תרומות שהוחזרו עם הסבר לסיבת החזרתן;

(2) פירוט הוצאות הסיעה על פרסומי תעמולה לפי מקום הפרסום: בעיתונות הארצית, במקומונים, בדברי דפוס שונים, בשידורי טלוויזיה, באמצעות שלטי חוצות ובכל דרך אחרת;

(3) פירוט החייבים ויתרות החוב שלהם ליום הדין וחשבון הכספי;

(4) פירוט הזכאים ויתרות החוב של הסיעה ליום הדין וחשבון הכספי; הזכאים יסווגו לפי סוגי הזכאים;

(5) פירוט הלוואות שקיבלה הסיעה; הנספח יכלול את המידע הזה: פרטי נותן ההלוואה; סכום ההלוואה; מועד מתן ההלוואה; תנאי ההלוואה כגון תקופתה, שיעור הריבית עליה לוח סילוקין - מועדי פירעון ההלוואה - קרן וריבית, ההוצאות הכרוכות בקבלתה, הביטחונות שהעמידה הסיעה לטובת נותן ההלוואה, פרטים על החזריה - קרן וריבית וכן כל מידע מהותי אחר;

(6) פירוט הערבויות והביטחונות האחרים שניתנו לטובת הסיעה; הנספח יכלול את המידע הזה: פרטי נותן הערבות או הביטחון, סכום הערבות, סוג הביטחון, מועד מתן הערבות או הביטחון, פרטי המקבל, ההוצאות הכרוכות בקבלת הערבות או הביטחון, תנאי הערבות או הביטחון כגון תקופת הערבות או הביטחון, מועד פקיעתם, תנאי מימושם, ערכם הכלכלי, חובות הסיעה כלפי הערב או נותן הביטחון אם חולטה הערבות או מומש הביטחון וכן כל מידע מהותי אחר.

פרק ז: דיווח באמצעות מערכת לניהול חשבונות ודיווח

השימוש במערכת לניהול חשבונות ודיווח

31. (א) תוקם ותנוהל על ידי משרד מבקר המדינה מערכת לניהול חשבונות ולדיווח; משרד מבקר המדינה יקבע את כללי השימוש במערכת לניהול חשבונות ולדיווח וכן את מתכונת הדין וחשבון הכספי; משרד מבקר המדינה יעדכן יתקן וישנה את המערכת, את הכללים ואת מתכונת הדיווח מפעם לפעם על פי הדין, הנוהג וצורכי עבודת הביקורת שלו.

(ב) הכניסה למערכת תהיה באמצעות שם משתמש וססמה (להלן - הרשאת גישה) שתקבל הסיעה, על פי בקשתה, ממשרד מבקר המדינה.

(ג) הרשאת הגישה ניתנת לסיעה בלבד ומסירתה לאחרים היא באחריות הסיעה.

(ד) סיעה תהא חייבת בניהול חשבונותיה באמצעות המערכת לניהול חשבונות ודיווח ובהגשת דין וחשבון כספי באמצעותה רק לאחר שתינתן לה הודעה בכתב על כך על ידי משרד מבקר המדינה לפחות שישה חדשים מראש.

השימוש במערכת לדיווח על תרומות

32. (א) תוקם מערכת לדיווח על תרומות, שהכניסה אליה תהיה באמצעות הרשאת גישה שתקבל סיעה על פי בקשתה ממשרד מבקר המדינה.

(ב) סיעה תהיה חייבת בדיווח על תרומות ועל החזרתן באמצעות המערכת לדיווח על תרומות לאחר שתינתן לה הודעה בכתב על כך על ידי משרד מבקר המדינה לפחות חודש מראש.

(ג) סיעה תדווח באמצעות המערכת לדיווח על תרומות על כל תרומה שקיבלה מיד עם קבלתה ולא יאוחר מיום עבודה אחד מקבלתה; פרטי הדיווח הנדרשים לגבי כל תרומה יהיו מצויים במערכת ובהם, בין השאר, שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; הסיעה תדווח על כל תרומה שניתנה לה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת ושטרם דווחה, מיד עם קבלת ההרשאה.

