

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבריאות בקופות חולים המפעילות תכנית לחלופת אשפוז

בבית¹

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985² ובהתייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) בקופות חולים המפעילות תוכנית לחלופת אשפוז בבית.

תקנה תקציבית מספר: 24200320

1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן³ (להלן- הנוהל), ובהתאם למבחנים אלה;

(ב) התמיכה עצמה צריך שתניתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון;

(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים;

(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.

(ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

"בית חולים" – בית חולים ציבורי כללי כהגדרתו בחוק ההתחשבות בין בתי חולים לקופות חולים לשנים 2021-2025 (התחשבות בעד שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים כלליים), תשפ"ב - 2021⁴;

¹ מבחן התמיכה פורסם בי"ח באלול התשפ"ה (11.9.2025), עמ' 9750.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

³ י"פ התשנ"ב, עמ' 2569; התשנ"ד, עמ' 4716; התשנ"ז, עמ' 1710; התש"ס, עמ' 3264; התשס"א, עמ' 402 ועמ' 1628; התשס"ב, עמ' 761; התשס"ג, עמ' 1358; התשס"ד, עמ' 107, עמ' 298 ועמ' 2030; התשס"ה, עמ' 330 ועמ' 1140.

⁴ ס"ח תשפ"ב מס' 2932, 15.11.2021, עמ' 20.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

"בית המטופל" – מקום מגורי המטופל בין אם מדובר בביתו הפרטי או במוסד סיעודי במסגרתו הוא מטופל;

"זכאות עודפת" – זכאות שנצברה מעבר לחלקה היחסי של קופת החולים במספר המבוטחים המשוקלל;
"יום אשפוז בבית" או **"יום אשפוז"** – כל יום במהלכו המטופל נבדק או טופל לפחות פעם אחת בבית המטופל על ידי רופא ואחות מצוות היחידה לאשפוז בית;

"חוק ביטוח בריאות ממלכתי" (להלן – **החוק**) – חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד-1994;⁵
"חוזר חטיבת הרפואה בעניין אשפוז בית" – חוזר חטיבת הרפואה 1/2022: "אמות המידה לחלופות אשפוז בבית לחולים הסובלים ממחלות חריפות";⁶

"מבוטח" – כהגדרתו בחוק;

"מוסדות אשפוז סיעודיים" – מוסדות הפועלים ברישוי משרד הבריאות כ"גריאטריה סיעודית" או "תשושי נפש";

"מחלות פנימיות" – מחלות אשר הטיפול בהן במקרה המחייב אשפוז מתבצע במסגרת מחלקה פנימית, ובכלל זה: זיהומי רקמות רכות ומערכת השלד (צלוליטיס, אוסטאומיאליטיס) זיהומי מערכת הנשימה (שפעת, ברונכיטיס, דלקת ריאות), זיהומי מערכת השתן, זיהומי מערכת העיכול (גסטרואנטריטיס), החמרה באי ספיקת לב כרונית, החמרה במחלת ריאות כרונית (COPD), חולי COVID-19 ומצבים רפואיים נוספים, העשויים לחייב אשפוז במחלקה פנימית בהתאם לשיקול דעת רפואי;

"מחלקה פנימית" – לרבות מחלקה פנימית גריאטרית ומחלקת השהייה;

"מספר המבוטחים המשוקלל" – כמשמעותו בסעיף 17(א) לחוק, בהתאם לדרך החישוב הקבועה בתקנות ביטוח בריאות ממלכתי (הקצאה לקופות החולים), התשנ"ה-1995,⁷ ובהתאם לערך המתקיים ביום 1 בינואר בתחילת שנת התמיכה;

"מפגש טיפולי מרחוק" – מפגש טיפולי סינכרוני בין מטפל לבין מטופל, המתועד ברשומה הרפואית של המטופל, ומתבצע ללא נוכחות פיזית של המטופל או של המטפל בבית החולים, במרפאות או במכוני הקופה; המפגשים הטיפולים מרחוק יתבצעו מעמדות תקשורת ייעודיות בבית החולים, במרפאות או במכוני או מאמצעי תקשורת אישיים העומדים לרשות המטופל, כגון מחשב ביתי; מפגשים טיפולים מרחוק יתבצעו על פי אמות המידה המפורטות בחוזר המנהל הכללי מס' 6/2019 בנושא: "אמות מידה להפעלת שירות בריאות מרחוק (טלה-בריאות / טלה-רפואה / Telemedicine)";

"מפגש טיפולי פרונטלי" – מפגש בנוכחות פיזית של המטפל והמטופל בבית החולים, במרפאה או בבית המטופל;

"ספק שירות שבהסדר" – ספק שירות לחלופת אשפוז בבית מולו קיים הסדר חוזי לאספקת השירותים הללו למבוטחי קופת החולים;

⁵ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

⁶ https://www.gov.il/BlobFolder/policy/mr01-2022/he/files_circulars_mr_mr01_2022.pdf

⁷ ק"ת התשנ"ה, עמ' 493.

