

ירושלים, כ"ו סיון תשפ"ה
22 יוני 2025

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 4.6.2025 **פרוטוקול מס' 25/25**

נוכחים: גב' סופי כהן, מ"מ מנהלת אגף בכיר תכנון ואסטרטגיה, יו"ר;
מר אורפז משולם, סגן החשב, חבר;
רו"ח אמיר גטהון, סגן החשב, משקיף;
עו"ד נחמה גור, ראש צוות ייעוץ משפטי, חברה;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף א' רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר;
מר עדי שמאי, מנהל אגף קידום אוכלוסיות להט"ב, משקיף;
גב' ספינש איילה, מנהלת תחום רשויות מקומיות באגף לקידום אוכלוסיות להט"ב, משקיפה;
גב' סיון עשהאל כהן, מרכזת ועדת מכרזים.

הנדון: פיתוח וביצוע תכניות לקידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב **ברשויות המקומיות – יציאה לקול קורא**

מצ"ב בקשתה של גב' ספינש איילה, אגף קידום אוכלוסיות להט"ב.

רקע:

המשרד מבצע מיזם לפיתוח וביצוע תכניות למען קהילות להט"בים ברשויות המקומיות בכל רחבי הארץ והכולל קידום יצירתן של קהילות, מתן שירותים לקהילות, מעורבות של הקהילות בפעילות הרשות המקומית ועוד (להלן - "**המיזם**"). הפעלת המיזם נעשית על ידי הרשויות המקומיות שהצטרפו למיזם, כאשר המשרד נושא ב-90% מעלויות המיזם בפועל, והרשות המקומית נושאת ב-10% הנוספים, ללא הבחנה בין הרשויות המקומיות לעניין המדד החברתי כלכלי או מדד פריפריאליות, יחד עם זאת, נעשתה הבחנה לעניין קיומו של מרכז להט"ב פעיל, כך שסכום ההתקשרות עם רשויות מקומיות שבהן קיים מרכז להט"ב פעיל – גבוה יותר. הצטרפות למיזם נעשתה בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, לאחר שהמשרד פרסם "קול קורא" לרשויות המקומיות לקחת בו חלק (פרוטוקול 69/20), ולאחר שהוגשו 73 בקשות הצטרפות ונחתמו הסכמי התקשרות עם 72 רשויות מקומיות (פרוטוקולים 28/21, 47/21, ו-102/21 וכן אישור ועדת הפטור המשרדית מיום 12.8.2021). ההתקשרות נעשתה לשנה אחת עם אופציות למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בעד שנתיים נוספות.

לאור ההיענות הגבוהה מהמצופה מצד הרשויות המקומיות, המשרד האריך את המועד להגשת מענה לקול הקורא, ובעקבות כך הוגשו 31 בקשות הצטרפות חדשות, כאשר בסופו של יום נחתם הסכם התקשרות לשנה וחצי עם אופציה למשרד להאריך את הסכם ההתקשרות בשנה וחצי נוספות עם 30 רשויות נוספות (ר' פרוטוקולים 30/22, 78/22 ו-94/22).

המשרד האריך והרחיב את ההתקשרויות (כמפורט בפרוטוקולים – 78/22, 156/23, 55/24, ו-64/24. לאחרונה המשרד הרחיב את ההתקשרות לחלק מהרשויות המקומיות וזאת על בסיס יתרות קיימות לשנה אחת ולחלקן בחודשיים נוספים (כמפורט בפרוטוקול 24/25).



לקראת תום תקופת ההתקשרות האגף פעל לשם כתיבת טיוטת קול קורא חדש. יצוין כי כתיבת הקול הקורא נעשתה לאחר הפקת לקחים וטיוב השירותים וזאת באמצעות הליכי תכנון ומחקר למטרות שיפור, חיזוק, ייעול ומיקוד פעולות בתחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב באמצעות מכרז מרכזי 9/2020 לאספקת שירותי ייעוץ לתכנון מדיניות והיבטים נלווים ובהתאם להוראת תכ"ס מס 16.9.8 "אספקת שירותי ייעוץ בתחום תכנון המדיניות והיבטים נלווים" (ר' פרוטוקולים 116/23, 142/23 ו- 114/12).

