

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

**מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד החינוך למוסדות ציבור המקיימים
מפגשים בין תלמידים וצעירים מאוכלוסיות שונות¹**

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² (להלן – **החוק**), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד החינוך (להלן – **המשרד**) למוסדות ציבור המקיימים מפגשים בין תלמידים וצעירים מאוכלוסיות שונות, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר 11-14-24

1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – **הוועדה**), תדון במתן התמיכות מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן³ (להלן – **הנוהל**) ובהתאם למבחנים אלה.

(ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום אחיד וענייני של מבחנים אלה.

(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטות הוועדה יהיו מנומקות.

(ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכול בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב השנתי לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

"שעה" – 45 דקות;

"נסיעה" – הסעה של תלמידים מבית הספר אל מקום הפעילות: סדנה, סיור או סמינר לפי סעיף 5;

"אוטובוס" – אוטובוס ציבורי כהגדרתו בתקנות התעבורה, התשכ"א-1961⁴ (להלן – **תקנות התעבורה**), המתאים להסעת 50 נוסעים בישיבה;

¹ מבחן התמיכה פורסם ב"פ 6820, כ' בסיוון התשע"ד (18.6.2014), עמ' 6166; **תיקון** למבחן פורסם ב"פ 9289, כ"ז בכסלו התשפ"א (13.12.2020), עמ' 2072.
² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.
³ י"פ התשע"ג, עמ' 3172; התשע"ד, עמ' 472.
⁴ ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

"אוטובוס זעיר" – כהגדרתו בתקנות התעבורה, המתאים להסעת 15 נוסעים בישיבה.

3. מטרת התמיכה

תמיכה במפגשים לימודיים וחוייתיים בין תלמידים בגילאי כיתות זי עד י"ב וכן נוער בגילאי טרום צבא, עד גיל 21, ממגזרים שונים ומקבוצות אוכלוסייה שונות לשם הכרת ה"אחר" ויצירת דיאלוג בין צעירים ממגזרים שונים, בעלי רקע וזהויות שונים וקידום ההבנה ביניהם כבסיס לבניית חברה ישראלית סובלנית ודמוקרטית, מכילה ושוויונית.

4. אוכלוסיית היעד בפעילות הנתמכת

(א) תלמידי חטיבות ביניים ובתי ספר על-יסודיים, המגיעים מזרמים וממגזרים שונים במערכת החינוך.

(ב) חניכי מסגרות חינוך על-תכנוניות ממוסדות הנמנים עם קבוצות אוכלוסייה שונות (כגון: ערבים, חרדים, דתיים-לאומיים, חילוניים וכיוצא באלה).

(ג) נוער בגילאי טרום צבא.

(ד) צעירים עד גיל 21 המשרתים בשירות לאומי או בשירות אזרחי.

(ה) צוותי חינוך המגיעים מזרמים וממגזרים שונים במערכת החינוך.

5. סוגי הפעילויות והנושאים הנתמכים

(א) מפגשים כמפורט להלן:

(1) סדנה

סדנה משותפת לתלמידים ולנוער לפי סעיף 4(א) עד (ד), מזרמים חינוכיים או ממגזרים שונים, ביחס של 1:2 לכל היותר בין המגזרים המשתתפים; הסדנה תכלול לימוד מקורות עיוניים, דיון ומשחקי עמדות שיעסקו במשותף ובשונה למגזרים השונים וברב-תרבותיות של החברה הישראלית; מספר התלמידים בסדנה לא יפחת מ-15 ולא יעלה על 30 והמפגש יימשך בין שעתיים ל-8 שעות;

(2) סיור חברתי-לימודי

הסיור מיועד לכל אוכלוסיית היעד לפי סעיף 4, להיכרות וללימוד האתגרים החברתיים של החברה הישראלית בנושאים שונים; מספר המשתתפים בכל קבוצה בסיור לא יפחת מ-17 ולא יעלה על 30, ויימשך 4 שעות לפחות;

(3) סמינר

פעילות של סדנה או סיור חברתי-לימודי לפי פסקאות (1) ו(2), המבוצעת ברצף של יומיים לכל הפחות וכוללת לינה; הסמינר יימשך 10 שעות לפחות.