(ד) סיעה תדווח באמצעות המערכת לדיווח על תרומות על כל תרומה שתוחזר; היא תרשום את כל הפרטים של כל תרומה כזאת כמפורט במערכת לדיווח על תרומות לרבות שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; על כל תרומה שהחזירה הסיעה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת תדווח הסיעה במערכת זו מיד עם קבלת ההרשאה.

דיווח על תרומות בשנת בחירות

33. כל עוד לא נעשה שימוש במערכת לדיווח תרומות תדווח סיעה למבקר המדינה בשנה שמתקיימות בה בחירות לכנסת או לרוב הרשויות המקומיות, מדי יום ג' בשבוע על כל תרומה שקיבלה במהלך השבוע הקודם (יום א' עד מוצאי-שבת), ושוויה 1,000 שקלים חדשים לפחות; הדיווח יכלול את שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום; הדיווח יועבר למשרד המבקר בכתב ובקובץ ממוחשב.

פרק ח': פרסום תרומות

פרסום תרומות באתר האינטרנט של מבקר המדינה

34. כל התרומות מאדם לסיעה ששוויין הכולל 1,000 שקלים חדשים לפחות או כל סכום אחר שיקבע מבקר המדינה מפעם לפעם יפורסמו במקום שייוחד לכך באתר האינטרנט של מבקר המדינה במועד שיקבע המבקר; הפרסום יכלול את שם התורם, את מקום מגוריו ואת סכום התרומה, יהיה על פי הדיווח של הסיעה, והיא תהיה אחראית לתוכנו.

פרסום תרומות באתר האינטרנט של סיעה

35. סיעה שיש לה אתר אינטרנט תפרסם בו בתוך שבעה ימים מיום שקיבלה תרומה ששווייה לפחות 1,000 שקלים חדשים ויותר, את שם התורם, את מקום מגוריו ואת סכום התרומה.

פרסום תרומות ברשומות

36. סיעה תפרסם ברשומות בתוך 30 ימים מתום החודש שבו פורסמו תוצאות הבחירות את הפרטים של כל תרומה ששוויה לפחות 1,000 שקלים חדשים ויותר, כאמור בסעיף 35.

פרק ט: הוראות כלליות

העמדה ומסירה של מסמכים

37. סיעה תמסור למבקר המדינה, על פי בקשתו, כל מסמך, ידיעה, הסבר ותצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות, שלדעת מבקר המדינה דרושים לו לצורכי ביקורת מערכת החשבונות של הסיעה - בדרך, במקום ובמועד שיקבע מבקר המדינה.

התאמות בנק

38. לפני הגשת דין וחשבון כספי למבקר המדינה תעשה הסיעה התאמת בנק ליום הדין וחשבון הכספי ותוודא שכל הרישומים בבנק משתקפים כיאות במערכת החשבונות שלגביה הוא מוגש.

שמירת מסמכים

39. ספרי החשבונות, והאסמכתאות, דפי חשבונות הבנק ופרסומים - לרבות כאלה שנוהלו ונוצרו על ידי אחרים או מצויים בידם - יישמרו בידי הסיעה במשך שבע שנים מתאריך הדין וחשבון הכספי המתייחס אליהם או זמן ארוך מזה - לפי דרישת מבקר המדינה.

שינויים

40. מבקר המדינה רשאי להורות לסיעות מפעם לפעם על שינוי דרך ניהול חשבונותיהן ואת מתכונת הדין וחשבון הכספי שלהן.

אי-גריעה מחבות לפי כל דין

41. האמור בהנחיות אלה אינו בא לגרוע מחבות כלשהי לפי כל דין או נוהל, לרבות החובה לשמור מסמכים - אלא להוסיף עליה.

ביטול הנחיות קודמות

42. הנחיות מימון המפלגות (ניהול ענייניה הכספיים של סיעה), התשל"ח-1978 - בטלות.

