

השירות המשפטי הציבורי כללי	הנחיות היועץ המשפטי לממשלה
רכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרדי הממשלה	תאריך: ל' תשרי התש"ע, 18 באוקטובר 2009 מספר הנחיה: 9.1001

רכישת שירותים משפטיים חיצוניים על ידי משרדי הממשלה

כללי

ככלל, ביצוע עבודה משפטית עבור משרד ממשלתי, ייעשה על-ידי הלשכה המשפטית של המשרד, ובמקרים המתאימים, בשיתוף עם הגורמים המקצועיים במשרד המשפטים. עם זאת, אין בכך כדי למנוע היעזרות בשירותים משפטיים חיצוניים, במקרים מתאימים, תחת פיקוחו של היועץ המשפטי, כמפורט להלן.

האחריות על ביצוע הנחייה זו הינה על היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה, למעט הנושאים שהוטלו על הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

בהנחיה זו:

עבודה משפטית - לרבות ייעוץ משפטי, ניסוח הצעות חוקים ותקנות, ניסוח חוזה, עריכת מחקר משפטי, ייצוג משפטי בערכאות.

משרד ממשלתי - לרבות יחידות סמך של המשרד וועדות ציבוריות הפועלות ליד המשרד.

יועץ משפטי חיצוני - עורך דין או משפטן שאינו עובד המדינה.

הוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה - ועדה בראשות המנהל הכללי של משרד המשפטים, ובה חברים: משנה ליועץ המשפטי לממשלה, משנה לפרקליט המדינה, פרקליט מחוז וסגן בכיר לחשב הכללי (להלן - הוועדה).

א. העסקת יועצים משפטיים חיצוניים באישור היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי

1. יועץ משפטי של משרד ממשלתי רשאי, בכפוף לקיום ההליכים הנדרשים על פי דין ובהם דיני המכרזים, ובכפוף לאמור בסעיפים ב' ו-ג' להנחייה זו, להעביר ביצוע עבודה משפטית מסוימת ליועץ משפטי חיצוני, בהתקיים טעם מן הטעמים דלהלן:

(א) מדובר בעבודה משפטית מוגדרת הדורשת מומחיות מיוחדת שאינה מצויה בשירות המדינה;

(ב) מדובר בעבודה משפטית בנושא מוגדר שאינו מעורר רגישות מיוחדת אשר הלשכה המשפטית של המשרד הממשלתי מתקשה לטפל בו במועד סביר בשל עומס עבודה.

2. לא יאשר היועץ המשפטי של משרד ממשלתי העסקת יועץ משפטי חיצוני בעבודה משפטית המחייבת גיבוש מדיניות משפטית, או בעבודה שהיא בגדר הפעילות השוטפת של הלשכה

המשפטית ואשר אינה מתייחדת במאפיין כלשהו שיכול להצדיק ביצועה באמצעות יועץ משפטי חיצוני.

3. בחירת היועץ המשפטי החיצוני תיעשה בהתחשב בין היתר באלה:

(א) כישוריו וניסיונו המקצועי לביצוע העבודה המשפטית המבוקשת;
 (ב) עבודות משפטיות אחרות שביצע היועץ המשפטי החיצוני עבור המשרד הממשלתי או משרדי ממשלה אחרים והיקפן, תוך התחשבות בצורך ליצור איזון ראוי בין מומחיות שרכש היועץ המשפטי החיצוני בעבודתו שיש בה כדי לסייע לביצוע העבודה שלעניין, לבין החשיבות ברענון השורות ובביזור התקשוריות משרדי הממשלה בין נותני שירותים שונים.

4. יש חשיבות לתחימת תקופת ההעסקה למינימום הנדרש לביצוע העבודה, בהתאם לנסיבות המקרה.

5. יש לקבוע הסדרי פיקוח ובקרה נאותים שיבטיחו, בין היתר, שהיועץ המשפטי החיצוני יעבוד תחת פיקוח והנחייה של היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי.

6. על היועץ המשפטי של המשרד לוודא את הסדרת הנושא של מניעת חשש לניגוד עניינים לרבות באמצעות הגבלות על עיסוק בתום תקופת ההתקשרות, באמצעות הסדרי פיקוח על העבודה או בדרך אחרת. (להרחבה בעניין זה - ר' הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1555).

