



מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ועדת שרים למאבק ביוקר המחיה

יום חמישי, ב' באב התשפ"ג - 20 ביולי 2023

(בשעה 10:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים : בנימין נתניהו - ראש הממשלה - יושב ראש ; בצלאל סמוטריץ' - ממלא מקום יושב ראש ; משה ארבל, ניר ברקת, אבי דיכטר, מיכאל מלכיאלי (בסוף הישיבה), שלמה קרעי

נעדרו השרים : יצחק גולדקנופף, יצחק שמעון וסרלאוף, חיים כץ, ישראל כ"ץ, יעקב מרגי, אופיר סופר, עידית סילמן

כן נכחו :

סגן השר אורי מקלב

לי-אור אבינועם לי	-	משרד הבריאות
ינון אהרוני	-	המנהל הכללי משרד הרווחה והביטחון החברתי
ישראל אוזן	-	המנהל הכללי, משרד העבודה
פנינה אורן	-	משרד הבריאות
עידו אליה	-	המועצה הלאומית לכלכלה
שרון אלרעי פרייס	-	ראש חטיבת בריאות הציבור, משרד הבריאות
איל ארגוב	-	בנק ישראל
כפיר בטט	-	סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
עלי בינג	-	סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
זמר בלונדהיים	-	רשות האסדרה
משה בר סימן טוב	-	המנהל הכללי, משרד הבריאות
רועי ברגר	-	משרד ראש הממשלה
יואל בריס	-	ראש רשות האסדרה
גל ברנס	-	משרד האוצר
יוגב גרדוס	-	הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מאיר דוד	-	משרד העבודה
שריה דמסקי	-	משרד האוצר
נעמי הימין רייש	-	משרד הכלכלה והתעשייה
נעם ויצנר	-	משרד הבריאות
ליאור חיימוביץ'	-	המועצה הלאומית לכלכלה

ראוי חילו	- המועצה הלאומית לכלכלה
אנואר חילף	- משרד הכלכלה והתעשייה
ברק טייכמן	- משרד הכלכלה והתעשייה
גליה ימין	- משרד האוצר
טל ישראל	- משרד האוצר
מיכל כהן	- הממונה על התחרות, משרד הכלכלה והתעשייה
אורית כהן-רביבו	- מזכירות הממשלה
אורן לביא	- המנהל הכללי, משרד החקלאות ופיתוח הכפר
אבישי לדאני	- המשרד לביטחון לאומי
אסף לוי	- משרד החקלאות ופיתוח הכפר
רקפת לוי	- משרד התיירות
אורלי ליימן עיני	- משרד האוצר
צביה מארק	- משרד ראש הממשלה
גיא מור	- רשות האסדרה
איתמר מילרד	- המועצה הלאומית לכלכלה
אמנון מרחב	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה
נתן נהוראי	- משרד האוצר
אסף נתיב	- משרד האוצר
מיכל עקביה	- רשות האסדרה
עדו פלדהורן קמחי	- משרד ראש הממשלה
גלעד צוויג	- משרד ראש הממשלה
רותם קקון	- יועץ בכיר למזכיר הממשלה
הדס שון לוי	- משרד ראש הממשלה
נועה שוקרון	- משרד האוצר
יוסי שלי	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
מירי שמואלי	- המשרד לביטחון לאומי
אבי שמחון	- ראש המועצה הלאומית לכלכלה
רובי שמש	- משרד הפנים
אילת שפיר	- המועצה הלאומית לכלכלה
טירן ששון	- משרד הכלכלה והתעשייה
הדס שם טוב	- קצרנית הממשלה
רחל שפירא	- קצרנית הממשלה

יוסי פוקס	- מזכיר הממשלה (בתחילת הישיבה)
סימה טוקטלי	- סגנית מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|---------|
| תוכנית לשינוי ברגולציית המזון בהתאם לסטנדרט האירופי | יקר/13. |
| רגולציה בכבאות והצלה | יקר/14. |
| הגדלת מכסת עובדים זרים לקידום הצמיחה ולסיוע בהורדת יוקר המחיה | יקר/15. |

תוכנית לשינוי ברגולציית המזון בהתאם לסטנדרט האירופי

ראש הממשלה פותח את הדיון.