תוספת

טופס 1

הצהרה

(לפי סעיף 9(ג) לחוק וסעיף 29 להנחיות)

בהתאם לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 אנו ממציאים בזה את חשבונות הסיעה* ..... על הכנסותיה והוצאותיה השוטפות של הסיעה בתקופה** שמיום..... עד יום ..... בציון מקור כל הכנסה, בצורה שתאפשר לזהות אם יש הכנסה שמקורה בתאגיד - בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות השוטפת של הסיעה לתקופה האמורה שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה.

הצהרה זו ניתנת על ידי	הצהרה זו ניתנת על ידי
לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי***	לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי***
חתימה	חתימה .....
שם החותם ומענו.....	שם החותם ומענו .....

תאריך : .....

---

* כאן יופיע שמה הרשמי של הסיעה.

** למלא את התקופה

*** למחוק המיותר

טופס 2

הצהרה

(לפי סעיף 9 (ג) לחוק וסעיף 29 להנחיות)

בהתאם לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 אנו ממציאים בזה את חשבונות הסיעה* ..... על הכנסותיה והוצאותיה לתקופת הבחירות לכנסת** ה- .....

מ-..... עד ..... בציון מקור כל הכנסה, בצורה שתאפשר לזהות אם יש הכנסה שמקורה בתאגיד - בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות האמורה של הסיעה שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה.

הצהרה זו ניתנת על ידי	הצהרה זו ניתנת על ידי
לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי***	לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי***
חתימה	חתימה .....
שם החותם ומענו.....	שם החותם ומענו .....

תאריך : .....

---

* כאן יופיע שמה הרשמי של הסיעה.

** למלא התקופה

*** למחוק המיותר

דגשים שפרסם משרד מבקר המדינה לגבי התנהלות "גוף פעיל בבחירות"

בכל מקרה של סתירה, ההוראות המחייבות הן אלו שמופיעות בחוק מימון מפלגות

בשנת 2017 התקבל תיקון מס' 35 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן – החוק), ובמסגרתו הוחלו על גופים הפעילים בבחירות הוראות ומגבלות שונות בנוגע להתנהלותם בקשר למערכת הבחירות לכנסת.

בסעיף 1 לחוק נכללה הגדרה של "גוף פעיל בבחירות". בסעיף 10ג לחוק נקבעו הכללים הנוגעים להתנהלותו של גוף פעיל בבחירות, לרבות מגבלות על מקורות המימון שלו, והוטלו עליו חובות רישום אצל מבקר המדינה ודיווח למבקר.

אשר לחובת הרישום אצל מבקר המדינה – לפי סעיף 10ג(א) לחוק, אדם או חבר בני אדם שבכוונתם לבצע פעילות בחירות כהגדרתה בסעיף 1 לחוק בשווי כולל של יותר מ-100,500 ש"ח או לגייס תרומות למטרה זו בשווי כולל כאמור, חייבים להירשם קודם לכן אצל מבקר המדינה כגוף פעיל בבחירות.

בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) מפורטים תנאי הרישום השונים לגבי פעילות בחירות בשווי של 100,501 עד 402,000 ש"ח ולגבי פעילות בחירות בשווי של יותר מ-402,000 ש"ח.

פעילות בחירות מוגדרת בסעיף 1 לחוק כך:

> "אחת או יותר מהפעילויות המנויות להלן שבוצעה שלא בידי מפלגה או גוף הקשור לסיעה:
>
> (1) יצירת מאגר מידע ובו פרטים מזהים של בוחרים בבחירות לכנסת לצד מידע בדבר כוונות ההצבעה שלהם בבחירות, לשם ביצוע הפעילויות האמורות בפסקאות (2) עד (4) שלהלן, ושלא לשם מכירתו למפלגה;
>
> (2) הסעת בוחרים ביום הבחירות לכנסת, שלא לפי חוק ושלא בתמורה מלאה, לשם הבטחת הצבעתם בשל כוונות ההצבעה שלהם בבחירות;
>
> (3) פנייה ישירה בתקופת הבחירות לבוחרים בעלי עמדות פוליטיות מסוימות שמטרתה להשפיע עליהם להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת;
>
> (4) תעמולה באמצעות מודעות פרסום, שמטרתה להשפיע על בוחרים להצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או להימנע מלהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת."

