



ירושלים, י"ט חשוון תשפ"ו
10 נובמבר 2025

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים
לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 28.10.2025
פרוטוקול מס' 71/25

נוכחים: גב' סופי כהן, מ"מ מנהלת אגף בכיר תכנון ואסטרטגיה, יו"ר;
רו"ח איתמר אביעד, סגן החשב, חבר;
עו"ד נחמה גור, ראש צוות ייעוץ משפטי, חברה;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף אי רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר;
גב' ספינש איילה, מנהלת תחום רשויות מקומיות באגף לקידום אוכלוסיות להט"ב, משקיפה;
גב' סיון עשהאל כהן, מרכזת ועדת מכרזים.

**על סדר היום: מיזם לפיתוח וביצוע תכניות לקידום סובלנות, הכללה, ומענים ביחס לאוכלוסיות
להט"ב ברשויות המקומיות – דיון בבקשות הצטרפות חריגות**

רקע:

המשרד מבצע מיזם לפיתוח וביצוע תוכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ ובכלל זה קידום יצירתן של קהילות, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד, המיזם נעשה באמצעות התקשרות עם רשויות מקומיות ברחבי הארץ בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים (להלן – **המיזם הראשון**). לקראת תום תקופת ההתקשרות של חלק מהרשויות המקומיות לביצוע "המיזם הראשון", המשרד פרסם קול קורא להצטרפות למיזם חדש לפיתוח וביצוע תכניות לקידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב ברשויות המקומיות (להלן – **התוכנית החדשה**). תנאי הסף להצטרפות לקול הקורא ביחס לרשויות מקומיות בהן פועל המיזם כיום, הוא היקף מימוש תקציב במסגרת הסכם ההתקשרות הנ"ל בתקופת ההתקשרות האחרונה העולה על 80% (להלן – **תנאי הסף**), כן נקבע כי רשויות מקומיות שהיקף מימוש התקציב שלהן אינו עומד בתנאי הסף יוכלו לבצע מאמץ נוסף לביצוע המיזם ומימוש התקציב עד למועד סיום ההתקשרות על בסיס יתרות עמן, ולהגיש בקשת הצטרפות במועד מאוחר יותר. חריג - רשויות מקומיות שפנו מכוח החלטות ממשלה והיקף המימוש שלהן אינו עומד בתנאי הסף אף במועד המאוחר להגשת בקשת ההצטרפות יוכלו להגיש בקשת הצטרפות מאוחרת ללא קשר להיקף מימוש התקציב עמן (ר' פרוטוקול 25/25).

עיקרי המיזם החדש כפי שמופרטים בקול הקורא:

- הרשות המקומית תתחייב להעמיד ולתחזק מרכז להט"ב שישמש לקיום המיזם החדש;
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תוכנית עבודה שתורכב מתוך סל פעילויות סגור שיקבע המשרד שעלותם הכוללת אינה עולה על תקציב המיזם החדש לרשות המקומית, ובנוסף, רשות מקומית תהא רשאית בהתייחס להיקף של עד 20% מתקציב המיזם החדש להכין לאישור המשרד הצעות לפעילויות שיכללו בתוכנית העבודה (אף אם אינן נכללות בסל הפעילויות של המשרד), ובלבד שסך כלל הפעילויות אינו עולה על תקציב המיזם החדש לרשות המקומית.
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תוכנית עבודה לפיתוח ולביצוע תכניות שונות למען אוכלוסיות להט"ב ברשות המקומית, שתורכב מתוך סל פעילויות שיקבע המשרד, לפי בחירתה. חלק מהפעילויות אינן ניתנות לבחירה.