(ב) מפגשי מורים כמפורט להלן:

פעילות הכוללת אחד משני אלה לפחות:

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(1) מפגשים בין מורים מבתי ספר ממגזרים שונים במטרה להעמיק את הדיאלוג בין אוכלוסיית המחנכים במערכת החינוך; כל מפגש ימשך שעתיים לפחות וישתתפו בו בין 10 ל-30 משתתפים ביחס של 1:2 לכל היותר בין המגזרים המשתתפים; מספר המפגשים המינימלי הנדרש לצורך תמיכה הוא 3;

(2) מפגשים למורים מבתי הספר שתלמידיהם נפגשים בסדנה, סיור או סמינר; מטרת הסדנה היא לאפשר להם לחוות את "האחר" כפי שיחוו אותו תלמידיהם, ולהכשיר את המורים ללוות את המפגשים; כל מפגש ימשך 3 שעות לפחות.

6. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק תאגיד שהוא מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק (להלן – **מוסד**), שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:

- (1) המוסד עומד בתנאים לקבלת תמיכה על פי כל דין ונוהל;
 - (2) המוסד מקיים את הוראות החוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסוימים, התשס"א-2001⁵;
 - (3) המוסד אינו במהותו מוסד-חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949⁶, ואינו מפעיל מוסד חינוך כזה כפעילות עיקרית; לעניין פסקה זו, "**פעילות עיקרית**" – אשר 20% או יותר מתקציבו השנתי של מוסד הציבור משמש לה;
 - (4) המוסד מזדהה עם קיומה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית ומחנך ברוח זו;
 - (5) למוסד ניסיון משמעותי בקיום הפעילות הנתמכת, כולה או חלקה, בשנתיים שקדמו לקבלת התמיכה לראשונה;
 - (6) המוסד יקיים את הפעילות הנתמכת, בשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה, בהיקף של 300 משתתפים לפחות;
 - (7) סך שעות המפגשים לכל משתתף לא יפחת מ-16 שעות בשנה בכלל הפעילויות הנזכרות בסעיף 5;
 - (8) כל משתתף בפעילות עבר הכנה שמשכה שעה אחת לפחות וכן סיכום שמשכו שעה אחת לפחות, פעם אחת בשנה לגבי כלל הפעילויות הנוגעות לאותם מגזרים; הכנה כאמור תתקיים בכל מגזר בנפרד; הכנה וסיכום כאמור יכול שיתקיימו על ידי המוסד הנתמך או על ידי המסגרת החינוכית המשתתפת במפגש;
 - (9) בראש התכנית עומד מרכז העומד בכל אלה:
- (א) מועסק בתפקידו זה בהיקף של חצי משרה לכל לפחות;

⁵ ס"ח התשס"א, עמ' 509.

⁶ ס"ח התש"ט, עמ' 287; התשע"ג, עמ' 116.