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

"פריפריה גאוגרפית" – ישובים באשכולות 1 עד 4 למדד הפריפריאליות של יישובים ושל רשויות מקומיות 2015, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – ה"למ"ס) בשנת 2019, כפי שמתעדכן מזמן לזמן⁸; "קופת חולים" – כהגדרתה בחוק; "רשויות המיעוטים" – יישובים ורשויות במגזר הערבי, הדרוזי והצ'רקסי שלפחות 80% מתושביהם אינם יהודים, רשימת הרשויות מפורטת בתוספת הראשונה למבחנים אלו; "שנת התמיכה" – השנה הקלנדרית שבמהלכה מחולקת התמיכה לפי מבחנים אלה; "תוכנית אשפוז בית" (להלן – התוכנית) – תוכנית מקצועית סדורה, המופעלת על ידי קופת חולים או מי מטעמה ובאחריותה, לצורך מתן טיפול רפואי בבית המטופל, במחלות פנימיות חריפות או בעת החמרה במחלות כרוניות הדורשת אשפוז, כתחליף לאשפוז בבית חולים כללי; התוכנית תופעל על בסיס פרוטוקולים מקצועיים, המותאמים לחלופת אשפוז בבית ומאושרים על ידי הנהלת הקופה.

3. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא הפעלת מערך אשפוז בית במסגרת הקהילה ובאחריות קופת החולים, כחלופה לאשפוז בבית חולים כללי, לצורך מניעת אשפוזים בבתי חולים כלליים וקיצור אשפוזים, שיפור איכות ובטיחות הטיפול ושיפור "חווית המטופל" המאושפז.

4. תנאי סף למתן תמיכה

(א) קופת החולים הגישה והפעילה תוכנית מקצועית לחלופת אשפוז בית בכל אחד מתחומי הפעילות בהם היא מבקשת להיתמך. התוכנית תהיה מבוססת על העקרונות המפורטים להלן;
(ב) התוכנית הוצגה לחטיבת הרפואה ולאגף לפיקוח על קופות החולים ושירותי הבריאות הנוספים; הסתייגויות המשרד הועברו לקופת החולים והוטמעו בתוכנית.

5. תחומי הפעילות הנתמכת והקצאת התמיכה בעבורם

(א) חלופת אשפוז בית פנימי – 95% מסכום התמיכה לחלוקה;
(ב) חלופת אשפוז בית פנימי במוסדות אשפוז סיעודיים – 5% מסכום התמיכה לחלוקה.

6. הקצאת התמיכה לקופות החולים

(א) 10% מכספי התמיכה בכל תחום יוקצו לקופות החולים באופן שוויוני;
(ב) 90% מכספי התמיכה בכל תחום יוקצו לקופות החולים בהתאם לחלקן במספר המבוטחים המשוקלל;
(ג) הקצאתה המרבית של קופת החולים הינה סך ההקצאות בפסקאות א' ו- ב'.

⁸<https://www.cbs.gov.il/he/publications/Pages/2019/%D7%9E%D7%93%D7%93-%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%90%D7%9C%D7%99%D7%95%D7%AA-%D7%A9%D7%9C-%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91%D7%99%D7%9D-%D7%95%D7%A9%D7%9C-%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA-2015.aspx>

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות - הפרסום ברשומות מחייב.

7. תנאים לפעילות הנתמכת

- (א) תמיכה במפגשים טיפוליים מרחוק מותנים באישור שניתן לפעילות זו, בהתבסס על עמידת התוכנית בתנאים לטיפול מרחוק המפורטים בחוזר חטיבת הרפואה בעניין אשפוז בית;
- (ב) קופת החולים תיתמך בעבור כל יום אשפוז של חולה הסובל ממחלה פנימית, בין שהופנה לאשפוז ממרפאת קהילה, ממוסד אשפוז סיעודי, ממחלקה לרפואה דחופה (להלן – **מלר"ד**) או ממחלקה בבית חולים, ובלבד שלא שהה בשל מחלה זו בבית החולים, במלר"ד ובמחלקות האשפוז גם יחד למעלה מ- 3 ימים (72 שעות) טרם אשפוז הבית.