- תוכנית העבודה של כל רשות מקומית תכלול פעילות לגיבוש תכנית אסטרטגית בנושא מענים לאוכלוסיית הלהט"ב, זאת, אלא אם הוצגה למשרד תכנית אסטרטגית קיימת התקפה לתקופה של לפחות 18 חודשים מיום הצגתה; כן תכלול תכנית העבודה פעילות להעלאת מודעות בקרב עובדי הרשות המקומית לצרכי אוכלוסיות הלהט"ב וכן הקמת מועצת להט"ב המורכבת מגורמים מקצועיים ברשות המקומית שתיפגש אחת לרבעון לטובת קידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב.
 - התוכנית הספציפית לכל פעילות, לרבות זהות המרצים, תכני סדנות/ הרצאות גורמים שותפים כפופה לאישור המשרד. המשרד והרשות המקומית יוכלו לעשות התאמות בתקציבי הפעילויות לפי צרכי הרשות המקומית ובכפוף לאישור חשב המשרד.
 - למשרד שיקול הדעת המוחלט שלא לאשר את הפעילויות שנבחרו כאמור על ידי הרשות המקומית.
 - הפעילויות שייכללו בתכנית העבודה הן פעילויות חדשות בלבד שלא בוצעו במהלך השנה האחרונה על ידי הרשות המקומית, אלא אם בוצעו במסגרת הסכם ההתקשרות עם המשרד במיזם הראשון.
 - ניתן לבחור שפעילות מסוימת תבוצע יותר מפעם אחת.
 - הרשות המקומית תהא אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לצורך קיום התכנית ובכלל זה לקיומה באופן ראוי ומכובד (כולל כיבוד קל, עזרים טכניים וכיוצ"ב).
 - הרשות המקומית תעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב התוכנית, מנהל תחום להט"ב שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד. היקפי משרות המנהלים יהיו בהתאם לגודלה של הרשות המקומית בטווח שנע בין חצי שמרה למשרה מלאה.
 - רשות מקומית שלא הצטרפה בעבר למיזם במסגרת מענה לקול הקורא שפורסם בשנת 2020 רשאיות לכלול בתקציב התוכנית תקציב של עד 25,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד (לרבות ציוד וריהוט קבועים) המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה.
 - רשות מקומית שלקחה בעבר חלק במיזם, תהא רשאית לכלול בתקציב התוכנית תקציב של עד 10,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד (לרבות ציוד וריהוט קבועים) המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה.
 - שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב המיזם החדש יעמוד על 80%.
 - ביחס לרשויות מקומיות בהן פעל המיזם הראשון, תנאי הצטרפות לתוכנית הוא היקף מימוש תקציב במסגרת הסכם ההתקשרות הקיים העולה על 80%. בחינת היקף המימוש תתייחס לתקופה שמיום חתימת הסכם ההתקשרות הקיים ועד ליום 31.10.2024.
 - רשויות מקומיות שהיקף מימוש התקציב שלהן אינו עולה על 80% כאמור לעיל יוכלו לבצע מאמץ נוסף לביצוע המיזם ומימוש התקציב עד למועד סיום ההתקשרות על בסיס היתרות הקיימות להן, ולהגיש בקשת הצטרפות במועד מאוחר יותר. רשויות מקומיות שפנו מכוח החלטות ממשלה והיקף המימוש שלהן אינו עולה על 80% אף במועד המאוחר להגשת בקשת ההצטרפות יוכלו להגיש בקשת הצטרפות מאוחרת ללא קשר להיקף מימוש התקציב עמן.
- כוונת המשרד היא שהרשויות המקומיות הן שיפעילו את המיזם בשטחן, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית שתהיה מעוניינת בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להשתתפות כספית של הרשות המקומית.
- יצוין כי המשרד אישר הארכת ההתקשרות עם רשויות מקומיות שלא עמדו בתנאי הסף, וזאת על בסיס יתרות קיימות לתקופה שלא תעלה על שנה אחת או עד למועד הצטרפותן לתוכנית החדשה, המוקדם מבין השניים. וכן ביחס לרשויות מקומיות שנמצא כי היקף המיצוי שלהן עולה על 80% והן עומדות בתנאי הסף - הוחלט על הארכת ההתקשרות בחודשיים נוספים, וזאת על בסיס יתרות ואו על בסיס תוספת תקציב (פרוטוקול 24/25, פרוטוקול 29/25).
- בהתאם לקול הקורא, המועד האחרון להגשת הבהרה נקבע ליום 30.06.2025. ביום 10.07.2025 ניתן מענה לשאלות ההבהרה. יצוין כי המועד האחרון להגשת בקשת הצטרפות נקבע ליום 8.7.2025, אך



