



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים למאבק ביוקר המחיה

יום חמישי, ג' בתמוז התשפ"ג - 22 ביוני 2023

(בשעה 14:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש; בצלאל סמוטריץ' - ממלא מקום יושב ראש; ניר ברקת, יצחק גולדקנופף, יצחק שמעון וסרלאוף, אופיר סופר
נעדרו השרים: משה ארבל, אבי דיכטר, חיים כץ, ישראל כ"ץ, מיכאל מלכיאלי, יעקב מרגי, עידית סילמן, שלמה קרעי

כן נכחו:

סגן השר אורי מקלב

אנדרו אביר	- המשנה לנגיד בנק ישראל
פנינה אורן	- משרד הבריאות
שרון אלרעי פרייס	- ראש חטיבת בריאות הציבור, משרד הבריאות
איל ארגוב	- בנק ישראל
מוטי בבצ'יק	- לשכת שר הבינוי והשיכון
זמר בלונדהיים	- סמנכ"ל רשות האסדרה
משה בר סימן טוב	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
יואל בריס	- ראש רשות האסדרה
גל ברנס	- משרד האוצר
מוטי גמיש	- המשנה למנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה
יוגב גרדוס	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
שירה דמסקי	- משרד האוצר
יעקב הופמן	- חברת "קרפור ישראל" (בסעיף יקר/5 בלבד)
שלומי הייזלר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
נעם ויצנר	- משרד הבריאות
ליאור חיימוביץ	- המועצה הלאומית לכלכלה
יהודה כהן	- המנהל הכללי, הרבנות הראשית לישראל
מיכל כהן	- הממונה על התחרות, משרד הכלכלה והתעשייה
עמי כהן	- סגן בכיר למזכיר הממשלה
אורית כהן-רביבו	- מזכירות הממשלה
גיא לוי	- משרד ראש הממשלה
אסנת לוקסנבורג	- משרד הבריאות
צביה מארק	- משרד ראש הממשלה
גליה מקיבל	- חברת קרפור (בסעיף יקר/5 בלבד)

בפרוטוקול זה 9 דפים.

אמנון מרחב	-	המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה
נתן נהוראי	-	משרד האוצר
אסף נתיב	-	משרד האוצר
ליאור נתן	-	המשנה למזכיר הממשלה
סער סטרולוביץ	-	חברת קרפור (בסעיף יקר/5 בלבד)
אלעד סלומיאנסקי	-	משרד המשפטים
גאיה עפר	-	משרד האוצר
רומי קאופמן	-	משרד המשפטים
אורי קילשטיין	-	מנכ"ל חברת קרפור (בסעיף יקר/5 בלבד)
עידו קמחי	-	משרד ראש הממשלה
רותם קקון	-	יועץ בכיר למזכיר הממשלה
יובל רויטמן	-	משרד המשפטים
רן רידניק	-	משרד הבריאות
הדס שון לוי	-	משרד ראש הממשלה
יוסי שלי	-	המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
אבי שמחון	-	ראש המועצה הלאומית לכלכלה
אילת שפיר	-	המועצה הלאומית לכלכלה
טיראן ששון	-	משרד הכלכלה והתעשייה
רחל שפירא	-	קצרנית הממשלה

יוסי פוקס	-	מזכיר הממשלה
סימה טוקטלי	-	סגנית מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|--------|
| קשיים וחסמים ליבוא - מקרה בוחן - חברת קרפור | יקר/5. |
| התייחסות שר האוצר לסקירת מנכ"ל "קרפור ישראל" | יקר/6. |
| הצגת עקרונות ומתווה חוק יבוא חופשי | יקר/7. |
| הצגת פעולות משרד הבריאות לעידוד הצמיחה והפחתת יוקר המחיה | יקר/8. |
| דברי סיכום של ראש הממשלה
(בנוכחות צלמי לשכת העיתונות הממשלתית) | יקר/9. |

קשיים וחסמים ליבוא - מקרה בוחן - חברת קרפור

ראש הממשלה פותח את הדיון.

מנכ"ל חברת "קרפור ישראל" מר אורי קילשטיין מציג באמצעות מצגת את עיקרי פעילותה של חברת קרפור בישראל לאחר 15 חודשי עבודה בארץ וסוקר את הקשיים בהליך היבוא ואת החסמים הרגולטוריים המרכזיים בישראל לעומת התקינה באירופה. להלן עיקריהם:

דרישות משרד הבריאות:

- דרישה לאפס ליסטריה וסלמונלה.
- שונות במגבלות מותרות על תוספי מזון בין ישראל לאירופה.
- דרישה לפירוט כולסטרול ושומן טראנס.
- דרישה לערכי טבלה תזונתית למוצר הדורש בישול גם לאחר הבישול.
- דרישות ספציפיות לסימון הטבלה התזונתית וסדר ערכים שונה מזה הנוהג באירופה.