ראש המועצה הלאומית לכלכלה מציג סקר שתוצאותיו פורסמו שלשום על ידי ה-OECD המציג את שיעור המשיבים שסבורים שממשלתם צריכה לתעדף את הטיפול ביוקר המחיה יותר או הרבה יותר בשנה הקרובה (נערך בשנת 2022). תוצאות הסקר מלמדות כי 83% מהציבור הישראלי סבור שהממשלה צריכה לתעדף יותר את הטיפול ביוקר המחיה.

המנהל הכללי של משרד הבריאות מציג באמצעות מצגת את המתווה לשינוי ברגולציית המזון שעיקריו: הבטחת בטיחות, איכות ותקינות המזון המשווק בישראל; מעבר לתרבות רגולטורית מבוססת ניהול סיכונים של כלל הגורמים ואחריות העוסקים במזון; הרמוניזציה מבנית כוללת מול הרגולציה האירופית.

במסגרת הסקירה מתייחס מנכ"ל משרד הבריאות, בין היתר, לנושאים האלה:

- השיטה הרגולטורית הנהוגה באירופה
- הפעולות שנעשו על ידי משרד הבריאות במסגרת הרפורמה בשירות המזון (יבוא מזון רגיל על סמך הצהרה, מסלול "יבואן נאות" ליבוא מזון רגיש המשווק באירופה, השתת חובת "יצרן נאות" - הטלת אחריות על בקרת איכות, תקינות והבטיחות על יצרן המזון).
- העמקת הרפורמה והרחבתה – אימוץ תקנה אירופית 1169/2011 לסימון מזון במקום תקן 1145 הישראלי שבמסגרתו:
 - ביטול החובה לסמן את שם היצרן על מזון מיובא.
 - סדר התכולה של המרכיבים בסימון יותאם לתקנה אירופית.
 - ביטול החובה להציג ערכים תזונתיים לפני ואחרי הבישול (רק לאחר הבישול).
 - התאמת ההוראות לסימון אלרגנים במזון ארוז מראש.
 - ביטול החובה לסימון שומן טראנס.
 - רשימת תוספי המזון תותאם לרשימה האירופית.

- הרחבת המסלול האירופי ליבוא תוספי תזונה.
 - הקלות בכניסה למסלול "יבואן נאות" המשווק באירופה.
 - אימוץ הסטנדרט האירופי לליסטריה (בניית מערך פיקוח, התאמת מעבדות, בניית מנגנון אכיפה, הסברה לציבור ותיאום עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר).
 - תנאי יסוד לתמיכה בשינוי התרבות הרגולטורית (הפנמת אחריות העוסקים במזון, הגברת המעורבות בנעשה באירופה – קביעת שליח מקצועי ישיר של משרד הבריאות).
- בתום הדיון מציין מנכ"ל משרד הבריאות כי חלק מעקרונות המתווה מקודמים/יקודמו באמצעות התקנת תקנות וחלק יקודם באמצעות תיקוני חקיקה ראשית.
- במהלך הסקירה מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה והשרים ניר ברקת, בצלאל סמוטריץ', שלמה קרעי, משה ארבל, סגן השר אורי מקלב וה"ה משה בר סימן-טוב, אמנון מרחב, אבי שמחון, יוסי שלי, גל ברנס, כפיר בטט, יוגב גרדוס, מיכל כהן, שרון אלרעי-פרייס ופנינה אורן.
- במסגרת הדיון נדונות הסוגיות האלה :
- גישת משרד הבריאות שעיקרה אימוץ התקן האירופי והפניית החקיקה בישראל לחקיקה האירופית ועדכונה בהתאם לחקיקה האירופית באופן שוטף (למעט בעניינים יוצאים מן הכלל האופייניים לישראל בלבד כגון : רגישות ציבור נרחב לירק פול) לעומת גישת משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר שלפיה כל מה שמותר באירופה, מותר בישראל בתנאי שיש עקיבות ולמעט יוצאים מן הכלל, ולעניין התקן הישראלי – יצרן שירצה לייצר בהתאם לתקן הישראלי יוכל לעשות זאת בד בבד עם מתן האפשרות ליבואנים לייבא בהתאם לתקן האירופי בלבד.
 - צריכת יתר של סוכר והשמנת יתר בקרב בני הנוער בישראל לעומת הנוער שאר המדינות המפותחות והשלכות צריכת היתר על בריאות הנוער ; חינוך והסברה לצמצום צריכת הסוכר.
 - הצורך בצמצום בירוקרטיה למול החמרת הענישה.

בתום הדיון מנחה ראש הממשלה :

א. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) יהיה מוזמן קבוע לשיבותיה של ועדת השרים למאבק ביוקר המחיה.