אשר לחובת הדיווח על תרומות שקיבל גוף פעיל בבחירות – לפי סעיף 10ג(ז) לחוק, על גוף פעיל בבחירות למסור למבקר המדינה בתוך 14 ימים פרטים על התרומות שקיבל או החזיר (למשל, סכום התרומה ופרטי התורם), באמצעות מערכת ממוחשבת המצויה באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה. פרטי התרומות כפי שמסר גוף פעיל בבחירות יפורסמו לציבור.

אשר למגבלות על מקורות המימון של גוף פעיל בבחירות – סעיף 10ג(ו) קובע מגבלות הן בנוגע לזהות התורם ומקורות התרומה (למשל, אין לקבל תרומה מתאגיד, ואסורה תרומה במזומן) והן בנוגע לסכום התרומה המרבי שמותר לקבל מתורם ובני ביתו, וזאת בהתאם לשווי הכספי של פעילות הבחירות שהגוף ביצע או מבקש לבצע.

אשר לניהול חשבונות והגשת דוח כספי למבקר המדינה – החוק מחייב גוף פעיל בבחירות לנהל את חשבונותיו ולרשום את הכנסותיו והוצאותיו לפי הנחיות מבקר

המדינה. נוסף על כך, על פי סעיף 10ג(י) לחוק, על גוף פעיל בבחירות להגיש למבקר המדינה בתוך 16 שבועות מיום פרסום תוצאות הבחירות דוח כספי על חשבונותיו "בתקופה שבה פעל כגוף כאמור ועד למועד מסירת הדוח". מבקר המדינה יגיש ליו"ר הכנסת דוח על תוצאות ביקורת חשבונותיו של גוף פעיל בבחירות ויציין בו אם הגוף הפעיל בבחירות ניהל מערכת חשבונות לפי ההנחיות, אם התרומות שקיבל עמדו במגבלות הקבועות בחוק, ואם הגיש הודעות ודוחות כמתחייב בחוק.

אשר לעיצומים על גוף פעיל בבחירות בגין התנהלותו בניגוד להוראות – למבקר המדינה יש סמכות להטיל על גוף פעיל בבחירות עיצומים כספיים בגין ליקויים שנמצאו בהתנהלותו, כמפורט בסעיף 10ג(טו) לחוק. עוד נקבע בחוק כי פעילות בניגוד להוראות מסוימות יכולה לעלות כדי עבירה פלילית. למשל, לפי סעיף 9א לחוק, "מבצע פעילות בחירות בשווי כולל של 502,500 שקלים חדשים בלי שנרשם כגוף פעיל בבחירות, בניגוד להוראות סעיף 10ג(א), או בלי שהתאגד, בניגוד להוראות סעיף 10ג(ג)(1), או לא מסר למבקר המדינה דוח על מערכת החשבונות שניהל, בניגוד להוראות סעיף 10ג(י), במטרה לרמות", דינו מאסר של שנה.



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

מיסוי תשלומים בתקופת בחירות

חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996

תקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996

חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996

(ספר החוקים התשנ"ו, עמ' 236)

תיקונים:

מספר	מראה מקום
	ס"ח התשנ"ו, עמ' 370 (תיקון טעות) ;
1	ס"ח התשנ"ח, עמ' 372 (בתיקון זה הוחלף שם החוק מחוק מיסוי תשלומים **ביום** בחירות לחוק מיסוי תשלומים **בתקופת** בחירות) ;
2	ס"ח התשנ"ט, עמ' 135 ;
3	ס"ח התשס"ג, עמ' 554 (תיקון עקיף בחוק לתיקון דיני בחירות לרשויות המקומיות, התשס"ג-2003) ;
4	ס"ח התשס"ח, עמ' 181 ;
5	ס"ח התשס"ח, עמ' 580 (תיקון עקיף בחוק המפלגות (תיקון מס' 14), התשס"ח-2008).

חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996

הגדרות 1. בחוק זה –

תיקון 1 "תקופת הבחירות" – כל אחד מאלה:

תיקון 5 (1) תקופה של 30 ימים המסתיימת יום לאחר היום שבו נערכות בחירות מקדימות כהגדרתן בסעיף 28א לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן – חוק המפלגות);

תיקון 5 (2) תקופה של 30 ימים המסתיימת 3 ימים לאחר היום שבו נערכות הבחירות, כהגדרתן בסעיף 1 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(3) תקופה של 30 ימים המסתיימת 3 ימים לאחר היום שבו נערכות בחירות למועצה של רשות מקומית לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965[3] (להלן – חוק הרשויות המקומיות (בחירות)), ולראש רשות מקומית לפי סעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן – חוק הבחירה הישירה);

(4) תקופה של 30 ימים המסתיימת ביום שלאחר היום שבו נערכות בחירות למועצה של רשות מקומית או לראש רשות מקומית, שאינו היום האמור בסעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) ובסעיף 3 לחוק בחירת ראש הרשות;

תיקון 3 (5) תקופה של 30 ימים המסתיימת 3 ימים לאחר היום שבו נערכות בחירות למועצה של מועצה אזורית לפי סעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות), התשנ"ד-1994 (להלן – חוק מועד בחירות כלליות), ולראש מועצה אזורית לפי סעיף 3 לחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988 (להלן – חוק בחירת ראש מועצה אזורית);

תיקון 3 (6) תקופה של 30 ימים המסתיימת ביום שלאחר היום שבו נערכות בחירות למועצה של מועצה אזורית, לראש מועצה אזורית או לועד מקומי של יישוב, שאינו היום האמור בסעיף 3 לחוק מועד בחירות כלליות ובסעיף 3 לחוק בחירת ראש מועצה אזורית;

תיקונים 1 ו-3 "מקבל" – מי שמקבל תשלום מאת משלם או מטעמו ובלבד שהוא מועסק על ידי המשלם, או נותן לו שירות, לפי הענין, בתקופת הבחירות בלבד; ואולם לענין מי שמועסק כמזכיר ועדת קלפי ביום הבחירות על ידי משלם כאמור בפסקה (2) להגדרה "משלם" – אף אם אינו מועסק בתקופת הבחירות בלבד.

"משלם" – כל אחד מאלה:

(1) מפלגה כהגדרתה בסעיף 1 לחוק המפלגות;

(2) רשות שעל פי דין ממונה על ביצוע בחירות;

תיקון 5 (3) מועמד בבחירות מקדימות כהגדרתן בסעיף 28א לחוק המפלגות;

תיקון 1 (4) סיעת אם, סיעה או רשימה כהגדרתן בחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות) התשנ"ג-1993;

(5) מועמד לראש רשות מקומית כמשמעותו בחוק הבחירה הישירה;

תיקון 3 (6) מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק בחירת ראש מועצה אזורית.

תיקון 4 "נער" – כהגדרתו בחוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953;

תיקון 4 "הפקודה" – פקודת מס הכנסה;

תיקונים 1, 2 ו-4 "תשלום" - תמורה, בכסף או בשווה כסף, בעד עבודה או שירות בשל הבחירות, שנעשו בתקופת הבחירות, בעד הסעת נוסעים או הובלה או החזר הוצאות בשל הבחירות שבוצעו או הוצאו, לפי הענין, בתקופת הבחירות, עד לסכום של 8,800* שקלים חדשים; ובלבד שלא ניתנה במהלך עסוקו, משלח ידו או עבודתו של המקבל.

