

Yohanan Weiner, Adv.  
Lilach Resnik, Adv.  
Ravit Yitzhak (CPA), Adv.  
Yael Dayag, Adv.  
Amit Trachtingot, Adv.  
Danny Gur, Adv.

יוחנן וינר, עו"ד  
לילך רזניק, עו"ד  
רוית יצחק, (רו"ח), עו"ד  
יעל דייג, עו"ד  
עמית טרכטינגוט, עו"ד  
דני גור, עו"ד

07.06.2021

לכבוד

מועצת הרשות הממשלתית

למים ולביוב

שלום רב,

הנדון: תיקון כללי המים לעניין עדכון התעריפים לקראת יולי 2021

בשם מרשתנו, מים לישראל אגודה שיתופית חקלאית, הרינו להגיש התייחסותנו לעניין טיוטות הכללים הבאים שפורסמו לצורך שמיעת עמדות הציבור:

א. כללי המים (חישוב עלויות ותעריפים להפקה ולהולכה) (תיקון מס' 2), התשפ"א – 2021 (להלן: "כללי העלות")

ב. כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021 (להלן: "כללי תעריפי מקורות")

### עדכון העלויות המוכרות להפקה ולהולכה לאור העלייה במדד

1. תעריפי המים השפירים לחקלאות [במסגרת סעיף 7.1.1.7 לכללי תעריפי מקורות] מתעדכנים בהתאם לסעיף 112א(א) לחוק המים על בסיס סל המדדים שנקבע ופורסם.
2. למיטב הבנתנו, ועפ"י המופיע בקבצים המלווים את טיוטת הכללים שפורסמה, בטיוטת התיקון המוצע לכללי העלות המוכרת להפקה ולהולכה אין עדכון מקביל של העלות המוכרת, מה שיביא בפועל לעליה ריאלית של דמי המים שנדרשים לשלם מפיקי המים הפרטיים לחברת מקורות, ללא כל הצדקה.
3. יש איפוא לעדכן גם את עלויות ההפקה וההולכה בד בבד עם עדכון התעריפים.

טלפון: 03-9492913 פקס: 03-9673792 כתובת: מגדל ב.ס.ר. 4, מצדה 7, קומה 21, בני ברק מיקוד: 5126112

**תעריף החריגה**

1. בטיטת התיקון המוצע לכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), מוצע לשנות את התעריף לכמות הנחרגת ברמה ב' (מעל 10% חריגה) כך שיוצמד לתעריף הגינון המשקף לפי דברי ההסבר את תעריף המים הממוצע לספק (ללא רכיב ביוב) וזאת חלף התעריף מעל הכמות המוכרת (התעריף השולי) הקיים היום.
2. בהצעה זו יש אמנם משום שיפור הכללים מהמצב הקיים כיום, אולם היא רחוקה מלהספיק או להיות מוצדקת;

**תעריף החריגה**

3. בעת תיקון תעריף החריגה למדרגה הראשונה מ-140% מתעריף המים בהקצאה ל-3.3 ₪ למ"ק, לקראת ינואר 2019, הוסבר התיקון כדלקמן –

1. **מוצע לעדכן את תעריף חריגה לחקלאות יעמוד יעמוד על 3.3 ₪ למ"ק (במקום 2.8 ₪ למ"ק), שהינו תעריף המשקף עלות השולית במערך אספקת המים (כ- עלות מים מותפלים ובנוסף עלות האספקה הנדרשת של מערכת ההולכה).**

4. אם כך הוסבר תעריף החריגה הראשונה, לא ברור מדוע תעריף הגינון למדרגה השניה מוסבר כפי שהוא מוסבר.

**מדרגות החריגה**

5. , בקביעת שיעור המדרגה הראשונה כשיעור גבוה יותר [היה כל השנים 30%] = קביעת המדרגה הראשונה על 10% בלבד נעשתה באמצע שנת 2018, לאחר החורף היבש החמישי ברציפות ובטרם הושלמו מתקני ההתפלה, בשנה בה נדרשה הפחתת הקצאות המים לחקלאות במהלכה של השנה.
6. העובדה שהמדרגה בה מתחיל חיוב בתעריף מים לכל מטרה עומד על 10% בלבד, גבוה במידה בלתי סבירה, ואינה נותן ביטוי לכך שלעיתים נדרשת השקיייה מעבר לתכנון לאור עצירת גשמים ו/או סיבות אחרות.
7. כמו כן לא ניתן ביטוי לכך שתעריף זה חל גם כאשר צריכת המים נעשית בהיתר של מנהל הרשות, ולא אמור להתווסף לה כל רכיב עונשי.
8. החלת תעריפי החריגה על מים בשיעור של 10% מההקצאה [ולא 30% כפי שהיו עד שנת 2018] נקבעה בשיאה של שרשרת שנות הבצורת שקרתה קודם להשלמת הגדלת יכולת הייצור של מתקני ההתפלה שתוכננה וכחלק מהצעדים שננקטו עקב המשבר הקיצוני שבו היה מצוי משק המים בישראל.
9. בינתיים נשברה השרשרת החריגה של שנות הבצורת וחומרתה של חריגה בהקצאת מים לחקלאות אינה כפי שהיתה בשנת 2018, ואין עוד הצדקה להגביל את תעריף החריגה הנמוך יותר ל-10% בלבד מההקצאה, במקום 30% שהיו קבועים כל השנים.
10. אשר על כן מוצע להגדיל את שיעור המדרגה הראשונה ל-30% להפחית את תעריף החריגה למדרגה הראשונה ולהעמיד את תעריף החריגה למדרגה השניה על 3.3 ₪ למ"ק בעדכוני הרלוונטים.