ב. הנספח הכלכלי מטעם משרד הכלכלה והתעשייה ישמש גם נציג מדינת ישראל בנציגות OECD לעניין רגולציית המזון האירופית בבריסל.

ג. המנהל הכללי של משרד הבריאות בשיתוף משרדים רלוונטיים נוספים יכינו הצעת החלטה לממשלה שעניינה טיפול בצריכת היתר של סוכר בישראל והשלכותיה על בריאות הציבור. כחלק מההתמודדות עם צריכת היתר של סוכר בישראל, יוגשו בישיבות הממשלה וועדותיה מים וסודה בלבד.

ד. לעניין הפערים בין גישת היבוא החופשי לגישה של השתת הגבלות רגולטוריות מסוימות בתחום יבוא המזון כפי שהוצגו בדיון, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה וראש רשות האסדרה יגבשו נוסח הצעת החלטה מוסכם ויציגו אותו לראש הממשלה.

יקר/14.

רגולציה בכבאות והצלה

ראש הממשלה פותח את הדיון.

סגן הממונה על התקציבים מר עלי בינג מציג באמצעות מצגת את השפעת רגולציית הכבאות על כלל המשק ואת עלותה השנתית המוערכת בכ-20 מיליארד ₪.

במסגרת הסקירה מציין מר בינג כי הרגולציה מכבידה על עסקים ומובילה ליוקר מחיה וכי אימוץ תקן בין-לאומי צפוי להביא לחיסכון משקי של כ-7.5 מיליארד ₪ בשנה תוך שמירת האיזונים בצורך להגן על הציבור מפני סיכוני האש.

מר בינג מציין כי לאור החלטת ממשלה שהתקבלה בשנת 2021 נעשה שינוי חקיקה הקובע כי תקנות בנושא אימוץ התקן הבין-לאומי האמור יותקנו בתוך ארבע שנים, עד לשנת 2026, אך נכון להיום אף אחת מהתקנות הנדרשות לא הותקנה.

לשם יישום החלטת הממשלה ועמידה בלוחות הזמנים הנקובים בחוק מוצע:

- המשרד לביטחון לאומי ייערך להובלת מערך התאמת הרגולציה בשיתוף רשות כבאות והצלה.
 - תתקיים עבודת מטה מקצועית של המשרד ביחד עם רשות כבאות והצלה ושאר שותפים רלוונטיים כדי להביא מדי מספר חודשים קבוצת תקנות לאישור.
 - אישור שר הפנים לתקנות התכנון והבנייה העתידות לחסוך למשק כמיליארד ₪ בשנה.
- במהלך הסקירה מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', מיכאל מלכיאלי, סגן השר אורי מקלב וה"ה עלי בינג, אבישי לדאני ויוסי שלי.
- בתום הדיון מנחה ראש הממשלה כי בעוד חודשיים משרד האוצר והמשרד לביטחון לאומי ידווחו לוועדת השרים על ההתקדמות ביישום הוראות החוק לעניין הפחתת הרגולציה בתחום הכבאות וההצלה.

הגדלת מכסת עובדים זרים לקידום הצמיחה ולסיוע בהורדת יוקר המחיה

יקר/15.

המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה פותח את הדיון.

מתקיים דיון בהשתתפות ראש הממשלה והשרים בצלאל סמוטריץ', אבי דיכטר, משה ארבל וניר ברקת וה"ה יוסי שלי, נועה שוקרון, ישראל אוזן, ינון אהרוני בסוגיית הגדלת מכסות העובדים הזרים ובעניין הגשת הצעה להחלטת הממשלה בנושא.

בתום הדיון ראש הממשלה מנחה:

א. תוגש לממשלה בהקדם האפשרי הצעת החלטה בעניין הגדלת מכסת העובדים הזרים בתחומים אשר לגביהם יש הסכמה בין השרים הנוגעים בדבר, ובאשר לתחומים שלא תהיה לגביהם הסכמה, הדיון יידחה לשיבת הממשלה שלאחר מכן.

ב. שר הכלכלה והתעשייה יציג בישיבתה הבאה של ועדת השרים את מודל הקלסטרים (פורטר) שלפיו עובדים זרים תורמים לקידום הצמיחה ולהורדת יוקר המחיה.

ג. ועדת השרים תקיים דיון עקרוני בסוגיה זו הקשורה גם ליוקר המחיה, למצב הביטחוני ולתחומים נוספים.

הישיבה ננעלת