הוראות מיוחדות לגבי תשלום בתקופת בחירות

2. (א) על אף הוראות כל דין לא יראו תשלום שניתן למקבל -

תיקון 1 (1) כהכנסה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה;

(1א) כשכר או כתמורה בשל עסקה לפי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, ולמעט לגבי תשלום שניתן למקבל תמורת נכס שהוא מוכר במהלך עסקיו או תמורת שירות שהוא נותן במהלך עסקיו;

(2) כהכנסה לענין חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – חוק הביטוח הלאומי), למעט לענין ביטוח נפגעי עבודה;

(3) כהכנסה לענין חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, ולענין חוק מס מקביל, התשל"ג-1973;

תיקון 4 (א1) על אף הוראות סעיף קטן (א)(1), יראו תשלום שניתן למקבל שהוא נער כהכנסת עבודה, כמשמעותה בסעיף 2(2) לפקודה, ויחולו לגביה הוראות סעיף 164 לפקודה.

* הסכום מעודכן ליום 1.1.2019, בהתאם להודעה שפורסמה על ידי רשות המיסים. סכום זה מתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה על ידי רשות המיסים.

תיקון 4

(ב) מקבל שאינו נער חייב במס בשיעור של 25% (להלן - המס המיוחד), לגבי תשלום ללא זכות לניכוי, לקיזוז, לפטור או להפחתה כל שהם;

(ג) בשעת תשלום לפי סעיף זה –

(1) ינכה המשלם ממנו את המס המיוחד וישלמו לפקיד השומה כהגדרתו בפקודה במועד שנקבע בתקנות, בצירוף דין וחשבון שיגיש באותו המועד כפי שנקבע בתקנות;

תיקון טעות

(2) יעביר את דמי הביטוח כמשמעותם לפי חוק הביטוח הלאומי (להלן - דמי ביטוח) למוסד לביטוח לאומי, בשיעור הקבוע בו בפרט 4 ללוח י', בצירוף רשימה של מקבלי התשלום ושל הסכומים ששילם עבורם, והכל על גבי טופס שיקבע המוסד לביטוח לאומי; הוראות פרק ט"ו לחוק הביטוח הלאומי יחולו על דמי הביטוח.

(ד) יראו את המס המיוחד כמס הכנסה לענין שומה, גביה ועונשין לפי הפקודה; על ניכוי המס המיוחד יחולו הוראות סעיף 164 לפקודה, כאילו היה ניכוי מס שהמשלם חייב בו.

ניכוי מתשלומים אחרים

3. (א) בסעיף זה, "תשלום אחר" - תמורה שאינה תשלום בשל אחד או שניים אלה בלבד;

תיקון 2

(1) בשל סכומה;

(2) בשל הינתנה במהלך עסוקו, משלח ידו או עבודתו של המקבל.

(ב) מי שמשלם למקבל תשלום אחר ינכה בשעת התשלום האחר –

(1) מס באופן ובשיעורים שיקבע שר האוצר, ויראו ניכוי זה כניכוי לפי סעיף 164 לפקודה;

(2) דמי ביטוח לאומי בהתאם להוראות שיקבע שר העבודה והרווחה, ובשיעורים שיקבע; לא קבע שר העבודה והרווחה הוראות כאמור, יחולו, לענין דמי ביטוח בשל תשלום אחר הוראות סעיף 2 (ג)(2).

סמכות להתקין תקנות

4. שר האוצר רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע חוק זה, ולענין דמי ביטוח יותקנו התקנות באישור שר העבודה והרווחה.

תיאום תשלומים ועיגולם

5. הסכום שבהגדרה "תשלום" בסעיף 1, יתואם לפי סעיף 120ב לפקודה, יראו אותו כתקרת הכנסה והוא יעוגל ל - 100 שקלים חדשים הקרובים.

תחולה
תיקון 1

6. (א) חוק זה יחול על הבחירות המוקדמות והבחירות לכנסת הארבעה עשרה ואילך.