הוארך ליום 15.7.2025 במסגרת המענה לשאלות הבהרה. עוד יצוין כי המענה פורסם באתר המשרד וכן נשלח באופן אישי לכלל הרשויות המקומיות (ר' פרוטוקול 30/25). ביום 4.8.2025, ועדת המכרזים דנה בבקשות הצטרפות למיזם החדש, וכן בחלוקת התקציב ביחס למספר הרשויות המקומיות שהגישו בקשת הצטרפות למיזם החדש, ומצאה שבהיקף התקציב הקיים ניתן להתקשר עם הרשויות המקומיות לחצי שנה בלבד, עם אופציה למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות ב-30 חודשים נוספים, וכן אישרה מימוש אופציה להארכת ההתקשרות בעד סכום נוסף זה לכל רשות מקומית בכפוף לקיום תקציב ולאישור סגן חשב המשרד. עוד יצוין שהוועדה דנה גם בבקשות הצטרפות חריגות שהוגשו באיחור, ומצאה לנכון לקבלן בשים לב לטעמים המיוחדים שציגו ולאחר שנבחנה עמידתן בתנאי הסף, ונמצא כי הן עומדות בו. לסיכום עיקרי החלטת הוועדה: אושרה התקשרות עם 35 רשויות מקומיות לפי המפתח הבא:

- 14 רשויות מקומיות שבהן עד 20,000 תושבים – 74,169 ₪ (שני הצדדים)
 - 16 רשויות מקומיות בהן מעל 20,000 תושבים ועד 100,000 תושבים – 105,073 ₪ (שני הצדדים)
 - 2 רשויות מקומיות שבהן מעל 100,000 תושבים ועד 200,000 תושבים – 134,870 ₪ (שני הצדדים)
 - 3 רשויות מקומיות שבהן מעל ל-200,000 תושבים – 379,088 ₪ (שני הצדדים)
- (פרוטוקול 43/25).

ביום 21.8.2025 ועדת הפטור המשרדית אישרה בין היתר את ההתקשרויות עם 35 הרשויות המקומיות וכן ואת הארכת ההתקשרות בהתאם לתקנה 33 לתקופה של חצי שנה נוספת בהתאם להנחיות ועדת המכרזים.

הבקשה

מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת שלאחר חתימת הפרוטוקול, היא קיבלה פניה מ-3 רשויות מקומיות שונות שביקשו להצטרף למיזם החדש, כדלקמן:

חריש – ביום 28.7.2025 התקבלה בקשת הצטרפות מהרשות המקומית חריש. לאחר ברור עם הרשות המקומית, נמצא כי מאחר שהקול הקורא לתוכנית החדשה צורך להארכת ההתקשרות לתוכנית הישנה נוצר בלבול. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי במועד הדיון של הוועדה (פרוטוקול 29/25) אחוזי המימוש של הרשות המקומיות עמדו על 67%, וכיום הם עומדים על 82% לאחר שהוגשו דוחות.

בנימינה גבעת עדה – הרשות המקומית הגישה בקשת הצטרפות וזאת טרם המועד האחרון להגשת בקשות, אך בשל שגגה הבקשה הוגשה לתיבת הדוא"ל האישית של עובד האגף לקידום אוכלוסיות להטי"ב ולא לתיבה לה התבקשו הרשויות המקומיות להגיש, ומשכך התפספסה ולא נבדקה במועד בדיקת הבקשות המקורי. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי על אף שבפרוטוקול 29/25 אחוזי המימוש של הרשות המקומיות עמדו על 74%, עד למועד חתימת פרוטוקול 43/25, היקף המימוש עלה, ועמד על 95%.

יהוד מונסון – לא הייתה בקשת הצטרפות מצד הרשות, בתאריך 12.8.2025 פנו מהרשות שהבינו שהקול קורא נסגר בבקשה להצטרף אך לא אושר להם. הטענה הייתה שהרכוז עזבה ולכן לא היה מי שיטפל בבקשה. הפנייה הייתה בשלבים מתקדמים של הקול קורא והוחלט לא לאשר את הצטרפותה. בתאריך 13.8.2025-- נעשתה פנייה מטעם הרשות ללשכת השרה בו הוצגה הפעילות הענפה של הרשות בבקשה לבחון שוב לאשר תקציב. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי במערכות המשרד היקף המיצוי עומד על 70%, אך בהתאם לעמדת הרשות המקומית היקף המיצוי בפועל עולה על 80%.



שם הרשות המקומית	מספר התושבים ברשות המקומית	סיווג גודל	תקציב – חלק המשרד	תקציב (שני הצדדים)
בנימינה גבעת עדה	16,281	קטנה	59335.58	74169.4593
חריש	33,380	בינונית	84058.74	105073.4242
יהוד מונסון	31,405	בינונית	84058.74	105073.4242

דיון

דיון ברשויות המקומיות –

חריש - הוועדה מציינת כי לאור כך שבמועד הרלוונטי הרשות המקומית לא עמדה בתנאי הסף – אין מקום לקבל את הבקשה.