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

- (ב) אזרח ותושב ישראל;
- (ג) בגיר;
- (ד) לא הורשע בעבירה פלילית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אינו ראוי לשמש כראש התכנית;
- (ה) סיים שירות צבאי בצה"ל או שירות לאומי או אזרחי בן שנתיים לפחות;
- (ו) בעל תואר ראשון לפחות;
- (ז) בעל ניסיון חינוכי של 3 שנים לפחות בחינוך הפורמלי או הבלתי-פורמלי;
- (10) את מגוון הפעילויות ינחו מנחים שעברו לשם כך הכשרה ייחודית של המוסד בהיקף של 30 שעות הכשרה לפחות והם בוגרי 14 שנות לימוד לפחות; ההכשרה תהיה על פי תכנית שתאושר מראש על ידי המשרד;
- (11) הפעילות תתקיים בשני מחוזות לפחות של המשרד;
- (12) המוסד לא מקבל מהמשרד או ממשרד ממשלתי אחר מימון כספי בכל דרך שהיא מתקנה תקציבית אחרת בעבור אותו סוג פעילות שלשמו הוא מבקש תמיכה לפי מבחנים אלה;
- (13) הפעילות הנתמכת יכולה להתקיים בתוך כותלי בית הספר או מחוצה לו; ואולם לא תיתמך פעילות שהיא חלק מפעילותו של בית הספר שהוא, או בעלי תפקידים בו, ממומנים בגין קיומה;
- (14) המוסד יגיש תכנית שנתית לאישור המשרד, שתפרט את הפעילות המתוכננת לפי בתי ספר או שיוך אחר של המשתתפים, מספר המשתתפים, מועדי המפגשים ופרטי המרכז האחראי; המוסד לא ישנה מהאמור בתכנית העבודה, ואולם באישור המשרד יוכל המוסד לשנות עד 15% מתכנית העבודה; שינויים שנעשו בחודש הראשון להפעלת התכנית לא ייכללו במניין זה ולא יצריכו אישור;
- (15) המוסד יכין מדי שנה דוח מסכם של הפעילות הנתמכת הכולל לקחים ומסקנות מהפעלתה, לאחר שהפעיל אמצעי מדידה והערכה בתכנית;
- (16) בכל מקרה לא תינתן תמיכה בעד פעילות הממומנת באופן אחר מתקציב המדינה;
- (17) המוסד הסכים בכתב כי למשרד יש זכות לעשות כל שימוש המקדם את מטרות התמיכה לפי מבחנים אלה בכל תוצרי הפעילות הנתמכת;
- (18) המוסד הצהיר כי לכלל התלמידים הלומדים בכיתות המשתתפות בתכנית ניתנת אפשרות להשתתף במפגשים בהתאם ליכולתם וכישוריהם.

7. אופן חישוב התמיכה ואמות מידה לחלוקתה

- (א) עד 75% מסך התמיכה לפי סעיף זה יוענקו לפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, בעבור עלויות ישירות של הפעילות, כמפורט להלן:

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(1) עד 25% בעבור השתתפות בשכר מרכז התכנית; חישוב התמיכה ייעשה בהתאם להיקף משרות המרכזים שמעסיק כל מוסד ביחס לכלל המשרות הנתמכות לפי מבחנים אלה; בכל מקרה לא ייתמכו מרכזים במספר העולה על יחס של מרכז אחד לכל 300 משתתפים בפעילות המוסד, אלא אם כן מדובר בפחות מ-300 משתתפים, אז היחס יוכל להיות נמוך מהיחס האמור;

(2) עד 40% בעבור השתתפות בעלויות ישירות של הפעילות הנתמכת, לרבות תשלום למדריכי הפעילות; תשלום למנחים ולמרצים חיצוניים למוסד הציבור, תשלום בעד הכנת חומרי למידה ובעד כניסה לאתרים; תמיכה על פי סעיף זה תחולק על פי סך הנקודות שיצבור מוסד הציבור מכלל הנקודות שיצברו כלל מוסדות הציבור, בהתאם לפירוט להלן:

(א) סדנה: נקודה אחת לכל שעת סדנה;

(ב) סיור חברתי-לימודי: 5 נקודות לכל סיור;

(ג) סמינר: 15 נקודות לכל סמינר;

(ד) מפגשים למורים: נקודה אחת לכל שעת מפגש;

(3) בכל מקרה, תמיכה בעד פעילות שמתקיימות בה הרצאות, הדרכות או הנחיה מאת גורמים חיצוניים למוסד (להלן – **הרצאות חוץ**), לא תשמש למימון הרצאות חוץ שעלותן עולה על כפל תעריף ההדרכה של נציבות שירות המדינה למרצה בקבוצה א1, כפי ערכו ביום 1 בינואר של כל שנת כספים;

