



מדינת ישראל
רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון

כ' בסיון התשפ"ד
26 ביוני 2024
שה. 2024-1637

לכבוד

הנדון: נתונים סטטיסטיים אודות ביטוח סיעודי

- א. בפנייתך שבסימוכין פנית לרשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: "הרשות") בבקשה מכוח חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע") לקבלת המידע הבא:
- נתונים סטטיסטיים אודות מספר המבוטחים בסוף שנת 2023 (או במועד המאוחר הקיים) בביטוח סיעודי בחלוקה לפי קופות חולים; ובחלוקה לפי גילאים, לרבות בגילאים: 3-0 ו-5-3.
 - נתונים סטטיסטיים אודות תביעות המבוטחים שהוגשו על ידי תובעים שבמועד קרות האירוע הביטוחי היו בגילאים שבין 3-5, בכל אחת מחמש השנים האחרונות בחלוקה לפי קופות חולים; לרבות נתונים סטטיסטיים אודות מספר התביעות הנ"ל שאושרו בחלוקה לפי קופות חולים.
 - מסמכים בעניין תיקון הוראות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (ביטוח סיעודי לחברי קופת חולים) (תיקון), התשפ"ד-2023 (להלן: "התיקון"), ובכללם, ההחלטה לבחירה בחלופה שעוגנה בתיקון לעניין גובה הקיצוץ, החרגת ילדים 3-5 מן הביטוח והצמדה למדד חדש, לרבות הנימוקים לה.
 - כל תחשיב, מסמך, חוות דעת או מחקר ששימש את הממונה על רשות ההון לשם קבלת ההחלטה, לרבות פירוט התחשיבים האקטואריים שבבסיס התיקון, וכן כל מסמך שבחן את ההשלכות של התיקון.

ב. להלן תובא התייחסותנו לבקשה בהתאם לפירוט המידע המבוקש לעיל:

- בנוגע למידע המבוקש בסעיף א.1 לעיל- מצורפת טבלה המפרטת את הנתונים המבוקשים ביחס לכל קופות החולים יחד.
- ביחס לבקשתך לקבלת הנתונים בחלוקה לפי קופות חולים- יצוין כי המידע המבוקש בחלוקה לפי כל קופה בנפרד, הוא מידע שאין לגלותו בהתאם לסעיף 9(א)(4) לחוק חופש המידע הקובע כי רשות ציבורית לא תמסור "מידע אשר אין לגלותו על פי כל דין", שכן מדובר במידע שהועבר לרשות במסגרת סמכויותיה לפי חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן: "חוק הפיקוח על הביטוח") ואין הרשות יכולה למסור אותו בהתאם לסעיף 50א לחוק הפיקוח על הביטוח הקובע כי "הממונה, עובד הכפוף לו, או מי שפועל מטעמו, לא יגלה ידיעה ולא יראה מסמך שנמסרו לו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי חוק זה, אלא לצורך הליך פלילי, או אם הממונה ראה צורך בכך לשם דיון בועדה". כמו כן, אף אם היה ניתן על פי דין לגלות את המידע

רח' עם ועולמו 4 ירושלים 9546304 טל': 074-7691600 פקס': 02-5695342

המבוקש הרי שיש להביא בתוך כך את הצורך בהגנה הן על חברות הביטוח והן על המבוטחים אשר עלולים להיפגע ממסירת המידע, וזאת בין היתר נוכח העובדה כי מדובר בסוד מסחרי או מידע בעל ערך כלכלי בהתאם להוראות סעיף 9(ב)6 לחוק חופש המידע. מעבר לכך, הצגת הנתונים המבוקשים עבור כל קופה בנפרד עלולה לחשוף קופות ספציפיות לאנטי סלקציה.

2. בנוגע למידע המבוקש בסעיף א.2 לעיל-

א. ביחס לבקשתך לקבלת נתונים אודות תביעות שהוגשו על ידי תובעים שבמועד קרות האירוע הביטוחי היו בגילאים שבין 3-5, בחמש שנים האחרונות בחלוקה לפי קופות- הרשות דוחה את בקשתך בהתאם לסעיף 9(א)4 לחוק חופש המידע הקובע כי **"רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי ברשותה"**. זאת, כיוון שהמידע הנ"ל לא קיים ברשותנו.

ב. ביחס לבקשתך לקבלת נתונים סטטיסטיים אודות מספר התביעות הנ"ל שאושרו בחלוקה לפי קופות חולים – יצוין כי המידע המבוקש בחלוקה לפי כל קופה בנפרד, הוא מידע שאין לגלותו בהתאם לסעיף 9(א)4 לחוק חופש המידע הקובע כי **רשות ציבורית לא תמסור "מידע אשר אין לגלותו על פי כל דין"**, שכן מדובר במידע שהועבר לרשות במסגרת סמכויותיה לפי חוק הפיקוח על הביטוח, ואין הרשות יכולה למסור אותו בהתאם לסעיף 50א לחוק הפיקוח על הביטוח הקובע כי **"הממונה, עובד הכפוף לו, או מי שפועל מטעמו, לא יגלה ידיעה ולא יראה מסמך שנמסרו לו מכוח תפקידו או סמכויותיו לפי חוק זה, אלא לצורך הליך פלילי, או אם הממונה ראה צורך בכך לשם דיון בועדה"**. כמו כן, אף אם היה ניתן על פי דין לגלות את המידע המבוקש בחלוקה לפי קופות הרי שיש להביא בתוך כך את הצורך בהגנה הן על החברות והן על המבוטחים אשר עלולים להיפגע ממסירת המידע, וזאת בין היתר נוכח העובדה כי מדובר בסוד מסחרי או מידע בעל ערך כלכלי בהתאם להוראות סעיף 9(ב)6 לחוק חופש המידע. מעבר לכך, הצגת הנתונים המבוקשים עבור כל קופה בנפרד עלולה לחשוף קופות ספציפיות לאנטי סלקציה.

ג. למעלה מן הצורך אנו מצרפים טבלה שמפרטת את מספר התביעות שאושרו לתשלום ביחס לשנים 2019-2021 עבור כל קופות החולים ביחד. יובהר שנתונים אלו לא כוללים את רכיב ה- IBNR (אומדן לתביעות נוספות שטרם הוגשו). יובהר כי מדובר בתביעות שמקרה הביטוח הסיעודי אירע באותה שנה, ביחס לשנים 2019-2021. כמו כן, יצוין כי הטבלה לא כוללת נתונים לגבי השנים 2022-2023 משום שהנתונים שהתקבלו מחברות הביטוח מכילים בתוכם רכיב יחסית גבוה של תביעות IBNR (אומדן לתביעות נוספות שטרם הוגשו).

שנת חביעה	כמות תביעות
2019	13,285
2020	13,699
2021	14,421

3. בנוגע למידע המבוקש בסעיף א.3 לעיל- הרשות דוחה את בקשתך בהתאם לסעיף 9(א)4 לחוק חופש המידע הקובע כי **"רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה אם המידע פורסם ועומד לרשות הציבור או לעיונו, בין בתשלום ובין שלא בתשלום; ואולם בדחותה את הבקשה לפי פסקה זו, תודיע הרשות למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש, לקבלו או לעיין בו"**. בהקשר זה נפנה אותך לדברי החסבר שפורטו בטיטות הוראות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (ביטוח סיעודי

קבוצתי לחברי קופת חולים) (תיקון) התשפ"ג-2023- טיוטה. וכן, לדברי ההסבר שפורטו בטיזטה השנייה שפורסמה בתאריך 26 בספטמבר 2023. כמו כן, נפנה אותך לדוח השפעות האסדרה (RIA) שפורסם יחד עם התיקון האמור ובו פורטו הנימוקים והסיבות שהובילו לתיקון זה, וכן החלופות שנבחנו.

לנוחיותך מצורפים הקישורים הבאים :

https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/notice-2023-012/he/LTC_regulation_01082023_pdf.pdf

https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/notice-2023-025/he/aoi_ltc26092023_pdf.pdf

כמו כן, מצורף קישור גם לדוח השפעות אסדרה (RIA) שפורסם יחד עם התיקון האמור :

https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/notice-2023-040/he/Ria_final04122023_pdf.pdf

4. בנוגע למידע המבוקש בסעיף א.4 לעיל- - - - -

נציין כי בקשתך כללית מידי ואינה מתייחסת למידע ספציפי אותו הנך מבקשת לקבל, ובהתאם אינה בגדר בקשת חופש מידע ולא נותר לנו אלא לדחותה. למעלה מן הצורך, נפנה אותך שוב לקישור של דוח השפעות האסדרה (RIA) שצורף בסעיף ב.3 לעיל, בו נבחנו בין היתר החלופות, ההשלכות וההשפעות של תיקון זה.

ג. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק חופש המידע, הריני להודיעך על זכותך לעתור נגד החלטה זו לבית משפט לעניינים מנהליים בירושלים.

בכבוד רב,



ענת פייער, רנ"ח
הממונה על חופש המידע

העתק:

עו"ד דור פישר – סגן בכיר ליועץ המשפטי, רשות שוק הון, ביטוח וחסכון.
עו"ד ליהי מדינוני – הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

מספר מבוטחים בכל קופות החולים לסוף שנת 2023

גיל	סה"כ
0-2	461,729
3-4	296,905
5-9	430,868
10-19	909,014
20-29	573,991
30-39	487,857
40-49	497,393
50-59	422,292
60-69	363,997
70-79	303,974
80-89	97,169
90+	13,652