



מדינת ישראל
רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

י' בכסלו התשפ"ה
11 בדצמבר 2024
שה. 2024-3029

לכבוד

[Redacted signature block]

הנדון: בקשה למידע בקשה למידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, לגבי כתבי אישום שהוגשו כנגד סוכני ביטוח

1. בפנייתך שבסימוכין פנית לרשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: "הרשות") בבקשה מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע") לקבל את המידע הבא:
 - א. פירוט של כל המקרים בהם קיבלה הרשות דיווח על העמדתו לדין פלילי של סוכן ביטוח, או על הרשעתו בפלילים (כולל "אי הרשעה" וסיום תיק ב"הסדר מותנה"), כולל פירוט עובדות כתבי האישום והעבירות שיוחסו לסוכן הביטוח או שבביצוען הורשע.
 - ב. כל מסמך, הודעה, פעולה או החלטה שנעשתה או התקבלה על ידי הרשות בעקבות דוח זה, כולל כל מידע בדבר העדר כל פעולה ובכלל זה:
 1. פירוט כלל המקרים שבהם הממונה לא נקט בסנקציה כלשהי נגד סוכן/ת ביטוח שהועמדו לדין פלילי.
 2. פירוט כלל המקרים בהם הוזמן סוכן ביטוח לשימוע בעקבות הגשת כתב אישום ו/או הרשעה או "אי הרשעה", וכל ההחלטות שהתקבלו בשימועים אלו.
 3. פירוט כלל המקרים שבהם הממונה נקט בסנקציה כלשהי נגד סוכן/ת ביטוח שהועמדו לדין פלילי, פירוט הסנקציה וכל החלטה כתובה בעניין זה.
 - ג. כל מסמך המבהיר מהי מדיניות הממונה בהפעלת סמכותו מכוח סעיף 29(א)(6) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן: "חוק הפיקוח").

2. להלן תובא התייחסותנו לבקשה בהתאם לפירוט המידע המבוקש לעיל:

- א. לגבי המידע המבוקש בסעיף 1.א לעיל - נשיב כי מאז חודש אוקטובר 2020, התקבל חיווי של מרשם פלילי מכל סוג שהוא לגבי 431 בעלי רישיון סוכן ביטוח. ביחס לבקשתך לקבל את פירוט עובדות כתבי האישום והעבירות שיוחסו לסוכן הביטוח או שבביצוען הורשע - הרשות דוחה את בקשתך בהתאם לסעיף 9(א)(4) לחוק חופש המידע, הקובע כי רשות לא תמסור מידע "אשר אין לגלותו על פי כל דין" ולסעיף 50א לחוק הפיקוח, הקובע כי "הממונה, עובד הכפוף לו או מי שפועל מטעמו,

רח' עם ועולמו 4 ירושלים 9546304 טל': 074-7691600 פקס': 02-5695342

לא יגלה ידיעה ולא יראה מסמך שנמסרו לו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי חוק זה, אלא לצורך הליך פלילי, או אם הממונה ראה צורך בכך לשם דיון הועדה".

ב. לגבי המידע המבוקש בסעיף 1.ב.1 לעיל – מגוון המקרים שבהם אדם עלול לעמוד לדין פלילי הוא עצום ומגוון. סוגי העבירות יכולות לנוע בין עבירות בנייה, עבירות תנועה, עבירות מין, אלימות במשפחה, עבירות זיוף, מרמה והונאות ועוד סוגים נוספים רבים שקצרה היריעה מלתאר. נשיב כי לא ניתן לפרט את כלל המקרים בהם הממונה לא נקט בסנקציה כלשהי נגד סוכן שהועמד לדין, משום שלא ניתן לשלוף באופן אוטומטי את המידע המבוקש, והבקשה מצריכה בדיקה פרטנית של כל התיק ותיק על מנת לפרט את כלל המקרים בהם לא ננקטה סנקציה כאמור, כאשר מדובר במאות תיקים. בהקשר זה יצוין כי, הרשות מפעילה שיקול דעת רחב אודות המקרים בהם היא מחליטה לפתוח בהליך כנגד סוכן, וכי נוכח המגוון הרחב של סוגי העבירות הפליליות כאמור, מטבע הדברים מרבית המקרים לא מגיעים לכדי שימוע והליך כנגד סוכן הביטוח. כמו כן, בכל מקרה לא ניתן לפרט מקרים ספציפיים שבהם הממונה לא נקט בסנקציה כלשהי נגד סוכן ביטוח שהועמד לדין פלילי וזאת בהתאם להוראות סעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע הקובעות כי רשות ציבורית לא תמסור "מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין". שכן, המידע המבוקש כולל פרטים אישיים אודות סוכני ביטוח וגילוייו יהווה פגיעה בפרטיותם.

ג. לגבי המידע המבוקש בסעיף 2.ב.1 לעיל – הרשות דוחה את בקשתך בהתאם להוראות סעיף 9(א)(4) לחוק חופש המידע הקובעות כי, רשות לא תמסור מידע "אשר אין לגלותו על פי כל דין" ולהוראות סעיף 50 לחוק הפיקוח הקובעות כי, "הממונה, עובד הכפוף לו או מי שפועל מטעמו, לא יגלה ידיעה ולא יראה מסמך שנמסרו לו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי חוק זה, אלא לצורך הליך פלילי, או אם הממונה ראה צורך בכך לשם דיון הועדה". זאת, מכיוון שהמידע המבוקש הוא בגדר מידע וידיעות שנמסרו לרשות כחלק מסמכויותיה לפי סעיף 29 לחוק הפיקוח.

ד. לגבי המידע המבוקש בסעיף 3.ב.1 לעיל – נשיב כי המידע המבוקש מתפרסם באופן פומבי באתר האינטרנט של הרשות. לנוחיותך, מצורף קישור לדף הרלוונטי:

<https://www.gov.il/he/pages/canceled-licenses>

נציין כי במידע המופיע לגבי סוכני הביטוח אשר בוטל רישיונם, מצוינים סעיפי החוק שמכוחם בוטל הרישיון ומהם ניתן להסיק את העילה לביטול הרישיון.

ה. לגבי המידע המבוקש בסעיף 1.ג לעיל – כפי שפורט בסעיף 2.ב לעיל, הרשות מפעילה שיקול דעת רחב בקשר למקרים בהם היא מחליטה לפתוח בהליך כנגד סוכן ביטוח לאור חיוויים שמתקבלים מאת המשטרה ביחס להעמדה לדין פלילי או להרשעה פלילית. באופן עקרוני, ניתן לומר שסוגי העבירות בהם נפתח הליך כנגד סוכן הם רחבות וכוללות בין היתר עבירות הקשורות לפעולתו כבעל רישיון וכן עבירות שיש בהם כדי לפגוע בציבור כגון, עבירות של מרמה, זיוף, הונאה וכיוצ"ב. יצוין כי, הרשות לא פרסמה מסמך פומבי בנושא ולכן הרשות דוחה את בקשתך בהתאם להוראות סעיף 8(3) לחוק חופש המידע הקובעות כי רשות רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע "לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי בידיה".

3. בהתאם להוראות סעיף 7(ו) לחוק חופש המידע, הריני להודיעך על זכותך לעתור נגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהלים בירושלים.

בכבוד רב,



ענת פייער, רו"ח
הממונה על חופש המידע

העתק:

עו"ד דור פישר – סגן בכיר ליועץ המשפטי, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון
עו"ד ליהי מדינוני – הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון