

מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה

תאריך : ט"ו אלול תשס"ד
: 01/09/2004

מספר מסמך : 46310

לכבוד
מפעאים
ס. מפעאים
כאן

שלום רב,

הנידון: עדכון נוהל השעיית הממונים על הפיצוצים

במסגרת יישום הנוהל שבסימוכין, נמצאו מספר נושאים הטעונים תיקון ושינוי.

לאור האמור לעיל, נדרשה ועדת חומרי נפץ במשרדנו, לתקן את הנדרש, תוך קבלת אישור המחלקה המשפטית.

הריני מעביר לשימושכם את הנוהל שבנדון עם השינויים הנדרשים.

תוקפו של נוהל זה, החל ממועד פרסום מסמך זה.

בכבוד רב

אינג' פטר מגנוס
מפקח עבודה ראשי

העתיקים

פנימי זאב דיבסק ,
עו"ד ליאורה עפרי , המח' המשפטית, כאן
משה ניסטל , המוסד לבטיחות ולגיהות, רח' הים 2 בת-ים
ישראל שריבמן , המוסד לבטיחות ולגיהות, מרכז מידע, רח' מזא"ה 22 ת"א
חברי ועדת חומרי נפץ

מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה

מעודכן לתאריך 25/8/04

נוהל השעיית ממונה על פיצוצים ושינוי היתרים

לפי חוק חומרי נפץ, התשי"ד – 1954 ותקנות חומרי נפץ (מסחר, העברה, ייצור, החסנה ושימוש), התשנ"ד – 1994

כללי

מטרת נוהל זה לקבוע את הליך השעיית ממונה על פיצוצים ושינוי היתרים שניתנו בהם מופיע אותו מממונה בהתאם לתקנות.

יסוד משפטי

סעיף 23 (ב) לתקנות חומרי נפץ (מסחר, העברה, ייצור, החסנה ושימוש), התשנ"ד – 1994 קובע: "מפקח עבודה אזורי רשאי במקרה של מעשה או מחדל של הממונה על הפיצוצים, שגרם או עלול היה, לדעתו, לגרום נזק לגוף או רכוש, להשעות את הממונה מלשמש בתפקידו או להתמנות כאמור, לתקופה שלא תעלה על שנה או עד לסיום הליכים משפטיים נגדו אם היו כאלה; ההשעיה תעשה על פי הנוהל שאישר מפקח העבודה הראשי לענין מעשים ומחדלים ותקופות ההשעייה המתירחות אליהם".

השעייה ושינוי היתרים

מפקח עבודה אזורי רשאי, בהליך המפורט להלן, להשעות ממונה על פיצוצים.

תקופת ההשעיה לא תעלה על שנה, אלא אם כן ננקטו נגד הממונה הליכים משפטיים שאז ניתן להשעותו עד לסיומם.

פתיחת הליך משפטי משמעו הגשת כתב אישום נגד הממונה. חקירה משטרתית אינה הליך משפטי.

הגיעו לידי אגף הפיקוח או נאספו ע"י מפקח עבודה ראיות לכאורה על כך שממונה על פיצוצים התרשל בתפקידו, שגה בשיקוליו, פעל בניגוד להוראות התקנות או הוראות היתר שקיבל, ייבדקו הממצאים ע"י מפקח העבודה האזורי.

מצא מפקח העבודה האזורי שיש ממש בראיות, ישקול אם יש צורך מיידי לשנות את ההיתרים בהם מופיע הממונה, ובמידה ויחליט שיש מקום לכך יעשה כן בטופס שינוי בהיתר ויזמין את הממונה לשימוע בתוך 15 ימי עבודה בפני ועדה שחבריה יהיו:

- א. מפקח העבודה האזורי שבתחום אזורו עבד הממונה
- ב. חבר הוועדה המייעצת למפקח עבודה ראשי לעניין חומרי נפץ.
- ג. יועץ משפטי מהלשכה המשפטית של משרד התמ"ת.

מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה

בהליך השימוע יוצג לממונה החומר שנאסף נגדו ותינתן לו אפשרות להשמיע את הסבריו וגרסתו לגבי המעשים או המחדלים המיוחסים לו.

במידה ונגד הממונה מתנהלת חקירה משטרתית יש לקבל את אישור המשטרה בטרם חשיפת חומר החקירה המשטרתית או חלקה לממונה, למעט במקרה מוות.