מצ"ב טיוטת הקול הקורא כנספח א'.

הבקשה:

עתה, מבוקש שהוועדה תאשר פרסום הקול הקורא לפיתוח וביצוע תכניות לקידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב ברשויות המקומיות.

עיקרי המיזם החדש:

- הרשות המקומית תתחייב להעמיד ולתחזק מרכז להט"ב שישמש לקיום המיזם;
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תוכנית עבודה שתורכב מתוך סל פעילויות סגור שיקבע המשרד שעלותם הכוללת אינה עולה על תקציב המיזם לרשות המקומית. חלק מהפעילויות אינן ניתנות לבחירה. על אף האמור, רשות מקומית תהא רשאית בהתייחס להיקף של עד 20% מתקציב המיזם להכין לאישור המשרד הצעות לפעילויות שיכללו בתכנית העבודה (אף אם אינן נכללות בסל הפעילויות של המשרד), ובלבד שסך כלל הפעילויות אינו עולה על תקציב המיזם לרשות המקומית.
- תוכנית העבודה של כל רשות מקומית תכלול פעילות לגיבוש תכנית אסטרטגית בנושא מענים לאוכלוסיית הלהט"ב, זאת, אלא אם הוצגה למשרד תכנית אסטרטגית קיימת התקפה לתקופה של לפחות 18 חודשים מיום הצגתה; כן תכלול תכנית העבודה פעילות להעלאת מודעות בקרב עובדי הרשות המקומית לצרכי אוכלוסיות הלהט"ב וכן הקמת מועצת להט"ב המורכבת מגורמים מקצועיים ברשות המקומית שתיפגש אחת לרבעון לטובת קידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב.
- התוכנית הספציפית לכל פעילות, לרבות זהות המרצים, תכני סדנות/ הרצאות גורמים שותפים כפופה לאישור המשרד. המשרד והרשות המקומית יוכלו לעשות התאמות בתקציבי הפעילויות לפי צרכי הרשות המקומית ובכפוף לאישור חשב המשרד.
- למשרד שיקול הדעת המוחלט שלא לאשר את הפעילויות שנבחרו כאמור על ידי הרשות המקומית.
- הפעילויות שיכללו בתכנית העבודה הן פעילויות חדשות בלבד שלא בוצעו במהלך השנה האחרונה על ידי הרשות המקומית, אלא אם בוצעו במסגרת הסכם ההתקשרות עם המשרד לביצוע התוכנית.
- ניתן לבחור שפעילות מסוימת תבוצע יותר מפעם אחת.
- הרשות המקומית תהא אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לצורך קיום התכנית ובכלל זה לקיומה באופן ראוי ומכובד (כולל כיבוד קל, עזרים טכניים וכיוצא"ב).
- הרשות המקומית תעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה, על חשבון תקציב התוכנית, מנהל תחום להט"ב שיעמוד בתנאי הכשירות כפי שיקבע המשרד. היקפי משרת המנהל יהיו בהתאם לגודלה של הרשות המקומית כפי שיפורט להלן.
- רשות מקומית שלא הצטרפה בעבר לתוכנית במסגרת מענה לקול הקורא שפורסם בשנת 2020 כאמור לעיל, רשאיות לכלול בתקציב התוכנית תקציב של עד 25,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד (לרבות ציוד וריהוט קבועים) המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה. רשות מקומית שלקחה בעבר חלק בתוכנית, תהא רשאית לכלול בתקציב התוכנית תקציב של עד 10,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד (לרבות ציוד וריהוט קבועים) המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה.
- שיעור ההשתתפות של המשרד בתקציב התוכנית יעמוד על 80%.