ב. דיווח מוקדם לוועדה

יועץ משפטי שהחליט להעביר ביצוע עבודה משפטית ליועץ משפטי חיצוני כאמור, יודיע על כך למנהל הכללי של משרד המשפטים בהודעה בכתב לפחות שבעה ימים טרם תחילת העסקתו של היועץ המשפטי החיצוני. בהודעה יפורטו השיקולים דלעיל ויצורפו לה המסמכים הנדרשים כמפורט בסעיף ג(2) להלן.

המנהל הכללי של משרד המשפטים רשאי להודיע ליועץ המשפטי למשרד הממשלתי כי הוא מעכב את העסקת היועץ המשפטי החיצוני לצורך הבאת העניין בפני הוועדה, אם סבר כי העסקת יועץ משפטי חיצוני, בנסיבות העניין, היא מסוג ההעסקות הטעונות את אישור הוועדה. על היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי ליידע כל יועץ משפטי חיצוני, בטרם חתימת החוזה עימו, בדבר האפשרות שההעסקה כפופה לסמכות הוועדה לאישור העסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיה זו.

ג. העסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי ממשלה באישור הוועדה

1. במקרים הבאים כפופה העסקת יועץ משפטי חיצוני לשם ביצוע עבודה משפטית עבור משרד ממשלתי לאישורה מראש של הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה:

(א) היקף ההתקשרות או היקף ההתקשרויות הכולל עם היועץ המשפטי החיצוני עולה על 250,000 ₪ בשנה;

- (ב) מדובר בנושא בעל רגישות מיוחדת מבחינה משפטית או ציבורית ;
- (ג) מדובר ביועץ משפטי בנושאים חוקתיים, טוהר המידות בשירות הציבורי או בבדיקה פרטנית של עובדים או נותני שירותים למשרדי ממשלה בהקשר של טוהר המידות ;
- (ד) ייצוג הממשלה בוועדות הכנסת ;
- (ה) העסקה מתמשכת וכללית של יועץ משפטי חיצוני לפרויקט שאינו מוגדר ;
- (ו) העסקה של אותו יועץ משפטי חיצוני או משרד עורכי דין מעל שש שנים בפרויקט אחד או בפרויקטים דומים של אותו משרד ממשלתי.
2. מקום שהיועץ המשפטי של המשרד הממשלתי מבקש העסקת יועץ משפטי חיצוני באחת הנסיבות המפורטות בסעי' 1 לעיל, עליו לפנות בבקשה בכתב ליו"ר הוועדה תוך ציון הפרטים הבאים :
- (א) הטעמים המצדיקים, לדעתו, את ביצוע העבודה המשפטית באמצעות יועץ משפטי חיצוני ;
- (ב) פרטי היועץ המשפטי החיצוני שמבקשים להעסיקו ;
- (ג) תקופת העסקה הנדרשת ;
- (ד) השכר המבוקש, בשים לב למגבלות התעריף ;
- (ה) הסדרי הפיקוח על ביצוע העבודה ומניעת חשש לניגוד עניינים ;
- (ו) פרטים בדבר דרך בחירת היועץ המשפטי החיצוני וההתקשרות עימו, וכן כל פרט נוסף כיוצא באלה הצריך לעניין. לבקשה יצורף פרוטוקול הוועדה המשרדית אשר אישרה את ההתקשרות על פי דיני המכרזים.
3. במקרים הטעונים אישור הוועדה, לא יתקשר המשרד הממשלתי עם היועץ המשפטי החיצוני לביצוע עבודה משפטית, והיועץ המשפטי של המשרד לא יאשר התקשרות כאמור, אלא לאחר שהתקבל אישור הוועדה להעסקה.
4. בכפוף לקבלת כל האישורים על פי הנחייה זו ועל פי כל דין, יחתמו מורשי החתימה של המשרד הממשלתי על הסכם עם היועץ המשפטי החיצוני, אשר יעגן באופן מפורט, בין היתר, את מהות השירותים המשפטיים שיסופקו, התמורה שתשולם, הסדרי ניגוד עניינים והסודיות הנדרשת.
5. למען הסר ספק, הנחיה זו חלה על כל התקשרות לביצוע עבודה על-ידי יועץ משפטי חיצוני.
6. אין בהנחיה זו כדי לגרוע מן הצורך בקבלת הסמכה או ייפוי כוח מאת היועץ המשפטי לממשלה לצורך ייצוג המשרד בפני בית משפט או בפני גוף מעין שיפוט.