דרישות משרד הכלכלה והתעשייה

- תקן 1145 דורש פירוט על גבי האריזה של שם היצרן וכתובת המפעל המייצר לעומת התקן האירופי שבו נדרש לציין את שם בעל המותג בלבד.
- בתקן 1145 יש הנחיות לגודל פונט על גבי התווית שהוא שונה מזה הנהוג באירופה, טבלה תזונתית מוגדלת וציון אזהרות שונות מאלו האירופיות.
- דרישה בישראל לפירוט המרכיבים לפי סדר יורד ברמת הכמות. הספקים האירופים אינם נדרשים לכך.

הרבנות הראשית לישראל

- השגחה צמודה של רב בבישול ואפיית ישראל – עלויות גבוהות וחוסר גמישות ברכש מוצרים.
- איסור על יבוא ירקות עליים שאינם בגידול מיוחד – גורם לכך שהרבה מאוד מוצרים חסומים ליבוא לישראל.

- איסור על מתן כשרות למוצרים המכילים חלב ניגר נוכרי שאינו מפוקח על ידי משגיח כשרות בשעת החליבה. רוב גופי הכשרות הבין-לאומיים קיבלו היתר הלכתי לשימוש בחלב ניגר שאינו מפוקח.
 - כשרות שנתית ניתנת על פי רוב על שם המפעל או על שמו של היבואן הרשמי בלבד ואינה מפורסמת לציבור כך שלא ניתן לייבא מאותו מפעל ביבוא מקביל למרות שהמוצרים שהוא מייצר הם עם כשרות.
 - איסור או מגבלות על מוצרים המופיעים גם כפרווה וגם כחלביים.
- מר קילשטיין מציין כי חלק מן החסמים מונעים יבוא מקביל ויש להם עלויות גבוהות – משפיע על רמות המחירים ומונע הוזלת מוצרים רבים בשוק המזון והמשקאות, התמרוקים והניקיון.
- במהלך הסקירה מתקיים דיון שבו משתתפים ראש הממשלה, השרים יצחק גולדקנופף, בצלאל סמוטריץ' וה"ה משה בר סימן-טוב, יוסי פוקס ואורי קילשטיין.
- בתום הדיון נציגי חברת "קרפור ישראל" עוזבים את אולם הדיונים.

התייחסות שר האוצר לסקירת מנכ"ל "קרפור ישראל"

יקר/6.

שר האוצר מתייחס לחסמים שהוצגו בסקירת מנכ"ל חברת "קרפור ישראל" ומציין כי לעניין הכשרות, הגוף היחיד המוסמך בישראל להחליט בענייני כשרות הוא הרבנות הראשית לישראל. זוהי סוגיה שיש לדון בה בנפרד כי היא ייחודית לישראל. יחד עם זאת, מציין כי נעשית עבודה להורדת החסמים בתחום הכשרות וכי מנהל הרבנות הראשית לישראל ושני רבנים מתוך מועצת הרבנות הראשית יוצאים, ביחד עם נציגי משרד האוצר, לארה"ב להיפגש עם נציגי גופי הכשרות הבין-לאומיים למציאת פתרונות כחלק מאסדרה כוללת של תחום הכשרות ולהערכתו בתוך מספר שבועות תוגש לוועדת השרים הצעה מגובשת לפישוט הליכים בתחום הכשרות.

שר הכלכלה והתעשייה מבקש כי נציגי משרד הכלכלה והתעשייה יתווסף למשלחת היוצאת לפגישה עם נציגי גופי הכשרות הבין-לאומיים.

שר האוצר מציין כי רוב החסמים אינם קשורים לכשרות אלא למערכת הרגולטורית וכי עמדת משרד האוצר היא שעל מנת להוריד את יוקר המחיה, יש לקדם חוק שלפיו מה שמוכרים באירופה ניתן למכור בישראל

עם יכולת עקיבות ותוך ניהול סיכונים בהתאם לניהול הסיכונים שמנוהל באירופה.