לממונה תוסבר זכותו להיות מיוצג ע"י עו"ד ולהציג בפני הוועדה מסמכים ועדויות.

ייערך פרוטוקול של השימוע, והממונה/ בא כוחו יתבקש לקרוא הפרוטוקול ולאשר כי הוא משקף את הדיון. לבקשת הממונה יש לאפשר הוספת הערות/תיקונים לפרוטוקול ולציין כי הדבר נעשה לבקשתו. העתק הפרוטוקול יישלח לממונה.

החלטת מפקח העבודה האזורי תינתן תוך פרק זמן שלא יעלה על 7 ימי עבודה מיום השימוע, ותשלח לממונה.

ההחלטה תהיה מנומקת.

מצא מפקח העבודה האזורי כי הממונה אינו מאומן כראוי בטיפול בחומר נפץ או שאין הוא ממלא או מסוגל למלא את החובות המוטלות עליו או שהוא אינו מתאים למלא את התפקיד מסיבה אחרת יעביר ממצאיו למפקח העבודה הראשי בצרף תיקו האישי של הממונה והמלצתו על ביטול הסמכת הממונה.

הושעה ממונה ובידיו היתרים בתוקף, יבטל מפקח עבודה אזורי או ישנה ההיתר לפי העניין (בטופס אישור שינוי בהיתר – טופס 2 לתקנות).

הודעה על השעייה וביטול/ היתר תימסר לממונה, לבעל ההיתר, למשטרה, לספק חומרי נפץ, למפקח העבודה הראשי ולמפקחי העבודה האזוריים.

על מפקחי העבודה האזוריים לבטל / לשנות היתרים שהם הוציאו לאותו ממונה באזורם ולתייק ההחלטה בתיקו האישי של אותו ממונה.

מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה

מעשים ומחדלים ותקופות ההשעיה המתייחסות אליהן.

מצא מפקח עבודה אזורי שיש ראיות לכאורה כי הממונה עבר עבירה המפורטת בטור א' יושעה הממונה לתקופה המפורטת בטור ב'.

במידה ויש ראיות לכאורה שהממונה עבר פעם שניה עבירה מאותה קבוצה המפורטת בטור א' (באותו אזור או באזור אחר) במשך 5 השנים האחרונות, יביא הדבר אוטמטית לכך שדרגת הענישה בטור ב' תעלה בדרגה אחת (לדוגמא אם תקופת ההשעיה על העבירה היא חודשיים הרי שעבירה חוזרת על עבירה מאותה קבוצה תביא להשעיה של 4 חודשים).

לוט : פירוט העברות ותקופות ההשעיה.

בכבוד רב

אינג' פטר מגנוס
מפקח עבודה ראשי

מדינת ישראל
משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
אגף הפיקוח על העבודה

פירוט העבירות ותקופות ההשעיה

טור א' העבירה	טור ב' תקופת ההשעיה
קבוצה 1	
גרימת מוות פגיעה פיזית בבני אדם העברה אחזקת ושימוש בחומר נפץ ללא היתר מסירת חומר נפץ למי שאינו מורשה להחזיקו או להשתמש בו	6 חדשים עד שנה או עד תום ההליכים המשפטיים
קבוצה 2	
פגיעה קשה ברכוש כתוצאה מהעפת אבנים, רסיסים, זעזועים או הדף אוויר העברה, אחזקה ושימוש בחומר נפץ שלא בהתאם לתנאי ההיתר והתקנות	מ-4 חדשים עד חצי שנה
קבוצה 3	
השאת חומר נפץ ללא השגחה ע"י מורשים אי שימוש בנפצי השהיה/ ללא כיסוי מתאים בשטח בנוי שגרם לנזק לרכוש.	מ-2 חדשים עד 4 חדשים
קבוצה 4	
עזיבת מקום ההפיצוץ ע"י הממונה טרם ביצוע ההפעלה או כאשר נשאר חומר נפץ במקום. פגיעה קלה ברכוש כתוצאה מהעפת אבנים, רסיסים, זעזועים או הדף אוויר. עבירה חוזרת על תנאי מסויים בהיתר או על תקנה מסויימת (למעט העבירות המפורטות לעיל)	חודש עד חדשיים