תיקון 1

(ב) חוק זה יחול על הבחירות למועצה של רשות מקומית ועל בחירות לראש רשות מקומית שייערכו לאחר יום י' באלול התשנ"ח (1 בספטמבר 1998).

תקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996

(פורסם ק"ת התשנ"ו, עמ' 821)

תיקונים:

שם	מראה מקום
התשנ"ט	ק"ת התשנ"ט, עמ' 39 ;
התשע"ט	ק"ת התשע"ט, עמ' 306.

תקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו–1996

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 2, 3, ו-4 לחוק מיסוי תשלומים ביום הבחירות, התשנ"ו - 1996 (להלן - החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, הריני מתקין תקנות אלה:

תשלום ניכוי המס המיוחד ודו"ח לפקיד השומה

1. (א) משלם יגיש לפקיד השומה עד ה - 16 בחודש, דין וחשבון על מספר מקבלי תשלום בתקופה שבין ה - 14 בחודש הקודם ובין ה-13 בחודש הדיווח, על סכום כל התשלומים ששילם בתקופה האמורה ועל סכום המס המיוחד שנוכה מתשלומים אלה באותה תקופה ; דין וחשבון כאמור יוגש בטופס 0102 נפרד לגבי מקבלי תשלום כאמור.

תיקון התשנ"ט; התשע"ט

(ב) משלם ישלם לפקיד השומה במועד הדיווח כאמור בתקנת משנה (א) את סכום המס שנוכה כאמור.

דו"ח מפורט

תיקון התשנ"ט

2. משלם יגיש לפקיד השומה תוך 90 ימים בתום תקופת הבחירות דיווח בטופס 0136 לגבי כל אחד ממקבלי התשלום או מהזכאים לקבל תשלום שיכלול את פרטיו האישיים, פרטים על סכום התשלום ששילם למקבל או שישולם לזכאי כאמור, לפי הענין, ועל סכום המס שניכה מהתשלום.

ניכוי מתשלומים אחרים

3. (א) משלם המשלם למקבל תשלום אחר כמשמעותו בסעיף 3 לחוק ואשר לא חלה לגביו חובת ניכוי מס במקור לפי כל דין אחר, ינכה בשעת התשלום האחר מס בשיעור 25% מתשלום זה.

(ב) פקיד השומה רשאי להתיר בכתב כי ניכוי המס לפי תקנה זו יוקטן, אם היה סבור כי עלול להתהוות עודף מניכוי מס לפי השיעור האמור.

תיקון התשנ"ט; התשע"ט

(ג) משלם יגיש לפקיד השומה עד 16 בחודש דין וחשבון בטופס 0102 על סכום כל התשלומים האחרים ששילם בחודש הקודם ואשר חלה עליהם תקנת משנה (א) ועל סכום המס שנוכה.

(ד) משלם ישלם לפקיד השומה במועד הדיווח כאמור בתקנות משנה (ג) את סכום המס שנוכה כאמור בתקנה זו.

תיקון התשנ"ט

(ה) משלם ששילם תשלום אחר שחלה עליו תקנת משנה (א) יתן למקבל לא יאוחר מיום 20 במרס בשנת המס שלאחר

תחילת תקופת הבחירות, אישור בטופס 0857 על התשלום ששילם כאמור ועל המס שניכה מתשלום זה.

תיקון התשנ"ט

(ו) משלם יגיש לפקיד השומה לא יאוחר מיום ה- 31 במרס בשנת המס שלאחר תחילת תקופת הבחירות דין וחשבון לגבי כל אחד ממקבלי תשלום אחר שחלה עליו תקנת משנה (א). הדין וחשבון יכלול את פרטיו האישיים של המקבל, את סכום התשלום האחר ששילם למקבל ואת סכום המס שנוכה מהתשלום האחר.

תחולה

4. תקנות אלה יחולו על הבחירות המוקדמות שנערכו לפני הבחירות לכנסת הארבע עשרה ועל הבחירות לכנסת הארבע עשרה ועל בחירות מוקדמות ובחירות לכנסת שייערכו לאחר הבחירות האמורות.