בנימינה גבעת עדה - הוועדה מציינת כי מדובר בטעות שיכולה היתה להימנע בקלות, וכי לאור האמור הבקשה מתקבלת.

יהוד מונסון - הוועדה מציינת כי מאחר שלא הוגשה בקשת הצטרפות ומאחר שלא נמצא כי הרשות המקומית עומדת בתנאי הסף – הבקשה נדחת.

ראש צוות ייעוץ משפטי מציינת כי בהתאם לתקנת הפטור 3(16) לתקנות חובת המכרזים ההתקשרות צריכה להיות במסגרת תפקידי הרשות המקומית על פי דין. יש אבחנה בין האופן שבו מוגדרות בדין סמכויות מועצות מקומיות, מועצות אזוריות ועיריות. מועצה מקומית מוסמכת לפעול בכל עניין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה את הסמכויות הפורטות בצו המועצות המקומיות ואלו כוללות לדאוג לפיתוח תחום המועצה, לשיפור ולקידום ענייניהם הכלכליים, הסוציאליים, החברתיים והתרבותיים של תושביו או של על חלק מהם. הורא דומה יש בצו המועצות המקומיות, מועצות אזוריות. אין הוראה כללית דומה בפקודת העיריות. מגמת הפסיקה היא כי יש לשאוף להרמוניה חקיקתית ולצורך כך יש לפרש את הסמכויות של הרשויות המקומיות באופן אחיד – ר' שלום זינגר, דיני שלטון מקומי הווה ועתיד (עמוד 141); בגץ 2838/95 גרינברג; בג"ץ 10104/04 שלום עכשיו. בעניין גרינברג הנ"ל נקבע כי התכלית היא להטיל על רשות מקומית פקידי ביצוע בתחומים מוניציפאליים בגבולות שיפוטה. בעניין שלום עכשיו הנ"ל נקבע כי "כללם של דברים: רשות מקומית – כל רשות מקומית – מוסמכת להעניק שירותים מוניציפאליים לתושביה ומוסמכת היא לפעול במישור המקומי ובתחומי חיים ספציפיים שעניינם רווחת החיים בשטח שיפוטה...". לנוכח כל האמור, בהתחשב בכל האמור, הפרויקט הוא במסגרת תפקידי הרשות המקומית על פי דין.

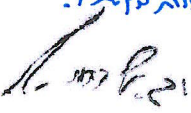
בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.3 ("ערבויות"), ומאחר שההתקשרות הא עם רשויות מקומיות, מאושר כי חלף ערבות, הסכמי ההתקשרות יכללו הוראת קיזוז בלבד על סך של 5% משווי ההתקשרות.

בהתאם להוראת תכ"ס 4.2.1 ("ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות"), הסכמי ההתקשרות יכללו הוראות ביטוח כלליות. הנחיה זו תחול גם על רשויות מקומיות ששווי ההתקשרות עמך נמוך מ-100,000 ₪ לאור כך שהיקף ההתקשרות השנתי צפוי לגדול (בכפוף לקיום תקציב).



הוחלט

1. בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים לאשר התקשרות לחצי שנה עם אופציה להאריך את תקופת ההתקשרות ב-30 חודשים נוספים (סה"כ 36 חודשים), עם הרשות המקומית בנימינה גבעתי, עדה בסך של 74,169 ₪ (שני הצדדים) ובתנאי שהרשות המקומית העמידה סך של 14,834 ₪.
2. בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, מאושרת הארכת התקשרות לתקופה של חצי שנה נוספת, בסך שלא יעלה על סכום ההתקשרות הקבוע בסעיף 1 לעיל, בכפוף לקיום תקציב ואישור סגן החשב.
3. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.
לאשר כי הסכמי ההתקשרות יכללו הוראת קיזוז חלף ערבות בשווי של 5% משווי ההתקשרות לכל רשות מקומית, וכן יחולו הוראות ביטוח כלליות לכלל ההתקשרות בהתאם לאמור לעיל.
4. ה"חידה" תוקצנה ג"ע ונש"י תש"פ ת"ת ויהיה תוסף H. חתימת הגורם.

			
יגאל פחימה	נחמה גור	איתמר אביעד	סופי כהן

חתימת הגורם המקצועי:



ספינש איילה