שר האוצר מציע לגבש ולהגיש לממשלה בתוך 45 יום הצעת החלטה ברוח חוק ההסדרים שאליה תצורף טיוטת חוק שתתאים את הרגולציה בישראל לרגולציה באירופה.

מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה, שר האוצר והמנהל הכללי של משרד הבריאות, בין היתר בעניין רגולציה מקלה בישראל (בתחום התמרוקים - מוצרים המיוצרים בסין ואינם עומדים בתקן האירופי מותרים לשימוש בישראל; הרגולציה הישראלית בתמרוקים ובמזון הנוהגת היום היא כי כל מה שעומד בתקן אירופי ויש לגביו עקיבות נכנס לארץ).

בתום הדיון ראש הממשלה מסכם ומנחה :

א. היעד הראשון להורדת יוקר המחיה הוא להכניס כל מוצר שניתן במינימום בירוקרטיה.

ב. תוגש לממשלה בתוך 45 יום טיוטת חוק שתתאים את הרגולציה בישראל לרגולציה באירופה ושעיקרה - מה שמותר באירופה מותר בישראל.

הצגת עקרונות ומתווה חוק יבוא חופשי

יקר/7.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

שר הכלכלה והתעשייה מציג באמצעות מצגת את עקרונות הצעת חוק יבוא חופשי לישראל שמשרד הכלכלה והתעשייה מקדם וש אחד מעיקריו: מה שמותר באירופה מותר בישראל – שינוי שיטת היבוא בהתאם לאיחוד האירופי.

להלן עיקרי הסקירה :

- שיעור יבוא סחורות ושירותים מתוך התוצר בישראל הוא נמוך מאוד ביחס למדינות ה-OECD.

- הפחתת הנטל הבירוקרטי תביא לחיסכון של 10% מערך היבוא.
- חשיבות ההתאמה לתקן האירופי היא משום שמדינות רבות מייצאות לאיחוד האירופי כיעד עיקרי כך שאחוז גדול מהייצור שלהן חייב להיות תואם לדרישות האיחוד האירופי.
- עקרונות חוק יבוא חופשי שיקודם :
 - ✓ מתן אופציה לרגולציה אירופית לצד רגולציה ישראלית
 - ✓ אימוץ שיטת היבוא המתבססת על גבול פתוח
 - ✓ המשך הסרת חמים ליבוא מקביל
- ברמה הפרוצדורלית – בהתאם לנהוג באירופה, מכולות ייכנסו ארצה ללא צורך בבדיקתן בנמל, הבדיקות תבוצענה על המדפים בחנויות; קידום דיגיטציה בסימון מחירים ומוצרים שתביא להתייעלות ולהגנה על הצרכן.
- לוח זמנים לקידום הצעת החוק: יולי 2023 – החלטת ממשלה לקידום הצעת חוק יבוא חופשי; אוגוסט 2023 – תיאום נוסח הצעת החוק על ידי צוות בין-משרדי; מושב חורף 2023 – קידום הליכי החקיקה בכנסת.
- במהלך הסקירה מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה והשרים ניר ברקת, בצלאל סמוטריץ', יצחק גולדקנופף וה"ה אמנון מרחב, משה בר סימן-טוב ואבי שמחון.

הצגת פעולות משרד הבריאות לעידוד הצמיחה והפחתת יוקר המחיה

יקר/8.

ראש הממשלה פותח את הדיון.

המנהל הכללי של משרד הבריאות מר משה בר סימן-טוב מציג באמצעות מצגת את פעולות משרד הבריאות שנעשו והמתוכננות להיעשות לעידוד הצמיחה ולהפחתת יוקר המחיה במספר רב של תחומים: מזון, תרופות, מכשירים רפואיים, תמרוקים, רישוי עסקים, קנאביס, השתתפויות עצמיות וביטוחי בריאות.

להלן עיקרי הסקירה :