- ביחס לרשויות מקומיות בהן פועלת התוכנית כיום, תנאי הצטרפות לתוכנית הוא היקף מימוש תקציב במסגרת הסכם ההתקשרות הקיים העולה על 80%. בחינת היקף המימוש תתייחס לתקופה שמיום חתימת הסכם ההתקשרות הקיים ועד ליום 31.10.2024. רשויות מקומיות שהיקף מימוש התקציב שלהן אינו עולה על 80% כאמור לעיל יוכלו לבצע מאמץ נוסף לביצוע המיזם ומימוש התקציב עד למועד סיום ההתקשרות על בסיס היתרות הקיימות להן, ולהגיש בקשת הצטרפות במועד מאוחר יותר. רשויות מקומיות שפנו מכוח החלטות ממשלה והיקף המימוש שלהן אינו עולה על 80% אף במועד המאוחר להגשת בקשת ההצטרפות יוכלו להגיש בקשת הצטרפות מאוחרת ללא קשר להיקף מימוש התקציב עמן.

תקציב המיזם –

מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי בהתאם לפרוטוקול 24/25 רשויות מקומיות בהן צפוי שאחוז המימוש עד ליום 31.10.2024 (התקופה בה עמדו ההסכמים בתוקף למעט תקופת ההתקשרות האחרונה לגביה טרם ניתן תמונת מצב של מימוש תקציבי) יעמוד על 80% ומעלה יוכלו להגיש בקשת הצטרפות לתוכנית, ואילו ביחס לרשויות מקומיות שלא הגיעו למימוש התקציבי הנ"ל – תוארך ההתקשרות על בסיס יתרות והן יוכלו להגיש בקשת הצטרפות במועדים מאוחרים יותר שיקבעו על ידי המשרד, בכפוף לקיומו של תקציב, ובלבד שהיקף המיזם שלהן יעמוד על 80% במועד הגשת בקשת ההצטרפות.

אשר על כן, נכון לעתה, תקציב המיזם צפוי להיות כ-4 מלש"ח. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי בהתאם לנתוני המשרד, ישנן 21 רשויות מקומיות ותיקות העומדות בתנאי הסף של 80% מימוש, ולכן עשויות להצטרף רשויות מקומיות נוספות "חדשות" שמעולם לא לקחו חלק בתוכנית. החלוקה בין הרשויות המקומיות תהיה כדלקמן:

- א. 55% מסך התקציב הכולל יתחלק באופן שווה בין כלל הרשויות המקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ונחתם עמן הסכם התקשרות, בהתאם לעמידתן בתנאי הסף. היקף רכיב משרת תחום להט"ב ברשות המקומית יעמוד על 50% משרה לפחות.
- ב. 15% נוספים מסך התקציב הכולל יתווספו לרשויות מקומיות שמונות מעל 20,000 תושבים - היקף משרת מנהל תחום להט"ב ברשות המקומית יעמוד על 75% משרה לפחות.
- ג. 15% נוספים יתווספו לרשויות שמונות מעל 100,000 תושבים. היקף משרת מנהל תחום להט"ב ברשות המקומית יעמוד על 100% משרה.
- ד. 10% נוספים יוקצו לרשויות שמונות מעל 200,000 תושבים. היקף משרת מנהל תחום להט"ב ברשות המקומית יעמוד על 100% משרה.
- ה. 5% נוספים יוקצו לרשויות מקומיות אשר יש להן מיצוי תקציבי של 90% ומעלה. כלל זה לא יחול במועד חתימת הסכמי ההתקשרות בפעם הראשונה, ובמועד זה חמשת האחוזים יהיו במסגרת סך התקציב המתחלק באופן שווה בין כלל הרשויות המקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ונחתם עמן הסכם התקשרות, כקבוע בסעיף א לעיל, כך שיעמוד על 60%.