(4) עד 10% בעד הוצאות הכשרת צוותי התכנית והשתלמות; מוסד הציבור יקבל את חלקו היחסי על פי החלק היחסי של ההכשרות שמקיים המוסד מתוך כלל הפעילויות האמורות שמקיימים מוסדות הציבור הנתמכים; התמיכה תוענק על פי הנוסחה הזו: מספר המשתתפים בהכשרה כפול שעות ההשתתפות; משך זמן ההכשרה שישלקח בחשבון לא יפחת מ-24 שעות, וייחשב כמשתתף רק מי שהשתתף בהכשרה האמורה במלואה.

(ב) עד 25% מסכום התמיכה לפעילות הנתמכת לפי סעיף זה, יכול שישמשו להשתתפות בעלויות הסעת המשתתפים לפעילויות הנתמכות השונות, ובלבד שההוצאות יאושרו בידי המשרד והתמיכה תינתן כנגד הוכחת תשלום לפי ביצוע בפועל; תקציב התמיכה לפי סעיף קטן זה יחולק באופן יחסי בין מוסדות הציבור שינוקדו בהתאם לפירוט להלן; בכל מקרה ההשתתפות לא תעלה על 70% מעלות הפעילות הנתמכת; לצורך חישוב חלוקת התמיכה ינוקד כל רכב הסעה בכל נסיעה כדלקמן:

(1) בעבור נסיעה אל מקום המפגש באוטובוס למרחק של עד 50 ק"מ לכל כיוון – 10 נקודות;

(2) בעבור נסיעה אל מקום המפגש באוטובוס למרחק של מעל 50 ק"מ לכל כיוון – 12 נקודות;

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(3) בעבור נסיעה כאמור בפסקאות (1) ו-(2) באוטובוס זעיר, תינתן מחצית הניקוד האמור בפסקאות האמורות;

(4) בעבור נסיעה ברכב ממוגן ירי, יוכפל הניקוד הקבוע בפסקאות (1) ו-(2) במקדם של 1.5.

(ג) במקרה שייוותר עודף כספי בלתי מנוצל באחת מאמות המידה שבסעיף זה, הוא יועבר לשאר אמות המידה על פי היחס שנקבע ביניהן ובכפוף לתקרת המימון הקבועה לגבי אותה אמת מידה.

8. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014).

9. הוראת שעה

(תיקון: י"פ 9289, עמ' 2072).

בשנים 2020 ו-2021 –

(1) התמיכה תינתן בעד פעילות העומדת בהוראות מבחנים אלה, בהקפדה על ההנחיות לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020,⁷ וכל דין מכוחו או לפי סעיפים 20(1)(ב) ו-(ג) לפקודת בריאות העם, 1940⁸, וכל דין מכוחו או לפי כל דין שיבוא במקום חיקוקים אלה, לפי העניין;

(2) בסעיף 4(א) למבחנים העיקריים, אחרי "במערכת החינוך" יבוא "בישראל ובתפוצות";

(3) בסעיף 6 למבחנים העיקריים –

(א) בפסקה (6), במקום "300" יבוא "200";

(ב) בפסקה (7), במקום "16" יבוא "12";

(ג) בפסקה (11), במקום "בשני מחוזות" יבוא "במחוז אחד";

(4) בסעיף 7 למבחנים העיקריים –

(א) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, במקום "75%" יבוא "85%";

(2) בפסקה (2), במקום "40%" יבוא "50%";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "25%" יבוא "15%".

כ"ה באייר התשע"ד (25 במאי 2014)

(חמ 1888-3)

⁷ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

⁸ ע"ר 1065, תוס' 1, עמ' (ע) 191 (א) 239.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -
הפרסום ברשומות מחייב.

(803-35-2013-000067)

שי פירון
שר החינוך

כ"א בכסלו התשפ"א (7 בדצמבר 2020)
(803-35-2020-000030)

יואב גלנט
שר החינוך