- מזון – אימוץ סטנדרטים אירופיים והעברת אחריות ליצרנים – מסלול יבואן נאות (בוצע); קביעת חיי מדף על ידי היצרן – שיפור הרגולציה המאפשרת הארכת חיי מדף בהתאם לתנאי הייצור; סימון מזון ארוז ומזון מזיק – אימוץ רגולציה אירופית על פני תקן 1145 הקיים כיום בישראל תוך שמירה על סימון מזון מזיק (סימון מזון מזיק הביא לירידה מובהקת בכמות רכיבים מזיקים במזון ולירידה ברכישת מזונות המסומנים כרוויי סוכר ועתירי שומן רווי ונתרן. סימון מזון מזיק הביא לכך שבשנת 2021 נראית לראשונה בלימה וירידה בהשמנת ילדים); פיקוח על מזון בריא – חיסכון בסל הקניות ובהוצאות רפואיות.
- תרופות ורוקחות – ישראל היא המדינה הראשונה בעולם הפועלת לשינויים ברגולציית התכשירים שמטרתם קיצור זמני רישום של תכשירים והנגשת טיפולים תרופתיים באופן יעיל ומהיר.
- מכשירים רפואיים – מעבר להצהרה בלבד במסלולי רישום וחידוש מכשירים והעברת האחריות על היבואן.
- תמרוקים – בוצע אימוץ סטנדרטים של האיחוד האירופי, יבוא על בסיס התאמה למוצר ייחוס המשווק בישראל – יבוא מקביל שיש לו עקיבות.
- רישוי עסקים – הסדרה ופישוט של התקנות והמפרטים.
- קנאביס – מעבר למרשמים לצריכת הקנאביס באמצעות קופות החולים וטיוב הליכי יבוא ויצוא, מחקר ופיתוח ועוד.
- ביטוח סיעודי – מאחר שישנה שחיקה בעתודות הביטוח של קופות החולים הן יהפכו לגירעוניות במהלך החודשים הקרובים. משרד הבריאות מתנגד לפתרונות המוצעים שהם העלאת הפרמיות בעשרות ובמאות שקלים למבוטחי קופות החולים לצד הפחתת הזכאויות. הממונה על התקציבים מר יוגב גרדוס מתייחס לעניין הביטוח הסיעודי. בדיון משתתפים: ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', ניר ברקת וה"ה משה בר סימן-טוב, אמנון מרחב, יוגב גרדוס ויוסי פוקס.

יקר/9.

דברי סיכום של ראש הממשלה
(בנוכחות צלמי לשכת העיתונות הממשלתית)

ראש הממשלה מסכם את הדיון :

"אני רוצה להודות למשרד האוצר, למשרד הכלכלה, למשרד הבריאות ולמשרד הדתות. אנחנו פה עושים דבר שלא נעשה בישראל, לא באופן הזה, לא בהיקף הזה ולא באינטנסיביות הזאת.

אנחנו רוצים לעזור למשפחות לגמור את החודש. כדי שהן יוכלו לגמור את החודש, אנחנו צריכים להוריד את המחירים של מרב המוצרים שנמכרים בישראל. המחירים פה גבוהים יותר מאשר באירופה ואין לזה הצדקה. הסיבה היא ריבוי רגולציה, ריבוי תקנות, ריבוי בירוקרטיה - כל אלה גורמים לעליית מחירים ואנחנו רוצים להוריד את זה.

איך נוריד את זה? אנחנו מתכוונים פשוט לבטל חלק ניכר מהרגולציה. בעצם לקבוע כלל שמה שטוב באירופה, טוב בישראל, חוץ מחריג, לעומת המצב שקיים פה, שהכול אסור חוץ ממה שאנחנו מאשרים. אנחנו הופכים את הסדר: הכול מותר חוץ מאשר מה שאנחנו מחריגים.

לצורך זה אנחנו הולכים לתהליך של חקיקה שיבטל את הצורך בכל הבירוקרטיה הזאת.

אני רוצה להגיד לכם שכשאני באתי לעשות את הרפורמות הראשונות לפתיחת הכלכלה הישראלית, את מרב הרפורמות הללו, תמיד הזכירו לי את פנחס ספיר. פנחס ספיר האמין שהדרך לעזור ליצרנים זרים, ליזמים יהודים לבוא לישראל, זה: אני אוביל אתכם דרך הבירוקרטיה הישראלית, אני אמצא לכם נתיב דרך הגדרות. אני חשבתי שהדבר הנכון לעשות זה לבטל את הגדרות. לא צריכים אנשים מיוחדים, לא צריכים שתדלנים, לא צריכים כל מיני מתווכים, אלא פשוט לבטל את הגדרות.

אנחנו מבטלים את הגדרות של הבירוקרטיה. יישארו בוודאי בעיות, אבל אני מאמין שאנחנו נפתור אותן. במהלך העבודה בחודשים הקרובים של הוועדה הזאת והחקיקה בכנסת, אנחנו נסיר הרבה בירוקרטיה כדי להוריד מחירים לאזרחי ישראל.

אני מאוד מודה לכם על שיתוף הפעולה בין המשרדים."

הישיבה ננעלת