לאור החסר במידע אודות היקף הרשויות המקומיות שיבקשו לקחת חלק בתוכנית, והיקף הרשויות המקומיות שיבקשו להצטרף לתוכנית במועדים המאוחרים להגשת בקשות הצטרפות, למשרד תשמר האפשרות להגדיל את ההיקף הכספי של ההתקשרות בעד -100% נוספים, כאשר סכום ההתקשרות עבור רשויות מקומיות שיצטרפו במועדים מאוחרים יותר לא יהיה גבוה מסכום ההתקשרות שיקבע לרשויות המקומיות שהגישו בקשת הצטרפות במועד הראשון להגשת הבקשה. המועדים להגיש בקשת הצטרפות, ככל שיהיו, יקבעו בהתאם לקיומו של תקציב, ולא יהיו יותר משנה אחת מיום הגשת בקשת ההצטרפות הראשון. בכוונת המשרד לפעול לקיום שני מועדי הצטרפות במהלך שנת 2026.

דין



הוועדה מבקשת להבין מהם הממצאים והמסקנות שהופקו כתוצר מהליכי תכנון ומחקר למטרות שיפור, חיזוק, ייעול ומיקוד פעולות בתחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב, שסייעו בכתיבת הקול הקורא. מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת כי ביחס לפעילות ברשויות המקומיות, נמצא כי קיים צורך משמעותי בחיזוק הקשר בין אוכלוסיות הלהט"ב לרשויות המקומיות שכן 34% מאוכלוסיית הלהט"ב אינם נותנים אמון ברשות המקומית בכל הנוגע למענה לצרכיהם; 41% אינם חשים בנוח במקום מגוריהם; 88% דיווחו כי חוות להטופוביה בתדירות כלשהי במרחבי שונים, ו-12% מהנשאלים דיווחו על להטופוביה במרחבי הרשות המקומית, כאשר בקרב מי שנחשפו לתופעות של להט"בופוביה מצד מוסדות הרשות המקומית – 70% דיווחו על ירידה בתחושת הביטחון האישי. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי ממצאים אלה מדגישים פער מתמשך בתחושת השייכות, הנראות והביטחון של להט"ב במרחב המקומי, לצד חוסר אמון כלפי מנגנוני הרשות המקומית. משכך, נמצא כי קיים צורך חיוני במינוי דמות מתכללת ייעודית בתחום הלהט"ב מטעם הרשות המקומית המזוהה, נגישה ונוכחת בשטח, מקושרת ישירות למערכי הרשות המקומית והקהילה; אמונה על בניית מענים, פיקוח והובלת תהליכים מקצועיים; כן נמצא כי מינוי עובד/ת שתפקידו אינו ייעודי לנושא זה אינו מספק דיו, ואינו מאפשר בנייה של אמון מתמשך עם הקהילה. עוד נמצא כממצא מרכזי שיש צורך בשינוי מודל היקף ההתקשרות עם כל רשות מקומית כך שיתאים לכל רשות בהתאם למאפייניה שכן קיים שוני מהותי בגודלן, יכולות הביצוע שלהן ומוכנותן הארגונית (עד כה מודל התקציב התייחס רק לקיום מרכז להט"ב כאשר התקציב היה שווה בין הרשויות המקומיות השונות). פערים נוספים שנמצאו היו ביחס למועדי תחילת הסכם ההתקשרות ויכולות הרשויות המקומיות לפעולה מיידית; קושי בתהליכי תשלום המעכבים ביצוע פעילות בהיעדר תשלום על פעילויות קודמות; היעדר אחידות והנחיות פעולה לרשויות המקומיות ולספקים; קושי בגיוס ספקים לרשויות מקומיות פריפריאליות; קושי בגיוס כוח אדם לתכלול הפעילויות ברשויות המקומיות;