8. אמות המידה לפעילות הנתמכת

- (א) התוכניות לחלופת אשפוז בית פנימי וחלופת אשפוז בית פנימי במוסד אשפוז סיעודי תהיינה מבוססות על העקרונות המפורטים בחוזר חטיבת הרפואה בעניין אשפוז בית;
- (ב) הטיפול בחולי COVID-19 בביתם יתבצע בהתאם לאמות המידה, המפורטות בנוהל חטיבת הרפואה "חלופת אשפוז בבית לחולי COVID-19" המפורסם באתר משרד הבריאות;
- (ג) מתן דם ומוצריו בבית המטופל יתבצע בהתאם לאמות המידה המפורטות בחוזר חטיבת הרפואה מס' 01/2024: "מתן דם ומרכיבי דם בבית המטופל".

9. אמות המידה לצבירת הזכאות לתמיכה

- (א) צבירת הזכאות תיעשה בעד ימי אשפוז בבית, שבוצעו במהלך שנת התמיכה;
- (ב) צבירת הזכאות תיעשה בנפרד בעבור כל אחד מתחומי הפעילות הנתמכת שפורטו לעיל;
- (ג) מתן דם ומוצריו בבית המטופל ייתמך כיום אשפוז אחד בבית;
- (ד) בעבור כל מטופל, בעד כל אחד מארבעת ימי האשפוז הראשונים – יעמוד סכום הזכאות הנצברת על 900 שקלים חדשים, בעד כל אחד מהימים החמישי והשישי – על 700 שקלים חדשים, ובעד היום השביעי ואילך – על 500 שקלים חדשים בעד כל יום אשפוז;
- (ה) בעבור המטופלים הבאים יעמוד סכום הזכאות הנצברת בעד כל יום אשפוז עד היום הרביעי – על 950 שקלים חדשים למטופל, ובעד כל יום אשפוז החל מהיום החמישי – 900 שקלים חדשים למטופל;
- (1) מטופלים שגילם מעל 80;
- (2) מטופלים המתגוררים ביישובי הפריפריה הגיאוגרפית;
- (3) מטופלים המתגוררים ביישובי ורשויות המיעוטים;
- (4) מטופלים השוהים במוסדות אשפוז סיעודיים.
- (ו) בעד פעילות שבוצעה מטעמה של קופת החולים על ידי ספקי שירות שבהסדר עמה, לא יעלה סכום הזכאות הנצברת בעד יום אשפוז על הנמוך מבין השניים;
- (1) הסכומים שצוינו בפסקאות (ד) ו- (ה) לעיל, בהתאמה לזהות המטופל וליום הטיפול;

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב: במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

(2) עלות התשלום היומי הממוצע לספק השירות בעד אותו מטופל, בתוספת תקורה בגובה 10%.

10. אופן חלוקת התמיכה

(א) בשלב החלוקה הראשון, קופת החולים תיתמך בהתאם לזכאותה הנצברת בכל אחד מתחומי הפעילות אך לא מעבר לחלקה היחסי במספר המבוטחים המשוכלל בכל אחד מהם. לעניין שלב זה, קופת חולים שצברה זכאות עודפת עבור התחום המנוי בפסקה 5(ב) ולא הגיעה לתקרת הזכאות שלה עבור תחום התמיכה שבסעיף 5(א), תהיה רשאית להעביר את זכאותה העודפת לשם צבירת זכאות בתחום המנוי בפסקה 5(א) עד תקרת זכאותה בתחום זה;

(ב) בשלב החלוקה השני, ככל שנותרו כספי תמיכה לחלוקה, תתמכנה קופות החולים בעד זכאות עודפת בתחומי הפעילות המנויים בסעיף 5 לעיל; חלוקת התמיכה בין קופות החולים תתבצע בהתאם ליחס הזכאויות העודפות בכל תחום בנפרד, וכל קופת חולים תיתמך עד תקרה של סכום זכאותה העודפת במכפלת 1.1;

(ג) בשלב החלוקה השלישי, ככל שנותרו כספי תמיכה לחלוקה, תתמכנה קופות החולים בעד זכאות עודפת בתחומי הפעילות המנויים בסעיף 5 לעיל; חלוקת התמיכה בין קופות החולים בשלב זה תתבצע בהתאם ליחס הזכאויות העודפות הכולל, בשני התחומים כאחד, וכל קופת חולים תיתמך עד תקרה של סכום זכאותה העודפת במכפלת 1.1.

11. נהלים

(א) קבלת התמיכה מותנית בדיווח של קופות החולים על קיום תנאי מבחנים אלה, כפי שיורה להן המשרד;

(ב) במסגרת הבקשה לתמיכה בעד הפעילויות הנתמכות לפי מבחנים אלה, לא תינתן לקופת חולים תמיכה בעד הוצאות שהוצאו במסגרת תחום פעילות שלא אושר על ידי המשרד, וקופת חולים לא תבקש תמיכה בעד פעילות שלא פורטה בבקשת התמיכה.