**העלות המוכרת להפקת המים מקידוחים**

11. במסגרת עדכון התעריפים מוצע בכללים להוסיף תוספת של 5 אג' למ"ק לכל מדרגות ההכרה לעלות המוכרת של הקידוחים.
12. במסגרת עדכון התעריפים לשנת 2021 שפורסם לקראת ינואר 2021, עודכנו בין היתר כללי העלויות ונקבע הסדר אחר וחדש בנוגע לחישוב עלויות הפקת המים מקידוחים.
13. הנוסח שפורסם לשמיעת עמדות הציבור כלל חישוב שונה של ההפקה הבסיסית, ובמקביל תוספת של 5 אג' למ"ק, לכלל מדרגות ההכרה.
14. כחלק מהקריאה להשמעת עמדות הציבור, העבירה גם מים לישראל את עמדתה לשימוע לפיה תוספת של 5 אגורות אינה מכסה את מלוא העלויות של המפיקים הפרטיים. למיטב הבנתנו השתכנעה רשות המים להמליץ למועצת הרשות על הוספת מקדם לקידוחים עמוקים.
15. עם זאת ברשומות פורסם התיקון לחישוב ההפקה הבסיסית לינואר 2021 ללא תיקון העלויות המוכרות.
16. מאחר וברור כי הפרסום ברשומות בינואר 2021 מקורו בטעות והוא אינו משקף את החלטות מועצת הרשות ואת המלצת רשות המים בעניין ומאחר והתוספת של 5 אג' למ"ק לכל מדרגות ההכרה לעלות המוכרת של הקידוחים, מוצעת במסגרת עדכון התעריפים הנוכחי, **ראוי כי התיקון יחול באופן רטרואקטיבי כך באופן שיחול על כל שנת 2021.**
17. מעבר לזאת – גם העלות המוכרת להפקת המים מקידוחים לא קיבלה את הצמדת המדד הנדרשת.

**עדכון העלויות בהתאם להשקעות חדשות וחיידוש ציוד המפעלים שאושרו ובוצעו בפועל**

18. בהצעת התיקון לכללים אין כל הצעה לתיקון עלויות המפיקים הפרטיים, וזאת למרות שאושרה לקראת ינואר 2021 הכרה בעלויות חיידוש הון קיים במפעל.
19. גם לאחר שסוף סוף אישרה מועצת הרשות את המובן מעליו – הצורך בעדכון העלויות עקב השקעות חיידוש במפעלי המים, היא ממשיכה לא לעדכן את העלויות תוך נקיטת סחבת אשר משמעה שחיקת ההון של מפעלי המים והגדלה מלאכותית של דמי המים שהם נדרשים לשלם לחברת מקורות.
20. עדכון העלות המוכרת האחרון שבוצע כלל אך ורק את ההשקעות שביצעו המפיקים בשנת 2019. מתשובות שקיבלו המפיקים נראה שבכוונת הרשות לאשר את השקעות 2020 רק לקראת ינואר 2022, המדובר בדחיה בלתי סבירה בעליל.
21. מועצת רשות המים מתבקשת איפוא לפרסם, יחד עם פרסום עדכון התעריפים ליולי 2021, נוהל ברור לאישור השקעות חיידוש, אשר יאפשר עדכון עלויות בסמוך לאחר ביצוע ההשקעות, ולא במרחק של שנים לאחר ביצוען, ולהפעילו לאלתר. אנו מצפים שהנוהל יכלול הגדרות ברורות בדבר המועדים והפרוט הנדרש מהמפיקים מצד אחד, ולוחות הזמנים של הרשות לאישור העלות המוכרת הנגזרת מהשקעות אלו מהצד השני.

האמור במסמך זה אינו מהווה מיצוי של טענות מרשתנו, והיא מבקשת להיות מוזמנת להשמיע עמדתה בפני המועצה.

**בכבוד רב**



**וינר - רזניק, עורכי דין**

**לילך רזניק, עו"ד**