הוועדה מבקשת להבין כיצד הקול הקורא החדש עונה על הפערים שצוינו לעיל. מנהלת תחום רשויות מקומיות משיבה כי הקול הקורא החדש יכול "סל" פעילויות רחב הכולל גם הכשרות לנותני שירותים, קבוצות ליווי ללהט"ב ולבני משפחה, אירועים לקידום הסובלנות וההכלה כלפי להט"ב, אירועי גיבוש קהילתיים, הסברות להעצמה ומיציא זכויות ועוד. אשר לחיזוק רשויות מקומיות בביצוע הפעילות - כלל הרשויות המקומיות יחוייבו בתחילת הדרך להעמיד מנהל תחום להט"ב. כן נקבע כי רשות מקומית שתראה אחוזי ביצוע גבוהים במיוחד (90%) תקבל תוספת לתקציב. אשר לפערים הנוספים שצוינו לעיל, מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת כי האגף יהיה אמון על הקשר על הרשויות המקומיות, ובפרט ביחס לרשויות מקומיות חדשות או ישנות שאחוזי הביצוע שלהן נמוכים ו/או שיש בהן מנהל תחום להט"ב חדש ללא ניסיון קודם ו/או נראה שהן זקוקות לליווי והכוונה. כמו כן, האגף יבחן פרסום מדריך לביצוע הפעילויות על מנת ליישר קו בין הרשויות המקומיות, תוך שמירה על האופי המקומי המיוחד ומתן אפשרות לביצוע ייחודי של כל רשות מקומית. אשר לקושי בפעילויות באזורים פריפריאליים – מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי על אף שביחס לנושא הנסיעות נקבע בעבר הסדר מרחיב לרשויות מקומיות פריפריאליות – הבעיה עודנה משמעותית במיוחד, ועל כן ניתנה לרשות המקומיות אפשרות לקיים פעילות בתחום שאינה מסל הפעילויות בהיקף של עד 20% מתקציב התוכנית באופן שמאפשר גמישות ומענה לצרכים ספציפיים של רשויות מקומיות פריפריאליות וגם של מועצות אזוריות שיש להן פריסה גיאוגרפית רחבה.

הוועדה מבקשת להבין מדוע היקף ההשתתפות של המשרד נקבע על 80% ללא התייחסות למדדים שונים כמו חברתי כלכלי או פריפריאלי. מנהלת תחום רשויות מקומיות משיבה כי בעבר היקף השתתפות המשרד נקבעה על 90% מהטעם שגם רשויות מקומיות במעמד סוציאקונומי גבוה ניצבות בפני חסמים המקשים עליהן להכיר ולהתייחס לאוכלוסיות הלהט"ב שבתחומן, בשל חדשנות הנושא והחסמים הקיימים, נקבע שיעור השתתפות של הרשות המקומית שאינו מהווה בעצמו חסם (פרוטוקול 69/20) ואילו עתה, לאחר תקופת התקשרות עם רשויות מקומיות ברחבי הארץ, הפחתת שיעור ההשתתפות היא ניסיון איטי ומדוד להגדיל את האחריות של הרשויות המקומיות בתחום הלהט"ב. אשר לאחידות בהיקף ההשתתפות, מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת כי מעמד סוציאקונומי אינו רלוונטי מאחר שקשיים וחסמים של להט"ב קיימים בכל



שכבות האוכלוסייה, ואין מקום לערוך הבחנה על בסיס סוציאקונומי, ועדין קיים צורך לפעול להפחתת החסמים ברשויות מקומיות בכל הנוגע לתחום להט"ב.

הוועדה מבקשת להבין את אופן ביצוע החלוקה התקציבית בין הרשויות המקומיות, מנהלת תחום רשויות מקומיות משיבה כי החלוקה הולמת את הפוטנציאל הגלום בהתאם לגודל האוכלוסייה וכן יוצרת תמריץ חיובי לרשויות מקומיות לבצע פעילות. מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת כי החלוקה הראשונית המומלצת על ידי חברת הייעוץ כללה התייחסות לפרמטרים נוספים כגון יכולות של רשות מקומית לבצע בהתחשב בנתוני עבר, אך יצרה מנגנון מסובך ומסורבל שאינו ישים בביצוע תוכנית בהיקפים אלה.