(ג) לא תינתן תמיכה לקופת חולים שאינה משתפת פעולה עם ביקורת מטעם המשרד.

(ד) בלי לגרוע מן האמור בנוהל, משרד הבריאות רשאי לשלול את אפשרותה של קופת חולים להיתמך בשנתיים שלאחר מכן באם יוכח כי עשתה שימוש בלתי נאות בכספי התמיכה, השתמשה בהם שלא בעד הפעילות שלשמה ניתנו, שימשה כעמותת צינור לשם העברת הכספים לגוף אחר או הגישה דיווחים כוזבים לגבי כספי התמיכה שאושרו לה.

12. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום א' טבת התשפ"ה (1 בינואר 2025).

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -
הפרסום ברשומות מחייב.

חיים כץ

מ"מ שר הבריאות

803-35-2025-000057

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

תוספת ראשונה: יישובי ורשויות המיעוטים

נאשם רשות	סמל רשות	שם רשות	סמל רשות	שם רשות	סמל רשות	שם רשות	סמל רשות	שם רשות	סמל רשות
אבו גוש	0472	אכסאל	0478	אעבלין	0529	ברטעה	1326	עין א-סהלה	1326
מועאווייה	1326	בענה	0483	ג'דיידה מכר	1292	ג'לג'וליה	0627	ג'סר א- זרקא	0541
ג'ש (גוש) (חלב)	0487	ג'ת	0628	דבורייה	0489	דיר אל- אסד	0490	דייר חנא	0492
זמר	1290	טורעאן	0498	יפייע	0499	כאבול	0504	כאוכב אבו אל-היג'א	0505
כפר ברא	0633	כפר יאסיף	0507	כפר כנא	0509	כפר מנדא	0510	כפר קרע	0654
מג'ד אל- כרום	0516	מזרעה	0517	מעיליא	0518	מוסמוס	1327	זלפה	1327
מושיירפה	1327	ביאדה	1327	סאלם	1327	משהד	0520	נחף	0522
ע'ג'ר	4501	עיילבון	0530	עילוט	0511	עין מאהל	0532	עארה	0637
ערערה	0637	פוריידים	0537	פסוטה	0535	ריינה	0542	שעב	0538
אום אל- פחם	2710	באקה אל- גרביה	6000	טייבה	2730	טירה	2720	טמרה	8900
כפר קאסם	0634	נצרת	7300	סח'נין	7500	עראבה	0531	קלנסווה	0638

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

66	סולם	66	ניין	66	כפר מצר	66	דחי	8800	שפרעם
08	צנדלה	08	נאעורה	08	מוקייבלה	08	טמרה (יזרעאל)	08	טייבה (בעמק)
26	עין נקובא	26	דייר ראפאת	04	שייח' דנון	15	עין חוד	12	ראס עלי
0482	בועיינה- נוג'ידאת	14	מייסר	14	אל – עריאן	14	אום אל- קוטוף	26	עין ראפה
0978	כעביה- טבאש- חג'אג'רה	0962	טובא- זנגרייה	0975	זרזיר	0944	בסמת טבעון	0998	ביר אל- מכסור
12	ראס אל-עין	04	עראמשה	12	אבטין	12	ח'ואלד	0913	שבלי - אום אל- גנם
56	ערב אל נעים	56	כמאנה	56	חוסנייה	56	דמיידה	56	סלמה
65	רומאנה	65	עוזייר	65	חמאם	09	סואעד (חמרייה)	09	מנשית זבדה
1060	לקיה	1303	חורה	1054	תל שבע	1161	רהט	65	רומת הייב
68	יישובי מועצה אזורית נווה מדבר	69	יישובי מועצה אזורית קסום	1192	ערערה בנגב	1059	כסייפה	1286	שגב שלום
0481	מג'אר	4502	עין קיניא	4203	מסעדה	4001	בוקעאתא	0401	מג'דל שמש

- - נוסח משולב לא רשמי - -

לתשומת-לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות -

הפרסום ברשומות מחייב.

0466	בית ג'ן	0534	עוספיא	0473	אבו סנאן	0502	ירכא	0494	דאליית אל-כרמל
0496	חורפיש	0485	ג'וליס	1295	יאנוח-ג'ת	0543	ראמה	1296	כסרא- סמיע
02	עין אלאסד	02	ריחניה	0508	כפר כמא	0525	סאג'ור	0536	פקיעין (בוקייעה)