הוועדה דנה באופן חלוקת התקציב. גב' כהן מציינת כי היא סבורה שמתן התמריץ החיובי (חלוקה של 5% עבור רשויות בהן יש 90% מיצוי ומעלה) יועבר בפועל לרשויות מקומיות "חזקות" בהן יש מימוש גבוה במיוחד שבהן אין צורך "לתמרץ" לביצוע פעילות, והיא סבורה שיש להוסיף תמריץ לרשויות מקומיות בהן ניתן להצביע על צמיחה באחוזי המימוש. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי מאחר שקיים חוסר מידע אשר להיקף התקציב ומספר הרשויות המקומיות, יתכן שהיקף ההתקשרות ישתנה בהמשך עם הארכת התקשרויות ככל שיהיו, כך שאחוזי המימוש לא יסקפו את היכולות והפוטנציאל של רשויות מקומיות. בנוסף, הוועד מציינת כי מבין הרשויות המקומיות שמממשות את הפעילויות והתקציב בצורה הטובה ביותר יש גיוון רב הן במדדים החברתיים – כלכליים והן ביחס לפריסה הגיאוגרפית ועל כן מבוקש להיצמד לכלל שנקבע אשר למיצוי של 90%. כן קובעת הוועדה מנגנון לפיו רשויות מקומיות שלא יבצעו פעילות בהיקף מינימאלי של 50% יגיעו לדיון בוועדת חריגים לשם בחינת המשך ההתקשרות.

הוועדה מבקשת להבין כיצד נקבעו אחוזי משרת מנהל תחום להט"ב ברשויות המקומיות. מנהלת תחום רשויות מקומיות מוסרת כי היקף המשרה נקבע בהתאם לגודל הרשות המקומית, באופן גמיש, אך יתכן שיהיה צורך בשינויים בהתאם לתקציב.

מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי לאחר כ-4 שנים של פעילות מוצלחות במסגרת המיזם, שבו לקחו חלק, עשרות רשויות מקומיות, עתה מבוקש להמשיך במהלך להעמקת העשייה ברשויות המקומיות. מנהלת תחום רשויות מקומיות מציינת כי קיים צורך מהותי להמשיך בפעילות ברשויות המקומיות וזאת מאחר שקידום אוכלוסיית להט"ב דורש תהליך ארוך-טווח, עקבי ומבוסס; לאפשר לרשויות מקומיות נוספות לקחת חלק בפעילות; לחזק את הרשויות המקומיות כמובילות שינוי חברתי בתחום;

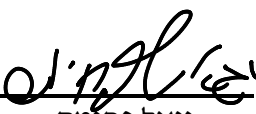


הוחלט

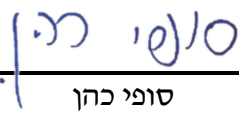
1. לאשר יציאה לקול קורא לרשויות המקומיות להצטרפות למיזם לפיתוח וביצוע תכניות לקידום סובלנות, הכללה ומענים ביחס לאוכלוסיות להט"ב ברשויות המקומיות, בהתאם לעקרונות שנקבעו בפרוטוקול זה. נוסח הקול הקורא הסופי כפוף לאישור המחלקה המשפטית וסגן החשב.
2. התקשרויות עם רשויות מקומיות לביצוע המיזם יבוצעו עם רשויות מקומיות בעומדות בתנאים שנקבעו להפעלת התוכנית ובהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים באישור ועדת המכרזים לכל התקשרות.

תקנה תקציבית: 04570117

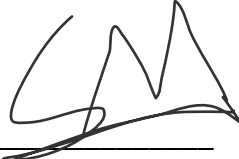

נחמה גור


יגאל פחימה


אורפז משולם


סופי כהן

חתימת הגורם המקצועי:


ספינש איילה